

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

доктор юридических наук,
профессор
Жалыбин С.М.

**ОТВЕТСТВЕННЫЙ
РЕДАКТОР**

доктор технических наук,
профессор
Баймухамедов М.Ф.

**РЕДАКЦИОННЫЙ
СОВЕТ:**

д.т.н. Боранбаев С.Н.
д.э.н. Жуманова Б.К.
д.э.н. Сатова Р.К.
д.э.н. Каренов Р.С.
д.э.н. Мишулина О.В.
к.э.н. Баймухамедова Г.С.
к.ю.н. Бекмагамбетов А.Б.
PhD Даукетова Ж.Б.
(Казахстан)

д.э.н. Капустина Л.М.
д.ю.н. Воронин Б.А.
д.ю.н. Митин А.Н.
д.ю.н. Бублик В.А.
д.п.н. Чумаченко Т.А.
(Россия)

д.ф.н. Ян Кампбелл
(Чехия)

ДИЗАЙН И ВЕРСТКА

ИП «Волков С.И.»

КОРРЕКТОР

Фендюра А.Д.

За достоверность материалов
ответственность несут авторы.
Редакция оставляет за собой
право на отклонение материалов.

При использовании материа-
лов журнала, ссылка на журнал
обязательна.

Издание зарегистрировано
Министерством культуры и ин-
формации РК.

Свидетельство о постановке на
учет № 10837-Ж от 16.03.2010 г.

Подписной индекс: 74369

Адрес редакции: 110010,

г. Костанай, проспект

Қобыланды батыр, 27,

каб. 313.

Тел: +7 (7142) 55-46-44,

Internet: www.ple.kz

Подписано в печать 25.03.2021

Формат 60x88 1/16. Усл. печ. л.

4.625 Печать офсетная

Тираж 500 экз.

Отпечатано:

ИП «Волков С.И.»

г. Костанай, 8 мкр. Д.15

тел./факс: +7(7142) 22-38-79

ПРОБЛЕМЫ ПРАВА И ЭКОНОМИКИ PROBLEMS OF LAW AND ECONOMICS

Выпуск 13, №1, март, 2021

Международный научный журнал

МАЗМҰНЫ - СОДЕРЖАНИЕ - CONTENTS**ЭКОНОМИКА – ECONOMICS**

Аймурзинов М.С., Баймухамедова Г.С., Александрова М.Л.
«Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасын іске асыру негізінде
экономиканы дамыту
Развитие экономики на основе реализации госпрограммы «Цифровой Ка- **3**
захстан»
Economic development based on the implementation of the state program
«Digital Kazakhstan»

Баймухамедова Г.С., Лучанинова А.А., Мустафина А.С.
Тікелей шетелдік инвестициялардың экономикалық өсуге әсері:
Қазақстаннан эмпирикалық деректер
Влияние прямых иностранных инвестиций на экономический рост: эмпи- **6**
рические данные из Казахстана
Impact of foreign direct investment on economic growth: empirical evidence
from Kazakhstan

Кабдуллина Г.К.
Азаматтық қызметшілерге еңбекақы төлеу жүйесін құрудың халықаралық
тәжірибесі
Международный опыт построения системы оплаты труда гражданских **12**
служащих
International experience in building a system of remuneration for civil servants

Османов Ж.Д.
Бәсекеге қабілеттілік пен экологиялық көрсеткіштерін ескере отырып,
кластерлердің жұмыс істеуін болжау
Прогнозирование функционирования кластеров с учетом показателей кон- **16**
курентоспособности и экологичности
Forecasting the functioning of clusters taking into account the indicators of
competitiveness and ecology

БАСҚАРУ - УПРАВЛЕНИЕ - MANAGEMENT

Баймухамедов М.Ф., Жикеев А.А.
Өнеркәсіптік роботтардың манипуляторларының қадамдық
қозғалтқыштарын басқару
Управление шаговыми двигателями манипуляторов промышленных робо- **22**
тов
Step engines management of manipulators of industrial robots

ИННОВАЦИЯЛАР - ИННОВАЦИИ - INNOVATIONS

Кабдуллина Г.К.
Стратегиялық бағдарланған экономикалық жүйеде инновациялық ортаны
қалыптастыру негіздері
Основы формирования инновационной среды в стратегически ориентиро- **27**
ванной экономической системе
Fundamentals of the formation of an innovative environment in a strategically
oriented economic system

ӘЛЕУМЕТТІК САЯСАТ – СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА – SOCIAL POLICY**Данилов А.П.**

ДДС ұйымы цифрландыру мен робот-актерден шабыт алған ойлар (мемлекеттерді басқарудың ұлттық органын заңдастыруға жаһандық дайындық)

Мысли, навеянные ВОЗ, ускорением цифровизации и роботом-актёром (глобальная подготовка к легализации наднационального органа управления государствами)

Thoughts inspired by the WHO, the acceleration of digitalization, and the robot-actor (global preparation for the legalization of the supranational governing body of states)

34**ЗАҢТАНУ - ЮРИСПРУДЕНЦИЯ - JURISPRUDENCE****Сартаева Н.А.**

Қазақстан Республикасында құқық бұзушылық профилактикасының тұжырымдамасы туралы мәселеге қатысты

К вопросу о концепции профилактики правонарушений в Республике Казахстан

To the issue of the concept of crime prevention in the Republic of Kazakhstan

38**Уалиева А.Ж., Мұрат А.**

Әлеуметке қосу қылмыстық-атқару жүйесіндегі жетілдірілген қызмет түрі ретінде

Социализация как усовершенствованный вид деятельности в уголовно-исполнительной системе

Socialization as an improved type of activity in the penal system

48**СОЦИОЛОГИЯ – SOCIOLOGY****Абдуллин Р.Б., Молдағалиев С.Д.**

Қазақстан тарихындағы "Алаш" қозғалысы мен партиясының тарихи маңызы

Историческое значение движения и партии «Алаш» в истории Казахстана

Historical significance of the «Alash» movement and party in the history of Kazakhstan

53**Бондаренко Ю.Я.**

Олдос Хаксли, әлемдік мәдениет және «қызмет адамы» мәселесі, адам функциясы

Олдос Хаксли, мировая культура и проблема «служебного человека», человека-функции

Aldous Huxley, world culture and the problem of the «service man», the function man

57**Дубинин С.Н.**

Биологиялық және әлеуметтік факторлардың қылмыскердің жеке басын қалыптастыруға әсерін зерттеу

Исследования влияния биологических и социальных факторов на формирования личности преступника

Studies of the influence of biological and social factors on the formation of the criminal's personality

61**Дубинина И.В.**

Әлеуметтік-теріс мінез-құлықты адамдармен жұмыс істеудің психологиялық-педагогикалық мәселелері

Психолого-педагогические проблемы работы с лицами социально-негативного поведения

Psychological and pedagogical problems of working with persons of socially negative behavior

67

УДК 338.45

**РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ НА ОСНОВЕ
РЕАЛИЗАЦИИ ГОСПРОГРАММЫ
«ЦИФРОВОЙ КАЗАХСТАН»**

**М.С. Аймурзинов¹, Г.С. Баймухамедова²,
М.Л. Александрова³,**
кандидат экономических наук, профессор¹,
кандидат экономических наук, доцент²,
старший преподаватель³,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З. Алдамжар
(Казахстан)

*Положительные рецензии даны
д.э.н. Мишулиной О.В.
и к.э.н. Кузьменко А.Т.*

Отмечается, что в настоящее время Казахстан занял активную позицию по цифровизации экономики и активно содействует продвижению концепции «Индустрия 4.0». Показывается, что активная позиция республики в цифровизации экономики объясняется тем, что даже частичное внедрение ее элементов дает существенный эффект по снижению издержек и росту продаж. Делается вывод, что реализация государственной программы «Цифровой Казахстан» - это шаг вперед, это сокращение расходов, повышение производительности труда, высокое качество продукции, а также возможность войти в число 30 развитых стран мира. Отмечается, что цифровые преобразования в последнюю очередь сказываются на таких важных и базовых отраслях экономики Казахстана, как сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность, транспорт и логистика. Заслуживает внимания обобщающий вывод авторов о том, что волна мировой цифровой трансформации увлекает наши предприятия в эпоху новой промышленной революции, открывая перед ними новые возможности.

Ключевые слова: индустриализация, цифровизация, обновление, технология, инновации, госпрограмма, бизнес, отрасль, потенциал.

Необходимость развития цифровой экономики в республике

Подводя итоги промышленного развития страны на традиционном Дне индустриализации в 2018 году, Президент РК Н.А. Назарбаев отметил [1]:

«Мы формируем условия для мощного индустриального рывка, способного вывести Казахстан в тридцатку развитых стран мира. За прошедшие годы в индустриализацию привлечено 26 миллиардов долларов прямых иностранных инвестиций. Благодаря индустриализации доля обрабатывающего сектора увеличилось с 30% до 41%. В общем объеме экспорта доля обработанных товаров увеличилась до 35%».

Однако на сегодняшний день большинство предприятий страны характеризуются пока недостаточной технологической и организационной базой для полноценного перехода к Индустрии 4.0.

Как считают эксперты, технологическое обновление предприятий нужно проводить активнее. Ведь технологии, которые еще вчера были новыми, обеспечивали рентабельность производства и определяли рыночные позиции компаний, сегодня оказываются малоэффективными в силу доминирования в мировой промышленности элементов Индустрии 4.0.

Масштабы охвата цифровизацией базовых отраслей экономики республики

Ожидается, что в Казахстане цифровизацией в первую очередь будут охвачены базовые отрасли экономики, где имеется большой потенциал для роста. К ним относятся агропромышленный комплекс (АПК), горнодобывающая промышленность, а также транспорт и логистика.

Аграрный сектор – это важный резерв оцифровки экономики Казахстана. По данным авторов статьи [2], сейчас ситуация здесь такова: хотя половина населения у нас проживает в сельской местности, на АПК приходится менее 5% ВВП. Следует отметить также, что на сельчан приходится 2/3 самозанятых, или 1,3 млн. человек из более чем 2 млн. самозанятых. То есть, мы имеем огромную массу населения, которая не имеет достаточных ресурсов для саморазвития.

Между тем, индустриально развитые страны продолжают успешно модернизировать экономику аграрного сектора. Об этом свидетельствует обобщение мирового опыта развития цифровизации в АПК [3]:

– опыт стран с развитой аграрной сферой показывает о том, что внедрение IT-технологий в производство позволило им сократить незапланированные расходы до 20%;

– за рубежом, используя доступные мобильные или онлайн-приложения и загрузив данные о том или ином поле (его координаты, площадь, тип культур, урожайность за несколько лет), фермеры получают точные рекомендации на предмет дальнейших действий с учетом анализа многих факторов;

– как показывает зарубежный опыт, эту информацию фермер сможет комбинировать с данными, полученными от датчиков, установленных на сельхозмашинах, дронах. Земледелец также может самостоятельно проследить весь путь продвижения продукта – от поля до потребителя, что гарантирует его качество и обеспечивает потребности клиентов;

– выявлено, что сельхозтехника завода John Deere уже способна передавать информацию о состоянии урожая. Съемки полей, выполняемые агротехническими машинами, выпускаемыми этой компанией, позволяют сократить затраты на обследование до 90%;

– установлено, что в Австралии внедрена система идентификации и отслеживания сельскохозяйственных животных и полученной от них продукции, что дает возможность быстро и эффективно реагировать на различные заболевания при их возникновении и снижать риск распространения инфекции;

– приходится констатировать, что в зарубежных государствах цифровые технологии позволяют обучать фермеров, находящихся в разных странах, передовым методам работы, а также соблюдать единые стандарты производства. Например, компания Nestle (Швейцария) провела обучение 10 тысяч фермеров Западной Африки современной технологии ведения сельского хозяйства и хранения продукции. Как результат – компания получила сырье гарантированного качества, а фермеры – доступ к глобальному рынку и сбыту продукции по высоким ценам;

– уместно отметить, что инвестиции в сельскохозяйственную отрасль передовых стран мира достигли уже исторического максимума и составляют 4,6 млрд. долларов. Самые активные страны, которые привлекают инвестиции в аграрные стартапы, – США, Китай, Индия, Канада и Израиль.

В целом сельское хозяйство в мире превращается из традиционной в высокотехнологичную отрасль, которая

способна создать новые рынки для инновационных разработок, не существовавших ранее.

В госпрограмме «Цифровой Казахстан» отмечено, что по «уровню цифровизации экономики в рейтинге, составляемом The Boston Consulting Group, Казахстан занимает 50-ю строчку из 85 государств». Это означает, что в республике настало время, когда интеллектуальные цифровые решения должны помочь сельскому хозяйству страны справиться с проблемами повышения производительности труда и устойчивого развития.

В нашей стране аграрный сектор – это наиболее уязвимая отрасль экономики, во многом зависящая от капризов природы. К этому можно добавить вероятность огромного ущерба, который способны нанести экономике страны засуха или наводнение, вызванные климатическими изменениями. Только за последние 5 лет на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций из республиканского бюджета потрачено 30 миллиардов тенге.

Цифровизация же АПК позволит снизить эти риски, адаптироваться к изменению климата, повысить урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность животных, своевременно планировать полевые работы [4].

Для повышения эффективности АПК в условиях рыночной экономики необходимы инновационные меры поддержки сельских предпринимателей. Поэтому отдельными специалистами (в частности, академиком НАН РК Т.И. Есполовым) рекомендуется реализовать пилотный проект «Цифровой АПК», что даст возможность активизировать усилия в цифровизации сельского хозяйства страны. Первоначально намечено создать представительства агротехнологического хаба в Алматинской, Жамбылской, Южно-Казахстанской, Кызылординской, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской областях. В дальнейшем планируется открыть его офисы во всех регионах Казахстана.

В перспективе снижение затрат на выращивание продукции, повышение ее качества и конкурентоспособности на основе эффективного использования ресурсов и научно обоснованных подходов – вот главная задача цифровизации сельского хозяйства. Обеспечение необходимой информацией сельских товаропроизводителей позволит снизить транзакционные издержки на куплю и продажу, упростить цепочку поставок

продукции от поля до потребителя, сократить дефицит в квалифицированной рабочей силе.

Заключение

На основании вышесказанного можно сформулировать следующие рекомендации и предложения:

– для того чтобы наращивать свои кадровые, интеллектуальные, технологические преимущества в сфере цифровой экономики, нужно создать современную нормативную базу для внедрения цифровых технологий во все сферы экономики, принять решения с учетом обеспечения информационной безопасности государства, бизнеса и граждан;

– в дальнейшем важно оказать поддержку и создать благоприятные условия тем компаниям, которые стали носителями разработок и компетенций в сфере цифровых технологий, активно занимаются обработкой и анализом больших массивов данных, идут по пути цифровизации производства;

– необходимо создать инфраструктуру цифровой экономики на основе государственно-частного партнерства, снять барьеры и не мешать бизнесу, что позволит цифровой экономике саморазвиваться, а также увеличить выпуск специалистов в сфере цифровой экономики и добиться всеобщей цифровой грамотности;

– в будущем желательно принимать цифровой кодекс либо разработать комплексный закон, который будет регулировать вопросы цифровой экономики. Кроме того, надо менять регуляторную среду цифровой экономики, чтобы она быстро могла адаптироваться под изменяющуюся реальность.

ЛИТЕРАТУРА

1. Назарбаев Н. «Мы формируем условия для мощного индустриального рывка» // Горно-металлургическая промышленность. – 2017. – № 12 (114). - С. 5.

2. Шаукенова З., Муканова А. Оцифровать экономику // «Казахстанская правда», 17 февраля 2018 года. - С. 3.

3. Бескорса Е. Цифровая повестка дня // «Казахстанская правда», 13 февраля 2018 года, С. 1 и С. 3.

4. Юмашев Ф. Цифровизация – ключевой фактор развития АПК // «Казахстанская правда», 13 февраля 2018 года, С. 6.

5. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана

«Новые возможности развития в условиях Четвертой промышленной революции» // «Казахстанская правда», 10 января 2018 года, С. 1-3.

6. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» // Промышленность Казахстана. – 2017. – № 1 (100). – С. 2-7.

«ЦИФРЛЫҚ ҚАЗАҚСТАН» МЕМЛЕКЕТТІК БАҒДАРЛАМАСЫН ІСКЕ АСЫРУ НЕГІЗІНДЕ ЭКОНОМИКАНЫ ДАМУ

Қазіргі уақытта Қазақстан экономиканы цифрландыру бойынша белсенді позицияға ие болды және "Индустрия 4.0" тұжырымдамасын ілгерілетуге белсенді түрде ықпал етуде. Республиканың экономиканы цифрландырудағы белсенді ұстанымы оның элементтерін ішінара енгізудің өзі шығасыларды төмендету мен сатудың өсуі бойынша елеулі әсер беретіндігімен түсіндіріледі. "Цифрлық Қазақстан" мемлекеттік бағдарламасын іске асыру - алға жасалған қадам, бұл шығыстарды қысқарту, еңбек өнімділігін арттыру, өнімнің жоғары сапасы, сондай-ақ әлемнің дамыған 30 елінің қатарына кіру мүмкіндігі. Цифрлық қайта құрулар Қазақстан экономикасының ауыл шаруашылығы, тау-кен өнеркәсібі, көлік және логистика сияқты маңызды және базалық салаларына әсер етеді. Авторлардың әлемдік цифрлық трансформация толқыны жаңа өнеркәсіптік революция дәуірінде біздің кәсіпорындарымызды баурап алып, олардың алдында жаңа мүмкіндіктер ашатыны туралы жалпылама тұжырымы назар аударуға тұрарлық.

Түйін сөздер: индустрияландыру, цифрландыру, жаңарту, технология, инновация, мемлекеттік бағдарлама, бизнес, сала, әлеует.

ECONOMIC DEVELOPMENT BASED ON THE IMPLEMENTATION OF THE STATE PROGRAM «DIGITAL KAZAKHSTAN»

It is noted that currently Kazakhstan has taken an active position on the digitalization of the economy and actively promotes the concept of «Industry 4.0». It is shown that the active position of the republic in the digitalization of the economy is due to the fact that even partial implementation of its elements has a significant effect on reducing costs and increasing sales. It is

concluded that the implementation of the state program «Digital Kazakhstan» is a step forward, it is a reduction in costs, an increase in labor productivity, high quality products, as well as the opportunity to enter the top 30 developed countries of the world. It is noted that digital transformations last of all affect such important and basic sectors of the economy of Kazakhstan as agriculture, mining, transport and logistics.

The authors' summary conclusion that the wave of global digital transformation is dragging our enterprises into the era of a new industrial revolution, opening up new opportunities for them, deserves attention.

Keywords: industrialization, digitalization, renewal, technology, innovation, state program, business, industry, potential.



УДК 339.9

IMPACT OF FOREIGN DIRECT INVESTMENT ON ECONOMIC GROWTH: EMPIRICAL EVIDENCE FROM KAZAKHSTAN

*Г.С. Баймухамедова*¹, *А.А. Лучанинова*²,
*А.С. Мустафина*³,
кандидат экономических наук, доцент^{1,3},
кандидат экономических наук, профессор²,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З. Алдамжар
(Казахстан)

Положительные отзывы даны
д.э.н. Мишулиной О.В.
и к.э.н. Кузьменко А.Т.

This paper investigates the relationship between foreign direct investment (FDI) inflows, exchange rate, and economic growth of a developing country, and their effects on major economic activities in the nation. This paper examines macroeconomic activity variables of gross domestic product, fixed capital investment, employment ratio, retail trade turnover, industrial production, FDI inflows, and dollar exchange rate as a control variable. The macroeconomic activity statistics of ten years of Kazakhstan were analyzed by using a multivariate regression model with weighted least squares estimates.

Keywords: foreign direct investment, economic growth, gross domestic product, employment, multinational enterprises.

INTRODUCTION

Porter proposed [1] the national competitiveness “diamond” model and applied this method to consider a wide range of reasons as to

why some nations can gain competitive advantages in international markets. He presented four factors that determine the creation of a nation's competitive advantages: factor conditions, demand conditions, relevant and supporting industries, and firm strategy and structure. Porter further discussed the four stages of competitive development: factor-driven, investment-driven, innovation-driven, and wealth-driven stages. Consequently, countries pass through these four stages in creating competitive advantage of the nation and in enhancing economic prosperity. However, this model has been criticized due to the inapplicability of the model to small and developing economies, and its overlooking the roles of multinational enterprises (MNEs) and foreign direct investment (FDI). Professor Porter did acknowledge the fact that, at least for developing countries, foreign owned MNEs may serve to seed industrial clusters and thus contribute to the upgrading of the national diamond.

Nevertheless, the notion of national competitiveness is debatable [2]. Porter [1] argued that the national competitiveness of a nation may not rely on the whole economy, but in specific industries. Such understanding emphasizes the distinct strengths of individual industries in leading industrial countries and their corresponding arrangement of national clusters in these industries. These patterns of industry specialization are well illustrated by the business profiles of the United States, Japan, and Germany. The United States appears to be strong, primarily in high-technology industries, especially information technology, life sciences, and in a number of service industries such as management consulting, financial services, and motion pictures. Japan has been particularly strong in the design and complex assembly manufacturing of consumer electronics, cameras, photocopiers, machine tools,

and cars. The competitive advantage of Germany is quite similar to that of the Japanese profile, although it is particularly strong in the areas of design, manufacture and distribution of a variety of industries such as machinery, cars, and chemicals.

A brief overview of the above industry-specific competitive advantages highlights the significance of the concept of national competitiveness, however, this national competitiveness concept can be seen to indicate that the performance of firms can be related back toward the national conditions within which these firms operate [3]. Successful development of major industries can be achieved through national policies directed toward achieving a sustainable growth in national productivity and enhancing the competitiveness of the nation's industries [4]. Despite the high level of interest in the role of leading industries in building national competitiveness, it is still not very clear what major industries can help in leveraging national economies into the global marketplace.

With this in mind, Kazakhstan has captured the attention of the world with extra ordinary speed, particularly in terms of its development in leading industries during the last decade. However, a large portion of economic growth of Kazakhstan was contributed by its natural resources - oil and gas industries and the mining sector. Indeed, the oil and gas sector is now Kazakhstan's biggest export category and a vital force behind the nation's economic growth. Nevertheless, it is debatable whether the oil and gas industry alone can provide long-term economic development for this economy. Consequently, due to the rise in wages, shortage of professional and skillful labour, problems in exploring sufficient Greenfields, pressures of environmental protection and insufficient infrastructure, Kazakhstan is now facing new challenges. Against this backdrop, the ability to develop additional industries may be key in creating the long term economic growth of Kazakhstan. This paper discusses the role of FDI in achieving the economic growth and the national competitiveness of Kazakhstan. Accordingly, the two objectives of this research are: (1) To examine a relationship between FDI inflows and economic growth of Kazakhstan; (2) To discuss the role of FDI in enhancing economic growth of Kazakhstan.

LITERATURE REVIEW

Multinational Enterprises (MNEs) and Foreign Direct Investment (FDI)

MNEs create one of the premier international entities of international business and their economic impact has significant consequences on the global economy. Furthermore, MNEs might be responsible for generating ever larger shares of global capital, employment and production in the global markets. In this regard, MNEs can be seen as a source of economic power, Therefore, their influence has grown precipitously over the last three decades. Indeed, their economic dominance affects not just the management of national economic systems, but has brought fundamental changes on the linkages between national economies.

Against this backdrop, economic globalization refers to the increasing integration of economies around the world, particularly through trade, financial flows, the movement of the workforce, and technology that transcend international boundaries. The concept of globalization encompasses not only the internationalization of consumption through cross-border trade in goods and services, but also the global integration of capital markets and the internationalization of products through FDI. In recent years, globalization has been an issue of public dialog as international trade and investments have grown.

With this in mind, this phenomenon has not been confined to the developed world. We see international business shifting toward the large and developing economies such as Brazil, Russia, India and China. They have grown rapidly by acquiring new competencies and becoming more open toward foreign trade and investment. The effect of globalization has resulted in varied views on the benefits and costs [5]. On the other hand, some theorists worry that it may result in a race to the bottom, in which competition from low-wage countries results in reductions in wages and a loss of jobs, or in which measures to protect the environment lead to shifts in production to countries with permissive environmental. It is clear that the issue of globalization is a significant phenomenon, and therefore, cannot be underestimated

In attempting to examine this concept, Landefeld J.S.[7] discussed some of the issues with respect to two major ways in which globalization manifested itself in terms of cross-border trade in goods and services, and foreign direct investment [8].

Hence, in this paper, the authors consider the case of Kazakhstan in terms of the application of a variety of measures of FDI in relation to the economic activities of MNEs. As a consequence, the authors recognized the need to complement

these data with statistics that describe the operations of the firms, in which there is direct investment.

In understanding the nature of FDI-based indicators for this study, these appear to be among the most widely available and commonly used measures of economic globalization. International guidelines for measuring FDI are given in the International Monetary Fund's (IMF) manual [9] and the OECD's manuals [10,11]. The gross FDI inflows in Kazakhstan [12] include the following factors: include the following factors:

1. Purchase not less than 10 percent share in Kazakhstan share-capital by non-residents, except sale by non-residents of their share in Kazakhstan share-capital to residents;

2. Reinvested earnings (a share of direct investors undistributed income or loss in Kazakhstan companies); and

3. Loans and commercial credits granted by direct investors both in cash and another form (as goods, services, intangible assets and so on) without amortization.

FDI Inflows and Its Role in Enhancing Economic Activities in Kazakhstan

In 1997, the government eliminated most of the obstacles of foreign direct investment regulations and promoted the implementation of FDI-friendly policies. In this regard, the Kazakhstan government has taken various measures after prior consultations and exchange of views with foreign investors, particularly, within the framework of the Foreign Investors' Council (FIC), which was set up by the President of Kazakhstan in June of 1998. Basic guidelines of social and economic policy pursued the principles of "improving standard basis aimed at boosting the influx of domestic and foreign capital in the sphere of investments" (The Administration of the President of the Republic of Kazakhstan, 2007)

As a result, the aggregate foreign investments into Kazakhstan's economy during the ten-year period from 1997 to 2006 has exceeded 51 billion US dollars (National Bank of Kazakhstan, 2008). During this period, MNEs from the USA were the leading investors in Kazakhstan as measured by the level of gross FDI inflows. Specifically, US based MNEs had a 26.4 percent share (accumulated amount in total was approximately 13.5 billion US dollars) of Kazakhstan's gross FDI inflows as compared with other countries. Since 2000, European Union (EU) countries amongst United Kingdom (UK, total 5.2 billion US dollars), the Netherlands (total 7.8 billion US

dollars), Italy (total 2.8 billion US dollars), Switzerland and France have accelerated their investments, and have become major players of FDI in Kazakhstan. Since 2003, East Asian countries of South Korea (total 2.1 billion US dollars), China (total 2 billion US dollars) and Japan accelerated their investments and became leading players of FDI in Kazakhstan. North America has a 30 percent share (total 15.5 billion US dollars), East Asian countries have an 11 percent share (total 5.5 billion US dollars), and European Union countries have a 50 percent share of the gross FDI inflows to Kazakhstan

FDI inflows by economic activities show that the mining and quarrying industry makes up about 48 percent (total 24.6 billion US dollars); manufacturing industry is 10.8 percent (5.5 billion US dollars); wholesales and retail trade sector is 3.6 percent (1.8 billion US dollars); transport and communications sector is 2 percent (1 billion US dollars); and the real estate industry is about 29 percent, with 15 billion US dollars investments (Figure 1). With this in mind, geological exploration and prospecting activities had more than 65% of the total FDI inflows in the service industries. The European Bank for Reconstruction and Development (EBRD) indicated FDI in Kazakhstan is heavily biased toward the natural resources sector, which received over 85 percent of FDI in 2000. The oil and gas sector has a number of major Greenfield projects sponsored by international consortia while Brownfield projects dominated the mining and industry sectors (EBRD, 2003, p.104)

RESEARCH METHODOLOGY

Hypothesis Development

One of the primary objectives of this paper is to investigate a relationship between FDI inflows and economic growth of Kazakhstan. GDP growth should be related to those economic activities of FDI inflows, fixed capital investment, retail trade turnover, industrial production, exchange rate, and others. After a comprehensive review of the secondary data, the researchers initially selected seven variables (indicators): growth domestic production, FDI inflows, fixed capital investment, employment, retail trade turnover, industrial production, and exchange rate. In this regard, the authors initially employ a confirmatory approach to define the relationships between independent variables and a dependent variable in a regression model. Multiple regression techniques are applied to test a linear combination in explaining the dependent variable, the growth of gross domestic product.

The five predictors such as FDI inflows, fixed capital investment, employment, retail trade turnover, and industrial production should determine growth domestic production (as a proxy of economic growth). In addition, exchange rate should play a role in the relations. This leads to the following hypotheses.

H1: There is a relationship between FDI inflows and economic growth of Kazakhstan.

H2: There is a relationship between fixed capital investment and economic growth of Kazakhstan.

H3: There is a relationship between employment ratio and economic growth of Kazakhstan.

H4: There is a relationship between retail trade turnover and economic growth of Kazakhstan.

H5: There is a relationship between industrial production and economic growth of Kazakhstan.

Data and Correlation between Variables

Possible transformations of the data to remedy violations of various model assumptions, such as the normality on the shape of the distribution, linearity, and the relationships between independent variables, are examined. The size of the sample has a direct impact on the appropriateness as well as the statistical power of multiple regression analysis. Therefore, the authors developed 40 cases of sample data from the tenyear time series data. In these applications, it is applied that the 0.05 significance level with one-tailed as the criterion in the test of statistical significance. Table 1 shows the relationships between variables.

Table 1 - Outputs of Pearson Correlation Coefficients (N = 40)

	GDP	FDI	investment	employment	retail	production	exchange
GDP	1.000						
FDI	0.948***	1.000					
Fixed investment	0.932***	0.917***	1.000				
Employment	0.817***	0.806***	0.708***	1.000			
Retail trade	0.991***	0.943***	0.941***	0.803***	0.992***		
Production	0.996***	0.943***	0.941***	0.803***	0.992***	1.00	
Exchange rate	0.358**	0.416***	0.653***	0.046	0.446***	0.392***	1.00

** p < 0.05, *** p < 0.001,
Coefficients are statistically significant at a 95% confidence level, one-tailed
Results of Data Analysis

After several regression runs, the multiple regression model includes the five independent variables: FDI inflows (X1), fixed capital investment (X2), employment ratio (X3), retail trade turnover (X4); industrial production (X5), and gross domestic product (Y) was tested empirically. The partial t-values were calculated and applied to test the statistical significance of the independent variables in the regression model (Table 2)

The final regression model and its specified equation that maximizes the explanation power are shown as follows:

$$Y = \alpha + \beta_1X_1 + \beta_2X_2 + \beta_3X_3 + \beta_4X_4 + \beta_5X_5$$

Where:

Y: gross domestic product, million tenge

X1: FDI inflows, million USD X2: fixed capital investment, million tenge X3: employees, thousand persons X4: retail trade turnover, billion tenge X5: volume of industrial production, billion tenge.

The R-square of 0.994 suggests that 99 percent of the total variation in the amount of “gross domestic product” can be explained by the changes of the independent variables. The adjusted R-square (0.993) takes into account of the sample size and the number of independent variables included in the regression equation. The F-value of 1139.702 is significant at the 95% confidence level.

The null hypothesis H1: there is no correla-

Table 2 - Outputs of Regression Analysis

Method of estimate	Ordinary Least Squares		Weighted	
	Unstandardized Coefficients (S.E.)	t-value	Unstandardized Coefficients (S.E.)	t-value
Constant	-254627.761	-0.513	-250889.663	-0.476
H1: FDI inflows	30.405 (43.523)	0.699	27.304 (43.523)	0.617
H2: Fixed capital investment	1.373 (0.516)	2.660**	1.212(0.516)	2.248**
H3: Employment	78.617 (141.250)	0.557	68.144 (141.250)	0.425
H4: Retail trade turnover	2184.994 (950.684)	2.298**	2195.406 (950.684)	2.137**
H5: Industrial production	1072.280 (158.152)	6.780***	1055.302 (158.152)	6.452***

Regression Model : $Y = \alpha + \beta_1X_1 + \beta_2X_2 + \beta_3X_3 + \beta_4X_4 + \beta_5X_5$
Y: gross domestic product, million tenge
Weighted least squares regression- weighted by exchange rate (tenge for 1 US dollar)
** $p < 0.05$, *** $p < 0.001$, Coefficients are statistically significant at a 95% confidence level.
R square = 0.994, Adjusted R square = 0.993, Durbin-Watson statistics = 1.841
F-value = 1139.702, $p = 0.000$

tion between FDI inflows and economic growth of Kazakhstan, and cannot be rejected (t-value = 0.699). This means FDI inflows do not have a direct effect on the economic growth of Kazakhstan. It supports an argument that natural resource - seeking FDI may not have a direct effect in enhancing the economic growth of a developing country. The null hypothesis H2: there is no correlation between fixed capital investment and economic growth of Kazakhstan was rejected (t-value = 2.660). This result reinforces that fixed capital investment does have a direct effect in enhancing the economic growth of a developing country. The null hypothesis H3: there is no correlation between employment ratio and economic growth of Kazakhstan, and can not be rejected (t-value = 0.557). This means that the indicator of employment itself is reflected on the indicator of economic growth. The null hypothesis H4: there is no correlation between retail trade turnover and economic growth of Kazakhstan was rejected (t-value= 2.298). This result reinforces that retail trade turnover does have a direct effect in enhancing the economic growth of a developing country. The null hypothesis H5: there is no correlation between industrial production and economic growth of Kazakhstan, and was rejected (t-value = 6.780). This result reinforces that industrial production does have a direct effect in enhancing the economic growth of a developing country.

Though we applied a weighted least squares regression (weighted by dollar exchange rate) to investigate the effect of exchange rate in economic activities of Kazakhstan, the results

show as much of the ordinary least squares. This means exchange rate did not significantly affect the economic activities of Kazakhstan during the period.

These measures indicate that the independent variables in the regression model are very useful in predicting the year-to-year variations of GDP. In view of the above results, this paper concludes that FDI by MNEs does not affect the GDP growth of Kazakhstan. It is noted that the economic resources controlled by MNEs and their investments make their investment decisions highly significant to the economic growth of small and/or developing countries. Emblematic of this is the fact that developing countries actively compete to attract MNEs' direct investment by promoting FDI advisory boards and various policy instruments. FDI in Kazakhstan had a minimal effect in achieving the economic growth and competitive advantages of the economy.

DISCUSSIONS AND IMPLICATIONS

This paper argues that the government should take and implement only those industrial policies that can meaningfully contribute to the nation's rapid achievement of international competitiveness. As global practice tends to show that the attraction of foreign investments positively affects a country's economy, foreign investment can be seen to be one of the principal factors supporting accelerated economic growth. In particular, in developing countries like China and India, they consider attraction of foreign capital as a necessary means for their economic growth.

Against the background of the developing states of the former Soviet Union, Kazakhstan's success in attracting inward investments for the past ten years has been extremely impressive, particularly as Kazakhstan is now recognized as a leading country among CIS countries in terms of attracting foreign direct investments per capita. For example, the EU and USA recognised Kazakhstan as a country with a market economy in 2001 and 2002 respectively. In the annual report of World Bank (2005), Kazakhstan is placed on the fifth level in investors' protection index along with Denmark, New Zealand, Switzerland, Singapore, and is the best amongst the former CIS states.

From this presentation, it should now be clear that currently the nation's investment potential is largely based on minerals and raw materials. Consequently, their exploitation creates more than half of the nation's gross domestic product, quality and extent of deposits utilization, and there production of raw material reserves, play pivotal roles in the economic growth of Kazakhstan. Aiming at attracting foreign direct investment, Kazakhstan carries out a policy of ensuring macroeconomic environment stability and realizes this through the monitoring of significant measures, which contribute toward an improving investment climate within the country. Here, Kazakhstan's investment policy must adhere to the principles of stability and predictability in terms of encouraging direct investments to such priority sectors of the economy as agriculture, manufacturing sector, industrial infrastructure, and tourism infrastructures. To the same extent, it is admirable that the government program contains a number of measures to attract multinational companies to the non-extractive sectors of the economy.

One of its priorities is the diversification and modernization of major industries, the growth of value added and high-tech components in the economy, hence its economy is becoming self-sustained and less-oil dependent. In order to turn out the disproportions in the nation's economy, the new "Innovative Industrial Development Strategy till 2015" was adopted in 2003 and the state investment strategy has been directed at promoting investments into less attractive fields, which were declared as priority (The Administration of the President of the Republic of Kazakhstan, 2007). Kazakhstan has also identified seven pilot cluster projects (tourism, metallurgy, textiles, construction, agriculture, food processing, oil and gas machinery building, logistics and transportation), which will establish the essence of the nation's competitiveness.

Consequently, the primary task of the government in the near and mid-term future has to be the continuation of structural and institutional reforms. This task should be aimed at developing competition, improvement of investment climate, strengthening of transparency, and liberalization of the economy. Maintenance and development of favourable conditions for further development of the private sector should also remain a top priority. To the same extent, the nation's top priorities must be the promotion of FDI and MNE operations into industries of agriculture, innovation, and manufacturing sectors in order to reduce the dependence of the economy on energy and extracting sectors and to ensure sustainable growth of the nation's economy.

REFERENCES

1. Porter, M.E. (1990a). The competitive advantage of nations, New York, NY: Free Press
2. Thompson, E.R. (2004). National competitiveness: a question of cost conditions or institutional circumstances?. *British Journal of Management*, 15(3), 197-218.
3. Haake, S. (2002). National business system and industry-specific competitiveness. *Organizational Studies*, 23(5), 711-736.
4. Hohenthal, J., Johanson, J., & Johanson, M. (2003). Market discovery and the international expansion of the firm. *International Business Review*, 12(6), 659-672.
5. Bruff, I. (2005). Making sense of the globalization debate when engaging in political economy analysis. *British Journal of Politics & International Relations*, 7(2), 261-280.
6. Burkle Jr., F.M. (2006). Globalization and disasters: issues of public health, state capacity and political action. *Journal of International Affairs*, 59(2), 241-265.
7. Landefeld, J.S., & Whichard, O.G. (2006). The importance of and pitfalls in measuring globalization. *Statistical Journal of the UN Economic Commission for Europe*, 23(2-3), 127-142.
8. Peleg, S., & Arieli, S. (2006). Problems of measurement and analysis in the national accounts under rapidly growing globalization. *Statistical Journal of the UN Economic Commission for Europe*, 23(2-3), 143-153.
9. International Monetary Fund (1993). *Balance of payments manual* (5th ed.). Washington, DC.
10. Organisation for Economic Cooperation and Development (1996). *OECD benchmark definition of foreign direct investment*. Paris, France.

11. Organisation for Economic Cooperation and Development (2005). OECD handbook on economic globalization indicators. Paris, France.

12. Agency on Statistics of the Republic of Kazakhstan (2008). Statistical Yearbook of Kazakhstan. Astana, Kazakhstan.

ТІКЕЛЕЙ ШЕТЕЛДІК ИНВЕСТИЦИЯЛАРДЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ӨСУГЕ ӘСЕРІ: ҚАЗАҚСТАННАН ЭМПИРИКАЛЫҚ ДЕРЕКТЕР

Бұл мақалада тікелей шетелдік инвестициялардың (ТШИ) ағыны, айырбас бағамы мен дамушы елдің экономикалық өсуі арасындағы өзара байланыс, сондай-ақ олардың елдегі экономикалық қызметтің негізгі түрлеріне әсері зерттеледі. Бұл мақалада жалпы ішкі өнім, негізгі капиталға инвестициялар, жұмыспен қамту коэффициенті, бөлшек сауда айналымы, өнеркәсіптік өндіріс, тікелей шетелдік инвестициялар ағыны және басқарушы айнымалы ретінде доллардың айырбас бағамы сияқты макроэкономикалық белсенділіктің айнымалы мәндері зерттеледі. Қазақстанның макроэкономикалық қызметінің күнтізбелік он жылдағы статистикалық деректері ең аз квадраттар әдісімен мөлшерленген бағалары бар көп өлшемді регрессиялық модельді пайдалана отырып талданды.

Түйін сөздер: тікелей шетелдік

инвестициялар, экономикалық өсу, жалпы ішкі өнім, жұмыспен қамту, көпұлтты кәсіпорындар, бәсекеге қабілеттілік.

ВЛИЯНИЕ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ НА ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ: ЭМПИРИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ИЗ КА- ЗАХСТАНА

В данной статье исследуется взаимосвязь между притоком прямых иностранных инвестиций (ПИИ), обменным курсом и экономическим ростом развивающейся страны, а также их влияние на основные виды экономической деятельности в стране. В данной статье исследуются переменные макроэкономической активности, такие как валовой внутренний продукт, инвестиции в основной капитал, коэффициент занятости, оборот розничной торговли, промышленное производство, приток прямых иностранных инвестиций и обменный курс доллара в качестве управляющей переменной. Статистические данные макроэкономической деятельности Казахстана за десять календарных лет были проанализированы с использованием многомерной регрессионной модели со взвешенными оценками методом наименьших квадратов.

Ключевые слова: прямые иностранные инвестиции, экономический рост, валовой внутренний продукт, занятость, многонациональные предприятия, конкурентоспособность.

УДК 339.7

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Г.К. Кабдуллина,
доктор экономических наук, профессор,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З.Алдамжар
(Казахстан)

Положительные рецензии даны
д.э.н. Мишулиной О.В.
и к.э.н. Лучаниновой А.А.

В статье рассмотрен международный опыт построения системы оплаты труда гражданских служащих. Рациональная занятость предполагает оптимальное распределение и использование трудоспособного населения для воспроизводства рабочей силы и достижения гармоничного и всестороннего развития человека, которая характеризуется полным соответствием между доступной работой и существующей профессионально-квалификационной структурой сотрудников. Таким образом, рациональная занятость подразумевает оптимальное сочетание адекватной и эффективной занятости, которое может быть достигнуто в процессе свободной и открытой экономики и рыночной деятель-

ности хозяйствующих субъектов.

В мировой практике для решения проблем рынка труда используются активные меры по стимулированию занятости за счет развития трудовых ресурсов (профессиональная подготовка и переподготовка кадров), повышения спроса на рабочую силу (субсидирование заработной платы и занятости), совершенствования деятельности институтов рынка труда, в том числе информационной поддержки, а также развития предпринимательства.

С экономической точки зрения это означает увеличение возможностей продуктивной занятости, рост производительности труда и заработной платы, с социальной точки зрения - снижение безработицы, повышение трудовой активности и человеческого развития.

Ключевые слова: система оплаты труда, государственные служащие, производительность труда.

В странах с развитой рыночной экономикой и бывших социалистических странах Центральной и Восточной Европы управление заработной платой в государственном секторе, главным образом в учреждениях образования, здравоохранения, социальной защиты и обслуживания, а также во многих учреждениях культуры, является частью общей политики страны, принимая во внимание экономические условия, уровень инфляции и темпы роста заработной платы в частном секторе.

Заработная плата большинства работников государственных учреждений определяется в коллективных договорах, а также в частном секторе экономики. Для работников, занятых на государственной службе, это определяется решением правительства и консультируется с представителями этой группы работников, а также с учетом результатов исследования процесса формирования трудового фонда при установлении конкретного уровня заработной платы.

В некоторых странах Западной Европы наблюдается существенная разница в соотношении заработной платы работников по профессиям и должностям в социальной сфере экономики. Эти показатели зависят от уровня экономического развития страны и различных внутренних условий [1].

Самые высокооплачиваемые - это работники государственного управления и здравоохранения. Средняя заработная плата высококвалифицированных должностных лиц центрального офиса в Германии составляет более

132%, а в Италии на 80% выше средней заработной платы основных производственных работников в обрабатывающей промышленности и на 108% выше заработной платы региональных администраторов. В свою очередь, заработная плата работников местных исполнительных органов в Германии и Италии примерно на 21% ниже, чем у работников центральных исполнительных органов. В Германии наименее квалифицированные работники государственного управления получают 45%, а в Италии - 62% зарплат высококвалифицированных сотрудников. По сравнению со средней зарплатой промышленных рабочих эти различия равны 106% в Германии и 112% в Италии.

Средняя заработная плата врачей общей практики является самой высокой по сравнению со средней заработной платой производственных работников в Швеции (243%), Австрии (232%) и Италии (223%). В Германии врачи получают сравнительно невысокую зарплату, но даже в этой стране она составляет 185% от средней заработной платы работников производства.

Эти данные свидетельствуют о том, что в странах Западной Европы заработная плата работников здравоохранения и, прежде всего, врачей выше, чем у государственных служащих всех уровней.

В этих странах существуют значительные различия в уровне заработной платы на разных должностях в здравоохранении. В Германии средняя зарплата врачей составляет около 78%, в Австрии - 37%, в Италии - 110%, а в Швеции - 143%. Разница между зарплатой высококвалифицированных медсестер и помощников медсестер меньше: в Италии они составляют 7%, в Австрии и Германии - 12%, а в Швеции - 18%.

В странах Западной Европы зарплаты учителей средних школ также высоки. В Германии средняя зарплата таких учителей составляет 202% от средней заработной платы рабочих обрабатывающей промышленности, в Швеции - 160%, а в Италии - 126%.

Заработная плата учителей варьируется в зависимости от уровня подготовки. В Германии учителя начальной школы (базовый 8-летний) зарабатывают примерно на 25% меньше, чем их коллеги в средней школе, а учителя детского сада зарабатывают половину учителей средней школы. В Швеции доходы учителей начальной школы сократились на 15%, а доход учительницы детского сада на 36% ниже, чем у ее школьных коллег. В Италии зара-

ботная плата более плоская в образовании, а разница между первичными и вторичными школами составляет около 10%.

В некоторых странах с развитой рыночной экономикой и в некоторых странах Центральной и Восточной Европы средняя заработная плата работников основных профессий в области образования и здравоохранения сравнивается с зарплатой работников машиностроения, и эти данные позволяют сделать вывод, что в сфере образования наибольшие доходы имеют учителя старших классов, преподающие математику, язык и литературу, а также медико-санитарные врачи и стоматологи. Эту же тенденцию подтверждают и данные о размере заработной платы работников образования и здравоохранения в национальной валюте.

Наибольшая избыточная заработная плата ведущих специалистов в области образования и здравоохранения, а также инженерных работников, в 3-4 раза выше, чем в странах с развитой рыночной экономикой в США, Японии и Италии, а в странах Центральной и Восточной Европы - в Болгарии и Венгрии.

В большинстве европейских стран минимальная заработная плата учителей государственных школ обсуждается властями. Например, в Германии зарплату учителей определяют региональные власти, а в Испании - частично государственные и муниципальные власти. В Швеции и Финляндии минимальная заработная плата учителей согласовывается представителями системы образования и представителями профсоюзов.

Размер заработной платы для иностранных учителей обычно зависит от стажа работы. Например, в Ирландии, на Кипре, в Венгрии и Австрии заработная плата учителей с многолетним стажем работы (от 15 до 35 лет) может быть в два раза выше начальной. В свою очередь, в Латвии отмечена самая низкая разница в зарплате опытных преподавателей и новичков - всего 4%.

Индивидуальные надбавки к заработной плате могут выплачиваться учителям, которые преуспевают, развивают карьеру, участвуют во внеклассной деятельности или обучают детей с особыми потребностями в классах стандартной школы.

При организации оплаты труда сотрудников следует обратить внимание на зарубежный опыт решения проблем оплаты труда, в частности, опыт Японии.

В частности, можно говорить об использовании гибких тарифных условий, которые

предоставляют менеджерам широкие возможности для оценки не только сложности, условий, но и результатов работы сотрудников, а также их заработной платы в зависимости от этих факторов, помимо стажа и опыта, фактический трудовой вклад и фактические результаты работы оказывают все большее влияние на рост (снижение) заработной платы. За различные результаты работы на других равных условиях (в основном на одном уровне) работник получает различное вознаграждение. Отдельные механизмы обеспечения соотношения оплаты труда и эффективности работы сотрудников разрабатываются самими предприятиями, а руководители предприятий имеют право определять конкретные размеры вознаграждения и вознаграждения в рамках "гибкого тарифа" на основе использования системы мотивационных выплат.

При таком способе организации оплаты труда работники, принадлежащие к одной профессиональной и служебной группе, относятся к разным классам оплаты труда в зависимости от фактического результата работы.

В настоящее время в Японии заработная плата, основанная на производительности, составляет более 60% от общей заработной платы, и эта тенденция растет. Представляется, что такой подход в организации оплаты труда может быть использован для совершенствования системы оплаты труда и стимулирования в государственном секторе.

Как показывает опыт Японии, установление специфического дохода на основе оценки эффективности работы сверстников повышает интерес сотрудников к росту, эффективности индивидуального труда и деятельности подразделений в работе человека.

Экономическое развитие стран неоднородно. Для нее характерна макроэкономическая нестабильность, которая наряду с циклическим поведением проявляется в уровнях занятости и безработицы.

Эффективная занятость обеспечивает максимальную эффективность экономики, подразумевает распределение населения трудоспособного возраста с учетом промышленных и территориальных факторов, что позволяет максимизировать валовой национальный продукт и валовой национальный доход. Мы считаем, что эффективная занятость населения достижима при условии, что для каждого экономически активного населения трудовая деятельность неизбежно становится обязательной, работа интересна, а получаемый доход достаточен для удовлетворения физиче-

ских, духовных, культурных потребностей себя и членов семьи, что позволяет им накапливать сбережения на покупку жилья, товаров и имущества для долгосрочного пользования, для обеспечения благополучия семей. Рациональная занятость предполагает оптимальное распределение и использование трудоспособного населения для воспроизводства рабочей силы и достижения гармоничного и всестороннего развития человека, которая характеризуется полным соответствием между доступной работой и существующей профессионально-квалификационной структурой сотрудников. Таким образом, рациональная занятость подразумевает оптимальное сочетание адекватной и эффективной занятости, которое может быть достигнуто в процессе свободной и открытой экономики и рыночной деятельности хозяйствующих субъектов.

В мировой практике для решения проблем рынка труда используются активные меры по стимулированию занятости за счет развития трудовых ресурсов (профессиональная подготовка и переподготовка кадров), повышения спроса на рабочую силу (субсидирование заработной платы и занятости), совершенствования деятельности институтов рынка труда, в том числе информационной поддержки, а также развития предпринимательства.

С экономической точки зрения это означает увеличение возможностей продуктивной занятости, рост производительности труда и заработной платы, с социальной точки зрения - снижение безработицы, повышение трудовой активности и человеческого развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Повышение уровня жизни как приоритет социальной политики. – Мн: Представительство ООН/ПРООН в Республике Беларусь, 2020 – 84 с.

2. Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 - 2021 годы "Еңбек.

АЗАМАТТЫҚ ҚЫЗМЕТШІЛЕРГЕ ЕҢБЕКАҚЫ ТӨЛЕУ ЖҮЙЕСІН ҚҰРУДЫҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТӘЖІРИБЕСІ

Мақалада азаматтық қызметшілерге еңбекақы төлеу жүйесін құрудың халықаралық тәжірибесі қарастырылған. Ұтымды жұмыспен қамту жұмыс күшін көбейту және адамның үйлесімді және жан-жақты дамуына қол жеткізу үшін еңбекке қабілетті халықты оңтайлы бөлуді және пайдалануды қамтиды, бұл қол жетімді

жұмыс пен қызметкерлердің қазіргі кәсіби-біліктілік құрылымы арасындағы толық сәйкестікпен сипатталады. Осылайша, ұтымды жұмыспен қамту еркін және ашық экономика мен шаруашылық жүргізуші субъектілердің нарықтық қызметі процесінде қол жеткізуге болатын барабар және тиімді жұмыспен қамтудың оңтайлы үйлесімін білдіреді.

Әлемдік практикада еңбек нарығының проблемаларын шешу үшін Еңбек ресурстарын дамыту (кадрларды кәсіптік даярлау және қайта даярлау), жұмыс күшіне сұранысты арттыру (жалақыны және жұмыспен қамтуды субсидиялау), еңбек нарығы институттарының қызметін жетілдіру, оның ішінде ақпараттық қолдау, сондай-ақ кәсіпкерлікті дамыту есебінен жұмыспен қамтуды ынталандыру жөніндегі белсенді шаралар пайдаланылады.

Экономикалық тұрғыдан алғанда, бұл өнімді жұмыспен қамту мүмкіндіктерінің ұлғаюын, Еңбек өнімділігі мен жалақының өсуін, әлеуметтік тұрғыдан - жұмыссыздықтың төмендеуін, еңбек белсенділігі мен адам дамуының жоғарылауын білдіреді.

Түйін сөздер: еңбекақы төлеу жүйесі, мемлекеттік қызметшілер, еңбек өнімділігі.

INTERNATIONAL EXPERIENCE IN BUILDING A SYSTEM OF REMUNERATION FOR CIVIL SERVANTS

The article considers the international experience of building a system of remuneration of civil servants. Rational employment involves the optimal distribution and use of the working-age population for the reproduction of the labor force and the achievement of harmonious and comprehensive human development, which is characterized by a complete correspondence between the available work and the existing professional and qualification structure of employees. Thus, rational employment implies the optimal combination of adequate and effective employment, which can be achieved in the process of a free and open economy and market activities of economic entities.

In the world practice for solving the problems of the labor market using active measures to promote employment through workforce development (training and retraining), the increase in demand for labor (wage subsidies and employment), improvement of labor market institutions, including informational support, and business development.

From an economic point of view, this means an increase in productive employment opportunities, an increase in labor productivity and wages, from a social point of view - a decrease in unemployment, an increase in labor activity and human development.

Keywords: system of remuneration of labour; government officials, labor productivity.



УДК 338.1

**ПРОГНОЗИРОВАНИЕ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
КЛАСТЕРОВ С УЧЕТОМ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ
И ЭКОЛОГИЧНОСТИ**

Ж.Д. Османов,

кандидат экономических наук, доцент,
Институт экономики МОН РК
(Казахстан)

*Положительные рецензии даны
д.э.н. Мишулиной О.В.
и к.э.н. Кузьменко А.Т.*

Отмечается, что стратегическое планирование развития кластера, как и любой экономической системы, тесно связано с прогнозированием. Прогноз и план дополняют друг друга, являясь взаимодополняющими звеньями управления. Система государственного прогнозирования включает в себя три основных звена: краткосрочные прогнозы на месяц, квартал и год; среднесрочные прогнозы, выполняемые в процессе подготовки ежегодных индикативных планов; долгосрочные прогнозы, выполняемые в рамках подготовки долгосрочных стратегий и программ развития. Основу прогнозирования функционирования кластеров с учетом критериев конкурентоспособности и экологичности должны составлять:

- ◆ прогноз основных показателей производства и сбыта продукции;
- ◆ прогноз воздействия на окружающую среду;
- ◆ прогноз инвестиций;
- ◆ прогноз прибыли от деятельности предприятий кластера.

Ключевые слова: кластеры, стратеги-

ческое планирование, прогнозирование, конкурентоспособность, экологичность, экономический рост.

В настоящее время в Казахстане применяется программный подход при планировании и прогнозировании социально-экономического развития в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном периодах. Программы являются главными инструментами и составной частью республиканского среднесрочного плана и среднесрочных планов регионов. В основе разработки программ лежат базовые стратегические документы, такие как Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы, Стратегия развития Казахстана до 2030 года.

Одним из элементов стратегического планирования развития экономики, в свете реализации задачи по вхождению страны в пятьдесят наиболее конкурентоспособных стран мира, должно стать планирование и прогнозирование кластерного развития.

Эффективное функционирование кластера способствует экономическому росту и повышению конкурентоспособности экономики отдельных регионов, а, следовательно, и страны в целом за счет роста синергетического эффекта от деятельности всех его элементов (рисунок 1).

Под функционированием кластера мы понимаем совокупное развитие всех его элементов, развитие основных и связанных производств и специализированного сервиса. Сущность функционирования кластера основана на использовании единого ограниченного ресурса или возможностей представленных в регионе диверсифицированных организаций, имеющих разветвленные коммуникации.

Для эффективного функционирования кластера в современных условиях РК необходима государственная поддержка, как в части

институционального обеспечения, так и в части использования экономических методов: регулирование цен, налоги, инвестиции, экспортно-импортная политика, и др. Это относится и к части сервисных предприятий кластера, в особенности к производителям производственного оборудования [1].

В свою очередь, для эффективного государственного регулирования и поддержки функционирования кластеров, в том числе и природно-сырьевых, необходимо предвидеть

результаты в долгосрочной и среднесрочной перспективах, для чего в первую очередь, необходимо прогнозировать деятельность кластера в целом. Необходимость макроэкономического моделирования динамики развития кластера возникает, прежде всего, при формировании государственной политики, направленной на поддержку кластерного подхода. Комплексный анализ возможных последствий реализации формируемой политики позволяет сделать оценку ее эффективности.

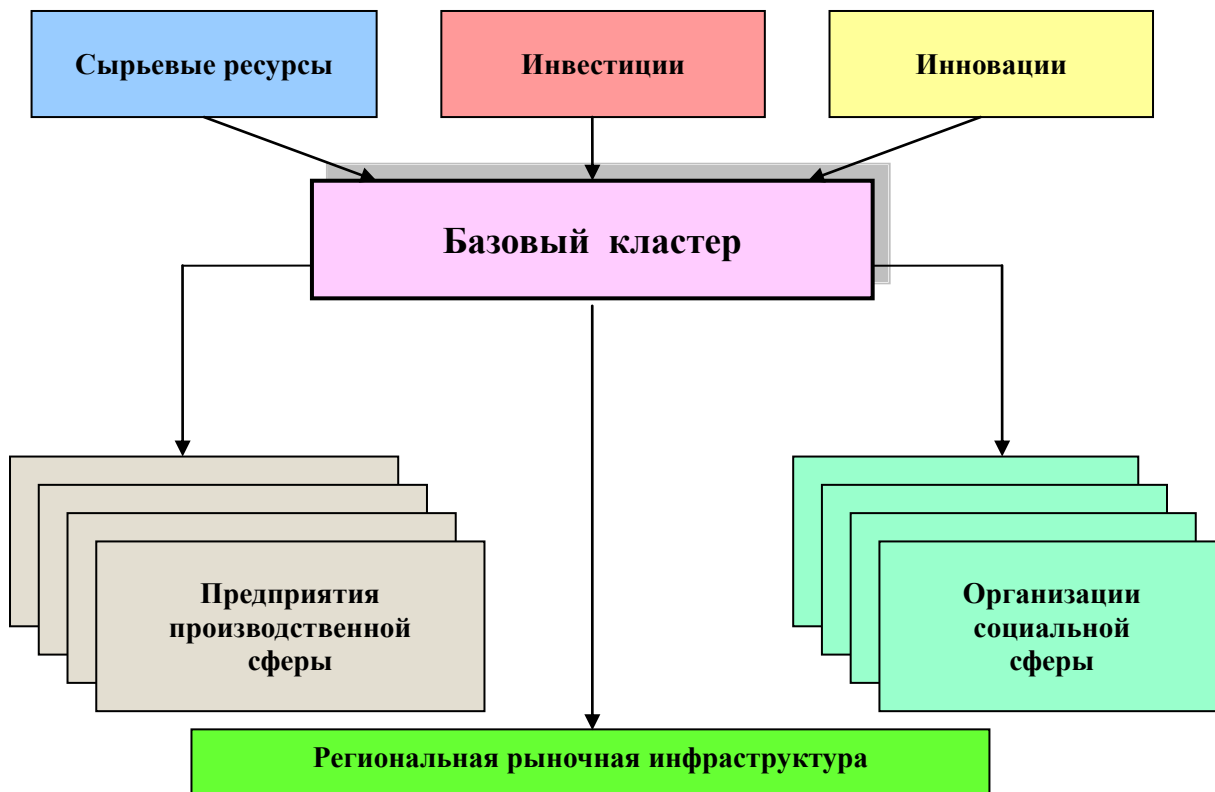


Рисунок 1 - Схема воздействия кластера на экономику региона

Стратегическое планирование развития кластера, как и любой экономической системы, тесно связано с прогнозированием. Прогноз и план дополняют друг друга, являясь взаимодополняющими звеньями управления.

В системе стратегического управления прогноз является предварительной разработкой вариантов или сценариев развития объекта управления. Для конечного плана используется наиболее рациональный прогнозный сценарий.

Сложившаяся к настоящему времени в Республике Казахстан система государственного прогнозирования включает в себя три основных звена: краткосрочные прогнозы на месяц, квартал и год; среднесрочные прогнозы, выполняемые в процессе подготовки ежегодных индикативных планов; долгосрочные прогнозы, выполняемые в рамках подготовки

долгосрочных стратегий и программ развития. Подобная расстановка приоритетов в определенной мере соответствует и возможностям прогнозирования, поскольку в условиях нестабильной переходной экономики приемлемая точность прогнозов не обеспечивается и величина погрешностей резко возрастает по мере удлинения прогнозного периода.

Краткосрочный прогноз предназначается, прежде всего, для разработки государственного бюджета на ближайший год, так как его доходы во многом зависят от состояния производства, а расходы - от состояния бюджетной сферы регионов и потребностей отраслей реального сектора экономики.

Как уже отмечалось выше, среднесрочное прогнозирование выполняется в рамках подготовки трехлетних среднесрочных планов развития. Его основным предназначением яв-

ляется мониторинг текущих тенденций и выявление отклонений от существующих стратегий и планов развития на среднесрочную перспективу.

Целью долгосрочного прогноза является прогнозирование структурных сдвигов в хозяйстве страны и связанных с качественными изменениями социально-экономической ситуации. На современном этапе развития науки долгосрочный прогноз ограничивается периодом 15-30 лет (в зависимости от масштаба прогнозируемых параметров, уровня детализации модели системы, а также целей выполнения этого прогнозирования), далее начинается область более-менее достоверных догадок, на которых нельзя выстраивать экономическую политику.

В случае, когда объектом стратегического планирования является кластер, целью прогнозирования его развития также является получение научно-обоснованных вариантов изменения показателей его функционирования.

Особенностью природно-сырьевых кластеров является, очевидно, высокая степень воздействия на природную окружающую среду, производимая в результате добычи полезных ископаемых. В этой связи, в прогнозировании развития природно-сырьевых кластеров, наряду с показателями конкурентоспособности, необходимо учитывать и показатели экологичности. По нашему мнению, основу прогнозирования функционирования кластеров с учетом критериев конкурентоспособности и экологичности должны составлять:

- ◆ прогноз основных показателей производства и сбыта продукции;
- ◆ прогноз воздействия на окружающую среду;
- ◆ прогноз инвестиций;
- ◆ прогноз прибыли от деятельности предприятий кластера.

Для прогнозирования функционирования кластеров, в целом, можно выделить ряд методических подходов, общими для которых являются требование учета критериев конкурентоспособности и экологичности. В качестве таковых можно рекомендовать использование экстраполяции, интерполяции, экспертной оценки, исторической аналогии, моделирования, прогнозных сценариев, матриц типа «затраты-выпуск», а также методов, основанных на построении графов, дерева целей, нейронных сетей и т.п.

Учитывая, что кластер является системным образованием, можно в качестве методи-

ческой основы для прогнозирования развития кластера использовать модель больших систем. Это обеспечит системность и комплексность, сбалансированность и согласованность прогнозных результатов в разрезе различных показателей. Выбор конкретной методики зависит от целей прогноза, достаточной и требуемой точности.

Вместе с тем, международный опыт показывает, что при прогнозировании социально-экономических систем, к которым можно отнести и кластеры, предпочтение отдается имитационным моделям балансового типа.

Сущность метода имитационного моделирования – в математическом описании динамических процессов, воспроизводящего функционирование изучаемой системы. Оно опирается на знание содержательных закономерностей происходящего процесса и позволяет алгоритмически описать сложные нелинейные взаимодействия внешних, управляющих и траекторных (фазовых) переменных системы.

В основу расчета положена производственная матрица межпродуктового баланса в натуральных (не денежных) измерителях, составленного по отчетным данным для 70 видов наиболее энергоемких продуктов. В этом балансе выделена конечная продукция (потребительская корзина), являющаяся внешним параметром прогноза. На основании статистических данных прогнозируется динамика потребительской корзины, экспорта и импорта продукции. Для отсутствующих данных составляются ряды показателей за предшествующие годы и прогнозируются диапазоны будущих значений показателей.

Экспорт и импорт продукции оценивается исходя из сложившейся продуктовой структуры, возможности обеспечения потребностей страны в продуктах собственным производством (по объему и качественным показателям), сбыта продукции за рубежом с учетом возможности производства, конкурентоспособности, государственной политики стимулирования экспорта и импорта.

Сценарии развития экономики, для которых рассчитывается энергопотребление, рассчитываются по динамике параметров потребительской корзины, собственного производства, экспорта и импорта рассматриваемого набора продуктов.

Таким образом, показатели модели рассчитываются частично на основе таблиц межотраслевого баланса, частично – посредством системы нелинейных уравнений.

Применение имитационного моделиро-

вания предполагает два этапа – построение динамической имитационной модели и выполнение аналитических и прогнозных расчетов. Он предоставляет исследователю следующие возможности:

- ◆ оценка последствий различных сценариев;
- ◆ моделирование показателей, по которым отсутствует ретроспективная информация или ее недостаточно;
- ◆ моделирование нелинейных воздействий и внутренних механизмов, действующих в системе.

Ключевыми принципами прогнозирования развития экономических систем, к которым можно отнести и кластеры, являются:

– системность и комплексность. Прогнозирование практически любого показателя зависит от прогноза факторов, влияющих на его динамику. В свою очередь, эти факторы могут зависеть от других, которые также необходимо спрогнозировать. Таким образом, создается минимально необходимый набор взаимовлияющих показателей, который вместе со связями между показателями образует систему. Модель этой системы обеспечивает прогноз динамики всех ее компонентов;

– сбалансированность и согласованность. Связи между элементами системы, динамика которой прогнозируется, должны быть логичными, непротиворечивыми и отвечать текущим реалиям. Баланс системы достигается путем включения в нее всех элементов одного уровня детализации и исключения элементов с более высокой детальностью (или заменой их элементами нужного уровня);

– вероятностный характер. Так как модель системы не является самой системой и неизбежно отображает ее с некоторой долей погрешности, то и прогноз динамики системы по модели содержит эту погрешность. Современный аппарат статистических методов позволяет определить уровень точности расчетов и доверительный интервал для них. Исходные предпосылки для прогноза также вносят свои отклонения: задавая различные варианты предпосылок, мы получим отличные друг от друга результаты;

– научно-методологическая обоснованность. Прогноз динамики должен быть научно обоснованным и доказуемым. Современный аппарат прогнозирования включает в себя множество различных методов – от простых трендовых и эконометрических до моделей больших систем. Выбор методики из этого

множества зависит от целей прогноза, достаточной и требуемой точности;

– практическая направленность. Практическая ценность прогнозов состоит в выявлении потенциальных проблем развития текущего положения, проблем реализации поставленных целей вследствие недостаточной ресурсной обеспеченности, отсутствия поддержки со стороны государства и др. Недостаточно просто рассчитать прогнозные значения на некоторый период, важно дать аналитическую оценку этим значениям;

– вариантность. Вариантность прогнозов достигается путем формирования и расчета различных гипотетических сценариев развития, исходя из сложившейся социально-экономической ситуации и перспективных целей.

Формирование прогнозной динамики макроэкономических показателей функционирования кластера в рамках любого сценария должно базироваться, помимо общих принципов, изложенных выше, на следующих методических принципах [2].

Принцип равномерности.

Ход реальных экономических процессов определяет множество причинных факторов, имеющих разную степень воздействия на развитие экономики. Среди них следует выделить, с одной стороны, относительно небольшое количество инерционных факторов, т.е. глубинных и медленно действующих, с другой, большое разнообразие случайных конъюнктурных и относительно слабых, воздействие которых быстро отражается на поверхности экономических явлений. Поэтому фактические траектории макроэкономических показателей можно рассматривать как сочетание некоторой тенденции и случайных нерегулярных относительно малых колебаний. Последние удобно трактовать как случайные отклонения от основной тенденции.

Главным методическим подходом, в данном случае, является прогнозирование в рамках заданного сценария только тенденций изменения макропоказателей кластера при полном игнорировании неизбежных случайных отклонений от этих тенденций. Поэтому ретроспективные (отчетные) участки исходных и расчетных макроэкономических показателей должны подвергаться сглаживанию (очистке от сезонности или цикличности, например) с целью фиксации тенденций, складывающихся к концу отчетного периода.

Принцип непрерывности.

Этот принцип требует корректировки

прогноза по мере поступления новых данных об объекте прогнозирования или о других факторах, влияющих на него (прогнозного фона). Корректировка прогнозов должна носить регулярный характер, периодичность которого, как правило, выявляется по результатам практического использования.

Принцип связанности.

В реальной жизни макроэкономические показатели отражают различные проявления взаимодействующих экономических факторов, поэтому между ними существуют разнообразные связи, как правило, фиксируемые в виде простых соотношений, которые изучает макроэкономика.

Эти соотношения формируют объемные значения показателей по их составляющим или относительные значения важных объемных показателей, либо отражают специфический алгоритм вычисления одного показателя на основе других.

Принцип внутренней непротиворечивости прогноза используется для дополнительного контроля соответствия результатов модельных расчетов с эмпирически задаваемыми следствиями реализации рассматриваемого сценария. Для описания подобных следствий выбирается небольшое число достаточно инерционных экономически существенных относительных показателей, которые являются расчетными. Эти показатели выполняют роль пассивных индикаторов соответствия расчетных и ожидаемых результатов прогноза. Явное несовпадение рассматриваемых траекторий служит основанием для дополнительной корректировки исходных данных.

На основе данных принципов формируется методологическая модель прогнозирования функционирования кластеров, с использованием подхода имитационного моделирования. В основе данного подхода лежит представление кластера как экономической системы.

Таким образом, кластер представляет собой многофункциональную и многоаспектную экономическую систему, обладающую свойствами, характерными для открытых систем. На каждый момент времени кластер может рассматриваться как территориально ограниченная система. Наличие устойчивых каналов связи между участниками, включение в крупный кластер инновационных и инфраструктурных организаций делает его похожим на систему средового типа. Институциональная среда кластера служит мощным средством и фактором устойчивости его развития. При

наличии такой среды и в условиях внешнего инвестирования и можно рассчитывать на распространение внутри кластеров инновационных импульсов (процессов). Наконец, в начальный период существования кластер можно рассматривать и как проект, поскольку создание кластера носит характер реализации проекта, а состав кластера может меняться в ходе его функционирования. Наличие выраженных черт всех видов экономических систем определяет и специфику кластера как объекта стратегического планирования, и специфику применяемых методов разработки и реализации стратегии кластера: комплексная стратегия кластера должна включать и его стратегию как объекта, и как процесса, и как среды, и как проекта.

В отношении природно-сырьевых кластеров можно отметить такую их специфику – высокая доля крупных предприятий добывающей промышленности в структуре. В целом же, структура вертикально-интегрированного кластера во многих чертах схожа со структурой территориально-производственного комплекса (ТПК). Таким образом, в методике построения модели кластера с помощью стандартных статистико-математических методов можно использовать методики построения ТПК (регион – его исходные параметры – промышленная структура).

ЛИТЕРАТУРА

1. Капустин А.Н. Формирование кластеров предприятий на территории Иркутской области. www.clusters-net.ru/d/16031/d/file1765.rtf.
2. Шапот Д.В., Осипов А.В. Двухсекторная имитационная модель прогнозирования национальной экономики // Проблемы прогнозирования, 2004, № 1. С. 74-87.

БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІК ПЕН ЭКОЛОГИЯЛЫҚ КӨРСЕТКІШТЕРІН ЕСКЕРЕ ОТЫРЫП, КЛАСТЕРЛЕРДІҢ ЖҰМЫС ІСТЕУІН БОЛЖАУ

Кластерді дамытуды стратегиялық жоспарлау, кез келген экономикалық жүйе сияқты, болжаумен тығыз байланысты. Болжам мен жоспар бір-бірін толықтырады, Қосымша басқару байланыстары бола алады. Мемлекеттік болжау жүйесі үш негізгі буынды қамтиды: айға, тоқсанға және жылға арналған қысқа мерзімді болжамдар; жыл сайынғы индикативтік жоспарларды дайындау процесінде орындалатын орта мерзімді болжамдар; ұзақ мерзімді стратегиялар мен

даму бағдарламаларын дайындау шеңберінде орындалатын ұзақ мерзімді болжамдар. Бәсекеге қабілеттілік пен экологиялық өлшемшарттарын ескере отырып, кластерлердің жұмыс істеуін болжамдаудың негізін құрауға тиіс:

◆ өнімді өндіру мен өткізудің негізгі көрсеткіштерінің болжамы;

◆ қоршаған ортаға әсер ету болжамы;

◆ инвестициялар болжамы;

◆ кластер кәсіпорындарының қызметінен түсетін пайданың болжамы.

Түйін сөздер: кластерлер, стратегиялық жоспарлау, болжау, бәсекеге қабілеттілік, экологиялық, экономикалық өсу.

FORECASTING THE FUNCTIONING OF CLUSTERS TAKING INTO ACCOUNT THE INDICATORS OF COMPETITIVENESS AND ECOLOGY

It is noted that strategic planning of cluster

development, as well as any economic system, is closely related to forecasting. The forecast and the plan complement each other, being complementary management links. The state forecasting system includes three main components: short-term forecasts for the month, quarter, and year; medium-term forecasts made during the preparation of annual indicative plans; and long-term forecasts made as part of the preparation of long-term development strategies and programs. The basis for forecasting the functioning of clusters, taking into account the criteria of competitiveness and environmental friendliness, should be:

◆ *forecast of the main indicators of production and sales of products;*

◆ *environmental impact forecast;*

◆ *investment forecast;*

◆ *forecast of profit from the activities of cluster enterprises.*

Keywords: *clusters, strategic planning, forecasting, competitiveness, environmental friendliness, economic growth.*



УДК 681.5

УПРАВЛЕНИЕ ШАГОВЫМИ ДВИГАТЕЛЯМИ МАНИПУЛЯТОРОВ ПРОМЫШЛЕННЫХ РОБОТОВ

*М.Ф. Баймухамедов¹, А.А. Жикеев²,
доктор технических наук, профессор,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З. Алдамжар¹,
кандидат технических наук, профессор,
Костанайский региональный университет
им. А. Байтурсынова²
(Казахстан)*

*Положительные рецензии
даны д.т.н. Курмановым А.К.
и к.т.н. Суховым М.В.*

Индустриализация экономики в Казахстане характеризуется широким внедрением на производственных предприятиях промышленных роботов, отличающихся своей высокой производительностью и низкими затратами на производство продукции. В данной работе рассматривается проблема синтеза законов управления шаговыми электроприводами манипуляторов, которые являются основными элементами промышленных роботов. Актуальность данной проблемы обосновывается тем обстоятельством, что к настоящему времени нет универсальной методики синтеза законов управления по осуществлению движения рабочих органов манипулятора по произвольной предписанной программе движения. Для синтеза искомых законов управления шаговыми приводами, предложена математическая модель шагового привода, как объекта управления, формализуется задача осуществления движения рабочего органа манипулятора (захватного устройства) по заданной предписанной программе движения, далее приведена простая процедура синтеза.

Ключевые слова: *формализация управления, шаговый двигатель, предписанная траектория, манипулятор, синтез законов управления.*

Сегодня на промышленных предприятиях крайне востребованы автоматизированные системы, построенные на применении различных роботов и роботизированных комплексов, актуальны также инновационные технологические решения, которые помогают нала-

дить эффективный производственный процесс и в то же время минимизировать отрицательное воздействие производства на работников.

Все это способствовало внедрению на предприятия промышленных роботов, отличающихся своей высокой производительностью, не требующих время на отдых, исключая из своей работы ошибки [1].

Любой промышленный робот состоит из 3-х подсистем: манипулятора; информационно-измерительной подсистемы; управляющей подсистемы. Существуют различные типы манипуляторов, которые характеризуются различной кинематической структурой. Кинематическая структура определяет степени подвижности и траекторию движения кинематических звеньев в пространстве.

В настоящее время в манипуляторах промышленных роботов в качестве привода для кинематических звеньев широко начинают использоваться электроприводы на шаговых двигателях.

В связи вышесказанными предлагаемый, достаточно, универсальный, подход синтеза законов управления движением кинематических звеньев манипулятора по предписанным траекториям является актуальной практически значимой проблемой.

Итак, рассмотрим 3-х звенный манипулятор, кинематическая структура, которого представлена на рис. 1.

Каждое звено манипулятора приводится в движение своим шаговым электроприводом.

В работе решается задача осуществления движения рабочего органа манипулятора (захватного устройства) по заданной предписанной программе движения. Рассмотрим простейший пример в табличной форме в виде таблицы 1.

Геометрически, предписанная траектория движения отображается в виде движения рабочего органа манипулятора по вершинам пирамиды (рис. 2.).

Движение начинается с вершины 1 далее осуществляется переход к вершинам 2,3,4 и 5.

Программа движения отображается в виде таблицы 1.

Для синтеза искомых законов управления шаговыми приводами по осуществлению движения по предписанной программе заданной в табличной форме в виде табл.1, нами выведена математическая модель дискретного движения 3-х шаговых приводов по осям X, Y, Z в виде системы (1) [2]:

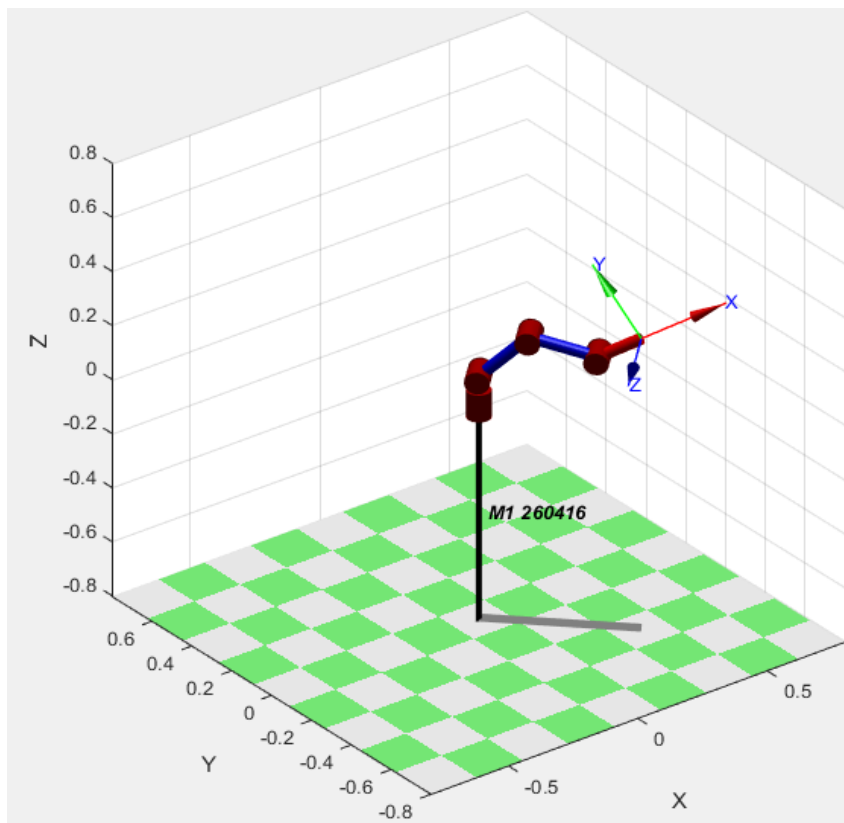


Рисунок 1 - Кинематическая структура 3-х звенного манипулятора

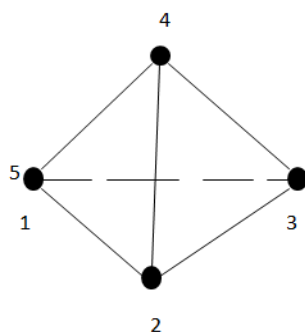


Рисунок 2 - Контрольные точки предписанной программы движения

Таблица 1 – программа движения траектории

t_k	$t_0=0$	$t_1=1$	$t_2=2$	$t_3=3$	$t_4=4$
X_k	0	1;2,3,...	2,3,4,...	1.5;1.6,...	0
Y_k	0	1;2,3,...	2,3,4,...	1.5;1.6,...	0
Z_k	0	0	0	2,3,...	0

$$\begin{cases} X_{k+1} = X_k + n_{kx} \cdot L_{шх}, \\ Y_{k+1} = Y_k + n_{ky} \cdot L_{шy}, \\ Z_{k+1} = Z_k + n_{kz} \cdot L_{шz}. \end{cases} \quad (1)$$

где X_k, Y_k, Z_k – координаты рабочего органа по осям x, y, z в дискретный момент t_k ;

$X_{k+1}, Y_{k+1}, Z_{k+1}$ – координаты к моменту времени t_{k+1} ;

$L_{шх}, L_{шy}, L_{шz}$ – соответствующие вели-

чины линейных перемещений рабочего органа по осям x, y, z от действия одиночных импульсов.

n_{kx}, n_{ky}, n_{kz} – необходимое количество управляющих импульсов подаваемых на отрезке времени $[t_k, t_{k+1}]$ на шаговые двигатели для осуществления движения по осям x, y, z . На основе модели (1) и таблицы 1 компьютер вычисляет необходимые количества импульсов по формулам:

$$\begin{cases} n_{kx} = \frac{X_{k+1} - X_k}{L_{uxx}}, \\ n_{ky} = \frac{Y_{k+1} - Y_k}{L_{uyu}}, \\ n_{kz} = \frac{Z_{k+1} - Z_k}{L_{uzz}}. \end{cases} \quad (2)$$

При выводе системы (1) учитывалось, что на вал роторов шаговых двигателей посажены зубчато-винтовые механизмы.

Для построения модели воспользуемся Matlab Robotics Toolbox, создав вектор L объектов Link: $L(i) = \text{Link}([\theta(i)], d(i), a(i),$

$\alpha(i), \sigma(i)]$, где $\theta(i)$ – угол между сочленениями манипулятора; $d(i)$ – смещение звена; $a(i)$ – длина звена; $\alpha(i)$ – угол поворота звена (константа); $\sigma(i)$ – тип соединения (для вращательного сочленения $\sigma = 0$). Последовательное соединение звеньев осуществляется командой SerialLink (рисунок 3). `robo=SerialLink(L, 'name', 'M1 260416')`

На рис. 4 представлена схема модели управления в MATLAB Simulink Robotics Toolbox.

```
robo =
M1 260416 (4 axis, RRRR, stdDH, fastRNE)

+-----+-----+-----+-----+-----+-----+
| j |      theta |      d |      a |      alpha |      offset |
+-----+-----+-----+-----+-----+-----+
| 1 |         q1 |    0.1 |    0 |    1.571 |         0 |
| 2 |         q2 |    0 |    0.22 |    0 |         0 |
| 3 |         q3 |    0 |    0.22 |    0 |         0 |
| 4 |         q4 |    0 |    0.155 |    0 |         0 |
+-----+-----+-----+-----+-----+-----+

grav =      0  base =      1  0  0  0  tool =      1  0  0  0
           0           0  1  0  0           0  1  0  0
           9.81        0  0  1  0           0  0  1  0
                   0  0  0  1           0  0  0  1
```

Рисунок 3 - Команда SerialLink в среде Matlab Simulink Robotics Toolbox

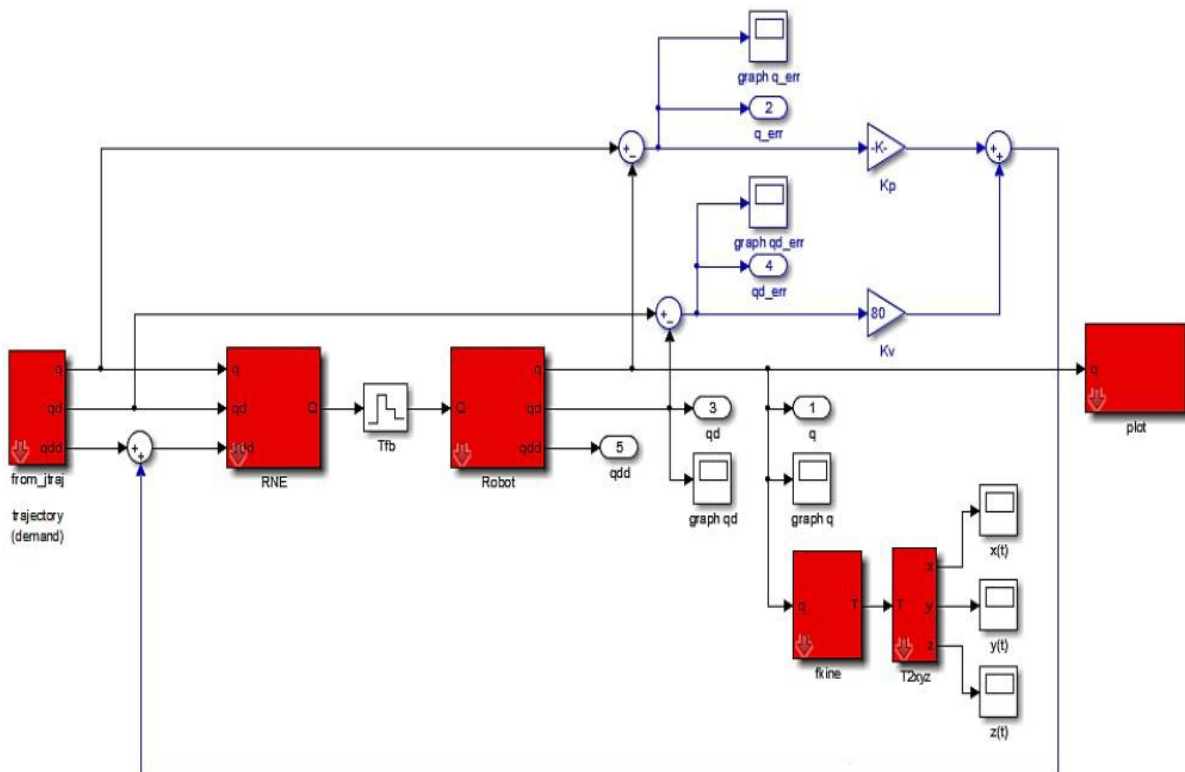


Рисунок 4 - Схема модели управления в MATLAB Simulink Robotics Toolbox

Подбор компонентов манипулятора
 Основными задачами манипуляционного робота являются позиционирование рабочего органа и следование по заданной траектории.

В зависимости от назначения манипулятора для осуществления перемещений используют различные виды приводов (рис. 5).

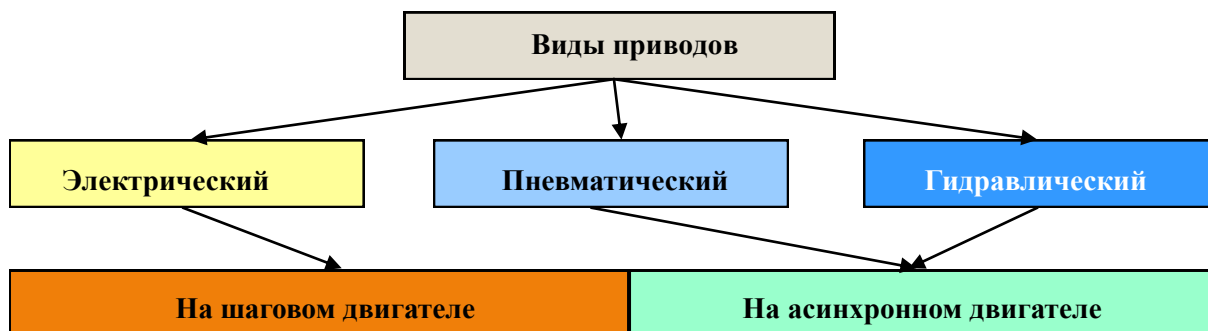


Рисунок 5 – Виды приводов, используемых в манипуляторах

Большинство существующих в настоящее время манипуляционных роботов используются для выполнения движений электрический привод. Основными его преимуществами относительно пневматических и гидравлических приводов являются:

- ◆ высокий КПД;
- ◆ малые габариты;
- ◆ удобство управления;
- ◆ широкий диапазон мощностей.

Выводы.

1. Решена задача управления шаговыми двигателями 3х- звенного манипулятора по осуществлению движения его рабочего органа по заданной предписанной траектории.
2. Рассмотрены вопросы моделирования на ПВЭМ динамики движения манипулятора.

ЛИТЕРАТУРА

1. Баймухамедов М.Ф., Джаманбалин К.К., Аггул М.К. Мехатроника // Учебное пособие, том 2. –Алматы: Изд-во «Бастау», 2018. - 220 с.
2. Батырканов Ж.И., Кадыркулова К.К., Белялов Ш.А. Управление шаговым приводом 3D – принтера: математическая модель и вопросы технической реализации.// Прикаспийский журнал «Управление и высокие технологии», Издательский дом «Астраханский университет», № 1 (33) , 2016.- с. 45-62.

ӨНЕРКӘСІПТІК РОБОТТАРДЫҢ МАНИПУЛЯТОРЛАРЫНЫҢ ҚАДАМДЫҚ ҚОЗҒАЛТҚЫШТАРЫН БАСҚАРУ

Қазақстанда экономиканы индустриаландыру өзінің жоғары өнімділігімен және өнім өндіруге жұмсалатын төмен

шығындарымен ерекшеленетін өнеркәсіптік роботтардың өндірістік кәсіпорындарда кеңінен енгізілуімен сипатталады. Бұл жұмыста өнеркәсіптік роботтардың негізгі элементтері болып табылатын манипуляторлардың қадамдық электр жетектерін басқару заңдылықтарын синтездеу мәселесі қарастырылады. Бұл мәселенің өзектілігі қазіргі уақытта манипулятордың жұмыс органдарының қозғалысын еркін белгіленген қозғалыс бағдарламасына сәйкес жүзеге асыру үшін басқару Заңдарын синтездеудің амбебап әдісі жоқ екендігімен негізделген. Қадамдық жетектерді басқарудың қажетті заңдылықтарын синтездеу үшін басқару объектісі ретінде қадамдық жетектің математикалық моделі ұсынылады, манипулятордың (қысқыш құрылғының) жұмыс органының қозғалысын берілген белгіленген қозғалыс бағдарламасына сәйкес орындау міндеті рәсімделеді, содан кейін синтездің қарапайым процедурасы беріледі.

Түйін сөздер: басқаруды рәсімдеу, қадамдық қозғалтқыш, белгіленген траектория, манипулятор, басқару заңдарының синтезі.

STEP ENGINES MANAGEMENT OF MANIPULATORS OF INDUSTRIAL ROBOTS

The industrialization of the economy in Kazakhstan is characterized by the widespread introduction of industrial robots in manufacturing plants, which are notable for their high productivity and low production costs. The problem of synthesis of control laws for stepper electric motors of manipulators, which are the main elements of industrial robots, is considered in this paper. The urgency of this problem is justified by the fact that, to date, there is no universal meth-

odology for the synthesis of control laws for the implementation of the movement of the working organs of a manipulator according to an arbitrary prescribed movement program. For the synthesis of the desired laws of control of stepper drives, a mathematical model of a stepper drive as a control object is proposed, the task of implementing the movement of the manipulator's working body (gripping device) according to a prescribed motion program is formalized, the following simple synthesis procedure is given.

Keywords: control formalization, stepper motor, prescribed trajectory, manipulator, synthesis of control laws.



УДК 339.9

**ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ
ИННОВАЦИОННОЙ СРЕДЫ В
СТРАТЕГИЧЕСКИ ОРИЕНТИРОВАННОЙ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ****Г.К. Кабдуллина,***доктор экономических наук, профессор,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З. Алдамжар
(Казахстан)*

*Положительные рецензии даны
д.э.н. Исмуратовой Г.С.
и к.э.н. Лучаниновой А.А.*

В статье изучен зарубежный опыт по вопросам, рассматривающим формирование благоприятной инновационной среды и решения проблем ее создания с учетом казахстанских реалий и особенностей, являющиеся актуальными в современных условиях.

В работе систематизированы теоретические знания по формированию и функционированию инновационной среды как способа создания благоприятных условий для достижения целей инновационного развития в стратегически ориентированной экономической системе.

Инновационную среду следует определять как совокупность взаимодействующих и взаимосвязанных элементов, способствующих и стимулирующих процессы достижения целей инновационного развития в стратегически ориентированной экономической системе. При этом совокупность элементов инновационной среды должна включать в себя: финансово-экономические, социальные, политические, правовые, институциональные элементы.

Неформальное взаимодействие вышеперечисленных элементов инновационной среды: способствует поступательному развитию функций модернизации хозяйствующих субъектов, стимулирующих притоки инвестиций; влияет на повышение синергетической эффективности, проявление конвергенции в инновационной деятельности и равной доступности отраслей и предприятий к инновациям; влияет на усиление институциональных взаимосвязей, налаживает недостающую коммуникацию

между участниками инновационной системы и ускоряет развитие инновационной экономики.

Ключевые слова: *инновации, экономическая система, инновационное развитие.*

Наличие и функционирование качественной инновационной среды дает возможность повысить эффективность по взаимодействию основных элементов инновационной деятельности в сложившихся современных условиях рынка высокой конкуренции.

Современные условия перехода развития экономики на инновационный путь предполагают формирование такой инновационной среды, которая отвечала бы всем потребностям, возникающим при изменениях нестабильной и неопределенной социально-экономической системы и ее перспективного развития.

Рассматривая инновационную среду с различных сторон, можно с уверенностью сказать, что она позволяет увеличить взаимосвязи между институтами, способствует в создании недостающих коммуникаций между элементами инновационной системы и ускоряет процесс по формированию инновационной экономики.

Рассмотрим зарубежный опыт теоретических аспектов инновационной среды. Ведущие зарубежные ученые Р. Cooke, К. Morgan, R. Camagni [1] в своих научных убеждениях выдвигают точку зрения что «в добавлении к инновационным системам, инновационная среда включает в себя инновационное окружение системы, связи между участниками систем и органами управления».

В своих работах российские ученые М.В. Владыка, Ю.А. Дорошенко рассматривают «Инновационную среду экономики, которая берет свою основу в знаниях» [2] и уделяет важность тому, что «самой важной предпосылкой становления и развития современной экономики можно назвать зрелость и устойчивость состояния институциональной среды. Кроме этого, необходимо построить механизм влияния на постоянное развитие институтов, стабилизирующих и регулирующих хозяйственную среду современной рыночной экономики. К этому можно отнести интеллектуальную собственность, эффективное использование стандартных прав

собственности в сфере нематериальных активов, часто существующих только в информационно-цифровой деятельности».

В научных кругах определение инновационной среды, которое считают базовым, предложил в 1991 г. R. Camagni как «совокупность сетевых сложных неформальных социальных отношений на незначительном географическом пространстве, часто определяющих внешний имидж и особые специфические внутренние представления и чувства «принадлежности», которые способствуют инновационности территории через синергетичность и процессы коллективного обучения» [3].

Инновационная среда исследовалась в разных плоскостях. Концепция «близости», неразрывно связанная с кластерной теорией, стала очень популярной среди различных течений научной мысли по отношению к инновационной среде. Эта теория, расширяющая понимание механизма трансфера знаний на конкретном географическом пространстве, начала развиваться с начала 1990-х годов. R. Boschma [4] предложил более широкую классификацию понятия близости. Он рассматривал 5 разновидностей близости: познавательная близость; географическая близость; организационная близость; социальная близость; институциональная близость.

Формируя инновационную среду, согласно этой теории, институциональная и социальная близость способствуют эффективному трансферу информации и ноу-хау при условии, что местные фирмы будут генерировать инновации. Внутренние возможности для фирмы являются первоочередным условием при обеспечении социальной близости в процессе формирования инновационной синергии.

Концепция агломерации, основанная на «теории оптимальных размещений промышленных производств» А. Вебера, лежит в основе концепции инновационной среды, предложенной финским исследователем J. Kolehmainen [5].

Согласно этой концепции инновационную среду можно исследовать по 3-м уровням: структурный и институциональный; уровень организационных отношений; уровень индивидуумов инновационной среды, связанна с кластерами, которая близка к различным теориям

агломерации и включает основные элементы (снижение издержек производства, создание не самой концентрацией промышленности, а близости к тому или иному географическому пункту). Данные элементы концентрируют единое географическое пространство, стимулируют, и способствует осуществлению инновационной деятельности. Д.А. Харт считает, что инновационную среду рассматривают, как одну из разновидностей инновационных кластеров [6].

По убеждению датского исследователя Jenson J. к условиям, которые влияют на возникновение инновационной среды можно отнести социальные отношения и сети разных уровней – местных, региональных, национальных, способствующие обмену предложенных идей и своевременной информацией. В данном случае, под сетями понимают неформальное взаимодействие участников инновационной системы, работающих на одни и те же цели, определяемые географическим расположением и различиями в ценностях [7].

Изучая теоретические положения инновационной среды китайские исследователи Lu Xingqi, Zhang Hongle утверждают, что в нее входит: образование, политика, экономика, культура, наука и отношения между данными элементами - считают [8]. При этом данные элементы обязаны иметь централизованное окружение вблизи производственной сферы. По их мнению, инновационная среда состоит из нескольких уровней: жесткого окружения (осязаемого) - это объекты материального характера: сооружения, оборудование, затраты на исследовательскую деятельность и т. д., а также работающий персонал) и мягкого (неосязаемого) окружения - это дух научного коллектива, среда академической науки, стили и атмосфера обучения; гибкое направление исследований и система оценивания. Данные ученые оценивают уровень развитости инновационной среды через индикаторы, характеризующие уровень качества жизни населения.

Систематизируя эти исследования, можно сказать, что инновационную среду можно определить как совокупность взаимодействующих и взаимосвязанных элементов, способствующих и стимулирующих процессы достижения целей инновационного развития в стратегически ориентированной экономической системе. При этом совокупность элементов

инновационной среды должна включать в себя: финансово-экономические, социальные, политические, правовые, институциональные элементы.

Также под инновационной средой понимают созданное определенным образом социальное пространство, обеспечивающее инновационное развитие в интересах общества и человека.

Возможность генерировать синергию и определяет специфику инновационной среды, т. е. добавленная стоимость образуется из взаимодействия кумулятивного результата элементов, находящихся в среде.

Важно отметить, что нужно развивать и гармонизировать факторы, возникающие внутри и вне совершения инноваций для создания необходимой инновационной среды, обеспечивающей эффективное функционирование всех составляющих инновационного процесса.

К решению этих проблем можно подойти с учетом изучения взаимосвязанных плоскостей. Первая предопределяется необходимостью оптимизации внешних условий, способствовавших инновационному развитию, к которым относятся объединение институтов и организаций в структуре национальной инновационной системы, существующей в настоящее время во многих развитых странах мира. Вторая обусловлена наличием у хозяйствующих субъектов нужной внутренней среды - инновационных потенциалов, способных создавать идеи и обеспечивать процесс их коммерциализации в процессе инновационного цикла.

Совершенствование направления казахстанской экономики и экономико-пространственная трансформация, собственно, обусловили направления развития и совершенствования производственной среды и должного инфраструктурного обеспечения хозяйственной системы на инновационный путь развития. Создание инфраструктурного обеспечения протекает различными темпами, имеются различия и в эффективности их влияния на динамику инновационных процессов, протекающих в экономической системе, ввиду существующих отраслевых, экономических, институциональных качеств экономических систем.

Одним из заметных трендов в развитии инновационных процессов, проявляющихся уже далеко не только на национальном, но и на глобальном уровне, стало усиление роли процесса, характеризующего формирование

инновационной среды в экономической системе. Ощутимая концентрация инновационной деятельности в отдельных регионах, территориальных кластерах и иных локальных «полюсах развития» объясняется не в последнюю очередь размещением здесь инновационного бизнеса и центров производства знаний, наличием необходимых человеческих ресурсов, качеством инфраструктуры и т.п.

Крупные технологические компании «десантируют» свои исследовательские отделения в области с высокой концентрацией научного потенциала и высококвалифицированных кадров; ведущие университеты и научные центры, в свою очередь, создают филиалы в непосредственной близости к современным производствам. На таких территориях возникает благоприятная среда и для функционирования малого инновационного бизнеса.

Безусловно, выбор конкретной хозяйственной системы дает важности накопленного опыта по управлению его институтами. При этом возникает потребность комплексного изучения, развития и продвижения инфраструктуры институционального обеспечения в инновационной экономической системе. Она дает возможность определить тенденции сближения производственных секторов и вспомогательных и убрать имеющиеся несогласованности. Инфраструктурная обеспеченность инновационного развития в большей степени формируется за счет сложившейся системой институтов, и, значит, ей требуется важная оценка методологии и четкая определенность в классификации.

Такое совмещение внутренней среды и внешних условий, определяемое как инновационная среда, является основополагающим условием осуществления эффективного инновационного развития (Рисунок 1).

В этой связи, к значительным условиям для возникновения и дальнейшего продвижения инновационных разработок можно отнести наличие у субъектов инновационной деятельности необходимых инновационных возможностей (потенциалов), которыми проявляются через следующие ресурсы:

- интеллектуальные ресурсы (лицензии, патенты, бизнес-планы по применению новшеств, инновационные программы предприятий);

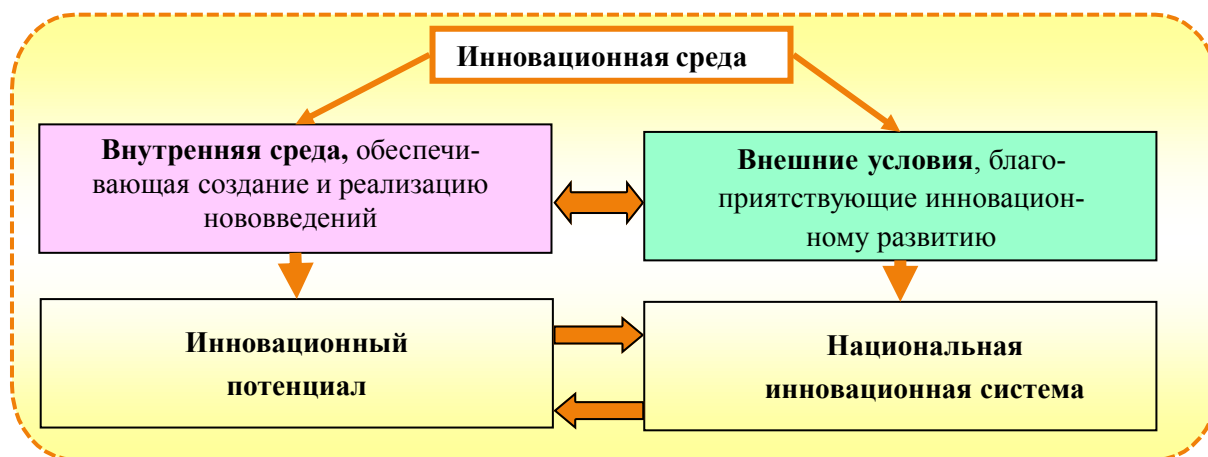


Рисунок 1 – Процесс формирования инновационной среды

- финансовые (заемные, собственные, новения с другими институциональными гранты); структурами.

- материальные (опытная и приборная база, ресурс площадей, современные технологические и информационные средства);

- кадровые (персонал, привлеченный к инновациям; лидер-новатор; связи партнеров и личные с НИИ и вузами, опыт осуществления НИР, умение управлять проектами);

- инфраструктурные ресурсы (патентно-правовой отдел, маркетинговый отдел, отдел по владению информацией). Не всегда, на этапе создания инновационной деятельности руководители могут обладать всеми видами перечисленных ресурсов, однако понимание необходимости их наличия и стремление к их приобретению в полном объеме при осуществлении инновационной деятельности представляется иногда одним из самых важных условий.

Однако наличие инновационного потенциала (как внутренней среды инноваций) является необходимым, но недостаточным условием для эффективной коммерциализации результата научно-технической разработки и реализации инновационных стратегий.

Очевидно, что для осуществления функционирования инновационного процесса и осуществления непосредственной продажи научных разработок важным является создание нормальных внешних условий, содействующих инновационной деятельности. Факторы внешней среды напрямую связаны с возникновением новых и трансформацией действующих институциональных структур, улучшением их функций, моделей функционирования и процессов соприкос-

новения с другими институциональными структурами. Комплексность институциональных рыночных структур, способствующая улучшению инновационной экономики каждой страны, характеризует национальная инновационная система (НИС). В 1982 г. впервые было использование термина «национальной инновационной системы» британским экономистом К.Фриманом, который в своих исследованиях рассматривал институциональный контекст инновационной деятельности и опирался на выводы институциональной теории. С восьмидесятых годов XX в. создание инновационных систем представляло собой главный приоритет государственной политики большого числа развитых стран мира [9].

Впервые представили свою методологию принципов, основанных на создании национальной инновационной системы, следующие крупные ученые [10]:

Й. Шумпетер считал, что «роль новатора -предпринимателя в коммерциализации научных разработок, инновации и научные разработки – это основа конкурентоспособности корпораций»;

Д. Норт утверждал следующее: «роль институциональной среды - создание механизмов и разветвленных формальных отношений обеспечивает эффективность рынков».

Ф. Хайек придерживался идеи, что «особая роль знания в экономическом развитии («экономика знаний», обучающаяся «креативная» корпорация)».

Поддерживается точка зрения о том, что наравне с инфраструктурой инноваций, инновационную среду рассматривают, как дополнительную общественную

производительную силу. В основном инновационная среда показывает себя как система, которая в ряде случаев включает ряд подсистем:

- ◆ интеллектуального потенциала - исследовательского и образовательного, который обеспечивает создание и дальнейшее продвижение научных инновационных разработок;

- ◆ сети информации, которая функционирует на основе действующих информационных ресурсов;

- ◆ механизм трансферта инновационных технологий, который специализирован на инновационной структуре;

- ◆ осуществление инновационного проекта хозяйствующих организаций и предприятий, обеспечивающих инновационное производство;

- ◆ структуру, которая подготавливает инновационно-восприимчивых потребителей;

- ◆ системы политического и институционального обеспечения;

- ◆ сферы, которые обслуживают инвестиции, финансы, включая специализированные фонды и предприятия венчурной индустрии.

Существенно и то, что в рыночных условиях создание и улучшение инновационной среды оказывается важной причиной в устойчивом развитии инновационной экономики, связанной с применением результатов научных исследований и разработок для создания принципиально нового вида продукта, а также внедрения лучших технологий ее производства с дальнейшим внедрением и продажей на рынке.

Существует большое число факторов, из-за которых инновационная среда не может начать свое формирование, которые замедляют и отрицательно влияют на нее. Сюда можно отнести экономические факторы, например высокая цена или нет спроса, факторы специфического характера для конкретного региона, например недостаток в квалифицированном персонале или знаниях, либо барьеры в законодательстве, такие как регуляционные или налоговые. Различия в уровне инновационной активности могут быть всякими. Выделение ключевых характеристик и факторов, способствующих инновационной активности, формированию инновационной среды и развитию конкретных производств,

может помочь в понимании инновационного процесса в стране.

В заключении можно сказать, что нами систематизированы теоретические знания по формированию и функционированию инновационной среды как способа создания благоприятных условий для достижения целей инновационного развития в стратегически ориентированной экономической системе.

Выводы:

Инновационную среду следует определять как совокупность взаимодействующих и взаимосвязанных элементов, способствующих и стимулирующих процессы достижения целей инновационного развития в стратегически ориентированной экономической системе. При этом совокупность элементов инновационной среды должна включать в себя: финансово-экономические, социальные, политические, правовые, институциональные элементы.

Неформальное взаимодействие вышеперечисленных элементов инновационной среды: способствует поступательному развитию функций модернизации хозяйствующих субъектов, стимулирующих притоки инвестиций; влияет на повышение синергетической эффективности, проявление конвергенции в инновационной деятельности и равной доступности отраслей и предприятий к инновациям; влияет на усиление институциональных взаимосвязей, налаживает недостающую коммуникацию между участниками инновационной системы и ускоряет развитие инновационной экономики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Capello R. Spatial Transfer of Knowledge in High Technology Milieu: Learning Versus Collective Learning Process // *Regional Studies*. 1999. – № 33 (4). – P. 353–365.
2. Владыка М.В., Дорошенко Ю.А. Инновационная среда экономики, основанной на знаниях // *Научные ведомости Белгородского государственного университета. Сер.: История. Политология. Экономика. Информатика*. – 2007. – Т. 1 (32). – С. 168–174.
3. Capello R. Spatial Transfer of Knowledge in High Technology Milieu: Learning Versus Collective Learning Process // *Regional Studies*. 1999. – № 33 (4). – P. 353–365.
4. Breschi S., Lissoni F. Localized knowl-

edge spillovers v innovative milieu: Knowledge «tacitness» reconsidered // Papers in Regional Science. – 2001. – № 80 (3). – P. 255–273.

5. Lee D. Regional Innovation Systems in Regional Development: Diss. Clemson University, 2008.

6. Харт Д.А. Инновационные кластеры: основные идеи [Электронный ресурс]. // Институт региональных инновационных систем. 1996. URL: <http://www.innosys.spb.ru>.

7. Kolehmainen J. Territorial agglomeration as a local innovation environment the case of a digital media agglomeration in Tampere, Finland // Massachusetts Institute of Technology, Special working paper series on local innovation systems, 2002. – P. 25–29.

8. Chang P-L., Shih H-Y., 2004. The Innovation systems of Taiwan and China: a comparative analysis. Technovation 24, 529-539.

9. Гохберг Л. Национальная инновационная система России в условиях «новой экономики» / Л. Гохберг // Вопросы экономики. – 2003. - № 3. - С. 26.

10. Шманёв С.В. Динамическая модель прогнозирования эффективности инвестиций в инновационные проекты на промышленном предприятии. /И.Г. Паршутина, С.В. Шманёв // Вестник ОрелГИЭТ. - 2011.- № 4 (18). - С. 34-38.

СТРАТЕГИЯЛЫҚ БАҒДАРЛАНҒАН ЭКОНОМИКАЛЫҚ ЖҮЙЕДЕ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ОРТАНЫ ҚАЛЫПТАСТЫРУ НЕГІЗДЕРІ

Мақалада қолайлы инновациялық ортаны қалыптастыруды және қазіргі жағдайда өзекті болып табылатын қазақстандық шындықтар мен ерекшеліктерді ескере отырып, оны құру мәселелерін шешуді қарастыратын мәселелер бойынша шетелдік тәжірибе зерттелді.

Жұмыста стратегиялық бағдарланған экономикалық жүйеде инновациялық даму мақсаттарына қол жеткізу үшін қолайлы жағдайлар жасау тәсілі ретінде инновациялық ортаны қалыптастыру және оның жұмыс істеуі туралы теориялық білім жүйелендірілген.

Инновациялық ортаны стратегиялық бағдарланған экономикалық жүйеде инновациялық даму мақсаттарына қол жеткізу процестерін ынталандыратын және ынталандыратын өзара әрекеттесетін және өзара байланысты элементтердің жиынтығы ретінде анықтау керек. Бұл жағдайда инновациялық орта

элементтерінің жиынтығы мыналарды қамтуы керек: қаржылық-экономикалық, әлеуметтік, саяси, құқықтық, институционалдық элементтер.

Инновациялық ортаның жоғарыда аталған элементтерінің бейресми өзара іс-қимылы: инвестициялар ағынын ынталандыратын шаруашылық жүргізуші субъектілерді жаңғырту функцияларының үдемелі дамуына ықпал етеді; синергетикалық тиімділіктің артуына, инновациялық қызметтегі конвергенцияның көрінісіне және салалар мен кәсіпорындардың инновацияларға тең қолжетімділігіне әсер етеді; институционалдық өзара байланыстардың күшеюіне әсер етеді, инновациялық жүйеге қатысушылар арасындағы жетіспеушілік коммуникацияны жолға қояды және инновациялық экономиканың дамуын жеделдетеді.

Түйін сөздер: инновациялар, экономикалық жүйе, инновациялық даму.

FUNDAMENTALS OF THE FORMATION OF AN INNOVATIVE ENVIRONMENT IN A STRATEGICALLY ORIENTED ECONOMIC SYSTEM

The article examines foreign experience on issues that consider the formation of a favorable innovation environment and solutions to the problems of its creation, taking into account the Kazakh realities and features that are relevant in modern conditions.

The paper systematizes theoretical knowledge on the formation and functioning of the innovation environment as a way to create favorable conditions for achieving the goals of innovative development in a strategically oriented economic system.

The innovation environment should be defined as a set of interacting and interrelated elements that promote and stimulate the processes of achieving the goals of innovative development in a strategically oriented economic system. At the same time, the set of elements of the innovation environment should include: financial, economic, social, political, legal, and institutional elements.

Informal interaction of the above-mentioned elements of the innovation environment: contributes to the development of the functions of the modernization of economic operators to encourage inflows of investment; improving the synergistic efficiency, the manifestation of convergence in innovation and equal access to industries and enterprises to innovation; impact on strengthening institutional relationships, es-

establishes the missing communication between the participants of the innovation system and accelerates the development of innovative economy.

Keywords: *innovation, economic system, innovative development.*



УДК 343.9

**МЫСЛИ, НАВЕЯННЫЕ ВОЗ,
УСКОРЕНИЕМ ЦИФРОВИЗАЦИИ И
РОБОТОМ-АКТЁРОМ
(ГЛОБАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА
К ЛЕГАЛИЗАЦИИ
НАДНАЦИОНАЛЬНОГО ОРГАНА
УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВАМИ)**

*А.П. Данилов,
кандидат юридических наук,
главный редактор журнала
«Криминология: вчера, сегодня, завтра»,
заместитель президента
Санкт-Петербургского международно-
го криминологического клуба
(Россия)*

*Положительные рецензии даны
д.пед.н. Бектургановой Р.Ч.
и к. филос.н. Кожуховой Б.Р.*

С помощью проблемы коронавируса глобальная олигархическая власть пробивает себе дорогу сквозь государственный суверенитет к построению системы цифрового управления миром. Можно предположить, что в скором времени на международном уровне будет поставлен вопрос о создании наднационального органа управления странами. Ему государства будут обязаны отдать часть своих полномочий, в частности в области здравоохранения, которое не справляется с пандемией, в сфере внутренних дел, «вставших на колени» перед протестующими чернокожими. Постепенно круг полномочий нового органа расширится, а суверенитет государств уменьшится.

Ключевые слова: цифровизация; наднациональный орган управления странами; коронавирус; глобальная олигархическая власть, Бог.

Дьявол может гордиться собой: он придумал «проблему», назвав её «коронавирус», а основная часть человечества пока не может понять истинной природы таковой.

Коронавирус – выдумка падшего ангела. Несмотря на относительно большое число жертв коронавируса в мире, от проблемы

COVID-19 веет искусственностью. Отмечу, что она находится на плаву лишь за счёт постоянной подпитки от средств массовой информации, неизменно «державших нас в тонусе», фактически – запугивающих население планеты угрозой пандемии. Такая же роль отведена и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), которая 25 июня 2020 г. утратила мировую общественность надвигающейся на Европу новой волной заболевания.

О раздутости темы COVID-19 свидетельствуют, например, данные медицинской статистики. В России в первом полугодии 2019 г.¹ от рака умерло 149 384 человек, от заболеваний сердечно-сосудистой системы – 441 299 человек, от ВИЧ – 9920 человек [2].

За период же пандемии в России (по состоянию на 26 июня 2020 г.)² коронавирус стал причиной смерти 8781 человека. При этом нам неизвестно, сколько граждан переболело бессимптомно, но совершенно очевидно, что таковых значительное число. Они совершенно не заметили этой заразы, что также противоречит теории «пандемии».

Все силы российской полуразрушенной системы здравоохранения брошены на борьбу с вирусом. Таким образом, ещё более усугубляется общее нездоровое состояние нашего общества, нуждающегося в совершенно иных мерах.

Замечу, что если с помощью проблемы терроризма глобальная олигархическая власть (ГОВ) [3] прокладывает себе тропу сквозь существовавшее за долгие годы национальное законодательство разных стран, в силу чего мы видим появление «права безопасности», рушащего классическое уголовное право, то сегодня ГОВ с помощью коронавируса пробивает себе дорогу сквозь государственный суверенитет к построению системы цифрового управления миром.

Можно предположить, что спустя некоторое время на международном уровне будет поставлен вопрос о создании *наднационального органа управления странами*. Ему государства будут обязаны отдать часть своих полномочий, в частности в области здравоохранения, которое не справляется с пандемией, а также в сфере внутренних дел, «вставших на колени» перед протестующими чернокожими. Постепенно круг полномочий органа, всецело контролируемого ГОВ, расширится, а сувере-

1. Этот период 2019 г. взят специально, т. к. в медицинской статистике первого полугодия 2019 г. ещё не было цифр по смертности от коронавируса.

2. Вирус гулял по стране уже как минимум три месяца.

нитет государств уменьшится. В этих условиях Организация Объединённых наций превратится в совещательную структуру.

Для усиления аргументации образования нового, фактически чрезвычайного органа управления мировые воробогачи, видимо, раздувают и *межнациональные проблемы*, выражающиеся сегодня в США формулой «жизни чёрных имеют значение». Первоначально протестные акции в Америке были инструментом давления демократов на республиканцев, в особенности на Президента Д. Трампа, сейчас же они используются на глобальном уровне.

Велика вероятность того, что ГОВ предложит нам и третий аргумент для обоснования создания нужного ему наднационального органа. Например, *глобальное экологическое бедствие* или, чем чёрт не шутит, угрозу из космоса (падение метеорита и т. п.).

Цифровизация – новое рабство. Наблюдаемый в последнее время по всему миру снос памятников является следствием глобальной цифровизации. Террористы уничтожали их в сирийской Пальмире, ненавистники исторической памяти – в Праге, маргинальные элементы – в США, Великобритании и других странах. Это забвение требуется ГОВ для создания новой реальности в виртуальном информационно-цифровом пространстве, в которое сейчас перемещают человечество. Памятники же мешают искажению прошлого.

Глобализация пространственная заменяется глобализацией цифровой: границы стран закрыты для того, чтобы переместить человечество в безграничный (пока) виртуальный мир. Чуть позже для жизни в нём создадут специальные правила. Неумеренное потребление населением реальных ресурсов прекратится: люди (хотя всё больше они станут походить на роботов) будут «поглощать» неисчерпаемые виртуальные ресурсы цифрового мира.

Российские олигархи прекрасно пони-

мают, что происходит в мире, представляют себе строение формируемых ГОВ управленческой и экономической моделей. В качестве подстраховки – на случай, если им запретят доступ на равных в новое общество, – они создают все необходимые условия, в том числе нормативные, для обеспечения противовеса глобальной модели управления и запуска собственной в России. Таким образом, олигархический «Ноев ковчег», по их замыслу, в любом случае выдержит мировой шторм (экономический, политический, военный...).

Если брать даже последние дни, можно заметить, как по крупицам, но крайне быстро начинает выстраиваться *новое цифровое государство, новая экономическая модель*, которые не будут нуждаться ни в чиновниках, ни в простых людях. Какие внутрироссийские акты и события свидетельствуют об этом?

1) 24 апреля 2020 г. Минюст России допустил применение телекоммуникационных технологий для проведения очной формы собрания высшего органа юридического лица;³

2) 19 мая 2020 г. перечень документов, хранение которых может осуществляться банками в электронном виде, дополнен двумя новыми позициями;⁴

3) 22 июня 2020 г. глава Правительства РФ М. В. Мишустин провёл оперативное совещание с вице-премьерами о реализации планов Правительства по цифровой трансформации федеральных органов исполнительной власти и курируемых ими отраслей (примечательно, что столь знаковое совещание было организовано в годовщину начала Великой Отечественной войны);

4) 22 июня 2020 г. Минстрой России разрешил использование информационных систем при проведении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме;⁵

5) 24 июня 2020 г. Президент РФ В. В.

³. Письмо Министерства юстиции РФ от 24.04.2020 № 11-48855/20 «О проведении собраний (съездов, конференций) высших органов управления общероссийских (межрегиональных) профсоюзов, их структурных подразделений, территориальных объединений организаций профсоюзов, в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией» (не было опубликовано).

⁴. Указание Банка России от 19.05.2020 № 5461-У «О внесении изменений в приложение 1 к Указанию Банка России от 25 ноября 2009 года № 2346-У „О хранении в кредитной организации в электронном виде отдельных документов, связанных с оформлением бухгалтерских, расчётных и кассовых операций при организации работ по ведению бухгалтерского учёта“». Зарегистрировано в Минюсте России 17.06.2020 № 58688. URL: <https://cbr.ru/Queries/UniDbQuery/File/90134/1068> (дата обращения: 01.10.2020).

⁵. Письмо Минстроя России от 22.06.2020 № 19604-ОГ/04 «О проведении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_355753/ (дата обращения: 01.10.2020).

Путин предложил изменить ставку налога на прибыль для IT-компаний, снизив её с 20 % до 3 %, и ставку страховых взносов – с 14 % до 7,6 %.

В олигархической модели экономики главная роль отведена роботам и цифровизации. Именно этим объясняется такая налоговая преференция IT-организациям. В подобной поддержке давным-давно нуждаются российские промышленники, без неё страну с колен не поднять. Однако у реальных управленцев государством иные планы. Их разведки (российская – Яндекс, мировая – Гугл) докладывают им, что люди поработаны: современные технологии затмили населению разум, и лишь очень немногие осознают, что происходит.

Денежно-кредитная политика ЦБ РФ формируется глобальной властью, служа целям выстраивания цифрового мира. Понижение в 2020 г. Банком России ключевой ставки (в условиях существенного обесценивания рубля) направлено на вовлечение населения в скупку виртуальных цифровых активов, ускорение перевода гражданами средств с банковских депозитов в необеспеченные финансовые инструменты.

Собственники крупнейших российских банков начинают показывать своё истинное лицо – вот они, настоящие хозяева страны. Институт государства для них – лишь подушка безопасности. Сбербанк, ВТБ владеют самыми разными, в том числе непрофильными, активами и в дополнение к тому создают собственные экосистемы (от доставки продуктов до развития искусственного интеллекта, который будет обеспечивать функционирование государственного механизма).

Население в виртуальности. Ещё в 2016 г. Д.А. Шестаков прозорливо заметил: «...пользуясь достижениями в области создания искусственного разума, разные силы и, в конечном итоге, что особенно страшно, глобальная олигархическая власть, вознамерились жёстко подчинить себе человечество. Эти силы, по-видимому, постараются изъять у людей определяющую часть самостоятельного рассудка и переместить её в IT-устройство, управляющее людьми извне посредством внедрённых в их тела чипов. Шайка ГОВ, возмнившая себя человеко-божествами (как Кириллов и другие герои Достоевского), дерзает поставить себя на место Бога с тем, чтобы командовать миром, но уже не с идеальными, а с исключительно низменными устремлениями к собственному сверхбогачеству» [4, с. 58–59].

Сказанное Дмитрием Анатольевичем пять лет назад всё более и более воплощается в реальности.

В 2021 г. нам покажут новое кино: в нём главные роли сыграют не негры, гомосексуалисты или лесбиянки, как это сейчас принято в Голливуде. На передовой техника, машина! Это не шутка: японского робота Эрика (с искусственным интеллектом) утвердили на главную роль в научно-фантастическом боевике под названием «b» [1].

Надеюсь, российские кинорежиссёры смогут сохранить благоразумие и сохраняют рабочие места за живыми людьми. Кстати, Сокурову, Кончаловскому и другим стоит задуматься, тенденции-то неприятные – того и гляди роботы начнут снимать фильмы вместо них.

Официальная российская власть фактически является пособником власти реальной (олигархической), нацеленной на тотальный (преступный) контроль за населением. Особенно это заметно на таком генеральном направлении, как развитие искусственного интеллекта, обеспечивающего работу системы надзора за людьми. Им, в нарушение здоровой логики, занимаются в России не научно-исследовательские институты, а банки и крупные корпорации: Сбербанк, Газпром, Яндекс, Mail.ru Group, МТС.

Передачу Никиты Михалкова, говорящего об этом беспределе, сняли с эфира государственного телеканала... О чём это свидетельствует? Наш должный ответ – больше думать, поддерживать здоровые начинания, мыслящих людей! Нельзя позволять превращать нас в «овощи», лежащие на диване с электродами в голове, которые лишь виртуально посещают музеи, магазины, ходят на свидания, получают чувственные удовольствия, но, открывая глаза, видят совершенно иную картину – своё разлагающееся тело.

На первом посещённом совместно балу Анна Каренина и Алексей Вронский, завораживая друг друга и весь зал, наполняясь чувственно и эмоционально, танцуют, открывая для себя новую страницу жизни. Захватывает! Когда же в голове сталкиваются мысли об этом бале, с одной стороны, а с другой – о цифровизации и нейролинке, который позволит реализовать мечту технократов о непосредственном управлении человеческими побуждениями ещё до того, как они успеют оформиться в эмоцию или мысль, понимаю, что мы отдали себя в руки дьявола. Сумасшедшее время... Могли ли себе представить всё

это Анна и Алексей?

Без веры и служения Богу современное человечество не спасти. На костях умерших от коронавируса осатаневшие олигархи выстраивают новый, цифровой мир, в котором людей уже не будет. За счёт достижений евгеники и научно-технического прогресса они намереваются наслаждаться им вечно.

ЛИТЕРАТУРА

1. Главная роль в фильме впервые досталась роботу. URL: <https://tass.ru/kultura/8823677> (дата обращения: 01.10.2020).

2. Число умерших от рака в России продолжает расти. URL: <https://ria.ru/20190814/1557474024.html> (дата обращения: 01.10.2020).

3. Шестаков Д.А. Планетарная олигархическая преступная деятельность // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2012. № 2 (25). С. 12–23.

4. Шестаков Д.А. Поголовное чипирование как подмена Бога шайкой земных хозяев (возвращаясь к Достоевскому) // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2016. № 4 (43). С. 57–60.

ДДС ҰЙЫМЫ ЦИФРЛАНДЫРУ МЕН РОБОТ-АКТЕРДЕН ШАБЫТ АЛҒАН ОЙЛАР (МЕМЛЕКЕТТЕРДІ БАСҚАРУДЫҢ ҰЛТТЫҚ ОРҒАНЫН ЗАҢДАСТЫРУҒА ЖАҒАНДЫҚ ДАЙЫНДЫҚ)

Коронавирус проблемасының көмегімен жаһандық олигархиялық билік мемлекеттік егемендік арқылы әлемді сандық басқару жүйесін құруға жол ашады. Жақын арада халықаралық деңгейде елдерді басқарудың

ұлтүсті органын құру туралы мәселе көтеріледі деп болжауға болады. Оған мемлекеттер өздерінің өкілеттіктерінің бір бөлігін, атап айтқанда пандемиямен күресе алмайтын денсаулық сақтау саласында, наразылық білдірушілердің алдында "тізе бүкті" ішкі істер саласында беруге міндетті болады. Бірте-бірте жаңа органның өкілеттіктері кеңейіп, мемлекеттердің егемендігі төмендейді.

Түйін сөздер: цифрландыру; ұлттықтан жоғары басқару органы; коронавирус; жаһандық олигархиялық билік, Құдай.

THOUGHTS INSPIRED BY THE WHO, THE ACCELERATION OF DIGITALIZATION, AND THE ROBOT-ACTOR (GLOBAL PREPARATION FOR THE LEGALIZATION OF THE SUPRANATIONAL GOVERNING BODY OF STATES)

With the help of the coronavirus problem, the global oligarchic power is making its way through state sovereignty to build a system of digital world governance. It can be assumed that the question of creating a supranational governing body will soon be raised at the international level. The states will be obliged to give this body some of their powers, in particular, in the field of health care, which cannot cope with the pandemic, and also in the field of internal affairs, "kneeling down" in front of the black protesters. Gradually, the powers of the new body will expand, and the sovereignty of states will decrease.

Keywords: digitalization; supranational governing body; coronavirus; global oligarchic power, the God.



УДК 342.9

К ВОПРОСУ О КОНЦЕПЦИИ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Н.А. Сартаева,

*доктор юридических наук, доцент,
главный научный сотрудник
Института законодательства и
правовой информации РК
(Казахстан)*

Положительные рецензии даны

*д.ю.н. Мизанбаевым А.Е.
и к.ю.н. Ибраевым А.З..*

В статье предлагается проект Концепции профилактики правонарушений в Республике Казахстан. В нем излагаются цель, задачи, принципы, основные направления и технологии профилактики правонарушений, а также функции субъектов профилактики.

Автор считает, что Концепция обеспечит консолидацию государства и общества в профилактике правонарушений, повысит результативность профилактических мер, направленных на защиту прав и интересов, жизни, здоровья и свободы граждан, а также обеспечение общественного порядка.

Ключевые слова: *профилактика правонарушений, мониторинг правонарушений, профилактическое партнерство, рейтинг общественного доверия, субъекты профилактики правонарушений.*

В Послании Президента Республики Казахстан «Казахстан в новой реальности: время действий» от 1 сентября 2020 года обращено внимание на то, что ни один аспект социально-экономического развития не может быть успешно реализован без верховенства закона и гарантирования безопасности граждан. Данным вопросам посвящен один из разделов Послания - «Справедливое государство на защите интересов граждан». В нем отмечается, что в работе по профилактике преступлений имеются проблемы [1].

5 февраля 2021 года Министр внутренних дел Республики Казахстан на встрече с Президентом Республики Казахстан доложил, что 2021 год в системе МВД объявлен Годом профилактики правонарушений. [2]

Поставленные в Послании задачи определяют необходимость научного

исследования, разработки системно-комплексного подхода к сфере профилактики правонарушений. В этом году Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан проводит фундаментальное и прикладное исследование на тему: «Пути совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства в рамках реализации Послания Президента Республики Казахстан от 1 сентября 2020 года», в рамках которого, в том числе поставлена задача совершенствования профилактики правонарушений в Республике Казахстан.

Кстати, Институт проводит исследования в различных сферах права. На постоянной основе сотрудниками оказываются консультационные услуги по разработке проектов концепций и проектов законов, при рассмотрении которых Институт осуществляет беспристрастную и независимую правовую оценку, представляет свои научно-обоснованные рекомендации [3].

В рамках рассматриваемой проблематики представляется важным системно-комплексный подход, который можно реализовать в виде соответствующей Концепции профилактики правонарушений в Республике Казахстан (*вариант прилагается*). В ней предлагается предусмотреть изложение цели, задач, принципов, основных направлений и технологий профилактики правонарушений, а также функций субъектов профилактики.

Проект

Концепция профилактики правонарушений в Республике Казахстан

Настоящая Концепция профилактики правонарушений в Республике Казахстан (далее - Концепция) разработана в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Концепция представляет собой общую систему взглядов на цель, задачи, принципы, основные направления и технологии профилактики правонарушений в стране. Она служит основой для разработки государственных, межотраслевых и региональных программ, ведомственных нормативных правовых документов.

Казахстан располагает необходимыми экономическими, социальными, политическими и другими возможностями для разработки и реализации эффективной системы профи-

лактики правонарушений на концептуальном уровне.

Введение

Вступая в XXI век, Казахстан взял курс на модернизацию общественной системы. Через призму обновления рассматриваются все стороны жизнедеятельности общества, не должна быть исключением и сфера профилактики правонарушений. Это определено тем, что на решение социальных, экономических, политических, духовных и других задач страны, на дальнейшее реформирование и демократизацию общества негативное влияние оказывают правонарушения.

Уже сегодня можно констатировать об их существенных количественных и качественных изменениях, сложном структурном развитии. Повышается интеллектуальный уровень противоправной деятельности, расширяется сфера использования новых способов посягательств, в том числе на основе современных технологий.

В то же время принимаемые профилактические меры уже не в полной мере адекватны современным тенденциям. Радикального обновления требует существующая нормативно-правовая база основ профилактики правонарушений. Кара как мера профилактики уже не может сдерживать динамику правонарушений. На первый план выходит социальное воздействие, предполагающее создание профилактически значимых основ для формирования правомерного поведения, стереотипа законопослушания.

Использование социального потенциала общества определено самой природой профилактики правонарушений, результативность которого состоит в прямой зависимости от взаимодействия правоохранительных органов с другими государственными органами, общественными организациями, гражданами - всеми субъектами профилактики.

Назрела необходимость и в переосмыслении роли правоохранительных органов. Крепнущее осознание людьми своих неотъемлемых прав человека и гражданина требует радикальных изменений в принципах взаимоотношений правоохранительных органов с личностью. Отсутствие общей теории учета общественного мнения в профилактике правонарушений негативно сказывается на информированности правоохранительных органов о потребностях и социальных ожиданиях населения. В свою очередь и население не имеет ясного представления о мерах, принимаемых

государством в этой сфере.

Необходимым является внутреннее реформирование правоохранительной системы, направленное на повышение доверия населения к ней. Кроме того, юридические и организационные принципы, на которых, в течение последних лет, функционировала правоохранительная система, вошли в противоречие с новыми криминальными реалиями. Не может считаться оптимальной и система определения эффективности деятельности правоохранительных органов только через показатели раскрываемости и статистические характеристики правонарушений на определенной территории. Требованием времени является разработка качественно новой системы оценки деятельности правоохранительных органов, индикаторов экономической рентабельности той или иной профилактической меры, а также механизма установления цены профилактики правонарушений.

Не удовлетворяет потребности практики система статистического фиксирования и учета правонарушений. Ориентируясь только на статистическую информацию, государство вынуждено строить систему профилактики без учета их латентности. И как результат - принимаемые меры имеют невысокую эффективность, а связанные с ними прогнозы меньшую степень вероятности.

Таким образом, на фоне глубокого реформирования экономических, политических, духовных и других основ общества все отчетливее прослеживается необходимость изменения основ профилактики правонарушений. Сегодня атрибутом профилактики правонарушений должно стать гармоничное единство форм общественного и государственного контроля, основанное на реалистичной системе отслеживания правонарушений, их причин и условий.

Цель и задачи Концепции

Целью Концепции является обеспечение профилактики правонарушений единой и сбалансированной политикой, позволяющей установить эффективный государственный и общественный контроль над правонарушениями в стране, добиться их минимизации. Для достижения поставленной цели предполагается решить следующие приоритетные задачи:

1. Создать государственную систему мониторинга правонарушений, ее причин и условий, а также эффективности принимаемых профилактических мер, основанную на оптимальном наборе социально-статистических

показателей и индикаторов.

2. Установить высокий уровень общественного доверия между институтами гражданского общества, населением с правоохранительными органами, изменив принудительно-карательный характер их деятельности на профилактический.

3. Обеспечить совместность и сбалансированность усилий государства и общества, добиться их партнерства в профилактике правонарушений (профилактическое партнерство).

4. Совершенствовать законодательную и иную нормативную правовую базу профилактики правонарушений.

Принципы Концепции

Реализация цели и приоритетных задач Концепции основываются на принципах:

1. Социальной ответственности государства и общества в профилактике правонарушений.

2. Адекватном соотношении общественных и профессиональных начал в профилактике правонарушений.

3. Системности и комплексности принимаемых мер.

4. Социально-экономической, правовой, информационной, научно-образовательной; финансовой и ресурсно-технической обеспеченности профилактики правонарушений.

5. Учета общественного мнения в разработке профилактических мер.

6. Адекватности обязанностей и прав субъектов профилактики их направлениям работы, задачам и общественному статусу,

7. Оптимальности и научно-практической обоснованности критериев эффективности профилактики правонарушений.

Основные направления профилактики правонарушений

Руководствуясь концептуальными принципами, достижение цели и решение задач должно реализовываться в следующих направлениях:

1. Мониторинг правонарушений.

Эффективность профилактики правонарушений зависит от реалистичности предпринимаемых усилий. А это возможно на основе объективного знания фактического их состояния и реальных достижений правоохранительных органов. Поэтому необходимую фактическую базу для профилактической работы должен составить мониторинг правонарушений, т.е. система наблюдения, позволяющая исследовать

и отслеживать состояние правонарушений, выявлять и прогнозировать негативные их тенденции, а также оценивать, контролировать деятельность государства и общества в сфере профилактики.

Мониторинг правонарушений должен решить задачи установления уровня латентности правонарушений. Он должен осуществлять социальный контроль за деятельностью правоохранительных органов в указанной сфере, тем самым совершенствуя ее. Его осуществление должно определить и основы для формирования общественной модели профилактики правонарушений. Он должен стать средством прямой и обратной связи между правоохранительными органами и населением, государством и обществом. Таким образом, мониторинг правонарушений призван стать основой аналитического, прогностического и практического познания нарушений законов, их причин и условий, разработки адекватных и своевременных мер профилактической направленности, а также прогнозирования.

Мониторинг должен осуществляться в двух направлениях: мониторинг правонарушений и мониторинг их профилактики. Его проведение должно быть поэтапным и включать характеристику состояния правонарушений, выявление наиболее значимых их причин и условий, прогнозирование криминогенной ситуации и разработку научно-практических рекомендаций для повышения профилактической эффективности. В этих целях должен быть разработан реестр видов правонарушений, которые подлежат замеру в первую очередь.

Следует внедрить диагностику состояния правонарушений. При установлении такого диагноза, кроме статистических характеристик уровня, структуры и динамики правонарушений, должны обязательно учитываться уровень их латентности, оценка деятельности правоохранительных органов, степень вовлечения населения в профилактическую работу. Диагностика правонарушений позволяет фиксировать особенности их характеристик и одновременно устанавливать внешне проявляемые просчеты в организации профилактических мер.

Основу разработки мониторинга правонарушений должна составить идея выявления, учета и использования общественного мнения в установлении их латентности, а также определении эффектив-

ности деятельности правоохранительных органов в этой сфере. Такой подход является воплощением демократических принципов взаимодействия общества и государства, отражает ценность участия населения в профилактике правонарушений, удовлетворяет взаимную социальную потребность населения и государства в информированности.

Обращение к общественному мнению должно стать и мерой борьбы с административной коррупцией, способствуя формированию эффективно действующей системы законности и правопорядка. Результаты общественного мнения в этой сфере должны стать индикатором настроений и интересов граждан в профилактике правонарушений.

Проведение мониторинга правонарушений должно давать достоверную, качественно новую, точную и полную информацию о состоянии нарушений правопорядка, его основных детерминантах. Он должен быть своевременным и иметь интервальный характер. Результаты должны быть публичными и ясными. Его методология должна отвечать специально разработанным требованиям и этапам.

Объективно вызванный к жизни мониторинг правонарушений, начиная с его теоретического обоснования до практического применения, должен стать необходимым атрибутом управленческого процесса, обеспечивающим принятие сложных решений в профилактике правонарушений, качественной научной информацией.

Основываясь на результатах мониторинга правонарушений, должны быть разработаны и реализованы новые по своей сути взаимоотношения между правоохранительными органами и населением, государством и институтами гражданского общества в сфере профилактики правонарушений. Такими моделями должны стать общественное доверие и профилактическое партнерство, которые уже сегодня имеют определенные экономические, социальные, правовые и другие предпосылки.

2. Общественное доверие.

Необходимость формирования доверительных отношений правоохранительных органов с населением напрямую связана с тем, что психологической основой вовлечения населения в профилактику правонарушений является именно доверие к ним. Во-вторых, деятельность правоохранительных органов должна быть ориентирована не по принципу принуждения, а предоставления ими соответствующих услуг.

Такая модель нужна, чтобы заручиться

согласием общественности и ее поддержкой в области профилактики правонарушений, обеспечить соответствие деятельности правоохранительных органов потребностям населения. Основу общественного доверия должны составлять, по меньшей мере, три слагаемых - имидж, связи с общественностью, рейтинг общественного доверия.

Реализация первого направления предполагает наличие позитивного имиджа правоохранительной системы в целом, подразделений правоохранительных органов, непосредственно, каждодневно контактирующих с населением, и отдельного сотрудника.

Уже сегодня predeterminedена необходимость в кардинально иной расстановке нравственных ценностей в сознании сотрудников правоохранительных органов. В особой мере это относится к такому аспекту служебной этики, как их отношение к гражданам и юридическим лицам. Здесь требования работы полицейского и его профессиональной ответственности должны состоять в обеспечении соблюдения и защите гарантированных Конституцией Республики Казахстан прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц.

Важнейшими принципами работы полицейского должны стать уважение достоинства и чести других лиц, основанное на утверждении неотчуждаемости прав и возможностей человека; недопущение проявлений бюрократизма и волокиты при рассмотрении обращений и заявлений граждан. Следует учитывать, что профессионализм полицейского не может ограничиваться только выполнением должностных обязанностей, он должен включать в себя, как одну из составляющих, этику взаимоотношений с различными слоями населения.

В связи с чем существенных преобразований требует система отбора и продвижения сотрудников правоохранительных органов; организация непрерывного повышения их профессионального и образовательного уровня, при особом акценте на выработку умений общения с различными социальными группами населения; формирование у них высоких моральных, этических и личностных качеств. Также необходимо пересмотреть систему оплаты и эффективности их труда.

Механизмом реализации общественного доверия должна быть организация связей с общественностью, основывающаяся на

установлении взаимопонимания между правоохранительными органами и населением, а также достоверная, полная информации об их деятельности. Работа по формированию общественного доверия должна иметь устойчивый характер и быть системной, функциональной, активной, информативной, динамичной и отвечать ожиданиям населения.

Показателем общественного доверия является его рейтинг, выявляемый в результате проведения мониторинга общественного мнения. Его установление обосновано необходимостью оценки населением состояния правонарушений на основе реальной обеспеченности охраны жизни, здоровья, чести, достоинства и иных их прав. Практический замер рейтинга общественного доверия должен базироваться на системе качественно - количественных индикаторов.

3.Профилактическое партнерство.

Правовое государство ставит в центр общественной жизни человека его потребности, интересы, права и свободы. При таком подходе в деятельности государства утверждаются начала самоуправления, демократии, которые закреплены в Конституции Республики Казахстан. Их основу составляет идея активного участия граждан в реализации управленческих функций. Поэтому наряду с государством в профилактике правонарушений, как сфере социального управления, должны принимать участие самые различные институты гражданского общества. Для чего должны быть созданы условия и поощрения для инициативы среди институтов гражданского общества, различных общественно-политических и неправительственных организаций, отдельных граждан в профилактике правонарушений.

Для кардинального изменения ситуации необходим качественный прогресс в общественном мнении – новая идея (философия) профилактики правонарушений, по которой профилактика – это общее дело правоохранительных органов и населения. Правоохранительные органы должны отказаться от монополии в этой сфере общественных отношений, а граждане должны признать, что они также несут ответственность за этот процесс. Посылами этой идеи являются взаимообусловленность функционирования правового государства и гражданского общества, единство задач государства и личной заинтересованности человека в безопасности, которая, являясь правом, может быть реализована только при условии

выполнения им соответствующих обязанностей.

Такой подход должен внести качественные изменения в основы, принципы и механизм вовлечения населения в профилактику правонарушений. При формировании партнерских отношений руководящими принципами должны быть: совместность, однонаправленность и концентрация усилий всех субъектов профилактики; упреждающий, превентивный и опережающий характер партнерских усилий; общественная выгода; система многостороннего сотрудничества. Таким образом, в профилактике правонарушений должен максимально использоваться потенциал самого общества.

4. Прогнозирование правонарушений и планирование профилактической работы.

В условиях, когда профилактика правонарушений становится приоритетным направлением деятельности государства, должна быть востребованной и обязательной прогностическая функция. Она должна затрагивать обнаружение тех или иных тенденций, объектов преступных посягательств, способов совершения правонарушений, структуру нарушителей. Прогностическая информация такого рода позволит вовремя перестроить организацию и тактику профилактической работы.

При разработке любого вида планирования, будь то государственная концепция или межотраслевая программа по профилактике правонарушений, либо план мероприятий местного уровня, должен использоваться мониторинг правонарушений.

Значительно повысит эффективность соответствия и степень использования прогностических и планируемых разработок в практике профилактики общегосударственная программа прогностических и плановых исследований.

Необходимо также разработать методики перспективного планирования профилактики правонарушений и использования прогнозов в них. Криминологические прогнозы должны быть многовариантными и различными по продолжительности (краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные).

5. Административно-территориальный подход.

Для разработки эффективной системы профилактики правонарушений необходимо учитывать существование принципиально новых территориальных факторов. Регионы отличаются масштабами территории, количеством жителей, по уровню социально-

экономического развития и ряду иных криминологически, социально и экономически значимых параметров. Причины правонарушений в ряде случаев также индивидуальны для каждого региона. В связи с чем профилактика должна основываться на учете структурированности и сконструированности социально-территориальных различий.

Существенную специфику должна иметь профилактическая тактика в городе и сельской местности. В системе профилактики правонарушений в сельской местности особо следует выделить меры по нейтрализации причин и условий, связанных с решением социально-бытовых проблем, миграции сельских жителей, создание социальной инфраструктуры, трудовой занятости сельчан. Акцент необходимо сделать на возрождение положительных характеристик сельского уклада жизни, а именно: воспитание бережного отношения к земле, природе. Должны приниматься меры по реализации возможностей самовыражения жителей села, восстановление семей из представителей нескольких поколений.

В городе, где значительно ослабевает контроль за поведением человека со стороны семьи и других родственников, профилактика правонарушений целесообразно реализовывать на уровне территории городского микрорайона, т.к. жители микрорайона имеют совокупность общих характеристик, определяемых территорией проживания. Существовая в сочетании и взаимопроникновении, эти обстоятельства и характеристики отражают социальную сущность микрорайона, чем обусловлена необходимость их учета при организации профилактической работы.

Субъекты профилактики правонарушений и их функции.

1. Правоохранительные органы.

Работа правоохранительных органов по профилактике правонарушений, в первую очередь, должна быть направлена на установление профилактического партнерства со всеми субъектами профилактики. Они должны быть инициаторами реализации комплекса взаимосвязанных и взаимообусловленных функций, направленных на обеспечение прав и свобод человека и гражданина; совместное планирование. Вместе с тем деятельность правоохранительных органов – это лишь один из факторов, имеющих положительное антикриминогенное влияние. Поэтому профилактика правонарушений невозможна без функционирова-

ния других субъектов профилактики.

2. Государственные органы.

Опорой для профилактики правонарушений должны стать государственные органы, т.к. правоохранительная функция государства пронизывает весь государственный механизм. Совместность их усилий должна затрагивать такие направления, как изучение состояния криминогенной обстановки, организация правовой пропаганды, обобщение имеющегося положительного опыта и его внедрение, проведение семинаров, «круглых столов», конференций и других мероприятий. Для чего необходимо преодолеть узковедомственный подход, а профилактике правонарушений следует рассматривать как стратегическую задачу внутренней и внешней политики государства, деятельности всех государственных органов.

На современном этапе развития страны, исходя из необходимости дальнейшего повышения эффективности государственного управления, приоритетными становятся вопросы более четкого разграничения функций между всеми уровнями власти, переноса центра проведения реформ на нижние уровни местного государственного управления, это касается в полной мере и профилактики правонарушений. Местные исполнительные органы, входящие в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общего государственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями соответствующей территории.

Распределение функций между областным, районным (городским) и сельским уровнями власти на сегодняшний день представлено областному уровню и зачастую принимает централизованную схему управления. Районный, городской и сельский уровни власти дорожки профилактики правонарушений стать более самостоятельными и ответственными в решении задач в этой сфере, их права, обязанности и ответственность должны быть четко урегулированы на уровне закона.

Отнесение тех или иных функций к тому или иному уровню государственного управления должно проводиться на основе глубокого анализа, который должен проводиться постоянно. С целью эффективности использования трудовых и материальных ресурсов, прозрачности использования бюджетных средств реализация профилактических мер должна быть

максимально приближена к населению. Последнее является важным, т.к. бюджет является инструментом государства по обеспечению выполнения программ профилактики правонарушений. Поэтому требуется формирование оптимальной модели межбюджетных отношений, обеспечивающей все уровни государственного управления достаточными финансовыми средствами для осуществления профилактических задач.

В связи с чем для дальнейшего совершенствования государственного управления профилактики правонарушений, оптимизации перечня государственных функций, их эффективного распределения между всеми уровнями государственного управления необходимо разработать соответствующую систему мер.

3. Население.

В Конституции Республики Казахстан закреплена идея о том, что народ является единственным источником государственной власти. Выражением воли народа на местном уровне признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Маслихаты правомочны активно участвовать в решении экономических, финансовых и социальных проблем соответствующих территорий. К ним также можно отнести профилактику правонарушений, формы вовлечения населения в эту сферу, роль местных органов самоуправления в этой работе и другие, решение которых требует ясного понимания пределов и полномочий органов местного самоуправления, их правового закрепления.

Во многом от активности и ответственности маслихатов зависят разработка и реализация местных программ по профилактике правонарушений, имеющих существенное значение для соответствующей территории. Поэтому сегодня необходимо найти рациональные способы обеспечения интересов населения в сфере профилактики правонарушений, разделив компетенцию центрального и местного уровней.

Целостный комплекс прав человека и гражданина, закрепленный в Конституции Республики Казахстан, утверждает человека как высшую ценность казахстанского общества. Данные права и свободы, согласно основному Закону, определяют возможности участия человека в политической, социальной и культурной жизни общества.

Для активного вовлечения населения в

профилактику правонарушений необходимо в общественном сознании сформировать и утвердить принцип - личная безопасность каждого человека невозможна без эффективной системы профилактики в целом. Для этого следует направить усилия государства на формирование правомерного поведения человека, пропагандировать и поощрять его, рационально использовать арсенал поощрительных норм, избегая принуждения.

В целях повышения уровня правовых знаний необходимо создать систему гражданско-правового непрерывного образования, для чего использовать наиболее эффективные методы правовой пропаганды и правового всеобуча. В результате знания должны перейти в умения, в правомерное поведение, которое должно стать престижной общественной характеристикой человека, показателем его высокого культурно-нравственного образа жизни.

Необходимо разработать виктимологические рекомендации и довести их до населения, тем самым проинформировав и оградив человека от возможности стать жертвой правонарушения, изменив благоприятные обстоятельства для преступного действия в отношении него. Это также более рентабельно, чем тратить силы и средства на раскрытие и расследования уже совершившегося правонарушения. Также необходимо создать электронный профилактический (превентивный) банк данных, работающий по принципу двухсторонней связи.

Важным является и дифференциация профилактических мер в зависимости от социальных, демографических особенностей групп населения. Необходимо выявлять адресаты открытые для профилактического партнерства.

В обществе должна быть преодолена стигматизация в отношении лиц, отбывших наказание, которые сегодня, находясь под угрозой общественного порицания, имеют проблемы с трудоустройством, жильем и т.д. Необходимо разработать специальную государственную систему по интегрированию таких лиц в трудовую среду. Эта система мер должна решить вопросы профессионального обучения, переподготовки лиц, отбывших наказания, а также стимулирования или поощрения работодателей, принимающих их на работу.

Важным средством помощи освобожденному также следует считать

поддержку его новых стремлений к честной жизни, укрепление принятого им решения. На это должны быть направлены основные усилия местных органов власти, общественных организаций, трудовых коллективов, правоохранительных органов, родных и близких. Общественное мнение должно выступать в роли социального регулятора, положительно воздействующего на освобожденного.

4. Предпринимательство.

Основной задачей экономической деятельности предпринимательства является экономическое развитие общества, и в этой связи государство предпринимает меры по поддержке и стимулированию частного сектора. По мере укрепления государственности, страна больше ориентируется на рыночные реформы предпринимательства. Наряду с государственными предприятиями и акционерными обществами, функционируют государственные корпорации, финансово-промышленные группы, холдинги, имеющие большую автономию в вопросах управления и функционирования. Таким образом, государство максимально поддерживает предпринимательство, принимает необходимые меры для его развития.

В то же время в обеспечении экономической безопасности государства центральной фигурой становится предприниматель, от добросовестной, честной и грамотной работы которого в немалой степени зависят результативность превентивных мер в банковско-кредитной, налоговой, инвестиционной, приватизационной, строительно-промышленной, сельскохозяйственной, потребительской, внешнеэкономической и других сферах, успех рыночных преобразований и благополучие страны в целом.

5. Некоммерческие организации.

В целях развития демократического вектора общественных преобразований реализуются институциональные механизмы интеграции и взаимодействия социальных, экономических, политических интересов и позиций, которые образуют консенсусно-плюралистическую систему общественного взаимодействия.

Более широкое применение должны получить уже зарекомендовавшие себя с положительной стороны традиционные формы взаимодействия правоохранительных органов с НПО, и, прежде всего, с детскими и молодежными. Следует осуществлять поддержку функционирующим и активно содействовать образованию новых общественных организа-

ций, занимающихся научно-аналитической, исследовательской работой в сфере профилактики правонарушений.

Для активизации этой работы также необходимо разработать систему налоговых льгот некоммерческим организациям, активно работающим в этой сфере. Рассмотреть возможность реализации профилактического партнерства через систему государственных социальных заказов. Использовать механизм инициирования создания некоммерческих организаций профилактической направленности.

6. Средства массовой информации.

В профилактику правонарушений должны включиться СМИ. Они должны пропагандировать и популяризировать правомерное поведение. Направленность материалов криминальной тематики должна быть не только информационной, но и выявлять причины правонарушений, предлагать меры ее профилактики. Следует избегать смакования жестокости, агрессии, создающих условия для руководства ими в жизни. Профилактическая работа должна быть адресной, учитывать специфику усвоения информации определенными группами.

Именно СМИ должны стать каналом связи с населением с целью получения от него помощи и содействия в профилактике правонарушений. Они должны быть ориентированы на достижение целей национальной безопасности, на защиту человека от правонарушений, на повышение нравственной и правовой культуры населения, тем самым повышая антикриминальный потенциал общества.

Технологии профилактики правонарушений

Цель профилактики правонарушений, определяемая взаимодействием между субъектами профилактики, должна основываться на экономической, общественно-политической, культурно-воспитательной и других видах социальной деятельности, выступающими гарантами результативности и эффективности.

Достижение поставленной цели Концепции и решение задач предполагается путем осуществления следующих технологий:

1. Социально-экономические технологии.

Разрабатываемые и проводимые социально-экономические преобразования должны отвечать цели профилактики правонарушений, быть адекватными фактическим тенденциям криминогенных процессов, явлений, ситуаций, обладать возможностями повлиять на них с помощью данных мер.

2. Идеологические технологии.

Идея профилактики правонарушений и ее конкретизации на личностном уровне – безопасность каждого человека, должна стать идеей, объединяющей общество и государство. Каждый человек должен задуматься, в какой форме он может принять участие в противодействии социальному злу. Этому способствовало бы проведение общенациональных кампаний по профилактике правонарушений.

Должна быть создана система информационно-образовательной работы среди населения по формированию стереотипа законопослушания, правомерного поведения. Она должна быть направлена на воспитание правосознания, достижение уровня соблюдения правовых норм к личному убеждению, определяющих в конечном итоге активную позицию в профилактике правонарушений.

В этом направлении активную позицию должны занять СМИ. Ими должны применяться различные формы сопровождения профилактики правонарушений – это социальная реклама, систематические общественно-политические, аналитические и художественные публикации в печатных и электронных СМИ, а также организация и проведение регулярных телевизионных программ и передач и другие.

3. Правовая обеспеченность.

Профилактика правонарушений должно иметь достаточную правовую базу на уровне Кодекса о профилактике правонарушений, определяющего задачи, методы и формы профилактической работы, права и обязанности субъектов профилактики, гарантии прав и законных интересов лиц, в отношении которых она осуществляется.

В уголовном, уголовно-исполнительном и уголовно-процессуальном законодательстве должна соблюдаться профилактическая направленность. Их совершенствование должно быть направлено на обеспечение оптимальных условий для устранения причин и условий нарушений законов, а также для осуществления общей и индивидуальной профилактики.

Соответствующего правового закрепления требует порядок разработки профилактических прогнозов и планирования. Правовой конкретизации требует конституционная норма, предполагающая учет и использование общественного мнения в профилактике правонарушений. Следует также законодательно закрепить роль СМИ в общей системе общепрофилактических мер.

Законодательная база профилактики пра-

вонарушений должна формироваться в соответствии с международными стандартами и обязательствами.

4. Информационные технологии.

Профилактика правонарушений должна базироваться на полной и достоверной информационной базе. Ее задача состоит в предоставлении своевременных, объективных и достаточных данных о состоянии субъектов профилактики, объектов профилактического воздействия, объеме и направлении проводимой профилактической работы и других значимых сведений. В ней также должна быть информация о наличии взаимосвязей между показателями, характеризующими правонарушения, и социально-экономическими, демографическими, политическими процессами в стране.

5. Организационно-управленческие технологии.

Актом последовательной реализации профилактики правонарушений и осознания социальной ответственности государства перед обществом будет создание специализированных структур по проведению мониторинга правонарушений, прогнозированию и планированию профилактической работы на общегосударственном, ведомственном и местном уровнях необходимо обозначить цели и задачи, функции и структуру, права и обязанности указанных структур.

Широкая географическая дислокация этих структур создаст возможность при сборе информации учесть своеобразие каждого региона, конкретных условий деятельности правоохранительных органов на местах.

6. Научно-образовательные технологии.

Объективной потребностью является необходимость развития и интенсификации научных исследований в сфере профилактики правонарушений. Исследования должны быть развернуты не только на общереспубликанском, но и на региональном уровнях. Это требование продиктовано региональной спецификой, требующей адекватного реагирования на правонарушения в условиях конкретных территорий.

В ведомственных учебных заведениях правоохранительных органов должна осуществляться подготовка специалистов для проведения опросов общественного мнения, анализа и использования их результатов в правоохранительном процессе.

7. Финансовые и ресурсно-технические технологии.

Финансовое и техническое управление профилактики правонарушений представляет

собой изыскание и распределение финансовых ресурсов, современной техники, необходимых для результативной и эффективной деятельности правоохранительных органов. Для этого должны проводиться расчеты сил и средств, необходимые для удержания правонарушений на социально терпимом уровне. Для чего необходимо разработать методики установления рентабельности той или иной профилактической меры, ее экономическое обоснование.

Финансовые и ресурсно-технические технологии могут осуществляться за счет средств республиканского и местных бюджетов, средств, поступающих в виде спонсорской и благотворительной помощи, средств негосударственных организаций и физических лиц, а также за счет других источников, разрешенных законодательством Республики Казахстан.

8. Международный опыт.

Необходимо изучить и рассмотреть возможности адаптации уже зарекомендовавших в мировой практике основ консолидации государства и общества в профилактики правонарушений, реформирования полицейской и судебной систем, направленных, в первую очередь, на профилактическую составляющую, а не на наказание.

Заключение

Результатом Концепции должно стать профилактическое партнерство, основанное на правовых механизмах и способах совместного, рационального использования общественно-профилактического поля различными субъектами профилактики в целях оптимальной организации их функционирования.

Руководство Концепцией обеспечит консолидацию государства и общества в профилактики правонарушений, повысит результативность профилактических мер, направленных на защиту прав и интересов, жизни, здоровья и свободы граждан, а также обеспечение общественного порядка.

ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Президента Республики Казахстан «Казахстан в новой реальности: время действий» от 1 сентября 2020 года. – Информационно-справочная система «Юрист».

2. [https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_receptions/glava-gosudarstva-prinyal-ministra-vnutrennih-del-](https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_receptions/glava-gosudarstva-prinyal-ministra-vnutrennih-del-erlana-turgumbaeva-1)

[erlana-turgumbaeva-1](https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_receptions/glava-gosudarstva-prinyal-ministra-vnutrennih-del-erlana-turgumbaeva-1)

3. Сарпеков Р.К. Юридическая наука как источник эффективного нормотворчества. // zakon.kz/4974132-yuridicheskaya-nauka-kak-istoc...

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА
Қ Ұ Қ Ы Қ Б Ұ З У Ш Ы Л Ы Қ
П Р О Ф И Л А К Т И К А С Ы Н Ы Ң
ТҰЖЫРЫМДАМАСЫ ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕГЕ
ҚАТЫСТЫ

Мақалада Қазақстан Республикасында құқық бұзушылық профилактикасы тұжырымдамасының жобасы ұсынылады. Онда құқық бұзушылық профилактикасының мақсаты, міндеттері, қағидаттары, негізгі бағыттары мен технологиялары, сондай-ақ профилактика субъектілерінің функциялары баяндалады.

Автор Тұжырымдама құқық бұзушылық профилактикасында мемлекет пен қоғамның бірігуін қамтамасыз етеді, азаматтардың құқықтары мен мүдделерін, өмірін, денсаулығы мен бостандығын қорғауға, сондай-ақ қоғамдық тәртіпті қамтамасыз етуге бағытталған профилактикалық шаралардың нәтижелілігін арттырады деп санайды.

Түйін сөздер: құқық бұзушылық профилактикасы, құқық бұзушылықтың мониторингі, профилактикалық әріптестік, қоғамдық сенім рейтингі, құқық бұзушылық профилактикасының субъектілері.

TO THE ISSUE OF THE CONCEPT OF
CRIME PREVENTION IN THE REPUBLIC OF
KAZAKHSTAN

The article proposes a draft Concept for the prevention of offenses in the Republic of Kazakhstan. It sets out the goal, objectives, principles, main directions and technologies for the prevention of offenses, as well as the functions of the subjects of prevention.

The author believes that the Concept will ensure the consolidation of the state and society in the prevention of offenses, increase the effectiveness of preventive measures aimed at protecting the rights and interests, life, health and freedom of citizens, as well as ensuring public order.

Keywords: prevention of offenses, monitoring of offenses, preventive partnership, rating of public trust, subjects of crime prevention.



УДК 343.81

**ӘЛЕУМЕТКЕ ҚОСУ
ҚЫЛМЫСТЫҚ-АТҚАРУ ЖҮЙЕСІНДЕГІ
ЖЕТІЛДІРІЛГЕН ҚЫЗМЕТ ТҮРІ
РЕТІНДЕ**

А.Ж. Уалиева¹, А. Мұрат²,
*Қазақстан Республикасы Ішкі істер
министрлігінің Шырақбек Қабылбаев
атындағы Қостанай академиясы,
оқытушысы^{1,2}
(Қазақстан)*

*Мизанбаев А.Е., з.ғ.д. және
Ибраев А.З. з.ғ.к. жағымды рецензиясын*

Авторлар өз мақаласында сотталғандарды әлеуметтік көмек көрсету және қайта әлеуметтендіру, сондай-ақ сотталғандарды Қазақстан Республикасының аумағында қайта әлеуметтендіру мекемелеріндегі проблемаларды көрсетеді. Мақалада мақсаттар мен міндеттер көрсетілген, олардың бірі-әлеуметтік-құқықтық әділеттілікті қалпына келтіру. Сотталған адамдардың толық түзелуіне әкелуі мүмкін шешу жолдары.

Түйін сөздер: ҚАЖ мекемелері, бас бостандығынан айыруға сотталғандарды әлеуметке қосу, әлеуметтік бейімделу.

«Әлеуметке қосу» терминінің (лат. ге (қайталамалы, жаңартылатын іс-қимыл) + лат. socialis (қоғамдық), ағылш. resocialization, нем. Resozialisierung) ғылыми заң және өзге дереккөздерінде баяндалған бірқатар түсіндірмелері бар. Психиатриялық терминдердің түсіндірме сөздігі «әлеуметке қосу» ұғымын анықтаудың мынадай нұсқасын ұсынады – «...қоғамдық икемсіздену көрінісін жоя отырып, әлеуметтік байланысын қалпына келтірумен немесе нығайтумен сипатталатын оңалту аспектілерінің бірі», өз кезегінде «Психиатрия жөніндегі үлкен энциклопедия» терминді «индивидтің психикасының бұзылысынан үзілген әлеуметтік байланыстарды қалпына келтіруді немесе әлсіреген әлеуметтік байланыстарды нығайтуды және олармен байланысты мән жайларды білдіретін оңалту аспектісі» ретінде анықтайды. Үлкен заң сөздігінде әлеуметке қосу деп қоғам қолданысындағы құндылықтар туралы түсінік жүйесінде (бұрынғы

қылмыскердің) қайтадан сіңісу үдерісі аталады. [3].

Қазіргі кезде сотталғандардың әлеуметке қосылу және әлеуметтік бейімделу мәселелері теориялық та, қолданбалы аспекті түрінде де шешімін таппай келеді. Бұл мәселелер мәнін ұғынуға көңіл қоюды талап етеді. Қазіргі кезде қылмыстық-атқару құқығы ғылымында қарастырылып отырған терминдердің ұғымы мен мәніне қатысты біртұтас пікірлер жоқ. Қазақстан Республикасының қылмыстық-атқару заңнамасының және оны осы салада қолдану практикасының айтарлықтай кемшіліктері бар. Заңнаманы регламенттеу және бас бостандығынан айыруға сотталғандарды әлеуметке қосу және әлеуметтік бейімделуінің құқық қолдану практикасының мәселелеріне автордың ұстанымы ескеріле отырып, мақалада талдау жасалады. Бас бостандығынан айыруға сотталғандармен тәрбие жұмысының нысандары мен әдістерін спортпен айналысу, өз күшімен ұйымдастырылған көркемөнер, жалпы және кәсіптік білім алуды қамти отыра, жетілдіру қажет деген шешім жасалды. Сотталғандарға тегін заңды көмек көрсетуді қамти отыра, олардың құқықтық мәдениетін арттырған жөн. Автор оқшаулау шарттарында сотталғандардың әлеуметке қосылуы мен әлеуметтік бейімделуін қиындататын факторларды айқындады, оларды барынша азайтуға себепші болатын құқықтық және ұйымдастырушылық сипаттағы шаралар ұсынды.

«Әлеуметке қосу» термині әлеуметтануда, педагогикада, психологияда кең қолданылады, сондай-ақ заңда қылмыстық-атқару саласында қолданылады, бұған оның көп құрамды мағынасы себепші болды. Терминдердің үлкен әлеуметтік түсіндірме сөздігінде әлеуметке қосу деп біріншіден, индивидтің өмірлік ұстанымдары, мақсаттары мен құндылықтарының өзгеруімен байланысты өмір бойына жүретін екінші қайтара әлеуметтену; екіншіден, девиантты индивидтің шиеленіскен жанжалсыз өмірге бейімделу үдерісі; үшіншіден, бұрынғылардың, дұрыс игерілмегендердің, ескіргендердің орнына немесе негізінде басқа әлеуметтік жағдайға көшуіне байланысты жаңа құндылықтар, рөл, дағдылар игеру үдерісі; төртіншіден, жаңа нормалар, құндылықтар, дүниетаным және мінез-құлық үлгілерін және т.с.с. игеру үдерісі деп түсініледі [5]. Педагогика әлеуметке қосуды адам бұрын игерген өмірлік құндылықтарын

алмастыру үшін оның көмегімен жаңа өмірлік құндылықтарды бойына дарытатын тәсіл ретінде қолданады. Осы үдерістің бағыты мінез-құлық үлгісі жалпы қабылданған қағидалардан едәуір ерекшеленетін адамдарға қатысты жүзеге асырылады. Мұндай тәсілдің басты мақсаты – жойылған мәртебені қалпына келтіру және теріс ұстанымдарды өзгерту. Ресейлік әлеуметтанушы, психолог, антрополог, философ И.С.Конның пікірі бойынша «әлеуметке қосу» термині адамға әлеуметтік күштердің бейсаналы және кенеттен әсер етуін білдіретін «әлеуметтену» терминінің туындысы болып табылады [6, 134 б.]. Әлеуметке қосу – әлеуметтенудің бір түрі және жаңа құндылықтар, нормалар мен рөлдер мен мінез-құлық қағидаларын игеру үдерісі. Әлеуметтену түрлеріне ескі құндылықтар жүйесінен шығу деп түсінілетін, ал қылмыс жасау айқын белгісі болып табылатын әлеуметсіздену де жатады. Қылмыс дегеніміз - ең маңызды нормаларды бұзу және қылмыстық заңмен қорғалатын құндылықтарға қол сұғу. Қылмыс жасау субъектінің әлеуметсізденуінің белгілі бір деңгейі жайында айғақтайды: ол осымен өзінің негізгі қоғам құндылықтарынан бас тартатынын көрсетеді. Индивидтің әлеуметтік ортасы, өмір сүру жағдайы ауысқанда әлеуметке қосу қалыпты бейімделуді, яғни индивидтің негізгі мәдени элементтер – нышандарды, құндылықтарды, мән мен нормаларды игеру үдерісін қамтамасыз етеді.

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаев «Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан» Қазақстан халқына жолдауында: «тәуелсіздік алған алғашқы күннен бастап біз сіздермен бірге дәйектілікпен құрып жатқан Жаңа Қазақстан өзінің дербес даму жолын таңдап, жылдан жылға әлемдік қоғамдастықта барған сайын зор құрмет пен беделге қол жеткізе отырып, алға қарай нық сеніммен ілгерілеп келеді. Бүгінде экономика мен өз мемлекеттілігіміздің берік іргетасын қамтамасыз етіп, біз қағидаттық жаңа кезеңге сенімді қадам бастық. Мұның өзі Қазақстанның одан әрі дамуын тұрлаулы, осы заманғы және болашағы зор экономикалық, әлеуметтік, саяси және әкімшілік негізге қоюға мүмкіндік береді...», - деп атап өтті [2].

Дегенмен, мемлекетіміздің тұрақты дамуымен, оның экономикалық құрылымының берік іргетасы қамтамасыз етілуімен, халықаралық аренадағы бағдардың нығаюымен қатар бүгінгі таңда Қазақстан Республикасының ондаған мың азаматтары

бас бостандығынан айыру орындарында тұрған фактісін белгілеуге тура келеді. Олардың әрбірі жазаны өтеу кезеңінде де, қылмыстық жазаны өтегеннен кейін де мемлекет пен қоғам тарапынан қолдауға мұқтаж. Бас бостандығынан айыру түріндегі жаза бірқатар жағымсыз факторларға байланысты, ол қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінен босатылған адамдардың әлеуметтік бейімделуін және қайта бірігуін қиындатады. Бұл, ең алдымен отбасылық, туыстық байланыстардың әлсіреуіне, материалды, адамгершілік ресурстарды тиімді, дұрыс пайдалану дағдысын жоғалтуға, бостандықтағы түрлі өмірлік жағдайларда дәлме-дәл шешімдер қабылдауға қатысты. Тұлға бастан кешіретін қиындықтар, әсіресе еңбекке және тұрмыстық орналастыру оны жаңа қылмыстар жасауға итермелеуі мүмкін. Осы жағдай жүргізілген зерттеу нәтижелерімен расталады, ол көп жағдайда қылмыстық жазаны өтеген тұлғалардың қайталап қылмыс жасауының негізгі себебі жұмыссыздық пен бостандықтағы әлеуметтік жағдайсыздық болып табылатынын көрсетеді.

Осыған байланысты Қазақстан Республикасының қылмыстық-атқару жүйесін реформалау және одан әрі оны жетілдіру жағдайында сотталғандарды босату және оларды азаматтық қоғамға қайтару үдерісі қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінің қызметінде маңызды бағыттардың бірін иеленеді. Қазақстан Республикасы Қылмыстық-атқару кодексінің нормалары жазаны орындайтын мекемелер әкімшілігінің еңбекке және тұрмыстық орналастыруға көмек көрсету, жазасын өтеуден босатылғанға көмектесу міндеттемелерін белгілейді. ҚР қолданыстағы заңнамасына сәйкес босатылған сотталғандар еңбекке және тұрмыстық орналастыруға және әлеуметтік көмектің басқа түрлерін алуға құқығы бар.

Бұл мәселенің басым міндеттерінің бірі – сотталғанды босату үдерісі, жазаны өтеуден босату үдерісінде қолданыстағы әдістерді қолдану тиімділігі мен кемшілігін анықтау мақсатында осы саладағы жұмыстың жай-күйі және осы бағытта шараларды одан әрі жетілдіру бойынша ұсыныстар беру.

Аталған үдерістің қалыпты жағдайда және мақсатты бағытталып өтуін қамтамасыз ету үшін сотталғандарды босатуға дайындау қамтамасыз етілуі тиіс, ол сотталғандарды әлеуметке қосудың қажетті шарты болып табылады, өйткені ең алдымен адамгершілік сауықтыру, әлеуметтену және әлеуметтік

белсенділіктің әрқайсысының терең үдерістерімен өзара байланысты. Мекемелерде сотталғандарды босату үдерісі олардың өз өмірін ұйымдастыруда жағымды әлеуметтік тәжірибе алуына және қалыптастыруына, еркін қоғамда әлеуметтік-тұлғалық мәртебесін қалпына келтіруіне және рецидивтерді болдырмау мақсатында сындарлы жағдайларда девиантты мінез-құлыққа төзімділікті ұстап тұруына бағдарлануы тиіс.

Сотталғанды әлеуметке қосу қылмыстық жазалау мақсаты ретінде ҚР ҚК-да және ҚР ҚАК-те көрсетілген жазалау мақсаттарына қол жеткізу тиімділігіне басқа қырынан қарауға мүмкіндік береді.

«Әлеметтену» ұғымы адамның, индивидтің оған қоғамның толық құқылы адамы ретінде жұмыс істеуге мүмкіндік беретін белгілі бір білім, нормалар мен құндылықтар жүйесін игеру үдерісі ретінде түсіндіріледі; тұлғаға мақсатты әсер етуді де (тәрбиелеу), оның қалыптасуына әсер ететін әлеуметтік жағдайлық үдерістерді де қамтиды. Қоғам меншігіне айналдыру барынша жалпы түрде қоғамдық мәртебемен берілетін және осы қоғам талап ететін сипаттардың қалыптастырылуы, оны келесі сатыда сипаттайтын жеке және әлеуметтік қасиеттерді игеруі ретінде түсініледі. Адам табысты әлеуметтенгенде қоғамға бейімделеді және оның жағымсыз ықпалдарына төтеп беруге қабілетті болады.

Табысты әлеуметтену тұлғаның мынадай жиынтықты қасиеттері бар болғанда қол жеткізіледі: өзінің тұлғалық қасиеттерін өзгерту қабілеті, өзінің құндылықтары мен әлеуметтік рөлдерге таңдамалы қатынасында да рөл талаптарының арасындағы тепе-теңдікті таба білуі; түпкі талаптарды ғана емес, моралды адами құндылықтарды түсінуге бағытталуы.

«Әлеуметке қосу» ұғымының мазмұндық мағынасы жалпы танылған құндылықтар, білім, білік негізінде жаңа әлеуметтік тәжірибе алу арқылы жаңа әлеуметтік ұйғарымдарға сәйкес адамның тиімсіз болып қалған құндылығының өзгерісі ретінде қамтып көрсетіледі, ол қоғамда біріктіру үдерісін жүзеге асыруға мүмкіндік береді, нәтижесінде өзіндік сана мен рөлдік мінез-құлық қалыптастыруға, өзін-өзі бақылау мен өз-өзіне қызмет көрсету, маңындағылармен сайма-сай байланыс орнату қабілетіне қол жеткізе алады.

Әлеуметке қосу қылмыстық әрекет

салдарынан, қоғамнан мәжбүрлі оқшаулау кезеңінде де жойылған әлеуметтік байланыстарды қалпына келтіруге, алуға бағытталған шаралар кешенін білдіреді. Әлеуметке қосу үдерісінде сотталған адамның субъективті ұстанымы кезіндегі объект оның тұлғасы болып табылады. Сотталғандарды әлеуметке қосудың маңызды шарты оларды босатуға дайындау болып табылады. Осыған байланысты, сотталғандарды дайындау кезеңінде барлық күш-жігер сотталғандардың бас бостандығынан айыру орындарында болу уақытында және олардан босатылғаннан кейін қылмыстардың қайталануын болдырмауға бағытталуы тиіс.

Сол себепті әлеуметке қосу сөзінің мағынасы айтарлықтай кең және үлкен мағына береді. Бұл қайталамалы, жаңғыртылатын іс-қимыл және адамның белгілі бір білім, нормалар мен құндылықтар жүйесін игеру және сау әлеуметте толық құқылы қоғам ретінде қызмет етуіне мүмкіндік беретін жаңа әлеуметтік тәжірибе алу үдерісі.

«Әлеуметке қосу» сөзінің екі құрауышына сүйене отырып, оны өзін-өзі тәрбиелеу жолымен жаңғыртылатын және әлеуметтік тәрбиелеу үдерісінде сотталған адамның босатылғаннан кейін отбасында, азат қоғамда тиісті мәртебемен жаңа өмір жағдайларына оның бейімделуіне және қылмыстардың қайталануын болдырмауға мүмкіндік беретін белгілі бір білім, нормалар мен құндылықтар жүйесін игеруі деп анықтауға болады.

Әлеуметке қосу сотталғанды босатуға дайындау кезеңінде онда туындаған (немесе туындауы мүмкін) күрделі мәселелердің сай көрініс табуына мүмкіндік береді. Осыған байланысты жазаны орындау және өтеу кезеңі сотталған адамды босатуға белсенді дайындаумен, жазаны өтеуден босатылғаннан кейін еңбекке, тұрмыстық және әлеуметтік орналастыру үшін қолайлы жағдай жасаумен байланысты болуы тиіс. Сотталғандарды түзету Қазақстан Республикасының қылмыстық-атқару заңнамасының негізгі мақсаты, сотталғандарды түзеу қиындығы, олардың әлеуметке қосылуы тұлғаның ішкі құрылымымен, оның уәждемесімен, ұстанымдарымен, қажеттіліктерімен, осы тұлғаның қоғамдық қауіптілік деңгейіне белгілі түрде әсер ететін құндылықты бағыт жүйесімен өзара байланысты. Жазаны орындау кезеңінде де және босатылғаннан кейін де сотталғандарға көптеген оң және

теріс факторлар әсер етеді. Оң факторлар қол жеткізілген тәрбие нәтижелерін бекіте түседі, сотталғандар тұлғасының оң сипаттарын одан әрі қалыптастыруға мүмкіндік туғызады. Теріс факторлар белгілі бір деңгейде жазаның жағымды рөлін бейтараптандырады, сотталғандардың мінез-құлқына жағымсыз әсер етеді және ақыр аяғында оларды жаңа қылмыс жасауға итермелеуі мүмкін. Оның үстіне сотталғандарды әлеуметке қосу, тұтастай алғанда, қоғамнан, еңбек ұжымынан, отбасынан табиғи оқшаулануы ерекше жағдайларда және сотталғандардың педагогикалық қолайсыз ортасында, түзету мен қайта тәрбиелеудің негізгі құралдарының тәрбиелік әлеуетінің белгілі шектеулерімен өтеді. Бұл мән-жайлар сотталғандарды азаматтық қоғамның өмір сүру жағдайларына қатысты түзеу үдерісінің бейімделу мүмкіндіктерін төмендетеді. Сондықтан түзеу нәтижелерін әлеуметте арнайы ұйымдастырылған бейімделу шаралары жүйесімен бекіткен жөн, ол біртұтастықта сапалы жаңа құбылысты – қоғамда тұлғаның әлеуметтік бейімделу үдерісінен бірқатар айырықша ерекшеліктері бар әлеуметке қосуды түзеді.

«Жазаны өтегенде, - деп жазады М.Д.Шаргородский, - бірінші кезекте бас бостандығынан айыру жазасын өтегенде, сотталғандарды әлеуметке қосу, түзету (кең мағынасында) міндеттері бірінші орынға шығады, яғни арнайы алдын алу міндеттері... Қылмыскер болып дүниеге келмейтіндіктен, негізгі және қолдан келерлік жазалау міндеттері әлеуметке қосу, яғни оларды түзету болып табылады... [2, 56 б.].

«Әлеуметке қосу» термині әдебиетте «түзету» терминімен қатар және түзету-тәрбие үдерісінің бас бостандығынан айыруға сотталғанға, қылмыстық жазалау мақсатында әсер ету мағынасында қолданылады. Дегенмен, біздің ойымызша, әлеуметке қосу – сотталғандардың «түзелу» ұғымын қамтитын өте кең ұғым. Әлеуметке қосу түзету-тәрбие үдерісін психологиялық-педагогикалық бағытта толықтыра отырып, бас бостандығынан айырылған тұлғаны қоғам меншігіне айналуын жалғастыра түседі, оның босатылуға дайындығы мен бостандыққа бейімделуін топшылайды.

Әлеуметке қосудың профилактикалық бағыты бар. Өзінің түпкі мақсаты сотталғандарды әлеуметке қосуға бағытталған қылмыстық-атқару жүйесі мекемесінің қызметі қайталамалы қылмыстың арнаулы-

криминологиялық алдын алу деңгейіне шығады.

Босатуға дайындық бағыттары бойынша көп жоспарлы және сотталған адамның бас бостандығынан айыру орындарында жазасын өтеу кезеңінде және педагогика мен психологияның түрлі құралдарын, әдістерін пайдалану арқылы босатуға дайындық кезеңінде іске асырылатын заң, педагогикалық, адамгершілік, медициналық, психологиялық, дене және басқа сипаттағы құралдар жүйесі ретінде анықталады.

Қазіргі кезде бұрынғы сотталғандардың әлеуметтік бейімделу проблемасы өзекті проблемалардың бірі. Біздің мемлекетте көптеген еуропалық елдердегідей пробация қызметі құрылды және жұмыс істеп жатыр. Сондықтан сотталғанды босатуға дайындау үдерісінде қылмыстық-атқару жүйесі мекемесінің қабырғасында пробацияның жаңа түрі – пенитенциарлық пробация көзделген Пробация туралы заңның мүмкіндіктерін қолдану керек [1]. Оның негізінде жазасын өтегеннен кейін сотталғандардың табысты әлеуметтік бейімделуіне бағытталған бүкіл іс-шаралар кешенін өткізу керек, әрі бұл үдерісте мемлекеттік құрылымдардың қолдауы, олардың қоғамдық ұйымдармен бірлескен бағдарламалар негізінде бірлескен жұмысы үлкен мәнге ие.

Қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінің заманауи жағдайдағы қызметі – бұл сотталғандарды босатуға дайындау жүйесі, ол қылмыстық-атқару заңнамасы негізінде жүзеге асырылатын әкімшілік пен сотталғандардың өзара қарым-қатынасы үдерісінде іске асатын мақсаттар, міндеттер, мазмұн, нысандар, құралдар жиынтығын, сотталғанның өз әлеуметтік-құқықтық мәртебесін іске асыруын, білім деңгейін, еңбек қызметін, адамгершілік тәрбиені дамыту және қолдау жөніндегі қызметті қамтуы тиіс. Сотталғандарды босатуға дайындауды ұйымдастыру кезінде қылмыскердің қоғамдық қауіптілік, олардың әлеуметтік-адамгершілік қараусыз қалушылық деңгейіне, босатылу негіздемесіне байланысты оқшаулау шартын есепке алып жүзеге асыру қажет, ол жиынтығында сотталғандарды әлеуметке қосу үшін барынша қолайлы алғышарттар жасайды.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. Қазақстан Республикасының 2016 жылғы 30 желтоқсандағы № 38-ві «Пробация туралы» заңы, Астана, Ақорда, 2016 жылғы 30

желтоқсан.

2. Президенттің Қазақстан халқына жолдауы «Жаңа әлемдегі – жаңа Қазақстан» 2007 жылғы 18 наурыз.

3. Е.А. Чигринец «Бас бостандығынан айыруға сотталғандарды әлеуметке қосу»: терминнің көпәспектiлiк мәселелерi// ғылыми шолу. Педагогикалық ғылымдар. – 2019. – № 4 -2. – 64-69 б.;

4. М.Д. Шаргородский жазалау жүйесi және оның тиiмдiлiгi // кеңес мемлекетi және құқығы. - 1968. - №11. -423 б.

5. Терминдердiң үлкен әлеуметтiк түсiндiрме сөздiгi. url: <http://www.onlineedics.ru/slovar/soc.html> (өгiнiш берген күнi: 23.04.2018).

6. И.С. Кон Бала және қоғам. М.: ғылым, 1988. 270 б.

СОЦИАЛИЗАЦИЯ КАК УСОВЕРШЕНСТВОВАННЫЙ ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Авторы в своей статье отражают проблемы, существующие в учреждениях по оказанию социальной помощи и

ресоциализации осужденных, а также ресоциализации осужденных на территории Республики Казахстан. В статье указаны цели, и задачи одной из которых является восстановление социально – правовой справедливости. Пути решения, которые могут привести к полнейшему исправлению осужденных лиц.

Ключевые слова: учреждения УИС, социализация осужденных к лишению свободы, социальная адаптация.

SOCIALIZATION AS AN IMPROVED TYPE OF ACTIVITY IN THE PENAL SYSTEM

The author in his article reflects the problems that exist in institutions for the provision of social assistance and re-socialization of convicts, as well as the re-socialization of convicts on the territory of the Republic of Kazakhstan. The article indicates the goals, and one of the tasks of which is the restoration of social - right justice. Solutions that can lead to the complete correction of convicted persons.

Keywords: penal institutions, socialization of persons sentenced to imprisonment, social ad-

aptation.



УДК 94(574)

ҚАЗАҚСТАН ТАРИХЫНДАҒЫ «АЛАШ» ҚОЗҒАЛЫСЫ МЕН ПАРТИЯСЫНЫҢ ТАРИХИ МАҢЫЗЫ

Р.Б. Абдуллин¹, С.Д. Молдағалиев²,
тарих ғылымдары кандидаты, профессоры¹,
студенті²,
академик З.Алдамжар атындағы
Қостанай әлеуметтік-техникалық
университеті
(Қазақстан)

Рубинштейн Е.Б., т.ғ.д.
және Кожухова Б.Р. ф.ғ.к.
жағымды рецензиясын

Осы мақалада «Алаш» қозғалысы мен партиясының Қазақстан тарихындағы тарихи маңызы туралы айтылады. ХХ ғасырдың басында Қазақстан мен Ресей империясы аумағында болған қоғамдық-саяси ахуал, саяси үдерістер мысалында "Алаш" қозғалысы мен партиясын құруға және дамытуға ықпал еткен алғышарттар қарастырылды. Сондай-ақ "Алаш" қозғалысы өкілдерінің қоғам мен ғылымның түрлі салаларына қосқан ерекше үлесі авторлардың назарында. Мақалада Тәуелсіз Қазақстанның қалыптасуындағы «Алаш» қозғалысының қайраткерлерінің рөлі туралы тұжырымдар келтірілген.

Түйін сөздер: *партия, «Алаш», тарих, бағдарлама, ғылым, халық, элита.*

Қазіргі Орталық Азия және Орта Азия республикаларының басшылары қазіргі уақытта жалпы тарихты, атап айтқанда ұлттық тарихты зерделеуге ерекше назар аударуда. Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті Н.Ә. Назарбаев өз еңбектерінде түркітілдес халықтардың тарихын, Қазақстан тарихын зерттеуге көп көңіл бөледі. Ол былай дейді: «Неліктен біз Қазақстан тарихын зерттеуге ерекше мән береміз? Себебі, тәуелсіз Қазақстанның азаматы ғасырлар бойы өз елінің дамуының тарихи жолдарын ой елегінен өткізіп, Кеше біз кім болдық? Бүгін біз кіміз? Кім боламыз күні ертең? Себебі, азамат өз халқының, елінің тарихы кез келген басқа тарихтан кем түспейтінін түсінуі керек. Өйткені, әрбір азамат тарихқа терең үніле отырып, өзіне осындай орасан зор және бай жерді мұра етіп қалдырған ата-бабаларының

істерінің лайықты жалғастырушысы болуға тиіс», - деген еді.

Соңғы он бес жыл ішінде Қазақстанның тарихшы ғалымдары қазақ халқының, мемлекеттің тарихын объективті жариялау бойынша үлкен ғылыми жұмыс жасады. «Қазақстан тарихы», «Алашорда тарихы», «Қазақ диаспорасының тарихы», «Ұлт-азаттық қозғалысының тарихы» атты бес томдық академиялық басылымның алғашқы 3 томы үш томнан тұрады; «Қазақ мемлекеттілігі тарихының очерктері» атты жаңа Еңбек жарыққа шығаруға дайындалуда. Осы жұмыстардың барлығында Қазақстан тарихының көптеген маңызды ғылыми проблемалары принципті түрде жаңаша объективті және әділ баяндалды. Т. Рысқұлов, О. Жандосов, Ә. Бөкейханов, А. Байтұрсынов, М. Шоқай, С. Аспандияров, М. Жұмабаев және т.б. көрнекті мемлекет қайраткерлерінің, ғылым мен мәдениет өкілдерінің тарихтағы рөлі мен орнын қалпына келтіру бойынша үлкен жұмыс атқарылды. 1988 жылы Шәкәрім Құдайбердиев, Ж. Аймауытов, М. Дулатов, А. Байтұрсынов, М. Жұмабаев және тағы да басқа арыстарымыз ақталған болатын.

Тәу еткен Қазақстан Республикасының Тәуелсіздігіне биыл 30 жыл толып отыр. Мемлекеттің тәуелсіздігі - бұл ерекше құндылық, оны бағалай білу керек және өз тарихымызды білуді, оған қалай қол жеткізгенімізді білуді талап етеді. Біз, қазіргі және болашақ ұрпақ ата-бабаларымыздың ұлы істерінің жалғастырушысы екендігімізді Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті, Елбасы Н.Ә. Назарбаев өз сөздерінде әрқашанда атап өтеді. Тәуелсіздікке қол жеткізуде ХІХ ғасырдың аяғы мен ХХ ғасырдың басында Қазақстанның шығармашылық және ғылыми интеллигенциясы үлкен рөл атқарды. Сол кездегі қазақ зиялыларының өкілдері: Әлихан Бөкейханов, Ахмет Байтұрсынов, Міржақып Дулатов, Халел Досмұхамедов, Смағұл Сәдуақасов, Нәзір Төреқұлов және басқалары қазақ аумағының тұтастығын қамтамасыз ету үшін қолдан келгеннің бәрін жасады. Қазіргі уақытта олар Қазақ Тәуелсіздігінің іргетасын қалаған «Алаш» қозғалысының, саяси партиясының және Алаш үкіметінің қайраткерлері болғаны белгілі. Олар Орта Азияның ұлттық-аумақтық межелеу үрдісіне және қазақ жерлерінің қайта қосылуына белсенді қатысқандығы әлбетте сөзсіз.

Ағымдағы уақытта, Қазақстан Республикасындағы тарих ғылымы

зерделейтін ең күрделі және өткір проблемалардың бірі қазақ зиялыларының тарихи өткенін, идеялық-саяси және әлеуметтік-мәдени қызметін, олардың еліміздің қоғамдық-саяси өміріндегі орны мен рөлін қорыту мәселесі болып табылады. Бұл тұрғыда ХХ ғасырдың басы Қазақстан тарихында ерекше орын алады, өйткені патшалық Ресейдің ұлттық шеті бола отырып, Қазақстан оны реформалау жөніндегі кең ауқымды іс-шараларда іске асырылған тікелей империялық мүдделер аймағына кірді, бұл кезде қабылданған реформалардың қисыны тарихи фактінің шынайылығымен таң қалдырады. Өзінің қызметін «мәдени ағарту және оппозициялық либерализмнен» бастап, соңғысынан уақтылы бас тарта отырып, өзінің дамуын нақты ұлттық-мемлекеттік демократиялық басымдықтары бар саяси ұйымға дейін жеделдеткен Алашорда зиялыларының ХХ ғасырдың бірінші ширегіндегі Қазақстанның саяси аренасында алдыңғы қатардың пайда болуының заңды бастаушысы болды.

1917 жылға қарай Қазақстанда Ресейдің университеттері мен басқа да оқу орындарында жоғары білім алған жүзге жуық қазақты қамтитын ұлттық мәдени элита қалыптасқан болатын. Алаш зиялыларының қозғалысы ХІХ ғасырдың аяғы және өткен жүзжылдықтың басында еліміздің аумағында болған қоғамдық-саяси, әлеуметтік-экономикалық, сонымен қатар мәдени-рухани өзгерістер нәтижесі негізінде пайда болған, аталмыш қозғалыстың орталық элементі 1917 жылдың шілдесінде өз жұмысын бастаған жалпыұлттық «Алаш» партиясы болды. Халқымыздың ұлттық және демократиялық зиялылығының ірі қайраткерлері Әлихан Бөкейханов, Мұстафа Шоқай, Мұхамеджан Тынышпаев, Міржақып Дулатов және басқа да өкілдері, 1905-1917 жылдардың аралығында аталмыш жалпыұлттық саяси ұйымды дайындау, құру ісі төңірегінде көп күш жұмсаған болатын. «Алаш» Қазақстан аумағында саяси және қоғамдық өмірге белсенді кірісе бастаған сәттен бастап екі басты мақсатқа жетуді мақсат есептеген:

- 1) халықты отарлықтан босату;
- 2) қазақ әлеуметін өркениетті әлемдік қауымдастық және қоғамдастыққа кіруін қамтамасыз ету.

Сонымен қатар, аталған қозғалыстың мақсаттарына қазақ халқының өзін-өзі басқаруы, дербес мемлекет құру құқығы, Ресей аумағындағы ішкі аудандардан қазақ

жеріне қоныс аударуын шектеу кіреді. Алаш қайраткерлері дәстүрлі мал шаруашылығын сақтауды, егіншілік, өнеркәсіп салаларын, сауда қатынастарын дамытуға жол қоюды көздеді. Қозғалыстың бағдарламасында ұлттық мәдениет, білім беру салаларын және қазақ тілін дамыту маңызды орын алған болатын. Жоғарыдағыға байланысты, «Алаш» партиясы «әлеуметтік табиғаттығы» бойынша Қазақ халқының ұлттық және демократиялық зиялылығының басты саяси ұйымы болғаны сөзсіз.

Алаш қозғалысының құрылуы қазақ халқы мемлекеттілік дәстүрін жаңғырту үшін ұлт-азаттық күресінің басты кезеңдерінің бірі болды. Қазақ әлеуметінің озық бөлігі, оның әр түрлі топтары, түрлі партиялардың өкілдері Алаш идеясының төңірегінде бірікті. Алаш зиялы қауымының ядросының едәуір бөлігі Ресей аумағындағы орналасқан оқу орындарында білім алған. Осы жағдай Алаш зиялыларының идеялық және тұлға ретінде қалыптасуында маңызды рөл атқарды. Ресей аймақтарында білім алу және қызмет атқару олар үшін саяси күрес кезінде үлкен тәжірибе бергені сөзсіз. Олардың бір белгілі партиялардың (кадеттер, эсерлер және т.б.) қолдаушылары бола отырып, қазақ дәстүрлілігін Батыс Еуропа демократиясы тәжірибелерімен біріктіруге тырыскандығы белгілі.

Әлбетте, Алаш қайраткерлері мен қазақ басқарушы элитасының, ғылыми және шығармашылық интеллигенция өкілдері қазақ мемлекеттілігінің іргетасын қалады және өзінің ерекше үлесін қосты.

Ресейдің Құрылтай жиналысына сайлау алдында жарияланған «Алаш» партиясы бағдарламасының жобасы бірінші кезектегі міндеттер ретінде Жалпыға бірдей сайлау құқығын, бара-бар ұлттық өкілдікті, Президентпен және заң шығарушы Думамен демократиялық Ресей Федеративтік Республикасын, Ресей құрамына кіретін автономиялардың теңдігін, демократиялық бостандықтарды, шіркеудің мемлекеттен бөлінуін, тілдердің теңдігін және тағы да басқа мәселелерді қойды. Құрылтай жиналысына сайлауда алынған дауыстар саны бойынша (262404 дауыс) «Алаш» Қазан төңкерісі қарсаңында Ресейде болған елуінші партиялардың арасында 8-орынды иеленді.

Екінші жалпықазақ съезінде 1917 жылғы желтоқсанда «Алаш-Орда» Бүкілқазақ уақытша Халық кеңесі (іс жүзінде, «Алаш» қазақ жерлері автономиясының үкіметі)

құрылды, оның міндеті «Алаш» автономиясын жариялауды дайындау, кейін оның Конституциясын Бүкілресейлік Құрылтай жиналысы бекітуі болды.

«Алаш» партиясы қоғамдық-саяси өмірді еуропалық демократиялық саяси құндылықтарға сәйкес ұйымдастыруды көздеді. Сонымен бірге, мәдени элитада үстемдік еткен Батыс мәдени-өркениеттік бағдар түркі және ислам әлемімен алшақтықты білдірмейді.

Демократ-ағартушылар Ахмет Бөкейханов, Әлихан Байтұрсынов, Мұстафа Шоқай Қазақ қоғамының және әлеуметінің даму жолдарын іздеген болатын, олар Ресей Империясының Мемлекеттік Думасындағы Мұсылман фракциясының жұмысын басқарды. Алаш қайраткерлерінің бастамалары шеңберінде «Айқап» журналы (1911 жылы), «Сары-Арқа», «Бірлік туы», «Ақ жол» басылымдары құрылған болатын, аталған басылымдар беттерінде ағарту және насихаттау бойынша үлкен жұмыстар атқарылған болатын.

Әлихан Нұрмұхамедұлы Бөкейханов Уақытша үкімет органдарының қызметіне ынтамен қатысады. Торғай облысы бойынша Уақытша үкіметтің комиссары болып қызмет атқарған. Аталған лауазым бұрынғы басқару жүйесі бойынша аймақтың генерал-губернаторы лауазымына тең болды. Әлихан Бөкейханов Түркістан комитетінің мүшесі болады. Алайда Әлихан Нұрмұхамедұлы үшін ұлт-азаттық қозғалыс аса маңызды. Империяда жасалған саяси жағдайлар дала лидерлеріне 1917 жылғы шілдеде Орынборда Бірінші Жалпықазақ съезін шақыруға мүмкіндік береді. Негізгі баяндама жасаған Бөкейханов ұлттық тарихта тұңғыш рет «Алаш» саяси партиясының құрылғаны және өзінің кадет партиясы құрамынан шығатыны туралы жариялайды.

Ахмет Байтұрсынов Алаш Орданың басты идеологтары мен жетекшілерінің бірі болғаны сөзсіз. Ахмет Байтұрсынов «Алаш» партиясы мен Алаш Орда үкіметінің бас баспа органы – «Қазақ» газетінің редакторы әрі баспагері болды. Ахмет Байтұрсынұлының өмірі, тағдыры және шығармашылығы туралы көптеген зерттеулер бар, бірақ та ол осы бірегей тұлға туралы толық түсінік беремейді. 1998 жылы Ахмет Байтұрсынұлының туғанына 125 жыл толуы аталып өтілген болатын. А. Байтұрсынұлының ғылыми және педагогикалық еңбектері нәтижесінде қазақ әліпбиі, фонетикасы, қазақ

тілінің синтаксисі мен этимологиясы, әдебиет теориясы мен мәдениет тарихы қалыптасты.

Міржақып Дулатұлы - жазушы, ақын, публицист, ағартушы-педагог, Бөкейханов және Байтұрсынұлымен бірге ХХ ғасырдың басында қазақ халқының ұлттық сана-сезімінің қайта өрлеу кезеңін белгілеген үштік құрған болатын. Дауыл сияқты тез арада, Міржақып Дулатұлы 1909 жылы құрылған «Оян, казак» кітабымен тарихқа енді.

Сол кездің өзінде ұлттық интеллигенцияның тәуелсіздікті құру туралы идеялары адамдардың санасы мен жүрегінде өмір сүрді. Олар тәуелсіз мемлекет құру ниетімен өмір сүрген болатын. Бұл Әлихан Бөкейхановтың жазғанынан көрінеді: «Мен өз Отанымның ішкі істерімен өмір сүремін, дем аламын, Мен үшін оның тағдыры барлық игіліктерден жоғары... егер оның қандай жағдайда екенін білмесем, мен тыныш ұйықтай алмаймын». Осыдан Әлихан Бөкейхановтың өз халқы, өз Отаны үшін жаны аштынын, өз Отанының ісіне немқұрайлы қарамайтынын және өз Отанының ісін бәрінен жоғары қоятынын көруге болады. Осы үш көрнекті тұлғаның ұлттық сана-сезімнің қалыптасуы мен дамуындағы рөлін асыра бағалау қиын. Олардың және олар шығаратын «Қазақ» газетінің арқасында біздің халқымыздың санасы жиырмасыншы ғасырдың басында жалпыұлттық мүддені ұғынуға дейін көтерілді.

«Алаш-Орданың» құлауымен мәдени элитаның биліктен кетуі оның көшбасшыларын олардың жемісті шығармашылық қызметінің құлдырауына әкеп соқпады. Сонымен бірге республика билігінің жоғары эшелонына орын ауыстыру жолымен және партиялық тазарту барысында зияткерлік элита өкілдері саяси өмірге белсенді қатысудан шеттетілді. 1919 жылы большевиктерге ауысқан, «Алаш» автономиясын жойғанға дейін Қырғыз өлкесін басқару жөніндегі Ревком құрамына кірген, ағартудың алғашқы халық комиссары болған, алайда 1921 жылы қызметінен босатылған, ал 1922 жылы бұрынғы Алашорда қайраткері А. Байтұрсынұлының қызметінен алынып тасталынды.

Алаш Орданың мақсаттары мен міндеттерінің РКП(б) және Пролетар мемлекетінің бағдарламалық постулаттарымен сәйкес келмеуі ресми партиялық шешімдерде Алаш қозғалысының тарихы Кеңес мемлекеті үшін дұшпандық ұйым ретінде нақты анықтама алуға әкелді. Бұрынғы Ресей

империясының шетіндегі ұлттық қозғалыстарға қатысты партия органдарының шешімдері бірден күш және басқа да мемлекеттік құрылымдар тарапынан әрекет етуге басшылық болды.

Алаш қозғалысы мен Алаш Орда қатысушыларына жарияланған рақымшылыққа қарамастан, көп ұзамай олардың қызметіне қандай да бір түрде қатысқандардың бәрі қудалана бастады. Алаш қозғалысының сипаты туралы мерзімді баспасөз беттерінде басталған пікірталас бірте-бірте олардың қатысушыларын ашық қудалау түрінде өтеді. Айта кету керек, бұқаралық сананы идеологиялық өңдеудің мұндай формасы 1920-1930 жылдары КСРО-ның барлық ұлттық республикаларында болған. Бұл халықтың санасынан ұлттық азаттық идеясын жою және бұрынғы империяның тұтастығын сақтау үшін мақсатты түрде жасалды.

Қазақ зиялылары белсенді түрде таратқан идеялар қазақ қоғамының оянуына ықпал етті, қазақ халқының құқықтық санасына, адамгершілігіне әсер етті. Алашордашылардың арқасында Қазақстанның мемлекеттік шекараны белгілеуінің, тәуелсіздік алғанға дейінгі мемлекеттілікке ие болуының маңыздылығын атап өте отырып, біз қазақ халқының тарихын зерттеудің маңыздылығын ескере отырып, келесі ұсыныстарды ұсынамыз:

♦ өскелең ұрпақ арасында Алаш қайраткерлерінің мұрасын және Қазақстан тарихына қосқан ерекше үлесін насихаттау бойынша жұмыстарды күшейту;

♦ алашордашылардың өмірі мен қызметі туралы кітап шығару бойынша жұмыстарды қолға алу;

♦ алашордашылардың қызметінің, өмірінің және тағдырының тарихы туралы бейнефильмдер шығару.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. Тарих толқынында / Назарбаев, Нұрсұлтан Әбішұлы, - Алматы : Атамұра, 2003. - 288 б. -- 9965-05-759-1 (мұқ.).

2. Назарбаев Н.Ә. «Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру» Мақала. Егеменді Қазақстан. – Астана, 2017 ж. 12 сәуір. №70

3. Ғазымбек Бірімжан (1896-1938) Шығармалар жинағы. Нұр-Сұлтан: «Қут баласы» баспасы, 2021. Құраст. Ихсан Д.- 250 бет.

4. Аманжолова Д.А., На изломе. Алаш в

этнополитической истории Казахстана // -М. 2009-412 б.

5. Жусупбекова, М.К. Роль алашординцев в становлении независимого Казахстана / М.К. Жусупбекова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2017. — № 20.1 (154.1). — С. 10-12. — URL: <https://moluch.ru/archive/154/43960/> (дата обращения: 08.03.2021).

6. Бочагов А.К. Алаш-Орда. Краткий исторический очерк о национально-буржуазном движении в Казахстане периода 1917-1919 жж. Кызыл-Орда, 1927.

7. Алаш-Орда: Сборник документов. Мартыненко Н. (құраушы) Алматы: Малое издательство «Айкап», 1992 ж. — 192 б.

8. История Западного отделения Алаш-Орды / М.Н. Сдыков құраушы [және б.]. Орал: [б. и.], 2012. – 331 б.

9. История Западного отделения Алаш-Орды / М.Н. Сдыков құраушы [және б.]. Орал: [б. и.], 2012 ... Том 2: Ғылыми мақалалар жинағы - 331 б.

10. Аманжолова Д.А. Алаш как этнополитический феномен: опыт исторической и историографической рефлексии // Материалы международной научно-практической конференции «Влияние идей движения «Алаш» на Евразийском пространстве: история и современность». – С.13.

ИСТОРИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ДВИЖЕНИЯ И ПАРТИИ «АЛАШ» В ИСТОРИИ КАЗАХСТАНА

В настоящей статье идет речь об историческом значении движения и партии «Алаш» в истории Казахстана. На примере общественно-политической ситуации, политических процессов, происходивших на территории Казахстана и Российской Империи в начале XX века, рассмотрены предпосылки, способствовавшие созданию и развитию движения и партии «Алаш». Также предметом внимания авторов является особый вклад внесенный представителями движения «Алаш» в различные сферы общества и науки. В статье приводятся выводы о роли деятелей движения «Алаш» в становление Независимого Казахстана.

Ключевые слова: партия, «Алаш», история, программа, наука, народ, элита.

HISTORICAL SIGNIFICANCE OF THE «ALASH» MOVEMENT AND PARTY IN THE

HISTORY OF KAZAKHSTAN

This article deals with the historical significance of the movement and the party «Alash» in the history of Kazakhstan. On the example of the socio-political situation, political processes that took place on the territory of Kazakhstan and the Russian Empire in the early twentieth century, the prerequisites that contributed to the creation and development of

the movement and the party «Alash» are considered. The authors also focus on the special contribution made by representatives of the Alash movement to various spheres of society and science. The article presents conclusions about the role of the Alash movement in the formation of Independent Kazakhstan.

Keywords: party, «Alash», history, program, science, people, elite.



УДК 316.65

**ОЛДОС ХАКСЛИ, МИРОВАЯ КУЛЬТУРА
И ПРОБЛЕМА
«СЛУЖЕБНОГО ЧЕЛОВЕКА»,
ЧЕЛОВЕКА-ФУНКЦИИ**

Ю.Я. Бондаренко,

*кандидат философских наук, профессор,
Костанайский региональный университет
им. А. Байтурсынова
(Казakhstan)*

*Положительные рецензии даны
д.фил.н. Колдыбаевым С.А.
и к.фил.н. Кожуховой Б.Р.*

Статья посвящена одной из наиболее злободневных и при этом теоретически значимых тем – проблеме человека-функции в истории человеческого общества и ее преломления в нашем драматическом настоящем. В статье просматриваются такие взаимосвязанные грани проблемы, которые позволяют сопоставить образы мировой научной фантастики и исторические реалии, отраженные в письменных источниках мировой культуры. Очерчиваются разные аспекты проблемы и, прежде всего, те, которые наиболее наглядно демонстрируют исторические ограничения развития тех или иные групп людей, выполняемых ими функций, сопряженные с особенностями определенных социумов и пониманием задач, встающих перед конкретными людьми, что, в свою очередь обуславливало и может продолжать обуславливать специфику полового подбора, обучения и воспита-

ния.

Ключевые слова: «служебный человек», человек-функция, Хаксли, Уэллс, «моделирование людей», социальная судьба.

В условиях современного глобального кризиса в СМИ все чаще звучат разговоры о выпестывании своего рода новой «кастовости», то есть такого типа общества, в котором путем дозирования для различных групп земель разных форм образования (обычного для элиты и дистанционного – для массы) и с помощью иных средств начнется практическое создание новых кастовых барьеров. Появилось даже понятие «служебный человек», то есть человек-функция, предназначенный для того, чтобы выполнять конкретные и, возможно, очень узкие социальные задачи.

Уже само словосочетание «новая кастовость» указывает на то, что явление не новое. Просто после долгих десятилетий и даже столетий разговоров о демократии, свободе, правах личности это коробит. Хотя уже фантасты предупреждали и даже в гротескной форме рисовали, что может быть, если тенденции «рационализируемого» по капиталистически общества экстраполировать на будущее. Так уже всемирно известный англичанин Герберт Уэллс в «Первых людях на Луне» сатирически изобразил крайности чрезмерно усердного разделения труда. А в 1932 году вышел и роман тоже английского автора Олдоса Хаксли «О дивный новый мир!», сделавший знаменитым его автора. В романе Хаксли мы по сути встречаем предвосхищение тех историй о чипизации и прочем, в которых говорится о новых формах управления людьми и манипули-

рования их поведением.

Любопытной особенностью этого, как и многих иных фантастических романов, является сочетание упрощенных представлений о чисто технических гранях прогресса (слушатели безо всяких гаджетов и даже шариковых ручек и т.д., записывают сказанное им во время своеобразной «экскурсии», чиркая карандашами по бумаге) (1, с.19). Но социальная сторона очень интересна и звучит, как пародия на уже нашу современность. Вспомним же Хаксли. Роман начинается с упомянутой экскурсии по 34-этажному зданию «Центрального Лондонского инкубатория и воспитательного центра», над которым на щите сияет девиз Мирового Государства «Общность, одинаковость, стабильность» (1, с.17)

Экскурсия открывается рассказом Директора о «современном» оплодотворительном процессе. Начинает директор «с хирургической увертюры к процессу – с операции, на которую ложатся добровольно ради блага общества, не говоря уже о вознаграждении, равном полугодовому окладу» (не напоминает ли Вам это некоторые детали историй с анти... прививками? – Ю.Б.)

Правда, в определенном отношении задачи романного метода Бокановского отличны от тех, которыми пугает интернет: речь идет не о сокращении населения, а наоборот. Но, по сути, есть и сходство – стандартизация: «Боканизация – одно из главнейших орудий общественной стабильности...

Она дает стандартных людей. Равномерными и одинаковыми порциями. Целый небольшой завод комплектуется выводком из одного бокановизированного яйца.

Тут уж мы стоим на твердой почве. Впервые в истории. «Общность. Одинаковость. Стабильность»- проскандировал он девиз планеты... Если бы можно было боканизировать беспредельно, то была бы решена вся проблема» (1, с.21)..

Но одинаковость относительна. Она здесь имеет групповой характер, характер создания различных каст, составляющие которых, отличаясь от составляющих прочих каст, должны быть при этом внутри собственной касты одинаковыми, как детали детского конструктора. При этом представители различных каст резко отличаются друг от друга не только социально, но и физически, и физиологически. Достигается это сугубо научными методами.

« - Чем ниже каста, - сказал профессор

Фостер, - тем меньше поступление кислорода. Нехватка прежде всего действует на мозг. Потом на скелет (Ох уж эти, отнюдь не фантастические маски! Как тут не вспомнить и о них и о тех младшеклассниках, которые, подчас, весь свой школьный день проводят в них? Какые «касты» тем самым «выводят»? - Ю.Б.). При семидесяти процентах кислородной нормы получаются карлики. А ниже семидесяти – безглазые уродцы. Которые ни к чему уж непригодны...» (1,с.28) Так что во всем нужна строгая и точная дозировка

Продолжение же экскурсии – конвейер с бутылками, подвергающимися дальнейшей обработке. На определенном его участке у зародышей формируется любовь к теплу... «К моменту раскупорки зародыши уже люто боятся холода. Им предназначено поселиться в тропиках или стать горнорабочими, пряхать ацетатных шелк, плавить сталь. Телесная боязнь холода будет подкрепляться воспитанием мозга. Мы приучаем их тело благоденствовать в тепле. А наши коллеги на верхних этажах внедряют любовь к теплу в их сознание...

- И в этом, - добавил назидательно Директор, - весь секрет счастья и добродетели: **люби то, что тебе предназначено. Все воспитание тела и мозга как раз и имеет целью привить людям любовь к их неизбежной социальной судьбе»** (1, с.29. Разрядка моя – Ю.Б.)

А теперь вспомним уже упомянутых «Первых людей на Луне» Герберта Уэллса», появившихся на тридцать лет раньше «Дивного нового мира» в 1901 г. Описывая селенитов, герой произведения восклицает: «Это была неопишуемая толпа. Я поразились разнообразию типов обитателей Луны! ...Они различались по форме, по размерам.... Некоторые были как громадные пузыри, другие сновали под ногами у своих собратьев. У каждого что-нибудь было гипертрофировано до уродства: у одного большая передняя конечность, похожая на огромную муравью лапу; у другого ноги, точно ходули; у третьего вытянутый хоботом нос, что делало его до отращения похожим на человека, если бы не зияющая дыра на месте рта...» и т.д. (2, с.160).

Но, при всем внешнем разнообразии, объединяла их с боканизированными персонажами из «Нового дивного мира» заданность судьбы-программы. «На Луне... каждый гражданин знает свое место. Он рожден для этого места и благодаря искусной тренировке, воспитанию и соответствующим операциям в конце концов так хорошо приспосабливается к

нему, что у него нет ни мыслей, ни органов для чего-либо другого... Если, например, селенит предназначен стать математиком, то его с рождения ведут для этой цели. В нем подавляют всякую склонность к другим наукам и развивают математические способности его мозга с необыкновенным искусством и умением... все же остальное культивируется лишь постольку, поскольку это необходимо для главного. В результате, если не считать отдыха и еды, вся его жизнь и радость состоят в применении и развитии исключительной способности. Он интересуется только ее практическим использованием, его единственное общество – товарищи по специальности... Самые глубокие эмоции, на которые он способен, может вызвать в нем лишь новая математическая комбинация» (2, с.165 – 166). Пастуха же будут «лепить» совершенно иначе... Читаешь – и поневоле вспоминаешь нынешние дискуссии о возможностях варьирования задач современного образования...

Но, как видим, перед нами фантастика. Однако фантастика потрясающе поучительная, подталкивающая вновь и вновь задумываться над днем сегодняшним. Ну, а что мы видим в реальной истории? Как маленький, но впечатляющий штрих реальной истории перед читателем проступают написанные уже на основе реальных наблюдений почти в то же время, что и фантазия Уэллса «Люди бездны» Джека Лондона, появившиеся в 1903 г. и живописующие чудовищные, причем не придуманные контрасты (в том числе и чисто внешние) между коренными жителями Англии, когда те представляли разные слои британского общества того времени.

Если упростить, то можно выделить своеобразное раздвоение «моделирования» людей и их поведения. Один – промежуточный, но широко практиковавшийся путь – это резкое сужение функциональных задач человека, наблюдаемое, как в машинном мире, так и задолго до его появления.

Второй путь – совсем не обязательно «научно» осмысливаемый путь – путь «выведения породы». По сути своей, хотя и не по методам родственной тому, который описан у Хаксли.

Первый, промежуточный путь четко прослеживается уже в рабовладельческом обществе, где функции индивидов могут дробиться, доходя до примитива. Ведь одно дело земледelec либо воин либо в какой-то мере гладиатор. Даже при разделении родов войск каждый воин должен уметь немало, включая и

способность переносить тяготы походной жизни. А сколь многое должен знать и уметь земледelec либо кочевник-скотовод! Вот, например, что мы можем прочесть о толпах узко специализированных римских рабов времен империи: В наиболее богатых домах сновали толпы рабов. «Одни рабы открывали посетителю дверь. Другие вводили его, те поднимали перед ним занавески, эти докладывали о нем. Были особые рабы для того, чтобы приносить блюдо на стол, чтобы разрезать и отведывать прежде гостей и подавать. «Несчастный, – говорил Сенека, – живущий единственно для того, чтобы резать на куски дичь». Каждое действие при одевании женщин поручалось особому лицу. Один раб хранил одежды, другой – драгоценности или пурпур. Были особые артисты для прически и для умащивания. Найдена могила даже такого несчастного, единственное занятие которого состояло в том, чтобы румянить престарелую Ливию» (3, с.645). Показательно, что такое детализированное «разделение труда» затронуло и религиозно-духовную сферу. Описывая, виденное в Капиталии, Сенека писал о своем стыде «... за всеобщее безумие: чего только не вменило себе в обязанность пустопорожнее неистовство! Один подсказывает богу имена, другой сообщает Юпитеру, который час». Тот – ликтор, этот – умаститель – двигает руками в пустоте, подражая втирающему мазь. Есть и такие, что укладывают волосы Юноне и Минерве, стоя поодаль не то, что от кумира, а даже от храма: одни шевелят пальцами на манер убирающих волосы, а другие держат зеркало» (4, с.373).

Читаешь – и думаешь, а сколько же у нас в политической и административной сферах тех, кто держит зеркала перед воздухом и имитирует втирание мази либо расчесывание пустоты в разного рода псевдо дискуссиях и чиновных задумках! Да только, часто ли мы слышим современных Сенек, которым было бы стыдно за это?

Но... Двинемся дальше, и перейдем, к тому, что издревле вело к возвращению особых групп людей, социальная потребность в которых упоминалась и самыми именитыми древними философами. Что попишешь – в те далекие времена не было машин, которые могли бы выполнять работу рабов-производителей.

Как бы то ни было, а уже правила отбора брачных партнеров способствовали закреплению не только сугубо социального дистанцирования в подлинном смысле этого слова (когда подбирались партнеры соответственно

родовитые и др.), а и антропологических особенностей. Так, у Геродота мы встречаем упоминание об обычае одного из народов («обычай иллирийских этетов»): на своеобразной ярмарке невест богатые покупали более красивых, менее состоятельные – тех, кто был не столь привлекателен. Самым же бедным доплачивали, за тех, кто не пользовался спросом. В результате и одиноких не было, и население росло (5, с.73-74). Если к этому добавить, что одним из показателей красоты, в том числе и женской, в описываемом регионе считался высокий рост (6, с.299), то становится вполне понятным, что таким образом из поколения в поколение формировались и определенные антропологические различия.

В Индии с ее развитой кастовостью требования к отбору невест были доведены до скрупулезности. Согласно законам Ману, не следовало брать в жены девушку рыжую, имеющую лишний член, болезненную, безволосую, волосатую, красноглазую. В «Вишну-пуране» же указывалось: «Не следует жениться на женщине, у которой растут борода и усы, на мужеподобной, с хриплым голосом, на язвительной. Умный человек пусть не берет в жены девушку, чьи лодыжки торчат, чьи щеки впалы, увядшую, страдающую от желтухи, чьи глаза красны, руки и ноги слишком тонкие. Пусть не жениться на женщине, которая слишком низкая или слишком высокая (тут уже вариация определенных требований – Ю.Б.), которая не имеет бровей, у которой зубы редки и рот безобразный» (7, с.166 – 167).

Вполне понятно, что такого, как и иного рода половой подбор не мог не влиять на качества, присущие представителям разных социальных групп. При этом, как известно, колоссальную роль играли система воспитания и развитие профессиональных навыков и умений. Но ведь такие системы воспитания и обучения закреплялись тогда, когда основными «лепшиками» социальных и профессиональных типов были семья, род, монастырь, цех...

При раннем и несколько более позднем капитализме стал востребован индивид с еще более узким набором качеств. Это своего рода «человек конвейера». Естественно, углубляющееся разделение труда не минуло, к примеру, и Советский Союз. Поэтому не случайно появление и ПТУ, и СПТУ, и появление физмат школ, эксперимент с одиннадцатилетним образованием... Но при этом не только в идеале, а и в жизни существовал курс, направленный на «всесторонне развитие личности». В своей крайней форме этот курс был ориентирован на

сращивание обучения и производственного труда, труда сельскохозяйственного и промышленного, о чем писали не только марксисты (8). Однако более широкий идеал ориентировал на понимание всесторонности, как гармонического сочетания физического, интеллектуально-эстетического и нравственного развития индивида. И такой идеал не был простой абстракцией. Он был сплетен с культивирование самодеятельности и множеством разнообразных видов деятельности, доступных самым разным индивидам.

А что же ждет нас, наших детей и внуков сейчас, что мы должны предпринимать – вот один из коренных вопросов, встающих перед цивилизацией начала 21-го века.

ЛИТЕРАТУРА

1. Хаксли Олдос.
2. Уэллс Г. Первые люди на Луне. Собр. Соч. в 15 томах. Т.3.
3. Буассье Г. Римская религия от времен Августа до Антонинов. – М., 1914.
4. Сенека. Нравственные письма к Луцилию. – М., 1977.
5. Геродот. История. – Л.: Наука, 1972.
6. Ксенофонт. – Киропедия. – М.: Наука, 1977.
7. Пандей Р.Б. Древнеиндийские домашние обряды (обычай). – М.: Высшая школа, 1990.
8. См., например: Кропоткин П.А. Этика. – М.: Политиздат, 1991.

ОЛДОС ХАКСЛИ, ӘЛЕМДІК МӘДЕНИЕТ ЖӘНЕ «ҚЫЗМЕТ АДАМЫ» МӘСЕЛЕСІ, АДАМ ФУНКЦИЯСЫ

Мақала Ең өзекті және сонымен бірге теориялық тұрғыдан маңызды тақырыптардың біріне – адам проблемасына-адамзат қоғамының тарихындағы функцияға және оның біздің драмалық қазіргі кездегі сынуына арналған. Мақалада әлемдік мәдениеттің жазбаша көздерінде көрініс тапқан әлемдік ғылыми фантастика мен тарихи шындық бейнелерін салыстыруға мүмкіндік беретін мәселенің өзара байланысты қырлары қарастырылған. Мәселенің әртүрлі аспектілері және, ең алдымен, белгілі бір қоғамдардың ерекшеліктерімен және белгілі бір адамдардың алдында тұрған міндеттерді түсінумен байланысты адамдардың белгілі бір топтарының, олардың атқаратын функцияларының дамуының тарихи шектеулерін нақты көрсететіндер, бұл өз кезегінде анықтайды және жалғастыра

алады.жыныстық таңдау, оқыту және тәрбиелеу ерекшеліктерін анықтау.

Түйін сөздер: «қызмет адамы», функция адамы, Хаксли, Уэллс, «адамдарды модельде», алуеметтік тағдыр.

ALDOUS HUXLEY, WORLD CULTURE AND THE PROBLEM OF THE «SERVICE MAN», THE FUNCTION MAN

The article is devoted to one of the most topical and at the same time theoretically significant topics – the problem of the human function in the history of human society and its refraction in our dramatic present. The article examines such interrelated facets of the problem that allow

us to compare the images of world science fiction and historical realities reflected in the written sources of world culture. Various aspects of the problem are outlined, and, first of all, those that most clearly demonstrate the historical limitations of the development of certain groups of people, the functions they perform, associated with the peculiarities of certain societies and the understanding of the tasks faced by specific people, which, in turn, caused and may continue to cause the specifics of sexual selection, training and education.

Keywords: «service man», human function, Huxley, Wells, «modeling of people», social fate.



УДК 159.922

ИССЛЕДОВАНИЯ ВЛИЯНИЯ БИОЛОГИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ФАКТОРОВ НА ФОРМИРОВАНИЯ ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА

С.Н. Дубинин,
доктор психологических наук,
профессор,
Костанайский филиал ЧелГУ
(Казахстан)

Положительные рецензии даны
д.пед.н. Бектургановой Р.Ч.
и доцентом Абдуллиной Д.З.

Современные криминологи, анализируя все ранее известные теории, связывающие конституцию человека и преступность, приходят сегодня к единому мнению о том, что физический тип – это важный фактор межличностных отношений. Реакция окружающих и собственное отношение к необычной внешности влияют на социальное взаимодействие. Однако на сегодняшний день нет убедительных доказательств того, что физическая конституция, функционирование желез внутренней секреции и прочие биологические факторы причинно обуславливают преступность. Предположение о связи между конституционно-физической типологией и тем

поведением, которое юридически и социологически определено как преступное и девиантное, не подтвердилось. Существующие теории, изучающие физическую конституцию и эндокринологию являются ярким примером когда-то выдвинутых теорий, не подтвержденных практикой, но настолько прочно осевших в умах людей, что многие до сих пор считают, что преступником рождаются и влиять на них бесполезная трата времени и средств.

Ключевые слова: психические аномалии, физические аномалии, патологическая интоксикация, психосоматические нарушения, девиантное поведение, личность преступника.

Возникшая в середине XVIII века классическая школа сформулировала одну из первых криминологических теорий преступности, основополагающими признаками человека в которой определены благоразумие и свободное волеизъявление.

В конце XIX века в Италии возникла позитивистская школа. Одним из направлений этой школы является «медицинская модель» подхода к преступности, сторонники которой считали преступление симптомом болезни, а в преступнике видели только больного, страдающего расстройством личности и нуждающегося в лечении.

Существующие теории, изучающие физическую конституцию и эндокринологию являются ярким примером когда-то выдвину-

тых теорий, не подтвержденных практикой, но настолько прочно осевших в умах людей, что многие до сих пор считают, что преступником рождаются и влиять на них бесполезная трата времени и средств. Рассмотрим некоторые из них:

Еще в V веке до н.э. Гиппократ выделял два типа людей: *коренастых* и *плотных*, подверженных апоплексии и сходным недугам и *стройных*, *худощавых*, подверженным респираторным заболеваниям. Во II в. до н.э. Гален, которого часто называют отцом современной медицины, говорил о четырех широко известных типах темперамента: *сангвинистическом*, *холерическом*, *флегматическом* и *меланхолическом*, которые он связывал с преобладанием в организме одной из четырех жизненных жидкостей. Этими же вопросами в России занимался Павлов.

В 1912 году Карл Юнг предложил выделить два наиболее общих биологических типа людей. *Интроверт* - поведение, которого определяется воздействием внутренних факторов и психическая энергия которого направлена внутрь и *экстраверт* - поведение, которого определяется внешними факторами, а психическая энергия направлена вовне.

В XIX веке Чезаре Ломброзо обратил внимание на антропологические признаки преступников и пришел к выводу, что у большинства из них имеются физические аномалии.

На рубеже XIX - XX веков Э. Кремер на основе своих психофизических исследований пришел к выводу о соответствии определенной физической конституции человека определенному типу преступного поведения. Он вывел закономерность, согласно которой люди высокорослые, широкоплечие, крепкого телосложения склонны к совершению насильственных преступлений. Люди низкорослые, полные наоборот чаще совершают преступления против собственности.

В XX веке Г.Дж. Айзенк в ходе своих исследований свойств нервной системы пришел к выводу, что чем выше у человека признаки экстравертивности, тем ближе он к совершению преступления.

Современные криминологи, анализируя все ранее известные теории, связывающие конституцию человека и преступность, приходят сегодня к единому мнению о том, что физический тип - это важный фактор межличностных отношений. Реакция окружающих и собственное отношение к необычной внешности влияют на социальное взаимодействие.

Например, дефекты кожи могут стать, особенно в юношеском возрасте, источником самых различных неприятностей. Большие уши, близорукость, маленький рост, изуродованные конечности, ожирение, параличи и многие другие дефекты оказывают влияние на характер и объем социального взаимодействия. Поведение, направленное на то, чтобы как-то "компенсировать" эти дефекты, часто принимает форму девиантного.

Однако на сегодняшний день нет убедительных доказательств того, что физическая конституция, функционирование желез внутренней секреции и прочие биологические факторы причинно обуславливают преступность. Предположение о связи между конституционально-физической типологией и тем поведением, которое юридически и социологически определено как преступное и девиантное, не подтвердилось.

Считается, что способности вообще передаются по наследству и особо важную роль играют родители. Еще Аристотель предложил проводить аналогию между причинами, обуславливающими поведение человека, и причинами, вызывающими рост дуба или березы из семени. Дождь он называл причиной, ускоряющей или обуславливающей рост, а причиной, предопределяющей, что вырастет - дуб или береза, считал само семя. Это представление, очевидно, легло в основу концепции «дурного семени» или, так называемого, «врожденного преступника».

Между тем вопрос о связи между уровнем умственного развития и преступностью остается нерешенным. Ученые до сих пор не пришли к единому мнению.

Исследования ученых в Англии, США, Австралии и других странах выявили повышенный процент хромосомных аномалий среди обследованных преступников по сравнению с контрольной группой. Хромосомные аномалии встречаются примерно у 0,4 процента новорожденных.

Нормальным сочетанием хромосом для мужчин является наличие у них одной X - и одной Y-хромосомы, то есть сочетание XY; для женщин - наличие двух X - хромосом, т.е. сочетание XX. Пол человека определяется при зачатии. Лица мужского пола с нормальным хромосомным кодом обязательно наделены Y - хромосомой, у женщин Y-хромосом не бывает. Встречается разного рода аномальные сочетания хромосом, что иногда затрудняет индивидуальное выполнение определенной роли в обществе. Например, лицо, имеющее комбинацию

хромосом ХХУ, может считать себя женщиной и быть воспитанной соответствующим образом, но при выполнении этой роли испытывать определенные трудности. И наоборот, лицо с набором хромосом ХХУ, но воспитанное, как мужчина, может сохранить определенную сдержанность при выполнении этой роли. Вот почему в современной жизни все более обычными становятся операции по изменению пола. Новая теория гласит, что наличие у мужчины комбинации хромосом ХУУ делает его сверх агрессивным «супермужчиной», вступающим в конфликт с законом гораздо чаще, чем его братья, имеющие комбинацию хромосом ХУ.

Криминологами связь между хромосомным набором (ХУУ хромосом) и преступностью подвергается сомнению. Однако достоверных данных в этой области пока нет.

Несовершенство методик исследования, малое число наблюдений в каждой из них привело к тому, что в настоящее время различие в оценках разных ученых степени распространенности лишней хромосомы среди преступников достигают 20 - кратных размеров. Единственное, что можно с большой долей вероятности сказать, так это то, что существует связь между хромосомной аномалией и психическими заболеваниями, так как среди обследованных большинство составили именно лица с такими заболеваниями.

В отечественной криминологической науке вопрос о роли психических или иных отклонений при совершении преступления нередко подменяется вопросом о соотношении социального и биологического в личности. Отечественные криминологи исходили, и сейчас исходят из того, что преступность, как и конкретные преступления, в любом обществе имеет социальный характер, т.е. что она социально обусловлена.

К психическим аномалиям, которые чаще всего исследуются в криминологическом аспекте, относятся психопатия, алкоголизм, наркомания, олигофрения, травмы центральной нервной системы, шизофрения в стадии стойкой ремиссии, эпилепсия.

Как показывают исследования, среди преступников, особенно совершающих насильственные преступления, почти 30 % людей, имеющих психические аномалии в рамках вменяемости. При этом они встречаются в основном у несовершеннолетних преступников, лиц, совершивших тяжкие преступления против личности (убийства, изнасилования, тяжкие телесные повреждения), рецидивистов.

По статистике среди лиц, совершивших тяжкие насильственные преступления, чаще всего встречаются следующие аномалии:

- психопатии и психопатические состояния - 33 %;
- органические поражения центральной нервной системы - 19 %;
- ушибы головного мозга - 18 %;

Среди убийц - более 70 % лиц с психическими аномалиями. Среди рецидивистов – 75 - 90 % с психопатией, тогда как среди всех преступников этот показатель колеблется в интервале 15 - 65 %.

Психоаномалии существенно затрудняют усвоение социальных норм, регулирующих поведение. Поэтому подобные лица больше, чем кто-либо, отчуждены от общества. Круг их семейных, досуговых и деловых отношений достаточно узок и неустойчив, а иногда отсутствует вовсе. Как следствие - эти люди довольно конфликтны в общении.

Но, в то же время, не означает, что аномалии психики являются причиной совершения преступлений:

Во-первых, среди всей массы преступников субъекты с такими аномалиями не составляют большинства.

Во-вторых, даже наличие психических аномалий у конкретного лица далеко не всегда свидетельствует о том, что они сыграли криминогенную роль в его противоправном поведении.

В-третьих, как доказали исследования, не сама аномалия психики предопределяет совершение преступления, а то воспитание, те неблагоприятные условия формирования индивида, которые породили его криминогенные личностные черты. Конечно, такие аномалии могут способствовать их возникновению и развитию, как и самому противоправному поведению, но лишь в качестве условия, не определяющего это поведение в целом.

В 1929 году Гансом Бергером в Германии впервые было введено использование электроэнцефалографа (ЭЭГ) для чтения мозговых ритмов. Работающий мозг генерирует электротоки, сила которых колеблется от одной до пяти миллионных долей вольта с частотой от 8 до 12 колебаний в секунду. Была высказана мысль о связи между нарушением ритмов мозговых волн и некоторыми видами отклоняющегося поведения. Метод ЭЭГ является наилучшим для диагностики эпилепсии и для других различных мозговых нарушений. Патологическая интоксикация, вызываемая

алкоголем, неизменно отмечается на электроэнцефалограмме, точно так же как и некоторые другие психосоматические нарушения.

Криминологи согласны с тем, что существует взаимосвязь между биологическими функциями мозга и девиантным поведением, но она не является специфической.

Как можно заметить - ни одна из названных теорий не прошла проверки временем, т.е. не стала абсолютной. Вместе с ними потеряли привлекательность и основные идеи позитивистской школы.

В США с 1915г. по 1950г. господствовал многофакторный подход изучения преступности. Суть его состоит в том, что преступление рассматривается как результат сложного взаимодействия многих обстоятельств. В работах Шелдона и Элеоноры Клюк. Были изучены две группы отобранных методом случайной выборки в г. Бостоне (500 подростков - рецидивистов и столько же несудимых). Подростков сравнивали парами: по возрасту, расовым признакам, социальному происхождению и умственному развитию; все прошли обследование психиатром и были подвергнуты психиатрическим тестам; было изучено телосложение; проведены беседы с родителями и пр. В заключении были получены данные по 400 факторам. Ничего нового эти исследования не показали.

Отечественные криминологи в своих исследованиях применяют именно этот метод и приходят к результатам, которые полностью совпадают с выводами ряда теорий, ориентированных в направлении уголовной социологии и судебной психологии (уголовно-биологические объяснения преступности отрицаются).

Изучение и учет криминологических особенностей личности преступника позволяет выявить факторы, влияющие на совершение преступлений.

Согласно криминологическим исследованиям и статистическим данным среди преступников мужчин значительно больше, чем женщин, возрастная характеристика преступников позволяет делать выводы о криминогенной активности и особенностях преступного поведения представителей различных возрастных групп.

Криминологией уже давно установлено, что лица молодежного возраста чаще совершают преступления агрессивного, импульсивного характера. Лица же старших возрастов действуют более обдуманно, в том числе и с точки зрения возможных последствий подобного

поведения. Ведь несомненно, что именно возраст во многом определяет потребности, жизненные цели людей, круг их интересов, образ жизни. И это не может не сказываться на противоправных действиях.

Наиболее часто совершают преступления лица в возрасте 18 - 40 лет - это примерно 70 - 75 %. При этом чаще всего совершаются преступления лицами в возрасте 25 - 29 лет, далее следуют 18 - 24, 14 - 17 и 30 - 40 летние. Реже всех преступления совершаются лицами старше 50 лет. Наибольшую криминальную активность проявляют преступники до 24 лет и, как правило, в этом возрасте чаще всего совершаются кражи, угоны автотранспорта, хулиганство, изнасилования. В возрасте после 30 лет чаще всего совершаются экономические преступления.

Немаловажное влияние на формирование личностных качеств оказывают семейное положение и воспитание. Криминологические исследования показали, что более половины всех преступников холостые (или не замужем). Связано это с тем, что брак, семья обладают сильным моральным и социальным мобилизующим потенциалом. Кроме того - фактические брачные отношения родителей, неполные семьи, отдельные бюджеты родителей, низкий уровень культурных отношений в семье, наличие в ней стереотипов правонарушающего поведения, один ребенок в семье или наоборот много детей или детдомовское воспитание - все это, несомненно, влияет на формирование личности человека.

Уровень образования преступников, как правило, довольно низок. Они в основном имеют незаконченное высшее образование. Незначительную долю составляют преступники с высшим образованием, обычно это должностные преступники. Ниже всего уровень образования у лиц, совершивших убийства, разбой, хулиганство.

Если исходить из принадлежности того или иного преступника к определенной социальной группе, то около 50% составляет доля рабочих. По сравнению с ней доля других социальных групп значительно ниже. Хотя преобладание рабочих среди преступников объясняется скорее не только принадлежностью человека к этой социальной группе, но такими факторами как низкий уровень образования, культурного сознания.

Отличительным признаком личности преступника является уклонение от такой социально полезной деятельности как труд, учеба. По статистике около 30% задержанных

преступников, будучи трудоспособными, на момент совершения преступления были не работающими или не учащимися. Если же они работают, то их трудовая деятельность имеет свои особенности. Обычно выполняемая ими работа характеризуется низким уровнем квалификации, частой сменой места работы, кроме того, нередко она сопряжена с недобросовестностью исполнения обязанностей, прогулами и т.д. Современная жизнь выявляет дополнительные факторы, также влияющие на личность преступника. Здесь имеется в виду, безработица, миграция, национализм, этнические конфликты и т.д. Нельзя отрицать, что эти явления не отражаются на индивидуальном уровне.

Особое внимание среди характеристик личности преступников необходимо обратить на такие, как характер и длительность преступной деятельности. Преобладающую часть преступников составляют: убийцы, воры, хулиганы, разбойники, грабители, мошенники, насильники. Такие показатели как рецидив, совершение преступления в группе, а также криминальный профессионализм и др. варьируются в зависимости от возраста совершения первого преступления, отбывание наказания в местах лишения свободы, характер преступления. Согласно уголовной статистике около четверти среди выявленных преступников ранее совершили преступление. Из них примерно 30 % осуществляли преступные действия в группе. Очень высокий уровень рецидива наблюдается у лиц, совершивших умышленные убийства, тяжкие телесные повреждения (около 40 %), а также грабежи, разбои (около 35 %). Групповая деятельность характерна для лиц совершающих разбои - до 70 %, кражи, грабежи - до 50 %, изнасилования - до 40 %.

Среди криминологических лиц, совершивших преступление можно выделить такую, как особое отношение к закону. Нельзя сказать, что они их плохо знают. Наоборот, многие отличаются большими правовыми познаниями, но ошибочно предполагать, что правонарушители лучше знают уголовный закон, чем другие граждане. Причины у этого явления следующие:

До совершения первого преступления и его раскрытия правовая осведомленность правонарушителя ничем не отличается от правовой осведомленности его ровесников;

Полученные им до и после преступления знания случайны и бессистемны, резко ограничены личным опытом либо опытом окружающих.

Все вышеназванные особенности личности преступника имеют, прежде всего, статистическое значение и свойственны преступнику, как научному понятию. Сложно встретить преступника, который обладал бы всеми вышеперечисленными чертами. Следовательно, можно сделать вывод, что разным преступникам присущи названные признаки в различной мере.

Однако парадокс заключается в том, что вокруг нас много людей, которым свойственны эти признаки, но они не совершают преступления. К сожалению, современная наука не может пока ответить на этот вопрос, хотя большинство специалистов все же настаивают на том, что в личности преступника эти качества копятся, приобретают какую-то критическую массу, которая в итоге толкает к совершению преступления. Это качество получило название «криминогенность личности преступника».

ЛИТЕРАТУРА

1. Арутюнян К.А. К исследованию роли негативных социальных проявлений в становлении личности несовершеннолетнего правонарушителя /Факторы педагогической запущенности и психологические вопросы коррекции делинквентного поведения несовершеннолетних. – Воронеж: ВГПИ, 1983. – С.36-49.
2. Беличева С.А. Основы превентивной психологии. - М: Ред.-издат. центр «Социальное здоровье России», 1993. - 199 с.
3. Битянова М.Р. Организация психологической работы в школе. - М.: Совершенство, 1997
4. Бодалев А.А. Личность в общении. – М.: Педагогика, 1983. – 272с.
5. Бреева Е.Б. Дети в современном обществе. - М.: Эдиториал УРСС, 1999.-216 с.
6. Змановская Е.В. Девиантология (Психология отклоняющегося поведения): Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. – М.: Издательский центр «Академия», 2003. – 288 с.
7. Керимов Л.К. Индивидуализация перевоспитания трудных детей: Ранняя профилактика отклоняющегося поведения учащихся: (Психолого-педагогический аспект): Пособие для учителя/ Под ред. В.А. Татенко, Т.М. Титаренко. – Киев: Рад. шк., 1989. – 128с.
8. Ковалев В.В. Патология личности и девиантное поведение// Руководство по психиатрии/Под ред. Т.Б. Дмитриевой – М.: Медицина, 1988. – 462 с.
9. Кондрашенко В.Т. Девиантное поведение

ние у подростков. – Минск: Беларусь, 1988. – 225с.

10. Кривцова С.В. и др. Подросток на перекрестке эпох. – М.: Генезис, 1997.

11. Криминальная мотивация /Под ред. В.Н. Кудрявцева. – М.: Наука, 1986. – 303с.

12. Кряжева И.К. Социально-психологические факторы адаптивности личности: Автореф. дис. ... канд. пед. наук. – М., 1980. – 24 с.

13. Лялюгене И.Ю. Педагогическое единство социальной среды и школы как фактор системы воспитания школьников: Автореф. дисс. ...канд. пед. наук. – Вильнюс, 1989. – 19с.

14. Могилевский В.Д. Методология систем: вербальный подход (Безопасность систем). – М.: ОАО Изд-во «Экономика», 1999. – 251 с.

15. Шведин Б.Я. Влияние психической напряженности на деятельность вахтенного офицера: Дис. ... канд. психол. Наук. – М., 1982. – 244 с.

БИОЛОГИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ӘЛЕУМЕТТІК ФАКТОРЛАРДЫҢ ҚЫЛМЫСКЕРДІҢ ЖЕКЕ БАСЫН ҚАЛЫПТАСТЫРУҒА ӘСЕРІН ЗЕРТТЕУ

Қазіргі заманғы криминологтар адам Конституциясы мен қылмысты байланыстыратын бұрын белгілі болған барлық теорияларды талдай отырып, бүгінде физикалық тип тұлғааралық қатынастардың маңызды факторы деген пікірге келеді. Өзгелердің реакциясы және ерекше көрініске деген өз көзқарасы әлеуметтік өзара әрекеттесуге әсер етеді. Алайда, бүгінгі күні физикалық конституция, эндокриндік бездердің жұмыс істеуі және басқа да биологиялық факторлар қылмысты тудыратыны туралы нақты дәлелдер жоқ. Конституциялық-физикалық типология мен заңды және әлеуметтік тұрғыдан қылмыстық және девиантты деп анықталған мінез-құлық арасындағы байла-

ныс туралы болжам расталмады. Физикалық конституция мен эндокринологияны зерттейтін қазіргі теориялар тәжірибемен расталмаған, бірақ адамдардың ақыл-ойына берік сіңген теориялардың жарқын үлгісі болып табылады, көбісі әлі күнге дейін қылмыскер болып туады және оларға әсер ету уақыт пен қаражаттың пайдасыз жұмсалуды деп есептейді.

Түйін сөздер: психикалық ауытқулар, физикалық ауытқулар, патологиялық интоксикация, психосоматикалық бұзылулар, девиантты мінез-құлық, қылмыскердің жеке басы.

STUDIES OF THE INFLUENCE OF BIOLOGICAL AND SOCIAL FACTORS ON THE FORMATION OF THE CRIMINAL'S PERSONALITY

Modern criminologists, analyzing all the previously known theories linking the human constitution and crime, now come to a consensus that the physical type is an important factor in interpersonal relations. The reaction of others and their own attitude to unusual appearance affect social interaction. However, to date, there is no convincing evidence that the physical constitution, the functioning of the endocrine glands, and other biological factors cause crime. The assumption of a connection between the constitutional-physical typology and the behavior that is legally and sociologically defined as criminal and deviant has not been confirmed. Existing theories that study the physical constitution and endocrinology are a prime example of once put forward theories that are not confirmed by practice, but are so firmly entrenched in the minds of people that many still believe that criminals are born and it is a waste of time and money to influence them.

Keywords: mental anomalies, physical anomalies, pathological intoxication, psychosomatic disorders, deviant behavior, criminal personality.



УДК 159.922

**ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ
ПРОБЛЕМЫ РАБОТЫ С ЛИЦАМИ
СОЦИАЛЬНО-НЕГАТИВНОГО
ПОВЕДЕНИЯ**

И.В. Дубинина,

старший преподаватель,

*Костанайский социально-технический
университет им. академика З. Алдамжар
(Казахстан)*

Положительные рецензии даны

д.пед.н. Бектургановой Р.Ч.

и доцентом Абдуллиной Д.З.

В социальных нормах отражается предшествующий социальный опыт общества и современное осмысление окружающей действительности. Сгруппированные по основным нормообразующим факторам, они подразделяются на правовые, нравственные, этические, религиозные и др. Эти нормы служат критерием оценки социальной роли человека в любой конкретный момент и проявляются в его повседневной жизни и деятельности. Социальная роль человека выступает обобщенным способом выполнения им определенной социальной функции, проявляющейся в совокупности соответствующих действий. Она определяется общественным статусом личности человека, который, в свою очередь, определяется его положением в среде (социуме), правами и обязанностями. Поведение человека в общественной среде зависит от понимания им своей роли, отношения к ней, стремления и желания ее выполнять. В основе социально-негативного отклоняющегося поведения человека лежат результаты его социального воспитания, усвоения им негативного социального опыта поведения. Это проявляется в отрицательной направленности личности (интересах, потребностях, мотивах, целях, идеалах), негативных привычках и вызванных ими положительных чувствах (внутреннего удовлетворения), которые становятся регуляторами его антисоциального, аморального поведения.

Ключевые слова: *социальная норма, девиантное поведение, делинквентное поведение, обстановка в семье, криминогенные группы, волевые качества.*

Современные знания о девиантном по-

ведении личности позволяют утверждать, что мы имеем дело с чрезвычайно сложной формой социального поведения личности. Понятие нормы является исходным для изучения любых девиаций. Нормы являются тем механизмом, который удерживает общественную систему в состоянии жизнеспособного равновесия в условиях неизбежных перемен. В обществе одновременно сосуществуют различные нормативные субкультуры - от научных до криминальных. В целом понятие нормы является достаточно относительным и дискуссионным.

Под нормой понимают правило, точное предписание, установленную меру. Выражение «социальная норма» - это официально установленные или сложившиеся под воздействием социальной практики правила общественного поведения и проявления человека в конкретно-исторических условиях жизни общества. Они определяют сложившиеся или установленные стандарты поведения личности в группе, соблюдение которых выступает для индивида необходимым условием.

В социальных нормах отражается предшествующий социальный опыт общества и современное осмысление окружающей действительности. Сгруппированные по основным нормообразующим факторам, они подразделяются на правовые, нравственные, этические, религиозные и др. Эти нормы служат критерием оценки социальной роли человека в любой конкретный момент и проявляются в его повседневной жизни и деятельности.

Социальная роль человека выступает обобщенным способом выполнения им определенной социальной функции, проявляющейся в совокупности соответствующих действий. Она определяется общественным статусом личности человека, который, в свою очередь, определяется его положением в среде (социуме), правами и обязанностями. Поведение человека в общественной среде зависит от понимания им своей роли, отношения к ней, стремления и желания ее выполнять.

Девиантное поведение - это отклонение от нравственных норм данного общества. Девиантное поведение рассматривают как в широком, так и в узком смысле. В широком смысле девиантное поведение - это поведение любого человека, сбившегося с пути или отклоняющегося от социальной нормы. В узком смысле девиантное поведение - это такие отклонения, которые не влекут за собой уголовного наказания или не являются противоправными.

Делинквентное поведение человека свидетельствует о том, что его отклоняющееся поведение выходит за рамки закона, проявляется в уголовно наказуемых действиях, которые подлежат административным воздействиям.

Существуют различные теории формирования девиантного поведения человека.

Среди них:

1) *биологические* - своеобразие внешне-го вида предопределяет склонность человека к правонарушению (Ломброзо, Шелдон);

2) *психологические* - особенности психики человека являются той основой, которая определяет его склонность к конфликтам, правонарушениям (Фрейд);

3) *социологические* - девиантное поведение человека является следствием усвоения им негативного социального опыта, сформировавшегося противоречия между результатом воспитания и требованиями среды. (Дюркгейм, Мертон Миллер).

И биологические и психологические теории выделяют то особенное в личности, которое может привести к ее девиантному развитию. Они свидетельствуют о том, что человек с рождения может иметь определенное предрасположение к девиации. Однако это может реализоваться только при неблагоприятных для него условиях жизнедеятельности и воспитания, превращаясь в те самые основы его личности, которые и определяют в последующем негативное поведение.

В основе социально-негативного отклоняющегося поведения человека лежат результаты его социального воспитания, усвоения им негативного социального опыта поведения. Это проявляется в отрицательной направленности личности (интересах, потребностях, мотивах, целях, идеалах), негативных привычках и вызванных ими положительных чувствах (внутреннего удовлетворения), которые становятся регуляторами его антисоциального, аморального поведения.

Чтобы эффективно решать вопросы работы с лицами социально-негативного (девиантного) поведения, необходимо выявить основные факторы, обуславливающие их формирование. По данным различных исследователей девиантного поведения человека, таких факторов достаточно много, и потому различные авторы группируют их по различным основаниям. Это позволяет наиболее полно представить всю сложность формирования отклоняющегося поведения на различных этапах возрастного развития человека.

К таким группам факторов и их составляющих можно отнести:

1. *Отклонения в психическом и физиологическом развитии:*

а) низкий уровень интеллектуального развития от рождения или как результат черепно-мозговой травмы;

б) эмоционально обусловленные отклонения активно-волевой сферы, способствующие формированию повышенной возбудимости, аффектов, импульсивности в действиях и поступках, жажды наслаждений, злорадства и издевательств над окружающими, деспотизма, бродяжничества и т.д.;

в) незавершенность процесса формирования личности, приводящая к сложностям во взаимоотношениях со сверстниками.

Возможные отклонения и своеобразие развития ребенка выдвигают следующую группу факторов, сказывающихся на формировании его девиантности.

2. *Несоответствие условий и методов воспитания индивидуальным особенностям ребенка.* Различные отклонения в развитии ребенка диктуют необходимость их учета в воспитании. Оно должно ориентироваться на сдерживание или стимулирование развития тех или иных возможностей ребенка в познавательной, чувственной и волевой сферах, развитие компенсаторных механизмов, позволяющих преодолеть недостатки и т.д.

3. *Несоответствие коррекционного воздействия своеобразию развития подростка.* Сложность и своеобразие развития в подростковый период настоятельно диктует необходимость обеспечения наиболее целесообразного и оптимального воспитательного воздействия, с учетом проблем, характерных для этого возраста. Неслучайно, наиболее сложным в воспитании выступает подростковый, отроческий возраст (11-15 лет) - переходный возраст. Подростки этого возраста, как правило, школьники, они находятся на иждивении родителей, (или государства), их ведущей ролью остается учеба. Это сложный период завершения детства и начала «вырастания» из него.

Юношеский возраст (14-18 лет) - это возраст между детством и взрослостью. Биологически - это период завершения физического созревания.

К проблемам подросткового возраста, игнорирование которых приводит к отклоняющемуся поведению, относятся:

а) кризисные явления, характеризующие психофизиологическое развитие в подростковом возрасте; ускоренное или неравномерное

развитие организма в период полового созревания; недостаточность развития сердечно-сосудистой системы, влияющей на физическое и психическое самочувствие подростка; «гормональная буря» эндокринной системы в период полового созревания;

б) обострение взаимоотношений со взрослыми, прежде всего с родителями, учителями, проявляющееся в моральном «конflikте» младших и старших, в неадекватном чувстве взрослости и неприятии требований к себе;

в) стремление заменить отношения с позиции «морали подчинения» на «мораль равенства»;

г) повышенная критичность в отношении поведения взрослых и их оценочных суждений;

д) изменения в характере взаимоотношений со сверстниками, потребность в общении, чрезмерное стремление к самоутверждению, приводящие порой к негативным формам и др.

4. Негативные факторы среды формирования личности, к ним относят:

а) проблемы семьи: неполные семьи, семьи с одним ребенком, многодетные семьи, и др., что ведет либо к недостатку психолого-педагогического влияния на ребенка, формированию его личности со стороны только одного из родителей, либо к чрезмерному вниманию и попустительству в процессе воспитания.

б) безнравственная обстановка в семье: пьянство, ссоры, драки, грубость во взаимоотношениях и пр., что создает негативный пример для подражания, формирует соответствующее мировоззрение.

в) негативные факторы семьи, семейной обстановки, способствующие формированию у подростка отрицательного отношения к дому, семье, родителям. Это побуждает воспитанника стремиться уйти из дома и значительную часть времени проводить вообще вне дома. В таком случае формируется категория «детей улицы», детей безнадзорных и беспризорных.

5. Недостатки в воспитании ребенка, подростка:

а) ошибки семейного воспитания;

б) «тепличные» условия, отстранение ребенка от сложных жизненных проблем, от любой активной деятельности, способствующие преодолевать жизненные трудности в критической ситуации;

в) ошибки и упущения в процессе обучения и воспитания в образовательном учрежде-

нии, особенно в детском саду и школе;

г) негативные нравственные ориентиры воспитания;

д) привитие ребенку, определенных негативных моделей жизни и деятельности (самореализации в жизни). В этих условиях личность начинает идентифицировать себя с героями различных приключений, «примерять на себя» различные виды деятельности, поступки;

е) средовые негативные «ожидания» по отношению к ребенку, из неблагоприятной семьи, имеющему соответствующее окружение, проявившему нарушения дисциплины и пр. Такие ожидания часто в прямой или косвенной форме провоцируют ребенка к правонарушению;

ж) приобщение подростка к спиртным напиткам, наркотикам, курению, азартным играм;

з) отсутствие единства и согласованности в воспитательной деятельности родителей в семье, во взаимодействии семьи и школы, а также семьи, школы и административных органов по работе с детьми и подростками и пр.;

и) недостатки системы перевоспитания, исправления правонарушителей и последующей адаптации их в повседневной жизни (социальной среде).

б. Негативная личностная позиция самого ребенка, подростка заключается:

а) отклонения в самооценке подростка: - завышенная - ведет к возникновению чрезмерной самомобилизации, которая в сочетании с аморальной способностью самовыражения приводит к правонарушениям; - заниженная - рождает неуверенность, поведенческий дуализм, раздвоение личности, что создает проблемы для такой личности в коллективе, сдерживает самовыражение;

б) отклонения в личностных притязаниях подростков. Они, как правило, вытекают из отклонений в самооценке;

в) безразличие к нравственному самосовершенствованию;

г) негативно реализуемая потребность в самоутверждении у подростков с отклонениями в поведении, нездоровое соперничество;

д) сложность формирования у ребенка, подростка, юноши потребности и активное желание в самоисправлении;

е) стремление подростка к общению, участию в молодежных компаниях, в том числе и асоциальной направленности. Большую проблему так же представляет уличное окружение подростка, которое, как правило, проти-

водействует процессу его реабилитации и посещению клуба, досугового центра.

Выделяют следующие типологии объединений с девиантным поведением и антиобщественным сознанием:

- *случайная группа* - например, затевающая драки на дискотеках и в других местах, однако имеющая свои неписанные групповые нормы и ценности;

- *ретристская группа*. Обычное занятие такой группы - бесцельное времяпрепровождение, сомнительные развлечения, токсикомания и наркомания;

- *агрессивная группа*. Характерными особенностями таких групп является жестокая иерархическая структура, сильное групповое давление на ее участников.

Для криминогенных групп особенно характерными чертами являются внушаемость и конформизм.

Наиболее уязвимыми в процессе формирования у человека стереотипа негативного поведения являются ранний и подростковый возраст. Именно в этот период возрастного развития человека имеет место наибольшая опасность утверждения в нем социально-негативного (девиантного) поведения.

Серьезная проблема заключается в недостатке учебно-воспитательной работы школы. Эту причину можно условно разделить на три группы:

Первая группа - недостатки организационного характера. К их числу относятся: запоздалое выявление учащихся, склонных к нарушению морально-правовых норм; поверхностное изучение педагогами и психологами индивидуальных особенностей таких школьников и причин нравственной деформации личности; отсутствие продуманного плана работы по их исправлению и перевоспитанию.

Вторая группа - ошибки, которые связаны с неправильным психолого - педагогическим подходом к учащимся, склонным нарушать общепринятые правила и нормы. Непростительную ошибку совершают те педагоги, которые проявляют недоброжелательное отношение к трудным детям, вступают с ними в затяжные конфликты. Это приводит к возникновению психологического барьера между педагогом и учеником, к взаимному непониманию и взаимной неприязни.

Третья группа - ошибок обусловлена невысоким профессиональным уровнем отдельных учителей, их психологической неподготовленностью к работе с детьми.

Критической точкой в процессе негатив-

ного изменения личности трудного школьника является тот момент, когда он теряет психологическую позицию ученика, когда у него начинает преобладать отрицательное отношение к учению и высвобождается много времени.

Также, можно выделить основные направления психолого-педагогической деятельности по профилактике и преодолению социально-негативных форм девиантного поведения детей и подростков:

1. Повышение роли семьи в профилактике социально-отклоняющегося поведения у детей. Это одно из наиболее важных направлений в деле профилактики формирования отклоняющегося поведения у детей и подростков. Прежде всего, требуется решить проблему подготовки будущих родителей к семейной жизни и воспитанию своих детей.

Не маловажную роль играет создание благоприятной нравственной обстановки в семье и во внутрисемейных взаимоотношениях.

Обстановка в семье - это та среда, где прежде всего формируются основы мировоззрения растущего человека. С раннего детства ребенок именно в семье, в той обстановке, в которой он живет, развивается и воспитывается, усваивает то, какими должны быть отношения между людьми (мужчины к женщине, взрослых к детям, детей к взрослым), знакомится с основами культуры общения и поведения, проведения досуга и пр. Одновременно в семье формируется будущий семьянин, человек, создающий, укрепляющий и реализующий потенциал семьи в соответствии с ее социальным предназначением.

Безнравственная обстановка (пьянки, драки, крики, грубость) помимо отрицательного примера может привести к серьезным психическим травмам ребенка, преодолеть которые в последующем исключительно трудно. Негативные проблемы семьи и семейного воспитания отрицательно сказываются на физическом, психическом и социальном развитии растущего человека.

Так же необходимо формировать у ребенка твердых нравственно-волевых качеств.

Речь идет о формировании главного стержня, определяющего последующую позицию человека в оценке себя, окружающих людей, происходящих событий, своих действий и поступков, а также активность и направленность усилий в работе над собой. Нравственное воспитание начинается с самого раннего возраста. Упущение в этом отношении приводит к невосполнимым последствиям в воспитании человека.

Важным также является воспитание с раннего детства волевых качеств и чувства собственного достоинства, что позволит сформировать у человека нравственно-волевые качества.

Волевые качества - это тот инструментарий, который позволит человеку самореализоваться, отстаивать свою позицию, сохранить свое «я». Отсутствие волевых качеств, превращает человека в стадное существо и может привести его под влияние другого, нередко социально-негативного лидера. В такой ситуации безвольный человек вполне может оказаться соучастником социально опасных действий группы. Нравственная основа развития личностных качеств человека определяет направленность его волевой активности.

Нельзя проявлять насилие над ребенком, подавляющего волю, либо, наоборот, формирующего культ силы, стимулирующего воспитание агрессивности к слабым.

Следует помнить, что на воспитании ребенка отрицательно сказывается также, постоянная угроза родителей наказанием, считая, что этого достаточно. Ребенок в этом случае привыкает к угрозам и не реагирует на них.

Применяя наказание, важно ни в коем случае не допускать унижения достоинства ребенка. Необходимо сделать все возможное, чтобы ребенок не совершил действий и поступков, за которые бы следовало его наказывать.

Следующее на что необходимо обратить внимание это употребление детьми и подростками спиртных напитков, наркомании, токсикомании, курению, азартным играм и грабёжам.

В современных условиях значительная часть проступков со стороны подростков и юношества совершается в состоянии алкогольного опьянения. Приобщение подростка к наркотикам, с одной стороны, способствует разрушению организма, его деградации, делает его уязвимым по отношению к опасным инфекционным заболеваниям (например, Гепатит, СПИД и т.д.), с другой - их употребление требует больших материальных средств, что побуждает наркомана к уголовно наказуемым действиям.

В процессе воспитания с раннего детства постепенно и убедительно необходимо ребенку разъяснять сначала в семье, а потом и в школе о пагубности алкоголя и наркотических средств.

Важнейшая задача воспитания - подготовить человека к самовоспитанию. Чем старше человек, тем и его роль в самосовершенст-

вовании возрастает. Семья в этом плане не только способствует формированию нравственных ориентиров, развитию волевых качеств, но и помогает освоить навыки работы над собой.

2. Повышение воспитательной роли образовательных учреждений в предупреждении и преодолении девиантного поведения детей и подростков. В школе работают специально подготовленные психологи и педагоги. Этим специалистамверяются дети и подростки для дальнейшего обучения и воспитания. Ошибки и упущения в психолого-педагогической деятельности преподавателя дорого обходятся их воспитанникам.

В условиях образовательного учреждения ребенок сталкивается с еще одним воспитателем - коллективом. Он входит в различные группы, ощущает на себе их влияние.

Учитель, воспитатель образовательного учреждения имеет возможность влиять на воспитанника не только непосредственно, но и опосредованно: через преподаваемый учебный предмет, коллектив класса, товарищей, микрогруппы.

3. Развитие целесообразного взаимодействия семьи, школы и административных органов в предупреждении и преодолении девиантного поведения детей и подростков. Единство семьи и школы объединяет и усиливает воспитательное влияние на детей и подростков. С этой целью необходимо практиковать:

1) организацию методических семинаров при школах для родителей (родительский лекторий, родительский семинар);

2) повышение роли родительских комитетов в жизни школы, детского сада, усиление связи родителей и учителей;

3) создание попечительских родительских организаций при образовательном учреждении;

4) приобщение к активному участию родителей в мероприятиях класса, школы;

5) посещение учителями детей на дому (проявление заинтересованного участия в том, как живут ученики);

6) помощь и поддержка родителей в воспитательной работе с детьми со стороны учителя, социального педагога и психолога школы.

4. Управление наиболее целесообразным влиянием на круг общения, взаимодействия ребенка в процессе его развития, воспитания. Значительное влияние на развитие, воспитание ребенка оказывают те люди, которые непосредственно взаимодействуют с ним.

Их авторитет, сила влияния, способность внушать, покорять волю ребенка в значительной степени определяют то, как они будут влиять на ребенка, подростка, в каком направлении они будут его вести.

Ребенок уже в детском саду оказывается в окружении определенного круга лиц, впоследствии он оказывается членом коллектива, различных сообществ, каждое из которых имеет свои традиции, обычаи, воспитательные возможности. К сожалению, далеко не каждое сообщество в воспитательном отношении носит положительный характер. Данный факт свидетельствует о том, что от родителей, воспитателей требуется большое искусство умения управлять воспитательными воздействиями на ребенка, подростка через тех людей, которые его окружают, те группы, коллективы, в которые он входит. От них требуется искусство ограничить взаимодействие их воспитанника от влияния негативных (девиантных, криминогенных) лиц, групп, сообществ или, наоборот, стремиться обеспечивать целесообразное влияние на него лиц позитивных, положительных групп, коллективов.

5. Повышение роли специальных учреждений по перевоспитанию и исправлению девиантного поведения детей и подростков. В настоящее время имеются различные специальные образовательные учреждения, в которых проводится перевоспитательная, реабилитационная работа с дезадаптированными детьми и подростками. Многие из них являются учреждениями закрытого или полузакрытого типа. Дети туда поступают либо по приговору суда, либо по направлению отдела по делам несовершеннолетних. Для перевоспитания и исправления используются различные возможности по работе с детьми и подростками, в том числе трудотерапия, образовательный процесс, культурно-досуговая деятельность, воспитательное воздействие коллектива, индивидуальная работа.

В специализированные воспитательные (перевоспитательные) центры детей либо направляют специальные комиссии, либо сотрудники центров по рекомендации школы.

6. Развитие сети центров по преодолению социально-психолого - педагогических проблем детей, подростков, юноше. В современных условиях растет преступность среди молодежи. Анализ причин девиантного поведения детей и подростков и возможностей его профилактики и преодоления показывает, что необходимо создание широкой сети центров, которые могли бы предметно заниматься диф-

ференцированными группами молодежи.

Центры психолого-педагогической коррекции должны начинать работу с детьми раннего возраста. Ранняя психолого-педагогическая коррекция ребенка способствует его наиболее полному развитию, а в последующем его нормальной адаптации в обществе, предупреждению отклоняющегося развития.

Немаловажную роль играют центры психолого-педагогической реабилитации. Предметом особого внимания является реабилитация дезадаптированных детей и подростков вследствие трудностей учебы, проблем, возникших во взаимоотношениях со сверстниками. Каждая из категорий дезадаптированных детей и подростков требует особой индивидуальной или групповой диагностики и определения методики реабилитации.

Современная практика свидетельствует о необходимости создания специальных реабилитационных центров для адаптации лиц, вышедших после завершения срока нахождения в специальных образовательных учреждениях, в пенитенциарных учреждениях. Необходимость таких центров велика и потому, что подростки чаще всего возвращаются в прежнюю среду. В условиях адаптации в специальном реабилитационном центре специалисты могли бы обеспечить квалифицированную помощь такому подростку в этот исключительно сложный критический период, помогли бы обрести уверенность в себе, найти сферу самореализации и таким образом получить возможность нормальной жизнедеятельности по месту жительства либо в ином месте.

Для прибывших из заключения также нужна адаптация и помощь в трудоустройстве, в противном случае человек оказывается в исключительно сложных условиях, побуждающих его вернуться на прежний путь.

7. Использование позитивных возможностей средств массовой информации и ограждение детей и подростков от их негативного влияния. Известна большая роль средств массовой информации (СМИ) в формировании мировоззрения детей и подростков. Современные СМИ несут исключительно многообразную, многоплановую информацию без учета особенностей аудитории. Активно внедряется в быт современной семьи видеотехника с ее многообразными информационными возможностями.

Исследования отечественных и зарубежных специалистов свидетельствуют о пагубном влиянии на молодежь информационной и

видео продукции, пропагандирующих насилие, свободный секс, идеи легкого бизнеса. Такого рода информация бесконтрольно демонстрируется на всех каналах телевидения. Это постепенно формирует образ действий у людей, не имеющих твердых нравственных основ, выступает, своего рода учебным пособием по криминальной деятельности.

В современных условиях издается множество разнообразной печатной продукции, которая также может активно использоваться как в воспитании, так и способствовать извращению духовных взглядов и интересов детей и подростков. Данный факт диктует необходимость повышения роли семьи и школы в направленном использовании печатной продукции в разностороннем воспитании подрастающего поколения и защиты его от низкопробной, разлагающей, не соответствующей возрасту и уровню его духовного развития.

Одним из направлений, способствующих повышению воспитательной роли СМИ, по международному опыту, является создание общественного центра контроля за нравственной направленностью их деятельности. Такой общественный орган мог бы способствовать повышению положительных воспитательных возможностей СМИ и той информационной продукции, которую они предлагают для всей молодежи.

8. Активизация самовоспитательной деятельности по исправлению и преодолению негативных качеств и привычек. Следует подчеркнуть, что активизация самовоспитания молодежи - дело не только семьи, но и образовательных учреждений, психологов, социальных педагогов специализированных центров по психолого - педагогической коррекции, психолого-педагогической реабилитации, перевоспитания и исправления. Включение объекта социальной педагогики и психологии в целенаправленную работу над собой во многом характеризует действенность психолого-педагогической среды, в которой он находится, психолого-педагогическую деятельность воспитателя, работающего с ним. В этом случае объект социального воспитания становится субъектом самосовершенствования.

Таким образом, рассмотрены сущность, содержание социально отклоняющегося (девиантного) поведения человека и причины его возникновения, а также основные направления социально-психолого-педагогической деятельности по предупреждению и преодолению отклоняющегося поведения детей и подростков. Каждое из приведенных направлений имеет свой потенциал в решении проблемы.

Успех в деле предупреждения и преодоления социально-негативного поведения молодежи во многом зависит от того, в какой степени все изложенные направления находят реализацию на практике. Необходимо создание системы, охватывающей семью, образовательные учреждения, административные органы, государственные и негосударственные центры по работе с детьми и подростками, ориентированные на заботу о детях, на их воспитание, предупреждение и преодоление отклоняющегося поведения. В этом важнейшее назначение социальной педагогики и психологии.

ЛИТЕРАТУРА

1. Арутюнян К.А. К исследованию роли негативных социальных проявлений в становлении личности несовершеннолетнего правонарушителя /Факторы педагогической запущенности и психологические вопросы коррекции делинквентного поведения несовершеннолетних. – Воронеж: ВГПИ, 1983. – С.36-49.
2. Беличева С.А. Основы превентивной психологии. - М: Ред.-издат. центр «Социальное здоровье России», 1993. - 199 с.
3. Битянова М.Р. Организация психологической работы в школе. - М.: Совершенство, 1997
4. Бодалев А.А. Личность в общении. – М.: Педагогика, 1983. – 272с.
5. Бреева Е.Б. Дети в современном обществе. - М.: Эдиториал УРСС, 1999.-216 с.
6. Змановская Е.В. Девиантология (Психология отклоняющегося поведения): Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. – М.: Издательский центр «Академия», 2003. – 288 с.
7. Керимов Л.К. Индивидуализация перевоспитания трудных детей: Ранняя профилактика отклоняющегося поведения учащихся: (Психолого-педагогический аспект): Пособие для учителя/ Под ред. В.А. Татенко, Т.М. Титаренко. – Киев: Рад. шк., 1989. – 128с.
8. Ковалев В.В. Патология личности и девиантное поведение// Руководство по психиатрии/Под ред. Т.Б. Дмитриевой – М.: Медицина, 1988. – 462 с.
9. Кондрашенко В.Т. Девиантное поведение у подростков. – Минск: Беларусь, 1988. – 225с.
10. Кривцова С.В. и др. Подросток на перекрестке эпох. - М.: Генезис, 1997.
11. Криминальная мотивация /Под ред. В.Н. Кудрявцева. – М.: Наука, 1986. – 303с.
12. Кряжева И.К. Социально-психологические факторы адаптированности

личности: Автореф. дис. ... канд. пед. наук. – М., 1980. – 24 с.

13. Лялюгене И.Ю. Педагогическое единство социальной среды и школы как фактор системы воспитания школьников: Автореф. дисс. ...канд. пед. наук. - Вильнюс, 1989. – 19с.

14. Могилевский В.Д. Методология систем: вербальный подход (Безопасность систем). – М.: ОАО Изд-во «Экономика», 1999. – 251 с.

15. Шведин Б.Я. Влияние психической напряженности на деятельность вахтенного офицера: Дис. ... канд. психол. Наук. – М., 1982. – 244 с.

ӘЛЕУМЕТТІК-ТЕРІС МІНЕЗ-ҚҰЛЫҚТЫ АДАМДАРМЕН ЖҰМЫС ІСТЕУДІҢ ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ-ПЕДАГОГИКАЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Әлеуметтік нормалар қоғамның алдыңғы әлеуметтік тәжірибесін және қоршаған шындықты қазіргі заманғы түсінуді көрсетеді. Негізгі норманы құрайтын факторлар бойынша топтастырылған олар құқықтық, моральдық, этикалық, діни және т.б. болып бөлінеді, бұл нормалар адамның кезкелген уақытта әлеуметтік рөлін бағалау өлшемі ретінде қызмет етеді және оның күнделікті өмірі мен қызметінде көрінеді. Адамның әлеуметтік рөлі-түісті іс-әрекеттердің жиынтығында көрінетін белгілі бір әлеуметтік функцияны орындаудың жалпыланған тәсілі. Ол адамның жеке басының әлеуметтік мәртебесімен анықталады, ол өз кезегінде оның ортадағы (қоғамдағы) жағдайымен, құқықтары мен міндеттерімен анықталады. Қоғамдық ортадағы адамның мінез-құлқы оның рөлін, оған деген көзқарасын, оны орындауға деген ұмтылысы мен тілегіне байланысты. Адамның әлеуметтік-теріс девиантты мінез-құлқының негізі оның әлеуметтік тәрбиесінің нәтижелері, мінез-құлқтың теріс

әлеуметтік тәжірибесін игеру болып табылады. Бұл адамның теріс бағытталуында (мүдделер, қажеттіліктер, мотивтер, мақсаттар, идеалдар), теріс әдеттерде және олардың қоғамға қарсы, азғындық мінез-құлқының реттеушісі болатын жағымды сезімдерде (ішкі қанағаттану) көрінеді.

Түйін сөздер: әлеуметтік норма, девиантты мінез-құлық, заңсыз мінез-құлық, отбасылық жағдай, криминогендік топтар, ерікті қасиеттер.

PSYCHOLOGICAL AND PEDAGOGICAL PROBLEMS OF WORKING WITH PERSONS OF SOCIALLY NEGATIVE BEHAVIOR

Social norms reflect the previous social experience of society and the modern understanding of the surrounding reality. Grouped by the main norm-forming factors, they are divided into legal, moral, ethical, religious, etc. These norms serve as a criterion for assessing the social role of a person at any particular moment and are manifested in his daily life and activities. The social role of a person is a generalized way of performing a certain social function, which is manifested in the totality of the corresponding actions. It is determined by the social status of a person's personality, which, in turn, is determined by his position in the environment (society), rights and obligations. The behavior of a person in a social environment depends on his understanding of his role, attitude to it, desire and desire to fulfill it. The basis of socially negative deviant behavior of a person is the results of his social education, the assimilation of negative social experience of behavior. This manifests itself in the negative orientation of the individual (interests, needs, motives, goals, ideals), negative habits and the positive feelings caused by them (internal satisfaction), which become regulators of his antisocial, immoral behavior.

Keywords: social norm, deviant behavior, delinquent behavior, family situation, criminogenic groups, volitional qualities.

