

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
доктор юридических наук
Жалыбин С.М.

**ОТВЕТСТВЕННЫЙ
РЕДАКТОР**
доктор технических наук
Баймухамедов М.Ф.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:
д.ф.-м.н. Джаманбалин К.К. – пред-
седатель
д.э.н. Федоров М.В. – председа-
тель
д.ю.н. Бублик В.А.– сопредседатель
к.и.н. Кокшаров В.А. – сопредседа-
тель
д.б.н. Донник И.М. - сопредседатель

ЧЛЕНЫ СОВЕТА:
профессор Жак Фонтанэль,
профессор Лилиан Бенсаэль,
профессор Альбан Жэлен
(Франция);

д.э.н. Власова Н.Ю.,
д.э.н. Иваницкий В.П.,
д.ю.н. Винниции Д.В.,
д.э.н. Криворотов В.В.,
д.э.н. Магарил Е.Р.,
д.э.н. Капустина Л.М.,
д.ю.н. Архипов С.И.,
д.ю.н. Кодан С.В.,
д.ю.н. Воронин Б.А. (Россия);

д.ю.н. Мизанбаев А.Е.,
д.э.н. Юльчева Г.В.,
д.э.н. Каренов Р.С.,
к.э.н. Лучанинова А.А.,
к.э.н. Аймурзинов М.С.,
к.э.н. Виноградова Н.П.,
к.ю.н. Назмышев Р.А.,
к.ю.н. Хасенов С.Б. (Казахстан).

ДИЗАЙН И ВЕРСТКА
Волков С.И.

КОРРЕКТОР
Фендиора А.Д.

За достоверность материалов
ответственность несут авторы.
Редакция оставляет за собой
право на отклонение материалов.

При использовании материала
журнала, ссылка на журнал
обязательна.

Издание зарегистрировано
Министерством культуры и ин-
формации РК.

Свидетельство о постановке на
учет № 10837-Ж от 16.03.2010 г.

Подписной индекс: 74369
Адрес редакции: 110010,
г. Костанай, ул. Герцена, 27,
каб. 313.

Тел: +7 (7142) 55-46-44,
+7 (7142) 55-27-88.

Подписано в печать 28.12.2013.
Формат А4.

Тираж 500 экз.

Отпечатано:

«MASTER REPRINT»,

г. Костанай, тел./факс: +7(7142)
22-38-79

ПРОБЛЕМЫ ПРАВА И ЭКОНОМИКИ PROBLEMS OF LAW AND ECONOMICS

Выпуск 5, №4, 2013

Международный научный журнал

МАЗМҰНЫ - СОДЕРЖАНИЕ - CONTENTS

ЭКОНОМИКА - ECONOMICS

Баймухамедова Г.С., Аймурзинов М.С.
Ауылшаруашылық өнімдерінің іске асырудағы үлгіні болжау
Модель прогноза реализации сельхозпродукции
The model of prognosis of realisation of agricultural products **3**

Воронин Б.А, Сарабский А.А., Панченко А. Ю.
Өндірісте жаңғырту жылдамдатылғанда инвестициялық дамытудың рөлі
Роль инвестиционного развития в ускоренной модернизации производства
Role of investment development accelerated modernization production **5**

Криничанский К.В.
Өнеркәсіптік саясатта кластер тұрғының қолдануы
Использование кластерного подхода в промышленной политике
Using cluster approach to industrial policy **9**

Смирнов С.В., Шинкаренко Н.К.
Орал алмастары : тенденциялар, болашағы, болжаулар
Алмазы Урала: тенденции, перспективы, прогнозы
Diamonds of Ural: trends and prospects outlook **18**

БАСҚАРУ – УПРАВЛЕНИЕ – MANAGEMENT

Баймухамедов М.Ф., Баймухамедова Г.С.
Екіұштылық шарттарда ауылшаруашылық өндіріспен басқару формализациясы
Формализация управления сельскохозяйственным производством в условиях не-
определенности
Formalization of the management of agricultural production in the face of uncertainty **26**

Каренов Р.С.
Заманауи менеджменттің құраушысы ретіндегі салық менеджментінің маңызы,
мақсаты және міндеттері
Значение, цель и задачи налогового менеджмента как важной составляющей со-
временного менеджмента
Value, purpose and problems of tax management as important component of modern
management **30**

Каренов Р.С.
Менеджментті ішкі үдерістерді (интраменеджмент) және сыртқы үдерістерді
(инфраменеджмент) басқару түрінде қарастыру
Рассмотрение менеджмента в виде управления внутренними процессами
(интраменеджмент) и внешними процессами (инфраменеджмент)
Management consideration in the form of management internal processes
(intramenedzhment) and external processes (inframenedzhment) **35**

ИННОВАЦИЯЛАР - ИННОВАЦИИ — INNOVATIONS

Донник И.М., Воронин Б.А.
Аграрлық жоода ғылымдар және білімдер кірігуі
Интеграция науки и образования в аграрном вузе
Integration of science and education in the agricultural college **42**

ӘЛЕУМЕТТІК САЯСАТ - СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА - SOCIAL POLICY**Семенко И.Е., Тарасян М.Г.**

Студенттердің карьердік бағыттары

Карьерные ориентации студентов

Career orientation of students

49

ЗАҒТАНУ - ЮРИСПРУДЕНЦИЯ - JURISPRUDENCE**Нурмагамбетов Р.Г.**

Қоғамдық қатынастарда конституциондық реттеулерде категориалдық-ұғымдық талдау

Категориально-понятийный анализ конституционного регулирования общественных отношений

Categorical and conceptual analysis of the constitutional regulation public relations

52

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚ - МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО – INTERNATIONAL LAW**Воронин Б.А.**

АШК салада кеден одақтың техникалық регламенттері

Технические регламенты таможенного союза в сфере АПК

Cu technical regulations in spheres of agroindustrial complex

56

ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ - УГОЛОВНОЕ ПРАВО - CRIMINAL LAW**Аканова Г.Ж.**

Қазақстан Республикада халықаралық терроризммен күрес

Борьба с международным терроризмом в Республике Казахстан

Combating international terrorism in Kazakhstan

59

Рыспекова Г.А., Ибраев А.З.

Қазақстан Республикасында жасы толмағандардың құқықтарын және бостандығын қылмыстық – құқықтық қорғау

Уголовно - правовая защита прав и свободы несовершеннолетних в Республике Казахстан

Criminal - legal protection of human rights and freedom of minors in Kazakhstan

62

Рыспекова Г.А., Ибраев А.З.

Қылмысты ескерту маңызды криминологистикалық мәселесі

Предупреждение преступности - актуальная криминологическая проблема

Crime prevention - actual criminological problems

66

САЯСАТ - ПОЛИТИКА - POLICY**Целищев Н.Н.**

Ресей Федерация Конституциясының негізгі қағидалары(РФ Конституция 20-жылдығына арналған)

Основные принципы Конституции Российской Федерации (к 20-летию Конституции РФ)

Basic principles of the Constitution of the Russian Federation (for the 20th anniversary of the Constitution

RF)

70

Целищев Н.Н.

Тіл және саясат

Язык и политика

Language and politics

75

СОЦИОЛОГИЯ - SOCIOLOGY**Бондаренко Ю.Я.**

Сенім әлеуметтік-тарихи феномен ретінде

Вера как социально-исторический феномен

Faith as a social-historical phenomenon

83

Бондаренко Ю.Я.

Тіл мәдениетті туралы

О языке искусства

On the language of art

86

УДК 338.24

МОДЕЛЬ ПРОГНОЗА РЕАЛИЗАЦИИ СЕЛЬХОЗПРОДУКЦИИ

Г.С. Баймухамедова¹, М.С. Аймурзинов²,
*кандидат экономических наук, доцент,
 Казахская академия транспорта
 и коммуникаций им. М.Тынышпаева¹,
 кандидат экономических наук,
 Костанайский социально-технический универ-
 ситет им. академика З. Алдамжар²*

*Положительные рецензии даны д.э.н. Мишу-
 линой О.В. и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.*

В статье рассматривается анализ сбыта продукции крестьянского хозяйства по многим факторам, определяющий прогноз реализации сельхозпродукции в летний сезон. В данной постановке задачи предлагается использовать метод нечетких множеств. Разработанная авторами модель выдает рекомендации по сбыту продукции крестьянского хозяйства по многим факторам, определяющим прогноз реализации продуктов в летний сезон.

Ключевые слова: сельхозпродукция, реализация, модель, прогноз.

Рассмотрим пример, когда крестьянское хозяйство обслуживает четырех потребителей и поставляет им несколько наименований продуктов. При оценке используются четыре признака продукции.

Пусть задано множество $X = \{x_1, x_2, \dots, x_6\}$ — шесть наименований сельскохозяйственной продукции, имеющих на складе крестьянского хозяйства или выдвигаемых в качестве коммерческих предложений, а именно:

x_1 - молоко; x_2 - колбаса; x_3 - мясо;
 x_4 - хлеб; x_5 - овощи; x_6 - фрукты.

$Y = \{y_1, y_2, \dots, y_4\}$ - множество признаков продуктов, а именно:

y_1 - сезонность; y_2 - цена; y_3 - каче-
 ство; y_4 - внешний вид.

$Z = \{z_1, z_2, z_3, z_4\}$ - множество торго-
 вых предприятий, а именно: z_1 - ларек; z_2 - супермаркет; z_3 - магазин; z_4 - сельмаг.

Определим перспективный ассортимент сельхозпродукции из набора (x_j) для удовлетворения предполагаемых запросов розничных торговых предприятий (Z) летнего сезона.

Формализация задачи. Пусть матрицы R и S представляют наборы исходных данных, коэффициенты относительной важности, определяемые экспертом в пределах от 0 до 1. Из матриц R и S получаем матрицу T , элементы которой определяются (1), (2) и (3) [1].

Функции принадлежности [2] нечетких бинарных отношений $\xi_R : X \times Y \rightarrow [0,1]$ и $\psi : Y \times Z \rightarrow [0,1]$ представляются в виде матриц R и S следующим образом:

$$R = \begin{matrix} & \begin{matrix} y_1 & y_2 & \dots & y_m \end{matrix} \\ \begin{matrix} x_1 \\ x_2 \\ \vdots \\ x_n \end{matrix} & \begin{bmatrix} \xi_R(x_1, y_1) & \xi_R(x_1, y_2) & \dots & \xi_R(x_1, y_m) \\ \xi_R(x_2, y_1) & \xi_R(x_2, y_2) & \dots & \xi_R(x_2, y_m) \\ \dots & \dots & \dots & \dots \\ \xi_R(x_n, y_1) & \xi_R(x_n, y_2) & \dots & \xi_R(x_n, y_m) \end{bmatrix} \end{matrix}; \tag{1}$$

$$S = \begin{matrix} & \begin{matrix} z_1 & z_2 & \dots & z_m \end{matrix} \\ \begin{matrix} y_1 \\ y_2 \\ \vdots \\ y_m \end{matrix} & \begin{bmatrix} \psi_S(z_1, z_1) & \psi_S(z_1, z_2) & \dots & \psi_S(z_1, z_m) \\ \psi_S(z_2, z_1) & \psi_S(z_2, z_2) & \dots & \psi_S(z_2, z_m) \\ \dots & \dots & \dots & \dots \\ \psi_S(z_m, z_1) & \psi_S(z_m, z_2) & \dots & \psi_S(z_m, z_m) \end{bmatrix} \end{matrix}; \tag{2}$$

$$\mu_A(x, z_1) = \frac{\sum_y \xi_R(x, y) \cdot \psi(y, z_i)}{\sum_y \xi_R(x, y)}; \quad (3)$$

$$T = \begin{matrix} & z_1 & z_2 & \dots & z_m \\ \begin{matrix} X_1 \\ X_2 \\ \dots \\ \dots \\ X_n \end{matrix} & \left[\begin{matrix} \mu(x_1, z_1) \mu(x_1, z_2) \dots \mu(x_1, z_m) \\ \mu(x_2, z_1) \mu(x_2, z_2) \dots \mu(x_2, z_m) \\ \dots \\ \dots \\ \mu(x_n, z_1) \mu(x_n, z_2) \dots \mu(x_n, z_m) \end{matrix} \right] \end{matrix} \quad (4)$$

$$W = \left(\begin{matrix} \mu_{A_1}(x_1, z_1) \wedge \mu_{A_2}(x_1, z_2) \dots \mu_{A_{m-1}}(x_1, z_{m-1}) \wedge \mu_{A_m}(x_1, z_m) \\ \dots & \dots & \dots \\ \mu_{A_1}(x_n, z_1) \wedge \mu_{A_2}(x_n, z_2) \dots \mu_{A_{m-1}}(x_n, z_{m-1}) \wedge \mu_{A_m}(x_n, z_m) \end{matrix} \right); \quad (5)$$

где символ \wedge означает операцию попарного минимума.

Порог F разделения ассортимента ограничивается условием:

$$F < \min_{i,j} \max_z \min_x (\mu_{A_i}(x, z_i), \mu_{A_j}(x, z_j)).$$

Для определения порога F определяем следующее значение, меньшее F , и полученное значение из матрицы T присвоим F .
 Для определения порога F определяем следующее значение, меньшее F , и полученное значение из матрицы T присвоим F .
 максимальные значения μ в каждом из столбцов матрицы W (3.40). Получим строку из максимальных значений столбцов матрицы W , из нее выбираем минимальное значение и присваиваем F . Находим в матрице T наиболь-

шее значение, меньшее F , и полученное значение из матрицы T присвоим F .
 После того, как порог F выбран, при известном Z определяется уровневое множество:

$$M_i = \left\{ x \mid \mu_{A_i}(x) \geq \min_{i,j} \max_x \min_z \mu_{A_i}(x, z_i) \wedge \mu_{A_j}(x, z_j) \right\} \quad (6)$$

для всех $x \in M_i$

Вычисление названного порога F позволяет определить уровневое множество M_i и получить прогнозную рекомендацию ходовых продуктов, на основе которой ЛПР может подтвердить или ослабить свою уверенность в правильности получаемого решения [3].

Таким образом, данная модель выдает рекомендации по сбыту продукции крестьянского хозяйства по многим факторам, определяющим прогноз реализации продуктов в летний сезон и позволяет определить перспективный ассортимент сельхозпродукции из набора (x_j) для удовлетворения предполагаемых запросов розничных торговых предприятий (Z) летнего сезона [4].

ЛИТЕРАТУРА

1. Попов Э.В., Фоминых И.Б. Статические и динамические экспертные системы. - Москва: Финансы и статистика, 1996. – С.320.
2. Обработка нечеткой информации в системах принятий решений /А.Н. Борисов, А.В. Алексеев, Г.В. Меркурьева и др. - Москва: Радио и связь, 1989. –С.304.
3. Инструмент прогнозирования экономических показателей и анализа тенденций рынка Forecast Expert.[Электронный ресурс], URL: <http://soft.neta.ru/products/?prod=proinv/forecast/index.phtml>.
4. Глушенко В.В., Глущенко И.И. Разработка управленческого решения. Прогнозирование-планирование. Теория проектирования

экспериментов. - Г. Железнодорожный, Моск. обл.: ООО НПЦ «Крылья», 2000. – С.400.

АУЫЛШАРУАШЫЛЫҚ ӨНІМДЕРІНІҢ ІСКЕ АСЫРУДАҒЫ ҮЛГІНІ БОЛЖАУ

Мақалада көптеген факторлар бойынша ауылшаруашылық өнімдер өткізудің талдауы, жазда ауылшаруашылық өнімдерді іске асыруды анықтайтын болжауы қаралып жатыр. Сонда айқын емес жиындардың әдіс қолдану ұсынып жатыр.

Түйін сөздер: ауылшаруашылық өнімдер, іске асыру, үлгі, болжау.

THE MODEL OF PROGNOSIS OF REALISATION OF AGRICULTURAL PRODUCTS

In article the analysis of sale of production of a country economy under many factors, the defining forecast of realisation of agricultural products during a summer season is considered. In the given statement of a problem it is offered to use a method of indistinct sets. The model developed by authors gives out recommendations about sale of production of a country economy about many factors defining the forecast of realisation of products during a summer season.

Keywords: agricultural products, realisation, model, prognosis.



УДК 330.341.2

РОЛЬ ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ В УСКОРЕННОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА

Б.А. Воронин¹, А.А. Сарабский², А.Ю. Панченко³,
доктор юридических наук, профессор,
Уральский государственный аграрный университет¹,
доктор экономических наук, профессор,

Уральский государственный аграрный университет²,
кандидат экономических наук, доцент,
Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н.Ельцина³

Положительные рецензии даны д.э.н. Исмура-товой Г.Б.и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

В статье рассматриваются инновационное развитие как фактор ускоренной мо-

дернизации производства, основные виды инновационного проектирования и проблемы оценки экономической эффективности инвестиций.

Ключевые слова: модернизация производства, инвестиционное развитие, инвестиционные проекты, эффективность инвестиций, срок окупаемости, дисконтирование, эффект, прибыль, доход.

Фактором ускоренного экономического роста, обеспечивающего смену поколений техники и технологий, ускоренное вложение капитальных средств в экономику, является инвестиционное развитие.

Эффективность функционирования современного производства в значительной степени определяется его инвестиционным уровнем, который напрямую связан с качеством инвестиционного проектирования по признаку целевого назначения.

Следовательно, инвестиции всегда являются объектом целевого планирования, поскольку любые инвестиции, независимо от их назначения, всегда связаны с рисками: материальными, финансовыми, интеллектуальными.

Известно, что проекты вложения капитала в конкретное направление экономического развития происходит посредством привязки вкладываемых средств к определенному создаваемому, модернизируемому, расширяемому, экономическому объекту или к группе объектов, необходимых для достижения поставленных целей или решения возникающих проблем. Вложения, имеющие четкую адресную направленность, ориентацию, называют вложениями в проект.

Инвестиционные проекты – это программы, направленные на решение конкретных экономических проблем, обладающие двумя определенными признаками: необходимостью крупных вложений в проект и наличием временного лага между вложениями и получением отдачи от них.

Существуют самые разные виды инвестиционного проектирования, где одним из главных выступают *научно-технические проекты*. Научно-технические проекты называют, также, инвестиционными, поскольку они направлены на развитие научных исследований и разработок, создание новых видов материалов, энергоисточников, машин и оборудования, технологий, продукции [1].

К инновационным следует отнести и *производственно-технологические проекты*,

связанные с поддержанием и обновлением производства, использованием новых технологий, развитием производственного потенциала [2].

Производственные инвестиции – это будущие средства производства, основной капитал. При отсутствии необходимых основных средств трудно достичь требуемого уровня производства, а, следовательно, и необходимого экономического роста. При недостаточном производстве невозможно обеспечить достаточное потребление. Тот факт, что основной капитал является определяющим фактором производства, давно признан ведущими учёными-экономистами мира. Так, согласно широко известной производственной функции Кобба-Дугласа, представляющей одно из основных соотношений эконометрики, объем произведенного продукта Q зависит от основного капитала (объема инвестиций) K и занятых в производстве трудовых ресурсов L , то есть $Q = f(K, L)$ и растет при увеличении факторов производства. Из производственной функции следует что, для увеличения объема производства, обеспечения экономического роста необходимо увеличивать либо капитал K , либо трудовые ресурсы L , либо оба фактора одновременно. Так как возможности увеличения трудового фактора ограничены, что главным источником роста становится капитал, увеличить который можно, наращивая инвестиции [5]. Двухфакторная модель носит, конечно, упрощенный характер, так как не учитывает в явном виде такие факторы, как научно-технический уровень производства. Но и в таком виде ясно, что для масштабного использования этих факторов нужны инновационные вложения в науку, технику, технологию. Наращивание же трудового потенциала, также невозможно без инновационных вложений в человеческий, прежде всего, интеллектуальный капитал [3,4].

Активность инвестиционных ресурсов, как экономического фактора развития, предопределяется также их уникальным свойством, известным под названием «эффект мультипликатора». Вложение в одну из отраслей, например, в авиастроение, вызывает необходимость в специальном оборудовании, новых технологиях, конструкционных материалах, авионике и т.д.[6]. В итоге возникает неизбежный вторичный поток инвестиций в соответствующие отрасли производства, научные исследования, конструкционные разработки и т.д. Возникает потребность в специалистах нового поколе-

ния, следовательно, и необходимость новых инновационных вложений в интеллектуальный капитал и т.д.

В целом эффект мультипликатора приводит, примерно, к удвоению первоначальных инвестиций, что подтверждается хозяйственной практикой ряда стран. Также доказано практикой, что этот эффект имеет и обратное действие: отток инвестиций из одной отрасли вызывает со временем дополнительный их отток из смежных отраслей. В свете сказанного, чрезвычайно актуальной представляется проблема оценки *эффективности инвестиций*.

При оценке эффективности инвестиций в инновационные сферы развития следует различать понятия «экономический эффект» и «экономическая эффективность». *Эффект* есть результат достигаемый за счет инвестирования, вложений капитала, а *эффективность* – это соотношение между достигаемым эффектом и величиной инвестиций, обусловивших получение эффекта. Процесс инвестирования – это сложный многогранный процесс, на который влияет множество факторов, имеющих важное научное и практическое значение.

С практической точки зрения, знание таких факторов, механизма их влияния на инвестиционную деятельность и эффективность инвестиций является основой для разработки научно обоснованной инвестиционной политики и более эффективного управления инвестиционными процессами. Абсолютный экономический эффект от реализации принятого инновационного решения (\mathcal{E}_u) может быть определен как разница между прибылью (бухгалтерской, чистой), полученной в результате вложения инвестиций Π_u и величиной инвестиций K_u в инновационный проект:

$$\mathcal{E}_u = \Pi_u - K_u$$

Абсолютный эффект является функцией времени, вначале он может быть отрицательным, так как на вложенный капитал еще не получен доход, а затем, по мере отдачи капитала постепенно увеличивается и становится положительным, когда доход от вложений превышает сами вложения. Динамика изменения абсолютного экономического эффекта может быть представлена в виде рисунка (см. рис.1).

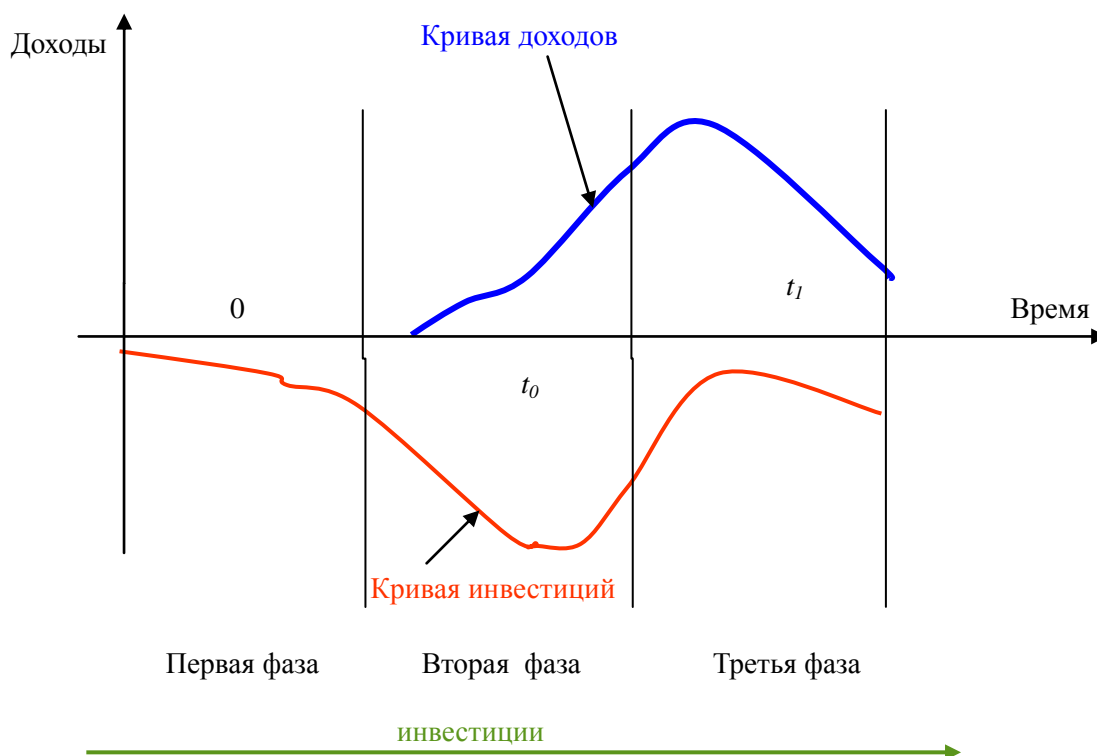


Рис. 1. Изменение инвестиционных затрат и приносимого ими дохода на разных стадиях (фазах) инвестиционного периода

Важнейшим показателем оценки эффективности инвестиционных проектов в производственный (реальный) сектор экономики является *срок окупаемости инвестиций*.

Существует понятие нормативного срока окупаемости капитальных вложений, как средней величины периода окупаемости по хозяйству страны в целом и отдельным его сферам или отраслям.

В среднем инвестиции в экономику должны окупаться за 6-8 лет.

В зарубежной практике критерием для определения величины экономической эффективности инвестиций, чаще всего, является такой показатель, как норма чистой прибыли, определяемая по формуле:

$$N_{\text{чп}} = (P_{\text{ч}} - I) / I \times 100 (\%),$$

где,

$N_{\text{чп}}$ – норма чистой прибыли;

$P_{\text{ч}}$ - величина полученной чистой прибыли от вложения инвестиций в инновационный проект, в денежном исчислении;

I – величина инвестиций в инвестиционный проект, в денежном исчислении.

Экономическая эффективность или относительный экономический эффект инвестиций определяется, как правило, в виде отношения дохода, прибыли от инвестиций к величине вложенного капитала.

Эффективность (\mathcal{E}) инвестиций в масштабе национального хозяйства может быть определена по формуле:

$$\mathcal{E} = \text{ВВП} / K,$$

где,

ВВП – валовый внутренний продукт, в денежном исчислении;

K – инвестиции, обусловившие создание ВВП, в денежном исчислении.

Эффективность инвестиций в инновационные мероприятия на уровне отдельного экономического субъекта может быть определена:

$$\mathcal{E} = \Pi_{\text{инп}} / K,$$

где,

$\Pi_{\text{инп}}$ - прибыль, полученная от инвестиций в инновационный проект, в денежном исчислении;

K - объем вложений капитала, в денежном исчислении.

Очевидно, что эффективность вложений должна, в конечном счете, быть > 1 , только тогда они окупятся.

Наибольшую трудность при оценке эф-

фективности инвестиций представляет учет инфляции и временных лагов. В хозяйственной практике применяется метод учета инфляции состоящей в уменьшении годовой прибыльности инвестиций на величину годового процента инфляции (увеличения цен). Для учета временных сдвигов целесообразно применять оправдавший себя, в свое время, *метод дисконтирования*.

Дисконтирование затрат, то есть приведение затрат в году t к началу расчетного периода (сроку начала реализации инвестиционного проекта) производится путем умножения этих затрат на коэффициент дисконтирования α и может быть определен по формуле:

$$\alpha = 1 / (1 + E)^t,$$

где, E - норма дисконта, характеризующая темп изменения ценности денежных ресурсов во времени и принимаемая, обычно, равной средней относительной ставке банковского процента.

Обобщая все вышесказанное, можно сделать следующий вывод: анализ инвестиций по различным направлениям инновационной деятельности, их всесторонняя оценка имеет важное научное и практическое значение. Практическая значимость анализа заключается в том, что он позволяет определить оптимальный вариант инвестиций в определенное направление инновационной деятельности и на этой основе разработать более действенную и эффективную модернизационную политику.

Теоретическая значимость исследования инновационных процессов и влияющих на них факторов заключается в том, что они могут служить основой модернизационного развития экономики на макро- и микроуровне.

ЛИТЕРАТУРА

1. Воронин Б.А. Роль юридического труда в преодолении правовых конфликтов // Дисконт плюс, 2012. - № 8. - С. 41-44.
2. Калтынук Б.А. Инвестиционное проектирование объектов социально-культурной сферы: учебник/Санкт-Петербург.: изд-во Михайлова В.А., 2000. - С.167.
3. Панченко А.Ю. Основные теоретические аспекты организации труда: интеллектуальность и инновационность//Дискуссия, 2011. - № 2-3. - С.12-16.
4. Сарабский А.А. Роль государства в ускорении научно-технического прогресса // Диспут плюс, 2012. - № 2. -С. 7-11.

5. Стремоусова Е.Г. Роль заработной платы в развитии инновационной активности работников малых предприятий// Диспут плюс. Изд-во: Институт социально-экономических инноваций, 2012. - № 4. - С.62-65.

ӨНДІРІСТЕ ЖАҢҒЫРТУ ЖЫЛДАМДАТЫЛҒАН ДА ИИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ ДАМЫТУДЫҢ РӨЛІ

Мақалада өндірістер жаңғыртулары жылдамдатқан факторды сияқты инновациялық дамыту қарастырады, инвестициялардың экономикалық жағдаят тиімділіктері бағалар инновациялық жобалаулар және мәселелері негізгі түрлер.

Түйін сөздер: өндірістер жаңғырту,

инвестициялық дамыту, инвестициялық жобалар, инвестициялардың тиімділігі, орны толатындықтар мерзім, әсер, пайда, табыс.

ROLE OF INVESTMENT DEVELOPMENT ACCELERATED MODERNIZATION PRODUCTION

The article discusses innovative development as a factor in the accelerated modernization of production, the main types of innovative design and evaluation problems of economic efficiency investments.

Keywords: modernization of production, investment development, investment projects, investment efficiency, payback period, discounting the effect, profit, revenue.



УДК 338.45.01

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КЛАСТЕРНОГО ПОДХОДА В ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ

К.В. Криничанский,
доктор экономических наук, профессор,
Южно-Уральский государственный университет (НИУ)

Положительные рецензии даны

д.э.н. Мишулиной О.В.
и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

В работе анализируется развитие кластерного подхода в промышленной политике Российской Федерации. Приводятся аргументы и критика позиции правительства России и региональных властей в данном вопросе. Анализируются позиции представителей крупного бизнеса и экспертного сообщества. Автором выявлены проблемы реализации в России кластерного подхода в федеральной промышленной и региональной экономической политике, которые могут являться основой для сближения позиций заинтересованных

сторон и (при условии нахождения путей решения проблем) улучшения качества государственного управления.

Ключевые слова: промышленная политика, региональная экономика, пространственная экономика, региональная экономическая политика, кластерный подход.

Основные направления развития кластерного подхода и политики содействия развитию кластеров в Российской Федерации

Задача развития кластерной политики в Российской Федерации была объявлена на правительственном уровне в период 2005–2006 годов (см. Концепцию Стратегии социально-экономического развития регионов РФ, а также Программу социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу (2006–2008 годы)). В документах было указано на необходимость определить направления развития территориально-производственных кластеров, а также провести эксперименты по реализации мер кластерной политики на региональном и муниципальном уровнях. К числу основных направлений развития кластерного подхода были определены:

♦ доленое финансирование аналитиче-

ских исследований структуры кластера, определение целей и направлений развития кластера;

♦ создание в кластерах центров по обмену знаниями, привлечение заинтересованных организаций к совместным действиям в рамках кластера;

♦ реализация программ содействия выходу предприятий кластера на внешние рынки, проведение совместных маркетинговых исследований;

♦ повышение эффективности программ профессиональной подготовки кадров, в том числе путем корректировки учебных планов учреждений профессионального образования, совместной организации программ переподготовки и повышения квалификации кадров, стажировок;

♦ содействие коммерциализации результатов исследовательской деятельности.

Первое направление – содействие институциональному становлению и развитию кластеров. Оно включает: 1) формирование специализированных организаций развития кластеров, организаций, основной задачей которых было бы развитие эффективной производственной цепочки, эффективного взаимодействия всех участников «кластера»¹; 2) разработку стратегии, что является хорошим поводом для вовлечения всех заинтересованных сторон с целью повышения эффективности коммуникации между ними; 3) содействие в эффективном информационном взаимодействии всех участников «кластера».

Второе направление – реализация конкретных проектов, связанных с повышением эффективности и конкурентоспособности предприятия. Острый вопрос здесь – повышение качества менеджмента на предприятиях, переход на стандарты ISO 9000. Необходимые для поддержки меры предусмотрены в программе по малому предпринимательству. В рамках этой программы можно получить финансирование из федерального бюджета в соотношении 50/50 на субсидирование расходов бизнеса, связанных с переходом на стандарты качества ISO 9000. Если ранее эта программа распространялась только на малые предприятия с количеством занятых до 100 человек, то в связи с принятием закона «О поддержке ма-

лого и среднего предпринимательства», который вводит понятие среднего предприятия при количестве занятых 250 человек, в эту программу могут быть вовлечены и класс этих предприятий.

Благоприятные возможности для развития кластерных проектов открывает использование потенциала особых экономических зон технико-внедренческого, промышленно-производственного и туристско-рекреационного типа, создаваемых в соответствии с Федеральным законом «Об особых экономических зонах» от 22 июля 2005 г. №116-ФЗ, а также технопарков, создание которых осуществляется в рамках реализации государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 г. № 328-р.

Предпосылки для образования новых территориально-производственных кластеров создаются также в рамках реализации проектов «промышленной сборки», осуществляемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2005 г. № 757.

Еще одно направление госполитики – поддержка развития сферы образования, в особенности, направленная на решение проблемы начального и среднего профессионального образования. Здесь также очень важно привлечение бизнеса, в том числе и для финансирования определенных расходов по поддержке техникумов, колледжей и ПТУ. Одним из приоритетных направлений нацпроекта «Образование» является финансирование из федерального бюджета расходов бизнеса на обновление материальной базы техникумов и ПТУ.

Еще один инструмент – президентская программа подготовки управленческих кадров. В 2007 году была принята решение правительства о новом цикле этой программы, по которой до 2012 года в стране около 5000 человек проходили переподготовку и получили квалификацию менеджера среднего и высокого уровней. Из них 20 % проходили стажировку за рубежом на фирмах Германии, Великобритании, Франции. Действие программы рас-

¹ Каждое предприятие в отдельности, как правило, не имеет достаточных стимулов, чтобы заботиться об интересах всех участниках «кластера». Органы власти не могут брать на себя функции координаторов по причине отсутствия соответствующих мандатов и возникающих конфликтов интересов. Партнерство, в рамках которого координируются интересы всех задействованных структур (поставщиков, образования, органов власти), – наиболее приемлемая форма согласования интересов и формирования эффективной стратегии.

пространялось не только для подготовки управленческих кадров, но и для подготовки технических и инженерных работников.

У ряда регионов есть полномочия по определению предприятий, сотрудники которых могут получать повышение квалификации в рамках государственных программ по повышению квалификации управленческих кадров. Выявив «узкие места» в кластерах, можно рекомендовать повышение квалификации в первую очередь сотрудников именно этих предприятий.

Регионы имеют также возможность использования налоговых инструментов. Речь идет о льготах по налогу на прибыль в размере четырех процентов, которые, в соответствии с налоговым законодательством находятся в компетенции регионов и могут варьироваться ими от максимальной до минимальной ставки. Одна из возможностей – установление на предприятиях, вовлеченных в кластеры, и чье опережающее развитие выглядит приоритетным, таких налоговых льгот.

Кроме налога на прибыль можно найти возможность варьировать налогом на имущество. Так, например, местные органы Липецкой области создали региональные особые экономические зоны, внутри которых инвесторам предоставлялись льготы по пакету налогов, в частности, налогов на прибыль и имущество.

Для развития кластеров острым вопросом является проблема высоких издержек предприятий, связанных с преодолением различного рода барьеров: согласование проектной документации, документации, связанной с реализацией инвестиционных проектов. Фокусирование усилий региональных правительств на ключевых направлениях по снижению издержек предприятий в этих «узких местах» также является фактором развития «кластера».

Эффективные механизмы финансирования проектов развития кластеров могут формироваться в результате образования и деятельности ряда институтов развития, включая Инвестиционный фонд Российской Федерации, государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», ОАО «Российская венчурная компания», Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

Реальными механизмами государственной поддержки инициатив по развитию кластеров на начало 2008 года являлись:²

1) программа «Поддержки малого предпринимательства». В соответствии с Правилами предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2005 г. № 249, на конкурсной основе осуществлялось предоставление субсидий субъектам Российской Федерации на финансирование мероприятий, предусмотренных в соответствующей региональной программе. Данный механизм создавал возможности для максимально гибкого использования финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в целях реализации широкого спектра кластерных проектов. Данная программа интересна тем, что кроме заранее объявленного набора категорий соинвестиций из федерального бюджета (расходы по созданию бизнес-инкубаторов, софинансирование расходов малых предприятий – экспортёров на маркетинг, связанный с выходом на внешний рынок, и сертификацию товаров согласно ISO 9000, оплата расходов, связанных с закреплением прав на патенты, участие в зарубежных выставках и ярмарках) есть открытый пункт. Согласно содержанию данного пункта при подаче субъектом Федерации на конкурс «Программы по поддержке малого предпринимательства» в целом и последующем ее одобрении Министерством экономики субъект получал возможность включить в программу любое мероприятие, связанное с поддержкой малого бизнеса, даже если это мероприятие не упомянуто в постановлении правительства № 249 (расходы предприятия, связанные с формированием бренда, с участием в выставках для внутреннего или внешнего рынка, с управленческим консалтингом этого предприятия и т.д.).

2) Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям научно-технического комплекса России». Она включала в себя два направления, основанные на конкурсных механизмах – поддержку центров эффективного пользования научным оборудованием и поддержку проектов по выполнению научно-

² Составлено на основе [3], а также выступления заместителя директора департамента анализа и мониторинга приоритетных программ Минэкономразвития России А. Е. Шадрин на «круглом столе» «Кластерная политика как фактор повышения конкурентоспособности региона» (Екатеринбург, март 2008).

исследовательских работ по тематике, предлагаемой бизнес-сообществом. Речь шла о софинансировании расходов по разработке инновационных технологий, интересных для бизнеса.

3) фонд Бортника (фонд поддержки малых форм предпринимательства). Инструмент предполагал софинансирование из средств фонда нескольких направлений расходов бизнеса. Первое – создание новых малых инновационных предприятий. Второе направление – ведение прикладных исследовательских проектов, которые бизнес заказывает в университетах.

4) Инвестиционный фонд, который связан с реализацией крупных инфраструктурных проектов от 5 млрд. руб. Это инструмент прямого, безвозвратного софинансирования инвестиций, разработок проектной документации, реализации проекта из федерального бюджета. Функции по управлению Инвестфондом были переданы в Минрегион.

5) Банк развития – фонд, нацеленный на преодоление инфраструктурных барьеров развития. Финансируемые проекты – от 2 млрд. руб.

6) Федеральная целевая программа «Жилище». В рамках программы предоставляются субсидии на оборудование земельных участков коммунальной инфраструктурой для жилищного строительства.

Анализ позиции регионов в вопросе стимулирования развития кластеров – более сложная задача. С одной стороны, можно заметить, что правительства субъектов федерации достаточно быстро откликнулись на сигнал из федерального центра, включив кластеры в число декларируемых инструментов своей политики. Это отразилось в некоторых региональных программах, а также в долгосрочных Стратегиях развития. С другой стороны, правительствами регионов исповедуется до некоторой степени формальный (декларативный) подход к вопросу об использовании данного инструмента. Нечеткое представление о способах его разработки, внедрения и развития в регионах, способах стимулирования субъектов экономической деятельности к созданию кластероподобных форматов самоорганизации – таков общий вывод анализа региональных действий в данном вопросе. Этот вывод, в частности, подтверждается на основе анализа материалов «круглого стола», состоявшегося в марте 2008 года в Екатерин-

бурге. Так, формулируя задачи «круглого стола», заместитель председателя правительства Свердловской области И. Максимов подчеркнул, что, в первую очередь, он бы хотел найти ответы на вопросы, как институт территориально-производственных кластеров может использовать регион, что требуется от правительства области в направлении реализации соответствующей политики (анализ дискуссии по данному вопросу приведен ниже).

В заключение отметим, что позиция региональных правительств не всегда четко проговаривается, так что остается сделать вывод о том, что данные игроки предпочтут скорее пассивную и крайне осторожную позицию в использовании данного инструмента. Одновременно наблюдается плохое понимание формата кластеров, способов использования кластеров как инструмента экономической политики в некоторых документах, отражающих позицию региональных правительств.

Позиция экспертного и научного сообщества, бизнес-структур относительно кластерного направления в государственной и региональной политике

Своя позиция в дискуссии о кластерах присуща представителям экспертных групп и научным работникам. Ее характерная особенность изначально состоит в том, что они дают описание кластеров с точки зрения преимуществ, которые последние приносят там, где они уже созданы. В меньшей степени они анализируют проблему практического внедрения данного инструмента. Некоторым авторам также свойственно излишне нестрогое толкование понятия «кластер». Это происходит, когда кластерами начинают называть практически любую концентрацию предприятий на определенной территории при наличии крупной фирмы-производителя конечного или промежуточного продукта, имеющую развитую региональную сеть партнеров-субконтракторов либо подменять понятие отрасли понятием кластера. Примером такого заблуждения является утверждение, что в Свердловской области возникли или формируются кластеры в традиционных отраслях – металлургии, машиностроении, приборостроении, кластеры на базе новых отраслей – производства медтехники, автомобилестроения, кластер в отрасли переработки сельскохозяйственного сырья.³ На наш взгляд, ни концентрация, ни промышленная кооперация, ни диверсификация производства

³ Из выступления участника «круглого стола» «Кластерная политика как фактор повышения конкурентоспособности региона».

как таковые не являются достаточными условиями и тем более критериями образования кластеров.

Несколько искусственным поэтому следует признать попытку описания типов региональных «кластеров» в России. Утверждения, что наличие экспортно-ориентированных производств (в частности, титанового производства) обуславливают возможность формирования кластеров по типу «сверху вниз»⁴, а быстрый рост сектора мелких предприятий обуславливает возможность формирования региональных кластеров по типу «снизу вверх», не содержат сколько-нибудь достаточного обоснования, чтобы считать, что эти кластеры действительно имеют шанс возникнуть.

В частности, развертывание в Свердловской области (Новоуральск) автосборочного производства с целевым ориентиром 30-ти процентной (от стоимости автомобиля) доли производства автокомпонентов преподносится как создание «Уральского автомобильного кластера». Вопрос возникает по самому главному критерию – наличию конкурентного на мировом рынке продукта. Сборка дженериков с целью развертывания продаж на внутреннем рынке – не самый подходящий случай для формирования кластера. Спорны также и остальные доводы группы, защищающей данный проект.⁵ Инжиниринг, развитие качества, подготовка персонала, маркетинг, создание единого информационного пространства, создание Новоуральского автомобильного технопарка как желаемые (и может быть уже частично пройденные шаги) не являются достаточным (исчерпывающим) условием для формирования кластера. Предложения по созданию координационного совета, в рамках которого кроме прочего предполагается осуществлять взаимодействие с государственными, муниципальными органами, бизнес-ассоциациями внутри кластера, вовсе видятся преждевременными и несовместимыми с современным типом взаимодействия данных субъектов действия с точки зрения тех задач, которые требуется решить для создания конкурентной среды и осуществления модернизации экономики.

Стыковать предложения по распространению режима таможенной сборки на авто-

сборочное производство для компании «Амур» с созданием «Уральского автомобильного кластера» для получения в такой форме господдержки со стороны федерации не имеет большого смысла. Выгоды для государства от предоставления таких специальных мер не очевидны. Точно так же нет достаточного обоснования для осуществления содействия со стороны региональных и муниципальных органов власти в части создания инновационно-производственной инфраструктуры, введения налоговых льгот, долевого финансирования капитальных вложений для данного проекта.

Развивая подобное производство, головное предприятие, стремящееся извлечь установленную выгоду из создаваемых субконтрактных отношений, испытывает довольно существенные проблемы именно на стадии отыскания субконтрактора. Практика работы предприятия «АМУР» показала, что региональным предприятиям-субконтракторам часто невыгодно по экономическим соображениям размещать у себя производство автокомпонентов.

Это наблюдение оказывается весьма важным. Действительно, среди предпосылок создания кластеров указываются развитие аутсорсинга, вынос иностранными производителями производства промежуточных узлов и модулей за свои границы и даже перемещение сборочных производств (производства конечного изделия) в другие страны. Однако, как выясняется, в России (и, возможно, других принимающих странах) эту предпосылку нельзя рассматривать как самостоятельный (автономный) фактор. Прежде всего, на наш взгляд, это объясняется узостью и низкой емкостью рынков для продукта (или линейки продуктов) потенциальных предприятий-субконтракторов.

Анализируя аргументы сторон дискуссии, отметим, что не убедительны также звучащие аргументы о том, что фирмы-производители конечного продукта не стремятся осуществлять прямые инвестиции, а их интересуют более «мягкие» отношения, откуда следует вывод, что кластерная модель – один из потенциально востребованных вариантов фирменной (или межфирменной) орга-

⁴ Равно как и утверждение, что «высокий уровень концентрации производства в регионе создает тенденцию к преобладанию кластеров с ярко-выраженным центральным элементом (ядром), т.е. кластеров «фокусного типа».

⁵ Как прозвучало в докладе Ю.Г. Лавриковой, при рассмотрении проекта создания «Уральского автомобильного кластера» в МЭРТе также возникли вопросы, почему этот проект включает ключевой термин «кластер».

низации. Такие связи могут быть установлены как внутри кластера, так и с требуемым успехом вне кластерных моделей. Поэтому гораздо более часто мы имеем дело с более «жесткими» моделями – холдингового или конгломеративного типа.

По мнению части экспертов и признанию менеджеров самих компаний, автомобильное производство и Титановая долина развиваются *по холдинговой схеме*, втягивая значительную часть производственных цепочек внутрь фирмы. Справедливости ради, следует признать, что эти компании занимаются серьезным поиском более выгодной схемы бизнеса, за чем может последовать возможность эндогенного формирования условий возникновения кластеров.

Приведем еще одну позицию по поводу особенностей и возможностей формирования кластеров в России.⁶ По мнению Д.Е. Толмачева, подходящая для России логика формирования кластера такова: в регион приходит крупное предприятие и формулирует своим поставщикам очень жесткие условия относительно качества, системы сертификации, обучения персонала, ценовой политики и т.д. в обмен на возможность заключения очень выгодного и большого заказа. Как только двусторонние контракты с такой фирмой подписаны, и начинается цепочка от маркетинга и производства до сбыта, формируется кластер.

Возникает вопрос, может ли, например «Амур», делать то же самое, чем он может заинтересовать потенциальных поставщиков? То, что описывается экспертами как доказательство существования, по крайней мере, предпосылок для образования «кластера», будь то – на базе автосборочного или титанового производства в Свердловской области, на самом деле является свободным прочтением исходной информации и не требует никаких дополнительных эпитетов для придания естественному ходу вещей некой запланированной, но не существующей в действительности формы. Выясняется, что многие объекты, которые попадают в поле зрения экспертов, возникли эндогенно, не являются кластерами и не могут быть использованы как примеры практики, анализ которых может быть использован

для формирования государственной (промышленной) политики по созданию или управлению кластерами.

Анализируя иной опыт развития автомобильной отрасли в России, можно найти следующие заключения. В России не сложились условия для формирования автомобильных кластеров по типу вхождения крупного зарубежного автопроизводителя и последующего формирования сети предприятий-поставщиков комплектующих, так как в России наблюдается острая нехватка производителей соответствующего уровня (в частности, отвечающих требованиям по сертификации). Сегодняшнее вхождение в этот сектор, например, «Тойоты» – это ловкий трюк. Задача, которую, как просматривается, решает при этом данная компания – зайти на рынок по демпинговым ценам, получив систему льгот, и, тем самым захватить свой кусок рынка. Можно при этом ожидать, что через три года компания скажет, что в России так и не оказалось адекватных поставщиков для поставки компонентов. Таким образом, в конечном счете «Тойота» не будет покупать в России автокомпоненты, но рынок конечной продукции расширит.⁷

Сформулируем некоторые проблемы и требования, которые проговариваются российскими производителями по вопросам создания современных форм межфирменных взаимосвязей. Основная сложность, с которой сталкивается производитель, который претендует на получение заказа по поставке автокомпонентов на конвейер, это подготовка производства. Затраты на подготовку производства достаточно существенные, и скорой отдачи от них не будет. Каков выход? Система финансирования тех производителей, которые сталкиваются с данной проблемой (и потенциально могли бы войти в кластер) с использованием инструментов экономической политики, которая может быть реализована на региональном уровне.

Позиция власти в данном вопросе (и, соответственно, взгляд на проблему) иная. Для власти более характерно усматривать главным форму. В частности, И. Максимов обращал внимание, что формирование кластеров не начинается с поддержки каких-то групп аген-

⁶ Из выступления на «круглом столе» «Кластерная политика как фактор повышения конкурентоспособности региона».

⁷ То же можно предположить и в отношении примера Калужской области, которая провела для «Фольксвагена» пятилетнюю отсрочку от всех областных и муниципальных налогов. Если в Свердловской области пока не удалось ни по одному из предложений добиться такого режима наибольшего благоприятствования, это еще не означает, что Уральский регион однозначно что-то потерял. При известных обстоятельствах «Фольксваген» также может отказаться от заключенных контрактов и продолжения поиска контрагентов в России. Выигрыш для региона при этом окажется под вопросом.

тов. Акцент делается на существовании трех-этапной модели. Первый этап – создание специализированной организации, второй – формирование стратегии, третий – эффективное информационное взаимодействие. Система финансирования, как указывает госменеджер, стоит на пятом месте. Подчеркивается, что если идти каким-то другим путем, то выстроить кластер не получится.

Однако бизнес однозначно апеллирует как к финансовой, так и к организационной составляющей *совместно* определяющим. Как утверждал П. Чернавин, «если кто-то заинтересован в создании кластера, значит он должен что-то в кластер внести. Мы выделяем 150-й цех для создания технопарка. Область должна взять на себя контакты и предпринять шаги для получения поддержки федерального уровня».

Предлагаемый представителями бизнеса механизм участия государства на региональном уровне в решении проблемы формирования кластера таков: правительство региона участвует в решении проблемы финансирования подготовки производства, выступая гарантом при получении предприятием-субконтрактором трехлетнего кредита с двухлетним мораторием по уплате процентов или с компенсацией затрат на процентные платежи. Предприятие при этом должно показать контракт с компанией, составляющей ядро кластера, и контракт-заказ на изготовление оснастки с Инструментальным заводом.⁸ Вовлечение кредитного рынка в данную схему в отсутствие гарантирующей стороны невозможно, так как согласно Инструкции 254-П банки, которые согласятся кредитовать эти предприятия, будут вынуждены создавать стопроцентные резервы. Таким образом, правительством региона вначале должен быть создан прецедент. Это могут быть 1–2 примера, когда предприятие, вошедшее в кластер, получает либо гарантию, либо льготу, либо софинансирование и начинает производить и поставлять соответствующий компонент.

Основные аргументы представителя «Титановой долины» в пользу развития кластера можно разделить на три категории: позитивные предпосылки, угрозы и открывающиеся возможности. В числе аргументов, отнесенных нами к первой категории:

- высокий уровень технологий и потен-

циал головного предприятия (за последние 15 лет модернизированы или построены вновь все виды производств);

- значительная инвестиционная программа (порядка 1 млрд. долларов на период 2006–2012 гг.);

- положительная динамика в конкурентном соперничестве (на мировом рынке по объемам производства предприятие 5 лет является лидером);

- высокие темпы развития мировой титановой промышленности (беспрецедентно высокий спрос в авиастроении; двукратный прогнозируемый рост выпуска в титановой отрасли в ближайшие 5 лет);

- высокая потребность рынка (со стороны компаний «Боинг» и «Эйрбас») в поставках наукоемкой продукции;

- соответствие предприятия международным стандартам качества, наличие 300 международных сертификатов качества, предприятие сертифицировано практически всеми производителями авиационной техники мира).

Угрозы:

- ♦ в случае ограничения объема заказов от основных зарубежных партнеров предприятие резко потеряет в эффективности и не сможет обеспечивать производство для российских заказчиков, а также утратит возможности для обновления технологий;

- ♦ вертикальный холдинг не позволит осуществить такую стратегию вследствие ограниченности средств на развитие производства.

Открывающиеся возможности:

- ♦ в случае создания кластера возможно более глубокое использование сырья, использование всех отходов;

- ♦ ограниченность возможностей предприятия на осуществление инвестиций в дополняющие производства. Повышение уровня риска вследствие расширения спектра инвестиционных программ (на расширение плавильного, кузнечного, прокатного производства, развитие механической обработки, развитие производства полуфабрикатов, полуготовых деталей);

- ♦ потенциальная возможность выхода на рынок готовой продукции, готовых деталей в сборке.

Еще один пример, описывающий попытку сформировать кластер в Уральском регионе

⁸ В случае поддержки со стороны государства в финансовой форме возникает моральный риск. Предприятие, получившее такую поддержку (как правило, не без помощи лобби), использует данный ресурс с худшей отдачей, чем его конкуренты. Предлагаемая схема в известной степени может смягчить данный риск.

– взаимодействие компаний «Синара» и «Газпром». «Газпром» выработал внутренние стандарты. Для того чтобы стать участником поставок, нужно соответствовать этим стандартам. Соответственно, формируется *единая техническая политика* для фирм-поставщиков «Газпрома», и хотя будут продолжаться тендерные закупки, в порядке организации тендеров «Газпром» предусмотрел, что если предприятие – будущий поставщик, заранее аттестовало свое производство, свою технологию, то «Газпром» гарантирует этому предприятию тендер на поставку продукции. Таким образом, здесь возникают кластерные принципы взаимодействия, когда определять подбор того или иного предприятия и налаживание долгосрочных связей будет не конкуренция, а готовность поставщика работать под продуктовые и технические требования покупателя.

Высокую оценку возможности формирования полноценного территориально-производственного кластера в Свердловской области эксперты и производственники представляют сектору предприятий по производству медицинской техники и фармпродукции. Именно здесь есть шанс для создания политически управляемого кластера. Однако, как отмечают представители бизнеса, здесь необходимо четко обозначенное намерение регионального руководства. Также важно добиться максимальной локализации производства этой высокотехнологичной продукции. В случае с производством медтехники острая потребность наблюдается в части создания технопарка (или производственного парка). Здесь наблюдается острая потребность в производственных площадях, на которых можно было бы сконцентрировать 15–20 предприятий, которые сегодня разбросаны территориально и располагаются в недостаточно приспособленных помещениях и при этом создают достаточно уникальную продукцию. Именно в такой помощи остро нуждается бизнес. Именно это – прямой вопрос в адрес регионального правительства.

При этом при изложении принципов, по которым должен создаваться кластер в данном секторе, можно наблюдать несоответствие мировой практике. В частности речь идет о том, что предполагается, что для данной группы предприятий будет единый заказчик в лице государства, который будет покупать и фармпродукцию и медицинскую технику. Такая схема не позволяет увидеть с самого начала – проектирования кластера – то, каким образом

продукция, производимая представляющими его предприятиями будет отвечать высшим требованиям конкурентоспособности и будет ли обеспечен сколь-нибудь значимый внешний, межрегиональный или экспортный поток? Безусловно, контракты с государством могут в определенной мере обеспечить соблюдение технических и ценовых стандартов. Однако обеспечение наивысшего, отвечающего мировым стандартам и вызовам конкуренции качественного уровня производимой продукции, – гораздо более сложное требование.

Показателен пример разработки электроваз группы «Синара». Как указывают менеджеры компании, производители-субконтрактеры, которые были специально привлечены в проект для разработки определенных компонентов, осуществления научно-технических разработок, пытаются компенсировать свои расходы на эти разработки как можно быстрее, и выставляют цены на комплектующие существенно выше, чем если бы это было серийное производство. Данные предприятия, учитывая высокие контрактные и макроэкономические риски, не проявляют готовность окупать свои расходы в трансакционно-специфические активы постепенно. В результате конечный продукт становится слишком дорогим и значительно проигрывает по параметру цены своим зарубежным конкурентам. Однако именно эти фирмы (представляющие регион) правительство Свердловской области стремится включить в данный кластер.

Дополнительный сдерживающий фактор, определяющий на сегодня одну из проблемы создания кластеров с инновационной составляющей таков. Еще в 2003–2004 годах (и тем более ранее этого периода), предприятия, о которых идет речь, испытывали острые проблемы вследствие недогрузки (отсутствие оборонзаказов). К началу совместного проекта по производству локомотивов такие заказы появились, и, более того, обнаружился дефицит производственных мощностей и человеческого капитала. При этом на рынке гражданской продукции такие компании-субконтрактеры стали стремиться получить не худшие условия, чем они получали в рамках финансирования государственного оборонзаказа.

В заключение очертим некоторый круг основных проблем реализации в России кластерного подхода в промышленной и региональной политике:

♦ разное понимание проблемы и путей ее решения представителями государственной власти и бизнеса;⁹

♦ слабая методическая, информационно-консультационная и образовательная поддержка развития кластеров;

♦ отсутствие необходимой координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, объединений предпринимателей по реализации промышленной политики;

♦ ограниченность набора инструментов финансовой поддержки кластерных проектов из бюджетных источников;

♦ высокий моральный риск, возникающий в случае оказания государством финансовой поддержки бизнесу;

♦ высокий риск «распада» кластера в модели, предполагающей вхождение на территорию и рынки крупного зарубежного производителя (пример с автопромом);

♦ недостаточный организационный опыт управления межфирменными взаимодействиями, недостаточный уровень развития кооперационных связей и механизмов субконтракции, характеризуемый относительно низкой долей комплектующих, производимых внешними поставщиками;¹⁰

♦ отсутствие благоприятной среды для развития межфирменного взаимодействия, роста предпринимательской инициативы как главного фактора создания конкурентоспособного продукта;

♦ низкий уровень операционной конкурентоспособности большинства сборочных предприятий: высокие сроки освоения новой продукции, неоправданные накладные расходы, высокий уровень брака, низкий уровень технологической оснащенности и организации производства;

♦ недостаточный уровень конкурентоспособности внешних поставщиков, включая

качество и технологический уровень поставляемой ими продукции и услуг;

♦ недостаточное качество и доступность транспортной и инженерной инфраструктуры;

♦ недостаток специализированной производственной и офисной недвижимости для поставщиков;

♦ низкая восприимчивость предприятий к инновациям, крайне медленные темпы обновления модельного ряда выпускаемой продукции, недостаточный уровень ее потребительских качеств;¹¹

♦ отсутствие у регионального бизнеса и региональных властей опыта участия в федеральных целевых программах (при этом условия для роста предпринимательской инициативы все же не за госпрограммами, а за средой);

♦ проблема отсутствия координации отраслевых программ;

♦ дефицит человеческого капитала;

♦ слабое взаимодействие бизнеса с научно-исследовательской инфраструктурой, институтами поддержки инноваций.

ЛИТЕРАТУРА

1.Афанасьев М., Мясникова Л. Мировая конкуренция и кластеризация экономики // Вопросы экономики, 2005. – № 4. – С. 75–86.

2.Коновалов А., Степанова В. Программа, по которой приходят деньги // Эксперт Урал, 2008. - № 19.

3.Концепция кластерной политики в Российской Федерации. Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации в проекте, 2008.

4.Концепция Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации. Министерство регионального развития Российской Федерации, 2005.

5.Меморандум о финансовой политике государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)». Утв. распоряжением

⁹ Промышленники ожидают решение проблемы дефицита ресурсов, власть предлагает преимущественно организационные мероприятия.

¹⁰ Сколько-нибудь регулярное обсуждение возникающих проблем или предложений, затрагивающих соответствующие интересы и требующих концентрации или перераспределения ресурсов, в регионах почти не ведется (исключение – работа немногочисленных ассоциаций). Следовательно, отсутствуют и не создаются предпосылки для создания кластеров, которые формируются вследствие интенсификации контактов между компаниями, разработки и совместного обсуждения новых проектов, раскрытия новых возможностей для эффективной совместной работы.

¹¹ Также для развития инновационных кластеров характерны такие проблемы: низкая интенсивность научно-исследовательской деятельности по ключевым направлениям развития кластеров, включая образовательную компоненту; низкая эффективность процесса коммерциализации технологий; проблемы с доступом к финансовым ресурсам для развития новых технологических компаний; низкий уровень доступности специализированных услуг для развития начинающих технологических компаний; неэффективное отраслевое регулирование.

Правительства Российской Федерации от 27 июля 2007 г. № 1007-р.

6. Положение об Инвестиционном фонде Российской Федерации. Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 г., № 694.

7. Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006–2008 годы). Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 38-р.

8. Проект Концепции кластерной политики в РФ. МЭРТ, 2008.- С.25.

9. Стенограмма «Круглого стола» «Кластерная политика как фактор повышения конкурентоспособности региона». Екатеринбург, март 2008.

10. Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ.

11. Федеральный закон «Об особых экономических зонах» от 22 июля 2005 г. №116-ФЗ.

12. Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ.

13. Филиппов П. Кластеры конкурентоспособности// Эксперт. Северо-Запад, 2003. - № 43. - С. 16–19.

ӨНЕРКӘСІПТІК САЯСАТТА КЛАСТЕР ТҰРҒЫНЫҢ ҚОЛДАНУЫ

Ресей Федерацияда саясатта өнеркәсіптігілерге кластер тұрғының даму

жұмысы талданды. Осы сұрақта Ресейдің және аймақтық өкіметтердің үкіметтері позициялары дәлелдер және сынағыштығы тура келіп жатыр. Ірі кәсіпкерліктің және эксперттік бірлестік өкілдердің позициялары талданды. Авторы федералды өнеркәсіптігілерге кластер тұрғыға Ресейде іске асырулар мәселелері айқындалған және аймақтық экономикалық жағдаят саясатқа, мүдделі тараптар позициялар жақындау үшін негізбен келе алатын және мемлекеттік басқарда сапасын жақсарту.

Түйін сөздер: өнеркәсіптік саясат, аймақтық үнемдеулер, кеңістіктің үнемдеулер, аймақтық экономикалық жағдаят саясатты, кластер тұрғы.

USING CLUSTER APPROACH TO INDUSTRIAL POLICY

The paper analyzes the development of the cluster approach in the industrial policy of the Russian Federation. Arguments and criticism of the position of the Russian government and regional authorities in this matter. Analyzes the position of the representatives of big business and expert community. The author of the identified problems in the implementation of the cluster approach in the Russian federal industrial and regional economic policy, which can be the basis for rapprochement between stakeholders and (subject to finding solutions to problems) to improve the quality of governance.

Keywords: industrial policy, regional economics, spatial economics, regional economic policy, the cluster approach.

УДК 548.736.15:681.7

АЛМАЗЫ УРАЛА: ТЕНДЕНЦИИ, ПЕРСПЕКТИВЫ, ПРОГНОЗЫ

С.В.Смирнов¹, Н.К.Шинкаренко²
магистрант¹,
кандидат экономических наук, доцент²,
Уральский государственный
экономический университет

Положительные рецензии даны

д.э.н. Мишулиной О.В.

и к.э.н. Байманкуловым А.Т.

Исследованы предпосылки, определяющие потенциал Уральского региона по добыче и обработке алмазов, специфика его реализации в современных условиях.

Ключевые слова: трансформация мирохозяйственных связей, комплексные оролы

минералов, глобальный маркетинг, инвестиционные активы, Башкирская алмазоносная субпровинция, алмазодобывающие компании.

В условиях глобализации мировой экономики алмазно-бриллиантовый сектор – один из межотраслевых комплексов, отличающихся высокой степенью интеграционной связи в международные экономические отношения. По объективным причинам продукция АБК ориентирована на экспорт и эффективное развитие возможно в условиях тесного международного взаимодействия. В силу исторически детерминированной информационной закрытости и асимметричности, обозначенная стратегически значимая добывающая отрасль слабо изучена и особо актуально в условиях развития стабильной и экономически безопасной экономики Уральского региона.

На протяжении столетий золото выполняло функцию мировых денег, то же можно сказать и о бриллиантах, служащих символом могущества и национального благополучия. Сегодня невозможно представить глобализованную международную торговлю без важнейшего ее элемента – рынка алмазов и бриллиантов.

Исследование сложных вопросов минерально-сырьевой конъюнктуры Российской Федерации и ее корреляция с мировыми рынками представляют для ученых-экономистов теоретический и практический интерес. Обширные запасы бриллиантов – источник аккумуляирования большей части экспортной российской выручки.

Следовательно, одной из базовых задач горнопромышленного сектора на данном этапе становится достижение максимальной отдачи от экспорта, в результате постепенной замены в его структуре преобладающего необработанного сырья – преобразованным. Следствием трансформации структуры станет дислокация в сторону готовой продукции, появление новых рабочих мест и получение дополнительных валютных поступлений. В отношении алмазно-бриллиантового комплекса (АБК) обозначенная стратегия подразумевает постепенный отказ от продажи сырых алмазов и переход к экспорту продукта их переработки – бриллиантов.

Известно, что всего 20% алмазов от общей массы добытого сырья относятся к кристаллам ювелирного качества. Остальные 80% относятся к неликвидному сырью, однако, возможно их применение в различных отраслях

промышленности [1].

Технические алмазы нашли применение в оптической и электронной промышленности, в высокоточной микрохирургии, для изготовления инструмента для обработки сверхтвердых материалов, бурового инструмента; радиоэлектроника, металлургия и машиностроение.

Волновая технология дает возможность эффективного использования значительной части условно применимого сырья, несмотря на то, что кристаллы содержат повышенное количество дефектов. Уникальные природные разновидности форм алмазов обладают значительной ценностью при использовании нового подхода к обработке самобытного минерального сырья, в то время как в процессе традиционной огранки бриллиант теряет от 40 до 70%. Инкорпорирование волновой технологии обработки алмаза в соответствии с его природными гранями позволяет снизить потери до минимума.

По мнению ученых-археологов, впервые этот редчайший минерал был найден в Индии примерно в V-III тысячелетии до н.э. [2]. В Древней Греции знали и ценили алмаз.

Уже во II веке до н.э. «россыпные» алмазы Индии проникали в Китай, а позднее, Шелковым путем через Египет и Сирию, «добрались» до Европы.

Коренные месторождения алмазов в Индии были разведаны только в 1930 году. Месторождения в Австралии и Африке, соответственно, были обнаружены в 1851 и 1867 годах. Если с промышленной точки зрения австралийские месторождения малоперспективны, то коренным и россыпям Южной Африки заслуженно отводят первое место в мире.

Алмазные месторождения Северной Америки были разведаны в начале XX века.

Российская Федерация – крупнейший в мире производитель алмазов, образующих значимую долю ВВП. АБК страны инкорпорирует предприятия трех отраслей: алмазодобывающей, алмазообрабатывающей и ювелирной.

На долю России относят почти 60% мировых запасов ценных минералов.

Богатейшие коренные Якутские алмазные месторождения были открыты в середине 1950-х годов, официально о находке объявлено в 1956 году.

Открытие во второй половине 19 века кимберлитовых трубок благоприятствовало развитию новых методов добычи и извлечения

алмазов. Первые трубки на территории г. Кимберли разрабатывались старателями, имеющими на своих участках канатные дороги для транспортировки породы.

В Якутии выявлено несколько сотен кимберлитовых трубок, каждая десятая – алмазоносная.

С конца 60-х гг. по 1985 алмазы найдены и на Таймыре, в пределах Попигайского метеоритного кратера.

Согласно бытующему мнению, российские алмазы – преимущественно «выходцы» из Якутии. Мало кому известно, что словосочетание «русский бриллиант» до середины XX века прочно ассоциировалось с Уральским регионом.

Алмазоносные россыпи известны на Урале с 5 июля 1829 г. В тот период в Крестовоздвиженских золотых россыпях был найден первый ценный минерал. В 1831 г. четыре алмаза были найдены в золотоносных россыпях восточной части Урала.

Попытки промышленной разведки были предприняты в 1938 году, обнаружено около трехста кристаллов уральских алмазов. Так, именно с начала эксплуатации минерально-сырьевых россыпей Среднего Урала, родилась Российская алмазная промышленность, а случилось это в самый разгар Великой Отечественной войны. Разведанные запасы уральского россыпного потенциала составляют около 0,1% общестрановых. В настоящее время здесь добывается около 0,5-1% всех алмазов РФ, однако, к сожалению, коренные источники до сих пор не выявлены. Объектом эксплуатации являются четвертичные аллювиальные россыпи некоторых рек – притоков Вишеры и Язьвы, россыпи эрозионно-карстовых депрессий и контактово-карстовых месторождений.

Таким образом, ушедшее второе тысячелетие оставило неразрешенным один из важнейших научно-практических вопросов – проблему коренных месторождений алмазов Урала, хотя на протяжении последних десятилетий неоднократно обосновывалась перспективность поисков в западной платформенной части Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

Элементами локального прогноза коренных минерально-сырьевых месторождений Пермского Приуралья являются участки распространения минералов – спутников алмаза в

кимберлитах (хромшпинелид, пироп) в аллювии Верхней Камы и ее притоков, наличие многочисленных локальных геофизических аномалий, гидротермальных жил в породах верхнепермского возраста, проявлений хрома, марганца, ртути, стронция в виде минералов пиролозита, целестина и др.

Обозначенные предпосылки позволяют рассчитывать на успешное решение уже в начале третьего тысячелетия одного из сложнейших вопросов уральской геологии – проблемы коренных месторождений алмазов Урала.

Необходимость выявления первоисточников уральских аллювиальных алмазов стала особенно очевидной после открытия в 70-80 гг. прошлого века крупных коренных месторождений алмазов в сходных геодинамических условиях в Архангельской области и Западной Австралии.

Множество находок алмазов на протяженной территории по всему периметру Башкирского поднятия, наличие среди них неизношенных кристаллов, ассоциация с полным набором минералов-индикаторов алмазоносных магматических пород, в том числе с хромистыми пиропами, сходство геодинамических условий с известными алмазоносными провинциями указывают на высокую перспективность коренных алмазно-бриллиантовых месторождений в пределах западного склона Южного Урала. Сей факт опосредует необходимость продолжения исследований в этом направлении.

В недрах Волго-Уральской субпровинции, распростертой по территории центральной и восточной частей Восточно-Европейской платформы, заключено лишь 0,1% российских запасов драгоценных минералов. Алмазы, добываемые здесь из россыпей бассейна р. Вишера в Пермском крае, – отличаются лучшим в стране качеством; они сопоставимы с кристаллами из намибийских морских россыпей, славящихся по всему миру редчайшими характеристиками.

Таким образом, преобладающая часть разведанных запасов и прогнозных ресурсов ценного сырья в настоящее время сосредоточена в Республике Саха (Якутия) и Архангельской области, но добыча алмазов Пермского края отличается качественностью (таблица 1).

Таблица 1. Сведения о фундаментальных месторождениях Якутии и Архангельской области

| Наименование месторождения, недропользователь | Геолого-промышленный тип | Запасы, млн. кар. | | Доля в балансовых запасах РФ, % | Содержание в рудах | Добыча в 2009 г., млн. кар. |
|--|--------------------------|--------------------|----------------|---------------------------------|--------------------|-----------------------------|
| | | A+B+C ₁ | C ₂ | | | |
| ЗАО АК «Алроса», Республика Саха (Якутия) | | | | | | |
| Трубка Удачная | коренной | 175,4 | 69 | 18,5 | 1,5 кар/т | 17,07 |
| Трубка Мир | коренной | 146,2 | 3,3 | 11,3 | 3,63 кар/т | 0,29 |
| Трубка Юбилейная | коренной | 90,5 | 0 | 6,8 | 0,9 кар/т | 2,72 |
| Трубка Интернациональная | коренной | 53,6 | 12,7 | 5 | 8,74 кар/т | 3,75 |
| Трубка Айхал | коренной | 31,3 | 10,2 | 3,1 | 4,9 кар/т | 0,56 |
| Трубка Зарница | коренной | 25,4 | 26,6 | 3,9 | 0,41 кар/т | 0,51 |
| Водораздельные Галечники | россыпной | 4,8 | 0,1 | 0,4 | 0,94 кар/куб.м. | 0,01 |
| Горный Участок | россыпной | 2,8 | 0 | 0,2 | 0,48 кар/куб.м. | 0,31 |
| ОАО «Алроса-Нюрба», Республика Саха (Якутия) | | | | | | |
| Трубка Нюрбинская | коренной | 51,7 | 23,3 | 5,7 | 4,8 кар/т | 8,15 |
| Трубка Ботуобинская | коренной | 77,58 | 15,4 | 7 | 5,66 кар/т | 0 |
| Нюрбинская россыпь | россыпной | 0 | 3,07 | 0,2 | 3,89 кар/куб.м. | 0,07 |
| ОАО «Алмазы Анабара», Республика Саха (Якутия) | | | | | | |
| Россыпь руч. Моргогор | россыпной | 2,4 | 0,04 5 | 0,2 | 0,75 кар/куб.м. | 0 |
| Россыпь Солур-Восточная | россыпной | 5,9 | 0,86 | 0,5 | 1,97 кар/куб.м. | 0 |
| ОАО «Нижнее-Ленское», Республика Саха (Якутия) | | | | | | |
| Россыпь р.Биллях | россыпной | 3,9 | 0,66 | 0,3 | 1 кар/куб.м. | 0,7 |
| ОАО «Севералмаз», Архангельская область | | | | | | |
| Трубка Архангельская | коренной | 58,37 | 0 | 4,4 | 0,888 кар/т | 0,57 |
| ОАО «Архангельскгеолдобыча», Архангельская область | | | | | | |
| Трубка им.Гриба | коренной | 62,5 | 5,8 | 5,2 | 1,12 кар/т | 0 |
| Нераспределенный фонд, Республика Саха (Якутия) | | | | | | |
| Трубка Юбилейная | коренной | 89,2 | 6,7 | 7,3 | 0,93 кар/т | - |
| Трубка Краснопресненская | коренной | 26 | 0 | 2 | 1,32 кар/т | - |
| Россыпь р.Эбелях | россыпной | 23,8 | 1,28 | 1,9 | 1,47 кар/куб.м. | - |

В Архангельской области конгломераты алмазов не тронуты эрозией и покрыты толстым слоем наносов. В результате проведенных в начале XXI века работ обнаружена богатейшая алмазоносная провинция, выявлено более 50 кимберлитовых трубок, треть из которых – алмазоносная.

Сегодня в условиях «цепочки» кризисов отрасли АБК России, за исключением алмазодобывающей, находятся в острокритическом состоянии; стоимостное соотношение между экспортом и импортом минерального сырья составляет 41:1. [4]. Себестоимость продукции гранильной промышленности России на 20% выше, чем на израильских предприятиях, и более чем на 50% превышает издержки в индийской гранильной промышленности. Доля ювелирной обработки российских алмазов составляет всего 12-22% от объема добычи.

Глобализированная вертикально-интегрированная структура мировой алмазно-бриллиантовой индустрии демонстрирует историческое доминирование картеля «Де Бирс», несколько снизившееся сегодня. ТНК «Де Бирс» и четыре добывающие компании – Leviev (Израиль), АК «Алроса» (Россия), ВНР Billiton (Австралия) и Rio Tinto (Австралия) – контролируют более 90% мирового АБК.

Обогащение ценного сырья в России производится на горно-обогатительных комбинатах; более 96% алмазов извлекается на предприятиях, принадлежащих ЗАО «АК АЛРОСА» и ее дочерним структурам.

Формирование новых условий для развития, повышение степени взаимодействия мировых структур, трансформация мирохозяйственных связей опосредуют возникновение и актуализацию вопросов развития алмазного бизнеса.

Переход от монопольно-картельной организации рынка необработанных алмазов к конкурентному формированию цен привел к возникновению ситуации, характеризующейся образованием наряду с традиционной конкуренцией между производителями бриллиантов конкуренции между производителями сырья – основными алмазодобывающими компаниями.

В начале XXI века мировой алмазный рынок ощутил беспрецедентное по глубине воздействие на весь производственный процесс со стороны «конгломерата государств» в рамках Кимберлийского процесса.

Конференция не только синтезировала новые правовые основы функционирования мирового рынка алмазов и бриллиантов, но и

привела к изменениям внутреннего законодательства по регулированию экспортно-импортных операций с необработанными алмазами в ряде государств.

Это способствовало обеспечению прозрачности мирового алмазного бизнеса, борьбе с контрабандой в данной сфере, терроризмом, противодействию отмывания денежных средств в рамках теневого бизнеса. Следующим шагом можно назвать создание в ноябре 2006 г. Ассоциации стран производителей алмазного сырья на базе международной организации САДЕК, которая к сегодняшнему дню насчитывает более двадцати стран-участниц.

Сложилось распределение долей добычи алмазов по ведущим странам до 2010 года следующим образом:

Ангола- 1179,21 млн. дол. или 13,6%,

Канада- 1474,95 млн дол. или 17%,

Россия- 2340,64 млн дол. или 27% от

мировой.

Изменилось соотношение долей участия алмазодобывающих компаний на мировом рынке: в 2009 г. произошло более чем двукратное снижение стоимостных показателей добычи алмазов Ботсваны. В обозначенный период Россия и Канада «обошли» прежнего лидера.

Кроме того, следует отметить значительный рост физических объемов алмазодобычи в Анголе – 55%; однако, обозначенная тенденция не остановила тенденции снижения показателей в стоимостном выражении. В целом средняя стоимость добытого минерального сырья в 2009 г. снизилась на 11,5% по сравнению с предыдущим годом и составила 69,2 долл. за карат.

В современных условиях глобализации экономики усиливается конкуренция между отдельными компаниями, регионами и странами. Однако, как показывает мировая практика, автономное использование отраслевых и региональных конкурентных преимуществ для завоевания рынков стратегических минерально-сырьевых ресурсов не представляется возможным.

Основы комплексообразования, разработанные в советской научной литературе (в частности, в теории ТПК, теории энергопроизводственного цикла, теории оптимальных межотраслевых взаимодействий), в современной западной экономической мысли развиваются в рамках концепции формирования экономических кластеров.

Формирование эффективных и конку-

рентоспособных на мировых рынках производств, особенно в отраслях ГПК, чрезвычайно затруднительно в силу отрицательного эффекта пространственного распределения совокупного дохода от эксплуатации. В общем случае обозначенный отрицательный эффект тем масштабнее, чем выше потенциальная эффективность основного природного ресурса. При этом регионы, базовые для развития соответствующих производственных комплексов, оказываются в труднейшем положении среди всех потенциальных реципиентов пространственно распределенного дохода.

Кардинальные изменения структуры мирового алмазного рынка, стартовавшие в 2000 году, оказали определяющее воздействие на дальнейшее развитие этого бизнеса: сегодня преобразуются формы и методы деятельности алмазодобывающих предприятий.

В структуре АБК Республики Саха (Якутия), монополиста от России, с 2000г. также происходят коренные изменения, влияющие на конкурентоспособность.

С началом экономических преобразований в стране алмазогранительная отрасль России, основанная на постулатах государственной собственности, оказалась в сложной ситуации: большинство государственных гранильных предприятий снизили объемы производства или прекратили деятельность из-за нарушения хозяйственных связей, не сумев перестроиться под новую методологию ведения хозяйственной деятельности.

Алмазогранительный комплекс Республики Саха интегрирует производственные предприятия, занимающиеся обработкой ценного минерального сырья для производства бриллиантов, алмазных инструментов и материалов; а также учреждения, обеспечивающие бесперебойную деятельность гранильных предприятий, формирующие инфраструктуру: научно-исследовательские учреждения, учебно-производственные предприятия, организации сертификации и стандартизации продукции, сбытовые фирмы, предприятия по снабжению и комплектации расходными материалами, оборудованием и пр.

В последующие годы алмазогранительный комплекс занимал почетное пятое место в структуре промышленности Якутии по объемам производства после алмазодобывающей, угольной промышленности, электроэнергетики и золотодобывающей отрасли.

Новообразованный хозяйственный комплекс в обрабатывающем секторе промышлен-

ности республики «рождает» новые задачи в области организации и управления деятельностью в условиях северного региона, что предполагает необходимость учета множества внешних и внутренних факторов при разработке и реализации управленческих решений. Тенденции преобразований, происходящих в последнее время в сфере АБК РФ и на глобальном уровне, требуют дальнейшего совершенствования и корректировки отраслевой политики.

Во-первых, в связи с наложением табу Евросоюза и международного антимонопольного законодательства, была постепенно ликвидирована одноканальная система сбыта российских алмазов через DTC De Beers.

Во-вторых, закончилась федерализация ведущего алмазодобывающего предприятия – компании ЗАО АК «АЛРОСА», итогом послужило доминирование Правительства РФ в определении дальнейшей хозяйственно-экономической стратегии.

В-третьих, интеграция России и Кимберлийского процесса диктует необходимость ясности, прозрачности и открытости сведений об объемах добычи и реализации ценных минеральных кристаллов, их стоимости и т.д.

В-четвертых, несмотря на свою специфику, связанную с их отношением к стратегическим видам сырья, после снятия ограничений алмазы в России стали обычным либерализованным товаром.

В-пятых, в Якутии, наряду с компанией «АЛРОСА», бывшим монополистом, созданы и успешно работают новые алмазодобывающие компании ОАО «Алроса-Нюрба», ОАО «Алмазы Анабара» и ОАО «Нижне-Ленское».

В-шестых, в Якутии сформировалась алмазогранительная отрасль, состоящая из группы «жизнестойких» предприятий по огранке алмазов.

В современных условиях глобализированной мировой экономики, предполагающей обострение конкурентной борьбы, определение перспектив и направлений развития АБК Республики Саха (Якутия) – актуальная задача, решение которой позволяет повысить эффективность функционирования важнейшего горнопромышленного сектора.

По итогам 2012 г. объем производства бриллиантов составил 153,3 млн. долл., или 63 % от установленного задания (242,0 млн. долл.), со снижением к аналогичному периоду 2011 года на 36 % [4].

В 2011 году функционировали 12 заво-

дов, в прошлом году два предприятия прекратили свою деятельность. Основная причина – недостаток оборотных средств на приобретение алмазного сырья и отсутствие инвесторов.

Лидер производства – ООО «Якутская алмазная компания» (57,2 млн. долл.), выполнившая годовое задание на 106%. Улучшило производственные показатели ОАО «Саха Даймонд», увеличив объемы по отношению к 2011 году практически на 400%! ООО «ДДК» годовой план выполнен на 109%, увеличение объемов к уровню 2011 года – 27% [5].

Одновременно с этим, не выполнили установленное годовое задание и допустили отставание к уровню 2011 года ООО «Кристалл-99» (49%), ГУП «Комдрагметалл» (20%), ООО «Туналгы» (44%), «Чорон Даймонд» (77%), ООО «Сата» (85%). Практически не осуществляли производственную деятельность по отрасли алмазов ЗАО «Аврора Диамант», ООО «Покровский гранильный завод». С мая 2012 года прекращено производство ООО «Сата», с сентября – в ОАО «Нюрбинский ювелирно-гранильный завод».

В 2012 году реализовано бриллиантов на 250,5 млн. долл. Около 61% – идет на экспорт: в Бельгию, Израиль, США, Китай. Остальные 31% и 8%, соответственно, реализуется в Российской Федерации в целом и на региональном рынке республики Саха. В связи с принятыми «АЛРОСА» решениями предприятиями республики обрабатывается большая доля добываемого ценного сырья, около 70-80% [6].

Возможность эффективного развития АБК, оптимизации его влияния на социально-экономическую систему республики в целом, включая бюджетную систему, определяется возможностью концентрации пространственно градируемых доходов в границах самого регионального комплекса. Это означает необходимость нахождения способов эффективных вариантов вертикальной и горизонтальной интеграции взаимосвязанных производств, операций и продуктов в рамках АБК Саха.

Преодоление тенденций экспортной ориентации достигается в процессе развития пространственно-локализованных систем региона путем повышения инновационной активности предприятий и отраслей комплекса.

Идея создания региональных территориально-производственных комплексов в Якутии, в основе которой – максимально эффективное использование государственных активов путем формирования холдинга предпри-

ятий, направлена на решение актуальных задач:

- ♦ обеспечение добывающих компаний, входящих в структуру вертикально-интегрированного комплекса за счет привлечения долгосрочных кредитов и размещения ценных бумаг на фондовом рынке;

- ♦ увеличение объемов производства бриллиантов на заводах путем специализации обработки алмазного сырья, организации эффективной сбытовой;

- ♦ достижение конкурентоспособности ювелирной продукции на российском рынке;

- ♦ освоение международных потребительских рынков с использованием современных инструментов маркетинга, внедрения и брендинга республиканских торговых марок.

Таким образом, развитие алмазно-бриллиантового комплекса в мировой экономике имеют существенные тенденции роста за счет ведущих стран.

Одновременно Россия набирает темпы по освоению сырьевых территорий, совершенствованию технологий добычи и обработки алмазов с использованием инвестиционных инновационных программ, как федеральных, так и зарубежных источников финансирования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Теплова Т.Б., Свиринов С.А., Гладченков Е.В., Бундина О.Н., Антонова И.И. Способы формирования поверхности полировки алмаза // Научный вестник МГГУ, 2011. - №10 (19). - С. 3-18.

2. Минералы мира. Алмазы России. [Электронный ресурс], URL: <http://all-minerals.ru/almazы-rossii>. Дата обращения обращения 25.08.13.

3. Левин М., Шевелева И. Институциональные аспекты организации и функционирования мирового алмазного рынка. Вопросы экономики. Рубрика: Экономика отраслевых рынков. 2009. - № 10. - С. 62-79.

4. А.К.Белов. Оценка эффективности внедрения механизма кластеризации алмазно-бриллиантового комплекса России. Горный информационно-аналитический бюллетень. №12. 2010. С.70-75.

5. Ю.К. Голубев, В.И. Ваганов. Состояние, проблемы и перспективы развития минерально-сырьевой базы алмазов России. Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. Рубрика: Геологоразведка и сырьевая

база, 2008. - № 6.- С. 8-13.

6.Ахметшин А.А., Якупов В.С., Григорьев В.А. Применение магнитометрии и снижение воздействия на речные экосистемы Якутии при освоении россыпных месторождений полезных ископаемых. Экономика природопользования. Всероссийский институт научной и технической информации (ВИНИТИ). Обзорная информация, Москва, 2009 - №5. - С. 82-87.

О Р А Л А Л М А С Т А Р Ы :
ТЕНДЕНЦИЯЛАР, БОЛАШАҒЫ,
БОЛЖАУЛАР

The preconditions determining capacity of the Ural region on production and processing of diamonds, specifics of its realization in modern conditions investigated.

Түйін сөздер: transformation of global

economic cooperation, complex auras of minerals, global marketing, investment assets, Bashkir diamondiferous subprovince, diamond-mining companies.

DIAMONDS OF URAL: TRENDS AND PROSPECTS OUTLOOK

Орал аумағының алмаз өндіру және өңдеу әлеуетін анықтайтын алғы шарттар зерттелінді, яғни оның қазіргі заман талабына сәйкес жүзеге асырылуының спецификасы.

Keywords: әлемдік шаруашылық байланыстарының өзгерісі, минералдардың әмбебап ореолдары, ғаламдық маркетинг, инвестициялық активтер, Башқұрт алмазды субпровинциясы, алмаз өндіруші компаниялары.



УДК 368.031.33

ФОРМАЛИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ В УСЛОВИЯХ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ

М.Ф. Баймухамедов¹, Г.С. Баймухамедова²,
доктор технических наук, профессор,
Костанайский социально-технический университет им. академика З.Алдамжар¹
кандидат экономических наук, доцент,
Казахская академия транспорта
и коммуникаций им. М.Тынышпаева²

Положительные рецензии даны д.э.н. Исмура-
товой Г.Б. и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

Рассмотрена задача управления сельскохозяйственным производством в неопределенных ситуациях на основе прогнозирования. Предложенный в работе метод принятия решений менеджером сельскохозяйственного производства может быть использован при разработке автоматизированных методов управления производственным процессом на основе прогнозирования в условиях неопределенности.

Ключевые слова: управление, планирование, сельскохозяйственное производство, бизнес-действие, менеджер.

В основе организации работы сельскохозяйственного производства лежат тех-

нико-экономические показатели, взаимосвязанные с системой внутрипроизводственного планирования производства. Планово-учетные единицы определяют конечный результат работы коллектива бригад, оплаты и материального стимулирования. Планирование работы сельскохозяйственного производства и организации подготовки производства на ближайшую перспективу производится поквартально.

Для формализации задач управления сельскохозяйственным производством в неопределенных ситуациях необходимо использовать методы, развитые в теории интеллектуальных информационных (экспертных) систем.

Рассматриваемые производственные системы в сельском хозяйстве в большинстве случаев являются многомерными со многими входными и выходными переменными. Каждая конкретная модель объекта должна являться таким отображением физического объекта, в которой выделены главные доминирующие свойства, соответствующие цели поставленной задачи.

В соответствии с изложенным, положим, что структура системы управления (рис.1) крестьянским хозяйством включает следующие компоненты:

- 1) блок «система» - производственный процесс;
- 2) управляющие воздействия - материалы, энергия, оборудование, рабочая сила и финансы;
- 3) выход — сельскохозяйственная продукция.

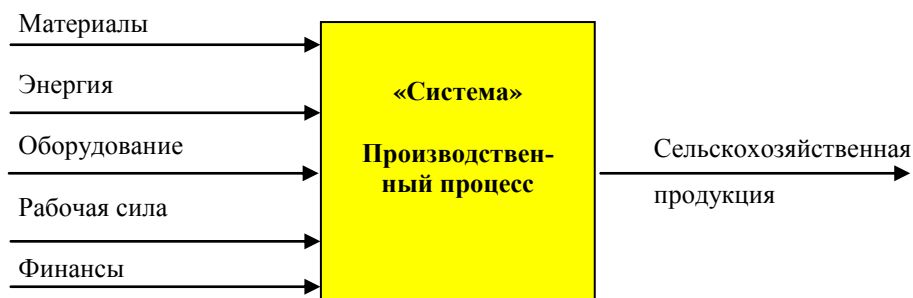


Рис.1. Общая схема производственного процесса крестьянского хозяйства

В терминах управления эта общая схема (рис.1) может быть отображена в схему управления сельскохозяйственным производством, представленную на рис. 2. В качестве структурных компонентов в систему управления входят: объект управления (например, сельскохозяйственный производственный процесс), управляющий орган (управленческий персонал) и система сбора и обработки информации о состоянии всех элементов системы. Схема отражает внутреннее управление производством на основе плановых и управляющих заданий извне (Учредители, Акционеры), информации для обеспечения обратной связи - данных о фактическом состоянии сельскохозяйственного производства, поступлении материалов и выпуске продукции.

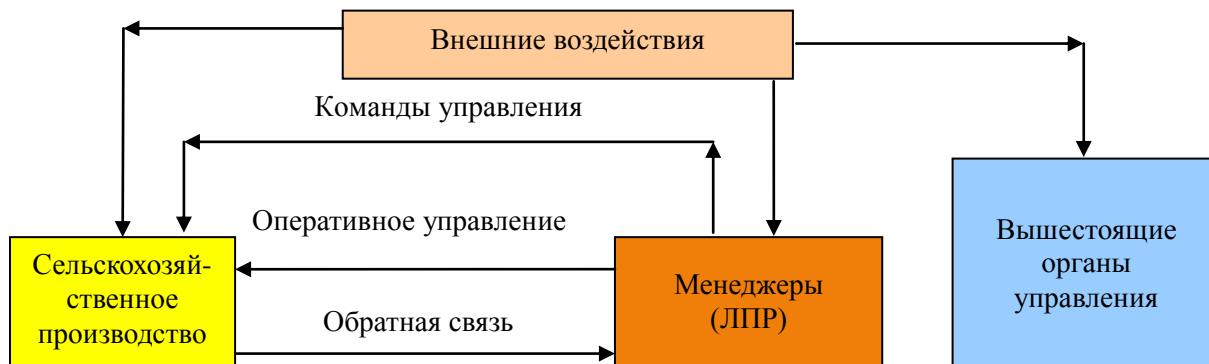


Рис.2. Схема управления сельскохозяйственным производством

Таким образом, управление представляет собой процесс, в ходе которого управляющая система получает информацию об объекте управления и состоянии внешней среды, накапливает эту информацию и перерабатывает ее в управляющие воздействия, которые передаются объекту управления.

Предположим, что менеджер крестьянского хозяйства владеет некоторой системой

предпочтений R_y из множества возможных \mathfrak{R}_y , где $R_y \in \mathfrak{R}_y$, т.е. он может сравнивать различные результаты бизнес - деятельности $u \in Y$.

Будем полагать, что выбор действия менеджером определяется правилом индивидуального рационального выбора [1]:

$$P(\mathfrak{R}_y, X, I) \in 2^X \tag{1}$$

где X - множество бизнес-действий; I - информация, которая выделяет множество наиболее предпочтительных, с точки зрения бизнес-действий.

В литературе [1,2] известны два подхода к формированию правил индивидуального рационального выбора. *Первый подход* заключается в том, что менеджер с учетом всей имеющейся у него четкой и нечеткой информации, выбирает варианты бизнес-действий, которые приводят его к наиболее предпочтительным результатам. Такой подход определяет рациональное поведение менеджера. *Второй подход* заключается в том, что менеджер стремится устранить все имеющиеся неопределенности и принимать решения в условиях полной информированности, т.е. стремится пользоваться критериями, не содержащими неопределенных параметров. Строго говоря, такой подход весьма условен, поскольку в условиях рыночной экономики весьма велико влия-

ние внешних трудно-предсказуемых факторов.

В рамках подхода рациональное поведение менеджера наиболее распространены два формализованных метода задания индивидуальных предпочтений:

- бинарные отношения предпочтений на полученных результатах;
- использование функции полезности [3].

Метод бинарных отношений предпочтений предполагает попарное сравнение результатов деятельности крестьянского хозяйства на множестве возможных альтернатив в рамках допустимых бизнес-действий. Функция полезности каждой альтернативе ставит в соответствие число из некоторого числового ряда, определяющего уровень полезности этой альтернативы. Менеджер из множества альтернатив выбирает ту, где достигается максимум полезности.

Предпочтения менеджера на множестве возможных результатов его деятельности задаются *функцией полезности* $v(\cdot)$, а результат деятельности $u \in Y$, связан с действием $x \in X$ и состоянием внешней среды $\theta \in \Theta$ законом

$$u = w(x, \theta).$$

Тогда закон $W_i(\cdot)$, определяемый функцией $w(\cdot)$ - отображением, связывающим действия и окружающую среду с результатами деятельности, может рассматриваться как *технология функционирования* некоторого объекта, управление которым осуществляет менеджер, владея показателями неопределенности I внешней среды на момент принятия решения о выбираемом действии $x \in X$.

Учитывая вышеизложенное, будем по-

лагать, что модель принятия решений в терминах функции полезности описывается следующим короткем:

$$\Psi = X, Y, \Theta, v(\cdot), \omega(\cdot), I \quad (2)$$

где X - множество допустимых бизнес-действий;

Y - множество допустимых результатов деятельности;

Θ - множество значений окружающей среды (субъективная и объективная неопределенности);

$v(\cdot)$ - функция полезности;

$\omega(\cdot)$ - связь между бизнес-действиями и результатами деятельности крестьянского хозяйства;

I - информация, которой владеет менеджер на

момент принятия решений.

Полагаем, что закон $\omega(\cdot)$ известен менеджеру рассматриваемого производства и не может быть изменен. В применении к поставленной в работе цели и составу решаемых задач это утверждение справедливо лишь частично. Оно справедливо лишь для деловых процессов (множества бизнес-управления $U' \subset U$ и результатов деятельности $Y' \subset Y$), связанных с производством товарной продукции. Что же касается законов рыночных отношений, этот закон может проявляться только в виде отношения «спрос-предложение», и может оцениваться только по результатам деятельностей $Y'' \subset Y$ с учетом факторов, характеризующих эти отношения (рис. 1.6).

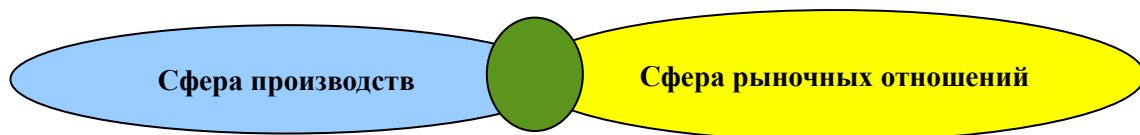


Рис. 1.6. Сферы интереса крестьянского хозяйства

В качестве переменных, которые могут изменяться, примем допустимые множества $X, Y, v(\cdot)$ и I . Что касается зависимости $\omega(\cdot)$, то здесь следует иметь в виду существование двух классов задач. Для одного класса задач можно принять, что за-

кон изменения результатов деятельности от некоторых действий $\omega(\cdot)$ известен, хотя и имеет нечеткую природу. В целом система управления крестьянским хозяйством имеет вид, представленный на рис. 1.7.

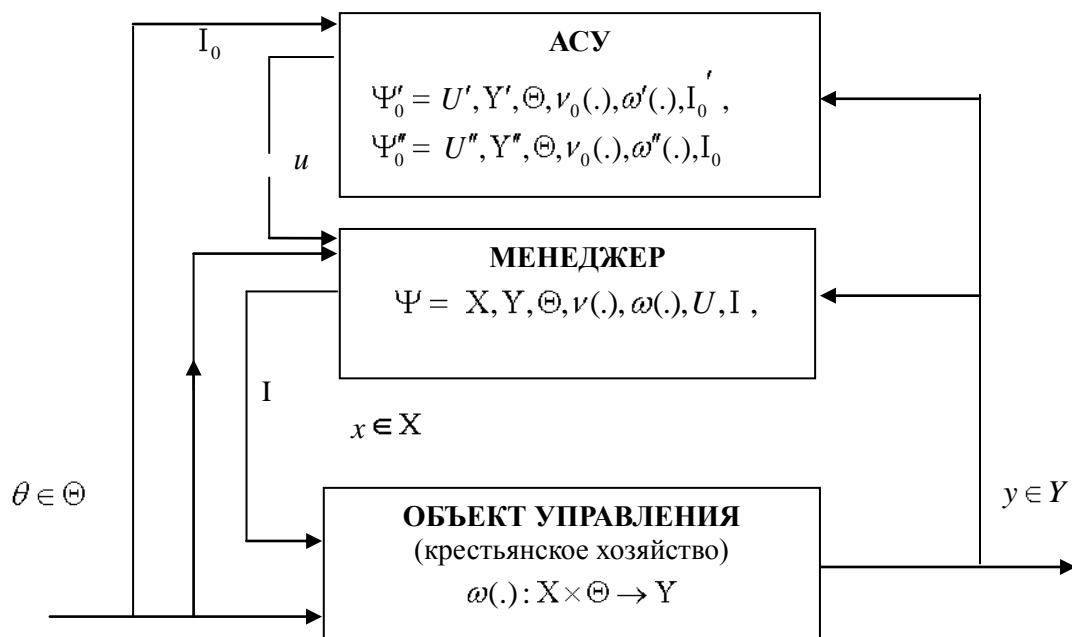


Рис. 1.7. Структурная схема двухуровневой системы управления

Информационную структуру принятия решений на уровне АСУ предлагается описывать двумя моделями, формально определяющими схему двухуровневой системы управления. Первая модель принятия решений

$$\Psi'_0 = U', Y', \Theta, v_0(\cdot), \omega'(\cdot), I'_0$$

характеризует предпочтения АСУ на основе функции полезности $v_0(\cdot)$ (при управлении производственными процессами крестьянского хозяйства).

Вторая

$$\Psi''_0 = U'', Y'', \Theta, v_0(\cdot), \omega''(\cdot), I''_0$$

задает предпочтения, рекомендуемые менеджеру в сфере рыночных отношений.

Между моделями существует причинная связь, определяемая правилом – «предпочтения, определяемые предпочтениями модели Ψ''_0 (нижний индекс $\langle 0 \rangle$ обозначает переменные, выбираемые АСУ), не имеют смысла в случае, если любое предпочтение на уровне модели Ψ'_0 не обеспечивает эффективного результата деятельности».

Например, отсутствие по некоторым причинам урожая в крестьянском хозяйстве влечет бессмысленность анализа (построение системы предпочтений) в сфере рыночных отношений. «Действиями» АСУ (выбираемыми ею стратегиями) является управление $u \in U$. А управляющие воздействия АСУ $u \in U$, могут только усилить или ослабить предпочтения менеджера, определяемые на уровне функции полезности $v(\cdot)$. В предлагаемой постановке задачи исследования и разработки компьютерной информационно-советующей системы будем считать, что рациональный выбор $P(u)$ бизнес-действия менеджером зависит от управляющих воздействий (информации, полученной от АСУ), от знаний (предпочтений) менеджера, наработанных опытом управления, и от совокупности текущей информации I , полученной из внешней среды на момент принятия решения, т.е.

$$P(u) = (\mathfrak{R}_y, Y, I) \subseteq X \quad (3)$$

АСУ может предсказать, что менеджер использует некоторое управление $u \in U$, и выбирает одно из множества действий $P(u) \subseteq X$.

Предложенный в работе метод принятия решений менеджером сельскохозяйственного производства может быть использован при разработке автоматизированных методов управления сельским хозяйством на основе прогнозирования в условиях неопределенности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Новиков Д.А., Петраков С.Н. Курс теории активных систем. Москва: СИНТЕГ, 1999.-С.108.
2. Новиков Д.А. Стимулирование в социально-экономических системах (базовые математические модели). Москва: ИПУ РАН, 1998. –С.216.
3. Обработка нечеткой информации в системах принятий решений /А.Н. Борисов, А.В. Алексеев, Г.В. Меркурьева и др. - Москва: Радио и связь, 1989. –С.304.

ЕКІҰШТЫЛЫҚ ШАРТТАРДА АУЫЛШАРУАШЫЛЫҚ ӨНДІРІСПЕН БАСҚАРУ ФОРМАЛИЗАЦИЯСЫ

Болжау негізде белгісіз жағдайларда ауылшаруашылық өндіріспен басқару есебі қарастырылған. Ауылшаруашылық өндірісі менеджермен шешімдер қабылданулары ұсынған жұмыс әдісі өндірістік процессте басқаруда автоматты әдістерді әзірлеуде қолдауға мүмкін.

Түйін сөздер: басқару, жоспарлау, ауылшаруашылық өндіріс, кәсіпкерлік-әсер, менеджер.

FORMALIZATION OF THE MANAGEMENT OF AGRICULTURAL PRODUCTION IN THE FACE OF UNCERTAINTY

The farm management problem in uncertain situations on the basis of forecasting is considered. The method of decision-making offered in work as the manager of an agricultural production can be used by working out of the automated management methods by production on the basis of forecasting in the conditions of uncertainty.

Keywords: management, planning, agricultural production, business action, the manager.

УДК: 338.24:336.22

ЗНАЧЕНИЕ, ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ НАЛОГОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА КАК ВАЖНОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ СОВРЕМЕННОГО МЕНЕДЖМЕНТА

Р.С. Каренов,

*доктор экономических наук, академик,
Казахдинский государственный университет
им. академика Е.А. Букетова*

Положительные рецензии даны д.э.н. Мишулиной О.В. и к.э.н. Байманкуловым А.Т.

Раскрываются сущность, объект и субъект налогового менеджмента. Отмечается, что налоги как финансовая категория обуславливают тесную связь налогового менеджмента с финансовым. Уделяется особое внимание рассмотрению основного содержания налогового менеджмента. Описываются главная цель и основные задачи налогового менеджмента. Анализируется повышение роли налогов в социально-экономическом развитии Казахстана.

Ключевые слова: *налоги, налоговая оптимизация, менеджмент, сущность, управление налогообложением, цель, задачи, организация, Налоговый кодекс.*

Налоги как необходимое звено экономических отношений в обществе

Любое государство обретает подлинную самостоятельность при создании четкого механизма системы налогообложения, с одной стороны, обеспечивающего стабильные, необходимые для всестороннего развития общества, повышения благосостояния народа и укрепления экономического положения страны налоговые поступления в государственную казну; с другой стороны, не подавляющего стимулы хозяйствующих субъектов к предпринимательской деятельности.

Как известно, налогоплательщик стремится минимизировать налоги. Но их необходимо, прежде всего, оптимизировать. Налоговая оптимизация – процесс, связанный с достижением определенной пропорции всех финансовых аспектов сделки или проекта. Распространено мнение, что оптимизация прово-

дится только с целью максимального законного снижения налогов. Однако это не так. Как правило, налоговые органы имеют некоторую усредненную модель деятельности организации, полученную на основании средних данных по региону для предприятий различных типов и сфер деятельности. При резком изменении или значительном и постоянном несоответствии указанным параметрам есть риск подвергнуться внеплановой налоговой проверке, которая может существенно затормозить текущую деятельность организации или сделать ее практически невозможной. Эта неприятная процедура при отсутствии квалифицированного юриста может закончиться значительными потерями, даже при корректном ведении бухгалтерского учета. Кроме того, следует отдавать себе отчет, что при безоглядной минимизации нарушается баланс операций по другим сделкам [1; 48].

Кстати о понятии налога в литературе высказаны различные точки зрения. Так, Ф.С. Сейдахметова определяет налог как установленный государством обязательный платеж, взимаемый с юридических и физических лиц в целях обеспечения деятельности государственных органов [2; 5]. Е.В. Пороховым предлагается следующее финансово-правовое определение: налоги – это односторонне устанавливаемые высшими органами государственной власти (как правило, парламентом), через издание законов, обязательные безвозмездные и безвозвратные денежные платежи, которые постоянно взимаются в лице уполномоченных органов с физических и юридических лиц, обращаются в доход государства (в государственную собственность) путем зачисления в государственный (республиканский и местные) бюджет и обеспечиваются силой государственного принуждения [3]. На наш взгляд, одно из самых развернутых определений налога дается автором статьи [4; 46]: налог – это обязательный платеж в доход государственного бюджета, уплачиваемый в строго установленные сроки и в определенных размерах, имеющий безвозвратный и неизменный характер.

Исторический опыт показывает, что налоги при обоснованном применении способствуют росту эффективности производства.

Сущность, объект и субъект налогового менеджмента

Составная часть социально-экономической категории управления – управ-

ление налогообложением (налоговый менеджмент). Поставленные перед экономической наукой задачи характерны и для управления системой налогов: организационные, экономические, юридические, технические, методические, социально-психологические.

Сущность налогового менеджмента состоит в общепризнанном за всяким налогоплательщиком праве использовать все допускаемые законом средства, пути и методы для максимального сокращения своих налоговых обязательств [5; 49]. Основой налогового менеджмента является качественная проработка финансовой схемы прохождения сделки до того, как реально будет осуществлено фактическое движение средств и отражение их в бухгалтерской отчетности. Таким образом, налоговый менеджмент можно схематично подразделить на государственный и корпоративный. Государственный налоговый менеджмент включает в себя такие элементы, как бюджетно-налоговое планирование и прогнозирование, бюджетно-налоговое регулирование и контроль.

Налоговый менеджмент, в целом основывающийся на положениях налогового права и дополняющий их с теоретико-практической точки зрения можно назвать своего рода стержнем всей структуры элементов налогового механизма. Все его слагаемые: планирование, регулирование и контроль – суть управленческих действий профессионала в органах власти управления и т. д. Нормы налогового права позволяют организовать рациональную систему налогового менеджмента, распространить его на весь налоговый механизм [1; 49].

Как и менеджмент вообще, налоговый менеджмент — это не только управляющая, но и управляемая система, поскольку она находится под влиянием государственного воздействия через налоговое, валютное, таможенное, денежно-кредитное регулирование. Объектом менеджмента является организация (предприятие), состоящая из имущественного комплекса (операционная система) и персонала. Налоги исчисляются в связи с реализацией товаров (работ, услуг), получением доходов и прибыли, а также в связи с использованием различных ресурсов. Отсюда следует, что объектом налогового менеджмента являются различного рода имущество организации, включая денежные средства, являющиеся материальными носителями объектов налогообложения, и персонал, занятый налоговыми расчётами. Субъектом налогового менеджмента вы-

ступает налоговая служба, структура которой различается в зависимости от объёмов и видов основной деятельности, наличия филиалов и других факторов [6; 102].

Налоги как финансовая категория обуславливают тесную связь налогового менеджмента с финансовым. Налоговый менеджмент является составляющей финансового менеджмента. В конечном счете у них одна цель — максимизация ценности фирмы. Концептуальная цель финансового менеджмента достигается посредством осуществления шести его стратегических направлений. К ним относятся:

- управление выручкой;
- контроль издержек;
- управление ликвидностью;
- управление капиталом;
- управление налогами;
- управление внебалансовой деятельностью.

Таким образом, управление налогами — одно из стратегических направлений финансового менеджмента [7; 377].

В целом обобщая вышесказанное, хотелось бы отметить, что впредь налоговому менеджменту в концепции политики управления должно отводиться особое место в силу его значимости по содержанию, цели и организации. Именно управление налогообложением должно обеспечить условия действия конкретной стратегии, адекватное реагирование общего механизма управления на меняющуюся общую экономическую обстановку, учитывать международные интеграционные процессы, разработку альтернативных концепций.

В мировой практике вопросам налогового менеджмента отводится особое место в финансовом планировании предприятий. В условиях высоких налоговых ставок неправильный или недостаточный учет налогового фактора может вызвать неблагоприятные финансовые последствия и как следствие привести к банкротству предприятия.

Основное содержание налогового менеджмента организации (предприятия)

Результатами деятельности сотрудников налоговой службы являются не только заполненные налоговые декларации, но и налоговые прогнозы, оценка налоговых последствий управленческих решений (рис. 1).

Как видно из рисунка, к основным видам налоговой деятельности относят:

1. Учетную политику для целей налогообложения. Под учетной политикой понимается выбранная налогоплательщиком совокупность допускаемых Налоговым кодексом РК способов (методов) определения доходов и расходов, а также учёта иных необходимых для целей налогообложения показателей фи-

нансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика.

2. Организацию текущих налоговых расчетов и платежей в бюджет. Предполагает разработку налоговых процедур, схем документооборота и должностных инструкций.

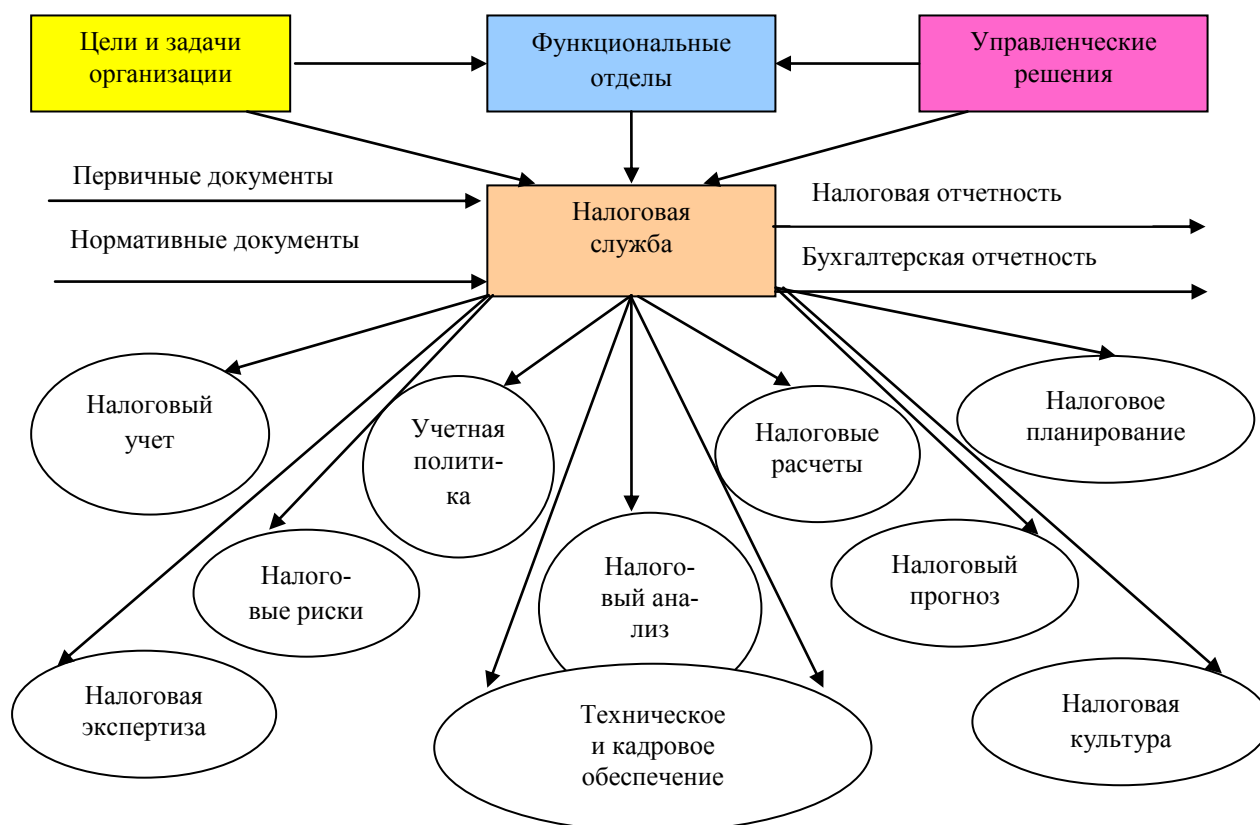


Рис. 1. Основное содержание налогового менеджмента организации
(Примечание – данные работы [6; 103])

3. Налоговое планирование. Часто принято понимать деятельность налогоплательщика, направленную на снижение налогов, причём такая деятельность не квалифицируется как уклонение или уход от налога, хотя и продолжается дискуссия о границах налогового планирования. Цели налогового планирования достигаются такими приемами, как утрата статуса налогоплательщика, изъятие объектов налогообложения, осуществление необлагаемых операций, применение пониженных налоговых ставок, максимизация налоговых вычетов, перенос уплаты налога, переложение налога.

4. Налоговые риски. Это опасность несения организацией потерь в связи с исполнением ею обязанностей налогоплательщика,

налогового агента, плательщика сборов и других обязательных платежей. Такие потери могут возникнуть, например, в случае неполучения в срок сумм налогов, предъявленных покупателю. Основным видом риска является предъявление налоговыми органами требования уплаты налоговых санкций и пени.

5. Анализ налогообложения. К интегральным показателям уровня налогообложения относятся: налоговоемкость, номинальная и реальная ставка налогообложения. Анализ динамики частных показателей уровня налогообложения дополняет анализ складывающейся динамики интегральных показателей.

6. Налоговое прогнозирование. В основе налогового прогнозирования лежит экспертная оценка возможных изменений налоговой сис-

темы, выработанная на основе изучения тенденций её развития; исполнения программ реформирования налоговой системы; проблем развития экономики; возможных сдвигов политического вектора как следствия соперничества правящих элит; дискуссий специалистов вокруг проблем совершенствования налоговой системы.

7. Налоговую экспертизу. Она проводится по критериям уровня налогообложения, возникновения налоговой обязанности, реформирования налогового учёта, меры налогового риска.

8. Налоговую культуру. Культура фирмы (предприятия) проявляется через представление о ценностях, из чего выводятся нормы и правила организационного поведения. Ценности определяются целями и задачами организации, ожиданиями общества, его социальных групп.

Главная цель налогового менеджмента – обеспечение правильности исчисления и своевременности уплаты налогов, сборов, других обязательных платежей в бюджет.

Основными задачами налогового менеджмента являются рационализация учётного процесса, снижение уровня налогообложения, соблюдение графика налоговых платежей, развитие налоговой культуры. Задачи налогового менеджмента решаются через выполнение налоговой службой функций налогового учёта и анализа, организации текущих налоговых расчётов и платежей в бюджет, налогового планирования и прогнозирования, формирования в коллективе справедливого отношения к налогам.

Организация налоговых процессов в компании осуществляется на основе следующих принципов[6; 108]:

- ♦ неуклонное соблюдение императивных норм отечественного законодательства;
- ♦ разработка налоговых процедур, их техническое и кадровое обеспечение;
- ♦ рационализация учётного процесса, сближение учётной политики в бухгалтерском учёте и в целях налогообложения;
- ♦ оценка налоговых последствий управленческих решений;
- ♦ снижение уровня налогообложения на основе использования нюансов налогового и гражданского законодательства;
- ♦ управление налоговыми рисками;
- ♦ поддержка имиджа добросовестного налогоплательщика;
- ♦ формирование в коллективе отноше-

ний высокой налоговой культуры.

В любой организации имеют место элементы налогового менеджмента. Задача состоит в том, чтобы объединить их в единую эффективную для целей организации и общества систему.

Повышение роли налогов в социально-экономическом развитии Казахстана

Неуклонное повышение роли налогов в социально-экономическом развитии большинства государств мира, в том числе и РК, вполне объяснимо: успех государственного управления в немалой степени зависит от решения все более острых и чрезвычайно сложных бюджетных проблем. Основным источником формирования бюджета республики являются налоги, сборы и обязательные платежи. Из этих средств финансируются государственные и социальные программы, содержатся структуры, обеспечивающие существование и функционирование самого государства. Отсюда столь пристальное внимание к вопросам дальнейшего совершенствования теории и практики налогообложения. И в первую очередь это относится к поиску заложенных в нем скрытых резервов, к использованию его потенциальных возможностей, оптимизации и достижению им максимальной эффективности с учетом специфики рыночных отношений, местных условий и современных требований с минимальным ущербом для налогоплательщиков.

Налоговая система Казахстана находится в состоянии постоянного совершенствования. Так, действовавший до 1 января 2009 г. Налоговый кодекс (НК) был разработан в 2001 г. и по прошествии 7-8 лет с учетом развития Казахстана за эти годы возникла потребность в совершенствовании законодательства, особенно в части приведения в соответствие с международными стандартами. Наряду с этим необходимость реформирования налогового законодательства была продиктована сложившейся экономической ситуацией в стране вследствие влияния глобального экономического и финансового кризиса.

В настоящее время согласно пункту 1 статьи 2 Кодекса Республики Казахстан от 10 декабря 2008 г. «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» налоговое законодательство основывается на Конституции РК, состоит из Налогово-

го кодекса, а также нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено этим Кодексом. К таким нормативным правовым актам относятся: нормативные постановления Правительства Республики Казахстан, нормативные правовые приказы руководителя уполномоченного органа в системе органов налоговой службы, нормативные правовые приказы Министра иностранных дел Республики Казахстан об установлении конкретных размеров ставок консульских сборов (пункт 2 статьи 552 Налогового кодекса) и нормативные правовые решения местных представительных органов областей, городов республиканского значения и столицы об установлении ставок отдельных налогов и других обязательных платежей в бюджет.

В соответствии со статьей 9 Налогового кодекса нормативные правовые акты, регулирующие вопросы налогообложения, подлежат обязательному опубликованию в официальных изданиях [8; 14].

Налоговый кодекс, принятый в декабре 2008 г., стал предусматривать [9; 6]:

- ♦ реализацию принципа закона прямого действия;
- ♦ снижение общей нагрузки на экономику;
- ♦ создание условий, способствующих модернизации и диверсификации экономики;
- ♦ улучшение условий для ведения бизнеса за счет совершенствования налогового администрирования и упрощение налоговых процедур.

В рамках проведенной налоговой реформы особо хотелось бы отметить следующие изменения: понижение ставок по корпоративному подоходному налогу, налогу на добавленную стоимость, социальному налогу; замена роялти налогом на добычу полезных ископаемых; в целях поддержания малого и среднего бизнеса отменены обязанности по расчету и уплате авансовых платежей по корпоративному подоходному налогу и др. [4; 47].

Введено положение о возврате превышения суммы НДС, уплаченной поставщикам, над суммой НДС, уплаченной покупателями, так называемого дебетового сальдо. Эта мера направлена на устранение замораживания оборотных средств налогоплательщика в форме НДС, уплаченного поставщикам, особенно в период модернизации и обновления основных средств.

Налоговым кодексом, функционирующим с 1 января 2009 г., в целях выработки

предложений по устранению неясностей, неточностей и противоречий, которые могут возникнуть в ходе исполнения налоговых обязательств, а также по пресечению возможных схем уклонения от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет, введен Консультационный совет по вопросам налогообложения [10; 20].

В республике работа по совершенствованию налогового законодательства для эффективного развития экономики, формирования благоприятного инвестиционного климата продолжается. Поэтому с 1 января 2013 г. Законом внесены изменения и дополнения в ряд законодательных актов, а именно в Закон Республики Казахстан «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)», Закон Республики Казахстан «О частном предпринимательстве», Закон Республики Казахстан «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией», Законы Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» и «Обязательном социальном страховании», Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» и др.

ЛИТЕРАТУРА

1. Назырова Г. Налоговый менеджмент // Мысль. – 2001. - №7. – С.48-51.
2. Сейдахметова Ф.С. Налоги в Казахстане: Учебное пособие. – Алматы: «LEM», 2002. – 160 с.
3. Порохов Е.В. Теория налоговых обязательств. – Алматы: Жеті Жарғы, 2001. – С.164.
4. Минкеева Б. Роль налогов как основного источника пополнения бюджета в условиях мирового финансового кризиса // Налоги и Финансы. – 2009. - №5 (18). – С.46-47.
5. Назырова Г. Корпоративный налоговый менеджмент и его значение в условиях рынка // Қаржы-Қаражат – Финансы Казахстана. – 2004. - №4. – С.48-52.
6. Бунько В.А. Налоговый менеджмент организации // Менеджмент в России и за рубежом. – 2009. - №3. – С.102-108.
7. Менеджмент (Современный российский менеджмент): Учебник/Под редакцией Ф.М. Русинова, М.Л. Разу. – М.: ФБК-ПРЕСС, 1998. – 504 с.
8. Нормативное Постановление

Верховного суда Республики Казахстан: О судебной практике применения налогового законодательства (от 27 февраля 2013 года №1) // Информационный Бюллетень Министерства финансов РК. – 2013. - №3 (307). – С.14-21.

9. Сулейменов Т. Новый Налоговый кодекс как инструмент новой экономической и инвестиционной политики Республики Казахстан в условиях мирового финансового кризиса // Налоги и Финансы. – 2009. - №10(23). – С.6-8.

10. Малиновский В. Конституционные основы налоговых отношений в Республике Казахстан // Налоги и Финансы. – 2009. - №10 (23). – С.18-21.

ЗАМАНАУИ МЕНЕДЖМЕНТТІҢ ҚҰРАУШЫСЫ РЕТІНДЕГІ САЛЫҚ МЕНЕДЖМЕНТІНІҢ МАҢЫЗЫ, МАҚСАТЫ ЖӘНЕ МІНДЕТТЕРІ

Салықтық менеджменттің мәні, нысаны және субъекті ашылған. Салықтардың қаржылық категория ретінде салықтық және қаржылық менеджменттің тығыз байланысын тугызатындығы айтылған. Салықтық менеджменттің негізгі

мазмұнын қарастыруға айрықша көңіл бөлінген. Салықтық менеджменттің басты мақсаты және негізгі міндеттері бейнеленген. Қазақстанның әлеуметтік-экономикалық дамуындағы салықтар рөлінің артуы талданған.

Түйін сөздер: салықтар, салықтық оңтайландыру, менеджмент, мән, салық салуды басқару, мақсат, міндеттер, ұйым, Салықтық кодекс.

VALUE, PURPOSE AND PROBLEMS OF TAX MANAGEMENT AS IMPORTANT COMPONENT OF MODERN MANAGEMENT

The essence, object and the subject of tax management reveal. It is noted that taxes as financial category cause close connection of tax management with the financial. The special attention to consideration of the main content of tax management is paid. The main goal and the main objectives of tax management are described. Increase of a role of taxes in social and economic development of Kazakhstan is analyzed.

Keywords: taxes, tax optimization, management, essence, management of the taxation, purpose, tasks, organization, Tax code.

УДК: 338. 24

РАССМОТРЕНИЕ МЕНЕДЖМЕНТА В ВИДЕ УПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННИМИ ПРОЦЕССАМИ (ИНТРАМЕНЕДЖМЕНТ) И ВНЕШНИМИ ПРОЦЕССАМИ (ИНФРАМЕНЕДЖМЕНТ)

Р.С. Каренов,
доктор экономических наук, академик,
Карагандинский государственный
университет им. академика Е.А. Букетова

Положительные рецензии даны
д.э.н. Мишулиной О.В.,
и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

Раскрывается сущность интраменеджмента и инфраменеджмента. Подчеркива-

ется, что необходимо найти соотношение приоритетов внутренних и внешних управляемых процессов на предприятии. Отмечается, что современные экономические системы представляют собой симбиоз трех подсистем – производственно-технологической, управленческой и транзакционной. Обосновывается необходимость выделения структуры для анализа институциональной оболочки предприятия. Показывается, что большое значение в инфраменеджменте имеет сложность внешней среды, которая состоит из двух частей: микросреды, или ближнего окружения, и макросреды, или дальнего окружения. Изучаются тенденции сочетания интраменеджмента и инфраменеджмента.

Ключевые слова: приоритет, интраменеджмент, сочетание, факторы, структура, инфраменеджмент, связь, тенденции, система.

Сущность интра- и инфраменеджмента

Управление социально-экономической системой (организацией, предприятием, фирмой) предполагает управление как внутренними процессами, так и, в определенных границах, внешними. При этом следует разделять понятия «учитывать в управлении» и «управлять». Внутренними процессами необходимо управлять, а большую часть внешних процессов необходимо учитывать. Менеджер не может на них воздействовать. Для этого у него нет полномочий, ресурсов и практических возможностей.

Но воздействие может быть неформальным, которое имеет большой арсенал средств. Ведь не всякое воздействие опирается на формальные полномочия. И полномочия могут быть неформальными. Возможность воздействия на некоторые внешние процессы подтверждается реальной практикой управления. Это не исключает учета, в том числе, внешних обстоятельств. Кроме того, многие внешние процессы так связаны с внутренними, что управление ими становится просто очевидным и необходимым.

Необходимо найти соотношение приоритетов внешних и внутренних управляемых процессов. Приоритет — это выделение времени, акцентирование и концентрирование внимания, поиск проблем, дифференциация информации по критериям внешней и внутренней деятельности.

Соотношение приоритетов может меняться в зависимости от конкретных ситуаций, организации управления (распределения функций), ролевой структуры деятельности менеджера. Но, если менеджер не контролирует и не оценивает соотношение этих приоритетов, он может ввести фирму в опасную зону кризисного развития, которая является следствием упущений, недооценки тех или иных проблем внутреннего и внешнего характера.

В соответствии с вышесказанным одной из характеристик менеджмента может быть сочетание инфра- и интраменеджмента. Оно в значительной мере определяет успех управления. Известны случаи, когда менеджер чрезмерно «увлечен» внешними факторами развития организации и при этом упускает из виду многие внутренние проблемы, которые накапливаются и обостряются до критической массы и в последующем превращаются в кризис. Возможно и обратное — невидение внешних

проблем ухудшает положение организации (фирмы) и также обостряет ее развитие.

Иногда в системе управления возникает четкое распределение полномочий и функций: топ-менеджер, первое лицо сосредоточивает свою деятельность во внешней среде, его главная задача — инфраменеджмент, а его первый заместитель или вице-президент следит за внутренними проблемами, т.е. их главная задача — интраменеджмент. Такое разделение не абсолютизируется, но поддерживается для эффективного управления. В нем проявляется сочетание интра- и инфраменеджмента [1; 78-79].

Вообще факторы, определяющие сочетания инфра- и интраменеджмента, включают следующие параметры:

1. Тип внутренней организации деятельности. Он требует большего или меньшего внимания к внутренним проблемам.

2. Стратегия развития и соответствующая ей динамика изменений.

По этим факторам возникает проблема — больше внимания все-таки уделять оценке и регулированию внешней среды, изучению тенденций рынка, социально-политической обстановки.

Управление внутренними процессами (интраменеджмент)

В процессах менеджмента происходит обособление системы и, следовательно, возникает условное разделение ее на внешнюю и внутреннюю среду. Но если это так, то менеджмент можно рассматривать в двух видах — управление внутренними процессами и управление внешними процессами. Можно это назвать интраменеджментом (управление внутренними процессами на предприятии) и инфраменеджментом (управление внешними процессами) [1; 80].

И в том, и в другом случае имеется определенная степень управляемости. Очевидно, что в инфраменеджменте управляемость ниже. В этом одна из его особенностей. Внутренняя среда предприятия имеет несколько срезов. Каждый из них включает набор ключевых процессов и элементов организации, состояние которых в совокупности определяет тот потенциал и те возможности, которыми располагает организация. Кадровый срез внутренней среды охватывает такие процессы, как: взаимодействие менеджеров и рабочих; найм, обучение и продвижение кадров; оценка ре-

зультатов труда и стимулирование; создание и поддержание отношений между работниками и т.п. Организационный срез включает в себя: коммуникационные процессы; организационные структуры; нормы, правила, процедуры; распределение прав и ответственности; иерархию подчинения. В производственный срез входят: изготовление продукта, снабжение и ведение складского хозяйства; обслуживание технологического парка; осуществление исследований и разработок. Маркетинговый срез внутренней среды организации охватывает все те процессы, которые связаны с реализацией продукции. Это стратегия продукта; стратегия ценообразования; стратегия продвижения продукта на рынке; выбор рынков сбыта и систем распределения. Финансовый срез включает в себя процессы, связанные с обеспечением эффективного использования и движения денежных средств в организации. В частности, это

поддержание ликвидности и обеспечение прибыльности, создание инвестиционных возможностей и т.п. Внутренняя среда как бы полностью пронизывается организационной культурой, которая так же, как вышеперечисленные срезы, должна подвергаться самому серьезному изучению в процессе анализа внутренней среды организации (предприятия) [2; 74-75].

Выделенные срезы внутренней среды предприятия позволяют сделать вывод о том, что современные экономические системы в целом представляют собой симбиоз трех подсистем – производственно-технологической, управленческой и трансакционной [3; 32]:

1. Производственно-технологическая подсистема определяется множеством переделов, осуществляющих превращение ресурсов в продукт или услугу (табл. 1).

Таблица 1. Структура производственно-технологической подсистемы

| Аспекты исполнения функции предприятия | Социальная технология | Технология управления | Операционная технология |
|--|-----------------------|-----------------------|-------------------------------|
| Этический | Репутация | Планирование | Язык |
| Правовой | Членство | Организация | Информационные потоки |
| Хозяйственный | Доход | Стимулирование | Денежные потоки |
| Производственный | Авторитетность | Регулирование | Материальные потоки |
| Кадровый | Квалификация | Контрактирование | Потоки труда |
| Пространственный | Идентификация | Реорганизация | Принадлежность («свой-чужой») |
| Примечание – данные работы [3; 34] | | | |

Из анализа представленных данных следует, что современная модель производственно-технологической подсистемы производственного объекта должна описывать движение и изменение состояния ресурсов в моделируемом объекте, перемещение ресурсов и готовой продукции между объектом и окружающей

средой, включать формализуемые процессы управления, учитывать влияние мотивов участников совместной деятельности и обеспечивать генерирование данных о состоянии ресурсов и процессов в объекте управления.

2. Управленческая подсистема, структура которой представлена в табл.2.

Таблица 2. Структура управленческой подсистемы

| Аспекты исполнения функции предприятия | Менеджмент | Факторы управления | Администрирование |
|--|---------------------------------------|---------------------------|-------------------|
| Этический | Доверие | Ожидания | Требовательность |
| Правовой | Правовое равноправие участников | Полномочия участников | Власть |
| Хозяйственный | Соучастие в доходах | Вознаграждение участников | Оплата труда |
| Производственный | Лидерство | Вклад участников | Инжиниринг |
| Кадровый | Развитие профессиональной компетенции | Адаптивность участников | Специализация |
| Пространственный | Партнерство | Коллективизм | Интеграция |
| Примечание – данные работы [3; 36] | | | |

Менеджерский тип управления опирается на то, что фирма представляет собой коалицию групп по интересам - акционеры, наемные работники, поставщики, потребители и даже широкая публика, попадающая в сферу деятельности фирмы. Отличительной особенностью менеджмента как носителя управленческих функций является координация или даже гармонизация интересов и возможностей групп, составляющих фирму. Образуя санкционированными правовыми формами реализации предпринимательских функций, механизмами, возникающими в контексте внутрифирменных и межфирменных отношений, фирмы становятся, по сути, источниками институционального развития.

Реализуемость принятых управленческих решений зависит от того, в какой степени в них учтены факторы, влияющие на реакции участников, затрагиваемых этими решениями. Эти факторы связаны с восприятием участниками своих прав и способности достигать удовлетворительных для себя результатов в различных аспектах деятельности предприятия.

Поэтому менеджеру всегда приходится выполнять также и административные функции – он обязан управлять работой имеющихся производственных мощностей. А администратор должен координировать движение и использование ресурсов, учитывая при этом, что отдача от задействованных ресурсов зависит от исполнителей работ. Современное управление предполагает установление правильного

баланса между обоими типами управления.

3. Трансакционная конфигурация. Институциональная экономика исследует структурные и нормативные факторы, которые определяют законные и допустимые формы индивидуальных и групповых действий, а также общественно приемлемые границы следования частным и групповым интересам. Она занята выявлением институциональной оболочки, в рамках которой может быть достигнуто удовлетворительное примирение конфликта интересов групп и индивидов внутри предприятия, без чего невозможны никакие экономические процессы и действия [4; 30-33].

Если попытаться определить самый элементарный, не разлагаемый далее уровень коллективного действия, т.е. его единицу, то это будет трансакция (Commons, 1986). Самостоятельное деловое предприятие экономически существует во всех своих трансакциях, которые связывают его со всеми контрагентами и образуют пространство его экономического существования. Поэтому перед предприятием всегда стоит проблема сохранения трансакционной конфигурации, которая обеспечивала бы поддержание выгодных для него трансакций (действующих и ожидаемых), которые составляют его бизнес в определенных количественных и качественных измерениях. Сохранение благоприятной трансакционной конфигурации или ее пересмотр под влиянием внутренних и внешних изменений требуют от управления постоянной готовности принимать своевременные меры в интересах поддержа-

ния предприятием соответствия своему назначению.

Поэтому транзакционная конфигурация (порядок) является способом связи между субъективными интересами участников и техническими характеристиками производствен-

но-технологической и организационной структур, нагрузка которых определяется транзакционным горизонтом ожиданий участников. Структура для анализа институциональной оболочки предприятия (возникновение зон транзакций) представлена в табл. 3.

Таблица 3. Структура для анализа институциональной оболочки предприятия

| Аспекты исполнения функции предприятия | Социально-психологические процессы | Управленческие процессы | Операционные процессы |
|--|------------------------------------|------------------------------|---------------------------|
| Этический | Моральная совместимость | Целенаправленность | Взаимопонимание |
| Правовой | Правовая защищенность | Ответственность | Открытость |
| Хозяйственный | Независимость | Мотивированность | Оценка активов |
| Производственный | Инициативность | Согласованность действий | Обязательность |
| Кадровый | Причастность. Лояльность | Значимость участия | Интенсивность труда |
| Пространственный | Способность к совместной работе | Ориентация на сотрудничество | Сфера деятельности (ниша) |
| Примечание – данные работы [3; 38] | | | |

Таким образом, при управлении внутренними процессами нужно иметь в виду, что функционирование предприятия и его потенциал адаптации к среде зависят от состояния его трех подсистем: институциональной оболочки, управления и производственно-технологической подсистемы. Под состоянием каждой подсистемы понимаются характеристики исполнения профильных для нее процессов, а также характеристики непрофильных, отражающие выбор другими подсистемами инструментов исполнения ими своих задач и используемых для этого средств. Эти инструменты и средства должны быть согласованы с характеристиками профильных процессов рассматриваемой подсистемы.

Управление внешними процессами (инфраменеджмент)

Организация (предприятие) не только приспособляется к изменениям во внешней среде, но и сама влияет на изменения, которые происходят во внешней среде. Если это влияние целенаправленно и сознательно осуществляется, то это управление внешней средой, называемое инфраменеджментом.

Инфраменеджмент имеет как положи-

тельные характеристики – создание имиджа организации, продвижение товара на рынке, противодействие конкурирующим организациям, так и отрицательные — подкуп чиновников, экономический шпионаж, подключение к чужой компьютерной сети [1; 80].

Большое значение в инфраменеджменте имеет сложность внешней среды, которая состоит из двух частей [5; 113]: а) микросреда (или ближнее окружение) – это среда, которая непосредственно окружает предприятие, т.е. те области, с которыми компания взаимодействует или на которые сама оказывает влияние (именно в микроокружении находятся конкуренты, поставщики и потребители предприятия); б) макросреда (или дальнее окружение) включает общие факторы, которые не касаются прямо краткосрочной деятельности предприятия, но могут влиять на его долгосрочные решения.

Поскольку число возможных факторов макросреды достаточно велико, то, чтобы не увязнуть в анализе, рекомендуется ограничиться теми сферами, которые оказывают существенное влияние на деятельность предприятия. Считается, что полезно рассмотреть четыре узловых направления, анализ которых получил название PEST-анализ (табл. 4).

Таблица 4

PEST-анализ

| | |
|---|--|
| <p>Политико-правовые факторы: правительственная стабильность; налоговая политика и законодательство в этой сфере; антимонопольное законодательство; законы по охране природной среды; регулирование занятости населения; внешнеэкономическое законодательство; позиция государства по отношению к иностранному капиталу; профсоюзы и другие группы давления (политического, экономического и т. п.)</p> | <p>Экономические факторы: тенденции валового национального продукта; стадия делового цикла; процентная ставка и курс национальной валюты; количество денег в обращении; уровень инфляции; уровень безработицы; контроль над ценами и заработной платой; цены на энергоресурсы; инвестиционная политика</p> |
| <p>Социокультурные факторы: демографическая структура населения; стиль жизни, обычаи и привычки; социальная мобильность населения; активность потребителей</p> | <p>Технологические факторы: затраты на НИОКР из разных источников; защита интеллектуальной собственности; государственная политика в области НТП; новые продукты (скорость обновления, источники идей)</p> |
| <p>Примечание – данные работы [6; 42]</p> | |

Связь внешней и внутренней среды проявляется в том, что любая организация должна приспосабливаться к внешней среде путем адаптации внутренней среды, определяющей ее поведение. При этом важно не пассивное приспособление, а стремление влиять на изменения внешней среды (в пределах возможного). Все это достигается в процессах менеджмента, ибо он в конечном итоге определяет поведение предприятия.

Тенденции изменения сочетания интра- и инфраменеджмента

Сочетание интра- и инфраменеджмента меняется в процессах развития организации и изменений внешней среды. Это изменение проявляется не только в преобладании того или другого, но и в смене методов менеджмента, функционального содержания управленческой деятельности, структурных преобразованиях системы менеджмента.

Тенденции изменения сочетания интра- и инфраменеджмента можно рассмотреть по этапам развития систем менеджмента [1; 82-83]:

Управление на основе функции контроля за исполнением (постфактное управление)

с акцентом на бюджетно-финансовый контроль. Такое управление предполагает, что будущее есть повторение прошлого, внешняя среда неизменна.

Управление на основе экстраполяции — приоритет долгосрочному планированию. Внешняя среда изменяется, предвидение событий и ситуаций — продолжение существующих тенденций.

Управление на основе предвидения проблем и возможностей, выбора и формирования стратегических позиций, оценки изменений. Внешняя среда рассматривается как комплекс изменений и учет их допускает множество альтернатив.

Управление на основе ранжирования стратегических решений, определения «слабых сигналов», учета неожиданностей и рисков. Внешняя среда рассматривается как объемное поле. Проблемы надо рассматривать не только пространственно, но и в глубину.

Сочетание интра- и инфраменеджмента требует глубокого анализа внутренней и внешней среды, который позволяет установить и оценить угрозы и возможности, сильные и слабые стороны. Существует специальная методика SWOT-анализа. Аббревиатура составлена из первых английских слов: Strengths —

силы, Weakness — слабости, Opportunities — возможности, Threats — угрозы.

В заключение хотелось бы отметить, что сочетание интра- и инфраменеджмента наиболее ярко проявляется в стратегическом менеджменте. Также данное сочетание ярко проявляется в системе управления, которая должна строиться, ориентируясь на факторы такого сочетания, на факторы сложности внешней и внутренней среды.

ЛИТЕРАТУРА

1. Теория менеджмента: Учебник/Под редакцией А.М. Лялина. – Санкт-Петербург: Питер, 2010. – С.464.
2. Каренов Р.С. Стратегический менеджмент. – Караганда: ИПЦ «Профобразование», 2006. –С. 362.
3. Пресняков В.Ф., Зотов В.В., Белова М.А. Предприятие как объект управления и субъект поведения // Экономика и математические методы. – 2013. – Том 49. - №3. – С.31-41.
4. Олейник А.Н. Институциональная экономика: Учебное пособие. – Москва: ИНФРА-М, 2000. –С. 416.
5. Кэмпбел Д., Стоунхаус Дж., Хьюстон Б. Стратегический менеджмент: Учебник / Пер. с англ. – Москва: ООО «Издательство Проспект», 2003. – С.336.
6. Маркова В.Д., Кузнецова С.А. Стратегический менеджмент: Курс лекций. – Москва: ИНФРА-М; Новосибирск: Сибирское соглашение, 1999. – С.288.

**МЕНЕДЖМЕНТТІ ІШКІ
ҮДЕРІСТЕРДІ (ИНТРАМЕНЕДЖМЕНТ)
ЖӘНЕ СЫРТҚЫ ҮДЕРІСТЕРДІ
(ИНФРАМЕНЕДЖМЕНТ) БАСҚАРУ
ТҮРІНДЕ ҚАРАСТЫРУ**

Интраменеджмент және инфраменеджмент мәні ашылған. Кәсіпорындағы басқарылатын ішкі және сыртқы үдерістердің басымдылықтарының ара қатынасын табу қажеттігі көрсетілген. Заманауи экономикалық жүйелер –өндірістік-

технологиялық, басқарушылық және трансакциялық үш кіші жүйенің симбозы екендігі пайымдалған. Кәсіпорынның институтционалдық қабықшасын талдау үшін құрылымды бөліп қарастыру қажеттігі негізделген. Инфраменеджментте микроорта, немесе жақын маңдағы қоршаған орта, және макроорта, немесе алыстағы қоршаған орта, болып екі бөліктен тұратын сыртқы ортаның күрделілігі үлкен маңызға ие екендігі көрсетілген. Интраменеджмент және инфраменеджменттің ұштасу үрдісі зерттелеген.

Түйін сөздер: *басымдылық, инфраменеджмент, ұштасу, факторлар, құрылым, инфраменеджмент, байланыс, үдерістер, жүйе.*

MANAGEMENT CONSIDERATION IN THE FORM OF MANAGEMENT INTERNAL PROCESSES (INTRAMENEDZHMENT) AND EXTERNAL PROCESSES (INFRAMENEDZHMENT)

The essence intramenedzhment and an inframenedzhment reveals. It is emphasized that it is necessary to find a ratio of priorities of internal and external operated processes at the enterprise. It is noted that modern economic systems represent symbiosis of three subsystems – production and technological, administrative and transactional. Need of allocation of structure for the analysis of an institutional cover of the enterprise locates. Is shown that in an inframenedzhment complexity of environment which consists of two parts is of great importance: microenvironments, or near environment, and макросреды, or distant environment. Tendencies of a combination of an intramenedzhment and inframenedzhment are studied.

Keywords: *priority, intramenedzhment, combination, factors, structure, inframenedzhment, communication, tendencies, system.*



УДК 001.92.37

ИНТЕГРАЦИЯ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ В АГРАРНОМ ВУЗЕ

И.М. Донник¹, Б.А. Воронин²,

*доктор биологических наук,
профессор, академик РАСХН, ректор¹,
доктор юридических наук, профессор², про-
ректор по науке,
Уральский государственный аграрный
университет*

*Положительные рецензии даны д.т.н. Курма-
новым А. и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.*

Эффективность деятельности вуза и качество образования во многом зависят от состояния научной работы преподавателей; аспирантов и студентов. Только в тесной интеграции науки и образования, ключ к успеху и позитивному развитию современного аграрного вуза.

Ключевые слова: образование, наука, аграрный вуз.

Уральский государственный аграрный университет (до 17 мая 2013 года Уральская государственная сельскохозяйственная академия) – известное учебное учреждение высшего профессионального образования в системе Минсельхоза России, а так же среди вузов Министерства образования и науки РФ.

По итогам мониторинга в 2012 году и в текущем, 2013 году, УрГАУ признан эффективным вузом, что свидетельствует о его устойчивом развитии в условиях повышения требований со стороны государства к качеству учебной и научной деятельности.

Сегодня Уральский государственный аграрный университет представляет собой многопрофильное учебное учреждение, готовящее квалифицированные кадры для агропромышленного комплекса Свердловской области, Уральского региона и других субъектов Российской Федерации.

Наряду с подготовкой аграрных специалистов вуз готовит также квалифицированные кадры для работы в сельских населенных пунктах в сфере несельскохозяйственных видов деятельности, необходимых для обеспечения трудовой занятости и повышения благосостояния сельских жителей (агротуризм и сервис, переработка продукции растительного

и животного происхождения, педагогика и др.).

Такой подход к подготовке кадров для сельских территорий обусловлен целями «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на период 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 717 от 14 июля 2012 года, Федеральной целевой программой «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 598 от 15 июля 2013 года, другими программами социально-экономического развития сельских населенных пунктов (Уральская деревня).

Сегодня в Уральском государственном аграрном университете обучается свыше 8 тысяч студентов, причем, как это установлено требованиями мониторинга, более 60% по специальностям и направлениям аграрного профиля.

В 2013 году вуз успешно прошел аккредитацию и осуществил переход на новые образовательные стандарты. Разработанные программы и учебно-методическое обеспечение создают условия для формирования компетенций выпускников по качеству образования Европейской ассоциации качества высшего образования (ENQA).

Система подготовки кадров в Уральском государственном аграрном университете включает в себя:

- начальное образование (профессии подготовки);
- среднее профессиональное образование;
- высшее профессиональное образование;
- аспирантура;
- докторантура;
- повышение квалификации и программы перепрофилирования.

УрГАУ получена бессрочная лицензия по стандартам третьего поколения, что дает возможность обучать студентов по направлениям бакалавриата и магистратуры таким как:

050000 «Образование и педагогика (профессиональное обучение)»

080000 «Экономика и управление (бухучет, экономика предприятий, управление персоналом, антикризисное управление, про-

изводственный менеджмент, финансы и кредит, мировая экономика)»

100000 «Сфера обслуживания (товароведение в сфере производства и обращения с.х. сырья и продовольственных товаров, агротуризм, гостиничное дело)»

110000 «Сельское и рыбное хозяйство»: - ветеринария; - ветсанэкспертиза - агрономия (агрехимия, защита растений);

- садоводство (ландшафтный дизайн); - зоотехния (селекционная работа); - технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции; - агроинженерия (техсервис, техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта)

120000 «Геодезия и землеустройство (землеустройство)»

150000 «Металлургия, машиностроение и металлообработка (процессы и аппараты пищевых производств)»

190000 «Транспортные средства (сервис транспортных и транспортно-технологических машин)»

280000 «Безопасность жизнедеятельности, природообустройство и защита окружающей среды (техносферная безопасность)».

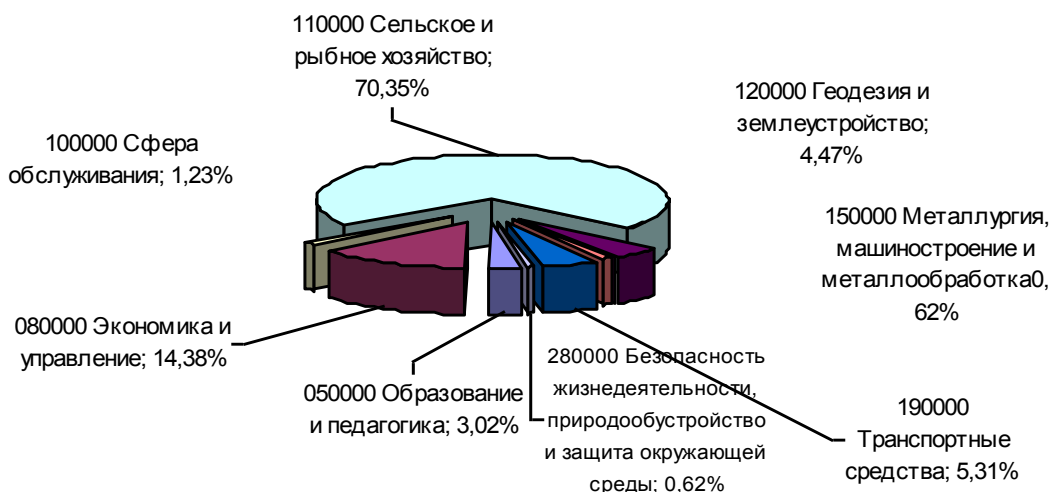
В дополнение к имеющимся направлениям подготовки студентов в УрГАУ в 2014 году будет организовано обучение по новым образовательным программам:

| | | | |
|---|--------|--|-----------------------------------|
| 1 | 110500 | Садоводство | Высшее образование - магистратура |
| 2 | 111100 | Зоотехния | Высшее образование - магистратура |
| 3 | 250700 | Ландшафтная архитектура | Высшее образование - бакалавриат |
| 4 | 260200 | Продукты питания животного происхождения | Высшее образование - бакалавриат |

Учебно-научный процесс ведется на 35 кафедрах университета 241 штатным и 54 внешними совместителями высококвалифицированными преподавателями, в том числе 67 профессоров и докторов наук, 136 доцентов и кандидатов наук, 14 научных работников. Для реализации программ обучения в университете созданы шесть Центров практического обу-

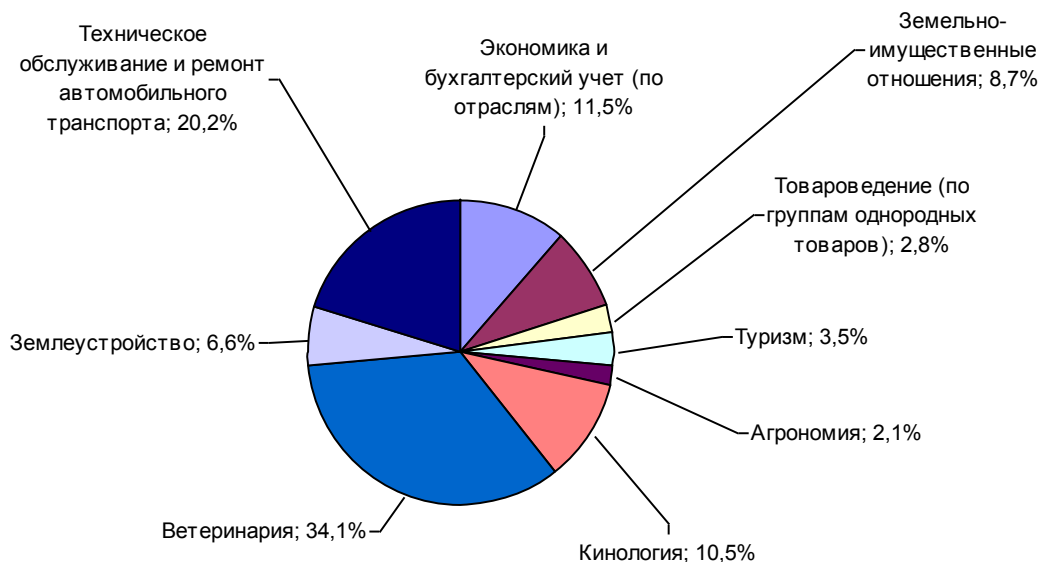
чения. УрГАУ ведет подготовку по 8 крупным группам специальностей и направлений подготовки высшего образования (бакалавриат, специалитет, магистратура, подготовка кадров высшей квалификации), 5 крупным группам специальностей среднего образования, 1 отрасли науки в докторантуре.

Приведенный контингент студентов, обучающихся за счет средств федерального бюджета



В структуре университета функционирует аграрный колледж, выпускники которого, как правило, продолжают дальнейшее обучение по сокращенным образовательным программам в УрГАУ.

Сведения о подготовке кадров со средним профессиональным образованием



Одним из важнейших показателей мониторинга эффективности вуза является трудоустройство выпускников.

Поскольку мониторинг проводился по итогам 2012 года, приведем данные за этот период.

Трудоустройство выпускников в 2012 г., обучающихся за счет средств федерального бюджета по очной форме

| В ы - п у с к всего чел. | ТРУДОУСТРОЕНО, % | | | | Призвано в вооруженные силы РФ, % | Обучаются на следующем уровне, % | В отпуске по уходу за ребенком, % | Состоит на учете в службе занятости, % |
|--------------------------|---|-----------------|------------------------|---|-----------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|--|
| | В агропромышленном комплексе, в том числе | | | | | | | |
| | всего | С/х организации | Другие организации АПК | В организациях не относящихся к сфере с/х | | | | |
| 257 | 70,8 | 44,7 | 26,1 | 24,5 | 1,2 | 2,3 | 1,2 | 0 |

Имеющийся в Белоярском городском округе Свердловской области учебный земельный участок УрГАУ площадью свыше 240 га, Учебно-опытное хозяйство «Уралец» и 17 лучших региональных организаций и предприятий АПК являются полигоном для научных экспериментов и обеспечивают обучение студентов основам сельскохозяйственной практики.

Практические занятия и научные опыты студентов и аспирантов проводятся на базе интегрированных инновационных формирований таких как: Учебно-научно-производственный комплекс «Артемовский», созданный ООО «Агрофирма Артемовский», УрГАУ и УралНИИСХозом; Учебно-научно-производственный биотехнологический центр «Белореченский»; Технологическая платформа

«Большеистокская» и др.

В учебном процессе УрГАУ успешно используется и собственная учебно-научная база. Студенты факультета агротехнологий и землеустройства в полевом сезоне 2013 года выращивали более 100 сортов и видов картофеля из коллекции УрГАУ, 72 вида лекарственных трав, новые сорта пшеницы, кукурузы, сои, бобов, льна, сорго, проса.

Для учебной пасеки выращивалась гречиха, горчица, фацелия. Овощеводы проводили опыты в открытом грунте – капуста, свекла, морковь; в теплицах – огурцы, помидоры, зеленые культуры, перец, баклажан.

Производственные показатели на опытных полях университета по большинству сельскохозяйственных культур превышают средние по региону.

Хорошей учебно-научной площадкой стал экспериментальный сад плодово-ягодных и лекарственных культур, а так же плантации с многолетними и однолетними цветами. В текущем году только на благоустройство г. Екатеринбурга студентами было высажено 6 тыс. экземпляров петунии, 5 тыс. тюльпанов.

Студенты и аспиранты технологического факультета и факультета ветеринарной медицины проходили учебные практики на комплексах КРС, птицефабриках, рыбноводных хозяйствах.

На вновь приобретенном технологическом оборудовании освоено выпуск пельменей, колбас, коровьего масла, хлебобулочных изделий. Вся эта продукция используется для питания членов коллектива вуза через столовые.

Факультеты инженерный и транспортно-технологических машин и сервиса обеспечивали выполнение технологических заданий в земледелии, растениеводстве, картофелеводстве, овощеводстве и других полевых работах.

Учебный процесс теснейшим образом связан с научно-исследовательской деятельностью, ибо в вузе преподает ученый.

На том же факультете агротехнологий и землеустройства в течение последних лет ведутся опыты по использованию в почве диатомита, по изучению короткоротационных севооборотов, по выращиванию на торфяниках овощей. Выведены новые гибриды огурца с названием «Олимпиец» и «Нежный», отобраны две перспективных формы редиса которые получили название «Уральский-1» и «Нестрелкующийся».

На факультете ветеринарной медицины

совместно с преподавателями технологического факультета проведены новые научные исследования по заказу Минсельхоза России по темам:

«Разработка молекулярно-генетических методов ранней диагностики лейкоза крупного рогатого скота на основе изучения филогенетической структуры возбудителя»;

«Разработка средств и методов оптимизации метаболического статуса высокопродуктивных животных для обеспечения наиболее полной реализации генетического потенциала продуктивности в условиях региона»;

«Проведение комплексного анализа использования молочного сырья при производстве молочной продукции на сырое молоко».

Выполнены хозяйственные договоры с ООО «Интехно» на тему: «Разработка рекомендаций по применению пробиотических средств фирмы Кризал на молочных фермах и комплексах Свердловской области»; с ООО «Молния» (Удмуртия) на тему: «Усовершенствование системы противовирусных мероприятий при острых респираторных заболеваниях крупного рогатого скота».

Разработана и внедрена Программа государственной регистрации для ЭВМ для предприятий разных форм хозяйствования при оздоровлении от лейкоза животных.

Выполнены хозяйственные договоры с ООО «Восточный» (Удмуртская республика) на тему: «Разработка системы мероприятий при циркулярной инфекции свиней» и с ООО «Береговой» (Челябинская область) на тему: «Разработка системы мероприятий при острых респираторных заболеваниях крупного рогатого скота».

Эти и другие научно-исследовательские работы носят в основном прикладной характер и востребованы субъектами агропромышленного комплекса страны.

В целях активизации исследовательской деятельности преподавателей, аспирантов и студентов в 2012 году в структуре УрГАУ созданы научно-исследовательские институты: «Биологической безопасности»; «Продовольственной безопасности, экологии и права»; «Физико-химических проблем и техноносферной безопасности»; «Технологий комплексной безопасности аграрной сферы и природопользования».

Эти научно-исследовательские институты, возглавляемые известными учеными функционируют на базе научных школ и ведут научные исследования по широкому спектру

проблем, актуальных для аграрной сферы Уральского региона.

В УрГАУ функционирует инновационный проект «Ассоциация «Уральский агропромышленный университетский комплекс», объединяющий ведущие научные, образовательные организации и предприятия аграрного профиля Уральского региона.

Наряду с собственной научно-лабораторной базой в УрГАУ с 2011 года функционирует Центр коллективного пользования научным оборудованием (приборами), созданный совместно с Уральским научно-исследовательским институтом сельского хозяйства и Уральским научно-исследовательским ветеринарным институтом.

Логическим завершением научно-исследовательской деятельности в настоящее время является публикационная активность научно-педагогических кадров, а с 2014 года и студентов.

На момент проведения мониторинга в 2013 году показатели публикационной активности в УрГАУ по информационным данным российского индекса научного цитирования Science индекс выглядят так:

h-индекс (индекс Хирша) - 12

g-индекс - 36

i-индекс - 7.

В университете работают преподаватели, имеющие индекс Хирша 13, значительное количество ППС имеют индекс Хирша 3-9.

Среди вузов Свердловской области УрГАУ занимает по g-индексу 3 место из 26; по i-индексу – 3 место из 25; по числу цитирований в РИНЦ 5 место из 25; по общему числу публикаций за 5 лет – 5 место из 26 вузов.

По этим показателям Уральский государственный аграрный университет входит в первую десятку среди аграрных вузов Минсельхоза России.

Повышению публикационной активности научно-педагогических кадров, а так же аспирантов и студентов содействует издаваемый в УрГАУ Всероссийский научный журнал «Аграрный вестник Урала» (ПИ № 77-12831, ISSN – 1997- 4868), с 2005 года, включенный в Перечень рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени доктора и кандидата наук.

В журнале «Аграрный вестник Урала» регулярно публикуются научные статьи по большинству отраслей наук в аграрной сфере.

Журнал имеет высокий индекс научного

цитирования (РИНЦ), по данным национальной информационно-аналитической системы Российской научной электронной библиотеки (<http://elibrary.ru/>) Импакт-фактор РИНЦ 0, 130.

Журнал включен в Международную научную базу данных AGRIS, в базу данных периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory), а также базы данных Google Академия, DOAG (Directory of Open Access Journals). Направлены документы на включение журнала в международные индексы научного цитирования Scopus и Web of Science.

«Аграрный вестник Урала» является известным научным изданием не только в Российской Федерации, но и за рубежом. Об этом свидетельствует состав редакционного совета, состоящий из ученых таких стран как Венгрия, США, Чехия, Казахстан, Польша, Украина, Испания.

По библиометрическим показателям российских научных журналов «Аграрный вестник Урала» занимает 1140 место из 3346 изданий.

С 2012 года в УрГАУ, издается международный научный электронный журнал «Аграрное образование и наука», издаваемый раз в квартал (ISSN 2309-7671).

С целью создания условий для издания научных статей, подготовленных студентами и аспирантами с 2012 года в УрГАУ, издается Международный аграрный научный журнал «Молодежь и наука».

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), а также в базу данных периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory).

За 2013 год в этом журнале опубликована 121 статья - 126 студентов и аспирантов УрГАУ.

При Уральском государственном аграрном университете функционирует диссертационный совет по защита диссертаций кандидата экономических наук, доктора экономических наук по научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство).

В 2013 году защищено 7 кандидатских и 1 докторская диссертации, из них 4 кандидатские диссертации аспирантами УрГАУ.

По другим отраслям наук защищена докторская диссертация по ветеринарной медицине, одна кандидатская диссертация по ветеринарной медицине, одна диссертация кандидата наук по кафедре кормления и разведения сель-

скохозйственных животных, один научный работник вуза защитил диссертацию кандидата физико-математических наук.

За 2013 год оформлено 9 патентов и подано 11 заявок на изобретения.

В университете в 2013 году заметно активизировалась научная международная деятельность, стали чаще проводиться международные научно-практические конференции; «круглые столы»; научные семинары; видео - конференции.

Только в международной научно-практической конференции «Проблемы развития биотехнологий» 23-24 мая 2013 года приняли участие ученые из 20 зарубежных вузов и научных учреждений.

Активно ведется научный обмен с университетом им. Святого Иштвана (Венгрия), с Академией наук Крыма (Украина); с Костанайским социально-техническим университетом (Казахстан), Аграрным университетом г. Кракова (Польша) и другими зарубежными партнерами.

Одним из востребованных направлений научной деятельности за последние два года стало оказание информационно-консультационных услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Особенно актуальной такая деятельность стала в условиях адаптации российского АПК к требованиям и нормам ВТО и Таможенного союза (Беларусь, Казахстан, Россия).

В 2013 году научно-педагогические работники УрГАУ оказали 3,5 тысячи консультационных услуг. Из них 180 – органам управления АПК; 1300 – сельскохозяйственным организациями; 533 – крестьянским (фермерским) хозяйствам; 44 - предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности, 63 – сельскохозяйственным потребительским кооперативам; особенно большой интерес был у садоводов и огородников – 1380 консультаций.

Тематика консультаций, востребованных физическими и юридическими лицами, связана с повышением эффективности аграрного производства. Преобладающими были такие направления:

Агроэкологические ресурсосберегающие технологии в растениеводстве, картофелеводстве, овощеводстве, садоводстве.

Современные инновационные подходы к диагностике, лечению и профилактике болезней сельскохозяйственных животных и птиц.

Технический сервис сельскохозяйственных машин и оборудования.

Экономико-правовые вопросы развития сельскохозяйственной деятельности, земельно-имущественные отношения.

Разработка технологий по эффективному использованию кормов и кормовых добавок для сельскохозяйственных животных, птиц и рыб.

Разработка и применение альтернативных видов топлива для двигателей на основе биогаза, рапсового масла, спирто-бензиновых композиций и водородно-кислородных добавок.

В УрГАУ молодежной науке уделяется особое внимание. Студенты и аспиранты вуза участвуют в межвузовских, региональных, всероссийских научных конкурсах: «Научный Олимп»; «Моя страна - моя Россия»; «Моя законотворческая инициатива»; «НТТМ»; «Росбиотех»; «Молодежь и наука»; «УМНИК» и других. В конкурсе научно-исследовательских проектов «Умник» в 2012 году участвовало 16 человек, а в 2013 году в весенней сессии приняли участие 22 человека – трое получили дипломы, в осенней сессии приняли участие 17 студентов и аспирантов - 2 человека получили дипломы за научные проекты по биологическим наукам. Победителям в течение двух лет будут выделены денежные средства в размере 400 тысяч рублей для реализации своих научных проектов.

Ежегодно студенты и аспиранты университета получают более 50 медалей и дипломов за проекты и разработки и на других научных конкурсах, не исключением стал и 2013 год.

Важной составляющей устойчивого развития УрГАУ является материальная база, которая характеризуется следующими показателями:

| | | | |
|---|--------------------------------------|-------|--------|
| 1 | Общая площадь зданий (помещений) | кв. м | 66 382 |
| 2 | Площадь учебно-лабораторных зданий | кв. м | 45 186 |
| 3 | Площадь общежитий | кв. м | 19 469 |
| 4 | Площадь крытых спортивных сооружений | кв. м | 894 |

Успех любого коллектива решают кадры.

В Уральском государственном аграрном университете трудятся высококвалифицированные преподаватели-специалисты своего дела. Они передают свои знания и опыт студентам, аспирантам, молодым ученым, участвуют в научной жизни вуза, способствуют формированию у молодежи активной гражданской позиции, чувства патриотизма и интернационализма.

В интеграции учебного, научного, воспитательного процессов, развитии материальной базы Уральский государственный аграрный университет будет и впредь эффективно заниматься подготовкой кадров высшей квалификации для аграрной сферы региона и страны.

АГРАРЛЫҚ ЖООДА ҒЫЛЫМДАР
ЖӘНЕ БІЛІМДЕР КІРІГҮІ

Жооның қызметінің тиімділігі және білім сапасын оқытушылардың, аспиранттардың және студенттердің ғылыми жұмыстан тәуелді болып жатыр. Тек қана ғылым мен білім бірлескенде аграрлық ЖОО жетістікке жетеді.

Түйін сөздер: білім ; ғылым ; аграрлық ЖОО.

INTEGRATION OF SCIENCE AND EDUCATION IN THE AGRICULTURAL COLLEGE

The effectiveness of the institution and the quality of education largely depends on the state of scientific work of teachers, graduate and undergraduate students. Only in the integration of science and education, the key to success and positive development of modern agricultural university.

Keywords: education, science, agricultural college.



УДК 331.44

КАРЬЕРНЫЕ ОРИЕНТАЦИИ СТУДЕНТОВ

*И.Е. Семенко¹, М.Г. Тарасян²
кандидат педагогических, доцент¹,
старший преподаватель²,
Уральский государственный университет
путей сообщения*

Положительные рецензии даны д.пед.н. Бектургановой Р.Ч. и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

В статье рассматриваются особенности карьерных ориентаций студентов старших курсов Уральского государственного университета путей сообщения. Их изучение позволяет работодателю прогнозировать траекторию развития карьеры молодых специалистов в будущем и на этой основе строить систему работы с молодыми кадрами.

Ключевые слова: *карьера, карьерные ориентации, молодые специалисты.*

В современных экономических условиях успех любой компании определяется в первую очередь её кадровым потенциалом. Человеческие ресурсы зачастую представляют основное конкурентное преимущество компании на рынке. Сегодня в ОАО "РЖД" работает свыше 264 тысяч молодых работников, что составляет 27,1% от численности всего персонала. По целевым направлениям ОАО "РЖД" в вузах и техникумах (колледжах) железнодорожного транспорта обучается более 44 тысяч человек. Ежегодно свыше 8000 выпускников высших и средних профессиональных учебных заведений начинают трудовую деятельность в филиалах и структурных подразделениях ОАО "РЖД" [1].

На сегодняшний день принят и реализуется основополагающий документ молодежной политики холдинга "Молодежь холдинга "Российские железные дороги" (2011-2015 гг.)". По мнению авторов программы, молодежь - основа развития компании. Именно молодежь обладает такими особенностями как открытость новому, адаптивность к изменяющимся условиям, мотивацией к саморазвитию. В компании создаются все условия для успешного построения карьеры молодыми специалистами.

Построение карьеры начинается уже на этапе обучения в вузе. Именно в этот период закладываются карьерные ориентации личности, которые влияют на траекторию развития карьеры в дальнейшем. Поэтому, несомненно, важной является задача изучения карьерных ориентаций студентов, будущих молодых специалистов.

Карьерные ориентации отражают ценности карьеры и способ достижения успеха при ее построении (Э. Шейн, Н.Л. Кирт, Т.Г. Гнедина) [2]. На 4-5 курсе карьерные ориентации студентов проявляются в особенностях постановки карьерных целей и дальнейшем планировании карьеры.

В данной статье рассматриваются особенности карьерных ориентаций студентов целевой формы обучения старших курсов УрГУПС.

1 Описание исследования

Исследование проводилось в 2012-2013 учебном году. В нем приняли участие 122 студента 5-го курса УрГУПС целевой формы обучения (98 юношей и 34 девушки). Применялась методика «Якоря карьеры» Э. Шейна [2,3].

Данная методика имеет девять шкал:

1. Профессиональная компетентность.
2. Менеджмент.
3. Автономия (независимость).
4. Стабильность работы.
5. Стабильность места жительства.
6. Служение.
7. Вызов.
8. Интеграция стилей жизни.
9. Предпринимательство.

2. Результаты исследования

Результаты исследования карьерных ориентаций студентов представлены в таблице 1. и на рисунке 1.

Полученные результаты показывают, что студенты в первую очередь при построении карьеры ориентируются на стабильность работы, т.е. для них очень важна уверенность в том, что сама работа и ее условия (в том числе и финансовые) сохранятся завтра, послезавтра. Причем, стабильность места жительства, напротив, не важна. Таким образом, студенты достаточно мобильны, готовы ради такой работы к переездам, командировкам.

Таблица 1

Средние значения карьерных ориентаций студентов

| Шкалы | Среднее значение |
|---------------------------------|------------------|
| Профессиональная компетентность | 5,7 |
| Менеджмент | 8,0 |
| Автономия (независимость) | 6,7 |
| Стабильность работы | 8,2 |
| Стабильность места жительства | 4,6 |
| Служение | 7,2 |
| Вызов | 6,7 |
| Интеграция стилей жизни | 7,4 |
| Предпринимательство | 6,5 |

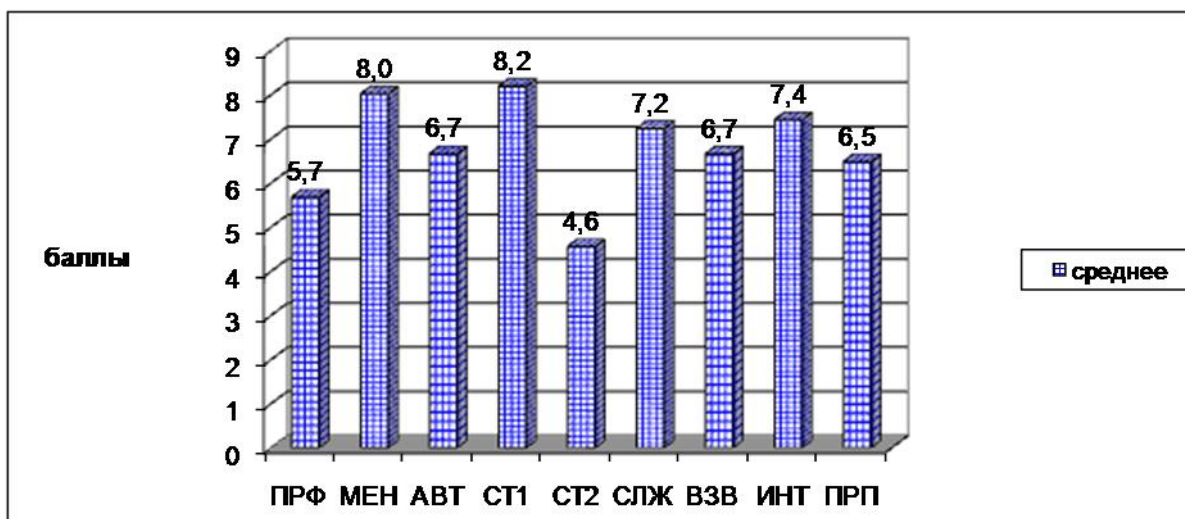


Рис. 1. Средние показатели по шкалам методики «Якоря карьеры»

На сегодняшний день холдинг ОАО «РЖД» представляет собой именно такую компанию. Холдинг представляет своим сотрудникам хорошие социальные гарантии: длительный трудовой договор, стабильное положение компании на рынке, бесплатное медицинское обслуживание, возможность использовать программу «Молодой специалист». Эта программа включает в себя: выплату единовременного пособия в размере месячного должностного оклада при приеме на работу, может быть оказана корпоративная поддержка для улучшения жилищных условий путем введения ипотечной субсидии. Холдингом также устанавливается ежемесячная плата за содержание детей в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях и общеобразовательных школах-интернатах ОАО «РЖД», с возмещением расходов до полной стоимости за счет средств ОАО «РЖД». В

ОАО «РЖД» разработана программа поддержки молодых специалистов при переезде: оплачиваются расходы по переезду молодого специалиста и членов его семьи, оплачиваются расходы по обустройству на новом месте жительства, выплачиваются суточные за каждый день нахождения в пути следования к месту работы, предоставляется оплачиваемый отпуск для обустройства на новом месте жительства продолжительностью до семи календарных дней, возмещаются расходы по временному найму жилого помещения и т.д. [4].

На втором месте у студентов карьерная ориентация «менеджмент». Т.е. большинство студентов направлено на вертикальный профессиональный рост, хотят управлять различными сторонами деятельности организации. В рамках реализации программы "Молодежь холдинга "Российские железные дороги" (2011 -2015 гг.)" им предоставляются широкие воз-

возможности. Так, на каждого молодого специалиста при устройстве на работу заводится «Паспорт молодого специалиста», в котором отражается его профессиональное становление в период пребывания в статусе молодого специалиста. На основе данных паспортов идет отбор в кадровый резерв железной дороги, формируется «золотая сотня». На студентов, обучающихся по целевому направлению, такой паспорт ведется уже во время обучения в вузе и передается в службу управления персоналом структурного подразделения дороги обучавшего целевика. Кроме того, проводятся тренинги профессионального роста, как в вузе, так и в компании, «школы лидерства», студенты и молодые специалисты могут участвовать в самоуправлении, работе профсоюзной организации, совете студентов и молодых специалистов. Проводятся различные слёты, и профессиональные конкурсы.

В то же время необходимо заметить, что сегодняшние студенты фактически не ориентированы на горизонтальный профессиональный рост (карьерная ориентация профессиональная компетентность). То есть желание стать профессионалом своего дела, добиться мастерства в своей профессии, углублять свои знания и опыт у студентов практически отсутствует.

На третьем месте у студентов карьерная ориентация интеграция стилей жизни. Будущие специалисты хотят, чтобы работа предоставляла им возможность сочетать и другие стороны жизни (семья, развлечения, хобби, образование и т.д.). Холдинг предоставляет им и такую возможность. Создаются условия для физического воспитания и физического развития специалистов для обеспечения ведения ими здорового образа жизни. Проводятся различные соревнования, конкурсы. Обеспечивается дифференцированный подход и индивидуальная работа со специалистами, направленная на наиболее полное использование и развитие их творческого, инновационного и научного потенциала [4].

Также достаточно важно студентам приносить пользу людям (карьерная ориентация «служение»). Несомненно, работа на железной дороге приносит большую пользу людям, поэтому данная карьерная ориентация также полноценно реализуется при работе на железной дороге.

Итак, при описании карьерных ориентаций студентов выявлена их заинтересованность в карьерном росте, стабильности, полу-

чении дополнительных социальных гарантий и льгот. Данные ожидания соответствуют возможностям, предоставляемым ОАО «РЖД» своим работникам.

Настораживающим фактором является то, что студенты не ориентированы на достижение профессионализма в своей будущей профессии. Возможно, здесь требуется пересмотр системы подготовки, увеличения количества практики, привлечения к проведению лекционных и практических занятий профессионалов с железной дороги.

ЛИТЕРАТУРА

1. Молодежь РЖД. [Электронный ресурс], URL: http://young.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=5029. Дата обращения 03.12.2013.
2. Терновская О.П. Особенности карьерных ориентаций студентов на завершающем этапе обучения в вузе // Прикладная психология и психоанализ – № 2, 2006. – С.65-73.
3. Карьерные ориентации личности («Якоря карьеры») [Электронный ресурс], URL: <http://psytest.info/node/43>. Дата обращения 03.12.2013.
4. Целевая программа Молодежь холдинга "Российские железные дороги" (2011–2015 гг.)"

СТУДЕНТТЕРДІҢ ҚАРЬЕРДІК БАҒЫТТАРЫ

Мақалада қатынастар жолдардың Орал мемлекеттік университеттің бас курстардың студенттердің карьерлік бағыттардың ерекшеліктері қарастырылады. Олардың зерттеуі болашақ жас мамандардың мансаптарды дамыту траекторияны болжау туралы жұмыс берушіге мүмкіндік беріп жатыр және бұл негізде жас кадрлармен жұмыстар жүреді.

Түйін сөздер: мансаптар, карьерлік бағыттары, жас мамандар.

CAREER ORIENTATION OF STUDENTS

The article discusses the features of career orientations of senior students of USURT. Their study allows an employer to predict the trajectory of the career development of young professionals in the future and to build a system to work with the young staff on this base.

Keywords: career, career orientation, young professionals.

УДК 341.231.4

КАТЕГОРИАЛЬНО-ПОНЯТИЙНЫЙ АНАЛИЗ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУ- ЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНО- ШЕНИЙ

Р.Г. Нурмагамбетов,
кандидат юридических наук, доцент,
Костанайский филиал
Челябинского государственного
университета

*Положительные рецензии даны д.ю.н. Чук-
маитовым Д.С. и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.*

*Статья посвящена категориально-
понятийному анализу конституционного регу-
лирования на современном этапе конституци-
онного развития Российской Федерации. Ана-
лизируются точки зрения авторов и раскры-
вается их теоретическая значимость в опре-
делении роли конституционного регулирова-
ния общественных отношений, его признаков,
функций.*

Ключевые слова: Конституция РФ, кон-
ституционное регулирование, общественные
отношения, нормы Конституции РФ, консти-
туционное воздействие.

Среди научных категорий правовое регу-
лирование занимает одно из ведущих мест, так
как является одним из самых сложных и объ-
емных по содержанию правовых феноменов.
Оно постоянно присуще любой правовой сис-
теме и используется сегодня в качестве уни-
версального средства упорядочения общест-
венных отношений. Вышеприведенный анализ
работ ученых показывает, что конституцион-
ное регулирование достаточно подробно ис-
следовано в юридической науке в трудах уче-
ных теоретиков конституционного права.

Термин «конституционное регулирова-
ние» является общепринятым в научной лите-
ратуре. При исследовании понятия
«конституционное регулирование» представ-
ляется необходимым, прежде всего, разобрать-
ся в содержании терминов «регулирование» и
«правовое регулирование» в современном тол-
ковании и в работах российских ученых
[6, С.28, 10, С.40].

Следует отметить, что дискуссия о поня-
тии конституционного регулирования общест-

венных отношений продолжается на протяже-
нии большого количества времени. Впервые о
конституционном регулировании обществен-
ных отношений как о правовой категории, за-
служивающей самостоятельного исследова-
ния, заговорили в начале 30-х гг. XX в. Пovy-
шенный интерес к проблеме конституционно-
го регулирования возник в советской науке в
70-х гг. - 80 гг. прошлого столетия. Яркими
представителями внесших огромный вклад в
обоснование этой сложной категории консти-
туционного права являлись С.А. Авакьян, А.И.
Ким, Е.И. Фарбер, Ю.И. Скуратов, В.А. Ржев-
ский, О.О. Миронов, Л.А. Морозова, С.С.
Кравчук, М.А. Шафир и мн. др. [1, С.50, 6,
С.3, 16, С.4, 15, С.7, 14, С.40, 11, С.82, 12, С.21,
10, С.45, 17, С.90, 18, С.13].

Так, на особый характер правового воз-
действия норм Конституции на общественные
отношения указывали в своих работах различ-
ные авторы. Они по существу сводили консти-
туционное регулирование лишь к процессу
правового воздействия, не раскрывая содержа-
ние и направленность такого воздействия, кон-
ституционную специфику общественных от-
ношений.

Приоритет научного обоснования этой
позиции принадлежит И.Е. Фарберу. Так, Е.И.
Фарбер в частности отмечает что
«конституционное регулирование представля-
ет собой политико-правовое воздействие на
общественные отношения» [16, С.4]. Близкую
к этой позицию занимали Ю.П. Еременко, Н.А.
Михалева и Ю.И. Скуратов. Так Ю.П. Еремен-
ко считал что «конституционное регулирова-
ние выступает первоначальным этапом созна-
тельного и планомерного воздействия людей
на процесс общественного производства» [5,
С.78]. Похожее по смысловому значению оп-
ределение понятия конституционное регули-
рование общественных отношений предлагает
Н.А. Михалева. Конституционным регулиро-
ванием она считает «юридическое средство,
способ воздействия на отношения в целях дос-
тижения коммунистического идеала» [12,
С.118]. На политико-правовой аспект понятия
конституционного регулирования указывает, в
своей работе и Ю.И. Скуратов, отмечая, что
конституционное регулирование представляет
собой политико-правовое воздействие на об-
щественные отношения» [15, С.7].

Комплексное разностороннее исследова-
ние конституционного регулирования общест-
венных отношений как категории науки совет-
ского конституционного права было проведе-

но О.О. Мироновым (1982 г) и Л.А. Морозовой (1985 г). О.О. Миронов рассматривает конституционное регулирование общественных отношений как сложное конституционное явление. По его мнению «конституционное регулирование – это широкое многоплановое воздействие норм Конституции на общественные отношения с целью их закрепления и упорядочивания путем формирования отправных начал деятельности всей советской системы, а также детальной регламентации определенного круга общественных отношений как исключительно нормами конституционного права, так и совместно с нормами иных отраслей права» [11, С.10].

В отличие от О.О. Миронова, Л.А. Морозова понятие конституционное регулирование характеризует с позиции внутренней и внешней сторон его действия, наличия тех конституционных способов и средств при помощи, которых оно осуществляет свое воздействие на общественные отношения. Под конституционным регулированием общественных отношений Л.А. Морозова понимает воздействие государства посредством определенной совокупности форм и способов, предусмотренных в конституционном законодательстве, на развитие общественных отношений, воплощающие сущностные стороны социально-экономического и политического строя советского общества, положения в нем личности, в целях упорядочения (организации) и определенной направленности движения этих отношений установления их особого политико-правового режима, отвечающего интересам всего советского народа» [13, С.24].

В современный период интерес к проблеме конституционного регулирования общественных отношений не ослабевает. К сожалению, в науке конституционного права до недавнего времени этим вопросам должного внимания не уделялось. Характеристика конституционного регулирования сводилась лишь к определению некоторыми авторами понятия конституционного регулирования общественных отношений и необходимости исследования его содержания, признаков, функций и т.д.

В этой связи в юридической литературе наметились два подхода ученых юристов, указывающих на актуальность и необходимость комплексного исследования конституционного регулирования общественных отношений. Согласно первому – эта необходимость обусловлена выведением научно обоснованного определения понятия «конституционное регулиро-

вание общественных отношений и его содержания. Так, по мнению Д.А. Ковачева «в правовой доктрине до сих пор нет единого мнения о том, что же подлежит конституционному регулированию» [7, С.53].

Встает вопрос, что сегодня должно определять содержание понятия «конституционного регулирования общественных отношений». На этот вопрос в юридической литературе нет четкого ответа. По нашему мнению исследование вопроса о понятии конституционного регулирования общественных отношений не может осуществляться в отрыве от рассмотрения категории правовое регулирование достаточно подробно исследованном в трудах ученых теоретиков права. Так одним из актуальных вопросов, нуждающихся в переосмыслении, сегодня является вопрос о признаках конституционного регулирования общественных отношений, активно исследовался в работе Л.А. Морозовой. К числу признаков конституционного регулирования в частности автор относил: системность конституционного регулирования, их нормативность, общеобязательность, высокую государственную обеспеченность, особую политико-юридическую значимость, четкость классовых позиций, комплексный характер, учредительность, устойчивость в сочетании с динамизмом регламентации общественных отношений, программное значение, высокую степень его реальности. Насколько сегодня являются актуальными содержание выделяемых Л.А. Морозовой и другими авторами признаки. Необходимо ли их исследование сегодня. Анализ норм Конституции РФ показывает что сегодня во многом часть признаков, выделяющих Л.А. Морозовой в силу изменения содержания конституционных норм, нуждаются в переосмыслении а часть, к сожалению, потеряли актуальность. Во многом это относится к таким признакам как четкость классовых позиций, программное значение.

Другая группа исследователей указывает на изменившийся характер воздействия Конституции на общественные отношения. Так, по мнению К.К. Айтхожина, Е.Т. Сексембаевой «категория конституционное регулирование, ее исследование должно занять достойное место в понятийно-категориальном аппарате теории конституционализма, поскольку именно она характеризует действия Конституции как Основного закона государства, ее определяющее воздействие на основополагающие социальные процессы» [2, С.3].

Соглашаясь с точкой зрения авторов необходимо отметить, что основным в определении значения Конституции РФ является изменение ее направленности. В отличие от Конституций, действовавших на территории советского государства, Конституция РФ в своих нормах провозглашает принадлежность власти народу, устанавливает принципы организации и деятельности государства, определяет ведущие формы собственности и систему экономических отношений российского общества, регулирует правовой статус граждан, общественных объединений, порядок их взаимоотношений с государственными органами, закрепляет распределение компетенции между федерацией и ее субъектами. В этой связи можно согласиться с мнением О.В. Белянской о том что «особенность конституционного регулирования связана с юридической природой Конституции, имеющей в системе правовых актов наивысшую юридическую силу и служащую правовой основой для развития всех без исключения отраслей российского права» [3, С.59].

Действительно, с принятием 12 июня 1993 года новой Конституции, изменилась направленность конституционного регулирования, его роль и назначение в системе общественных отношений. В этой связи профессор С.А. Авакьян указывает что «с учетом эволюции конституционного регулирования, конечно же, есть основания конструктивно говорить о действующей Конституции Российской Федерации – она явилась плодом коллективного труда. В этом плане очевидно - отмечает С.А. Авакьян - что такие конституционные установления как демократический характер конституционного строя в целом и государства, политический плюрализм и многопартийность, многообразие форм собственности, социальная роль государства никем сегодня не отрицаются и составляют фундамент государства и общественного развития» [1, С.50]. Похожую точку зрения о значимости Конституций РФ высказывает Е.В. Колесников. «Особое место Основного Закона России в правовой системе – отмечает Е.В. Колесников - несомненно, обусловлено характером регулируемых им общественных отношений, которые по своему содержанию являются конституционными и по большей части изначальными» [8, С.4].

По мнению Б.Н. Габричидзе, В.П. Елисеева, А.Г. Чернявского «авторитет и влияние Конституции РФ обусловлены целым рядом

факторов и обстоятельств. Прежде всего, охватом, своим правовым управляющим воздействием на важнейшие сферы и области общественной жизни- политику, экономику, социальную сферу, внешнеполитическую деятельность и ряд других ведущих сфер и отраслей жизни и управления» [4,С.23].

Таким образом, не умаляя значимости проведенных учеными теоретиками конституционного права исследований, по нашему мнению сегодня существует, необходимость проведения комплексного исследования конституционного регулирования общественных отношений как самостоятельной категории науки конституционное право, определения его понятия и направленности воздействия на общественные отношения.

ЛИТЕРАТУРА

- 1.Авакьян С.А. Политические отношения и конституционное регулирование в современной России: проблемы и перспективы// Журнал российского права, 2003. - №11. - С.50.
- 2.Айткожин К.К., Серсенбаева Е.Т. Актуальные проблемы конституционного регулирования в Республики Казахстан// Вестник Каз НУ. Сер. Юридическая, 2002. - №1(22). - С.3.
- 3.Белянская О.В. Механизм непосредственной реализации прав и свобод личности: Дисс... канд.юрид.наук. - Тамбов, 2003. - С.59.
- 4.Габричидзе Б.Н., Елисеев В.П., Чернявский А.Г. Конституционное право современной России: учебник для вузов.- Москва: Издательство «Дело и сервис», 2001.
- 5.Еременко Ю.П. Конституционные основы экономической системы и законность - В кн.: Советская Конституция и законность / Науч.ред. Ржевский В.А. – Саратов, 1982. - С.78.
- 6.Ким А.И. Конституционное регулирование общественных отношений и вопрос о предмете государственного права.- Доклады итоговой научной конференции юридических факультетов (декабрь 1968 г.).Часть 1.Изд.-во Томск. ун-та, 1968. - С.28.
- 7.Ковачев Д.А. Предмет, способы и формы конституционного регулирования // Журнал российского права, 1997. - №2. - С.53.
- 8.Колесников Е.В. Конституция и конституционные законы как основа российской правовой системы//Правоведение, 1995. - №4-5. - С.4
- 9.Кошелева А.Ю.Предмет уголовно-

правового регулирования и предмет науки уголовного права. / Предмет уголовно-правового регулирования в системе правоотношений: Коллективная монография (на основе материалов Международного научно-практического семинара, г. Костанай, 20 мая 2011 г.). – Костанай, 2011. - С.135.

10. Кравчук С.С. Предмет конституционного регулирования, содержание и структура конституций. – В кн.: Советское государственное право / Под ред. С.С. Кравчука: Учебник. – 2-е изд. исправ. и дополн. – Москва: Юрид. Лит, 1985. - С.39.-45.

11. Миронов О.О. Конституционное регулирование в развитом социалистическом обществе / Под ред. В.Л. Полякова. - Саратов., 1982. - С.8.

12. Михалева Н.А. Теоретические проблемы социалистической конституции (сущность, содержание, форма): Дисс... докт.юрид.наук. Москва, 1983. - С.118.

13. Морозова Л.А. Конституционное регулирование общественных отношений в СССР (характер, особенности, пределы)// Государство и право. 1980. - №7. - С.21- 30

14. Ржевский В.А. Общественный строй развитого социализма: конституционное содержание, структура, регулирование. Москва: Юрид. лит. 1983. - С.40.

15. Скуратов Ю.И. Политические отношения как объект конституционного регулирования. – В кн.: Конституционные основы государственного строительства: Межвуз. сб. науч. труд. Свердловск.-1981. - С.3-16.

16. Фарбер Е.И. Конституционное регулирование в советском обществе. – В сб.: Проблемы конституционного права. Вып.1(2). Изд.-во. Саратов. ун-та. 1974. - С.3-15

17. Шафир М.А. Конституционное регулирование компетенции СССР и союзных республик. В кн.: Конституционная реформа в

СССР: Актуальные проблемы/Отв. ред. Глушко Е.К. М., 1990. - С.83-85.

18. Эбзеев Б.С. Конституционное право России: Учебник для студентов вузов/Под ред. Б.С. Эбзеева, А.С. Прудникова. – 5-е изд. перер. и доп.. М., 2012. - С.13.

ҚОҒАМДЫҚ ҚАТЫНАСТАРДА КОНСТИТУЦИОНДЫҚ РЕТТЕУЛЕРДЕ КАТЕГОРИАЛДЫҚ-ҰҒЫМДЫҚ ТАЛДАУ

*Мақала конституциялық ретте-
категориялық-ұғымның анализінің
россиялық федерацияның конституциялық
дамуының қазіргі кезеңінде арнаулы.
Көзқарастар автор талданады және оның
қағидалы елеулілігі арада ұйғарымде рөл
конституциялық ретте- қоғамдық қатынас,
оның белгілерінің, атқаратын
қызметтерінің ашылады.*

Түйін сөздер: РФ конституциясының,
конституциялық ретте-, қоғамдық
қатынастар, РФ конституциясының шама-
лары, конституциялық әсер.

CATEGORICAL AND CONCEPTUAL ANALYSIS OF THE CONSTITUTIONAL REGULATION PUBLIC RELATIONS

*Article is devoted categorial conceptually
to the analysis of the constitutional regulation at
the present stage of the constitutional develop-
ment of the Russian Federation. The points of
view of authors are analyzed and their theoretical
importance in definition of a role of the constitu-
tional regulation of the public relations, its signs,
functions reveals.*

Keywords: constitution of the Russian
Federation, constitutional regulation, public rela-
tions, standards of the Constitution of the Russian
Federation, constitutional influence.



УДК 339.543.62

ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В СФЕРЕ АПК

Б.А. Воронин,

*доктор юридических наук, профессор,
проректор по науке,
Уральский государственный аграрный
университет*

Положительные рецензии даны д.ю.н. Чукмаитовым Д.С. и к.э.н. Байманкуловым А.Т.

Республика Беларусь, Казахстан и Россия, образовав Таможенный союз, проводят совместную работу по техническому регулированию.

В статье изложена информация об уже принятых и разрабатываемых технических регламентах Таможенного союза в сфере АПК.

Ключевые слова: *технический регламент; Таможенный союз; сфера АПК.*

Федеральный закон «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27.12.2002г. [1] ввел новое для российского законодательства понятие «техническое регулирование».

Это обширная область деятельности, включающая такие известные направления, как стандартизация, сертификация, государственный контроль (надзор), а также ряд новых сфер, например, связанных с техническими регламентами.

Естественно, сведение различных видов деятельности в единую систему наложило отпечаток на весь понятийный аппарат, обслуживающий сферу технического регулирования.

Техническое регулирование – это:

1. правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия (ФЗ «О техническом ре-

гулировании»);

2. правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения требований к продукции (работам, услугам) и связанным с ней процессам, а также в области их оценки соответствия.

Первое определение дано применительно к объектам технического регулирования, установленным ФЗ «О техническом регулировании». В то же время термин «техническое регулирование» может применяться и в других сферах, о чем свидетельствует, например, указание объектов (технического регулирования), на которые не распространяется данный закон.

Поэтому можно предложить второе определение, которое выделяет только признаки, связанные с основными элементами технического регулирования, такими как объекты, требования, оценка соответствия объектов этим требованиям.

Кроме того, второе определение подчеркивает, что в сферу технического регулирования включаются не все возможные процессы, а только те, которые напрямую связаны с рассматриваемой продукцией. Этот важный аспект должен учитываться при задании требований безопасности в технических регламентах [2].

Модель технического регулирования – совокупность принципов функционирования системы технического регулирования, принятых в стране, включая организационные основы, подходы к заданию и применению требований к объектам технического регулирования и их оценка соответствия.

Модель технического регулирования определяет, в частности, характер и обязательность задаваемых требований, взаимную связь технических регламентов и стандартов, формы оценки соответствия. Конкретная модель технического регулирования во многом зависит от уровня развития страны, ее политических принципов и традиций, но во всех моделях определяющим является обеспечение безопасности населения и окружающей среды.

Следует признать, что некоторые акценты, сделанные в нормах Федерального закона «О техническом регулировании» имеют специфическую направленность, характерную для современной реформаторской деятельности, поэтому отечественная терминология в сфере технического регулирования не всегда соответствует общепринятой международной.

С другой стороны, в международной

термино-логии тоже наблюдаются большие перемены. Они, прежде всего, связаны с принятием процессного подхода в системах менеджмента качества. Кроме того, наблюдается тенденция лингвистического упрощения определений и терминов, а также наделения их обобщенным философским смыслом.

Следует также учитывать, что терминология, применяемая в российском законодательстве, имеет некоторые особенности по сравнению с терминологией, установленной в стандартах (стандартизованная терминология). Это касается не столько терминов, сколько их определений.

Определение любого термина основано на характерных признаках объекта. Соответственно, в зависимости от целей использования термина могут выбираться различные характерные признаки, устанавливающие границы понятия. В законодательстве эти признаки связаны, прежде всего, с возможностью идентификации объекта в отношении распространения на него правовых норм. Это юридический аспект определения.

Стандартизованный термин содержит главным образом технические особенности, совокупность которых отличает этот объект от другого. Причем чем больше сходство объектов, тем детальнее, «глубже» раскрываются их отличительные признаки.

Кроме того, в законе статус применяемых понятий обозначен нормой: «Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия». Из этого следует, что представленные в законе термины и определения используются исключительно для корректного прочтения и применения данного закона и не обладают универсальным характером. Поэтому стремление дословно перенести понятия закона в стандарты и другие нормативные и технические документы вряд ли можно считать правильным. Главное, чтобы предлагаемые в этих документах определения не противоречили понятиям закона [3].

В сфере сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации планировалось разработать и принять около 50 технических регламентов.

Незначительная часть этих техрегламентов в России была принята, но в связи с образованием Таможенного союза, согласно Соглашению о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года, дальнейшая

разработка и принятие технических регламентов перешла к комиссии Таможенного союза.

По состоянию на октябрь 2013 года Советом Евразийской экономической комиссии приняты следующие технические регламенты:

«О безопасности пищевой промышленности» решение комиссии № 880 от 09.12.2011г. (действует с 01.07.2013г.);

«О безопасности молока и молочной продукции» принят решением комиссии № 67 от 09.10.2013г., (в настоящее время проходит внутригосударственное согласование);

«О безопасности мяса и мясной продукции» принят решением комиссии № 68 от 09.10.2013г., (проходит внутригосударственное согласование);

Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей, принят 09.12.2011 года решением комиссии № 882 (действует с 01.07.2013г.);

Технический регламент на масложировую продукцию принят 09.12.2011 года решением комиссии № 883 (действует с 01.07.2013г.);

Технический регламент «Пищевая продукция в части ее маркировки» принят 09.12.2011г. решение комиссии № 881 (действует с 01.07.2013г.);

Технический регламент «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» принятый решением комиссии № 34 от 15 июня 2012 г. (действует с 01.07.2013г.);

«Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств», принят решением комиссии № 58 от 20.07.2012г. (действует с 01.07.2013г.);

«О безопасности упаковки» - решение комиссии № 769 от 16.08.2011г. (с 01.07.2012г.);

«О безопасности рыбы и рыбной продукции» (проект проходит внутригосударственное согласование);

«О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» принят решением комиссии № 797 от 23.09. 2011г. (действует с 01.07.2012г.)

«На табачную продукцию» (проходит внутригосударственное согласование);

«О безопасности алкогольной продукции» (проходит внутригосударственное согласование);

«О требованиях к удобрениям»

ям» (проходит внутригосударственное согласование);

«О безопасности кормов и кормовых добавок» (проходит публичное обсуждение);

«О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» принят 20.07.2012г. решение № 60 (вступает в силу с 15.02.2015г.);

«О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии» (проходит внутригосударственное согласование).

Как видно из вышеизложенного перечня технических регламентов, принятых Евразийской экономической комиссией Таможенного союза, отдельные из них уже действуют, другие находятся в стадии внутригосударственного согласования или публичного обсуждения.

Техрегламенты, которые действуют в настоящее время, необходимо изучать, чтобы будущие аграрные специалисты могли квалифицированно применять их на практике.

По мере введения в действие новых технических регламентов Таможенного союза их так же необходимо знать.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон № 184-ФЗ от 27.12.2002г. «О техническом регулировании» СЗ РФ 20.

2. И.З. Аронов, А.Л. Теркель, А.М. Рыбакова Словарь-справочник по техническому

регулированию. РИА «Стандарты и качество», Москва, 2007.

3. Там же, стр. 4-5.

4. Воронин Б.А. Технический регламент на молоко и молочную продукцию // Журнал «Нива Урала», 2008. - № 7. – С. 22-24.

АШК САЛАДА КЕДЕН ОДАҚТЫҢ ТЕХНИКАЛЫҚ РЕГЛАМЕНТТЕРІ

Белорыс Республикасы, Қазақстан және Ресей, Кеден одақ құрастырып, техникалық реттеу бойынша бірлескен жұмысты өткізеді. Мақалада АШК салада Кеден одақтың жасахатын техникалық регламенттерге мәлімет қабылданған туралы айтылады.

Түйін сөздер: техникалық регламент, Кеден одақ, АШК саласы.

CU TECHNICAL REGULATIONS IN SPHERES OF AGROINDUSTRIAL COMPLEX

Belarus, Kazakhstan and Russia formed the Customs Union are working together on technical regulation.

The article presents information about the already adopted and developed technical regulations of the Customs Union in the field of agriculture.

Keywords: technical regulations; Customs Union; spheres of agroindustrial complex.



УДК 343.327

БОРЬБА С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**Г.К. Аканова,***магистр юридических наук,
ст. преподаватель,**Костанайский социально-технический
университет им. академика З.Алдамжар*

*Положительные рецензии даны д.ю.н. Чукмаи-
товым Д.С. и к.ю.н. Узакбаевой А.Б.*

В статье кратко анализируются правовые аспекты борьбы с терроризмом, в том числе с преступлениями против мира и безопасности, которые проявились еще с 1950 года, принятием международных документов, регулирующих эти преступления, а также сотрудничество государств в этой области на современном этапе развития.

Ключевые слова: человек, государство, право, гражданское общество, терроризм, убийство, истребление.

С момента установления независимости в Республике Казахстан, как и во многих странах Содружества, переходный период сопряжен с развитием как позитивных, так и негативных процессов во взаимодействии государств в области обеспечения всеобщего мира и безопасности, включая превентивную деятельность. Изучение этих процессов требует со стороны исследователя объективности и беспристрастности. Такое изучение нужно, для того чтобы расширить познания в правовом регулировании борьбы терроризма в Республике Казахстан.

На протяжении всей истории человек мечтал о мире. Лучшие умы посвятили этой проблеме свои труды. Но только в настоящее время созрели условия, открывающие реальные перспективы обеспечения всеобщего мира. Нарушение норм международного уголовного права совершаются по воле конкретных лиц, и потому установление их уголовной ответственности за тяжкие преступления необходимо для установления мира и правопорядка. Существовало, да и продолжает существовать парадоксальное мнение о том, что решения о совершении международных, да и не только террористических актов принимаются властью имущими, а бремя ответственности

ложится на государство в целом, на его население. И сегодня от санкции международного сообщества в отношении государства правонарушителя страдают не руководители, а народ. Вспомним хотя бы санкции в отношении Ирака и Югославии. Выход из такой ситуации, представляющий угрозу миру и безопасности, видится в международном сотрудничестве государств в борьбе с преступлениями против мира и безопасности. Также необходимо уделить особое внимание такой отрасли права как международное уголовное право, благодаря которому уголовному преследованию подлежат руководители и должностные лица государства, несущие ответственность за совершенное преступление.

Республика Казахстан, будучи глубоко озабочена тем, что во многих регионах мира все чаще совершаются акты терроризма, в основе которых лежит нетерпимость или экстремизм, будучи глубоко обеспокоено продолжающимися во всем мире актами международного терроризма во всех формах и проявлениях, включая те, которые угрожают жизни ни в чем не повинных людей или приводят к их гибели, имеются пагубные последствия для международных отношений и могут поставить под угрозу безопасность государств.

30 июня 1999 года в Республике Казахстан издается закон «О борьбе с терроризмом». Закон определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Республике Казахстан. Терроризм – противное уголовно-наказуемое деяние, совершенное для подрыва безопасности государства, оказания содействия на принятие государственными органами решений и достижения иных террористических целей путем: уничтожения (повреждения) или угрозы уничтожения (повреждения) стратегических и жизненно важных объектов и коммуникаций государства, системы жизнеобеспечения населения, имущества и других материальных объектов; посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенного для прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападения на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой; насилия или угрозы применения насилия в отношении физических лиц; захвата или

удержания лица в качестве заложника; иных деяний подпадающих под понятие «террористических» в соответствии с Уголовным кодексом РК, а также общепризнанными международными правовыми актами, направленными на борьбу с терроризмом;

Правовое регулирование борьбы с терроризмом в Республике Казахстан основывается на Конституции РК, Закона «О борьбе с терроризмом», уголовного кодекса РК, и иных нормативно-правовых актов, а также международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан. Если международными договорами ратифицированными РК, устанавливаются иные правила, чем те, которые предусмотрены Законом «О борьбе с терроризмом», то применяется правила международных договоров».

Целью правового регулирования борьбы с терроризмом в РК является: 1. Предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и ликвидация ее последствий; 2. Защиты личности, общества и государства от терроризма; 3. Выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Субъектами обеспечения от посягательств террористов является государство, осуществляющая свои функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.

Президент Республики Казахстан определяет уполномоченный государственный орган по координации борьбы с терроризмом. Государственными органами, осуществляющими непосредственную борьбу с терроризмом, являются:

- ♦ Комитет Национальной Безопасности РК;
- ♦ Министерство Внутренних Дел РК;
- ♦ Служба охраны Президента РК;
- ♦ Министерство Обороны РК;

В деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению террористических проявлений в пределах своей компетенции участвуют и другие государственные органы.

Государственные органы РК, осуществляющие непосредственную борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции взаимодействуют между собой, используя возможности государственных органов и организаций, а также содействия граждан. Помимо этого информируют о фактах и признаках подготовки деяний, подпадающих под определение террористической деятельности и относящихся к

компетенции этих государственных органов, и оказывают взаимную необходимую помощь.

Государственные органы Республики Казахстан, осуществляющие непосредственную борьбу с терроризмом, сотрудничают в области борьбы с терроризмом с органами иностранных государств, международными правоохранительными организациями в соответствии с национальным законодательством и международными договорами, проводят оперативно розыскные мероприятия на территории РК или иностранных государств в соответствии с международными договорами, ратифицированными РК.

Закон «О борьбе с терроризмом» гласит, что РК преследует на своей территории по просьбе компетентных органов других государств лиц, причастных к террористической деятельности, независимо от места совершения ими террористической акции.

Комитет Национальной Безопасности РК выявляет, предупреждает и пресекает террористическую деятельность, направленную на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и подрыв национальной безопасности РК в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, проводит расследование по уголовным делам, связанными с террористической деятельностью, обеспечивает безопасность государственных органов, граждан и организаций РК, находящихся за пределами территории республики.

Министерство Внутренних Дел РК предупреждает и пресекает преступления террористического характера, преследующие социальные, в том числе уголовные цели, участвует в их выявлении и раскрытии.

Служба охраны Президента РК обеспечивает безопасность Президента РК, экс-президента РК и иных лиц по перечню, утвержденному Президентом РК, а также глав государств, правительств и руководителей международных организаций на период их пребывания на территории Казахстана.

Министерство Обороны РК участвует в обеспечении безопасности воздушного, водного и наземного пространства, проведении антитеррористических операций, а также в выявлении предупреждений и пресечении попыток пересечения террористами государственной границы РК, незаконного перемещения через государственную границу оружия, взрывчатых, отравляющих, психотропных веществ, радиоактивных материалов и иных

предметов, которые могут быть использованы для совершения террористических акций.

Международное сотрудничество в борьбе с уголовной преступностью - это специфическая деятельность государств и других участников международного сообщества в сфере предупреждения преступности, борьбы с ней и обращения с правонарушителями. Объем и основные направления и формы этого сотрудничества определяются содержанием и особенностями преступности как явления конкретного общества, значительной степени - национальной политикой государства в борьбе с преступностью. Теория и практика борьбы государства с преступностью оказывают известное влияние на его позицию в вопросах международного сотрудничества по предупреждению преступности борьбы с ней и обращения с правонарушителями. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью - это часть широкого международного сотрудничества. Республика Казахстан стала полноправным членом мирового сообщества, провозгласив приверженность строго следовать основным принципам международного права, вступила в ряд авторитетных международных организаций.

Наша страна вносит огромный вклад в борьбе с терроризмом в РК. История независимого Казахстана начинается не с чистого листа, а с замечательных событий. Недавно РК отметило 10-летний юбилей членства в ООН, многотысячелетняя история нашей страны еще впереди. Республика Казахстан стала полноправным членом мирового сообщества, провозгласив приверженность строго следовать основным принципам международного права, вступила в ряд авторитетных международных организаций

Подводя итоги первой главы, необходимо отметить, что международный терроризм есть преступление XXI века. Представляющие собой совокупность общественно опасных, в международном масштабе, деяний, угрожающих международной и национальной безопасности государства, влекущих за собой бессмысленную гибель людей, нарушающих нормальную дипломатическую деятельность государств и их представителей, затрудняющих осуществление международных контактов и встреч, а также транспортных связей между государствами. Классификация международных преступлений была установлена еще военными трибуналами, а их всеобщее значение было подтверждено специальными резолю-

циями Генеральной Ассамблеи. В результате чего, преступления были разделены на группы.

К первой группе отнесены: планирование, подготовка - развязывание, ведение агрессивной войны в нарушение международных договоров и заверений.

Вторую группу образуют военные преступления, под которыми и понимается серьезное нарушение законов и обычаев ведения войны.

Третью группу составляют преступления против человечности, к ним отнесены: убийство, истребление, порабощение, ссылки, преследования по политическим мотивам и другие жестокие деяния в отношении гражданского населения.

Надежной правовой основой для деятельности международного уголовного суда и борьбы с преступлениями, посягающие на мир и безопасность, оказывает кодекс преступлений против мира и безопасности. Он является оптимальным вариантом в наше время и заслуживает поддержки. Поскольку волна терроризма на сегодняшний день ещё не стихла.

Первостепенной задачей независимого Казахстана является правовое регулирование терроризма. Размеры и сложности проблемы терроризма и других преступлений, посягающих на мирную жизнь человечества, получивших распространение во всем мире, приобрели также особое значение в политической жизни Республики Казахстан. В этой связи, правительство Казахстана создаёт Национальное Бюро Интерпола, а также принимает Закон «О борьбе с терроризмом», который затрагивает правовые аспекты борьбы правоохранительных органов с терроризмом.

Сотрудничество, в правовой помощи по уголовным делам в духе Устава ООН, имеет первостепенное значение для нашей республики. Осознавая актуальность и остроту проблем борьбы с терроризмом, признавая, что эти серьёзные трудности не могут быть решены собственными усилиями суверенных государств в силу ограниченности ресурсов и недостатка опыта, международное сообщество намерено поддержать усилия стран СНГ по решению указанных проблем, осознавая как масштаб гуманитарных потребностей, так и более широких последствий в области безопасности. Заключение ряда соглашений по оказанию правовой помощи по уголовным делам, конвенций о сотрудничестве по борьбе с организованной преступностью и террориз-

мом, а также другими видами опасных деяний, является подтверждением этому.

Таким образом, подводя итоги дипломной работы, необходимо указать о том, что жизнь миллионов людей на планете всё ещё омрачена насилием. Некоторые государства прекратили своё существование в результате внутренних межобщинных конфликтов. В других государствах безопасность людей находится под угрозой из-за нежелания правительств действовать в интересах своего населения. Нельзя допускать, чтобы кто-либо пострадал или был, подвергнут террору в своей собственной стране и за её пределами. Существуют разнообразные механизмы в урегулировании терроризма и его ликвидации. В качестве примера одного из таких механизмов, можно назвать международное сотрудничество в борьбе с терроризмом.

Очевидно, что человеческий потенциал и институциональная база используется для продвижения этого общества ранее, для достижения настоящего права каждого государства на мирное существование, включая малонаселенные, нуждающиеся в помощи страны и государства. От того будет ли существовать мир и безопасность общества, отношение к которому проверяется степенью цивилизованности общества. Это чувствительный барометр морального здоровья общества и социальных критерий правильного выбора пути дальнейшего развития нашего общества, в частности и всего человечества, в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ и распоряжения Президента РК до 1999г.

2. Решение Конгресса VII. Государственная политика по безопасности и защите

прав определенных категорий населения, ст.9 раздел 3.

3. Доклад Генерального Секретаря ООН. Укрепление независимости координации и деятельности по оказанию помощи при бедствиях: документ ООН. A\ 150\203: E.\1995\79 от 14 июня 1995\, а также ADD\ 27 июня 1995г.

4. Положение « О Национальном Центральном Бюро Интерпола в Республике Казахстан» № С 132 от 27.04.1998г.

5. Инструкция « О порядке обработки информации в Национальном Центральном Бюро Интерпола в Республике Казахстан» № 134 от 27.04.1998г.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАДА ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТЕРРОРИЗММЕН КҮРЕС

Мақалада терроризммен күрес құқықтық тұрғылары қысқаша талдап жатыр, соның ішінде әлемге қарсы күрес 1950 жылдан қайсы айқындалды, халықаралық құжаттардың қабылданумен, реттейтін бұл қылмысты, және де бұл облыста мемлекеттердің қарым-қатынасы.

Түйін сөздер : адам, мемлекет, құқық, азаматтық қоғам, терроризм, өлтіру, құрту.

COMBATING INTERNATIONAL TERRORISM IN KAZAKHSTAN

The article briefly reviews the legal aspects of the fight against terrorism, including crimes against the peace and security that has emerged since 1950, the adoption of international instruments regulating these crimes, as well as the cooperation of the states in this area at the present stage of development.

Keywords: people, state, law, civil society, terrorism, murder, extermination.

УДК

УГОЛОВНО - ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОДЫ НЕСОВЕРШЕННО-ЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Г.А.Рыспекова¹, А.З.Ибраев²,
магистрант¹,
кандидат юридических наук, доцент²,*

Костанайский социально-технический университет им. академика З.Алдамжар

Положительные рецензии даны д.ю.н. Чукумаиловым Д.С. и к.ю.н. Укиным С.К.

В данной статье рассмотрены общие вопросы признания и защиты прав ребенка на внутригосударственном уровне. В современном международном праве признается опасным и противоправным характер таких деяний, и торговля женщинами и детьми определяется как преступление международного характера.

Ключевые слова: уголовно-правовая защита, истязания, подмена ребенка, тайное усыновление(удочерение).

В государстве должны быть предусмотрены любые законные формы защиты личности ребенка. Любые преступные посягательства на права и свободы ребенка должны пресекаться и наказываться в уголовном порядке. Таким образом, в настоящей статье мы попытаемся выяснить, что собой представляет уголовно-правовая защита несовершеннолетних.

Под «уголовно-правовой защитой» несовершеннолетних следует понимать законодательно оформленные меры принудительного характера, в соответствии с которыми предусматривается уголовная ответственность лиц, допускающих или допустивших любые преступные посягательства на права и свободы несовершеннолетних.

В соответствии с Уголовным кодексом Республики Казахстан единственным основанием уголовной ответственности является совершение преступления, то есть деяния, содержащего все признаки состава преступления (ст. 3).

Соответственно преступлением признается совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное Уголовным кодексом под угрозой наказания (ст. 9, ч. 1). Не может признаваться преступлением действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного Особенной частью Уголовного кодекса, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности, то есть не причинившее вреда и не создавшее угрозы причинения вреда личности, обществу или государству.

В соответствии с уголовным законодательством к лицам, виновным в совершении преступления, в том числе и преступления против несовершеннолетних, в уголовном порядке применяется соответствующее наказание - то есть мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда (ст. 38

УК). Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений, как осужденным, так и другими лицами и не имеет своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

В Уголовном кодексе республики предусмотрены следующие виды наказания (ст. 39):

- а) штраф;
- б) лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью;
- в) привлечение к общественным работам;
- г) исправительные работы;
- д) ограничение по военной службе;
- е) ограничение свободы;
- ж) арест;
- з) лишение свободы;
- и) смертная казнь (в РК объявлен мораторий).

Кроме вышеуказанных видов наказания к осужденным могут также применяться: лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград; конфискация имущества.

При этом следует заметить, что мера наказания за преступление, совершенное в отношении несовершеннолетнего, как правило, намного суровее, нежели за аналогичное деяние, совершенное против совершеннолетнего. Вот только некоторые наглядные примеры из Уголовного кодекса Республики Казахстан:

1. Истязание, то есть причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев или иными насильственными действиями, если это не повлекло последствий, предусмотренных статьями 103 и 104 настоящего Кодекса, - наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок. То же деяние, совершенное в отношении заведомо несовершеннолетнего лица, наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок от трех до семи лет (ст. 107).

2. Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации или иного использования, совершенное с применением насилия либо с угрозой его применения, - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. То же деяние, совершенное в отношении заведомо несовершеннолетнего наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет (ст. 113).

3. Заражение другого лица венерической болезнью лицом, знавшим о наличии у него этой болезни, - наказывается штрафом в размере от ста до пятисот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года. То же деяние, совершенное в отношении заведомо несовершеннолетнего, - наказывается штрафом в размере от пятисот до одной тысячи месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет.

4. Изнасилование, то есть половое сношение с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей, - наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет. Изнасилование заведомо несовершеннолетней - наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет. Изнасилование потерпевшей, заведомо не достигшей четырнадцатилетнего возраста - наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

В Уголовном кодексе Республики Казахстан также содержится отдельная глава, предусматривающая меры уголовного наказания за преступления против семьи и несовершеннолетних (Глава 2).

Можно привести множество причин, по которым несовершеннолетний легко может быть вовлечен в совершение того или иного преступления. Прежде всего, несовершеннолетний может до конца не осознавать общественно опасный характер деяния, в совершение которого его вовлекают взрослые и, следовательно, может даже и не догадываться о уголовно-наказуемом характере такого деяния.

В этой связи к категории преступлений против семьи и несовершеннолетних уголовным законодательством республики отнесены: 1) вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, родителем, педагогом либо иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 131); 2) вовлечение несовершеннолетнего в немедицинское употребление наркотических или других одурманивающих веществ, либо в систематическое употребление спиртных напитков, либо в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством (ст. 132).

Особо опасным преступлением остается торговля детьми. Как уже отмечалось, детей похищают либо они становятся объектом купли-продажи для различных целей (домашнее услужение; вовлечение в преступную деятельность; подготовка и обучение для целей войны; занятие проституцией; детская порнография; изъятие человеческих органов и т.п.). Известны случаи, когда оформлялось на первый взгляд законное усыновление или удочерение иностранцами, а в последующем выяснялось, что таких детей использовали в преступных целях. А в наиболее экономически отсталых странах Азии и Африки родители вынуждены сами продавать своих детей различным торговцам «живым товаром» или посредникам.

В современном международном праве признается опасный и противоправный характер таких деяний, и торговля женщинами и детьми определяется как преступление международного характера.

В Уголовном кодексе Республики Казахстан под «торговлей несовершеннолетними» (ст. 133) понимается купля-продажа несовершеннолетнего либо совершение иных сделок в отношении несовершеннолетнего в форме его передачи или завладения им, и такие действия наказываются лишением свободы на срок от двух до семи лет. При этом, если указанные деяния совершены неоднократно; в отношении двух и более несовершеннолетних или группой лиц по предварительному сговору; организованной группой; лицом с использованием своего служебного положения; с незаконным вывозом несовершеннолетнего за пределы Республики Казахстан или незаконным ввозом его в Республику Казахстан; с целью вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления или иных антиобщественных действий; с целью изъятия у несовер-

шеннолетнего органов или тканей для трансплантации, то виновные лица наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой. Если же вышеуказанные деяния привели по неосторожности к смерти несовершеннолетнего или к иным тяжким последствиям, то уголовный закон предусмотрел более суровое наказание - лишение свободы на срок от семи до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.

Уголовная ответственность предусматривается и за подмену ребенка. При этом, если ребенка подменили умышленно, то виновное лицо наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок. Если же имела место подмена ребенка из корыстных или иных низменных побуждений, то виновное лицо наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет (ст. 134).

Не менее суровому наказанию может быть подвергнуто лицо, которое виновно в разглашении тайны усыновления (удочерения) вопреки воле усыновителя (ст. 135).

Основной долг родителей - это содержание и воспитание своего ребенка. К сожалению, существуют семьи, где дети лишены нормального обращения с ними со стороны родителей, дети остаются без надзора родителей, так как родители или один из родителей, чаще всего, ведут аморальный образ жизни - пьянствуют, употребляют наркотики, занимаются проституцией, устраивают каждодневные скандалы и т.д. Поэтому неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогом или другим работником учебного, воспитательного, лечебного или иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним, является уголовно-наказуемым деянием и наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок с лише-

нием права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

В целом, ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей, а также злоупотребление правами опекуна или попечителя также являются противоправными деяниями и влекут к соответствующей ответственности, установленной уголовным законодательством.

ЛИТЕРАТУРА

1. Положение детей в мире ЮНИСЕФ. 2000.
2. Права человека. Алматы: Данекер, 1999.
3. Права человека. Москва, 1999.
4. З.К. Шнекендорф. Конвенция о правах ребенка. Москва, 1996.
5. М.Б. Кудайбергенов. МУП. Алматы: Данекер, 1999.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА Ж А С Ы Т О Л М А Ғ А Н Д А Р Д Ы Ң ҚҰҚЫҚТАРЫН ЖӘНЕ БОСТАНДЫҒЫН ҚЫЛМЫСТЫҚ – ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚОРҒАУ

Осы мақалада мемлекет ішіндегі деңгейде балалардың құқықтарын мойындаулар және қорғаулары туралы жалпы сұрақтары қарастырылған. Қазіргі халықаралық құқықта қауіпті танылады және сондай әрекеттердің құқыққа жатпайтын сипаты, және әйелдермен және балалармен сауда халықаралық сипаттың қылмысты сияқты анықталып жатыр.

Түйін сөздер: қылмыстық-құқықтық қорғау, азаптауды, баланы ауыстырып жіберуі, құпиялы баланы асырап алу.

CRIMINAL - LEGAL PROTECTION OF HUMAN RIGHTS AND FREEDOM OF MINORS IN KAZAKHSTAN

This article discusses the general question of the recognition and protection of children's rights at the domestic level. In contemporary international law is considered dangerous and illegal nature of such acts, and trafficking in women and children is defined as international crimes.

Keywords: criminal defense, torture, substitution of a child, a secret adoption (adoption).

УДК 343.85

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ -
АКТУАЛЬНАЯ КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ
ПРОБЛЕМА**

*Г.А.Рысбекова¹, А.З.Ибраев²,
магистрант¹,
кандидат юридических наук, доцент²,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З.Алдамжар*

*Положительные рецензии даны д.ю.н. Чук-
маитовым Д.С. и к.ю.н. Укиным С.К.*

Данная статья дает определение и общие вопросы защиты прав и свобод человека. Для вовлечения общественности предупреждений преступности решить две задачи - формирование правомерного поведения личности как основы для предупреждения преступности в целом и в необходимости учета общественного мнения. Решения рассмотренных задач требует глубокого изучения проведения целевых криминологических исследований.

Ключевые слова: *зло, кара, противоправное посягательство, предупреждения преступности, объект управления, информация, средство массовой информации, общественное мнение, криминологическое исследование.*

Как правило, любая научная проблема возникает тогда, когда необходимо выяснить те пути и средства, с помощью которых устраняются сложившиеся на практике затруднения. Поэтому постановка проблемы - это выход за пределы ранее изученного в сферу того, что должно быть изучено в целях совершенствования практики. Это обстоятельство требует полного и всестороннего изучения тех положений, которые послужили основанием для постановки предупреждения преступности в качестве значимой криминологической проблемы.

Проанализировав многообразие средств и методов воздействия на преступность, условно их разделим на два основных: во-первых, это - воздаяние на зло, кара, наказание; во-вторых - устранение самой угрозы противоправного посягательства, заблаговременное отвлечение опасности, недопущение того, что может причинить вред благам и цен-

ностям, охраняемым законом [1]. И, по обоснованному замечанию В. В. Лунеева, выход из криминального капкана, в который загнало себя человечество, лежит в расширении и углублении социально-правового контроля над противоправным поведением; контроля уголовно-правового и криминологического, с предпочтением последнего как наиболее радикального и эффективного [2]. Именно приоритет криминологического порождает необходимость решения такой проблемы как создание общественной модели предупреждения преступности.

Учитывая системный характер преступности, к ее предупреждению должен осуществляться комплексный подход, т.е. профилактика также должна представлять собой систему, причем она должна быть не автономной, а составной частью социального управления, социальной политики. Это дает возможность произвести анализ ее структурных подразделений не изолированно, а с учетом содержания, развития и видоизменения всей системы, предполагающей развитие социальной активности граждан, различных организаций в противодействии преступности.

Осознание предупреждения преступности как комплексной проблемы определяет необходимость наполнения ее качественно новым содержанием, разработки основ взаимодействия субъектов профилактики. Традиционно, на практике, оценивая состояние преступности, вся ответственность возлагается на правоохранительные органы и, рассматривая работу субъектов профилактики опять же подразумевают только их деятельность, забывая при этом, что преступность - это социальное явление, определяемое причинами различного общественного уровня. Поэтому, как, совершенно справедливо считает Е. И. Каиржанов, "ограничивать круг субъектов профилактики лишь указанными специальными субъектами было бы неправильным. В связи с чем, в качестве субъекта предупреждения преступности выступает целая система или совокупность государственных и общественных организаций и граждан, целенаправленно осуществляющих на различных уровнях и в различных масштабах руководство, планирование и осуществление мероприятий по предупреждению преступлений, имеющие в этой связи определенные права и обязанности и несущих ответственность за решение возложенных на них задач" [3].

Однако, сегодня общество слабо влияет на определение целей преодоления преступности, на выбор методов и средств этой работы. Не случайно, только 16% казахстанцев считают, что положительное воздействие на криминальную обстановку и работу органов внутренних дел может оказать уровень правовой культуры и уважения к закону со стороны самих граждан [4].

Поэтому решение рассматриваемой криминологической проблемы необходимо начинать с человека, с личности и как справедливо отмечает Миндагулов А. Х.: "Вся система профилактики преступлений и правонарушений строится с учетом человеческого фактора, ибо управление в данной сфере - это, прежде всего, управление людьми, воздействие на их сознание и волю. Поскольку любые отношения между людьми устанавливаются в процессе их практической и духовной деятельности, ключ к познанию специфических закономерностей управленческого воздействия на явления и процессы, порождающие преступность лежит на пути анализа поведения, т.е. происхождения и развития" [5]. Для вовлечения общественности в предупреждение преступности необходимо, по меньшей мере, решить две задачи. Первая - это формирование правомерного поведения личности как основы для предупреждения преступности.

Будучи видом социального поведения по отношению к существующим в обществе правовым нормам, правомерное поведение есть, на наш взгляд, та основа, на которой в дальнейшем и будет строиться вся система предупреждения преступности, именно на людей с правомерным поведением будут опираться правоохранительные органы в деятельности по предупреждению преступности. Но для этого необходимо сформировать в обществе идеологию стереотипа законопослушания. Этот процесс затронет такие сферы как общественное сознание, психология и идеология.

В рамках формирования стереотипа законопослушания криминологическую значимость приобретает проведение исследований посвященных влиянию исторических традиций, социальной памяти, а также связи преступности с содержанием и интенсивностью репрессии, ее зависимости от социального статуса группы и личности, преобладания тех или иных нравственно-этических и правовых норм, формирующих противоправное или, наоборот, законопослушное поведение, осоз-

нание человеком его *социальной* защищенности [6].

Вторая задача состоит в необходимости учета общественного мнения. К сожалению, отсутствие общей теории учета общественного сказывается на ее разработке. Непознанным и неиспользованным остается механизм взаимодействия деятельности правоохранительных органов как субъекта профилактики с общественным мнением. Иными словами, отсутствует научная концепция действия этого механизма, которая вскрывала бы взаимовлияние общественного мнения на предупреждение преступности и объясняла бы необходимость его учета, который предполагает двоякий смысл. Первый связан с тем, что население испытывает потребность в систематической информации о работе правоохранительных органов. В настоящее время наметилась тенденция к расширению объема осведомленности населения. Многообразие информационных каналов позволяет гражданам вырабатывать свои требования к ним, с которыми не могут не считаться носители и источники правоохранительной информации. Второй смысл - решение вопросов информирования помогает одновременно изучить структуру информационных потребностей общества в целом, отдельных социально-демографических групп и территориальных регионов.

Для государства, правоохранительных органов важно отслеживать динамику общественного мнения. Это, во-первых, создает возможность выявлять расхождения между высказываемыми суждениями и реальным поведением человека, анализировать их причины. Во-вторых, это позволяет преодолеть существующую ныне доминанту, когда обращения за помощью в правоохранительные органы (жалобы, заявления) превалирует над обращением с предложениями о содействии и осуществлении функций по предупреждению преступностью. Совершенно справедливо отмечается, что "общественное мнение в системе "органы внутренних дел - население" представляет собой специфическую форму обратной связи, *несущую информацию о социальных* потребностях, интересах и ожиданиях граждан по правоохранительным вопросам. Органы внутренних дел не могут эффективно функционировать, не располагая соответствующей информацией об объекте управления, не реализуя принадлежащую им роль субъектов формирования общественного мнения" [7].

Отдельного криминологического рассмотрения требует проблема инфорпреступности. В материалах печати, радио и телевидения широко отражается общественное мнение, содержится полезная информация, используя которую, можно оценить состояние законности в той или иной отрасли, ведомстве или сфере деятельности и на основании этого решить вопрос о путях предупреждения преступности. Однако, говоря об использовании средств массовой информации для изучения лиц, склонных к совершению правонарушений, нельзя забывать, и о том, что массовая информация является не только средством формирования общественного мнения, но и его носителем.

Рассматривая роль СМИ в обществе отметим, что "от того, как будут развиваться СМИ, самым непосредственным образом зависят судьбы демократии перспективы всего прогрессивного Казахстана" [8]. Сегодня СМИ не только глашатаи общественного мнения, но и оказывают существенное влияние на его формирование. Так, результаты опроса общественного мнения, проведенного Институтом сравнительных социальных исследований "ЦЕССИ-Казахстан" свидетельствуют, что 61,4% опрошенных свое представление о казахстанском полицейском сформировали на основе материалов СМИ, в том числе 38,7% - на программах телевидения и 22,7% - на газетных публикациях (для сравнения, 39,9% на личном опыте и наблюдении). Таким образом, ответственность средств массовой информации за качество выпускаемых материалов закономерно повышается. Рассматривая этот вопрос, следует отметить, что именно информация СМИ является одной из основ правового сознания, правовой культуры, которые в последующем и определяют законопослушное или противоправное, а в некоторых случаях и преступное поведение (имеется в виду информация, пропагандирующая насилие, противоправное поведение, порнографическая продукция). Более того, массовая "популяризация" материалов о садизме, жестокости порождает ощущение безысходности и страх перед потенциальной преступной угрозой. Безусловно, нельзя ставить знак равенства между криминальной тематикой, освещаемой в СМИ, и совершением преступления. Однако, учитывая, что негативная криминальная информация накладывается на правовой нигилизм, негативизм, терпимое отношение граждан к нарушению уголовно-правовых и

нравственных норм, которые так характерны для современного общества, в качестве условия преступности ее определить все же можно.

Также одним из недостатков материалов СМИ является недооценка выявления причин преступности, поиска путей её нейтрализации. А ведь именно это повышает действенность выступлений в печати и несет столь важную для предупреждения преступности профилактическую нагрузку, способствует устранению детерминантов преступности.

Не исследованным остается и вопрос о наличии зависимости между количеством и качеством материалов на криминальные темы и состоянием преступности, о роли средств массовой информации в общей системе общепрофилактических мер. Поэтому важно урегулировать как отдельные стороны организационной деятельности, связанной с подачей информации через средства массовой информации, так и отработать четкую систему реагирования на эту информацию, поступающую по каналам обратной связи.

Несомненно, решение рассмотренных задач требует глубокого специального изучения, проведения целевых криминологических исследований, требующих определенных ресурсных затрат. Однако, они многократно окупятся, если учитывать какой ущерб наносит преступность государству и обществу.

ЛИТЕРАТУРА

- 1.Алексеев А.И., Герасимов С.И., Сухарев А.Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. М.: НОРМА, 2001. - С. 1.
- 2.Лунев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. М.: НОРМА, 1997. - С. 475.
- 3.Каиржанов Е.И. Криминология (общая часть). Алматы, 1995. - С. 142.
4. Какой нам нужен полицейский // Казахстанская правда. 2002,30 марта.
- 5.Миндагулов А.Х. Особенности управления в сфере профилактики преступлений // Совершенствование профилактической деятельности органов внутренних дел. Ташкент, 1981. - С. 12-13.
- 6.Жалинский А.Э. Насильственная преступность и уголовная политика // Советское государство и право, 1991. - № 3. - С. 109.
- 7.Кривельская Н.В. Органы внутренних дел как субъект формирования общественного мнения // Система и механизм управления ор-

ганами внутренних дел в условиях перестройки. Сборник научных трудов адъюнктов и соискателей. М.: Академия МВД СССР, 1989. - С. 174.

8. Нестеренко С., Шашакова Н. Нурсултан Назарбаев: прислушаться к пульсу перемени, нести людям правду // Казахстанская правда. 2002. 13 марта.

ҚЫЛМЫСТЫ ЕСКЕРТУ МАҢЫЗДЫ КРИМИНОЛОГИСТИКАЛЫҚ МӘСЕЛЕСІ

Осы мақала адамдың құқықтардың және бостандықтардың қорғаулары анықтау және ортақ сұрақтары беріледі. Қылмыстылық ескертуді қоғам тарту үшін екі шешу бар-қылмыстылық ескерту үшін негіздің сияқты адамдар заңды жүрістұрыстары құрастыру және қоғамдық пікірлер есепке алулар қажеттіліктері.

Түйін сөздер: зұлымдық, сазай, құқыққа қайшы әрекеттер, қылмыстылықтар ескерту, басқару объектісі, ақпарат, БАҚ (бұқаралық ақпарат құралдары), қоғамдық пікір, қылмысты зерттеу.

CRIME PREVENTION ACTUAL CRIMINOLOGICAL PROBLEMS

This article gives a general definition and the protection of human rights and freedoms. Public involvement Crime Prevention solve two problems - the formation of a legitimate person's behavior as a basis for crime prevention in general and the need to take into account public opinion. Solutions of the considered problems requires a deep study of the target criminological research.

Keywords: evil, punishment, unlawful assault, crime prevention, facility management, information, mass media, public opinion, criminological research.



УДК 341.951:94(470)

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (К 20-ЛЕТИЮ КОНСТИТУЦИИ РФ)

Н.Н.Целищев,

*доктор философских наук, профессор,
Уральский государственный аграрный
университет*

Положительные рецензии даны

д.фил.н. Колдыбаевым С.А.

и к.ист.н. Абдулиным Р.Б.

Раскрываются конституционные основы государственного строя РФ, принципы правового государства, анализируются четыре группы прав и свобод граждан: гражданские, политические, социальные и духовные, называются принципы социального государства. Показываются место и роль политических партий и религиозных организаций.

Ключевые слова: *Россия – демократическое федеративное правовое светское государство с республиканской формой правления. Гражданское общество. Социальное партнерство и социальная ответственность бизнеса. Основные права и свободы граждан.*

Конституция РФ – основной закон государства была принята 12 декабря 1993 года на всенародном референдуме. 25 декабря 1993г. она была опубликована и в тот же день вступила в силу.

Принятию Конституции РФ предшествовала длительная работа по внесению изменений и дополнений в Конституцию РСФСР 1978г. Законодательно-конституционный процесс усилился после распада в 1991г. СССР и образования Российской Федерации.

К маю 1993г. представлены два основных конституционных проекта: президентский и парламентский. За основу принят парламентский проект, но с обязательным использованием ряда положений президентского проекта, в частности включения в Конституцию института президента. Для завершения подготовки Конституции 20 мая 1993г. было создано Конституционное совещание, в которое вошли пять групп из представителей федеральных органов власти, субъектов Федерации, местного самоуправления, политических, общественных и религиозных организаций,

предпринимателей и товаропроизводителей.

Конституция РФ состоит из преамбулы и двух разделов [1].

Раздел 1 Конституции РФ не имеет названия и включает 9 глав и 137 статей, в которых определяются основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, федеральное устройство, высшие органы государственной власти и управления, судебная власть, местное самоуправление. Последняя глава 9 посвящена конституционным поправкам и пересмотру Конституции.

Раздел 2 Конституции РФ, состоящий из 9 частей, содержит заключительные и переходные положения.

В главе 1 Конституции РФ изложены основы конституционного строя.

Ст.1 Конституции определяет, что Российская Федерация – Россия есть демократическое федеральное правовое государство с республиканской формой правления.

Единственным источником власти в государстве является многонациональный российский народ, т.е. совокупность всех граждан России, а не отдельная личность, партия или класс. Народовластие осуществляется в трех формах:

- непосредственно;
- через органы государственной власти;
- через органы местного самоуправления.

Первая форма (непосредственная, или прямая демократия) реализуется в двух видах:

- путем референдума;
- путем свободных выборов.

Непосредственная, или прямая форма демократии используется для решения наиболее важных вопросов государственной жизни, таких как принятие Конституции, выборы органов государственной власти, Президента РФ и др.

Две другие формы народовластия образуют представительную, или непрямую демократию, когда народ осуществляет власть не непосредственно, а через своих представителей: через Президента, депутатов, других должностных лиц. Но и в этих случаях власть любого чиновника делегирована ему народом.

Демократический характер многонационального российского государства находит свое воплощение и в принципе федерализма, в федеративном устройстве государства. (Глава 3 Конституции: Федеративное устройство стр. 69-79). В составе Российской Федерации в настоящее время находятся 83 субъекта, в том

числе 21 республика; 9 краев; 46 областей; 2 города федерального значения – Москва, Санкт-Петербург; 1 автономная область – Еврейская; 4 автономных округа: Ненецкий, Ханты-Мансийский - Югра, Чукотский, Ямало-Ненецкий.

До 2008г. было 89 субъектов РФ. Вследствие укрупнения субъектов РФ 6 автономных округов слились с краями и областями.

Таким образом, Российская Федерация строится на сочетании административно-территориального и национально-территориального принципов. И абсолютно неприемлемы предложения тех политиков (В.В. Жириновский, В.Д. Прохоров), которые призывают перейти к административно-территориальному делению государства на губернии, без учета национального фактора, что может привести к социальному взрыву.

Оптимизация государственного устройства России на основе принципов федерализма находится в числе приоритетных задач внутренней политики страны. В целях дальнейшего развития экономики и культуры страны, совершенствования государственного управления в России создано 8 федеральных округов: Центральный; Северо-Западный; Приволжский; Южный; Северо-Кавказский; Уральский; Сибирский; Дальневосточный.

Согласно Конституции федеральные округа не являются субъектами административного деления России (субъектами Российской Федерации).

Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных (полиэтнических) государств мира. На ее территории проживают представители 193 национальностей. В Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025г., утвержденной Указом Президента РФ 19 декабря 2012г., называются следующие цели национальной политики:

а) упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

б) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

в) гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

г) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;

д) успешная социальная и культурная адаптация мигрантов.

Одним из основных принципов национальной политики РФ является **развитие русского и национальных языков и культур. Русский язык как основное средство межнационального общения российских народов является государственным языком Российской Федерации.** В то же время республики в составе Российской Федерации вправе вводить на своих территориях наряду с русским языком собственные государственные языки.

Демократическую сущность российского государства выражает, прежде всего, ст. 2 Конституции: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Это принципиальное положение конкретизировано в главе 2 Конституции «Права и свободы человека и гражданина» (Глава 2. ст. 17-64). Права и свободы можно разделить на 4 группы.

В их числе **гражданские права**: право на жизнь, достоинство личности, право на личную свободу, неприкосновенность частной жизни, жилища, тайна переписки, право на определение национальной принадлежности, право частной собственности, предпринимательской деятельности, право наследования.

К политическим правам относятся избирательное право, право объединений, собраний, митингов и демонстраций, включая право на забастовку др.

Важное значение имеют **социальные права**. Прежде всего, это право на труд и отдых, защита семьи, материнства, отцовства и детства, обеспечение социальных пособий и пенсий по возрасту, по болезни, инвалидности, в случае потери кормильца, право на жилище, охрану здоровья, бесплатную медицинскую помощь и бесплатное образование.

Конституция закрепляет **права и свободы, которые должны обеспечить духовную свободу личности**. Это – право на информацию, свободу мысли и слова, свободу литературного, художественного, научного творчества и др.

Конституция в ст. 1 определяет Российскую Федерацию в качестве **правового государства**.

Для правового государства характерны следующие принципы:

1. Разделение властей. Разработанный в свое время великим французским ученым

Ш.Монтескье этот принцип получил правовое закрепление в законодательстве многих государств, практическую реализацию в деятельности государственного аппарата большинства демократических стран. Суть этого принципа заключается в том, что единая государственная власть делится на три относительно самостоятельных, независимых ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Законодательная – представительная ветвь власти, осуществляет законодательную деятельность, т.е. принимает законы - правовые акты, отражающие интересы общества и в силу этого обладающие высшей юридической силой. Органы исполнительной власти приводят исполнение законов в жизнь. Судебная власть обеспечивает правосудие, т.е. рассматривает и решает с позиций права все конфликты в сфере правового регулирования.

2. Верховенство права, закона. Закон, как акт, принимаемый высшим представительным органом, обладает высшей юридической силой. Поэтому правовые акты всех иных органов (постановления Правительства, приказы министерств и ведомств, судебные акты) должны соответствовать закону, не могут ему противоречить либо вносить в него изменения и дополнения. Верховенство закона предполагает верховенство его перед властью. Органы всех ветвей власти (в том числе и законодательные) должны осуществлять свою деятельность на основании закона.

3. Для характеристики правового государства большое значение имеют его конституционные основы.

Связь государства с Конституцией, конституционным строем – центральный момент правовой государственности. Не случайно, правовое государство зачастую трактуют как «конституционное государство».

Прежде всего, конституционность государства определяется самим фактом действия Конституции как Основного закона. С наличием Конституции государственная власть, являясь суверенной, перестает быть неограниченной. Политическая власть становится господством правовых норм, а не произвольной воли. Отсюда в практику государственно-правового регулирования внедряется принцип верховенства Конституции и Закона.

4. Правовой характер отношений государства и общества, отдельных граждан.

Отношения правового государства и гражданского общества совершаются только на основе права. В правовом государстве недо-

пустимо осуществление функций неправовыми средствами, силовыми методами. Деятельность государства выражается в принятии закона, иных нормативных правовых актов, обеспечением их реализации (правоприменительная деятельность). Все правовые конфликты разрешаются через судебные органы, осуществляющие правосудие.

В свою очередь, и обратное воздействие общества на государство также осуществляется правовыми средствами. Граждане, как члены общества, участвуют в соответствующем конституционном порядке в формировании представительных органов, через своих представителей реализуют право законодательной инициативы, либо принимают законы непосредственно в ходе референдума.

5. Взаимная ответственность государства и личности.

Государство и личность не могут находиться в отношении равенства. В любом случае, государство – это организация власти, осуществляемая в пределах всего общества. Правовые предписания, издаваемые властью, имеют общеобязательный характер, обязательны для исполнения всеми, к кому они обращены. Однако, как уже говорилось, личность во взаимоотношениях обладает естественными правами человека, которые ограничивают пределы вмешательства государства в личные отношения человека.

Правовое государство предполагает наличие у него равноправного партнера, каким выступает **гражданское общество**.

Маркс считал гражданское общество величайшим человеческим достижением, первой формацией во всемирной истории, которая всем членам любого общества гарантирует одинаковый политический статус. При этом в основе прав человека и гражданина он видел право на частную собственность. «Право человека на частную собственность есть, следовательно, право по своему усмотрению (a son gre), безотносительно к другим людям, независимо от общества, пользоваться своим имуществом и располагать им; оно — право своекорыстия. Эта индивидуальная свобода, как и это пользование ее образует основу гражданского общества»[2].

В условиях правового государства достигается оптимальное сочетание индивидуальной и гражданской свободы с государственной властью, регулируются их взаимоотношения в соответствии с конституционным строем, установленным на основе консенсуса.

Экономическую основу конституционного строя Российской Федерации составляет рыночная экономика, предполагающая конкуренцию, свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств и, таким образом, гарантирующая единство экономического пространства (п. 1 ст. 8 Конституции). Согласно ст. 9 Конституции в Российской Федерации земля и другие природные ресурсы:

- используются и охраняются РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории;

- могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности [3].

Вместе с тем по вопросу использования природных ресурсов Конституционный Суд РФ сделал ряд разъяснений. Так, в постановлении от 09.01.1998г. Конституционный Суд РФ указал, что лесной фонд, представляя собой публичное достояние многонационального российского народа, является федеральной собственностью особого рода и имеет особый правовой режим; при принятии соответствующих решений необходимы учет и согласование интересов РФ и ее субъектов.

Подобные правовые режимы установлены в отношении других природных ресурсов «О недрах» (Закон РФ от 21.02.1992г.), «О животном мире» (Закон РФ от 24.04.1995) [4].

В условиях рыночной экономики важнейшая задача заключается в развитии малого и среднего бизнеса.

Между тем в России по данным глобального мониторинга предпринимательства в 2012 г. собственным делом были заняты 4,3%. При этом малое и среднее предпринимательство в нашей стране развито в основном в сфере торговли и услуг и мало в производственной сфере, особенно в сельском хозяйстве [5].

«Российская Федерация – **социальное государство**, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека», — гласит п. 1, ст. 7 Конституции России.

Социальное государство формируется и функционирует на следующих принципах:

1. Принцип **экономической свободы** человека и признания права предпринимателей и лиц наемного труда на автономию. Он основан на одном из определяющих прав человека – праве на свободный труд, который предполагает возможность выбора граждани-

ном формы трудовой деятельности, соответствующей его интересам, знаниям, умениям и социальной престижности.

2. Принцип **участия в управлении (экономическая демократия)**. Согласно его реализации работники имеют право участвовать в выработке и реализации социально-экономических решений, касающихся труда, его условий и оплаты, направления развития своей организации.

3. Принцип **ответственности** всех членов общества за положение дел в нем. Этот принцип предполагает солидарное участие и заботу всего общества о тех, кто не работает и в силу этого не способен содержать себя и свою семью.

4. Принцип **доверия к регулирующей роли рынка**. Он предполагает доверие государства и гражданского общества к эффективности рыночных отношений, исключая абсолютное государственное вмешательство в систему экономических отношений.

5. Принцип **ответственности государства за игру рыночных сил**, за создание соответствующих условий для упорядочения экономической и социальной жизни. Государство не должно допускать разрушительного действия рынка на отношения в социальной сфере (образование, наука, здравоохранение и т.д.).

Указанные в Конституции права и свободы не всегда реально реализуются в жизни, недостаточна и их государственная защита. Это касается, прежде всего, обеспечения занятости населения, исключения безработицы, социально-необходимого уровня заработной платы. В полной мере сказанное относится и к бесплатной медицинской помощи, обеспечению жильем и т.д.

Характерным признаком правового социального государства и гражданского общества является **социальное партнерство**.

Субъектами отношений социального партнерства выступают работники, (их представители), работодатели (предприниматели) и государство. Формирование этих отношений напрямую связано с развитием предпринимательства в условиях частной собственности.

В процессе регулирования отношений социального партнерства государство выполняет функцию координации совместных действий социальных партнеров, примирения сторон в случае конфликтов, защиты общественных интересов.

Активное участие в обеспечении соци-

ального партнерства и выработке социальной политики принимают профсоюзы.

С социальным партнерством связана социальная ответственность бизнеса, которая означает лишь одно: качество и экономическую эффективность самого бизнеса. Социальная ответственность бизнеса должна рассматриваться как условие и результат функционирования системы социального партнерства.

В современном мире в государствах в политической жизни участвуют многочисленные политические партии, общественные объединения, религиозные организации.

Конституция Российской Федерации в главе 1 статья 13 «Основы конституционного строя» наряду с политическими, социальными и экономическими устоями закрепляет **духовные принципы** общества и государства. В России в соответствии со статьей 13 Конституции признаются идеологическое и политическое многообразие. Создано более 50 политических партий. Четыре партии: «Единая Россия», «КПРФ», «ЛДПР», «Справедливая Россия» являются парламентскими партиями. Для партий характерны различные идейные воззрения: либеральные, консервативные, центристские, коммунистические, социал-демократические и т.д. При этом партии и другие общественные объединения равны перед законом.

Вместе с тем «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни». Имеются в виду различного рода террористические, экстремистские, националистические, фашистские организации и бандгруппы.

Одновременно с этим закон не разрешает создание партий по национальному и религиозному признаку, поскольку это угрожает единству российского многонационального и многоконфессионального государства.

Существует принципиальное различие между политическими партиями и религиозными организациями. Политические партии борются за власть или участвуют в осуществлении власти, религиозные организации надпартийны, не обладают властными полномочиями, не принимают юридически обязатель-

ных решений. Их основная задача состоит в духовном воспитании населения, пропаганде моральных постулатов. Традиционные религии России: православие, ислам, буддизм, иудаизм – действуют согласно с духом и буквой Конституции РФ.

В соответствии с духовными основами Конституция в статье 14 называет Россию **светским** государством. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Согласно Конституции каждому гражданину гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные или иные убеждения и действовать в соответствии с ними (Статья 28 Конституции).

Государство, его органы и должностные лица, а также органы и должностные лица местного самоуправления не вправе вмешиваться в законную деятельность религиозных организаций, которые, в свою очередь, не вправе вмешиваться в дела государства. Этот не препятствует священнослужителям участвовать в народном волеизъявлении путем голосования наравне с другими гражданами.

Конституция Российской Федерации 1993 года представляет собой прочный политико-правовой фундамент, на котором строится и развивается наше государство.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации. Екатеринбург, 2009. - С 3-40.
2. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т.1. -С. 101.
3. Конституция РФ. -С. 5.
4. Чащин А.Н. Конституционное право. М., 2013. - С. 99-100.
5. Бизнес. Менеджмент. Право, 2013. - № 1. - С. 66.

РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯ КОНСТИТУЦИЯСЫНЫҢ НЕГІЗГІ ҚАҒИДАЛАРЫ (РФ КОНСТИТУЦИЯ 20-ЖЫЛДЫҒЫНА АРНАЛҒАН)

РФ Мемлекеттік құрылыстың конституциялық негіздері көрсетілген, құқықтық мемлекеттік қағидалар, азаматтардың құқықтардың және бостандықтардың төрті тобы талдап жатыр, азаматтық, саяси, әлеуметтік және рухани, әлеуметтік мемлекеттер қағидалар

деп аталып жатыр.

Түйін сөздер : Ресей – республикалық нысанамен басқаратын демократиялық федералдық құқықтық зайырлы мемлекет, азаматтық қоғам, кәсіпкерліктің әлеуметтік әріптестігі және әлеуметтік жауапкершілігі, азаматтардың негізгі құқығы және бостандықтары.

BASIC PRINCIPLES OF THE CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION (FOR THE 20TH ANNIVERSARY OF THE CONSTITUTION RF)

Disclosed are constitutional foundations of the state system of the Russian Federation, the rule of law, analyzed four groups of rights and freedoms: civil, political, social, and spiritual, called principles of the welfare state. Showing the place and role of political parties and religious organizations.

Keywords: Russia - a democratic federal law a secular state with a republican form of government, civil society, social partnership and social responsibility of business, fundamental rights and freedoms of citizens.

УДК 81.272

ЯЗЫК И ПОЛИТИКА

Н.Н.Целищев,

доктор философских наук, профессор,
Уральский государственный аграрный университет

Положительные рецензии даны д.филос.н.
Колдыбаевым С.А., и к.ист.н. Абдулиным Р.Б.

Язык охватывает все сферы жизни и деятельности человека и общества: экономику и культуру; науку и технику; политику и мораль. Язык является хранителем исторической памяти. Русский язык – язык межнационального общения, государственный язык РФ, один из 6 мировых языков, официальных языков ООН. В современном мире по-разному складывается языковая политика: в Европе – в Швейцарии, Англии, Бельгии, Испании, в Северной Америке – США и Канаде, в Латинской Америке, в Азии – Индии и Китае, в Африке – ЮАР. Всюду язык – воплощение национальных чувств, идей, психологии народов.

Ключевые слова: русский язык и его роль в современном мире, официальные рабочие языки ООН, языковая политика в зарубежных странах.

Язык – символ нации. Многозначность его проявлений постоянно возрастает с развитием экономики и культуры, науки и техники, политики и морали.

Русский язык – величайший язык в мире, прошел сложный путь развития от преданий, былин, летописных памятников до классических высот пушкинского времени и последующих периодов.

В России согласно последней переписи населения 2010 г. проживает 142,9 млн. человек, представителей 193 наций и народностей. Владение русским языком указало 138 млн. человек (99,4% из числа ответивших на вопрос о владении русским языком).

Русский язык как основное средство межнационального общения российских народов является государственным языком Российской Федерации. В то же время республики в составе Российской Федерации вправе вводить на своих территориях наряду с русским языком собственные государственные языки. Статус вторых государственных языков получают в республиках языки титульных народов, давших имя своим республикам. Закрепление данного права за республиками логично, поскольку они фактически и юридически являются внутрироссийскими национальными государствами. В местах компактного проживания населения, не имеющего своих национально-государственных и национально-территориальных образований или живущего за их пределами, наряду с русским языком и государственными языками республик в со-

стве Российской Федерации в официальных сферах общения может использоваться язык населения данных местностей.

Многоязычие предполагает многонациональность. Языковая проблема — неотъемлемая часть национального вопроса. Язык — это не просто форма передачи мысли. Язык, как символ, отражает реальные объекты жизнедеятельности нации. К. Маркс указывал, что принадлежность человека к определенной общности «является уже условием для развития его языка», то есть, язык — это чисто человеческое качество, прямо связанное с мышлением, с развитием общественно-трудовых отношений людей.

О значении русского языка свидетельствует его распространение в современном мире. Русский язык является государственным языком, либо официальным, либо языком межнационального общения в следующих странах:

- В России (Конституция РФ, ст. 68, п. 1), государственный язык, язык межнационального общения;

- В Белоруссии государственный наряду с белорусским (Конституция РБ, ст. 17);

- В Южной Осетии государственный наряду с осетинским (Конституция РЮО, ст. 4, п. 2);

- В Казахстане (В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык — Конституция Республики Казахстан, ст. 7, п. 2);

- В Кыргызстане (В Кыргызской Республике в качестве официального языка употребляется русский язык — Закон «О государственном языке Киргизской Республики», ст. 1);

- В Таджикистане (Русский язык является языком межнационального общения - Конституция Таджикистана, ст. 2);

- В Абхазии имеет статус языка государственных и других учреждений (Конституция Абхазии, ст. 6);

- В Приднестровской Молдавской Республике (Конституция ПМР, ст. 12), статус официального языка на равных началах придается молдавскому, русскому и украинскому языкам;

- В Гагаузии (Молдавия) (Закон «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», ст. 3, п. 1); официальные языки: молдавский, гагаузский, русский;

- В Автономной Республике Крым (Украина) (Конституция АРК, Ст. 6, п.1), офи-

циальным языком и языком делопроизводства является русский язык. Государственными языками в республике Крым являются крымско-татарский, русский и украинский языки;

- В некоторых коммунах жудецов Констанца и Тулча в Румынии, где официально признанным меньшинством являются старообрядцы-липоване;

- На территории Российской экономической зоны на архипелаге Шпицберген;

- Разговорный русский язык обязательно изучают все работающие на Международной космической станции (МКС) иностранные космонавты;

Общее количество русскоязычных в мире по оценке 1999 года — около 167 млн., ещё около 110 млн. человек владеют русским языком как вторым.

Национально-русское двуязычие практически воплощает прогрессивную тенденцию взаимовлияния и взаимообогащения языков и культур, облегчает доступ к достижениям мировой цивилизации, ибо русский язык выступает главным каналом их освоения всеми народами.

По разным подсчетам в мире насчитывается от 2500 до 7000 языков. Как видим, эти цифры очень приблизительны, ввиду отсутствия единого критерия к классификации языков, к различию языков и диалектов.

Все языки ученые объединяют в 19 языковых семей, в их числе индоевропейская, китайско-тибетская, семито-хамитская, дравидийская и др. Наиболее распространенными языками мира являются: Табл.1

В то же время лингвисты считают, что через 100 лет исчезнут от 3000 до 6000 ныне существующих языков. Для того чтобы язык сохранился необходимо не менее 100 тысяч его носителей.

Сбережение и развитие всех языков, даже самых малочисленных по количеству их носителей, сохранение их речевых образцов, песен, обрядов должно стать насущной задачей государств в интересах расцвета культуры малочисленных этносов.

Среди мировых языков 6 языков являются официальными рабочими языками Организации Объединенных Наций: английский, русский, французский, испанский, китайский и арабский. Это — наиболее распространенные языки планеты.

Таблица 1.

| Языки | Количество говорящих |
|--|----------------------|
| китайский | 1.356.470.000 |
| Индийский (хинди) | 1.231.549.000 |
| английский | 670.000.000 |
| испанский | 425.000.000 |
| русский | 275.000.000 |
| арабский | 256.000.000 |
| Португальский (язык Португалии, Бразилии) | Более 200.000.000 |

В настоящее время Швейцарская Федерация состоит из 23-х кантонов. Население страны – около 8 млн. человек, в основном швейцарцы, которые говорят на четырех официально признанных языках – немецком – 64%, французском – 19%, итальянском – 8%, ретороманском – 1%. Ретороманский – архаичный язык древних кельтов, который входит в индоевропейскую языковую семью.

В Союзной Конституции Швейцарской Конфедерации, принятой 18 апреля 1999г., языкам просвещено три статьи – ст. 4 части 1, в которой называются официальные языки, ст. 18 части 2, где гарантируется свобода употребления языков, и ст. 70 части 3. В ст. 70 регламентируются права и обязанности Союза, кантонов и общин в отношении языков:

«1. Официальными языками Союза являются: немецкий, французский, итальянский. В отношениях с лицами ретороманского языка официальным языком Союза является также ретороманский.

2. Кантоны определяют свои официальные языки. Чтобы сохранить взаимопонимание между языковыми сообществами, они уважают традиционный языковой состав территорий и принимают во внимание коренные языковые меньшинства.

3. Союз и кантоны поощряют взаимопонимание и обмен между языковыми сообществами.

4. Союз поддерживает многоязычные кантоны при выполнении любых задач.

5. Союз поддерживает мероприятия кантонов Граубюнден и Тичино по сохранению и поощрению ретороманского и итальянского языков».

В других европейских странах своя специфика в языковой политике. Как ни парадоксально звучит, но в условиях глобализации, наряду с тенденцией к интеграции, в ряде

стран наблюдается стремление некоторых провинций к отделению от основного государства. В Европе это, прежде всего, относится к Англии, Испании, Бельгии. Внешне такая политика связана с проблемой языка, хотя глубинная причина – экономическая.

В Англии остро стоит вопрос о выходе из состава королевства ее северной территории – Шотландии. Уже сейчас Шотландия является самой продвинутой автономной провинцией Великобритании: она имеет собственный парламент, правовую систему, церковь, солидные социальные льготы, особенно студентам и пенсионерам. Население провинции говорит на своем диалекте английского языка. Весной 2011 года на парламентских выборах в Шотландии победила Шотландская национальная партия (ШНП) во главе с ее лидером Алексом Салмондом, который стал первым министром Шотландии. Алекс Салмонд объявил о намерении осенью 2014 года провести референдум об отделении Шотландии от Англии. Продолжающийся мировой финансово-экономический кризис породил тезис, что якобы малым странам легче с ним справиться. В ситуации с Шотландией необходимо учесть, что это развитый индустриальный район: на шельфе Северного моря у островов Гебридских, Окрнейских и Шетландских, относящихся к Шотландии, большие запасы нефти и газа; в самой провинции развиты черная металлургия, добыча угля, судостроение, алюминиевая, электротехническая, радиоэлектронная, химическая, текстильная и пищевая промышленность. В сельском хозяйстве преобладает высокопродуктивное животноводство. Все это доводы в пользу самостоятельного развития Шотландии. Сегодня по социологическим исследованиям 40% жителей Шотландии выступают за независимость, а 43% - против. Некоторые согласны на конфедеративные

отношения с Англией, т.е. полная независимость экономической и культурной жизни при оставлении за центральной властью обороны и внешней политики. Вместе с тем 2/3 шотландцев готовы проголосовать за отделение от Англии, если уровень их жизни повысится, хотя бы на 500 фунтов стерлингов в год, т.е. 770 американских долларов.

В Испании пестрый этнический состав населения оказывает большое влияние на политику государства, в том числе и на проблему единства. Коренные народы Испании из 46 млн. всего населения составляют: испанцы – 70,6%, каталонцы – 18,3%, галисийцы – 8,1%, баски – 2,4%. После падения режима Франко в Испании установлена конституционная монархия. Конституция Испании 1978г, провозгласив единство испанской нации, гарантировала право на автономию всем национальностям и регионам. В то же время в Конституции нет статьи о праве выхода автономных территорий из королевства. Процесс автономизации завершился в мае 1983г.; к этому времени было создано 17 автономных областей, в том числе Каталония и Страна Басков, где сильны сепаратистские настроения. Каталонский язык имеет много общего с испанским и провансальским (диалектом французского) языками. Баскский язык – древнейший язык на Пиренейском полуострове. Ученые - лингвисты считают, что баски – потомки древних племен, населявших Европу более 10 тыс. лет назад, а их язык не принадлежит ни к одному из языков индоевропейской семьи. При этом надо учесть, что Каталония и Страна Басков – наиболее развитые в промышленном отношении автономные области Испании. В Каталонии три года назад более 20% жителей высказывались за отделение от Испании. Но в связи с мировым финансово-экономическим кризисом 2008-09гг. и нынешним тяжелым экономическим кризисом в Испании произошел определенный спад сепаратистских настроений. На последних выборах в испанский парламент (Генеральные кортесы) 2012г. националистическая партия «Конвергенция и союз Каталонии» получила 50 мест из 135, потеряв 12 мест. В то же время другая влиятельная сепаратистская сила – Левая республиканская партия Каталонии укрепила свои позиции, получив 21 место в парламенте. Таким образом, вопрос о проведении Референдума и выходе Каталонии из состава Испании остается открытым.

Сложная обстановка, также связанная с этническим фактором, возникла в Бельгии.

Бельгия – двуязычная страна. Из 10,8 млн. населения 57% составляют фламандцы, населяющие Фландрию - северную часть страны, говорят на фламандском языке, разновидности голландского языка. На юге страны в Валлонии проживают валлоны (42%), говорящие на французском языке. Фламандский и французский языки являются государственными языками Бельгии. В результате бурного развития промышленности в конце XX-начале XXI вв. на севере страны Фландрия значительно обогнала в социально-экономическом и культурном отношении Валлонию. Неравномерность развития двух этнических групп привела к дезинтеграции и образованию в Валлонии и Фландрии национальных автономий, к созданию собственных органов власти, расколу крупных политических партий по национальному признаку. Сепаратистские настроения во Фландрии усилились в связи с мировым экономическим кризисом. В октябре 2012г. на местных выборах в Антверпене, втором крупнейшем городе после столицы Бельгии – Брюсселя, победу одержала политическая партия «Новый Фламандский альянс» во главе с ее лидером Бартом де Вевером, призвавшим избирателей «избавить себя от роли дойных коров», которую они выполняют в составе Бельгии.

После победы в Антверпене Барт де Вевер провозгласил начало «нового исторического этапа для Фландрии»: «Мы направили правительству социалистов, возглавляемому Элио Ди Рупо, требование о немедленном начале переговоров по превращению Бельгии в конфедерацию. У нас две культуры и две демократии. Фламандцы не поддерживают центральное правительство Бельгии. Фламандцы выбрали перемены. Мы победили, и мы не остановимся. Мы хотим, чтобы Фландрия получила такую власть на всех уровнях, какую захочет сама».

Раскол Бельгии может стать реальностью, если сепаратисты победят на федеральных выборах в 2014г.

Исключительное положение на планете занимает английский язык, государственный язык Великобритании, Соединенных Штатов Америки и еще 57 стран, где он официально признан. Со второй половины XX в. и до настоящего времени он является мировым языком №1.

Такое положение английского языка объясняется рядом факторов. Во-первых, самая большая англоязычная страна в мире – США

(более 300 млн. чел.) складывалась в основном из эмигрантов. В начале XVII века образовались первые английские поселения в Вирджинии и Массачусетсе. 13 английских колоний в 1775г. начали войну за независимость. 4 июля 1776г. в Филадельфии была принята Декларация независимости Соединенных Штатов (4 июля день рождения США – главный национальный праздник страны). 17 сентября 1787 года принята Конституция США. Единая американская нация складывалась методом так называемого «плавильного котла» из эмигрантов – представителей самых различных этносов. Огромную роль в этом сыграла американская школа, в которой все предметы преподавались на английском языке, изучалась культура, история Америки, гражданское общество, право. Школьникам вместе с тем внушалось, что США – самая богатая, великая, сильная страна в мире – в экономике, науке, спорте и т. д., так возникла идеология американо-центризма. Ныне 315 млн. американцев, объединенных единым языком и культурой, представляют пестрый этнический состав. Среди них потомков немцев – 58 млн. чел., англичан – 46 млн. чел., ирландцев – 39 млн. чел., латиноамериканцев – 34,5 млн. чел., афроамериканцев – 24 млн. чел., кроме того, миллионы итальянцев, французов, китайцев, японцев, русских, украинцев, евреев... Коренное население – индейцы составляют менее одного процента.

Во-вторых, в условиях глобализации английский язык является языком международного общения во всем мире и в различных сферах деятельности человека. Это – самый распространенный язык на Земле. Им владеют как родным около 670 млн. чел., изъясняются 1,2 – 1,5 млрд. чел. На английском языке публикуется большая часть информации в СМИ, 80% информации в сети Интернет. Половина обучающихся студентов в мире за рубежом занимаются в университетах англоязычных стран.

В США самый высокий уровень ВВП, один из самых высоких жизненный уровень. Все это привлекает мигрантов, желающих получить американское гражданство, число которых составляет ежегодно около 40 млн. человек.

Но не все так безоблачно на американском небе. Уже в ближайшее десятилетие по основным экономическим показателям с первого места США потеснит Китай, с учетом высоких темпов развития, дешевой рабочей

силы и превосходства населения в 4 с лишним раза (по сравнению с США). В то же время в самих США угрозу американской идентичности представляет усиливающаяся миграция латиноамериканцев – «латинос», которые оседают в Техасе и других южных и юго-западных штатах и представляют собой компактные анклав в национальном плане. Вместе с этим усиливается распространение испанского языка. Начало этому процессу положила массовая кубинская миграция в Майами в конце 50-х годов XX в., затем последовали переселения населения из Пуэрто-Рико, Сальвадора, Мексики и других стран Латинской Америки. Таким образом, сложно сказать, как будет складываться в будущем языковая ситуация в Соединенных Штатах Америки.

Напряженные отношения на этнонациональной почве складываются в граничащей с США Канаде. Государство Канада как и США образовалось в результате миграции европейских поселенцев. Это определило пестрый этнический состав канадской нации. Из 33 млн.чел., населяющих страну, 40%-выходцы с Британских островов, 27%-потомки французских поселенцев, 20% - мигранты из других европейских государств. Коренное население – индейцы и эскимосы составляют всего лишь 1,5%. В Канаде также много китайцев, украинцев, русских. Канада – федерация, состоящая из 10 провинций, в одной из них - Квебеке - французы составляют абсолютное большинство – 80% всего населения.

В XX в. многие десятилетия политические силы Квебека выступали за самоопределение франко-канадской нации. В 1977г. Квебекской партией была принята Хартия французского языка, состоящая из 3-х частей: язык и государственное управление, язык и экономика, язык и образование. Французский язык объявлялся официальным языком Квебека.

В результате национального движения в Квебеке центральные власти страны в 1982г. приняли Конституционный акт, согласно которому английский и французский языки являются официальными языками Канады, имеют равный статус в парламенте и правительстве государства, а также во всех других учреждениях; обучение детей на начальном и среднем уровне проводится на любом их двух официальных языков.

Однако борьба националистов на этом не закончилась. Победившая на выборах Квебекская партия требует отделения Квебека от

Канады. По этому вопросу уже проводились два референдума, но сепаратисты не набрали требуемого количества голосов. Выдвигаются два предложения для решения вопроса: либо образование конфедерации в составе Квебек-Канада, либо полное отделение Квебека от Канады. Многое будет зависеть прежде всего от экономического положения страны.

Интересный опыт языковой политики имеется в странах **Латинской Америки**. Все страны Латинской Америки, за исключением Бразилии, являются испаноязычными. Федеративная Республика Бразилия – самое крупное государство Латинской Америки. Ее площадь составляет 8,5 млн. кв. км. (пятое место в мире), население – 197 млн. 980 тыс. чел. (также пятое место в мире). Бразилия является членом БРИКС – содружества стран с быстроразвивающимися экономиками: Бразилии, России, Индии, Китая, Южной Африки (ЮАР). Государственный язык Бразилии – португальский. В XVI в. в Бразилии проживало от 2 до 6 млн. индейцев, объединенных в 1000 племен. В результате колониального господства Португалии ныне их осталось менее 300 тыс. и около 200 племен. Сегодня в национальной структуре Бразилии белые составляют – 56,5% всего населения, люди смешанной расы – 33,2% черные – 9,6%, желтые – 0,8%, индейцы – менее 0,1%.

В XVI - XVIII вв. наряду с португальским получил распространение язык *Lingua geral* (общий язык), в основе которого был язык крупного индейского племени гуарани, дополненный португальскими заимствованиями, но затем он был вытеснен португальским языком.

В ряде испаноязычных стран индейским языкам придается большое значение. Например, в Боливии государственными языками являются испанский, кечуа и аймара – языки самых крупных индейских племен. Фактически население Боливии говорит на двух языках (39%) – испанском и одном из индейских (кечуа, аймара, гуарани) и даже на трех языках, доля трехязычных составляет 3%.

В Перу государственные языки – испанский и кечуа. Кечуа вообще самое многочисленное индейское племя в современной Южной Америке. Интересно отметить, что до вторжения испанских и португальских колонизаторов в Южную Америку язык кечуа был государственным языком империи инков – крупнейшего государственного образования с высоким уровнем цивилизации.

Республика Парагвай заселена в основном индейцами племени гуарани. Современные парагвайцы (89,9% всего населения) – это индейцы гуарани, среди которых растворились испанские поселенцы в XVI-XVII вв. Хотя испанский язык объявлен государственным, но половина населения говорит на гуарани, 5% – только на испанском, остальные – двуязычны. Испанский язык используется в управленческой и культурной сфере, гуарани – в семейно-бытовой жизни. В начальной школе гуарани является обязательным предметом.

Республику Эквадор называют одной из самых индейских стран Америки. Индейцы кечуа составляют 38,9% населения, испаноязычные эквадорцы – 59,5%, но значительная часть из них являются фактически индейцами. Государственный язык – испанский, вместе с тем в разговорном диалекте испанского языка много заимствований из языка кечуа. Язык кечуа преподается в школе, используется на радио и телевидении, в печати.

Распространению индейских языков способствуют исследования, проводимые в этой области латино-американскими университетами, национальными индеанистскими институтами, крупнейшим межамериканским индеанистским институтом (МИИ), в работе которого принимают участие не только ученые Латиноамериканского континента, но и других государств мира.

Однако в ряде латиноамериканских стран власти не проявляют заинтересованности в развитии двуязычия, отсутствуют средства на издание печатной продукции на индейских языках.

Два самых распространенных языка на планете – **китайский и индийский**. Это и понятно, ибо на китайском (языке народа хань) говорят 1 млрд. 356 млн. 470 тыс. китайцев, при этом китайский язык является одним из 6 официальных языков ООН. На индийском изъясняются более 1 млрд. человек.

В Конституции КНР в принятой в мировой практике формулировке не говорится о государственном языке. Вместе с тем статья 19 Конституции указывает: «Государство обеспечивает распространение по всей стране общепринятого китайского языка».

Статья 134 содержит конкретную юридическую норму в отношении языка: «Граждане всех национальностей имеют право пользоваться в суде своим родным языком и письменностью. Народный суд и народная прокуратура должны обеспечить перевод для

участников судебного процесса, не владеющих языком и письменностью данной местности. В районах компактного проживания национальных меньшинств судопроизводство ведется на общепринятом в данной местности языке; обвинительные заключения, приговоры, решения и иные документы оформляются на одном или нескольких распространенных в данной местности языках, исходя из практических нужд».

В законе КНР «О национальной районной автономии Китая», статья 10 гласит: «Органы самоуправления в районах национальной автономии обеспечивают в данном районе свободу использования и развития языка и письменности различных национальностей, свободу сохранения или изменения нравов и обычаев».

Во втором по величине населения государстве мира – Индии (1 млрд. 231млн. 549 тыс. человек) государственным языком согласно Конституции является хинди. Вторым государственным языком временно считается английский. Конституция предусматривает также официальные языки в индийских штатах: ассамский (Ассам), бенгали (Западная Бенгалия, Трипура), гуджарати (Гуджарат), хинди (Уттар-Прадеш, Мадхья-Прадеш, Раджастхан, Химачал-Прадеш, Бихар, Харьяна), каннада (Карнатака), кашмири (Джамму и Кашмир), малаялам (Керала), маратхи (Махараштра), ория (Орисса), панджаби (Панджаби-Субхи), тамали (Тамилиад), телугу (Андхра-Прадеш), кхаси (Мегхалая), манипури (Манипур), английский (Нагаленд). Кроме того, официальным языком является санскрит (хотя он и считается мертвым языком), сохранившийся не только как язык культа, на нем выходят журналы, научные труды и художественные произведения, а также урду, распространенный главным образом среди мусульман. В Индии развито двуязычие, особенно в зонах этнических границ. В городах широко употребляется английский язык.

Сложная языковая ситуация существует на африканском континенте. Государственными языками в африканских странах являются языки наиболее крупных народностей этих государств, а также языки бывших метрополий: французский, английский, португальский. Проиллюстрируем это на примере **Южно-Африканской Республики**, одной из наиболее развитых стран Африки, входящей в содружество БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южная Африка (ЮАР)). В Консти-

туции ЮАР, принятой 8 мая 1996г. с поправками от 11 октября 1996г. содержится статья 6. «Языки», которая подробно регламентирует языковую политику в стране.

Статья о языках содержит 5 пунктов и 9 подпунктов. В пункте 1 официальными языками названы языки народностей свази, венда, тсонга, ндебелия, коса, зулу, английский и африкаанс (язык потомков голландских, французских и немецких поселенцев). Государство способствует развитию официальных языков, а также всех языков, которые обычно используются в сообществах в Южной Африке, включая немецкий, греческий, гуарати, хинди, португальский, тамак, телегу и урду. Одновременно законодательство обеспечивает уважение к арабскому, хебреф, санскриту и другим языкам, которые используются для религиозных потребностей в Южной Африке.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации. Екатеринбург, 2009.
2. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. - Т. 46.- ч.1. - С.481.
3. Об итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Рос. газ. 2011. 16 дек.
4. Брук С.И. население мира. Этнодемографический справочник. М.: Наука, 1986.
5. Страны и народы. Земля и человечество. Общий обзор. Москва, 1978.
6. Пушкин А.С. Собр. соч. в 10 т. Москва, 1974.

ТІЛ ЖӘНЕ САЯСАТ

Тіл адамдың және қоғамдың өмірлер және қызметтер барлық салалар қамтып жатыр: экономиканы және мәдениетті; ғылымды және техниканы; саясатты және моральды. Тіл тарихи жадтар сақтаушы. Орыс тіл – тіл ұлтаралық қарым-қатынасы, РФ мемлекеттік тіл, 6 дүниелігілерден тілі, ресми тіл. Қазіргі әлемне тіл саясат әртүрлі қалыптасып жатыр: Еуропада – Швейцария, Англия, Белгія, Испания, Солтүстік Америкада – АҚШ және Канадалыққа, Латынша Америкада, Азияда – Индияға және Қытайға, Африкада – ОАР.

Түйін сөздер: орыс тіл және қазіргі әлемне оның рөл, БҰҰ ресми жұмыс тілдер, шетел елдерде тіл саясаты.

LANGUAGE AND POLITICS

Language encompasses all spheres of life and activity of man and society : the economy

and culture, science and technology, politics and morality. Language is the custodian of the historical memory . Russian language - the language of international communication , the state language of the Russian Federation , one of six world languages, the official languages of the UN. In today's world differently composed language policy : in Europe - Switzerland, England, Belgium, Spain, in North America - the United States and Canada , Latin America , Asia - India and China in Africa - South Africa . Throughout the language - the embodiment of national feelings, ideas , peoples' psychology .

Keywords: *russian language and its role in the modern world, the official working languages of the United Nations, language policy in foreign countries.*



УДК 261.7

ВЕРА КАК СОЦИАЛЬНО-ИСТОРИЧЕСКИЙ ФЕНОМЕН

Ю.Я. Бондаренко,

*кандидат философских наук, профессор,
Костанайский государственный университет
им. А.Байтурсынова*

Положительные рецензии даны д.филос.н. Рубинштейн Е.Б.

и к.ист.н. Абдулиным Р.Б.

Статья посвящена проблемам рассмотрения веры и религии в целом, как социального феномена в контексте истории мировой культуры, рассматриваемой в ее многообразии и развитии.

Ключевые слова: *вера, верующий, религия, культура, знания, информация.*

Проблема не нова. Ее разностороннее рассмотрение наблюдается на протяжении долгих лет и даже столетий. Серьезные исследования проводились и в так называемые «атеистические» годы существования Советского Союза, в частности, учеными МГУ, примером чего можно было бы назвать работы Ю.Ф.Борункова, Д.М.Угриновича, И.Н.Яблокова, К.И.Никонова и других. Однако всякая новая эпоха побуждает вновь и вновь обращаться к уже не раз встававшим перед человечеством проблемам, ибо иные времена и иные обстоятельства позволяют, а то и вынуждают увидеть «вечные» проблемы в новом свете.

Поскольку статья является продолжением ряда других статей, посвященным проблемам соотношения свободы и знания, знаний, убеждений и веры, постольку здесь отсутствует детальное рассмотрение таких базовых понятий, как собственно **вера** или **религия**. Нет здесь и даже краткого сквозного обзора исследований уже проводившихся в данном направлении, такого рода обзор требовал бы отдельного скрупулезного исследования. Однако некоторых, уже высвечивавшихся, граней проблемы и некоторых авторов было бы уместно коснуться.

Начнем с того, что представляется плодотворным и практически значимым дальнейший углубленный филологический и историко-

-культурный анализ не просто специфических терминов, но и фундаментальных понятий и образов, кажущихся достаточно ясными на русском языке. Коснемся только некоторых из возможных поворотов проблемы, встречающихся здесь на пути исследования.

Первый – это различие понятий **вера** и **верования** при возможном их наслаивании друг на друга, а то и слиянии, когда речь идет о том или ином контексте их употребления. Если первое понятие при его употреблении именно в русском языке может означать, как психологическое состояние, так и конфессиональную принадлежность, то второе, прежде всего, – именно конфессиональную принадлежность, включенность в ряд представителей той или иной конкретной религии. Это – азбука, но такая, без которой не обойтись.

Второй – вопрос о генезисе в разных языках и культурах тех слов, значение и происхождение которых, по крайней мере, на интуитивном уровне, кажется довольно ясным на русском языке. Так, то же слово «вера» родственно «доверию», «уверенности», «вероятности». То есть генетически и в звуковом отношении перед нами единый пучок или, если хотите, кластер слов, имеющих, как «светские» (доверие), так и сугубо религиозные акценты. На английском языке же картина совсем иная: «фэйз» и «белив» – принципиально разные по происхождению слова. А как обстоит дело в других языках?

Вопрос этот не только теоретичен, но и практически значим, ибо здесь мы выходит на то, что, возможно, несколько упрощенно сегодня принято называть менталитетом, особенностями и общими чертами восприятия мира у различных народов, оставившими свои заметные следы в разных языках. Например, когда речь идет о правой стороне и праве, то на английском (райт), французском (друа) и русском слова эти оказываются идентичными. И это можно было бы счесть вполне объяснимым, если вспомнить русское выражение: «левша – неверная душа» и то, что правая рука – это «правильная» рука, рука, предназначенная у большинства людей для совершения жизненно важных действий. Но во всех ли языках, например, в казахском и др. дело обстоит таким же образом? – Если же нет – перед нами уже не сугубо филологический, а культурологический и философский вопрос о путях движения чувств и мысли, облакаемых в те или иные слова.

Третий вопрос – вопрос, связанный с

образностью человеческой речи, эзотерикой, подводящей нас к герменевтике и проблеме возможностей и границ переводов сакральных и иных многослойных текстов, насыщенных образами и подчас далеко неоднозначной символикой.

Начнем с самого простого на вид примера, взятого из творчества знаменитого суфийского автора Джамии. «У Ходжи... спросили: «Что такое вера?» - «Оторвать и привязать», - ответил он [1, с.318].

Такого рода миниатюра могла бы стать интересным заданием для оттачивания мысли и развития фантазии студентов. Что, скажем, имеется в виду под «оторвать и привязать»? – Для знакомого с азами возможный ответ здесь просматривается без особого труда: оторвать – значит оторвать человеческие помыслы от бренного мира, чтобы «привязать», направить его устремления к вечному – Аллаху. Хотя, конечно, же, желающие могли бы и по-своему пофантазировать на эту тему. А вот со словом вера дело обстоит гораздо сложнее, ведь даже в русском переводе, но переводе, включенном в контекст соответствующей культуры и религиозных традиций, «вера» лучится множественностью смыслов: это и душевно-духовное состояние индивида, направленность и характер его чувств и размышлений; и мировоззренческая характеристика в плане указания на «верное» отношение к конфессии, как социокультурному феномену. И только ли это?

Не случайно, любящий сочное слово и нестандартное движение мысли известный полемист А.Кураев в свое время вообще пришел утверждению, что понятие «вера» применимо не к религии, как таковой, а лишь к христианству. Так, в одной из своих статей девяностых годов прошлого века он писал: «Несмотря на то, что «вера» считается синонимом религии, только христианство начинает характеризовать себя словом «вера».

Язычество не верит в богов и духов, а стремится разобраться в их мире, чтобы подчинить духовный мир себе и своим интересам, полагаясь при этом на магическую технику своих ритуалов и заклинаний».

На Востоке тоже сущность религии виделась не в вере, а в ином – в **знании** истинного пути и тайны спасения.

«Ветхий Завет» сближает суть религиозной жизни с законами.

А ислам? – «Ислам в основе своей чужд мистических взлетов и падений окружающих его религий, и весь упор делает на

«верность», на преданность Пророку и его учению [2, сс.45 – 46].

Рассуждая далее, А.Кураев дает емкую и запоминающуюся характеристику веры, однако, судя по всему, имея в виду именно то, что им названо верой христианской: ««Вера личностное самоопределение человека по отношению к имеющемуся у него знанию», то есть такое, которое выражает именно Ваш, а не чье-то отношение к истине и при этом способно изменить Вас самих, Ваш внутренний мир [2, с.52] – Здесь, как и в случаях, указанных в других статьях, я сам бы предпочел бы слово «информация», которая может отличаться разной степенью достоверности, тогда как под знанием в точном смысле слова принято понимать ту часть информации, которая включает в себя объективные и проверенные либо в принципе проверяемые данные. К сожалению, даже в научной литературе понятия **знания** и **информация** подчас используют, как синонимы(Ю.Б.)

Рассуждения эти небесспорны. Достаточно коснуться лишь ислама, где преданность Аллаху – один из краеугольных камней этой религии. Однако, как заметил А.В.Сагдеев, эта преданность нимало не отрицает личной веры «На Западе, - писал он еще в 1991 году, неверно понимается среди прочих само слово «ислам, которое здесь переводят, как «покорность». На самом деле ислам означает самоотдачу воле Бога, **личную веру** (разрядка моя – Ю.Б.) и принятие Божественного откровения, равно действия согласно предначертанной Им линии поведения» [3, с.7]. Да и в «Коране» есть место и «вере» и «верующим». В одном только «Путеводителе по Корану» [М., 1988, сс.124 -125] разделу «Правоверные, безбожники и неверные», в котором лишь цифрами обозначены соответствующие суры и аяты, уделена целая страница! Одна же из сур прямо названа «Верующий». Показательно, что газета мусульман Татарстана получила название «Вера и жизнь» - точно такое же, как и христианский журнал миссионерского союза «Свет на Востоке»

Но, если в том, что касается конкретных вероучений с Кураевым можно спорить, то сама постановка вопроса в целом представляется интересной и побуждающей к серьезным поискам в сфере культурологии, затрагивающей то, что кроется за сходными при переводе словами. И в самом деле, не загоняем ли мы подчас многообразные, а то и разнородные явления в ниши собственных слов и конструк-

ций, соответствующих нашим собственным, а не конкретным социокультурным феноменам?

Когда же речь заходит о древних текстах, картина становится еще более смутной. Скажем, упоминая бога Мару в буддийской мифологии, дореволюционные исследователи могли назвать «его Князем Тьмы». Но насколько эта калька с христианского видения дьявола приложима к древнеиндийскому мировосприятию? Еще любопытнее обстоит дело с Осирисом и Гором. Хорошо известно, что исторически эти образы родственны образу Христа. Но насколько адекватны, насколько соответствуют духу Древнего Египта те или иные конкретные переводы? Чтобы не быть голословными, проиллюстрируем вопрос показательным примером. В одной из современных работ мы можем встретить следующую, поражающую множественностью аналогий с христианством, гимн Гору: «Гор есть спаситель, рожденный подобно свету в небесах, птице на земле. Гор есть дух, истинно божественный, пришедший обратить воду в вино. Гор, отдавший свою жизнь и посеявший семена, чтобы дать нам хлеб насущный, Гор, утешитель, спустившийся с небес в человеческом облике как небесный друг. Гор словно юный создатель. Гор, исполнитель слова и истины. Владыка и вождь в борьбе против темных сил ночи. Гор, страдалец, согнувшийся под крестом, восставший на пасху в своей двойной короне. Гор, первопроходец, проложивший путь к вечному воскресению. Гор, торжествующий победу в битве. Владыка двух миров, объединивший их» [4, с.67].

Что в процитированном следует из самого изначального характера текста, а что – из особенностей языка, мышления и установок переводчика? – Вопрос не праздный. И по сей день полемизируют даже о переводах тех или иных сугубо конкретных слов, используемых в Библии. Например, касаясь истории с жезлом Моисея и Аарона: «И сказал Господь Моисею и Аарону, говоря, если фараон скажет вам: сделайте (знамение или) чудо, то ты скажи Аарону (брату твоему): возьми жезл твой и брось (на землю) перед фараоном (и пред рабами его), он сделается змеем. Моисей и Аарон пришли к фараону... и сделали так, как повелел (им) Господь. И бросил Аарон жезл свой перед фараоном и пред рабами его, и он сделался змеем. И призвал фараон мудрецов (Египетских) и чародеев, и эти волхвы Египетские сделали то же самое чарами: каждый из них бросил свой жезл и они сделались змеями,

но жезл Аарона поглотил их. Сердце фараона ожесточилось...» [Исход, 7: 8- 13].

Казалось бы все понятно. Однако сегодня в ретранслируемых на наших каналах популярных западных телепрограммах можно встретить утверждение, что такого рода перевод неверен и что упомянутое здесь существо «Тонин», в которого превратился ааронов жезл – не змей, а крокодил. При таком переводе чисто зрительно картина вырисовывается совсем иная. Но ведь в этом и подобном примерах речь идет о легко представимых предметах, существах и явлениях. Насколько же сложнее задача переводчика и интерпретатора, когда дело доходит до понятий, характеризующих мир духовный! Правда, и у истоков данных понятий можно усмотреть нечто осязаемое-зримое. Скажем, дуновение и ветер – у истоков духовности, а «погасшее бытие» в смысле потушенных страстей – в буддийской нирване.

Но здесь встает новая проблема – проблема изменчивости и текучести значений и смыслов, включающая и вопрос о трансформации образов в понятия и наоборот. Историки с большим трудом и осторожностью подходят к вопросам о датировке тех или иных памятников материальной культуры и иных исторических событий. Но даже приблизительная датировка изменчивости содержания и понимания информационно-образных потоков дело еще более сложное. Когда историки, культурологи, религиоведы и филологи соприкасаются непосредственно с древними текстами, такими, как надписи египтян или таблички Двуречья, то всегда остается вопрос о том, насколько удастся проникнуть в мир утраченных коннотаций, созвучий и аллюзий, тем более, что и звучание-то иных древних слов нам просто-напросто неизвестно. Коснемся только для сравнения «компьютерной» терминологии и ее обыгрывания в современном юморе, когда, вроде бы обиходные слова, такие, как «загрузка», «перезагрузка» и т.д. используются в совсем иных значениях. Изменится техника и многие слова, а также и сопряженные с ними обороты, шутки так же исчезнут из обихода, как лапти, онучи и многое-многое иное. Но сколько древних понятий и представлений, неразрывно слитых с особенностями быта того или иного периода времени в жизни представителей той или иной культуры исчезло навсегда, оставив после себя лишь смутные тени лишившихся своей объемности слов?

Во второй половине минувшего века советский поэт Д.Самойлов, как-то написал,

даже не написал, выдохнул:

Неужели всю жизнь надо маяться!

А потом

от тебя

останется...

Не горшок, не гудок, не подкова –

Может слово, может, полслова –

Что-то вроде сухого листочка,

тень, взлетевшего с крыши стрижа.

И какие-нибудь полглоточка

Эликсира,

который – душа [5, с.52].

Стихи эти – сугубо личные, но разве не сквозит сквозь эти вопрошающие строки и мысль о том, что и как остается нам от ушедших культур? И насколько адекватно, точно мы понимаем то, что сохраняется от них, не уподобляясь персонажу фильма «Свадьба в Малиновке», норовящему примерить на себя чужой костюм?

Еще сложнее вопрос интерпретации текстов, прошедших через многочисленные руки переписчиков. Что эти руки сохранили нам от древности, а что подогнали под свое собственное видение мира либо те или иные задачи, поставленные перед ними уже их временем? Не напоминают ли эти тексты картины художников разных эпох, написанные по мотивам античности, когда, к примеру, в средневековье и т.д., античные персонажи и города выглядят именно средневековыми?

И, наконец, проблема восприятия содержания мифов, историй, потоков информации в целом. Не претендуя на оригинальность, нельзя не заметить, что сам объект веры в различных вероучениях и у различных последователей этих вероучений многообразен и изменчив. Мир сегодняшнего христианина, мусульманина, иудея и т.д. совсем не тот, как мир времен фараонов, римских императоров или Мухаммеда. И сегодняшний верующий христианин совсем не обязательно должен верить

в буквально понимаемую истинность превращения посоха в змея либо крокодила. То есть мир **верований** во всей его объемности текуч, изменчив и при этом далеко не одномерен даже тогда, когда не идет речи о «ересях», «сектанстве» либо «диссидентстве». И каждая новая эпоха ставит новые, а иногда и по-новому проблемы исследования этого мира.

ЛИТЕРАТУРА

1. Суфии, восхождение к истине. – Москва: ЭКСМО – ПРЕСС, 2001.
2. Кураев А. О вере и знании без антиномий. – Вопросы философии, 1992.
3. Сагдеев А.В. Людям, которые не знают. – Литературная газета, 1991. - №7. - с.7.
4. Эшби М.А. Воскрешение Осириса. Древнеегипетская Библия. – Москва: София, 1998.
5. Самойлов Давид. Стихотворения и поэмы. – Ростов-на-Дону: Феникс, 1999.

СЕНИМ ЭЛЕУМЕТТИК-ТАРИХИ ФЕНОМЕН РЕТІНДЕ

Мақала сенімдер және діндер қарастырулары мәселелерге арнаулы, дүниелік мәдениет тарихында контекст элеуметтік феномені ретінде, алуантүрлікте және дамытуда қаралатын мәселе.

Түйін сөздер: сенім, діншіл, дін, мәдениет, білім, мәлімет.

FAITH AS A SOCIAL-HISTORICAL PHENOMENON

Article is devoted to the consideration of faith and religion in general as a social phenomenon in the context of the history of world culture, considered in its diversity and development.

Keywords: belief, believer, religion, culture, knowledge, information.

УДК 811

О ЯЗЫКЕ ИСКУССТВА

Ю.Я. Бондаренко,

*кандидат философских наук, профессор,
Костанайский государственный университет
им. А.Байтурсынова*

Положительные рецензии даны д.филос.н.

Рубинштейн Е.Б.

и к.ист.н. Абдулиным Р.Б.

Статья посвящена актуальным проблемам языка искусства, как социального фе-

номена. Внимание читателя акцентируется на специфике данного языка в зависимости от задач, стоящих перед автором и определенным социумом.

Ключевые слова: язык искусства, социум, образ, информация, архетип, стереотип.

Известно выражение: «Искусство мыслит образами». Главное же отличие «подлинного» искусства, как считал в свое время «матерый человечище» - Лев Николаевич Толстой, это его заразительность. Из учебников по эстетике известно, что, в отличие от научных понятий, образы многозначны, нередко парадоксальны и являются собой сплав эмоционального и рационального. В них зримое и воображаемое может сливаться с мелодией, ритмом и т.д. и т.п. Знаем мы и о «вечных» памятниках мировой культуры, тех произведениях искусства, которые живут тысячи и сотни лет. С другой стороны, то, что еще считанные десятилетия назад считалось образцами, породило ажиотаж, сегодня уже не трогает, а то и просто забыто.

Так в чем же дело? В темах, содержании переданного посредством искусства? В том, что прежде рождало глубокие переживания, а сегодня нет? Или в самом языке искусства, в том, как изложены, переданы те или иные события, феномены, переживания?

Можно предположить, что и в том, и в другом, и в третьем, да и не только в упомянутом. Но мы здесь акцентируем внимание лишь на языке искусства, который, как листья с деревьями или же человеческая одежда неотделимо от времени, в которое он рожден. Крайне существенно то, что язык этот, неотъемлемой частью которого становятся образы, всегда является средством коммуникации, связи творца художественного произведения и зрителя, слушателя, читателя, который становится сотворцом автора. Поэтому и «заразительность», и эмоциональное воздействие – результат не просто деятельности творца, а взаимодействия собственно создателя или создателей произведения и тех, кто его воспринимает, становясь при этом сотворцами.

Вполне понятно, что, поскольку язык любого произведения слит с определенным временем, то встает вопрос о его уместности в уже иные времена. В какой-то мере и язык прошлого, его ритмы, особенно прошлого, сравнительно недавнего может использоваться

и в совсем иные времена. Так, элементы классицизма минувших столетий смогли ожить в том, что было названо «сталинским классицизмом», а еще раньше в архитектуре представительных зданий Соединенных Штатов Америки. В поэзии же забавные и при этом знаменательные примеры может дать невольное использование старых ритмов, оказавшихся на слуху. Например, читая стихотворение Николая Тихонова «В железных ночах Ленинграда по городу Киров идет», так и хочется продолжить Некрасовским: «Глядит: хорошо ли метели лесные тропы занесли, и нет ли где трещины, щели, и нет ли где голой земли». Прикасаясь же к стремительным строкам Роберта Рождественского «Я не знаю, я не знаю, вам ответа я не дам. Сам сегодня уезжаю, собираю чемодан», невольно вспоминаешь пушкинское: «Мчатся тучи. Вьются тучи. Невидимкою луна освещает снег летучий...»

Как видим, перед нами случаи вхождения уже известных ритмов времен ушедших в произведения иной эпохи. Но «прямое» такое включение дело непростое и зачастую невыполнимое. Так, миллионам и миллионам образованных людей знакомы «Илиада» и «Одиссея». Но кто сегодня, не будучи узким специалистом-филологом, сможет прочесть эти знаменитые произведения «от корки до корки» да еще получить при этом эстетическое наслаждение? – Мы можем смотреть те или иные экранизации, знакомиться с пересказами этих произведений, но даже язык их перевода для обычного читателя слишком тяжел. Причем тяжел даже не столько в силу сложности, непонятности тех или иных слов, имен, а именно своей архаичности. Возьмем в качестве образца стиля фрагмент из перевода И.Гнедича и В.Жуковского:

Зевс на Олимпе воззвал к златотронной сестре и супруге:

«Сделала ты, что могла, волоокая Гера?...» [1, с.270].

Представьте, что в современном русском искусстве, в драматическом произведении, романе или рассказе, к примеру, Ельцин будет говорить тем же языком со своей супругой:

«В Кремле восседая, Борис, воззвал к достославной супруге...» Такое возможно только в пародии. То же можно было бы сказать и об уже непереводаемых произведениях, таких, как «Былины», которые изначально были написаны на русском языке. Как бы мы восприняли сообщение в «Новостях» или «Вестях», в котором бы говорилось о пример-

но таком обращении Путина к Сердюкову: «Ты скажи-ответь, добрый молодец, отчего, пошто в министерстве твоём расшалились так и казну мою да растаскивают?»

Уже из этого видно, что язык передачи информации, равно, как и язык чувств не может не меняться. Но, если это так, то, быть может, адаптация классики, ее приспособление к живому языку нашего времени также допустима и даже необходима, как смена одежды по сезону? Ведь, при всем почтении к Священному Писанию, выпускают же немалыми тиражами «Детские Библии». Но тут остается открытым вопрос, к какому языку и до какой степени допустимо такое приспособление? Виктор Шаповал попробовал это сделать, переводя на сленг некоторые из произведений русской классики: «Беспрайсовая Лиза» («Бедная Лиза» Карамзина). «Ботанику – атас» (Горе от ума), «Стих о тусовке Гарика-милитариста» (Слово о полку Игореве» [2, с.91]. Конечно, перед нами шутка. Хотя и с привкусом горечи. Слишком уж и современные СМИ, и современное образование сплющивают, делают все более и более плоской и отечественную, и мировую культуру. Однако сама смена языка культуры, языка художественных произведений является реальностью любой эпохи перемен, равно, как и иных эпох, когда эта смена происходит более медленно и менее заметно. Итак, первая грань проблемы языка образов – это неотъемлемость образного языка, как от того, что накоплено предыдущими поколениями, так и тем временем, в которое этот язык живет. Помимо прочего, и аллитерации, аллюзии, сравнения должны быть созвучными тому времени и той культуре, в рамках которой они используются. Скажем, если в старинной Индии, где слон виделся, как образец не только силы, а и грации, наставления юноше могли включать пожелание обрести супругу «с походкой лебеда или слона», то у нас «походка слона» рождает совсем иные ассоциации. Нечто подобное можно сказать и о поэтичнейшем тексте из «Библии», где в «Песне песней» восторженный юноша восклицает: «О ты прекрасна, возлюбленная моя... как лента алы губы твои... шея твоя, как столп Давидов... тысяча щитов висит на нем – все щиты сильных». «... два сосца твои, как два козленка... нос твой – башня Ливанская, обращенная к Дамаску». Здесь уже, как и во многих иных случаях, необходимо соответствующее образование, чтобы понять и почувствовать красоту и силу образов, рожденных

тысячи лет назад.

Но и интеллектуальное постижение, понимание само по себе еще совсем не обязательно породят ту эмоциональную связь творца и сотворцов, без которой Толстому невозможно было представить подлинное произведение искусства. Здесь было бы интересно посоразмышлять с вдумчивым читателем над вопросом об исторической сменяемости и трансформации самих видов и жанров литературы и искусства и конкретных средств передачи мысли и эмоций. Так, мы можем восхищаться зиккуратами, архитектурными шедеврами минувших столетий, колоннами, выполненными в коринфском и ионическом стиле, но их буквальное воспроизведение столь же мало реально, как и строительство современной правительственной резиденции в виде нового Кремля. Архаичными могут выглядеть и оды, и мадригалы. Трудно представить, чтобы сегодня в «местах общественного отдыха» стали танцевать менуэт.

Но как, в таком случае, тогда быть с традиционными операми и романсами, с опереттами? – не превратились ли и они в «музейное искусство» - в нечто, подобное древнеегипетским статуям Лувра, которые и поныне восхищают своим мастерством, но не вызывают священного трепета былых тысячелетий?

Оставим вопрос открытым, потому что здесь мы подходим ко второй грани проблемы – личному, групповому и, в определенной степени, этнокультурному и этноконфессиональному восприятию литературы и искусства. Тот же Толстой язвительно описывал свои ощущения от постановок Вагнера, казавшихся ему далекими от малейшего правдоподобия. Юлиан Тувим (и не только он) высмеивал оперетты за надуманность, нежизненность сюжетов и такого рода примеры можно продолжать и продолжать. Здесь мы оказываемся перед проблемой личного вхождения в мир языка искусства, который везде и всегда, даже в самых реалистических и натуралистических произведениях либо их фрагментах будет в определенных отношениях условным.. (Так, те же глаза, что глядят на зрителя с экрана, при всей буквальности передачи, могут быть восприняты при соответствующей подготовке, потому, что в обычной жизни мы одних только глаз не видим).

Чрезвычайно значимы и способы, нюансы передачи возвышенного, трагического, ужасного... Актеры веков минувших, которые входили и уходили на сцену с поднятой рукой,

сегодня выглядели бы странно. И даже в одно и то же время, но в разных культурах, в произведениях, нацеленных на разную по своей эмоциональной «подготовке» публику восприятие одного и того же может резко различаться. Так, известно, что знаменитая кинолента «Экзорцист», то есть «Изгоняющий дьявола» режиссера У.Фридкина удостоилась премии «Золотой глобус», как самый шокирующий фильм последних десятилетий и лучший фильм 1973 г., а эффект его был таков, что некоторых слабонервных зрителей уносили из кинозалов в обморочном состоянии (хотя, по сообщениям прессы, встречались и те, что встречали экранные ужасы хохотом. На автора же этих строк, смотревшего фильм в видеосалоне ДАСа (Московского Дома аспирантов и стажеров на рубеже 80-х – 90-х годов прошлого века этот фильм никакого заметного впечатления не произвел. Вполне возможно, что в определенной степени дело было и в сравнительно небольшом экране. Но не только. Мне довелось быть и свидетелем того, как уже в кинозале здания МГУ на тогда еще Ленинских (ныне Воробьевых) горах был воспринят японский «ужастик» «Легенда о динозаврах». В трагичнейшие моменты, когда, к примеру, чудовище перекусывало пополам изящнейшую японочку, в зале раздавался хохот не из-за жестокосердности. А из-за невосприимчивости языка, коим создатели фильма пытались передать ужас происходящего на экране. Получалось почти по Л.Толстому: «они пугают, а мне не страшно».

С другой стороны, и при колоссальных и резких изменениях культурной среды обитания и всего того мира, в котором творится и воспринимается искусство, и то, что принято относить к реальным шедеврам, может утрачивать силу своего интеллектуально-эмоционального воздействия. И «Солярис», и тот же «Сталкер» А.Тарковского, равно, как и целый ряд иных «интеллектуальных» фильмов сегодня не могли бы стать кассовыми, а, значит, и «успешными». Они и прежде были «не для всех», но за последние десятилетия и мы, зрители, стали иными, и искусство тонких намеков, ассоциаций, аллюзий – «птичьего языка» утратило свое значение в новом «кислотном-ярком» и шумливом мире, где целые десятилетия можно было кричать и показывать практически что угодно и как угодно.

Еще сложнее дело обстоит с тем, что затрагивает архетипы, стереотипы, традиции и религиозные чувства, когда эстетически до-

пустимое и привлекательное для одних может в принципе не приниматься другими, порождая бурю эмоций. Такого рода реакция может быть связана, прежде всего, как с тем, что относится к святыням, так и интимным сторонам жизни и той или иной степени оголенности человеческого тела. К примеру, то, что приемлемо для индусов, может вызывать искреннее неприятие у мусульман, так же как и украшенность католических храмов – неприятие у протестантов.

Третья грань затронутых нами проблем – это вопросы, связанные со спецификой языка литературы и различных видов искусства, о чем свидетельствует уже то, что, при обилии экранизаций, целый ряд литературных произведений очень сложно переложить на язык кино.

Очень непросто обстоит дело и с такими, казалось бы, родственными видами искусства, как кино и театр. Характеризуя их специфику, французский писатель Андре Монро остроумно заметил: «Театр – это маленькая голова в большом зале, (а) кино – это большая голова в маленьком зале». В театре и жесты, и голос актера таковы, что их должен воспринимать и зритель, сидящий в отдаленном конце зала. Киноэкран же способен передавать детали и нюансы, так что любой «нажим», любая «театральность» здесь могут показаться неестественными и неуместными. Не ряд моментов в транслируемых телевидением телеспектаклей оказывается трудным для восприятия – ведь они рассчитаны на зрителя, сидящего в зале, а не перед телеэкраном. По своей сути, собственно телеспектакль – это уже несколько иной вид искусства, нежели спектакль театральный. Это – азбука. Но азбука, которая очень важна.

И, наконец, острейшая и сложнейшая проблема – проблема «подлинного» искусства и искусства имитации, то есть собственно искусства и неискусства. Есть ли здесь четкая грань, либо границы размыты и есть своего рода «переходные» зоны, не говоря уже о том, что, относимое к сфере «низкого» или неискусства в одни эпохи, могло обрести совершенно иной статус в иные времена. Так, возможны ли, с учетом этого «вечные» критерии искусства, как такового? Возможно ли при определении того, что относится к искусству использование методов, подобных методам «верификации» и «фальсификации», которые в свое время попытались использовать для отграничения науки от ненауки?

Думается, что это вопросы, ответы на которые будут варьироваться на протяжении всей истории человечества. Но на сегодняшний день они, как непосредственно в сфере искусства, так и в иных сферах человеческой деятельности смещаются в плоскость рассмотрения творческой деятельности, деяний, требующих затрату усилий, мастерства, талантов, в конце концов, и деятельности имитационной, которая в силу пиара, способна затмить реальное искусство, оставить его в тени скандалов и около литературной, около театральной и иной суеты [3]. Возможно, именно эта проблема становится одной из центральных проблем развития современной культуры в глобализирующемся и унифицирующемся мире.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гомер. Илиада. Одиссея. – Алма-Ата: Мектеп, 1986.

2. Шкапенко Т., Хюбнер Ф. Русский «тусовочный», как иностранный. Учебное пособие. – Калининград: Янтарный сказ, 2003.

3. Одно из блестящих выражений этой проблемы художественными средствами мы видим в романе известного писателя и философа Эрика-Эммануэля Шмита «Как я был произведением искусства». – Санкт-Петербург: Азбука, 2001.

ТІЛ МӘДЕНИЕТТІ ТУРАЛЫ

Мақала тіл мәдениеттің маңызды мәселелерге арналған. Оқырманың назары автордың және социумом алдында тұрған есептерден тәуелділікте осы тілге ерекшелікте акцентпен жатыр.

Түйін сөздер: көркемөнерлер тіл, социум, түрі, ақпарат, архетүрі, таптаурын.

ON THE LANGUAGE OF ART

The article is devoted to actual problems of the language of art as a social phenomenon. The reader's attention is focused on the specifics of the language depending on the challenges facing the society and a certain author.

Keywords: language arts, society, image, information, archetype, stereotype.

