

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
доктор юридических наук
Жалыбин С.М.

**ОТВЕТСТВЕННЫЙ
РЕДАКТОР**
доктор технических наук
Баймухамедов М.Ф.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:
д.ф.-м.н. Джаманбалин К.К. – пред-
седатель
д.э.н. Федоров М.В. – председа-
тель
д.ю.н. Бублик В.А. – сопредседатель
к.и.н. Кокшаров В.А. – сопредседа-
тель
д.б.н. Донник И.М. – сопредседатель

ЧЛЕНЫ СОВЕТА:
профессор Жак Фонтанэль,
профессор Лилиан Бенсаэль,
профессор Альбан Жэлэн
(Франция);

д.э.н. Власова Н.Ю.,
д.э.н. Иваницкий В.П.,
д.ю.н. Винниции Д.В.,
д.э.н. Криворотов В.В.,
д.э.н. Магарил Е.Р.,
д.э.н. Капустина Л.М.,
д.ю.н. Архипов С.И.,
д.ю.н. Кодан С.В.,
д.ю.н. Воронин Б.А. (Россия);

д.ю.н. Мизанбаев А.Е.,
д.э.н. Юльчева Г.В.,
д.э.н. Каренов Р.С.,
к.э.н. Лучанинова А.А.,
к.э.н. Аймузинов М.С.,
к.э.н. Виноградова Н.П.,
к.ю.н. Назмышев Р.А.,
к.ю.н. Хасенов С.Б. (Казахстан).

ДИЗАЙН И ВЕРСТКА

Волков С.И.

КОРРЕКТОР

Фендиора А.Д.

За достоверность материалов
ответственность несут авторы.
Редакция оставляет за собой
право на отклонение материалов.

При использовании материа-
лов журнала, ссылка на журнал
обязательна.

Издание зарегистрировано
Министерством культуры и ин-
формации РК.

Свидетельство о постановке на
учет № 10837-Ж от 16.03.2010 г.

Подписной индекс: 74369
Адрес редакции: 110010,
г. Костанай, ул. Герцена, 27,
каб. 313.

Тел: +7 (7142) 55-46-44,
+7 (7142) 55-27-88.

Подписано в печать 1.11.2012.
Формат А4.

Тираж 500 экз.

Отпечатано:

«MASTER REPRINT»,

г. Костанай, тел./ факс: +7(7142)
22-38-79

ПРОБЛЕМЫ ПРАВА И ЭКОНОМИКИ PROBLEMS OF LAW AND ECONOMICS

Выпуск 4, №3, 2012

Международный научный журнал

ЭКОНОМИКА - ECONOMICS

Баймухамедова А.М.

Қазақстан Республикасындағы жанармай нарығы: мәселелер және шешімдер
Топливный рынок в Республике Казахстан: проблемы и решения
Fuel market in Kazakhstan: Problems and Solutions

3

Каренов Р.С.

Отын-энергетикалық кешеннің кәсіпорындарында энергетикалық ағындарды
басқару бойынша энергетикалық менеджменттің мәні, басты міндеті және
олардың қызметін
Сущность, главная задача и реализация функций энергетического менеджмента
по управлению энергетическими потоками на предприятиях ТЭК
Essence, the main task and realization of functions of power management for power
streams control at the energy industry enterprises

15

Каренов Р.С.

Өзгеріс менеджментің теориялық және практикалық негіздері
Теоретические и практические основы менеджмента изменений
Theoretical and practical basis management changes

22

Нурмаганбетов К.К.

Маркетинг ортасының талдауы бұл кәсіпорынның бәсекеге түсе алатындығын
камтамасыз ету факторы
Анализ маркетинговой среды как фактора обеспечения конкурентоспособности
предприятия
Analysis of the marketing environment as factor of competitiveness of enterprises

28

Троценко О.С.

Жер телімінің туралы құқықтық тәртібі
О правовом режиме земельного участка
Legal regime of land plot

32

Цзян Цзин, Лю Цзяньмэй, А. Непп, А. Бусыгин, А. Шилков

Қытайдың БСҰ-ға, Шығыс Еуропа мемлекеттері кіру шарты және ТМД елдері
Ресейге пайдалы болу әсері
Условия вступления в ВТО Китая, государств Восточной Европы, и СНГ: будет
ли толк для России
WTO accession of China, Eastern Europe and the CIS: will sense for Russia

37

БАСҚАРУ – УПРАВЛЕНИЕ – MANAGEMENT

Баймухамедов М.Ф.

Өнім эксперттік жүйесі базасында автоматты жүйені басқаруды құрастыру
Построение автоматизированной системы управления на базе производственной
экспертной системы
Building automated control system based on production expert system

47

ИННОВАЦИЯЛАР – ИННОВАЦИИ – INNOVATION**Аймурзинов М.С.**

Агроқәсіпорынындағы өндірістік және іскер процесстердің құрылым-функционалдык талдауының үлгілері

Модели структурно-функционального анализа производственных и деловых процессов в агропред-
приятии

Models of the structural-functional analysis of production and business processes in agribusiness

52**ӘЛЕУМЕТТІК САЯСАТ - СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА - SOCIAL POLICY****Кашакова Г.А., Ажибаева Г.М.**

Дағдарыс жағдайындағы кадрлық саясат

Кадровая политика в условиях кризиса

58**ЗАҢТАНУ-ЮРИСПРУДЕНЦИЯ– JURISPRUDENCE****Воронин Б.А.**

Қазіргі ресейлік аграрлық заңды дамыту және құрастыру мәселелері

Проблемы формирования и развития современного российского аграрного законодательства

Formation and development problems of modern Russian agrarian legislation

63**Нурмагамбетов Р.Г.**

Жаңа заманға сай Ресей Федерациясы ортадағы жемқорлықпен жеңуді қоғамдық қатынастағы конституциялық реттеу

Конституционное регулирование общественных отношений в сфере преодоления коррупции на со-
временном этапе развития Российской ФедерацииConstitutional regulation of social relations in overcoming corruption at the modern stage of development of
the Russian Federation**70****Пронин А.А.**

Шығыс - Еуропа мемлекеттер конституцияларындағы әлеуметтік-экономикалық құқықтары

Социально-экономические права в конституциях Восточно-Европейских государств

Social and economic rights in Eastern European states constitution

76**САЯСАТ - ПОЛИТИКА - POLICY****Жалыбин С.М.**

Қазақстандағы заңың жүзеге асыруда даму әдісі

Об опыте развития законотворческой деятельности в Казахстане

On experience development of legislative activity in Kazakhstan

79

УДК 164.053

**FUEL MARKET IN KAZAKHSTAN:
PROBLEMS AND SOLUTIONS**

А. М. Баймухамедова,
докторант Казахстанского института менеджмента, экономики и прогнозирования

In this article it's researched the causes of sharp price raise on engine fuel in Kazakhstan with a glance of Custom union functions. It's been considered classification of factors influencing on price raise and arising of deficit in the engine fuel market. It's been shown the conclusions, that the mechanizm of government regulation of the petrochemicals market requires improvement on the sphere of Custom union function in connection of transition to UEA, and further planning to join the WTO.

Keywords: engine fuel, the price, mineral oil, fuel market, government regulation, export, oil stations.

The problem of higher prices for fuel in Kazakhstan began to acquire its relevance since the beginning of the year when the wholesale price of diesel has risen by 32%, gasoline - 29% in the republic. One of the reasons for this, as we know, is the functioning of the Customs Union. This situation is exacerbated by the fact that Russia has decided to reduce the volume of crude oil and petroleum products by limiting the volume of deliveries to Kazakhstan since 2012. The following year, the real picture of threat of fuel shortage in the Kazakhstani market and the price increase emerged.

Under these conditions, the timely adoption of effective measures to prevent such a scenario of events is necessary for the republic. For this purpose, an attempt to classify the factors influencing the market situation of motor fuel and to identify the reasons for price increases and shortages of fuel was made in this article. The working model of motor fuel market can be represented schematically as follows (Fig. 1).

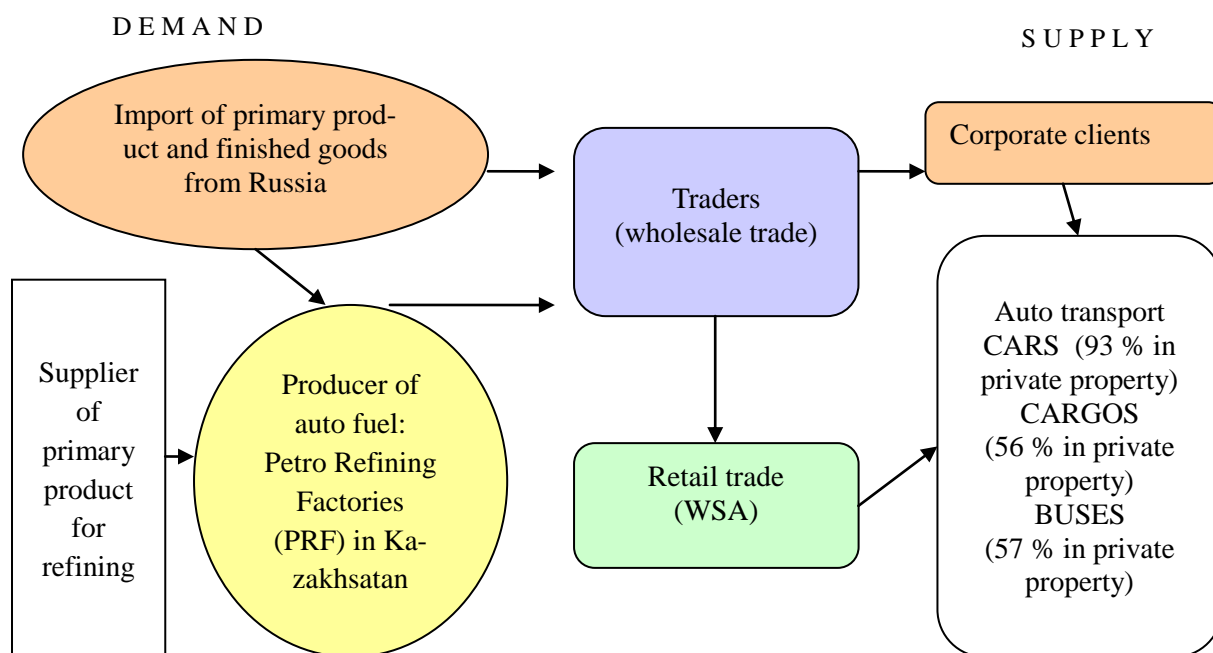


Figure 1. Working model of motor fuel market in Kazakhstan

The primary consumer of gasoline and diesel is road transport. However, there are also other consumers of diesel fuel in the country; they are the mining, rail transport, manufacturing and agriculture. The functioning of the Customs Union will promote the presence of Belarusian and Russian producers in Kazakhstan. It is logical to expect that the establishment of uniform condi-

tions in the space of union members will lead to equalization of prices to the Russian level.

According to the Agency on Statistics, the number of vehicles over the past 10 years has increased 2.5-fold (Fig. 2). With this trend, it is objectively to suppose that demand for motor fuel will tend to increase.

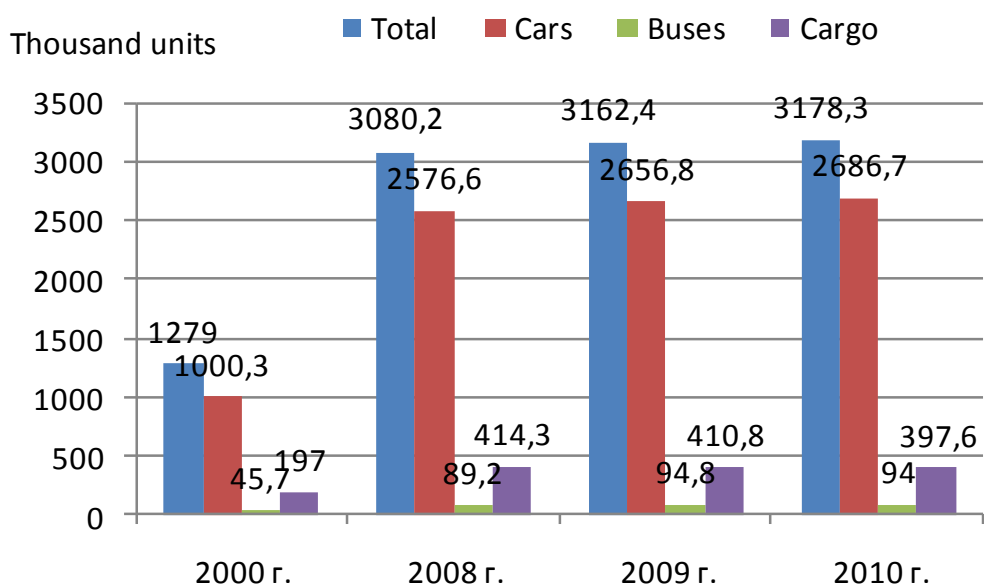


Fig.2. The availability of vehicles in Kazakhstan

Analysis of the rolling stock structure showed that about 60% of vehicles has a life cycle of more than 12 years, from 5 to 12 years - 30%, the rest - up to 5 years (Fig. 3).

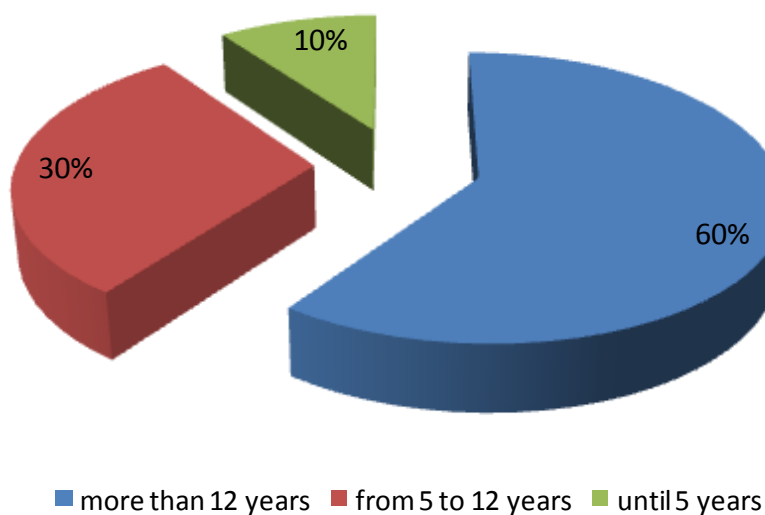


Fig. 3. The age structure of the vehicle

In the presence of such vehicles age structure, it is obvious that on the market there is mainly an increased demand for the brand of gasoline AI-80, AI-92 (93) and diesel fuel.

In the Kazakhstani oil market there are

three refineries in Kazakhstan (Pavlodar, Shymkent, Atyrau), and in Russia. Analysis of automotive fuel production by domestic producers testified as follows (Fig. 4).

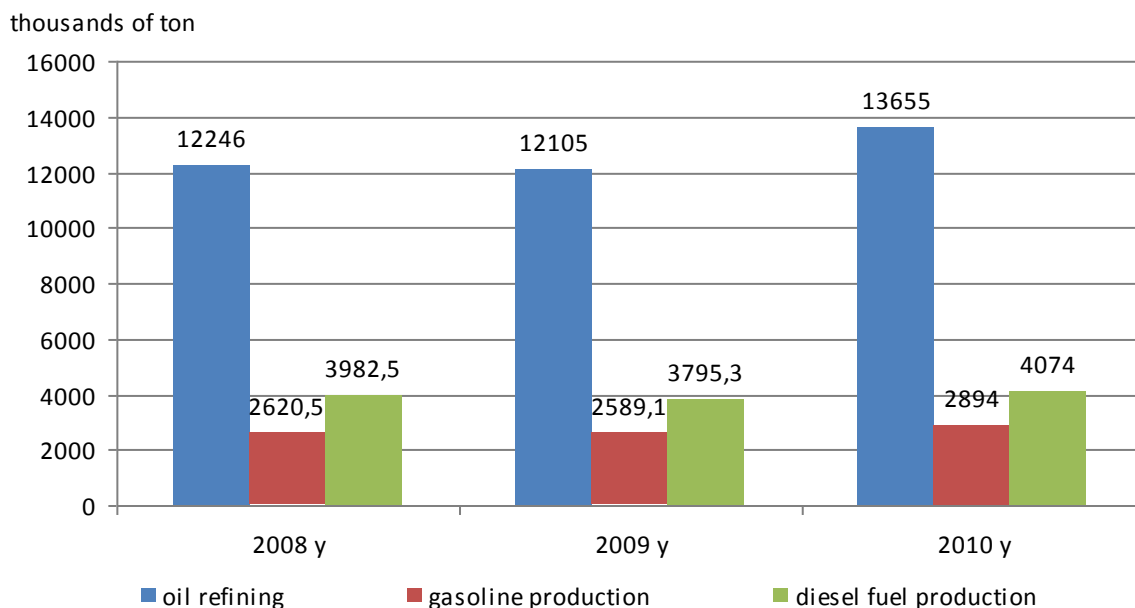


Fig. 4. Processing of oil refineries in Kazakhstan

In 2009 the refineries processed 12.1 million tons of oil, or 98.8% compared to 2008 in the republic. In 2010 this figure had risen to the level of 13.7 million tons, accounting for 113.2% compared to 2009.

2589.1 thousand tons of gasoline (98.7%), diesel fuel - 3795.3 thousand tons

(95.3%), fuel oil - 3237 tons (104.3%), kerosene - 373.5 thousand tons (92.7%) were produced. In 2010, 2894 tons of gasoline (111.8%) and 4074 thousand tons of diesel fuel (107.3%) was produced. Kazakhstan now imports 500-800 thousand tons of gasoline and 400 thousand tons of diesel fuel per year.

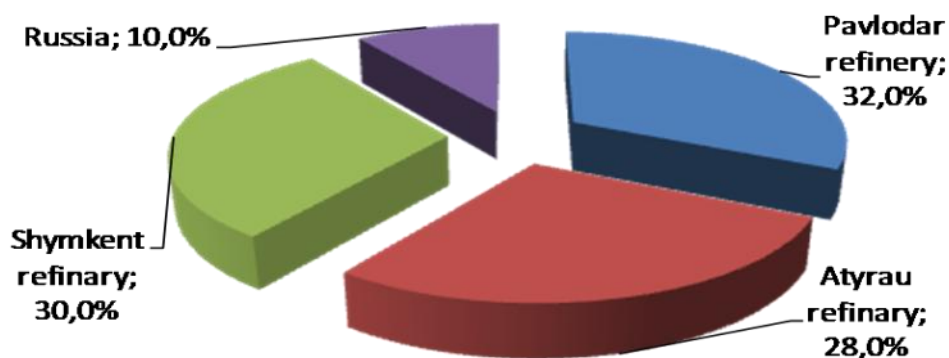


Fig. 5. The structure of the motor fuel market in Kazakhstan by producers

As can be seen from the diagram, the Kazakhstani oil refineries account for almost equal market share of motor fuel (Fig. 5). The share of imported fuels accounted for 10%. The demand for gasoline is met by domestic refineries by 80%, the rest is imported from Russia, and only 3.3% of diesel fuel is imported. If we consider the

structure of the market by type of motor fuel consumed, the picture is similar: the demand for gasoline amounts for 45.6%, and diesel fuel - 54.4%. We must take into account the fact that consumers of diesel fuel are also other industries, particularly agriculture.

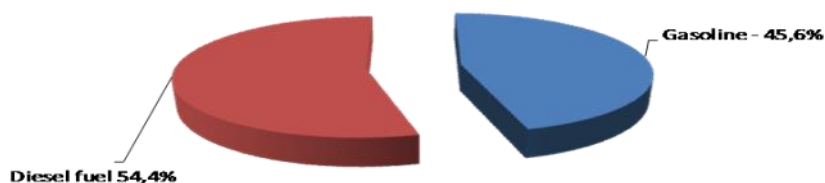


Fig. 6. The structure of the automotive fuel market by type

According to the Ministry of Oil and Gas amounted to 79.7 million tons, an increase by of the republic, for the year 2010 the volume of 4.2% compared to 2009 (Fig. 7).
extracted oil and gas condensate by oil companies

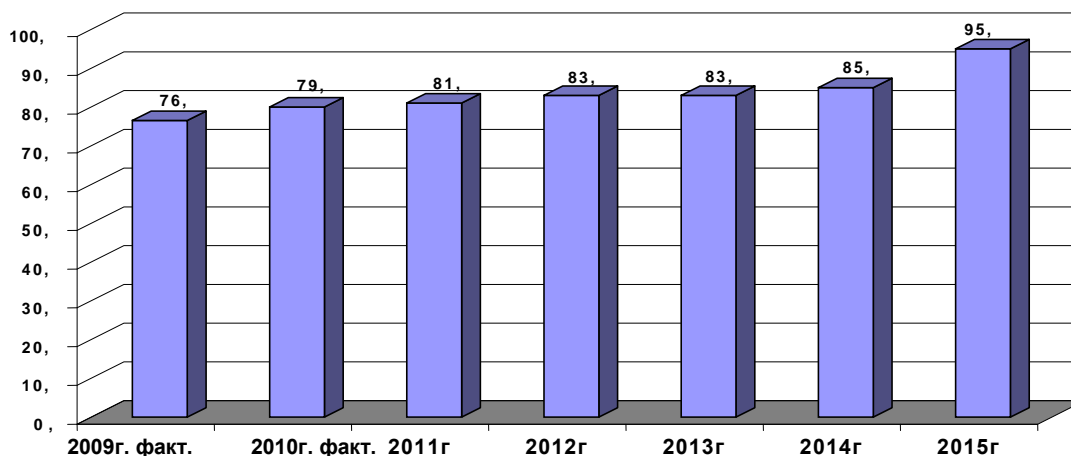


Fig. 7. Oil and gas condensate production

The volume of oil exports amounted to left for processing, while in 2010 the domestic 71.2 million tons, surpassing the 2009 figure by refineries processed 13.7 million tons of oil, i.e., 4.5%. The main portion of export is made by 5.2 million tons of crude oil is import (Fig. 8). pipeline CPC (40.2%), “Atyrau-Samara” (21.5%), “Atasu-Alashankou” (14.2%). Indeed, the analysis showed that the Pavlodar refinery is working on 100% on imported raw materials from Russia and the Shymkent refinery The share of rail transport was 17.7%.

Thus, from the entire extracted crude oil - 50%.
and condensate only 8.5 million tons (10.7%) is

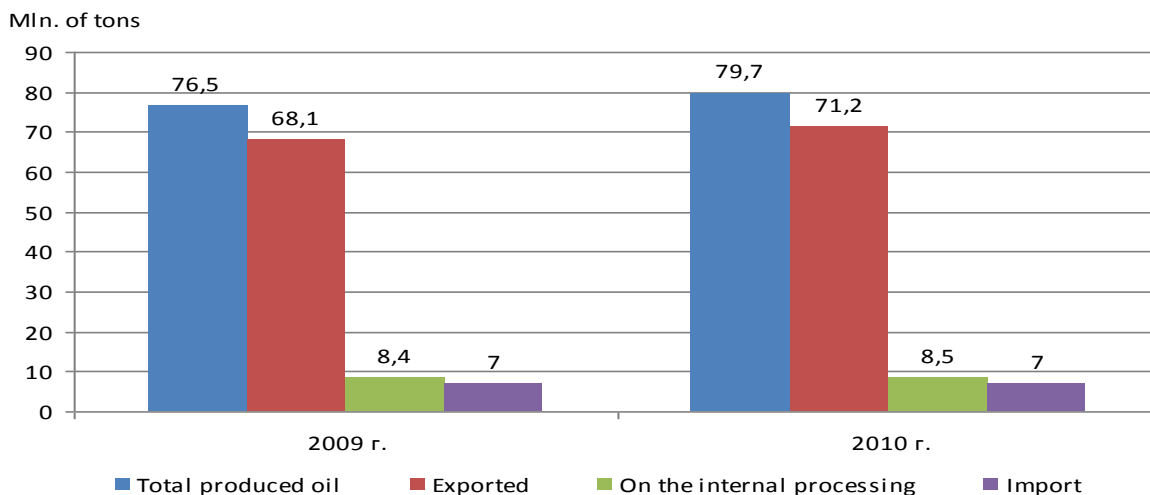


Fig. 8. The use of oil produced in Kazakhstan

Only the Atyrau refinery is working on 100% on domestic raw materials. This situation is explained by the fact that the technological process of oil refining on enterprises is focused on Russian raw materials, i.e. dependent on the quality of extracted crude oil and produced products. In 2012, Russia announced a reduction of oil supplies to Kazakhstan, from 7 to 6 million tons, as well as reducing the volume of deliveries of petroleum products. This will cause a shortage in the market of automotive fuel and will result in

higher prices. The government plans to compensate shortages due to tolling operations where our raw materials will be exported for reprocessing to Russia or China, and imported already in the form of finished products.

According to the Strategic Plan of the Ministry of Oil and Gas of the Republic of Kazakhstan for 2011 - 2015 years, the demand for gasoline will be growing annually by 4.6% and diesel fuel - 3.8% (Fig. 9)..

thousands of ton

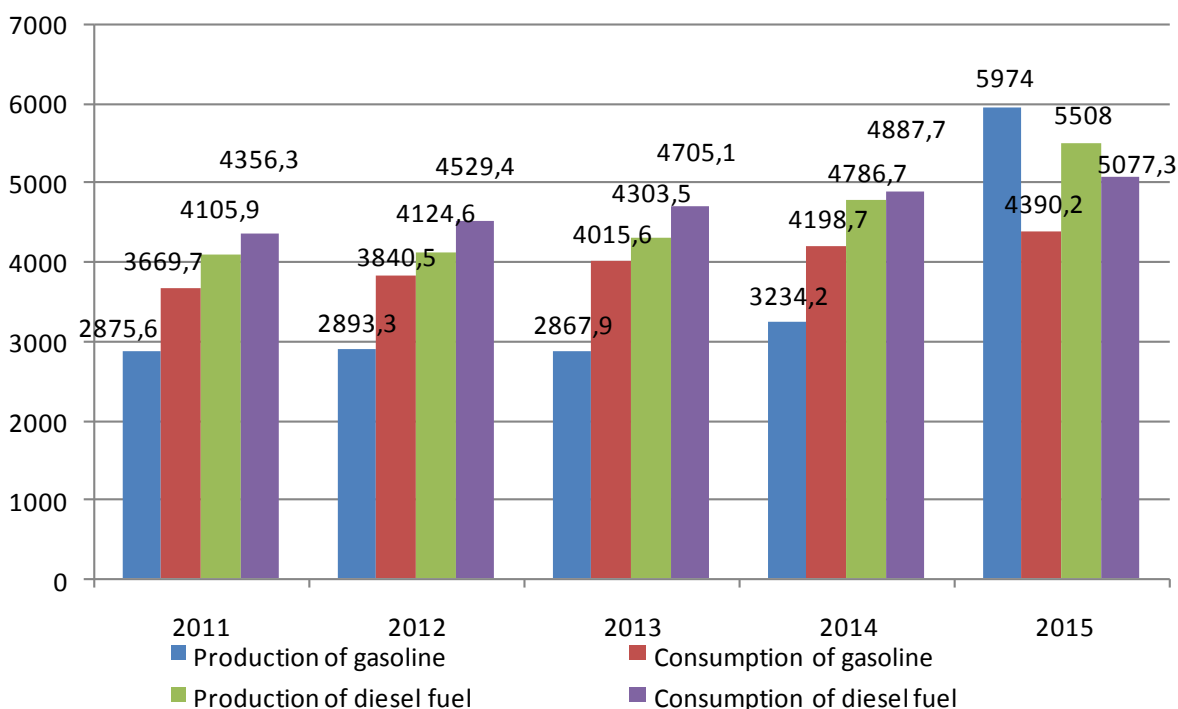


Fig. 9. Provision of the Republic with gasoline and diesel fuel

As you can see from the figure, only in 2015 in Kazakhstan, the need for vehicle fuel can be fully satisfied at the expense of their own refinery production. Until then, the question of imports of petroleum products is important.

Therefore, in Kazakhstan until 2015 it is planned to implement the project of modernization of the three major refineries in Pavlodar, Atyrau and Shymkent (Table 1). As a result, it is planned that three plants will process up to 17.5 million tons of oil, refining depth will increase to 84-90 percent and the yield of light oil will reach 60 percent. In this case motor fuel manufactured in Kazakhstan will meet Euro-4 standard.

On the 1st of March 2010 the Government of the Republic of Kazakhstan approved the Technical Regulations "Safety requirements for gasoline, diesel and fuel oil", which establishes safety requirements for motor gasoline, diesel and fuel oil in order to protect human life and health, property, natural and legal persons, the protection of the environment.

In accordance with this decision from January 1, 2010 the standards of ecological phase-2 were introduced in Kazakhstan. The standards of ecological phase-3, and the environmental stage-4 in the Republic of Kazakhstan are planned to be introduced in January 2014 and January 2016 respectively.

Table 1. Action Plan on implementation of the program for the development of oil and gas sector in the Republic of Kazakhstan for 2010 - 2014

№	Activity	Responsible for activity	Expiration date	Expected expenses (mln tenge)						Source of finance
				2010	2011	2012	2013	2014	Total	
1	Reconstruction and modernization of Shimkent PRF (LLP «PetroKazakhstan Oil Products»)	МНГ, АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НК «КМГ», CNPC	December 2014	8325	31710	41444	44888	37316	163683	Loan proceeds
2	Reconstruction and modernization of Pavlodar PRF	МНГ, АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НК «КМГ»	December 2013	4000	26000	80000	40000		150000	Loan proceeds
3	Reconstruction and modernization of Atyrau PRF	МНГ, АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НК «КМГ»	December 2014	68603	115510	102047	54986		341145	Equity and loan proceeds

The introduction of these standards in Kazakhstan is that the price of gasoline and made due to the fact that the technological systems and equipment at the refinery are mentally and physically worn out and does not allow for deep processing of oil (currently an average of 67% of the refinery) and thus the production of petroleum products meeting the standards of environmental steps.

diesel fuel in Russia is on 36-38% higher than in Kazakhstan. Experts predict that prices for gasoline in Kazakhstan will rise to the level of Russian. Thus, a comparative analysis of prices for gasoline and diesel fuel in Kazakhstan for the period from December 2010 to December 2011 shows that prices rose by an average of 34% (Fig. 10).

One of the reasons for the shortage of fuel

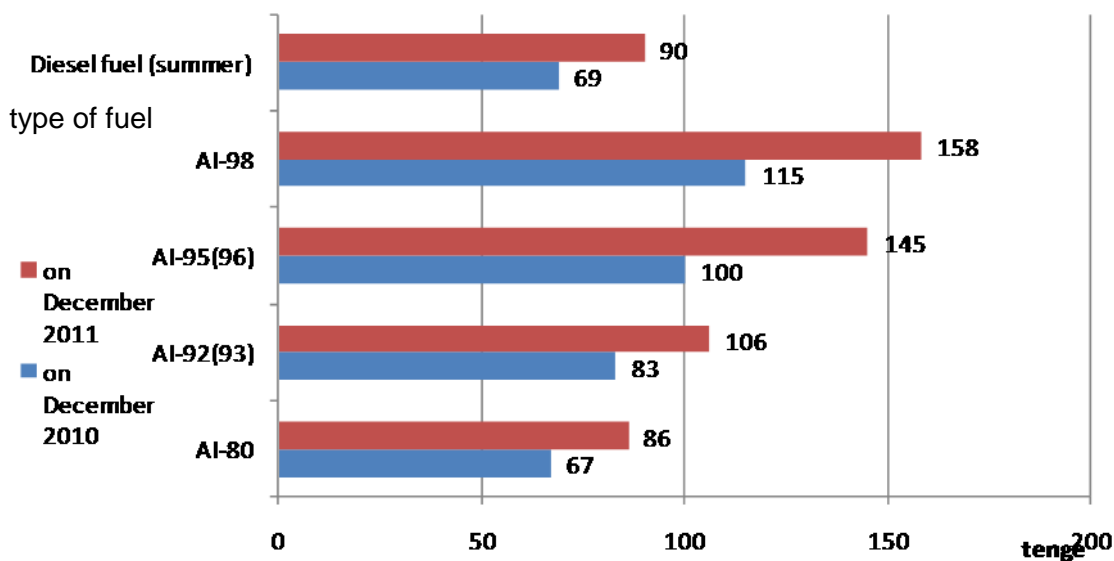


Fig. 10. The level of prices for motor fuel in the ROK

During this period the price of diesel rose 37.4%. Comparative analysis of gasoline prices in by 30%, on gasoline AI-80 by 28.4%, on the A-92 Russia and Europe we can see from the data of (93) - 27.7%, on AI-95 (96) - 45%, on the A-98 - the following diagram (Fig. 11).

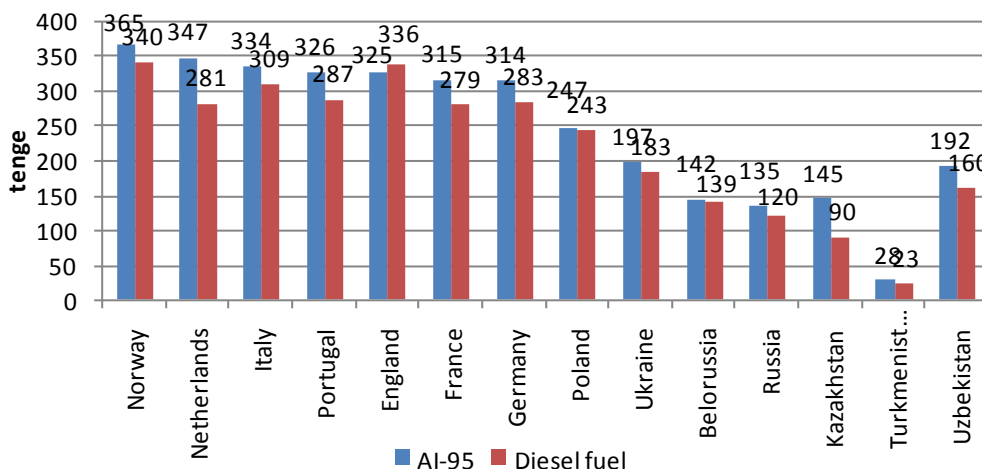


Fig. 11. The level of gasoline prices in the EU and the CIS in December 2011

From December 2009 the Ministry of Oil and Gas of the republic set maximum retail prices for gasoline and diesel fuel in order to stabilize the demand and supply on the fuel market and prevent speculative prices. However, the level of prices for brands A-95 and A-98, is not regulated by the state, as are other brands, where the marginal price is set. Firstly, this is because only about 10% of rolling stock requires high-octane gasoline AI-95 (98), and secondly, motor fuel occupies socially sensitive position, which is important to consider in terms of economic instabil-

ity in the world.

In Customs Union countries the price of gasoline AI-95 is slightly lower than in Kazakhstan, although on diesel fuel and AI-80, 92, 93 is higher than that due to the artificial containment of prices by the Government. In addition, from April 2010 Kazakhstan has banned the export of fuel till December 31, 2011.

To find out how much oil prices affect the change in value of motor fuel, the analysis of price movements in recent years is given (Figure 12).

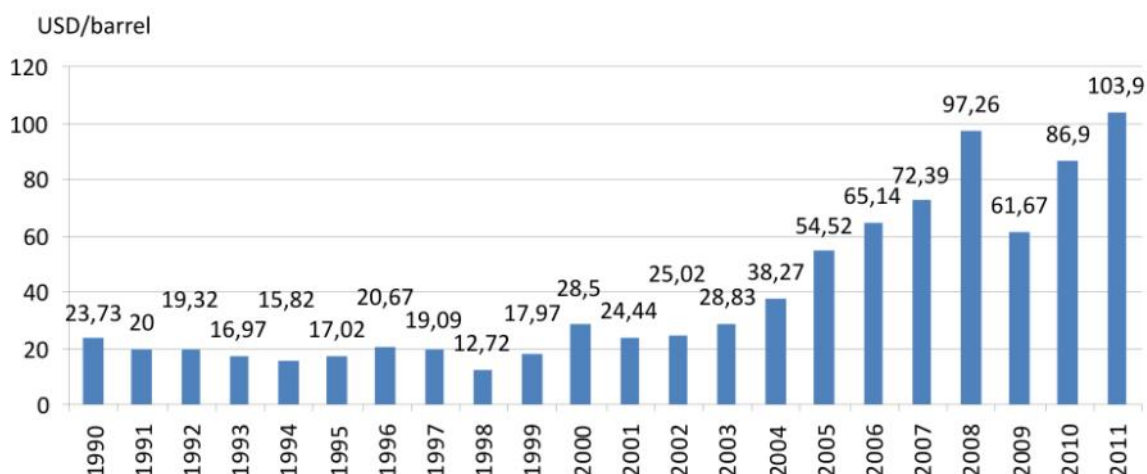


Fig. 12. The dynamics of world prices for crude oil Brent dated

The crude oil market over the past 20 years shows a very volatile trend. As the graph shows, prices are at the peak in 2008, accounting for

97.26 U.S. dollars per barrel of benchmark Brent dated, while 1998 showed a significant decline in prices to the level of 12.72 U.S. dollars per barrel.

In 2010, annual average oil price was at U.S. \$ 86.9 per barrel of Brent dated. In 2011 the expected average price was U.S. \$103.9 per barrel.

There are several factors influencing the dynamics of the pricing of oil, which can be divided into macro- and microeconomic.

One of the fundamental macroeconomic factors that affect the change of oil price worldwide is the U.S. dollar. This is largely due to the formation of the national budget - Petroleum Exporting Countries. The fact is that the decrease of the U.S. dollar reduces earnings of oil exporters, while a significant part of Import and running costs of the state is paid in U.S. dollars or other convertible currency.

In addition, the situation in the financial markets is also reflected on volatility in oil prices. The fact is that many investors chose to convert their money into financial instruments related to the energy market, such as futures contracts for crude oil. In addition, the impact on energy pricing has a rapid growth in the economies of developing countries, especially China and India, and the formation of strategic reserves. Another important aspect is the political and economic situation in the United States, which guarantees 21.71% of total world consumption of oil. Asian markets emerge on the world stage in energy consumption. In particular China, where for 10 years, oil consumption has increased by almost half - from 209.6 million tons in 1999 to 404.6 million tons in 2009. Located on the third and fourth places are Japan and India that consume 197.6, and 148.5 million tons per year, respectively. Un-

der these circumstances, the balance of supply and demand of oil in the U.S. and Asian markets is a major factor in the current situation in the global market. Nor can we forget about the political situation in the Middle East, which is mainly exporting oil to the United States. The geopolitical situation and the growing tensions in the region may also contribute to an imbalance of supply of oil and affect the cost of energy in the world.

In addition to the macroeconomic there are also microeconomic - manufacturing factors affecting the dynamics of prices on a global scale. An example of this is the inadequate levels of investment required in the oil industry. In most cases, global petroleum systems are working at maximum production capacity. Construction of additional oil production capacity, update technology of oil production, development of new fields and the creation of reserves requires large financial investments. However, in light of the crisis and the shortage of liquidity, many oil companies have revised their investment policies and reduced costs.

Thus, the dynamics of oil prices over the past 3 years has tended to increase as the price of motor fuel. For a more detailed study and identifying the causes of rising prices and shortages arising automobile fuel is necessary to analyze the changes in oil prices and fuel prices by month from January to December 2011 (Figure 13). Indeed, all motorists, businesses and individuals, began to worry about a sharp jump in gasoline prices in this period.

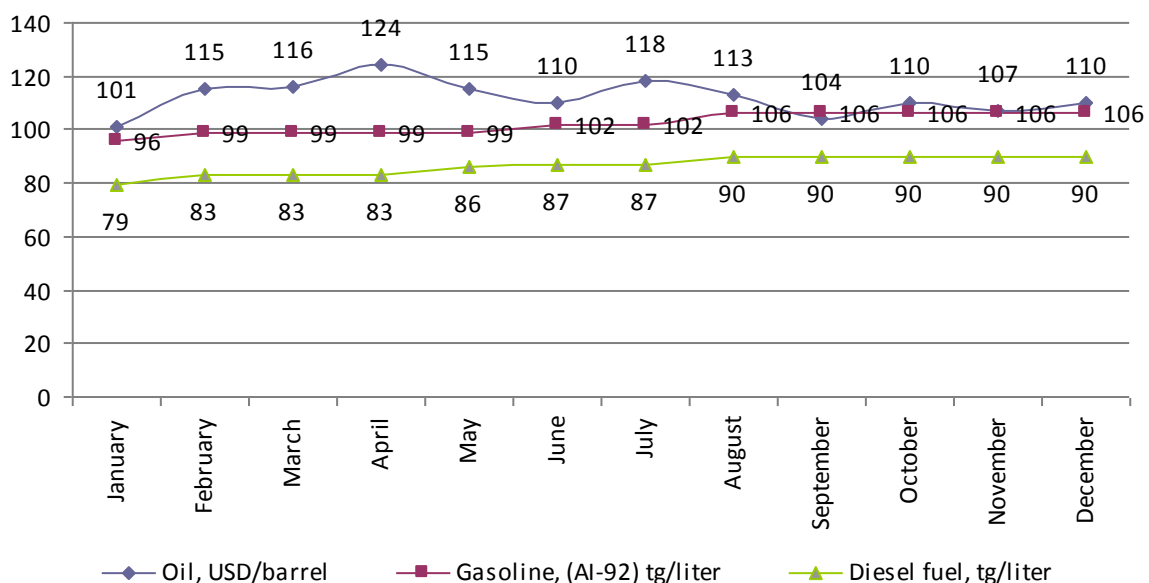


Fig. 13. Comparative dynamics of oil prices, and automotive fuel by month in 2011

Comparative analysis of the dynamics of oil prices, and automotive fuel in January - December 2011 shows that, thanks to government policy for retaining the prices for socially sensitive brand fuel swings did not happen.

However, as seen from the graph, the price of gasoline AI-92 (93) in August increased compared with January to 10 tenge (110.4%), and the price per barrel of oil for the same period - at \$ 12 United States (111.8%).

Compared to July, in August the price of oil fell to U.S. \$ 5, and the growth of gasoline prices was four tenge. This price maintained on the same level until the end of the year. It is safe to say that in general one of the factors influencing the growth of fuel prices is a rise in oil prices on world markets.

The major retailers of motor fuel are the gas stations of the country.

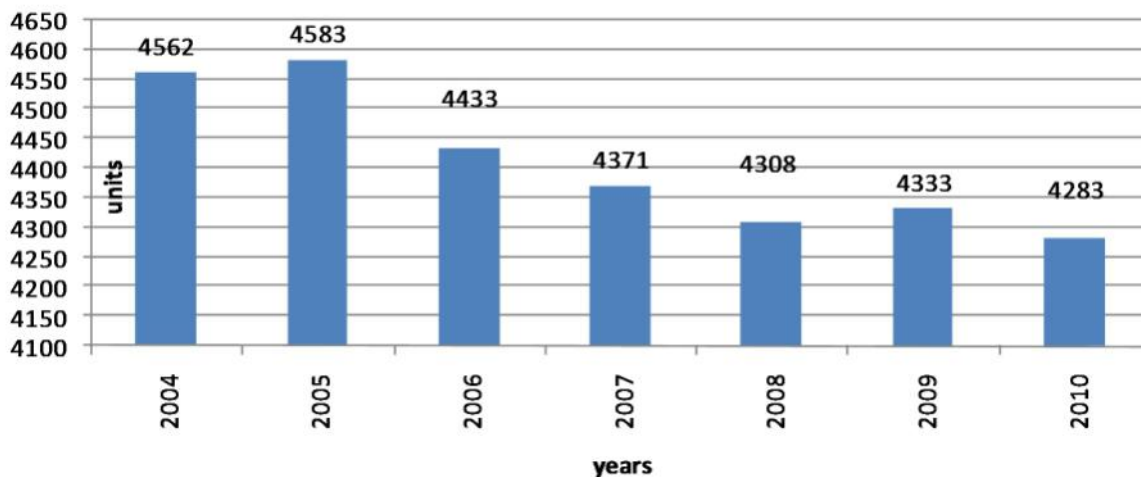


Fig. 14. The number of petrol stations and gas stations in Kazakhstan

According to statistics in 2011, there were 4283 units of petrol stations (93%) and gas fueling stations (7%), which are distributed

across all 16 administrative regions of the country depending on the level of demand (Fig. 14, 15) .

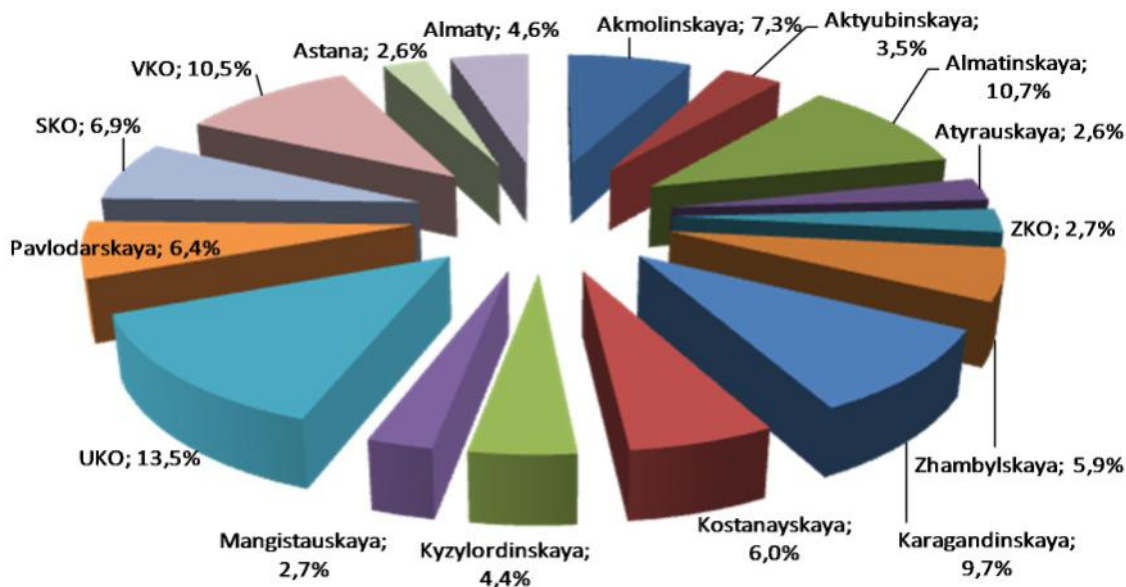


Fig. 15. The distribution of petrol stations by regions of Kazakhstan

The greatest number of stations is located in the southern region of Kazakhstan (13.5%) and lowest in the Atyrau region (2.6%). If we analyze the distribution of vehicles by region, the following picture appears (Fig. 16). Thus, the maximum number of vehicles is located in Almaty city (15.6%) and lowest in Atyrau (2.4%).

Major retailers of motor fuel in Kazakhstan are - "KazMunayGas" (260 units), "Helios" (350 units), "Sinooil" (86 units), "Royal Petrol" (43 units), "Gazprom Neft" (23 units), which occupy about 20% of the market, and the rest many medium and small companies with 5-20 units of petrol stations.

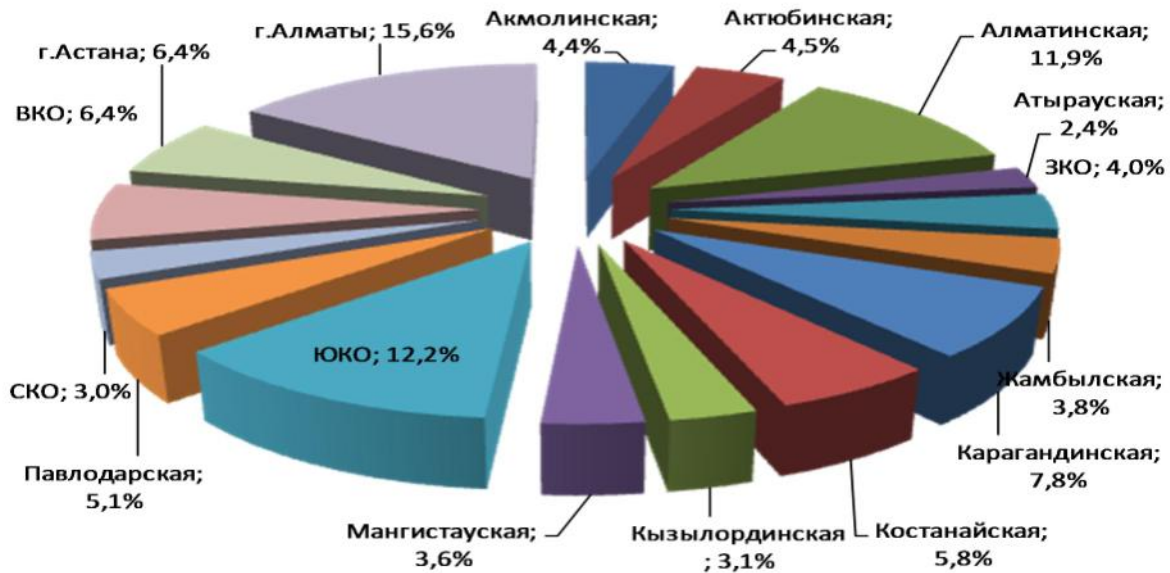


Fig. 16. Shares of vehicles by regions of Kazakhstan

The rise in prices for gasoline and diesel in addition to all the above factors was influenced by state tax policy. Over the past four years, prices for diesel in Kazakhstan were below 15% than in Russia, mainly due to differences in

taxation. For example, in Kazakhstan, taxes and other payments to the budget were less than \$ 0.05 per liter of diesel (about 10% of the price), in Russia - \$ 0.2 (about 35%, Table 2).

Table 2. Prices and taxes on the main petroleum products in the Customs Union

Indices	Byelorussia (Byelorussian rouble)		Kazakhstan (tenge)		Russia (Russian rouble)	
	Gasoline (АИ 92)	<u>Diesel fuel</u>	Gasoline (АИ 92)	Diesel fuel	Gasoline (АИ 92)	Diesel fuel
Price in September 2010	2870 rouble (0,95 USD)	2580 rouble (0,85 USD)	84 tenge (0,57 USD)	67 tenge (0,45 USD)	22,78 rouble (0,7 USD)	19,2 rouble. (0,6 USD)
Taxes (VAT+excise)	0,42 USD (44% of Price)	0,32 USD (37,6% of Price)	0,062 USD (10,9% of Price)	0,0483 USD (10,7% of Price)	0,28 USD (40% of Price)	0,21 USD (35% of Price)

But during the first months of 2011, the price difference between the Kazakh and Russian Diesel has risen to 30% and more, primarily because of administrative ban on export set by the Russian Federation.

Gap in prices between Kazakhstan and

Russia (Table 3) in January- February 2011 was the highest in five years, and in monetary and percentage terms, suggesting a further rise in prices for diesel in Kazakhstan in the case of the removal of restrictions on the export and non-administrative regulation of price caps.

Table 3. Average prices for diesel fuel in Kazakhstan and Russia in January-February, 2007-2011, U.S. \$ / ton

Indicators	2007	2008	2009	2010	2011
Average price in Kazakhstan (RK)	488.1	669.9	499.2	526.0	585.2
Average price in Russia (the Russian Federation)	579.3	792.0	505.9	586.4	768.3
The difference between the prices of Russia and the RK	91.2	1222	6.7	60.4	183.1
Ratio of prices of RF / RK in %	18.7%	18.2%	1.3%	11.5%	31.3%

If the oil is sold for export, companies - exporters need to pay customs duties on exports and rental tax. For the first time in Kazakhstan, the oil export duty was introduced in May 2008, and its size ranged from \$ 109.91 to \$ 203.8 per ton, but in January 2009 the rate due to the global crisis was zeroed.

However, in the summer of 2010 the rate was again set at \$ 20 per ton. And in 2011, its size is increased to \$ 40 per ton. Experts see the reason of the problem in that it is more profitable to export fuel to oil companies than selling it domestically at lower prices. Increasing export duties encourage oil companies to focus on the domestic market for oil refining, and not only to export crude oil. This will help to restrain prices of petroleum products; also it provides additional income to the budget of the Republic.

It should be noted that the ambitious plans of the government on industrial-innovative development will increase demand and exacerbate the deficit in the Kazakh market. While the influence of the state program of forced industrial-innovative development of the country is little, however, in the long term, its impact, as well as the construction of a transport corridor Western Europe - Western China is projected to increase demand for diesel fuel by more than 2.5 times.

Main factors of changes on gasoline prices are subject to global trends, including trends in

supply and demand. Actually, the producers should adjust for them, skillfully and promptly administer in response to demand. Therefore, often manufacturers' inefficient management can cause a rise in prices in the market. Some companies just write off this phenomenon on the increase of excise taxes on gasoline.

Geopolitical situation in the oil exporting countries also has an impact on prices of petroleum products. Force majeure, natural disasters, catastrophes, accidents, military-political situation of countries in the world has an impact on market mechanisms of supply and demand in the market.

There is a problem and price collusion in the domestic market, which leads to monopolization of the market. Some facts of unfair competition in the market of motor fuel were recorded by the Agency of ROK on the Protection of Competition, which offers tougher questions of accreditation wholesale suppliers of petroleum products in the country.

Thus, the analysis made allows us to derive a classification of the main reasons and the factors influencing the rise in prices for motor fuel, and shortages in the the market (Fig. 17). As can be seen from the figure, these factors can be divided into "external" and "internal." External factors include the seven categories, and the interior - nine.

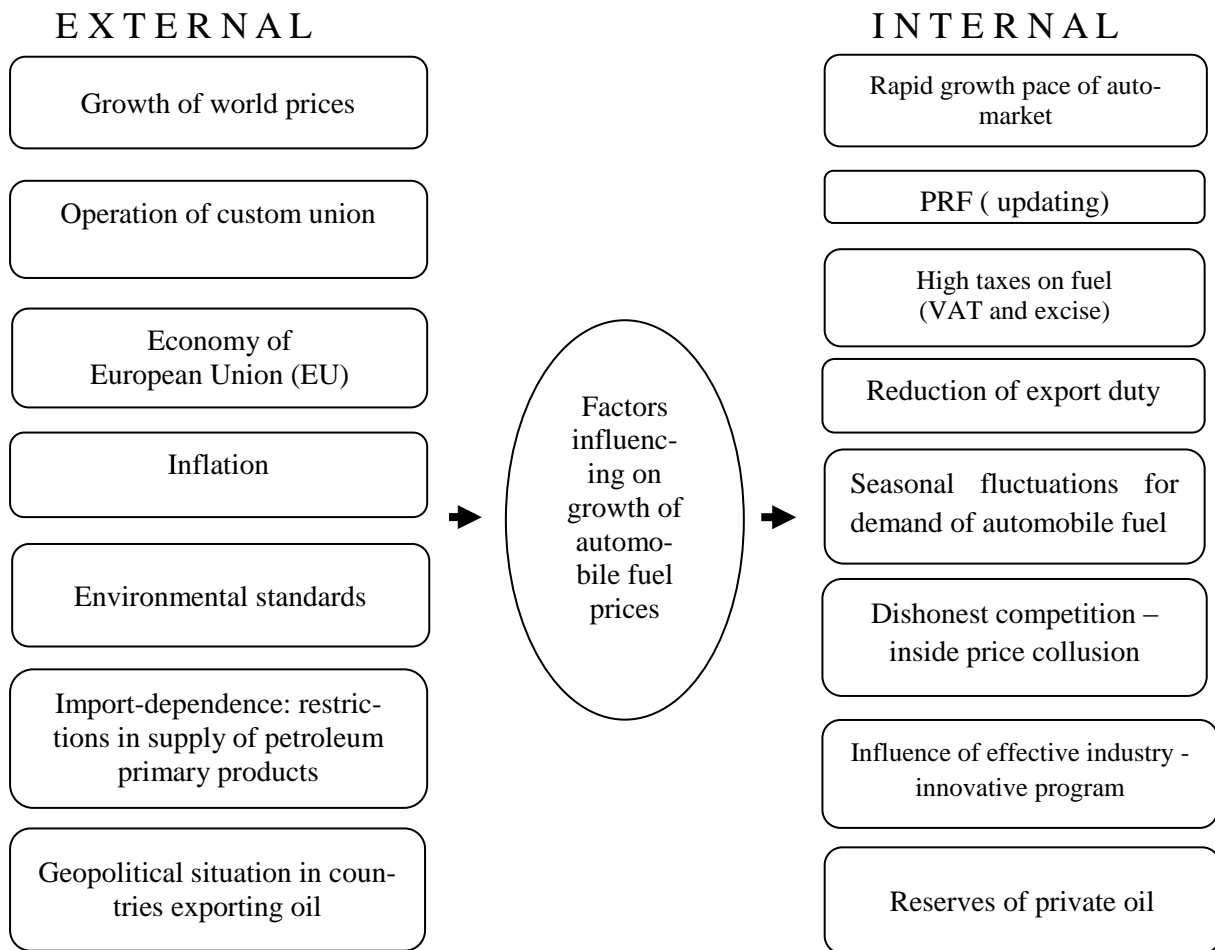


Fig. 17. Factors classification influencing on price growth and deficit origin of fuel on auto - market.

Conclusions and recommendations

1. The deficit and rising prices for motor fuel is due to both external and internal factors, the regulation on which the State may have a direct or partial effect. State is very much in this direction. Nevertheless, the author proposed a classification of factors that allow market actors to increase automobile fuel efficiency in their various decisions.

2. Road Transport of the Republic will be gradually updated since the introduction of the environmental phase of Euro 3 and Euro 4 by 2016 will boost this process. The need for high-octane gasoline will also have a tendency to increase. In this regard, the State must take steps to reduce the number of vehicles having a large physical deterioration (60%). An example would be the current program recycling old cars in Russia by changing to the new national brand.

3. Setting maximum prices for socially significant state brand of gasoline AI-80, 92, 93 - a temporary phenomenon, as the continued func-

tioning of the Customs Union would lead to their abolition. Unification of law in the sphere of state regulation in the general market of petroleum products is inevitable; it is required standards of market relations. As a result, the prices of automotive fuel in the customs union will be almost the same level.

4. Demand for automotive fuels will grow more rapidly than planned, because only through the state program of forced industrialization year run of more than 150 industrial facilities that will result in an early implementation of the program. In addition, in the Customs Union, then the Common Economic Space and the expected accession of the Republic in the WTO to establish restrictions on the export of petroleum products will be increasingly difficult and eventually lead to its abolition.

5. Under the influence of emerging crisis in the euro area, the consumption of crude oil will decline in EU countries, which would entail changes in the level of world oil prices. Indeed, despite the potential for export growth to the de-

veloping economies, currently the main export destination is the European Union, which accounts for 70.30% of oil exports and the share of Kazakh oil is 18.3% of oil imports by EU countries.

LITERATURE

- 1.Official Site Statistics Agency of Kazakhstan www.stat.kz.
- 2.Strategic Plan of the Ministry of Oil and Gas of the Republic of Kazakhstan for 2011-2015 adopted by the Government of the Republic of Kazakhstan "14" February 2011 № 134.
- 3.The official website of the Ministry of Oil and Gas RC www.mgm.gov . kz.
- 4.action plan to implement the program for the development of oil and gas sector in the Republic of Kazakhstan for 2010 - 2014 years,
- 5.official website of the Center for Economic Research, "RIA-Analysis" www.ria.ru.
- 6.Official site of the National Company JSC "KazMunayGas» www.kmg.kz.
- 7.magazine «National Business», № 4 (86) 2011, the
- 8.journal "Eurasian Economic Integration», № 4 (9) November 2010
- 9.Official website of the Agency for Research ROI www.airi.kz.
- 10.Official Site Agency on Competition Protection www.azkrk.kz.
- 11.«Analysis of the oil industry RK" service performed by the Analytical Rating Agency of the Regional Financial Center.
- 12.business weekly "Panorama" (№ 23, dated June 18, 2010..).

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЖАНАРМАЙ НАРЫҒЫ: МӘСЕЛЕЛЕР ЖӘНЕ ШЕШІМДЕР

Бапта Қазақстандағы кедендік бірлестікті ескере отырып, автомобильдер жанармайлары бағасының күрт көтерілуінің себебі зерттелген. Автомобильдердің жанармайларының нарықтағы дефицитіне байланысты бағаның көтерілуінің факторларының классификациялары анықталған. Мұнай өнімдерін мемлекеттік басқару механизмін, кедендік бірлестіктерді жетілдіру, БЭК құрамына кіру, әріқарай мемлекеттік БСҰ құрамына кіруі керек ететіндерінің қорытындылары көрсетілген.

Түйін сөздер: *автокөлік жанармайы, нарық, мұнай өнімдері, мұнай өнімдерінің нарығы, мемлекеттік реттеу, сыртқа шығару, мұнай станциялар.*

ТОПЛИВНЫЙ РЫНОК В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

В статье исследуются причины резких повышений цен на автомобильное топливо в Казахстане с учетом функционирования Таможенного союза. Выведена классификация факторов, влияющих на рост цен и возникновение дефицита на рынке автомобильного топлива. Приводятся выводы о том, что механизм государственного регулирования рынка нефтепродуктов требует совершенствования в свете функционирования Таможенного союза, с переходом в ЕЭП и далее с планируемыми вступлением республики в ВТО.

Ключевые слова: *автомобильное топливо, цена, нефтепродукты, рынок нефтепродуктов, государственное регулирование, экспорт, нефтяные станции.*



УДК 388.24:620.9

университета им. академика
Е.А. Букетова

СУЩНОСТЬ, ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА И РЕАЛИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА ПО УПРАВЛЕНИЮ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМИ ПОТОКАМИ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ТЭК

Р. С. Каренов,
доктор экономических наук, профессор
Карагандинского государственного

В статье раскрываются сущность и главная задача энергетического менеджмента. Подчеркивается важность обеспечения энергетической безопасности развития экономики страны как составляющей энергетического менеджмента. Анализируются общие принципы организации энергетического менеджмента на предприятии. Дается

оценка эффективности создания на предприятиях топливно-энергетического комплекса холдинговых компаний. Уделяется внимание способам образования, функциям и задачам холдинга в нефтегазовой промышленности как ведущей отрасли энергетического комплекса страны

Ключевые слова: *предприятие, энергия, энергетический менеджмент, энергетическая безопасность, топливно-энергетический комплекс, нефтегазовая промышленность, холдинговые компании.*

Сущность и главная задача энергетического менеджмента.

Давно установлено, что степень развития техники и уровень жизни в любой стране непосредственно связаны с количеством потребляемой энергии. Чем больше потребляется энергии на одного жителя, тем выше уровень жизни и шире использование более совершенных технологий в промышленности.

Выявлена и другая дополнительная закономерность. Уровень жизни прямо пропорционален эффективности использования энергии. При неэффективном использовании энергии он значительно ниже, так как национальный доход страны уменьшается.

Вопросами эффективного использования энергии при ее производстве, преобразовании, транспортировке, распределении и потреблении занимается новое направление энергетики – энергосбережение.

Инструментом достижения эффективности использования энергии является энергетический менеджмент (энергомeneджмент).

Как указывается в Законе РК «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности», «менеджмент в области энергоснабжения и повышения энергоэффективности (энергомeneджмент) – комплекс административных действий, направленных на обеспечение рационального потребления энергетических ресурсов и повышение энергоэффективности объекта управления, включающий разработку и реализацию политики энергосбережения и повышения энергоэффективности, планов мероприятий, процедур и методик мониторинга, оценки энергопотребления и других действий, направленных на повышение энергоэффективности». А в статье 10

«Энергомeneджмент» главы 3 данного Закона отмечается: «1) Субъекты Государственного энергетического реестра, потребляющие энергетические ресурсы в объеме, эквивалентном тысяче пятьсот и более тонн условного топлива в год, обязаны создать, внедрить и организовать работу системы энергомeneджмента в соответствии с требованиями международного стандарта по энергомeneджменту. 2) Контроль за созданием, внедрением и организацией системы энергомeneджмента возлагается на первых руководителей субъектов Государственного энергетического реестра, потребляющих энергетические ресурсы в объеме, эквивалентном тысяче пятьсот и более тонн условного топлива в год» [1; 9].

Главная задача энергетического менеджмента - сформировать сбалансированную связку «запрос энергии - предложение энергии» в соответствии с потребностями экономики на макро- и микроуровнях [2; 3].

В основе практической реализации функций энергетического менеджмента по управлению энергетическими потоками лежит информационный банк данных о динамике энергетических и материальных потоков на предприятии. Критический анализ собранной информации на основе структурных моделей производства позволяет сделать обоснованные выводы относительно энерготехнологической и экономической эффективности работы предприятия и, при необходимости, принять решение о модернизации исследуемого технологического процесса.

Расчет энергетической и финансовой эффективности деятельности предприятий необходимо проводить с учетом их возможного косвенного влияния на технологические и экономические показатели других предприятий (так называемые взаимосвязанные технологии). Подобный комплексный подход позволяет выявить оптимальные пути совершенствования технологической деятельности общества и избежать непроизводительных затрат материальных и финансовых ресурсов.

Следует указать и на еще один аспект энергосбережения, непосредственно связанный с возможностью решения сложных проблем технологической деятельности человека, а именно необходимостью сбалансированного подхода к интенсификации этой деятельности и снижения давления на окружающую среду.

Обеспечение энергетической

безопасности развития экономики страны как составляющая энергетического менеджмента.

Одной из составляющих энергетического менеджмента является обеспечение энергетической безопасности развития экономики. Сущность и формы реализации энергетической безопасности во многом зависят от уровня энергетической обеспеченности страны.

Республика Казахстан (РК) относится к категории стран, которые обладают значительными топливно-энергетическими ресурсами (ТЭР). Казахстан располагает огромными (4% от мировых) запасами нефти, урановой руды (12% от мировых запасов и лидерство в экспорте уранового концентрата), природного газа (2% мировых запасов). Страна успешно реализует свой потенциал в нефтедобыче (прежде всего на Каспийском шельфе) и переработке урановой руды. Она становится важным экспортером энергоресурсов как на европейские рынки, так и в Китай [3; 5].

Однако нужно иметь в виду то, что традиционные источники энергии, такие как уголь, нефть, газ, рано или поздно исчерпаются. Современные технологии их добычи и эксплуатации также со временем устареют. Значит, в перспективе изменение мировой конъюнктуры на ископаемое топливо, истощение активных источников его добычи, а главное, необходимость резкого увеличения темпов экономического развития может потребовать несоизмерно высоких удельных капиталовложений.

Следовательно, в будущем проблема энергообеспечения экономики приобретает еще большую остроту. В этой связи можно выделить следующие обобщенные факторы повышения энергетической безопасности стран с различным уровнем обеспеченности энергетическими ресурсами [2; 13 - 14]:

1. Развитие стратегии, методологии оценки и мониторинг энергетической безопасности.
2. Модернизация и реструктуризация топливно-энергетического комплекса.
3. Расширение списка стран-поставщиков и номенклатуры экспортируемых энергетических ресурсов.
4. Повышение надежности функционирования энергетических установок.
5. Диверсификация топливно-энергетических ресурсов, использование альтернативных источников энергии.

6. Повышение эффективности использования энергии за счет разработки и внедрения новых технологий и оборудования в промышленности, сельском хозяйстве, транспорте и социальной сфере.

7. Реализация существующего потенциала энергосбережения, включая уменьшение потерь энергии, использование вторичных энергетических ресурсов и т.д.

8. Частичная переориентация на собственные топливно-энергетические ресурсы, включая:

- а) использование местных видов органического топлива;
- б) развитие энергетических источников на ядерном топливе и (или) совместная эксплуатация блоков АЭС пограничных стран;
- в) развитие водородной энергетики;
- г) использование вторичных энергетических ресурсов;
- д) использование биологических отходов (биотоплива) в промышленных масштабах для производства электроэнергии и теплоты;
- е) развитие нетрадиционных возобновляемых энергетических источников на основе энергии Солнца, водных потоков, ветра и геотермальных вод;
- ж) доленое участие в разработке и эксплуатации и (или) акционирование предприятий энергетического сектора стран-партнеров.

9. Разработка совместных со странами-партнерами программ повышения коллективной энергетической безопасности.

В качестве дополнительного критерия энергетической безопасности следует рассматривать наличие национальной информационно-аналитической системы, включая подсистемы мониторинга показателей энергетической безопасности, определения текущих пороговых уровней кризисности состояния энергетической безопасности и составления долгосрочных и среднесрочных прогнозов развития энергетической составляющей экономики.

Общие принципы организации энергетического менеджмента на предприятии

Энергетическому менеджменту (энергоменеджменту), как и менеджменту вообще, свойственны общие функции, которые учитывают конкретную специфику области управления. К ним относятся: планирование, организация, мотивация, контроль и координация (рис. 1).

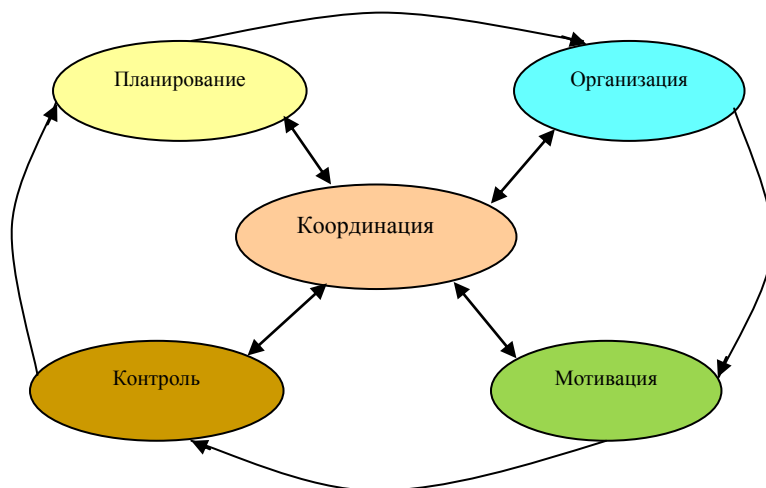


Рис. 1. Общие функции энергетического менеджмента на предприятии
(Примечание – составлен на основе обобщения деятельности предприятий топливно-энергетического комплекса (ТЭК))

В основе практической реализации этих функций лежит информационный банк данных о динамике энергетических и материальных потоков на предприятии. Сбор, классификация и обработка этих данных проводятся, как правило, посредством внутреннего и внешнего менеджмента в рамках предварительного энергетического аудита. Как указывается «в Законе РК «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности», энергетический аудит (энергоаудит) – сбор, обработка и анализ данных об использовании энергетических ресурсов в целях оценки возможности и потенциала энергосбережения и подготовки заключения» [1; 9].

Критический анализ собранной информации на основе структурных моделей производства позволяет сделать обоснованные выводы относительно энерготехнологической эффективности работы предприятия, а также разработать комплекс организационно-технических мероприятий (ОТМ) по ее повышению. Кроме того, сравнительный анализ удельных энергетических затрат на выпуск продукции установленного качества с показателями предприятий аналогичного профиля и отраслевой нормой расхода ТЭР на одноименную продукцию позволяет принять решение о необходимости модернизации исследуемого технологического процесса. Данные действия энергоменеджера непосредственно связаны с реализацией функций планирования и организации.

Планирование – это стадия процесса управления, на которой определяются цели деятельности, необходимые для этого средства, а также разрабатываются методы, наиболее

эффективные для достижения цели в конкретных условиях. Планирование – это процесс подготовки и принятия решения (рис. 2)

Реализация функции менеджмента организации должна обеспечить условия успешного внедрения запланированных ОТМ, включая материалы, оборудование, денежные средства, обучение персонала и т. п. На этой стадии энергетический менеджер участвует в управлении предприятием при составлении бюджета по энергосбережению на следующий год, выработке производственных планов и стратегии предприятия. Кроме того, в его обязанности входит подготовка бизнес-планов для привлечения инвестиций из внешних источников с целью реализации высокозатратных энергосберегающих мероприятий.

Наиболее действенным и простым методом достижения большей энергоэффективности технологических процессов и оборудования на предприятии является внедрение в сознание персонала «психологии энергосбережения», т. е. осознанного и мотивированного применения на практике правил эффективного использования энергии.

В связи с этим в энергетическом менеджменте предприятия реализуется функция мотивация, цель которой – активизировать людей, работающих в организации, и побудить их эффективно использовать энергию. Для этого персонал предприятия информируется о деятельности по энергетическому менеджменту, о мерах по экономии энергии, предпринимаемых в настоящее время. Показываются выгоды организации в целом и каждого члена коллектива от экономии энергии..

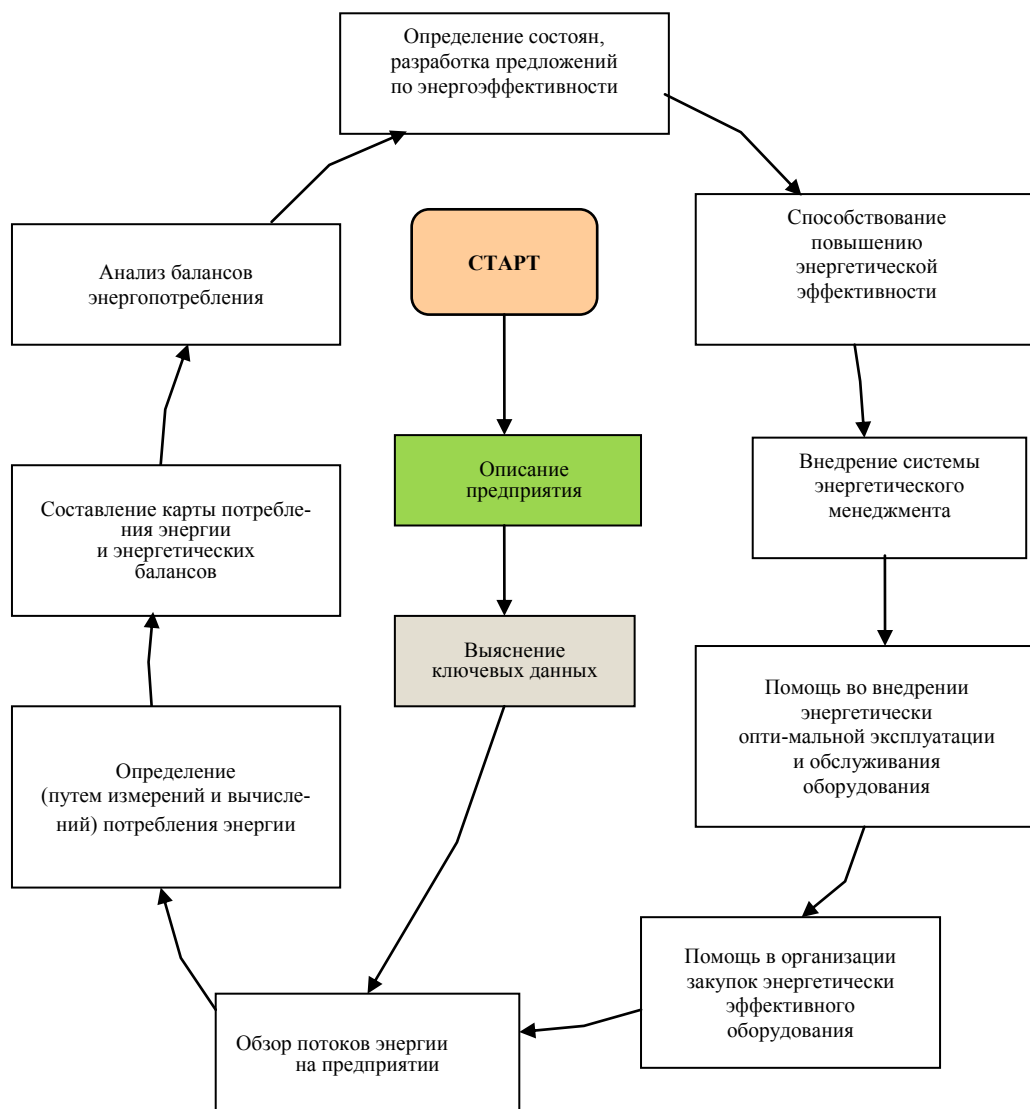


Рис. 2. Этапы процесса принятия решения в сфере энергосбережения (Примечание – данные работы [2; 113])

Контроль основывается на учете результатов работы с количественной и качественной оценкой.

Главным инструментом его реализации является наблюдение, проверка всех сторон деятельности, учет и анализ.

Контроль выступает как элемент обратной связи, так как по его данным производятся корректировки ранее принятых решений, планов, норм и нормативов. Контроль должен быть свое-временным и простым.

Эффективность создания на предприятиях ТЭК холдинговых компаний

В последние годы начинает преобладать тенденция создания в ТЭК (особенно в нефтегазодобывающей промышленности) холдинговых компаний.

Под холдингом или холдинговой компанией (holding company) понимается компания, главной областью деятельности которой является рассчитанное на длительный срок доле-вое участие, обеспечивающее контроль в одной или нескольких юридически самостоя-тельных компаниях (рис. 3).

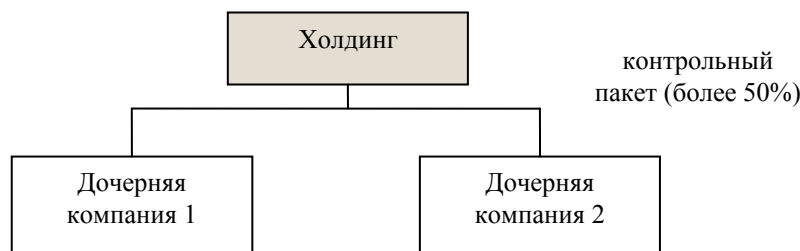


Рис.3. Холдинг и дочерние компании

(Примечание – предлагается автором на основе обобщения литературных источников)

Компании, находящиеся в подобной зависимости, называются дочерними. Объединение компаний, в которых холдингу принадлежит контрольный пакет акций и которые связаны между собой единым бизнесом, называется холдинг-концерном. Холдинг, возглавляющий концерн, называется основным холдингом, который является при этом управляющим холдингом.

Концерн - это многоотраслевое акционерное общество, контролирующее предприятия через систему участия. Концерн приобретает контрольный пакет акций различных компаний, являющихся по отношению к нему дочерними. В свою очередь дочерние компании также могут владеть контрольными пакетами акций других акционерных компаний, нередко расположенных в других странах [4; 22]. В концерне управляющий холдинг должен устанавливать единые цели и задачи для всего объединения компаний, согласно которым устанавливаются цели и задачи компаний, входящих в концерн. Организация, управление и контроль в концерне должны осуществляться холдингом как в единой системе.

Холдинг, являющийся дочерней компанией, называется промежуточным холдингом или субхолдингом. Если дочерние компании холдинга действуют только в одной стране, то такой холдинг называется национальным.

В транснациональном холдинге дочерние компании находятся в разных странах. Транснациональные холдинговые компании регистрируют в странах, в которых действует льготное налогообложение, возможен доступ к финансовым рынкам или там, где возможно использование финансовых инструментов, не доступных на локальном рынке.

Различают два типа холдингов [5; 61]:

1. Чистый холдинг, т. е. получение компанией доходов посредством участия в акционерном капитале других фирм;

2. Смешанный, когда холдинговая компания занимается самостоятельной предпринимательской деятельностью и одновременно с целью расширения сферы влияния организует новые зависимые фирмы и филиалы.

Компании чистого холдинга, как правило, возглавляются крупными банками; во главе смешанного холдинга может находиться любое крупное объединение, преимущественно связанное с производством (рис. 4).

Естественно, эта классификация достаточно условна. Диверсифицированные современные концерны могут быть холдингом по отношению к своим дочерним фирмам и филиалам и одновременно сами могут входить в качестве дочерних фирм в состав более могущественных холдингов.

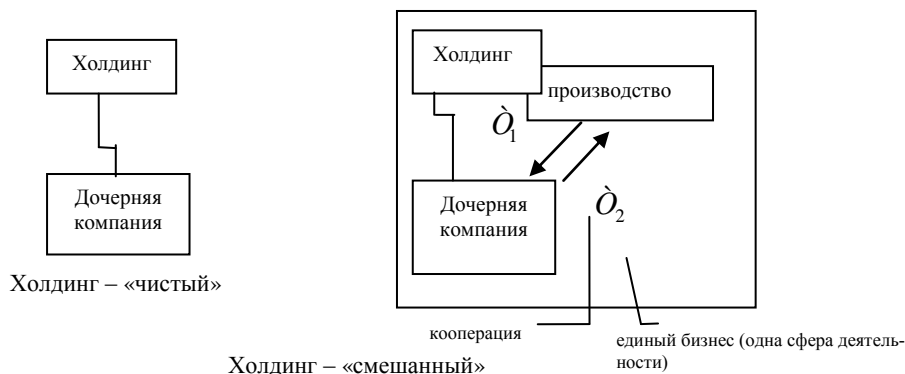


Рис. 4. «Чистый» и «смешанный» холдинги

(Примечание – предлагается автором на основе обобщения литературных источников)

Гигантские холдинги могут контролировать финансовую деятельность сотен акционерных обществ, включая крупные концерны и банки. Их собственный капитал и активы при этом часто бывают в несколько раз меньше суммарного капитала дочерних фирм. Некоторые компании создаются с участием большой доли государственного капитала, что позволяет правительству контролировать и регулировать развитие отдельных важнейших отраслей экономики страны.

Материнскими компаниями называются компании, которые имеют свое собственное производство и участвуют в капитале других компаний, называемых зависимыми компаниями. При этом материнским компаниям могут принадлежать и неконтрольные пакеты акций или паев. От «чистого» холдинга материнская компания отличается наличием собственной хозяйственной деятельности, а компании, в которых она участвует, лишь частично зависимы.

От «смешанного» холдинга материнскую компанию отличает ее владение неконтрольным пакетом акций, а также наличие у нее собственного производства, не связанного с бизнесом дочерних компаний.

Число юридически самостоятельных компаний, входящих в концерн с материнской компанией, значительно меньше их числа в концерне, возглавляемом холдингом.

Группа компаний – это объединение дочерних компаний, входящих в концерн (без холдинговой компании). В состав группы могут входить не только производственные, но и сервисные компании: транспортные, буровые, ремонтные, консалтинговые и др.

В вертикально интегрированном концерне последовательность производственно-технологического процесса распределена между дочерними компаниями, которые отвечают за важнейшие составляющие бизнеса концерна (рис. 5).

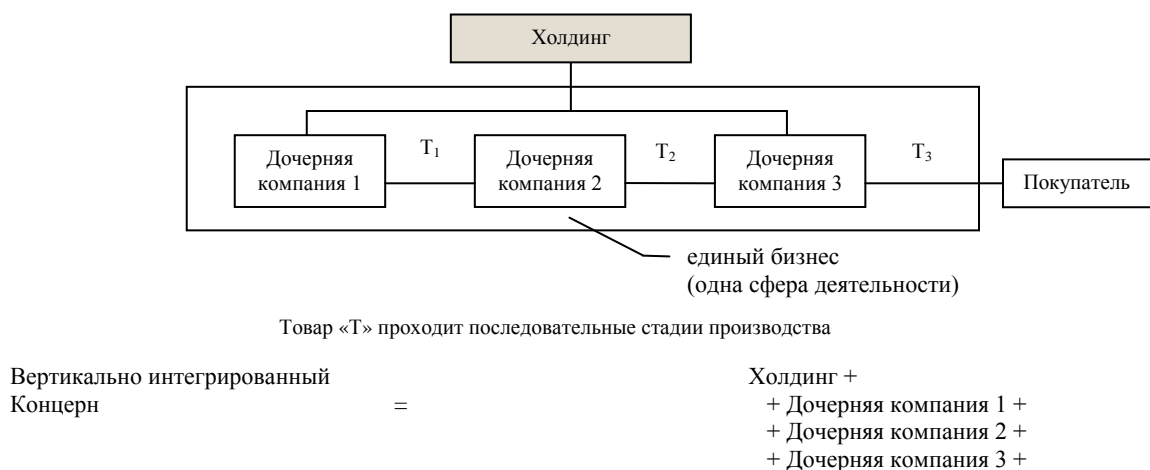


Рис.5. Вертикально интегрированный концерн (Примечание – данные работы [6; 8])

В горизонтально интегрированном концерне дочерние компании производят технологически однородную продукцию, но отличаются друг от друга своей специализацией или сегментацией рынка.

ЛИТЕРАТУРА

1.Закон Республики Казахстан «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» // «Казахстанская правда», 26 января 2012 года, С. 9.
 2.Андрижиевский А.А., Володин В.И. Энергосбережение и энергетический менеджмент. – Минск: Высшая школа, 2005. – 294 с.

3.Соколовский В. Энергия будущего – амбициозный проект Астаны // «Казахстанская правда», 13 июня 2012 года, - С. 5.
 4.Горфинкель В.Я., Швандар В.А., Купряков Е.М. и др. Курс предпринимательства. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 1997. – 439 с.
 5.Экономика предприятия./ Под редакцией О.И. Волкова. – М.: ИНФРА, 1999. – 416 с.
 6.Дугалова Г.Н. Управление в нефтегазовом секторе. – Алматы: Экономика, 2007. – 112 с.

О Т Ы Н - Э Н Е Р Г Е Т И К А Л Ы Қ
КЕШЕННІҢ КӘСІПОРЫН-ДАРЫНДА
ЭНЕРГЕТИКАЛЫҚ АҒЫНДАРДЫ БАСҚАРУ
Б О Й Ы Н Ш А Э Н Е Р Г Е Т И К А Л Ы Қ
МЕНЕДЖМЕНТТІҢ МӘНІ, БАСТЫ
МІНДЕТІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ ҚЫЗМЕТІН
ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ

Мақалада энергетикалық менеджменттің мәні және басты міндеті ашылған. Энергетикалық менеджменттің құрамдас бөлігі ретіндегі ел экономикасының энергетикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ету маңыздылығы баса көрсетілген. Кәсіпорында энергетикалық менеджментті ұйымдастырудың жалпы принциптері талданған. Отын-энергетикалық кешен кәсіпорындарында холдингтік компаниялар құру тиімділігіне баға берілген. Елдің энергетикалық кешенінің жетекші саласы ретіндегі мұнай-газ өнеркәсібіндегі холдингтің құрылу тәсілдеріне, қызметтеріне және міндеттеріне көңіл бөлінген.

Түйін сөздер: кәсіпорын, энергия, энергетика менеджменті, энергетика қауіпсіздігі, отын-энергетикалық кешен,

мұнай-газ өнеркәсібі, холдингтік компания

ESSENCE, THE MAIN TASK AND
REALIZATION OF FUNCTIONS OF POWER
MANAGEMENT FOR POWER STREAMS
CONTROL AT THE ENERGY INDUSTRY
ENTERPRISES

In article the essence and the main task of power management reveal. Importance of providing power безопасности national economy developments as is emphasized with a component of power management. The general principles of the organization of power management at the enterprise are analyzed. The mark of efficiency of creation at the enterprises of fuel and energy complex of the holding companies is given. The attention is paid to ways of education, functions and holding tasks in the oil and gas industry as to leading branch of a power complex of the country

Keywords: the enterprise, energy, power management, power safety, a fuel and energy complex, the oil and gas industry, the holding companies.



УДК 388.24:620

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕНЕДЖМЕНТА ИЗМЕНЕНИЙ

Р. С. Каренов,
доктор экономических наук, профессор
Карагандинского
государственного университета
им. академика Е.А. Букетова

недостатки отдельных методов контроля за собственным персоналом предприятия.

Выявлено, что целесообразным и эффективным изменением на предприятии является многоступенчатый процесс, который принесет лучшие результаты, если будет осуществляться последовательно, шаг за шагом (всего 10 шагов).

Ключевые слова: изменение, управление, сопротивление, типы, люди, поведение, метод, процесс.

Следует подчеркнуть, что в последние годы многими авторами и различными группами экспертов анализируется такое явление, как готовность предприятия к переменам.

Причина, почему многие предприятия готовы к изменениям анализируется, но лишь в редких случаях это осуществляется в реальности. Рассмотрена суть индивидуального и группового характера сопротивления сотрудниками предприятия к изменениям. Раскрываются преимущества и

возрастание интереса к проблеме изменений.

В настоящее время все предприятия стоят перед проблемой модификации существующих и доселе нетронутых организационных структур. При этом поводы и причины могут быть самые разные [1 - 3]:

- слишком быстрый рост;
- изменившиеся условия на рынке;
- новые стратегические направления;
- технологические инновации;
- давление издержек;

- необходимость рационализации;
- санация.

Во всех, даже самых простых случаях, отсутствует стратегия принятия решений. На фоне этого интересно наблюдать, как предприятия все же решают эту проблему.

Можно выделить четыре типичные формы предприятий и их действий [4; 14]:

1. «самодовольные»;
2. «волынщики»;
3. «управляющие проблемами»;
4. «мнимо-инновационные».

Первая категория предприятий, хотя и испытывает давление изменений, все же склонна переложить ответственность за проблему на внешние злые силы. Если изменения становятся неизбежными, они расцениваются как адаптация, и их прорабатывают, и соответственно реализуют авторитарно внутри предприятия.

Второй тип реагирует на появляющиеся проблемы отдельными решениями. Изменениями вроде бы и занимаются, но не желают осуществлять их всерьез. Совершаются какие-то действия, при этом намеренно не хотят понимать, что все действия, связанные с изменениями, стоят затрат средств и энергии. Готовность к активным действиям для решения проблем будущего предприятия является минимальной.

Работники третьего типа предприятий, как и прежде, верят в то, что будущее можно просчитать. Целевое планирование считается гарантией управляемого будущего. Иерархическая власть, принимающая решения, призвана обеспечить претворение в жизнь намеченных планов. Созданный для этого набор инструментов планирования неизбежно способствует тому, чтобы данный подход приобрел такое значение.

Чаще всего встречающийся тип - это мнимо-инновационные предприятия. Они не пропускают ни одной темы и, соответственно, ни одного нового направления. При этом роль играет простое предпочтение. Дается распоряжение о создании команд, и они создаются, хотя в действительности это является, зачастую, лишь переименованием существующих отделов.

То, что командная работа должна соотноситься с измененными организационными структурами, новыми квалификациями и другими важными предпосылками или следствиями, это вообще не считается проблемой и отбрасывается.

Конечно, наряду со всем этим существуют предприятия, хотя их и немного, которые увлеченно и с полной ответственностью смотрят в будущее.

Они неустанно стараются овладеть и управлять растущей комплексностью внешней среды за пределами своего предприятия посредством целевого развития организационных структур и персонала.

Они пытаются найти свой путь развития посредством разделения на бизнес-процессы, децентрализации ответственности (по результатам и издержкам), оптимизации технологических процессов, структуризации глубины производства, вынесения отдельных заданий за пределы предприятия и многих других вариантов.

Типы изменений

Существует два основных типа изменений – стратегический и тактический [5; 27].

Стратегические изменения касаются аспектов, имеющих широкое, долговременное значение, и затрагивают всю организацию. Это как бы движение к будущему состоянию, которое обозначено в общих чертах, в пределах стратегического видения и возможностей. Они затрагивают цели и миссию организации, ее корпоративные представления о таких предметах, как рост; качество; нововведения и ценности, касающиеся людей; потребности обслуживаемых клиентов и используемые технологии.

Стратегические изменения происходят на фоне внешних и внутренних факторов: внешнее - конкурентное, экономическое и социальное окружение; внутренние - ресурсы, возможности, культура, структуры и системы организации. Для того чтобы изменения оказались успешными, нужно еще на стадии определения задач и планирования тщательно проанализировать эти факторы и глубоко осознать их.

Тактические изменения касаются новых систем, процедур, структур или технологий, которые должны дать безотлагательный эффект от их перестройки. Но изменения этого типа могут повлиять на людей гораздо сильнее, чем более общие стратегические, поэтому при их осуществлении нужно соблюдать такую же тщательность.

Сопrotивление сотрудников предприятий изменениям

В условиях реализации Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана в 2010 – 2014 гг. [6; 2 - 14] нововведение стало рассматриваться не только как организационно-технологический поэтапный процесс создания, внедрения и распространения (диффузии) новшества, но и как социокультурный процесс, связанный с изменением функций и структуры организации, ее ценностей. Внедрение новшества - это процесс вторжения элементов новой культуры в прежнюю культуру отношений, который называется интервенцией. Именно поэтому при осуществлении нововведений нередко возникает сопротивление персонала организации переменам.

Под сопротивлением понимается сложное поведенческое явление, вызывающее непредвиденные отсрочки, проблемы, дополнительные расходы и неустойчивость процесса стратегических изменений в организации [7; 300].

Носителями сопротивления являются люди.

В организации это в первую очередь руководители разных иерархических уровней, менеджеры и рядовые сотрудники, интересы которых затрагивают планируемые изменения.

В процессе изменений они часто оказывают им сопротивление, которое может иметь следующие проявления:

- прямой саботаж изменений внутри организации, связанный с попытками «похоронить» их в потоке текущих дел;
- затягивание начала изменений;
- возникновение непредвиденных трудностей в процессе изменений, которые ведут к замедлению процесса и увеличению расходов по сравнению с запланированными.

Сопротивление может быть явным, в виде открытой критики проектов и предстоящих действий, и скрытым, при внешнем согласии с изменениями.

Исследования показывают, что в большинстве организаций наибольшее сопротивление переменам оказывают менеджеры среднего звена. Это объясняется тем, что в случае разного рода реорганизаций именно они рискуют потерять значительно больше, чем те, кто находится на нижних ступенях иерархической лестницы.

Любые, даже самые незначительные изменения могут вызвать у людей недовольство и желание им противостоять. Понимая необходимость перемен и адаптирования к изменяющимся условиям, человек будет сожалеть о прежних, может быть, даже не совсем комфортных условиях, поэтому следует иметь в виду, что сопротивление переменам не просто феномен, а серьезная проблема, требующая внимания и систематического анализа.

Индивидуальный и групповой характер сопротивления

Сопротивление может носить индивидуальный и групповой характер. Сопротивление отдельного лица возникает, если человек чувствует себя в опасном положении. Это происходит, когда отдельный индивид не уверен в положительных результатах и последствиях изменений; опасается, что не справится с новой работой и окажется лишним; не способен или не хочет переквалифицироваться или привыкнуть к новой организационной культуре.

Групповое сопротивление существенно отличается от индивидуального по своим проявлениям. Оно намного сильнее, носит более устойчивый характер и требует гораздо больше усилий для его преодоления. Убедить одного человека в необходимости совершать или не совершать какие-то действия значительно легче, чем группу людей. Стереотипные взгляды группы менеджеров на проходящие процессы, сложившиеся нормы и ценности, общее отношение к информации и многое другое могут создать серьезный барьер на пути реализации стратегии.

Сопротивление сотрудников компании изменениям имеет свою логику (табл. 1) и это невозможно побороть одними приказами со стороны руководства. Поэтому главным фактором для эффективной реорганизации выступают интересы людей, с которыми необходимо найти компромисс.

В процессе проведения преобразований руководство компании может столкнуться с двумя типами поведения сотрудников:

- а) функциональными;
- б) дисфункциональными.

Функциональное и дисфункциональное поведение возникает в зависимости от сложившейся ситуации в организации. Руководство организации, если оно хочет провести изменения с меньшими потерями, обязано заранее подготовить сотрудников к предстоящим изменениям.

Таблица 1. Причины сопротивления изменениям

Причина	Результат	Реакция
Эгоистический интерес	Ожидание личных потерь чего-то ценного в результате изменений.	«Политическое» поведение
Неправильное понимание	Низкая степень доверия менеджерам, излагающим план изменений.	Слухи
Различная оценка последствий осуществления стратегии	Неадекватное восприятие планов; возможность существования других источников информации.	Открытое несогласие
Низкая терпимость к изменениям	Опасение людей, что они не обладают необходимыми навыками или умениями.	Поведение, направленное на поддержание собственного престижа.
Примечание – данные работы [7; 303]		

В том случае, когда заблаговременно будет разъяснена суть происходящих перемен, поведение сотрудников с большей долей вероятности будет функциональным.

Группы методов управления сопротивлениями

Известны следующие группы методов управления сопротивлениями собственного

персонала организации (табл. 2).

Принудительный подход к преодолению сопротивления даже при условии оптимального управления обходится компании довольно дорого: в короткие сроки нарушаются привычные связи, возникают конфликты. Однако в условиях ограниченного времени это единственно правильное решение.

Адаптивный метод минимизирует сопротивление внутри компании, но изменения

Таблица 2. Методы управления сопротивлениями

Метод	Условия применения	Преимущества	Недостатки
Принудительный	Крайняя срочность	Быстрота	Высокий уровень сопротивления
Адаптивный	Достаточный запас времени	Небольшое сопротивление	Процесс носит затяжной характер
Кризисный	Угроза выживанию	Небольшое сопротивление	Огромное давление по времени, высокий риск провала
Метод управляемого сопротивления	Умеренная срочность, повторяющиеся прерывистые изменения	Небольшое сопротивление, подстройка под время, всеобъемлющее изменение способностей	Сложность реализации
Примечание – данные работы [7; 304]			

происходят достаточно медленно. Он позволяет осуществлять перемены в условиях, когда власть сторонников преобразований ограничена.

Кризисное управление используется только в случае крайней необходимости. В кризисной ситуации поведенческое сопротивление изменениям обычно сменяется поддержкой реформ, но в данной ситуации увеличивается вероятность принятия неправильных решений, так как руководитель действует в условиях дефицита времени. После выхода из кризиса фирме приходится сталкиваться с быстрым возрождением сопротивления.

Метод управляемого сопротивления представляет собой средний вариант, который приемлем в условиях умеренной срочности, но приносит положительный эффект за определенный интервал времени. Если необходимость преобразований возрастает, метод приобретает принудительный характер, и наоборот, когда руководство располагает резервом времени, он приобретает черты адаптивного. При реализации данного метода процессы планирования и реализации проектов осуществляются параллельно.

Выбор рационального пути осуществления изменений зависит в большей степени от ситуации, которая в определенной мере определена силой сопротивления изменениям.

Изменение и образ действий

Целесообразные и эффективные перемены - это многоступенчатый процесс, который, по мнению специалистов, принесет наилучшие результаты, если будет осуществляться последовательно, шаг за шагом, всего 10 шагов. При этом речь идет об итеративном процессе, это означает, что решение комплексных проблем, какими являются процессы изменений, требует, смотря по обстоятельствам, многократного повторения. При этом каждый отдельный шаг связан со всеми остальными шагами в единую сеть.

Одним словом, по мнению специалистов, возникает десятиступенчатый процесс перемен (см. рис. 1).

Как видно из рисунка, десятый шаг предусматривает, соответственно, петли обратной связи, которые сопровождают весь процесс изменений.

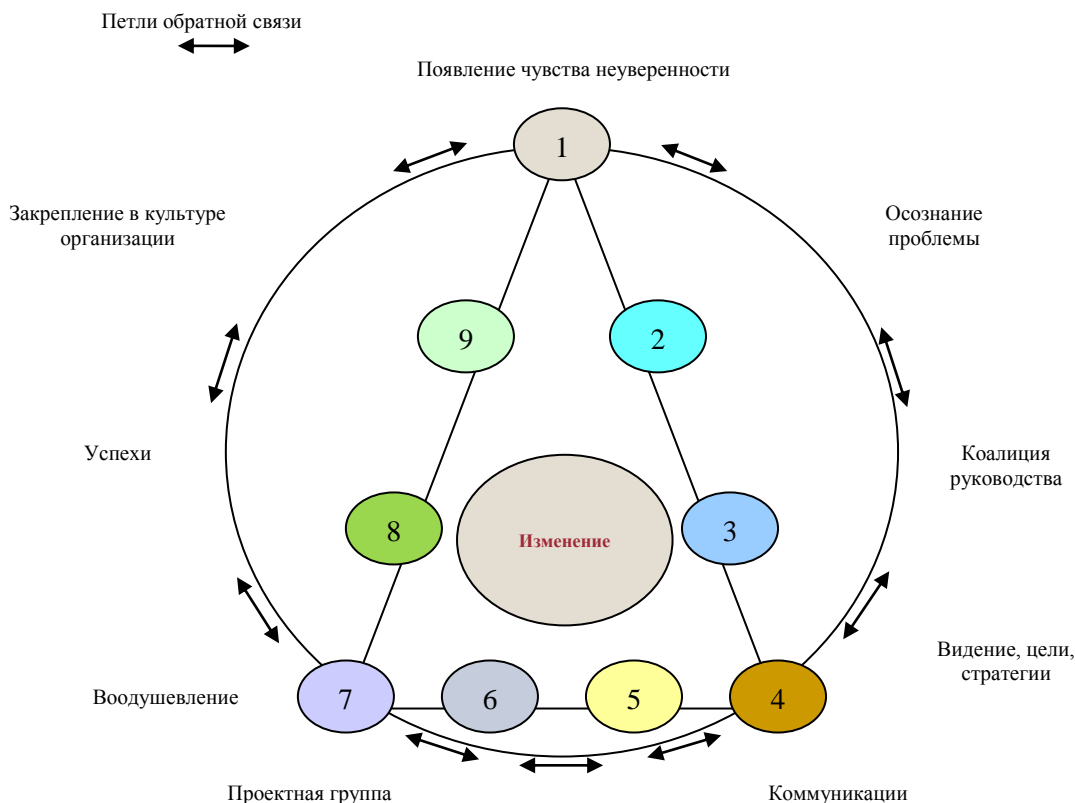


Рис. 1. Ступенчатый процесс изменений
(Примечание – данные работы [4; 76])

Эффективный менеджмент изменениями

Эффективный менеджмент изменениями предполагает:

- создание коллектива, чей уровень мотивации и доверия позволяет надеяться на поддержку, а возможно, на активное содействие изменениям;
- наличие товаров, приверженность которым со стороны потребителей обеспечит устойчивое и достаточное поступление выручки;
- хорошее знание нескольких перспективных рынков для будущей продукции;
- наличие инвестиционных ресурсов, которые финансово обеспечат смену ассортимента или технологии производства.

Чтобы снизить уровень сопротивления, менеджерам верхнего эшелона необходимо поработать над следующими вопросами [7; 7]:

- развивать у персонала чувство общности целей и формировать атмосферу доверия в отношениях между менеджерами и работниками;
- объяснять и обсуждать с персоналом причины предстоящих перемен и стараться добиться всеобщего признания их необходимости;
- по возможности гарантировать людям, что перемены не приведут ни к сокращению штатов, ни к снижению зарплаты;
- консультироваться с работниками по возможным вариантам осуществления изменений, ясно демонстрируя, что мнение собеседника во многом способно повлиять на ход предстоящих событий;
- разработать четкий график всего процесса перемен с тем, чтобы не давать пищи слухам по поводу того, что еще может произойти.

Таким образом, для снижения уровня сопротивления персонала необходимо создать внутри организации особую адаптивную культуру, позволяющую справиться с происходящими переменами. Особенность такой культуры заключается в постоянной нацеленности персонала на нововведения.

ЛИТЕРАТУРА

- 1.Бойделл Т. Как улучшить управление организацией: Пособие для руководителя: Пер. с англ. – М.: АО «ИНФРА - М» - АОЗТ «Премьер», 1995. – 204 с.
- 2.Уотермен Р. Фактор обновления: Пер. с англ. – М.: Прогресс, 1988. – 368 с.

3.Фостер Р. Обновление производства: атакующие выигрывают: Пер. с англ. – М.: Прогресс, 1987. – 272 с.

4.Фрайлингер К., Фишер И. Управление изменениями в организации: Пер. с нем. – М.: Книгописная палата, 2002. – 264 с.

5.Каренов Р.С., Апейсова Р.Е. Управление изменениями в организации. – Караганда: ИПЦ «Профобразование», 2005. – 156 с.

6.Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана: Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана // Мысль. – 2010. - №3. – С.2 – 14.

7.Бовин А.А., Чередникова Л.Е., Якимович В.А. Управление инновациями в организации: Учебное пособие. – М.: Издательство «Омега - Л», 2009. – 415 с.

ӨЗГЕРІС МЕНЕДЖМЕНТІҢ ТЕОРИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ПРАКТИКАЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ

Соңғы кездері көптеген авторлар және мамандардың әр түрлі топтары кәсіпорындардың өзгерістерге дайындығы секілді құбылысты талдап жүргендері айтылған. Көптеген кәсіпорындар өзгерістерге даяр екендігін қуаттағанмен, тек сирек жағдайда ғана оны жүзеге асыратындығының себебі талданған. Кәсіпорындардағы әріптестердің өзгерістерге қарсылық білдіруінің жеке және топтық сипатының мәні қарастырылған. Кәсіпорынның өз мамандарының қарсылықтарын басқарудың жекелеген тәсілдерінің артықшылықтары мен кемшіліктері ашылған. Кәсіпорындағы тиянақты және тиімді өзгерістер – егер де бір қадамнан соң бір қадам (барлығы 10 қадам) жасалып, бір ізділікпен жүргізілсе, барынша жақсы нәтижелерге қол жеткізетін көп сатылы үдеріс екендігі негізделген.

Түйін сөздер: өзгеруі, басқару, қарсылық, үлгілер, адамдар, қылық, әдіс, процесс.

THEORETICAL AND PRACTICAL BASIS MANAGEMENT CHANGES

It is emphasized that in recent years many authors and different groups of experts analyze such phenomenon, as readiness of the enterprises for changes. The reason of why many enterprises confirm the readiness for changes is analyzed, but only in rare instances carry out it in reality. The essence of individual and group nature of

resistance of staff of the enterprises to changes is considered. Advantages and shortcomings of separate methods of control over resistance of own personnel of the enterprise reveal. Locates that expedient and effective changes at the enterprise is a multistage process which will bring the best results if it will be carried out consistently, step by step (only 10 steps).

Keywords: *change, management, resistance, types, people, behavior, method, process.*



УДК 316.628:005

АНАЛИЗ МАРКЕТИНГОВОЙ СРЕДЫ КАК ФАКТОРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

К.К. Нурмаганбетов,

кандидат экономических наук, доцент
Казахского агротехнического университета
им.С. Сейфуллина.

Эта статья посвящена новым информационным технологиям, на примере компании, которые продают компьютерные товары и услуги. Объясняется понятие конкурентоспособности компании и формируются основные цели для гарантии конкурентоспособности. Автором объясняются основные факторы гарантии конкурентоспособности компании, которые продают компьютерные товары и услуги. Структура факторов гарантии конкурентоспособности компании, которые продают компьютерные товары и услуги, описаны внешние и внутренние факторы содержания.

Ключевые слова: *анализ, национальная экономика, маркетинговая среда, конкурентоспособность, экономическая политика, рынок товаров и услуг, конкурентоспособная продукция.*

На современном этапе экономического развития проблема конкурентоспособности занимает центральное место в экономической политике государства. Создание конкурентных преимуществ перед соперником становится стратегическим направлением деятельности государства и его органов в области обеспечения конкурентоспособности национальной экономики. При этом повышение конкурентоспособности касается всех уровней ее иерархии: продукции (товаров и услуг), пред-

приятия, отрасли, региона и страны в целом, но особую важность приобретает конкурентоспособность предприятия как основного звена экономики. Несмотря на большое количество факторов, влияющих на конкурентоспособность предприятия, все же основным и определяющим из них остается его способность производить конкурентоспособную продукцию, товары и услуги, но и создавать условия для ее успешного продвижения на рынок.

Внедрение новых информационно-коммуникационных технологий в различные сферы и отрасли экономики рассматриваются как основной инструмент глобальной конкуренции и показатель конкурентоспособности. Конкуренция базируется на преимуществах, связанных с концентрацией знаний и управлением информацией, с накоплением капитала и стратегической производственной, торговой и управленческой деятельностью фирм предприятий [1].

Конкурентоспособность в значительной степени определяется технологическим уровнем каждой фирмы, равно как и способность предприятия конкурировать на рынке в зависимости от имеющегося экономического потенциала. Более того, конкурентоспособность предприятия – это способность успешно противостоять другим предприятиям на рынке, производить конкурентоспособную продукцию, товары и услуги. Стратегическая значимость конкурентоспособности является исходным условием экономической политики Республики Казахстан и методологии управления в развитии социально-экономических процессов [2].

В целях своевременной выработки приоритетов, в наибольшей степени соответствующих тенденциям развития рыночной ситуации и основанных на сильных сторонах деятельности фирм, реализующие компьютерные товары и услуги, руководство должно постоянно осуществлять текущий анализ конку-

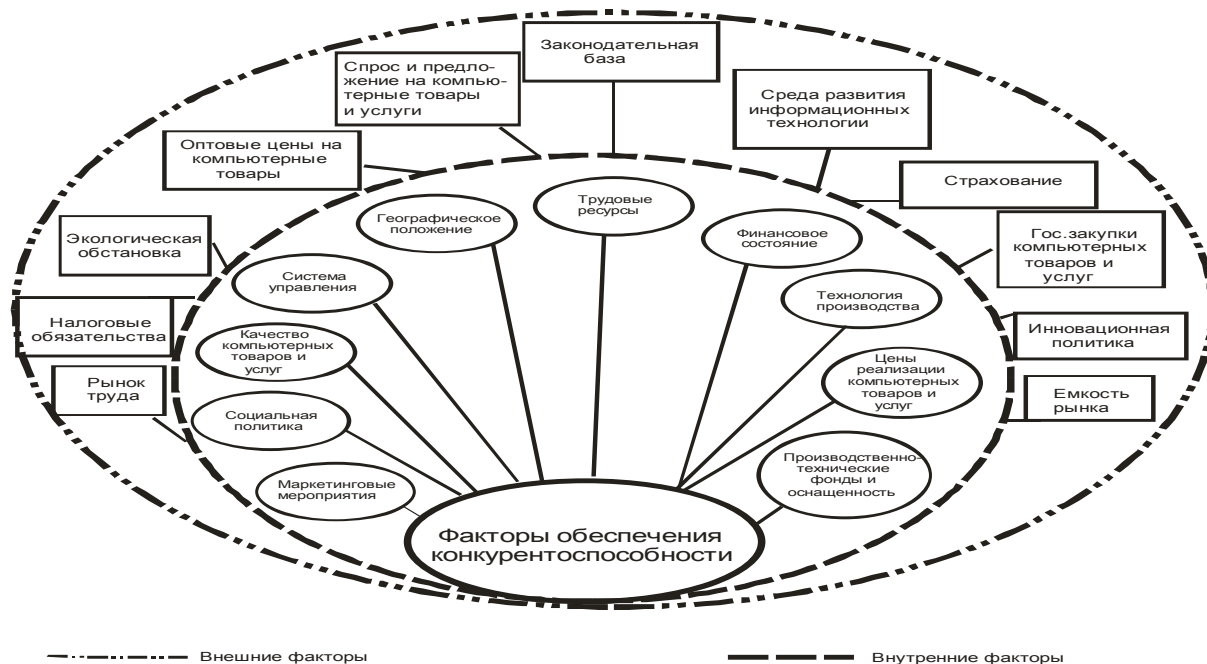
рентных позиций на рынке. Такое исследование должно включать изучение маркетинговой среды предприятия, которое состоит из внешних и внутренних факторов деятельности предприятия. На наш взгляд, на деятельность предприятия, реализующие компьютерные товары и услуги оказывает влияние ряд факторов обеспечения конкурентоспособности этих предприятий, которые обозначены на рис.1.

Во внешние факторы деятельности фирмы входят следующие составляющие:

Законодательная база – это комплекс законодательных или правовых актов, программ, направленных на правовое обеспечение конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей. Создание государством правовых основ экономики, в частности, производства высокотехнологичных техноло-

гии и техники, интеллектуального и авторского права – установление законов, регулирующих права собственности, порядок предпринимательства, условия и охрану труда, деятельность монополий, экологические нормы, права потребителей и т.д. С другой стороны, текущие административные меры государства по обеспечению соблюдения действующих законов всеми участниками рынка компьютерных товаров и услуг.

Правовую основу обеспечения конкурентоспособности фирм по реализации компьютерных товаров и услуг в Казахстане создают следующие законы: «О частном предпринимательстве», «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности», «О недобросовестной конкуренции», «Об естественных монополиях» и другие;



Примечание – разработано автором

Рис.1. Факторы обеспечения конкурентоспособности фирм реализующие компьютерные товары и услуги

Налогообложение и налоговые обязательства. В настоящее время налоги выполняют в сфере экономики предпринимательства больше фискальную функцию, нежели стимулирующую. Поэтому необходимо для создания благоприятного предпринимательского климата устранение барьеров в предпринимательской деятельности, предоставление налоговых и кредитных льгот, уменьшение налогового давления до уровня, который будет спо-

собствовать накоплению капитала для инновационного развития предприятий, установлению оптимального инвестиционного климата и т.д. Соответствующие шаги сделаны. Ранее Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своем ежегодном Послании народу Казахстана от 6 марта 2009 года дал поручения Правительству, которые были внедрены в фискальную политику государства: «- Для сохранения деловой активности в стране мы оказа-

ли беспрецедентную финансовую поддержку субъектам малого и среднего бизнеса в объеме 275 миллиардов тенге. Была продолжена работа по решительному сокращению административных барьеров. Введен в действие новый Налоговый кодекс, значительно снизивший ставки по основным налогам. По сравнению с 2008 годом корпоративный подоходный налог в 2009 году уже снижен на треть и составляет 20 процентов, а в 2011 году составит 15 процентов. Ставка НДС снижена до 12 процентов. Вместо регрессивной шкалы ставок социального налога введена единая ставка в размере 11 процентов...»[3];

Страхование - это создание за счет денежных средств государства, предприятий, организаций и граждан специальных резервных фондов (страховых фондов), предназначенных для возмещения ущерба, потерь, вызванных неблагоприятными событиями, несчастными случаями. Развитие эффективной системы страхования малого бизнеса будет стабилизирующим фактором повышения конкурентоспособности и эффективности производства товаров и услуг, снижения рисков инвестирования, увеличения доступа к финансовым ресурсам;

Экологическая обстановка - это внешняя среда деятельности фирмы с его экологическими требованиями к производству компьютерных товаров, согласованная природоохранная политика и экологическая безопасность;

Инновационная политика и финансирование - это распределение и эффективное использование финансовых ресурсов, предназначенных для укрепления конкурентоспособного потенциала сопряженных отраслей: высокотехнологичных производств и сборок компьютеров и другого оборудования. Наиболее актуальными мероприятиями государства является организация использования мировых достижений в области информационных технологий, информатизация государства и общества (электронное правительство); повышение технологического уровня фирм и организаций на основе научных достижений в мировой практике; продвижение в практику перспективных научных разработок и инженерных решений; механизмы природно-ресурсной защиты и охраны здоровья людей. Важным фактором повышения конкурентоспособности является стимулирование инвестиций в инновации. Так, Н.А. Назарбаев в своем ежегодном послании, «Послание президента Республики

Казахстан народу Казахстана. Новое десятилетие.- Новый экономический подъем. - Новые возможности Казахстана» от 29 января 2010 года указал:

«... Важнейшей задачей является комплексный рост производительности труда. В Казахстане, если смотреть по экономике в целом, то один работник в год производит продукции на 17 тысяч долларов. В развитых странах этот показатель превышает 90 тысяч долларов. Вывод очень простой - нам надо исправлять ситуацию – повышать производительность и внедрять инновации. Только инновации дадут резкий рост производительности труда. Разработана Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития и детальная Карта индустриализации страны. Эти два документа - подробный план действий того, что, где и как мы будем строить в ближайшие пять лет. Сегодня речь идет о реализации 162 проектов с общим объемом инвестиций в 6,5 триллиона тенге, а это - более 40% от ВВП страны, которые позволят нам напрямую создать свыше 200 тысяч новых рабочих мест только в ближайшие три года. Ядром диверсификации будет предпринимательство. Мы хотим видеть мощный предпринимательский класс, готовый брать на себя риски, осваивать новые рынки, внедрять инновации. Именно предприниматели являются движущей силой модернизации экономики. В этой связи поручаю Правительству с 2010 года обеспечить введение единой бюджетной программы по развитию предпринимательства в регионах. Предлагаю назвать ее «Дорожная карта бизнеса - 2020».

Целью этой программы станет создание постоянных рабочих мест за счет развития нового слоя предпринимательства в регионах, прежде всего, малого и среднего бизнеса. Использование средств этой программы должно осуществляться по следующим направлениям:

- субсидирование процентной ставки по кредитам;
- частичное гарантирование кредитов малому и среднему бизнесу;
- сервисная поддержка ведения бизнеса;
- переподготовка кадров и повышение квалификации, молодежная практика и социальные рабочие места.

«Дорожная карта бизнеса - 2020» открывает новые возможности, как для предпринимательства, так и для банков и инвесторов по финансированию несырьевых проектов. Правительство совместно с акимами должно раз-

работать в рамках трехлетнего бюджета общие лимиты финансирования в разбивке по годам, основанные на расчетах экономического потенциала каждого региона. Эти средства передаются регионам» [4] и уже в Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 28 января 2011 года описаны полученные результаты за первый год реализации Программы индустриально-инновационного развития государства [5];

Среда развития информационных технологий – возможность и благоприятность для предприятий получать новейшие мировые разработки и тенденции, новых инновационно-информационных технологий и применять на практике в своей деятельности.

Оптовые цены на компьютерные товары или ценообразование – это процесс формирования цен на компьютерную технику и других компьютерных товаров и сопутствующих сервисных услуг.

Спрос на компьютерные товары и услуги – это комплекс потребительских требований к рынку компьютерных товаров и услуг;

Емкость рынка компьютерных товаров и услуг – это небольшая часть большого рынка товаров и услуг на основе применения компьютерных разработок в среде развития информационных технологий, которая постоянно находится в интенсивном развитии и одна из перспективных рынков;

Участие в тендерах по государственным закупкам компьютерных товаров и услуг – это одно из основных направлений развития фирмы, при выигрыше стабилизирует финансовое и экономическое состояние фирмы.

Рынок труда - это людской трудовой потенциал страны, региона.

Во внутренние факторы деятельности фирмы входят следующие составляющие:

Социальная политика – это политика руководства самой фирмы на социальные мероприятия по улучшению условий труда сотрудников, предоставление "соцпакетов", которая включает в себя посещение спорт- клубов, культурных мероприятий и т.д.;

Для улучшения финансового состояния необходимо кредитование, так как сегодня фирмы нуждаются в оборотных средствах и долгосрочном кредитовании для замены устаревшего оборудования и освоения новых технологий производства товаров. Поэтому в республике необходимо развивать эффективную систему кредитования (снижение процентных

ставок, развитие фьючерсных и форвардных сделок и т.д.);

Одним из основных факторов для эффективной работы фирмы имеет значение его место географического расположения и его производственно-технические фонды и оснащенность. Доступность к потребителю – залог успеха;

Соблюдение технологий производства компьютерной техники, предоставление качественных и производительных компьютерных товаров и услуг, основные показатели оценки конкурентных преимуществ;

Разработка системы оперативного управления с применением новых технологий ведения бизнеса, грамотного подхода и научного обоснования применения финансовых ресурсов, контроль за качеством и стимулированием трудовых ресурсов;

Трудовые ресурсы - это один из основных ресурсов фирмы. Сотрудники фирмы, прошедшие отбор, обучение и проходящие постоянное повышение квалификаций, основной «костяк» исполнителей.

Для повышения конкурентоспособности фирмы руководство применяет маркетинговые шаги по совершенствованию деятельности фирмы с эффективным применением всех видов ресурсов;

Ценовые отношения рассматриваются в системе всего воспроизводственного процесса: от приобретения материально-технических ресурсов до конечной реализации компьютерных товаров и услуг. Различают две системы ценообразования: государственное (на основе назначения цен государственными органами) и рыночное (на основе взаимодействия спроса и предложения).

Таким образом, маркетинг предприятия испытывают влияние маркетинговой среды, который состоит из комплекса внешнего и внутреннего фактора обеспечения конкурентоспособности предприятия.

ЛИТЕРАТУРА

1. Космамбетова Р.И. Организация стратегического управления экономикой в условиях глобализации: теория, методология, механизм. - Алматы: Классика, 2007. – 416 с.
2. Сабден О.С., Кошанов Б.Д., Хусаинов Ф.М., Днишев А.К., Додонов В.Ю., Аханов В.Ю., Н.К.Нурланова, Ф.Г.Альжанова. Конкурентоспособность национальной экономики: критерии оценки и пути повышения. - Алматы: Экономика, 2007.-175 с.

3. Назарбаев Н.А. Через кризис к обновлению и развитию. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 6 марта 2009 года. - Астана, 2009.

4. Назарбаев Н.А. Новое десятилетие - Новый экономический подъем - Новые возможности Казахстана. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 29 января 2010 года. - Астана, 2010.

5. Назарбаев Н.А. Построим будущее вместе! Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 28 января 2011 года. - Астана, 2011.

БӘСЕКЕГЕ ТҮСЕ АЛАТЫНДЫҒЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ФАКТОРЫ

Осы мақалада жаңа ақпараттық технологияға арналады. Мысалға жекелік фирмалардың компьютерлік тауарларын және қызметтерін айқындайды. Бәсекелесе алатын фирмалардың түсіндінең ашылуы, негізі маусаттарлы қамтамасыз етуге қабілетті. Автордың бәсекеле алатын фирмалардың негізгі факторлардың сипаттау компьютерлік тауарлар мен қызметтерін орындаудың айқындау. Бәсекеле алатын фирмалардың факторлық құрамын айқындау компьютерлік тауарлары және қызметтерінің ішкі және сыртқы

факторлардың кіріуі.

Түйін сөздер: талдау, халық экономикасы, маркетингілік ортасы, бәсекелестік, экономикалық саясат, тауар және қызметінің нарығы, бәсекелесуге жарамды өнім.

ANALYSIS OF THE MARKETING ENVIRONMENT AS FACTOR OF COMPETITIVENESS OF ENTERPRISES

This article is dedicated to new information technologies, party on example of companies which are selling computer goods and service. The notion of competitiveness of companies is explained and the main aims for guarantee competitiveness are formed. The basic factors of guarantee competitiveness of companies which are selling computer goods and service are explained by author. The structure of factors of guarantee competitiveness of companies which are selling computer goods and service, which contain exterior and interior factors are described.

Keywords: the analysis, national economy, the marketing environment, competitiveness, economic policy, commodity market and services, competitive production.

УДК 347.242

О ПРАВОВОМ РЕЖИМЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

О. С. Троценко,

магистр частного права, кандидат юридических наук Уральского государственного экономического университета.

В статье анализируется ряд дискуссионных проблем, связанных с особенностями правового положения земельных участков: (1) соотношения объемов понятий «земля» и «земельный участок», (2) правового режима искусственных земельных участков и (3) проблем взаимодействия частноправовых и публично-правовых норм при регулировании земельных отношений.

Ключевые слова: земля; земельный участок; искусственный земельный участок; земельные правоотношения; отраслевая принадлежность норм, регулирующих земельные отношения.

Правовой режим земель всегда был в центре внимания законодателей развитых стран. Как отмечал еще Ш. Монтескье, «раздел земель – вот главная причина, увеличивающая объем гражданского свода законов народов. У народов, не имеющих этого раздела, гражданских законов очень мало» [1]. Для отечественного законодательства, после земельной реформы начала 90-х годов, характерна тенденция постоянного усложнения правового регулирования земельных отношений.

Анализу правового режима земельного участка должно предшествовать его определе-

ние в силу того, что в литературе в настоящее время нет общепринятой точки зрения по поводу соотношения понятий «земля» и «земельный участок». Следует учитывать, что юридический термин, являясь обобщенным наименованием юридического понятия, должен иметь смысловую однозначность и функциональную устойчивость [2]. Соответственно, «для единства юридической терминологии необходимо, чтобы при обозначении в нормативном тексте определенного понятия последовательно употреблялся один и тот же термин, а при обозначении разных, не совпадающих между собой понятий, использовались различные термины» [3].

С учетом вышеизложенного следует обратить внимание на случаи неправомерного использования терминов «земля» и «земельный участок» как синонимов [4]. Так, согласно п.2 ст. 7 Закона Челябинской области «О земельных отношениях» от 28.04.2011 (ред. от 25.08.2011) [5], земельные участки предоставляются гражданам впервые в собственность бесплатно однократно из земель, не ограниченных в обороте, при наличии свободных земель (земельных участков).

Сходные ошибочные формулировки содер­жатся также в Законе Тульской области от 12.11.2007 (ред. от 20.07.2011) «О регулировании отдельных земельных отношений в Тульской области» (п.п. 1-7 ст.7) [6], Законе Амурской области от 29.12.2008 (ред. от 13.10.2011) «О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений на территории Амурской области» (п.2 ст.3, п.6 ст.6) [7], Законе Республики Марий Эл от 17.07.2003 (ред. от 27.10.2011) «О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл» (п.4 ст.4.1) [8], Гражданском кодексе Украины (ст. 373 «Земля (земельный участок) как объект права собственности») [9] и ряде других нормативных актов.

Анализ нормативных актов позволяет прийти к выводу о том, что термин «земля» используется, как правило, в тех случаях, когда нормативный акт адресован неопределенному кругу лиц (например, народы, проживающие на соответствующей территории [10] или как обобщающий термин (например, участки земли, используемые для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни, в том числе оленьи пастбища, охотничьи и иные угодья [11]), а термин

«земельный участок», соответственно, в тех случаях, когда устанавливаются права и обязанности конкретных субъектов (собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы [12], иностранные граждане и иностранные юридические лица [13], налогоплательщики [14], юридические лица и индивидуальные предприниматели [15], организации связи [16], наследники [17] и др.).

Однако в нормативных актах можно обнаружить и исключения. Так, например, согласно ч.1 ст. 5 ФЗ от 6.02.1997 (ред. от 05.04.2011) «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», земли (во множественном числе!) для размещения и постоянной деятельности органов управления внутренними войсками, соединений, воинских частей, военных образовательных учреждений высшего профессионального образования и учреждений внутренних войск предоставляются им в соответствии с законодательством Российской Федерации [18]. Очевидно, что в данном случае речь идет о предоставлении не абстрактных земель, а конкретных земельных участков. В этом смысле более корректным является формулировка ч.2 ст. 10 ФЗ от 3.08.1995 (ред. от 19.07.2011) «О племенном животноводстве» следующего содержания: права на земельные участки, порядок предоставления и режим использования земельных участков, установление охранных зон на указанных участках определяются законодательством Российской Федерации [19].

В настоящее время легитимное определение земельного участка содержится, в частности, в Земельном кодексе РФ от 25.10.2001 (ред. от 12.12.2011). Согласно статье 11.1 данного нормативного акта, земельным участком является часть земной поверхности, границы которой установлены в соответствии с федеральными законами. В проекте закона о внесении изменений в Гражданский кодекс РФ он определен подробнее: объектом права собственности может являться участок поверхности земли, грани которого определены и удостоверены в установленном порядке и в отношении которого осуществлен государственный кадастровый учет (п. 1 ст. 287) [20].

В доктрине определение земельного участка является, как правило, более развернутым. Так, например, по мнению О.В. Бурлаченко, земельный участок – это часть земной поверхности (в том числе покрытой лесом, многолетними насаждениями, иной раститель-

ностью), идентифицируемая установлением пространственных границ, вне зависимости от наличия или отсутствия почвенного слоя, на которой могут располагаться обособленные водные объекты [21].

Не утихает дискуссия по поводу правового режима искусственных земельных участков. Важность данной проблемы обусловлена тем, что существует необходимость установления применимости земельно-правовых норм к отношениям, возникающим по поводу этих объектов.

Очевидно, что земля – образование естественное. Желая подчеркнуть данное обстоятельство, А. Дегтев предлагает включить в Земельный кодекс РФ следующее определение: земля – «это естественно возникший компонент природной среды, поверхностный (в том числе почвенный) слой суши, расположенный над недрами, характеризующийся особым органоминеральным составом, строением, границами в пространстве и выполняющий необходимые для обеспечения жизнедеятельности человека и окружающей среды функции». [22] Архаичность данного предложения обусловлена, по нашему мнению, существованием искусственных земельных участков, которые представляют собой не что иное как часть земли.

К созданию искусственных земельных участков приступили и в России. Так, например, к 2013 году на Черном море вблизи Сочи появится искусственный остров общей площадью 250 гектаров. На нем будет создана гигантская курортная зона с развитой инфраструктурой отдыха.

Законодатель, учитывая вышеуказанные обстоятельства, принял ФЗ от 19.07.2011 г. «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [23]. Этим документом регулируются отношения, связанные с созданием на водных объектах, находящихся в

федеральной собственности, искусственных земельных участков для целей строительства на них зданий, сооружений либо их комплексного освоения в целях строительства.

Таким образом, законодатель приравнял искусственные и естественные земельные участки. Необходимо данное обстоятельство учесть в законотворческой деятельности и, в частности, внести дополнения в легитимное определение земельного участка.

Представляется, что предметом наибольших дискуссий в литературе является отраслевая принадлежность норм, регулирующих земельные отношения. Отправной точкой для них послужили земельные реформы начала 90-х годов. В советский период земля находилась в исключительной собственности государства. Так, например, согласно ст. 95 Гражданского кодекса РСФСР, земля, ее недра, воды и леса, являясь исключительной собственностью государства, могли предоставляться только в пользование.¹ Взаимоотношения государства и пользователей земельных участков были только публично-правовыми – административно-правовыми или земельно-правовыми.

В настоящее время по данной проблеме существуют две основные точки зрения: земельные отношения являются объектом гражданского права [25] и земельного права [26].

Один из авторов Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации [27] Е.А. Суханов считает, что с возрождением частной собственности на землю и возвращением в российское право категории недвижимости «земельные отношения», утратив единство, распались на две группы, составляющие предмет соответственно публично-правового и частноправового (гражданско-правового) регулирования [28].

Радикальный противник вышеуказанной точки Н.Н. Осокин полагает, что включение земельных участков в сферу гражданского права, субъекты которого свободны в направлении использования и не ограничены в рас-

¹ Однако следует отметить, что вышеуказанная норма толковалась расширительно. Так, например, согласно доктринальному мнению, «Предоставление указанных природных объектов (земель, ее недр, вод и лесов – *О.Т.*) гражданам и организациям в пользование предполагает предоставление этих объектов также и во владение, а иногда и в распоряжение». (Комментарий к Гражданскому кодексу РСФСР/ отв. ред. С.Н. Братусь, О.Н. Садиков. М.: изд-во «Юрид. лит-ра», 1982. С. 122. Автор комментария к главе 7 – *В.А. Дозорцев*). Обоснованность данного комментария подтверждается содержанием нормативных актов. В частности, согласно п/п «а» п. 3 Постановления Бюро ЦК КПСС по РСФСР, Совмина РСФСР от 13.11.1964 г. № 1408 «Об устранении необоснованных ограничений подсобного хозяйства колхозников, рабочих и служащих», за одиночками престарелыми и нетрудоспособными колхозниками колхозов, преобразованных в совхозы и другие государственные сельскохозяйственные предприятия, сохраняется пожизненно приусадебный земельный участок, которым они пользовались в колхозе.

поряжении своим имуществом, приведет к деградации окружающей среды. Поэтому, утверждает он, именно земельное законодательство должно определить пределы включения земли в сферу гражданского оборота [29]. Он также полагает, что выделение земельного участка из объекта земельных отношений ненаучно, как и отнесение к гражданским отношениям вопросов, связанных с управлением земельными ресурсами страны [30].

С ним солидарен Г.В. Чубуков. По его мнению, земля есть особая разновидность недвижимости, все проживающие на российской земле народы должны (по праву своего рождения) признаваться сособственниками общенародного достояния, а земельный правовой порядок и объем земельных прав определяться не гражданским законодательством, а на референдумах сособственников [31].

При оценке вышеуказанных и иных суждений об отраслевой принадлежности норм, регламентирующих земельные отношения, представляется необходимым исходить из того, что в зависимости от особенностей формирования норм права, существуют «правоотношения, которые регулируют фактически существующий вид общественных отношений, и такие правоотношения, которые сами по себе (но опираясь на фактические обстоятельства) образуют особый вид отношений, без них вообще не существующий» [32].

Земельные отношения, по терминологии Л.С. Явича, представляют собой фактически существующий вид общественных отношений, в отличие, например, от процессуальных отношений, существование которых обусловлено действием норм процессуального законодательства. В этом качестве земельные отношения могут регламентироваться нормами самых разных отраслей.

При этом следует учитывать, что *имущественные отношения по поводу земельных участков могут возникнуть не только на основе норм гражданского права, но и норм других отраслей (административного, конституционного, муниципального, международного права и т.д.)*. Дореволюционный цивилист следующим образом отмечал данное обстоятельство: «Поземельные участки, принадлежащие по праву собственности частным лицам, в то же время составляют части государственной территории [33]. По мнению современного специалиста «Обширное специальное законодательство о земле и недрах является комплексным, поскольку объединяет в себе нор-

мы разной отраслевой принадлежности» [34].

Наиболее часто земельные отношения регламентируются нормами гражданского и административного права. Однако эти отношения могут содержать юридические факты, влекущие действие норм иных отраслей. Так, например, Правительство Российской Федерации с Правительством Республики Беларусь заключили соглашение о взаимной передаче в собственность земельных участков и об аренде земельных участков [35]. Согласно статье 1 данного документа, российская сторона передаст в собственность Республике Беларусь земельные участки, расположенные на территории Российской Федерации в пос. Красная Поляна Адлерского района Краснодарского края, суммарной площадью 16,32 га. Белорусская сторона, в свою очередь, обязуется передать в собственность Российской Федерации земельные участки, расположенные на территории Республики Беларусь в г. Минске и Минской области такой же площади (ст. 2).

Международной практике известны также примеры безвозмездной передачи земельных участков. Так, например, согласно статье 1 Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Черногория о передаче в собственность Российской Федерации здания и прилегающего к нему земельного участка в г. Подгорице от 13.11.2000 г., Черногория передает на безвозмездной основе в собственность Российской Федерации недвижимость, состоящую из трехэтажного здания площадью 669 кв. метров, расположенного в г. Подгорице по улице Вака Джуровича, дом 135, и прилегающего к нему земельного участка площадью 892 кв. метра, включая территорию под зданием [36].

Очевидно, что вышеуказанные межгосударственные имущественные отношения являются объектом международного публичного права, и нормы гражданского права к ним могут быть применимы только subsidiarily.

Имущественные отношения по поводу земельных участков могут быть объектом административного права. Например, государство может отдать земельный участок для воинской части для полигона. В этом случае нормы публичного права корректируют действие частноправовых норм.

Изложенное представляется возможным резюмировать следующим образом:

1. Анализ нормативных актов позволяет прийти к выводу о том, что термин «земля» используется, как правило, в тех случаях, ко-

гда нормативный акт адресован неопределенному кругу лиц или как обобщающий термин), а термин «земельный участок», соответственно, в тех случаях, когда устанавливаются права и обязанности конкретных субъектов.

2. Земельные отношения, обладая достаточной самостоятельностью в силу того, что могут существовать даже как фактические отношения вне какого-либо правового регулирования, не являются производной какой-либо нормы или норм права, как это характерно, например, для процессуальных, избирательных и ряда иных, в основном публично-правовых, отношений. В силу данного обстоятельства земельные отношения являются объектом регулирования разных отраслей права. Соответственно, объектом гражданских прав может быть только земельный участок, так как вещное право может возникать только на объекты гражданского права, а таковые появляются только после обособления части земли. Земля, понимаемая как территория (пространственный операционный базис), является объектом конституционного права, земля как природный объект – объект природоохранного (экологического) права.

3. Во избежание коллизии норм Гражданского кодекса РФ и Земельного кодекса РФ представляется целесообразным земельные частноправовые нормы убрать из Земельного кодекса РФ, оставив в этом документе только публично-правовые нормы.

4. В случае определения правового режима земельных участков межгосударственными соглашениями нормы гражданского права к ним могут быть применимы только субсидиарно.

ЛИТЕРАТУРА

- 1.Монтескье Ш. О духе законов/ Избранные произведения. М.: Государственное изд-во полит. лит-ры, 1955. - 398 с.
- 2.А.С. Пиголкин. Язык закона.- М., 1990. С.65.
- 3.Указ. соч. С. 113.
- 4.Гришаев С.П. Новые тенденции в правовом регулировании земельных участков как объектов права собственности // ИПБ Гарант, 2011.
- 5.Южноуральская панорама. 17.05.2011.
- 6.Тюльские известия. 22.11.2007.
- 7.Амурская правда. 13.01.2009
- 8.Марийская правда. 28.10.2011.
- 9.Гражданский кодекс Украины от 16.01.2003 г. Харьков, 2005. - С. 121.

10.П.1 ст. 12 Земельного кодекса РФ.

11.Ч. 1 ст. 10 ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

12.П.1 ст. 13 Земельного кодекса РФ, п. 1 ст. 8 Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области».

13.П. 2 ст. 2 ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

14.Ст. 388 Налогового кодекса РФ.

15.П.1 ст. 25 ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; п/п 1 п.1 ст. 62 ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

16.П.1 ст. 10 ФЗ «О связи».

17.Ст.ст. 1181-1182 Гражданского кодекса РФ.

18.СЗ РФ.1997. № 6. Ст. 711; 2011. № 15. Ст. 2019.

19.СЗ РФ.1995. № 32. Ст. 3199; 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4596.

20.Степанов С.А. Парадокс недвижимых вещей (постановка проблемы)// Проблемы теории гражданского права: Вып. 2. /Институт частного права. М.: Статут, 2006. - 134 с.

21.Бурлаченко О.В. Земельный участок в системе недвижимого имущества: Автореф. дис. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2006. С.16. См. также: См. напр.: Крассов О.И. Земельный участок – основа понятийного аппарата земельного права //Экологическое право.- 2011. - №4. - С.4-12; Короткова О.И. О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена //Современное право. - 2011. - №4. - С. 59 -63.

22.Дегтев А. Земля – объект земельных и гражданских правоотношений // Право и экономика. - 2005. - № 8. - С.55.

23.СЗ РФ.2011. № 30 (ч.1). Ст. 4594.

24.Комментарий к Гражданскому кодексу РСФСР/ отв. ред. С.Н. Братусь, О.Н. Садиков. М.: изд-во «Юрид. лит-ра», 1982. - С. 122. Автор комментария к главе 7 – В.А. Дозорцев.

25.Александров А.Д. Новый Земельный кодекс РФ об аренде, купле-продаже и мене земельных участков // Юридический мир. - 2002. - № 1. - С. 61; Иконицкая И.А. Доклад на конференции по статье: Бакунина Т.С., Землякова Г.Л. Материалы конференции. Новый Земельный кодекс РФ: некоторые вопросы тео-

рии и практики применения // Государство и право. -2002. - № 9. - С. 78; Савин Р.А. Понятие и сущность приобретательной давности на земельный участок как объект недвижимости // Гражданское право. - 2009. - № 4. - С.21-24. Анисимов А.П., Чаркин С.А., Чикильдина А.Ю. Актуальные вопросы признания прав на земельный участок // Цивилист. - 2011. - № 1. - С. 42.

26.Ерофеев Б.В. Земельное право. М., 1999. - С. 21; Рыженков А.Я., Черноморец А.Е. Очерки теории права собственности (прошлое и настоящее). Волгоград, 2005. - С. 555.

27.Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации / Вступ. ст. А.Л. Маковского. М.: изд-во «Статут», 2009.

28.Суханов Е.А. О Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации // Вестник гражданского права. - 2010. № 4. - С. 4-21.

29.Карамышева О.В. Пути развития земельного законодательства Российской Федерации (материалы круглого стола)// Государство и право. 1999. - №1. - С. 52-53.

30.Осокин Н.Н. К вопросу о природе земельных отношений // Экологическое право России: Сб. материалов науч.-практ. конф. 1995-1998 гг. / Под ред. А.К. Голиченкова. М., 1999. - С. 375.

31.Чубуков Г.В. Земельная недвижимость как правовая категория // Нотариус. - 2003. - № 4. - С. 27.

32.Явич Л.С. Общая теория права. Л., 1976. - С. 224.

33.Мейер Д.И. Русское гражданское право.- М.: изд-во «Статут», 1997. - Ч. 1. - С. 142.

34.Предпринимательское право/ отв. ред. В.С. Белых. М.: изд-во «Прспект», 2008. - С. 283. Автор главы – В.С. Белых.

35.Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Рес-

публики Беларусь о взаимной передаче в собственность земельных участков и об аренде земельных участков от 28.05.2009 г.// Бюллетень международных договоров. 2011. - № 1. - С. 92-94.

36.Бюллетень международных договоров. 2007. - № 7. - С. 26-27.

37.Земельное право: Учеб. / Под ред. С.А. Боголюбова. М., 2007. - С. 6;

38.Земельное право: учебник / В.Х. Улюкаев, В.Э. Чуркин, В.В. Нахратов и др. М.: Частное право, 2010. - С. 15. Автор главы – В.Э. Чуркин.

ЖЕР ТЕЛІМІНІҢ ТУРАЛЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТӘРТІБІ

Бапта дискуссиялық мәселелердің анализі берілген, жердің түрлеріне байланысты құқықтық ережесі:

Жер және участок байланысты түсініктерінің байланысы: 2)Жасалды жерлердің құқықтық режимі және 3) жерге байланысты нормаларды жекеменшік құқық пен публикалық нормалар арасындағы мәселелер.

Түйін сөздер: *жер, жер телімі, жасанды жер участкелері; жерқұқықтары; нормалардың қайда бағытталғаны жер қатынастарын реттеу.*

LEGAL REGIME OF LAND PLOT

The article analyzes a number of controversial problems related to the legal status of land plots: (1) the relation of the concept of "land" and "land plots", (2) the legal regime of artificial land plots and (3) the problems of interaction of private and public legal standards in the regulation of land relations.

Keywords: *earth, land plot, artificial land plot, land relations, industrial accessory norms, regulating land relations.*

УДК 339.9

УСЛОВИЯ ВСТУПЛЕНИЯ В ВТО КИТАЯ, ГОСУДАРСТВ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И СНГ: БУДЕТ ЛИ ТОЛК ДЛЯ РОССИИ

Цзян Цзин¹, Лю Цзяньмэй², А. Непп³, А. Бусыгин⁴, А. Шилков⁵, Институт России,

Восточной Европы и Центральной Азии Академии общественных наук Китайской Народной Республики, PhD¹, Столичный экономический торговый университет², Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина, PhD³, Российский государственный профессионально-педагогический университет⁴, Уральская государственная сельскохозяйственная академия⁵

Статья составлена по результатам исследования хода вступления в ВТО и влияние на макроэкономические показатели у таких стран как Китай, государства Восточной Европы: Чехия, Румыния, Венгрия, Словакия, Болгария, Польша; государства – бывшие республики СССР: Кыргызстан, Латвия, Литва, Эстония, Грузия, Украина, Молдова. В статье приведен анализ условий вступления стран.

Проведен анализ условий, на которых Россия вступила в ВТО, с рассмотренными государствами Восточной Европы, бывших республик СССР и Китая, предпринята попытка спрогнозировать воздействие ВТО на макроэкономические показатели РФ. Сделана попытка на основе анализа опыта Китая спрогнозировать воздействие ВТО на Россию.

Ключевые слова: ВТО, макроэкономические показатели, торговые барьеры, пошлины, квоты, внешняя торговля.

16 декабря 2011 года Россия официально вступила в ВТО, протокол о присоединении с российской стороны подписала министр экономического развития РФ Эльвира Набиуллина, а со стороны ВТО – глава организации Паскаль Лами. Протокол должен быть ратифицирован Государственной Думой РФ и подписан Президентом Российской Федерации. Через 30 дней после ратификации Россия станет полноправным членом ВТО.

В ходе переговорного процесса, который длился более 15 лет, Россия активно пыталась отстоять право на защиту национальных предприятий и организаций. Камнями преткновения стали отрасли сельского хозяйства, финансовый сектор, в том числе банки и страховые компании, экспорт сырьевых ресурсов (нефти, минералов, металлов, леса).

В итоге, Россия согласилась на снижение импортных пошлин в среднем до 7,8% с нынешних 10% на всю продукцию, в том числе на сельхозпродукцию - до 10,8% с нынешних 13,2%, на промышленные товары - до 7,3% с 9,5% Россия согласилась на ограничение экспортных пошлин по более чем 700 товарным позициям, в том числе продукции рыбной промышленности, минеральных топлив и масел, кожевенной отрасли, древесины, целлюлозы и цветных металлов. Отменяются лицензии на импорт более чем десятка видов продукции. Программы субсидирования промышленности и сельского хозяйства должны быть либо от-

менены, либо изменены таким образом, чтобы выданные субсидии не были ограничены правилами ВТО. Национальные страховые компании остались, по сути, без протекционистской защиты, протекционизм отечественным банкам существенно урезан.²

Правительство пошло на эти уступки в надежде интенсифицировать внешнюю торговлю за счет устранения барьеров для российских товаров со стороны стран-партнеров и благодаря этому увеличить приток инвестиций и придать импульс развитию экономики страны в виде роста ВВП, что впоследствии положительно отразится на создании новых рабочих мест и росте доходов населения.

Не напрасны ли эти надежды? Мы попытались ответить на этот вопрос в нашей статье, построенной на результатах исследований, проведенных тремя исследовательскими группами из Чехии, Китая и России. В рамках исследований проанализированы история взаимоотношений с ВТО и переговоров о вступлении стран Восточной Европы, государств – бывших республик СССР и Китая.

В рамках исследования рассматривались следующие страны: Китай, государства Восточной Европы: Чехия, Румыния, Венгрия, Словакия, Болгария, Польша; государства – бывшие республики СССР: Кыргызстан, Латвия, Литва, Эстония, Грузия, Украина, Молдова. Выбор стран основывался на следующих причинах: 1) государства должны были в прошлом либо в настоящее время иметь плановое экономическое устройство в соответствии с социалистическими принципами; 2) Страны должны быть членами ВТО.

История взаимодействия государств – бывших республик СССР с ВТО/ГАТТ

Попытки создать Всемирную торговую организацию были предприняты сразу по окончании Второй мировой войны. Как не покажется странным, но активное участие в разработке данного проекта принимали наблюдатели от Советского Союза, а основным оппонентом выступали США, под давлением которых проект провалился. Второй и третий раз история повторилась в 1955 и в 1964 годах: Советский Союз выступал инициатором либо активным разработчиком, США, опасаясь распространения коммунистических идей, становились антиглобалистом. Ответом со стороны СССР на эти действия стало создание в госу-

² Отчет Рабочей группы по вступлению России в ВТО от 20.12.2011. Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70006344/>. Дата обращения: 7.06.2012

дарствах соцлагеря Совета экономической взаимопомощи - СЭВ. Китай, всегда отличавшейся самостоятельностью решений, членом СЭВ не стал.

На мировом уровне ГАТТ, предшественница ВТО, была создана лишь в 1987 году. Примечательно, что интеграция в торговле активизировалась с приближением падения железного занавеса и ослаблением напряженности во взаимоотношения СССР и США.

Опасаться распространения «коммунистической заразы» уже не было необходимости.

В ходе Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров стран-участниц ГАТТ 1986-1994 гг. был подписан ряд Соглашений, которые стали юридической базой для создания Всемирной торговой организации - ВТО. Китай, проводивший самостоятельную внешнюю политику и строящий коммунизм на китайский манер, активно принимал участие в разработке принципов ГАТТ.

В 1991 году Советский Союз распался,

бывшие страны СЭВ и бывшие республики СССР начали самостоятельный путь к ГАТТ/ВТО. Этот путь для одних государств стал трудным и тернистым, для других – относительно коротким и легким. Однако цель для рассматриваемых государств была единой и совпадала с целью ВТО – доступ к открытым рынкам и устранение дискриминации в отношении своей продукции.

СНГ, Прибалтика и Грузия

В настоящее время ВТО является одной из самых авторитетных международных организаций, специализирующихся на проблемах регулирования современной торговли.

С распадом Советского Союза республики, представлявшие некогда единое пространство, стали интегрироваться в различные международные организации. Из 15 бывших союзных республик 8 стали членами ВТО, 6 являются наблюдателями, и лишь Туркмения находится пока вне процедур этой организации.³

Таблица 1. Ряд уступок и обязательств стран, присоединившихся к ВТО*

Страна	Год вступления в ВТО	Тарифные уступки по сельскохозяйственным товарам	Тарифные уступки по другим товарам	Агрегированные меры поддержки сельского хозяйства
Кыргызстан	1998	11,7% (в основном от 5 до 20%), без переходного периода, кроме шерсти; по шерсти – 5 лет	6,7% (в основном ниже 10%), переходный период 7 лет	5% от ВВП с/х
Латвия	1999	33,6% (в основном от 10 до 40%), переходный период 9 лет, неприменение СЗМ	9,3% (в основном ниже 15%), переходный период 9 лет	5% от ВВП с/х; использование 24 млн. СПЗ (SDR) (около 8%), как минимум до 1 января 2003 года 5% от ВВП с/х
Эстония	1999	117,7% (в основном от 10 до 30%), переходный период 5 лет, неприменение СЗМ	6,6% (в основном ниже 15%), переходный период 6 лет	5% от ВВП с/х
Грузия	2000	12,1% (в основном от 12 до 20%), переходный период 5 лет, неприменение СЗМ	5,8% (в основном от 0 до 12%), переходный период 5 лет	10% от ВВП с/х
Молдавия	2001	В основном от 10 до 15%, максимально 40%, переходный период 4 года, неприменение СЗМ	В основном от 10 до 20%, максимально 40%, переходный период 4 года	Снижение на 16% за четыре года

³ <http://www.wto.ru/>

Литва	2001	В основном от 15 до 35%, максимально 50%, переходный период 8 лет, неприменение СЗМ	В основном от 10 до 20%, максимально 30%, переходный период 4 года	Снижение на 17% за пять лет
Украина	2008	Снижение импортных пошлин до 4,95%	Снижение средних импортных пошлин до 10,66%	Продукция на экспорт не субсидируется. Продукция для внутреннего производства может пользоваться государственной поддержкой без ограничений. Ожидаемая поддержка . 5% от ВВП с/х.

**составлено авторами на основе данных информационного бюро по присоединению России к ВТО.*

В ходе присоединения стран к ВТО ими был оговорён ряд уступок и обязательств.

Не всем государствам удалось быстро вступить в ВТО. Процесс протекал с разной скоростью и интенсивностью. Объяснялось это в том числе уступками, на которые было готово пойти правительство страны-претендента.

Рассматривая процесс вступления в ВТО, следует учитывать обстоятельства и условия, в которых страны находились к середине 90-х, когда начался переговорный процесс, среди которых отраслевая структура национальной экономики, объемы и характер экспорта и импорта, состояние институтов, призванных обеспечивать проведение внешнеэкономической политики (например, таможенной службы), помощь, которую ряд стран получал от международных финансовых организаций и стран-доноров.

Шесть бывших республик СССР: Грузия, Киргизия, Латвия, Литва, Молдова и Эстония согласились с сокращением тарифных ставок от 10% до 35% при импорте сельскохозяйственной продукции с переходным периодом от 4 до 9 лет и сохранением оговоренного объема поддержки сельского хозяйства. По другим товарам новые ввозные пошлины составили от 5,8% до 15% с переходным периодом от 4 до 9 лет.⁴

К моменту вступления в ВТО у ряда государств – бывших республик СССР, таких как Киргизия, особенно нечего было защищать на своем внутреннем рынке. Перераба-

тывающая промышленность, особенно чувствительная к иностранной конкуренции, переживала сильный спад. Таким государствам не было необходимости обострять переговоры с целью сохранить защитные барьеры для безопасности собственных производителей. В результате Бишкек быстрее вступил в ВТО, согласившись на выдвигаемые требования. При этом, аргументируя слабостью национальной экономики, все же получил ряд льгот в виде защитных мер на переходный период для ряда отраслей.

Республика Молдова при вступлении в ВТО практически не смогла сохранить меры поддержки собственного производителя. В соответствии с Марракешским соглашением⁵ таможенные пошлины Республики Молдова на импорт не должны превышать уровня, указанного в Списке СЛ. Снижение пошлин было столь значительным, что позднее встал вопрос о повышении защитных мер до уровня, допустимого в рамках ВТО.

Украина к моменту вступления в ВТО обладала сильной промышленностью в металлургической и добывающих отраслях, емким рынком сбыта. Обрабатывающие производства и сельское хозяйство пользовались обширной государственной поддержкой. Переговорный процесс по вступлению в ВТО проходил долго и взвешенно с учетом интересов национального производителя. В итоге в качестве предпосылки вступления в ВТО Украина обязалась сократить программы государственной поддержки экспорта национальной продук-

⁴ Вступление России в ВТО: мнимые и реальные социальные последствия. Независимый Институт Социальной Политики. С. 37

⁵ Марракешское соглашение о создании всемирной торговой организации (Марракеш, 15 апреля 1994 года. Режим доступа: <http://www.wto.ru/ru/content/documents/docs/marakesh.doc>. Дата обращения: 7.06.2012

ции. При этом удалось сохранить большинство программ поддержки национального производства для внутреннего рынка. Борьба за национального производителя, сложность переговорного процесса привели к тому, что Украина вступила в ВТО одна из последних в СНГ – 2008 году.

Путь Восточной Европы в ВТО

Переговорный процесс стран Восточной Европы нельзя рассматривать без учета евроинтеграции. На фоне активного вхождения в европейские структуры Чехия, Польша, Венгрия и другие государства активно использовали лоббистские возможности европейских

партнеров. Итогом стало более быстрое вступление в ВТО по сравнению со странами СНГ (см. таблицу 2).

Отметим все же, что интеграция в структуры ВТО стран Прибалтики Латвии, Литвы и Эстонии, несмотря на поддержку со стороны Евросоюза, стала все же более медленной по сравнению со странами Восточной Европы такими как Венгрия, Польша, Чехия, Румыния, Словакия (см. таблицу 1). Причиной этого стало наследие СССР: отраслевая структура экономик, тесные внешнеэкономические связи, корпоративные связи с бывшими республиками СССР, не входящих в состав Европейского союза.

Таблица 2. История интеграции стран Восточной Европы в ВТО

Страна	Дата вступления в ВТО
Болгария	1 декабря 1996
Венгрия	1 января 1995
Польша	1 июля 1995
Румыния	1 января 1995
Словакия	1 января 1995
Чехия	1 января 1995

Для столь быстрого переговорного процесса необходимы были значительная инфраструктурные и законодательные преобразования в соответствии с взятыми обязательствами перед ВТО, МВФ, Всемирным банком, а также ЕС. При этом выполнение обязательств перед ЕС часто способствовало интеграции в ВТО. Так, например, в соответствии с соглашением о присоединении Болгарии к Центральноевропейскому соглашению о свободной торговле (ЦЕССТ), которое вступило в силу с 1 января 1999 г., создана зона свободной торговли на базе Чехии, Словакии, Венгрии, Польши, Румынии и Словении. В соответствии с соглашением промышленные товары пошлинами не облагаются. Таким образом, в ходе евроинтеграции были выполнены принципы ВТО – снижение торговых барьеров.

Перед вступлением в ВТО государствам пришлось принимать серьезные поправки в законодательную базу.

В Болгарии был принят ряд нормативных документов, регулирующих внешнеторговую

деятельность, среди которых наиболее важные: Таможенный тариф; закон о таможене; Положение о применении закона о таможене; закон о налоге на добавленную стоимость; закон о страховании экспорта.

Венгрия, Польша и Румыния на законодательном уровне в соответствии с обязательствами по вступлению в ВТО законодательно отменили тарифные и количественные ограничения на большинство товаров, за исключением сельскохозяйственной продукции, текстиля и стали. Польше, однако, удалось сохранить ряд защитных мер, в частности преференционный таможенный режим для защиты польских товаров либо товаров, произведенных с участием польских фирм, а также автономный режим, по сути запретительный, для нежелательных товаров из стран-нечленов ВТО. В Венгрии, кроме того, изменения коснулись и логистических и дорожно-транспортных систем: в рамках вступления в ВТО страна обязалась переориентировать торговые пути в государства ЕС и ЦЕССТ.

Словакия, также как партнеры по ЦЕССТ, законодательно устранила тарифные и нетарифные барьеры в отношении стран-членов ВТО. Однако правительство страны добилось разрешения для поддержки собственных производителей в течение длительного времени сохранять импортные квоты на некоторые продукты, такие как обувь (импортируется из Китая) и сахара (импортируется из Чехии), квоты на ряд продуктов питания. Сохранены нетарифные меры на автомобили: импортные автомобили старше десяти лет запрещены для здоровья и окружающей среды.

Факторами, влиявшими на вступление и участие в ВТО Чехии:

- Разделение Чехословакии на Чешскую и Словацкую республики в 1993 году;
- Трансформации экономики;
- Вступление в ЕС в 2004 году;
- Государственная политика в области поддержки иностранных прямых инвестиций.

В качестве предпосылок к вступлению в ВТО Чехия взяла обязательства разрешить иностранным фирмам в установлении коммерческого присутствия в стране для того, чтобы обеспечить широкий спектр услуг. Кроме того Чехия отменила ограничения в ряде отраслей пассажирских и грузовых перевозок на внутренних водных путях, железнодорожных перевозок, а также автомобильным транспортом. Были снижены барьеры также в отрасли аудио-видеопроизводства. Значительной ревизии подверглись законодательство в области прав интеллектуальной собственности. Чехии удалось отстоять преференции инвесторам с вступлением в ВТО.

Китай и ВТО

Китай является одним из разработчиков Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). 10 ноября 2001г. Четвертая министерская конференция стран-членов Всемирной торговой организации (ВТО) в Дохе (Катар) единогласно приняла решение о вступлении Китая в ВТО. После этого, извещение о вступлении Китая в ВТО, утвержденное Всекитайским Собранием Народных Представителей, было передано в штаб-квартиру ВТО. Через месяц, то есть 11 декабря 2001 г. Китай официально стал 143 членом ВТО, завершив, таким образом, пятнадцатилетний период переговоров, который продолжался с момента подачи заявки о восстановлении статуса договаривающейся стороны ГАТТ в июле 1986 года.

В течение длительных и сложных переговоров о вступлении в ВТО Китай непрерывно углублял внутреннюю экономическую реформу и политику открытости, постепенно поднимал экономическую мощь и увеличивал объем внешней торговли, поэтапно создавал и совершенствовал социалистический рыночный экономический механизм. Китайская экономика постепенно включилась в процессы всемирной экономической глобализации. Правительство КНР неоднократно подтверждало свою, основанную на анализе реальной ситуации, позицию по вопросу членства страны в ВТО. Переговорная позиция Китая опиралась на три принципа:

Первый. В соответствии с принципом единства прав и обязанностей КНР принимает на себя обязательства, соответствующие уровню экономического развития страны;

Второй. На основе соглашений Уругвайского раунда, Китай проводит со странами-членами многосторонние и двухсторонние переговоры, в ходе которых определяет справедливые условия вступления в ВТО;

Третий. Китай настаивает на вступлении в ВТО в статусе развивающейся страны с низким уровнем доходов на душу населения.

В рамках переговорного процесса китайское правительство дважды (апрель 1996 и октябрь 1997 годов) в широких масштабах снижало таможенные тарифы, а также отменило ряд различных нетарифных ограничений. В апреле 1998-ого года рабочая группа по вступлению Китая в ВТО представила Секретариату организации таблицу снижения таможенных тарифов, в которой были пересмотрены около 6000 налоговых индексов.

Очевидное ускорение процедуры вступления Китая в ВТО начинается с 1999-ого года. В апреле 1999-ого года во время официального визита премьера Китая Чжу Жунди в США, стороны заключили важнейшее соглашение по сельскому хозяйству и добились существенного сближения позиций по принципам регулирования доступа на национальные рынки. По итогам визита была опубликована «Совместная декларация по вопросу присоединения Китая к ВТО».

В ноябре того же года официальная американская торговая делегация посетила Китай. В ходе двухсторонних переговоров в Пекине 15-ого ноября было подписано соглашение по вступлению Китая к ВТО. Достиженные двухсторонние договоренности явились сигналом к завершению переговоров с другими основными торговыми партнерами – со странами

ЕС (подписано в мае 2000) и Мексикой (подписано в сентябре 2001). Таким образом, все затребованные 37 странами-членами ВТО двусторонние соглашения были заключены.

17 сентября 2001 года на 18 официальном заседании рабочей группы по вступлению Китая в ВТО были оформлены все юридические документы, а работа группы была завершена.

По данным «Белой Книги», опубликованной пресс-офисом Госсовета КНР, к концу 2011 года Китай выполнил все обязательства, принятые на себя при вступлении в ВТО:

- отменено более 2300 законодательных актов и отраслевых регламентов;
- ограничено количество издаваемых законов;
- упорядочен порядок лицензирования;
- усовершенствовано регулирование взаимоотношений в торговле и внешнеэкономической деятельности;

• общий таможенный уровень для импортных товаров снижен с 15,3% в 2001г. до 9,8% в 2010г.

Россия: вступление в ВТО – самоцель?

Прежде всего, хотим отметить, что на наш взгляд, у России выбора - вступать или не вступать в ВТО – по сути, не оставалось. После того как к ВТО присоединился Китай, практически все основные торговые партнеры России: Германия, Нидерланды, Китай, США, Индия стали членами ВТО. Вне ВТО из основных внешнеторговых партнеров России остался только Казахстан. В соответствии с правилами ВТО, таким образом, стала функционировать и внешняя торговля России с этими партнерами и в отношении России как нечлена ВТО стали применяться дискриминационные меры. Россия как аутсайдер в этом процессе оказывалась в заведомо проигрышной ситуации, лишая себя возможности использовать механизмы ВТО.

Нам хотелось бы написать, что воздействие ВТО на макроэкономические показатели России будет аналогичным Китаю с привлечением десятков миллиардов долларов иностранных инвестиций и росту ВВП в 10%. Однако сравнение исходных данных, с которыми вступал Китай в ВТО и которые имеет Россия, заставляет в этом сомневаться.

Из анализа рисунка видим, что китайская продукция благодаря низкой стоимости труда (110 долл. США в 2001 году) и значительной неоцененности юаня по сравнению с долларом (53 % в 2001 году) получала значительный запас конкурентоспособности по

сравнению с иностранными товарами даже при падении защитных импортных пошлин:

• недооцененность национальной валюты давали преимущества отечественной промышленности и экспортерам;

• низкие издержки на оплату труда давали дополнительные преимущества по сравнению с иностранными предприятиями;

• стоимость кредитов, сопоставимая со ставками в Европейском союзе и США, давала доступ китайским бизнесменам к инвестициям.

Россия не обладает такими преимуществами как Китай: средняя заработная плата (806 долл. США в 2011) хоть и меньше чем в Европейской союзе и США, но значительно выше, чем в Китае; меньшая недооцененность рубля по отношению к доллару 33%; более дорогие, чем в Китае, США и Европейской союзе кредитные ресурсы (11% в 2011 году). Все это делает продукцию российской перерабатывающей промышленности слабо конкурентоспособной по сравнению с иностранными аналогами. Велик риск потерь российской продукции даже внутреннего рынка.

Одна из значимых отраслей российской экономики, сельское хозяйство со вступлением в ВТО лишится большей части субсидий со стороны государства. Благодаря отмене освобождения от НДС ряда видов продукции отрасли и другим мерам субсидии по данным Министерства экономического развития и торговли будут сокращены с 9 млрд. руб до 4,4 млрд. руб. к концу переходного периода в 2018 году. Кроме того, рост цен на минеральные удобрения и снижение импортных пошлин – все вместе приведет, по оценке Бабкина А.В., Кузнецова А.В., к потерям в ВВП в 3,3 трлн. руб., разорением до 20-30% российских сельхозпроизводителей и потерей до 1,7 миллиона рабочих мест.

До вступления в ВТО Правительство России нивелировало эти недостатки за счет защитных пошлин в отношении импортных товаров. После того, как РФ стала членом ВТО, ситуация не столь радужна (см. рис. 1).

Как можно увидеть из рисунка, Россия уже сейчас имеет защитные барьеры существенно ниже, чем другие страны. 10% - средняя пошлина на импортные товары в России против 12,1% в Китае, 13% в Индии и 13,7% в Бразилии. При этом уровень развития производства в России далеко не столь высок как в развитых странах, таких как США, Японии, государств Европейского союза, которые могут позволить себе держать низкие защитные

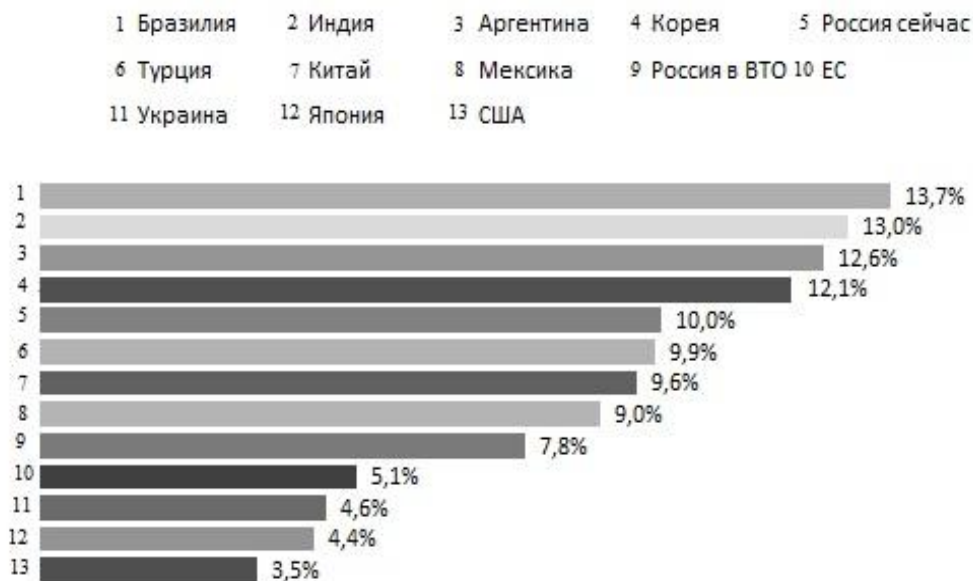


Рис. 1. Средний уровень импортных пошлин России и некоторых стран-членов ВТО в 2010 году.⁶

барьеры в силу развитого уровня отечественной промышленности. Со вступлением России в ВТО эти барьеры еще снизятся.

В такой ситуации говорить о защищенности национальной перерабатывающей промышленности не приходится и, соответственно, ожидать, рост иностранных инвестиций и увеличение ВВП и ВНД за счет этих отраслей, достаточно странно.

С другой стороны снижение пошлин приведет к росту потребительской активности и росту потребления. На фоне падения защищенности российской продукции будет происходить замещение отечественной продукции на импортную. Эти два фактора приведут к существенному росту объема импорта, что окажет влияние на развитие отраслей связанных с импортной продукцией.

Агентство Moody's ожидает, что такие ритейлеры, как X5 Retail Group, «Азбука вкуса», «О'Кей», «М.Видео», в ассортименте которых велика доля импортных товаров и которые являются крупными импортерами, получат существенную выгоду от вступления РФ в ВТО, увеличат прибыль и рентабельность за счет этого.

Вступление в ВТО, однако, не означает, что Россия одна пошла на уступки и снизила таможенные барьеры с целью погубить свою промышленность. Уступки были двусторонними. Внешнеторговые партнеры также снижали

пошлины и устраняли квоты и запретительные меры в отношении продукции из России. В частности, от таких дискриминационных мер до недавнего времени часто страдали металлурги на рынках США и Европейского союза. С вступлением в ВТО этих «заслонов» больше не будет.

По мнению экспертов агентства Moody's, производители цветных, черных металлов и химии, скорее всего, увеличат производство и экспорт товаров. К таким компаниям отнесем гигантов металлургии ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат» (НЛМК) и ОАО «Северсталь», ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат», флагман химии ОАО «Уралкалий», подразделения ОАО «Лукойл» выиграют от вступления РФ в ВТО.

Барьеры на вывоз российской продукции существовали не только со стороны внешнеторговых партнеров. В частности при экспорте нефти, газа, цветных металлов и древесины российское Правительство устанавливало значительные вывозные пошлины. Со вступлением в ВТО в течение переходного периода пошлины на экспорт должны быть ликвидированы, что позитивно повлияет на вывоз этих товаров. Сырьевые компании, таким образом, смогут нарастить свое производство и увеличить продажи за рубеж.

Потенциально должна вырасти доля минеральных ресурсов, но ее рост обусловлен не

⁶ Бабкин К.А., Кузнецов А.В., Корчевой Е.А., Пронин В.В., Самохвалов В.А. «Последствия присоединения России к ВТО»// ВТО-информ. – М.: 2012 г.;

присоединением к ВТО, а тем, что Россия является одним из крупнейших экспортеров мировой продукции на мировом рынке.

Заключение

В ходе проведенного исследования нами было выявлено, что страны, имеющие небольшой ВВП, такие как Молдова, Грузия легче проходили процедуры вступления в ВТО.

Второй причиной сравнительно легкой и быстрой интеграции в ВТО стало поддержка внешнеторговых партнеров. К таким странам отнесем Чехию, Венгрию, Словакию, Румынию, Болгарию, Польшу, государства Прибалтики – Латвию, Литву, Эстонию, обладающие лоббистской позицией.

У стран со сравнительно большим ВВП, Китай, Украина, процедура переговоров шла существенно тяжелее и медленнее.

На основе анализа влияния вступления в ВТО на страны Восточной Европы, СНГ, Грузии и Китая нами сформулированы возможные последствия и выводы для России от вступления в ВТО. Интеграция в ВТО вызовет:

- значительный рост импорта за счет падения защитных барьеров для российской продукции и роста потребительской активности в связи со снижением пошлин;
- рост экспорта за счет сырьевой продукции: нефти, газа, металлов, древесины, не испытывающей жесткой иностранной конкуренции.

Умеренный либо слабый рост ВВП и ВНД за счет существенного роста производства сырьевых товаров на фоне снижения производства в перерабатывающей промышленности.

Умеренный либо слабый рост ПИИ благодаря росту инвестиций в сырьевые отрасли, отрасли услуг (банковской, страховой) на фоне снижения инвестиций в перерабатывающее производство.

Развитие сырьевых отраслей и стагнацию перерабатывающих секторов.

Рост зависимости российской экономики от мировых цен на сырье.

Членство в ВТО означает, что страна должна изучать торговые правила мирового хозяйства, а также действовать в соответствии с ними. Показателен опыт Китая в данном вопросе. По данным Министерства Коммерции КНР, в конце 2010 года, Китай выступал в качестве ответчика по 692 торговым спорам на общую сумму 38,98 млрд. долларов США. Следует обратить внимание, что при доле Ки-

тая в мировом экспорте около 10%, доля торговых споров с партнерами достигает 30% от всего числа разбирательств в рамках ВТО.

Главное, что Россия может получить от вступления в ВТО, - это стимулирование конкуренции. Что, в свою очередь, приведет к росту экономики, уровня и качества жизни ее граждан.

Чтобы компенсировать негативное влияние на некоторые отрасли, у России есть целый арсенал инструментов, которые могут быть использованы в периоды реализации (вступления в ВТО), – это, к примеру, программа по стимулированию частных инвестиций и повышения конкурентоспособности, субсидирование для сельскохозяйственного сектора и различные налоговые льготы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Марракешское соглашение о создании всемирной торговой организации (Марракеш, 15 апреля 1994 года) [Электрон. ресурс]. URL: <http://www.wto.ru/ru/content/documents/docs/marakesh.doc> (дата обращения: 07.06.2012).

2. Бабкин К.А., Кузнецов А.В., Корчевой Е.А., Пронин В.В., Самохвалов В.А. Последствия присоединения России к ВТО// ВТО-информ. – М, 2012. - С. 43-57.

3. Овчаров Л.Н. Вступление России в ВТО: мнимые и реальные социальные последствия – Москва: Независимый Институт Социальной Политики, 2003. - 212 с.

4. Отчет Рабочей группы по вступлению России в ВТО от 20.12.2011 [Электрон. ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70006344/> (дата обращения: 07.06.2012).

5. Официальный сайт Всемирной торговой организации [Электрон. ресурс]. URL: www.wto.org. (дата обращения: 07.06.2012).

6. Официальный сайт информационного бюро по присоединению России к ВТО. [Электрон. ресурс]. URL: www.wto.ru. (дата обращения: 07.06.2012).

ҚЫТАЙДЫҢ БСҰ-ҒА, ШЫҒЫС ЕУРОПА МЕМЛЕКЕТТЕРІ КІРУ ШАРТЫ ЖӘНЕ ТМД ЕЛДЕРІ РЕСЕЙГЕ ПАЙДАЛЫ БОЛУ ӘСЕРІ

Бапта БСҰ-ға мүшелікті зерттеудің қорытындысына сай құрастырылған, және Қытай елдерінің макроэкономикалық көрсеткішіне тигізетін ықпалы, Шығыс Еуропа мемлекеттері: Чехия, Румыния, Венгрия, Словакия, Болгария, Польша;

бұрынғы ССРО мемлекеттері; Қырғыстан, Латвия, Литва, Эстония, Грузия, Украина, Молдова. Бапта елдердің мүше болу шарттарының анализі келтірілген.

Ресейдің БСҰ-ға кіру шарттарының анализі келтірілген. Шығыс Еуропа мемлекеттерімен бірге, бұрынғы ССРО және Қытай мемлекеттері. БСҰ-ның тигізетін ықпалын анықтау мүмкіншіліктері қарастырылған Ресей Федерацияның макроэкономикалық көрсеткіштері Қытайдың кіру тәжірибесінің анализі негізінде БСҰ-ның Ресей тигізетін ықпалы.

Түйін сөздер: БСҰ, макроэкономикалық көрсеткіштер, сауда барьерлері, баждар, үлестер, сыртқы сауда.

WTO ACCESSION OF CHINA, EASTERN EUROPE AND THE CIS: WILL SENSE FOR RUSSIA

The article is to study the course of WTO accession and the impact on macroeconomic performance in countries such as China, Eastern European States: the Czech Republic, Romania, Hungary, Slovakia, Bulgaria, Poland, states - former Soviet republics: Kyrgyzstan, Latvia, Lithuania, Estonia, Georgia, Ukraine, Moldova. The paper presents an analysis of the conditions of entry.

The conditions on which Russia joined the WTO, with the considered countries of Eastern Europe, the former Soviet Union and China, attempts to predict the impact of WTO on macroeconomic indicators of Russia. An attempt was made on the basis of the analysis of China's WTO predict the impact on Russia.

Keywords: WTO, macroeconomic indicators, trade barriers, tariffs, quotas, foreign trade of WTO accession of China, Eastern Europe and the CIS.



УДК 658.512

ПОСТРОЕНИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ НА БАЗЕ ПРОДУКЦИОННОЙ ЭКСПЕРТНОЙ СИСТЕМЫ

М. Ф. Баймухамедов,
доктор технических наук, профессор,
проректор по науке и международным связям
Костанайского социально-технического университета им. академика З.Алдамжар

Рассматривается целесообразность использования производственных экспертных систем для автоматизации управления производственными процессами предприятия. Предложена объектная модель для описания производственных правил экспертной системы. Отмечается, что использование производственных экспертных систем в целях автоматизированного управления производственным процессом будет наиболее эффективным при интеграции экспертных систем в единое информационное пространство предприятия.

Ключевые слова: экспертные системы, производственные правила, автоматизированная система, производственные процессы, объектная модель, автоматизация процессов, система управления.

Для автоматизации производственных процессов не в достаточной мере применяются такие мощные средства, как производственные экспертные системы. Целесообразность же применения данных средств автоматизации обусловлено следующими их особенностями:

1. Успешное применение для решения слабо алгоритмизируемых задач.
2. Упрощение процедуры создания решения автоматизации процесса.
3. Упрощение процедуры модификации решения автоматизации при изменении процесса.
4. Хранение знаний о процессе отдельно от технической реализации решения автоматизации.

В целях эффективного использования производственных экспертных систем при автоматизированном управлении технологическими процессами нами разработан набор рекомендаций для того, чтобы определить, является ли проблема подходящей для решения с помощью экспертной системы:

- Потребность в решении должна соот-

ветствовать затратам на ее разработку. Суммы затрат и полученная выгода должны быть реалистическими.

- Проблема хорошо структурирована и не требует применения знаний, основанных на здравом смысле.

- Проблема не может быть легко решена с использованием традиционных вычислительных методов. Существуют эксперты в данной проблемной области.

- Проблема имеет подходящий размер и область применения. Как правило, проблема требует применения знаний высокоспециализированных экспертов, но человек-эксперт должен тратить на ее решение короткое время.

- Преимущества решения в виде экспертной системы перед другими решениями:

- Использование знаний экспертов, в том числе эмпирических, позволяет решать задачи, математические методы которых еще не разработаны.

- Выделение знаний в отдельную базу знаний позволяет наращивать мощность системы без дополнительного программирования, в отличие от алгоритмических систем, в которых знания содержатся непосредственно в алгоритме.

Выбор архитектуры автоматизированной системы управления, основанной на производственной экспертной системе, обусловлен хорошими результатами, показанными подобными системами при решении задач проектирования, легкостью пополнения и редактирования базы знаний, простота формализма правил для понимания экспертом. Большая часть экспертных систем, используемых в промышленности, использует для хранения знаний именно производственную форму. К таким системам относятся ЭС MOLGEN, ЭС R1/XCON, ЭС III-RISE и другие [1].

Одной из наиболее удачных попыток создать систему, предназначенную для использования в условиях предприятия методов искусственного интеллекта, является система G2 компании Gensym [2].

G2 представляет собой объектно-ориентированную интегрированную среду разработки и сопровождения приложений реального времени, использующую базы знаний. Для достижения поставленных целей G2 использует следующие технологии:

- Объектно-ориентированная технология: связи между объектами, отношения между объектами, иерархия объектов.

- Представление знаний: правила

(общие и конкретные), процедуры, динамические модели.

- Механизм рассуждений: от данных, от цели, сканирование, метарассуждения (события, фокусирование на классах объектов или правил), одновременное выполнение правил и/или процедур.

- Обеспечение работы пользователей: графическое определение объектов, клонирование объектов и их групп, графические пользовательские интерфейсы для различных категорий пользователей.

- Совместное использование: многопользовательская кооперативная разработка приложения, распределенное приложение.

G2 реализует в себе несколько методов искусственного интеллекта (в том числе продукционную экспертную систему), которые упрощают и ускоряют процесс разработки приложений, а также позволяют делать их универсальными.

Решения, разработанные на основе системы G2, являются совершенно независимыми от аппаратного обеспечения. В настоящее время существуют версии G2 практически для всех типов компьютеров. Также существует возможность совместного применения G2 с большим числом программных и аппаратных средств.

Способность G2 поддерживать распределенных приложений на основе архитектуры клиент/сервер и легкая интеграция с различными источниками информации дают возможность использовать систему в качестве связующего звена в гетерогенных распределенных вычислительных средах, объединяющих как аппаратные средства, так и СУБД.

Открытость системы G2 и продуктов на ее основе обеспечивается широким применением промышленных стандартов. Как член OMG компания Gensym сотрудничает в этой области со многими независимыми организациями и комитетами по стандартам. Обеспечивается поддержка широкого спектра платформ DEC, HP, Sun, IBM, SG и ПК.

Система G2 поддерживает сетевые протоколы TCP/IP и DECnet. Архитектура клиент/сервер поддерживается:

- на уровне обмена данными - монитором транзакций GSI и DDE;
- на уровне объектов - CORBA;
- на уровне приложения - клиентской подсистемой Telewindows.

Распределенная работа и обработка осуществляется с помощью интерфейсов G2-G2,

G2-Telewindows и поддержкой вызова удаленных процедур (RPC).

Система G2 была успешно использована для решения различных задач (примеры получены с сайта компании Gensym <http://www.gensym.com>):

- Мониторинг и диагностика процессов, выполняющихся на электростанции (компания ABB Power).

- Контроль технологических операций производства бумаги (компания Donohue Forest Products).

- Контроль и мониторинг качества продукции (компания DuPont).

- Контроль гибкой производственной системы (компания Ford Motor Company).

- Планирование процесса производства стали (компания ISCOR).

Таким образом, на примере продукта G2 компании Gensym показана практическая возможность эффективного использования механизма экспертных систем в качестве универсального инструмента решения задач в различных областях.

Использование продукционных экспертных систем в целях автоматизированного управления производственным процессом будет наиболее эффективным при интеграции экспертных систем в единое информационное пространство предприятия (ЕИПП).

При реализации единого информационного пространства предприятия все чаще используется объектно-ориентированный подход. Его характеризует:

- Применение методов объектно-ориентированного анализа на стадии проектирования информационной системы.

- Применение объектного подхода при конструировании структуры баз данных.

- Применение в качестве средств коммуникации компонентов системы архитектурных решений на основе CORBA, EJB, DCOM, SOAP и др., которые в свою очередь базируются на объектной парадигме.

Применение объектного подхода приводит к тому, что все данные в системе хранятся в виде, который позволяет представить эти данные экземпляром какого-либо класса. Все взаимодействие программных компонентов сводится к обмену такими объектами и вызову методов объекта.

Стандарт STEP, как один из способов реализации ЕИПП, предоставляет все необходимые средства для организации ЕИПП согласно объектному подходу. В случае исполь-

зования экспертной системы в ЕИПП, основанной на стандарте STEP, такая экспертная система должна соответствовать следующим требованиям:

1. Поддерживать работу с данными, представленными в виде объектов.

2. Использовать метаданные, предоставляемые прикладным протоколом.

3. Уметь взаимодействовать с другими программными компонентами ЕИПП.

До появления объектного подхода экспертные системы оперировали базой, в которой содержались факты, представленные в виде символьной строки. Таким образом, если факт относится к части какого-либо объекта, то системе неизвестны связи этой части со всем объектом. Такая связь может быть задана лишним фактом либо лишним правилом. В обоих случаях связь задана не явно.

После появления объектного подхода его стали применять и в экспертных системах продукционного типа. Это позволило хранить информацию об экземплярах объектов в более структурированной форме. Такие ЭС позволяют задать определение класса, занести в базу фактов экземпляры объектов, созданные на основе классов, применять значения атрибутов объектов в условии правила, а также производить различные операции над объектами при выполнении правила. Примером реализации ЭС, рассчитанной на работу с объектами, может служить CLIPS.

Определим типы операции, которые могут быть использованы для управления объектами [3]:

- Добавление нового объекта. Указывается класс добавляемого объекта и область, куда объект добавляется.

- Копирование объекта. Указывается признак, по которому происходит поиск объекта, область поиска и область, в которую необходимо вставить объект. Поскольку при поиске может быть найдено несколько объектов, то данная операция является групповой.

- Изменение значений атрибутов объекта. Указывается признак, по которому происходит поиск объекта, область поиска, список значений для изменяемых атрибутов. Поскольку при поиске может быть найдено несколько объектов, то данная операция является групповой.

- Удаление объекта. Указывается признак, по которому происходит поиск объекта и область поиска. Поскольку при

поиске может быть найдено несколько объектов, то данная операция является групповой.

Описание всех классов объектов, применяемых в ЭС, содержится в ЕИПП в хранилище данных, соответствующему используемому протоколу применения. Это позволяет использовать метаданные при создании экземпляров объектов, контролировать правильность создания объектов, контролировать области значений данных, помещаемых на хранение в атрибуты объектов.

Используя ЕИПП, мы получаем наглядное родовидовое представление сущностей предметной области, что является хорошим дополнением к знаниям, хранящимся в виде правил в базе знаний экспертной системы. В результате совместное применение ЕИПП и ПЭС позволяет избавиться от одного из недостатков систем продукций.

Использование метаданных ЕИПП позволяет упростить процесс ввода правил в систему. Эксперт при занесении правил оперирует объектами и атрибутами объектов, взятыми из ЕИПП, что помогает ему точнее формулировать правила в терминах предметной области, а также снимает необходимость отслеживания связи между объектами. Базовые знания о структуре предметной области, содержащиеся в метаданных ЕИПП, используются в процессе диалога с экспертом, а также для преобразования информации, получаемой от эксперта в продукционные правила.

На эксперта возлагается задача расширения и уточнения модели предметной области. Эта модель затем переводится в систему продукционных правил. Поведение системы правил снова анализируется экспертом, который при необходимости вносит коррективы в модель и таким образом замыкает цикл итеративного процесса.

Поскольку правила, используемые ЭС, представляют собой знания о предметной области, целесообразно организовать их хранение в ЕИПП, чтобы они были легкодоступны. Для этого необходимо разработать протокол применения для продукционных правил.

При разработке системы автоматизированного управления на базе экспертных систем важной задачей является построение модели представления правил.

Нами предложена следующая модель для представления правил в (рис. 1):

1. Сущность «Roof». Служит для хране-

ния правил. Содержит название правила, описание правила, номер подзадачи, в процессе решения которой применяется правило, коэффициент значимости.

2.Сущность «Condition». Служит для

хранения условий, когда правило должно быть применено. Условие состоит из левого выражения, оператора сравнения и правого выражения.

3.Сущность «Expression». Служит для

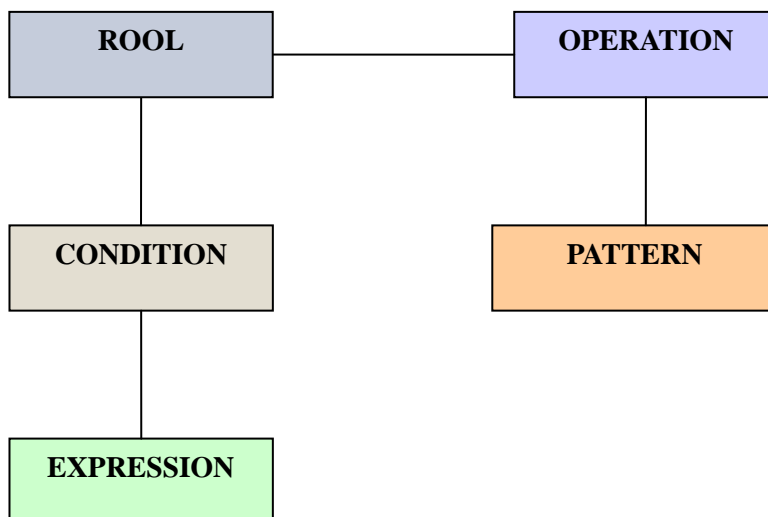


Рис. 1. Информационная модель представления правил

хранения выражения. Содержит идентификатор области расположения значения (база данных, рабочая область или значение является вычисляемым значением или константой), класс объекта расположения значения, атрибут объекта, являющийся значением. Для константы записывается само значение константы. Для вычисляемого значения - значение после вычисления выражения.

4.Сущность «Operation». Служит для хранения действия, которое надо выполнить, если правило активизируется. Содержит тип операции. Типы операции могут быть следующие: добавление в рабочую область объекта из базы данных, изменение значений атрибутов объектов рабочей области, удаление объекта из рабочей области. Для типа операции «изменение значения атрибута» также задается название атрибута и его новое значение. Также содержится название класса, для объектов, которых будет применена данная операция.

5.Сущность «Pattern». Служит для хранения шаблона, по которому отыскиваются объекты, к которым применяются операции. Содержит название атрибута и его значение. Каждая сущность идентифицируется уникальным идентификатором, по которому при необходимости и устанавливаются связи между объектами.

Предложенную нами модель представления правил можно описать на языке Express следующим образом:

SCHEMA RoolSystem;

ENTITY Root;
Name: STRING;
conditions: LIST[1:?]
OF UNIQUE Condition;
operations: LIST[1:?]
OF UNIQUE Operation;
END_ENTITY;

ENTITY Condition;
expressions: LIST [1:?]
OF UNIQUE Expression;
END_ENTITY;

ENTITY Expression; leftPart:
STRING; operator: STRING; rightPart:
STRING;
END_ENTITY;

ENTITY Operation;
type:ENUMERATION OF
(add, copy, change, delete)
patterns: LIST [1:?]
OF UNIQUE Pattern;
END_ENTITY;

ENTITY Pattern; pattern:

STRING; END_ENTITY;

END_SCHEMA;

Выводы

1. Для автоматизации некоторых процессов хорошо подходят механизмы производственных экспертных систем.

2. Производственные экспертные системы могут эффективно использоваться для автоматизации процессов предприятия при их интеграции в единое информационное пространство предприятия.

3. Предложена объектная модель для описания производственных правил экспертной системы. Модель описана на языке Express.

ЛИТЕРАТУРА

1. Jiri Sima, Jiri Chervenka. Neural Knowledge Processing in Expert Systems. Technical report. Institute of Computer Science, Academy of Sciences of the Czech Republic. - Object Management Group, - 2003.

2. Утросин В.В. Использование экспертных систем в среде информационной поддержки жизненного цикла изделия // Обьединенный научный журнал. - 2005. - № 13.

3. Страузов Д. Построение интегрированной информационной среды предприятия на основе системы управления данными об изделии PDM STEP Suite // САПР и графика. - 2002. - № 6.

ӨНІМ ЭКСПЕРТТІК ЖҮЙЕСІ
БАЗАСЫНДА АВТОМАТТЫ ЖҮЙЕНІ
БАСҚАРУДЫ ҚҰРАСТЫРУ

Мекеменің өндірістік процестерін басқаруды өнімді эксперттік жүйені қолданудың тиімділігі қарастырылған. Экспертті жүйенің өнімдік ережесінің нысанды моделі ұсынылған. Өндіріс процессін автоматты түрде басқарудың өнім жүйені қолдануда, экспертті жүйені интеграциялауда мекеменің ақпараттың кеңістігін пайдалану ең қолайлы түрі деп белгілінген.

Түйін сөздер: эксперттік жүйе, өнім ережелер, автоматтандырылған жүйе, өндіріс процестері, нысанды модель, автоматтандырылған процестер, басқару жүйесі

BUILDING AUTOMATED CONTROL
SYSTEM BASED ON PRODUCTION EXPERT
SYSTEM

The expediency of use production expert systems for automation of management by enterprise productions is considered. The objective model for the description production rules of expert system is offered. It is noticed, that use production expert systems with a view of automated management by production will be the most effective at integration of expert systems into a uniform information field of the enterprise.

Keywords: expert systems, production rules, the automated system, productions, objective model, automation of processes, a control system.



УДК 665.644

МОДЕЛИ СТРУКТУРНО-ФУНКЦИОНАЛЬНОГО АНАЛИЗА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ И ДЕЛОВЫХ ПРОЦЕССОВ В АГРОПРЕДПРИЯТИИ

М. С. Аймурзинов,

кандидат экономических наук, доцент
Костанайского социально-технического университета им. академика З. Алдамжар

Произведен анализ предметной области моделирования в выявлении и детализации элементов (компонент) производственных и деловых процессов, информационных ресурсов и потоков, механизмов управления и принятия управленческих решений в агропредприятии. Представлены контекстные диаграммы моделей бизнес - процесса крестьянского хозяйства, в структуре которого есть подразделения по растениеводству и животноводству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции.

Ключевые слова: анализ, модели, производственный процесс, агропредприятие, информационные ресурсы, крестьянское хозяйство, принятие решений, растениеводство, животноводство.

Анализ производственных и деловых процессов проводился на основе концепции представления модели технологической операции в CASE-системах, построенных на SADT методологии, развитой в последующих стандартах IDEFX. Структурное представление такой операции позволяет фактически полностью определиться с компонентами, составляющими функциональную, объектную и информационную суть операции. Кроме того, модель технологической операции предоставляет информацию об алгоритме реализации операции и/или последующей ее декомпозиции, а также механизмы, с помощью которых эта операция может быть реализована. Взаимосвязанная (частично упорядоченная) совокупность таких операций представляет или модель производственного (технологического) процесса или модель делового процесса.

Введение в модель процесса операций, механизмов контроля и обратных связей приносит в нее аспект управления и принятия решений [1].

В работе приведенный образ технологи-

ческой операции использовался в двух аспектах - для моделирования деловых процессов (как это представлено в стандарте IDEF0) и производственных технологических процессов.

Правомерность применения второго аспекта моделирования основывается на том факте, что стандарт IDEO есть концептуальное развитие методологии SADT, которая создавалась для моделирования и документирования производственных процессов. При этом, если при моделировании деловых процессов в качестве входных и выходных компонент модели, а также средств управления технологическими операциями используются документы (информационные объекты), то при моделировании производственных процессов доминируют образы реальных объектов (модели КАК ЕСТЬ).

Названные модели применялись для анализа производственных процессов в крестьянском хозяйстве при традиционной (интуитивной) форме управления. Они позволили выявить, что делается сегодня в управлении крестьянским хозяйством, какие объекты и регулярные деловые процессы (бизнес-процессы) доминируют в управлении, какие экономические и финансовые показатели учитываются или подлежат учету и анализу, в каких сражается жизнедеятельность крестьянского хозяйства.

Модели КАК ЕСТЬ позволили выявить недостатки управления, пробелы в отчетных документах, определить используемые средства анализа финансовой и экономической деятельности хозяйства (ведение экономических и хозяйственных документов) и на основе этого позволили поставить задачу совершенствования управления хозяйством путем применения методов прогнозирования и электронного управления.

Второй и, пожалуй, главный аспект КАК ЕСТЬ, отвечающий цели настоящей работы, состоит в том, что на основе моделей выявлялись базовые сущности предметной области сельскохозяйственного производства и создавались как модели информационных объектов, так и функциональные модели производственных и деловых процессов, составляющие основу информационной системы управления сельскохозяйственным производством.

Информационные объекты и предметные связи (отношения) между ними составляют основу информационной базы

данных, поддерживающую процессы управления производством. Предметную основу этой базы данных составляют абстрактные образы (сущности) документов и реальных объектов - люди, техника, земля и др. В работе представ-

лено два класса контекстных диаграмм, отражающих два аспекта моделирования – производственный (технологический) и деловой. Контекстные диаграммы этих типов приведены на рис.1 и 2.



Рис. 1. Контекстная диаграмма модели сельскохозяйственного производственного процесса

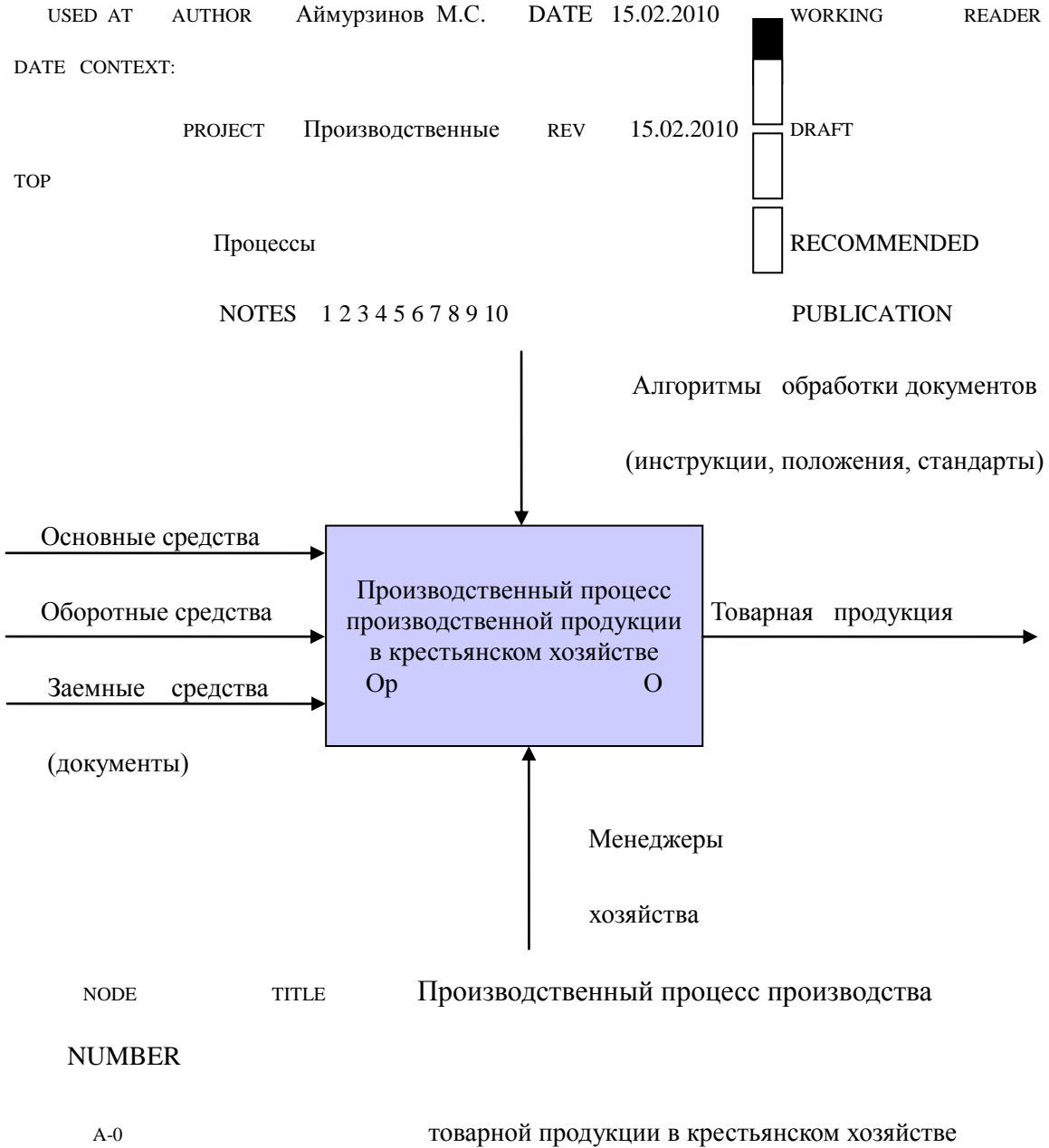


Рис. 2. Контекстная диаграмма модели процесса информационного управления

Фрагмент бизнес - процесса крестьянского хозяйства представлен на рис. 3, в структуре которого есть подразделения по растениеводству и животноводству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции.

USED AT AUTHOR Аймурзинов М.С. DATE 15.02.2010 WORKING READER DATE
 CONTEXT: PROJECT Структура машинной REV 21.10.2010 DRAFT
 A0 организации сельскохоз предприятия RECOMMENDED
 NOTES 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 PUBLICATION

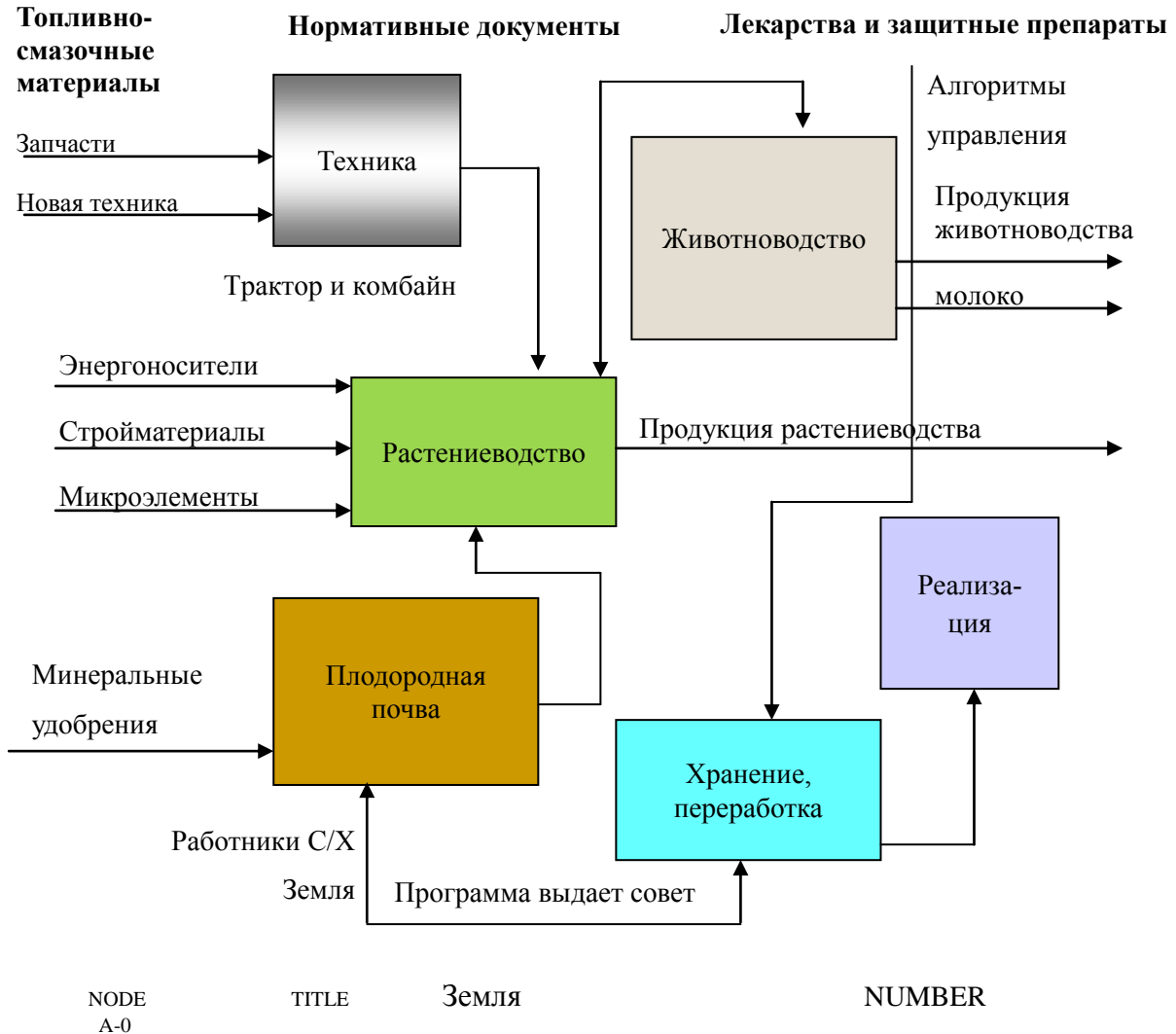


Рис. 3. Структура машинной организации сельскохозяйственного хозяйства.

Здесь под *информационными объектами* понимается абстракция отождествления множества однотипных объектов, обладающих сходными характеристиками, признаками. Синонимом понятия *информационный объект* - является понятие *сущность* [2,3].

С учетом взаимосвязей объектов, показанных на рис.3, поставлены следующие классы задач производства: поддержание плодородия почвы; оптимальная система севооборотов; технико-экономическое планирование производства; оптимальное размещение и специализация производства; учет и контроль реализации продукции. Для анализа взаимосвязи производства и полу-

чаемого кредита ССХ через ценные бумаги рассмотрим структуру финансового рынка.

Понятие рынок - это сложное многофункциональное комплексное понятие, включающее, с одной стороны, рынок товаров и услуг, с другой – рынок ресурсов. Взаимодействие этих рынков определяет национальный экономический механизм. Такой механизм имеет кредитный характер. Финансовый рынок - это совокупность всех денежных ресурсов, находящихся в постоянном движении, т.е. распределении и перераспределении, под влиянием меняющегося соотношения спроса и предложения на эти ресурсы

со стороны различных субъектов экономики. кредитов.

По структуре финансовый рынок (рис.4) состоит из трех взаимосвязанных и дополняющих друг друга рынков.

1.Рынок находящийся в обращении наличных денег и выполняющих их функции краткосрочных платежных средств (векселей, чеков и облигаций).

2.Рынок ссудного капитала – банковских

3.Рынок ценных бумаг.

Подавляющее число рыночных субъектов и действующих на основе деловых контрактов принимает на себя обязательства, имеющие форму ценных бумаг.

Рынок ценных бумаг расширяет и облегчает доступ всем субъектам экономики к получению необходимых им денежных ресурсов.

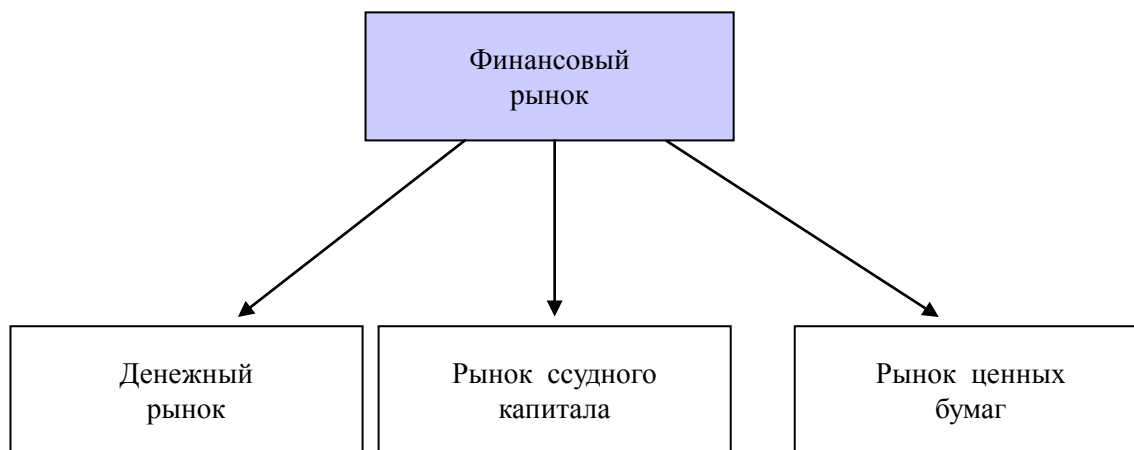


Рис. 4. Структура финансового рынка

Выпуск акций позволяет получать финансовые ресурсы бесплатно и бессрочно, до конца существования хозяйства; выпуск облигаций позволяет получить кредит на более-выгодных условиях. Именно взаимные обязательства хозяйств гарантируют устойчивость экономической системы общества.

Процесс производства, распределения и потребления товаров и услуг неизбежно сопровождается тем, что у ряда хозяйств и некоторых слоев населения образуются временно свободные средства. В то же время другие хозяйства испытывают нехватку денежных средств для осуществления своих коммерческих программ. Нуждается в дополнительных средствах и определенная часть населения. В

результате возникает финансовый рынок, где деньги совершают свое самостоятельное движение независимо от движения товаров и услуг.

Собственники денежных средств выступают здесь в качестве продавцов (поставщиков капитала), а нуждающиеся в денежных средствах - в качестве покупателей (потребителей капитала). Фрагмент бизнес-процесса ценных бумаг крестьянского хозяйства «КАК ЕСТЬ» представлен на рис. 5.

Таким образом, для решения задач рационального управления сельскохозяйственным производством нужно отдельно анализировать объект животноводства, растениеводства и экономическую деятельность хозяйств.

USED AT AUTHOR Аймурзинов М.С. DATE 15.02.2010

WORKING READER

DATE CONTEXT:

TOP

PROJECT Ценные бумаги REV 10.01.2010

Процессы

NOTES 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10

DRAFT

RECOMMENDED

PUBLICATION

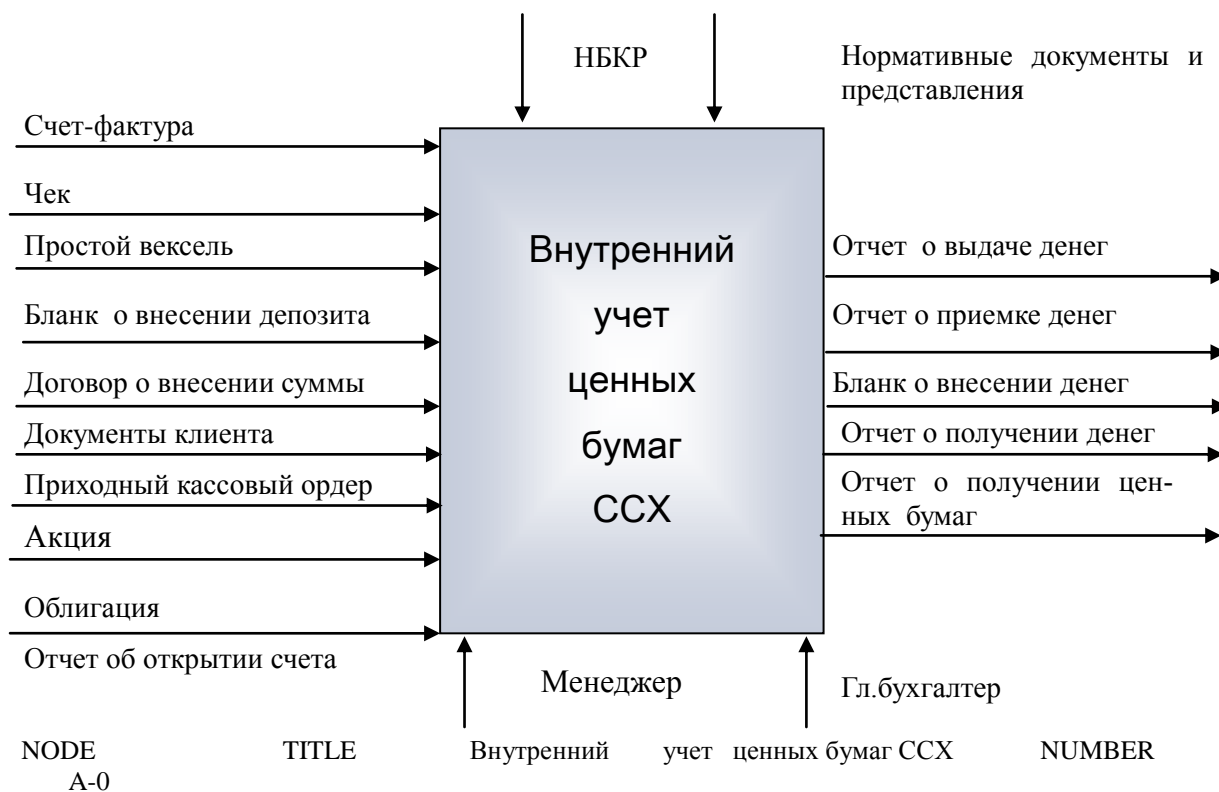


Рис. 5. Контекстная диаграмма ценных бумаг

ЛИТЕРАТУРА

1. Куперштейн В.И. Современные информационные технологии в делопроизводстве и управлении. - СПб.: БХВ - Санкт-Петербург, 1999.- 256 с.
 2. Корнеев В.В., Гареев А.Ф., Васютин С.В., Райх В.В. База данных. Интеллектуальная обработка информации. -М: Нолидж, 2000. -351 с.
 3. Object - Oriented Engineering Building Engineering System Using Smalltalk - 80 John R. Bourne Vanderbilt University 1992 Rich E.: Artificial Intelligence, McGraw-Hill, 1983.

АГРОКӘСІПОРЫНЫНДАҒЫ ӨНДІРІСТІК ЖӘНЕ ІСКЕР ПРОЦЕССТЕРДІҢ ҚҰРЫЛЫМ-ФУНКЦИОНАЛДЫҚ ТАЛДАУЫНЫҢ ҮЛГІЛЕРІ

Өндірістік және істерінің процесстерінің элементтерін бөліктеу және анықтаудың, ақпараттық ресурстарының ағымдары және агрокемесін басқару мен басшылық ету шешімдерін жүргізу механизмдері заттардың моделді аумақтарының талдауы жүргізілген. Құрамында өсімдіктер мен малшаруашылық өндірістерінің бөлімшелерімен,

ауылшаруашылық өнімдерді іріктеу және сақтау бөлімшелері бар. Жеке шаруашылығының бизнес процесстерінің моделдерінің диаграммасы ұсынылған.

Түйін сөздер: талдау, модельдер, өндіріс үдерісі, агроөнеркәсіп, ақпарат ресурстары, шаруа қожалығы, шешім қабылдау, өсімдік шаруашылығы, мал шаруашылығы.

MODELS OF THE STRUCTURAL-FUNCTIONAL ANALYSIS OF PRODUCTION AND BUSINESS PROCESSES IN AGRIBUSINESS

The subject analysis modelling in revealing and detailed elaboration of elements (components) of industrial and business processes, information resources and streams, mechanisms of management and acceptance of administrative decisions in the agroenterprise is made. The context diagrammes of business - process models of a country economy in which structure there are divisions on plant growing and animal industries, processing and storage of agricultural production are presented.

Keywords: the analysis, models, production, the agroenterprise, information resources, a country economy, decision-making, plant growing, animal industries.



УДК 334.021

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

Г. А. Кашакова, Г. М. Ажибаева,
Костанайский социально-технический университет им. академика З.Алдамжар .

В статье рассмотрены основные задачи и организация кадровой политики в условиях кризиса. В организации при стимулировании и мотивации трудовой деятельности управление персоналом является составной частью. При кризисной ситуации на предприятии встречаются противоречия между новой стратегией и прежними традициями управления. Для оздоровления предприятия создается антикризисная команда, способствующая достижению поставленных целей.

Ключевые слова: кадровая политика, команда, кадровая служба, менеджеры, стратегия, оздоровление предприятия, управление персоналом, мотивация.

Кадровая политика в обычных условиях ориентирована, как правило, на развитие. Ее идеологическим кредо чаще всего бывает стратегия опережения конкурентов, лидерство в отрасли, инновационная культура организации. Кадровая политика на предприятии тесно связана с производственной и управленческой политикой, проводимой руководством, и реализуется через систему работы с персоналом. Управление персоналом должно основываться на принципах системного подхода и анализа, что означает охват всего кадрового состава предприятия и увязку конкретных решений с их влиянием на всю производственную систему в целом.

Кадровая политика должна быть гибкой, т.е. такой, чтобы ее можно было приспособлять к меняющейся экономической ситуации, а также к тактике развития организации. Однако в то же время важным качеством выбранной кадровой политики является стабильность.

Кадровая политика должна быть эффективной с экономической точки зрения, так как формирование квалифицированного трудового потенциала организации связано с существенными финансовыми издержками.

Кадровая политика должна обеспечивать индивидуальный подход к различным социальным группам, работающим на предприятии, что

особенно важно при осуществлении политики мотивации и стимулирования персонала.

В условиях кризиса кадровая политика вынужденно трансформируется. Особенности ее реализации связаны с ограниченностью финансовых средств: неизбежностью организационных мер, связанных со свертыванием ряда программ социального развития и сокращением численности персонала: повышенной социально-психологической напряженностью в коллективе.

Основная задача кадровой политики в условиях кризиса – выживание с наименьшими потерями кадрового потенциала и обеспечение максимально возможной социальной защиты персонала.

В период кризиса кадровая политика любой организации должна быть направлена на решение следующих задач:

Формирование команды адаптивных менеджеров, способных разработать и реализовать программу выживания и развития предприятия.

Сохранение ядра кадрового потенциала организации, т.е. менеджеров, специалистов и рабочих кадров, представляющих особую ценность для предприятия.

Снижение социально-психологической напряженности в коллективе.

Обеспечение социальной защиты и трудоустройства высвобождаемых работников.

Если организация не ликвидируется с полным увольнением персонала и не прекращает свою деятельность, а пытается ее нормализовать, то здесь особенно важным направлением становится работа с персоналом. В задачи кадровой службы на данном этапе входят: диагностика кадрового потенциала предприятия, выявление лишних звеньев, от которых можно наименее безболезненно отказаться, разработка программ перевода наиболее ценных работников в действующие подразделения, переподготовка их с наименьшими финансовыми затратами. Служба управления персоналом должна выбирать такой тип кадровой политики, который позволит оперативно решать неизбежные в любой организации конфликтные ситуации, обращая исход конфликта на пользу всего коллектива. Политика рассчитана на долгосрочную перспективу, а кадровая работа – на оперативное решение текущих кадровых задач, что и отражает взаимосвязь между стратегией и тактикой организационного развития.

Кризисная ситуация на предприятии всегда сопровождается изменениями в деятельно-

сти персонала, а любое изменение встречает сопротивление. Противоречия между новой стратегией и прежними традициями управления вызывают системное сопротивление, от преодоления которого зависит предупреждение или преодоление кризиса.

Необходимо проанализировать и предсказать, какое сопротивление может встретить планируемое изменение, уменьшить до возможного минимального уровня это сопротивление, упрочить новое состояние.

Формирование антикризисной команды. Антикризисная команда – это руководители и специалисты, объединенные общей целью и интересами, связанные с оздоровлением и развитием предприятия, профессионально подготовленные и способные обеспечить достижение поставленных целей, готовые к сотрудничеству и взаимодействию.

Менеджеры в этой команде должны уметь: легко адаптироваться к любым изменениям, если понадобится, возглавить любые структурные подразделения, мобилизовать сотрудников на выполнение новых задач антикризисного управления, снимать психологическое напряжение в коллективе.

В такую команду не следует включать людей, которые не идентифицируют себя с общими целями и интересами, профессионально расходятся с принятой стратегией и тактикой оздоровления предприятия, надеются, что легко найдут другую работу.

Руководитель такой команды должен суметь найти подходящих членов, согласовать их личные интересы с целями организации, провести их подготовку для решения конкретных задач оздоровления предприятия, выявить расхождения в профессиональной оценке проблем и способов их решения и найти пути их устранения, мобилизовать членов команды на активную работу. Управление предприятием в условиях кризиса является предметом заботы не только его руководителей, собственников, но и множества взаимодействующих с ним предприятий и организаций. Кризисное управление по своей природе возлагает дополнительные риски на множество экономических структур, без участия которых предприятие не может выжить. В случае несостоятельности предприятия и переживания им кризиса обычно основное внимание уделяется финансовым и правовым механизмам, используемым в рамках антикризисного управления.

Кризис - это переломный момент в экономике, когда потребитель и рынок не могут

жить по-старому, а руководители и предприниматели не знают, как работать по-новому. Самое важное, в условиях кризиса понять, что та система управления персоналом, которая хорошо и устойчиво работала в ситуации стабильного и динамично развивающегося рынка, не в состоянии так же эффективно работать в условиях кризиса. Под "управлением персоналом" в компании, следует понимать не только работу службы персонала, но всю систему работы с сотрудниками, которая обеспечивает выполнение ими своих функций в бизнес-процессах. В первую очередь это работа линейных менеджеров. Это происходит потому, что действующая система управления персоналом создавалась в условиях стабильности и развития, когда доходы компании были относительно стабильны и постоянны, когда кредиты выдаются, производитель производит, а потребитель покупает.

В кризисе все несколько меняется. Потребитель начинает экономить, и меньше покупает; банки ужесточают условия кредитования, делая их непосильными для небольших предприятий, растет дебиторская задолженность и т.п. Ситуация меняется и далеко не в лучшую сторону. Все это более или менее негативно сказывается на эффективности деятельности большинства компаний. Существенно снижаются экономические показатели - рентабельность, оборот и т.п. В этих условиях любая компания стремится, прежде всего, выжить, используя все возможные меры и ресурсы.

В первую очередь, снижает собственные расходы (издержки). В подавляющем большинстве компаний затраты на персонал составляют значительную, если не главную статью издержек. Это допустимо в условиях стабильности и развития компании, но в кризисе все меняется. Затратная система не только не оправдывает себя, но и становится фактором, угрожающим благополучию компании и самих сотрудников. Затратность системы управления персоналом компании необходимо снижать.

Система должна стать более экономичной. С другой стороны, задумаемся, что определяет эффективность работы персонала и производительность его труда? Совокупность многих факторов, основные из них: желание сотрудников работать, лояльность по отношению к компании, профессиональные навыки. Желание сотрудников работать в значительной степени определяется: привлекательностью компании, ее стабильностью; интересом со-

трудников к выполняемым обязанностям; возможностям, которые предоставляет компания; уровнем заработной платы; социальным пакетом; отношением руководства к сотруднику; признанием заслуг сотрудника и проч. Несложно понять, что именно они в первую очередь страдают в условиях кризиса - положение сотрудника в компании становится менее стабильным (возможны сокращения), снижаются зарплаты, на сотрудника возлагаются дополнительные обязанности, которые могут ему не нравиться, уменьшаются объемы или ликвидируются социальные пакеты и т.д. Все это не может не влиять на его эффективность и производительность труда. Следовательно, система управления персоналом в условиях кризиса, прежде всего, должна быть направлена на сохранение или повышение эффективности деятельности персонала, производительности его труда.

Не менее важный фактор - гибкость системы управления персоналом. Насколько бы динамична ни была система управления персоналом компании в обычных условиях, в условиях кризиса гибкость и динамичность - главные требования к системе управления персоналом. Она должна позволять очень быстро перестраивать организационно-штатные структуры и проводить необходимые мероприятия, как высвобождая значительное количество персонала, так и быстро подбирая необходимый персонал, и, что не менее важно, очень быстро вводить его в строй.

Организационно-штатные мероприятия связаны с приемом, увольнением, направлением в вынужденные отпуска, перемещением значительного количества персонала в короткие промежутки времени. Соответственно система управления персоналом должна позволять делать это юридически безупречно, предлагая наиболее эффективные схемы и решения.

Таким образом, система управления персоналом в условиях длительного кризиса должна отвечать следующим основным требованиям:

- сохранять или повышать производительность труда персонала;
- быть гибкой;
- быть экономичной;
- умело и юридически безупречно проводить организационно-штатные мероприятия.

Кризис не только создает проблемы, но и открывает перед любой компанией новые возможности: построить более эффективную сис-

тему управления персоналом, подобрать более эффективный персонал, освободиться от избытка сотрудников на непродуктивных направлениях, оптимизировать затраты на персонал. Надо только не упустить возможность воспользоваться ситуацией. Как указывалось выше, в большинстве компаний расходы на персонал - наиболее значительная часть издержек. Не удивительно, что именно расходы на персонал стремятся сократить в первую очередь и начинают, как правило, с сокращения персонала, ликвидации или существенного сокращения социального пакета, отмены корпоративных мероприятий и т.п., что не является первоочередной задачей.

К сожалению, далеко не всегда сокращения проводятся продуманно, на основе расчетов и анализа бизнес-процессов. Значительно чаще руководители компании определяют процент, на который они хотят сократить персонал компании. При этом редко кто из них может убедительно объяснить, почему это 5%, а не 10 или 20%. Далее определяются подразделения, сотрудников которых, по мнению руководителей, необходимо сократить.

Очень часто сокращения начинают со вспомогательного персонала, а также подразделений, которые в кризисе наименее востребованы. Часто под сокращение попадают специалисты по подбору персонала, специалисты по обучению, специалисты в области рекламы и PR, сотрудники, занимающиеся инвестиционными проектами, и т.п. Вместе с тем, бизнес-процессы, как правило, не изменяют, что приводит к неразберихе и путанице, так как сотрудники, отвечающие за часть работ, уволены, и никто не может определить, кто теперь должен выполнять их обязанности. Сотрудники, которым поручены новые работы, пока не имеют необходимых навыков и, соответственно, выполняют новые работы неохотно и не слишком качественно. Но обучение из экономики тоже прикрыли.

При этом никто в компании до конца не понимает, что и как они будут делать в дальнейшем, при различных вариантах развития кризиса. В результате, вместо повышения эффективности и улучшения экономических показателей получают прямо противоположный эффект. Участники семинара смогут убедиться в этом при решении кейсов.

Поэтому, прежде чем сокращать персонал, эта мера хоть и вынужденная, но необходимая, - руководство компании должно выработать стратегию поведения компании в кри-

зисной ситуации. Далее оптимизировать бизнес-процессы под новую модель и лишь после этого приступить к выработке новой штатно-организационной структуры. Затем необходимо рассчитать нагрузку на каждого сотрудника, а также определить его уровень квалификации и готовность взять на себя дополнительную нагрузку, а также возможность решения задач в условиях, когда кризис минует и потребуется резко наращивать мощности компании.

Только после этого станет понятно, какие сотрудники, в каком количестве и в каком порядке будут уволены.

Управление мотивацией и стимулированием трудовой деятельности в работе рассматривается как составная часть системы управления персоналом организации. При этом взаимосвязь управления мотивацией и стимулированием труда и системы управления персоналом не ограничивается только тем, что оно является одной из функциональных подсистем управления персоналом. Значительная часть функций системы управления персоналом оказывает прямое или косвенное мотивационное воздействие на работников организации. В отношении персонала, как правило, проводится единственное мероприятие - сокращение штата с целью уменьшения затрат на персонал. Однако все признают ценность и важность собственно человеческого ресурса и значимость его вклада в успех деятельности организации.

С другой стороны, практика показывает, что часто, когда организация находится в тяжелых условиях финансовой нестабильности, вопросы управления персоналом в системе приоритетов выбора действующих антикризисных механизмов уходят на последние места. В особенности страдают вопросы контроля над системой управления персоналом.

Для фирм все более важной становится моральная, и даже идейная мотивация. Воспитание морского пехотинца основывается на четырех основных понятиях - это честь, мужество, солидарность и готовность к самопожертвованию во имя своих идеалов.

Для сотрудников компаний, которые находятся на пороге кризиса или вынуждены преодолевать кризисные явления, нет ничего лучше, чем принятая в морской пехоте выучка и система организации. Прошедшие такой курс обучения менеджеры лучше выполняют свои обязанности в условиях недостатка информации, нехватки времени и психологиче-

ского давления извне».

При проведении рациональной политики руководство организации обладает качественной системой диагностики и обоснованным прогнозом. Особенно важным является сохранение принципов организационной культуры, сформировавшейся в организации.

Кадровые вопросы являются основополагающими при управлении деятельностью предприятия, особенно в условиях экономического и финансового кризиса, ибо от них зависит все, поэтому необходимо интегрировать их решение в общую систему управления фирмой. За это отвечают службы персонала (человеческих ресурсов), которые имеются на всех предприятиях и оказывают активное влияние на их деятельность, обеспечивая общие условия реализации потенциала работников, их заинтересованности в достижении целей организации.

Сегодня в силу возросшей важности и многопрофильности работы прежние кадровые службы преобразовываются в западных фирмах в службы персонала или человеческих ресурсов. Эти подразделения возглавляются вторыми лицами, обладают широкими полномочиями.

Качество работы кадровых служб косвенно можно определить по изменению производительности труда, текучести кадров, числа прогулов, несчастных случаев, уровня брака, количества жалоб, заявок о переводе на другую работу и т.п.

Эффективность работы кадровых служб обусловлена экономией, возникающей в результате их деятельности, которая, в частности, связана с такими моментами, как:

- укрепление трудовой дисциплины и устранение потерь времени;
- оптимизация расходов на персонал;
- поддержание благоприятных условий труда и здоровья работников;
- прием на работу лучших специалистов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Андреев С.В. Кадровый потенциал и проблемы занятости в условиях перехода Казахстана к рыночным отношениям. Алматы, 2005.
2. Барышников Ю.Н. Модели управления персоналом: зарубежный опыт и возможность его использования в Казахстане. //Труд в Казахстане. - 2006. - № 6.
3. Государственная кадровая политика и механизм ее реализации. Под редакцией

Е.В.Охотского. – Москва, 2003.

4.Костенко. И.А. Управление кадрами в новых экономических условиях. // Труд в Казахстане. – 2011. - № 12.

5.Гительман Л.Д. «Преобразующий менеджмент», курс методологии для лидеров реорганизации и консультантов по управлению, Екатеринбург, 1998.

6.Переверзев М.П., Шайденко Н.А., Л.Е. Басовский Л.Е. Менеджмент. - М.: ИНФРА-М, 2003.

7.Основы менеджмента, М.: «Юрист», 2003.

8.Д. Эванс, Р. Берман, Маркетинг, М.: Сирин, 2002.

9.Герчигова И.Н. Менеджмент. - М.: Юнити, 1997.

10.Кохно П.А., Микрюков В.А., Комаров С.Е. Менеджмент. – М.: Финансы и Статистика, 1993.

11.Постановление Правительства РК от 13.09.94 N 1047, в ред. от 19.09.97 «Об организации переподготовки и повышения квалификации государственных служащих органов исполнительной власти».

11.Указ Президента Республики Казахстан от 11.01.1995 №33 (ред. от 09.08.1995 №834) «О Реестре государственных должностей государственных служащих». // Казахстанская правда от 25 января 2005.

12.Закон РК N 119-ФЗ, 31.07.95, принят 5 июля 1995 года. «Об основах государственной службы Республики Казахстан».

13.Кочеткова А.И. Основы управления персоналом М.: ТЕИС, 2000.

14.Март Р., Шмидт Г. Управление персоналом в условиях социальной рыночной экономики. М., 2000.

15.Подготовка, переподготовка и повы-

шение квалификации государственных служащих. // Экономика и право. – 2006. - № 6.

16.Шаховой В.А. Кадровый потенциал системы управления. М., 2000.

ДАҒДАРЫС ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ КАДРЛЫҚ САЯСАТ

Дағдарыс жағдайында кадрлық саясатты ұйымдастыру мен оның негізгі міндеттері қарастырылған. Еңбек қызметін ұйымдарда мотивациялаумен ынталандыру персоналды басқару негізгі бөлімі болады. Дағдарыс кезінде кәсіпорындарда жаңа стратегия мен бұрынғы басқару салты арасында қайшылықтар кездеседі. Кәсіпорынды сауықтыру үшін қойған мақсаттарға мүмкіншілік беретін антикризистік тобы құрылады.

Түйін сөздер: кадрлық саясат, команда, кадрлық қызмет, менеджерлер, стратегия, кәсіпорынның сауығуы, қызметкерлерді басқару, мотивация

PROFESSIONAL POLITICS IN THE CONDITION OF CRISIS

In the article describes the main objectives and organization of personnel policy in the crisis. In the organization and motivation for stimulation employment, resource management is an integral part. At the crisis in the enterprise there are contradictions between the new strategy and the old traditions of management. For the recovery of the enterprise crisis management team created, contribute to achieving the goals.

Keywords: personnel policy, team, personnel service, managers, strategy, business improvement, personnel management, motivation.



УДК 346.2

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО АГРАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Б. А. Воронин,

доктор юридических наук, профессор,
проректор по науке Уральской государственной сельскохозяйственной академии

В статье проведен анализ правового регулирования сельскохозяйственной деятельности и качества существующих федеральных законов и законодательных актов субъектов Российской Федерации, изложены предложения по развитию аграрного законодательства и улучшению качества принимаемых законов и подзаконных актов.

Ключевые слова: аграрно-правовая наука; аграрное законодательство; законы; подзаконные нормативные правовые акты; законодательство субъектов Российской Федерации; законодательная деятельность, нормотворчество.

Главной задачей российской аграрно-правовой науки является разработка законодательства, регулирующего восстановление и дальнейшее эффективное развитие сельского хозяйства и сельских территорий страны.

Сельское хозяйство – самая важная и социально значимая отрасль экономики, обеспечивающая население продуктами питания и в целом продовольственную независимость государства.

Наряду с объективными факторами развития сельскохозяйственной деятельности, в качестве субъективной основы выступает аграрная политика государства, выражающаяся в юридическом урегулировании общественных отношений в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Как и любая юридическая наука по отношению к своей отрасли законодательства, аграрно-правовая наука по отношению к аграрному законодательству выполняет ряд важнейших функций. Среди них особо следует отметить – аналитическую, критическую и созидательную функции, позволяющие комплексно подходить к формированию наиболее эффективной системы современного законодательства, регулирующего сельскохозяйственную дея-

тельность и инновационное развитие агропромышленного производства в рыночных условиях.

Современный этап развития российского аграрного законодательства начался с 1990 года, с принятия известных законов о земельной реформе, послужившей импульсом для реформирования отечественного сельского хозяйства и появления новых организационно-правовых форм хозяйствования в аграрной сфере.

В юридической и экономической научной литературе реформам земельно-имущественных отношений в сельском хозяйстве за период с 1990 года было посвящено значительное количество теоретических работ.

Доктора юридических наук, профессора: Ю.Н. Андреев, Н.Н. Веденин, Г.Е. Быстров, А.И. Бобылев, С.А. Боголюбов, З.С. Беляева, Б.А. Воронин, В.Д. Демьяненко, Н.Г. Жаворонков, В.Е. Лукьяненко, Ф.Р. Муратшин, И.Ф. Панкратов, М.И. Палладина, Ф.М. Раянов, В.В. Устюкова, Р.А. Ханнанов, А.Е. Черноморец, Г.В. Чубуков, В.Н. Яковлев и др. в своих научных трудах провели подробный анализ изменений в сельском хозяйстве страны и дали квалифицированный комментарий законодательных и иных правовых актов, принимаемых органами государственной власти на начальном этапе социально-экономических преобразований в Российской Федерации.

Особо следует отметить плодотворную научную деятельность в этот период патриарха российской аграрно-правовой науки, патриота российского сельского хозяйства, доктора юридических наук, профессора М.И. Козыря.

В отличие от отдельных ученых, он не стал ностальгировать по ушедшему, а попытался найти позитивные моменты в новом для всех рыночном этапе развития государства и, естественно, отечественного сельского хозяйства.

Поскольку начальный этап в формировании современного аграрного законодательства, как отмечалось выше, детально обсужден, мы не будем возвращаться к этой теме, а сосредоточим внимание на этапе с 2000г. по настоящее время.

Содержание аграрного законодательства, сформированного в этот период и действующего по настоящее время, существенно отличается от законодательства, регулировавшего сельскохозяйственную деятельность до 1990 года и, частично, начального этапа современ-

ной аграрной реформы в России.

Коренное отличие заключается в том, что после 2000 года экономика страны уже функционировала в рыночных условиях, а в сельском хозяйстве начался этап инновационного развития и научно-технологической модернизации.

Количественные потери в животноводстве и растениеводстве, происшедшие с 1990 года, стали компенсироваться повышением продуктивности сельскохозяйственных животных и урожайности сельскохозяйственных культур.

И хотя пока не удалось восполнить потери по объему производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, тем не менее, реальные подвижки налицо.

Этому в немалой степени способствует и аграрное законодательство, которое в комплексе с другими отраслями российского законодательства стало более качественно и системно выполнять свою регулируемую функцию.

Среди большого массива законодательных актов остановим внимание на федеральном законе № 264 – ФЗ от 29.12.2006г. «О развитии сельского хозяйства» [1], который определил основные цели, принципы, основные направления государственной аграрной политики и основные направления государственной поддержки в сфере сельского хозяйства.

Это базовый закон, на основе которого формируется современная система законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих инновационное развитие отечественного сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса страны.

Федеральный закон № 264-ФЗ дал начало таким правовым актам, как Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 446 от 14 июля 2007г. [2] (В настоящее время разрабатывается новая редакция этой программы на период 2013 - 2020 годы).

Госпрограмма продолжила приоритетный национальный проект «Развитие АПК», но в более конкретной форме в части государственного финансирования основных направлений инновационного развития отечественного сельского хозяйства и устойчивого функционирования аграрного рынка, включая агропродовольственный рынок.

В ряду подзаконных актов новейшего

аграрного законодательства стоят и такие правовые документы как Государственная целевая программа «Социальное развитие села до 2012г.» [3], утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации № 858 от 03.12.2002г. (планируется продление до 2020 года); Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации,[4] утвержденная Указом Президента РФ № 120 от 30.01.2010г. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020года, [5] утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации № 2136-р от 30 ноября 2010г.; Стратегия инновационного развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная решением коллегии Минсельхоза России, протокол № 10 от 27.09.2011г.[6] и другие правовые акты, направленные на модернизацию российского сельского хозяйства.

Возвращаясь к федеральному закону № 264-ФЗ от 29.12.2006г. как интегрированному правовому акту, необходимо отметить, что отдельные положения этого закона дифференцируются в новых федеральных законодательных актах. Например, развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве получило воплощение в нормах федерального закона № 260-ФЗ от 25 июля 2011г. «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования» и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» [7].

13 мая 2008 года был принят федеральный закон № 67 ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон « О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей». [8]

Особенности банкротства сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств были изложены в федеральном законе от 3.12.2008г. «О внесении изменений в федеральный закон № 127-ФЗ от 26.10.2002г. «О несостоятельности (банкротстве)». За последние годы было принято несколько федеральных законов о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ, связанных с налоговыми отношениями в аграрной сфере.

И это далеко не исчерпывающий перечень законодательных актов, прямо или опосредованно регулирующих сельскохозяйственную деятельность в нашей стране.

Диалектика развития такова, что задерж-

ка с разработкой и принятием новых законов или иных правовых актов, адекватных современному периоду социально-экономических отношений будет напрямую негативно влиять на реализацию стратегических задач аграрной политики российского государства.

Поэтому во исполнение норм федерального закона № 264 – ФЗ от 29.12.2006г. необходимо дальнейшее развитие аграрного законодательства. Например, учитывая острую проблему кадров специалистов в сельском хозяйстве, назрела необходимость принятия специального федерального закона «О подготовке кадров для агропромышленного комплекса Российской Федерации», в котором следует определить статус молодого специалиста в аграрной сфере и юридически урегулировать вопросы трудоустройства и закрепления кадров аграрных специалистов в отечественном сельском хозяйстве.

В систему управления агропромышленным комплексом входят отраслевые союзы и ассоциации, которые призваны определять стратегию функционирования сельскохозяйственных организаций и предприятий перерабатывающих отраслей пищевой промышленности, представлять их интересы в органах государственной власти и управления, способствовать защите прав и законных интересов товаропроизводителей. Однако отсутствие специального закона «О союзах и ассоциациях в агропромышленном комплексе» не позволяет этим некоммерческим организациям занять свое полноценное место в системе управления. Либерализация государственного управления сельским хозяйством объективно требует развития новых демократичных и эффективных институтов корпоративного управления, вовлечения в систему управления непосредственно сельскохозяйственных товаропроизводителей и других субъектов аграрного предпринимательства. Все это требует четкой юридической регламентации, причем именно в форме федерального закона.

Следующим шагом в этом направлении может стать создание в аграрной сфере саморегулируемых организаций.

С 1 июля 2012 года Российская Федерация станет полноправным членом Всемирной торговой организации (ВТО).

Этот фактор может оказать серьезное влияние на дальнейшее развитие российского сельского хозяйства и отечественного агропродовольственного рынка.

Скупая газетная информация о достиг-

нутом в ходе переговорного процесса до сих пор остается полностью не раскрытой и сельскохозяйственные товаропроизводители и переработчики сельскохозяйственной продукции не имеют четкого и понятного представления о механизмах функционирования в условиях ВТО.

В целях устранения информационного вакуума, а также формирования новой аграрной политики с учетом правил и требований ВТО, выработки защитных мер для отечественного сельского хозяйства представляется целесообразным разработать и принять федеральный закон «О функционировании российского аграрного сектора в условиях ВТО».

Этот законодательный акт должен иметь соответствующую юридическую силу в системе аграрного законодательства Российской Федерации, поскольку по своему содержанию закон будет иметь революционный характер и стать правовой новеллой в российском нормотворчестве, ибо наша страна последний раз была полноценным участником мирового агропродовольственного рынка до 1917 года прошлого столетия.

За последние годы в Российской Федерации, в том числе, и сельском хозяйстве получают развитие хозяйствующие субъекты в форме холдинга.

Как известно, юридический статус организационно-правовой формы хозяйствования определяется нормами Гражданского кодекса РФ или специального федерального закона.

Что касается холдинга, то его существование определено «Временным положением о холдинговых компаниях, создаваемых при преобразованиях государственных предприятий в акционерные общества» (приложение № 1 к Указу Президента РФ от 16 ноября 1992г. № 1392).

Сегодня понятие холдинг рассматривается – как группы компаний, единство которых обусловлено некой взаимной зависимостью, а его основу формирует управленческая субординация одного или нескольких членов группы (О.В. Осипенко).

По сути, холдинг в системе корпоративного управления выполняет функцию управления финансами и управления персоналом.

Конструкция холдинга в отечественной системе корпоративного управления уже достаточно апробирована в организациях различных отраслей промышленности.

Идет этот процесс и в аграрном секторе экономики, который имеет существенные от-

личия и специфические особенности, присущие только аграрной сфере.

В связи с этим и возникает вопрос о юридическом урегулировании создания и функционирования агрохолдинга.

Наряду с холдингами в системе корпоративного управления в агропромышленном комплексе современной России получают прописку кластеры, представляющие собой группу юридически самостоятельных организаций и предприятий, во главе с управляющей компанией.

По сути дела холдинг и кластер схожи по своим функциям и в какой-то степени по структуре и принципам функционирования.

В целях устранения существующих вопросов в понятном аппарате в принципах организации, в механизмах развития и т.д. на наш взгляд, так же следует юридически определить статус кластеров в аграрной сфере.

Если не получится принять специальные законы, (а лучше внести юридическую ясность по этим формам хозяйствования в Гражданском кодексе РФ), то можно принять федеральный закон «О системе управления агропромышленным комплексом Российской Федерации», в котором ввести раздел о корпоративном управлении.

Очевидно, что имеется настоятельная необходимость провести критический анализ и многих действующих законодательных актов современного аграрного законодательства. Законы, созданные в 1990-2011 годах постоянно корректируются, в них вносятся изменения и (или) дополнения, а отдельные из них просто мало пригодны для правового регулирования современного сельского хозяйства и в целом агропромышленного комплекса Российской Федерации.

То есть многие законы требуют ревизии и научной экспертизы на право их дальнейшего существования.

Например, в федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» № 193-ФЗ от 8.12.1995г. [9] более 6 раз вносились изменения и дополнения, и сегодня даже опытный юрист не сможет быстро разобраться с содержанием норм этого закона. На наш взгляд, было бы правильно принять новый федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации в Российской Федерации», в котором изложить современный подход к развитию этой организационно-правовой формы хозяйствования в аграрной сфере.

Считаем, что следует принять отдель-

ный федеральный закон «О сельскохозяйственной потребительской кооперации в Российской Федерации» или просто «О потребительской кооперации в Российской Федерации» правовое регулирование которой в настоящее время осуществляется законом Российской Федерации № 3085-1 от 19.06.1992г. «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союзах) в Российской Федерации».[10]

Параллельно с потребительской кооперацией в стране формируется система сельскохозяйственной потребительской кооперации, которая по своим видам деятельности на 80 % совпадает с первой.

Разница заключается лишь в том, что система потребкооперации не имеет стабильной государственной финансовой поддержки, а сельскохозяйственная потребительская кооперация в соответствии с нормами федерального закона № 264 от 29.12.2006г. имеет такую поддержку, как из федерального бюджета, так и из бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетов и иных источников.

За годы действия закона «О сельскохозяйственной кооперации» из десятков видов сельскохозяйственных потребительских кооперативов реальное развитие получили лишь заготовительные и, частично, сбытовые и кредитные кооперативы.

В теоретическом плане понятие «потребительская кооперация» и «сельскохозяйственная потребительская кооперация» имеют родственные основы, да и на практике сфера деятельности этих организаций мало отличается друг от друга.

Отличие может быть в условиях членства, внутренней структуре и системе управления.

Ясно, что проблема требует детального научного осмысления с учетом зарубежного и международного опыта функционирования и развития системы потребительской кооперации.

Вместе с тем, необходимо принимать какое-то кардинальное решение, ибо с одной стороны, мы наблюдаем как на глазах разрушается система потребительской кооперации, существующая в России свыше 180 лет, у которой имеется огромный опыт, еще частично сохранившаяся инфраструктура, а так же вышедшие учебные заведения и т.д.

А с другой стороны, мы видим попытки вдохнуть жизнь в сельскохозяйственную по-

требительскую кооперацию, создаваемую практически на голом месте, без достаточного опыта, квалифицированных специалистов, не имеющую необходимой инфраструктуры и т.д.

Более того, вопреки закону «О сельскохозяйственной кооперации» где сельскохозяйственные потребительские кооперативы определяются как некоммерческие организации, они стали называться малыми формами аграрного предпринимательства и их даже отнесли к категории сельскохозяйственных товаропроизводителей.

На наш взгляд, за последние годы в нашей стране кооперативное движение как-то приостановилось, а кооперативные идеи не получают адекватного развития, в том числе и в аграрной сфере. Из этого следует, что необходим новый взгляд на кооперацию.

Необходимо создание кооперативной рыночной инфраструктуры сельского хозяйства, создание системы межхозяйственной кооперации в сельском хозяйстве; создание системы межфермерской кооперации, кооперирование личных подсобных хозяйств граждан, реформирование системы сельской потребительской кооперации.

Эти основные направления системы сельскохозяйственной кооперации, по нашему мнению должны получить юридическое оформление и дальнейшее устойчивое развитие.

Сегодня, после более чем двадцатилетнего периода своего существования, вновь появляется внимание к развитию крестьянских (фермерских) хозяйств.

А это означает, что надо квалифицированно подойти к законодательному обеспечению функционирования этой организационно-правовой формы хозяйствования в современном сельском хозяйстве России.

Мы считаем, что законодательство о крестьянском (фермерском) хозяйстве действительно требует доработки.

Например, законодатель продлил сроки перерегистрации КФХ ранее зарегистрированных с правами юридического лица с 1.01.2010 до 1.01.2013, а сейчас решается вопрос о продлении срока до 1.01.2020 года.

Это значит, что разногласия с Граждан-

ским кодексом РФ и специальным законом о крестьянском (фермерском) хозяйстве не будут устранены.

Необходимо в проекте разрабатываемых изменений и дополнений в закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 11.06.2003г. внести юридическую ясность о механизмах перерегистрации КФХ, ранее созданных в соответствии с законом от 22 ноября 1990 г.

Речь идет о том, что в существующем в настоящее время крестьянском (фермерском) хозяйстве может и не быть родственников и свойственников, и в этом случае, согласно норме Федерального закона от 11.06.2003г. эти хозяйства подлежат реформированию или ликвидации.

Ясно, что этот процесс не пройдет бесконфликтно, ибо потребуются раздел имущества (земельных участков, сельскохозяйственной техники и оборудования и т. д.).

Так же необходимо будет перерегистрировать основные средства, здания и сооружения и другое имущество.

Открытой остается и проблема восстановления кредитной истории, вновь созданным крестьянским (фермерским) хозяйствам.

И это далеко не полный перечень проблем, которые могут иметь место в случае перерегистрации действующих фермерских хозяйств на новый юридический статус - хозяйство семейно-трудового типа.

Как уже не раз сообщалось в информационных материалах Минсельхоза России, в настоящее время требуется внести изменения или дополнения в ранее принятые федеральные законы: от 5 декабря 1998 г. № 183-ФЗ «О государственном контроле за качеством и рациональным использованием зерна и продуктов его переработки» (в ред. от 8 ноября 2007 г.)¹; от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (в ред. от 13 мая 2008 г.)²; от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» (в ред. от 8 ноября 2007 г.)³; от 3 августа 1995 г. № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» (в ред. от 14 июля 2008 г.)⁴; Закон РФ от 14 мая 1993г. № 4973 -1 «О зерне» (в ред. От 16 марта 2006г.)⁵; Закон РФ от 14 мая 1993г. 4979-1 «О ветерина-

¹ СЗ РФ. 1998. №49. Ст. 5970.

² СЗ РФ. 1998. № 16. Ст. 1801.

³ СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5715.

⁴ СЗ РФ. 1995. № 32. Ст.3199.

⁵ Российская газета. 1993.№ 102.

рии» (в ред. от 21 июля 2007 г., с изм. от 12 июня 2008 г.) и др.

В субъектах Российской Федерации, как и на федеральном уровне, идет активный процесс формирования аграрного законодательства.

В Свердловской области 4 февраля 2008г. был принят областной закон № 7-03 «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».⁷

25 февраля 2012г. принят областной закон № 6-03 «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области».⁸

Под эгидой полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе 8. 10.2010 года была принята «Концепция продовольственной безопасности Уральского федерального округа на период до 2020 года», в которой имеются разделы по каждому субъекту УрФО, в том числе, и по Свердловской области.

Наряду с областными законами в Свердловской области действуют и государственные целевые программы.

Так, постановлением Правительства Свердловской области № 1176 –ПП от 28 ноября 2007г. была утверждена «Комплексная программа социально-экономического развития» территорий сельских населенных пунктов в Свердловской области на период 2008-2012 годов (Уральская деревня).⁹

С учетом реализации этой целевой программы и новых социально-экономических условий, постановлением Правительства Свердловской области № 1453-ПП 27 октября 2011г. была утверждена новая Областная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских населенных пунктов Свердловской области (Уральская деревня) на 2012-2015 годы».¹⁰

Аналогично развивается аграрное законодательство и в других субъектах Российской Федерации.

Краткий анализ состояния российского аграрного законодательства позволяет сделать вывод, что правовое регулирование функцио-

нирования сельского хозяйства, развития аграрного рынка, сельских территорий и всей аграрной сферы Российской Федерации получает логическое завершение в модернизации российского аграрного сектора экономики.

В тоже время качество законодательных и иных нормативных правовых актов еще оставляет желать лучшего.

Поэтому проблема совершенствования аграрного законодательства потребует активизации нормотворческой деятельности представителей аграрно-правовой науки и других российских отраслей наук.

Анализируя вышеперечисленные областные законы, следует отметить, что оба законодательных акта, направлены на государственную поддержку из областного бюджета, прежде всего, производственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, но совершенно не уделяется должного внимания подготовке кадров и развитию аграрной науки.

Но ведь на полях и на фермах трудятся пока еще не роботы, а кадры аграрных специалистов, которые еще имеют тенденцию к старению.

Закон «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» имеет длинное излишне загруженное наименование, что противоречит теории нормотворчества.

Более логично было бы назвать этот закон «Об особенностях развития агропромышленного производства в Свердловской области» или «О государственной поддержке агропромышленного производства в Свердловской области».

Что касается областного закона «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области», то можно сказать, что этот законодательный акт не имеет четкого механизма реализации и по этой причине заранее обречен на не выполнение.

Вообще-то в стране имеется Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ № 120 от 30.01.2010г.

⁶ Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993. № 24. Ст.857..

⁷ Областная газета 9.02.2008г.

⁸ Областная газета 1.02.2008г.

⁹ Областная газета 12.12.2007г.

¹⁰ Областная газета 16 ноября 2011г. Областная газета 14.01.2012г.

В Свердловской области действует «Концепция продовольственной безопасности Уральского федерального округа на период до 2020 года» и было бы более целесообразным принять закон с названием «О реализации Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации на территории Свердловской области». Более того в областном законе № 6-03 «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области» от 31.01.2012г. в статье 9 изложены пороговые значения производства сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов по мясу и мясопродуктам не менее 70%, в том числе мяса птицы не менее 80%, в то время как в Доктрине этот показатель не менее 85%.

По молоку и молокопродуктам областной закон устанавливает показатель не менее 80%, а Доктрина устанавливает показатель не менее 90%.

Имеются и другие расхождения областного закона с федеральным правовым актом, что противоречит правилам нормотворчества. Закон субъекта Российской Федерации может улучшать показатели федерального нормативного правового акта, но не уменьшать этот показатель в свою пользу. А если реальное состояние областного сельского хозяйства не позволяет выполнить показатели Доктрины продовольственной безопасности РФ, то лучше такой правовой акт в форме закона не принимать, дабы не компрометировать законодательную деятельность и не вызывать критику в свой адрес.

В рассматриваемом областном законе не прописаны нормы об обеспечении качества, биологической полноценности и экологической безопасности производства на территории Свердловской области сельскохозяйственного сырья и продовольствия, хотя именно эта проблема может быть реально решена именно на уровне субъекта РФ и для ее реализации имеются правовые и экономические рычаги.

Не уделено внимание и формированию в области системы здорового питания и другим направлениям обеспечения продовольственной безопасности населения.

Что должно быть во главе угла при принятии управленческих решений? Буква закона. И, как считает Председатель Счетной Палаты РФ Сергей Степашин - «законы должны быть четкие, как инструкции к холодильнику».

Причиной бездействия законов в современной России является их низкое качество. Многие законы насыщены декларациями, по-

ложениями, описаниями и в них с трудом можно отыскать норму права, они не снабжены санкциями и механизмами реализации.

Действующие законы содержат много отсылочных норм, а это приводит к изданию неоправданного количества подзаконных актов, в том числе ведомственных.

Часто законы не имеют точного социального адресата, а потому и не эффективны. Эти и другие обстоятельства ведут к потере престижа закона в обществе.

Зачастую в законах отсутствуют сроки, что позволяет затягивать их реализацию или вовсе уходить от юридической ответственности.

Актуальной проблемой является оценка регулирующего воздействия правового акта.

Сказанное напрямую относится к законодательной деятельности во многих субъектах Российской Федерации, в том числе и Свердловской области.

Научно-обоснованный законопроект может быть подготовлен только в процессе научно обоснованной законотворческой деятельности.

А это означает, что законы все-таки должны готовить юристы, а потом уже депутаты и иные представители власти.

Ведь еще И. А. Крылов сказал, что «сапоги должен тачать сапожник, а пироги печь-пирожник».

Поэтому проблема совершенствования аграрного законодательства потребует активизации правотворческой деятельности представителей аграрно-правовой науки и других отраслей юридических наук российской правовой системы.

ҚАЗІРГІ РЕСЕЙЛІК АГРАРЛЫҚ ЗАҢДЫ ДАМЫТУ ЖӘНЕ ҚҰРАСТЫРУ МӘСЕЛЕСІ

Бапта ауышаруашылық қызметтің құқықтық реттеуі және қазіргі федералды заңдар және ресей федерациясы субъекттерінің заңды актілер сапасының талдауы өткізілген, аграрлық заңды дамыту туралы ұсынысы және қолданылған заңдар мен заңға тәуелді актілердің сапаны жақсартуы айтылған.

Түйін сөздер: аграрлық - құқықтық ғылым, аграрлық заң, заңдар, заңға тәуелді нормативтік құқықтық актілер, Ресей Федерациясы субъекттерінің заңды актілер, заң шығарушы қызмет, шығармашылық нормасы.

FORMATION AND DEVELOPMENT
PROBLEMS OF MODERN RUSSIAN
AGRARIAN LEGISLATION

This article analyzes the legal regulation of agricultural activities and the quality of existing federal laws and regulations of the Russian Federation, set out proposals for the development of

the agrarian legislation and improve the quality of laws and regulations.

Keywords: *agro-legal science, agricultural legislation, laws, subordinate regulations, legislation of the Russian Federation legislation, rule-making.*



УДК 070.36

**КОНСТИТУЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В
СФЕРЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ КОРРУПЦИИ
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Р. Г. Нурмагамбетов,

кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела аспирантуры и докторантуры Челябинского государственного университета

Статья посвящена исследованию характерных черт конституционного регулирования общественных отношений в сфере преодоления коррупции как явления, занимающего ведущее место в системе правового регулирования на современном этапе действия Конституции РФ.

Ключевые слова: *конституция РФ, конституционное регулирование, конституционализм, общественные отношения, коррупция, криминализация, государство, общество.*

Современное развитие российской правовой науки, в целом и конституционной в частности, свидетельствует о востребованности исследований, посвященных юридической регламентации общественных отношений. В полной мере сказанное можно отнести и к проблеме конституционного регулирования общественных отношений в сфере преодоления коррупции в Российской Федерации. Сегодня она занимает особое место в конституционной науке. Анализ сложившихся в конституционном праве подходов относительно регулирования этого вида общественных отношений показывает сложность и многоаспектность исследуемого явления. Несмотря на достаточно хорошую разработанность данной темы в юридической литературе в советский

период, с распадом в 90-е годы единого, цельного государства СССР и разрушением существовавшей на протяжении длительного периода системы общественных отношений, связанной с принятием в 1993 году Конституции РФ, конституционное регулирование общественных отношений сегодня находится в центре внимания российской юридической науки и относится к числу важнейших проблем, которые нуждается в углубленном научном исследовании.

В современный период интерес к проблеме конституционного регулирования общественных отношений в сфере коррупции не ослабевает. К сожалению, в науке конституционного права до недавнего времени этим вопросам должного внимания не уделялось. Характеристика конституционного регулирования сводилась лишь к определению некоторыми авторами понятия конституционного регулирования общественных отношений и необходимости исследования его содержания, признаков, функций и т.д.

Обращаясь к этимологическому словарю, необходимо отметить, что термин «коррупция» в переводе с латинского (*corruptio*) означает «подкуп», «порча», «упадок» [21, с.157]. Ее принято рассматривать в нескольких аспектах: социальном, политическом, правовом. Как отмечает Т.М. Сулейманов «многообразие подходов к исследованию коррупции обуславливает отсутствие удовлетворяющего всех однозначного определения этого явления» [17, с.3]. В общем смысле под коррупцией принято понимать опасное социально - правовое явление — серьезный дестабилизирующий фактор социально-экономических реформ в стране, порождающий у людей чувство недоверия к властно-управленческим структурам.

В юридической литературе к признакам коррупции обычно относятся: непосредственное нанесение ущерба авторитету или иным охраняемым законом ин-тересам государст-

венной власти (государственной службы); незаконный характер получаемых государственным служащим благ (материальных и нематериальных); использование государственным служащим своего статуса вопреки интересам государственной службы; наличие у государственного служащего умысла на совершение действий (бездействия), объективно причиняющим ущерб охраняемым законом интересам власти или службы; наличием у государственного служащего корыстной или иной личной заинтересованности [2, с.181, 8, с.26, 19, с.32]. В России истоки этого явления. дошедшего до общества со времен Петра Первого, на современном этапе развития общества и государства ученые-юристы связывают с перестройкой, а затем с политическими и экономическими реформами 90-х годов [18, с.98, 7, с.6]. Распространение коррупции служит угрозой функционирования конституционных основ в Российской Федерации. Коррупция – это такое социальное явление, которое невозможно искоренить полностью. Еще в 2008 году Дмитрий Медведев, выступая на пленарном заседании II Гражданского форума, указал на необходимость преодоления коррупции: «Россия, без преувеличения, это страна правового нигилизма ... , в том числе, проявляется в форме коррупции в органах власти, коррупции, которая имеет сегодня огромные масштабы и борьба с которой должна превратиться в национальную программу». Коррупция в настоящее время относится к числу наиболее опасных социальных явлений, представляющих непосредственную угрозу национальной безопасности государства. При этом коррупция способствует криминализации экономики и препятствует нормальной предпринимательской деятельности, снижает уровень конкуренции, подавляет развитие малого и среднего бизнеса, а развитие правового нигилизма деформирует конституционное сознание граждан. По мнению исследователя Д. Нурпеисова, распространенность коррупции в обществе, ее проникновение в различные сферы общественной жизни могут создавать реальную угрозу стабильности государственной системы и национальной безопасности. Высокий уровень коррупции может привести к возрастанию социальной напряженности в обществе. Это обусловлено тем, что население все меньше доверяет органам государственной власти, считает их неспособными решать существующую проблему коррупции. В настоящее время наиболее пострадавшими оказываются рядовые гра-

ждане и представители среднего и малого бизнеса. Наиболее бедные слои являются самыми большими жертвами коррупции [13, С.13]. Так по данным средств массовой информации в 2008 году коррупционные преступления в силовых органах Российской Федерации возросли на 35,4%, во внутренних войсках МВД - в 3,2 раза, в органах МЧС - в 1,6 раза, в Минобороны - на 24%, ФСБ - на 10%. А размер ущерба от коррупции в военных структурах вырос в 3,5 раза и составил 1,6 млрд рублей, в структурах МЧС - в 15 раз, во внутренних войсках - в 8,5 раза [4]. По нашему мнению одной из правовых мер успешной борьбы с коррупцией является совершенствование процесса конституционного регулирования в различных сферах проявления коррупции. Но, к сожалению, это невозможно сделать без устранения правового нигилизма, который укоренился в сознании граждан. Сегодня правовой нигилизм, берет свое начало с неверия субъектов правоотношений в силу конституционных положений в области предоставления прав и свобод личности, определения конституционно-правового статуса органов государственной власти и местного самоуправления, эффективность судебной системы и т.д. Коррупция - это полное отсутствие мотивации к инновационному поведению, когда всё можно решить за деньги, а не через свои собственные способности и знания. Так, выступая на заседании секции № 5 «Право против коррупции» Форума «Стратегия 2020. Новая тактика», А.Г. Кучерена отметил, что «сегодня граждане России практически не доверяют власти, не доверяют даже тем решениям, которые, на мой взгляд, принимаются абсолютно в интересах граждан. Они просто не верят в то, что та или иная проблема, с которой сталкивается гражданин, будет решена исключительно по закону. Это связано с тем, что когда гражданин сталкивается с теми или иными проблемами на практике, часто речь идёт о мздоимстве и коррупционных процессах» [23]. Действительно нет такой отрасли, нет таких общественных отношений, где бы ни поселилась коррупция. И, прежде всего, они возникают там, где нет законности, где не уважают конституционные права и обязанности граждан, где отрицается их равенство во всех перед законом и судом [5, с.74, 14, С.388].

С принятием 12 июня 1993 года новой Конституции изменилась направленность конституционного регулирования, его роль и значение в системе общественных отношений.

В этой связи профессор С.А. Авакьян указывает, что «с учетом эволюции конституционного регулирования конечно же есть основания конструктивно говорить о действующей Конституции Российской Федерации – она явилась плодом коллективного труда. В этом плане очевидно – отмечает С.А. Авакьян – что такие конституционные установления как демократический характер конституционного строя в целом и государства, политический плюрализм и многопартийность, многообразие форм собственности, социальная роль государства никем сегодня не отрицаются и составляют фундамент государства и общественного развития» [3, с.50.]. Похожую точку зрения о значимости Конституций РФ высказывает Е.В. Колесников. «Особое место Основного Закона России в правовой системе – отмечает Е.В. Колесников – несомненно, обусловлено характером регулируемых им общественных отношений, которые по своему содержанию являются конституционными и по большей части изначальными» [11, с.4].

С принятием Конституции РФ 1993 года страна и существенно изменила свои нормативно-конституционные ценности [12 с.271].

Как отмечает Ю.А. Тихомиров «конституционные положения направлены на воспитание гражданина, укрепление в обществе признанных общечеловеческих ценностей. К ним относятся права человека, демократия, самоуправление, права наций и народностей, отношения собственности и многое другое. Уважение этих прав, соблюдение Конституции гарантируется и поддерживается государством, а нарушение влечет соответствующие санкции» [20, с.25].

Если исходить из анализа конституционных норм за длительный период функционирования Конституции РФ в государстве сложился довольно устойчивый фундамент противодействия коррупции. Современное конституционное законодательство стоит на позициях признания за Конституцией РФ высшей юридической силы. Именно в положениях ст.ст.15,32, 45, 46-48, 50-56, 71, 72, 118-129 Конституции РФ провозглашены конституционные основы регулирования отношений в сфере преодоления коррупции в Российской Федерации. Можно согласиться с мнением О.Е. Кутафина, Е.И. Козловой о том, что нормы Конституции РФ служат «действенной системой защиты граждан от произвола, беззакония, злоупотреблений властью, социальной несправедливости, незаконных привиле-

гий для одних за счет других граждан, от ответственности официальных представителей власти перед гражданами, от ведомственного, регионального и местного беззакония, от бюрократизма и коррупции. Поэтому осуществление эффективного народовластия во многих конкретных формах требует продолжительного времени и усилий народа и государства для преодоления всех трудностей, препятствий, проявлений традиционного правового нигилизма и т.д.» [10, с.140, 146, 147, 152, 278]. В ныне действующей Конституции России, к сожалению, не используется термин «преодоления коррупции», «конституционное регулирование отношений в сфере преодоления коррупции», тем не менее, в ее тексте нормами Конституции РФ этот вопрос урегулирован. Основой его реализации, по мнению ученых-юристов, является обеспечения и эффективная его конкретизация в нормах текущего законодательства положений ст.15,32, 45, 46-48, 50-56, 71, 72, 118-129 Конституции РФ. К ним в частности можно отнести положения, закрепляющие Российскую Федерацию – демократическим федеративным правовым государством, граждане которой имеют равные возможности реализации конституционных прав (права на информацию, равный доступ в реализации права на доступ к государственной службе и т.д.) и выполнения обязанностей, их защиту от посягательства со стороны кого-либо, разрешения противоречий и споров в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства. С неуклонным их соблюдением обычно связывается представление о справедливости, демократии, правопорядке, законности и мн.др.

Так, в п.4 ст. 32 Конституции РФ говорится о том, что граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе. П.1. ст.45 Конституции РФ провозглашает важную роль в этом процессе органов государства, указывая, что государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется государством. В п.2.Ст.46 Конституции РФ закрепляется возможность обжалования в суде решений и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц. В ч. 1 ст. 48 сказано о том, что каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Местные власти часто игнорируют положение Конституции о возможности бесплатного оказания юридической помощи. Указанные конституционные положения нашли свое развитие и в текущем законодательстве. В ныне действующей Конституции РФ записаны лишь такие нормы, служащие основой для борьбы с этим явлением, которые сложились на базе вызревших в обществе коренных, существенных отношений и связей между государством и ею гражданами. Эти положения являются основными и фактически, и юридически.

Можно согласиться с мнением Ю. Берестова о том, что «на различных этапах развития конституционных норм чрезвычайно важна конституционализация текущего законодательства. На первый взгляд этот процесс в современной России происходит достаточно интенсивно. В исторически минимальные сроки сформирована фактически новая, базирующаяся на конституционных принципах система национального, материального и процессуального законодательства; приняты кодифицированные акты, а также большинство комплексных законодательных актов, в том числе действующих в сфере преодоления правового нигилизма, которые по технико-юридическим критериям в основном удовлетворяют международным стандартам по ключевой позиции – соблюдение прав и свобод человека и гражданина» [6, с.12].

По нашему мнению, разработка, обсуждение и конкретизация конституционных положений в текущем законодательстве направленных на преодоление коррупции может быть плодотворным и эффективным при соблюдении ряда условий: во-первых, при честном, объективном и взвешенном подходе к проблеме; во-вторых, при рассмотрении в нормативных правовых актах преодоления коррупции как явления, порождаемого обществом, происходящими в нем экономическими, социальными, политическими и духовными процессами, но одновременно и как такого фактора общественной жизни, который оказывает на нее сильное обратное влияние; в-третьих, при анализе коррупции во взаимосвязи с иными антиобщественными явлениями.

В связи с этим значение закрепленных в нормах Конституции РФ положений конституционных основы преодоления коррупции объясняются тем, что они, являясь юридической базой, определяют содержание, основную целевую направленность этого процесса в текущем законодательстве т.к. содержат исходные

положения в той или иной сфере регулирования общественных отношений. Записанные в Конституции РФ нормы, определяющие основы для своего претворения в жизнь нуждаются в конкретизации и развитии посредством текущего законодательства. В противном случае они рискуют в значительной степени остаться нереализованными. Поэтому, подчеркивая самостоятельное значение конституционных положений, направленных на преодоления коррупции, в то же время не следует их отрывать от всех остальных конституционных норм, в совокупности которых воплощены содержащиеся в них идеи, в том числе и противодействия неверию субъектов правоотношений в право.

Однако следует признать, что в последние годы в стране произошли существенные улучшения в борьбе с коррупцией органами государственной власти. Сегодня борьба остается одним из первоочередных приоритетов государственной политики. Понимание, отрицание субъектами конституционных правоотношений коррупции, эффективность процесса правового регулирования напрямую зависят и от развития конституционных положений в нормах действующего российского законодательства.

Анализ юридической литературы и действующего российского законодательства показывает, что развитие конституционных положений, препятствующих распространению правового нигилизма, находит свое выражение в деятельности различных по юридической силе нормативных правовых актов. Содержательный анализ практики деятельности Конституционного Суда РФ, Правительства РФ, регионального законодательства демонстрирует отсутствие концептуального единства в вопросах сбалансированного и эффективного развития этого процесса. Так, Конституционный Суд РФ в своей практике постоянно сталкивается с нарушениями верховенства и высшей юридической силы Конституции РФ и федерального законодательства органами государственной власти субъектов Федерации, принимающими нормативные правовые акты, не соответствующие либо противоречащие Основному закону страны, федеральным законам, что прямо противоречит интересам государства.

К примеру, Конституционный Суд РФ в 1992 г. зафиксировал следующую ситуацию в российском обществе: «Конституционный строй нашего государства — под угрозой.

Противостояние различных политических сил приближается к крайней черте. Усиливается правовой нигилизм, попираются основополагающие конституционные принципы, разрушаются гражданский мир и согласие. Отдельные должностные лица и политические лидеры различной ориентации выступают за устранение конституционных органов власти. Все чаще раздаются призывы к насильственному свержению конституционной власти, к разжиганию социальной, национальной и религиозной розни, нередко сопровождаемые насильственными действиями. Возникла опасность втягивания армии в разрешение внутренних конфликтов. Огромный размах приобрела преступность, лишившая граждан чувства безопасности. Падает доверие людей к власти. Принимаемые законы, акты Президента РФ и Правительства РФ не выполняются либо не достигают желаемых результатов» [9]. Федеральная целевая программа по усилению борьбы с преступностью на 1999-2000 годы в п. 1 четко указывает что «тревожны темпы роста преступности несовершеннолетних и молодежи, рецидивной преступности. Уголовно-исполнительная система не в полном объеме обеспечивает достижение целей исправления и перевоспитания осужденных. Ослаблена система профилактики преступлений и правонарушений. Сложной остается оперативная обстановка на улицах и в других общественных местах. Сложившееся положение явилось следствием углубляющегося внедрения в массовое сознание стереотипов противоправного поведения, силового разрешения споров, неверия в способность правоохранительных органов защитить интересы личности, общества и государства. Все эти факторы дают основание для прогнозирования углубления негативных тенденций развития криминальной ситуации.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р) указывается, что в России образовался существенный разрыв между формальными нормами (законами) и неформальными нормами (реальным поведением экономических субъектов), что выражается в низком уровне исполнения законодательства и терпимом отношении к такому неисполнению со стороны власти, бизнеса и широких слоев населения. Такая ситуация значительно осложняет формирование новых институтов, в том числе необходимых для развития инновацион-

ной экономики.

Таким образом, анализ вышеперечисленных нормативных правовых актов показывает, что сегодня нужна целенаправленная системная, законодательно закрепленная деятельность по борьбе с правовым нигилизмом в нормах текущего законодательства, затрагивающая широкий комплекс социальных, экономических, организационных и иных проблем, включая повышение качества самих законодательных норм и обеспечение максимального их исполнения. Она должна охватывать уровень федерального законодательства, уровень субъектов Российской Федерации и уровень местного самоуправления. Такая программа - это план развития всего законодательства в целом, в котором каждому субъекту законодательства определено особое место, чтобы он мог на основании данного документа выработать собственную стратегию борьбы с коррупцией и иными антиправовыми явлениями.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция РФ (с гимном России). – Москва: Проспект, 2012. – 32 с.
2. Абдрахманов С.З., Курманбаев Б.М. Признаки субъекта коррупционных преступлений // Проблемы совершенствования системы воздействия на преступность в современных условиях. - Караганда: Болашак-Баспа, - 2002. - С. 181 – 183.
3. Авакьян С.А. Политические отношения и конституционное регулирование в современной России: проблемы и перспективы // Журнал российского права. - 2003. - №11. - С.50.
4. Беда не только в «мохнатой лапе»...// Пульт Осетии. 31 марта 2010 г. - URL: / gazeta.pulsosetii.ru/index.php?option=com_content&view=section&layout=blog&id=14&Itemid=48&limitstart=5 (дата обращения 21.05.2012).
5. Бектанова А.К. Коррупция в Кыргызстане: состояние и пути преодоления // Борьба с коррупцией в системе государственного и муниципального управления: уроки реформ: сборник докладов 2-й международной научно-практической конференции. В 3 ч. - Новосибирск: СибАГС. – 2011. - Ч. 1. - С. 74-85.
6. Берестнев Ю. Российская правовая система и европейские стандарты // Российская юстиция. - 2001. - № 1. - С.12.
7. Вейберт С.И. К вопросу об определении понятия коррупции с целью наиболее эф-

- фективного ее противодействия // Современные проблемы противодействия терроризму, организованной преступности и коррупции: материалы «круглого стола» в рамках V Международной научно-практической конференции молодых исследователей «Современные проблемы юридической науки» - Челябинск: ООО «Полиграф-Мастер», 2009. - С. 6-9.
8. Долгова А. И. Коррупция как криминологическая проблема и система правового регулирования борьбы с ней // Меры противодействия коррупции – Барнаул. - 2009. - С. 26-40.
9. Заявление Конституционного Суда РФ от 26 июня 1992 г. // Ведомости Съезда народ. депутатов РФ и Верховного Совета РФ. - 1992. - №27. Ст. 1572.
10. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. - М., 2009. - С. 140, 146-147, 152, 278.
11. Колесников Е.В. Конституция и конституционные законы как основа российской правовой системы // Правоведение. - 1995. - №4-5. - С.4.
12. Мамитова Н.В. Российский конституционализм: история и современность : Дисс... д-ра юрид. наук. - М., - 2007.- 271 с.
13. Нурпейсов Д.К. Правовой нигилизм на пути построения правового государства // Вестник КазНУ. Серия Юридическая. - 2002 - №1. - С.13.
14. Пономарев Е.Г. Коррупция в России: истоки и условия преодоления // Актуальные проблемы современного российского права: Материалы III Международной научно-практической конференции. Невинномысск, 10-11 февраля 2011 года. - Невинномысск: НГГТИ, - 2011. - С. 388-393.
15. Постановление Правительства РФ от 10 марта 1999 г. № 270 «О Федеральной целевой программе по усилению борьбы с преступностью на 1999-2000 годы» // Собрании законодательства Российской Федерации от 22 марта 1999. - № 12, - ст. 1484.
16. Правовой нигилизм, коррупция и легализация (отмывание) преступных доходов: грани соотношения, способы преодоления: материалы международного научно-практического семинара / отв. ред. В.В. Невинский. – Барнаул : Изд-во Алт. ун-та,- 2009. – 129 с.
17. Сулейманов Т.М. Борьба с коррупцией в России в IX-XIX вв.: историко-правовой анализ // История государства и права.- 2010.- №7.- С.3.
18. Сыроватко В. К вопросу о понятии коррупции и путях противодействия ей // Право и жизнь. Независимый правовой журнал. - 2006. - № 93. - С. 98-112.
19. Тихомиров Ю. А., Трикоз, Е. Н. Право против коррупции // Журнал российского права. - 2007. - № 5. - С. 39- 52.
20. Тихомиров Ю.А. Конституция, закон, подзаконный акт. – М.: Юрид. лит., 1994. – С.25.
21. Толковый словарь иностранных слов/ сост. Н. Л. Шестерина. М., - 1998. - С.157.
22. URL: <http://er.ru/er/text.shtml?5/3356> (дата обращения 22.05.2012).
23. URL:<http://old.er.ru/2020/rubr.shtml?111082> (дата обращения 21.05.2012).

ЖАҒА ЗАМАНҒА САЙ РЕСЕЙ
ФЕДЕРАЦИЯСЫ ОРТАДАҒЫ
ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН ЖЕҢУДІ ҚОҒАМДЫҚ
ҚАТЫНАСТАҒЫ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ
РЕТТЕУ

Бап сыбайлас жемқорлықтың жеңуін салада қоғамдық қатынастардың конституциялық реттеуінің ерекше белгілерінің зерттеуіне арналған бұл РФ Конституция әсерінің қазіргі кезеңінде заңға сүйенген реттеуді жүйедегі бастаушы орын алып жатқан құбылыс.

Түйін сөздер: мемлекет, қоғам РФ, конституциялық реттеу, конституционализм, қоғамдық қатынастар, сыбайлас жемқорлық, криминализация Конституция.

CONSTITUTIONAL REGULATION OF
SOCIAL RELATIONS IN OVERCOMING
CORRUPTION AT THE MODERN STAGE OF
DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

Article is devoted to research of characteristic features of the constitutional regulation of the public relations in the sphere of overcoming of corruption as the phenomena taking a leading place in system of legal regulation at the present stage of action of the Constitution of the Russian Federation.

Key words: constitution of the Russian Federation, constitutional regulation, constitutionalism, public relations, corruption, criminalization state, society.



УДК 330.87

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА В КОНСТИТУЦИЯХ ВОСТОЧНО- ЕВРОПЕЙСКИХ ГОСУДАРСТВ

А. А. Пронин,

кандидат исторических наук, профессор
Уральской государственной
сельскохозяйственной академии

Рассматриваются аргументы против включения социально-экономических (позитивных) прав в конституции постсоциалистических государств.

Ключевые слова: права человека, конституция, Восточная Европа, право посткоммунистических обществ.

В докладе, прочитанном на конференции «Права человека в посткоммунистическом мире» (Будапешт, 4–5 июня 1994 г.), его автор профессор одного из центров «рыночного мышления» в юриспруденции – Юридической школы Чикагского университета Касс Р. Санстейн [1, 2] предложил слушателям посмотреть действующие конституции государств Восточной Европы с целью поиска в их текстах социально-экономических прав. Выяснилось, что почти все ныне действующие и предлагаемые в качестве проектов документы включают в себя права на отдых, оплачиваемый отпуск, питание и жилище, на минимальную заработную плату и еще многое подобное. Таким образом, конституции государств Восточной Европы рисуют образ государства всеобщего благоденствия. С точки зрения Санстейна, все это является ошибкой, возможно даже бедствием.

Названному автору представляется очевидным, что государства Восточной Европы должны с помощью своих конституций добиться прежде всего двух целей:

а) предоставить своим гражданам основные либеральные права и свободы – свободу слова, избирательные права, право на защиту от злоупотреблений со стороны правоохранительных органов, религиозные свободы, меры по защите от дискриминации личности по тем или иным причинам, право на частную собственность и предпринимательство;

б) создать условия для возникновения рыночной экономики. Бесчисленное перечисление социально-экономических прав, некоторые из которых порой являются даже абсурд-

ными, никак не способствует выполнению указанных целей, а скорее наоборот, подрывает их.

Отрицание необходимости так называемых позитивных прав – т. е. социально-экономических гарантий, или, по-другому, прав на обращение к правительству за помощью, относится исключительно к странам, которые находятся в условиях перехода от социализма к рыночной экономике. Другие государства, особенно западные страны, находятся в совершенно иных условиях, и, соответственно, наличие в конституционных документах этих стран социально-экономических прав не может каким-либо образом повредить им. Некоторые из этих стран уже имеют рыночную экономику и находятся в состоянии экономического процветания, но при этом ряд стран не уделяет должного внимания бедным слоям населения; эти государства только выиграют от того, если в их конституционные документы будут внесены положения о необходимости, к примеру, предоставления населению надлежащего медицинского обслуживания. Государства же Восточной Европы находятся в совершенно иных условиях.

Исходя из этого, можно сделать один важный и достаточно общий вывод. Часто говорят, что конституция как основной закон должна соответствовать культуре и традициям того народа, который ее принял. В этой точке зрения много справедливого. Но справедлива и противоположная точка зрения. Конституцию можно толковать и как документ, содержащий определенные указания и предписания, как основополагающий документ, с помощью которого нация может добиваться вполне определенных конкретных целей.

По мнению Касса Р. Санстейна, если конституция будет пытаться включать в свой корпус все основные права и параметры, она рискует превратиться в ничего не значащий клочок бумаги. Если же взгляд на конституцию как на правовой документ с вполне определенными, конкретными задачами, справедлив (для государств Восточной Европы эти задачи видятся прежде всего в формировании рыночной экономики и гражданского общества), то одной из целей конституции может являться как раз искоренение тех или иных культурно-исторических традиций страны, которые с наибольшей вероятностью принесут вред народу этой страны в ходе осуществления политических мероприятий. Конституция, следовательно, должна бороться с определен-

ними наиболее опасными и угрожающими сторонами жизни своего народа. В этом случае конституция, ставя перед собой определенные практические задачи, будет опускать упоминание о тех правах, которые все равно в любом случае будут соблюдаться, либо о тех из них, которые могут, со значительной долей вероятности, нанести ущерб определенному национальному проекту. Если сказанное верно, то наличие позитивных прав в конституционных актах, скажем, Соединенных Штатов, может быть вполне оправдано, а наличие таких прав в конституциях постсоциалистических стран уже не будет таковым. Ненужность включения социально-экономических прав в текст конституции отнюдь не означает того, что народы Восточной Европы должны быть лишены социально-экономических программ, которые предоставляют необходимую защиту от превратностей свободного рынка.

Независимо от того, являются или не являются права человека универсальными, конституционные права, как правовые гарантии, универсальными быть не могут. В определенных социальных условиях хорошая конституция опустит упоминание о наличии определенных прав, что в конечном итоге будет восполнено самим обществом, если оно является достаточно справедливым, другими словами, нормальным. Нормальное общество обеспечивает своим членам достаточное количество продуктов питания, предоставляет им жилище, пытается обеспечить необходимым медицинским обслуживанием; оно заботится о предоставлении своим членам образования, рабочих мест, а также заботится о сохранении в чистоте окружающей среды.

Если задача конституции – особенно в свете правовых гарантий – состоит в том, чтобы предугадывать появление определенных проблем в текущей политической практике данной страны и решать их, то, по мнению проф. Санстейна, конституция не обязана гарантировать права, которые являются составной частью нормального общества и не находятся под угрозой уничтожения вследствие политики новых властей того государства, для народа которого и создается та или иная конституция.

Так, народы с высокоразвитым чувством частной собственности не нуждаются в специальной конституционной защите прав на предпринимательскую деятельность и частную собственность. В Соединенных Штатах, например, нужда в конституционном закрепле-

нии прав участников рыночных отношений невелика в связи с наличием глубокой культурно-исторической традиции уважения к частной собственности и свободному рынку. В странах Восточной Европы, наоборот, конституционным судам имеет смысл предоставлять значительную защиту прав на частную собственность и предпринимательскую деятельность с целью создания предпосылок для рыночной экономики, в целях достижения экономического благосостояния и обеспечения определенного понимания свободы в обществе. Попытки защитить экономические свободы, понимаемые как иммунитет от государственного вмешательства в рыночные отношения и свободное предпринимательство, могут, следовательно, сопровождаться попытками значительно сократить экономические права.

На взгляд ученого из Чикаго, существует несколько аргументов против включения позитивных прав в конституции постсоциалистических государств.

Первый. Правительствам в постсоциалистических странах нельзя разрешать вмешиваться в функционирование рыночной экономики.

Второй. Конституция не должна мешать созданию гражданского общества, т. е. общества, способного к саморегулированию, способного самостоятельно регулировать индивидуальные и групповые интересы.

Третий. Правоохранительные органы не в состоянии проконтролировать соблюдение многих позитивных прав. Для этого им не хватает необходимых бюрократических структур и инструментов.

Четвертый. Многие позитивные права не согласуются с общим стремлением постсоциалистических обществ искоренить в гражданах чувство зависимости от государства и его поддержки и со стремлением поощрить частную инициативу личности.

Пятый. Многие позитивные права не влекут за собой никаких положительных изменений, и это является серьезной проблемой для зарождающегося конституционного строя. Нет никаких свидетельств того, что включение позитивных прав в конституционные документы улучшило бы жизнь хоть одного человека в материальном отношении. В этом отношении с ними резко контрастируют традиционные либеральные права, включение которых в состав правовых документов имело большое значение.

Если же позитивные права не улучшают

положение дел, то они являются избыточными, а любая избыточность в конституции плоха для народов тех стран, которые пытаются создать у себя конституционно-правовую культуру – культуру, составной частью которой является уважение к конституции как к реально действующему документу.

Если приводимые Санстейном аргументы справедливы, то трудно поверить в то, что наличие позитивных прав на самом деле может способствовать улучшению условий жизни в странах Восточной Европы, и в то же время весьма вероятно, что присутствие таких прав подорвет перспективы формирования конституционного строя, который предполагает действительную защиту основных прав и свобод личности и в то же время закладывает основы для перехода этих стран к рыночной экономике.

Главный вывод из изложенного проф. Санстейном состоит в следующем. Чем меньше может быть декларировано конституционных прав, тем их может быть больше фактически. Конституция, которая пытается гарантировать все права, которые присущи нормальному обществу, вынуждена гарантировать колоссальное количество таких прав, и, как правило, фактически не гарантировать ничего. В этом состояла главная проблема социалистических конституций. Если то же самое произойдет с молодыми демократиями Восточной

Европы, это будет весьма горькая ирония.

ЛИТЕРАТУРА

1. Санстейн Касс Р. Против позитивных прав // Рос. бюл. по правам человека. – 1995. – Вып. 6. – С. 17–22.

2. Шварц Г. Экономические и социальные права // Рос. бюл. по правам человека. – 1995. – Вып. 6. – С. 23–30.

ШЫҒЫС - ЕУРОПА МЕМЛЕКЕТТЕР КОНСТИТУЦИЯЛАРЫНДАҒЫ ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТАРЫ

Постсоциалистік мемлекеттердің конституциясында қосындыға қарсы (оң) әлеуметтік-экономикалық құқық дәлелдері қарастырады.

Түйін сөздер: адам құқықтары, конституция, Шығыс Еуропа, посткоммунистік қоғамдарының құқығы.

SOCIAL AND ECONOMIC RIGHTS IN EASTERN EUROPEAN STATES CONSTITUTION

Arguments against inclusion of the social and economic (positive) rights in the constitution of the post-socialist states are considered.

Keywords: human rights, constitution, Eastern Europe, law of postsocialist societies.



УДК 342.515

ОБ ОПЫТЕ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КАЗАХСТАНЕ

С. М. Жалыбин,

доктор юридических наук, профессор,
директор НИИ экономики и права Костанай-
ского социально-технического университета
им. академика З. Алдамжар

В статье кратко анализируется ситуация с законодательной деятельностью в Казахстане. Предлагаются меры, направленные на повышение качества и эффективности функционирования принимаемых законов.

Ключевые слова: законотворчество, правовая реформа, законодательная деятельность.

Актуальность темы. Дальнейшее укрепление правовой основы государства и его поступательное развитие неразрывно связано с законодательной деятельностью, поэтому в современных условиях повышение качества законопроектной работы, её целенаправленность и эффективность приобретают особо важное значение.

Уверенно встав на ноги, энергично осуществив экономические реформы и преодолев последствия глобальных и региональных кризисов, существенно подняв уровень жизни населения, Казахстан встал на путь устойчивого развития, которое сопровождалось адекватным законодательным обеспечением, планомерным воспитанием политической и правовой культуры.

Принятая на всенародном референдуме Конституция 1995 года, заложила основы строительства правовой системы независимого государства и сформировала качественно новое правовое пространство, предусматривающее создание всего массива национального законодательства, разработку и внедрение новой правоприменительной практики, совершенствование всех составных частей государственного механизма, а также формирование правового сознания и гражданского патриотизма.

Как известно на первоначальном законодательском этапе весь правовой потенциал был направлен на решение актуальных экономических, социально-политических и иных

задач. В стране, не имеющей, по большому счёту, законодательных традиций (здесь можно вспомнить законы хана Тауке «Жеті Жарғы» - пожалуй, единственный источник писанного права, существовавший на территории Казахстана, не считая законодательства советского периода), возникла необходимость урегулирования соответствующими юридическими институтами складывающихся новых общественных отношений.

С момента объявления Республики Казахстан независимым государством в 1991 году прошло около трёх лет, когда была принята государственная программа правовой реформы до 2000 года. Этот период вообрал в себя активное нормотворчество, которое было направлено на дальнейшее реформирование всех общественных отношений, уклада жизни, социальных ориентиров.

В Казахстане были приняты наиболее важные законодательные акты: Гражданский, Гражданско-процессуальный, Уголовный и Уголовно-процессуальный Кодексы, Кодекс об административных правонарушениях, разработан законодательный пласт, направленный на правовое регулирование трудовых, брачно-семейных отношений, экономики, социальной политики, законодательство в области административно-территориального устройства, обороны и безопасности, организации и деятельности государственных органов, налоговой и таможенной политики. Последовательно развивалось международное законодательство, направленное на создание и укрепление договорно-правовой базы внешней политики. Было принято более 400 законов, ратифицирующих различные межгосударственные и межправительственные соглашения в политической, экономической, правовой и социальной сферах. Активно развивалось законотворчество в последующие годы.

Однако законодательная деятельность в Казахстане не избежала определённых недостатков и по-прежнему содержит в себе ряд проблем.

Так, до сих пор детально не отрегулированы вопросы взаимоотношений центральных и местных государственных органов, не решена проблема полномасштабного взаимодействия представительной и исполнительной власти, остаются неясными полномочия органов местного самоуправления.

Взаимоотношения в рамках СНГ в во-

просах унификации и гармонизации законодательства стран Содружества тоже складываются не лучшим образом. И хотя МПА активно работает над созданием модельных законов, они недостаточно востребованы странами СНГ, а национальное законодательство разрабатывается исходя из приоритетов и интересов каждого отдельного государства.

Как видим, становление и развитие отечественного законодательства связано с достаточно сложными проблемами. Поэтому одной из задач нынешнего этапа развития казахстанского законодательства является обеспечение его достаточной структурированности, устранение тех пробелов и противоречий, которые были допущены в предыдущие годы, а также формирование новых отраслей и институтов права. Сегодня казахстанское общество подошло к той стадии, когда законотворческий процесс должен не только ориентироваться на дальнейшее регулирование экономики, права и демократических институтов, но и стремиться к совершенствованию самой законопроектной работы, к созданию такой системы, при которой нормотворчество осуществлялось на длительную перспективу, исключая ситуации, при которых периодически возникает необходимость внесения различных поправок, изменений и дополнений в действующее законодательство.

Представляется, что в целях улучшения технологии законотворческого процесса стоит подумать о создании единого координирующего органа, не относящегося к представительной, либо исполнительной ветви власти, который должен обладать рекомендательно-консультативными функциями по подготовке и рассмотрению законопроектов.

Это позволит осуществлять предварительное согласование позиций субъектов законодательной инициативы и участников законодательных процедур, а также анализировать различные предложения и аргументацию по внесению тех или иных поправок. Кроме того, такой подход позволит избежать мелкотемья и лоббизма в законотворческой деятельности, так как у нас наблюдается устойчивая ситуация, при которой каждый вновь принимаемый закон, либо поправки к нему, служат для удовлетворения ведомственных и отраслевых интересов. Следует также устранить имеющуюся на сегодняшний день тенденцию принятия законов, предусматривающих правовое регулирование вопросов, подпадающих под регламентацию подзаконными актами.

Среди специалистов, занимающихся законотворческой деятельностью по данной проблеме, пока нет единого мнения. Ряд юристов считает, что закон должен содержать в себе большую нормативную насыщенность, позволяющую применять его без ссылки на другие акты регулируемой отрасли права.

Другие полагают, что такой необходимости нет, поскольку предусмотреть все случаи жизни невозможно.

По нашему мнению следует свести к минимуму количество так называемых базовых или фундаментальных законов и расширить нормотворческие возможности структур, принимающих на практике тот или иной акт. Причем производное нормотворчество должно руководствоваться императивами базового (исходного) закона и не в коем случае не выходить за его рамки. Это должно придать концептуальную целостность и системность определенной сфере правоотношений и, в конечном счете, улучшить правоприменение в той или иной отрасли законодательства.

Понятно, что даже тщательно отработанный и выверенный закон не заменит детального регламентирования вопросов, находящихся в ведении исполнительной власти, то есть центральных и местных органов. Поэтому такое регламентирование осуществляется путем издания соответствующих нормативных актов регионального или ведомственного уровня.

Но здесь существует одна серьезная проблема - опасность издания незаконных актов. Причину этого можно условно разделить на два аспекта.

Во-первых, это может быть следствием юридической безграмотности составителей акта, вызванной отсутствием юридических служб, квалифицированных специалистов и т.д.

Во-вторых, желанием должностных лиц местных органов власти издавать акты с позиций местнического законотворчества и собственного понимания права, как в части соблюдения предоставленных базовым законом полномочий, так и в плане обеспечения прав и законных интересов граждан.

Представляется, что эту проблему можно решить путем повышения эффективности механизмов контроля над данным процессом. Проще говоря, этими вопросами должны заниматься органы юстиции, на которые возложена регистрация нормативных актов и их проверка на предмет соответствия законодательству, а также прокуратура, призванная осуществлять

надзор за точным и единообразным применением законов и принимать меры по выявлению и устранению любых нарушений законности.

Есть ещё один вопрос, на котором я хотел бы остановиться. Это планирование законодательной деятельности.

В соответствии с поручением Президента, озвученном в статье «Социальная модернизация Казахстана: 20 шагов к обществу всеобщего труда», Правительству совместно с Парламентом в срок до конца 2012 года предписано разработать и внести на согласование проект Концептуального Плана законодательской работы на весь период работы Парламента пятого созыва. Как вытекает из поручения Главы государства, необходимость планирования вызвана тем, что на законодательном уровне надо комплексно и системно решать вопросы в рамках приоритетов социальной модернизации.

Мне представляется, что принятие этого плана должно осуществляться в форме закона. Это не должно быть простым перечнем законопроектов с указанием сроков их принятия и ответственных за разработку. План должен соотноситься с другими целевыми комплексными государственными программами и включать в себя блок нормативного обеспечения. Но главное – вытекающая из Плана программа должна создаваться под реальные задачи, которые предстоит решать в ходе продолжающихся в стране реформаторских процессов в социальной, экономической и общественно-политической сферах. Прежде всего, это законодательное обеспечение создания в Казахстане высокотехнологичного производства и реализации индустриально-инновационных проектов. Модернизация экономики неизбежно приведёт к обновлению жизни общества. Это должно повлечь за собой повышение уровня благополучия населения, в связи с чем будет перестраиваться социальная политика государства и соответственно – законодательство, регламентирующее процессы решения базовых социальных проблем, в число которых входят: доступность качественного образования, развитие рынка труда, повышение уровня материального обеспечения населения, состояние здоровья. Будут разрабатываться новые правовые механизмы, касающиеся контроля над распределением и расходованием финансовых потоков и усилением ответственности за неправомерное использование бюджетных ресурсов. И конечно, одной из ос-

новных целей остаётся нормотворческая работа по совершенствованию институтов общества, ориентированных на сохранение мира и согласия, стабильности и устойчивости развития казахстанского общества.

Программа поможет систематизировать и упорядочить законодательство, определить приоритетность законов, а также этапы и сроки их принятия, обозначить проблемы информационного обеспечения и экспертизы разрабатываемых законопроектов.

Спустя двадцать лет после обретения независимости, мы находимся на новом этапе развития казахстанского законодательства. Его можно обозначить как этап осмысления и пересмотра того, что было принято за годы независимости. Нужно освободить действующее право от юридических коллизий, устаревших и дублирующих норм. Требуется улучшения качество принимаемых законов, нуждается в совершенствовании механизм введения в действие законодательных актов, необходимо повышение эффективности правоприменения и в целом правовая культура общества.

В заключение хотелось бы остановиться на роли институтов гражданского общества в законодательской деятельности. Полагаю, что без учета мнений объединений граждан, политических партий, профсоюзных организаций надлежащая законодательная деятельность невозможна.

Нам следует повысить прозрачность законодательской деятельности, для чего более активно привлекать СМИ, проводить дискуссии в рамках конференций, «круглых столов», диспутов и т.д., что, помимо повышения качества законопроектной работы, будет содействовать росту правовой культуры населения, укреплению законности и в итоге - повышению авторитета государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Казахстан. Официальное издание. - Алматы: Паритет, 2010.
2. Назарбаев Н.А. «Социальная модернизация: двадцать шагов к Обществу Всеобщего труда». - Казахстанская правда. 10 июля 2012.
3. Парламент Казахстана: роль и перспективы // Общественно-политическое издание – Астана: Күлтегін, 2004.
4. Правовое развитие Казахстана за годы независимости. Материалы научно-практической конференции. - Астана: институт законодательства Республики Казахстан, 2012.

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЗАҢЫҢ ЖҮЗЕГЕ
АСЫРУДА ДАМУ ӘДІСІ.

Бапта Қазақстанның заңның жүзеге асыру қысқаша талданған. Қабылданған заңдрдың тиімді пайдалануға, олардың сапасын жетілдіруге бағытталған қолданылатын шаралар ұсынылады.

Түйін сөздер: заңжасау, теңдік реформасы, заңшаруашылығы.

ON EXPERIENCE DEVELOPMENT OF
LEGISLATIVE ACTIVITY IN KAZAKHSTAN

The article briefly analyzes the situation with the legislative activity in Kazakhstan. Proposes measures to improve the quality and efficiency function of the adopted laws.

Keywords: lawmaking, legal reform, legislative activities.

