

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
доктор юридических наук
Жалыбин С.М.

**ОТВЕТСТВЕННЫЙ
РЕДАКТОР**
доктор технических наук
Баймухамедов М.Ф.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:
д.ф.-м.н. Джаманбалин К.К. – пред-
седатель
д.э.н. Федоров М.В. – председа-
тель
д.ю.н. Бублик В.А.– сопредседатель
к.и.н. Кокшаров В.А. – сопредседа-
тель
д.б.н. Донник И.М. - сопредседатель

ЧЛЕНЫ СОВЕТА:
профессор Жак Фонтанэль,
профессор Лилиан Бенсаэль,
профессор Альбан Жэлэн
(Франция);

д.э.н. Власова Н.Ю.,
д.э.н. Иваницкий В.П.,
д.ю.н. Винницкий Д.В.,
д.э.н. Криворотов В.В.,
д.э.н. Магарил Е.Р.,
д.э.н. Капустина Л.М.,
д.ю.н. Архипов С.И.,
д.ю.н. Кодан С.В.,
д.ю.н. Воронин Б.А. (Россия);

д.ю.н. Мизанбаев А.Е.,
д.э.н. Юльчиева Г.В.,
д.э.н. Каренов Р.С.,
к.э.н. Лучанинова А.А.,
к.э.н. Аймурадинов М.С.,
к.э.н. Виноградова Н.П.,
к.ю.н. Назмышев Р.А.,
к.ю.н. Хасенов С.Б. (Казахстан).

ДИЗАЙН И ВЕРСТКА
Волков С.И.

КОРРЕКТОР
Фендиора А.Д.

За достоверность материалов
ответственность несут авторы.
Редакция оставляет за собой
право на отклонение материалов.

При использовании материала
журнала, ссылка на журнал
обязательна.

Издание зарегистрировано
Министерством культуры и ин-
формации РК.

Свидетельство о постановке на
учет № 10837-Ж от 16.03.2010 г.

Подписной индекс: 74369

**Адрес редакции: 110010,
г. Костанай, ул. Герцена, 27,
каб. 313.**

**Тел: +7 (7142) 55-46-44,
+7 (7142) 55-27-88.**

Подписано в печать 28.12.2012.
Формат А4.

Тираж 500 экз.

Отпечатано:

«MASTER REPRINT»,

г. Костанай, тел./ факс: +7(7142)
22-38-79

ПРОБЛЕМЫ ПРАВА И ЭКОНОМИКИ PROBLEMS OF LAW AND ECONOMICS

Выпуск 4, №4, 2012

Международный научный журнал

МАЗМҰНЫ - СОДЕРЖАНИЕ - CONTENTS

ЭКОНОМИКА - ECONOMICS

- Баймухамедова Г.С., Алмагамбетова Ш.Т.**
Автокөлік жол саланың қазіргі жағдайын талдау
Анализ современного состояния автодорожной отрасли
Analysis of the current condition of auto road sector **4**
- Бутко В.Н.**
Қағида және өркениет тәжірибесінің мәселелері
Проблемы теории и практики цивилизации
Problems of theory and practice of civilization **7**
- Даванков А.Ю., Курдюмов А.В.**
Экологиялық менеджменттің контекстіндегі аумақтың дамыту жүйенің
құрылымы
Формирование системы развития территории в контексте экологического ме-
неджмента **15**
Formation of the system territory development in the context of environmental man-
agement
- Казбеков Т.Б.**
Қазақстанның инновациялық даму жолдары
Пути инновационного развития экономики Казахстана **19**
Ways of innovative development Kazakhstan's economy
- Каренов Р.С.**
Менеджмент-консалтинг кәсіби кеңес қызметтің кең көлемді түрі
Менеджмент-консалтинг как широкая форма профессиональных
консультационных услуг **23**
Management consulting as wide form of professional consulting services
- Каренов Р.С.**
Қазақстандағы мұнай химиясы өндірістерінің қазіргі жай-күйі және даму
болашағы **29**
Современное состояние и перспективы развития нефтехимии в Казахстане
Modern state and prospects of petrochemical industry development in Kazakhstan
- Тургель И.Д.**
(Кен зауыты Орал қалаларының мысалында) ресейлік дара қалалардың генезис
және эволюция жүйесі **33**
Генезис и эволюция системы российских моногородов (на примере городов Гор-
нозаводского Урала)
- Чупина И.П.**
Азық қауіпсіздігі тұжырымдамасының негізгі мазмұны **40**
Основное содержание концепции продовольственной безопасности
The main content of the concept of food security

Чупина И.П.

Азық өздігін қамтамасыздандыру жүйесін құрастыруын ұйымдастыру-экономикалық тетігі
 Организационно – экономический механизм формирования системы продовольственного самообеспечения 46
 Organizational - economic mechanism of forming the system of food self-sufficiency

БАСҚАРУ - УПРАВЛЕНИЕ - MANAGEMENT**Бражник М.В.**

Басқару атқарымның бағытындылығы және сипатты, мазмұны, түсіндірмесі, және нұсқау - жоспарлы мен нарықтық экономика шарттардағы олардың классификациясы 51
 Толкование, содержание, характер и направленность функций управления, а также их классификации в условиях директивно-плановой и рыночной экономики
 Interpretation, content, character and direction of the management's functions, and their classifications in the conditions of directive-planned and market economic structure

ҚАРЖЫ - ФИНАНСЫ - FINANCE**Руткаускас Т.К., Сироткин В.А.**

Тұрғын үйлерді несиелендіру мемлекеттің халықаралық тәжірибесінің бағдарламасында қатысуы 59
 Международный опыт участия государства в программах ипотечного кредитования
 International experience of state participation in the mortgage credit program

ЗАҢТАНУ - ЮРИСПРУДЕНЦИЯ - JURISPRUDENCE**Безруков Ю.И., Черепанов М.М.**

Интерактивтік оқыту әдісі. оқытушылардың студенттермен ынтымақтастық 64
 Интерактивная методика обучения. сотрудничество преподавателя со студентом
 Interactive teaching methodology. cooperation with the student and teacher

Грибанов Д.В.

Ұлттық инновациялық жүйедегі адам (мемлекеттік-құқықтық көрініс) 68
 Человек в национальной инновационной системе (государственно-правовой аспект)
 People in the national innovation system (state-legal aspect)

Ибраев А.З., Савицкая О.С.

Анықтау классификациясы және лаңкестіктен алдын алу және де сактап қалу механизмі туралы 72
 О классификации определения и механизма профилактики и предотвращения терроризма
 On classification and definition of prevention mechanism and obstruct terrorism

Укин С.К.

Заңдылық және заңға мойынсұнушылық: олардың айырмашылығы, ерекшелік белгілері және сипаты 76
 Законность и законопослушание: их различие, отличительные признаки и черты
 Legality and legality-abiding: their difference, distinguishing features and the feature

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР - МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ - INTERNATIONAL RELATIONS**Әбілқадіров С. Қ.**

Экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі кеден қызметінің қылмысқа 81
 қарсы іс - шараларын құқықтық реттеудің кейбір жолдары
 Особые пути законодательного решения работы таможенного контроля против экономического преступления
 Special ways of legislative solutions of customs controls work against economic crimes

ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ - УГОЛОВНОЕ ПРАВО - CRIMINAL LAW

Баймолдина С.М.

Қазақстан Республикасы заңы бойынша жасы толмаған қылмыстық-құқықтық жауапкершілігінің механизмдері
 Механизмы уголовно-правовой ответственности несовершеннолетних по законодательству Республики Казахстан
 Mechanisms of juveniles criminal liability in legislation of Kazakhstan

87

САЯСАТ - ПОЛИТИКА - POLICY

Пронин А.А.

(Ресейлік) кеңес немістердің эмиграциясы: тарихнама көрінісі
 Эмиграция советских (российских) немцев: историографический аспект
 Emigration of soviet (russian) german: historiography aspect

93

Целищев Н.Н.

Ғаламдық әлемде экологиялық саясат
 Экологическая политика в глобальном мире
 Environmental policy in the global world

100

УДК 351.811.121

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ АВТОДОРОЖНОЙ ОТРАСЛИ

Г.С. Баймухамедова¹,

Ш.Т. Алмагамбетова²,

кандидат экономических наук, доцент
Казахской академии транспорта и
коммуникаций им. М.Тынышпаева^{1,2}

В статье дан анализ современного состояния автодорожной отрасли. Рассмотрены пути повышения уровня развития автодорожной отрасли.

Ключевые слова: сеть автомобильных дорог, автомобильные перевозки, транзитные перевозки.

Основной задачей автодорожной отрасли является полное, качественное и своевременное удовлетворение потребностей экономики и населения страны в обеспечении перевозок и перемещении. Качественная автодорожная инфраструктура оказывает положительное влияние не только на деятельность предприятий грузовладельцев, но и также на более ускоренное социально-экономическое развитие регионов. При этом экономические и социальные аспекты благодаря качественному улучшению сети автомобильных дорог проявляются главным образом в следующих результатах:

- снижение роста грузовых тарифов, стабильность цен на перевозимые товары за счет сокращения роста себестоимости перевозок;
- оздоровление экологической ситуации в районах прохождения усовершенствованных дорог;
- снижение аварийности и количества ДТП с человеческими жертвами и пострадавшими;
- снижение транспортной усталости пассажиров при поездках по улучшенным дорогам.

По данным зарубежных исследователей, рост ВВП в большинстве стран мира сопровождается пропорциональным увеличением роста транспортных услуг. Темпы развития транспортного комплекса страны должны соответствовать экономическому росту. Доля транспортных услуг в структуре ВВП Казахстана составляла

в среднем 8-9%, при этом доля автомобильного составляет 35,5% от доли транспорта.

Степень развития сети автодорог также важна для обеспечения должного уровня жизни населения. На сегодня обеспеченность населения личными автомобилями невысока - около 130 единиц на 1000 человек. Однако на фоне ожидаемого роста доходов обеспеченность увеличится.

Из общей протяженности путей сообщения Казахстана, составляющей в настоящее время 148 тыс. км, на автомобильные дороги общего пользования приходится свыше 93,6 тыс. км. Автомобильные дороги общего пользования на 25% представлены сетью дорог республиканского значения, включая международные коридоры, являющиеся частью сети европейских и азиатских шоссейных дорог, оставшиеся 75% - местные и областные дороги, обслуживающие автотранспорт в сельской местности и выходящие на республиканские дороги.

Республиканские дороги находятся в лучшем состоянии, чем местные, что свидетельствует о необходимости повышения качества, в первую очередь, местных дорог.

В целом, сеть автомобильных дорог Казахстана является достаточно развитой и позволяет осуществлять автомобильные сообщения между всеми регионами страны, а также выходить на сопредельные государства. На сегодняшний день около 23% республиканских дорог и 44% дорог местного значения находятся в неудовлетворительном состоянии.

Особым приоритетом в спектре решения проблем в автодорожной отрасли выступает проблема финансирования отрасли. Как показывает анализ мировой практики, несмотря на острый кризис государственного бюджета, практически во всех странах, осуществлявших реформы, инвестирование автодорожной отрасли в целом было приоритетным. С учетом дальнейшего роста интенсивности для обеспечения бесперебойного автотранспортного сообщения в ближайшей перспективе до 2015г. необходимо осуществить перевод более 8 тыс. км дорог на повышенные технические категории, включая строительство четырехполосных автомагистралей.

С повышением интенсивности движения наблюдается ускоренный рост

объемов перевозок автомобильным увеличению в 2009 г. на 9% и 7% транспортом. Анализ динамики роста объемов соответственно по сравнению с 2006г. перевозок и пассажиров показывает (таблица 1).

Таблица 1. Основные показатели развития автотранспортных перевозок.

Наименование	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Количество АТС, тыс.ед. всего,	1752,5	2131,9	2271,8
из них:	1405,3	1745,1	1840,0
-легковые автомобили	281,5	311,8	356,8
-грузовые автомобили	65,7	75,0	75,0
-автобусы			
Объем перевозок грузов, млн.тонн	1583	1667	1721
Грузооборот, млрд ткм	53,8	62,6	63,5
Перевозка пассажиров, млн человек	10573	11139	11298
Пассажирооборот, млрд пас-км	101,4	104,4	107,3

Примечание – Составлено по данным Агентства РК по статистике

Весомый вклад в увеличение объемов перевозок внес фактор увеличения количества грузовых автомобилей в стране. Наличие грузовых автомобилей в республике по состоянию на конец 2008 г. составляет 356,8 тыс. единиц, увеличение количества грузовых АТС в сравнении с 2006 г. составило 27%. Помимо значения грузовых автомобильных перевозок для роста экономики Казахстана автотранспорт играет жизненно важную роль в обеспечении пассажирских перевозок. В 2008 г. автомобильным транспортом Казахстана было перевезено более 11 млрд. пассажиров, а пассажирооборот превысил 107,2 млрд. пассажирокилометров.

Дальнейший рост объемов перевозок на автомобильном транспорте будет связан с активизацией экономической деятельности в республике, увеличением объемов производства, повышением уровня жизни населения, освоением новых территорий и месторождений полезных ископаемых, расширением международной торговли, развитием транзитных перевозок по международным транспортным коридорам, проходящим по территории Казахстана.

Международные транзитные коридоры, проходящие по территории РК, играют особо важную связующую роль, обеспечивая транспортное сообщение на межгосударственном и межрегиональном уровнях. По территории РК транзитом проследовало в 2008 г. 62,4

тыс. большегрузных автотранспортных средств. При этом в 2008 г. средняя интенсивность на некоторых транзитных коридорах уменьшилась в сравнении с 2007 г., что объясняется экономическим кризисом. Учитывая высокие темпы развития государств Юго-Восточной Азии и Китая, международные транспортные коридоры Казахстана имеют благоприятные перспективы освоения объемов транзитных перевозок. Согласно данным Агентства РК по статистике, основной объем экспортно-импортных автомобильных перевозок осуществляется с Кыргызстаном (38%), Россией (35%) и Китаем (11%). Остальной объем международных перевозок осуществляется со странами Европы и Азии. По территории Казахстана проходит шесть основных международных транзитных коридоров общей протяженностью 8327 км.

Для приведения пропускной способности транзитных коридоров в соответствие с текущей и перспективной потребностью уже в ближайшее время будет необходимо провести их реконструкцию с переводом на повышенную техническую категорию. В частности, при сохранении существующих тенденций роста интенсивности движения на отдельных участках международных транзитных коридоров она достигнет 12 тысяч и более автомобилей в сутки.

В период 2010-2014 гг. планируется строительство и реконструкция 7912 км и ре-

монт 9951 км автодорог республиканского значения. Планируется выполнить капитальный ремонт 632 км автодорог, а также средний ремонт 9319 км дорог. Также предполагается проведение ремонтно-восстановительных работ 12485 км местной сети автодорог.

В рамках реализации мер по повышению уровня развития автодорожной отрасли в 2010-2014 гг. планируется осуществление 28 инфраструктурных проектов. Основным источником финансирования инфраструктурных проектов в 2010-2015 гг. будут являться средства бюджета (42%), заемное финансирование (25%) и развитие различных форм государственно-частного партнерства, в частности, концессии (33%).

Из 4553 км 2378 км автодорог будет реконструировано в рамках проекта международного транзитного коридора «Западная Европа – Западный Китай».

В период 2010-2014 гг. расчетные объемы финансирования в ремонт и содержание автодорог общего пользования составят около 332 млрд. тенге, из которых 61% средств на дорогах местного значения.

Определение точной потребности в финансировании требует утверждения новых нормативов на текущий ремонт и содержание с ежегодной индексацией и обязательного их полного исполнения. Расходы по среднему ремонту должны определяться после проведения обследования автомобильной дороги с разработкой сметной документации.

Размер финансирования должен определяться на основании ряда качественных показателей – состояния дорог, безопасность, стоимость материалов и т.д. Для повышения технико-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, прошедших реконструкцию, необходимо соблюдение межремонтных сроков службы, исполнение бюджета расходов по содержанию и выбор управляющих компаний на основе конкурса.

В Казахстане сегодня реализуется самый крупный проект МБРР в сфере развития автодорожной инфраструктуры: проект развития юго-западных дорог-коридора «Западная Европа -Западный Китай». Основной целью проекта является повышение транспортной эффективности безопасности автодорог региона, для чего запланирован ряд мер по реконструкции модернизации существующих дорог.

Общий объем финансирования составит 2,5 млрд долл. США. Дорога Китай – Казахстан-Россия – Европа является самым коротким путем из Китая в Европу, включающим

минимальное количество стран-участниц (Казахстан и Россию), и как следствие, границ. Данный коридор позволяет значительно сократить расстояние в сообщении Восток-Запад и сроки доставки грузов до 10 дней по сравнению с 45 днями морским путем через Суэцкий канал и 14 днями Транссибирской магистрали.

Устойчивый ежегодный рост торговых взаимоотношений между Европой и Азией составляют 6% в год, а учитывая тот факт, что Казахстан находится на пересечении, то рост ежегодного транзитного грузооборота будет увеличиваться на таком же уровне.

Для эффективного функционирования транзитных коридоров необходимо комплексное развитие автодорожной сети. Повышение эффективности использования транзитного потенциала должно быть сконцентрировано на обеспечении остаточной пропускной способности транзитных коридоров, их высокого транспортно-эксплуатационного и сервисного уровня, включая создание условий для развития объектов придорожного сервиса.

Учитывая дальнейший рост транзита через территорию Республики Казахстан, необходимо комплексное развитие транзитных коридоров, обеспечивающее скорость доставки, сохранность грузов, сквозной тариф, информационную поддержку и отсутствие административных барьеров, препятствующих движению транзитного транспорта. Повышение эффективности использования транзитного потенциала будет способствовать созданию лучших условий для привлечения транзитных грузопотоков и как следствие развитию транспортно-логистических центров (ТЛЦ).

ВЫВОДЫ

1. Роль транспортного сектора в экономике Казахстана значительна - его доля в ВВП составляет 8-9%.

2. В целом сеть автомобильных дорог РК достаточно развита. Без поддержания автодорожной сети невозможно обеспечить развитие индустриальных зон в части роста объемов перевозок пассажиров и грузов.

3. Около 9% автодорожной сети Казахстана относятся к международным транспортным коридорам, которые обеспечивают реализацию транзитного потенциала. Начата реконструкция международного транзитного коридора «Западная Европа-Западный Китай».

4. Повышение уровня развития автодорожной отрасли будет осуществляться за счет развития инфраструктуры.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014гг. Указ Президента РК от 19 марта 2010 № 958.

2. Государственная Программа развития автодорожной отрасли на 2006-2012гг. Постановление Правительства РК от 9 декабря 2005года №1227.

3. Строительство автомобильных дорог, Коллектив, 2005г.

АВТОКӨЛІК ЖОЛ САЛАНЫҢ ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫН ТАЛДАУ

Бұл мақалада автомобиль жолы саланың қазіргі күйінің талдауы және автомобиль жолы саласының даму деңгейінің жоғарлату жолдары қарастырылады.

Түйін сөздер: автокөлік жолының жүйесі, автокөлік тасымалдаулар, транзиттік тасымалдаулар.

ANALYSIS OF THE CURRENT CONDITION OF AUTO ROAD SECTOR

Analysis of the modern state and ways of increase of level of development of road-transport industry.

Keywords: road network, road transport, transit transportation.



УДК 930.85

ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ЦИВИЛИЗАЦИИ

В.Н. Бутко,

кандидат технических наук, доцент Костанайского социально-технического университета им. академика З. Алдамжар

Рассматривается исторический процесс эволюции цивилизационного подхода к развитию человечества. Анализируются результирующие базовые ценности цивилизации и особенности современного этапа развития человечества - преддверие смены цивилизаций.

Ключевые слова: цивилизация, понятие, теория, история и перспективы развития, линейно-стадиальный и локальный подходы, гомогенность и изотропность, вещественные и не вещественные блага, рост богатства нации, Третья волна, Адам Смит, Адам Фергюссон, Ш. Ренувье, Н. Я. Данилевский, Ж. А. Гобино, Г. Рюккерт, А. К. Шторх, В. И. Вернадский, Элвин Тоффлер.

"...изучение политической экономики не только необходимо для государей и правителей, но и полезно для всех.

...Они /политэкономические принципы/ вытекают из природы вещей так же неизбежно, как и законы мира физического.

...и никогда не нарушаются безнаказанно"

(академик А. К. Шторх [5 - с. 54]).

Современное человечество находится под «Дамокловым мечом» следующих наиболее критических, как считают многие эксперты, вызовов – мирового социально-экономического системного кризиса, этического, экологического, энергетического кризиса, а также космических угроз. Поэтому возникает срочная потребность в общепризнанной научно обоснованной теории (концепции), способствующей успешному решению этих проблем с целью дальнейшего рационального развития человечества. В настоящее время наиболее известны два основных подхода (две концепции) к развитию человечества – формационный и цивилизационный.

Суть формационного подхода – общество в своём развитии проходит через определённые, сменяющие друг друга этапы – общественно-экономические формации – первобытно-общинную, рабовладельческую, феодальную, капиталистическую и коммунистическую. Это достаточно глубоко разработанный, научно обоснованный, вполне определённый подход, однако имеющий некоторые уязвимости для критиков. Его представителями были К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин и др.

Суть цивилизационного подхода – недостаточно определённая (в настоящее время существует около 200 определений этого понятия). Однако сторонники этого подхода высказывают ряд оригинальных идей, способных облегчить поиск рациональных путей решения современных проблем человечества. По-

этому представляется целесообразным его специальное исследование.

Одним из первых понятие «цивилизация» в научный оборот ввёл философ и историк, профессор моральной философии в Эдинбургском университете, учитель Адама Смита шотландец Адам Фергюсон (1723-1816). Он подразумевал под этим термином стадию в развитии человеческого общества, характеризующуюся существованием общественных классов, а также городов, письменности и т.п. Предложенная им стадийная периодизация мировой истории (дикость – варварство – цивилизация) пользовалась поддержкой в научных кругах в конце XVIII— начале XIX века. Но с ростом популярности в конце XIX— начале XX века плюрально-циклического подхода к истории, под общим понятием «цивилизации» стали также подразумеваться «локальные цивилизации» [1, 2]. Таким образом, в период второй половины XVIII — конце XIX в. в Западной Европе, а затем и в России чётко оформились две основные разновидности цивилизационного подхода к истории: линейно-стадийная и локальная. Наряду с другими, появляется идея, что “благодать” – достояние всего человечества, а не какого-либо избранного народа, мысль о разнообразии человеческого рода, о необходимости общения народов, каждый из которых приносит пользу другим своими специфическими талантами. Эта мысль продолжала реализовываться в разных формах вплоть до XIX-XX вв. [3].

Цивилизация предусматривает определенный уровень гуманизма. Даже в ранних цивилизациях, если там и не господствуют представления о праве каждого человека на жизнь и достоинство, то, как правило, в них не приемлют людоедства и человеческих жертвоприношений, общество в целом и законы не допускают варварских бесчеловечных действий. Недаром переход к цивилизационной стадии у многих народов был связан с распространением религий, несущих гуманистические нравственные ценности, – буддизма, христианства, ислама, иудаизма [1].

Впервые термин локальная цивилизация появился в работе французского философа Ш. Ренувье (1844 г.), а взглянуть на цивилизационные отношения через призму не европоцентристского самосознания удалось русскому социологу Николаю Яковлевичу Данилевскому. Русский идеолог панславизма указывал, что ни один культурно-исторический тип не

может претендовать на то, чтобы считаться более развитым, более высоким, чем остальные [1]. О равноправии локальных цивилизаций в середине XIX в. заявил Ж. А. Гобино. Теория локальных цивилизаций была впервые создана Г. Рюккертом (1823-1875). Это в значительной мере обогатило либеральное мировоззрение и позволило ему в дальнейшем, после кризиса в начале XX в., восстановить свою значимость и оказывать влияние на ход мировой истории. Либеральный идеал превращается из буржуазного в общечеловеческий. Монологический дискурс, который формировался под его влиянием в XVIII — первой половине XIX в., все больше уступал место диалогическому, развивая культуру терпимости и компромисса. В представлениях о мировом историческом пространстве все больше подчеркивается его гомогенность (равноправие локальных цивилизаций) и изотропность (равнозначность, хотя бы потенциальная, взаимных влияний; общее право на универсализацию). Позитивизм закрепил роль рациональности, прогрессивного исторического развития, политической свободы, гражданского общества, разделения труда и социальной справедливости как базовых ценностей, с которыми связано понятие цивилизации [3]. В конечном счёте, историческое развитие понятия «Цивилизация» за последние более чем 200 лет привело в настоящее время к его интерпретации, чаще всего в четырёх основных значениях (хотя по некоторым данным сейчас известно около 200 определений этого понятия) [1]: общезначимое – социальная форма движения материи, обеспечивающая её стабильность и способность к саморазвитию путём саморегуляции обмена с окружающей средой (человеческая цивилизация в масштабе космического устройства); историко-философское – единство исторического процесса и совокупность материально-технических и духовных достижений человечества в ходе этого процесса (человеческая цивилизация в истории Земли); стадия всемирного исторического процесса, связанная с достижением определённого уровня социальной (стадия саморегуляции и самопроизводства при относительной независимости от природы, дифференцированности общественного сознания); локализованное во времени и пространстве общество.

При этом также представляется целесообразным учесть оригинальные исторические подходы к понятию «цивилизация» – первого

российского академика-политэконома А. К. Шторха (1766 - 1835) [4,5], академика В. И. Вернадского (1863 - 1945)[1, 2, 6] и американского философа Элвина Тоффлера (род.в1928г.) [7]. **В теории А. К. Шторха** – «цивилизация» – это совокупность внутренних благ нации: «*Теория цивилизации* имеет своим предметом познание законов, в соответствии с которыми производятся, накапливаются и потребляются внутренние блага, составные части цивилизации внутри нации [5.С.606]».

Он впервые выделил в политэкономии две теоретические части - теорию народного богатства и теорию цивилизации. Являясь сторонником и пропагандистом идей А. Смита в России, в тоже время А. К. Шторх расходится с ним в определении производительного труда. По учению А. К. Шторха, блага делятся на вещественные и невещественные. Совокупность первых составляет национальное богатство, совокупность вторых - национальную цивилизацию. И те, и другие вместе составляют национальное благосостояние. Невещественные блага делятся на главные - здоровье, знание, ремесленная ловкость, вкус, нравственность, религиозность - и вспомогательные - безопасность и досуг. Главные невещественные блага также могут быть накапливаемы и обращаемы, как и вещественные блага. Поэтому труд создающих невещественные блага - учителей, врачей, чиновников и т. п. - следует считать в такой же степени производительным, как и труд земледельца и фабричного рабочего. Если по А. Смигу все, кто занимаются услугами, живет на счет труда земледельцев и промышленных рабочих, то с одинаковым основанием можно сказать, что земледельцы и промышленные рабочие живут за счет тех, кто создает им безопасность, снабжает их знаниями и заботится об их здоровье. Различая народный доход от частного, А. К. Шторх относит в состав народного дохода и продукты духовного труда. Сохраняя деление первичного и производного частного дохода, он считает производным доходом лишь той, который приобретается безвозмездно или неправоммерно (например, доход, получаемый путем дарения, милостыни, обмана, воровства). В основании же первичного дохода лежит труд физический или умственный. Богатство заключается не в сокращении потребностей, а в возможности удовлетворения наибольшего их числа. Сокращение потребностей ведет к одичанию и бедности. С умножением

потребностей растет и производительность труда. У А. К. Шторха в его теории цивилизации присутствуют все основные идеи, развиваемые современной наукой о человеке, важности удовлетворения его потребностей, его духовного роста. Им обосновывается необходимость ориентации в экономике на защиту интересов не одной какой-то социальной группировки, класса, а всех слоев населения, что является основной задачей государства: «... сила власти государственной всегда измеряется народным благосостоянием, т. е. просвещением и богатством граждан [5.С. 43]». Народное благоденствие, рост богатства нации достигаются лишь тогда, когда взаимодействие отраслей, производящих материальные продукты и внутренние блага, ведет к их равновесию. К такому пониманию роли труда людей, занятых в непроемственной сфере и обеспечивающих развитие образования, здравоохранения, профессиональных знаний, нравственных качеств населения, экономическая наука пришла лишь в конце XX в. Лишь теперь в теориях человеческого и социального капитала, в учении об экономике знаний, в новейшем учении об экономике счастья стали в полном объеме разрабатываться проблемы, поднятые более 200 лет назад А. К. Шторхом. Например, президент Франции Николя Саркози для проведения политики цивилизации и построения экономики счастья заказал нобелевским лауреатам Джозефу Стиглицу и Амартин Сену разработку новых индикаторов уровня благополучия нации. В отличие от традиционного ВВП они должны учитывать и качество жизни, в том числе - уровень душевного и физического здоровья, сбалансированность работы и семейной жизни. А ведь именно об этом и писал А. К. Шторх ещё в начале XIX в.! [4, 5].

Также представляется целесообразным учесть **учение академика В. И. Вернадского о биосфере и ноосфере** [1, 2, 6]. Сущность нового подхода к построению научной картины мира он сформулировал в двух фундаментальных обобщениях. В первом из них (1917 год) говорится о сосуществовании в науке «двух синтезов Космоса» — физического и «натуралистического» типов мировоззрения или научных картин мира. В физической картине мира живое практически не принимается во внимание или рассматривается как более сложное проявление физико-химических закономерностей. В биосферной же картине мира живое вещество понимается как основопола-

гающая планетарно-космическая сила, способствующая организованности природных процессов.

Во втором обобщении он указывает на существование трех отдельных пластов реальности: 1) космических пространств, 2) атомных явлений и 3) жизни человека, природных явлений ноосферы и нашей планеты, взятой как целое. Эти три пласта резко отличны по свойствам пространства-времени. Они проникают друг в друга, но вместе с тем отграничиваются друг от друга в содержании и методике изучения в них явлений. Интересен и оригинален также подход к теории и фактическому развитию цивилизации американского философа Элвина Тоффлера [7], а также сопутствующие краткому анализу этой книги мысли профессора П. Гуревича [8]. Э. Тоффлер считает, что история человечества развивается драматично. Одна волна сменяет другую. Таких стадий в истории он рассматривает, по крайней мере, три. Была цивилизация, которая выросла из владения землёй. Потом родилась индустриальная цивилизация. Сейчас мир переходит к третьей волне - информационной цивилизации. Какие же важнейшие черты будущего человечества видятся Э. Тоффлеру в его «практопии»? Третья волна бросает вызов человечеству – от экологической катастрофы до угрозы ядерного терроризма и электронного фашизма [7, 8]. Формируется новая цивилизация. «Мы... переживаем не просто разрушение техносферы, инфосферы или социосферы Второй волны, но также распад её психосферы [7.С. 577]» (рост подростковых самоубийств, алкоголизм, психологические депрессии, вандализм и преступность, миллионы людей устали от насилия и т.д.). «Чтобы создать желаемую эмоциональную жизнь и здоровую психосферу для зарождающейся цивилизации будущего, мы должны признать три основных требования любой личности: потребности в общности, структуре и смысле. Поняв, как крах общества Второй волны подрывает эти потребности, мы смогли бы приступить к созданию более здоровой психологической среды для нас самих и наших детей в будущем... Фактор одиночества недооценивается в экономике [7.С. 581]». «Чтобы сделать цивилизацию Третьей волны здоровой и демократичной, нам необходимо не только создать новые источники энергии и внедрить новую технологию, не только создать общность, нам нужно также структурировать свою жизнь, наполнить

её смыслом [7. С. 595]». «...нам потребуется сформулировать радикально новое, интегрирующее мировоззрение – последовательный синтез, а не просто отдельные идеи, связывающие всё воедино. ... строя цивилизацию Третьей волны, мы должны преодолеть приступы одиночества. Нам также следует начать создание структуры порядка и цели в жизни. Ибо смысл, структура и общность – это взаимосвязанные условия построения будущего, в котором можно жить [7.С. 598-599]». Возникает объективная потребность новой цивилизации в высококвалифицированных, высокоморальных, инициативных, ответственных работников: *«Работники, ищущие смысл, ставящие под сомнение авторитеты, желающие поступать по своему разумению или требующие, чтобы их работа была социально значимой, могут считаться смутьянами на предприятиях Второй волны. Но предприятия Третьей волны не могут работать без них [7.С. 610]»*. Меняется содержание труда, его производительность возрастает в десятки и сотни раз. Микроэлектронная революция увеличивает мощь человеческого интеллекта. Технологические новшества оказывают влияние на социальную структуру общества. По мнению Э. Тоффлера, появление информатики, как основного признака наступления «третьей волны» было обусловлено чрезвычайной дробностью показателей, вызванной с середины 1950-х годов четырьмя основными факторами – возрастанием разнообразия типов техники, образцов товаров, видов услуг; возрастанием дробления специализации труда; расширением организационных форм управления; возрастанием объёма публикаций [8]. Э. Тоффлер стремится представить будущее общество как возврат к доиндустриальной цивилизации на новой технологической базе. По его прогнозу, экономическим фундаментом будущего общества станет электроника, компьютеры, космическое производство, использование глубин океана и биоиндустрия. *И никто и ничто не может остановить этот объективный процесс.* Но каковыми представляются главнейшие черты «нового строя»? Например, Г. Попов количественно описывая экономику нового строя, условно представляет её из трёх примерно равносильных частей – государственный и муниципальный сектор; частный сектор и коллективный (от акционерных обществ до кооперативов) [9]. Социальные гарантии обеспечиваются государственным

регулированием экономики. Инструментом взаимного согласования всех сторон является демократия. Однако, как показывает в своей работе Э. Тоффлер, демократия должна развиваться дальше. Г. Попов видит две главные проблемы в постиндустриальном обществе – взаимоотношения внутри групп бюрократии и взаимоотношения между бюрократией и небюрократическим большинством общества [9]. Постиндустриальный строй, при этом, представляется в трёх разновидностях – ведущие страны – метрополии; страны партнёров, сателлитов; страны «третьего мира». В полной мере использовать все преимущества информатизации общества смогут только демократические общества, где признают свободу и права человека, открыты возможности для социальной и экономической инициативы [8]: «...поскольку груз решений социальной системы расширяется, демократия становится не предметом выбора, а эволюционной необходимостью. Система без неё не может работать [7. С. 686]». «...мы движемся по направлению к более общему пониманию прогресса - прогресс отныне не достигается автоматически и не определяется только материальными критериями. ...Социальный строй, в котором моральные и эстетические нормы, политика или окружающая среда деградируют, не является прогрессивным, каким бы богатым или технически изощрённым он ни был [7, С.475]». «По мере того как зреет цивилизация Третьей волны, мы будем создавать ... простую и гордую...расу – и цивилизацию, заслуживающую названия человеческой. ... нельзя рассчитывать на благополучный переход к достойной новой цивилизации, пока мы не признаем ...необходимость политической трансформации. ...Цивилизация Третьей волны не может пользоваться политической структурой Второй волны. Как революционеры, создавшие индустриальную эру, не могли управлять с помощью останков аппарата феодализма, сегодня мы снова сталкиваемся с потребностью изобрести новые политические инструменты. Таково политическое послание Третьей волны [7.С. 617-618]». «Сегодня...мы являемся свидетелями глубокого кризиса не того или иного правительства, но самой представительной демократии во всех её формах. В одной стране за другой политическая технология Второй волны шипит, скрипит и угрожающе плохо функционирует. Принятие политических решений по жизненно важным вопросам, стоящим перед обществом в Соединённых Штатах, почти полностью парализовано [7.С.618]». Вот как, например, излагает оценку «величайшим инвестором в мире» Джорджем Соросом самой «совершенной» политической системы капитализма Роберт Слейтер после президентских выборов в США 2004 года [10.С. 316-317]: «После выборов 2004 года Сорос предпочёл бы сойти с американской политической сцены. Политика оказалась ему весьма неприятным делом: кампании развёртывались не по принципу конкуренции идей, а по принципу, кто сможет привлечь больше денег; политическая реклама была такой лживой, что было просто стыдно; политики, какую бы партию они ни представляли, занимались обманом и манипуляциями. ...Сорос признавал, что ни один человек (такой как Джордж Сорос) не должен обладать таким большим влиянием на политику только потому, что он по воле судьбы стал богатым». «Сорос был убеждён в том, что мир должен руководствоваться совестью...[10. С. 321]». «...я действительно убеждён в том, что рынки нуждаются в регулировании – иначе их ожидает развал [10. С. 331]». При этом надо иметь в виду, что речь идёт о самой мощной и классической капиталистической стране, стране относительно самой совершенной демократии. В большинстве ведущих государств Второй волны «Машина по принятию политических решений... становится всё более заторможенной, изношенной, перегруженной, затопленной недостоверными данными и сталкивается с неизвестными ей опасностями. ...люди, принимающие решения в правительстве, не способны принимать высоко приоритетные решения (или делают это очень плохо) и при этом яростно стремятся принимать тысячи более мелких, зачастую тривиальных решений. Если и появляются важные решения, то они обычно запаздывают и редко достигают того, ради чего созданы [7.С. 621]». «Граждане проявляют больше чем гнев – отвращение и презрение – к своим политическим лидерам и правительственным чиновникам. Они чувствуют, что политическая система, которая призвана быть штурвалом или стабилизатором в меняющемся, стремительном обществе, сама разрушена, крутится и машет крыльями без всякого контроля. Вот почему группа

политологов, ...проводившая исследование в Вашингтоне, чтобы выяснить, «кто здесь управляет», пришла к простому, уничтожающему ответу. ... «Никто. Здесь никто ни за что не отвечает». Не только в Соединённых штатах, но и во многих странах Второй волны, в которые бьёт Третья волна перемен, всё более глубоким становится политический вакуум – «чёрная дыра» в обществе [7.С. 625]». «Слабость» сегодняшних лидеров – не столько отражение личных качеств, сколько последствие распада институтов, от которых зависит их власть [7. – С. 635]».

«Возникающая цивилизация Третьей волны требует абсолютно нового типа руководства. сила заключается не в самоуверенности лидера, а в способности слушать других; не в бульдозерной мощи, а в воображении; не в мегаломании, а в осознании ограниченной природы лидерства в новом мире...Руководство вполне может оказаться в большей степени временным, коллегиальным и основывающемся на консенсусе. ...мы болезненно продвигаемся к новому типу лидерства не потому, что кто-то считает это правильным, а потому, что природа проблем делает это необходимым. ... Если бы даже у нас командовали святые, гении и герои, мы всё равно в конце концов столкнулись бы с кризисом представительного правления – политической технологии эпохи Второй волны. ...лидеры – даже «лучшие» - пришли в негодность потому, что институты, через которые они должны действовать, устарели [7. С. 637]». Э. Тоффлер гениально разглядел одну из основных проблем управления Второй волны – проблему неумения, иногда – незнания или нежелания государственного аппарата управления любого государства Второй волны (в том числе зачастую из-за объективной невозможности такого подхода ввиду нерационального построения этого аппарата) решать проблемы комплексно, на основе системного подхода: «Ни одно правительство Второй волны – даже самое централизованное и авторитарное – не может решить именно проблему переплетения: как интегрировать действия всех этих единиц таким образом, чтобы они могли регулярно создавать целостные программы вместо мешанины противоречивых, отменяющих друг друга результатов. ...все социальные и политические проблемы взаимно

переплетены... Попытка заниматься определёнными проблемами в изоляции друг от друга – сама по себе продукт индустриального менталитета – создаёт только смятение и бедствия. Тем не менее организационная структура правительства точно отражает этот подход к реальности, свойственный Второй волне. ... Централизация власти больше не работает. ... Крайне высокая скорость перемен захватывает правительство и политиков врасплох и вызывает чувство беспомощности и смятения, а пресса делает это очевидным [7.С. 640-641]». «Обстоятельства в разных странах различны, но не отличается революционный вызов, который Третья волна бросает устаревшим институтам Второй волны, - слишком медленным, чтобы соответствовать темпу перемен, и слишком недифференцированным, чтобы справляться с новыми уровнями социального и политического многообразия. Созданные для намного более медленного и простого общества, наши институты увязли и действуют несинхронно[7.С. 646]».

С позиции сегодняшнего дня, наиболее важными и перспективными результатами преобразования понятия и теории цивилизации, представляются следующие. Ввиду всё большего осознания человечеством своей сути как части природы, а не её господина, ввиду всё большего проникновения в суть природы и за пределы Земли (стремление, с одной стороны – в глубь Земли, атомного ядра, а с другой – в бездонные просторы Космоса) и всё большего воздействия на Природу во всех этих направлениях (зачастую без достаточного знания и понимания возможных последствий такой экспансии), наиболее конструктивным представляется понимание термина «цивилизация» не как определённого этапа в развитии только человеческого сообщества, а как системной формы совместного, взаимосвязанного, всестороннего развития общества, природы (включая космос и микромир), знания и т.д. С учётом этих предпосылок, а также учитывая до настоящего времени значительную неопределённость, многоплановость понятия «цивилизация» и его нацеленность, главным образом, на человеческое сообщество, без достаточного учёта всего остального материального мира, для целей дальнейших исследований вместо понятия «цивилизация» формулируем и

принимаем понятие «Интеллектуально-материальная гармония». «Интеллектуально-материальная гармония – это прогрессивно развивающаяся, обеспечивающая своё самосохранение социально-биологическая и материальная система, включающая всё человечество и всю настоящую и будущую среду его обитания (включая флору, фауну, микро и макро мир и т.д.), входящая в качестве подсистемы во всеобщий Космос и включающая, в свою очередь, в качестве подсистем аналогичные по составу самосовершенствующиеся, развивающиеся, самосохраняющиеся локальные интеллектуально-материальные гармонии, ограниченные или расширяющиеся в пространстве». В данном определении понятие «гармония» означает не уже достигнутый результат, а критериально-целевые свойства рассматриваемой системы, перспективы, «задачи» развития данной системы, её приоритеты. Главной целью развития интеллектуально-материальной гармонии является обеспечение её устойчивости, самосохранения, воспроизводства (желательно расширенного), самозащиты, прогрессирующее раскрытие творческих, интеллектуальных, культурных и т.п. потенциалов каждого разумного существа (в том числе и человека) на основе справедливости и уважения достоинств и разумных (с точки зрения всего интеллектуального общества в целом) интересов каждой личности без исключения. При этом любое зло должно ограничиваться справедливостью. Как представляется, только такой, системный подход на любом подсистемном уровне этой абсолютной системы позволит находить эффективные решения возникающих проблем, обеспечивая бесконечную функциональность, безопасность и прогрессивное воспроизводство всей системы (по мере расширения в пространстве человеческой экспансии). В настоящее время в этой системе подсистема современного человечества состоит из элементов – «государств – гармоний». В перспективе эта подсистема преобразуется в единый элемент – «человечество – гармония». Схематично количественная оценка степени прогресса («эффективности поступательного развития») любого «государства – гармонии» может быть выполнена по трём комплексным группам показателей – 1) степень прироста вещественных благ в «государстве –

гармонии» в расчёте на единицу его территории (без изменения этой территории за оцениваемый период времени – как правило – не менее года); 2) степень прироста невещественных благ (по А. К. Шторху) в «государстве – гармонии» в расчёте на единицу его территории (без изменения этой территории на моменты начала и конца временного интервала оценки и без уменьшения количества людей в обществе за этот же период времени). К невещественным благам относятся главные - здоровье, знание, ремесленная ловкость, вкус, нравственность, религиозность - и вспомогательные - безопасность и досуг; 3) Природно – экологический прогресс в «государстве – гармонии» - количественные изменения в животном и растительном мире, изменение экологических показателей – загрязнение атмосферы, почвы, воды и т.д. аналогично предыдущему – в расчёте на единицу территории.

ВЫВОДЫ

1. Более чем 200-летнее развитие теории и практики цивилизации привели к осознанию необходимости признания на практике следующих первейших базовых ценностей человеческого сообщества: гомогенности (равноправие локальных цивилизаций) и изотропности (равнозначность, хотя бы потенциальная, взаимных влияний; общее право на универсализацию) мирового исторического пространства; “благодать” - достояние всего человечества, а не какого-либо избранного народа; необходимость общения народов, каждый из которых приносит пользу другим своими специфическими талантами; система законов должна исходить из равной ответственности каждого жителя цивилизационного общества независимо от его родоплеменной принадлежности; общество в целом и законы не должны допускать варварских бесчеловечных действий; необходимость развития культуры терпимости и компромисса; признавать базовыми ценностями человечества рациональность, прогрессивное историческое развитие, политические свободы, гражданское общество, разделение труда и социальную справедливость. Труд создающих невещественные блага - учителей, врачей, чиновников и т. п. - следует считать в такой же степени производительным, как и труд земледельца и фабричного рабочего. При этом оплачиваться он

должен на справедливой основе, исходя из реального вклада каждого работника в общую пользу; необходимость ориентации экономики на защиту интересов не одной какой-то социальной группировки, класса, а всех слоев населения, что является основной задачей государства; народное благоденствие, рост богатства нации достигаются лишь тогда, когда взаимодействие отраслей, производящих материальные продукты и внутренние блага, ведет к их равновесию.

2. Человечество находится на пороге нового этапа своего развития, который требует коренного изменения всех основных атрибутов общества на принципах глобального системного подхода, радикально нового, интегрированного мировоззрения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Цивилизация. Википедия [Электрон. ресурс].-2012. URL: <http://ru.wikipedia.org/>.
2. Культурологические концепции второй половины XIX и XX веков [Электрон. ресурс].-2012. URL: <http://referatwork.ru/>.
3. Ионов И.Н., Хачатурян В.М. Теория цивилизаций от античности до конца XIX века. – Санкт-Петербург: Алетейя, 2002. — С.384. [Электрон. ресурс].-2012. URL: <http://www.politics.in.ua/>.
4. Шторх А. К. - первый российский академик в области политэкономии и статистики // Ю. Якутин, д. э. н., научный руководитель Издательского дома «Экономическая газета» [Электрон. ресурс].-2012. URL: <http://www.finanal.ru>.
5. Шторх А. К. Курс политической экономии, или Изложение начал, обуславливающих народное благоденствие. – М.: Экономическая газета, 2008. – 1120 с.
6. Вернадский В. И. [Электрон. ресурс].-2012. URL: http://hrono.ru/biograf/bio_we/vernadski_vi.php.
7. Тоффлер Э. Третья волна: Пер. с англ. – М.: АСТ, 2002. – 781 с.
8. Гуревич П. А волны истории плещут...

(Новая конфигурация будущего) // Предисловие к книге Э. Тоффлера «Третья волна». – М.: АСТ, 2002. – С. 5-18.

9. Попов Г. Новый строй. Над чем думать и что делать // «Независимая газета», 1998, 30 июня.

10. Слейтер Р. - Джордж Сорос: жизнь, идеи и сила величайшего инвестора в мире/ пер. с англ. Н. Яцюк/. – М.: Эксмо, 2011. – 352с.

ҚАҒИДА ЖӘНЕ ӨРКЕНИЕТ ТӘЖІРИБЕСІНІҢ МӘСЕЛЕСІ

Өркениеттің тіл табуының эволюциясінің тарихи үдерісі адамзаттың дамуына қарастырылады. Өркениеттің және адамзаттың дамуының қазіргі кезеңінің өзгешелігінің результирующе негіздік бәстері - өркениеттің ауысуының кіреберісі талданды.

Түйін сөздер: өркениет, ұғым, қағида, тарих және дамудың болашақтарының, линиядағы-сатылы және жергілікті тіл табулар, гомогенділік және изотроптылық, заттай және затсыз игіліктер, ұлттың байлығының өсуі, үш толқын, Адам Смит, Адам Фергюсон, Ренувьенің Ш., Н. Я. Данилевский, Ж. А. Гобино, Г. Рюккерт, А. К. Шторх, В. И. Вернадский, Элвин Тоффлер.

PROBLEMS OF THEORY AND PRACTICE OF CIVILIZATION

Examines the historical process of the evolution of civilization approach to the development of mankind. Analyzes the resulting basic values of civilization and peculiarities of the current stage of development of mankind - the eve of the change of civilizations.

Keywords: civilization, the concept, theory, history and prospects of development, the line-stage and local approaches, homogeneity and isotropy, material and immaterial goods, the growth of the nation's wealth, the Third wave, Adam Smith, Adam Ferguson, sh. Renouvier, N. I. Danilevsky, G. A. Gobineau, Str. Ryukkert, And. To. Storch, In. And. Vernadsky, Alvin Toffler.



УДК 502.504

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ В КОНТЕКСТЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА

А.Ю. Даванков, А.В. Курдюмов,
Уральский государственный
экономический университет

Рассмотрены цели и задачи программы экологической безопасности территорий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития. Определены принципы построения программ экологической безопасности. Описаны два варианта прогноза экологических последствий хозяйственной деятельности на окружающую среду.

Ключевые слова: экология, экологическая безопасность, экологическая политика, окружающая среда, экономика, охрана, менеджмент, защита природы.

Одной из важных проблем охраны окружающей среды является разработка программ экологической безопасности территорий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития. Под программой экологической безопасности следует понимать часть программы социально-экономического развития территории в её экологическом аспекте. По мере развития территории в программе экологической безопасности сглаживаются грани между экономикой, экологией и социальной сферой, т.е. решаются как единое целое [1].

Программа экологической безопасности является инструментом реализации государственной экологической политики в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в условиях развития реальных секторов экономики. Она должна создавать условия, способствующие развитию инвестиционного процесса, связанного с решением экологических проблем, чтобы всё необходимое в сбалансированном виде стало реальностью в соответствии с местными условиями; указывать, как подключить инвестиционный процесс к реализации программы через механизм льгот и привилегий.

Главная цель программы экологической безопасности состоит в создании экономического механизма реализации национального и регионального природоохранного законодательства, который, с учётом её своеобразия,

обеспечил бы на каждой конкретной территории решение следующих задач:

- создание условий для активизации инвестиционного процесса, направленного на решение экологических проблем;
- сохранение сложившихся биосферных равновесий, генетического потенциала и ландшафтного разнообразия территорий;
- нормальное воспроизводство возобновляемых природных ресурсов;
- рациональное использование природно-ресурсного потенциала;
- возможность структурной перестройки хозяйственного комплекса на пути его экологизации.

Поставленная цель и задачи программы могут быть достигнуты в результате междисциплинарных исследований, однако они не должны сводиться только к созданию научного базиса. Программа должна определять условия, которые благоприятствуют развитию гибких научно-информационных структур, обеспечивающих необходимый и достаточный уровень знаний на каждой территории.

В целях описания эффективного механизма управления развитием территории целесообразно выделить принципы построения программ экологической безопасности [2]:

- иерархический принцип;
- принцип модульного построения;
- принцип деятельностного подхода;
- принцип постепенного изменения;
- принцип подтверждения.

Иерархический принцип позволяет осуществлять определённую этапность в составлении и реализации программы и в каждый момент времени иметь картину, отражающую реальное положение дел на каждой конкретной территории.

Территорию с наиболее характерным видом природопользования и его следствие и техногенез, как определённую степень изменения природной среды, можно рассматривать в качестве элементарной исследовательской единицы. Поэтому в качестве элементарной исследовательской территориальной единицы нами принят природно-техногенный комплекс, под которым понимается локально сближенная группа очагов техногенеза (промышленный населённый пункт) и прилегающие к ней территории с характерным видом природопользования и изменением природной среды.

Именно для территории природно-техногенного комплекса составляется и реализуется проект, являющийся элементарной

ячейкой программы экологически безопасного развития территории. Размерность природно-техногенного комплекса позволяет создать необходимую концентрацию интеллектуального потенциала, которая в состоянии сформировать и реализовать эколого-экономический проект (экопроект).

Принцип модульного построения. Сам экопроект природно-техногенного комплекса должен формироваться из отдельных модулей, среди которых ряд является базовым, составляющим каркас, а остальные – дополняющими, специальными. Модульный принцип облегчает составление экопроекта, так как позволяет отрабатывать общую принципиальную схему строения и функционирования модуля, выявляя при этом наиболее технологически сложные элементы; затем его можно тиражировать на региональном уровне.

Принцип деятельностного подхода. Программа экологической безопасности, как и её элементарная ячейка - экопроект, должны содержать описание конкретного экономического механизма реализации существующего законодательства. Предметом рассмотрения должно быть не описание территории или природных объектов, не описание технологий производства, а соотношение и взаимодействие различных видов деятельности природопользователей между собой с деятельностью и тех, кто управляет, и тех, кто обеспечивает необходимую информацию.

Принцип постепенности изменения. В программе должен быть предусмотрен ряд последовательных изменений для постепенного перехода от централизованного отраслевого управления природопользованием (вода, недра, земля) к децентрализованной территориальной системе, основанной на экономическом механизме. Продолжительность и особенности этого переходного периода зависят как от местных условий, так и от общей социально-экономической ситуации в стране.

Принцип подтверждения. Этот принцип подразумевает необходимость предусмотреть чёткие критерии, позволяющие определять степень эффективности последовательных шагов по реализации программы. Однако необходимо иметь в виду, что различного типа сдвиги в сложившемся природопользовании и экологической ситуации, в силу разной инерционности тех или иных структур, могут проявляться по-разному и с заметным временным запаздывани-

ем. Это необходимо учитывать при определении системы контроля за ходом реализации как экопроекта, так и программы в целом.

Структура управления программы формируется на уровне администрации территории и за ней закреплена функция практической реализации. Разработке программы экологической безопасности региона должны предшествовать исследования, на основе которых создаются основные предпрограммные документы:

- прогноз эколого-экономического развития региона;
- экопроект природно-техногенного комплекса;
- генсхема природопользования на территории региона.

Рассмотрим основные концептуальные положения этих предпрограммных документов.

Прогноз эколого-экономического развития
Разработка программы экологической безопасности должна основываться на прогнозе развития целостной социо-эколого-экономической территориальной системы. Конечной целью такого прогноза должно быть согласование возможного экономического развития с экологически допустимым уровнем детериорации¹ (или с заданным качеством) окружающей природной среды. Прогноз призван обосновывать структурную перестройку производства в отношении конечной продукции (потребностей общества). Важная задача прогноза - это выявление возможных источников инвестирования ресурсосберегающих технологий, которые бы в минимальной степени наносили ущерб окружающей природной среде.

Одновременно с прогнозом экономического развития должно прогнозироваться состояние окружающей природной среды. Поскольку оно в решающей мере зависит от масштабов и характера хозяйственной деятельности, то в первую очередь должны прогнозироваться возможные последствия экономического развития. Прогноз экономических последствий негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду содержит:

- характеристику альтернативных вариантов развития природопользования и изменения окружающей среды в зависимости от уровня развития экономики и масштабов инвестиций на структурную перестройку промышленности в целях уменьшения её ресурсоёмкости и дальнейшей экологизации;

¹ Детериорация — совместный процесс физического нарушения и загрязнения природной среды [3].

- сопоставление сложившегося состояния и тенденций с перспективными целями и нормативными показателями природопользования и обоснование возможных путей перехода от сложившегося состояния к намечаемому (нормативному);

- сравнительную социально-экономическую оценку наиболее предпочтительного варианта природопользования с возможными альтернативными вариантами прогноза;

- предложения по совершенствованию экономического механизма планирования и управления природопользованием.

Решение проблем природопользования в рамках долгосрочной перспективы невозможно без анализа альтернативных вариантов в зависимости от инвестиционной политики в сфере природопользования и экологизации производства. Рассматриваются как минимум два варианта прогноза экологических последствий хозяйственной деятельности на окружающую среду в зависимости от характера и интенсивности инвестиций на экологизацию производства:

1) «ресурсный», соответствующий предварительно намечаемым масштабам инвестиций, направленных на экологизацию производства в отрасли хозяйства (при отсутствии планируемых мероприятий предусматривается сохранение сложившихся тенденций и характера природопользования);

2) «нормативный», предусматривающий полное достижение нормативного уровня состояния окружающей среды в прогнозируемом периоде с максимальным использованием необходимых инвестиций.

Целесообразно также рассмотреть промежуточные варианты, представляющие собой наиболее вероятную комбинацию параметров ресурсного и нормативного вариантов.

Экопроект природно-техногенного комплекса. Опыт практической разработки экопроектов природно-техногенного комплекса показывает, что основной трудностью является информационное обеспечение экопроекта, которое имеет сложную внутреннюю структуру, поскольку обеспечивает решение трёх весьма разнородных и трудоёмких задач.

Во-первых, оно должно обеспечить новое системное знание территории и субъектов хозяйственной деятельности не только по отдельности, но и во всей сложности их взаимодействия. Знание субъектов хозяйственной деятельности должно формироваться при перио-

дически проводимой в единые сроки инвентаризации системы природопользования с одновременной оценкой имеющихся технологических и экономических возможностей предприятий по их экологизации.

Во-вторых, информация экопроекта должна содержать знание о территориальной конкретизации природоохранного законодательства, что позволит вводить территориально-конкретные регламентации и ограничения режимов природопользования.

В-третьих, необходимо создать информационную систему. По мере укрепления она начинает управлять процессом изучения территории, так как, исходя из поставленных задач, определяет требуемый системный уровень изучения, как территории, так и воздействия на неё субъектов хозяйственной деятельности.

Для составления экопроектов природно-техногенного комплекса необходимо создание гибких организационных форм, способных быстро реагировать на изменение ситуации и имеющих разные источники финансирования. Успешное решение такой сложной наукоёмкой проблемы, как составление и реализация экопроекта, не всегда возможно силами отдельной территории. По причине междисциплинарного характера этой проблемы не годятся и традиционные формы организации науки, основанные на специализации исследований. Роль территориальных органов по управлению природопользованием состоит в создании благоприятных условий для опережающего развития сети временных творческих коллективов.

Генеральная схема природопользования. Базисом экономического механизма управления природопользованием должна стать территориальная конкретизация приоритетов и ценностей, т.е. учёт своеобразия экологических особенностей территории. Междисциплинарный синтез знаний о территории, получивший название эколого-экономического картирования, в конечном итоге воплощается в систему документов, названных генеральной схемой природопользования. Она состоит из схемы эколого-экономического зонирования территории региона и системы регламентации и ограничений режимов природопользования, которые устанавливаются для каждой выделенной зоны.

Экологические регламентации и ограничения режимов природопользования сравнительно новое понятие. Оно включает те ограничения деятельности природопользователей, которые вводятся для соблюдения правил экологической безопасности. Типы этих регламентаций и ограничений разработаны Б.

В. Поярковым [4].

Создание генеральной схемы природопользования осуществляется в процессе инвентаризации и анализа сложившихся режимов природопользования. Такая схема своей территориальной конкретностью, возможно, напоминает программы природоохранных мероприятий. Однако есть принципиальные различия. Программы мероприятий, в сущности, призваны отражать конкретный план деятельности по улучшению экологической ситуации на конкретной территории. Генсхема же определяет лишь то, чего нельзя делать на данной территории. В противном случае мы перейдём «запретную» черту со всеми вытекающими негативными последствиями. Экологическая программа «борется» с экологическими коллизиями, генсхема предотвращает причины их проявления.

Основное достоинство современных программ экологического оздоровления обычно видят в конкретизации природоохранной деятельности. Однако это является и главным их недостатком, ибо программа разработана для конкретных условий, а когда её реализация растягивается на 5-10 лет, не исключены непредвиденные перемены, а любое изменение реалий существенно меняет изначально принятые в программе условия.

Сущность программ экологического оздоровления не позволяет проводить гибкую экологическую политику, которая должна непрерывно приспосабливаться к стремительно меняющимся условиям. Экологические программы — это жёсткие системы, созданные по подобию административно-командной. Генсхема — это гибкая система, она разрешает делать всё, что не выходит за рамки установленных регламентаций и ограничений режимов природопользования. Она открывает возможности для маневрирования, позволяет в интересах оздоровления экологической ситуации широко использовать инициативу и предприимчивость и тем самым больше отвечает условиям экономических отношений.

В то же время генсхема не является альтернативной существующим программам экологического оздоровления, она дополняет их. Создание генсхемы природопользования — одно из перспективных направлений эколого-экономических исследований.

Рассмотрение развития территорий в разрезе экологического менеджмента позволя-

ет сформировать целостную социо-эколого-экономическую систему управления территорией, которая способствует её комплексному и органичному развитию.

ЛИТЕРАТУРА

1. Даванков А. Ю. Социально-экономическая оценка природно-техногенных комплексов - Екатеринбург: УрО РАН, 1998.
2. Ревякина В. С., Пояркова Б. В. Концепция экологической программы Российской Федерации. - Ярославль, Москва, 1991. - С. 85.
3. Коммонер, Б. Замыкающийся круг – Ленинград: Гидрометеоиздат, 1974. - С. 279.
4. Поярков, Б. В. Понятия и термины, связанные с формированием и реализацией экополитики // Изв. РАН. Геогр. сер. - 1996. - № 1. - С. 87-97.
5. Даванков А. Ю., Курдюмов А. В. Концептуальные подходы к экологической безопасности в программах устойчивого развития // Вестник Чел.ГУ. - 2010. - №3. - С. 93-97.

ЭКОЛОГИЯЛЫҚ МЕНЕДЖМЕНТТІҢ КОНТЕКСТІНДЕГІ АУМАҚТЫҢ ДАМУ ЖҮЙЕНІҢ ҚҰРЫЛЫМЫ

Әлеуметтік-экономикалық тұрақты даму аумағының экологиялық қауіпсіздігі бағдарламаларының мақсаты мен міндеттері көрсетілген. Экологиялық қауіпсіздігінің бағдармаларын қарастырудың принциптері анықталған. Шаруашылықтың қоршаған кеңістікке келтірілетін экологиялық болжамының екі нұсқасы жазылған.

Түйін сөздер: *экология, экологиялық қауіпсіздік, экологиялық саясат, қоршаған орта, экономика, сақтау, менеджмент, табиғатты қорғау.*

FORMATION OF THE SYSTEM TERRITORY DEVELOPMENT IN THE CONTEXT OF ENVIRONMENTAL MANAGEMENT

The purposes and problems of the program of ecological safety of territories for maintenance of steady social and economic development are considered. Principles of construction of programs of ecological safety are defined. Two variants of the forecast of ecological consequences of economic activities on environment are described.

Keywords: *ecology, ecological safety, the ecological policy, environment, economy, protection, management, nature protection.*



УДК 001.895

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ДАМУ ЖОЛДАРЫ

Т.Б.Казбеков, Е.А.Бөкетов
атындағы Қарағанды мемлекеттік
университеті э.ғ.к., доценті

Мақалада Қазақстанның экономиканың инновациялық даму жолдары қарастырылған. 2010-2014 жылдардағы Қазақстан Республикасының индустриалды-инновациялық даму құрастыруылар мемлекеттік бағдарламасын іске асыру тұрғысында республиканың индустриалды-инновациялық даму бірінші қорытындылар сараланған. Қазақстан экономикасын ары қарай инновациялық дамуын ұйымдастыру-экономикалық жағдаят резервтер ұсынылған.

Түйін сөздер: инновация, даму, технология, ұйымдастыру, бағыттары.

Қазіргі уақытта аймақтардың ұдайы өндірісінің жүйесіндегі бірнеше өткен жылдар ішінде жиналған тепе – теңдіктің бұзылуы Қазақстанның қазіргі өтпелі экономика деформациясының терең қатесінің себептері. Қазақстандық экономиканың болып жатқан құрылымдық деформациясы аймақ аралық байланыстардың әлсізденуі мен аймақтардың біркелкі емес дамуы кезіндегі мемлекет экономикасының дезинтеграциясымен, ғылыми – инновациялық потенциалдың ұзаққа созылған төмендеуімен, кейбір салалардағы кеңейтілген ұдайы өндіріс механизмдерінің бұзылуымен ескертіледі.

Нәтижеде, Қазақстанның аймақтық дамуы тар ішкі нарықпен, өндірілген өнімнің бәсеке қабілетсіздігімен, ғылыми – инновациялық потенциалдың төмендеуімен, тұрғындардың әлеуметтік дифференциясының тереңдеуімен, байланыстырылған ішкі факторлардан, сондай-ақ сыртқы факторлардан да, атап айтқанда, қарым – қатнастардың тиімді нышандарының жетілмегендігінен (өндірістік және ғылыми – техникалық бірлестіру мен инвестициялық қарым - қатынас) әлемдік бірлестіктердің мемлекеттерімен инновациялық жобаларды бірге іске асыруынан, әлемдік нарық конъюктурасының тербелуінен тәуелді болады.

Жеке аймақтардың экономикалық жағдайының өзгеруі олардың бірнеше түрлерін бөлуге мүмкіндік береді:

1 Дамыған аймақтар - өндірістік және қаржы потенциалына ие болатын облыс орталықтары.

2 Едәуір табиғи потенциалымен аймақтар.

3 Ауылшаруашылық потенциалымен аймақтар.

4 Екінші және үшінші типтерге қатысты аймақтар.

5 Депрессивті аймақтар.

Қазақстандағы экономикалық реформалар кезінде іске асырылатын институционалды өзгерістер, меншік формаларының ауысуы арқылы республикадағы шағын кәсіпкерлікті қалыптастыруы мен дамуының басы және шаруашылық типі болып табылады. Сонымен бірге, осы жылдары өндірістің жалпы көлемінде жеке кәсіпкерліктің үлесі бірнеше пайыздарды құрайды. Сонымен, мысалы, Қазақстан Республикасының ішкі жалпы өнімде шағын кәсіпорындармен өндірілген өнімнің үлесі 8 % құрайды.

Бүгінгі кәсіпкерліктің тұрақсыз жағдайының негізгі себептері болып :

- экономикалық және жүйелік өзгерістер процестерінің аяқталмауы;

- заң шығаратын базаның жетілмегені;

- нақты бәсекенің жоқтығы;

- қаржылай қамтамасыздықтың жетімсіздігі;

- пайданың едәуір үлесін алып тастайтын фискальды салық саясаты болып табылады.

Бүгін Қазақстанда үлкен инвестицияларды, ерекше квалификацияны қажет етпейтін экономика салаларындағы шағын кәсіпорындар «аяққа» жеңіл тұрады (ұсақ сауда, қызмет көрсету саласы). Олардағы шағын бизнестің өсуі экономиканың жалпы жағдайына минималды әсер етеді және құрылымдық жылжулармен қамтамасыз етпейді.

Өндіріс, инновациялар, коммерциялық және қаржылай қызмет көрсету салаларында шағын формаларының дамуы ұзаққа созылған өтелу мерзімінде едәуір жалғыз инвестициясының көптігін қажет етеді.

Қазіргі уақытта отандық тауар өндірушілерге бәсекеге қабілетті өнімді шығаруын ұйымдастыру үшін шетел өнімдерімен табысты бәсекелесетін өнімнің жаңа түрлерін игеруіне мүмкін инновациялық құрамдарды енгізуін қажет екенін жүргізілетін зерттеулер көрсетеді.

Бұл үшін Қазақстанда алдын – ала негізгі объективті жағдайлар жасалған. Ғылыми ұйымдардың орындалған зерттеулердің құрылымында қосымша зерттеулердің үлес салмағы 50%, ғылыми – техникалық зерттеулердің үлес салмағы 30% құрайды. 10 кестеде Қазақстандағы жаңа технологиялар мен бағдарламалық құралдардың құрылымы соның ішінде зерттеулер мен әзірлемелер нәтижесі, ноу-хау, технологияларды тапсыруға келісімдер пайыз көрсеткіштерімен көрсетілген

Инновациялық қызметті дамыту үшін мемлекет қажетті жағдайлар жасайды. 2010-2014 жылға дейін созылатын, ірі кәсіпорындармен шағын кәсіпорындардың қаржысының, сонымен қатар инновациялық кәсіпкерліктің дамуын ескеретін Қазақстан

Республикасының Президентінің инновациялық - индустриалдық саясаттың стратегиясында бекітілді. 2010-2014 ж.ж. Қазақстанда индустриалды - инновациялық дамуының стратегиясында республиканың шығармашылық позициясын іске асырылуына тұрғызатын инновациялық инфрақұрылым нысандарының көбеюі жүйесінің пайда болуымен қалыптастыруды ескерілді. Стратегияда қарастырылатын жаңа тәжірибелік іске асыру үшін ұйымды – техникалық, экономикалық және құқықтық мәселе кешенін шешу қажет. Бұл белсенді мемлекеттік қолдау арқылы мүмкін, яғни инновациялы жоғары тәуелді болып табылады және екінші деңгейдегі банктердің сәйкестендірілген және несиелейтініне сенім жоқ.

1 кесте. Берілген жаңа технологиялар (техникалық жетістіктер) мен бағдарламалық құралдар құрылымы пайызбен

	2009	2010	2011
Барлығы	100	100	100
Соның ішінде тапсырунысандары бойынша өнертабыстары, өнеркәсіптік үлгілерді, тиімді үлгілерді пайдалану пакетінде, лицензиясына құқық	1,7	10,3	2,7
зерттеулер мен әзірлемелер нәтижесі	39,5	78,0	2,7
ноу-хау, технологияларды тапсыруға келісім	0,2	1,2	0,5
жабдықтары сату	57,8	5,5	11,8
басқалары	0,8	5,0	12,7

Қазіргі уақытта пайда болған экономикалық жағдай инновациялық компаниялардың тәуекелдері қолайлы болғандықтан оларды қаржылық институттардың көбісі несиелеу жүйесімен сипатталады. Екінші деңгейдегі банктер тәуекелдің төменгі дәрежесі мен оның жақсы өтелу түрлеріне бағытталады.

Теория мен тәжірибеде жасалған жағдайларға сәйкес инновациялық инфрақұрылымын қалыптастыру мен даму процесіне келесі негізгі элементтер кіреді; ақпараттық қамтамасыздандыру, инновациялық ойлар мен жобаларды бағалау және таңдау жүйесі, қаржыландыру механизміне квалификация және патент жүргізу, сәйкес келген квалификацияның персоналын дайындау.

Қазіргі уақытқа дейін отандық өнертапқыштардың едәуір саны қызметтің әр түрлі саласында өзінің ойларын іске асыру үшін материалдық, қаржылық және эксперттік

көмек алу үмітіндегі ұйымдардың есігін сәтсіз тоздырады.

Іс – жүзінде ғылыми зерттеулерге және инновациялық үдерісті мемлекеттік қолдаудың негізгі кең тараған үш түрлі әдісі бар:

1. Ғылыми зерттеулерге мемлекеттің тікелей қатысуы. Мемлекеттік бюджеттен қаржыландырылатын ірі лабораториялар қалыптастыру, нәтижелерін ақысыз түрде көпшілікке ұсыну. Әдетте, бұл лабораториялар қорғаныс, энергетика, денсаулық сақтау, ауылшаруашылығы мәселелерін шешумен айналысады.

2. Қайтарымсыз негізде субсидияларды бөлу. Мемлекеттік емес лабораторияларда іске асырылатын ғылыми – зерттеу жұмыстарына қайтарымсыз негізде мемлекеттік бюджеттен қаржы бөлінеді. Негізгі қойылатын шарт - зерттеулер үдерісі барысы бойынша толық есеп беру, алынған нәтижелерді ашық түрде жариялау.

3. Ғылыми – техникалық зерттеулер мен тәжірибелерге инвестиция бөлінген жеке бизнеске салық жеңілдіктерін ұсыну.

Алғашқы екі қаржыландыру әдістері ғылыми – зерттеулермен тәжірибелер үрдісіне мемлекеттің тікелей қатысуы мен қайтарымсыз негізде субсидиялар ұсыну, мемлекеттік бюджетті қаржыландыруға тікелей негізделген.

Егер біздің елдің ғылыми – техникалық саясаты үшін тиімді түрлеріне келер болсақ, біздің пікірімізше, ғылыми зерттеулерге мемлекеттің тікелей қатысуы және салық жеңілдіктерін ұсыну түрлерін өзара байланыстырып пайдалану тиімді. Дамыған елдерде ғылыми – техникалық дамуға мемлекет тарапынан ерекше көңіл бөлінеді. Экономикалық үдеріс мемлекеттік емес секторларға сүйенетін компаниялар мемлекеттік дүниежүзілік деңгейлердегі ғылыми – техникалық прогрестерді өздері қадағалап, дамытып отырады. Ал мемлекет сол кәсіпорындардың ғылыми – техникалық, инновациялық қызметтерін белсенді түрде дамытып отыруларына ыңғайлы жағдайлар қалыптастырып отырады. Мемлекет бұл елдерде ғылыми – техникалық және инновациялық қызметке заңды, қаржылық, ұйымдастырушы қолдаулар ұсынып отырады.

Өкінішке орай дәл қазіргі сәтте Қазақстан Республикасының ондай қолдаулар ұйымдастырылмаған. Мемлекеттік даму бағдарламалары мен үкіметтік шешімдер бұл қолдау мәселелерін қозғамай отыр. Тек кейбір мемлекеттік бюджет ахсигновациялары мен шетел қарыздары бойынша өткізілетін жеке инновациялық жобалар мен бағдарламалар ғана.

1992 ж. «ҚР мемлекеттік ғылыми – техникалық саясаты және ғылым туралы» заң қабылданған болатын. Бірақ бұл заң қазіргі заңдарға сәйкес келмей отыр. Сондықтан Білім және ғылым министрлігі 1999 жылы желтоқсан айында алдағы он жылдық мерзімге ғылыми негізгі бағыттарды айқындап қойған болатын. Осы жұмыстар мен қатар Қазақстан инновациялық, ғылыми – техникалық дамуына негіз болатын жаңа «Ғылым» мемлекеттік бағдарламасының жобалары талқыланып белгіленген.

Әрине, ғылым дамуын қаржыландыру, алдымен, мемлекеттік бюджет арқылы жүзеге асырылуы тиіс. Дегенмен, мемлекеттік емес қаржы көздерін ғылыми – техникалық қызметтер бағытына шоғырландыру басты

мәселелердің бірі. Халықаралық қорлар грантын ұтып алу мақсатымен жарыстарға қатысу, институттардың өздері арқылы, қызмет көрсетуі, нақты инновациялық жобаларға өз мемлекетіміздің және шетел инвестицияларын бағыттау ынталандырылса, қаржы мәселесі шамамен шешілер еді.

Осы мәселелелердің бәрін белсенді мемлекеттік қолдауға негізделген жаңа ғылыми – техникалық, инновациялық саясатсыз шешу мүмкін емес.

ҚР жаңа ғылыми – техникалық саясатына мынадай талаптар қойылуы тиіс:

1. Қорларды басымдылығы бар ғылыми – техникалық игерілуі бағыттарын шоғырландыру.

2. Ғылыми шаруашылыққа бостандық беру, ғылым мен техника саласындағы басқару ісін демократияландыру.

3. Фундаменталды ғылым дамуын қамтамасыз ету.

Мемлекеттік ғылыми – техникалық саясат мемлекеттің әлеуметтік – экономикалық саясаттың қосымша бөлігі. Оның негізгі міндеттерінің бірі – мемлекеттің ғылыми – техникалық және инновациялық дамуының бағытын анықтап, ұзақ мерзімді бағдар жасап, оны іске асырудың тиімді тетіктері мен жолдарын белгілеу.

ҚР жағдайына байланысты тез арада инновациялық, ғылыми – техникалық дамуды, кіші және орта инновациялық бизнес қызметтерін мемлекет кепілінен қолдау үшін түрлі заң жобалары және үкіметтік бағдарламалар қабылдануы тиіс. Өйткені біздің елде арнайы инновациялық, ғылыми – техникалық саясатқа қатысты мемлекет бағдарламалары да, заң да қабылданған емес, әйтсе де, республика, «ғылым өндіріс тізбегіндегі ең нашар дамыған саты ғылыми – техникалық зерттеу нәтижелерін талдау, өнеркәсіпке енгізу, олар бұрыннан белгілі».

Өнеркәсіпте технологиялық дамудың басты көрсеткіші, өрісі – инновациялық белсенділік деңгейі, жаңалық енгізу үдерістері өте төмендеп кеткен. Сондықтан мемлекеттің негізгі тапсырмасы Республиканың ғылыми - техникалық әлеуетінің жойылуына төтеп беретін, оның дамуына ықпал етуші, кәсіпорындардың инновациялық қызметін белсенді, бәсекеқабілеттігіне ие ететін, оны дүниежүзілік ғылыми – техникалық интеграцияға қосатын Ғылыми жаңа тұжырымдама, жаңа ғылыми – техникалық, инновациялық саясат қабылдау. Бірақ өкінішке

орай инновациялық қызметтің дамуына бөгет болатын факторлар жетерлік. Осы факторларға бірінші кезекте келесілерді жатқызу керек:

1. өз қаражаттарының жетіспеушілігі ;
2. мемлекет тарапынан қаржылық және несиелердің қысқа мерзімділігіне байланысты екінші деңгейдегі банктерден несиелердің алудың қиыншылығы;
3. сыйақы ставкасының жоғары және несиелердің ұйымдастырушылық көмектің жетіспеушілігі , тіпті жоқтығы ;
4. экономикалық тәуелділіктің жоғары болуы;
5. нормативті – құқықтық базаның жетіспеушілігі;
6. өткізу нарықтары мен жаңа технологиялар туралы ақпараттың жетіспеушілігі;
7. кәсіпорындардың төмен инновациялық потенциалы.

Және де инновациялық дамудың бөгеттері қатарына өнеркәсіптің әр түрлі салаларындағы кәсіпорындарда инновациялық шараларды, жобалы сметалық жұмыстарды және патенттеуді өткізуге жұмсалатын шығындардың аз мөлшерде бөлінуін жатқызуға болады.

Жаһандық бәсеке жағдайында еліміздің бүгінгі таңда қол жеткізген экономикалық жетістіктерін пайымдай отырып, жаңа межелерге шығуға ұмтылуымыз қажет екендігі даусыз. Осы орайда, ұлттық инновациялық жүйе мен инновациялық инфрақұрылымның даму деңгейі және олармен байланысты қалыптасатын инновациялық орта елдің экономикалық, әлеуметтік дамуына үлкен әсерін тигізеді, яғни халықтың әл-ауқаты мен өмір сүру деңгейінің негізі болып табылатынын ескеруіміз қажет.

Соңғы жылдары еліміз экономиканы реформалауда және халықтың өмір сүру сапасын жақсартуда айтарлықтай табыстарға қол жеткізді. Алайда, жекелеген салалардағы қомақты прогреске қарамастан, Қазақстан экономиканың бәсекеге қабілеттілігін жақсарту, тиімділігін арттыру, ғылыми және инновациялық қызметке арналған тиісті инфрақұрылымды дамыту үшін айтарлықтай үлкен жұмыстар жасауы тиіс.

Экономиканы инновациялық тұрғыда дамытудың тиімділігін барлық индустриалды елдердің тәжірибесінен айқын аңғаруға болады. Олар білімге, интеллектуалды

әлеуетке, инновацияларға, алдыңғы қатарлы технологияларға негізделген экономиканы жасақтай отырып, мемлекетті әлемдік үдерістің көшіне ілесетіндей қабілетке жеткізді.

Әрине, бұл тұрғыда еліміздің жоғары технологиялы және ғылыми сыйымды өнімдер шығаратын кәсіпорындарды қалыптастыру бағытындағы, ол кәсіпорындарға жан-жақты инновациялық қолдаулар көрсететін инфрақұрылым элементтерін қалыптастырудағы, экономиканың маңызды бағыттары бойынша ұлттық лабораториялар ашудағы, тәуекелі жоғары инновациялық жобаларға қаржы салуға ынталы венчурлық қорларды жасақтаудағы жүзеге асырып жатқан саясатын жоққа шығара алмаймыз. Мәселен, ел үкіметі экономиканың ғылыми-техникалық даму басымдықтарын мына бағыттар бойынша құрған бес ұлттық лабораториялар: нанотехнологиялар (Алматы), биотехнологиялар (Астана), ядролық технологиялар (Курчатов), космостық технологиялар (Байқоңыр), көмірсутегі мен тау-кен металлургия өнеркәсіптеріндегі жаңа технологиялар (Қарағанды) және жетекші университеттердің базасында қалыптасқан инженерлік сипаттағы 15 ұлттық ғылыми лабораториялардың негізінде айқындады].

Мемлекет тарапынан атқарылып жатқан шаралардың көптігіне қарамастан, неліктен экономикамызда инновациялық дүмпу болмай отыр деген сауал туындауы мүмкін. Оның басты себептері ретінде көптеген нарық субъектілері мен мамандар жеке қаражаттың жетіспеуін, инновацияларды жүргізетін білікті кадрлық әлеуеттің тапшылығын, мемлекеттің инновациялық саясатының жетілмеуін көрсеткен. Сондай-ақ, бұл қатарға шағын және орта кәсіпкерліктің инновациялық ортаға икемсіздігін де жатқызуға болады.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. «Жаңа онжылдық – жаңа экономикалық өрлеу – Қазақстанның жаңа мүмкіндіктері» Қазақстан Республикасы Президентінің Қазақстан халқына Жолдауы // Егемен Қазақстан, 2010. - 29 қаңтар.

2. «Қазақстанның индустриялық-технологиялық дамуы - біздің ортақ болашағымыз үшін» Қазақстан Республикасы Президентінің «Нұр Отан» партиясының кезектен тыс 12-ші съезінде жасаған баяндамасы // Егемен Қазақстан, 2009. - 16 мамыр.

3. Соловьева О.Л. Формирование рынка инновационных ресурсов. - М.: Интерконтакт Наука, 2007. - 120 с.

Ключевые слова: инновация, развитие, технология, организация, отрасли.

ПУТИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

В статье рассмотрены пути инновационного развития экономики Казахстана. Анализируются первые итоги индустриально-инновационного развития республики в свете реализации Государственной программы формирования индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010-2014 годы. Предложены организационно-экономические резервы дальнейшего инновационного развития экономики Казахстана.

WAYS OF INNOVATIVE DEVELOPMENT KAZAKHSTAN'S ECONOMY

In article describes the ways of innovative development Kazakhstan's economy. Analyze the first results of industrial-innovative development of the country in light of the implementation of the State program for the formation of industrial-innovative development of Kazakhstan for 2010-2014. Proposed organizational and economic reserves further innovative development Kazakhstan's economy.

Keywords: innovation, development, technology, organization, sectors.



УДК 330.123.6

МЕНЕДЖМЕНТ-КОНСАЛТИНГ КАК ШИРОКАЯ ФОРМА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ УСЛУГ

Р.С. Каренов,
доктор экономических наук, профессор
Карагандинского государственного
университета им. Е.А. Букетова

Рассматриваются сущность и значение менеджмента-консалтинга, получившего в последнее время ускоренное развитие за рубежом. Описывается западная практика в той ее части, которая может быть полезной в управлении и организации бизнеса в Казахстане. Уделяется внимание основным разновидностям услуг, входящих в менеджмент-консалтинг. Изучаются те элементы управленческого консалтинга, которые приобрели для казахстанской экономики приоритетное значение.

Ключевые слова: консультирование по управлению, консалтинг, услуга, способы консультирования, этап, метод, модель, консультант.

Сущность консалтинговых услуг.

Слово «консультант» происходит от латинского — советующий. Под этим словом понимается специалист в определенной

области, дающий советы по вопросам своей специальности. В зарубежной практике коммерческая, платная консультация по вопросам управления получила название консалтинг. По определению Европейской Федерации Ассоциаций консультантов по экономике и управлению (ФЕАКО): «Менеджмент – консалтинг заключается в предоставлении независимых советов и помощи по вопросам управления, включая определение и оценку проблем и/или возможностей, рекомендации соответствующих мер и помощь в их реализации» [1; 46].

В промышленно развитых странах мира с рыночной экономикой вложения средств в интеллектуальный капитал в форме консультационных услуг считаются не менее эффективными, нежели вложения в новое оборудование или передовую технологию. В Республике Казахстан (РК) подобного отношения к консультанту не наблюдается.

Между тем услуги консультантов по управлению (менеджмент-консалтинг) – это товар, предназначенный для использования руководством компаний (фирм, предприятий). Обычно консультантов привлекают тогда, когда необходима помощь в разработке и принятии ответственных решений в реорганизации бизнеса. От консультанта клиент желает получить экспертные заключения в отношении сложившихся ситуаций; приобрести идеи и подходы,

результаты какого-то конкретного исследования. Нередко задачей консультанта является передача заказчику определенных профессиональных знаний.

Консультанты по управлению нужны для прояснения неопределенности, появляющейся в процессе подготовки, принятия и реализации важных управленческих решений. Именно неопределенность в сфере управления стимулирует спрос на консалтинговые услуги, причем, чем она выше, тем больше спрос.

Закономерен вопрос: что же такое консалтинг: наука или искусство? Конечно, консалтинг – это наука, поскольку является очень сложным комплексом человеческих знаний, связанных с научным поиском, проведением исследований, экспериментов в целях расширения имеющихся и получения новых знаний, проверки научных гипотез, установления закономерностей в важной сфере человеческой деятельности, научных обобщений, научного обоснования проектов. Консалтинг опирается на научную организацию труда, системный анализ, научно обоснованные методы принятия решений.

В то же время консалтинг — искусство. Дело в том, что требуется большое искусство в работе с людьми, искусство решать казалось бы неразрешимые проблемы, искусство находить нужную информацию и извлекать из нее максимум, искусство проведения комплексного анализа, искусство находить оригинальные нестандартные решения и т.д.

Однако управленческое консультирование (менеджмент - консалтинг) является все-таки наукой, так как своей основой имеет достижения таких наук как экономика, социология, психология и других. Для консультанта базой его деятельности являются специальные знания, способности аналитика, владение методами и технологиями современного менеджмента.

Виды и этапы консультационных услуг.

Виды консультационных услуг можно классифицировать в зависимости от трудоемкости, функциональной принадлежности, формы реализации [2; 510 - 511].

К малым по трудоемкости услугам относятся консультации справочного характера. Они могут оказываться по телефону или в виде краткого устного ответа. Для оказания таких услуг необходимы

специфические знания и информационная база. В совокупности трудоемких консультационных работ разделяют исследовательские и учебно-исследовательские.

Примером учебно-исследовательского консультационного проекта является выработка стратегии предприятия через организацию исследовательско-учебных семинаров с работниками фирмы-клиента. Такой проект осуществляется на базе 20 – 25 групп, которые проводят еженедельные 2 – 4 – часовые учебно-исследовательские семинары. Задачей консультанта является организация этих семинаров, обмен информацией между группами, апробация своих предложений, подведение и оформление промежуточных результатов.

Существенно различаются внешние и внутренние консультационные услуги по отношению к деятельности предприятия. Примером внешних консультационных услуг является консультирование по международной деятельности, прогноз экономической ситуации, выявление тенденций НТП и т. п. Внутренние консультационные услуги — это помощь в разработке структуры управления, системы учета расходов, условий повышения квалификации.

Внешние услуги в значительной степени более новы для управленческого персонала предприятия. Внутренние услуги значительно ближе к сфере текущей деятельности руководителей.

Классификация консультаций по функциональным областям соответствует принятым группам управленческих решений: менеджмент, маркетинг, финансы, бухгалтерский учет, персонал и т.д.

Оказание профессиональных услуг происходит преимущественно не путем разовых консультаций, а в форме консультационных (консалтинговых — от англ. consulting) проектов, включающих в себя следующие этапы или фазы (табл. 1).

Приспосабливая эту пятифазную модель к конкретной ситуации, можно сдвинуть некоторые фазы, например внедрение, может иногда начаться до окончания планирования действий.

В отдельных случаях полезно вернуться от поздней стадии к более ранней. суть основных фаз (этапов) процесса консультирования, опираясь на данные табл. 1.

Таблица 1. Фазы процесса консультирования

1. Подготовка	Начало контактов с клиентом Предварительный диагноз проблемы Планирование задания Предложение клиенту относительно задания Контракт на консультирование
2. Диагностирование	Выявление необходимых факторов Анализ и синтез материала Детальное изучение проблемы Выработка решений
3. Планирование действий	Оценка альтернативных вариантов Предложения клиенту Планирование практической реализации решения
4. Внедрение	Помощь в осуществлении предложенного Корректировка предложений Обучение кадров Оценка сделанного
5. Завершение	Конечный отчет Расчет по обязательствам Оценка планов на будущее Уход консультанта

Примечание – данные работы [3; 25]

Подготовка. В данной фазе консультант начинает работу с клиентом. Она обычно включает: первые контакты; обсуждение того, что клиент желал бы изменить в организации и определение того, как консультант может помочь ему; выяснение действий консультанта и клиента; подготовку плана-задания на основании предварительного анализа проблемы; проведение переговоров и достижение соглашения относительно условий контракта на консультативную помощь. Данная фаза — фаза подготовки и планирования. В этом периоде закладываются основы всей последующей работы.

Диагноз. Вторая фаза представляет собой глубокий диагноз решаемой проблемы, основанный на тщательном изучении и анализе первичных материалов. Во время данного периода стороны устанавливают, какие изменения необходимы. Находятся ответы на вопросы: является ли основная проблема технологической, организационной, информационной, психологической или какой-либо иной? Если она комплексная, то который из факторов является решающим? Как в организации относятся к изменениям: осознается ли их необходимость или потребуются убеждать людей, что перемены нужны? Результаты обобщаются, после чего можно решить, как сориентировать работу коллектива по предложенным мероприятиям, чтобы разрешить проблему и получить

ожидаемую пользу. Некоторые решения могут появляться уже во время диагностирования.

Планирование действий. Цель третьей фазы — найти правильное, комплексное решение проблемы. Данный период включает работу по альтернативным решениям, их оценку, разработку плана осуществления изменений и предоставление клиенту предложений для принятия окончательного решения.

Внедрение. В четвертой фазе консультирования тщательно проверяется правильность и выполнимость предложений, подготовленных консультантом в сотрудничестве с клиентом. Намечаемые изменения становятся реальностью. Здесь могут возникать новые проблемы и трудности, выявляются неверные предложения или ошибки в планировании. Соппротивление изменениям способно существенно отличаться от того, что ожидалось на стадии диагностики и планирования. Возможно, придется корректировать первоначальный проект и план действий.

Завершение. Заключительная фаза процесса консультирования включает в себя несколько операций. Работа консультанта во время выполнения задания, использованные методы, внедренные новшества, а также полученные результаты должны быть оценены как клиентом, так и консультирующей

организацией. В это время представляются и принимаются заключительные отчеты.

Способы консультирования

Существуют различные способы (методы) консультирования:

1. При экспертном консультировании (консультант) отвечает на вопрос: что нужно делать? Его рекомендации при этом носят однозначный и конкретный характер: «начать выпуск такого-то товара», «выйти на такой-то рынок», «установить такие-то цены», «внести такой-то пункт в контракт» и т.д.

2. Процессное (соучаствующее) консультирование предполагает совместную работу консультанта и клиента. Консультант отвечает на вопрос: как? — и затем совместно с клиентом на вопрос: что нужно делать?

3. При обучающем консультировании консультант не только отвечает на вопрос, как решить конкретную проблему клиента, но и стремится расширить его кругозор, используя данную проблему в качестве примера и стимула для обучения, старается развить его творческие способности.

4. Внутреннее консультирование заключается в том, что на предприятии создаются собственные консультационные подразделения для оказания услуг другим подразделениям. Вместе с тем практика показала, что внутреннее консультирование отнюдь не заменяет внешнее, оно лишь дополняет его.

Исторически первыми видами профессиональных услуг бизнесу были юридическое и бухгалтерское консультирование, существующие уже несколько сот лет. По мере усложнения экономики и соответствующего развития экономических наук формировалась новая область профессиональных услуг — консультирование по управлению и другим экономическим вопросам. Одним из первых профессиональных консультантов в этой области стал основатель теории научного управления предприятием Фредерик Уинслоу Тейлор (Тэйлор), автор известной концепции «тейлоризма» [4; 8].

Первая фирма, консультирующая по управлению, — «Служба исследований бизнеса» (Business Research Services) была образована в 1914 г. в Чикаго.

Основные разновидности услуг, входящих в менеджмент – консалтинг

Приведем краткую характеристику основных видов профессиональных консульта-

ционных услуг, сложившихся к началу XXI столетия.

Европейская федерация ассоциаций консультантов по управлению (ФЕАКО) (франц. Federation europeenne des associations de conseils en organisation) выделяет восемь основных разновидностей услуг, входящих в менеджмент-консалтинг [1; 49]:

1) стратегические вопросы развития: разработка и планирование общей стратегии развития, прогнозирование, организация филиалов, отделений и новых фирм, изменение формы собственности или состава собственников, приобретение имущества, акций или паев, совершенствование организационной структуры;

2) финансовые вопросы: финансовое планирование и контроль, налоги, бухгалтерский учет, размещение на рынке акций или паев, кредит, страхование, оценка стоимости предприятий или имущества;

3) управление кадрами: подбор сотрудников, контроль качества кадрового состава, система оплаты труда, повышение квалификации и обучение кадров, организация охраны труда и медицинского обслуживания, психологический климат в коллективе;

4) текущее управление производством и его обслуживанием: текущая организация и планирование производства, контроль качества продукции, материально-техническое снабжение, организация ремонта и капитальных вложений, технологические вопросы, организация НИОКР;

5) маркетинг и сбыт: формирование структурных подразделений по сбыту и маркетингу, подбор надежных партнеров-оптовиков, поиск новых заказчиков и рынков, стимулирование и исследование перспектив сбыта;

6) информационные технологии и системы: использование компьютеров и информационных систем в управлении;

7) управление проектом: решение комплекса управленческих проблем, возникающих при создании какого-либо нового объекта, подразделения, фирмы, выпуска нового товара и т.д.;

8) экономико-экологические вопросы: исследование экологической обстановки, организация экологических служб и т.д.

В странах СНГ (в том числе и в Казахстане) особое значение в последние годы приобрело консультирование по вопросам

антикризисного управления предприятиями, в рамках которого рассматривается [5 – 7]:

- стратегический менеджмент;
- антикризисная маркетинговая политика;
- реинжиниринг;
- менеджмент неплатежеспособных предприятий;
- управление риском;
- контроль и контроллинг;
- обеспечение безопасности компании;
- ликвидация несостоятельных предприятий.

В отечественной практике характерны в последнее время новые консалтинговые услуги: сфера инжиниринга, разработка и внедрение более современных технологий, социально-экономический мониторинг, разработка новейших коммуникаций, стратегий управления и т.д. Особую, все возрастающую роль в управленческом консультировании имеет информационное обеспечение бизнеса, чему казахстанские предприниматели нередко еще должного внимания не уделяют.

Приводимая ниже схема (рис.1) дает представление о характере услуг по управленческому консультированию (по менеджменту-консалтингу), используемых в практике промышленно развитых зарубежных государств и во все возрастающей степени – в Казахстане, России и других странах СНГ.

Проведенный АКЭУ (Ассоциация консультантов по экономике и управлению зарегистрированная в России) совместно с фирмой «Эрнст энд Янг Внешконсульт» опрос предприятий бывших советских республик о потребностях в профессиональных услугах показал, что потенциальный спрос на них достаточно высок. Так, 100% опрошенных отметили, по крайней мере, 5 сфер консультирования, по которым они собираются привлечь или уже привлекли консультантов.

Опыт работы консалтинговых фирм в США за продолжительный период показывает, что здесь первоначально большинство консультантов работало преимущественно на промышленные предприятия. В настоящее время очень важной стала работа в сфере услуг, в которую входят клиенты из банков, страховых компаний, предприятий связи, фирм, занимающихся организацией досуга и развлечений.

Аналогичные тенденции можно наблюдать в других промышленно развитых странах, в то время как в развивающихся странах большая часть заданий по управленческому консультированию касается производства и разработки проектов в области промышленности, энергетики, сельского хозяйства.



Рис.1. Схема, дающая представление о характере услуг по менеджменту-консалтингу, используемых во все возрастающей степени в странах СНГ (Примечание – данные работы [3; 19])

Способы привлечения клиентов консалтинговой фирмой

Особенности рынка консультационных услуг состоят в том, что у фирм, занимающихся этим видом деятельности, отсутствует возможность показать «образец своего товара», «образец своей услуги». Поэтому перед такими фирмами очень остро стоит задача привлечения клиентов.

Способы привлечения клиентов различные. Это может быть рекламирование своих возможностей; привлечение клиентов через посредников; использование рекомендаций предыдущих заказчиков, положительно отзывающихся о деятельности фирмы, и др. [1; 51]

Наиболее простой и широко применяемый способ — рекламирование. Фирма распространяет различного рода рекламные справки, рекламные объявления, в которых приводятся ее возможности в области консультирования, примерная стоимость услуг, ссыла на успешно выполненные проекты.

Конечно, решающим фактором, определяющим престиж фирмы-консультанта, служит ее успешная, результативная предыдущая деятельность. Положительные рекомендации крупных или даже средних клиентов — лучшая реклама.

Определенную роль в обеспечении заказов по консультированию может сыграть имидж фирмы-консультанта. Наличие визитной карточки, проспекта, соответствующая обстановка в офисе, внешний вид, одежда и приветливость сотрудников фирмы — все это может повлиять на положительное решение заказчика сотрудничать с данной фирмой-консультантом.

Пробудить интерес к консультационной фирме в среде работников предприятия можно следующим образом [2; 515]:

а) информированием отдельных работников предприятия о своей деятельности, созданных методиках, предшествующих успехах от своей деятельности;

б) беседами с отдельными работниками о проблемах фирмы, изменениях в деятельности предприятия;

в) проведением учебных семинаров с обсуждением на них проблем предприятий;

г) установлением неформальных связей с конкретным работником потенциального клиента (например, средняя консультационная фирма в ФРГ посылает 1 - 1,5 тыс. поздравлений отдельным лицам к празднику);

д) предоставлением отдельному работнику материалов, способствующих повышению его профессионального уровня.

Для работников консультационной фирмы успех деятельности зависит от наличия у них «своих» людей на предприятиях — потенциальных клиентов, поэтому на создание и поддержание «своих» людей консультационная фирма выделяет финансы, услуги, подарки. Иногда на это выделяется 10 – 20% времени работы сотрудников консультационной фирмы. Консультационная фирма специально планирует, организует и анализирует работу по «созданию своих людей» на предприятиях – потенциальных клиентах.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аврашков Л.Я., Адамчук В.В., Антонова О.В. и др. Экономика предприятия: Учебник. – Москва: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1998. – 742 с.

2. Глухов В.В. Менеджмент: Учебник. – Санкт-Петербург: СпецЛит, 2000. – 700 с.

3. Уткин Э.А. Консалтинг: Учебник. – Москва: Ассоциация авторов и издателей «ТАНДЕМ». Издательство ЭКМОС, 1998. – 256 с.

4. Тэйлор Ф.У. Принципы научного менеджмента: Пер. с англ. – Москва: «Журнал «Контроллинг», 1991. – 104 с.

5. Антикризисный менеджмент / Под редакцией Грязновой А.Г. – Москва: Ассоциация авторов и издателей «ТАНДЕМ». Издательство ЭКМОС, 1999. – 368 с.

6. Бляхман Л.С. Основы функционального и антикризисного менеджмента: Учебное пособие. – Санкт-Петербург: Издательство Михайлова В.А., 2000. – 380 с.

7. Крутик А.Б., Муравьев А.И. Антикризисный менеджмент. – Санкт-Петербург: Питер, 2001. – 432 с.

МЕНЕДЖМЕНТ-КОНСАЛТИНГ КӘСІБИ КЕҢЕС ҚЫЗМЕТТІҢ КЕҢ КӨЛЕМДІ ТҮРІ

Соңғы кездері шет елдерде үдемелі дамып келе жатқан менеджмент-консалтингтің мәні мен мазмұны қарастырылған. Оның Қазақстанда бизнесті басқаруда және ұйымдастыруда қолдануға болатын батыс елдеріндегі тәжірибесі бейнеленген. Менеджмент-консалтингке енетін қызметтің негізгі түрлеріне көңіл бөлінген. Басқару консалтингінің Қазақстан экономикасында басым маңызға ие элементтері зерттелген.

Түйін сөздер: Басқару бойынша кеңесу, консалтинг, қызмет, кеңес беру тәсілдері, кезең, әдіс, модель, кеңесші.

MANAGEMENT CONSULTING AS WIDE FORM OF PROFESSIONAL CONSULTING SERVICES

The essence and value of the management consulting which has had recently accelerated development abroad are considered. The western

practice in that its part which can be useful in management and the business organization in Kazakhstan is described. The attention is paid to the main versions of the services entering into management consulting. Those elements of administrative consulting which gained priority value for the Kazakhstan economy are studied.

Keywords: consultation on management, consulting, service, ways of consultation, a stage, a method, model, the adviser.



УДК 665.71

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НЕФТЕХИМИИ В КАЗАХСТАНЕ

Р.С.Каренов,

доктор экономических наук, профессор Карагандинского государственного университета им. Е.А. Букетова

В статье рассматривается современное состояние и перспективы развития нефтехимии в Республике. Развитие в Казахстане нефте-газового комплекса, также развитие нефте-химического производства связаны между собой и направлены на экономический рост страны. Самый емкий инновационный проект особое внимание обратили на интеграционный газово-химический, строительный комплекс в Атырауской области. Основная задача строительного комплекса углубленная добыча сырья и дать разрешение на использование-это сопоставленная и проверенная стратегия для индивидуальных ведомств региона.

Ключевые слова: углеводородные ресурсы, нефтехимия, взаимодействие, производство, переработка, газохимический комплекс, проект, перспектива.

Необходимость установления тесной сырьевой связи между отдельными перерабатывающими переделами нефтегазодобывающей отрасли

Эффективное использование углеводородных ресурсов предполагает тесную сырьевую связь между отдельными перерабатывающими переделами отрасли. И

самая непосредственная взаимосвязь в этом отношении должна устанавливаться между газоперерабатывающими и нефтехимическими предприятиями.

Извлеченные индивидуальные углеводороды-этановая, пропановая, бутановая фракции на объектах газопереработки превращается в исключительно важное исходное сырье для предприятий нефтехимического профиля.

Реальным опытом подобного взаимодействия на протяжении продолжительного времени обладают крупнейшие нефтяные компании мира, своевременно пришедшие к выводу создания интегрированных структур, аккумулирующих весь цикл работ от поисков и разведки месторождений до выработки готовой продукции и ее реализации. Формирование столь разветвленных по технологическим циклам нефтегазовых структур предопределило интенсивное развитие научно-технических разработок, направленных на создание новых химических процессов, позволяющих извлекать из индивидуальных углеводородов все новые и новые виды конечной продукции, заменяющие в полной мере естественные материалы [1; 89 - 90].

Стратегия таких компаний, как «Шеврон Оверсиз», «Мобил», «Тексако», «Бритиш Петролеум» и других, в основу которой была заложена идея комплексного использования углеводородного сырья, оказалась исключительно своевременной и эффективной.

Сегодня они являются основными поставщиками разнообразной нефтехимической продукции на мировые рынки, производителями новейших технологий, имеющих большой спрос в различных странах мира.

Взаимодействие нефтегазо- перерабатывающих производств с нефтехимическими процессами в Казахстане

В нашей республике такое взаимодействие стало осуществляться с момента начала эксплуатации завода пластмасс (ныне АО «АКПО» в г. Актау) и химического комбината (АО «Полипропилен» в г. Атырау).

Актауский завод пластмасс (АО «АКПО») введен в эксплуатацию в 1981 г. Предприятие является единственным в Республике Казахстан (РК) специализированным предприятием по выпуску полистирола различного назначения на основе стирола собственной выработки. Полистирол относится к наиболее крупнотоннажным синтетическим полимерным материалам, занимая в мировом производстве третье место среди других синтетических смол и пластмасс, и в значительной мере определяет технический уровень ряда отраслей промышленности.

Ведущими странами по выпуску полистирола являются США, Германия и Япония. Экономика Казахстана в настоящее время испытывает низкую степень обеспечения потребностей в полистирольных пластиках. В этой связи проблема реконструкции и расширения завода пластмасс в г. Актау становится важной народнохозяйственной задачей.

Атырауский химический завод (АО «Полипропилен») имеет в своей структуре ряд технологических процессов [1; 96]:

– производство полиэтилена высокой плотности основано на методе полимеризации этилена на металлорганических катализаторах при низком давлении в среде растворителя;

– производство полипропилена литьевых и волоконных марок по процессу, закупленному у итальянской фирмы «Монтэдисон» по методу непрерывной полимеризации пропилена в среде «тяжелого» растворителя на металлорганических катализаторах;

– производство товаров народного потребления.

Сегодня АО «Полипропилен» после многолетнего простоя вновь начинает обретать значимость, так как уже есть предварительные технические решения по перспективным направлениям развития нефтехимических производств после 2016 г. Так, на стадии выработки – технико-экономические решения по

созданию производств этилбензола, стирола и полистирола, этиленгликоля, терефталевой кислоты и полиэтилентерефталата, дихлорэтана, винилхлоридов и поливинилхлоридов, бутадиенов и синтетических каучуков. Для реализации этих технических решений планируется, что определенные объемы базовой нефтехимической продукции, как этилен, бензол, параксилол, бутадиен, будут направлены на дополнительную переработку, конденсацию и полимеризацию, а полученная продукция будет использована на внутреннем рынке малыми и средними предприятиями для создания новых, инновационных производств.

Возведение интегрированного газохимического комплекса по производству базовой нефтехимической продукции

В Послании 2012 г. Главы государства народу страны «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» определены конкретные поручения и мероприятия по дальнейшему обеспечению эффективного развития нефтегазовых и создания нефтехимических производств Казахстана. Все они основаны на реальных возможностях и показателях по объемам добычи нефти и газа, составу сырья, а также учитывают баланс по текущим и перспективным объемам экспорта и внутреннего потребления, экономически целесообразные объемы для первичной (нефтепродукты) и глубокой переработки (нефтехимия).

В Послании отмечается: «Следует обеспечить вывод на проектную мощность Атырауского газохимического комплекса стоимостью 6,3 миллиарда долларов, что предполагает ежегодный выпуск 500 тысяч тонн пропилена и 800 тысяч тонн полиэтилена. Такой продукции мы в Казахстане еще не производили» [2; 7 - 8].

Казахстан имеет ряд природных преимуществ, которые могут и должны обеспечить успешное строительство нефтехимических производств. Состав казахстанских попутных газов, газоконденсатов, получаемых при освоении месторождений (Тенгиз, Каспий, Карачаганак), по содержанию этановой фракции намного выше общеизвестных, что значительно позволит снизить себестоимость нефтехимической продукции.

Поэтому для переработки на газохимическом комплексе будут использованы фракции этана и пропана, выделяемые из природного газа Тенгизского месторождения. Компо-

нентный состав газа по фракциям этана и пропана составляет от 10,7 до 14,78% и от 4 до 7% соответственно, что является хорошим показателем и составляет основное экономическое технологическое преимущество проекта.

Поставка газового сырья для проекта будет осуществлена ТОО «Тенгизшевройл» (ТШО) на долгосрочный период. Для этого вблизи месторождения планируется построить газосепарационную установку (ГСУ), которая обеспечит первичную подготовку газового сырья и его фракционирование (выделение пропановой и этановой фракций попутного газа). Извлеченные на ГСУ этан и пропан будут транспортироваться отдельно по трубопроводам газохимического комплекса для дальнейшей подачи продуктов на технологические установки: этан – на установку крекинга этана, пропан – на установку дегидрирования пропана. В дальнейшем полученный этилен из этана и пропилен из пропана будут использованы для производства нефтехимической продукции. Уже на стадии проектных работ на планируемый к производству полипропилен были заключены договоры на сбыт готовой продукции (off-take agreement) с китайской компанией Sinopec Engineering и американской компанией Vinmar International Ltd.

Будут использованы признанные на международном рынке лицензионные технологии и установки BASF, Hajdor Topsoe, Lurgi, Linde, Toyo Engineering, Mitsubishi, ABB/CBI, Axens и т. д. Например, газопереработка будет осуществлена по технологиям ABB/CBI; паровой крекинг - Linde, ABB/CBI, TECHNIP, Stone & Webster; дегидрирование пропана - UOP, ABB/CBI, Uhde; димеризация этилена – Axens; производство полиэтилена и полипропилена по технологии Basell/Borealis и другие [3; 9].

На период строительства электроэнергией проект обеспечит региональный энергоноситель АО «Атырау Жарык» в объеме 60 МВт. К моменту ввода в эксплуатацию комплекса планируется завершить строительство газотурбинной электростанции (ГТС) мощностью 164 МВт, которая будет состоять из двух газотурбинных генераторов, двух паровых турбогенераторов и двух котлов-утилизаторов. Планируемые сроки реализации строительства первой очереди ГТС 2013 – 2015 гг., второй стадии – 2020 – 2021 гг.

ГТС будет иметь большое значение для развития региона. Дело в том, что Западно-

Казахстанская область является энергодефицитной при наличии значительных запасов углеводородов. Текущий ввод новых энергоустановок не покрывает имеющийся дефицит в связи интенсивным ростом энергопотребления в этом регионе. Перспективный анализ баланса генерации и нагрузок, представленный «КазМунайГазом», показывает, что в 2015 г. дефицит составит 70 МВт, а в 2020 г. - 150 МВт. Поэтому целью планируемого проекта ГТС является поэтапное покрытие дефицита электроэнергии и отказ от дорогостоящих поставок электроэнергии из соседних стран [4; 7].

Необходимо отметить, что с экологической точки зрения объект не представляет какой-либо опасности для населения и окружающей природы. Соблюдение технологии строительства и эксплуатации газотурбинной электростанции, а также мер, направленных на снижение негативного воздействия, позволит обеспечить достаточно низкую величину воздействия на все компоненты окружающей среды.

Строительство ГПЗ в ЗКО – значимая составляющая плана социально-экономической модернизации страны

В Послании народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» Президент страны объявил о старте нового масштабного проекта: «Надо завершить проектирование и приступить к строительству газоперерабатывающего завода мощностью 5 миллиардов кубических метров в год на Карачаганакском месторождении» [2; 8].

Технико-экономическим обоснованием предусматриваются две фазы строительства газоперерабатывающего завода (ГПЗ) в Бурлинском районе Западно-Казахстанской области (ЗКО). Первая очередь рассчитана на 2014 – 2018 гг. Первоначальный этап, который может быть завершен и в более короткие сроки, рассчитан на строительство технологических установок мощностью 2,5 млрд. кубометров газа и инфраструктуры для производства 5 млрд. кубометров в год. Вторая очередь выведет предприятие на проектную отметку. Оно будет производить товарный и топливный газ, конденсат и техническую серу. Подсчитано, что рентабельность проекта достаточно высока. Он окупится в срок до 12 лет. Немаловажен и еще один резон. Растет количество

автомашин, работающих на сжиженном газе. И эту потребность планируется удовлетворять в большем объеме [5; 3].

Выгодность данного проекта, имеющего стратегическое значение для развития экономики и региона (ЗКО), и страны, очевидна. Решается проблема сбыта попутного газа. А поскольку Карачаганак планирует увеличить добычу углеводородного сырья, решение этого вопроса представляется весьма актуальным. Одновременно повышается эффективность использования природных ресурсов и экспортный потенциал страны. К тому же спрос на природный газ растет. Прогнозируется, что к 2030 г. он удвоится. Значит, необходимо привести в соответствие со спросом и предложение. Президент поставил также задачу развития газотранспортной инфраструктуры. Из 14 областей страны газифицированы только 9. Карачаганакский газ будет использоваться не только на Западе, но и в Центральном, и в Южном Казахстане. Это позволит сократить импорт и обеспечить энергетическую безопасность Казахстана.

Значительным будет и мультипликативный эффект проекта. Возможность дополнительного развития получают малый и средний бизнес, стройиндустрия, машиностроение. Одной из самых масштабных в стране строек потребуются порядка 3,5 – 4 тыс. человек. А в период эксплуатации завод будут обслуживать 600 – 700 специалистов.

Производство дорожных битумов на Актауском заводе пластмасс

В Актау на базе завода пластических масс реализуется проект строительства завода по производству дорожного битума. Он обеспечит глубокую переработку тяжелой каражанбасской нефти с производством дорожного битума в объеме 420 тыс. т в год. Общий бюджет проекта – 290 млн. долларов США.

Нефть месторождения Каражанбас по своим физико-химическим свойствам очень тяжелая с низким содержанием парафинов, что является для производства дорожных битумов прекрасным преимуществом. Битум, произведенный из такой нефти, по качеству закрывает широкий температурный диапазон климатических условий Казахстана. АО «НК «КазМунай-Газ» подписало с АО

«Каражанбасмунай» меморандум на поставку нефти. Сырьевое обеспечение проекта гарантировано на долгосрочный период.

Производство дорожных битумов на Актауском заводе пластических масс включает установку ЭЛОУ-АВТ и блок окисления. На ЭЛОУ-АВТ сырая нефть проходит узел электрообессоливания и обезвоживания (ЭЛОУ), и подвергается атмосферной и вакуумной перегонке с целью получения сырья для производства битумов — гудрона. Блок окисления представляет собой установку получения битумов методом непрерывного окисления гудрона кислородом в окислительных колоннах.

Для реализации проекта между китайской корпорацией CITIC Group и казахстанской компанией АО «Kazakstan Petrochemical Industries» - дочерней компанией АО «НК «КазМунайГаз» в 2009 г. на паритетной основе было создано ТОО «Совместное предприятие «CASPI BITUM». ТОО «СП «CASPI BITUM» привлечены заемные средства, создан консорциум между казахстанской компанией АО «НГСК «КазСтройСервис» и ТОО «CITIC Construction» для строительства объектов битумного завода [6; 8].

Уже с 2013 г. битумное производство будет поставлять битум различных марок, учитывающий климатические условия нашей страны, на внутренний рынок Казахстана.

В заключение хотелось бы отметить, что все вышеназванные реализуемые проекты и планируемые производства в перспективе обеспечат мультипликативный эффект роста смежных отраслей экономики. Помимо экспорта рынок Казахстана будет обеспечен нефтехимическим сырьем различного качества, что должно активизировать интерес отечественного бизнеса для создания предприятий и производств малого и среднего бизнеса по выпуску разнообразной продукции из пластмассы, строительных материалов, вспомогательного промышленного оборудования из облегченных материалов, товаров медицинского и бытового назначения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Баймуканов А.С. Нефтепереработка. – Алматы, 2006. –С. 98.
2. Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана: Послание Президента Республики Казахстана – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана // Мысль. – 2012. - №3.- С. 2 -10.

3. Хайдарғалиева Ш. Мультипликативный эффект обеспечен // «Казахстанская правда», 28 апреля 2012. - С. 9.

4. Бутырина Е. «КазМунайГаз» и Епі в 2013 году приступят к строительству газотурбинной электростанции в Западном Казахстане // «Панорама», №44, 11 ноября 2011. - С. 7.

5. Корина Л. Нажмем на газ // «Казахстанская правда», 7 февраля 2012 . - С. 3.

6. Толумбаев Б. В стадии реализации // «Казахстанская правда», 21 июня 2011. - С. 8.

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ МҰНАЙ ХИМИЯСЫ ӨНДІРІСТЕРІНІҢ ҚАЗІРГІ ЖАЙ-КҮЙІ ЖӘНЕ ДАМУ БОЛАШАҒЫ

Республикадағы мұнай химиясы өндірістерінің қазіргі жай-күйі және даму болашағы талданған. Қазақстанда мұнай-газ кешенінің және мұнай химия саласының дамуы – ел экономикасы өсуінің өз ара байланысты бағыттары екендігі негізделген. Ең капитал сыйымды инновациялық жоба – Атырау облысы интегралданған газ-химия кешені құрылысына айрықша көңіл бөлінген. Көміртекті шикізатты тереңдетіп өңдеу

кешені құрылысы және пайдалануға беру мәселесі – бұл жекелеген ведомстволар мен аймақтарға арналған салыстырылып тексерілген стратегия екендігі пайымдалған.

Түйін сөздер: *көмірсутек қорлары, мұнай-химия, әрекеттестік, өндіріс, қайта өңдеу, газ-химиялық комплексі, жоба, келешек.*

MODERN STATE AND PROSPECTS OF PETROCHEMICAL INDUSTRY DEVELOPMENT IN KAZAKHSTAN

Are analyzed a current state and prospects of development of petrochemical productions in the republic. Locates that development of an oil and gas complex and petrochemistry of Kazakhstan – the interconnected directions of growth of national economy. The special attention is given to the most capital-intensive innovative project – to construction of the integrated gas-chemical complex in Atyrausky area. It is noted that the question of construction and commissioning of complexes of deep processing of hydrocarbonic raw materials is the laborious and verified strategy for separate departments and regions.

Keywords: *hydrocarbonic resources, petrochemistry, interaction, production, processing, gas-chemical complex, project, prospect.*



УДК 69.056.1

ГЕНЕЗИС И ЭВОЛЮЦИЯ СИСТЕМ РОССИЙСКИХ МОНОГОРОДОВ (на примере городов Горнозаводского Урала)

И.Д. Тургель,

доктор экономических наук, профессор, заместитель директора по научной работе Уральского института Российской академии на-родного хозяйства и государственной службы

В статье рассматриваются процессы генезиса и эволюции системы российских моногородов. Полигоном исследования выступает макрорегион Горнозаводского Урала, являющийся крупнейшим центром горно-металлургического производства. Автор выявляет специфику и этапы формирования гор-

нозаводских поселений. Особо подчеркивается фактор исторической преемственности в развитии систем городского расселения.

Ключевые слова: *моногорода, города-заводы, градообразование, горно-металлургический комплекс*

Моногорода и их проблемы – в последнее время одна из наиболее обсуждаемых тем в российской региональной политике. Кризис 2008-2009 гг. обострил противоречия и дисбалансы социально-экономического развития данного типа поселений, потребовал поиска новых механизмов государственной поддержки. Однако, на наш взгляд, попытки решить проблемы российских моногородов «одним ударом», выделив какие-то, пусть значительные, государственные средства, не перспективны. Слишком упрощенными представляются попытки считать моногорода исключительно ошибкой советского периода в выборе

форм расселения, соответствующих требованиям крупноиндустриального производства. В массе своей, моногорода – не изолированные объекты, а элементы формировавшейся на протяжении нескольких столетий системы монофункциональных поселений промышленного профиля. В такой ситуации все упрощенные волюнтаристские подходы политиков изначально обречены на провал. Недостаточная изученность объективных факторов, детерминировавших генезис, формирование и сохранение российской системы моногородов, обусловила выбор темы исследования.

Массовое распространение моногородов в России было не случайным: формирование промышленности в аграрной стране, с огромной малозаселенной территорией и специфической системой общественно-государственного устройства требовало новых форм размещения производительных сил, что изменяло и требования к формам расселения. Наиболее быстрыми темпами возникновение новых городских монопоселений в России начинается в первой половине XVIII века. В это время ключевым фактором градообразования становится промышленность, основанная на крупносерийном производстве. Однако и до этого моногорода не являлись чем-то уникальным в российской истории. Активное расширение границ российского государства и сопротивление военным угрозам стали мощным стимулом для создания городов-крепостей, городов - опорных баз освоения новых пространств. Возникали города, ядром экономики которых были производственные функции: солеварение, угледобыча. При этом в организации конкретно-исторических форм расселения как в зеркале отражались не только ограничения и возможности, определяемые уровнем развития экономической и технико-технологической базы, но и преобладавшие в тот момент геополитические и геостратегические цели российского государства. Так, новые города наиболее активно возникали на Юге и Азиатском Севере, что объяснялось стремлениями к овладению новыми пространствами для земледельческой колонизации и присвоения уникальных северных биоресурсов.

Непосредственным импульсом для изменения роли промышленности в градообразовании стала модернизация общественно-экономического устройства России, неразрывно связанная с именем Петра Первого. В не-

драх феодального общества формируется капиталистический способ производства, создаются принципиально новые, высокотехнологичные для того времени отрасли: суконные мануфактуры и железоделательные заводы (Тула, Урал, Подмосковье). Именно Урал, с его богатейшими ресурсами, становится центром развития промышленности, которая в отличие от мануфактуры основана на механизированных процессах крупносерийного производства, ориентированного на внешние рынки сбыта.

Новые формы организации хозяйствования потребовали создания новых форм поселений. Такой формой расселения в период становления промышленного капитализма и в России, и за рубежом становится промышленное поселение «при заводе».

Но уникальность российской ситуации состоит в том, что права собственников предприятий были гораздо шире. На основании вотчинных прав им принадлежали земли поселений и прилегающих территорий. Введенное Петром I в 1721 законом «О посессионных работах» посессионное право стало средством привлечения на заводы крепостных крестьян.

В качестве собственников выступали представители дворянства, крупные предприниматели и само государство. То есть завод в России того периода - это не просто производственный объект, а сложный территориально-имущественный комплекс, включающий собственно градообразующее предприятие, поселение, и крепостных работников. Завод концентрировал в себе все виды отношений и все социальные структуры, присущие традиционному городу. В результате не только малые, но и крупные поселения оказались в ведении дворян, купцов, промышленников, царских чиновников.

В силу того, что возникновение завода в удаленном регионе нового освоения почти автоматически требует и создания поселения, рисунок формирующейся на Урале сети расселения практически полностью определялся размещением производственных объектов. Так сформировался фабрично-заводской тип расселения. Он характеризуется наличием многоуровневой системы городского расселения с высоким удельным весом городских монопоселений, для которых характерна высокая концентрация производства на небольшом числе предприятий. При этом на стадии становления этой системы большинство рабочих не облада-

ют личной свободой и юридически прикреплено к месту проживания и работы.

Масштабы и темпы нового строительства впечатляют нас и сегодня. Так за 150 лет – с конца XVII до середины XIX века – в России было возведено более 500 металлургических заводов, что соответствует примерно такому же количеству городов-заводов. В начале XVIII века в количественном отношении преобладали заводы центрального района России, в общей сложности их было возведено около 100. Но эти заводы быстро исчерпали свои ресурсы. Урал же, напротив, наращивал потенциал: в 1767 году он вышел по выплавке чугуна на первое место в мире, а по меди стал главным монополистом России. Всего на Урале было построено свыше 260 заводов [1, с.12].

Учитывая особое значение горнозаводских поселений для экономики и национальной безопасности страны, была предпринята попытка закрепления их особого правового статуса. Российские государственные деятели пытались перенести на российскую почву опыт Германии и Австрии, где издавна существовали вольные горные города (Bergstadte), и сформировался особый класс горных людей (Bergleute), занимающихся горными работами не из принуждения.

В России словосочетание «горные города» впервые было официально упомянуто в Горном уставе 1734 года, разработанном первым управляющим казенными заводами Урала - В.Н. Татищевым. Попытка подробно описать специфику статуса горного города содержится в проекте Горного положения 1806 года, где регламентировались такие вопросы, как: политическое устройство и управление городом; физическое устройство, вопросы землепользования; общественные права; частные права. За горными городами должны были сохраниться все права Городового положения 1785 г. за исключением лишь тех, «кои несовместимы с правами и надобностями заводскими».

Горный город мог иметь выборные органы самоуправления – городскую думу и магистрат, однако результаты городских выборов и утверждение на должность избранных лиц зависели от горного начальника. Участие в городских выборах могла принимать лишь небольшая часть горнозаводского населения, имевшая определенный имущественный уровень [2, с.49].

Ключевой особенностью политического устройства горных городов являлось наличие

исключительных прав у горного начальника, которые были идентичны тем, «какими пользовался губернатор по отношению ко всем другим городам, находившимся в гражданском ведомстве».

Другой важной особенностью можно считать предоставление всем жителям горных городов, занятых в горной промышленности, особых прав. Так, они могли иметь: покосы, собственные дома, освобождались от военного постоя, а также от других городских повинностей.

Горнозаводскому населению предоставлялись возможности заниматься различными ремеслами и иметь свои собственные заведения. Горные города могли иметь собственность, земли, могли строить и содержать разные мануфактуры [2, с.50].

Ожидалось, что особый официальный статус горного города поможет снизить многочисленные бюрократические барьеры в сфере государственного управления, ограничивающие развитие наиболее динамичного сектора национальной экономики того времени. Эти начинания, во многом, остались в проекте и в, конечном итоге, официальный статус горного города имел только Екатеринбург. Тем не менее, это был единственный в своем роде эксперимент по официальному закреплению специфического правового статуса моногорода. Более того, так как поселения частного владения в царской России не могли быть городами, большинство уральских городов-заводов, несмотря на значительную численность населения и определяющую роль в экономике страны, получило формальный статус города только после революции.

Проанализируем более подробно роль городов-заводов в формировании системы городского расселения на территории современной Свердловской области (табл.1). Самый старый город региона, Верхотурье, возникает в конце XVI века.

В XVII веке возникают еще семь будущих городов.

Своеобразный градостроительный бум регион переживает в XVIII веке. Тогда создаются 23 из современных 47 городов.

Темпы роста новых городов ослабевают в XIX веке, когда их возникает только пять.

И, наконец, в XX веке снова начинается подъем градостроительной активности, хотя и меньший по масштабам. Тогда создается 11 новых городов, причем 8 уже в послереволюционный период.

Таблица 1. Генезис городов Свердловской области, составлено по [3]

Города Свердловской области	Численность жителей	Год основания	Город	Поселение - предшественник
г. Екатеринбург	1323,0	1723	1796	Поселение при Казённом металлургическом заводе
г. Нижний Тагил	375,7	1722	1919	Поселение при Выйском медеплавильном заводе
г. Каменск-Уральский	180,9	1682	1935	Железинское поселение, с 1700 г. поселение при Каменском чугунолитейном заводе
г. Первоуральск	134,0	1732	1933	посёлок при железоделательном Васильевско-Шайтанском заводе
г. Серов	98,5	1894	1926	Посёлок при Надеждинском металлургическом заводе
г. Новоуральск	92,7	1941	1954	ЗАТО при заводе авиапромышленности
г. Асбест	71,3	1889	1933	Поселок при месторождении хризотил-асбеста
г. Полевской	65,2	1708	1942	Поселок при Полевском медеплавильном заводе
г. Краснотурьинск	61,7	1758	1944	Поселок при медных рудниках Богословского горного округа
г. Ревда	61,7	1734	1935	Поселок при чугуно- и железоделательном заводе
г. В. Пышма	58,1	1660	1946	С. Пышминское, затем поселок при медных рудниках
г. Лесной	52,8	1947	1954	Поселение при заводе военной техники
г. Верхняя Салда	48,3	1778	1938	Поселок при чугуно- и железоделательном заводе
г. Берёзовский	48,2	1752	1938	Посёлок при Берёзовском золотом руднике
г. Качканар	43,1	1958	1968	Посёлок для освоения месторождения титано-магнетитовых руд
г. Алапаевск	42,5	1639	1781	Деревня Алапаиха, затем поселение при Алапаевском железоделательном заводе
г. Ирбит	41,5	1633	1775	Ирбейская слобода
г. Красноуфимск	40,6	1736	1781	Крепость в урочище Красный Яр
г. Реж	38,9	1773	1943	Посёлок при Режевском чугуно- и железоделательном заводе
г. Тавда	38,2	1910	1937	посёлок при создании лесосеки
г. Сухой Лог	35,2	Нач. XVIII века	1943	Село Сухой Лог, затем поселок при угольных шахтах
г. Кушва	33,4	1735	1925	Поселок при Кушвинском чугуноплавильном заводе
г. Артёмовский	33,3	1938	1938	Село Егоршино, затем поселок при угольных шахтах
г. Богданович	32,1	1885	1947	Поселок при железнодорожной станции
г. Североуральск	31,9	1758	1944	Поселок при Петропавловском чугуно- и медеплавильном заводе

г. Карпинск	29,1	1759	1941	Поселок при Турьинском чугуноплавильном и железоделательном заводе
г. Камышлов	28,4	1668		Острок Камышевский
г. Красноуральск	27,5	1925	1932	Поселок при медеплавильном заводе
г. Заречный	27,3	1957	1992	Поселок при Белоярской АЭС
г. Невьянск	25,2	1700	1919	Поселок при чугуно- и железоделательном заводе
г. Нижняя Тура	22,8	1754	1949	Посёлок при Нижнетуринском казённом железоделательном заводе
г. Кировград	22,1	1910	1932	Поселок при Калатинском медеплавильном заводе
г. Сысерть	20,8	1732	1946	Поселок при чугуноплавильном и железоделательном заводе
г. Среднеуральск	20,0	1931	1966	Поселок при Среднеуральской ГРЭС
г. Талица	18,6	1732	1942	Посёлок на Сибирском тракте
г. Туринск	18,3	1600	1600	Острок и поселение ямщиков на Сибирском тракте
г. Нижняя Салда	17,9	1760	1938	Поселок при Нижнесалдинском металлургическом заводе
г. Ивдель	17,5	1831	1943	Крепость, затем селение золотодобытчиков
г. Дегтярск	16,0	1914	1954	Поселок при месторождении серного колчедана
г. Арамилъ	15,0	1675	1966	Слобода
г. Новая Ляля	13,4	1723	1938	Поселок при медеплавильном заводе
г. Верхний Тагил	12,3	1716	1966	Поселок при чугуно- и железоделательном заводе
г. Нижние Серги	11,5	1743	1943	Поселок при чугуно- и железоделательном заводе
г. Верхняя Тура	10,6	1737	1941	Посёлок при чугунолитейном заводе
г. Волчанск	10,2		1956	Посёлок Лесная Волчанка, затем поселок при месторождении бурого угля
г. Михайловск	9,6	1805	1961	Поселок при железоделательном заводе
г. Верхотурье	7,4	1598	1947	Острок при Бабиновской дороге

Примечательно, что на территории современной Свердловской области практически не было столь распространенных южнее городов-крепостей. Всего три поселения (Верхотурье, Туринск и Камышлов) возникают как остроги на транспортных путях в Сибирь. Города Каменск-Уральский, Алапаевск, Верхняя Пышма, Арамилъ «выросли» из деревень. Только один из городов региона, Ирбит, возник как торговый и транспортный узел.

В XVIII веке формируется пространственный каркас фабрично-заводского расселения. Среди возникших в этот период 23 городов, 19 – поселения при чугунолитейных и медеплавильных заводах. Самые старые центры развития уральской металлургии – гг. Невьянск и К.Уральский. г. Березовский возникает как поселок при золотом руднике. В это время создается и город-крепость Красноуфимск. Многие горнозавод-

ские города Урала выполняли еще и специфические административные функции, являясь центрами горных округов, образованных для управления горнодобывающими и металлургическими заводами. В Екатеринбурге дислоцировалось Уральское горное управление, в Н. Тагиле был расположен центр входившего в состав управления Нижнетагильского горнозаводского округа, в Кушве - центр Гороблагодатского горного округа, в Сысерти – Сысертский горный округ.

В XIX веке в качестве фактора градообразования начинает выступать строительство железных дорог (Богданович), добыча новых видов нерудных полезных ископаемых (Асбест). Два города, Михайловск и Серов, продолжая традицию, возникают как поселения при металлургических заводах. И, наконец, в XX веке возникают два города энергетиков (Среднеуральск и Белоярский); два города, производящих военную продукцию (Лесной и Новоуральск), города, созданные для освоения угольного бассейна (Волчанск и Артемовский).

Но, несмотря на разнообразие мотивов градообразования, ведущую роль в формировании современной сети городов, безусловно, играла металлургия. Этот «каркас» городской сети сохранился вплоть до сегодняшнего дня. В целом, за анализируемый период развитие металлургической промышленности стало ключевым фактором градообразования для 28 городов региона (учитывая три города, которые сначала возникли как села и только потом трансформировались в горнозаводские поселения). Для шести городов основным фактором градообразования стало освоение месторождений рудных и нерудных полезных ископаемых.

Сформировавшаяся в XVIII веке система фабрично-заводского расселения Горнозаводского Урала обладает поразительной исторической устойчивостью. Так, в Свердловской области генезис 34 из 47 существующих сегодня городов связан с формированием металлургического «кластера» или добычей полезных ископаемых, в Челябинской области как горно-металлургические центры возникли 17 из 30 современных городов, в Пермском крае – 11 из 25. Более того, 11 из 17 моногородов Свердловской области, вошедших в перечень моногородов в соответствии с методикой Министерства регионального развития, существуют как поселения при заводах уже в XVIII веке. Таким образом, город-завод

является основной формой городского расселения Горнозаводского Урала на протяжении уже свыше 300 лет.

Сформировавшаяся система городского расселения стала и одной из наиболее развитых в стране в целом. Так, если исключить из перечня города федерального подчинения (Москва и С-Петербург), Свердловская область занимает 2 место, Челябинская – 4 и Пермский край – 7 место по числу городов среди регионов-субъектов РФ. На территории Свердловской области кроме региональной столицы имеется 5 городов с численностью населения свыше или около 100 тыс. чел. Уникальна и концентрация городов с численностью населения свыше 1 млн. чел. Административные столицы субъектов, города - миллионеры Екатеринбург, Челябинск, Пермь находятся друг от друга на расстоянии, позволяющем осуществлять ежедневные личные контакты.

Однако, по нашему мнению, говоря о генезисе системы моногородов, нельзя ограничиваться только данными, характеризующими их роль в экономике страны и становлении российской промышленности. Специфические вызовы и требования эпохи в сочетании с уникальностью пространственной локализации поселений Горнозаводского Урала обусловили формирование уникальных культурных и социальных отношений, по мнению некоторых исследователей, «новой индустриальной цивилизации» [4]. Здесь мы можем наблюдать как развивающийся капитализм, несмотря на сохранение многих архаических признаков, изменял отношение и стимулы к труду, социальную структуру общества, создавал новые социальные институты.

В этом регионе как нигде ярко проявилась роль частной инициативы. Подавляющее большинство, а именно 80% заводов на Урале находились в частной собственности [1, с.11]. Ведущую роль в создании промышленной базы горнозаводского Урала сыграла семья Демидовых. Родоначальник династии — Никита Демидович Антуфьев, более известный под фамилией Демидов (1656-1725), тульский кузнец, выдвинулся при Петре I и получил огромные земли на Урале для строительства металлургических заводов. История династии Демидовых, когда простой кузнец стал родоначальником крупнейшей «промышленно - финансовой группы» того времени – не единственная история выдающего личностного успеха. В городах-заводах активно развивалось

предпринимательство, было много зажиточных людей, в том числе крепостных, имевших свои дома, ремесленные мастерские, торговые лавки. Так, более одной четверти Нижне-Тагильских торговых заведений приходилось на «крепостных хозяев», причем около тридцати принадлежало крупным предпринимателям. В Нижне-Тагильском заводе в середине XIX века было более четырехсот с лишним торговых заведений, в то время как в губернском городе Перми – всего 158 [1, с.78].

Запредельно далекие, на первый взгляд, от российских столиц, спрятавшиеся в глухих уральских лесах города-заводы, тем не менее, были широко включены в систему международных экономических связей. Градообразующие предприятия этих городов в период своего расцвета активно экспортировали продукцию, были центрами применения уникальных технологий или же были родоначальниками новых отраслей российской металлургии. Конторы для продажи металлургической продукции строились как в России, так и за рубежом. Например, Демидовы имели свои торговые конторы в Петербурге, Москве, Одессе, Таганроге, Казани, и за рубежом – в Лондоне, Амстердаме, Филадельфии, Бостоне, Париже, Флоренции, Константинополе и др. В 1887 году на территории Екатеринбургского завода была организована знаменитая Сибирско-Уральская научно-промышленная выставка.

Изменялась и традиционная для России социальная структура, чему во многом способствовали резко возросшие требования к квалификации рабочей силы. На работу приглашались зарубежные специалисты, главным образом из северных европейских стран: Шотландии, Голландии, Англии, Германии, Швеции. В некоторых городах, где работало много иностранцев, они селились улицами или в обособленных слободах. Так, на Урале селения немецких (золингенских) оружейников были в Ижевском и Златоустовском заводах. Контактируя с местными кадрами, они передавали не только свои технические знания, но и информацию о европейском социально-культурном укладе и образе жизни.

В городах-заводах формируется система профессионального образования. Создаются горно-заводские школы – начальные учебные заведения, сочетавшие общее образование с подготовкой квалифицированных рабочих и мастеров горной промышленности. Первая горнозаводская школа была открыта уже в 1702 году Никитой Демидовым в Невьянском

заводе. Школы и училища воспитывали новый тип высококвалифицированных работников крупного высокотехнологичного производства – заводских служащих и мастеров. Особо одаренных учащихся посылали учиться за границу и в Петербург. Так в 1820-е гг. Н.Н. Демидовым за границу было послано учиться около двух десятков крепостных юношей.

Другим источником формирования на Урале социального слоя высококвалифицированных наемных работников стало привлечение вольнонаемных специалистов. Во многих ведущих городах-заводах формировалась своя административно-техническая интеллигенция. Здесь трудились выдающиеся российские металлурги: П.П. Аносов, П.М. Обухов, М.М. Карпинский, И.П. Чайковский, В.Е. Грум-Гржимайло и др.

Развитие Горнозаводского Урала стало важнейшим этапом становления не только российской индустрии, но и российского градостроительства, архитектуры. Формировался новый для России тип пространственной структуры города. Как самостоятельное направление возникает проектирование промышленных объектов. Во многих городах-заводах были созданы высокохудожественные градостроительные ансамбли промышленного и гражданского назначения (Ижевский, Верх-Исетский, Миасский заводы). Уральские архитекторы М.П. Малахов, С.Е. Дудин, В.Н. Петенкин, А.Н. Воронихин, А.П. Чеботарев были последователями и учениками знаменитых зодчих Санкт-Петербургской и Московской архитектурных школ К.И. Росси, М.Ф. Казакова, А.Д. Захарова.

Безусловно, история становления Горнозаводского Урала не была идиллической. Постоянным элементом жизни горнозаводских поселений была и жесточайшая эксплуатация работников, крепостных, физические наказания, бунты. Однако нельзя забывать о вышеупомянутых позитивных фактах. Развитие капитализма и высокотехнологичного производства, даже в ситуации причудливого симбиоза с крепостничеством, впервые создавало условия для формирования в городах-заводах достаточно многочисленного слоя людей, чье благополучие определялось знаниями, квалификацией, личной инициативой, а не привилегиями, полученными от рождения.

Став в свое время центрами зарождения промышленности, новых социальных отношений и культурных архетипов, города-заводы и сегодня сохраняют свое ключевое значение

для экономики России. В монопоселениях проживает около 24 млн. чел., это 16,5% от общей численности населения страны и 25% численности городского населения. К категории моноспециализированных относятся 43-46% от общей численности городов, 70-75% поселков городского типа в РФ [5, 6]. И ключевой вопрос для исследователей данной сферы - каковы пути эволюции горнозаводской цивилизации и какова роль городов-заводов в условиях новой, третьей волны индустриализации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Лотарева Р.М. Города-заводы России. XVIII-первая половина XIX века. - Екатеринбург: Сократ, 2011. - 288 с.
2. Анимича Е.Г., Дворядкина Е.Б., Некрасов В.Г. Горнозаводские города: научно-теоретические объекты исследования / Урал. гос. экон. ун-т. – Екатеринбург, 2004. - 136 с.
3. Свердловская область. Информационно – аналитический портал Народная энциклопедия городов и регионов России «Мой город» [Электрон.ресурс].-URL: http://www.mojgorod.ru/sverdlov_obl/index.html (дата обращения 27.11.2012).
4. Дворядкина Е.Б. Инерционность экономического развития городов традиционно-промышленного региона/ Урал. гос. экон. ун-т. – Екатеринбург, 2005. -205 с.
5. Пути активизации социально-экономического развития монопрофильных городов России / Под ред. Г.Ю. Кузнецова, В.Я. Любовного. - Москва: Москов. общ. науч. Фонд, 2004. – 217 с.
6. Тургель И.Д. Монофункциональные города России: от выживания к устойчивому

развитию. - Екатеринбург, 2010. -520 с.

(КЕН ЗАУЫТЫ ОРАЛ ҚАЛАЛАРЫНЫҢ МЫСАЛЫНДА) РЕСЕЙЛІК ДАРА ҚАЛАЛАРДЫҢ ГЕНЕЗИС ЖӘНЕ ЭВОЛЮЦИЯ ЖҮЙЕСІ

Мақалада ресейлік дара қалалардың генезис процесстері және эволюция жүйесі қарастырылады. Тау-металлургиялық өндірістің ең ірі орталық болатын Кен зауыты Орал зерттелген. Автор кен зауыты мекендерінің құрастыру кезеңдерін және ерекшеліктерін айқындайды. Қала таратып орналастыру жүйелерді дамытуындағы тарихи мирасқорлық факторына ерекше көңіл аударды.

Түйін сөздер: дара қалалары, зауыт қала, қала құрылуы, таулы-металлургиялық комплексі.

GENESIS AND THE EVOLUTION OF THE RUSSIAN MONO-TOWNS SYSTEM (BASED ON THE EXAMPLE OF TOWNS OF MINING-METALLURGICAL URALS)

In the article they are analyzed the processes of genesis and evolution of the Russian mono-towns system. The polygon of research is the macro-region of the mining-metallurgical Urals, the largest center of mining and metallurgical production. The author reveals specific character and stages of the mining-metallurgical settlements formation. The factor of historical continuity in the development of the urban network systems is emphasized.

Keywords: mono-towns, factory- towns, town formation, the mining-metallurgical complex

УДК 338.439.01

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ КОНЦЕПЦИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

И.П. Чупина,

кандидат экономических наук,
доцент Уральской государственной
сельскохозяйственной академии

Россия обладает достаточным потенциалом для удовлетворения растущих внутренних потребностей в сельскохозяйственном сырье и продовольствии. Страна также может и должна вносить более весомый вклад в обеспечение глобальной продовольственной безопасности путем импортозамещения и наращивания экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия и выступать одним из гарантов мировой продовольственной безо-

пасности.

Ключевые слова: аграрный сектор экономики, импортные тарифы, продовольственная безопасность, сельское хозяйство, экспортные субсидии.

Россия обладает достаточным потенциалом для удовлетворения растущих внутренних потребностей в сельскохозяйственном сырье и продовольствии. Страна также может и должна вносить более весомый вклад в обеспечение глобальной продовольственной безопасности путем импортозамещения и наращивания экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия и выступать одним из гарантов мировой продовольственной безопасности. В России сосредоточено 9% мировой продуктивной пашни, 20% запасов пресной воды, 8,5% производства минеральных удобрений и только 2% мирового населения. При этом на долю отечественного производства приходится лишь 5% мировых объемов производства молока, 3% — зерновых и зернобобовых, 2% — мяса.

Как показал глобальный продовольственный кризис 2006–2008 годов, относительно высокие издержки на производство отечественной сельскохозяйственной продукции перестают выступать лимитирующим фактором его развития и стимулом к наращиванию продовольственного импорта. Однако буквально на глазах российская аграрная политика теряет устойчивость и предсказуемость. Особенности регулирования торговли сельскохозяйственными товарами и механизмы применения мер государственной поддержки производства и торговли в этом секторе определяет Соглашение по сельскому хозяйству. Соглашение регулирует три блока вопросов: 1) возможности доступа на отечественный рынок импортных товаров; 2) внутренняя поддержка сельского хозяйства, которая, в соответствии с принципами ВТО, дифференцирована по трем группам; 3) субсидирование аграрного экспорта. Таким образом, вступление в ВТО затрагивает интересы страны как импортера, производителя и экспортера сельскохозяйственной продукции.

Учитывая рост отечественного производства, Правительство РФ приняло решение о сокращении квоты на импорт мяса птицы с 780 тыс. тонн в 2010 году до 350 тыс. тонн в 2011 году вместо планировавшихся ранее 600 тыс. тонн. Между тем, в соответствии с Соглашением по сельскому хозяйству ВТО, доступ к

рынкам сельскохозяйственной продукции должен регулироваться исключительно тарифными мерами; нетарифные меры, затрагивающие импорт сельскохозяйственных товаров, должны быть заменены эквивалентными по ограничительному эффекту таможенными пошлинами с последующим снижением полученных таким путем ставок (так называемая тарификация).

Отечественное сельское хозяйство еще не вступило в фазу устойчивого развития и в лучшем случае находится на выходе из кризиса; потенциал угроз национальной продовольственной безопасности достаточно велик. Колебания валовых сборов зерновых в смежные годы могут достигать 60 и более процентов (97,1 млн. тонн и 60,3 млн. тонн в 2009 и 2010 годах соответственно). За один год страна может превратиться из крупнейшего мирового экспортера зерна в его потенциального импортера. Если в 2009 году страна экспортировала зерно в объеме 21,8 млн. тонн, то в текущем году рассматривается вариант его импорта. Не преодолена тенденция к сокращению поголовья крупного рогатого скота, вынос питательных веществ из почвы с урожаем превышает их внесение в виде удобрений, высоким остается удельный вес убыточных хозяйств (27,9% от общего числа хозяйств в 2009 году); не отрегулированы земельные отношения, что, в свою очередь, является одной из основных причин нерационального использования сельскохозяйственных угодий.

Требования ВТО и достигнутые договоренности входят в противоречие с совсем недавно принятой доктриной продовольственной безопасности РФ. К примеру, Планом мероприятий по реализации положений доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2010 года, № 376-р) предусматривалась разработка предложений по государственной поддержке экспорта российской сельскохозяйственной, рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов. Очевидно, что вступление страны в ВТО дезавуирует этот пункт плана, а вместе с этим ставит под сомнение и саму идею экспортоориентированного вектора развития отечественного АПК.

Взяв на себя вытекающие из вступления в ВТО обязательства по сокращению поддержки сельскохозяйственных производителей, Россия в обозримой перспективе лишает себя права расширения объемов по мере роста по-

требностей производства и населения, с одной стороны, и возможностей бюджета, — с другой. Сам по себе факт добровольного отказа от расширения поддержки производителей сельскохозяйственной продукции в меру бюджетных возможностей представляется достаточно странным и спорным, имея в виду не только внутренние потребности страны, но и мировую продовольственную ситуацию.

Ведущие государства - члены ВТО требуют от России полностью отменить все экспортные промышленные субсидии, привести отечественное законодательство в соответствие с Соглашением по субсидиям и компенсационным мерам, т.е. так же резко ограничить или полностью ликвидировать поддержку производителей, в том числе за счет федеральных целевых программ и различных льгот, предоставляемых федеральными и региональными властями. Кроме этого, рассматривается вопрос о возможности подходить к России как стране с нерыночной экономикой в случае антидемпинговых и компенсационных расследований в течение длительного переходного периода (для Китая такой переходный период определен в 12 лет). Одновременно выдвигается условие о том, что на Россию не будет распространяться действие статей 27-29 Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам, предусматривающих ряд льгот для стран с переходной экономикой и возможность сохранения действующих на момент присоединения программ промышленной поддержки.

Россию вынуждают ограничить экспортные пошлины и впоследствии полностью отменить их, снять количественные ограничения на импорт и экспорт, а также все ограничения на иностранные инвестиции (в том числе в такие сектора, как авиационная промышленность, энергетика, оборот алкогольной продукции). От нас требуют отменить статью о локальном компоненте в законодательстве о соглашениях о разделе продукции. Россию вынуждают также присоединиться к необязательным соглашениям ВТО (соглашение по торговле гражданской авиационной техникой, соглашение о правительственных закупках) и "секторальным инициативам", хотя здесь и наметились позитивные подвижки, связанные с согласием России пойти на ряд уступок в сфере химических товаров и информационных технологий.

Наконец, России предлагается взять обязательство об отмене практики двойного

ценообразования на газ и электроэнергию и о сокращении роли государства в ценообразовании на энергоносители, электроэнергию, перевозки и т.д. с тем, чтобы они определялись исключительно коммерческими условиями.

При этом по большинству многосторонних соглашений ВТО, таких как соглашение о технических барьерах в торговле, соглашение о санитарных и фитосанитарных мерах, соглашение по торговым аспектам инвестиционных мер, соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, выдвигается не применявшееся к другим странам требование о выполнении Россией вытекающих из них обязательств в полном объеме с момента присоединения, т.е. не предусматривается наличие какого-либо переходного периода.

Выполнение обязательств, вытекающих из многосторонних соглашений ВТО и дополнительных требований, повлечет за собой изменение российского законодательства и серьезно повлияет на общие условия хозяйствования в нашей стране. Это приведет к изменению форм, методов и механизмов государственного регулирования экономики и в первую очередь в области государственной поддержки предприятий.

Для отдельных отраслей промышленности и конкретных предприятий последствия изменения общих условий хозяйствования, а также механизмов государственной поддержки будут иметь весьма разноплановый характер. Кто-то получит преимущества, кто-то пострадает. Естественно, это затронет отрасли, получающие прямую государственную поддержку в различных формах.

Повышение открытости внутреннего рынка в сочетании с ростом цен естественных монополий до уровня мировых исключает реализацию в нашей стране стратегий развития, основанных на импортозамещении либо росте высокотехнологичного экспорта.

Следует отметить, что если потери российских предприятий от принятия уступок вполне конкретны и весьма тяжелы для многих из них, то ожидаемые выгоды носят гипотетический характер.

Либерализация доступа иностранных фирм на рынок услуг, в первую очередь финансовых, строительных, туристических, торговых, приведет к существенным потерям для российских предприятий. Следует отметить, что при всех своих недостатках финансовая система России - это не только услуги, но и важнейший регулятор экономики. Экономиче-

ская безопасность нашей страны может серьезно пострадать, если платежно-расчетная система, инфраструктура финансовых рынков будут находиться в значительной степени под управлением зарубежных финансовых институтов.

В целях повышения конкурентоспособности российского сельского хозяйства предложены направления оптимизации мер государственной поддержки сельского хозяйства с учетом требований ВТО, предполагающие комплексное прямое финансирование рентабельности, рост объемов реализации отечественной сельскохозяйственной продукции и добавленной стоимости созданного сельскохозяйственного продукта.

Ключевыми моментами регулирования аграрного сектора экономики в контексте вступления в ВТО, должны быть условия доступа импортного продовольствия на внутренний рынок страны, меры государственной поддержки отечественного производства, поддержка и стимулирование экспорта, информационное и техническое обеспечение торговли, гармонизация внутреннего законодательства с нормативами ВТО, согласно которым все виды государственной поддержки распределяются в рамках трех корзин.

Уровень государственной поддержки в первую очередь характеризуется уровнем расходов. В ВТО существует специальный показатель количественного определения уровня поддержки сельского хозяйства, - агрегированная мера поддержки (AMS), - который учитывает бюджетные расходы на субсидирование АПК и разницу внутренних и мировых цен.

В отечественной практике возникают сложности при количественной оценке средств, выделяемых на поддержку аграрного сектора экономики в целом. Получение объективных аналитических данных о расходах бюджетов на поддержку аграрного сектора в настоящее время затруднено отсутствием оперативной и унифицированной системой специализированного учета. Существенные объемы бюджетной поддержки аграрного сектора выделяются из местных бюджетов (центральные платежи нередко охватывают не более 30 % совокупной потребности в выделяемых ресурсах), а оперативная прозрачность местных бюджетов сегодня оставляет простор для совершенствования. Принципами оптимизации соотношения мер господдержки «зеленой», «желтой», «голубой» корзины в целях повышения конкурентоспособности

российского сельского хозяйства, могут быть признаны:

- 1) предварительный анализ процесса;
- 2) концентрация на существенных и приоритетных направлениях повышения конкурентоспособности российского сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности;
- 3) сохранение целостности комплексов мероприятий;
- 4) сохранение сбалансированности мероприятий;
- 5) разумность и умеренность в выборе целей, приоритетов и масштабов;
- 6) ограничение оптимизации тактической областью;
- 7) использование четких правил принятия решений;
- 8) использование технологии оптимизации.

Поскольку объемы «зеленой» и «голубой» корзин не ограничены соглашениями ВТО, основное внимание при оптимизации соотношения мер господдержки необходимо сосредоточить на мерах «желтой» корзины. Затем в соответствии со структурой и степенью наполнения мер «желтой» корзины на основе принципов 2, 3, 4 определяется структура и наполнение мер «зеленой» и «голубой» корзин.

Процесс оптимизации соотношения мер господдержки «зеленой», «желтой», «голубой» корзин начинается с предварительной оценки необходимости ее осуществления (первый этап). На этом этапе путем сравнения необходимо выяснить, превышает ли общий объем государственной поддержки сельского хозяйства ограничения, установленные соглашениями ВТО. Если нет, то оптимизация соотношения корзин не требуется. В противном случае необходимо перейти ко второму этапу, предполагающему предварительный анализ мер поддержки, относящихся к желтой корзине с ограничением по этим мерам в соответствии с требованиями ВТО. На данный момент сумма расходов по мерам, относящимся к желтой корзине, в Российской Федерации составляет 15 млрд. дол, а должна быть менее 9,5 млрд. дол. То есть МЖК > ОЖК на 5,5 млрд. дол. Данное обстоятельство делает необходимым переход к третьему этапу в целях изыскания возможностей по ослаблению государственной поддержки сельского хозяйства на 5,5 млрд. дол., то есть уменьшение расходов по желтой корзине. Если прямое сокращение го-

сударственной поддержки на указанную сумму возможно произвести «безболезненно» для сельского хозяйства России, то переход к четвертому этапу нецелесообразен.

Пятый этап предполагает сокращение объема мер желтой корзины в соответствии с принципами концентрации на существенных и приоритетных направлениях, сохранения целостности комплексов мероприятий и сохранения сбалансированности мероприятий. В целях соблюдения принципов оптимизации пятый этап осуществляется на основе детального анализа мер государственной поддержки, который может быть разделен на несколько шагов.

Одновременно Россия сохранит за собой право осуществлять без ограничений меры поддержки, классифицируемые в ВТО как меры "зеленой корзины". Указанные меры финансируются из государственного бюджета (а не за счет потребителей) и не имеют целью поддержание цен производителей (научные исследования, подготовка кадров, информационно-консультационное обслуживание, маркетинговые услуги общего характера, ветеринарные и фитосанитарные мероприятия, распространение рыночной информации, развитие инфраструктуры (исключая эксплуатационные расходы), продовольственные резервы, страхование, экологические и региональные программы, поддержка доходов производителей, не связанная с объемом производства). Эти меры оказывают минимальное искажающее воздействие на производство и торговлю, и вместе с тем они достаточно эффективны для модернизации отечественного сельского хозяйства и инфраструктуры села.

Для определения кратко- и долгосрочных последствий вступления России в ВТО следует, прежде всего, обозначить основные долгосрочные цели аграрно-продовольственной политики страны. Можно выделить три таких цели:

- экономический рост и повышение эффективности аграрно-продовольственной сферы как одной из важнейших структурообразующих отраслей национальной экономики;
- повышение жизненного уровня и качества жизни сельского населения;
- повышение уровня доступности продовольствия и продовольственного снабжения населения страны.

Указанные цели могут вступать в противоречие друг с другом. Так, повышение продовольственного обеспечения населения может

потребовать снижения или сохранения на низком уровне импортных и введения экспортных тарифов на продовольствие (что особенно важно в стране с низкими доходами на душу населения, как Россия). А это противоречит задаче защиты доходов отечественного сельскохозяйственного производителя и росту внутреннего производства. В рамках достижения одной стратегической цели также могут также иметь место противоречия. Так, многие отрасли отечественной пищевой промышленности заинтересованы в низких импортных тарифах на продовольственное сырье и введении экспортных тарифов на продукцию сельского хозяйства, а сельское хозяйство, напротив, заинтересовано в высоких импортных тарифах на сельскохозяйственное сырье и отсутствии или минимальных экспортных тарифах на собственную продукцию. Поэтому позиция государства неизбежно сводится к балансировке между указанными противоречивыми интересами участников внутреннего рынка.

С нашей точки зрения, проблема снижения импортных тарифов (группа требований №1) достаточно остра и требует занятия достаточно жесткой переговорной позиции. В последние годы официальный уровень продовольственного импорта России составлял около 10 млрд. долл. После девальвации уровень импорта сократился до 7 млрд. долл. В настоящее время уровень импорта на 20-30% выше официального. В любом случае указанная цифра примерно соответствует ежегодным экспортным субсидиям стран ЕС. Среднеарифметический уровень импортных тарифов в России составляет 14%, а средневзвешенный – 17%. Это существенно ниже, чем базовый уровень тарифов у наших основных торговых партнеров - экспортеров продовольствия на российский рынок – стран ЕС и Центральной Европы. К тому же Россия практически не применяла нетарифных ограничений и не вводила практику запретительных тарифов (что ограничивает поле переговорных маневров). Наиболее болезненной сферой тарифного регулирования импорта является продукция животноводства, поскольку здесь отечественное сельское хозяйство противостоит массивным экспортным субсидиям стран ЕС, а в последние годы и стран Центральной Европы.

Проблема снижения экспортных субсидий (группа требований №2) не является острой, поскольку Россия не применяет экспортные субсидии на продовольствие и только вы-

играет от их снижения другими странами.

Программ субсидирования и поддержки сельскохозяйственного экспорта в России не существовало. Вместе с тем наша страна обладает рядом долгосрочных сравнительных преимуществ, в частности по производству масличных (семян подсолнечника, рапса, горчицы и др.). При благоприятных условиях в ближайшие годы страна может выйти на мировые рынки в качестве нетто-экспортера зерна (пшеницы и ячменя). Имеются отдаленные перспективы развития конкурентоспособного производства мясной продукции для поставок на мировой рынок (это будет, в частности, определяться повышением экологических требований и ростом цены земли в странах Западной Европы и в США). Уже в настоящее время годовой экспорт продовольствия из России превышает 1 млрд. долл. Эксперты считают, что он уже в ближайшие годы может быть увеличен до 4 млрд. долл. (что соответствует современному уровню экспорта вооружений). Наиболее перспективными внешними рынками для России являются страны Ближнего Востока, Северной Африки и Юго-Восточной Азии. А это как раз те рынки, на которых высока доля развитых стран (особенно ЕС). Поэтому необходимы программы по поддержке российского экспорта (экспортные кредиты и гарантии, государственное страхование и др.).

В современных условиях усиливается зависимость состояния отечественного АПК от макроэкономических факторов – темпов инфляции, обменного курса и его динамики, общего состояния финансово-кредитной системы. Это характерно для всех стран мира, включая Россию. Так, до августовского кризиса 1998г., несмотря на введение, а затем последовательное повышение импортных тарифов, производство и доля отечественного продовольствия на внутреннем рынке быстро сокращались. После кризиса в результате эффекта девальвации ситуация на внутреннем аграрно-продовольственном рынке резко улучшилась без каких-либо дополнительных бюджетных затрат на поддержку сельского хозяйства, и при отсутствии структурных реформ. Импортные тарифы на ряд продовольственных товаров даже снижались, а ряд отечественных товаров стал конкурентоспособным на мировом рынке. Таким образом, валютно-курсовая по-

литика играет не менее важную роль, чем специальные протекционистские меры государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Анисимов Е. Д. Вступление России в ВТО: проблемы сельскохозяйственных производителей // Справочник экономиста. – 2012. - № 12.- С. 79-92.
2. Лубков А. Н. Россия и ВТО: новые реалии экономической действительности // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. -2012. - № 7.- С. 4-8.
3. Ушачев И. Г. О мерах по обеспечению конкурентоспособности продукции российского сельского хозяйства в условиях присоединения к ВТО // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2012. - № 6. - С. 1-5.

А З Ы Қ Қ А У П С І З Д І Г І ТҮ Ж Ы Р Ы М Д А М А С Ы Н Ы Ң Н Е Г І З Г І М А З МҰ Н Ы

Ресей ішкі қажеттіктерді қанағаттандыруы үшін ауылиаруашылық шикізата және азықта жеткілікті потенциалмен ие болады. Мемлекет өзінің салмақты қосылысы арқылы ауылиаруашылық шығарымын экспорттау және импортқа шығару жолдарымен қамтамасыз етілген галамдық өндірістерінің арқасында жер жүзудегі ең мықты ел ретінде көрсете алады.

Түйін сөздер: экономикалық аграрлық сектор, импорттық тарифтер, азық қаупсіздігі, ауылиаруашылық, экспорттық жәрдемақылар.

THE MAIN CONTENT OF THE CONCEPT OF FOOD SECURITY

Russia has sufficient capacity to meet growing domestic needs in agricultural raw materials and food. The country also can and should make a more significant contribution to ensuring global food security by import substitution and increasing the export of agricultural raw materials and food products and act as one of the guarantors of world food security.

Key words: agrarian sector of the economy, import tariffs, food security, agriculture, export subsidies.



УДК 351.863.5

ОРГАНИЗАЦИОННО – ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО САМООБЕСПЕЧЕНИЯ

И.П. Чупина,

кандидат экономических наук,
доцент Уральской государственной
сельскохозяйственной академии

Самообеспеченность – это наиболее полное удовлетворение имеющихся социальных и экономических запросов территории в материальных и духовных потребностях за счет собственного производства, а также значительного расширения горизонтальных экономических связей, углубления кооперации и интеграции производства, самостоятельного участия в международном и региональном разделении труда на основе эквивалентного обмена товарами, работами и услугами.

Ключевые слова: национальная экономика, мировой рынок, продовольственная корзина, продовольственная обеспеченность, экономический механизм.

Самообеспечение можно рассматривать с двух точек зрения. С одной стороны, самообеспечение – это удовлетворение потребностей региона за счет местного (регионального) производства, и использование для развития и расширения последнего только внутренних (региональных) возможностей и резервов. Это узкая трактовка самообеспеченности.

В широком смысле слова самообеспеченность – это наиболее полное удовлетворение имеющихся социальных и экономических запросов территории в материальных и духовных потребностях за счет собственного производства, а также значительного расширения горизонтальных экономических связей, углубления кооперации и интеграции производства, самостоятельного участия в международном и региональном разделении труда на основе эквивалентного обмена товарами, работами и услугами.

Приведем классификацию регионов и выделим следующие классы по уровню их самообеспеченности продовольственными ресурсами животного происхождения:

1. Регионы, полностью зависимые от ввоза продовольственных ресурсов по продуктовым группам «мясо и мясопродукты», «молоко и молокопродукты», «яйца и яйцепро-

дукты» (уровень самообеспеченности по данным продуктовым группам ниже 80%).

В данный класс регионов входят 13 субъектов Российской Федерации, девять из которых представляют территории зоны Севера и Дальнего Востока, что является вполне объяснимым, в силу неблагоприятных условий развития здесь отраслей животноводства. К числу остальных регионов данного класса относятся Республика Ингушетия, а также Самарская, Московская и Калининградская области.

2. Регионы, формирующие продовольственную зависимость страны по двум из трех продуктовых групп (чаще всего по группам «мясо и мясопродукты», «молоко и молокопродукты»). К данному классу нами отнесены 22 региона, представляющие фактически все федеральные округа: ЦФО – 3; СЗФО – 2; ЮФО – 3; ПФО – 2; УФО – 3; СФО – 6; ДФО – 3.

3. Регионы, зависимые в продовольственном обеспечении от ввоза ресурсов хотя бы одной из трех рассматриваемых продуктовых групп, как правило, «мяса и мясопродуктов» или «молока и молокопродуктов», а иногда «яиц и яйцепродуктов». В данный класс попадают 18 субъектов Российской Федерации, одну треть из которых представляют области Центральном ФО (Костромская, Тульская, Владимирская, Ивановская, Смоленская и Рязанская области). Пять регионов данного класса являются республиками юга страны (Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Адыгея, Дагестан, Калмыкия), три расположены в Сибирском ФО (Красноярский край, Иркутская область, Республика Алтай), два - Приволжском ФО (Пензенская и Ульяновская области), по одному региону находится в Северо-Западном (Псковская область) и Уральском (Тюменская область) федеральных округах..

4. Регионы, полностью обеспечивающие себя продовольственными ресурсами хотя бы по одной из трех продуктовых групп, а по остальным, в допустимых пределах, использующие ресурсы ввоза (до 20% от общего объема потребления). В состав данного класса попадают всего 7 регионов: Саратовская, Орловская, Новосибирская, Воронежская и Ростовская области, а также Чувашская Республика и Республика Татарстан.

5. Регионы, полностью обеспечивающие себя продовольственными ресурсами по двум из трех продуктовых групп, а по третьей

Таблица 1. Группы субъектов Российской Федерации по уровню самообеспеченности основными видами продовольственных ресурсов, 2011 г.*

Группы регионов	Число регионов	Уровень самообеспеченности, %		Ввоз		Вывоз	
		Интервал	Среднее значение	Тыс.т.	Доля в % от итога	Тыс.т.	Доля в % от итога
Картофель							
I	10	До 80	70,3	502,5	37,1	1,3	0,1
II	24	80-100,0	95,3	655,7	48,3	301,2	13,9
III	19	100,1-110,0	104,4	66,4	4,9	220,7	10,2
IV	24	Свыше 110	126,7	132	9,7	1638,7	75,8
Всего	77	2,9-176,8	107,2	1356,6	100,0	2161,9	100,0
Овощи и бахчевые культуры							
I	17	До 80	59,2	942,6	31,2	37,4	1,4
II	29	81-99,9	92,6	1011,4	33,5	443,6	16,0
III	18	100-110	104,3	212,6	7,1	228,4	8,3
IV	13	Свыше 110,0	139,9	849,8	28,2	2058,5	74,4
Всего	77	4,0-201,5	100,7	3016,4	100,0	2767,9	100,0
Молоко и молочные продукты							
I	26	До 80	60,9	5622,4	55,0	1561,9	21,6
II	21	80-99,9	90,8	2099,7	20,6	1254,9	17,3
III	14	100-110	105,2	888,5	8,7	1215,8	16,8
IV	16	Свыше 110	118,8	1602,4	15,7	3211,3	44,3
Всего	77	3,1-141,1	91,5	10213	100,0	7243,9	100,0
Мясо и мясные продукты							
I	23	До 50	32,5	1916,3	50,3	532	31,8
II	25	50-79,9	63,2	1018	26,7	218,1	13,1
III	17	80-100	89,5	470,2	12,4	261,8	15,7
IV	12	Свыше 100	123,5	401,7	10,6	658	39,4
Всего	77	4,5-229,1	71,0	3806,2	100,0	1669,9	100
Яйца и яйцепродукты							
I	29	До 80	54,7	4492,5	52,8	900,9	7,6
II	15	80,1-99,9	94,9	1247,3	14,6	908,8	7,7
III	19	100-130	111,7	1783,8	21,0	3343,9	28,4
IV	14	Свыше 130	184,2	990,5	11,6	6634,5	56,3
Всего	77	7,1-372,6	109,7	8514,1	100,0	11788,1	100,0

* Показатели уровня самообеспеченности приведены без г. Москвы и г. Санкт-Петербурга.

группе до 20% от общего объема потребления составляет ввоз. К данному классу относятся 8 регионов: Оренбургская, Кировская, Вологодская, Брянская, Курская и Тамбовская области, Алтайский край и Республика Башкортостан.

6. Регионы, полностью обеспечивающие себя продовольственными ресурсами по продуктовым группам «мясо и мясопродукты», «молоко и молокопродукты», «яйца и яйцопродукты» (уровень самообеспеченности по данным продуктовым группам выше 100%). В состав этого класса входит 9 регионов Южного (Ставропольский и Краснодарский края), Центрального (Липецкая и Белгородская области), Приволжского (республики Мордовия, Марий Эл, Удмуртия) федеральных округов, а также Омская область (Сибирский ФО) и Ленинградская область (Северо-Западный ФО).

Полная самообеспеченность региона потребительскими товарами противоречит рыночным принципам хозяйствования, условиям межрегионального и межгосударственного разделения труда, следовательно, оказывает отрицательное воздействие на эффективность функционирования региональной экономики, а также на социально-экономическое развитие конкретного региона. Недостаток обеспечения региона потребительскими товарами и, прежде всего, товарами первой необходимости, приводит к их удорожанию и, соответственно, снижению уровня жизни населения.

Максимальный уровень самообеспеченности – это такой, который может быть достигнут, если производственные мощности используются на 100% и изготовленные товары остаются в регионе до полного удовлетворения потребностей его населения. Это в некотором роде абстрактная категория, поскольку максимальный уровень самообеспеченности практически недостижим. Ведь правильно рассчитанные производственные мощности не могут использоваться на 100 %, так как в условиях неопределенности, вероятностного характера рыночной среды обязательно должен быть резерв производственных мощностей и других ресурсов. Кроме того, в силу разделения труда и специализации каждого региона на производстве определенных видов продукции и услуг объективно необходим межрегиональный и межгосударственный обмен. Следовательно, стопроцентное удовлетворение потребности региона товарами собственного производства, как правило, невозможно.

Рассматривая и оценивая более реально возможности каждого региона с учетом ограничений, существующих при использовании производственных мощностей и формировании потребностей, целесообразно говорить о потенциально возможном уровне. Он характеризует реально достижимую степень самообеспеченности при полном использовании всех факторов, влияющих на ее формирование в сфере производства и потребления. Так, хозяйственная практика показывает, что уровень использования производственной мощности в дискретных производствах, где изготавливается большая часть товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения, не может превысить 96-98%. Вносит свои коррективы и сфера потребления. Например, если говорить о товарах местного рынка, то для реализации в регионе нецелесообразно оставлять более 70-80 % этих изделий (в целях формирования оптимального потребительского ассортимента). Этими пропорциями в рассматриваемом случае и будет определяться потенциально возможный уровень самообеспеченности.

Утрата территорией преимуществ открытого характера регионального хозяйства как подсистемы единого экономического пространства, ориентация на полную самообеспеченность экономических замкнутых систем равносильны сдерживанию объективных процессов формирования рыночных народнохозяйственных связей.

Региональные рыночные связи возникают на базе отраслевой и межотраслевой структур производства. Это вызвано тем, что многие предприятия, как субъекты рынка, имеют производственно-экономические связи за пределами территорий, на которых они непосредственно функционируют. Межотраслевые и межрегиональные объединения должны формироваться в рамках народнохозяйственных и мирохозяйственных связей.

Известно, что одним из основных условий эффективности рыночной экономики является конкуренция. Замкнутость же экономик регионов, даже относительно крупных, будет усиливать монополию производителей. Такое положение может вполне устраивать и органы местного самоуправления, и предприятия: последние могут в результате недостаточной конкуренции получать высокую прибыль, а первые – большие отчисления в местный бюджет. С точки зрения развития региональной экономики замкнутость территории – это своеобразный шаг назад.

Если рассматривать один из сценариев как продовольственную обеспеченность на основе оптимизации самообеспеченности и импорта, то следует отметить, что самообеспеченность продовольствием или продовольственная независимость страны не должна быть самоцелью государственной политики в сфере экономики. Как свидетельствует мировой опыт, практически ни одна страна в мире (в тех или иных объёмах) не обходится без импорта определённых видов продовольственных товаров. Импорт позволяет более полно удовлетворять спрос на продовольственном рынке страны, компенсируя недостаточное предложение товаров собственного производства. В качественном отношении ввоз отдельных видов продуктов способствует оптимизации структуры питания населения в соответствии с рекомендуемыми физиологическими нормами.

Для Российской Федерации, как и для других стран с трансформируемой экономикой, импорт играет определённую положительную роль в формировании рыночных отношений в аграрной сфере, способствуя развитию конкуренции на внутреннем продовольственном рынке. Однако ввоз продовольствия в значительных объёмах при ухудшении конъюнктуры мирового рынка может поставить под угрозу обеспечение населения страны, особенно такими важными видами продовольствия как зерно, мясо и некоторыми другими.

Опыт многих стран свидетельствует, что продовольственная самообеспеченность не всегда достигается даже в экономически развитых странах. Так, например, Япония импортирует продовольствие в значительных объёмах, и уровень её продовольственной самообеспеченности, рассчитываемый как отношение объёма собственного производства продовольствия к величине внутреннего потребления, составляет лишь 50 %.

Однако нельзя сказать, что страна находится в продовольственной зависимости от других стран, т. к. возможности национальных компаний, занимающихся закупками продовольственных товаров за рубежом и их реализацией на внутреннем рынке, позволяют импортировать необходимые объёмы продуктов питания без угрозы для продовольственной безопасности страны. Кроме того, в мировой торговле Япония выступает как крупнейший нетто-экспортёр с балансом внешнеторгового оборота, достигающим в последние годы 60 млрд. долл. США. Это означает, что экспорт-

ная выручка значительно превышает расходы на импорт продовольствия.

Опасная зависимость страны от внешних источников продовольствия возникает тогда, когда она не в состоянии оплачивать импорт необходимого объёма продовольственных товаров без ущерба для национальной экономики, либо отказ от ввоза основных видов продуктов питания приводит к снижению достигнутого уровня продовольственного обеспечения населения страны.

В настоящее время доля импорта продовольствия на продовольственном рынке России на 10–15 % превышает порог продовольственной безопасности. Именно 20 %-я доля импорта считается экономическим порогом, за которым следует стагнация, когда импорт не дополняет, а подавляет внутреннее производство. В настоящее время доля импорта в ресурсах продовольствия РФ составляет в среднем 36 %. Россия только на 60 % обеспечена собственным мясом, на 80 % – молоком, на 58 % – сахаром, на 84 % – овощами и на 40 % – собственными фруктами.

Эти показатели рассчитаны по новым рациональным нормам потребления, которые рекомендует Министерство здравоохранения и социального развития РФ. Однако эти новые нормы определённо занижены по сравнению с действовавшими до сих пор, что приводит к излишней оптимистической оценке уровня продовольственного обеспечения. Если провести перерасчёт по действующим нормам, то обеспечение по мясу составит менее 70 %, а по молоку – немногим более 60 %, тогда как пороговые значения обеспечения страны собственными продовольственными ресурсами составляют по мясу и мясопродуктам, молоку и молокопродуктам – 90 %, по рыбе и рыбопродуктам – 80 %, по сахару – 80 %.

Россия не может гордиться самообеспечением по многим видам продовольствия, и ситуация ещё больше осложнилась при вступлении страны в ВТО, когда свобода действий Правительства по защите внутреннего рынка и финансовой поддержке производителей ограничена правилами этой организации, а сельхозпроизводители будут вынуждены покупать отечественные энергоносители по мировым ценам.

В целом напряжённая ситуация с обеспечением продовольственной безопасности России в настоящее время осложняется теми последствиями, которые уже возникли и могут возникнуть в ближайшее время в связи с ми-

ровым продовольственным, фондовым и финансовым кризисами, отражающимися на работе АПК.

И еще очень важный вопрос, который пока остается без конкретного решения: в то время, когда средний уровень доходов населения снижается, средняя цена продовольственной корзины возрастает. Особое беспокойство граждан вызывает рост цен на мясную продукцию, что объясняется в первую очередь пока еще высокой импортной зависимостью. На уровне правительства РФ, ключевых министерств, Госдумы уже неоднократно предлагались и вводились меры по увеличению производства отечественной мясной продукции.

В отдельных регионах страны, в том числе и в Челябинской области, это уже не только задачи, здесь сделаны и реальные шаги. На примере Чебаркульского района можно позитивно оценить деятельность ООО «Чебаркульская птица» – предприятия, за небольшой промежуток времени в рамках инвестиционного проекта объединения «СоюзПищепром» значительно увеличившего объемы производства основных продуктов питания. Причем все это для жителей УрФО и ближайших российских регионов предлагается по доступной стоимости в среднеценовом сегменте.

Вот реальные «плюсы» государственно-частного партнерства в Агропроме. Цены на такие базовые продукты питания, как хлеб, молоко, мясо в ближайшее время должны стабилизироваться. А все это возможно при увеличении объемов производства и современном развитии пищевой и перерабатывающей отраслей. Бизнес, при должном уважении его интересов, особенно средний и крупный, может восстановить утраченную за десятилетия культуру земледелия, животноводства, кормопроизводства. Это основные факторы подъема в АПК. Ведь сейчас сельское хозяйство имеет непривлекательные инвестиционные рейтинги по причинам высоких необоснованных потерь, низкой технологической культуры, невысокой производительности, разрушенной материально-технической базы, кадрового дефицита.

Сегодня нужно и важно объединять усилия, ведь партнерство бизнеса и государственной власти повысит уровень и качество жизни как сельского, так и городского населения, усилит нашу продовольственную стабильность. А это укрепление социально-

экономического иммунитета страны, это появляющиеся возможности относительной независимости от разного рода кризисов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Русин К. ВТО как координатор в производственной недобросовестной межстрановой конкуренции // Общество и экономика. – 2009. - № 8. – С 216 – 227.

2. Ушачев И. Г. О мерах по обеспечению конкурентоспособности продукции российского сельского хозяйства в условиях присоединения к ВТО // Экономика сельского хозяйства России. – 2012. - № 6. – С. 22 – 25.

3. Юркова Е. Конкурентоспособность национальной экономики России при вступлении в ВТО // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2009. - № 4. – С. 12 – 14.

А З Ы Қ Ө З Д І Г І Н ҚАМТАМАСЫЗДАНДЫРУ ЖҮЙЕСІН ҚҰРАСТЫРУЫН ҰЙЫМДАСТЫРУ - ЭКОНОМИКАЛЫҚ ТЕТІГІ

Өзіндік қамтамасыздау- бұл ең толық әлеуметтік және экономикалық сұраныстар аумағында, материалды және рухани керектілігін өзінің ішкі өндірісіне байланысты, және де тікелей экономикалық қатынастарын аумағын кеңейту арқылы, тереңдетілген кооперация мен өндіріс интеграциясын, өзінің және халықаралық және аймақтық еңбектерін бөлу негідері тауар ауыстыру, жұмыс және қызмет көрсету.

Түйін сөздер: ұлттық экономика, дүниежүзілік нарық, азық қоржыны, азық қамсыздығы, экономикалық механизм.

ORGANIZATIONAL - ECONOMIC MECHANISM OF FORMING THE SYSTEM OF FOOD SELF-SUFFICIENCY

The self-Sufficiency is the most complete satisfaction of the existing social and economic requests the territory of the material and spiritual needs through domestic production, as well as significant expansion of horizontal economic relations, deepening cooperation and integration of production, independent participation in international and regional division of labour on the basis of equivalent exchange of goods, works and services.

Key words: national economy, the world market, and the food basket, food security, economic mechanism.



УДК 631.1

**ТОЛКОВАНИЕ, СОДЕРЖАНИЕ,
ХАРАКТЕР И НАПРАВЛЕННОСТЬ
ФУНКЦИЙ УПРАВЛЕНИЯ, А ТАКЖЕ ИХ
КЛАССИФИКАЦИИ В УСЛОВИЯХ ДИ-
РЕКТИВНО-ПЛАНОВОЙ И РЫНОЧНОЙ
ЭКОНОМИК**

М.В. Бражник,

кандидат экономических наук,
доцент Уральской государственной
сельскохозяйственной академии

Настоящая статья основана на изучении экономической литературы, а также литературы, посвященной вопросам управления сельскохозяйственным производством и агропромышленным комплексом.

Анализ значительного количества вариантов толкования категории «функции управления», проведенный во вводной части статьи, позволил автору сформулировать комплексное определение данного термина как применительно к сфере агропромышленного комплекса, так и применительно к национальной экономике в целом.

Констатируя обширность содержания и большое разнообразие форм проявления функций управления, в основной части статьи автор аргументирует необходимость классификации функций управления по значительному количеству признаков, систематизирует и анализирует разнообразные в (зависимости от положенных в основу критериев и признаков) подходы к классификации функций управления, присутствующие в отечественной управленческой литературе 1970-х – 1980-х годов.

В завершающей части статьи автор систематизирует состоящий из четырех позиций перечень основных функций управления, выделяемых в теориях управления, господствующих как в нашей стране, так и за рубежом в настоящее время (то есть в период 1990-х – 2010-х годов), а также приводит подробное толкование содержания каждой из четырех обозначенных основных функций управления.

Ключевые слова: управление, функции управления, агропромышленный комплекс, сельскохозяйственное производство.

В экономической литературе, а также в литературе, посвященной вопросам управле-

ния сельскохозяйственным производством и агропромышленным комплексом, представлено значительное количество вариантов толкования категории «функции управления», с той или иной степенью полноты и глубины раскрывающих ее значение.

В контексте сферы управления деятельностью предприятия и организации как системы категория «функции управления» тесно связана с понятием «аппарат управления».

В Большом экономическом словаре предложено следующее толкование терминов «аппарат» и «аппарат управления».

Аппарат – 1. совокупность органов управления, руководства чем-либо; 2. совокупность работников органов управления, или какой-либо организации, учреждения [1, с. 30].

Аппарат управления – организованная на основе штатного расписания и профессионально-квалификационных характеристик совокупность работников (руководителей, специалистов, технических исполнителей), объединенных в органы, подразделения, службы управления, на которые возложено выполнение определенных функций управления. Аппарат управления выступает как управляющая часть системы [2, с. 30].

Таким образом, аппарат управления представляет собой систему взаимосвязанных и взаимодействующих звеньев (служб, отделов, секторов) и отдельных работников, наделенных соответствующими полномочиями и располагающих материально-технической базой для осуществления эффективного управления всеми сторонами деятельности объекта для достижения поставленных целей [20, с. 35].

В наиболее обобщенном виде функции управления представляют собой часть управленческой деятельности в сельскохозяйственных предприятиях, с помощью которой аппарат управления воздействует на управляемый объект [24, с. 15].

Вместе с тем функции управления – это характеристика целевой направленности и содержания отдельной работы или комплекса работ управленческой деятельности [5, с. 11].

Таким образом, функции управления – относительно обособленные направления управленческой деятельности, которые позволяют осуществить определенное воздействие на управляемый объект в целях достижения поставленной задачи [15, с. 27].

Обобщая представленные выше опреде-

ления, можно сказать, что функции управления – это определенные виды целенаправленной деятельности по управлению производством, которые порождаются разделением труда внутри предприятия. Они представляют собой взаимообусловленные и взаимосвязанные составные части процесса управления, отличающиеся по своему содержанию и целям [21, с. 40]. Функции выражают рациональную форму разделения процесса управления по характеру и содержанию связанного с ними труда [23, с. 15]. Каждой функции присущ замкнутый цикл работ, объединяемых общностью их значения и выполняющих определенную роль в управлении предприятием, производством [21, с. 40; 23, с. 15].

Под функцией управления следует понимать один из видов управленческой деятельности, отличающийся единством и однородностью содержания, однотипностью средств и методов выполнения и направленный на решение определенной задачи [19, с. 16].

Вышесказанное позволяет предложить следующее комплексное определение термина «функция управления».

Функция управления – это специализированная обособившаяся часть (вид) управленческой деятельности [6, с. 23], которая обладает определенным единством содержания [26, с. 26], цели, характера выполняемых работ и операций [20, с. 35; 22, с. 17]; особый, самостоятельный, специфический по характеру вид деятельности, характеризующийся своим назначением и однородностью и обеспечивающий определенное целенаправленное воздействие на управляемый объект [3, с. 4; 4, с. 36] или на определенную его часть для достижения поставленной цели [20, с. 35; 22, с. 17]; продукт разделения труда и специализации в сфере управления [26, с. 26].

Функции управления – это с одной стороны особый вид управленческой деятельности, выражающий направления или стадии осуществления целенаправленного воздействия на отношения людей в процессе производства; с другой стороны функции управления – категории, представляющие специализированные, объективно необходимые виды управленческой деятельности, обеспечивающие воздействие на управляемый объект [14, с. 26].

Иными словами, функции управления можно охарактеризовать как комплекс взаимосвязанных организационных воздействий субъекта, которые направлены на конкретный участок деятельности объекта управления и в

совокупности обеспечивают достижение цели, стоящей перед системой управления [25, с. 36].

Содержание и формы проявления функций управления весьма разнообразны, что обуславливает необходимость их классификации [15, с. 28], причем по многим признакам [20, с. 37].

В управленческой литературе 1970-х – 1980-х годов присутствуют самые разнообразные в зависимости от взятых за основу критериев и признаков подходы к классифицированию функций управления.

По содержанию управленческого труда различают управление подготовкой производства, управление кадрами, управление снабженческо-сбытовой деятельностью и др.; по объекту управления – управление бригадой, отделением, цехом, предприятием и др.; по видам деятельности – управление экономическое (хозяйственное), социальное, организационное; по однородности работ – управление общее (линейное), специальное и обслуживающее [15, с. 28 – 29].

Одни экономисты считают единственно возможной классификацию функций по стадиям управленческого процесса; другие различают в отраслевой системе три вида функций: организации, производственно-хозяйственные и управления; третьи считают, что функции управления должны классифицироваться в таком порядке: административные, технические, производственные, экономические, хозяйственные [25, с. 37].

Если рассматривать управление всем общественным производством, то здесь можно выделить функции управления промышленностью, сельским хозяйством, транспортом; в сфере обращения – управление финансами, торговлей, материально-техническим снабжением [20, с. 37].

Г.И. Будылкин, В.М. Зыков, Ю.Б. Королев и др., например, отмечают, что в зависимости от задач исследования управление может быть подразделено на функции по следующим признакам:

- содержание процессов управления – общие функции: планирование, организация, координирование (регулирование, распорядительство), контроль, учет и анализ;
- принадлежность к сферам производственно-хозяйственной деятельности – конкретные (специфические) функции: общее управление, специализированное управление, технологическое обслуживание управления;

• принадлежность к участкам и видам управленческой деятельности: административное управление, экономическое управление, управление хозяйственным обслуживанием, управление качеством продукции, управление кадрами и т.д. [3, с. 4; 22, с. 18].

В свою очередь функции управления в зависимости от принадлежности к сферам производственно-хозяйственной деятельности Г.И. Будылкин, В.М. Зыков, Ю.Б. Королев и др. классифицируют следующим образом:

• общее управление: руководство (административное распоряжение) трудовыми, материальными и денежными ресурсами; специализированные функции общего управления производством; оперативно-производственное планирование и контроль; технико-экономическое планирование и анализ, организация производства, труда и управления; комплектование, подготовка и переподготовка кадров; финансовая деятельность и бухгалтерский учет;

• специализированное управление: технологической подготовкой производства; технической подготовкой производства (ремонтным, энергетическим, транспортным обслуживанием); материально-техническим снабжением и сбытом; внепроизводственной деятельностью, в том числе капитальным строительством;

• техническое обслуживание управления (общего и специализированного): общее руководство техническим обслуживанием (связью, делопроизводством); обслуживание делопроизводством; хозяйственное и бытовое обслуживание; обслуживание связью и т.д.

Причем, в процессе управления все три группы функций (общее, специализированное и техническое обслуживание) в разном объеме осуществляют и общие функции – планирование, организацию, координацию, распоряительство и контроль, являющиеся как бы сквозными, то есть осуществляемыми на всех стадиях производства и во всех разветвлениях. Под воздействием объективных потребностей производства функции управления могут быть расчленены на более детальные: отдельные виды работ и их операции. Функции специализированного управления связаны с производством через функции общего управления; их воздействие не носит прямого характера [3, с. 5; 22, с. 18].

При этом основополагающее значение данные авторы придают классификации функций, отражающей содержание процесса управ-

ления, его стадии: планирование (перспективное, текущее, оперативное), организация, регулирование (координирование, распорядительство), контроль (учет и анализ). В данных функциях (общих, основных) отражаются целевая направленность и те задачи, которые должно решать управление как часть совокупного общественного труда [20, с. 37].

Ю.В. Всеволожский отмечает необходимость учитывать различие между функциями управления и функциями органа управления, а также выделяет общие функции управления, соответствующие этапам (стадиям) управления: планирование, организация, регулирование и координация, учет и контроль, и конкретные функции управления. [4, с. 36].

Под функциями аппарата (органа) управления обычно понимаются виды управленческой деятельности, представляющей совокупность решений и действий, объединенных общностью объекта воздействия, целей и решаемых задач по управлению производством [26, с. 28].

Ю.Б. Емелин по стадиям (этапам) циклического процесса управления выделяет пять взаимообусловленных основных функций: прогнозирование, планирование, организация, координация, учет [5, с. 11].

И.С. Завадский подчеркивает, что, рассматривая функции управления с различных точек зрения, можно классифицировать их (функции управления) по следующим критериям:

а) по профессиональной специализации – технические, производственные, экономические, организационные и другие;

б) по объекту деятельности – основные производственные фонды, материалы, готовая продукция, финансовые проблемы, кадры и т.п.;

в) по содержанию выполняемых операций – общее руководство, специализированное управление, техническое обслуживание;

г) по форме разделения процесса управления на составные части – линейное руководство, технологическая, техническая и экономическая подготовка производства и другие.

Вместе с тем, независимо от целевого назначения каждая функция содержит в том или ином соотношении элементы планирования (проектирования), организации, координации и регулирования, контроля [21, с. 40 – 46].

А.В. Пошатаев в книге «Управление в сельскохозяйственных предприятиях», разделяет задачи управления на две группы:

а) задачи, вытекающие из общего содержания управления как процесса целенаправленного и планомерного регулирования производства, решение которых обеспечивает образование системы производства, ее устойчивость и постоянное развитие производства;

б) задачи, имеющие специфический характер, непосредственно связанные с производственным процессом, научно-техническим и экономическим обслуживанием производства, социально-политическим развитием трудовых коллективов, аналогичным образом разграничивает на две группы общие и специфические функции управления, вытекающие из соответствующих задач. Относя при этом к числу общих (основных) функций планирование, организацию, регулирование, координирование, контроль, а к числу специфических функций, выполнять которые постоянно приходится управляющим, бригадирам, заведующим фермами, – общее руководство, оперативное управление производством, технико-экономическое планирование и анализ, организацию труда, материально-техническое снабжение и сбыт продукции, учет и отчетность, работу с кадрами [19, с. 17 – 20].

В более поздней книге «Управление сельскохозяйственным производством и основы советского права» А.В. Пошатаев также в зависимости от разделения задач управления выделяет две группы функций управления: основные и конкретные, относя при этом к основным планирование, организацию, регулирование, координирование, учет и контроль, а к конкретным, выполняемым производственными подразделениями и службами, – управление капитальными вложениями, научно-техническим прогрессом, трудом и заработной платой, использованием земли и техники, материально-техническим снабжением и сбытом готовой продукции, а также управление качеством продукции и эффективностью производства, финансовой деятельностью.

Наряду с конкретными функциями А.В. Пошатаев отмечает существование и функций аппарата управления (данный нюанс был впоследствии подчеркнут и Ю.В. Всеволожским), основными из которых являются: общее руководство, технологическое руководство, экономическое руководство, оперативное регулирование производственных процессов [24, с. 15 – 18].

И.Г. Ушачев, ссылаясь на классификацию, предложенную Г.Х. Поповым, выделяет группы функций по отношению, как к объекту

управления, так и к самому управлению.

По отношению к объекту управления различают такие группы функций как:

1) функции, отражающие структуру народного хозяйства: управление отраслями промышленности, транспортом, строительством, сельским хозяйством, торговлей, наукой и т.д.;

2) функции, отражающие уровни производства: управление подразделениями предприятия, предприятием, объединением, экономическим районом, республикой, всей страной;

3) функции, отражающие стадии процесса производства: управление производством и обращением (в том числе снабжением, сбытом);

4) функции, отражающие составные элементы и параметры процесса производства: управление техникой, технологией, качеством и т.д.

По отношению к самому управлению выделяют такие группы функций:

1) функции, отражающие сущность процесса управления: предварительное управление (выработка целей, прогнозирование, планирование), оперативное управление (организация, распорядительство), контроль (учет, анализ);

2) функции, представляющие собой виды деятельности субъектов управления: управленческая деятельность государства, кооперативных и общественных организаций.

По классификации, предложенной Г.Х. Поповым, функции управления необходимо подразделять на общие (универсальные), пригодные для любого процесса управления, ибо они выражают сущность управления, и на конкретные (специфические) функции элементов управляющих систем, выражающие содержание управления. Носитель общих функций управления – вся управляющая система в целом. Носители конкретных функций – части (подсистемы) системы, имеющие локальный, специфический характер.

Основными (универсальными) функциями управления являются планирование, организация, контроль над течением процессов в управляемом объекте, регулирование течения процессов в рамках программы и учет действий управляемого объекта.

Среди конкретных функций управления И.Г. Ушачев применительно к условиям сельскохозяйственного предприятия выделяет:

• общее (линейное) руководство предприятием и его внутрихозяйственными под-

разделениями;

- оперативное планирование и управление производством;
- технологическая подготовка и управление производством;
- совершенствование организации производства, труда и управления;
- технико-экономическое планирование;
- ремонтное и энергетическое обслуживание;
- ветеринарное обслуживание и организация защиты растений;
- контроль над качеством продукции и охрана природных ресурсов;
- экономический анализ хозяйственной деятельности предприятия и его подразделений;
- организация труда и заработной платы;
- бухгалтерский учет и финансовая деятельность;
- организация материально-технического снабжения и сбыта;
- охрана труда и техника безопасности;
- комплектование и подготовка кадров;
- культурно-бытовое и хозяйственное обслуживание;
- общее делопроизводство [25, с. 37 – 42],

объединяя их с функциями аппарата управления, изложенными А.В. Пошатаевым [24, с. 17 – 18; 19, с. 19 – 20].

Вместе с тем, В.К. Буга, определяя функции управления предприятием как область деятельности, представляющую собой совокупность процессов управления, объединенных общностью задач, выделяет большинство из вышеперечисленных функций, но в отличие от И.Г. Ушачева, называет их не конкретными, а основными функциями управления [23, с. 16 – 22].

Н.А. Пиличев и А.М. Васильев также разграничивают функции управления на общие и конкретные. Причем при классификации общих функций они придерживаются тех же взглядов, что и А.В. Пошатаев и И.Г. Ушачев. Понимая под конкретной функцией результат разделения управленческого труда, Н.А. Пиличев и А.М. Васильев отмечают, что конкретные функции управления в сельскохозяйственном предприятии вытекают из структуры производства, необходимости управлять производством продукции сельского хозяйства на всех его стадиях (подготовка, производство и реализация продукции) и выделяют среди

конкретных функций управленческого персонала те же функции (по приблизительному перечню), что и И.Г. Ушачев и В.К. Буга. Последний, напомним, именует данный перечень основными функциями управления [23, с. 16 – 22].

В.А. Тихонов также к общим, универсальным функциям, характеризующим любой процесс управления, относит планирование, организацию, анализ, учет, контроль, регулирование, общее руководство [14, с. 26].

Под совокупностью конкретных функций В.А. Тихонов трактует профессиональный труд руководителей и специалистов. Иными словами, по мнению В.А. Тихонова, конкретные функции обусловлены конкретным трудом работников аппарата управления, при четкой определенности сферы их (конкретных функций) приложения [14, с. 28 – 30].

Л.Д. Залевский выделяет исключительно конкретные функции управления, сходные с соответствующими функциями, описанными в работах И.Г. Ушачева, В.К. Буги, Н.А. Пиличева и А.М. Васильева, а категории «планирование», «распорядительство», «учет», «анализ» трактует как стадии процесса управления, как этапы, которые проходит каждая функция, реализуясь в принятых и выполненных решениях [6, с. 23 – 27].

В настоящее время (период 1990-х – 2010-х годов) в теории управления выделяют четыре основные функции управления: планирование, организация, мотивация, контроль.

Планирование – одна из составных частей (функций) управления, заключающаяся в разработке и практическом осуществлении планов, определяющих будущее состояние экономической системы, путей, способов и средств его достижения [17, с. 53; 18, с. 249]; один из экономических методов управления, выступающий как основное средство использования экономических законов в процессе хозяйствования [16, с. 452].

Организация (франц. organization, от лат. organizo – придаю стройный вид) – 1) составная часть управления, суть которой заключается в координации действий отдельных элементов системы, достижении взаимного соответствия функционирования ее частей; 2) форма объединения людей для их совместной деятельности в рамках определенной структуры; 3) учреждение, объединение, в том числе общественное, призванное выполнять заданные функции, решать определенный круг задач, например, школа, институт, банк, правительст-

венные учреждения [13, с. 234]; 4) основание, учреждение чего-либо; 5) планомерное, продуманное устройство; ... [12, с. 407].

Мотивация (от греч. *motif*; от лат. *moveo* – двигаю) – внешнее или внутреннее побуждение экономического субъекта к деятельности во имя достижения каких-либо целей, наличие интереса к такой деятельности и способы его инициирования, побуждения [11, с. 200]; совокупность внутренних стимулов отдельного человека или группы людей к деятельности, направленной на достижение целей организации [10, с. 344].

Контроль – (от франц. *controle* – проверка) – 1) составная часть управления экономическими объектами и процессами, заключающаяся в наблюдении за объектом с целью проверки соответствия наблюдаемого состояния объекта желаемому и необходимому состоянию, предусмотренному принятыми управленческими решениями в соответствии с законами, положениями, инструкциями, другими нормативными актами, а также программами, планами, договорами, проектами, соглашениями, для выявления результатов управленческого воздействия на управляемый объект; 2) контроль над объектом, реальная власть, сосредоточение прав управления объектом в одних руках; [7, с. 268; 8, с. 166 – 167] процесс обеспечения организацией достижения своих целей [9, с. 390].

Следствием перехода от директивно-плановой к рыночной экономике явилась существенная трансформация характера, содержания и особенностей реализации основных функций управления. Наиболее существенным направлениям данной трансформации представляется целесообразным посвятить отдельную (самостоятельную) публикацию.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аппарат // Большой экономический словарь. Под ред. А.Н. Азрилиана. – 3-е изд. Стереотип. – М.: Институт новой экономики, 1998 – С. 30.
2. Аппарат управления // Большой экономический словарь. Под ред. А.Н. Азрилиана. – 3-е изд. Стереотип. – М.: Институт новой экономики, 1998 – С. 30.
3. Будылкин Г.И. и др. Управление сельскохозяйственным производством. Учебн. пособие для с.-х. Вузов. – М.: Колос, 1976. – С.88.
4. Ю.В. Всеволожский, Ф.В. Зиновьев, М.Л. Лишанский. Управление агропромышленным комплексом . – М. Агропромиздат,

1987.– 174 с.

5. Емелин Ю.Б. Современные методы, формы и организационные структуры управления сельскохозяйственным производством: Лекция / Саратов. с.-х. ин-т им. Н.И. Вавилова. – Саратов, 1988. – 76 с.

6. Л.Д. Залевский, Н.А. Кононов, В.А. Хохлов. Управление сельскохозяйственным производством: учеб. Пособие. – Киев.: Выща шк., 1990. – 256 с.

7. Контроль // Большой экономический словарь. Под ред. А.Н. Азрилиана. – 3-е изд. Стереотип. – М. Институт новой экономики, 1998. – С. 268.

8. Контроль // Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцев Е.Б. Современный экономический словарь – 2-е изд., исправ. – М.: ИНФРА-М, 1998. – С. 166 – 167.

9. Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента: Пер. с англ. – М.: «Дело», 1992. –702 с.

10. Мотивация // Большой экономический словарь. Под ред. А.Н. Азрилиана. – 3-е изд. Стереотип. – М. Институт новой экономики, 1998. – С. 344.

11. Мотивация // Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцев Е.Б. Современный экономический словарь – 2-е изд., исправ. – М.: ИНФРА-М, 1998. – С. 200.

12. Организация // Большой экономический словарь. Под ред. А.Н. Азрилиана. – 3-е изд. Стереотип. – М. Институт новой экономики, 1998. – С. 407.

13. Организация // Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцев Е.Б. Современный экономический словарь – 2-е изд., исправ. – М.: ИНФРА-М, 1998. – С. 234.

14. В.А. Тихонов, Н.С. Посунько, В.М. Зыков, Н.Г. Рак. Организация управленческого труда в сельском хозяйстве.– М.: Агропромиздат, 1986. – С.175.

15. Пиличев Н.А., Васильев А.М. Управление сельскохозяйственным производством. – Л.: Агропромиздат. Ленингр. отд-ние, 1987. – 271 с.

16. Планирование // Большой экономический словарь. Под ред. А.Н. Азрилиана. – 3-е изд. стереотип. – М.: Институт новой экономики, 1998. – С. 452.

17. Планирование // Лозовский Л.Ш., Райзберг Б.А., Ратковский А.А. Универсальный бизнес-словарь. – М.: ИНФРА-М, 1997. – С. 53.

18. Планирование // Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцев Е.Б. Современный

экономический словарь – 2-е изд., исправ. – М.: ИНФРА-М, 1998. – С. 249.

19. Управление в сельскохозяйственных предприятиях. Под ред. А.В. Пошатаева. – М.: Колос, 1979. – 271 с.

20. Управление сельскохозяйственным производством. Г.М. Лоза, Г.И. Будылкин, Г.И. Попов и др.; Под ред. Г.М. Лозы, Г.И. Будылкина. М.: Колос, 1982. – 367 с.

21. Управление сельскохозяйственным производством. Завадский И.С. Киев: «Вища школа», 1978, - 312 с.

22. Г.И. Будылкин, В.М. Зыков, Ю.Б. Королев и др. Управление сельскохозяйственным производством. Наглядное пособие. Под ред. Г.И. Будылкина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Колос, 1984. – 262 с.

23. Управление сельскохозяйственным производством в системе АПК: Учеб. пособие // В.К. Буга, Е.Е. Ефимчик, А.И. Карповский и др.; Под ред. В.К. Буги. – Мн.: Ураджай, 1988. – 190 с.

24. Управление сельскохозяйственным производством и основы советского права // А.В. Пошатаев, В.А. Беспалов, В.М. Зиновьев и др. – М.: Колос, 1982. – 335 с.

25. Ушачев И.Г. Управление сельскохозяйственным производством (включая АСУ): Учеб. пособие для экон. фак. с.-х. вузов. – М.: Экономика, 1978. – 327 с.

26. Ушачев И.Г., Репп Х.О. Управление сельскохозяйственным производством. – Москва: Колос, 1980. – 304 с.

Б А С Қ А Р У А Т Қ А Р Ы М Н Ы Ң БАҒЫТЫНДЫЛЫҒЫ ЖӘНЕ СИПАТТЫ, МАЗМҰНЫ, ТҮСІНДІРМЕСІ, ЖӘНЕ НҰСҚАУ - ЖОСПАРЛЫ МЕН НАРЫҚТЫҚ ЭКОНОМИКА ШАРТТАРДАҒЫ ОЛАРДЫҢ КЛАССИФИКАЦИЯСЫ

Бұл мақала экономикалық әдебиетті зерттеуге негізделген, сонымен қатар ауылшаруашылық және агроөндірістік кешені басқару сұрақтарын шешуге арналған әдебиет.

Мақаланың кіріспе бөлімінде «басқару атқарымдары», санатының нұсқалары санының маңызды талдауы берілген аталымның ұлттық экономикаға байланысты агроөндірістік атқарымның сферасын анықтауға авторға мүмкіншілік береді.

Басқарудың неше түрлі атқарымдық формаларын және мазмұнының кеңдігін белгілейді. Автор басқару функциясын

дәлелдігін классификациялаудың керектігін жанжақты қалыптастыру және талдау негізгі принципі бойынша түрлерін, басқару функциясын классификациялауға байланысты (1970-1980 жылдар арасында) шығарылған әдебиеттер бойынша басқаруға арналған.

Соңғы бап бөлімінде автор төрт түрлі позициядан тұратын басқарудың негізгі тізімі, басқару теориясында белгілінетін біздің елімізге бастапқы сол сияқты шетелдерде осы кезде (1990-2010 жылдар аралығында) және де басқарудың негізгі төрт атқарымның әрбіреуінің кеңітілген түсініктемесі толық анықталады.

Түйін сөздер: басқару, басқару атқарымдары, агроөнеркәсіптік кешен, ауыл шаруашылық өндірісі.

INTERPRETATION, CONTENT, CHARACTER AND DIRECTION OF THE MANAGEMENT'S FUNCTIONS, AND SO THEIR CLASSIFICATIONS IN THE CONDITIONS OF THE DIRECTIVE-PLANNED AND THE MARKET ECONOMIC STRUCTURE

The present article is based on the study of the economic literature, and so is based on the literature, which is devoted of the questions of the management of the agricultural production and of the agro-industrial complex.

Analysis of the considerably of the variants of the interpretation of the category «the management's functions», which was conducted in the introductory part of this article, allowed the author to formulated the complex determination of this term both conformably to the agro-industrial complex's sphere and conformably to the national economic at whole.

Ascertained the extensiveness of the content and large variety of the forms of the manifestation of the management's functions, in the basic part of this article the author is argues the necessity of the classification of the management's functions by the considerable quantity of the indications, systematizes and analyses the various (depending on assume as a basic of the criteria and of the indications) the approaches to classification of the management's functions, which are presents in the native management's literature of 1970-s – 1980-s years.

In the conclusion part of this article the author is systematizes the formed from of four positions the enumeration of the basic management's functions, which are marked out in the management's theories, which are prevailing both in our country and abroad in the present time

(that is in the period of 1990-s – 2010-s years), and so adduces the detailed interpretation of the content of each from of four the designated basic management's functions.

Keywords: *management management features, agro-industrial complex, agricultural production.*



УДК 314.743

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ УЧАСТИЯ ГОСУДАРСТВА В ПРОГРАММАХ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ

Т.К. Руткаускас¹, В.А. Сироткин²,
доктор экономических наук, профессор¹,
кандидат экономических наук,
доцент² Уральского государственного
экономического университета

Настоящая статья демонстрирует руководству региональных и муниципальных органов власти, международный опыт повышения доступности жилья для граждан. Проанализирован зарубежный опыт участия государства в развитии ипотечного кредитования граждан.

В статье сделан вывод, что для решения жилищных проблем, руководству государственных органов власти необходимо понимать различные факторы и используя различные модели и механизмы, обеспечивать качественные условия проживания для наибольшего количества граждан.

Ключевые слова: муниципалитет, жилищный фонд, ипотечный кредит, инвестиции

Важной задачей органов государственного и муниципального управления является обеспечение населения доступным и качественным жильем. В связи с этим вопросы по-

вышения доступности жилья за счет создания различных моделей на государственном и муниципальном уровнях управления приобретает все большую актуальность.

В мировой практике ипотечного кредитования принято различать следующие модели:

- двухуровневую (американскую);
- одноуровневую (сберегательную);

Двухуровневая (американская) модель.

Такое название она получила за счет наличия мощного вторичного рынка ипотечных ценных бумаг, который обеспечивает приток кредитных ресурсов в первичный рынок ипотеки (рис. 1).

Принцип действия американской модели заключается в следующем: Физическое лицо, имеющее определенный уровень ежегодного дохода, сразу приобретает готовое жилье, оплачивая при этом лишь незначительную часть его стоимости собственными средствами, а вся оставшаяся часть поступает от специализированного ипотечного банка в виде ссуды, полученный под залог приобретаемой недвижимости, реже – недвижимости, уже находящейся в собственности клиента. Кроме ипотечного банка кредитором в США могут выступать ссудосберегательные ассоциации и обычные коммерческие банки. Срок возврата ипотечного кредита колеблется от 15 до 30 лет в зависимости от выбранного типа договора ипотеки и ежегодного дохода заемщика.

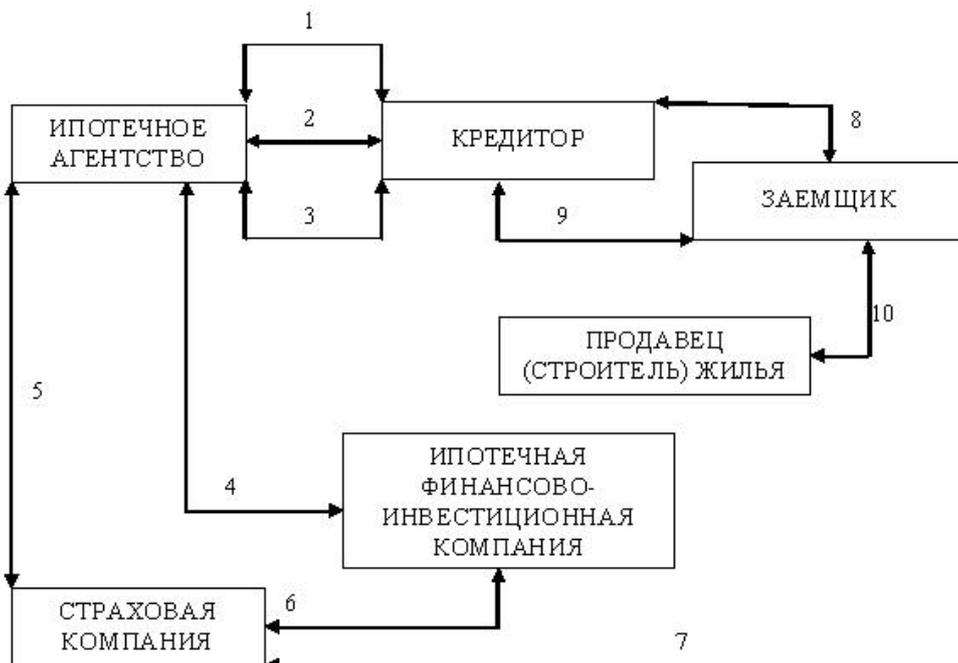


Рис. 4.1. Схема правоотношений при двухуровневой системе ипотечного кредитования

Условные обозначения: 1 – генеральное соглашение; 2 – агентский договор; 3 – договор переуступки прав требования по ипотечным кредитам; 4 – договор о порядке осуществления операций с ценными бумагами ипотечного агентства; 5 – договор о сотрудничестве; 6 – договор страхования предпринимательского риска; 7 – договор страхования заложенного жилья; 8 – кредитный договор; 9 – договор об ипотеке; 10 – договор купли-продажи жилья.

Государство, выполняя социальные функции по обеспечению жильем семей с низкими доходами, проводит кредитную политику, которая дополняет систему рыночного ипотечного кредитования жилья. Федеральные органы США предоставляют два вида так называемых кредитов помощи: льготные строительные кредиты и субсидируемые кредиты на приобретение жилья в собственность.

Ипотека в Финляндии. Финляндия – страна недорогой недвижимости и доступной ипотеки. В настоящее время минимальный размер процентных ставок по ипотеке в Финляндии начинается от 3.3% для плавающих ставок и от 3.7% для фиксированных [1].

В законодательстве и практике предпринимательской деятельности Финляндии действуют нормы, благоприятствующие развитию жилищного строительства, а также направленные на поддержку молодых семей. Это дости-

гается рядом законодательных и практических мер: ограничением всех видов налогообложения юридических и физических лиц до общего уровня 32%, включая сборы на содержание церкви; установлением парламентом твердой ставки банковского кредита на приобретение молодыми семьями квартир под 3% годовых с рассрочкой до 20-25 лет; снижением на 25-50% оплату на приобретенную молодой семьей квартиру в зависимости от количества родившихся детей.

Одноуровневая (сберегательная) модель.

Жилищные сберегательные контракты содержат обязательства гражданина накопить определенную сумму за установленный в контракте период и кредитной организации предоставить кредит на оговоренных условиях на покупку или реконструкцию жилья. Сумма, получаемая по сберегательному контракту, состоит из двух основных частей:

- собственных накоплений гражданина (включая начисленные проценты и субсидии);
- сумма кредита, размер и условия, предоставления которого установлены в данном контракте.

Гражданин накапливает определенную сумму ежегодными регулярными взносами и в конце накопительного периода получает право на кредит, размер которого зависит от величины накоплений.



Рис. 4.2. Схема правоотношений при одноуровневой системе ипотечного кредитования

Условные обозначения: 1 - договор купли-продажи жилья; 2 - договор о накопительном жилищном вкладе; 3 - кредитный договор; 4 - договор об ипотеке; 5 - договор займа, договор купли-продажи закладных листов; 6 - договор страхования заложенного жилья.

Как правило, жилищный сберегательный контракт предполагает накопление суммы в размере 40–60% от суммы кредита в течение определенного срока (от 1,5 до 7 лет). Выполнение условий контракта дает гражданину право на получение целевого кредита по более низким процентным ставкам, чем в других кредитных организациях. Возникающие отношения между гражданином, работодателем и государством регулируются специальным Законом «О строительных сберегательных кассах».

Стройсберконтракт предусматривает три основных периода:

- период накоплений;
- период ожидания получения кредита;
- кредитный период.

В соответствии с существующим законодательством максимальный срок кредита достигает 15–18 лет. Наиболее распространенные жилищные кредиты на срок до 7 лет.

Общая сумма контракта определяется величиной сберегательного контракта и размером контрактного кредита. Суммы вклада и кредита образуют, как правило, соотношение 50 на 50% от общей суммы контракта, хотя возможны и соотношения в пределах от 40 до 60%.

Практически данная модель выглядит следующим образом: ежемесячно работник вносит определенную сумму денег и накапливает «строительный капитал», а когда он достигнет необходимой суммы, государство выделяет определенные денежные средства в зависимости от стоимости квартиры или дома (10% стоимости), а на остальную сумму строительная сберкасса выдает кредит под весьма низкий процент. Так, по сбережениям процентная ставка установлена на уровне 2,5–3%, а по кредитам 4,5–5%.

Для повышения активности вкладчиков существует программа премирования по жилищным сбережениям, рассчитанная на граждан с невысокими доходами: налогооблагаемый доход до 25 600 евро в год на одного человека и до 51 200 евро на супружескую пару.

В настоящее время премия составляет 8,8% от годовой суммы сбережений, но не мо-

жет превышать 512 евро на одного человека или 1024 евро на супружескую пару. Таким образом, вознаграждение составляет 45,06 и 90,11 евро соответственно. Для того чтобы получить премию, средства должны быть в стройсберкассе на протяжении не менее 7 лет. При этом не требуется приобретать или строить дом, так как дотации ориентированы на людей с низким и средним уровнем доходов.

Для стимулирования молодых семей и повышения рождаемости, существует и обратная составляющая «накопительно-возвратной» системы (при наличии не менее двух детей). Такие семьи получают от государства определенную сумму денежных средств на оплату дома, оплату электроэнергии, на воспитание детей. Возвратные деньги позволяют семьям, имеющим двух и более детей, существенно облегчить и ускорить погашение кредита, выданного строительной сберкассой.

Ипотечная модель с участием строительно-сберегательных кооперативов могла бы с успехом реализовываться в малых и средних муниципальных образованиях. Это объясняется тем, что небольшая фирма имеет достаточно полную информацию о своих членах и может отбирать тех, кто заслуживает доверия, применяя эффективные социальные санкции за нарушение контрактов.

При создании жилищных сберегательных программ достигается несколько важных социально-экономических целей:

- граждане получают возможность накопить денежные средства на специальном накопительном счете в банке и впоследствии получить кредит в сумме, достаточной для полного либо частичного финансирования приобретения жилья;
- условия накопления и получения кредита доступны для большинства граждан;
- долгосрочные накопления граждан создают устойчивый и дешевый источник получения ипотечных жилищных кредитов, выдаваемых при этой системе;
- привлечение накоплений граждан в жилищный рынок осуществляется через надежные финансовые организации, регулируемые и контролируемые государством;
- граждане со средними и низкими доходами получают возможность накопления денежных средств достаточных для оплаты первоначального взноса за жилье;
- предоставление долгосрочных жилищных кредитов под более низкие, чем в других кредитных организациях, проценты.

Дополнительно в системе долгосрочных сбережений можно отметить следующие положительные качества:

формирование финансовой дисциплины у граждан;

создание кредитных историй потенциальных заемщиков, заранее изучая его финансовые возможности и кредитоспособность.

Программы жилищных сбережений привлекательны для кредиторов как способ мобилизации долгосрочных ресурсов. В то же время при внедрении этих программ необходимо уделять большое внимание и управлению финансовыми рисками, а именно риском ликвидности, процентным и кредитным рисками.

Исследуя опыт развития ипотеки в Российской Федерации необходимо отметить, что в нашей стране, в связи с недостаточными доходами для приобретения жилья у большинства граждан выделилась такая разновидность как социальная ипотека.

Социальная ипотека – это улучшение жилищных условий социально не защищенных граждан с использованием ипотечного кредитования и государственной финансовой поддержки. Улучшаются жилищные условия только в пределах установленных социальных норм (на сегодня эта норма составляет 18 м² на человека).

В первую очередь социальной ипотекой могут воспользоваться очередники – люди, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий, и стоящие в очереди на это улучшение. Механизмы социальной ипотеки могут распространяться и на такие категории как молодежь, работники бюджетной сферы, военные, молодые семьи и пр.

Существует несколько вариантов социальной ипотеки:

- Дотирование процентной ставки по ипотечному кредиту.
- Предоставление субсидии на часть стоимости ипотечного жилья.
- Продажа государственного жилья в кредит по льготной цене.

Конкретный вариант социальной ипотеки зависит от инициативы местных властей. Существуют установленные требования участнику социальной ипотеки, которые предъявляют не только органы власти, но и ипотечный банк, сотрудничающий с властью по программе социальной ипотеки и, собственно, выдающий ипотечные кредиты. Требования к заемщику со стороны ипотечного банка могут ка-

саться его гражданства и прописки, продолжительности трудового стажа и пр. Требование обязательного ипотечного страхования за свой счет так же остается в силе для участников социальной ипотеки [2].

1. Социальная ипотека для молодежи.

Как вариант решения жилищной проблемы для молодежи возрождается практика Свердловских Областных Студенческих Отрядов. Бойцы таких отрядов, отработав 150 смен, получают право с помощью ипотеки купить квартиру по себестоимости.

Стройотряды действуют пока в двух областях – Свердловской и Воронежской. Эта программа дает возможность приобрести жилье по цене в 3 раза меньше рыночной стоимости. И, кроме того, ипотечный кредит участникам проекта выдают под льготный процент [3].

2. Государственная ипотека для молодой семьи.

Молодая семья, помимо местных программ социальной ипотеки, может принять участие в федеральной программе и получить по ней государственную субсидию для приобретения квартиры или дома. Размер субсидии зависит от нормативной стоимости жилого метра в конкретном муниципальном образовании и того, есть ли в семье дети. Для молодых семей без детей субсидия составит 35% стоимости жилья, для семей с детьми – 40%. Расчет стоимости жилья производится из следующих нормативов: для семьи из двух человек - 42 м² ($42 * 33,6 * 0,35 = 493920$ р.), для семьи из трех и более человек - 18 м² на одного человека ($18 * 3 * 33,6 * 0,4 = 725\ 760$ р.).

Для получения субсидии возраст обоих супругов не должен превышать 35 лет. Молодая семья должна быть признана нуждающейся в улучшении жилищных условий, то есть стоять в очереди на получение муниципального жилья, и иметь средства, достаточные для оплаты стоимости жилья в части, превышающей размер субсидии.

Решение о включении молодой семьи в список претендентов на получение субсидии (этот единый по всей стране список формируется в Росстрое) принимают органы исполнительной власти субъекта РФ и передают эти данные в Росстрой.

В случае, если молодая семья включается в федеральную программу, ей выдается специальное свидетельство. Сама субсидия предоставляется в безналичной форме - соответствующая сумма зачисляется на счет в банке-партнере федеральной программы. Субсидию

можно использовать в качестве первоначального взноса при получении ипотечного кредита на покупку квартиры или строительство индивидуального дома [4].

3. Социальная ипотека для военных.

Всероссийская программа "Военная ипотека" направлена на реализацию права военнослужащих на жилье посредством накопительной ипотечной системы жилищного обеспечения. Возможность и обязательность участия в программе военнослужащих определяется их званием и датой заключения первого контракта о прохождении военной службы. Суть программы по военной ипотеке в том, что каждый год на индивидуальный счёт военнослужащего, который участвует в программе, перечисляется некоторая сумма денег. Конкретный размер суммы устанавливается на уровне Правительства РФ и регулярно пересматривается с учетом инфляции и общеэкономической ситуации в стране. Накопленную сумму денег военнослужащий сможет использовать в качестве первоначального взноса при покупке жилья с помощью ипотечного кредита [5].

На основании вышесказанного, можно сделать вывод, что ипотечный кредит, обладая значительными инвестиционными возможностями, оказывает существенное влияние на рост воспроизводственных процессов и формирование финансовых ресурсов государства и экономических субъектов. Следовательно, для решения жилищных проблем руководство муниципальных образований должно, используя различные механизмы, обеспечивать качественные условия проживания для наибольшего количества граждан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ипотека в Финляндии [Электронный ресурс]. – URL: <http://gordonrock.ru/catalog/60/339/#1>.
2. Социальная ипотека, что это? // Недвижимость [Электронный ресурс]. – URL: <http://bibliotekar.ru/ipoteka-8.htm>.
3. Социальная ипотека для молодежи: субсидия или стройотряд? [Электронный ре-

сурс]. – URL: <http://www.apartment.ru/news/1962.html>.

4. Социальная ипотека // Сайт «Все про ипотеку» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.vseproipoteku.ru/progs/socip.html>.

5. Социальная ипотека для военных. Сайт «Ипотека шаг за шагом» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ipohelp.ru/socialmortgage.html>.

ТҮРҒЫН ҮЙЛЕРДІ НЕСИЕЛЕНДІРУ МЕМЛЕКЕТТІҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТӘЖЕРИЕБЕСІНІҢ БАҒДАРЛАМАСЫНДА ҚАТЫСУЫ

Осы мақала халықаралық тәжірибесі азаматтарға тұрғын ұйдың ашықтықтары жоғарылату туралы өкіметтерге, аймақтық және муниципалдық органдарына көрсетіледі. Мемлекеттер қатысумен азаматтарға ипотекалық несие беруін даму жолдары шетел тәжірибесі арқылы талдаған.

Мақалада қорытынды жасалынған, тұрғын-үй мәселелерді шешу үшін, басқаратын мемлекеттік органдарына қажетті әр түрлі факторлар және әр түрлі үлгілер және тетіктер қолданып түсіну керек, азамат тұрулары үшін сапалы шарттарын қамтамасыз ету керек.

Түйін сөздер: муниципалитет, тұрғын-үй қоры, ипотекалық несие, инвестициялар.

INTERNATIONAL EXPERIENCE OF STATE PARTICIPATION IN THE MORTGAGE CREDIT PROGRAM

The present article shows to a management of public authorities the international experience of increase of availability of habitation for citizens. The foreign experience of participation of the state in creation of conditions of mortgage lending has been analyzed.

In article the conclusion is drawn to solve the housing problems, management of public authorities must understand various factors and using various economic models and mechanisms, to providing quality living conditions for citizens.

Keywords: municipality, available housing, hypothecary loan, investments.



УДК 004.031.42

**ИНТЕРАКТИВНАЯ МЕТОДИКА
ОБУЧЕНИЯ. СОТРУДНИЧЕСТВО ПРЕ-
ПОДАВАТЕЛЯ СО СТУДЕНТОМ**

Ю.И.Безруков¹, М.М.Черепанов²,
старший преподаватель¹,
кандидат юридических наук,
доцент² Уральской государственной
юридической академии

Преподавание юридической психологии на современном этапе вызывает множество споров среди ученых. Одни говорят о слишком большой научности юридической психологии, ее отставании от современных реалий. Другие вообще предлагают изъять юридическую психологию из университетов и отдать ее в специальные образовательные учреждения, выпускающие сотрудников правоохранительных органов.

Ключевые слова: учебный процесс; преподаватель; юридическая психология; методика.

Образование в целом и высшее образование в частности всегда играло одну из основных ролей в развитии человеческого общества. В настоящее время, согласно Всемирной декларации о высшем образовании для XXI в.¹, перед образованием стоят серьезные задачи, требующие его преобразования и обновления, что обусловлено грандиозностью и темпом прогресса современного мира, в котором образование выступает важной составляющей культурного и социально-экономического развития. Кроме того, общество испытывает кризис ценностей, поскольку на первый план вышли экономические и рациональные соображения, отодвинув нравственность и духовность. Все это ведет к тому, что проблемы образования остаются в центре внимания не только философии и педагогики, но и других наук. И наиболее значимым остается вопрос «что и как преподавать?»

Разумеется, в рамках статьи невозможно рассмотреть все аспекты поставленной проблемы. Поэтому ограничимся юридическим образованием и конкретно юридической психологией - одной из обязательных дисциплин юридического вуза. Известно, что это при-

кладная юридическая наука, предметом которой является психология государственно-правовых явлений как целостность, в которой выделяются психологические и юридические подсистемы, находящиеся в неразрывной связи и развитии.²

В настоящее время получение юридического образования не представляет, на первый взгляд, трудностей, так как юристов выпускает практически любое высшее учебное заведение, в том числе и непрофильное. Но каких юристов мы получаем? Как правило, только поверхностно ознакомившихся с юриспруденцией. Поэтому возникает ситуация с переизбытком представителей этой профессии и нехваткой специалистов и профессионалов. Все это свидетельствует о некачественности преподавания юридических дисциплин и слишком большом количестве вузов, выпускающих юристов. Безусловно, количество таких вузов нужно сокращать. Однако это не в нашей компетенции. Качество же преподавания зависит непосредственно от педагогов, и в наших силах «поставить его на новые рельсы».

Задача дисциплины юридической психологии – подготовить профессионала, способного применить полученные знания для решения практических задач.³ Однако некоторые ученые обвиняют юридическую психологию в традиционности, «советскости», называя ее устаревшей. Но традиции – великая сила, своего рода музей науки. Без истории невозможна ни одна наука. Всё развивается, и современные условия диктуют новый подход к обучению, не отменяя при этом традиционные положения науки и дисциплины.

Одним из основных современных направлений в преподавании юридической психологии является *применение инновационных и интерактивных методов*. Термин «interakt» (взаимодействовать, влиять друг на друга) уже влечет за собой новшество в методике обучения. Ранее при пассивной форме студент выступал объектом обучения, и должен был усвоить и преподнести материал, который донес до него преподаватель. Следовательно, цели такого обучения были направлены лишь на знание, включающее в себя заучивание, запоминание, воспроизведение и понимание, заключающееся в объяснении, переданном другими словами.

Интерактивные же методики преду-

¹ Всемирная декларация о высшем образовании для XXI века: подходы и практические меры //Электронный ресурс// Режим доступа: <http://dod.miem.etu.ru>

² Чугаровский Ю.В. Юридическая психология: теоретические аспекты, практическое применение. – М., 1996. С.36.

³ Чугаровский Ю.В. Юридическая психология: теоретические аспекты, практическое применение. – М., 1996.

смагнраваюць пазыцыю студэнта як суб'екта абування, пярдапалагаючыя балее актывнны дыялог с пярэдавателем, сааурудачыства. Пярдагаг пры эамо нааодыцца в ролю балее опытнога арганізатара працесса абування, абмена інфармацыяй, сааветнага рашення праблемы, пярстроення мадэлю, аценкы дэяствай коллег. Сааветнаствэнна, і цэлю актывнага мятодыкы абування сааветнаствэнна расшыраюцца, і вклячаюць в сабя не толькы знанне і панаанне, но і прымененне (использование знания для решения практических задач), анализ (понимание причинно-следственной связи, выявление и фиксация ошибок), аценку і даказыванне выдвнгаемых палажэнняй.⁴

Проиллюстрировать данные положения можно на примере применения интерактивных методов в ходе проведения семинарских занятий по юридической психологии.

А. Направляемая дискуссия. Как говорил древнегреческий философ Сократ: «В споре рождается истина». Задача преподавателя состоит в том, чтобы **правильно** поставить спорный вопрос, выделить определенную проблему. Это позволит привлечь студентов к работе, активизировать их мышление, повысить интерес к обсуждаемому вопросу.

Этот метод основан на следующих правилах:

- задавать вопрос нужно четко и ясно, при необходимости перефразировав его;
- вопрос должен быть связан с опытом и знаниями студентов;
- ставить не больше одной проблемы в одном вопросе;
- плавно менять ход дискуссии, если это требуется;
- не высказывать свое мнение.

Примером может служить, заданный в ходе обсуждения предмета, метода и истории дисциплины, вопрос о состоянии юридической психологии на современном этапе развития общества. Преподаватель должен высказать свою точку зрения, обобщив высказанное и оценив все усилия проявленные студентами.

Б. Творческие (проблемные) задания. Требуют от участников не просто воспроизведения информации, а творчества, т. к. содержат в своих условиях элемент неизвестности и имеют несколько правильных ответов, причем часто правильный ответ неизвестен преподавателю.

Проблемное содержание составляет основу любой интерактивной методики. Вокруг него создается атмосфера деловой заинтересованности участников образовательного процесса. Такое задание, если оно является практическим, моделирующим будущую профессиональную деятельность, придает смысл практическому обучению, мотивирует студентов. При изучении юридической психологии примером творческого задания может служить следующая краткая фабула, по которой студенты выдвигают, например, версии о субъектах преступления: при краже предметов одежды из магазина на месте преступления оказалась чужая поношенная одежда – пальто, пиджак и брюки.

В. Мозговой штурм. Представляет собой метод для вовлечения всех студентов в анализ той или иной проблемы. Преподаватель задает вопрос всей группе и предлагает каждому высказать свои соображения (например, при изучении вопроса о психологии обыска, когда преподаватель предлагает краткую фабулу, а студенты определяют индивидуальные психологические особенности, в частности, личности обыскиваемого – источника сведений о местах и способах укрытия предметов преступной деятельности).

У этого метода свои правила:

- каждый может свободно высказывать свое предположение;
- студенты высказываются по очереди, кратко и четко;
- любые предложения принимаются и одобряются;
- предложения не критикуются и не комментируются.

Второй этап мозгового штурма – обсуждение, классификация, отбор перспективных предложений. При применении этого метода положительный результат дает деление группы студентов на два лагеря: первый – генераторы идей, второй – аналитики. (Мозговой штурм часто сочетается с другими интерактивными методами, как правило, начиная их).

Г. Работа в малых группах. Предоставляет всем участникам возможность действовать, практиковать навыки сотрудничества, межличностное общение. Чтобы научиться работать в коллективе, лучше периодически менять состав группы. Начинать следует с групп из двух-трех участников, потом группу

⁴ Эсаулов А.Ф. Активизация учебно-познавательной деятельности студентов: Научно-методическое пособие/ А.Ф.Эсаулов. – М.: Высшая школа, 2008. С.88.

можно увеличить до 5-7 человек. Например, в группе из пяти человек роли можно распределить следующим образом: организатор (руководитель), секретарь, докладчик, наблюдатель, хронометрист. У каждого свои функции. В частности, руководитель организует работу группы; секретарь записывает результаты деятельности; докладчик после выполнения задания оглашает полученную информацию; хронометрист следит за отведенным временем; наблюдатель, выполняя свои функции, следит за тем, есть ли возможность высказаться каждому члену группы, готовы ли участники к компромиссу и сотрудничеству (есть ли в группе студенты, стремящиеся любыми путями навязать свою точку зрения), к поддержке сторонников близкого им мнения; готовы ли они слушать и слышать (говорят ли некоторые члены группы больше, чем прислушиваются к мнению остальных), участвовать в возникающем конфликте мнений и, следовательно, умолчать о конфликте или вынести его на всеобщее обсуждение, есть ли у участников коммуникативные навыки: смотрят ли члены группы на собеседника, выражают ли согласие, соблюдают ли правила вежливости и такта. Примером работы в малых группах при изучении юридической психологии может служить имитация работы в дежурной следственно-оперативной группе по предложенной преподавателем фабуле преступления, планировании первоначальных следственных действий последующий доклад о результатах «начальнику следственного отдела».

Д. Ролевые игры. Метод основан на принципе обучения во время игры: студентам предоставляется возможность применить теорию – то, что они изучили на занятиях и по учебникам – на практике. Участникам предлагается сыграть определенные роли. Например, при изучении вопроса, связанного с психологией деятельности прокурора, адвоката, сторон и судьи, студенты могут разыграть модель гражданского процесса.

Е. Интерактивное выступление. Публичное выступление – неотъемлемая часть работы юриста. Выступление традиционно представляется, как монолог оратора. Но профессиональной задачей юриста является не столько поразить слушателей своим ораторским искусством, сколько добиться желаемого результата. В настоящее время это достаточно актуально в связи с введением в уголовно-процессуальное законодательство требования санкции о заключении под стражу или проведения обыска в судебном заседании. Конечно,

в большинстве случаев на практике с этой миссией выступает прокурор. Однако, иногда и следователь должен убедить последнего в необходимости данной меры.

В качестве тренинга для получения этого навыка можно использовать доклады, подготовленные студентами, при оглашении которых требуется включать некоторые интерактивные методы. Например, использование в выступлении диалога, в ходе которого слушатели задают вопросы докладчику и получают на них ответы. Можно провести небольшую игру, иллюстрирующую текст; разделить доклад на двух ораторов, периодическая смена которых поспособствует поддержанию внимания студентов. Положительные результаты при применении такого метода дает прием «студент в роли преподавателя», когда, заранее подготовившись или без этого, студент занимает место преподавателя и проводит занятие по обсуждению какого-либо вопроса по теме семинара. Разновидностью данного приема является способ «каждый учит каждого», при котором студенты разбиваются на пары или небольшие группы и один из них поясняет остальным определенный вопрос, затем ораторы меняются, и продолжается освещение других тем. В конце занятия преподаватель и студенты меняются и делают краткие обобщения, уточняют не до конца понятые вопросы.

Ж. Наглядные пособия. Данный метод при проведении лекций и семинарских занятий играет немаловажную роль. Здесь действует принцип «лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать». В качестве наглядных пособий могут выступать плакаты, таблицы, схемы, видеозаписи, включающие только важные положения, на которых заостряет внимание преподаватель.

Преподавателю необходимо тщательно отобрать материал, составляющий содержание наглядных пособий, подготовиться к их комментированию, к ответам на вопросы об их происхождении, источниках информации, изложенных в иллюстрациях. Следует подумать о целесообразности использования наглядных пособий по каждой теме, возможной реакции студентов, чтобы они не чувствовали себя только зрителями и не увлеклись бездумным переписыванием информации с плакатов.

Наглядные пособия не следует перегружать большим количеством изображений и текста, т.к. студент не сможет сконцентрироваться, понять и уяснить представленный материал, соответственно результат пособий будет нулевым.

3. *Займи позицию.* Многие дискуссии становятся безрезультативными по причине того, что участники изначально не определились в своей позиции. Указанный метод помогает выявить имеющиеся мнения, увидеть сторонников и противников, начать аргументированное обсуждение проблемы. Обсуждение начинается с постановки дискуссионного вопроса. Все участники, подумав над заданным вопросом, должны принять решение о своей позиции. Например, при изучении юридической психологии такими вопросами могут быть: «Вы за или против использования профессиограммы юриста?» Таким образом, участники должны занять место около одной из приготовленных табличек: «абсолютно за», «абсолютно против», «скорее за», «скорее против», расположенных в разных частях аудитории.

Заняв места, участники начинают обсуждение, уточняют свою позицию, высказывают свои мнения, при этом любой участник может поменять свое местонахождение, если его убедила противоположная сторона.

Применение данных методов в учебном процессе необходимо, поскольку они направлены на приобретение студентами практических навыков работы юристов.

В заключение стоит остановиться на личности преподавателя. Юридическая психология относится к разряду дисциплин, преподавание которых невозможно без наличия у преподавателя профессиональных навыков. Известно, что юридическая психология тесно связана со всеми дисциплинами юридического цикла, которые можно охарактеризовать как форму, а юридическую психологию как содержание. Какого же специалиста может подготовить педагог, сам не являющийся профессионалом своего дела? Только теоретика, знатока различных взаимозависимостей, взаимообусловленностей и т. д., который явно не будет пользоваться спросом на профессиональном рынке труда. Думается, что при конкурсном отборе преподавателя предпочтение следует отдавать претенденту, сочетающему или имевшему некоторый опыт профессиональной деятельности, учитывая, конечно, его научные теоретические способности и направления. Таким образом, важно отметить, что *традиции* были и остаются одной из составляющей как науки, так и дисциплины юридической психологии. Без их знания невозможно подготовить полноценного юриста. Вместе с тем, *введение* в процесс обучения *новых методик препода-*

вания дает возможность получить разностороннего специалиста, конкурентоспособного профессионала, умеющего применять на практике полученные теоретические знания.

ЛИТЕРАТУРА

1. Всемирная декларация о высшем образовании для XXI века: подходы и практические меры [Электрон. ресурс].-2012. URL: <http://dod.miem.etu.ru>.
2. Беличева С.А. Основы превентивной психологии. – М.: Социальное здоровье России, 1994.
3. Гаврилов О.А. О проблемах советской психологии // «Вопросы психологии». – 1985. - №6.
4. Смирнов С.Д. Педагогика и психология высшего образования: от деятельности к личности. – М.: Аспект Пресс, 2005.
5. Столяренко Л.Д. Педагогическая психология. - Ростов – на - Дону: Феникс, 2004. - С.75.
6. Талызина Н.Ф. Педагогическая психология. –М.: Академия, 2003.
7. Чуфаровский Ю.В. Юридическая психология: теоретические аспекты, практическое применение. – Москва, 1996.
8. Эсаулов А.Ф. Активизация учебно-познавательной деятельности студентов: Научно-методическое пособие. – М.: Высшая школа, 2008.

ИНТЕРАКТИВТІК ОҚЫТУ ӘДІСІ. ОҚЫТУШЫЛАРДЫҢ СТУДЕНТТЕРМЕН БІНТІМАҚТАСТЫҚ

Заңтанымдық психологияны қазіргі кезеңдегі сабақ беру туралы ғалымдар арасындағы дауларды құрастырады. Біреулер заңтанымдық психологи туралы ғылымдық үлкен рөлі, жаңа заманға сай келмейтіндігін туралы айтты. Басқалар университеттерден заңтанымдық психологияны қолданылудан қалдыру және оны қызметкерді шығаратын құқық қорғау органдарына арнайы білім беретін мекемелеріне беруге тіпті ұсынады.

Түйін сөздер: оқу процесі, оқытушы, заңтанымдық психология, әдістеме.

INTERACTIVE TEACHING METHODOLOGY. COOPERATION WITH THE STUDENT AND TEACHER

The teaching of legal psychology at the present stage is a lot of debate among scientists. Some say too much about the scientific character

of legal psychology, its backlog of contemporary realities. More generally offer to withdraw legal psychology from universities and give it to special educational institutions, law enforcement officers issuing.

Keywords: learning process; teacher; legal

УДК 502.4:34/35

ЧЕЛОВЕК В НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

Д.В. Грибанов,
кандидат юридических наук, доцент
Уральской государственной
юридической академии

В статье затрагиваются проблемы взаимодействия человека и общества в современном мире, раскрывается понятие национальной инновационной системы как структурного элемента гражданского общества, определяется место человека в ней. Данные вопросы рассматриваются через призму государственно-правовой действительности, роль и значение права, как универсального института регулирования.

Ключевые слова: человек, государство, право, гражданское общество, инновация, национальная инновационная система.

Угрозы и вызовы, которым подвергается человек в современном обществе, и как работник, и как предприниматель, и как творческая личность, и в общем, как социальное и биологическое существо, обуславливают высокий уровень психоэмоциональной и иной нагрузки, способствующих фрустрации индивида. Это, например, изменение условий окружающей среды, интенсивности трудовой деятельности, ритма жизни, информатизация и виртуализация всех сфер человеческой деятельности, изменения в мировой экономике, включая кризисные, а также проблемы личностного роста и самоактуализации.

В двадцать первом веке глобализированное общество, взявшее курс на инновационное развитие, предполагающее существенный прирост научных знаний, модернизацию всех

отраслей производства, внедрение новейших технологий, постоянное появление на рынке новых товаров и услуг, должно, прежде всего, вложить усилия в «инновацию» самого человека, как сущностной основы этого общества. И не только в плане физического или психического здоровья, но и в плане установления порядка и обоснованности его социальной деятельности, самоопределения и самопозиционирования в социуме, другими словами, помочь в поиске смысла жизни и своего места в современной системе сложноструктурированных, разнонаправленных и изменяющихся общественных отношений.

Достижение данной цели невозможно без самого активного, даже главенствующего участия государства, как универсального института управления, и права, как универсального института регулирования, деятельность которых, если она основана на уважении прав и свобод человека как высшей ценности, преобразует многочисленные социальные связи в пределах какой-либо территории и культурной среды в гражданское общество.

«Гражданское общество – это такая связь людей, которая основана на их равенстве как субъектов права, индивидуальной частной собственности, юридической, в том числе, договорной свободе, охране прав и упорядоченном законодательстве».¹ Интересы и потребности свободного человека являются основой гражданского общества, но не сами по себе, а организованные в определенный социальный порядок, реализуемые в рамках конкретных социальных институтов. Социальный институт в его широком смысле является системообразующим и регулирующим элементом для гражданского общества, поскольку «создается людьми в условиях плюрализма социальных интересов и в расчете на определенную, сознательно принятую цель».² Можно сказать, что многообразие и внутренняя организованность социальных институтов объективируют гражданское общество.

¹ Гегель. Г. Философия права. М., 1990. С. 227-228.

² Мальцев Г.В. Социальные основания права. М., 2007. С. 390.

Исторически складывается так, что гражданское общество формируется не только в конкретно взятых странах, а, пусть в разное время и при разных условиях, закономерно возникает у разных народов земли в процессе демократизации государственных режимов. При этом в современных условиях глобализации, информатизации и необходимости международного взаимодействия во всех сферах человеческой жизнедеятельности гражданское общество, на наш взгляд, структурно сохраняя национальный характер, распространяет свои принципы и ценности на межгосударственный уровень, преодолевая территориальные границы, в том числе, с помощью многочисленных международных организаций и норм.

Из всех сущностных черт гражданского общества наиболее сложной и неоднозначной в юридической науке представляется структура гражданского общества. Некоторые исследователи применяют понятие состав,³ другие – механизм.⁴ В качестве критерия классификации используются субъектный подход,⁵ сферы жизнедеятельности,⁶ смешанный подход, включающий и субъекты, и отношения.⁷ Наиболее универсальным представляется подход В.Д. Перевалова, который понимает под структурой общества его внутреннее строение, отражающее многообразие и взаимодействие его составляющих, обеспечивающее целостность и динамизм развития. «Составляющими частями (элементами) структуры выступают различные общности и объединения людей и устойчивые взаимосвязи (отношения) между ними».⁸ При этом автор совершенно справедливо в качестве компонентов гражданского общества называет не конкретные элементы, как делают многие исследователи, а системы, отражающие соответствующие сферы жизнедеятельности общества. А уже система включает в себя общности, организации, институты и отношения между ними. И не только их: «... нельзя недооценивать и другие структурные составляющие (идеи, нормы, традиции)».⁹ В.Д. Перевалов выделяет пять основных систем: социальную (в узком смысле слова), экономическую, политиче-

скую, духовно-культурную и информационную.¹⁰ Важно, что это основные системы, то есть предполагается наличие иных систем, а также обусловленное объективным развитием общества появление новых систем. Тем более, что «в действительности названные структурные части, отражающие сферы жизнедеятельности общества, тесно взаимосвязаны и взаимопроницаемы».¹¹ То есть они не существуют отдельно друг от друга и, как представляется, индивидуализируются не столько по субъектному составу, сколько по специфике отношений, присущих той или иной сфере деятельности. Например, государство – институт не только политической системы, хотя в ней он является главным институтом, но и всех остальных систем, поскольку реализует и экономические, и культурные и информационные функции. Очевидно, что системы включают в свою структуру подсистемы и отдельные институты, которые могут быть присущими исключительно одной системе или иметь межсистемный, комплексный характер.

В качестве отдельной системы гражданского общества следует выделить инновационную систему, в основе которой лежит понятие инновации как нового знания, воплощенного в готовом продукте или процессе. Инновация обладает признаками информационной природы; новизны; материализацией в товарах, услугах, технологиях, способных к массовому производству; удовлетворения каких-либо общественных потребностей. Инновационная деятельность, соответственно, включает в себя генерацию новых знаний и их преобразование в общественно полезный продукт. В этих сложных и многоэтапных процессах участвует большое количество субъектов, как на уровне отдельного предприятия, так и на уровне всего государства. Совокупность субъектов, участвующих тем или иным образом в инновационной деятельности, а также многочисленные отношения между ними и система норм, регулирующих эти отношения, в пределах территории конкретного государства создают национальную инновационную систему.

Инновационная система формируется в

³ Теория государства и права. Учебник под общ. ред. Мартышина О.В. М., 2007. С. 458.

⁴ Струсь К.А. Государство и гражданское общество: проблемы правового взаимодействия в России. Спб., 2005. С. 44.

⁵ Бобылев А.И. Общество, гражданское общество, личность, государство, право. Их взаимодействие на современном этапе // Политика и право. 2001. № 9.

⁶ Струсь К.А. Указ. соч.

⁷ Матюзов Н.И. Актуальные проблемы теории права. Саратов, 2004.

⁸ Перевалов В.Д. Теория государства и права. Учебник. М., 2012. С. 340.

⁹ Перевалов В.Д. Указ соч. М., 2012. С. 343.

¹⁰ Перевалов В.Д. Указ соч. М., 2012. С. 340-343.

¹¹ Перевалов В.Д. Указ соч. М., 2012. С. 343.

обществе параллельно с возрастанием роли интеллектуального труда, специальных знаний и технологических возможностей, когда с помощью инноваций начинают решаться как производственные, так и военные, энергетические, природоохранные задачи. Когда инновационный потенциал является необходимым конкурентным преимуществом государства и общества, а его отсутствие – угрозой для выживания нации. Когда инновация становится необходимым условием благополучия жизни человека и общества, а инновационное развитие – неотъемлемой частью всего общественного развития.¹²

Как понятие национальная инновационная система возникла в экономической науке в 80-х годах XX-го века и связана с фамилиями экономистов Фримена, Лундвела, Пателя, Павела, Меткалфа и других,¹³ которые, в свою очередь, развивали теорию инноваций Шумпетера, возникшую еще в сороковых годах прошлого столетия.¹⁴ На сегодняшний день это экономическое понятие исследовано достаточно глубоко, в том числе российскими экономистами, которые предлагают различные подходы к его определению. Наиболее интересной представляется позиция О.Г. Голиченко, который под национальной инновационной системой понимает «совокупность национальных государственных, частных и общественных организаций и механизмов их взаимодействия, в рамках которых осуществляется деятельность по созданию, хранению и распространению новых знаний и технологий».¹⁵ Но если экстраполировать данное понятие в сферу юриспруденции, с учетом структуры и принципов гражданского общества, необходимо дополнить или изменить, как минимум, два положения.

Во-первых, совокупность не только организаций, но и людей. Имеется в виду значение автора и изобретателя как самостоятельной фигуры инновационного процесса. Хотя, как правило, он и выступает работником научной или производственной организации, интеллектуальное начало, творческий потенциал личности в инновационных процессах имеет первостепенное значение. Человек и гражда-

нин, чьи результаты интеллектуальной деятельности ложатся в основу инноваций, может и должен выступать самостоятельным субъектом национальной инновационной системы. Возможно, имеет смысл добавить и понятие «социальная группа», если мы предполагаем некую общность людей, не составляющих организацию в юридическом смысле, но объединенных по иным признакам, например, нация, класс, слой.

Во-вторых, «механизмы взаимодействия» - не совсем правовое понятие. Субъекты национальной инновационной системы, они же – субъекты права вступают в определенные социальные связи или общественные отношения по поводу создания, хранения и распространения новых знаний и технологий. И – главное, отношения, урегулированные определенными социальными нормами, в первую очередь, нормами права.

Конечно, не следует упускать известную степень первичности экономических знаний перед правовыми, но чтобы достигнуть эффекта надлежащего урегулирования необходимо осуществить перевод экономических моделей поведения в правовые, то есть изложить фактические или планируемые социальные связи на языке возможного, должного и запретного, прав и обязанностей, юридических конструкций. «На определенном этапе развития правового регулирования инновационных отношений могут появиться свои устоявшиеся схемы регулирования, превратившиеся в юридические конструкции. Первой «ласточкой», думается, станет само правовое понятие «инновация».¹⁶

Представляется, что только через выработку общего терминологического аппарата для экономики и юриспруденции возможна надлежащая организация общественных отношений, связанных с инновационным развитием. И экономические модели, являясь основным отражением реально складывающихся или предполагаемых в будущем общественных отношений и, таким образом, определяя основное содержание норм права, должны уже на этапе их разработки учитывать систему юридического понятий и юридических конст-

¹² Грибанов Д.В. Предпосылки и проблемы научного исследования инновационного развития общества (правовой аспект) / Интеллектуальные ресурсы и правовое регулирование инновационной экономики. Кадры и технологии. Т. 1. Екатеринбург, 2010. С. 86-89.

¹³ Голиченко О.Г. Национальная инновационная система России: состояние и пути развития. М., 2006. С. 12-13.

¹⁴ Schumpetr J.A. Capitalism, socialism and democracy. N.Y.: Harper, 1942.

¹⁵ Голиченко О.Г. Национальная инновационная система России: состояние и пути развития. М., 2006. С. 13.

¹⁶ Перевалов В.Д., Грибанов Д.В. Экономические и правовые основания инноваций: проблемы соотношения. // Государство и право. 2011. № 12. С. 48-57.

рукций, а в идеале – формулироваться на общем с юриспруденцией языке.

Модельный закон об инновационной деятельности, принятый межпарламентской ассамблеей государств-участников СНГ 16 ноября 2006 года¹⁷ определяет понятие национальная инновационная система следующим образом: система организационно-правовых, социально-экономических и институциональных отношений, устанавливающих в соответствии с конституцией, законодательством и сложившимися обычаями делового оборота государств-участников СНГ условия бюджетного, налогового, таможенного, антимонопольного и технического регулирования инновационной деятельности, а также саморегулирования, на основе добровольного принятия и исполнения стандартов качества и сертификации продукции (услуг).

Ключевым понятием в данном определении является отношение, что само по себе вполне приемлемо, поскольку именно отношение выступает предметом правового регулирования, непонимание возникает относительно отсутствия указания на субъектов инновационной системы. Ведь субъекты и отношения – основные составляющие дефиниции системы общества.

Виды отношений (организационно-правовые и т.д.) носят скорее условный характер, обобщены и не наполнены содержанием. Отсылка на нормы государств-участников СНГ также представляется скорее лишней, чем необходимой, ибо это и так предполагается характером данной международной нормы.

Реальное содержание определения, таким образом, составляют условия регулирования инновационной деятельности (бюджетного, налогового и т.д.) на основе стандартов качества и сертификации продукции и услуг. При этом чтобы раскрыть понятие инновационной системы в соответствии с модельным законом нужно знать определение инновационной деятельности (а оно, в свою очередь раскрывается через понятие «новация») и соответствующие стандарты. Следовательно, в модельном законе, скорее всего, закреплена норма о необходимости стандартизации правового регулирования в сфере инноваций государств-участников СНГ, с многочисленными ссылками на другие нормы, но не само определение инновационной системы.

Предлагаем следующее понятие национальной инновационной системы, интегрирующее, на наш взгляд, экономическое и правовое содержание: это организованная совокупность людей и их объединений, вступающих в отношения по поводу создания, хранения и распространения новых знаний и технологий, разработки и производства новых товаров и услуг, на основе норм и иных механизмов взаимодействия в пределах конкретного государства.

И отдельным признаком понятия «национальная инновационная система», который может непосредственно войти в определение, следует указать, что таковая создается и функционирует исключительно в целях интеллектуального, физического и нравственного развития человека, повышения его общего уровня жизни, организации безопасности и конкурентоспособности общества и его структур на рынке и в межгосударственных отношениях, обеспечения эффективности реформ и преобразований.

ҰЛТТЫҚ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ЖҮЙЕДЕГІ АДАМ (МЕМЛЕКЕТТІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ КӨРІНІС)

Мақалада қазіргі әлемде адамның және қоғамның өзара әрекеттесу мәселелері көтеріледі, азаматтық қоғамның құрылымдық элементі сияқты ұлттық инновациялық жүйелер ұғымы ашылады, онда адамның орны анықталады. Осы сұрақтар мемлекеттік-құқықтық ақиқат призма арқылы қаралады, заңның рөлі және мәні, реттеулер әмбебап институтты сияқты.

Түйін сөздер: адам, мемлекет, заң, азаматтық қоғам, инновация, ұлттық инновациялық жүйе.

PEOPLE IN THE NATIONAL INNOVATION SYSTEM (STATE-LEGAL ASPECT)

This issue addresses the problems of interaction between man and society in the modern world, reveals the concept of national innovation system as a structural element of a civil society, man's place in it is defined. These questions are addressed through the lens of the state legal reality, the role and importance of law as universal institution of regulation.

Keywords: people, state, law, civil society, innovation, national innovation system.

¹⁷ Принят на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (Постановление № 27-16 от 16 ноября 2006 года)ю

УДК 343.85.

О КЛАССИФИКАЦИИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМА ПРОФИЛАКТИКИ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА

А.З.Ибраев¹, О.С. Савицкая²

кандидат юридических наук, доцент Костанайского социально-технического университета им. академика З.Алдамжар¹, научный сотрудник, магистр правоохранительной деятельности Академии КУИС МВД РК²

Данная статья дает определение терроризму на основании выводов из анализа предшествующих определений и собственных наблюдений, определяет оптимальные механизмы ведения борьбы с терроризмом, совершенствования государственного управления в сфере обеспечения общественной безопасности, как важнейшим условием успешного решения задач, стоящих перед его системой на современном этапе.

Ключевые слова: терроризм, террористические сообщества, уголовный терроризм, террористические акты, вербовка, конфликтные ситуации.

В последнее время международное общество испытывает все возрастающий натиск терроризма, что приводит к неблагоприятным качественным изменениям: увеличение посягательств на жизнь и здоровье людей при уменьшении доли посягательств на материальные объекты; росту масштабности, сопровождаемого большими человеческими жертвами; усилению жесткости и безоглядности действий террористов. Расширяется информационная, тактическая, взаимная ресурсная поддержка террористических сообществ и групп как в отдельно взятой стране, так и в международном масштабе, происходит сращивание политического и уголовного терроризма на фоне слияния и сотрудничества нелегальных и легальных структур экстремистского толка с националистическими, религиозно-сектантскими, фундаменталистскими и другими сообществами на основе взаимовыгодных интересов.

Терроризм - противоправное уголовно наказуемое деяние или угроза его совершения в отношении физических лиц или организаций в целях подрыва общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие государственными органами Рес-

публики Казахстан, иностранными государствами и международными организациями решений либо с целью прекращения деятельности государственных либо общественных деятелей, или из мести за такую деятельность [1]. Террористическая деятельность включает в себя любое из нижеуказанных деяний:

- распространение идеологии терроризма;
- организацию, планирование, подготовку и совершение террористических актов;
- подстрекательство к проведению террористических актов, призывы к насилию в террористических целях;
- организацию незаконных военизированных формирований или преступных организаций с целью совершения террористических акций, а равно участие в них;
- вербовку, вооружение или использование террористов в террористических акциях, а также обучение их террористическим навыкам;
- финансирование террористической организации или террористов;
- пособничество в подготовке и совершении террористической акции.

Проблемы выявления исторических истоков терроризма, его сущностных характеристик, социально-деструктивного начала, тенденций развития и разработки мер по предупреждению для мирового сообщества уже давно не являются чем-то новым. Для казахстанского общества и государства эти вопросы в полной мере встали только лишь в последние годы в связи с коренными изменениями в политических, экономических и социальных отношениях. Тем более что терроризм имеет тенденцию к росту именно в переходные периоды жизни общества. Трансформация нашего общества во всех сферах жизнедеятельности людей привела к неустойчивости базовых отношений и социальных связей, что явилось благодатной почвой для появления насилия и агрессивности в обществе.

Степень угрозы общественной безопасности от терроризма чрезвычайно высока. «Терроризм отражает культ насилия и способствует его развитию, давая ему преимущество перед правовыми, социальными методами разрешения конфликтов в обществе. Терроризм формирует и усиливает в обществе чувство страха, которое подавляет в свою очередь позитивную активность личности. Как и всякое иное действие, направленное на причинение смерти, и даже в большей степени, чем другие

действия такого рода, терроризм обесценивает человеческую жизнь. Нельзя, наконец, не отметить, что терроризм способен привести и, как показывает практика, реально приводит к свертыванию государственных, юридических, социальных гарантий и свобод личности, поскольку он вызывает со стороны государства контрмеры, которые не всегда согласуются с нормами правового государства» [6].

Терроризм - это социально-правовое явление, и поэтому его анализ можно производить как с правовых позиций, так и в социальном аспекте. Терроризм - явление социальное по генезису и содержанию, явление правовое по определению. В социальном смысле терроризм выражает различные оттенки конфликтных ситуаций, которые проявляются в социальной жизни (политические, религиозные, националистические и т.д.). Поэтому формы его проявления разнообразны как в содержательной характеристике, так и в объеме распространения. Однако, с точки зрения уголовно-правовой характеристики, терроризм имеет определенный характер и четкие границы. Такое требование вытекает из формальности права и необходимости установления достаточных оснований для привлечения к уголовной ответственности. Как известно, в уголовном праве таким основанием является совокупность признаков состава преступления. При разработке на концептуальном уровне понятийных характеристик терроризма его необходимо отграничивать от целого ряда сходных явлений, нередко создающих почву и среду для терроризма.

Понятие терроризма охватывает и деяния с такой мотивацией, как корысть, месть, экономическая конкуренция и др. Традиционные определения терроризма через политические мотивы в узком смысле слова (устрашение населения, ослабление государства, физическое устранение политических противников) сужают истинные масштабы явления и возможность адекватно организовать борьбу с ним.

В специальной литературе можно выделить различные подходы к уголовно-правовому определению понятия терроризма. Например, часть теоретиков считает, что нет необходимости искать универсальное определение терроризма, а надо ограничиться некоторыми его признаками» [5].

На наш взгляд, терроризм – это явление, отражающее жизнь общества, и его изменения связаны с изменениями этого общества, и по-

этому вряд ли можно говорить об универсальном определении терроризма. По мнению А.Э. Жалинского, «терроризм следует рассматривать как планомерное применение насильственных методов численно небольшими группировками для воздействия на неприкосновенность национальных и интернациональных институтов, прежде всего правительств, иногда его специальной целью является вызвать репрессии со стороны государства или принудить к иному реагирующему на действие террористов поведению» [5]. Как видим, А.Э. Жалинский предлагает ограничить терроризм теми случаями, когда в основе соответствующих насильственных действий лежит стремление изменить существующий правовой порядок.

По мнению В.С. Комиссарова «при криминализации того или иного общественно опасного деяния законодатель исходит из необходимости обеспечения защиты не абстрактных интересов, а охраны от преступных посягательств именно конкретно определенной группы общественных отношений. Именно с учетом характера и круга охраняемых отношений, прежде всего и формируются в нормах УК РК признаки конкретного преступления. Поэтому в зависимости от конкретных особенностей деяний (его направленности, способа совершения, характера возможного вреда и т.д.) объективно неизбежны различия в законодательном наборе признаков тех или иных даже однородных преступлений» [3].

Терроризм можно рассматривать и как преступление международного характера, и одновременно как преступление, причиняющее вред национальным интересам. Его особенность как преступления международного характера определяется тем, что он, не будучи непосредственно связан с действиями отдельных государств, наряду с причинением ущерба национальным интересам, посягает и на различные аспекты мирного сосуществования и сотрудничества государств. Однако ответственность за его совершение наступает по национальному закону (УК РК), так как в международных договорах содержится описание терроризма и его видов только в общей форме, но без указания на конкретные уголовно-правовые санкции, которые должны наступать за его совершение. Международное сообщество осознаёт опасность, исходящую от этого явления. В связи с этим на международном и региональном уровне принят ряд конвенций о противоправности различных проявлений международного терроризма. Примерами таких

правовых актов являются: Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 год), Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 год), Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, включая дипломатических агентов (Конвенция ООН 1973 года); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против гражданской авиации (1977), Конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 1979 год), Конвенция о физической защите ядерного материала (1980 год), Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (1988 год), Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997), Конвенция о борьбе с финансированием терроризма (1999).

Таким образом, законодательное закрепление различных форм терроризма имеет под собой определенную основу и обусловлено стремлением обеспечить охрану различным основным конституционным объектам – личности, обществу и государству. Но так как безопасность общества является самостоятельной социальной ценностью, то выделение в главе 9 УК РК «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка» ст.233 и ст.242 обосновано [2].

На наш взгляд, при разработке понятийной характеристики терроризма как социально-правового явления и определения границ, отделяющих его от смежных явлений, целесообразно классифицировать его на такие разновидности, как государственный терроризм (организуемый или поддерживаемый одним государством против другого), международный, внутригосударственный, религиозный, точечный в форме мятежа (захват территории), массовых беспорядков, диверсий, захвата заложников. В основе такой классификации лежат положения международно-правовых документов, зарубежных нормативных актов и национального законодательства, во избежание механической экстраполяции их на нашу почву.

Таким образом, характеристика терроризма как социально-правового явления требует выработки его определения в целом и дифференциации применительно к разновидностям. Элементами характеристики терроризма являются цель, мотив, содержание действий, намечаемые и реальные последствия. терро-

ризм может преследовать цели совершения действий серийных или разовых, осуществляться глобально или локально. Терроризм может быть нацелен на изменение политического строя, свержение руководства страны (региона), нарушение территориальной целостности, навязывание в качестве официальной идеологии определенных социальных, религиозных, этнических стандартов и вытекающих из них государственных решений, иное существенное изменение политики государства, освобождение арестованных террористов, «расшатывание» стабильности и запугивание общества, отдельных групп населения, причинение ущерба межгосударственным отношениям и провоцирование боевых действий (войны).

Мотивация терроризма не обязательно носит политический характер. Мотивы, т.е. внутренние побуждения участников, могут быть самыми разнообразными: фундаменталистскими, религиозными, националистическими, самоутверждающими, из мести, корысти и т.д. Нейтрализация террористических действий требует более полного и содержательного выяснения мотивов терроризма.

Исходя из наличия таких элементов терроризма в качестве социально-правового явления, как содержание и последствия действий террористов, необходимо указать на обязательность наличия насилия или его угрозы, обычно вооруженного; причинения или угрозы причинения такого вреда человеческим жизням или здоровью, либо материального, морального, который способен потрясти общество, оставить глубокий тяжелый след в психологии населения или его части, подорвать атмосферу безопасности, спокойствия, стабильности в обществе и т.д. Одновременно действия террористов по их последствиям связаны с затруднениями нормальной деятельности государственного аппарата либо функционирования системы жизнеобеспечения населения.

В специальной литературе выделяют следующие виды классификации проявления терроризма: по объему действий (масштабу); по характеру последствий; целям (направленности действий); мотивам; численности и организованности участников, а также по их психическому здоровью; использованным орудиям, способам, финансовым средствам и источникам их получения; по связи с официальными структурами [6].

При программировании и реализации

мер борьбы с терроризмом эти классификации должны использоваться как взаимодействующие. Классификация по последствиям (состоявшимся или тем, на достижение которых покушались виновные) требует: а) применительно к человеческим жертвам выделить случаи массовых, групповых, одиночных жертв (либо оставшихся в живых жертв насилия), а также дифференциации жертв по демографическим и социальным характеристикам; б) по отношению к материальному ущербу – выделения состоявшегося или грозящего катастрофично, особо крупного ущерба; в) применительно к морально-психологическому вреду – выделения случаев, вызвавших панику, страх населения, недоверие к власти. Борьба с терроризмом, разработка основных направлений стратегии борьбы с ним предполагают определение оптимальных условий ведения борьбы с терроризмом (информационная, правовая, организационная, психологическая база и т.п.); выработку принципов и концептуальных положений стратегии; коренную оптимизацию организационно-управленческой сферы, задач и содержания формирования и деятельности адекватной антитеррористической системы.

Таким образом, механизм профилактики и предотвращения антитеррористических акций должен включать в себя следующие действия:

1) временно ограничивать или запрещать движение транспортных средств, в том числе транспортных средств дипломатических и консульских представительств, а также граждан на отдельных участках местности и объектах или удалять их с этих участков и объектов;

2) производить проверку документов, удостоверяющих личность, а в случае их отсутствия задерживать граждан для установления личности в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

3) задерживать и доставлять в органы внутренних дел лиц, совершивших или совершающих правонарушения или иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, участвующих в антитеррористической операции, а также за действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения антитеррористической операции;

4) беспрепятственно входить при преследовании террористов в жилые и иные при-

надлежащие гражданам помещения и на земельные участки, на территории и в помещения организаций, независимо от форм собственности, проникать в транспортные средства, если промедление может создать реальную угрозу безопасности жизни и здоровью людей;

5) производить личный досмотр граждан и должностных лиц, независимо от занимаемой должности, а также транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

6) использовать в служебных целях средства связи, включая специальные, а также транспортные средства, принадлежащие гражданам и организациям, независимо от форм собственности, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств и международных организаций, для предотвращения террористических акций, преследования и задержания лица, совершившего террористическую акцию, или доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также проезда к месту террористической акции;

7) применять в отношении террористов оружие и специальные средства без предупреждения и ограничений, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

ЛИТЕРАТУРА

1. «О борьбе с терроризмом»: Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416-І с изменениями и дополнениями Закона РК от 19.02.02г. №249. // Ведомости парламента Республики Казахстан. -2002. - №4, ст. 32., «Юридическая газета» от 27 февраля 2002 года №8.

2. Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997г.

3. Комиссаров В.С. Терроризм, бандитизм, захват заложника и другие преступления против безопасности общества по новому УК РФ. - С.63.

4. «Терроризм – психологические корни и правовые оценки»: «Круглый стол» журнала «Государство и право». // Государство и право. -1995. - №4. -С.20.

5. Эфилов С.А. Материалы круглого стола. // Государство и право. -1995. - №4. - С.24, 23, 40.

6. Миньковский Г.М., Ревин В.П. Характеристика терроризма и некоторые направления повышения эффективности борьбы с ним // Государство и право.-1997. - №8. – С.86.

АНЫҚТАУ КЛАССИФИКАЦИЯСЫ ЖӘНЕ ЛАҢКЕСТІКТЕН АЛДЫН АЛУ ЖӘНЕ ДЕ САҚТАП КАЛУ МЕХАНИЗМІ ТУРАЛЫ

Айтылмыш мақала ұйғарымді лаңкестікке береді, бойынша жадағайлалардың из предшествующих ұйғарымнің және меншікті қадағалаудың анализнан, мен лаңкестікпен күрестің, мемлекеттік басқарманың жетілдір-құзырлығының үйлесімді тетіктерін ара шеңбер қоғамдық қауіпсіздіктің қамсыздандырудың анықта-, сияқты мақсат табысты шешім, бас қазіргі кезең алды ол жүйе тұратын ең маңызды шарт.

Түйін сөздер: лаңкестік, лаңкестік қоғамдары, қылмыстық лаңкестік, лаңкестік

актілер, жалдау; тартысты жағдайлар.

ON CLASSIFICATION AND DEFINITION OF PREVENTION MECHANISM AND OBSTRUCT TERRORISM

This article gives determination to terrorism, on the basis of conclusions from the analysis of preceding determinations and own supervisions, determines the optimal mechanisms of conduct of fight against terrorism, perfection of state administration in the field of providing of public safety, as by the major condition of successful decision of tasks standing before his system on the modern stage.

Keywords: terrorism, terrorist organizations, criminal terrorism, terrorist acts, recruitment, conflict situations.



УДК 340.131.4

ЗАКОННОСТЬ И ЗАКОНОПОСЛУШАНИЕ: ИХ РАЗЛИЧИЕ, ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ И ЧЕРТЫ

С.К. Укин,

кандидат юридических наук, доцент
Костанайского государственного университета
им. А. Байтурсынова

В данной статье автором проводится анализ категории «законность», а также анализируется понятие «законопослушание» и его соотношение с законностью. Кроме того, проводится различие между понятиями «законность» и «законопослушание».

Ключевые слова: право, законность, законопослушание.

В настоящее время на современном этапе государственно-правового развития Казахстана актуальной остается задача обеспечения законности во всех сферах жизнедеятельности общества и государства. Что из себя представляет законность? Будет верным, если среди множества определений понятия «законность» приведем следующее определение законности: *строгое и неуклонное соблюдение всеми субъектами права существующих в стране законов и основанных на них подзаконных норма-*

тивных актов [1, С.408].

Н.И. Матузов, давая данное определение законности, в то же время в той или иной степени подвергает критическому анализу указанную формулировку главным образом через значение слова «соблюдение»: «... под- добное понимание данного явления представляется формальным, так как в нем отсутствует *качественный критерий*. По существу, предлагается формула: *соблюдай и исполняй, не раздумывая*. А это неприемлемо для свободного демократического общества» [2, С.409]. В этом контексте далее он пишет: «...главный недостаток определения законности только через *соблюдение* законов состоит в том, что оно (определение) не затрагивает вопроса о *характере самих законов*» [3, С.409]. «Между тем законы бывают разные, - далее утверждает Н.И. Матузов, - демократические, справедливые или, как принято теперь говорить, *правовые*, т.е. соответствующие высшим идеалам права; и законы антидемократические, *неправовые*, идущие вразрез с интересами народа, противоречащие подлинному праву (например, репрессивные, тоталитарные, дискриминационные, фашистские и т.д.). Получается, что соблюдение и этих законов есть законность. С этим согласиться нельзя» [4, С.409]- заключает Н.И. Матузов.

С этой точки зрения, на наш взгляд, наиболее удачной является определение закон-

ности, сформулированное В.Н. Хропанюк: «Законность есть строгое и полное осуществление предписаний правовых законов и основанных на них юридических актов всеми субъектами права» [5, С.384]. В данном определении акцент сделан именно на правовые законы и основанных на них, т.е. соответствующих и не противоречащих этим законам иных юридических актах. В этом случае законность можно с полным основанием именовать категорией «правозаконность».

Тенденция более чем двадцатилетней истории развития суверенитета и независимости Казахстана, характер государственно-правового регулирования общественных отношений последних лет не без оснований вызвали к жизни и такое явление, как законопослушание (законопокорность).

Прежде чем провести различие между законностью и законопослушанием, остановимся вкратце на таких принципах законности, как единство и всеобщность.

Единство означает одинаковый режим законности для всей страны, недопущение попыток создания отдельной законности в административно-территориальных единицах, отличной от общегосударственной и противопоставляемой ей.

Что же касается всеобщности, то данный принцип характеризует действие законности по кругу лиц. Законность не может быть избирательной, её требования обращены ко всем субъектам без исключения. Не должно быть одностороннего требования соблюдения законности, когда, например, должностные лица требуют от граждан соблюдения законности, а сами при этом нарушают законность. Предписания законов должны выполнять все государственные органы, должностные лица, организации, граждане.

В обществе не должно быть какой-либо организации или отдельного лица, выведенных из-под влияния законности, на которых бы её требования не распространялись [6, С.463].

Кроме того, в литературе, не без оснований указывают и на такой принцип законности, как целесообразность. Данное обстоятельство особенно является актуальным в настоящее время в сфере правоприменительной практики в связи с возникающим соотношением принципа законности и принципа целесообразности, когда, например, возникает необходимость применить антиправовой закон. Однако, как было отмечено выше, применение

антиправового закона нельзя назвать соблюдением принципа законности, несмотря на то, что не применение такого закона означает подмену принципа законности принципом целесообразности [8].

Итак, в чем различие в содержательном плане между дефинициями «законность» и «законопослушание»? Прежде чем дать ответ на поставленные вопросы, следует отметить, что необходимо различать создание режима законопослушания и законопослушаемость как результат создания режима законопослушания.

На наш взгляд, законопослушаемость – это результат действия такого правового режима в отношении определенной части населения, при которой эта часть населения соблюдает любые предписания, даваемые формально в рамках закона уполномоченными органами государства по совершению тех или иных действий либо воздержанию от них. Иначе говоря, законопослушаемость предполагает соблюдение предписаний закона и иных нормативных правовых актов в одностороннем порядке подвластной стороной: гражданами, их объединениями, в том числе юридическими лицами, которые не обладают государственно-властными полномочиями.

Создание же режима законопослушания означает возложение с помощью организационно-правовых средств, в том числе с использованием мер государственного принуждения уполномоченными органами государства и государством в целом определенной части населения страны обязанности соблюсти те или иные предписания по совершению тех или иных действий либо воздержанию от них с целью создания законопослушаемости.

Разумеется, режим законопослушания обеспечивается среди прочих мер путем издания соответствующих законов и иных нормативных правовых актов как правовой основы создания такого режима. Например, в отношении осужденных пункт 1 статьи 7 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан [9] прямо устанавливает, что исправление осужденного - это формирование у него *правопослушного поведения* (курсив выделен У.С.), позитивного отношения к личности, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития. На наш взгляд, в данной норме предпочтительным вместо слова «правопослушного» был бы термин «правособлюдаемого» или «законособлюдаемого». Как известно, соблю-

дение является одной из форм реализации права, наряду с использованием, исполнением и применением как особой формы правореализации.

В целом законопослушание предполагает ситуацию как в армейской среде, где в воинских уставах в отношении солдат как подвластной части подразделений вооруженных сил в основном прописываются их обязанности подчиняться приказам и указаниям командиров.

В данном случае имеет место проявление позитивистского подхода к теории права в общественной жизни, где право с точки зрения данной теории – это приказ государственной власти, поддержанный санкцией принуждения. Как правило, позитивисты отождествляют право и закон государства. При этом не имеет значения само содержание законов и иных нормативных правовых актов. Содержанием закона, как было указано выше, может быть произвол государственной власти, произвол чиновников, но для позитивистов главным и определяющим является то, чтобы законы и иные нормативные правовые акты были приняты, во-первых, органами, имеющими право принимать данные акты (законы – только парламент, постановления – только правительство и т.п.), и, во-вторых, соблюдалась установленная конституцией и законами процедура принятия этих актов.

Попытаемся теперь провести различия между законностью и законопослушанием:

Первое отличие. Субъектами законопослушания являются граждане, их объединения (политические партии, профсоюзы, религиозные объединения), а также юридические лица, которые не обладают государственно-властными полномочиями, тогда как субъектами по соблюдению требования законности являются все без исключения субъекты правоотношений, включая само государство.

Второе отличие. Требования по законопослушанию исходят исключительно от государства, его органов и должностных лиц, и обращены к гражданам и другим подвластным субъектам, тогда как требование по соблюдению законности может исходить не только от властных органов, но и от самих граждан.

Третье отличие. Законопослушание не имеет общеобязательного, всеобщего характера, т.к. распространяется на подвластную часть населения страны, тогда как законность обладает всеобщим характером и не предусматривает исключения для того или иного

субъекта правоотношений, выведенного из-под влияния законности.

Четвертое отличие. Режим законопослушания в сфере публичного права предполагает в действующих законах строгие юридические санкции почти за все виды правонарушений и почти полное отсутствие в них таких видов взысканий, как предупреждение. Наглядно это видно на примере Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях 2001 года [10] с изменениями и дополнениями по состоянию на 10 июля 2012 года, где санкции, которые предусматривали бы такой вид административного взыскания, как предупреждение, являются большой редкостью.

Государство в данном случае как бы «рубит с плеча», делая ставку не на предупреждение правонарушений, не на их профилактику, а на наказывание лиц, в том числе в виде больших штрафов, даже впервые совершивших административные правонарушения, не представляющие большой общественной опасности (например, за выбрасывание жвачки мимо урны). Очевидно, здесь свою роль играет необходимость пополнения государственного бюджета.

Кроме указанных отличий и признаков, законопослушание может иметь место и внутри самой системы властных органов, в том числе среди должностных лиц в соответствии с их иерархией в зависимости от занимаемой должности.

В то же время режим законопослушания может обеспечиваться не только нормативно-правовой основой, но и обусловливается сложившейся правоприменительной практикой, в том числе и судебной практикой. Здесь, однако, следует указать на то, что само по себе законопослушание, по логике вещей, должно предполагать уменьшение количества совершенных правонарушений, т.к. при режиме законопослушания подвластная часть субъектов правоотношений соблюдает предписания законов и иных нормативных правовых актов вне зависимости от их содержания.

При этом усиление, например, карательной практики, исходя из данной логики, как ни странно, также не должно выступать фактором обеспечения режима законопослушания, которое, как известно, проявляется в публично-правовой сфере. Одним из проявлений усиления карательной практики является, например, увеличение количества вынесенных судом постановлений по административным делам, а

также обвинительных приговоров по уголовным делам (в том числе и по максимальным санкциям), а режим законопослушания, наоборот, должен предполагать уменьшение или сведение к минимуму количества рассмотренных судами правонарушений.

Тем не менее, как нам представляется, создание режима законопослушания кроме соответствующего нормативно-правового обеспечения не исключает, а, наоборот, предполагает усиление карательной практики со стороны государства как единственного субъекта обеспечения режима законопослушания в качестве инструмента достижения цели такого режима. Подчеркнем еще раз, что в данном случае речь идет именно о создании режима законопослушания, а не о самом законопослушании как свершившемся факте. Поэтому не случайно наряду с законодательным усилением того или иного вида юридической ответственности (прежде всего административной и уголовной) в тех или иных сферах (общественного порядка, дорожного движения, госзакупок и др.), введением института административной преюдиции [11] увеличивается количество административных и уголовных дел, рассматриваемых судами.

Так, по данным ЕАИАС [12] за первое полугодие 2012 года всего в районные и приравненные к ним суды республики поступило 175 693 административных и 20 410 уголовных дел (*в аналогичном периоде 2011 года 138 373 административных и 24 980 уголовных дел соответственно*). Доля осужденных к лишению свободы в отчетном периоде составила 44,8% от общего числа осужденных, доля осужденных условно составила 18,9% (*в первом полугодии 2011 года доля осужденных к лишению свободы составляла 40,8%, доля осужденных условно составляла 24,8%*). Количество рассмотренных судами административных дел увеличилось по сравнению с 1 полугодием 2011 года на 27,2% и составило 158 961 дело (125 002). Рост связан в основном с увеличением административных дел о мелком хулиганстве (с 7 723 до 16 747 дел) [13].

Что же касается резонансных дел, то увеличилось число уголовных дел, связанных, например, с нарушением общественно-политической стабильности и межнационального согласия с 9 до 24 дел [14].

Кроме того, по линии резонансных дел в сравнении с предыдущим периодом число административных дел увеличилось в 7 раз. Повышение количества административных

дел связано с проведением в первом полугодии т.г. несанкционированных митингов в городе Алматы (48 дел), с совершением действий, провоцирующих нарушение правопорядка в условиях чрезвычайного положения, введенного в городе Жанаозен (14 дел) и с осуществлением миссионерской деятельности без регистрации в Атырауской области (5 дел) [15].

В Республике Казахстан формально нормы, выработанные правоприменительной практикой, не имеют и не должны иметь приоритета перед нормами законодательства, т.к. правовая система Казахстана практически обладает теми же чертами и признаками, что и правовые системы стран романо-германской (континентальной) правовой семьи. При этом следует отметить, что развитие рыночной экономики обычно сопровождается расширением сферы правового регулирования общественных отношений, которое проявляется в том, что происходит всеобщая юридическая регламентация практически всех участков социальной жизни людей и общества (напр., увеличивается количество лицензируемых видов деятельности, сертификаций и т.п.). Это приводит к дотошному государственно-правовому регулированию многих сторон общественной и частной жизни. Соответственно, увеличивается количество законов и иных нормативных правовых актов, которые, в свою очередь, для реализации своих предписаний требуют обеспечения и охраны со стороны государства, в том числе через механизм принудительной силы государства.

В этой связи в заключение уместно сослаться на следующую справедливую мысль: «Право как система норм имеет тенденцию к нарастающему расширению, поскольку каждая правовая норма, решая одни вопросы, порождает другие вопросы, для решения которых требуются новые правовые нормы. Чрезмерное расширение сферы действия права и связанного с ним государственного принуждения ведет к обесценению последнего (слишком частая и повсеместная угроза теряет силу) и к тому, что «гипертрофированное право» оказывается не в состоянии реализоваться (непостижимость чрезмерно обширной правовой информации ведет к тому, что следуют не нормам права, а собственным представлениям о добре и зле). Как и всякий внешний регулятор, право порождает отчужденное к нему отношение, конформизм, снижает чувство личной ответственности, унифицирует людей.

Оно противопоставляет людей как истцов и ответчиков, управомоченных и обязанных. Культивируя государственное принуждение, право культивирует принуждение вообще» [16].

ЛИТЕРАТУРА

1. Матузов Н.И. Законность и правопорядок. // Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. – М.: Юристь, 2002. – С. 408.

2. Там же. С. 409.

3. Там же. С. 409.

4. Там же. С. 409.

5. Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Учебное пособие для высших учебных заведений // Под ред. Профессора В.Г. Стрекозова. – М.: 1995. – С. 344.

6. Шабуров А.С. Законность и правопорядок. Теория государства и права: Учебник для вузов // Под ред. Проф. В.М. Корельского и проф. В.Д. Перевалова. – 2-е изд., изм. и доп. – М.: Издательство НОРМА, 2001. – С. 463.

7. Конституционный закон Республики Казахстан от 20 июля 2000 года «О Первом Президенте Республики Казахстан – Лидере Нации» // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2000 г., № 10, ст. 232.

8. Те или иные статистические данные по правонарушениям автором приведены ниже по тексту (прим. У.С.)

9. Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 1997. – № 24, ст. 337.

10. Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2001. – № 5-6, ст. 24 (Данный законодательный акт с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.07.2012 г. имеется в правовых базах данных «Закон», «Юрист» и т.д.(прим. У.С.))

11. Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» в Уголовный кодекс Республи-

ки Казахстан 1997 г. был введен институт административной преюдиции, где в Особенной части данного Кодекса административная преюдиция предусмотрена статьями 150-1, 198, 302 и 330-1 // См. «Официальная газета», 2011, 4 февраля (прим. У.С.).

12. Единая автоматизированная информационно-аналитическая система судебных органов Республики Казахстан (прим. У.С.).

13. См. http://supcourt.kz/rus/analitika_i_statistika/analiz/.

14. Там же.

15. Там же.

16. Вълканов В. Някои противоречия в правото // Философска мисъл. София, 1980. Кн. 3, год. 29. С. 46-56. Цит. по работе О.Э. Лейста «Нормы права». Проблемы теории государства и права: Учебное пособие / Под ред. М.Н. Марченко. – М.: Юристь, 2004. – С. 612-613.

ЗАҢДЫЛЫҚ ЖӘНЕ ЗАҢҒА МОЙЫНСҰНУШЫЛЫҚ: ОЛАРДЫҢ АЙЫРМАШЫЛЫҒЫ, ЕРЕКШЕЛІК БЕЛГІЛЕРІ ЖӘНЕ СИПАТЫ

Бұл мақалада автор «заңдылық» категориясының талдауын жүргізеді, сонымен қатар «заңға мойынсұнушылық» ұғымына және оның заңдылықпен арақатынасына талдау жасалынады. Бұдан басқа, «заңдылық» және «заңға мойынсұнушылық» ұғымдары арасындағы айырмашылық қарастырылады.

Түйін сөздер: құқық, заңдылық, заңға бағыну.

LEGALITY AND LEGALITY-ABIDING: THEIR DIFFERENCE, DISTINGUISHING FEATURES AND THE FEATURE

In this article by the author is carried out the analysis of category «legality», and also is analyzed concept «legality-abiding» and its relationship with the legality. Furthermore, is conducted the difference between the concepts «legality» and «legality-abiding».

Keywords: law, legality, law-abiding.



УДК 343.359.3: 343.85

**ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚАУПСІЗДІКТІ
ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ КЕДЕН
ҚЫЗМЕТІНІҢ ҚЫЛМЫСҚА
ҚАРСЫ ІС - ШАРАЛАРЫН
ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ КЕЙБІР
ЖОЛДАРЫ**

С.Қ. Әбілқадіров,

А.Байтұрсынов атындағы Қостанай
мемлекеттік университетінің аға оқытушысы.

Хасенов С.Б. доценті, з.ғ.к. жағымды
рецензиясын көрсеткен.

Автор бұл мақалада экономика саласында жасалатын қылмыстың себептері туралы және оны алдын алудың кейбір жолдары жөнінде айтады. Сонымен қатар бұл мақалада автор қолданыста жүрген заңдарды, нормативтік құқық актілерін және ғылыми еңбектерді қолдану арқылы өзінің ұсыныстары мен қортындалары туралы жазған.

Түйін сөздер: экономика, қауіпсіздік, кеден, қылмыс.

Кіріспе: Бұл мақалада экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету үшін кедендік бақылау қызметін жетілдірудің қамтамасыз ету жолдарын қарастыруды қажет етеді. Оның себебі тек шекарадағы кеден бекуетінің басты міндеті тек сырттан келетін мүлікті тексеру ғана емес сонымен қатар елдің байлығын, тарихи құндылығы бар ескерткіш жәдірлерді заңсыз тасымалдауға тосқауыл жасау болады. Сонымен қатар кеден органдарының қызметі ұлттық рынокты қорғауды қамтамасыз етуге белсене еңбек етуін талап етеді.

Өзектілігі: Қазақстан, Ресей және Беларусь елдерінің кедендік одақтың құрылуына және біріңғай экономикалық аймақты құрастыру жолында, ал одан әрі Қазақстанның БСҰ (бүкіләлемдік сауда ұйымына) мүше болу және бәсекелестік жағдайы бар елу мемлекеттер қатарына кіру туралы мәселесі қозғалады.

Мақаланың мақсаты: Елдің нарықтық экономикасын дамыту жолдарын үнемі қарастыру болып табылады. Елдің ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз етудің бір саласы ретінде осы экономика саласын және ұлттық өндірісті нығайтумен қатар шығарылған

өнімдердің шет елдерге деген сұранысты болуынады жасау.

«Бастапқы кезеңде еліміздің экономикасының жағдайы мүлдем нашар және көпшілік халықтың жоқшылыққа, тапшылыққа және алуан түрлі дағдарысқа ұшыраған кезеңдері де болды» деп айтты ҚР Президенті Н.Ә.Назарбаев өзінің Қазақстан халқына деген кезекті жолдамасында [1].

Елдің экономикасы жөнінде Ел басы Н.Ә.Назарбаев өзінің жолдамасында мына бір салмақты сөздерін айтқан еді: "Нарықтық экономиканың реформасын жүргізу өте қатаң сында өткізілді, кей кездерде Қазақстанның болашағы бар ма, әлде жоқ па, деген өте сынды сұрақтар да қойылды, ал біз болсақ өз еліміздің намысын жерге түсірмей өте қысыл - таяң жағдайларды бастан кешіп нақты жетістіктерге жеттік" деді [1].

Сондықтан да болар біздің еліміздің экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселесі аса жауапкершілік пен табандылықты талап ететіні баршамызға мәлім. Экономикасы дамыған елдер - ол әрқашанда тамағы тоқ, көйлегі көк деген бұрынғы атам қазақтың мәтел сөзіне дәлдемдәл сәйкес келеді.

Осы жолдамаларда біздің еліміздің бұрынғы тоталитарлық жүйесінің бұғауында 75 жыл бойы өмір сүріп келгеніміздің нәтижесі еш пайдаға жарамағанын және жеке дербес мемлекет болуымызға ешқандай оң тәжірибесінің болмағандығын байқап отырмыз. Айтылған мән-жайды ескере отырып оған мындай себептерді айту қажет болады:

- Қазақстан 1917 жылдың қазан төңкерісінен кейін сол кездегі Ресей мемлекетінің құрамына автономиялық республика ретінде еніп, ал кейіннен одақтас республикасына айналса да егемендікке ие болмады;

- 1922 КСРО одағы құрылған соң кейіннен бірте - бірте 15 одақтас республика болғаны белгілі, яғни одақтас республикалардың бәрі тікелей орталықтандырылған Мәскеудегі партия органы орталық саяси бюросының қоластында болды. Қазақ ССР-і сол кезде өз бетінше сыртқы қатынастарды жасауға және өз бетінше экономикасын қалыптастыруға құқығы болмады. Міне осындай коммунистік «қызыл империяның» билігі сонау 1917 жылдан бастап 1991 жылға дейін созылғаны бүкіл әлемге айқын екені белгілі. Бұл жөнінде

АҚШ Президенті Рональд Рейган мына бір сөзін айтқан еді: «СССР-Империя зла» деп. Шын мәнінде бұл сөз босқа айтылмағаны біздің қазақстанның егемендікке ие болған соң анықталғаны айқын белгілі болғанына бүкіл қазақ халқы куә екендігі белгілі. Міне осы аталған себептерге байланысты Қазақстан өз бетінше өзінің дербес экономикасын қалыптастыруға «қызыл империя» ешқандай тәжірибе, үлгі бермегені де әлемге айқын екендігі байқалды.

Сондықтан, Қазақстанның өзінің дербес экономикасын қалыптастыру ҚР Президенті Н.Ә.Назабаев айтқандай біздің еліміздің күйі өте қиын, қысыл-таяң жағдайда болғаны және бұрын да біздің қазақ елі өз алдына мемлекет болмағанымыз да белгілі. Мысалы, 1941-1945 жылдарында бұрынғы Германия соғыстан жеңіліп ел екіге бөлініп және жермен-жексен болса да өзінің экономикасын жедел қолға алып қазіргі кезде экономикасы ең жоғары дамыған мемлекеттердің бірі болғаны бүкіл әлем куә екені белгілі. Оның себебі Германия мемлекеті ежелгі дәуірден бастап өз алдына мемлекет болғанын және тарихи деректерге қарағанда Батыс Рим империясын, германның «Готт» тайпасының жаулап алғаны да белгілі. Мемлекет болғандықтан оның ең алдымен экономикасы да тұрақты және өз халқын асырайтындай жағдайы болуы керек. Бірақ өкінішке орай елдің экономикасын дамыту, халықтың хал-ахуалын жақсарту оңайға түспейтіні де белгілі. Сол себептен әрбір мемлекет өзінің экономикасын қалыптастыру үшін өз жолын іздейтді. Ал мемлекет болғандықтан өзінің жер аумағы және оның шекарасы болуы баршаға мәлім. Енді сол шекараның берік болуы үшін ең алдымен кеден қызметі үздік жұмыс істеуі керек болады. Оның себебі елдегі экономиканың дамуына және елдің нарығын қорғау үшін мемлекет сол кеден органы арқылы қолдау жасауға міндетті болады.

Экономика саласында жасалатын қылмыстардың болу себебі - ол елдегі экономиканың тұрақсыздығынан және мемлекетте экономиканың дұрыс және сұранысқа сәйкес жоспарланбауы т.б. мән - жайлар болуы мүмкін [2]. Сол экономиканың тұрақсыздығынан, ақша құнының төмендеуінен қымбатшылыққа ұшырауынан бағаның көтерілуіне әкеліп соғуы ал оның соңы дағдарысқа тап болатыны да осыдан тұрады. Ал экономикалық дағдарыс болған жағдайда оның арты қылмыстың жасалу

себептері мен себеп болушы салдары осыдан туындайтыны анық екені белгілі.

Криминология пәнінде көрсетілгендей экономика саласына байланысты жасалатын қылмыстардың мына түріне көңіл аударған жөн болады:

-ақша айналысмының жүруінде және сауда-саттықтың жүргізу барысында;

-сыбайлас жемқорлық кезінде жасалатын қылмыстар;

-кеден және салық саласында жасалатын қылмыстар.

Осы аталған қылмыстардың ең негізгі, көздеген мақсаттары бірдей деп айтсақ қате болмайды. Оған бірнеше себептерді және көптеген деректерді бұқаралық ақпараттар жүйесінде көрсетілуде.

Жоғарыда көрсетілген үш қылмыс тобын жеке-жеке талдайтын болсақ мынадай нәтижені шығаруға болады, атап айтқанда:

Экономика саласында жасалатын қылмыстар - ол кез – келгеннің қолынан келме бермейді. Ондай қылмыстардың ерекшелігі сол - ол, тек кәсіпорындар мен мекеме басшылары және басқа да лауазымды тұлғалардың тікелей қатысуымен жасалатыны белгілі. Осы аталған қылмыстың субъектілері кәсіпорындар мен олардың лауазымды тұлғаларынан тұрады. Бұл туралы американың криминологы Эдвард Садерлендтің “Ақ жағалы қылмыскерлер” деген ғылыми еңбегін еске алған жөн болады. Келесі бір мысал ретінде Швецияның криминологы Бу Свенсон мынадай анықтама берген: ”Экономика саласында жасалатын қылмыс - ол үнемі, күнделікті жұмыс барысында жасалатын ұзақ созылмалы қылмыс” деп айтқан [3]. Бұл дегеніміз осы аталған қылмыстың түрі былайша көзге көрінбейді және байқалмайды. Оны табу және ашып - әшкерлеу оңайға соқпады. Оның себебі бұл жасырын түрде жасалатын, жалған құжаттар мен деректерді сырт көрсету яғни бүркемеушілік әрекетін жасау арқылы жүзеге асырылатын қылмыстың әдіс-тәсілін айтады.

Осындай қылмыстардың мақсаты – ол, падайқорлық екендігі айдай ынық екені белгілі. Заңсыз жолмен іс-әрекеттерді жасаудың нәтижесінде өзінің жеке басының пайдасын жүзеге асырады. Осыған мысал ретінде мына бір қылмысты талқылауға болады- ол ҚР ҚК 190-бап.”Заңсыз кәсіпкерлік” деген қылмысты алатын болсақ, онда жеке кәсіпкер немесе мүлік иесі ешқандай тіркеу жасамай өз бетінше

кәсіпкерлікпен айналысатын болады. Осындай заңсыз кәсіпкерліктің нәтижесінде бюджеттің кіріс бөлігіне салықтың түспеуіне әкеліп соқтыртады. Жеке кәсіпкер өзінің кәсіпкерлігін ешқандай мемлекеттік және салықтық тірекуден өткізбеуі-ол ашықтан-ашық салық төлеуден бас тарту болып табылады. Одан әрі көзтастасақ- ол дегеніміз біздің экономикамыздың дамуына тежеу көрсету деуге болады. Осы аталған қылмысқа ұқсас 191-бап ”Заңсыз түрде банктік қызметті жүргізу”, бұл қылмыста ешқандай мемлекеттік тірекуден өткізбеудің нәтижесінде жалған қызмет атқарып, халықты алдаумен, бюджеттің қорына ешқандай ақшаның түспеуінен ел экономикасының дамуына кері ықпал жасау әрекеті деп айтуға болады.

Келесі қылмыстың бір түрі- ол жасырын және бүрекме түрде жасалатын қылмыстар туралы бірер сипаттама беруге болады, атап айтқанда:192-бап: ”Жалған кәсіпкерлік”, 194-бап:”Несиені заңсыз түрде алу және оны нақты қажетті мақсатта пайдаланбау”. Осы аталған екі қылмыстардың мақсаттары да, жасалу тәсілдері де өте ұқсас. Бұл жөнінде мына жайларға көңіл бөлген дұрыс болады:

-қылмыскер жалған құжаттарды бүркемелеп, банктен қажетті деген мөлшерде ақшалай несиені алады. Ал сол алған ақшаны құрылтай құжаттарында көрсетілген кәсіппен айналыспай басқа, яғни заңға қайшы келетін кәсіппен айналысатын болады. Ал екінші қылмыста да, заңды түрде алған несиені немесе мемлекеттен ақшалай жәрдем алып, кейіннен ол ақшаны қайтармай басқа заңсыз орынға жұмсалатынын айтуға болады. Осы аталған екі қылмыстың жасалу тәсілдері алаяқтық әдістің түрі өте ұқсас десек те болады.

Кәзіргі кезеінде аса кең тараған және аса қауіпті қылмыстың түрі-ол, сыбайлас жемқорлық қылмыстарына мына қылмыстың түрлерін жатқызуға болады: 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315 ҚР ҚК.

Сыбайлас жемқорлықтың нәтижесінен қарапайым азаматардың мемлекет органдарына деген сенімсіздігі күннен күнге аластай түсуде. Бұл туралы көптеген ақпарат хабарлар жүйесінде айтылуда. Одан басқа кинофильмдерде көрсетуде. Соның бір мысалы ретінде “Күлпәш” деген атты кинофильм. Сонда Күлпаштың туысқаны прокурорға жолыққанда, ол кішкене қағазға жазып еш дыбыссыз он мың долларды жазып

көрсеткенін яғни сол параны сұрағаны туралы бүкіл теледидар арқылы көргендері айдай анық екені баршаға мәлім. Міне сол секілді мемлекет қызметшілері және т.б. лауазымды тұлғалар да осындай сыбайлас жемқорлықпен айналыспайтынына ешкім кепілдік бере алмайды. Осы мән-жайларға қарағанда, халықтан мынадай теріс пікірдегі сөз туатыны ап-анық: ”Бәрінде сатып алуға және сатуға болады”, деген осындай ауыр, зілді сөздер қарапайым халықтың арасында жиы - жиы айтылуда.

Сондықтан да біздің конституциямызда Қазақстан өзін құқықтық, демократиялық, зайырлы ел деп бекітсе де, бірақ заңды бұзушылық, оның орындалмауы, әділетсіздіктер т.б. теріс қылықтар күннен-күнге нығая түсуде. Осындай мән-жайға көз тастасақ қарапайы адамдар қауымына өмір сүру оңайға түспейтіні ап-анық белгілі. Сыбайлас жемқорлықтың қауіптігі соншалықты-өйткені, ол елдің экономикасының дамуына тежеу жасаса, ал қарапайым адамдардың мемлекетке деген көзқарастарына сенімсіздік туғызатынын айтуға болады. Сонымен қатар сыбайлас жемқорлық мемлекет органдарында жасалатын болса - онда ол мүлдем қауіпті жағдайға әкеліп соқтыртатыны ап-анық. Бұл туралы көптеген мысалдар келтіруге болады. Мысалы, бұрынғы көлік министрі А.Мырзахметов, кеден комитетінің төрағасы Серік Баймағамбетов, Виктор Храпунов т.б. айтуға болады. Ал одан кейінгі жаңа фактілерге жүгінестін болсақ мына бір ғажайып оқиғаны да айту қажет болады: Бұрынғы «Қазақтелекомының» Ұлттық компаниясының басшысы Қайрат Кәріпжановтың ай - сайын алатын еңбек ақысы 364000 АҚШ долларымен алып келген. Бұл туралы ҚР Президенті Н.Ә.Назарбаев Қауіпсіздік кеңестің мәжілісінде қарап тиісті шешім қабылдағаны белгілі [4]. Міне осындай жоғары деңгейде тұрған лауазымдар өзінің қызметтік міндетін жеке пайдақорлық мақсатында пайдалану арқылы ақша толы алпауыттары да оп-оңай пайда болатындар да аз емес. Осы атлаған қылмыстық әрекеттерді біздің атақты құқыққорғау органдары қайда қарап тұр деген сұрақтар туады. Сонда Мырзахметовтың, Кәріпжановтың т.б. осы былықтарын білмейді дегенге ешкім сенбейді. Осы аталған лауазымдардың жасаған әрекеттерін құқыққорғау органдарының басшылары мен лауазымды тұлғалары

бөліскені немесе сыбайлас болғандығы айқын байқалады. Осындай жоғарғы деңгейдегі мемлекеттік билік органдарының лауазымды тұлғалары сыбайлас жемқорлықпен айналысуның нәтижесінде, қарапайым халықта қорқынышты үрей тууы және біздің Қазақстан елінің болашағы жоқ деген де теріс ұғымдар да тууы мүмкін болады.

Дәлірек айтсақ біздің халықтың арасында көптеген ала - ауыздық сөздер күннен-күнге көбеюде. Ол дегеніміз сыбайлас жемқорлықтың дамуынан және оған қарсы күрестің өте баяу жүруінің салдарынан көпшілік арасынан мынадай теріс ұғым туындайды:

- ел экономикасының мүлдем төмен болуы;

- жалпы қарапайым халықтың әл-ахуалы нашар болуы ;

- мемлекеттік қызметтегі қызметшілерінің еңбек-ақыларының төмен және күн-көріс жағдайына сай келмеуі;

- мемлекеттік қызметшілерінің өзінің құзыреттік міндетін пайдаланып оны өзінің жеке басының пайдасына жаратуы.

Бұл туралы кейбір мемлекет органдарының басшылары, бір қызмет орнында ұзақ болудың нәтижесінде, сыбайлас жемқорлықтың, өзімшілдітердің, тамыртаныстар т.б. келеңсіз құбылыстарының пайда болуының нағыз шығу көзі деуге әбден болады. Сыбайлас жемқорлық - ол, бүгін туған қылмыс емес, оның шығу көзі сонау көне заманынан бері келе жатыр десек қателеспейміз. Одақ кезінде бұндай құылмыстар болса да оны жария етуге жол берілмейтіні баршаға мәлім. Осыған мысал ретінде ,егер осы аталған қылмыстың бірін КПСС мүшесі жасаған болса, онда ең “жеңіл” шешім телефон арқылы ешқандай қылмыстық істі қозғауға жол бермейтіні туралы нұсқаудың, бұйрықтың берілетіні көпшілікке сол кезде ақ белгілі болған.

Ендігі қылмыстың бір түрі- ол, салық саласында жасалатын қылмысты алатын болсақ - оның мақсаты пайдақорлық және салықты төлемеудің әр- түрлі әдіс- тәсілдерін іздестіру болады.

Нарықтық экономикада салықты төлемеудің ең негізгі себебі- ол мынадан тұрады:

- салық төлеушінің өзінің айналысатын кәсібін жасыру, салық органына ешқандай мәліметті бермеуі;

- мемлекеттік тіркеуден бойтасалау

жасауы;

- салық органына тіркелмеуі және бойтасалауы;

- кәсіпкерліктен түсетін пайданың толық мөлшерін бухгалтерлік есеп айналымында толық көрсетпеуі немесе оның пайызын кемітуі;

- заңды айналып өту арқылы пайдақорлық жасау жолдарын қарастыру;

- “қосбухгалтерлік” есебін жүргізу.

Бюджеттің кіріс бөлігіне салықтың түспеуіне әр-түрлі мынадай себептер болуы мүмкін:

1999 - 2001 ж. кейбір аумақтар бойынша салық қызметінің инспекторлары қаланың орталық базарында кәсіпкерлерден күнделікті міндетті ақшалай төлемдерді алу үшін, сататын заттың, мүліктің мөлшерін немесе санын кішірейтеді. Ол дегеніміз салық инспекторы мен кәсіпкердің арасында астыртын ымырласу жасалып оның арты сыбайлас жемқорлыққа тірелетіні анық. Осы қылмысты талқылай келе сырт жақтан ой тастасақ, бір қылмыс екінші бір қылмысты бүркейтін болады. Сонымен криминология саласындағы жоғарыда көрсетілгендей үш қылмыстың түрін талқылай келе қандай нәтижелер туады деген сұрақтар туады? Оның жауабын дәл айтсақ- ол көлеңкелі экономиканың дамуын көксейді деуге болады. Оның себебі қылмыстық іс-әрекеттер мен алаяқтық, жасырын, жалған т.б. қылмыстық тәсілдерінің нәтижесінде пайдақорлық мақсатын көздейтіні анық байқалады.

Көлеңкелі бизнес мәселесін қозғайтын болсақ оған ұқсас қылмыстар ретінде мына қылмыстарды да айтуға болады: ҚР Қылмыс кодесінің мына 190, 191, 192, 193, 198, 216, 217, 218, 219 баптары жатады. Осы аталған қылмыстар толығымен көлеңкелі бизнестің дамуына жол салушы және шығу көзі десек те қателеспейміз. Бұл дегеніміз мемлекеттің қорына ақшалай кірістің жолын бөгеудің бір тәсілі деуге болады. Аталған қылмыстардың маңызы да, мақсаты да бір нысанаға бағытталаған деп айтуға сыяды.

Елдің экономикалық қауіпсіздігін қамыту жолында ҚР ҰҚК мына бір статистиалық мәліметтерін айту қажет болады:

- ҰҚК органдарының қызметшілері 41 млрд. еңге мөлшерінде экономика саласына келтіретін зардапты алдын ала біліп, дер кезінде тоқтатып үлгірді деген [5]. Міне осы аталған фактіні көңіл бөле отырып сол шекарада тұрған кеден бекеттері қайда қарап

тұрды деген ой жәй қалдырмайды. Сондықтан, экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселесінде кеден қызметінің саласында жасалатын қылмысты алдын ала ескертудің жолдары мынадан тұрады деуге болады, атап айтқанда:

- шекара арқылы өтетін тауарлар мен көлік құралдарының үнемі кеден бақылауында болуы және одан тиісті баж салықтарын алу, оны рәсімдеу;

- кеден қызметіне байланысты жасалған қылмыстарды егжей-тегжейіне шешін тексеріп, оның пайда болуына қандай себептер мен себеп болушы салдарын толық анықтауды қажет ететін болады;

- кедендік рәсімдеу жүргізу барысында кеден қызметшілерінің жүк иесімен ымырласуына жол бермейтіндей жағдай жасау керек;

- кеден бекеттері елдің шетінде және басшылардан шеткерек болғандықтан пара алуға әбден жағдай бар екендігін пайдаланып жемқорлықпен емін-еркін түрде айналысады. Бұл туралы «Қайрақ» кеден бекетінде бір азамат «Х» өзінің жүгімен шекара арқылы өтер кезде, кеден қызметшісіне мына сұрақты қойған: «... білемін бәрі де алатынын, бірақ кімге берерімді білмеймін...» деген екен. Міне осындай мысқыл мысалдар тегін айтылмағандықтан барлық кеден бекетінде осындай жағдайлардың өзі куә болып тұр.

Шекарада кеден қызметімен қатар ҚР ҰҚК (шекарашылар және оперативтік қызметтер) де жұмыс істейді. Міне осы экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жолында осы аталған органдардың мына статистикалық көрсеткіштерін айтқан жөн болады:

- 2007 жылы бойынша 40 миллиард теңгеден астам келтірілген зардабы дер кезінде тоқтатылды;

- 2008 жылы 41 миллиард теңге зардабы дер кезінде тоқтатылды.

- осы жылдарда, экономикалық және экологиялық зардап келтірмек болған 160 фактілер дер кезінде тоқтатылып мемлекеттік бюджетіне 64 миллиард теңгеден астам және оның үстіне 3,5 миллиард теңге айыппұл және өсімпұл ретінде қайтарылды [6]. Кеден қызметінің атқаратын міндеттері, мақсаттары елдің экономикалық қауіпсіздігін қамыту болағандықтан оған барлық мемлекеттік органдар қолдарынан келгенше өздерінің қызметтік көмектерін көрсетуге міндет, абырой болуы керек. Сол себептен кеден

қызметіне басқа да құққорғау органдарының көрсеткен қызметтері ешқашан артық болмайды. Оның себебі қандай да құққорғау органы болмасын жалпы елге деген көзқарасымыз, мақсатымыз, міндетіміз бір болады. Барлық мемлекет органдарының міндеті елдің қамын, қауіпсіздігін, халықтың хал-ахуалын жақсарту үшін қызмет етеді. Қазақстан Республикасының Кеден қызметі егеменді ел болғалы өздерінің қызметтік борышын ойдағыдай деп айтуға толық сенім әлі де жоқ деуге болады. Оған мысал ретінде, 2006 жылыдың басында “Қорғас” кеден бекетінде болған оқиғасын айта кетуге болады. Онда кеден қызметшілері кеден қылмыстырын және басқа да құққбұзушылық фактілерімен күрес жүргізудің орнына өздері қылымыс жасауға жағдай жасағаны туралы бүкіл республикаға мәлім болды.

Қазақстан Республикасы Кеден кодексінің 19-баптың, 2-бөлігінде мына мән-жайы көрсетілген: “Құзыреттік өкілдік шеңберінде Қазақстан Республикасының егемендігін және экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз етеді” деген [7].

Осы мән-жайға байланысты қазіргі бастықсымақтар мен шенеуніктер бір кәсіпкерлерді не шағын кәсіпкерлердің бірнешеуіне “төбелік” қорғаныш жасау әбден үйреншікті әдетке айналды деуге болады.

Осы мән - жайларды айта келе мынадай қортындылар келтіруге болады:

1. Жалған бизнес пен көлеңкелік экономикасын ауыздықтау үшін мелекет органдары өздеріне жүктелген қызметтік міндеттерін әділ және адал түрде атқарулары керек.

2. Ұлттық банк органдары өздерінің қызметтік міндеттерін одан әрі нығайтулары керек.

3. Салық органдарының қызметкерлерін үнемі астыртын бақылау және қадағалау жұмыстарын жүргізу қажет болады.

4. Ұлттық банк қызметкерлері немесе қаржы бақылау органдары несиеге алған ақшаны қандай мақсатқа жұмсалуды тексеріп, несие алушыдан шынайы түрде тексеру жүргізу керек болады.

5. Қазіргі жаңадан құрылған орган “Экономика мен сыбайлас жемқорлық саласында жасалатын қылмыстарымен күрес жүргізу агенттігі” өздерінің қызметтік шеңберін кеңейтіп, жасырын түрде жасалатын қылмыстарды ашу жолдары мен амалдарын

жанартулары керек және жедел іздестіру қызметін кеңінен қолдану қажет болады.

6. ҚР ҰҚК шекара және басқа да қызметі контробандаға және басқа да экономикалық қылмыстарға байланысты қылмыстық және басқа да істерге байланысты құжаттары кеден, қаржы полиция органдарына жіберген кезде прокурорлық қадағалау міндетті түрде қатар жүргізілуі қажет болады. Әрине ҚР ҚІЖ кодексі, ҚР ӘҚБ кодекстің талабын сақтамайтындарда кездеседі, ал егер прокурорлық бақылау мен қадағалау қатар жасалатын болса онда осы аталған құжаттар жоғалмас еді. Өйткені практикада осы аталған жайлар әсіресе кеден қызметтерінде жиі - жиі кездеседі.

Міне осы аталған іс- шаралар ойдағыдай жүзеге асырылатын болса – онда біздің еліміздің экономикасы да тиісті жетістіктерге де жетуі де мүмкіндік туындайтыны анық.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. Н.Ә.Назарбаев. “Еркін де еңселі, әрі қауіпсіздік қоғамға қадам басайық”. 20.10.2000 // Егемен Қазақстан., 26.10.2000., 1-8 б.

2. А.И.Долгова. Криминология. - М., 1997, - С.251-264.

3. Бу Свенсон. Экономическая преступность. - М: Прогресс, 1987. - С.87- 91.

4. Олег Гурский. Чтоб все так жили! // Костанайские новости., № 132 (20956), 23.09.2006. - С.1-3.

5. Пресс-служба КНБ РК. «Основные итоги оперативно - служебной деятельности органы КНБ РК в 2008 году» // Национальная безопасность. – 2009. - № 1. - С.57-68.

6. А.Шабдарбаев. Максимальная защита. // Национальная безопасность. – 2009. - № 2-3 (27-28). - С.56-63.

7. Қ.Р. Кеден кодексі, Алматы, 2003. - 335-338 б.

ОСОБЫЕ ПУТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕШЕНИЯ РАБОТЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРОТИВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Автор в этой статье излагает причины совершения преступлений в сфере экономики и пути его предупреждения.

Автор статьи использовал законы и иные нормативные правовые акты, а также труды научных и практических работников.

Кроме того в данной статье изложены значимость и степень угрозы в развитии национальной экономики.

Ключевые слова: экономика, безопасность, граница, преступление.

SPECIAL WAYS OF LEGISLATIVE SOLUTIONS OF CUSTOMS CONTROLS WORK AGAINST ECONOMIC CRIMES

The author of the article depicts the reasons of committing crimes in the field in the field of economics and the ways of their avoiding.

The author of the article used laws and other legal acts and the works of scientists and practical workers. For economic security of the Republic of Kazakhstan.

Benodes the necessity of perfect the activity of customs in conypliavee irtih the deruands.

Keywords: economy, security, border crime.



УДК 347.641

МЕХАНИЗМЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

С.М. Баймолдина,

кандидат юридических наук, доцент
Евразийского национального
университета им. Л.Н. Гумилева,
член криминологической ассоциации

В данной статье автор раскрывает правовые механизмы уголовной ответственности несовершеннолетних, особенности применения наказания, применяемые к несовершеннолетним, причины девиантного поведения несовершеннолетних, влияние семейного воспитания на сознание несовершеннолетних, также рассматриваются виды преступлений, которые совершаются в отношении несовершеннолетних.

Ключевые слова: права несовершеннолетних, уголовная ответственность несовершеннолетних, меры наказания, применяемые к несовершеннолетним.

Защита прав несовершеннолетних в правовом государстве имеют особую актуальность и важность. Актуальность данных вопросов повышается особенно в современную эпоху, когда во многих странах наблюдаются демографические колебания, отток молодежи в другие государства, проблемы защиты конституционных прав молодежи. В настоящее время Республика Казахстан стремится соблюдать международные стандарты по защите прав человека, в том числе и несовершеннолетних, присоединилась ко многим международным документам, одним из требований которых является соблюдение прав несовершеннолетних детей, подростков, молодежи в целом.

В юридической литературе, посвященной уголовно-правовым вопросам, проблемы защиты несовершеннолетних раскрыты в работах С.Н. Абельцева, Ю.М. Антоняна, М.М. Боровитинова, Т.П. Будяковой, Л.Д. Гаухмана, М.Н. Гернета, А.К. Звирбуля, Н.В. Вышиванюка, А.Н. Ильяшенко, Н.Г. Кадникова, А.Н. Красикова, Е.Б. Кургузкиной, О.В. Лукичева, Ф.М. Решетникова, В.А. Серебряковой, Н.С. Таганцева, В.И. Тербилова, И.Н. Туктаровой, Л.М. Щербаковой и др.

В рамках уголовно-процессуального регулирования деятельности участников уголовного судопроизводства проблемы, связанные с участием несовершеннолетних, исследовались в работах В.П. Божьева, Г.Н. Ветровой, О.Х. Галимова, И.В. Гецмановой, А.А. Жидких, А.А. Закатова, Н.Я. Калашниковой, Л.М. Карнеевой, Л.Д. Кокорева, В.А. Лазаревой, Э.Б. Мельниковой, Г.М. Миньковского, В.А. Михайлова, В.В. Николюка, В.Т. Очередина, С.К. Питерцева, А.А. Степанова, И. Я. Фойницкого и др.

Проблемам защиты прав несовершеннолетних и молодежи посвящено немало научных работ, однако проблема их полноценной защиты остается не решенной. Ранее нами рассматривались современные проблемы защиты прав несовершеннолетних, подростков и молодежи в целом [1].

Наряду с другими, социальная запущенность несовершеннолетних также является очевидной проблемой, приобретающей все большее значение на фоне мирового финансового кризиса, приводящего к снижению уровня жизни населения. Неблагоприятные условия жизнедеятельности и социальной ситуации развития подростков зачастую служат фоном их социальной запущенности, которая способствует приобретению ими негативного опыта, может обуславливать противоправное поведение. Потому одной из существенных характеристик личности в криминологии является ее социальная запущенность [2].

Как показывает статистика, дети и подростки гибнут чаще, чем взрослые. Еще чаще несовершеннолетние страдают от различного рода травм, побоев и телесных повреждений. Сегодня сотни тысяч детей в России живут в условиях эксплуатации, жестокого обращения, насилия и безнадзорности, что еще раз доказывает, всю серьезность сохраняющихся трудностей [3].

Особую обеспокоенность представляют широко распространенные половые преступления в отношении несовершеннолетних. В связи с этим, в настоящее время законодательство 30% государств Европы запрещает любые, в том числе и добровольные сексуальные контакты между взрослыми и детьми, не достигшими 16-летнего возраста. В число таких государств входят: Бельгия, Финляндия, Норвегия и др. Более того, в ряде стран возраст защиты половой неприкосновенности несовершеннолетних в ряде случаев повышается до 18 лет (Финляндия, Швеция, Канада, Венг-

рия, Дания, Греция и др.). В целом, позицию государства в области охраны половой свободы и половой неприкосновенности человека можно обозначить как безответственную. Размеры санкций за половые преступления, на наш взгляд, крайне малы [4].

Предупреждение и профилактика преступности остается одной из главных задач криминологии, педагогики и психологии. Несмотря на то, что на данный момент ни в науке, ни в законодательстве нет единого согласованного понятийного аппарата в данной сфере, традиционно, под предупреждением преступности принято понимать деятельность, осуществляемую государственными органами и общественностью, которая вносит системный характер как по комплексу средств, так и по кругу субъектов, которые ее осуществляют, направленную на недопущение возникновения, устранение или нейтрализацию причин и условий преступности, отдельных ее видов и конкретного преступления. Такая деятельность обязана базироваться на единстве средств двух уровней – общесоциальном и специально-криминологическом [5].

Современное уголовное законодательство многих стран предусматривает уголовную ответственность несовершеннолетних. Так, например, в статьях с 78 по 87, раздела VI уголовного кодекса Республики Казахстан, именуемом как «Уголовная ответственность несовершеннолетних» также предусмотрена уголовная ответственность за преступления, совершенными несовершеннолетними [6].

В соответствии со статьей 78 УК РК, несовершеннолетними, на которых распространяется действие уголовного законодательства, признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет.

Несовершеннолетним, совершившим преступления, может быть назначено наказание либо к ним могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия.

В отношении несовершеннолетних назначаются следующие виды наказаний: штраф; лишение права заниматься определенной деятельностью; привлечение к общественным работам; исправительные работы; ограничение свободы; лишение свободы.

Штраф назначается только при наличии у несовершеннолетнего осужденного самостоятельного заработка или имущества, на

которое может быть обращено взыскание. Штраф назначается в размере от десяти до пятисот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода несовершеннолетнего осужденного за период от двух недель до шести месяцев.

Лишение права заниматься определенной деятельностью назначается несовершеннолетним на срок от одного года до двух лет.

Привлечение к общественным работам назначается на срок от сорока до ста шестидесяти часов, заключается в выполнении работ, посильных для несовершеннолетнего, и исполняется им в свободное от учебы или основной работы время. Продолжительность исполнения данного вида наказания лицами в возрасте до шестнадцати лет не может превышать двух часов в день, а лицами в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет - трех часов в день.

Исправительные работы назначаются несовершеннолетним, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестнадцатилетнего возраста, на срок до одного года. Ограничение свободы назначается несовершеннолетним на срок от одного года до двух лет.

Лишение свободы несовершеннолетним может быть назначено на срок не свыше десяти лет, а за убийство при отягчающих обстоятельствах или по совокупности преступлений, одним из которых является убийство при отягчающих обстоятельствах, двенадцати лет. Лицам, впервые совершившим преступления небольшой тяжести в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и средней тяжести в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, лишение свободы не назначается.

Лишение свободы несовершеннолетними осужденными отбывается: несовершеннолетними мужского пола, осужденными впервые к лишению свободы, а также несовершеннолетними женского пола - в воспитательных колониях общего режима; несовершеннолетними мужского пола, ранее отбывавшими лишение свободы, - в воспитательных колониях усиленного режима.

В зависимости от характера и степени общественной опасности, личности виновного и иных обстоятельств дела судом с указанием мотивов принятого решения может быть назначено отбывание лишения свободы осужденным несовершеннолетним мужского пола в воспитательной колонии общего режима.

Суд может дать указание органу, исполняющему наказание, об учете при обращении

с несовершеннолетним осужденным определенными особенностями его личности. При назначении наказания несовершеннолетнему учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц.

Несовершеннолетний возраст как смягчающее обстоятельство учитывается в совокупности с другими смягчающими и отягчающими обстоятельствами.

Несовершеннолетний, совершивший преступление небольшой тяжести либо впервые совершивший преступление средней тяжести, может быть освобожден судом от уголовной ответственности, если установлено, что его исправление возможно без привлечения к уголовной ответственности. При этом к нему могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия. Несовершеннолетний, впервые осужденный за совершение преступления небольшой или средней тяжести, может быть освобожден судом от наказания, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

Несовершеннолетнему могут быть назначены судом следующие принудительные меры воспитательного воздействия: предупреждение; передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа; возложение обязанности загладить причиненный вред; ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего; помещение в специальное воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение для несовершеннолетних. Также, несовершеннолетнему может быть назначено одновременно несколько принудительных мер воспитательного воздействия.

Предупреждение состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий повторного совершения преступлений, предусмотренных уголовным законодательством Республики Казахстан.

Передача под надзор состоит в возложении на родителей или лиц, их заменяющих, либо на специализированный государственный орган обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контролю за его поведением. Обязанность загладить причиненный вред возлагается с учетом

имущественного положения несовершеннолетнего и наличия у него соответствующих трудовых навыков.

Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего могут предусматривать запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения специализированного государственного органа. Несовершеннолетнему может быть предъявлено также требование возвратиться в образовательное учреждение, продолжить или закончить обучение либо трудоустроиться с помощью специализированного государственного органа, а также другие позитивные меры.

Помещение в специальное воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение на срок от шести месяцев до двух лет может быть назначено судом несовершеннолетнему, совершившему умышленное преступление средней тяжести. Пребывание в указанных учреждениях может быть прекращено досрочно в связи с достижением лицом совершеннолетия, а также, если на основании заключения специализированного государственного органа, обеспечивающего исправление, суд придет к выводу, что несовершеннолетний для своего исправления в дальнейшем не нуждается в применении данной меры.

Продление пребывания в специальном воспитательном или лечебно-воспитательном учреждении для несовершеннолетних после истечения срока, предусмотренного частью пятой настоящей статьи, допускается только в случае необходимости завершить несовершеннолетнему общеобразовательную или профессиональную подготовку, но не более чем до достижения им совершеннолетия. Порядок и условия нахождения несовершеннолетних в специальных воспитательных и лечебно-воспитательных учреждениях определяются законодательством.

Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания может быть применено к лицам, осужденным к лишению свободы или исправительным работам за совершение преступления в несовершеннолетнем возрасте, после фактического отбытия: а) не менее одной четвертой срока наказания, назначенного судом за преступление небольшой или средней тяжести; б) не менее одной трети срока

наказания, назначенного судом за тяжкое преступление; в) не менее половины срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление, не сопряженное с посягательством на жизнь человека; г) не менее двух третей наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление, сопряженное с посягательством на жизнь человека [6].

Сроки давности, предусмотренные статьями 69 и 75 УК РК, при освобождении несовершеннолетних от уголовной ответственности или от отбывания наказания сокращаются наполовину.

Для лиц, совершивших преступления до достижения возраста восемнадцати лет, сроки погашения судимости, предусмотренные статьей 77 УК РК, сокращаются и соответственно равны: а) четырем месяцам после отбытия более мягких видов наказания, чем лишение свободы; б) одному году после отбытия лишения свободы за преступление небольшой или средней тяжести; в) трем годам после отбытия лишения свободы за тяжкое или особо тяжкое преступление.

В исключительных случаях с учетом характера совершенного деяния и личности суд может применить положения настоящего раздела к лицам, совершившим преступления в возрасте от восемнадцати до двадцати лет, кроме помещения их в специальное воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение для несовершеннолетних.

Более подробно ранее нами рассматривались вопросы, связанные с преступлениями в отношении несовершеннолетних, в частности криминологические проблемы торговли несовершеннолетними [7].

Также, несовершеннолетние часто становятся жертвами преступлений, в том числе и насильственных. Среди них наиболее часто встречаемыми являются следующие:

1) заранее запланированное насильственное преступное посягательство на малолетнего ребенка, совершенное его матерью с участием или без участия посторонних лиц;

2) заранее запланированное насильственное преступное посягательство на малолетнего ребенка, совершенное его отцом или родственниками;

3) заранее не планированное (как правило, спровоцированное жертвой) насильственное преступное посягательство на малолетнего ребенка, совершенное его родителями, родственниками или лицом, на которого возложены обязанности по воспитанию малолетнего, в

состоянии опьянения или психического расстройства;

4) насильственное преступное посягательство на малолетнего ребенка, совершенное посторонним для него лицом или группой лиц;

5) заранее не планированное насильственное преступное посягательство на малолетнего ребенка, совершенное педагогом или иным работником образовательного, воспитательного, лечебного или иного учреждения, в задачи которого входят воспитание, обучение, лечение или надзор за малолетним лицом;

6) насильственное преступное посягательство на малолетнего ребенка, совершенное лицом, у которого имеется психическое расстройство, сопровождаемое маниакальным синдромом, проявляющимся именно в отношении малолетних;

7) насильственное преступное посягательство на малолетнего ребенка, совершенное группой несовершеннолетних.

Изучение каждой указанной модели механизма насильственного преступления, совершаемого в отношении малолетнего, происходило с учетом ее формирования из следующих этапов: начального; непосредственного исполнения преступления; заключительного (завершающего) [8].

Девиантное поведение подростков формируется под влиянием ряда социальных и иных факторов, одним из которых является воспитание в семье. Неправильное воспитание ребенка в семейных условиях приводит к развитию преступных наклонностей еще в раннем детстве, и ликвидировать эти наклонности впоследствии нелегко. Если родители небрежно относятся к воспитанию детей, последние идут на улицу и становятся преступниками. В семейной криминологии разработаны различные классификации криминогенных семей [9].

По степени участия в защите подростка от преступного поведения или, иными словами, по степени выраженности профилактического потенциала можно условно разделить все семьи на пять следующих типов:

1). Семья протекторная (защищающая), активный участник профилактики – ориентирована на активную систематическую профилактическую работу.

2). Семья иммунизирующая, укрепляющая – недооценивает риск совершения ребенком преступления, переоценивает его устойчивость соблазнам, давлению.

3). Семья нейтральная, делегирующая свои обязанности по защите подростка от преступного поведения – эмоционально разобщенная с формальными связями.

4). Семья гипопротекторная, гиперопекающая – практикует тотальный контроль за жизнедеятельностью ребенка, нарушая его права на развитие и самоопределение. Семья не способная выполнять защитную функцию – представляет собой пример характерного «неполного родительского соответствия» [10].

Также, отсутствие семьи или неполная семья, когда нет одного из родителей, распавшаяся семья, или семья, когда родители отсутствуют длительное время, также негативно влияет на поведение ребенка. Достигая цели профилактики преступности среди несовершеннолетних, необходимо принимать комплекс мер, в число которых необходимо включить правовые, организационные, социально-экономические, культурные, образовательные, а также использовать позитивный международный опыт борьбы с преступностью несовершеннолетних.

ЛИТЕРАТУРА

1.Баймолдина С.М. Современные проблемы защиты прав молодежи // Материалы международной научно-практической конференции «Ломоносов 2010». Тезисы докладов. МГУ им. Ломоносова. - 2010. – С.257-259.

2.Воробьева Е.В. Профилактика социальной запущенности несовершеннолетних // Материалы международной научно-практической конференции «Проблемы уголовного права, процесса и криминалистики». - 2009. - С. 46.

3.Текшина Ю.В. Несовершеннолетний как потерпевший от преступления по российскому уголовному праву. Материалы международной научно-практической конференции // «Проблемы уголовного права, процесса и криминалистики». - 2009. - 256 с.

4.Котельникова Е.А. Уголовно-правовая политика Российской Федерации как средство противодействия сексуальной эксплуатации несовершеннолетних. // Материалы международной научно-практической конференции «Проблемы уголовного права, процесса и криминалистики». - 2009. - С.112.

5.Петренко О.А. Предупреждение преступности несовершеннолетних: некоторые аспекты // Материалы международной научно-практической конференции «Проблемы уголовного права, процесса и криминалистики». -

2009.- С. 201.

6.Уголовный кодекс Республики Казахстан, 1998.

7.Баймолдина С.М. Криминологические проблемы торговли несовершеннолетними // Материалы международной научно-практической конференции «Современные проблемы предупреждения преступности: национальная практика и международный опыт».- Астана, 2009. - С. 41-46; Баймолдина С.М. Криминологическая характеристика преступлений, сопряженных с насилием в отношении женщин в Республике Казахстан. Саратовский Центр по исследованию проблем организованной преступности и коррупции. Организованная преступность и коррупция, - Саратов, 2009. – С. 180-185.

8.Федотов И.С. Расследование насильственных преступлений, совершаемых в отношении малолетних: правовые, теоретические и организационные основы. // Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. – Воронеж, 2009. - С. 20-21.

9.Шестаков Д. А. Введение в криминологию семейных отношений. Ленинград. ЛГУ, 1980. С. 39-43; Харламов В.С. Противодействие внутрисемейным насильственным преступлениям участковыми уполномоченными милиции (на материалах Санкт-Петербурга). Санкт-Петербург, Автореф. канд. дисс. - 2002.

10.Волохова М.Б. Роль семейных взаимоотношений в преступном поведении несовершеннолетних. Семейная криминология: новые исследования, совершенствование законодательства // Сборник научных статей и материалов международной конференции, г. Псков, 16-19 июня 2007 года/Сост. Д.А. Шестаков, С.А. Смирнов, А.А. Барканов, Н.Н. Федорова – Псков: изд-во ООО «Гименей», 2007. - С. 122-123.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЗАҢЫ Б О Й Ы Н Ш А Ж А С Ы Т О Л М А Ғ А Н Қ Ы Л М Ы С Т Ы Қ - Қ Ұ Қ Ы Қ Т Ы Қ ЖАУАПКЕРШІЛІГІНІҢ МЕХАНИЗМДЕРІ

Осы мақалада автор жасы толмағандарының қылмыстық жауапкершілігін құқықтық механизмдерді ашады, жасы толмағандарына жазаның қолдануының ерекшеліктері, жасы толмағандарының девиянтты мінез-құлығының себептері, жасы толмаған санасына отбасылық тәрбиесін ықпалы,және жасы толмаған қатынастарындағында

болатын қылмыстардың түрлері қаралады.

Түйін сөздер: кәмелетке толмаған құқықтары, кәмелетке толмаған қылмыстық жауапкершілік, кәмелетке толмағандарға қолданылатын жазалау шаралары.

MECHANISMS OF JUVENILES CRIMINAL LIABILITY IN LEGISLATION OF KAZAKHSTAN

In this article the author reveals the legal

mechanisms of criminal responsibility of minors, the peculiarities of application of punishment applied to children, the causes of deviant behavior of juveniles, the influence of family education on the consciousness of minors, also discusses the types of crimes that are committed against minors.

Key words: *rights of minors, the criminal responsibility of minors, the penalties applied to minors.*



УДК 314.743

**ЭМИГРАЦИЯ СОВЕТСКИХ
(РОССИЙСКИХ) НЕМЦЕВ:
ИСТОРИОГРАФИЧЕСКИЙ АСПЕКТ****А.А. Пронин,**

кандидат исторических наук, доцент,
старший научный сотрудник отдела по научной,
инновационной работе и докторантуре
Уральской государственной
сельскохозяйственной академии

На основе анализа отечественных диссертационных исследований 1980–2005 гг. и печатных научных трудов, в том числе зарубежных, показаны тенденции развития российской науки в части осмысления ею проблем истории российского рассеяния в целом и эмиграции российских немцев в частности.

Ключевые слова: российская эмиграция, российское зарубежье, диссертации, историография, российские немцы, библиометрия.

О дефинициях. Нами термином «российская эмиграция» обозначаются все оставившие страну подданные и граждане Российского государства, в разные периоды его истории (Российская империя, РСФСР, Союз ССР, Российская Федерация) уехавшие за рубеж на постоянное жительство либо оказавшиеся за пределами родины по политическим, экономическим и другим причинам на более или менее длительный срок. В трактовке термина «российское зарубежье» мы солидарны с К. А. Мазиным [1, с. 89] и подразумеваем всю совокупность деятельности и пребывания наших соотечественников за рубежом. Таким образом, термин «российское зарубежье» шире понятий «русская» и «российская эмиграция». Объемля их, он предполагает изучение не только эмиграционных процессов, что позволяет существенно увеличить формат исследований.

Актуальность исследования. Непредвзятое изучение российского зарубежья стало одной из актуальных задач современной науки. Причин этому несколько. Первая – в условиях появления в странах нового зарубежья многомиллионной связанной с Россией диаспоры обрело небывалую остроту изучение опыта адаптации различных слоев российской эмиграции разных волн к условиям жизни на чужбине. Вторая причина – осмысление большого творческого наследия эмигрантов

имеет исключительное значение для духовного, культурного и социально-экономического возрождения России в условиях становления новой государственности и выбора вариантов общественного развития. Наконец, третья основная причина – необходимость пересмотра многих аспектов отечественной истории, объективной оценки прошлого нашей страны, объединения культур российского зарубежья и метрополии.

Объем и разнообразный характер исследований, осуществленных в конце XX – начале XXI в., дают нам право говорить о появлении эмигрантоведения как нового общественно значимого направления в отечественной гуманитаристике, развивающегося ускоренными темпами.

Ажиотаж вокруг темы эмиграции, ее культурного наследия, своего рода мода, какую мы отмечаем в начале 1990-х гг., в XXI в. уступили место спокойной, кропотливой («академичной») исследовательской работе – закономерный этап эволюции любого нового научного направления.

Главный итог всех сделанных за два последних десятилетия научных изысканий состоит в признании российской эмиграции составной частью единой российской культуры – хранительницей ее лучших традиций, а истории эмиграции – составной частью социальной истории Российского государства.

У историографов не принято ссылаться на неопубликованные работы. Согласно неписаному правилу, во внимание принимаются в основном монографии. В связи с этим диссертации и их отпечатанные на правах рукописи авторефераты редко включаются в историографические обзоры, а если включаются, то не выделяются в отдельную группу, не говоря о том, чтобы быть самостоятельным предметом изучения. Между тем диссертации занимают особое место среди документов научного характера, поскольку содержат множество науковедческих, библиометрических, документоведческих сведений, дают представление о направлениях развития научной мысли, о темах, которые находятся в центре внимания [2, с. 116].

Постоянный рост диссертационного потока требует системного изучения, результаты которого позволят судить об эмигрантоведении в целом (ведь и монографии, и статьи, и другие виды публикаций часто необходимы авторам единственно для получения допуска к защите диссертаций, с которой связано полу-

чение ученой степени доктора либо кандидата наук), выделить его основные тенденции, подвести итоги изучения отдельных проблем, наметить перспективы дальнейших исследований. Признание этого факта имеет место в официальных документах Минобрнауки России, в частности, в проекте Концепции развития исследовательской и инновационной деятельности в российских вузах. В обширном обзоре, посвященном российской науке на рубеже XX–XXI вв. и профинансированном в рамках исследовательских программ ТАСИС и НАТО, вузовская наука не рассматривалась, поскольку считалось, что «ее вообще не существует» [3].

Методом сплошного просмотра нами были изучены государственные библиографические указатели «Книжная летопись. Дополнительный выпуск. Авторефераты диссертаций» (1981–1992 гг.), «Летопись авторефератов диссертаций» (1993–2005 гг.; 2006 г., № № 1–4) и установлен круг авторефератов диссертаций по теме «российская эмиграция», отпечатанных в РСФСР/ России в 1980–2005 гг., которые в последующем были заказаны. Авторефераты, изданные по указанной теме в 1980–1991 гг. на территории иных союзных советских республик, при отборе источников не учитывались, так как привлечение таковых закономерно потребовало бы поиска и максимально полного учета авторефератов диссертаций, защищавшихся в 1992–2005 гг. в обретших независимость республиках бывшего СССР, что практически невозможно.

Установив с помощью главным образом «Летописей» круг авторефератов, мы на следующем этапе отбора источников смогли выйти уже на сами диссертации.

Объект и предмет исследования. Диссертации и их авторефераты рассматриваются нами в тесной связи с другими видами научных работ (книгами и статьями) эмигрантоведческого характера, что позволило более полно и ясно увидеть тенденции развития отечественной науки в части осмысления ею проблем истории российского рассеяния, в том числе эмиграции советских (российских) немцев.

Хронологические рамки исследования охватывают период 1980–2005 гг. Исходная граница периода обусловлена датой, с которой Всесоюзная книжная палата начала издание дополнительных выпусков книжной летописи «Авторефераты диссертаций» (в летописях за 1981 г. отражены авторефераты, отпечатанные

в 1980 г.). Конечная граница определяется датой начала нашего исследования. К этому году с достаточной определенностью сложилась проблемно-тематическая структура исследовательской и публикационной деятельности в сфере изучения истории российской эмиграции, стало возможным появление обобщающих трудов. В 2005–2006 гг. Российской Федерацией были предприняты серьезные шаги по углублению взаимодействия с соотечественниками за рубежом: утверждены: федеральная целевая программа «Русский язык (2006–2010 гг.)» [4], Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [5], Программа работы с соотечественниками за рубежом на 2006–2008 гг. [6], в Санкт-Петербурге проведен Всемирный конгресс соотечественников, проживающих за рубежом [7]. Налаживание качественно новых, более конструктивных взаимоотношений с соотечественниками за рубежом требует научного обеспечения.

Указанные рамки позволяют сравнить изучение российской эмиграции на протяжении примерно равных временных отрезков советского и постсоветского периодов отечественной истории в России как части союзного советского государства и независимой суверенной стране.

Эмигрантоведение: библиометрический аспект. Как отмечает академик РАН Ю. А. Поляков, «изучение истории русского зарубежья стало важной отраслью общественных наук». При этом он уточняет: «...прежде всего, филологии и истории» [8, с. 21].

Наше исследование, основанное на статистических данных, позволяет внести в это уточнение свои коррективы. Среди диссертаций тройка лидеров по отраслям науки за весь период 1980–2005 гг. выглядит следующим образом: филологические науки (376 диссертаций, или 41,6 %); философские науки (192; 21,3 %); исторические науки (179; 19,8 %). Остальные 156 (17,3 %) диссертаций распределены по отраслям науки следующим образом: искусствоведение (44; 4,9 %); педагогические науки (31; 3,4 %); экономические науки (19; 2,1 %); политические науки (24; 2,7 %); юридические науки (11; 1,2 %); культурология (11; 1,2 %); социологические науки (7; 0,8 %); психологические науки (6; 0,7 %); архитектура (2; 0,2 %); географические науки (1; 0,1 %). Эти данные подтверждают законо-

мерность рассеивания научной информации [9, с. 48; 10, с. 414–415], ставшую в настоящее время классической: увеличение в арифметической прогрессии количества диссертаций, содержащих информацию по избранной нами для исследования теме, приводит к возрастанию в геометрической прогрессии количества отраслей науки, в рамках которых подготовлены такого рода работы.

Иными словами, существует три отрасли науки, в рамках которых осуществляется основной прирост знания истории российской эмиграции и российского зарубежья («ядро»); часть диссертаций приходится на долю смежных отраслей; остальные работы распределены по очень большому числу отраслей науки, далеких от эмигрантоведения.

Историография эмиграции из России этнических и этносословных групп. Вопрос о переселении из СССР и России отдельных этнических и этносословных групп изучается специалистами различных отраслей науки с 1991 г. Всего в «Летописях авторефератов» нами было выявлено 18 диссертаций, имеющих непосредственное отношение к означенной теме. Десять из них датированы 1990-ми гг. и восемь – 2000–2005 гг.: девять – по истории, три – по философии, две – по экономике и по одной – по политологии, педагогике, филологии и психологии. Рассматриваются этнические миграционные волны как фактор социально-политической стабильности [11], изучаются миграционные настроения диаспоральных этносов [12]. Поиск критериев этнической принадлежности человека, детерминации его национального самосознания предопределил появление исследований, в которых национальная идентификация российских переселенцев изучается как философская проблема [13].

Изучение эмиграции российских немцев. Немцы России – один из народов, внесший значительный вклад в историю Российского государства в разные периоды его существования.

Около 90 % немцев России в XVIII–XIX вв. составляют так называемые колонисты. В XVIII же веке по приглашению Екатерины II (манифест от 4 декабря 1762 г.) началось переселение немецких крестьян (так называемых колонистов) на свободные земли Поволжья и позже Северного Причерноморья – многие из этих крестьянских семей оставались в местах своего первоначального компактного проживания на протяжении более чем полутора столетий,

сохраняя немецкий язык, веру и элементы национального менталитета.

Со второй половины XIX в. немцы начинают принимать активное участие во внутри-российском миграционном движении на многоземельные восточные и южные окраины империи, в частности, казахские земли.

По состоянию на 1913 г. в Российской империи проживало около 2 млн 400 тыс. немцев.

С 1870-х г. иммиграция немцев в Россию в основном прекращается (особенно в связи с отменой в отношении колонистов льгот по отбыванию воинской повинности и охлаждением русско-германских отношений). Более того, большое количество российских немцев начинает эмигрировать из России, причем не в Германию, а главным образом в США. Всего до 1914 г. из России в США переселилось до 200 тыс. этнических немцев. Они составили один из наиболее крупных потоков дореволюционной российской эмиграции [14].

Эмиграция российских немцев в современной отечественной историографии представлена диссертациями, посвященными дореволюционному периоду [15] и последним годам [16, 17], что соответствует датировке их основных миграционных потоков. (В 1960–1980-е гг. из Советского Союза выезжали преимущественно евреи, немцы, греки, армяне, а русские чаще всего покидали страну в браках с представителями названных национальностей [18, с. 62].) Исследование эмиграции дореволюционных лет ведется историками. Так, диссертация Е.В. Ананян раскрывает предпосылки, причины и результаты первой волны эмиграции российских немцев (70-е гг. XIX в.), которая положила начало эмиграции не только поволжских, но и российских немцев в целом. Изучение механизма переселения, условий, в которые попадали поволжские колонисты, является в работе Е. В. Ананян точкой отсчета для сравнительных характеристик с последующими волнами эмиграции российских немцев, как в Америку, так и в Германию [19]. По словам Е. В. Ананян, в контексте миграционных процессов, происходящих на постсоветском пространстве, тема переселения немцев из России на разных этапах их истории приобретает все большую значимость, но остается малоосвещенной [19, с. 3]. Вопрос об эмиграции российских немцев впервые был поднят в ноябре 1989 г. в Москве на научно-практической конференции «Советские немцы: история

и современность», но речь шла о состоянии проблемы на современном этапе (80-е гг. XX в.). Недостаточная изученность темы эмиграции немцев Поволжья в Америку в 70-х гг. XIX в. актуализирует и инициирует ее исследование.

Хронологические рамки диссертации Е. В. Ананян охватывают время 60-х гг. XVIII в. – 70-х гг. XIX в., т. е. от начала иммиграции в Россию до окончания первого этапа эмиграции в Америку. В работе определяются причины зарождения миграционных процессов в немецком Поволжье в 30–40-х гг. XIX в.; прослеживается развитие миграции в пореформенный период; устанавливаются причины эмиграции немцев Поволжья в Северную и Южную Америку и степень влияния реформ Александра II на переселенческие процессы в немецком Поволжье; сравниваются предпосылки и условия переселения в Америку поволжских немцев и меннонитов юга России; рассматривается процесс адаптации немцев Поволжья в государствах Северной и Южной Америки. Основной вывод, к которому приходит автор: немецкие колонисты, лишившись привилегий, предоставленных некогда Екатериной II, пытались получить их в странах, открытых для свободной иммиграции рабочей силы. Однако они были поставлены в условия, которые уравнивали их в правах и обязанностях с эмигрантами из других стран. Пытаясь сохранить свою национальную идентичность, они воспроизводили на первых порах сплав культурных традиций русского и немецкого народов и в течение ста последующих лет воспринимались американцами как русские немцы. В то же время переселение поволжских немцев в 70-х гг. XIX в. в Бразилию, Аргентину и США в целом не решило экономической проблемы в немецком Поволжье, что привело к новым волнам эмиграции немцев из России в Америку [19].

Воссоздать картину переселения русских немцев в Северную и Южную Америку и их адаптации на новой родине в XIX в. позволяют воспоминания русского дипломата и писателя позапрошлого века А. С. Ионина «По Южной Америке» [20, 21], и сегодня используемые историками [19]. Их автор, находясь на дипломатической службе, в течение ряда лет имел возможность общаться с меннонитами юга России и немцами Поволжья, обосновавшимися в Латинской Америке. А. С. Ионин описывал жизнь российских немцев в Бразилии и Аргентине, акцентируя вни-

мание на различиях в степени адаптации меннонитов и поволжских колонистов.

Миграционные процессы после 1917 г. изучены значительно лучше.

В ряде статей отечественных авторов эмиграция русских немцев рассматривается через призму национальной политики сталинского режима. Одна представляет собой взгляд очевидца [22], две другие – исследования миграционного движения советских немцев в 20-х гг. XX в., основанные на архивных документах [23, 24].

Вторая мировая война сдвинула с мест целые пласты народов. Началось кочевание с места на место, иногда невольное, иногда и вольное. Конец войны, остановив это передвижение, задержал миллионы двигавшихся масс в чужих для них краях, за рубежами их родины.

В соответствии с серией договоров между СССР и Германией, заключенных в 1939 г., значительная часть немецкого населения выехала из СССР (в границах, образовавшихся с присоединением к СССР ряда территорий в 1939–1940 гг.). Затем усилился отъезд в Германию немцев – граждан СССР в ходе всеобщего отступления гитлеровских войск с территории Советского Союза в 1943–1944 гг. В 1939–1944 гг. из СССР выехало более 600 тыс. этнических немцев. Всего в 1939–1946 гг. из Советского Союза уехало свыше 1,75 млн немцев.

С началом советских побед у некоторых групп населения просто не осталось другого выхода, например, у «фольксдойче» – этнических немцев, а также кубанских казаков и кавказских народностей, дольше всех продолжавших сопротивление большевизму в годы становления советской власти. Число таких беженцев граф Н. Д. Толстой-Милославский, потомок русских эмигрантов, автор нашумевшей книги «Жертвы Ялты» оценивает цифрой около миллиона [25]. На русском труд Н. Д. Толстого вышел в 1988 г. в серии «Исследования новейшей русской истории», основанной А. И. Солженицыным, в издательстве YMCA-Press, Париж. Заново отредактированный перевод, осуществленный издательством «Русский путь» (российский филиал YMCA-Press), издан в Москве в 1996 г. под эгидой Русского общественного фонда Александра Солженицына.

В послевоенные годы эмиграция из СССР в Германию (а также Соединенные Штаты, Израиль, Грецию и некоторые другие

страны) отмечалась с 1960-х гг. [18, с. 62]. Особенно она стала возрастать с 1974 г., когда Конгресс США принял закон, благоприятствовавший политическим беженцам из Советского Союза. В результате запретительных мер советского руководства в первой половине 1980-х гг. произошел вынужденный, искусственно созданный, спад этого потока. С ухудшением после 1988 г. социально-экономической обстановки в стране (рост социальной несправедливости, падение уровня жизни), нарастанием межнациональных конфликтов эмиграционные тенденции снова усилились. В связи с этим принято выделять уже четвертую волну послеоктябрьской эмиграции – экономическую. Между тем после 1985 г. этнический состав отъезжающих не изменился [26, с. 12; 27, с. 88; 28, с. 94; 29, с. 92; 30, с. 92; 31, с. 74–75; 32, с. 91–92; 33, с. 101–102; 34, с. 104–105; 35, с. 95–96; 36, с. 84–85; 37, с. 96–97; 38, с. 94–95; 39, с. 97–98]. Не изменились и направления эмиграционного потока: на протяжении десятилетий первое место по числу иммигрантов из России прочно удерживает Германия.

Развести понятия «национальное движение немцев в СССР» и «эмиграционное движение», увидеть взаимосвязь обозначаемых ими явлений позволяет статья Л. Н. Шаншиевой «Эмиграция немцев из СССР и России» [40, с. 97–111]. Л. Н. Шаншиева останавливается на каждом из этапов эмиграции русских немцев и показывает их зависимость от германо-советских отношений и др. факторов.

Основное внимание в исследованиях авторов диссертаций – психологов и педагогов уделяется проблемам современных немецких переселенцев, с которыми они сталкиваются сегодня в Германии, тем рискам и тем шансам, которые несет с собой иммиграция советских (российских) немцев в ФРГ [41; 42; 43; 44].

Номинально, с точки зрения конституции ФРГ, переселение русских немцев в Германию является не иммиграцией, а репатриацией, возвращением на родину. В течение первых же недель они получают гражданство и де-юре уже ничем не отличаются от прочих немецких граждан. Но де-факто, по своей культурной и ментальной сущности, эти немецкие переселенцы суть классические иммигранты, обреченные на прохождение болезненных процессов социальной адаптации и интеграции. Этой теме посвящена коллективная монография немецких историков К. Баде и И. Ольгмера [45].

В книге три крупных раздела: «Экономические, социальные и психологические аспекты переселения и интеграции переселенцев», «Интеграция юных переселенцев», «Интеграция переселенцев как коммунальная проблема». Большинство составляющих книгу статей затрагивают проблемы немецких переселенцев, с которыми они сталкиваются в Германии, и проблемы Германии, с которыми она сталкивается в ходе их приезда и интеграции в немецкую жизнь, тем рискам, которые таит в себе, и тем шансам, которые несет с собой иммиграция «советских» немцев в ФРГ.

В целом историография эмиграции из России русских (советских) немцев разработана неплохо. Решен вопрос о дефинициях, прежде всего понятии «русский немец». Освещены вопросы численности эмиграционных потоков на каждом из их этапов, вскрыты вызывавшие их причины. Затронуты проблемы адаптации немецких переселенцев из бывшего советского пространства.

Российскими авторами изучается рассеяние и других, помимо немцев, народов России и СССР: армян [46], азербайджанцев [47], черкесов [48], ингушей [49] и татар [50, 51], т. е. большинства диаспоральных этносов. В историографию вошли переводные работы зарубежных авторов об эмиграции иных этносов с территории СССР [52].

Интересно было бы проследить самосознание диаспоральных этносов в России и вне ее. Поиск критериев этнической принадлежности человека (чем определяется его национальное самосознание?) особенно актуален при изучении российской диаспоры в странах нового зарубежья. Ответ на этот вопрос помог бы избежать бытующих здесь мистификаций, продиктованных политическими мотивами.

Полное и правдивое изучение российской эмиграции и российского зарубежья – это и исполнение долга перед теми, кто на десятилетия по разным причинам оказался отрезанным от материнской земли, и реалистический базис для восстановления и развития политических, деловых и культурных связей с нашими зарубежными соотечественниками, а значит, всеми странами мира.

ЛИТЕРАТУРА

1. Мазин К. А. Некоторые тенденции развития историографии дореволюционного российского зарубежья за последнее десятилетие XX в. // История российского зарубежья.

- Проблемы историографии (конец XIX–XX вв.): сб. ст. // под ред. Ю. А. Полякова и Г. Я. Тарле. М.: Изд. центр ИРИ РАН, 2004. - С. 88–95.
2. Романов П. С. Анализ англоязычных диссертаций по библиотековедению: на основе электронной базы диссертаций 1903–2004 гг. // Библиотековедение. - 2006. - № 3. - С. 116–121.
3. Radocevic S. Patterns of preservation, restructuring and survival: science and technology policy in Russia in post-Soviet era // Research Policy. 2003. Vol. 32. P. 1105–1124.
4. Русский язык (2006–2010 годы): федер. целевая программа: [утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2005 № 833] // Собр. законодательства РФ. -2006. - № 2. -Ст. 200.
5. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом: указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637 // Рос. газ. 2006. 28 июня.
6. Программа работы с соотечественниками за рубежом на 2006–2008 годы: [утв. распоряжением Правительства РФ от 02.10.2006 № 1370-р] // Собр. законодательства РФ. - 2006. № 41. -Ст. 4262.
7. Резолюция Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом (С.-Петербург, 24–25 окт. 2006 г.). [Электрон. ресурс]. - URL: <http://www.mid.ru/ns-dgpch.nsf/55718a34e773bd87c325721f00429adb> Open Document (дата обращения: 13.05.2010).
8. Поляков Ю. А. История российского зарубежья – важное направление науки // Адаптация российских эмигрантов: (конец XIX – XX в.): Исторические очерки / ИРИ РАН. М.: Б. и. -2006. - С. 21–32.
9. Ефимов А. Н. Информация: ценность, старение, рассеяние // Новое в жизни, науке и технике (Сер. Математика и кибернетика). – М.: Наука, 1978. - №5. -С.64.
10. Ларьков Н. С. Документоведение: учеб. пособие. – М.: АСТ: Восток-Запад, 2006. -С. 427.
11. Михайлов С. В. Этнические миграционные волны и проблемы социально-политической стабильности: сравнительный анализ ситуации в Западной Европе, Северной Америке и России: автореф. дис. д-ра полит. наук. М., 1995.- С.41.
12. Дорман А. П. Эмиграционные построения диаспоральных этносов: на примере российских евреев: дис. ... канд. филос. наук. Екатеринбург, 1998.-С.184.
13. Бадмаев В. Н. Национальная идентификация как философская проблема: по материалам наследия российского зарубежья: дис. ... канд. филос. наук. Москва, 1996. - С.143.
14. Российские немцы // Википедия: свободная энциклопедия. [Электрон. ресурс].- 2012. URL.: <http://ru.wikipedia.org/wiki> (дата обращения 6 201.0.2012).
15. Ананян Е. В. Эмиграция немцев Поволжья в Америку в 70-е годы XIX в.: предпосылки, причины и результаты: дис. ... канд. ист. наук. Волгоград, 2004. - С.172.
16. Добрынина С. Л. Педагогические условия социальной адаптации молодых переселенцев (российских немцев) в ФРГ: дис. ... канд. пед. наук. Томск, 2000. - С.328.
17. Хрусталева Н. С. Психология эмиграции: социально-психологические и личностные проблемы: дис. ... д-ра психол. наук. СПб., 1996. -С.332.
18. Брук С. И. Миграции населения: рос. зарубежье // Народы России: энцикл. / гл. ред. В. А. Тишков. - М.: РОССПЭН, 1994. - С. 53–65.
19. Ананян Е. В. Эмиграция немцев Поволжья в Америку в 70-е годы XIX в.: предпосылки, причины и результаты: дис. ... канд. ист. наук. Волгоград, 2004. - С.172.
20. Ионин А. С. По Южной Америке: в 2 т. Т. 1. СПб.: тип. т-ва «Обществ. Польза», 1892.- С. 292.
21. Ионин А. С. По Южной Америке: в 2 т. Т. 2. СПб.: тип. т-ва «Обществ. Польза», 1892. - С.462.
22. Белковец Л. П. Из истории эмиграции рос. немцев: Нац. политика сталин. режима глазами очевидца // Изв. Сиб. отд-ния РАН. История, философия, филология. 1993. - Вып. 2. - С. 60–68.
23. Гусев С. П. Исход советских немцев за рубеж в 1929 году // Социол. исслед. - 1994. - № 10. -С. 143–146.
24. Эмиграционное движение советских немцев в конце 20-х годов // публ. Л. П. Кошелева, Л. А. Роговой и Г. А. Бордюгова // Свобод. мысль. - 1993. - № 12. - С. 93–104.
25. Tolstoy N. Victims of Yalta. Revised and updated edition published by Corgi Books. London, 1979. - 640 p.
26. Об эмиграции россиян в страны дальнего зарубежья в 1992 г.: стат. бюл. // Госкомстат России. - 1993. – С.33.

27. Численность и миграция населения Российской Федерации в 1993 г.: стат. бюл. // Госкомстат России. М.: Б. и., 1994. - С.100.
28. Численность и миграция населения Российской Федерации в 1994 г.: стат. бюл. // Госкомстат России. М.: Б. и., 1995.- С. 106.
29. Численность и миграция населения Российской Федерации в 1995 г.: стат. бюл. // Госкомстат России. М.: Б. и., 1996. - С.104.
30. Численность и миграция населения Российской Федерации в 1996 г.: стат. бюл. // Госкомстат России. М.: Б. и., 1997. - С.104.
31. Численность и миграция населения Российской Федерации в 1997 г.: стат. бюл. // Госкомстат России. М.: Б. и., 1998.- 125 с.
32. Численность и миграция населения Российской Федерации в 1998 г.: стат. бюл. // Госкомстат России. М.: Б. и., 1999. - С.166.
33. Численность и миграция населения Российской Федерации в 1999 г.: стат. бюл. // Госкомстат России. М.: Б. и., 2000. - С.186.
34. Численность и миграция населения Российской Федерации в 2000 г.: стат. бюл. // Госкомстат России. М.: Б. и., 2001. -192 с.
35. Численность и миграция населения Российской Федерации в 2001 г.: стат. бюл. // Госкомстат России. М.: Б. и., 2002. - С.178.
36. Численность и миграция населения Российской Федерации в 2002 г.: стат. бюл. // Госкомстат России. М.: Б. и., 2003. - С.215.
37. Численность и миграция населения Российской Федерации в 2003 г.: стат. бюл. // Росстат. М.: Б. и., 2004. - С.231.
38. Численность и миграция населения Российской Федерации в 2004 г.: стат. бюл. // Росстат. М.: Б. и., 2005.- С. 246.
39. Численность и миграция населения Российской Федерации в 2005 г.: стат. бюл. // Росстат. М.: Б. и., 2006.- С. 263.
40. Шаншиева Л. Н. Эмиграция немцев из СССР и России // Россия и соврем. мир. - 1993. - № 1. - С. 97-111.
41. Добрынина С. Л. Педагогические условия социальной адаптации молодых переселенцев (российских немцев) в ФРГ: дис. ... канд. пед. наук. Томск, 2000. - С.328.
42. Ключникова Л. В. Взаимосвязь социально-психологической адаптации переселенцев и межгруппового восприятия: На примере немцев, выехавших из стран СНГ на постоянное место жительства в Германию: дис. ... канд. психол. наук. М., 2001. - С.182.
43. Фрейнкман-Хрусталева Н. С., Новиков А. И. Эмиграция и эмигранты: история и психология // науч. ред. Г. А. Тишкин; С.-Петербург. гос. акад. культуры и др. СПб.: СПбГАК, 1995. - С.153.
44. Хрусталева Н. С. Психология эмиграции: Социально-психологические и личностные проблемы: дис. ... д-ра психол. наук. СПб., 1996. - С.332.
45. Bade K. J., Oltmer J. (Hrsg.). Aussiedler: deutsche Einwanderer aus Osteuropa // Schriften des Instituts für Migrationsforschung und interkulturelle Studien (IMIS), Bd. 8. Osnabrück, Universitätsverlag Rasch. 1999. - 323 s.
46. Ананян С. Г. Армянская община Франции в 20-е годы XX в.: дис. ... канд. ист. наук. М., 1998. - С.208.
47. Караев А. М. Азербайджанская эмиграция. 1920-1930 гг.: культурологический аспект деятельности: автореф. дис. ... канд. филос. наук. М., 1991. - С.20.
48. Ганич А. А. Черкесская диаспора в Иордании: генезис и современное состояние: дис. ... канд. ист. наук. М., 2003. - С.244.
49. Ялхароева М. А. Литературно-публицистическая деятельность ингушской диаспоры в Турции: дис. ... канд. филол. наук. Магас, 2004. - С.153.
50. Хадиуллина Г. Н. Социально-экономические воззрения представителей татарской зарубежной диаспоры: (конец XIX - начало XX в.): дис. ... д-ра экон. наук. Казань, 2004. - С.405.
51. Хадиуллина Г. Н. Экономические воззрения представителей татарской зарубежной диаспоры. М.: Экономика, 2003. - С.399.
52. Невалайнен П. Исход: финская эмиграция из России, 1917-1939 гг. // пер. с фин. М. Леппя. СПб.: Коло, 2005. - С.446.
- (РЕСЕЙЛІК) КЕҢЕС НЕМІСТЕРДІҢ ЭМИГРАЦИЯСЫ: ТАРИХНАМА КӨРІНІСІ
1980-2005 жылдардағы отандық диссертациялық зерттеулері және баспа ғылыми еңбектері талдау негізінде, соның ішінде шетелдік, ресейлік немістердің эмиграциясы және ресейлік шашыратудың тарихи мәселелерді ұғынуы ресей ғалымының даму тенденциялар көрсетілген.
- Түйін сөздер:** ресейлік эмиграциясы, ресейлік шетелдігі, диссертациялар, тарихнама, ресейлік немістер, библиометрия.
- EMIGRATION OF SOVIET (RUSSIAN) GERMAN: HISTORIOGRAPHY ASPECT
On the basis of the analysis of domestic theses of 1980-2005 and printing scientific works, including foreign, tendencies of development of

the Russian science regarding judgment by it problems of history of the Russian dispersion as a whole and emigrations of the Russian Germans in particular are shown.

Keywords: *Russian emigration, Russian abroad, theses, historiography, Russian Germans, bibliometry.*

УДК 502.52:581.5

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В ГЛОБАЛЬНОМ МИРЕ

Н.Н. Целищев,

доктор философских наук, профессор
Уральской государственной
сельскохозяйственной академии

Огромный вклад в науку об экологии в условиях глобализации внес российский ученый В.И. Вернадский (учения о биосфере и ноосфере). Международные договоры и соглашения об экологии. Политика РФ в области экологического развития. Антиглобализм. Экологическая безопасность.

Ключевые слова: *экология, биосфера, ноосфера, глобальные проблемы современности, антиглобализм, защита окружающей среды, экологическая безопасность.*

Экология (от греч. oikos – дом, жилище, местопребывания и логия), наука об отношениях организмов и образуемых ими сообществ (включая человека) между собой и с окружающей средой. Термин «Экология» впервые предложил в своем труде «Всеобщая морфология организмов» (1866 г.) немецкий биолог, профессор Йенского университета Эрнст Геккель, сторонник и пропагандист учения Чарльза Дарвина о происхождении видов путем естественного отбора.

Основоположником современной глобальной экологии является великий русский ученый, естествоиспытатель – минералог, геохимик, радиолог В.И. Вернадский (1863 – 1945 гг.). В 1926 г. он создал учение о биосфере как об активной оболочке Земли, в которой совокупная деятельность живых организмов (в т.ч. человека) проявляется как геохимический фактор планетарного масштаба и значения. В.И. Вернадский доказал, что биосфера, состоящая из литосферы, гидросферы и атмосферы (тропосферы), – это наружная оболочка Земли, область существования живого вещества, всех живых организмов, взаимодействующих

со всеми элементами неживой природы. Человек является частью живого вещества, частью биосферы.

Согласно учению В.И. Вернадского, в результате эволюционного развития биосферы, при решающей роли разумной деятельности человека, возникает ее новое состояние – ноосфера, (от греч. noos – разум и сфера). Ноосфера – это качественно новая форма организованности, возникающая при взаимодействии природы и общества в результате преобразующей мир творческой деятельности человека. Основной предпосылкой перехода биосферы в ноосферу является научная мысль: «Наука есть максимальная сила создания ноосферы», – подчеркивал В.И. Вернадский [1].

Многие идеи В.И. Вернадского получили развитие в трудах русских и зарубежных ученых: Л.Н. Гумилева, Г.Ф. Гаузе, Н.Ф. Райсмерса, В.М. Сукачева, В.Э. Шелфорда, Дж. Гринелла, У. Элтона, Дж. Хатчинсона, А. Тенсли и др.

Так для упорядочения изучения элементов биосферы в 1935 г. английский ботаник А. Тенсли ввел понятие «экосистема» (экологическая система), которая является элементарной функциональной единицей, представляющей совокупность живых организмов и неживой среды их обитания с присущими ей экологическими факторами. Различают микроэкосистемы (лужа, пень, аквариум, муравейник); мезоэкосистемы (озеро, пруд, лес, луг); макроэкосистемы (море, океан, тайга, тундра); мегаэкосистемы (биосфера). Все природные экосистемы взаимосвязаны и вместе образуют живую оболочку Земли, которая представляет собой глобальную экосистему – биосферу [2].

Глобальные экосистемы Земли менялись под воздействием природных катаклизмов и глобальных экологических кризисов. Например, 65 млн. лет до н.э. произошел мировой экологический кризис, вызванный падением на Землю огромного астероида, что привело к небывалой запыленности атмосферы и снижению температуры. В результате исчезли многие представители флоры и фауны, в част-

ности хвощи, папоротники, динозавры.

В кайнозойскую эру, период неогена (25 – 1 млн. лет до н.э.) наступил новый экологический кризис, вызванный оледенением планеты. Земная поверхность охладилась на 8 С°. Теплолюбивые растения отступили на юг. В северной части Евразии, Северной Америке появились тундры, хвойные и смешанные леса, произошло оледенение морей, появление ледников в горах. И для последующего периода в истории Земли – плейстоцена (1млн. – 10 тыс. лет до н.э.) характерны похолодания, когда температура была на 4 – 6 С° ниже современной. В этот период исчез ряд растений, вымерли некоторые животные, в частности мамонты [3].

В результате этих природных изменений, часто катастрофических, сложились современный климат и биосфера Земли. С появлением человека экологические кризисы могут возникать и под воздействием антропогенных факторов. Современный экологический кризис связан с неконтролируемой производственной деятельностью человека, ведущейся в глобальных масштабах.

Глобализация – объективный, естественно исторический процесс, в основе которого лежат проблемы существования и развития человечества, проблемы функционирования и прогресса мировой цивилизации. Все это является предметом науки - глобалистики, которая изучает возникновение, проявления и пути решения глобальных проблем, единство, противоречивость и взаимозависимость системы: человек-общество-природа.

Глобализация способствует объединению усилий человечества, но это не означает построение мира по одному, американскому (западному) образцу, «вестернизации» жизни людей. Напротив, в условиях глобализации развиваются и обогащаются многообразные и неповторимые языки и культуры всех народов земного шара, укрепляются национальная независимость и суверенитет государств. Более двух тысяч лет назад великий китайский мыслитель Конфуций справедливо замечал: «По своей природе люди друг другу близки, а по своим привычкам друг от друга далеки» [4].

Отмечая объективный характер глобализации, следует подчеркнуть, что она представляет не только развитие цивилизации и появление новых материальных благ, но и возникновение новых вызовов и угроз планетарного характера. К ним, в частности, относятся опасность мировой термоядерной войны, международный терроризм, техногенные и при-

родные катастрофы, экологические проблемы, постоянно растущий разрыв между бедными и богатыми. Так, если промышленно развитые, богатые государства все больше выигрывают от глобализации, то для слаборазвитых стран и малоимущих слоев она грозит усилением зависимости и дальнейшим обнищанием [5].

Глобализация породила и такое массовое стихийное явление как антиглобализм, которое постепенно приобретает организованный характер. Его цель – защита окружающей среды обитания человека: Земли, Мирового Океана, воздушного пространства и Космоса от негативных последствий постиндустриального развития мировой цивилизации.

Антиглобализм – политическое движение, направленное против определенных аспектов прогресса глобализации в ее современной форме, в частности против доминирования глобальных транснациональных корпораций. В июне 1999 г. в Кельне состоялась первая манифестация антиглобалистов. С этого момента по всему миру начинают формироваться антиглобалистские движения и организации. Так, в конце 2009 г. в Копенгагене состоялись массовые выступления антиглобалистов против участников конференции по изменению климата на Земле.

В ряды антиглобалистов входят представители самых различных партий и организаций: марксисты, пафисты, защитники животных, анархисты, «зеленые», изоляционисты, представители сексуальных меньшинств, профсоюзные организации, приверженцы притесняемых религий, представители молодежных, экологических, студенческих и антивоенных движений, борцы за права человека, защитники прав потребителей, националисты, противники аборт, безработные, хиппующие студенты. Всего в мире насчитывается более 2500 антиглобалистских организаций.

Одна из них – Гринпис (англ. Greenpeace – «зеленый мир») – международная общественная природоохранная организация, возникшая в Канаде в 1971 году. Ее основная цель – добиться решения глобальных экологических проблем, в том числе путем привлечения к ним внимания общественности и властей. Организация стремится побывать на месте экологического преступления и предоставить людям независимую и достоверную информацию.

Глобализации, как и всем явлениям общественной жизни, присущи внутренние противоречия, разрешение которых представляет собой развитие человеческого социума.

В зависимости от политики ее участников она может иметь как положительные, так и отрицательные последствия: все определяется тем, какая победит тенденция – либо стремление к мировому господству, либо политика мира, дружбы и сотрудничества государств.

Глобальные проблемы представляют собой «проблемы, возникающие в результате мощного развития производственных сил в условиях НТР и достижения таких масштабов общественного производства, когда появляется угроза нарушения баланса между обществом и природой. Это проблемы, от решения которых зависит существование и прогресс человеческой цивилизации, а само их решение возможно лишь при рациональном сочетании национальных усилий с деятельностью эффективной системы международного сотрудничества» [6].

В условиях глобализации экологические проблемы приобрели планетарный характер и требуют разрешения всем мировым сообществом.

Под эгидой Организации Объединенных Наций возникло международное экологическое право (международное право по охране окружающей среды). Оно включает два основных направления:

Разработка правовых норм, направленных на защиту отдельных природных объектов и редких видов животных. Осуществление мониторинга и надзора за деятельностью государств, мировых корпораций и международных организаций с целью защиты окружающей среды от загрязнения и вреда, вызванных последствиями научно-технической революции.

Современная политико-правовая система защиты окружающей среды была создана в 1972 г. на Стокгольмской конференции ООН, которая приняла Программу ООН по окружающей среде (ЮНСП). В 1985 г. ООН образовала Всемирную комиссию по окружающей среде и развитию. В 1992 г. в декларации по окружающей среде и развитию ООН провозгласила основные принципы экологического права.

Россия участвует более чем в 50 конвенциях, договорах, соглашениях по охране окружающей среды, в их числе:

– Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящейся под угрозой исчезновения (1978 г.);

– Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве мест обитания водопла-

вающих птиц (1976 г.);

– Конвенция о запрещении военного или любого другого враждебного использования средств воздействия на природную среду (1977 г.);

– Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1979 г.);

– Конвенция о защите Черного моря от загрязнения (1992 г.);

– Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (1992 г.);

– Конвенция о биологическом разнообразии (1995 г.);

– Киотский протокол по ограничению парникового эффекта (Япония, Киото, вступил в силу 16.02.2005 г.) и др.

Развивается двустороннее сотрудничество Российской Федерации с США, Канадой, европейскими государствами, Китаем. Так, например, в Пекине, в 1997 г. подписан протокол между Правительствами РФ и КНР об охране тигра.

В ряду многих международных договоров и соглашений по охране окружающей среды первостепенное значение имеет Киотский протокол, который стал первым глобальным соглашением, основанным на рыночном механизме регулирования – механизме международной торговли квотами на выбросы парниковых газов.

Киотский протокол – дополнительный документ к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (1992 г.). Подписан в Киото (Япония) в декабре 1997 г. 159 государствами. Открыт для подписания 16 марта 1998 года, вступил в силу 16 февраля 2005 г. после того, как его ратифицировали страны, суммарная квота которых по выбросам "парниковых" газов превышает 55 % (по состоянию на 1990 г.).

Подписавшие его страны договорились о необходимости сокращения выбросов парниковых газов, которые вызывают глобальное потепление. Документ предусматривает, что в период с 2008 по 2012 гг. общий объем выбросов в атмосферу двуокиси углерода, метана и других парниковых газов должен быть сокращен на 5,2 % по сравнению с уровнем 1990 г. Каждое государство получает определенные лимиты на выброс в атмосферу вредных газов. Если какая-либо страна не использует полностью свои лимиты, то она имеет право их продать как неиспользованные квоты. По мнению экспертов ООН, такой механизм должен способствовать поступлению в развивающиеся

страны значительных ресурсов, которые должны быть использованы для борьбы с негативными тенденциями, вызванными изменением климата.

Согласно Протоколу, Евросоюз должен сократить выбросы на 8 %, Япония и Канада – на 6 %, страны Восточной Европы и Прибалтики – в среднем на 8 %, Россия и Украина – сохранить среднегодовые выбросы в 2008 – 2012 гг. на уровне 1990 г. Развивающиеся страны, включая Китай и Индию, не были обременены обязательствами, но могли брать на себя добровольные обязательства и получать под них финансирование. Соединенные Штаты Америки заявили о неучастии в протоколе до 2013 г.

США и европейские страны придерживаются по этому вопросу разных точек зрения: в США считают, что сохранение климата должно обеспечиваться развитием современных технологий, а не введением ограничений на выбросы углекислого газа, которые предусматривает Киотский протокол.

Киотский протокол ратифицирован 181 страной и одним региональным содружеством – Европейским Союзом.

Россия подписала Киотский протокол в марте 1999 г., 22 октября 2004 г. Госдума РФ одобрила проект ФЗ "О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата", 27 октября одобрил Совет Федерации, 5 ноября подписал Президент РФ. 18 ноября 2004 г. ратификационная грамота протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, передана на хранение Генеральному секретарю ООН. Для России протокол вступил в силу 16 февраля 2005 г., через 90 дней после официальной передачи документа о ратификации.

Объем накопленных Россией квот за срок действия Киотского протокола с 2008 по 2012 гг., по оценкам, превысит шесть миллиардов тонн эквивалента CO₂.

Действие Киотского протокола заканчивается в 2012 г. На смену "Киото" должен прийти новый документ, основные положения которого страны-участницы Рамочной конвенции ООН по изменению климата обсуждали на переговорах в Копенгагене в декабре 2009г.

Однако переговоры стран – участниц конвенции в Копенгагене не привели к появлению нового документа взамен Киотского протокола. Итогом конференции в Копенгагене стало лишь согласование несколькими ведущими странами рамочного документа о наме-

рениях, который "был принят к сведению" остальными участниками саммита. Большинство экспертов охарактеризовали этот итог как неудачу.

В конце этого документа находилась таблица, куда развитые страны, входящие в приложение 1 конвенции (и несущие обязательства по сокращению выбросов в рамках Киотского протокола), должны внести свои планы по снижению выбросов к 2020 г., а все остальные – указать мероприятия по улучшению климата.

Россия готова сократить выбросы на 15 – 25% от уровня 1990 г., оговаривая, что уровень сокращений будет зависеть от "учета потенциала российских лесов в контексте вклада в выполнение обязательств по сокращению антропогенных эмиссий", а также "принятия юридически значимых обязательств по сокращению антропогенных эмиссий парниковых газов всеми крупнейшими эмитентами".

США высказали готовность сократить выбросы на 17 % от уровня 2005 г., с учетом, что конечная цифра будет зависеть от действующего американского законодательства.

Япония заявила о возможности сокращения выбросов на 25 % от уровня 1990 года при условии эффективного нового климатического соглашения, в которое войдут все ведущие экономики мира. Евросоюз готов сократить выбросы на 20 % от уровня 1990 г. и на 30 % при условии появления всеобъемлющего климатического соглашения при участии развивающихся стран.

Норвегия в рамках нового соглашения готова к сокращению выбросов на 30 – 40% от уровня 1990 г.

Китай, который относится к развивающимся странам (приложение 2) и не несет обязательств в рамках Киотского протокола, является одним из крупнейших эмитентов парниковых газов. Китай выразил стремление снизить выбросы углекислого газа на единицу ВВП на 40 – 45 % к 2020 г. по сравнению с 2005 г. Кроме того, КНР намерена увеличить количество возобновляемых источников энергии до 15 %.

Другая крупнейшая развивающаяся страна, Индия – намеревается к 2020 году сократить выбросы на единицу ВВП на 20 – 25 % от уровня 2005 г.

Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды, введение системы рационального природопользования должны находиться в центре внимания всего мирового сообщества. Загрязнение окружаю-

щей среды, если не принимать своевременных решительных мер, может иметь в качестве ближайших последствий усиление выбросов газов, радиоактивного загрязнения, увеличение производственных отходов, ядохимикатов.

В свою очередь это может привести к изменению экологической ниши человека, к росту онкологических, сердечнососудистых, и других заболеваний. Возможные отдаленные последствия могут состоять в повышении температуры на планете («парниковый эффект»), в разрыве озоновой оболочки атмосферы, в деформации генетики человека.

Россия – мировой лидер по снижению выбросов парниковых газов. По сравнению с 1990г. они сократились на 30 %. При этом Россия сохранила место крупнейшего экспортера энергоресурсов.

Россия готова участвовать в подготовке нового международного соглашения и зафиксировать в нем свои обязательства по снижению выбросов. За период с 1990 по 2020 гг. Россия намерена снизить промышленные выбросы более чем на 30 млрд. тонн.

Экологическая безопасность в условиях глобализации означает безопасное развитие системы «человечество-биосфера».

В программной статье «Строительство справедливости. Социальная политика для России» В.В. Путин наряду с другими направлениями потребовал постоянно совершенствовать экологическую политику в обеспечении среды обитания и сбережении народонаселения России не на период «от выборов до выборов», а на длительную, историческую перспективу [7].

Указом Президента Российской Федерации 30 апреля 2012г. утверждены Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030г. [8].

В документе отмечается, что экологическая ситуация в России характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными отрицательными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности. Так, в 40 субъектах Российской Федерации более 54% городского населения проживает в условиях высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха. Растет объем сточных вод, сбрасываемых в реки и озера без очистки или недостаточно очищенных. Ухудшается состояние почв и сельскохозяйственных угодий, снижается их плодородие, а часть их вообще выводится из хозяйственного оборота.

Опустыниванием охвачено около 100 млн. гектаров в 27 субъектах Российской Федерации. Растет количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот.

В этой ситуации целями экологической политики Российской Федерации являются экологическая безопасность и охрана окружающей среды, сохранение биологического разнообразия и природных ресурсов для нынешнего и будущих поколений российских граждан, укрепление правопорядка в сфере экологии и экологической безопасности.

Государственная политика в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г. основывается на Конституции Российской Федерации, принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации, а также на федеральных конституционных законах, федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, документах долгосрочного стратегического планирования, включая Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008г.

В Конституции Российской Федерации закреплены следующие права и обязанности граждан, общества и государства в сфере экологии: «Каждый имеет право на жизнь» (ст.20 п.1); «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответственной территории» (ст.9 п.1); «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» (ст.42); «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» (ст.58).

Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

В соответствии со стратегической целью государственной политики в области экологического развития поставлены следующие основные задачи:

1) формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти;

2) совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности;

3) обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий;

4) предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду;

5) восстановление нарушенных естественных экологических систем;

6) обеспечение экологически безопасного обращения с отходами;

7) сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира;

8) развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

9) совершенствование системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата;

10) научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности;

11) формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания;

12) обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес - сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности;

13) развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Для решения этих задач необходимо, прежде всего, совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности, в част-

ности:

а) принятие законодательных и иных нормативных правовых актов в целях реализации государственной политики в области экологического развития;

б) создание нормативно-правовой базы внедрения и применения стратегической экологической оценки при принятии планов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду;

в) усиление ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и обеспечение неотвратимости наказания за экологические преступления, и иные правонарушения.

Центральное место в экологической политике РФ занимают задачи:

♦ обеспечения экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий;

♦ формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики, обеспечивающей наибольший эффект при сохранении природной среды, её рациональном использовании и минимизации негативного воздействия на окружающую среду;

♦ внедрение инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий на базе единой технологической платформы с активным участием государства, бизнес - сообщества, организаций науки и образования, общественных объединений и некоммерческих организаций.

Для нынешнего и последующих поколений российских людей жизненно важное значение имеет сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира. Для этого необходимо:

– укрепление охраны и развитие системы особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения в строгом соответствии с их целевым предназначением;

– создание эффективной системы мер, направленных на сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира и мест их обитания;

– формирование и обеспечение устойчивого функционирования систем охраняемых природных территорий разных уровней и категорий в целях сохранения биологического и

ландшафтного разнообразия;

– предотвращение неконтролируемого распространения на территории Российской Федерации чужеродных (инвазивных) видов животных, растений и микроорганизмов;

– сохранение генетического фонда диких животных;

– решение экологических проблем Байкальской природной территории, регионов Севера и Арктики, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Все учреждения культуры, образования, здравоохранения, в том числе и Уральская сельскохозяйственная академия, должны направить свои усилия на формирование экологической и правовой культуры, развитие экологического образования и воспитания. Это может быть достигнуто в результате:

– формирования у всех слоев населения, прежде всего у молодёжи, экологически ответственного мировоззрения;

– включения вопросов охраны окружающей среды в новые образовательные стандарты;

– обеспечения направленности процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях на формирование экологически ответственного поведения, в том числе посредством включения в федеральные государственные образовательные стандарты соответствующих требований к формированию основ экологической грамотности обучающихся;

– развития системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

– включения вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания в государственные, федеральные и региональные программы.

Бережное отношение к природе, защита и сохранение окружающей среды являются морально-нравственным экологическим императивом, законом, которым должно руководствоваться в своей жизни и деятельности все человечество.

ЛИТЕРАТУРА

1. Вернадский В.И. Автотрофность человечества. С.288-303. Несколько слов о ноосфере. С.303-311. В сб. Русский космизм. Антология философской мысли». –М.: Педагогика-Пресс - 1993.

2. Тотай А.В., Корсаков А.В., Филин С.С. – Экология. Краткий курс лекций. – М.: Юрай, 2012.- С.76

3. Страны и народы. Земля и человечество. Общий обзор. - М.: «Мысль». – 1978. - С. 66 – 67.

4. Конфуций. Уроки мудрости, Соч. М. – 2005. -. С.100.

5. Урсул А.Д. Глобализация через устойчивое развитие. Безопасность Евразии // Журнал Личной, Национальной и Коллективной безопасности. Москва. –2009. - №1(15). -147 с.

6. Политология. Энциклопедический словарь, М. - 2003.

7. Комсомольская Правда. 12.02.2012.

8. [Электрон. ресурс].- 2012. URL: <http://kremlin.ru/acts/15177>.

Ғ А Л А М Д Ы Қ Ә Л Е М Д Е ЭКОЛОГИЯЛЫҚ САЯСАТ

Ғалам шарттарындағы экология ғылымға үлкен үлес ретейлік В.И Вернадский ғалымы енгізді (Биосфера және ноосфера туралы оқулар). Экология туралы халықаралық келісім шартылар және келісімдер. Экология даму облысында РФның саясаты. Антиглобализм. Экологиялық қауіпсіздік.

Түйін сөздер: экология, биосфера, ноосфера, қазіргі заманың ғаламдық мәселелері, антиглобализм, қоршаған ортаны қорғау, экологиялық қауіпсіздік.

ENVIRONMENTAL POLICY IN THE GLOBAL WORLD

The huge contribution to ecology science in the context of globalization has made the Russian scientist Vernadsky V. (teachings of the biosphere and the noosphere). International contracts and agreements on the environment. The policy of the Russian Federation in the field of environmental development. Anti-globalization. Environmental safety.

Keywords: ecology, biosphere, noosphere, global problems of modernity, anti-globalization, environmental protection, environmental safety.

