

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
доктор юридических наук
Жалыбин С.М.

**ОТВЕТСТВЕННЫЙ
РЕДАКТОР**
доктор технических наук
Баймухамедов М.Ф.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:
д.ф.-м.н. Джаманбалин К.К. –
председатель
д.э.н. Федоров М.В. – сопредседа-
тель
д.ю.н. Бублик В.А. – сопредседа-
тель
к.и.н. Кокшаров В.А. – сопредсе-
датель

ЧЛЕНЫ СОВЕТА:
профессор Жак Фонтанэль,
профессор Лилиан Бенсаэль,
профессор Альбан Жэлэн
(Франция);
д.э.н. Власова Н.Ю.,
д.э.н. Иваницкий В.П.,
д.ю.н. Винницкий Д.В.,
д.э.н. Криворотов В.В.,
д.э.н. Капустина Л.М.,
д.ю.н. Архипов С.И.,
д.ю.н. Кодан С.В. (Россия);
д.ю.н. Мизанбаев А.Е.,
д.э.н. Юльчиева Г.В.,
д.э.н. Мишулина О.В.,
д.филол.н. Кадралинова М.К.,
д.ю.н. Кобабаев О.
д.э.н. Сатова Р.К.
к.э.н. Лучанинова А.А.,
к.э.н. Аймурзинов М.С.,
к.э.н. Виноградова Н.П.,
к.ю.н. Хасенов С.Б.
(Казахстан).

ДИЗАЙН И ВЕРСТКА
Волков С.И.
КОРРЕКТОР
Фендиора А.Д.

За достоверность материалов
ответственность несут авторы.
Редакция оставляет за собой
право на отклонение материалов.

При использовании материала
журнала, ссылка на журнал
обязательна.

Издание зарегистрировано
Министерством культуры и ин-
формации РК.

Свидетельство о постановке на
учет № 10837-Ж от 16.03.2010 г.

Подписной индекс: 74369
Адрес редакции: 110010,
г. Костанай, ул. Герцена, 27,
каб. 313.
Тел: +7 (7142) 55-46-44,
+7 (7142) 55-27-88.

Подписано в печать 28.03.2011.
Формат А4.
Тираж 500 экз.
Отпечатано:
«MASTER REPRINT»,
г. Костанай, тел./ факс: +7(7142)
22-38-79

ПРОБЛЕМЫ ПРАВА И ЭКОНОМИКИ PROBLEMS OF LAW AND ECONOMICS

Выпуск 2, №1-2, 2011

Международный научный журнал

МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ - CONTENTS

ЭКОНОМИКА - ECONOMICS

- Баймухамедова Г. С., Ахметжанова А. Х., Алмагамбетова Ш. Т.**
Теміржол көлігінде жолаушыларға қызмет көрсету сапасы көрсеткіштерінің кешенді бағасы 5
Комплексная оценка показателей качества обслуживания пассажиров на железнодорожном транспорте
Integrated assessment of the quality index of passenger service on a rail transport
- Куантаева А.**
Қазақстан Республикасы инвестициялық тартымдылығына шолу 8
Обзор инвестиционной привлекательности Республики Казахстан
The review of investment appeal of Republic Kazakhstan
- Малаева Р. А.**
Қазақстан Республикасы теміржол көлігі мен экономикасы 13
Железнодорожный транспорт и экономика Республики Казахстан
Rail transportation and economics of Republic Kazakhstan

МЕМЛЕКЕТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ - ГОСУДАРСТВО И ПРАВО - STATE AND LAW

- Бекмагамбетов А. Б.**
ЕҚҚҰ гуманитарлық қоржыны контекстіндегі адамдар саудасына қарсы тұру бойынша Қазақстан Республикасының шараларын жетілдіру мәселелері туралы 17
О проблеме совершенствования мер Республики Казахстан по противодействию торговле людьми в контексте гуманитарной корзины ОБСЕ
About a problem of measures improvement of Republic Kazakhstan on counteraction to human (beings) traffic in a context of humanitarian basket of OSCE
- Жалыбин С. М.**
Адвокаттардың кәсіби даярлығы туралы мәселесіне 20
К вопросу о профессиональной подготовке адвокатов
On the Issue of vocational training of lawyers
- Жумабаева А. М.**
ҚР Прокуратура органдар қызметінің құқықтық негіздері 24
Правовые основы деятельности органов Прокуратуры РК
Legal bases of activity of bodies of Public Prosecutor's office of RK
- Мороз Л. В.**
Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының қылмыстық-іс жүргізу заңнамасы бойынша жәбірленуші түсінігі және оның құқықтық мәртебесі туралы мәселесіне 28
К вопросу о понятии потерпевшего и его правовом статусе по уголовно-процессуальному законодательству Республики Казахстан и Российской Федерации

Пархоменко Е. Н.

Қылмыстық істі қозғаудың себептері мен негіздері: Қазақстан Республикасы және Ресей Федерациясындағы құқықтық реттеудің салыстырмалы талдауы

Поводы и основания для возбуждения уголовного дела: сравнительный анализ правового регулирования в Российской Федерации и Республике Казахстан **31**

Occasions and the bases for initiation of criminal case: the comparative analysis of legal regulation in the Russian Federation and Republic Kazakhstan

Укин С. К.

Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік билік тармақтарының кейбір процессуалдық-құқықтық аспектілерімен өзара әрекет етуі

Некоторые процессуально-правовые аспекты взаимодействия ветвей государственной власти в Республике Казахстан **36**

Some judicial procedure aspects of interaction of state power branches in the Republic of Kazakhstan

Шаймерденова Г. Б.

Кеден органдары қызметінің құқықтық реттеуін жетілдірудің кейбір сұрақтары

Некоторые вопросы совершенствования правового регулирования деятельности таможенных органов **40**

Some questions of improvement of legal regulation of the customs bodies activity

БАСҚАРУ - УПРАВЛЕНИЕ - MANAGEMENT**Аймурзинов М. С., Баймухамедов М. Ф.**

Ақпараттық технологиялар негізінде ауылшаруашылық кәсіпорынды басқару тиімділігін жоғарлату

Повышение эффективности управления сельхозпредприятием на базе информационных технологий **44**

Effectiveness increase of the agricultural production management on the basis of information technology

Нечехина Н. С.

Ұйымдарда бизнес-талдаудың ақпараттық камтамасыз етілуі

Информационное обеспечение бизнес-анализа в организациях **47**

Dataware of business – analysis in organizations

ҚАРЖЫ - ФИНАНСЫ - FINANCE**Марамыгин М. С., Стрельников Е. В.**

Қаржы нарығында несиелік деривативтерді пайдалану ерекшеліктері

Особенности использования кредитных деривативов на финансовом рынке **53**

Features of the use of credit derivatives in the financial market

ӘЛЕУМЕТТІК САЯСА - СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА-SOCIAL POLITICS**Әбілқадіров С. Қ.**

Экономикалық қауіпсіздікті камтамасыз етудегі кеден қызметінің қылмысқа қарсы іс-шараларын құқықтық реттеу жолдары

Правовые пути регулирования мероприятий таможенной деятельности против преступлений обеспечивающих экономическую безопасность **58**

Legal ways of regulation of actions of customs activity against crimes providing economic safety

Антипин И. А.

Ірі қала: даму үрдісі және стратегиялық перспективалары **63**
Крупнейший город: тенденции развития и стратегические перспективы
The largest city: tendencies of development and strategic prospects

Бутко В. Н.

КСРО тарихы марксизмнің экономикалық - әдістемелік мәнін құнсыздандырады ма?
Обесценивает ли история СССР экономико- методологическое значение марксизма?» **74**
Does the history of the USSR depreciate the economic-methodological value of Marxism?

Дубинин С. Н.

Жеке әлеуметтік жетістігінің бейімделу рөлі **80**
Роль адаптации в успешной социализации личности
The role of adaptation in the successful socialization of personality

Кузьменко А.Т.

Халықтың жұмыспен қамтылуын реттеу мәселелері мен механизмдері **84**
Проблемы и механизмы регулирования занятости населения
Problems and mechanisms of regulation of employment of the population

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР - МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ -
INTERNATIONAL RELATIONS****Губарева А. В., Сливкин И. В.**

Білім үдерісіне шетел оқытушылары қатысуының сырттай экономикалық ерекшеліктері **88**
Внешнеэкономические особенности участия в образовательном процессе иностранных преподавателей
The external economic features of participation in educational process of foreign teachers

Капустина Л. М., Килин В. В.

ШҚҰ елдерінің экономика саласындағы интеграциялануы **93**
Интеграция стран ШОС в сфере экономики
Integration of the SCO countries in economy sphere

КРАТКИЕ АННОТАЦИИ СТАТЕЙ



Уважаемые господа!

В последние годы Казахстан и Россия активно интегрируются в мировое экономико-правовое пространство. Международный журнал «Проблемы права и экономики» - очевидное свидетельство такой интеграции. Мультикультурное содержание журнала как с точки зрения представленных в нем правовых моделей разных государств, так и языков, на которых оно будет представлено несомненно вызовет интерес профессионального сообщества. Тем более что вопросы, находящиеся на стыке экономики и права, пожалуй, самые острые и актуальные для современного общества. Как показывает мировой опыт и опыт наших стран, развитие общества, его экономическое благосостояние невозможно без качественной правовой базы.

Я поздравляю читателей с появлением качественного специализированного журнала. Приглашаю всех специалистов к обсуждению профессиональных вопросов на страницах издания.

*С уважением,
Ректор Уральского федерального университета
В. А. Кокшаров*

Комплексная оценка показателей качества обслуживания пассажиров на железнодорожном транспорте

*Баймухамедова Г.С., к.э.н., доцент,
Ахметжанова А.Х., к.э.н., Алмагамбетова
Ш.Т., к.э.н., КазАТК им. М. Тынышпаева
(Казахстан)*

В условиях рыночных отношений и конкуренции на рынке транспортных услуг существенно возрастает влияние уровня качества транспортного обслуживания пассажиров на успешную деятельность предприятий и организаций транспорта.

Для пассажирских перевозок качество транспортного обслуживания представляет собой интегральный показатель – общий, комплексный измеритель всех элементов или сторон качества с учетом балльной оценки весомости каждого элемента, соотносимой с результатами и затратами на обеспечение необходимого уровня качества. Таким образом, управление качеством транспортного обслуживания пассажиров можно сформулировать как комплексную и согласованную оценку показателей, характеризующих прежде всего эксплуатационную работу транспорта и транспортное обслуживание пассажиров.

Уровень этих показателей в конечном счете оказывает влияние на себестоимость и стоимость пассажирских перевозок.

Показатели качества эксплуатационной работы и транспортного обслуживания пассажиров на железнодорожном транспорте можно разделить на следующие группы:

- время поездки или скорость передвижения пассажира;
- уровень комфорта;
- уровень организации движения поездов;
- безопасность перевозок, включая надежность технических средств и экологическую безопасность.

Экономия времени пассажиров на поездку, как определяющий показатель качества транспортного обслуживания населения, в первую очередь характеризует социально-экономическую эффективность пассажирского транспорта. Процесс перемещения временно исключает пассажира из сферы материального производства, что вызывает потерю некоторой доли общественного продукта, выраженного определенной стоимостью. Сокраще-

ние затрат времени на различные поездки пассажиров способствует увеличению фонда рабочего времени и создает условия для производства дополнительного общественного продукта, а также позволяет высвободить и личное время пассажира.

Таким образом, в данной группе повышение качества пассажирских перевозок будут определять следующие показатели:

- Время, затраченное пассажирами на поездку;
- Скорость движения поездов;
- Стоимость пассажира - часа.

Повышение уровня комфорта выражается в рациональной планировке салонов, удобных кресел для сидения, кондиционирования воздуха и т.п., а также в возможности использовать время поездки для работы, питания и отдыха. В последнее время обязательным стало оснащение поездов устройствами, облегчающими поездку пассажирам – инвалидам.

В данном случае на величину эффекта от мероприятий по повышению качества пассажирских перевозок будет влиять изменение следующих показателей:

- Уровень комфортности на вокзалах и во время поездки;
- Уровень удобства при перемещении пассажиров в поездке и на вокзалах;
- Уровень качества сервиса на вокзалах и в пути следования;
- Уровень культурного обслуживания персонала;
- Уровень удобства получения информации о поездке;
- Удобство расписания поездов по отправлению и прибытию;
- Удобство расположения железнодорожных вокзалов (станций);
- Доля пассажиров, удовлетворенных уровнем комфорта;
- Степень доступности сервиса для пассажиров;
- Объем услуг, оказываемых пассажирам на вокзалах и в пути следования;
- Быстрота оформления проездных документов;
- Соответствие предлагаемых категорий поездов, типов вагонов и мест реальному

спросу пассажиров;

- Выпуск транспортных средств на линию в период максимальных перевозок;
- Населенность пассажирских вагонов;
- Беспересадочность сообщения;
- Транспортная доступность;
- Пассажировместимость подвижного состава.

Рациональная организация движения поездов является одним из важнейших требований пассажиров. На качество транспортного обслуживания здесь влияют такие особенности организации движения как регулярность сообщения, выполнения графика движения поездов, согласование расписаний работы различных видов транспорта в пунктах пересадки пассажиров с одного вида транспорта на другой. Установление удобного для пассажиров времени отправления и прибытия транспортных средств, соблюдение расписания следует считать эквивалентным сокращению продолжительности пребывания пассажиров в пути.

На эффект от повышения уровня организации движения поездов оказывают влияние следующие показатели:

- Уровень ритмичности, регулярности движения пассажирских поездов;
- Степень выполнения расписания движения по отправлению и прибытию;
- Согласование графиков движения поездов с расписаниями других видов транспорта;
- Наличие информационного обеспечения и справочных служб;
- Доля пассажиров, удовлетворенных расписанием отправления и прибытия поездов;
- Интервал движения поездов;
- Частота движения;
- Точность;
- Своевременное отправление пассажирских поездов с начальных станций;
- Своевременное проследование станций поездами или задержка по проследованию;
- Своевременное прибытие или задержка пассажирских поездов на конечную станцию;
- Время оборота подвижного состава.

Повышение безопасности движения поездов. Железнодорожное сообщение обеспечивает на сегодняшний день более высокий уровень безопасности пассажирских перевозок по сравнению с другими видами транспорта, что существенно повышает его конкурентоспособность.

Социально-экономическая эффективность мероприятий по повышению качества пассажирских перевозок данной группы зависит от показателей:

- Уровня безопасности пассажиров, используемых услуги данного вида транспорта;
- Уровня надежности технических средств пассажирских перевозок;
- Уровня экологичности пассажирских перевозок;
- Уровня выбросов загрязнений в окружающую среду;
- Уровня шума;
- Количества несчастных случаев, происходящих на 1 млн. перевезенных пассажиров или 1 млрд. пассажиро -км по причине транспортных происшествий;
- Количества несчастных случаев, происходящих на 1 млн. перевезенных пассажиров или 1 млрд. пассажиро -км по причинам не-транспортного характера;
- Стоимости ущерба от транспортных происшествий на одного отправленного пассажира (пассажиро -км);
- Стоимости ущерба, связанного с задержкой поездов из-за отказов транспортных средств на один пассажиро -км;
- Ущерба или штрафа за загрязнение вредными выбросами от перевозок на один пассажиро - км;
- Среднего времени задержек по техническим причинам на одного пассажира;
- Отчуждения территорий.

Для управления качеством транспортного обслуживания пассажиров устанавливается общий средний уровень качества (K_0) по совокупности всех рассмотренных показателей:

$$K_0 = \sum K_i \alpha_i \quad (1)$$

где: K_i - уровень конкретного i - го показателя качества транспортного обслуживания;

α_i - удельный вес i - го показателя в общей оценке качества, определяемый либо как рейтинг предпочтений пассажиров, либо как уровень экономической эффективности отдельных мероприятий по повышению качества перевозок в общем эффекте от всех мероприятий, принимаемом за 1 или 100%.

Числовые значения K_0 находятся в пределах от 0 до 1.

Такая натуральная оценка качества транспортного обслуживания имеет большое практическое значение, т.к. учитывает интересы пассажиров и представляет реальную ситуацию по оценке работы транспортных предприятий.

Однако решение данной проблемы невозможно без сопоставления таких мероприятий с затратами на их осуществление. Для этого необходимо определение экономической эффективности мероприятий по повышению качества транспортного обслуживания пассажиров. Уровень целесообразного повышения качества может быть установлен только на основе расчета дополнительного эффекта, т.е. прироста прибыли, которую получит транспортное предприятие в результате улучшения качества обслуживания пассажиров за счет роста объемов перевозок и/или получения доходов от предоставления дополнительных видов услуг пассажирам.

Как показывает практика, повышение качества транспортного обслуживания требует определенных дополнительных затрат (ΔZ). Однако по разным причинам возможно наступление такого момента, когда дополнительное вложение средств в мероприятия по повышению качества не сможет обеспечить прирост доходов ($\Delta Д$) и прибыли ($\Delta П$). Графически это можно представить в форме сопоставления динамики изменения доходов и расходов. Перпендикуляр, опущенный с линии максимума уровня доходов на горизонтальную ось ко-

эффициентов качества (K_0), покажет возможный оптимальный уровень данного показателя качества транспортного обслуживания пассажиров. Такие расчеты могут быть выполнены по каждому из показателей качества.

Расчет коэффициента экономической эффективности мероприятий по повышению качества пассажирских перевозок производится по формуле:

$$E_{\text{расч}} = \Delta П_{K_0} / \Delta Z_{K_0} * 100\% \quad (2)$$

где $\Delta П_{K_0}$ и ΔZ_{K_0} – дополнительные затраты и прирост прибыли от реализации мероприятий по повышению качества транспортного обслуживания, соответствующие оптимальному значению комплексного показателя K_0 .

При этом следует различать мероприятия, требующие определенных инвестиций, и организационно-технические (безинвестиционные) мероприятия, осуществляемые за счет сокращения текущих издержек. В первом случае необходимо дисконтирование капиталовложений с учетом сроков их окупаемости, а во втором производится прямое сопоставление результатов с затратами.

Определенную трудность расчетов показателей качества и эффективности его повышения представляет отсутствие в ряде случаев учета некоторых из них в транспортной статистике. Поэтому дополнительную информацию необходимо получать на основе маркетинговых исследований.

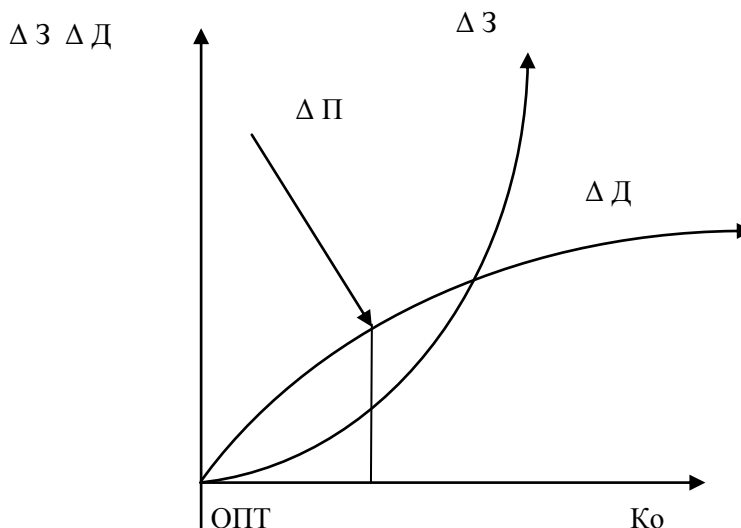


Рис.1. Определение оптимального уровня качества транспортного обслуживания

Второй важной проблемой является необходимость разработки стандартов, нормативов и правил соблюдения качества пассажирских перевозок. Представляется целесообразным разработка фирменных стандартов качества пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте и допустимых уровней отклонения от них (минимального и максимального) с коэффициентами понижения и повышения платы за транспортные услуги.

Для эффективного управления качеством транспортного обслуживания необходимо использовать системы расчета показателей качества и определения их оптимальных уровней

на основе использования современных компьютерных технологий, которые позволят разрабатывать планы маркетинга и осуществлять слежение за ходом их выполнении.

Литература

1. Абрамов А. П., Галабурда В. Г., Иванов Е. А. Маркетинг на транспорте. – М.: Желдориздат, 2001.

2. Галабурда В. Г. Методы оценки качества транспортного обслуживания // Бюллетень транспортной информации. – 2003. - №6.

Обзор инвестиционной привлекательности Республики Казахстан

*Куантаева А., студентка
КСТУ им. академика З.Алдамжар
(Казахстан)*

Финансовые вливания способствуют повышению производительного потенциала республики - привлечение иностранных инвестиций в экономику и их освоение служат важным инструментом передачи технических и управленческих навыков из-за границы. В настоящее время, инвестиции играют важнейшую роль как на -макро-, так и на -микро-уровне. Ведь они определяют будущее развитие экономики страны в целом. Инвестиционная предпринимательская, деятельность и состояние экономики в целом в значительной степени зависят от государственной политики. Несмотря на многие положительные черты рыночной экономики, они не способны автоматически регулировать предпринимательскую и инвестиционную деятельность, а также все экономические и социальные процессы, в интересах всего общества и каждого гражданина.

Государство для выполнения своих функций регулирования экономики использует как экономические (косвенные), так и административные (прямые) методы воздействия на инвестиционную деятельность и экономику страны путем издания и корректиров-

ки соответствующих законодательных актов и постановлений, а также путем проведения определенной экономической, в том числе и инвестиционной политики. Инвестиционная деятельность, в настоящее время, зависит от полноты и степени совершенства нормативно – законодательной базы.

Инвестиционный климат РК

В последнее время, инвестиционный климат в Республике Казахстан изменился в лучшую сторону. Этому способствовали усилия руководства страны по совершенствованию деловой среды, реформы в экономике, обновление законодательства. Республика Казахстан – это страна с огромным потенциалом. Остается лишь установить благоприятный инвестиционный климат в пределах нашего государства. Данный вопрос является, к настоящему моменту, ключевым аспектом, который мы вместе и рассмотрим.

Существуют три основных фактора, влияющих на инвестиционную привлекательность Казахстана.

Первый – Наша республика обладает экономической и политической стабильностью.

Второй – территория государства, её недра имеют разнообразное обилие природных ресурсов.

Казахстан занимает **первое место** в мире по разведанным запасам цинка, вольфрама и боррита, **второе** – по запасам серебра, свинца,

урана и хромитов, **третье** – по меди и флюоритам, **четвертое** – по молибдену и шестое – по золоту.

По мнению ученых, наша страна занимает **шестое место** в мире по запасам природных ресурсов. Из 110 элементов таблицы химических элементов Д.И.Менделеева в недрах Казахстана выявлено 99 элементов, разведано – 70, извлекаются и используются – 60.

Третий – Казахстан, страна с выгодным географическим положением, предоставляющая инвесторам потребительский рынок почти в полмиллиарда человек, то есть рынки центральноазиатского региона.

С приобретением независимости, становление экономики Казахстана происходило медленно, но с неизменной положительной динамикой. И на сегодняшний день, Казахстан по праву считается лидером среди стран СНГ по предоставлению наиболее благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности.

Уже в октябре 2000 года Европейский Союз предоставил Казахстану статус страны с рыночной экономикой.

Согласно рейтинговому отчету Всемирного банка по индексу “Легкость ведения бизнеса” на 2008-2009 год, Республика Казахстан заняла 70 место из 181 страны мира, поднявшись тем самым на 10 позиций по сравнению с прошлым годом, а среди 25 стран Восточной Европы и Центральной Азии, Казахстан занимает 12-е место.

Инвестиционный климат РК отличается одними из лучших условий (среди стран СНГ) для ведения бизнеса.

Республика Казахстан одной из первых среди стран СНГ получила рейтинги инвестиционного класса от международных рейтинговых агентств Moody's (в 2002 году), Standard&Poor's и Fitch (в 2004 году).

Наше государство включено в список 25 наиболее инвестиционно - привлекательных стран согласно рейтингу международно-признанной консалтинговой компании AT Kearney.

Республика поставила перед собой задачу войти в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. На сегодняшний день Республика Казахстан занимает 61 позицию и намерена планомерно и целенаправленно идти к поставленной цели.

Особое значение имеет тот факт, что

прошедший год явился весьма насыщенным для нашей страны и народа в целом.

Ведь Республика Казахстан, первой из стран СНГ стала председателем ОБСЕ, и совершила прорыв, возобновив традицию собирать вместе стран – участниц Организации, проведя 1 – 2 декабря форум в г. Астане. Таким образом, мы не только смогли достойно исполнить свои прямые обязанности, но и внести «глоток свежести» в деятельность ОБСЕ.

Также, 1 июля 2010 года – был создан Таможенный Союз, в состав которого входят: Казахстан, Беларусь и Россия. Это позволило существенно увеличить товарооборот, упростить вопросы, касающиеся таможенных пошлин, а также пограничного движения на территории стран – участниц.

Совсем недавно, на территории Республики Казахстан проходили VIII Азиатские игры, по окончании которых, в общекомандном зачёте сборная РК заняла почётное первое место.

В свете данных явлений, мы имеем весьма положительные результаты, интегрируясь с мировым сообществом и осваивая всё новые и новые позиции на международной арене.

Экономика Казахстана в рамках глобализации мировой экономики сталкивается с рядом объективных проблем, к числу которых можно отнести: слабую межотраслевую и межрегиональную экономическую интеграцию внутри страны, сырьевую направленность, невысокий потребительский спрос на товары и услуги на внутреннем рынке (малая экономика), неразвитость производственной и социальной инфраструктуры, низкие расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские, общую техническую и технологическую отсталость предприятий, отсутствие действенной связи науки с производством, работы.

В связи с этим, для решения проблем и достижения поставленных целей и задач Указом Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года, была утверждена **Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы.**

Основными задачами Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан являются:

- создание предпринимательского климата, структуры и содержание общественных институтов, которые будут стимулировать частный сектор, и совершенствовать конкурентное преимущество, осваивать элементы в цепочке добавленных стоимостей в конкретных производствах, добиваясь наибольшей добавленной стоимости;
 - стимулирование создания наукоемких и высокотехнологичных экспортоориентированных производств;
 - обеспечение в обрабатывающей промышленности среднегодовых темпов роста в размере 8-8,4%, повышение производительности труда к 2015 году по сравнению с 2000 годом не менее чем в 3 раза и снижение энергоемкости ВВП в два раза;
 - диверсификация экспортного потенциала страны в пользу товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью; переход к мировым стандартам качества;
- Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан направлена на формирование государственной экономической политики Республики Казахстан на период до 2015 года и нацелена на достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики и отхода от сырьевой направленности развития к перерабатывающей, способствовали укреплению статуса страны с рыночной экономикой и дальнейшему развитию привлекательного климата РК.

Также с целью увеличения общего притока инвестиций в экономику страны были утверждены следующие законы: Закон РК от 26 января 1996 года **“О Специальных Экономических Зонах в РК”**, который определяет общие правовые основы специальных экономических зон на территории Республики Казахстан.

30 июня 1998 года - был создан **Совет иностранных инвесторов (СИИ)** при Президенте Республики Казахстан, который является совещательно-консультативным органом, в целях обеспечения прямого диалога между Правительством РК и инвесторами, работающими в Казахстане для оперативного решения проблемных вопросов, связанных с их инвестиционной деятельностью, и улучшения инвестиционного климата в республике. Пленарные заседания Совета проводятся два раза в год, посредством них обсуждается широкий спектр вопросов, важных для инвесторов и их

деятельности в Казахстане, включая вопросы:

- улучшения инвестиционного имиджа Республики Казахстан;
- совершенствования судебной системы, оптимизации системы налогообложения и налогового администрирования;
- улучшения правового режима для иностранных инвестиций в стране; страхования инвестиций от политических и регулятивных рисков;
- развития инфраструктуры Каспийского региона;
- индустриализации и диверсификации экономики Казахстана;
- роли РК в экономическом развитии Центральноазиатского региона;
- вступления Казахстана в ВТО;
- борьбы с бюрократизмом и коррупцией;
- совершенствования системы образования и развития человеческого капитала РК;
- устойчивого развития страны и охраны окружающей среды;
- развития электроэнергетического сектора РК;
- повышения местного содержания в казахстанских проектах;
- поиска альтернативных источников финансирования для экономического развития Казахстана, и многие другие.

Основными задачами Совета иностранных инвесторов являются:

Разработка и внесение на рассмотрение Президенту и Правительству РК рекомендаций и предложений по ключевым аспектам инвестиционной политики и экономического развития страны.

Рассмотрение и обсуждение по поручению Президента Республики Казахстан иных важных вопросов инвестиционной политики. В Казахстане функционирует множество Государственных институтов развития: АО “Национальный Инновационный фонд”, “Банк Развития Казахстана”, фонд предпринимательства и развития “Даму”, “Инвестиционный фонд Казахстана”, “KAZNEX” и т.д.

8 января 2003 года принят Закон Республики Казахстан **«Об инвестициях»**. (далее в тексте - закон). Данным законом, в первую очередь, были регламентированы равенство мер стимулирования инвестиций, как для иностранных,

так и для отечественных инвесторов, гарантии защиты прав инвесторов, порядок разрешения споров с участием инвесторов.

Данный закон, по оценкам международных экспертов, является одним из лучших законов в области инвестиций среди стран с переходной экономикой.

Законом гарантирована полная защита прав инвесторов и стабильность заключенных контрактов, а также очень четко регламентирована работа государственных органов в отношении инвесторов (свободное движение капитала, репатриация капитала, свобода использования прибыли, право частной собственности на землю, в том числе и для иностранных компаний).

Также в упомянутом Законе определены меры государственной поддержки инвестиций, осуществляемых в приоритетных отраслях экономики Казахстана.

В 2004 году 6 июля был утвержден Закон РК “Об Инвестиционном фонде Казахстана”, который регулирует вопросы деятельности Инвестиционного фонда Казахстана, определяет его цели, задачи, направления инвестиционной политики, особенности его взаимодействия с государственными органами и иными организациями.

Одним из самых передовых проектов страны является – создание **Регионального Финансового Центра в городе Алматы - РФЦА.**

Решение о его создании было принято в 2005 году Правительством Республики Казахстан. Данное решение было обусловлено опережающим развитием финансового сектора Республики Казахстан по сравнению с другими странами СНГ, стабильным ростом доли финансовых услуг в составе валового внутреннего продукта, внутренних накоплений, началом инвестирования в страны СНГ и формированием кадрового состава в финансовой сфере.

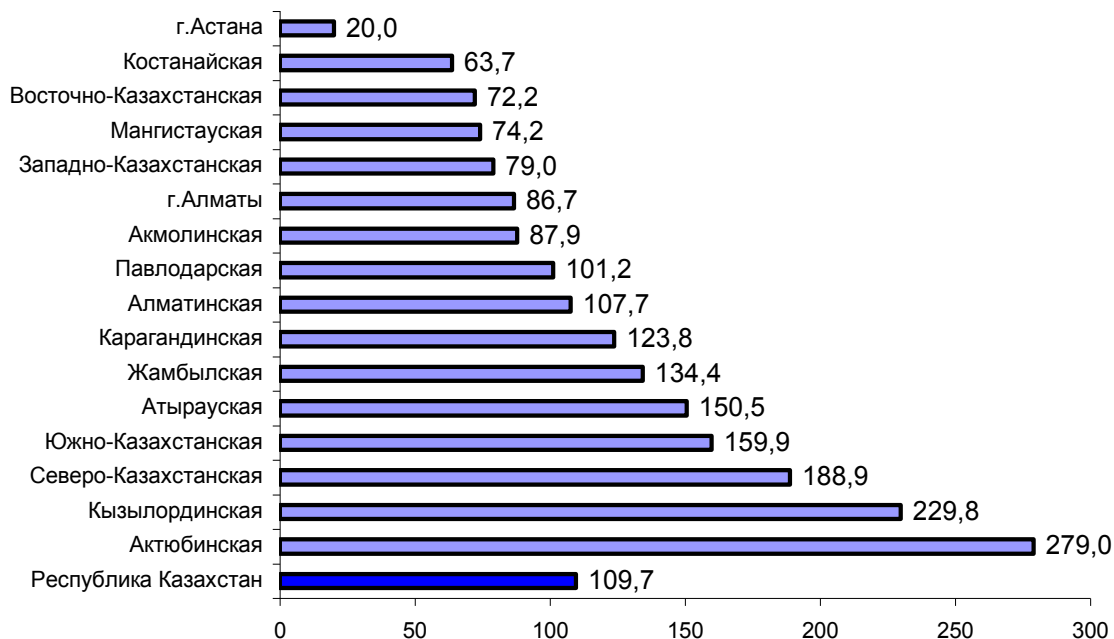
Об инвестициях в основной капитал обрабатывающую промышленность Республики Казахстан

Индекс физического объема инвестиций в обрабатывающую промышленность в январе - декабре 2010 года увеличился на 9,7%. Доля вложений в обрабатывающую промышленность в общем объеме инвестиций в основной капитал увеличилась на 0,9 процентных пункта и составила 9,1%.

Преобладающими источниками финансирования инвестиций в основной капитал отрасли являются собственные средства инвесторов (76,4% от общего объема инвестиций). Значительную долю инвестиций в основной капитал в обрабатывающей промышленности (48,7%) занимают Карагандинская, Павлодарская и Восточно-Казахстанская области за счет инвестирования в металлургическую промышленность.

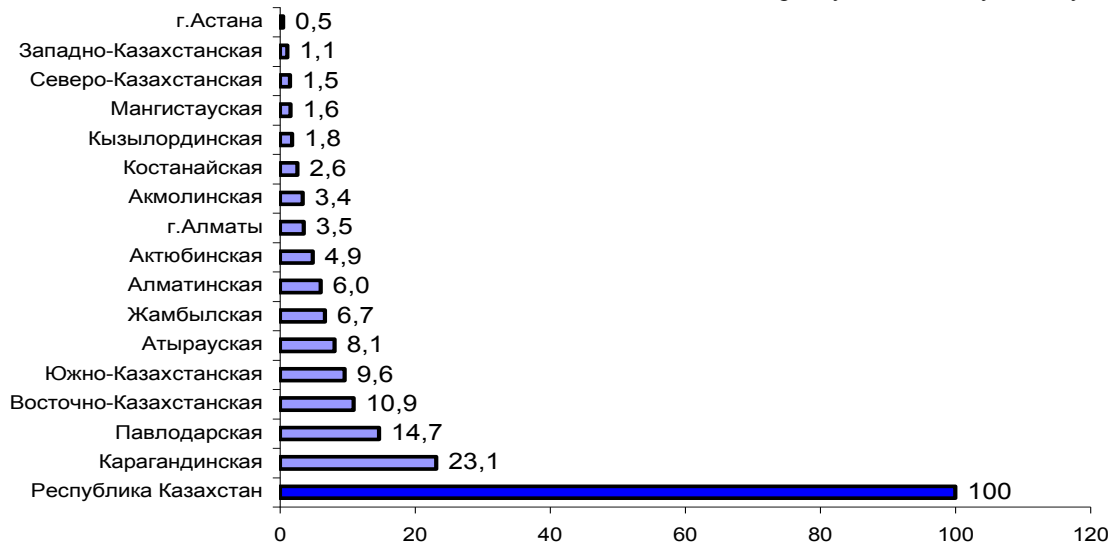
Инвестиции в основной капитал в обрабатывающую промышленность

индекс физического объема, в % к 2009 году



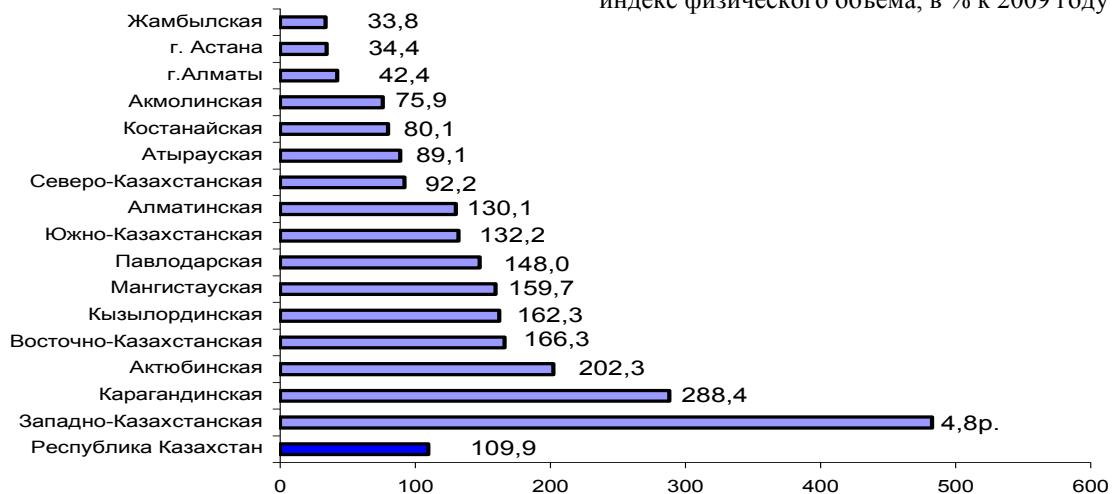
Инвестиции в основной капитал в обрабатывающую промышленность

в % к общереспубликанскому объему

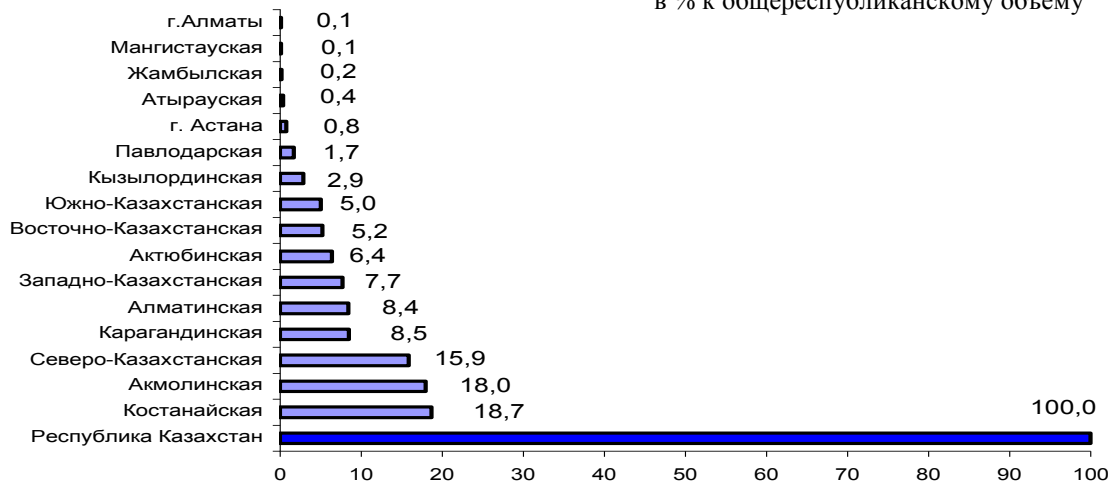


Инвестиции в основной капитал в сельское хозяйство

индекс физического объема, в % к 2009 году



в % к общереспубликанскому объему



Преобладающими источниками финансирования инвестиций в основной капитал отрасли являются собственные средства инвесторов (61,2% от общего объема инвестиций).

Значительную долю инвестиций в основной капитал в сельское хозяйство занимают Костанайская, Северо-Казахстанская области за счет инвестирования в выращивание сезонных культур, Акмолинская область – в отрасль животноводства.

Правовые и экономические основы стимулирования инвестиций в Республике Казахстан

Создана в Казахстане вся необходимая правовая база для осуществления инвестиционной деятельности.

Важно заметить, что меры государственной поддержки инвестиций распространяются в равной степени, как на отечественных, так и на иностранных инвесторов.

Так, при реализации проектов в несырьевом секторе экономики Казахстана инвесторам предоставляются следующие виды инвестиционных преференций.

инвестиционные налоговые преференции.

государственные натурные гранты (в качестве государственных натуральных грантов могут передаваться земельные участки, здания, сооружения, машины и оборудование).

освобождение от обложения таможенными пошлинами ввозимого для реализации инвестиционного проекта оборудования и ком-

плекующих к нему;

Согласно новому Налоговому кодексу Республики Казахстан, вступившему в силу 1 января 2009 года упрощен порядок применения инвесторами ***налоговых инвестиционных преференций***, а именно, упразднен ранее существовавший порядок получения инвестиционных преференций, которые предоставлялись лишь с момента заключения контракта с уполномоченным органом (Комитет по инвестициям).

Помимо мер инвестиционного законодательства направленных на защиту и поощрения инвестиций на территории Казахстана, Правительством Казахстана осуществлено двустороннее соглашение о взаимной защите и поощрении инвестиций с 41 страной, среди которых: США, Объединенное Королевство Великобритании, Франция, Германия, Россия, Нидерланды, Турция, Иордания, Катар и т.д., а также одно многостороннее соглашение между странами-членами ЕврАзЭС.

Таким образом, вся проводимая в настоящее время инвестиционная политика прилагает все усилия для привлечения денежных средств. Эффективные финансовые вливания должны способствовать проведению качественных изменений в структуре экономики страны, которые приведут к ее устойчивому росту, основанному на эффективном использовании человеческого, произведенного и природного капитала, выходу Казахстана на новый, более высокий уровень экономического развития.



Железнодорожный транспорт и экономика Республики Казахстан

*Малаева Р.А., соискатель КазНАУ
(Казахстан)*

Экономическая теория, определяя место и роль транспорта в развитии современного общества, рассматривает его как всеобщее средство труда, как одно из общих условий производства. Перемещая средства труда и рабочих внутри предприятий, транспорт осуществляет связи, порождаемые технологическим разделением труда. Эти функции выполняет внутрипроизводственный транспорт. Пе-

ремещая различные виды продукции между производителями (поставщиками) и потребителями, транспорт реализует связи, возникшие в результате территориального разделения труда. Эти функции находятся в ведении транспорта сферы обращения, который в ходе исторического процесса общественного разделения труда выделился в самостоятельную сферу производства. Перевозки в процессе обращения в современных условиях выполняет в основном транспорт общего пользования – железнодорожный, морской, речной, автомобильный, воздушный, а также специальный транспорт (трубопроводы, высоковольтные линии электропередачи и железнодорожные подъездные пути предприятий, связывающие

их сетью магистральных путей сообщения). Эти виды транспорта вместе с системой складов составляют материальную основу процесса обращения.

Транспорт, с одной стороны, – сегмент рынка, «физически» реализующий обмен товарами и оказывающий услуги населению, а с другой – он сам как субъект рынка продает свои услуги, перемещая товары и пассажиров. Различные виды транспорта могут по-разному оказывать эти услуги, образуя тем самым транспортный рынок.

Вместе с тем транспорту свойственны некоторые особенности, отличающие его от других отраслей народного хозяйства.

Во-первых, транспорт не производит новой вещественной продукции, а как бы является продолжением процесса производства в пределах процесса обращения.

Во-вторых, продукция транспорта – перевозка грузов и пассажиров – неотделима от процесса транспортного производства. Ее нельзя накопить, создать ее запасы.

В-третьих, продукция транспорта не содержит сырья. Доля заработной платы в ее себестоимости вдвое выше, чем в промышленности. Затраты на амортизацию, топливо и электроэнергию составляют почти половину всех эксплуатационных расходов транспорта.

В-четвертых, кругооборот средств, выделяемых на развитие транспорта, отличается от кругооборота средств, направляемых на развитие промышленности и сельского хозяйства. На транспортном рынке реализуется не товар в виде новой вещи, а сам производст-

венный процесс транспортной промышленности, следовательно, требования к эффективности и качеству работы транспортной системы относятся не только к его рыночной продукции, конечному результату транспортной деятельности, но и непосредственно к транспортному производственному процессу.

Развитие транспорта в современных условиях связано с ростом производительных сил любой страны и ее внешними связями. Доля отдельных видов транспорта в осуществлении мировых грузовых перевозок составляет для восточноевропейских стран: водный – 23%, наземный – 64% и другие виды – 13%; для промышленно развитых соответственно – 62; 27 и 11%; для развивающихся – 84,10 и 6%. развивающиеся страны, занимающие 70% территории земного шара, имеют слабую наземную транспортную сеть, составляющую 5% мировой инфраструктуры.

Транспортный комплекс – одна из формирующих инфраструктуру экономики отраслей, который включает в себя железнодорожный, автомобильный, воздушный, трубопроводный, морской и речной (водный) виды. От его состояния зависит развитие отраслевых комплексов экономики республики, обеспечение взаимосвязей отраслей экономики, видов производства и территориальных комплексов. Согласно данным Агентства Республики Казахстан по статистике за 2009 год доля железнодорожного транспорта в грузообороте всех видов транспорта составила 58,1%; трубопроводного – 26,02%; автомобильного – 15,90%; воздушного – 0,03% и речного – 0,03%.

В основном такое соотношение объясняется сырьевой структурой производства Ка-

Таблица 1. Густота железнодорожной сети в некоторых странах мира

Страны	Площадь, тыс. кв. км (без учета территориальных вод)	Население, тыс. чел.	Эксплуатационная длина железных дорог, тыс. км	Густота железнодорожной сети, м эксплуатационной длины на 1 кв. км территории	Плотность населения на 1 км железных дорог, чел
США	9159,0	280562,5	212,4	23,2	1320,9
Канада	9221,0	31902,3	36,1	3,9	883,7
Германия	349,2	83251,9	44,0	126,0	1892,1
Франция	545,6	59766,0	31,9	58,5	1873,5
Великобритания	241,6	59778,0	16,9	70,0	3537,2
Италия	294,0	57715,6	19,8	67,3	2914,9
Япония	374,7	126974,6	23,7	63,3	2005,9
Россия	16995,8	144978,6	87,2	5,1	1662,6
Украина	603,7	48396,5	22,5	37,3	2151,0
Казахстан	2669,8	14830,5	13,6	5,5	1090,5

захстана. Основная товарная продукция, предъявляемая к перевозке, представляет собой массовые насыпные и наливные грузы, такие как уголь, зерно, нефть, руда, минеральные удобрения и т.д., перевозка которых автомобильным транспортом неэффективна. В то же время необходимо учитывать некоторую погрешность распределения долей из-за трудностей статистического учета и оценки грузооборота автомобильным транспортом.

Находясь в центре Евразии при отсутствии прямого выхода к морю, имея обширную территорию размещения производительных сил, неразвитость автодорожной инфраструктуры делают роль железнодорожного транспорта в экономике республики чрезвычайно важной.

Миссия железнодорожного транспорта в современных условиях заключается в максимальном удовлетворении потребностей экономики страны в перевозках грузов и пассажиров при минимальных издержках.

При этом немаловажным критерием оценки исполнения своей миссии становится не только стоимость транспортных услуг, но и их качество, которое складывается из трех основных показателей:

- безопасность движения и сохранность грузов;
- скорость доставки;
- уровень сервиса.

В послекризисный период наметились

положительные тенденции в экономике Казахстана. Значительно снизились темпы инфляции. В различных отраслях промышленности обозначилось стремление к увеличению объемов производства продукции. Эти положительные перемены в экономике были обеспечены комплексом факторов, в том числе стратегией по удержанию уровня тарифов на железнодорожные перевозки в течение последних 10 лет за счет жестких ограничений расходов, как на эксплуатационные, так и на инвестиционные нужды. В результате отраслью был осуществлен комплекс мер по снижению тарифной нагрузки в целях поддержания отечественных товаропроизводителей, поставляющих продукцию на внутренний рынок, в том числе сырье для производства экспортной продукции.

Объективные показатели работы отрасли свидетельствуют о том, что отечественные железные дороги в значительной мере способствовали подъему экономического потенциала страны.

Одним из важнейших факторов, характеризующих роль железнодорожного транспорта в социально-экономическом положении государства, является развитость его инфраструктуры.

Несмотря на относительно низкую густоту, железнодорожная сеть страны соединяет между собой и с сопредельными государствами все индустриальные и высокоурбанизиро-

Таблица 2. Протяженность железных дорог СНГ

Железнодорожные администрации республик	Эксплуатационная длина железных дорог, км			Протяженность электрифицированных линий, км		
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Азербайджанской Республики	2123,0	2117,3	2217,3	1276,8	1271,2	1271,2
Республики Армения	806,2	806,2	806,2	806,2	793,7	784,2
Республики Беларусь	5542,8	5546,8	5541,7	835,2	375,2	846,6
Грузии	1574,8	1574,8	1574,8	1574,8	1574,8	1575,2
Республики Казахстан	13726,2	13537,2	13660,3	3611,4	3611,4	3697,1
Кыргызской Республики	416,9	416,9	416,9	-	-	-
Республики Молдова	1326,3	1326,3	1326,3	-	-	-
Российской Федерации	87388,0	87086,0	86660,0	38994,0	39290,0	39699,0
Республики Таджикистан	482,5	482,5	482,5	-	-	-
Туркменистана	2152,9	2313,0	2313,0	-	-	-
Республики Узбекистан	3655,7	3655,3	3640,9	488,8	488,8	586,8
Украины	22606,2	22601,8	22546,1	8549,1	8615,7	8774,2
Латвийской Республики	2412,7	2412,7	2412,7	270,7	270,7	270,7
Литовской Республики	2001,8	1996,8	1997,2	122,0	122,0	122,0
Эстонской Республики	1021,0	1020,0	1020,0	132,0	131,8	131,8

ванные территории республики, что и объясняет неравномерность их распределения.

Отставание Казахстана в инфраструктурном развитии от европейских стран и США характерно и для других транспортно-коммуникационных отраслей, включая автомобильные дороги и трубопроводы.

В условиях слабой альтернативы со стороны других видов транспорта, особенно в дальних перевозках, незначительное отставание Казахстана от европейских стран и Японии по плотности населения на 1 км железнодорожных путей обуславливает более высокую социальную потребность общества в железнодорожных пассажирских перевозках.

Эти факторы наряду с обширной территорией и преобладанием сырьевых предприятий обеспечивают железнодорожному транспорту стран СНГ доминирующее положение на рынке грузовых и пассажирских перевозок в обозримой перспективе.

Большой объем грузоперевозок компании приходится на долю добывающей и перерабатывающей промышленности.

В настоящее время железнодорожный транспорт Казахстана имеет всю необходимую производственную базу и подвижной состав для обеспечения существующего объема перевозок.

При этом инфраструктура железнодорожной сети Казахстана в большей мере развита в центральных и северных регионах, на которые приходится 5719 км эксплуатационной длины железных дорог, тогда как восточных, западных и южных областей республики она составляет 2460 км, 2438 км и 2264 км соответственно. Более 300 км железнодорожной сети, находящейся в ведении АО «НК «КТЖ», расположено на территории России и Кыргызстана.

Казахстан с его географическим расположением внутри материка, центре Евразии, зависит от транспортных магистралей соседей, несмотря на то, что через территорию страны проходят трансазиатская и транссибирская магистрали. Железные дороги страны связывают ее с Европой через Россию, с Персидским заливом – через Иран, с Тихоокеанским побережьем – через Китай. Общая протяженность трансазиатского маршрута от побережья Тихого океана до границ Западной Европы составляет 11000 км, в числе которых 4000 км приходится на территорию Китая и 1800 км –

на Казахстан. Грузовые перевозки по трансазиатскому маршруту занимают 23-26 дней пути, а расстояние на 2000 – 3000 км короче, чем по транссибирскому маршруту.

После обретения Казахстаном независимости все явственнее ощущается проблема неразвитости «широтных» коридоров, соединяющих восточные и западные регионы республики, что приводит к необходимости строительства новых магистральных линий.

Железнодорожная сеть Казахстана территориально разделена на 12 отделений перевозок: Кокшетауское, Костанайское, Павлодарское, Карагандинское, Защитинское, Алматинское, Жамбылское, Шымкентское, Кызылординское, Актюбинское, Уральское, Атырауское, осуществляющие оперативное руководство эксплуатационной работой железнодорожного транспорта с обеспечением безопасности движения поездов, сохранности перевозимых грузов и подвижного состава по регионам.

Во многих странах железные дороги испытывают серьезную конкуренцию со стороны других видов транспорта, что обусловлено развитостью инфраструктуры морского (речного), трубопроводного и автомобильного сообщения, этот факт заставляет железнодорожные компании прилагать серьезные усилия для привлечения грузов на железную дорогу.

Таким образом, железные дороги играют ведущую роль в экономической жизни республики в осуществлении межгосударственных и международных перевозок, включая транзит, и поддерживают продвижение страны к свободной рыночной экономике. Связывая не только отдельные территории и регионы республики, но и виды производства в единое экономическое пространство, железнодорожный транспорт по праву является основой становления и процветания Казахстана.

Литература

1. Кормаков Л.Ф. Автомобильный транспорт автопромышленного комплекса. М. «Транспорт», 1990.
2. Козлов В.П., Козлов И.В. Экономическая эффективность перевозки зерна в контейнерах. Алматы, 2005.
3. Козлов В.П., Даубаев К.Ж. Системный анализ транспортного комплекса. Алматы, 2002.

**О проблеме совершенствования мер
Республики Казахстан по противодействию
торговле людьми в контексте
гуманитарной корзины ОБСЕ¹**

*Бекмагамбетов А.Б., к.ю.н., ЧелГУ
(Россия)*

В числе актуальных проблем в контексте человеческого измерения ОБСЕ выступает проблема эффективного противодействия торговле людьми.

Специальный представитель ОБСЕ и координатор по борьбе с торговлей людьми Мария Грация Джьямаринаро справедливо констатирует: «Сегодня большинство государств-участников ОБСЕ признают, что торговля людьми является большой проблемой; многие страны приняли новые законы, планы действий и создали национальные координационные механизмы. На сегодняшний день вызов для нас заключается в том, чтобы значительно увеличить масштабы эффективного применения законодательства по борьбе с торговлей людьми и деятельностью созданных за последние годы механизмов»².

ДОСТИЖЕНИЯ В СФЕРЕ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ.

1. В структуре национальной правовой политики самостоятельное место на протяжении лет занимает направление противодействия торговле людьми, в т.ч. женщинами и детьми, что соответствует международным

стандартам в области прав человека в контексте глобализации мира³ и приятно отмечать, что эта традиция заложена намного раньше выполнения почетной, и, уверен, успешной миссии председательства Казахстана в ОБСЕ.

2. Убежден, что торговля людьми, в том числе с особым фокусом торговля детьми – сегодня в большей мере продукт глобализации и на основании этого не является исключительным явлением только для нашей страны.⁴

3. В нашей стране сформирована и успешно работает прогрессивная система противодействия как торговле людьми, так и торговле детьми.

- в двух Концепциях правовой политики страны (с 2002 по 2009 и 2010 до 2020 годы) устойчиво в числе приоритетных проблем прописана торговля людьми.

- эта система включает законодательные решения (ратифицированы важнейшие международные документы: Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности⁵, Конвенция «О правах ребенка», принят закон «О правах ребенка», ныне Комитетом по охране прав детей Министерства культуры Республики Казахстан инициируется ратификация Гаагской конвенции о международном усыновлении и предотвращении похищения детей, криминализированы деяния, связанные с торговлей людьми: ст.133 УК РК «Торговля несовершеннолетними» с 1997 года, ст.128 УК РК «Торговля людьми»).

Значительным и прогрессивным дос-

¹ В основу настоящей публикации положен текст выступления, на одной из сессий Обзорной конференции ОБСЕ 26-28 ноября 2010 г., в г.Астана. С учетом полученной информации текст позже был расширен.

² Торговля людьми до сих пор остается малорискованным преступлением//Встречи ОБСЕ на высшем уровне во времена перемен. Журнал ОБСЕ. Выпуск номер 4.-2010.-С.30

³ Комиссаровым В.С. справедливо акцентируется внимание на необходимость осознания: «...в первую очередь...потребности в интеграции научного знания в использовании международного опыта в противодействии преступности вообще, и транснациональной преступности в частности, в условиях глобализации»//Научные основы уголовного права и процессы глобализации: материалы V Российского конгресса уголовного права (27-28 мая 2010 года).-Москва: Проспект,2010.-С.3

⁴ Этот момент указан практически во всех разосланных для участников Обзорной конференции ОБСЕ. К примеру, в таких материалах как Анализ текущего положения дел в сфере борьбы с торговлей людьми в Казахстане. Доклад к третьей сессии Обзорной конференции ОБСЕ 2010 года, Астана, 26-28 ноября 2010 г., The Report on human right situation in the Republic of Kazakhstan in 2009,Astana.2010.-116 pages. Analysing the business of trafficking in human beings to better prevent the crime. Office of the Special Representative and Co-ordinator for combating Trafficking and Human beings OSCE.-112 pages. Overview of the child trafficking phenomenon in the Republic of Moldova. International center “La strada”.2010.-71 pages La strada Express Issue 2 march 2006 49 pages

⁵ Проблема признана в качестве приоритетной, поэтому набирает обороты тенденция усиления интеграции. Об этом красноречиво свидетельствует тот факт, что на 3 февраля 2010 г. насчитывалось 153 государства-участника конвенции, 135 протоколов о торговле людьми и 122 – протокола против незаконного ввоза мигрантов//Голик Ю., Коробеев А. XII Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию//Уголовное право.-2010.-№5.-С.132.

тижением следует признать тот факт, что 23 ноября т.г. принят специальный закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения защиты прав ребенка». ⁶

К мерам уголовно-правового и превентивного характера, исходя из анализа этого вышеупомянутого нормативно-правового акта, следует отнести новеллы Закона РК «О правах ребенка»: ст.16-1 «Право ребенка на защиту от экономической эксплуатации», ст.39-41-1 «Защита ребенка от информации, наносящей вред его здоровью, нравственному и развитию», «Защита ребенка от действий по вовлечению в оборот продукции, наносящей вред его здоровью, нравственному и духовному развитию», «Защита ребенка от незаконного перемещения». Согласно тому же закону в Уголовном кодексе РК модернизированы ст.120. («Изнасилование»), ст.121 («Насильственные действия сексуального характера»), 122 «Половое сношение, мужеложство или лесбиянство с лицом, не достигшим четырнадцатилетнего возраста» и 124 («Развращение малолетних») по усилению половой неприкосновенности несовершеннолетних, добавлены новые нормы: ст. 132-1 «Вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией», ст. 273-1 «Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, либо привлечение для участия в зрелищных мероприятиях».

4. Сформирована четкая институциональная инфраструктура при Правительстве: созданы Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с торговлей людьми, Межведомственная комиссия по охране прав несовер-

шеннолетних, отдельно следует назвать уникальный орган Комитет по охране прав детей. Составлены развернутые планы деятельности, налажено четкое межведомственное сотрудничество, наработана правоприменительная практика, проводятся совместные профилактические мероприятия с участием правоохранительные органы, органы юстиции, НПО, СМИ и др. Здесь уместно привести высказывание Д.И. Аминова, Ю.С. Жарикова, В.П. Ревина: «Современные исследования проблемы предупреждения преступности дают основания полагать, что применение превентивных мер может быть эффективным только в том случае, когда соответствующие инициативы исходят главным образом от правительства страны. Именно в этом случае появляется возможность целенаправленно воздействовать на криминальную ситуацию широким фронтом». ⁷

Продолжение поисков путей совершенствования политики противодействия торговле людьми выявляет недостаточность существующих мер. ⁸

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ.

1. Проблема адекватного криминологического измерения.
2. Проблема латентности торговли людьми. ⁹
3. Проблема пробельности уголовного законодательства в сфере регламентации деяний связанных с рабством. ¹⁰
4. Проблема отсутствия комплексного базового закона о противодействии торговле людьми.

⁶Казахстанская правда. - 27 ноября 2010 года. -С.10.

⁷Аминов Д.И., Жариков Ю.С., Ревин В.П. Предупреждение преступлений: отечественный и зарубежный опыт (криминологическое и уголовно-правовое исследование)/Под ред.Заслуженного деятеля науки РФ, д.ю.н., профессора В.П.Ревина. М.: Изд-во СГУ,2010.-С.210

⁸Автор несколько лет занимается данной проблематикой: в 2005 г. защищена диссертация: «Правовые основы криминализации торговли людьми в уголовном законодательстве Республики Казахстан», опубликована монография, учебное пособие, свыше 15 научных статей, разработаны и переданы в Администрацию Президента предложения по имплементации соответствующего протокола Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (г. Палермо15.11. 2000 г).

⁹Представляется, что одним из подтверждающих моментов является тот факт, что, к примеру, в связи с запросом Коллегии по уголовным делам Верховного суда РК об изучении судебной практики по применению законодательства по торговле людьми за 2007-2008 годы Костанайский областной суд констатирует, что дел связанных с торговлей людьми не рассматривалось. Вместе с тем, по данным НПО определенные факты, а также жертвы торговли людьми все же имеют место быть;

¹⁰Нами ранее неоднократно указывалось на этот пробел: «К сожалению, в УК РК, как в УК РФ нормы, карающей использование рабского труда, что следует расценивать как серьезный пробел»//Бекмагамбетов А.Б., Ревин В.П., Рыхлов О.А. Уголовное право Республики Казахстан. Общая и Особенная части. Учебник.Алматы: Жеты Жаргы,2010.-С.519.

НЕОБХОДИМЫЕ МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОЛИТИКИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ:

1. Выработка комплексных подходов наиболее объективного измерения параметров торговли людьми на всей территории Казахстана с активизацией мониторинговой деятельности с участием правоохранительных органов, НПО и ученых.¹¹ По итогам следует составлять ежегодные научно-практические доклады, на тему «Противодействие торговле людьми в Республике Казахстан» с размещением на сайте ОБСЕ. Комплексный подход криминологического измерения масштабов торговли людьми в Республике Казахстан должен быть тесно связан с активизацией мониторинговой деятельности, основанного на межведомственном сотрудничестве и взаимодействия официальных институтов с неправительственным сектором как представителем гражданского общества. Достойным примером служит научный доклад «Противодействие торговле людьми в Российской Федерации»¹² подготовленный на основе комплексного криминологического исследования проведенного НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ;

2. НПО следует поддержать и активно подключиться к процессу подготовки и продвижения Комитетом по охране прав детей ратификации Гаагской конвенции;

3. Дальнейшее изучение возможностей модернизации междисциплинарных научных подходов (интегративный криминологический подход, материально-правовой и процессуальный подход) по преодолению латентности, совершенствованию методик выявления, расследования, включая меры ОРД, защиты свидетелей и др. Это положительно скажется на правоприменительной и правозащитной практике;¹³

4. В целях приведения национального законодательства международно-правовым стандартам в области прав человека и зарубежному опыту значительного ряда стран в части обеспечения свободы необходима криминализация деяний связанных с рабством, тем более, что в УК РК имеет место указание на такие виды криминальной эксплуатации как использование подневольного состояния человека и иных атрибутов собственности над человеком. СМИ неоднократно публиковали материалы о рабстве в регионах нашей страны. Это тем более актуально и в свете глобализационных процессов, и в свете успехов на международной арене, в частности, на ярчайшем примере - председательствовании Казахстана в ОБСЕ.

5. Нужен унифицированный законодательный поход/ гармонизация сближения законодательств. Целесообразным представляется обзорный анализ норм законодательств: уголовных и базовых государств-участников ОБСЕ и принять меры по распространению. Не будет эффективного комплексного противодействия торговле людьми при наличии самого крупного правового пробела, связанного с отсутствием базового закона о противодействии торговле людьми. Не достаточно принятие подзаконных актов, даже если они носят (или адресованы) межведомственный характер. Нужен все же закон. Аргументы в виде цитаты, которая актуальна и для Казахстана: «Парадоксальной выглядит ситуация, когда по инициативе и при активном участии России Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ 3 апреля 2008 г. Модельный закон «О противодействии торговле людьми» и Модельный закон «Об оказании помощи жертвам торговли людьми», но в самой России аналогичные федеральные законы (или один объединенный закон) уже в течение длительного времени не принимаются».

¹¹ Необходимость модернизации в исследовании преступности через обращение к новой методологии убедительно представлена Лунеевым В.В.: «А реалистические решения могут быть выработаны только на основе объективной и системной информации о той или иной криминальности, которую можно получить лишь статистическим, социологическим, эконометрическим и иным эмпирическим путем при обработке современными методами.»//Уголовное право. Актуальные проблемы теории и практики: сборник очерков/Под ред. В.В. Лунеева. -М.: Изд-во Юрайт, 2010. - С. 52

¹² Справедливости ради, следует заметить, что нечто подобное предпринимается в Республике Казахстан, по преимуществу неправительственным сектором. В частности, взять, к примеру, тот же подготовленный Общественным Фондом «Международная Правовая Инициатива», Женским ресурсным центром, Международным партнерством по правам человека «Анализ текущего положения дел в сфере борьбы с торговлей людьми в Казахстане. Доклад к третьей сессии Обзорной конференции ОБСЕ 2010 года», Астана, 26-28 ноября 2010 г. Сама идея и ее исполнение заслуживают уважения, хотя последнее с профессиональной юридической точки зрения безупречно.

¹³ Интересен в этом отношении, в частности, опыт Республики Таджикистан, представитель которой в порядке обмена опытом, передал Программу спецкурса «Противодействие торговле людьми» (Автор Сатторов Ф.М.)

Вместе с тем, на пространстве СНГ такие законы приняты, например, в Азербайджане, Таджикистане, Украине, Узбекистане¹⁴ и др. Неплохо было бы это учесть в контексте выработки консолидированного межгосударственного подхода в сфере противодействия торговле людьми.

Литература

- 1.Аминов Д.И., Жариков Ю.С., Ревин В.П. Предупреждение преступлений: отечественный и зарубежный опыт (криминологическое и уголовно-правовое исследование)/Под ред.Заслуженного деятеля науки РФ, д.ю.н., профессора В.П.Ревина. М.: Изд-во СГУ,2010.- 227с.
- 2.Анализ текущего положения дел в сфере борьбы с торговлей людьми в Казахстане. Доклад к третьей сессии Обзорной конференции ОБСЕ 2010 года, Астана, 26-28 ноября 2010 г.-23 с.
- 3.Analysing the business of trafficking in human beings to better prevent the crime. Office of the Special Representative and Co-ordinator for combating Trafficking and Human beings OSCE.-112 pages.
- 4.Бекмагамбетов А.Б., Ревин В.П., Рылов О.А. Уголовное право Республики Казахстан. Общая и Особенная части. Учебник.Алматы: Жеты Жаргы,2010.-856с.
- 5.Голик Ю., Коробеев А. XII Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию//Уголовное право.-2010.-№5.-С.132.
- 6.Казахстанская правда.- 27 ноября 2010 года.- 12 с.
- 7.La strada Express Issue 2 march 2006 49 pages
- 8.Научные основы уголовного права и процессы глобализации: материалы V Российского конгресса уголовного права (27-28 мая 2010 года).-Москва: Проспект,2010.-944 с.
- 9.Overview of the child trafficking phenomenon in the Republic of Moldova. International center "La strada".2010.-71 pages
- 10.The Report on human right situation in the Republic of Kazakhstan in 2009,Astana.2010.-116 pages.
- 11.Торговля людьми до сих пор остается малорискованным преступлением//Встречи ОБСЕ на высшем уровне во времена перемен. Журнал ОБСЕ. Выпуск номер 4.-2010.- 43 с.
- 12.Уголовное право. Актуальные проблемы теории и практики: сборник очерков/ Под ред. В.В. Лунеева.-М.: Изд-во Юрайт,2010.-779 с.



К вопросу о профессиональной подготовке адвокатов

*Жалыбин С.М., д.ю.н., профессор,
КСТУ им. академика З. Алдамжар
(Казахстан)*

Адвокатское право не относится к числу изучаемых в казахстанских ВУЗах юридических дисциплин. Между тем, поставленные

перед системой отечественного образования задачи по развитию человеческого ресурса требуют новых подходов к использованию интеллектуального и творческого потенциала населения, включая юридическую подготовку.

Стремительные изменения в политической и экономической жизни нашего общества находят естественное отражение и в образовательной отрасли. Создана новая правовая база образования, значительно переработаны учебные программы, широко внедряется сис-

¹⁴ В ходе личной встречи с представителем МИД Узбекистана удалось обменяться мнениями и получить текст закона о противодействии торговле людьми

тема компьютерного обучения, вводятся новые учебные дисциплины и специальности. На этом фоне возникла естественная потребность в разработке и совершенствовании новой методологии к формированию учебного процесса в отечественной высшей школе, и исследовании проблем его адаптации с зарубежной системой подготовки специалистов в правовой сфере. Процессы становления демократического правового государства, основывающиеся на приоритете прав человека, требуют адекватного правового обеспечения, направленного на защиту прав и законных интересов граждан. В связи с изложенным, особая значимость в реализации вышеуказанного положения, принадлежит профессиональному правозащитному институту – адвокатуре. Представляется, что дальнейшая демократизация общества и происходящие в связи с этим процессы возникновения, развития и укрепления различного рода правоотношений повлекут за собой необходимость значительного увеличения численности адвокатского корпуса, поскольку эта категория юристов будет наиболее востребована.

К сожалению, в Казахстане до сего дня отсутствует подготовка специалистов-адвокатов на базе высшего образования. При этом существует специализация в сфере судебной, прокурорской, следственной, криминалистической и иных отраслях правоохранительной деятельности. То есть упор по-прежнему делается на карательные функции правоохранительных органов. Однако сегодня ситуация коренным образом меняется в сторону цивилизованного разрешения правовых коллизий. Специфика правозащитной деятельности в последние годы характеризуется значительным ростом общественного самосознания, в связи с чем, люди стали более активно отстаивать своё достоинство и не допускать ущемления своих прав со стороны государства. Исходя из конституционного принципа о том, что высшей ценностью государства является человек, его жизнь, права и свободы, можно констатировать, что важнейшей гарантией защиты указанных прав и свобод является наличие определённого правового механизма их обеспечения. Конституция Республики Казахстан, провозгласив право на судебную защиту, обозначила тем самым цивилизованный путь защиты прав человека в демократическом государстве. Поэтому в условиях становления и развития отечественной правовой

системы значительно возрастает роль институтов защиты прав граждан, одним из которых является адвокатура.

Основным предназначением адвокатуры является деятельность, направленная на оказание профессиональными юристами помощи гражданам, когда необходимы особые познания в праве. Такая помощь, как правило, требуется в тех случаях, когда человек вовлекается в орбиту уголовного преследования, либо в гражданский (административный) спор в качестве истца, ответчика или заинтересованного лица. В этих случаях, независимо от того проводится уголовный или же гражданский процесс, по желанию обвиняемого, подозреваемого, подсудимого (за исключением случаев обязательного участия защиты) или же стороны в гражданском споре, к делу привлекается профессиональный защитник, то есть адвокат.

Адвокатская деятельность всегда была достаточно престижной, хотя следует признать, что в последние 10-15 лет отношение к ней со стороны других правоохранительных и судебных органов меняется в худшую сторону. Объясняется это многими причинами. Практика показывает, что зачастую многими следователями и судьями адвокаты воспринимаются как досадный процессуальный камуфляж, необходимый для демократического соблюдения юридических процедур. Пришедшая на смену предыдущему поколению маститых работников суда и следствия, понимающих значение профессиональной защиты, молодёжь, воспитанная на культе демонстрируемых с экранов быстрых и бескомпромиссных разборок с нарушителями закона, нередко относится к адвокату как к помехе установления истины, всячески препятствуя деятельности защитника, который при этом нередко ассоциируется с лицом, действующим заодно с преступником. Приёмы используются самые разные. Это воспрепятствование свиданию адвоката со своим доверителем, попытки получить у защитника объяснения по существу дела, истребовать различные документы и т.д. и т.п. В немалой степени этому способствует существующая тенденция отождествления понятий «оказание юридической помощи» и «услуги правового характера», что также снижает особую роль адвоката в правозащитной деятельности. То есть по существу, юридическая помощь гражданам воспринимается как разновидность сферы обслуживания

(услуги прачечных, швейных и ремонтных мастерских и т.п.) На самом же деле эти понятия далеко не равнозначны. Прежде всего, следует исходить из того факта, что любое занятие в сфере обслуживания не имеет юридической составляющей, если не принимать во внимание ситуации, когда у представителей этих профессий не возникает каких-либо правоотношений гражданского или уголовно-характера с другими субъектами.

Организация услуг дистанционирована от правовой сферы и лишь изредка соприкасается с ней. Что касается адвокатуры, то она ориентирована на деятельность исключительно в правовой сфере и функционирует в системе юриспруденции. Защищая права граждан в уголовном или гражданском процессе, адвокат, отстаивая правоту своего доверителя, укрепляет законность и предостерегает сопричастные структуры, включая следствие, суд и иные органы от нарушений закона. Другими словами, адвокатура является специальным институтом, функционирующим в юридической системе и уполномоченным на защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц.

В то же время надо отметить, что и адвокаты порой дают основания для предъявления к ним различных претензий. Однако указанные негативные факты упоминаются не затем, что бы выявить «правых и виноватых», а для того, что бы привести их в качестве одного из аргументов направленных на необходимость восстановления престижа профессии адвоката, включая его специальную подготовку на базе высшей школы.

В условиях демократизации отечественного судопроизводства, развития принципа состязательности сторон, внедрения судов с участием присяжных заседателей, неизбежно возникает вопрос о соответствии уровня подготовки представителей сторон, в частности прокурора и адвоката.

Поскольку обвинение осуществляет прокурор, то есть профессионал, имеющий специальную подготовку на базе высшего образования, то и представитель защиты также должен отвечать соответствующему уровню подготовки. Однако квалификация защитника зачастую не соответствует требованиям дня, так как подавляющее большинство адвокатов в Казахстане составляют лица по каким-либо

причинам (нередко отрицательным) уволенные из правоохранительных и судебных органов, либо перешедшие в коллегии адвокатов из системы юстиции или юридических служб.

Естественно, что при подобном подходе к комплектованию адвокатского корпуса за рамками профессиональной подготовки остаются требования по соблюдению адвокатской этики, а также вопросы риторики, ораторского искусства и т.п. Необходимо более глубокое изучение гражданского, административного, финансового, таможенного и других отраслей права, так как от уровня подготовки лиц, осуществляющих гарантированную Конституцией РК профессиональную юридическую помощь, в значительной мере зависит качество защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц. Защита прав граждан требует широких познаний в различных отраслях взаимоотношений цепи «человек – государство» и «человек-человек».

Нельзя также забывать, что, будучи в целом правозащитной структурой, адвокатура является элементом судебной системы и выступает в качестве института публичного права. Для населения чрезвычайно важно, чтобы любой гражданин имел возможность активно отстаивать свои права и законные интересы. При этом общество заинтересовано в том, чтобы, образно говоря, восторжествовало правое дело, ибо если в итоге победителем становится неправая сторона, то ущербным оказывается вся система правосудия. Отсюда можно сделать вывод, что общество обязано оказывать всемерное содействие тем, кто нуждается в получении юридической помощи. В противном случае возникает опасность принятия решения, ущемляющего права и законные интересы гражданина, а это в свою очередь порождает сомнения в объективности судопроизводства.

Правоотношения, в которые вступают люди, весьма многообразны, поэтому, отстаивая свои интересы, они нередко нуждаются в юридической помощи, оказываемой адвокатами. При этом возникают особые отношения, которые характеризуются следующими обстоятельствами:

У лица возникает необходимость в получении юридической помощи;

Данное лицо обращается к адвокату, с

которым заключается соответствующее соглашение о возмездной или безвозмездной деятельности;

Адвокат исследует материалы уголовного или гражданского (административного) дела, либо иные фактические данные, касающиеся представительства интересов доверителя и на основании их изучения формулирует пути и способы достижения желаемого для клиента результата;

При необходимости адвокат принимает участие в уголовном или гражданском (административном) процессе, где отстаивает права и законные интересы доверителя;

По окончании процесса в случае отсутствия требуемого результата, адвокат принимает меры, направленные на рассмотрение дела в последующих инстанциях, либо иных органах, уполномоченных на принятие соответствующих решений.

Возникающие между адвокатом и доверителем отношения с полным основанием можно обозначить как отношения, регулируемые нормами адвокатского права. В то же время, как отмечалось выше, в своей деятельности адвокаты соприкасаются с работниками следствия, прокуратуры, суда и других государственных и негосударственных органов, где используют предоставленные законодательством правовые рычаги для исполнения своих профессиональных обязанностей.

Таким образом, адвокатское право является отраслью национального права, регламентирующей отношения адвокатов с юридическими и физическими лицами, складывающиеся в процессе осуществления правозащитных функций.

При таких обстоятельствах актуальными являются проблемы совершенствования всего механизма правоприменения в сфере защиты прав и законных интересов граждан и следовательно, особых профессиональных качеств юристов, требующих специальной подготовки в юридических ВУЗах. Исходя из требований Концепции правовой политики, вопрос о целесообразности подготовки специалистов адвокатской направленности был исследован Научно-исследовательским институтом экономики и права Костанайского социально-технического университета им. З.Алдамжар.

Не останавливаясь на методике исследования, отмечу, что в процессе работы были запрошены и обобщены статистические данные о деятельности адвокатов на региональном и республиканском уровнях, качестве их работы по ведению гражданских, уголовных и административных дел, организационных составляющих коллегий адвокатов. Опрошено более ста респондентов: адвокатов, судей, работников прокуратуры, следственных органов, практикующих юристов по вопросам деятельности адвокатов, их профессиональной подготовке, соответствии уровню специализации. Истребованы мнения по данной проблеме Коллегий по уголовным и гражданским делам Верховного Суда РК, Генеральной прокуратуры, Союза адвокатов РК, региональных судебных и правозащитных структур, ряда высших учебных заведений, изучены материалы международных и республиканских научно-практических конференций и публикации по рассматриваемому вопросу.

Обобщение и анализ полученных материалов однозначно указывают на то, что вопрос об открытии при юридических ВУЗах и факультетах специальности «адвокатура» отвечает потребностям подготовки дипломированных кадров в области правозащитной деятельности и повышению квалификации действующих адвокатов.

По представлению Научно-исследовательского института экономики и права КСТУ, в январе прошлого года учебно-методической секцией по группе специальностей «Право» Министерства образования и науки Казахстана было принято решение о необходимости внедрения специальности «Адвокатура» в систему подготовки специалистов на базе высшего образования и ходатайстве об этом перед Министерством образования и науки РК. Параллельно был разработан государственный образовательный стандарт по вышеуказанной специальности. В результате данных организационных процессов на очередном заседании УМС, было принято решение о рекомендации Министерству образования принять к рассмотрению и утверждению разработанный вариант ГОСО после доработки.

Сегодня работа над госстандартом в целом завершена и практически нет никаких препятствий для реализации проекта по под-

готовке дипломированных профессиональных защитников.

Подводя итог изложенному, необходимо сделать вывод о том, что проблемы внедре-

ния специальности «Адвокатура» требуют скорейшего решения, что позволит в дальнейшем более полно и качественно оказывать юридическую помощь населению.



ҚР Прокуратура органдар қызметінің құқықтық негіздері

*Жумабаева А.М., оқытушысы А.
Байтұрсынов ат. ҚМУ (Қазақстан)
Жумабаева А.М., оқытушысы*

Республикада қылмыс жасалу жоғары сатыда тұрған кезде прокуратура органдарын нығайтып, сыбайлас жемқорлық және басқа да азаматтардың заңды құқығы мен мүдделерін қыспаққа алатын қатерлі заң бұзушылыққа қарсы олардың жауапкершілігін арттыру қажет екендігі бүгінгі күнде бәрімізге мәлім болып отыр.

Қазақстан Республикасының прокуратурасы - Республика аумағында заңдардың, Қазақстан Республикасы Президенті Жарлықтарының және өзге нормативтік құқықтық актілердің дәл және бірыңғай қолданылуына, жедел-іздістіру қызметінің, анықтама мен тергеудің, әкімшілік және атқарушылық істер жүргізудің заңдылығына жоғары қадағалауды жүзеге асыратын, Қазақстан Республикасының Президентіне есеп беретін мемлекеттік орган.

Прокуратура кез келген заң бұзушылықты анықтау және жою жөнінде шаралар қолданады, Республиканың Конституциясы мен заңдарына қайшы келетін заңдар мен өзге де құқықтық актілерге наразылық жасайды, сотта мемлекеттің мүддесін білдіреді, сондай-ақ заңда белгіленген жағдайларда тәртіп пен шекте қылмыстық қудалауды жүзеге асырады.

Қазақстан Республикасы прокуратурасын ұйымдастыру, оның қызметінің тәртібі және прокурорлардың өкілеттігі Қазақстан Республикасының Конституциясымен, Прокуратура туралы ҚР

Заңымен, заң актілерімен, Қазақстан Республикасы бекіткен халықаралық шарттармен, сондай-ақ Республика Бас Прокурорының бұйрықтарымен айқындалады. Қазақстан Республикасының прокуратурасы төменгі прокурорлар жоғары тұрған прокурорларға және Қазақстан Республикасының Бас Прокурорына бағынатын органдар мен мекемелердің біртұтас орталықтандырылған жүйесін құрайды.

Қазақстан Республикасының прокуратурасы өз қызметін басқа мемлекеттік органдар мен лауазымды адамдардан, саяси партиялар мен қоғамдық бірлестіктерден тәуелсіз жүзеге асырады.

Өздерінің заңда белгіленген өкілеттігін жүзеге асырған кезде прокуратура органдарының қызметіне араласуға тыйым салынады.

Заңда белгіленген негіз бен тәртіп бойынша шығарылған прокурорлық қадағалау актілері барлық органдар, ұйымдар, лауазымды адамдар мен азаматтар үшін міндетті.

Прокуратура органдары Республиканың азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау, сондай-ақ мемлекеттік құпияларды сақтау туралы заңдарына қайшы келмейтіндей деңгейде жариялы іс-қимыл жасайды.

Конституция мен заңдардың үстем тұруын қамтамасыз ету адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қорғау мақсатында, Қазақстан Республикасы Конституциясының, заңдарының және Президентінің Жарлықтарының және өзге де нормативтік құқықтық актілердің дәл әрі бірыңғай қолданылуына жоғары қадағалауды жүзеге

асыра отырып, прокуратура мемлекет атынан: хабарлауға міндетті.

1) Конституцияның, Заң актілерінің және Республика Президенті актілерінің бұзылуын анықтап, оларды жою шараларын қолданады;

2) жедел-ізвестіру қызметінің, анықтама мен тергеудің, әкімшілік және атқарушылық істер жүргізудің заңдылығына қадағалауды жүзеге асырады;

3) сотта мемлекет мүддесін білдіреді;

4) Республиканың Конституциясы мен заңдарына қайшы келетін заңдарға және басқа да құқықтық актілерге наразылық жасайды;

5) заңда белгіленген тәртіп пен шекте қылмыстық қудалауды жүзеге асырады;

6) статистикалық көрсеткіштердің тұтастығын, объективтілігін және жеткіліктілігін қамтамасыз ету мақсатында мемлекеттік құқықтық статистиканы қалыптастырады, арнайы есепке алуды жүргізеді, құқықтық статистика және арнайы есепке алу саласындағы заңдардың қолданылуын қадағалауды жүзеге асырады.

Заңдардың, Қазақстан Республикасы Президенті Жарлықтарының, өзге де нормативтік құқықтық актілердің дәл әрі бірыңғай қолданылуына жоғары қадағалау тексерістер жүргізу арқылы жүзеге асырылады.

Заңдардың қолданылуына тексерісті прокурор өз өкілеттігі шегінде тексеріс жүргізу туралы қаулы шығарылғаннан кейін:

1) Қазақстан Республикасы Президентінің тапсыруына;

2) заңды бұзушылық туралы өтініштерге, шағымдарға, хабарларға және басқа да мәліметтерге;

3) заң бұзушылық белгілерінің тікелей анықталуына;

4) жоғары тұрған прокурордың тапсыруына және сұрау салуына байланысты жүргізеді.

Тексерісті прокурор сондай-ақ өзге де тиісті құзыретті органға тапсыруы мүмкін, ол тексерістің нәтижелері туралы прокурорға заңда немесе прокурор белгілеген мерзімде

Заңдардың қолданылуын тексеру бір ай мерзімнің ішінде жүргізіледі. Тексерісті тағайындаған прокурор жоғары тұрған прокурордың келісімімен оны жүргізу мерзімін ұзарта алады.

Прокурорлардың барлық іс-әрекеттері мен прокурорлық қадағалау актілері, егер олар осы Заңда және басқа нормативтік құқықтық актілерде белгіленген тәртіп пен нысандарда жасалған болса, заңда белгіленген салдарға әкеліп соғады.

Прокурордың өз өкілеттігін жүзеге асыруына кедергі келтіру немесе оған заңсыз шешім қабылдату мақсатында қандай да болсын нысанда ықпал жасау, сондай-ақ прокурорлардың қаулыларын, ұйғарымдарын, нұсқауларын, талаптарын орындамау заңмен белгіленген жауапкершілікке әкеліп соғады.

Прокуратураның талап етуі бойынша тиісті органдар мен өкілетті адамдар:

1) қажетті материалдар мен мәліметтерді өтеусіз және Қазақстан Республикасының заң актілерінде белгіленген коммерциялық, банктік және заңмен қорғалатын өзге де құпияны құрайтын мәліметтерді жария етуге қойылатын талаптарды сақтай отырып беруге;

2) тексеріске қатысу және қорытынды беру үшін мамандар бөлуге;

3) прокурорлардың қадағалау қызметін қамтамасыз ету және олардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін өзге де қажетті шаралар қолдануға міндетті.

Прокурордың өз құзыреті шегінде берген тапсырмасы анықтама мен тергеу органдары үшін міндетті.

Талап етілген ақпарат прокуратура органдарына заңдарда белгіленген нысандарда, сондай-ақ прокурор белгілеген тәртіп пен мерзімде беріледі.

Прокурорлардың өз құзыреті шегінде тексеру мәселелері бойынша мемлекеттік органдардың, меншік нысандарына қарамастан, ұйымдардың үй-жайларына кідіріссіз кіруге, олардың басшыларында және басқа да лауазымды адамдарында кідіріссіз қабылдануға, іс материалдары тікелей сот ісін жүргізуде жатқан кездегі жағдайларды

қоспағанда, құжаттар мен материалдарға сот істерімен танысуда қол жеткізуге және оларды соттан талап етіп алдыруға құқығы бар.

Лауазымды адамдар мен азаматтар прокурордың талап етуі бойынша айғақтар беру үшін оларға белгіленген уақытта келуге міндетті. Шақыру жазбаша хабарлама-шақырумен ресімделеді және қолхат алынып тапсырылады. Хабарлама телефонограммамен, жеделхатпен немесе оның тиісінше берілуін қамтамасыз ететін басқа байланыс құралдары пайдаланыла отырып та жіберілуі мүмкін.

Прокурордың заңды талаптарын орындамау не прокурордың талабы бойынша дәлелсіз себептермен келмей қалу Қазақстан Республикасының заңдарында көзделген жауаптылыққа әкеп соғады. Прокурор ұйғарымдары мен қаулылары орындалмаған жағдайда өз құзыреті шегінде оларды мәжбүрлеп орындатуға құқылы.

Прокурор, заңда көзделген басқа жағдайлар мен тәртіпті қоспағанда, өзі жүргізіп жатқан істер мен материалдардың мәні бойынша қандай да бір түсініктемелер беруге, сондай-ақ оларды кімге де болсын танысу үшін беруге міндетті емес. Өзі жүргізіп жатқан тексерулер мен істердің материалдарын олар аяқталғанға дейін прокурордың рұқсатынсыз жария етуге ешкімнің құқығы жоқ.

Қазақстанда мемлекеттілікті дамытумен қатар республикалық органдардың жүйесінде прокуратураның ролі мен орны өзгерді, қызметі жаңа мазмұндармен толықтырылды, қадағалау функциялары да өзгерді. Бірақ, қызметтерінің негізгі мазмұны заңдылық пен құқықбұзушылық нығайту, мемлекеттің мүдделерін, әлеуметтік-экономикалық, саяси құқықтарын және азаматтардың жеке құқықтары мен бостандықтарын қорғау туралы шешуші мәселелері болды. Қазақстан Республикасы Жоғарғы Кеңесінің 1992 жылғы 17 желтоқсандағы қаулысымен "Қазақстан Республикасындағы прокуратура туралы" Заңы күшіне енді, және осыған сәйкес прокуратура Жоғарғы Кеңеске есеп беретін, заңдардың орындалуын жоғары қадағалау органы болып танылды. Бірақ, мемлекеттік құрылыстың тез дамушы процестері, құқық демократиясының дамуы құқықтық жүйені қалыптастыруға жаңа жолдарды талап етті.

Осыған байланысты 1995 жылғы 30 тамызда қабылданған Конституцияда және "Қазақстан Республикасындағы прокуратура туралы" Заң күші бар 1995 жылғы 21 желтоқсандағы Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығында олар өздерінің бекітулерін тапты. Конституцияның 83-бабында бірыңғай орталықтандырылған дербес жүйе ретінде прокуратура туралы негізгі ережелер жарияланды. 2002 жылғы 9 тамыздағы "Қазақстан Республикасының заң актілеріне өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы" ҚР Заңымен және прокуратура органдарының қызметін реттейтін нормативтік акт осы уақыттан бастап актілері мен тақырыптары өзгерген, сондай-ақ преамбуласы алынып тасталған 1995 жылғы 21 желтоқсандағы жаңа "Прокуратура туралы" Қазақстан Республикасының Заңын қабылдады. Осы Заң он екі тараудан және елу тоғыз баптан тұрады:

1 -тарау Жалпы ережелер

2-тарау Прокуратура органдарының жүйесі және оларды ұйымдастыру

3-тарау Прокуратураның құқықтық актілері

4-тарау Адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарының, заңды тұлғалардың және мемлекеттің мүдделерінің сақталуына қадағалау

5-тарау Сотта мемлекеттің мүддесін білдіру

6-тарау Жедел-ізвестіру қызметін қадағалау

7-тарау Тергеу мен анықтама заңдылығын қадағалау

8-тарау Әкімшілік іс жүргізудің заңдылығына қадағалау

9-тарау Атқарушылық іс жүргізудің заңдылығына қадағалау

10-тарау Қылмыстық қудалау

11-тарау Прокуратура органдарындағы қызмет, прокуратура органдары қызметкерлерін әлеуметтік және құқықтық қорғау

12-тарау Прокуратураны ұйымдастыру мен оның қызметінің өзге де мәселелері.

"Прокуратура туралы" Қазақстан Республикасының Заңы елдің жоғары

қадағалау органы туралы алдағы заңдардың көптеген ережелерін дамытып қана қоймайды, сондай-ақ прокуратураның міндеттері мен рөлдерін бағалауға жаңа концептуалды жолдардың қатарын, оларды ұйымдастыру және қалыптастыру тәртібін анықтайды. "Прокуратура туралы" ҚР Заңына сәйкес Қазақстан Республикасының прокуратурасы - республика аумағында заңдардың, Қазақстан Республикасының Президенті Жарлықтарының және өзге де нормативтік құқықтық актілердің дәл және бірыңғай қолданылуына, жедел-іздістіру қызметінің, анықтама мен тергеудің, әкімшілік және атқарушылық істер жүргізудің заңдылығына жоғары қадағалауды жүзеге асыратын, Қазақстан Республикасының Президентіне есеп беретін мемлекеттік орган. Осы орган кез келген заңдылық бұзушылықты анықтау және жою жөнінде шаралар қолданады, республиканың Конституциясы мен заңдарына қайшы келетін заңдар өзге де құқықтық актілерге наразылық жасайды, сотта мемлекеттің мүддесін білдіреді, сондай-ақ заңда белгіленген жағдайларда тәртіп пен шекте қылмыстық қудалауды жүзеге асырады.

Заңдардың, Президент жарлықтарының, өзге де нормативтік-құқықтық актілердің дәл әрі бірыңғай қолданылуына жоғары қадағалау бойынша прокуратура органдарының қадағалау функцияларын талдай отырып, ол адам және азаматтың құқықтары мен бостандықтарын, заңды мүдделерін қорғауға бағытталғанын және құқық қорғау сипатта екенін айта кету керек.

Заңдардың, Қазақстан Республикасының Президенті жарлықтарының және өзге де нормативтік-құқықтық актілерін дәл әрі бірыңғай қолданылуына қадағалау. Мемлекеттік органдардың заңдарды қолданылуына қадағалау. Прокуратура туралы заңда қадағалау бағыттарының осы объектілері сипатталады. Осы объектілері көп жақты мен әртүрлі болғанмен олардың аталған түрлерімен ғана шектеледі. Олар:

- 1) министрліктер мен ведомстволар;
- 2) мемлекеттік комитеттер;

- 3) ҚР мемлекеттік биліктерінің уәкілетті органдары;
- 4) ҚР мемлекеттік биліктерінің атқару органдары;
- 5) атқару биліктің жергілікті органдары;
- 6) бақылау органдары;
- 7) аталған органдардың лауазымды адамдары;
- 8) коммерциялық және коммерциялық емес ұйымдардың басқару органдары;
- 9) коммерциялық және коммерциялық емес ұйымдардың басшылары;
- 10) мемлекеттік биліктің өзге де органдары.

Қорытындылай келе, халықаралық ынтымақтастықты дамыту кез келген мемлекеттің аса маңызды міндеттері екендігін атап кету керек. Әсіресе, бұл халықаралық құқықтардың нормалары мен қағидаттарын тану негізінде демократиялық қоғамды құру жолын таңдаған, біздің жаңа дамып келе жатқан мемлекетіміз үшін аса маңызды. Өйткені қазіргі уақытта жер бетінде қылмыс жасау өрбіп жатқан кезде, прокуратура органдарының міндетін нығайту және заңдылық қағидасын бұзғаны үшін жауапкершілікті арттыру өзекті болып табылады.

Заңдылықты сақтамаған кезде қандай тәртіп болады? Бұның бәрін реттейтін, заңдылықты сақтайтын – прокуратура органдары.

Пайдаланылған әдебиеттер:

1. "Прокуратура туралы" ҚР Заңы . - Астана, 2002 ж.
2. И. Байгелова Заңдылық пен құқықтық тәртіпті нығайтудағы прокурордың үйлестірушілік орны. // Заң №4 2008 ж.
3. М.С. Нәрікбаев, Ғ.К. Өтебаев, М.М. Алиев. Қазақстан Республикасындағы прокурорлық қадағалау. Астана, 2005 ж.



К вопросу о понятии потерпевшего и его правовом статусе по уголовно-процессуальному законодательству Республики Казахстан и Российской Федерации

Мороз Л.В., соискатель ЧелГУ (Россия)

Совершенствование законодательства в постсоветских республиках, взявших курс на развитие демократии и построение правового государства, имеет своей направленностью обеспечение прав, свобод и интересов законопослушных граждан, создание для них благоприятных условий жизни, реализацию их возможностей в политической, экономической, социальной, культурной и иных сферах человеческой деятельности.

Провозгласив высшей ценностью человека, его права и свободы, (ст.2) Конституция России закрепила за государством обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина [1].

Аналогичное положение закреплено и в статье 1 Конституции Республики Казахстан: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим светским правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы» [2].

Реформирование уголовно-процессуального законодательства, проведенное в России и Казахстане, поставило во главу угла защиту законных прав и интересов участников уголовного судопроизводства.

В частности, ст. 6 Уголовно-процессуального кодекса РФ, принятого в 2002 году, закрепила в качестве основного назначения уголовного судопроизводства защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а также защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод. Уголовное судопроизводство Российской Федерации также должно обеспечивать назначение виновным справедливого наказания, отказ от уголовного преследования невиновных, и реабилитацию необоснованно подвергнутых уголовному преследованию [3].

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (1997 г.), ст.8 больше ак-

центировал внимание на защите прав обвиняемых и осужденных, определив в качестве приоритетных задач уголовного процесса следующие:

-Республики Казахстан, принятый и введенный в действие обеспечение защиты от необоснованного обвинения и осуждения,

-от незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина, в случае незаконного – незамедлительную и полную его реабилитацию в случаях обвинения или осуждения,

-укреплению законности и правопорядка,

-предупреждение преступлений,

-формирование уважительного отношения к праву [4].

Сравнительный анализ двух приведенных норм показывает, что, несмотря на смысловую схожесть принципов уголовного судопроизводства обоих государств, в Российском уголовном процессе приоритет отдается именно потерпевшим от преступных посягательств.

Однако проблемы процессуального положения и защиты прав потерпевших законодателями РФ и РК в полной мере все еще не разрешены.

Как показывают международные исследования числа лиц, пострадавших от преступления, в среднем в каждом государстве ежегодно 22 % населения становятся жертвами преступлений. Так, например, в Японии, Португалии и Северной Ирландии число лиц, ставших жертвами преступлений в 1999 г., составило 15 % населения этих государств.

При этом необходимо учесть тот факт, что значительная часть преступлений носит латентный характер. Исследования, проведенные ВНИИ МВД России, показали, что 60 % граждан, ставших жертвами преступлений, не обращаются в полицию, либо по причине недоверия, либо из нежелания осложнять свою жизнь дополнительными проблемами.

Поднимая проблемы защиты прав потерпевших, профессор А.Я. Сухарев пишет: «Более широкий взгляд на преступность как фактор социальной дестабилизации позволяет выделить то общее, что, в конечном счете, определяет все или почти все разновидности преступлений: это, разумеется, последствия посягательств - жертвы преступлений. Их

миллионы, а с учетом латентности и низкой эффективности работы органов уголовной юстиции десятки миллионов, нуждающихся в защите зачастую не получают ее» [5].

На сегодняшний день потерпевший является объектом изучения целого ряда юридических дисциплин, однако единого понятия этой ключевой фигуры уголовного процесса до настоящего времени не выработано.

Более того, нет и единого подхода к определению понятия потерпевшего. Представители науки уголовного права полагают, что трактовка этого понятия относится к материальному праву, процессуалисты же полагают, что потерпевший, как субъект процессуальных отношений, появляется лишь после совершения определенного процессуального действия – вынесения постановления о признании потерпевшим.

Идея существования понятий потерпевшего в материальном и процессуальном значении была выдвинута в начале 60-х годов XX в. Божьевым В.П.

В частности, он писал: «...признав уголовно-правовой генезис термина «потерпевший», считаю целесообразным и необходимым дать трактовку понятия «потерпевший» или «потерпевший от преступления» в уголовном законе, что позволит освободить уголовно-процессуальный закон от формулирования понятий и категорий, относящихся к сфере материального, а не процессуального права» [6].

Его поддерживает Г.П. Новоселов, который полагает, что: «...поскольку о наличии преступления и преступного вреда можно судить лишь с позиций норм уголовного права, то потерпевший от преступления в изначальном своем смысле есть понятие именно уголовно-правовое, а не процессуальное» [7].

П.С. Дагель настаивал на двуедином значении понятия потерпевшего для материального и формального права, подчеркивая, что уголовно-правовое и уголовно-процессуальное понятия потерпевшего в принципе должны быть едиными [8].

Представляется, что такой подход является наиболее целесообразным.

К примеру, в Федеральном законе РФ от 20 августа 2004 г. «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» законодатель объединяет лиц, фактически пострадавших от

преступления (потерпевших в уголовно-правовом значении), и потерпевших в уголовном процессе. В частности, ч.2 ст. 2 закрепляет положение о том, что: «Меры государственной защиты могут быть также применены до возбуждения уголовного дела в отношении заявителя, очевидца или жертвы преступления либо иных лиц, способствующих предупреждению или раскрытию преступления» [9]. Таким образом, государственная защита распространяется не только на потерпевших, как участников уголовного судопроизводства, но и лиц, пострадавших от преступных посягательств.

Аналогичное положение содержится и в законе РК от 5 июля 2000 года «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе». Более того, положения ст.ст. 98–101 УПК РК возлагают на орган, ведущий уголовный процесс обязанность принятия мер по обеспечению безопасности лиц, участвующих в уголовном процессе, с момента возникновения уголовно-процессуальных отношений, то есть с момента принятия и рассмотрения заявления или сообщения о преступлении [10].

Если обратиться к мировой практике, можно заметить, что в международно-правовых актах вместо понятия «потерпевший от преступления» употребляется термин «жертва преступления», хотя эти понятия несут разную смысловую нагрузку. Анализ складывающихся на практике уголовно-процессуальных правоотношений свидетельствует о том, что в ряде случаев в качестве потерпевшего выступает не жертва преступления, а ее близкие родственники, кроме того, потерпевшим может быть не только физическое но и юридическое лицо (ч.8-9 ст.42 УПК РФ, ч.11,12 ст.75 УПК РК).

Как же определяет понятие потерпевшего действующее уголовно-процессуальное законодательство?

В соответствии с ч. 1 ст. 42 УПК РФ потерпевшим является физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации. Решение о признании потерпевшим оформляется постановлением дознавателя, следователя или суда [3].

УПК РК (ст. 75 ч.1) в качестве потерпевшего определяет лицо, в отношении которого есть основание полагать, что ему непо-

средственно преступлением причинен моральный, физический или имущественный вред. Лицо признается потерпевшим с момента вынесения органом, ведущим уголовный процесс, соответствующего постановления. Обе статьи УПК РФ и УПК РК закрепляют также положение о том, что в качестве потерпевшего может выступать и юридическое лицо [4].

Таким образом, по уголовно-процессуальному законодательству обоих государств понятие «потерпевший» носит двойственный характер.

В одном случае оно обозначает лицо (человека или организацию), которое фактически пострадало от совершённого преступления и которому по этой причине нанесён физический, имущественный или моральный ущерб, в другом - означает человека или юридическое лицо, в отношении которого орган, ведущий уголовный процесс, вынес соответствующее постановление (определение) о признании его в качестве потерпевшего.

Проблема такого определения заключается в том, что действующее и российское и казахстанское законодательство не наделяет какими-либо процессуальными правами лицо, которое фактически пострадало от преступления, но юридического статуса не приобрело. Лишь после того, как орган, ведущий процесс, примет соответствующее процессуальное решение, пострадавший станет потерпевшим, или иными словами говоря - стороной по делу. В случае же отказа в вынесении такого постановления (определения) фактически пострадавшие от преступления лица, лишаются возможности защищать свои права и интересы.

В следственно-судебной практике имеет место немало случаев необоснованного и незаконного непризнания фактически пострадавших от того или иного преступления лиц в качестве потерпевших, при укрывании преступлений от учета путем незаконного отказа в регистрации заявления или сообщения о преступлении, незаконного отказа в возбуждении уголовного дела либо его незаконном прекращении. И во всех этих случаях пострадавшие, (не ставшие потерпевшими!) являются процессуально бесправными лицами.

Нет единого мнения и по вопросам определения процессуального положения тех лиц, которым в результате приготовления или покушения на совершение преступления пытались причинить вред, но преступление не

было доведено до конца по независящим от преступника обстоятельствам.

В этом смысле всех потерпевших условно можно было бы подразделить на два вида: тех, кому фактически совершенным преступлением был причинён очевидный вред, и тех, кто избежал такого вреда.

Представляется, что если следовать духу и букве Основного закона обоих государств, пострадавшего от преступления необходимо признавать потерпевшим уже с момента возбуждения уголовного дела, включив соответствующий пункт в постановление о возбуждении уголовного дела.

Признание физического или юридического лица потерпевшим по уголовному делу означает, что это лицо допускается к участию в уголовном процессе. Основная цель участия - компенсация причиненного преступлением вреда и восстановление нарушенных преступлением гражданских прав.

Анализ норм УПК РФ и УПК РК свидетельствует о том, что законодатель наделяет потерпевшего широкими процессуальными возможностями по защите своих прав.

Так, в соответствии со ст.ст. 42 УПК РФ, 75 УПК РК потерпевший имеет право знать о предъявленном обвиняемому обвинении, давать показания и представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, давать показания на родном языке, бесплатно пользоваться помощью переводчика, иметь представителя, знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием и подавать на них замечания, по окончании предварительного следствия знакомиться со всеми материалами уголовного дела, получать копии процессуальных документов, участвовать в судебном разбирательстве уголовного дела во всех инстанциях, выступать в прениях, поддерживать обвинение, обжаловать приговор, определение, постановление суда, ходатайствовать о применении мер безопасности. Хотелось бы отметить, что перечень процессуальных прав потерпевшего, предусмотренных частью 2 ст. 42 УПК РФ не является исчерпывающим, в то время как часть 6 ст. 75 УПК РК расширительному толкованию не подлежит.

Для того чтобы потерпевший мог выбрать наиболее целесообразные, с его точки зрения, права для защиты своих интересов в производстве по уголовному делу он в первую

очередь должен хорошо знать и понимать свои процессуальные права и возможности.

К сожалению, действующий уголовно-процессуальный закон РФ и РК не содержит положения о сроках и процедуре извещения потерпевшего о его процессуальных правах.

На практике признание потерпевшим по уголовному делу проводится в следующем порядке:

- вызов для признания потерпевшим;
- удостоверение личности;
- предъявление для ознакомления постановления о признании потерпевшим и ознакомление с ним лица, признанного потерпевшим по делу (физического или представителя юридического лица), что удостоверяется его подписью;
- разъяснение процессуальных прав и обязанностей;
- проведение следственных действий с участием потерпевшего (например, допрос) в случае необходимости.

Представляется, что наличие законодательно урегулированной процедуры позволит полнее обеспечить права и законные интересы лиц, пострадавших от преступлений. В частности, даст возможность своевременно информировать их о необходимости участвовать в производстве по уголовному делу, наличии соответствующих процессуальных полномочий и способах их реализации.

Литература

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета. – 1993. 25 дек.
2. Конституция Республики Казахстан // Астана. Елорда. 2008.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации // Сиб. унив. изд-во, Новосибирск. 2009.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан // Алматы. Норма-К. 2002.
5. Сухарев А. Я. Долг науки жертвам преступлений // Сборник научных и нормативных материалов. М., 1997.
6. Божьев В. П. К вопросу о понятии потерпевшего в советском уголовном процессе: Учен. зап. ВИЮН. Вып. 15. М., 1962. С. 152.
7. Новоселов Г. П. Объект преступления // Уголовное право. Общая часть: Учебник/Под ред. И. Я. Козаченко, З. А. Незнамовой. М., 2000. С. 135.
8. Щербаков Ю. В. Проблемы и перспективы защиты прав потерпевших от преступлений www.bestreferat.ru/referat-79734.html
9. Дагель П. С. Потерпевший в советском уголовном праве. С. 17-18.
10. СЗ РФ. 2004. N 34. Ст. 3534.
11. Комментарий к УПК РФ (постатейный), ИГП РАН. М., Проспект, 2010., С. 284.



Поводы и основания для возбуждения уголовного дела: сравнительный анализ правового регулирования в Российской Федерации и Республике Казахстан

*Пархоменко Е. Н.,
соискатель ЧелГУ
(Россия)*

Конституция Российской Федерации в качестве фундаментальной основы конститу-

ционного строя провозгласила человека, его права и свободы высшей ценностью, установив, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства (ст. 2). Эта обязанность предусматривает активную деятельность государства по созданию условий для их реализации.

В сфере уголовного судопроизводства соответствующие органы государства обязаны обеспечить защиту прав и законных интересов

лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а также защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод (ст. 6 УПК РФ).

В Конституции Республики Казахстан закреплено, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы (ст.1).

В ст.8 УПК РК задачами уголовного процесса указаны - быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, справедливое судебное разбирательство и правильное применение уголовного закона.

При этом установленный законом порядок производства по уголовным делам должен обеспечивать защиту от необоснованного обвинения и осуждения, от незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Таким образом, и в Российской Федерации и в Республике Казахстан законодательно установлено, что основным назначением (задачей) уголовного судопроизводства является защита прав потерпевших от преступных посягательств, а также защита личности от необоснованного обвинения, осуждения, ограничения прав и свобод.

Реализация назначения или исполнение задачи уголовного судопроизводства обязательно и для его первой стадии - стадии возбуждения уголовного дела.

Нарушения законности в деятельности правоохранительных органов на данном этапе уголовного судопроизводства, обеспечивающем принятие решения о начале производства по уголовному делу, могут повлечь сокрытие преступлений, утрату доказательств, несвоевременное принятие мер по розыску лиц, совершивших преступление, и в конечном итоге - к неисполнению задачи (назначения) уголовного судопроизводства – защите прав граждан и организаций от преступных посягательств.

Процессуальная деятельность правоохранительных органов возможна при наличии установленных законами поводов и основания для возбуждения уголовного дела.

Понятие повода для возбуждения уголовного дела не дается в уголовно-

процессуальном законодательстве Российской Федерации и Республики Казахстан.

Вместе с тем следует согласиться с тем мнением, что повод - это информационный источник, из которого компетентные органы получают сведения о наличии данных о признаках преступления, а также сигнал об обязательности провести проверку наличия таких признаков. *(Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации под редакцией В.Т. Томина).*

При сравнительном анализе предусмотренных уголовно-процессуальными Законами РФ и РК поводов для возбуждения уголовного дела выявляются определенные различия.

Так, согласно ст.140 УПК РФ поводами для возбуждения уголовного дела служат:

- заявление о преступлении;
- явка с повинной;
- сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников.

Круг «иных источников» может быть самым разнообразным: перечень поводов к возбуждению уголовного дела не является исчерпывающим. *(А.Н.Гуев. Постатейный комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации).*

В отличие от этого в УПК РК (ст.177) установлен исчерпывающий перечень поводов для возбуждения уголовного дела:

- заявления граждан;
- явка с повинной;
- сообщение должностного лица государственного органа или лица, выполняющего управленческие функции в организации;
- сообщение в средствах массовой информации;
- непосредственное обнаружение сведений о преступлении должностными лицами и органами, правомочными возбудить уголовное дело.

Представляется, что с учетом правоприменительной деятельности правоохранительных органов и России и Казахстана поводы для возбуждения уголовного дела могут быть уточнены.

К примеру, в ходе расследования уже

возбужденного уголовного дела дознаватель или следователь самостоятельно усматривает наличие в действиях тех или иных лиц признаков состава иного (дополнительного) преступления.

Очевидно, что по ст.140 УПК РФ в данном случае законным поводом для возбуждения уголовного дела будет не заявление о преступлении или явка с повинной, а «сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников».

В тоже время возникает вопрос – кто сообщил лицу, производящему расследование, о новом преступлении, т.е. сделал «сообщение»?

Кроме того, понятие «иные источники» подразумевает, на наш взгляд, конкретные объекты, т.е. от кого-либо, откуда поступило сообщение о преступлении.

В этом плане возможно ли сведения о преступлении, полученные в ходе оперативно-следственной работы правоохранительных органов, считать сообщениями из иных источников?

Представляется, что для устранения таких неясностей целесообразно к числу поводов для возбуждения уголовного дела, предусмотренным ст.140 УПК РФ, отнести такой – непосредственное обнаружение сведений о преступлении должностными лицами и органами, правомочными возбудить уголовное дело.

Данное положение в полной мере соответствовало бы существующей практике, когда определенное и достаточное большое количество уголовных дел возбуждается компетентными должностными лицами без каких-либо «сообщений», по самостоятельному усмотрению либо выявлению признаков преступления, о чем ими составляется рапорт *об обнаружении* признаков преступления в порядке ст.143 УПК РФ.

Предлагаемый для введения в УПК РФ повод для возбуждения уголовного дела указан в УПК РК, который в целом содержит более широкий перечень таких поводов.

В тоже время, сущность двух из них – «заявления граждан» и – «сообщение должностного лица государственного органа или лица, выполняющего управленческие функции в организации», фактически идентична.

Действительно, в обоих случаях речь идет о поступающей в правоохранительные органы информации от физических лиц о преступлении.

Различия здесь лишь в том, что сообщения отдельных субъектов, обладающих статусом должностного лица государственного органа или лица, выполняющего управленческие функции в организации, должно быть сделано только в письменной форме, к нему прилагаются документы и иные материалы, которыми подтверждается сделанное сообщение о преступлении (ст. 180 УПК РК).

Таким образом, законодателем подразумевается, что в данном случае речь идет о преступлении, совершенном в отношении государственного органа либо юридического лица (организации).

Особые требования к указанным сообщениям о преступлении связаны с желанием законодателя пресечь факты необоснованного вмешательства правоохранительных органов в деятельность хозяйствующих субъектов, распространенных и в Республике Казахстан и в Российской Федерации.

Вместе с тем, такие требования при необходимости могут быть определены в норме закона, устанавливающей порядок приема и оформления заявления о преступлении (ст.178 УПК РК, ст.142 УПК РФ).

Кроме того, разделение поводов для возбуждения уголовного дела по субъектам (граждан либо должностных лиц) является нецелесообразным, поскольку все они по своей сути – заявления о преступлении.

Данный повод четко и ясно изложен в ст.140 УПК РФ.

К существенным различиям норм УПК РФ и РК, устанавливающих поводы для возбуждения уголовного дела, можно отнести отношение законодателя к анонимным заявлениям о преступлениях.

Согласно п.7 ст.140 УПК РФ анонимное заявление о преступлении не может служить поводом для возбуждения уголовного дела.

Однако, представляется, что, исходя из назначения уголовного судопроизводства, правоохранительные органы не имеют права игнорировать такие заявления, поскольку от имени государства они обязаны защищать права и законные интересы граждан от пре-

ступных посягательств.

Ясно, что анонимные заявления могут содержать конкретные сведения о преступлении, а их авторы возможно вполне обоснованно не указывают данных о себе из соображений личной безопасности.

В случае если при проверке анонимных заявлений данные о преступлении нашли свое подтверждение, результаты их рассматриваются как «сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученном из других источников».

В практической деятельности анонимные заявления, если явно не носят ложный или клеветнический характер, как правило, касаются неочевидных преступлений, связанных с деятельностью преступных групп, в том числе организованных, должностных, коррупционных преступлений. Особую актуальность представляют преступления, связанные с террористической деятельностью.

В этой связи, законодательно возможно установить, что анонимные заявления, как и другие заявления, могут служить поводом для возбуждения уголовного дела *после их предварительной проверки и получения достаточных данных о признаках преступления.*

При указанных ограничениях такая норма не будет противоречить назначению уголовного судопроизводства, защите прав граждан от необоснованного подозрения, вовлечения в уголовный процесс.

По этому пути пошел законодатель в Республике Казахстан (п.4 ст.178 УПК РК).

Статьей 181 УПК РК регламентирован отдельный повод для возбуждения уголовного дела – сообщение в средствах массовой информации, когда оно опубликовано в газете или журнале либо распространено по телевидению или радио.

Согласно ч.2 данной статьи лица, выполняющие управленческие функции в средствах массовой информации, которое опубликовало или распространило сообщение о преступлении, по требованию лица, правомочно возбуждать уголовное дело, обязаны передать находящиеся в их распоряжении документы и иные материалы, которыми подтверждается сделанное сообщение о преступлении, а также назвать лицо, представившее эти сведения, за исключением случаев, когда это

лицо представило их с условием сохранения в тайне источника информации.

Следует отметить, что при указанном подходе, к числу СМИ следует отнести и сеть Интернет, играющую все заметную роль в распространении информации в современном обществе.

Конечно, задача истребовать документы или сведения о лице, их представившем для распространения сообщения о преступлении в Интернете, трудно решаема.

Однако, это не изменяет того факта, что Интернет рассматривается как средство массовой информации и сообщение о преступлении в нем – такой же повод для возбуждения уголовного дела как, например, в газете.

Уголовно-процессуальный закон РФ не предусматривает сообщение в СМИ как самостоятельный повод для возбуждения уголовного дела. Такое сообщение будет отнесено к полученным из «иных источников».

В тоже время ч. 2 ст.144 УПК РФ установлено, что по сообщению о преступлении, распространенном в средствах массовой информации, проверку проводит по поручению прокурора орган дознания, а также по поручению руководителя следственного органа следователь. Редакция, главный редактор соответствующего СМИ обязаны передать по требованию прокурора, следователя или органа дознания, имеющиеся в распоряжении соответствующего СМИ документы и материалы, подтверждающие сообщение о преступлении, а также данные о лице, представившем указанную информацию, за исключением случаев, когда это лицо поставило условие о сохранении в тайне источника информации.

Таким образом, законодательно также определены особенности проверки сообщения о преступлении, опубликованном в средствах массовой информации.

Полагаем, что в условиях возрастающей роли СМИ, называемых «четвертой властью», сообщения о преступлении в них можно отнести к самостоятельному, отдельному поводу для возбуждения уголовного дела, особенности, проверки которых изложить в соответствующей норме Уголовно-процессуального кодекса РФ.

Имеются и особенности правового регулирования такого повода для возбуждения

уголовного дела как явка с повинной.

В соответствии со ст.142 УПК РФ явка с повинной – добровольное сообщение лица о совершенном им преступлении. Заявление о явке с повинной может быть сделано как в письменном, так и в устном виде. Устное заявление принимается и заносится в протокол в порядке, установленном для устного заявления.

При наличии общего и основного признака – добровольности сообщения лица о совершенном им преступлении, понятие явки с повинной в УПК РК дополнено обязательным условием – «когда в отношении этого лица еще не выдвинуто подозрение или не предъявлено обвинение в совершении данного преступления» (ст.179 УПК РК).

Анализируя данное ограничение с практической стороны возникает вопрос – можно ли запретить лицу, в отношении которого уже выдвинуто подозрение в совершении преступления написать заявление в виде «явки с повинной».

Ясно, что такой запрет не просто бесполезен, но и нарушает гарантированное законом право граждан на обращение и защиту своих прав любыми не противоречащими закону способами.

Полагаю, что данное отличие не может носить принципиального характера, поскольку процессуальную оценку того, сообщено ли лицом о совершенном преступлении добровольно либо под давлением уже имеющегося подозрения или обвинения, и последствия этого (признание смягчающим обстоятельством), в конечном итоге даются судом по результатам рассмотрения дела по существу обвинения.

Для возбуждения уголовного дела недостаточно только повода, а требуется, прежде всего, основание.

По УПК РФ основанием для возбуждения уголовного дела является наличие доста-

точных данных, указывающих на признаки преступления (ст.140).

Здесь следует отметить, что законодатель для обозначения основания возбуждения уголовного дела не использует термины «событие преступления» либо «состава преступления».

Речь идет только о «признаках преступления», наличие события и состава преступления в действиях определенных лиц, либо их отсутствие является предметом доказывания в ходе дознания или следствия после возбуждения уголовного дела.

При аналогичной формулировке основания возбуждения уголовного дела законодатель Республики Казахстан также указал обязательное требование - при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по уголовному делу (ч.2 ст.177 УПК РК).

Фактически данное положение подтверждает уже имеющееся установление о том, что уголовное дело не может быть возбуждено по основаниям, указанным в ст.37 УПК РК.

Аналогичная норма содержится в ст.24 УПК РФ, поэтому, представляется, что необходимости дополнения ст.140 УПК РФ не имеется, поскольку законодателем четко указаны обстоятельства, при которых уголовное дело не может быть возбуждено.

Наличие таких обстоятельств однозначно указывает на отсутствие основания для возбуждения уголовного дела.

Следует заметить, что оглавление ст.177 УПК РК требует корректировки, поскольку подразумевает множественность «оснований» к возбуждению уголовного дела, тогда как в самой норме закона речь идет только об «основании» - наличии достаточных данных указывающих на признаки преступления.

В этом плане ст.140 УПК РФ не имеет таких недоработок с точки зрения юридической техники.



Некоторые процессуально-правовые аспекты взаимодействия ветвей государственной власти в Республике Казахстан

*Укин С. К., к.ю.н.,
доцент КГУ им.А. Байтурсынова
(Казахстан)*

Конституция Республики Казахстан 1995 года в пункте 4 статьи 3 устанавливает: «Государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия их между собой с использованием системы сдержек и противовесов».

Данное конституционное положение означает, что сама по себе государственная власть в Республике Казахстан одна, едина, и не может расщепляться на три самостоятельные государственные власти, и, соответственно, речь может идти о ветвях единой государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной. С этой точки зрения применительно к Республике Казахстан мы можем говорить не о разделении властей во множественном числе на законодательную, исполнительную и судебную, а о разделении власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, имея в виду государственную власть в единственном числе. В этом отношении конституционный принцип единства государственной власти в Республике Казахстан, когда государственная власть не расщепляется на три самостоятельные власти, а имеются только ее ветви, предполагает наличие органа либо должностного лица, находящегося над ветвями или вне ветвей государственной власти. Данный орган (должностное лицо) как раз так и олицетворяет единую государственную власть. Обычно таким органом или должностным лицом выступает глава государства (президент, монарх и т.п.).

Поэтому Конституция Республики Казахстан характеризует Президента Казахстана, являющимся главой государства, не только как обладающего правом выступать от имени народа и государства, но и как обеспечивающего согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответствен-

ность органов власти перед народом (ст.3 и 40). Это означает, что в предусмотренных Конституцией случаях Президент Республики может распустить Парламент или Мажилис Парламента, отправить в отставку Правительство, внести возражения на решения Конституционного Совета и т.п.

Как было указано выше, все ветви единой государственной власти взаимодействуют между собой с использованием системы сдержек и противовесов. Система сдержек и противовесов – это совокупность установленных в Конституции организационных и правовых мер, обеспечивающих деятельность ветвей государственной власти в рамках их полномочий, предусматривающих ответственность за их превышение. Сдержки – это конституционные способы удерживания деятельности ветвей власти в рамках закона [1]. Например, законодательные полномочия Парламента сдерживаются тем, что Парламент не может принимать законодательные акты, направленные на увеличение объема своих полномочий, так как полномочия Парламента, закрепленные в Конституции, являются исчерпывающими и не подлежат расширению путем издания отдельных законодательных актов [2]. Противовесы – это конституционные способы противодействия одной ветви власти другой для отстаивания своих конституционных полномочий и недопущения нарушения Конституции [3]. Например, Парламент в соответствии со своими полномочиями на совместном заседании Палат может не утвердить отчет Правительства об исполнении республиканского бюджета, приведя при этом веские аргументы (п.п.2 ст.53 Конституции).

В соответствии с Конституцией деятельность Конституционного Совета Республики Казахстан в сферу правосудия не включается, однако данному органу принадлежит важная роль в обеспечении режима конституционной законности.

Что же касается прокуратуры Республики, то в Конституции Республики 83 статья, устанавливающая конституционные основы правового статуса прокуратуры, содержится в VII Разделе Конституции под названием «Суды и правосудие». Однако это не означает, что прокуратура организационно встроена в систему судебной ветви государственной власти, хотя содержание деятельности прокуратуры в той или иной степени перекрещивается с

органами правосудия и Конституционным Советом по вопросам обеспечения верховенства Конституции, защиты прав и свобод человека и гражданина и т.п. Прокуратура Республики составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору Республики. Она осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетна лишь Президенту Республики (п.2 ст.83 Конституции).

Все вышеназванные механизмы взаимодействия ветвей единой государственной власти с использованием системы сдержек и противовесов осуществляются на основе конституционно-правовых норм, в совокупности являющихся не только материально-правовыми, но и обладающие признаками, характерными для процессуально-правовых норм. В настоящее время в юридической науке в принципе не вызывает возражений то утверждение, что процессуально-правовые нормы регулируют не только сферу правоохранительной и судебной деятельности, но и вопросы проведения выборов, референдума, законодательного процесса, порядка реализации конституционной ответственности и др. [4].

В этом смысле известное отличие друг от друга материально-правовых и процессуально-правовых норм формулой «что делать» и «как делать» соответственно, применимо в полном объеме не только к сфере деятельности правоохранительных органов и органов правосудия, но и к тем формам реализации права, которые не связаны с привлечением к юридической ответственности и применением санкций [5]. Поэтому тезис «как делать», отличающий процессуально-правовые нормы от материально-правовых, отвечающих на вопрос «что делать», применим и к тем правовым нормам, которые отвечают на вопрос «как делать» в сфере, например, взаимодействия ветвей государственной власти. Иначе говоря, процессуально-правовые нормы, отвечающие на вопрос «как делать», не обязательно исключительно регулируют процессуальную деятельность правоохранительных органов и органов правосудия. С этой точки зрения та часть правовых норм, которые регулируют те или иные вопросы взаимодействия ветвей государственной власти, содержащихся в Конституции, законах и иных норматив-

ных правовых актах, на наш взгляд, в полном объеме обладают признаками процессуально-правовых норм.

Например, пункт 7 статьи 61 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что в связи с неприятием внесенного Правительством проекта закона Премьер-Министр вправе поставить на совместном заседании Палат Парламента вопрос о доверии Правительству. Голосование по этому вопросу проводится не ранее чем через сорок восемь часов с момента постановки вопроса о доверии. Если предложение о вотуме недоверия не наберет большинства голосов от общего числа депутатов каждой из Палат, проект закона считается принятым без голосования. Однако Правительство не может пользоваться этим правом более двух раз в год.

Данная конституционная норма определяет порядок реализации права Премьер-Министра поставить на совместном заседании Палат Парламента вопрос о доверии Правительству в случае, если Мажилис не принял к рассмотрению проект закона, подготовленного Правительством. Этот порядок как раз таки реализуется на основе процессуальных норм, отвечающих на вопрос «как делать», т.е. каким образом вправе, или может поступить Премьер-Министр, если наступили указанные обстоятельства. Данные отношения между Парламентом и Правительством охватываются понятиями «конституционный процесс», «конституционно-процессуальные правоотношения», которые регулируются конституционно-процессуальными нормами. В этой связи можно с полным основанием говорить о наличии в системе казахстанского права такой категории, как «конституционно-процессуальное право Республики Казахстан».

Кроме того, конституционный порядок взаимодействия ветвей власти с использованием системы сдержек и противовесов предполагает участие в этом процессе главы государства – Президента Республики Казахстан, который по своему правовому статусу находится вне ветвей государственной власти. При этом полномочия Президента Республики могут касаться всех ветвей государственной власти, т.к. он обеспечивает, как было отмечено выше, согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом (п.3

ст.40 Конституции). Указанные полномочия Президент Республики осуществляет не только на основе материально-правовых, но и на основе процессуально-правовых норм.

Так, если в порядке пункта 3 статьи 70 Конституции Республики Казахстан Правительство заявляет Президенту Республики об отставке в случае выражения Мажилисом Парламента или Парламентом вотума недоверия Правительству, то Президент Республики может поступить следующим образом:

в соответствии с пунктом 1 статьи 63 Конституции после консультаций с председателями Палат Парламента и Премьер-Министром распустить Парламент или Мажилис Парламента, отклонив при этом отставку Правительства и поручив ему дальнейшее осуществление его обязанностей;

в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 70 Конституции принять отставку Правительства, которое означает прекращение полномочий Правительства, и не распускать при этом Парламент или Мажилис Парламента;

в соответствии с пунктами 4 и 6 статьи 70 Конституции отклонить отставку Правительства с поручением ему дальнейшего осуществления его обязанностей и в то же время не распускать Парламент или Мажилис Парламента, которые выразили вотум недоверия Правительству. Сам вопрос о принятии или отклонении отставки Правительства Президент Республики согласно пункта 4 статьи 70 Конституции рассматривает в десятидневный срок.

Указанные нормы Конституции Республики по своему характеру, на наш взгляд, являются процессуально-правовыми, поскольку устанавливают порядок взаимодействия Президента Республики Казахстан с Парламентом и Правительством Республики. Эти нормы Конституции как процессуально-правовые нормы отвечают на вопрос «как делать» Президенту Республики, если Правительство заявило Президенту об отставке в случае выражения Мажилисом Парламента или Парламентом вотума недоверия Правительству.

Рассмотренные вопросы могут натолкнуть читателей на мысль о том, что указанные взаимоотношения ветвей государственной власти являются не процессом, и, соответственно, регулируются не процессуально-

правовыми нормами, а процедурой, и на этом основании эти вопросы не могут осуществляться на основе процессуально-правовых норм [6].

Нам представляется, что хотя вопросы соотношения категорий «процесс» и «процедура» в юридической науке окончательно не решены, первое понятие может включать (объединять) в свое содержание множество процедур. Иначе говоря, мы не отрицаем, что в вопросах взаимоотношения ветвей государственной власти, так же, как, например, в сфере избирательного, законодательного процессов, могут присутствовать те или иные аспекты процедурного характера. Однако именно из множества вопросов процедурного характера, единых по своей цели и направленных на разрешение определенного правового результата, складывается тот или иной вид (форма) юридического процесса – гражданский, административный, уголовный и др., в том числе и конституционный процесс. Поэтому категории «процедура», «процедурная деятельность» имеют место и в гражданском, и в административном, и в уголовном процессах (судопроизводствах), и вообще в любом ином юридическом процессе, в том числе и в конституционном процессе [7].

В свою очередь дефиниция «конституционный процесс», как известно, понимается как в узком, так и в широком смысле. В последнем случае конституционный процесс в своем содержании помимо конституционного производства в органе конституционного контроля (Конституционном Совете) охватывает не только вопросы избирательного, законодательного процессов, вопросы реализации конституционной ответственности, но и вопросы взаимодействия ветвей государственной власти. Конституционный процесс как в узком, так и в широком смысле, так же, как и гражданский, административный, уголовный процессы, иные виды (формы) юридического процесса, осуществляется на основе процессуально-правовых норм.

При этом следует отметить, что процессуально-правовые нормы Конституции Республики Казахстан выступают одновременно в качестве как основа (источник) для конституционного процесса и конституционно-процессуального права в целом, так и для иных форм юридического процесса и процессуальных отраслей права.

Покажем это на конкретном примере. В тексте самой Конституции содержится ряд норм, имеющих как материальный, так и процессуальный характер, устанавливающих допущение ограничения тех или иных прав и свобод: арест и содержание по стражей (ст. 16); право на тайну личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 18); право свободного передвижения и свободного выбора местожительства (ст. 21); право на неприкосновенность жилища (ст. 25) и др. права. Ограничение указанных прав может производиться путем властной деятельности компетентных органов государства, в том числе и в процессуальной форме на основе соответствующих процессуально-правовых норм. Нормы Конституции, хотя и не регулируют подробно порядок и процедуру ограничения указанных прав и свобод, оставляя более подробное регулирование ограничения прав и свобод нормам законов, и тем самым являясь бланкетными, тем не менее, выступают как исходные, базовые, основополагающие нормы как в форме принципов, так и в форме непосредственных юридических норм, являющихся основными источниками для соответствующих отраслей права и конкретных законов. Тем самым, проявляется непосредственная взаимосвязь как материальных, так и процессуальных конституционных норм с любыми процессуальными нормами всех отраслей права, где конституционные нормы являются первичными по отношению ко всем остальным правовым нормам вне зависимости от их классификационной принадлежности.

В то же время следует отметить, что деление правовых норм на материальные и процессуальные не означает отраслевой дифференциации правовых норм, и соответственно, в основу их деления положены иные критерии, поскольку известно, что процессуально-правовые нормы, так же, как и материально-правовые нормы, имеют место как в процессуальных, так и материальных отраслях права. Поэтому наличие в Конституции процессуально-правовых норм, не оспариваемых юридической наукой, которые, хотя и могут выступать в качестве как материальных, так и непосредственно юридических источников таких процессуальных отраслей права, как гражданское процессуальное, уголовно-процессуальное, административно-процессуальное право, означает объективное

существование самостоятельной конституционно-процессуальной отрасли права.

Разумеется, не все процессуально-правовые нормы Конституции Республики Казахстан как нормы высшей юридической силы являются источниками как в материальном, так и в формально-юридическом смысле для гражданского процессуального, уголовно-процессуального и административно-процессуального права, а только в той их части, которые регулируют общественные отношения, выступающие в качестве предмета указанных отраслей права. Часть процессуально-правовых норм регулируют общественные отношения, связанные с конституционным производством в Конституционном Совете, порядком проведения выборов, референдума, с законодательным процессом в Парламенте, реализацией конституционной ответственности, а также связанные с вопросами взаимодействия ветвей государственной власти. Эти процессуально-правовые нормы, как известно, содержатся не только в Конституции Республики Казахстан, но и в конституционных и обычных законах, иных равноуровневых по юридической силе нормативных правовых актах, которые в совокупности выступают источником конституционно-процессуального права Республики Казахстан.

Следует сказать и о такой ветви государственной власти, как судебная власть. Судебная власть также в той или иной степени взаимодействует с законодательной и исполнительной ветвями власти. Но для судебной ветви государственной власти характерны те или иные специфические черты и особенности, обусловленные ее местом и ролью в механизме государства. Рассмотрим некоторые особенности судебной власти.

Государственная власть суда имеет конкретный характер. Суд рассматривает и решает конкретные дела и споры, возникающие вследствие различных конфликтов в обществе (гражданские, уголовные дела, трудовые споры, споры политического характера, например, по вопросу о запрещении деятельности политической партии, жалобы граждан на действия чиновников и др.). Судебная деятельность по рассмотрению и разрешению юридических дел и споров производится в особой процессуальной форме [8].

Конституция Республики Казахстан за-

крепляет, что судебная власть осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства (п.2 ст.75). Эта же норма Конституции предусматривает осуществление уголовного судопроизводства с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных законом. При этом процессуально-правовые нормы, так же, как и материально-правовые нормы, регулирующие деятельность органов правосудия, предусматривают те или иные формы (виды) юридической ответственности, в том числе и связанные с применением конкретных санкций.

Пункт 2 статьи 76 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что судебная власть распространяется на все дела и споры, возникающие на основе Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики. Однако следует сказать, что данный конституционный постулат не является абсолютным. Например, в соответствии с Постановлением Конституционного Совета Республики Казахстан от 29 марта 1999 года № 7/2 следует иметь в виду,

что не могут быть предметом рассмотрения в суде действия Президента Республики Казахстан. Кроме того, на основе норм Конституции Республики может осуществляться роспуск Парламента или Мажилиса Парламента Президентом Республики, прекращение полномочий Правительства по инициативе Президента Республики и другие правовые отношения, которые не могут быть предметом судебного разбирательства. Например, нельзя обжаловать в суд принятое на основе норм Конституции решение Президента Республики Казахстан в форме указа о роспуске Парламента или Мажилиса Парламента либо его решение о прекращении полномочий Правительства. Поэтому для судебной власти Республики Казахстан не свойственно разрешение споров, конфликтов между ветвями государственной власти. При этом система сдержек и противовесов судебной ветви власти в отношениях с другими ветвями власти может, например, выражаться в даче заключения Верховным Судом заключения об обоснованности обвинения Президента Республики в совершении им государственной измены при исполнении своих обязанностей (п.2 ст.47 Конституции).



Некоторые вопросы совершенствования правового регулирования деятельности таможенных органов

*Шаймерденова Г.Б., с.н.с.
Института законодательства
(Казахстан)*

В государстве предпринимается ряд мер, направленных на повышение эффективности правоохранительной деятельности. В связи с принятыми программными документами идут большие дискуссии по совершенствованию деятельности правоохранительных и судебных органов. В большинстве случаев полемика идет вокруг компетенции и полномочий органов внутренних дел, органов про-

куратуры и юстиции, судебной и уголовно-исполнительной систем страны.

Однако деятельность таможенных органов, наделенных рядом правоохранительных функций по обеспечению экономической безопасности государства, остается вне поля зрения.

Между тем в условиях реформирования правоохранительной системы, а также в контексте создания таможенного союза, правоохранительная функция таможенных органов, являющаяся одним из важных форм государственного контроля, требует своего дальнейшего развития и совершенствования.

Так, в своем Послании народу Казахстана от 28 января 2011 года Глава государства

заявил о том, что Казахстан останется приверженным быстрому эффективному развитию Таможенного Союза России, Казахстана и Беларуси. Только по итогам 10 месяцев 2010 года объёмы торговли с Россией и Беларусью выросли на 38%. Экспорт казахстанской продукции в страны Таможенного союза увеличился на 52,4%. При этом прирост таможенных пошлин в бюджет составил 25 %. Всё это объективно показывает, что Таможенный союз – это очень прагматичный и конкретный проект, который решает экономические задачи наших стран. Создание Единого экономического пространства обеспечит огромный рынок сбыта для казахстанских производителей. Это стимул для нашего бизнеса к производству конкурентоспособных товаров и услуг [1].

Учитывая то, что Президент уделяет особое внимание дальнейшему развитию таможенного союза, вопросы совершенствования правоохранительной деятельности таможенных органов приобретают особую значимость.

Одной из задач и обязанностей таможенных органов является борьба с правонарушениями в сфере таможенного дела в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При этом правоохранительная функция является лишь частью таможенной политики.

Таможенный кодекс Таможенного союза (далее – кодекс), вступивший в силу с 1 июля 2010 года, определяет условия применения норм таможенного регулирования с учетом сложившейся международной практики, и, прежде всего, практики государств Содружества и не является документом прямого действия.

Указанным документом предусматривается упрощение таможенных процедур, создание благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности и населения в целом.

В статье 7 кодекса указано, что таможенные органы государств – членов Таможенного союза осуществляют оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое законодательством этих государств

преступлением, производство по которому отнесено к ведению таможенных органов, исполнения запросов международных таможенных организаций, таможенных и иных компетентных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется таможенными органами государств – членов Таможенного союза в соответствии с законодательством государств – членов Таможенного союза об оперативно-розыскной деятельности [2].

Анализ кодекса показывает, что вопросы оперативно-розыскной деятельности таможенных органов связаны с правоотношениями уголовно-правовой сферы. А это значит, что необходимо привести в соответствие нормы Кодекса союза с отраслевым законодательством стран участников союза.

Отсутствие единых подходов к определению деяний, являющихся уголовно-наказуемыми, может привести не к тем результатам, которые изначально планировались законодателями в рамках создания и деятельности таможенного союза. Именно поэтому в настоящее время применение уголовно-правовых норм в сфере деятельности таможенных органов носит актуальный характер. Один из авторов таможенного законодательства д.ю.н., профессор Жалыбин С.М. приводит такой пример.

В соответствии с п.4 статьи 251 Уголовного кодекса РК незаконное ношение или сбыт кинжалов, финских ножей или другого холодного оружия является уголовно наказуемым деянием. А статья 22 УК России к аналогичным преступлениям относит только сбыт, но не ношение холодного оружия. Таким образом, получается, что гражданин России, имея при себе холодное оружие, вправе считать его нереализуемым товаром, подлежащим свободному перемещению через таможенную границу. Однако, въехав в Казахстан, россиянин с холодным оружием автоматически подпадает под действие пункта 4 статьи 251 УК РК и становится преступником. Учитывая, что ряд северных, западных и восточных регионов Казахстана граничат с приграничными областями России вероятность возникновения проблем такого характера высокая. Учитывая, что в ближайшем времени единое таможенное пространство устранил все препятствия, кто-нибудь из них

направляясь, допустим на рыбалку, сочтет возможным взять с собой красивый коллекционный кинжал, и оказавшись в Казахстане, сразу же испытает на себе силу казахстанского уголовного закона [3].

Поэтому в целях устранения указанных правовых коллизий, необходимо широкое освещение действующих законов и правил на территории этих стран. Причем это касается не только внешнего, но и внутреннего законодательства, особенно актов регионального характера, затрагивающих права и обязанности жителей отдельных областей Казахстана и России [3].

Наличие таких правовых коллизий еще раз подтверждает необходимость проведения тщательного анализа действующего законодательства и соответствующего прогнозирования.

В этой связи считаем необходимым, провести функциональный анализ правоприменительной практики правоохранительной деятельности таможенных органов, выработать научно-обоснованные подходы путем упразднения изживших себя структур во избежание возникновения правовых пробелов и последствий.

В целях реализации вышеизложенного, предлагаем осуществить следующие мероприятия:

- мониторинг и анализ практики применения правовых норм, содержащихся как в нормативных правовых актах, регулирующих деятельность органов внутренних дел, так и в нормативных правовых актах, затрагивающих интересы и деятельность таможенных служб;

- прогнозирование последствий принятия или непринятия тех или иных нормативных правовых актов в сфере деятельности таможенных органов в целях планирования нормотворческой работы с учетом складывающейся ситуации;

- аутентичное толкование и разъяснение правовых норм, содержащихся в нормативных правовых актах.

Вместе с тем следует отметить, что таможенные органы – единственные в числе правоохранительных служб в Казахстане, не имеющие специального закона о собствен-

ной службе, который мог бы решать все вопросы наравне с иными правоохранительными органами. Этот факт еще раз подтверждает необходимость разработки и принятия акта, регламентирующего вопросы правоохранительных функций таможенных органов.

Кроме того, актуальной проблемой в деятельности таможенных органов является проблема раскрытия преступлений, определение объективной стороны таможенных правонарушений. Надо признать, что большинство оперативных и следственных работников правоохранительных органов недостаточно знакомо с таможенным законодательством, практикой работы таможенных органов, особенностями деятельности его должностных лиц, что и предопределяет ошибки в раскрытии таможенных правонарушений, а затем и в расследовании таких дел.

Между тем в деятельности правоохранительных органов имеются определенные недостатки и упущения в организации оперативно-следственной работы, отсутствие ведомственного контроля и разобщение действий оперативных работников правоохранительных органов. Поэтому в сфере борьбы с преступностью необходимо сотрудничество правоохранительных органов не только внутри нашего государства, но и между государствами, как на законодательном, так и на правоприменительном уровне.

Важной частью такого сотрудничества является подготовка проектов правовых актов рекомендательного и обязательного характера.

Степень эффективности влияния правоохранительной деятельности на преступность находится во взаимосвязи с решением проблем, касающихся общего назначения права и правовой политики, проводимой государством в жизнь.

В осуществлении правоохранительными органами воздействия на преступность важно выявить потенциальные резервы эффективности как внутренней структуры функционирования отдельных звеньев этих органов, так и всей взаимосвязанной цепи совокупности государственных органов, ведущих борьбу с преступностью и занимающих первенствующую роль в стране в деле решения проблемы противодействия пре-

ступности в социальных масштабах [4].

В этой связи очень важно, чтобы названные меры принимались осознанно, в соответствии с демократическими установлениями. Это возможно при условии, что работники правоохранительных и таможенных органов будут обладать твердыми знаниями нормативных правовых актов, регламентирующих порядок, полномочия и компетенцию.

Безусловно, в нынешних условиях реформирования правоохранительной системы, ранее используемые методы таможенных органов потребуют создания новых подходов к реализации задач, поставленных перед таможенными органами в свете проводимых реформ и интеграционных процессов в Казахстане.

Ясные представления о структуре, задачах и содержания нормативно-правового обеспечения деятельности таможенных органов, будут способствовать повышению эффективности управленческой деятельности в целом, организации на современном уровне взаимодействия с институтами гражданского общества в нашей республике и решению всего комплекса задач, стоящих в период проведения административной реформы в системе правоохранительных органов Казахстана.

Резюмируя вышесказанное можно сказать, что важным моментом совершенствования нормативно-правового обеспечения

управления в правоохранительной системе могло бы стать и создание территориальных Экспертных советов по нормотворческой деятельности в регионах по принципу Экспертного совета по вопросам совершенствования нормотворческой работы таможенных служб Казахстана.

Представляется, что положительным образом на нормативно-правовом обеспечении управления в таможенных органах сказались бы их структуризация и классификация по функциям управления: нормативно-правовое обеспечение планирования и программирования, нормативно-правовое обеспечение контроля, нормативно-правовое обеспечение анализа.

Литература

1. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 28 января 2011 года // Казахстанская правда. 2011. 29 января
2. Таможенный Кодекс Таможенного Союза // <http://www.tsouz.ru/Docs/Kodeks3/Pages/default.aspx>
3. Жалыбин С.М. Не только в пределах Таможенного союза // Юридическая газета. 2010. 9 сентября.
4. Гравина А. Правоохранительная деятельность таможенных органов // Право и экономика. 1998 г. № 5.
5. Таможенный кодекс Республики Казахстан // БД «Закон»
6. Уголовный кодекс Республики Казахстан // БД «Закон»



Повышение эффективности управления сельхозпредприятием на базе информационных технологий

*Аймурзинов М.С., к.э.н.,
Баймухамедов М.Ф., д.т.н., профессор,
КСТУ им. академика З.Алдамжар
(Казахстан)*

Рассматриваемые производственные системы в сельском хозяйстве в большинстве случаев являются многомерными со многими входными и выходными пе-

ременными. Каждая конкретная модель объекта должна являться таким отображением физического объекта, в которой выделены главные доминирующие свойства, соответствующие цели поставленной задачи.

В соответствии с изложенным, положим, что структура системы управления (рис.1) включает следующие компоненты: 1) блок «система» - производственный процесс, 2) управляющие воздействия - материалы, энергия, оборудование, рабочая сила и финансы, 3) выход - сельскохозяйственная продукция.

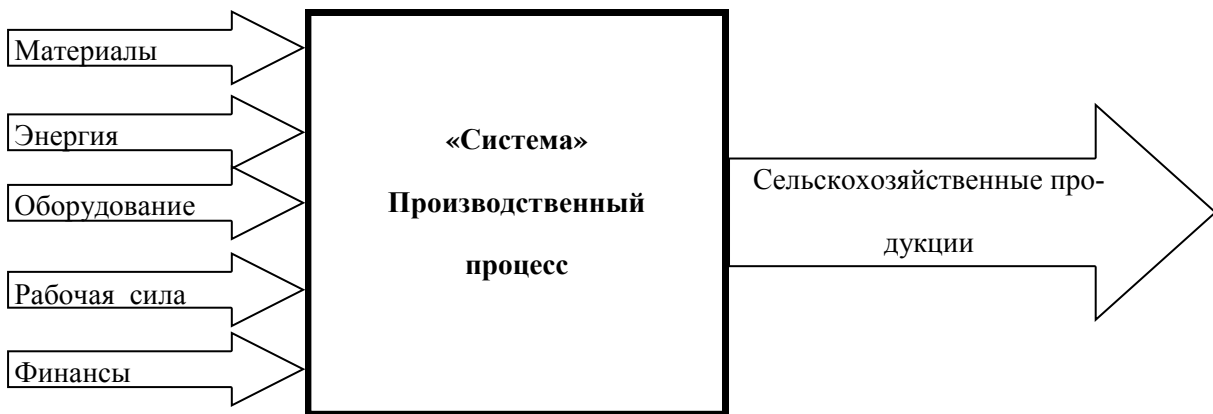


Рис. 1. Схема управления сельскохозяйственным производством

В терминах управления эта общая схема (например, сельскохозяйственный производственный процесс), управляющий орган (управленческий персонал) и система сбора и обработки информации о состоянии всех элементов системы.

В терминах управления эта общая схема (например, сельскохозяйственный производственный процесс), управляющий орган (управленческий персонал) и система сбора и обработки информации о состоянии всех элементов системы.

В качестве структурных компонентов в систему управления входят объект управления

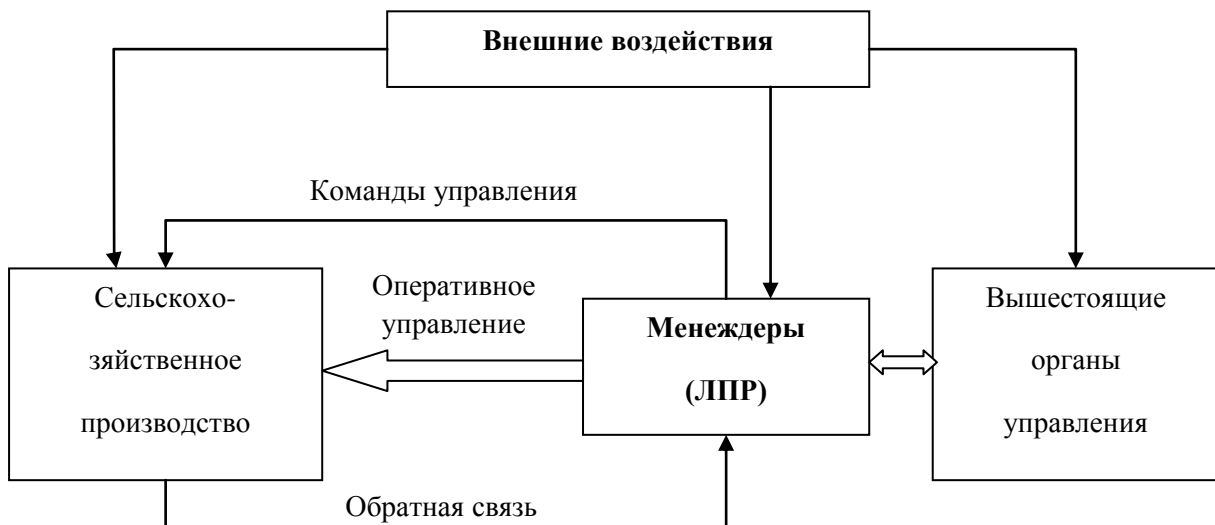


Рис. 2. Схема управления сельскохозяйственным производством

Схема отражает внутреннее управление производством на основе плановых и управляющих заданий извне (Учредители, Акционеры), информации для обеспечения обратной связи-данных о фактическом состоянии сельскохозяйственного производства, поступлении материалов и выпуске продукции.

Наиболее близкими к решению проблем сельскохозяйственного производства являются математические методы обработки данных экономических показателей, с помощью которых достигается определение информативности того или иного параметра, а также степени влияния экстремальных факторов. Но эти методы, применяемые в отдельности и без какой-либо взаимосвязи, не в полной мере позволяют успешно управлять хозяйствами в условиях рыночной среды. Получаемые количественные характеристики, основанные на анализе отдельных показателей, не всегда несут адекватную информацию. Таким образом, естественна постановка задачи комплексного использования математических методов и моделей для анализа и прогнозирования эффективности жизнедеятельности современных сельскохозяйственных производств, а также исследования возможностей применения современных информационных технологий в целях эффективного управления производством.

Необходимость разработки автоматизированных методов управления сельскохозяйственным производством на основе использования современных информационных технологий и системного подхода к комплексной оценке показателей эффективности сельскохозяйственного производства с применением методов долгосрочного и краткосрочного прогнозирования не вызывает сомнения и, следовательно, решаемая в работе задача является вполне актуальной.

Применяемые в настоящее время информационные технологии для управления сельскохозяйственным производством лишь частично удовлетворяют предъявляемым требованиям. Они оперируют лишь экономическими показателями и генерируют выходную информацию в одном и том же временном диапазоне, что в свою очередь ограничивает возможности анализа. В результа-

те эти технологии не дают возможность провести реляцию между прошлым, настоящим и будущим. Экономисты указывают на этот факт и предлагают внедрить рациональное предсказание ситуаций *по некоторым* управляющим показателям.

Существует множество информационных технологий по управлению хозяйством. Однако, таких технологий и информационных систем, ориентированных на управление сельскохозяйственными объектами, функционирующими в условиях рыночной экономики и высоко конкурентной сфере практически нет, поскольку до недавнего времени не было объективной потребности подобного рода информационных системах. Такие понятия как индивидуальный субъект хозяйствования, инфляция, дисконт, биржевой курс, эмиссия и прочие, практически отсутствовали в качестве показателей, используемых для управления производством. Конкуренции не существовало, а потому только сравнительно недавно пришло осознание потребности в средствах, помочь в принятии решений в мире рыночных отношений. Так возник экономический мониторинг [1,2], цель которого состоит в постоянном наблюдении за процессом функционирования экономического объекта выявления тенденций поведения, обусловленных изменениями макроэкономической политики.

Существуют пакеты прикладных программ прогнозирования, такие Forecast Expert, Аналитик, Analisis и Caster, StatSoft и др., но эти пакеты не содержат полноценного экономического инструментария управления сельскохозяйственным производством.

Проведенные нами исследования процессов управления на основе прогнозирования экономических показателей выявили множество факторов, противодействующих полному, своевременному, не требующему огромных издержек, обеспечению сельхозпроизводителями своих потребностей в материально-технических ресурсах. Некоторые из них лежат прямо на поверхности проблемы и поэтому чаще всего подвергаются воздействию управления. Другие же факторы, наоборот, не попадают в поле зрения. Их значимость может быть выявлена зачастую только в процессе глубокого исследования.

Оставаясь в тени, такие факторы продолжают свое негативное действие. Другими словами, в приведенных выше пакетах прикладных программ отсутствует системный подход к решению проблемы прогнозирования и выявления основных факторов для лица принимающего решения (ЛПР) при управлении сельскохозяйственным производством.

Чтобы охватить все формы неблагоприятного влияния, следует разработать интегрированную интеллектуальную систему управления, где результаты использования одних методов могут оказывать меньшее или большее влияние по сравнению с другими и иметь, например, решающее или косвенное значение.

Существуют различные подходы к описанию и систематизации управленческой информации, поскольку критерии их классификации многочисленны [3,4].

Эффективность управления любой динамической (не только технической или кре-

дитно-финансовой, но и административно-хозяйственной) системой во многом определяется тем, как организовано хранение, поиск, передача, обработка и пополнение информации. Использующие ЭВМ автоматизированные системы, осуществляющие эти процессы с целью предоставления пользователям информации в соответствии с их запросами, называются информационными системами. Оценить смысловое содержание полученных данных может находящийся за пределами системы человек-оператор (пользователь) через систему знаний с помощью разработанных алгоритмов, логических выводов и эвристических моделей. Информация как бы становится одновременно сырьем и продуктом, что кардинально ее отличает как ресурс от материальных, энергетических и других видов ресурсов в сфере производства, для которой главным является производство и потребление материальных благ. В сферу влияния информационной системы, в дополнение к ранее перечисленным объектам, оказываются вовлеченными также

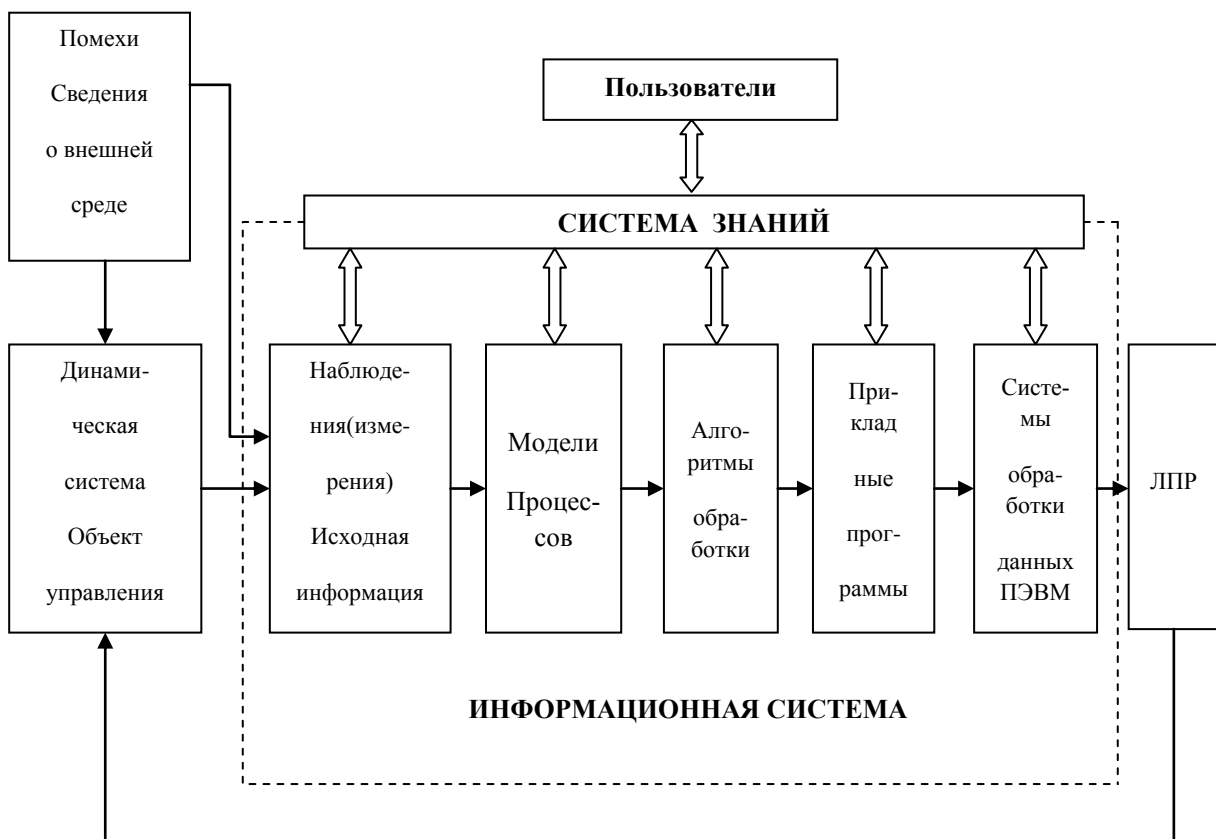


Рис..3. Схема обработки информации

система восприятия (наблюдения, результаты измерений), модели и методы анализа процессов, алгоритмы обработки сигналов, в том числе использующие теоретико-вероятностные подходы при исследовании динамических систем, а также прикладные программы, реализующие эти алгоритмы на языке компьютеров. В задачах управления на основании анализа результирующей информации, оценки вариантов синтеза осуществляется выбор рационального управления системой. Обобщенная схема преобразования информации, взаимосвязей объектов и субъектов информационной системы представлена на рис. 3.

В связи с появлением больших распределенных систем управления актуальной становится проблема управления этими системами. Огромный поток данных, необходимость их передачи и обработки в интересах многочисленных в разных местах пользователей для выработки соответствующих управленческих решений делает неэффективным и практически нереальным хранение и обработку этих данных в одном месте.

Таким образом, для управления сельскохозяйственным производством в неопределенных ситуациях необходимо создавать информационно - интеллектуальные системы, которые сгенерируют рекомендации для ЛПР и обеспечат координацию коллектива.

Литература

1. Фатхудинов Р.А. Конкурентоспособность: экономика, стратегия, управление. - М.: ИНФРА-М, 2000.
2. Черников Д. Макроэкономическая теория // Российский экономический журнал. 1995. - №9.
3. Сидорович А.В. Курс экономической теории. Общие основы экономической теории, микроэкономика, макроэкономика, переходная экономика. Учебное пособие/ - М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, 1997.
4. Полковский Л.М., Зайдман С.А., Беркович М.Е. Автоматизация учета на базе персональных ЭВМ. - М.: Финансы и статистика, 1991.

Информационное обеспечение бизнес-анализа в организациях

*Нечехина Н.С.,
д.э.н., профессор, УрГЭУ
(Россия)*

В современных условиях, качество и обоснованность принимаемых управленческих решений в значительной степени определяются не только достоверностью, полнотой, доступностью, оперативностью получения информации, но также и эффективностью используемых при обработке этой информации методов экономического анализа. В этой связи совершенствование технологии аналитической обработки экономической информации является одним из ключевых элементов повышения всей технологии управления. Основное

внимание в системе программного обеспечения автоматизированных систем уделяется разработке теоретических основ построения. Указанная особенность характерна как для зарубежных, так и для российских систем автоматизации деятельности предприятия.

Практика работы зарубежных компаний и отдельных преуспевающих отечественных организаций свидетельствует о непосредственной зависимости процветания субъектов хозяйствования и успешности реализации анализа системы управления.

Для осуществления действенного анализа на предприятиях, предстоит внести глубокие изменения в его содержание, методы, методологию, информационную базу, организационную аналитической деятельности. Такой инструмент управления, предназначенный для удовлетворения потребностей самостоятель-

ного субъекта, занимающегося предпринимательской деятельностью независимо от того, в какой сфере осуществляется бизнес (производство, торговля, сервис) должен осуществляться посредством бизнес – анализа, который является необходимым компонентом реализации основных функций управления (планирования, контроля и т. д.), процессом и инструментарием оценки в прошлом, настоящем и будущем бизнес-отношений организации: операционных, финансовых, маркетинговых, организационных, инвестиционных.

Основная цель бизнес-анализа - ориентация управленческого процесса на достижение целей, стоящих перед субъектом хозяйствования, за счет смещения акцента с диагностики прошлого на прогноз будущего, отслеживания действия внутренних и внешних факторов, информационной и консультативной поддержки принятия управленческих решений.

Основные отличительные особенности бизнес-анализа связаны с уровнем обобщения результатов, условиями, субъектами назначением исследования.

Наиболее значимым становится прогнозный анализ, способствующий мобильной адаптации к изменяющему окружению. Он имеет целью нахождение в каждом процессе или явлении хозяйственной деятельности наиболее устойчивых прогнозных элементов, способных играть решающую роль в будущем. Этот вид анализа направлен на определение факторов и степени их влияния на тенденции изменения значения показателей в перспективе, дает возможность осуществлять предвидение, является естественной предпосылкой прогнозирования и последующей разработки на базе прогнозов бизнес-плана или проекта.

Особо значимым становится стратегический анализ, назначение которого – подготовка основы для принятия решений по выработке миссии, системы целей, стратегии развития организации. В процессе стратегического анализа необходимо выявить конкурентные преимущества объекта исследования, обеспечивающие его конечный успех. Здесь возможны два подхода, один из которых связан с рыночной, а второй - с ресурсной ориентацией. В зарубежной практике имеется некоторый арсенал методов рыночного анализа, который

можно позаимствовать и ввести в практику отечественного анализа.

Если предприятие осуществляет выбор и комбинацию ресурсов лучше, оригинальнее, быстрее конкурентов, то ему гарантирован конечный рыночный успех. Когда руководству удастся это, то ресурсы обретают форму так называемых ключевых компетенций, которыми не располагают. Сюда относятся базисные технологии, высокоспециализированные машины и оборудование, организационные процессы, патенты, лицензии, специфические знания персонала, особые связи с клиентурой, поставщиками и властями, имидж предприятия, репутация его продукции на рынке и в обществе.

Спектр выбора определяющих компетенций практически не ограничен. Особенно важны и еще не до конца оценены по достоинству «неосязаемые» компетенции, такие как особо лояльные рыночные отношения, своеобразная организационная культура, хорошая репутация предприятия, его продукции и персонала. Эти компетенции сложны, трудно воспринимаемы и не имеют рыночной формы в обычном представлении. Поэтому они не столь быстро обесцениваются.

В рамках стратегического управления весьма важен многоаспектный подход к формированию, развитию и применению ключевых компетенций. Однако следует отметить, что если на уровне тактическом имеется определенный арсенал привычных способов анализа, то в части стратегического аспекта даже зарубежный опыт еще весьма скуден и неоднозначен. Основными задачами любого анализа является:

-определение того, что и по каким показателям и параметрам оценивать;

-осуществление оценки состояния контролируемого объекта в соответствии с принятыми стандартами, нормативам или другими эталонными показателями;

-выяснение причин отклонений, если таковые вскрываются;

-осуществление корректировки, если она необходима и возможна.

При анализе выполнения стратегии эти задачи приобретают вполне определенную

специфику, обусловленную тем, что стратегический анализ направлен на выяснение того, в какой мере реализации приводит к достижению целей организации. Стратегический ретросанализ принципиально отличается от текущего анализа, так как его не интересует правильность выполнения стратегического плана, выполнения отдельных работ, функций и операций, он сфокусирован на том, возможно ли в дальнейшем реализовывать принятые стратегии, и их реализация к достижению поставленных как стратегии, так и целей организации.

Недостаточная инновационная активность часто приводит к кризису как крупные организации в отраслях с высокими технологиями, так и средние и малые предприятия, выступающие на динамичных рынках. Поэтому появляется необходимость в специальном анализе мероприятий повышенного риска: изменение стратегии организации, выход на новые рынки сбыта, смена продукции или технологии, организационная перестройка и т. д. Кризисные тенденции болезненно проявляются в жизнеспособности субъектов хозяйствования. В настоящее время более 80 % предприятий являются потенциальными банкротами (по формальным и неформальным критериям), хотя из них только 10 % не имеют потенциала для выхода из зоны близкого банкротства.

Анализ в чрезвычайных условиях осуществляется с акцентом на неблагоприятные сценарии развития предприятия, его результатом является антикризисные мероприятия, характеризующиеся высокой оперативностью и реализуемостью.

Практика работы зарубежных компаний и отдельных преуспевающих отечественных предприятий свидетельствует о непосредственной зависимости процветания субъектов хозяйствования и успешности реализации анализа системы управления. Изучение зарубежного опыта показывает, что крупные предприятия отдают предпочтение финансовому и производственному анализу и гораздо реже занимаются регулярной оценкой субъекта управления.

На отечественных предприятиях регулярно осуществляется только анализ хозяйственной деятельности объекта управления. Ответственность за результат анализа в рамках

производственных единиц ложится на руководителей: мастеров, начальников цехов, производств, бизнес-единиц. В их обязанности входит изучение результатов деятельности возглавляемого ими производственного звена, оценка эффективности использования ресурсов.

Современный финансовый анализ имеет определенные отличия от традиционного анализа финансово-хозяйственной деятельности. Прежде всего, это связано с растущим влиянием внешней среды на работу предприятий. В частности, усилилась зависимость финансового состояния хозяйствующих субъектов от инфляционных процессов, надежности контрагентов (поставщиков и покупателей), усложняющихся организационно-правовых форм функционирования.

Оперативный и качественный анализ состояния бизнеса подразумевает использование специальных программных продуктов, автоматизирующих процессы учета хозяйственной деятельности и располагающих средствами изучения накопленных данных в ракурсах, наиболее актуальных для предприятия. Не менее важное значение в настоящее время приобретают вопросы составления и контроля исполнения финансовых планов. Планирование финансового результата должно подкрепляться анализом его ресурсоемкости не только по отношению текущему, но и к последующим периодам. С другой стороны, строить план, исходя только из максимизации разницы между входящими и исходящими денежными потоками тоже нельзя — можно упустить последующие выгоды, которые могли бы быть достигнуты при больших текущих затратах. Все это требует анализа значений и тенденций изменения значений показателей, а также оборотов статей во всей их совокупности.

В настоящее время существует множество программных комплексов, осуществляющих составление и контроль исполнения финансовых планов, а также решения задач анализа финансово-хозяйственной деятельности организации, в частности к ним относятся: «1С: Финансовое планирование», «1С-РАРУС», "Центр управления предприятием", созданный компанией "Интеллект-Сервис", комплекс "Аналитик" фирмы "ИНЭК", комплекс ФЛАГМАН – Финансовый анализ, программа ИНФО-БУХГАЛТЕР со встроенным блоком финансового анализа, программный

продукт «ПАРУС», в состав которого включен аналитический программный комплекс (АПК) "Портфель управляющего" и другие.

В указанных программных продуктах есть средства для составления и контроля исполнения финансовых планов, которые должны составляться осмысленно, в них должны закладываться определенные цели и задачи. А для того, чтобы их правильно сформулировать, надо понять текущее состояние дел, определить проблемы, которые необходимо решить в данном цикле планирования. Для этого нужно исследовать текущие показатели и определить желательные тенденции их изменения.

Контроль исполнения плана не может сводиться только к исследованию степени отклонений фактических результатов от плановых. Нужно понять: каково направление этих отклонений — негативное или позитивное. Для этой цели необходимо провести анализ финансово-хозяйственной деятельности организации.

Программные продукты позволяют проводить все основные виды финансового анализа:

1. Горизонтальный (временной) анализ - сравнение каждой позиции учетных данных с предыдущим периодом или рядом предшествующих периодов и определение основной тенденции в динамике показателя.

2. Вертикальный (структурный) анализ - определение структуры учетных данных с выявлением влияния каждой позиции отчетности на результат в целом.

3. Анализ относительных показателей (коэффициентов) - расчет отношений между отдельными позициями отчета, определение взаимосвязей показателей.

4. Сравнительный (пространственный) анализ - сравнительный анализ показателей данной фирмы с показателями конкурентов, со среднеотраслевыми и средними хозяйственными данными.

5. Факторный анализ - анализ влияния отдельных факторов на результативный показатель с помощью различных методов исследования.

Существует динамическое взаимодействие между стратегией, структурой и средой, в

которой функционирует организация. Одна из основных ошибок, совершенных многими руководителями, состоит в том, что новую стратегию налагают на существующую структуру. Стратегия определяет структуру, которая должна быть такой, чтобы обеспечить реализацию стратегии. Поскольку в течение времени стратегия меняется, могут понадобиться соответствующие изменения и в организационной структуре.

Успешный опыт свидетельствует, что организационные структуры должны постоянно развиваться и изменяться под воздействием особенностей принимаемой организации стратегии, ее внутренней сложности и мобильности внешней среды.

Изменение требований к информационной технологии обусловлено динамикой развития хозяйствующего субъекта и внешней среды. Основные направления этого развития и их влияния на роль информационных технологий в управлении организацией состоят в децентрализации и росте информационных потребностей, переходе от обработки данных через информационные системы к управлению знаниями.

Использование информационных технологий признано «нивелировать» организационную сложность субъекта хозяйствования. Ранее это достигалось благодаря возложению на компьютеры трудоемких вычислений и обработки документации в очень больших объемах. Сейчас речь идет о том, чтобы непрерывно усложняющиеся горизонтальные и вертикальные модели взаимосвязей в организации (структуры которых, в свою очередь, постепенно меняются) совершенствовались с помощью новых коммуникаций. Вопрос заключается в том, чтобы разработать такую технологию, с помощью которой можно было бы постоянно держать в курсе событий управленческий персонал, принимающий решения в условиях децентрализации.

Роль информационных технологий изменяется: от поддержки уже существующих бизнес-процессов они переходят к созданию новых моделей ведения бизнеса, увеличению его стоимости, стратегическому развитию. Результаты исследования показывают, что две трети руководителей видят в информационных технологиях способ повысить результативность работы.

Как инструмент управления анализ предъявляет определенные требования к качеству аналитической информации. Важнейшими свойствами данных являются: полнота, доступность, наглядность, своевременность, сопоставимость, достоверность, аддитивность, непрерывность, перспективность, документальность и уместность.

Для большинства показателей приводятся экспертные оценки, характеризующие их оптимальное значение. Некоторые методики предлагают пользователю конкретные рекомендации по совершенствованию финансово-хозяйственной деятельности.

При помощи программ можно провести специальный анализ и аудит-анализ. В блоке специального анализа предлагается ряд методик, позволяющих проанализировать финансовое состояние потенциальных партнеров, банков, инвестиционных проектов и оценить вероятность банкротства предприятий на основе данных публичной отчетности. В блоке аудит-анализа пользователю предлагаются методика аудита стратегии заемных средств и методика аудита гибкости стратегии развития производства и дивидендной политики. Результатом анализа является протокол оценки, который заканчивается конкретными рекомендациями для руководящего персонала предприятия.

Большой интерес у пользователей вызывает система внутреннего анализа, так как позволяет своевременно обнаружить ошибки в стратегии и тактике управления предприятием. С помощью системы внутреннего анализа можно вести многоуровневый аналитический учет и получать развернутые аналитические отчеты, причем для нескольких предприятий одновременно, проследить динамику показателей или сравнить однородные показатели разных предприятий.

Оперативный анализ проводится с целью получения оперативного баланса на определенную дату. В нем выдается информация по дебиторской и кредиторской задолженности предприятия. Информация может касаться всех дебиторов и кредиторов или отдельных предприятий (например, партнеров с максимальными суммами долга). Возможно получение общего сальдо, характеризующего деятельность предприятия. Формируя этот баланс ежедневно, пользователь будет иметь

полную картину взаимоотношений с партнерами.

В программных продуктах по автоматизации анализа рассчитываются показатели, характеризующие финансовую устойчивость предприятия. Прежде всего — это соотношение заемных и собственных средств, коэффициент финансовой устойчивости, характеризующий удельный вес долгосрочных источников финансирования (долгосрочных кредитов и собственных средств).

В указанных программных продуктах возможно проведение анализа доходности и рентабельности финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

Для анализа доходности и рентабельности финансово-хозяйственной деятельности предприятия в программах реализованы подходы, основанные на классическом операционном анализе, который также часто называют анализом «Издержки — Объем — Прибыль».

В данных программных продуктах есть аналитические инструменты, позволяющие исследовать взаимосвязи финансовых показателей. Коэффициент оборачиваемости активов характеризует эффективность использования фирмой всех имеющихся ресурсов, независимо от источников их привлечения.

Также в программах рассчитывается еще один очень важный показатель деловой активности - длительность операционного цикла. Он равен сумме продолжительности оборотов производственных запасов, товаров и готовой продукции, а также дебиторской задолженности, и характеризует время, необходимое для производства, продажи и оплаты продукции.

Завершающей стадией анализа является анализ эффективности использования капитала. Данные рассчитываются на основе агрегированного аналитического баланса и отчета о прибылях и убытках.

Также на основе данных, заложенных в программу можно составить «Статистический анализ». Помимо вычисления различных статистических показателей по данным бюджетов, он, с помощью реализованных в программах математических моделей и отталкиваясь от имеющихся исторических данных, позволяет делать прогнозы изменения показателей и статей оборотов на будущее. Такие прогнозы могут

быть основой для составления планов и перспективного анализа тенденций развития предприятия. Это могут быть, например, прогнозы спроса, прогнозы цен поставщиков и т.д.

Данные программные продукты можно применять и как начального уровня инструмент инвестиционного анализа для оценки эффективности возможных альтернатив расширения бизнеса. Для оценки долгосрочных проектов здесь в полной мере может потребоваться анализ денежных потоков с учетом их дисконтирования.

Таким образом, программные комплексы, осуществляющие составление и контроль исполнения финансовых планов, а также решение задач анализа финансово-хозяйственной деятельности организации предоставляют широчайшие возможности для формирования аналитической информации, необходимой для совершенствования управления и поддержки принятия решений.

Литература

1. Association for Computing Machinery ACM TechNews // <http://www.technews.acm.org>
2. Вахрушина М.А. Управленческий анализ. Выбор оптимального решения - М.:Омега-Л, 2004
3. Мишин Ю.А. Управленческий учет: управление затратами и результатами производственной деятельности. – М.: Дело и Сервис, 2008
4. Слуцкий М.Л. Управленческий анализ.- СПб.: Питер, 2009
5. Яругова А. Управленческий учет: опыт экономики развитых стран. – М.: Финансы и статистика, 1991.
6. Мазур Л.Е. Как выбрать систему управления для промышленного предприятия // <http://www.icl.kazan.ru>



Особенности использования кредитных деривативов на финансовом рынке

*Марамыгин М.С., д.э.н., профессор,
Стрельников Е.В., к.э.н., доцент УрГЭУ
(Россия)*

В последнее время, особенно в связи с тенденциями, прослеживающимися на мировом финансовом рынке проблема реформирования рынка срочных финансовых инструментов наиболее остро предстала практически перед всеми участниками, осуществляющими свои операции на рынке. Не является исключением в этом плане и рынок кредитных деривативов. Несмотря на то, что кредитные деривативы уже успели «слегка постареть», но вопросы об их использовании в целях секьюритизации финансовых потоков остаются до сих пор актуальными.

Например, современный этап развития мировых финансовых рынков можно охарактеризовать как этап переоценки потенциала всех финансовых инструментов. В частности не являются исключением в этом плане и финансовые производные любого типа. Это касается и кредитных деривативов. Например, как отмечает А. В. Кавкин, до начала 90-х годов XX века использование производных финансовых инструментов было направлено преимущественно на страхование рыночных рисков.¹

Однако те явления, которые произошли в мировой экономике за последние 2-3 года, фактически «заставили» полностью переоценить место, которое занимает рынок финансовых производных в целом, в мировой экономике, и в мировых финансах в частности.² Как мы можем наблюдать, полномасштабные кризисные явления в экономике, произошедшие на финансовых рынках позволяют нам

говорить о некоей новой форме, даже можно сказать парадигме использования и возможного будущего применения финансовых производных, В частности о новом использовании кредитных деривативов. Кроме того, неумелое, а иногда даже и противоположное использование финансовых производных зачастую приводило к дестабилизации на финансовом рынке.³

Несмотря на то, что в настоящее время раздаются очень большое количество голосов за то чтобы ввести очень жесткие ограничения на операции с финансовыми производными. Вплоть до полного их запрещения, так скажем, экономическая общественность слышит множество вполне авторитетных мнений.⁴ Часть мнений основывается на том факте, что любые финансовые производные или деривативы вредят финансовому рынку и их существование работает только на спекулятивный капитал, что приводит к раздуванию «финансовых» пузырей, исход которых для рынка оказывается просто катастрофой.⁵

Однако на самом деле, если провести анализ используемых деривативов, то мы обнаружим несколько весьма положительных качеств этих финансовых активов. Для того чтобы определиться с тем набором качественных характеристик, который дает неременный положительный эффект кредитным деривативам, следует отметить что любые финансовые производные служат для стабилизации состояния рынка, они хеджируют определенную рискованную составляющую при операциях на финансовом рынке. Теория регулирования посредством введения финансовых производных берет свое начало еще с 1960 г. И вполне логичным шагом практической части её воплощения стало введение института финансовых производных.⁶ В нашем случае это кредитные деривативы. Хотя на самом деле

¹ Кавкин А. В. Рынок кредитных деривативов / А. В. Кавкин. – М.: Экзамен, 2001. С. 3. (288)

² В общем и целом если охарактеризовать существующую действительность, то становится абсолютно понятным, что мировая экономика просто «плавно» перешла из стадии повышательной волны своего развития в стадию понижательной волны. Если руководствоваться и брать за основу теорию Н. Д. Кондратьева то именно этот вывод напрашивается сам собой. Сбой на финансовом рынке послужил лишь поводом для более глобальных изменений во всей экономике и в финансах, в частности.

³ Гринин Л. Е. Глобальный кризис в ретроспективе: Краткая история подъемов и кризисов: от Ликурга до Алана Гринспена / Л. Е. Гринин, А. В. Коротаев. – М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2010. С. 187. (336)

⁴ Финансовый кризис в России и в мире / С. Архипов, С. Дробышевский, В. Мау и др.; науч. ред.: Е.Т. Гайдар. – М.: Проспект, 2009. С. 186. (256)

⁵ Чиркова Е. Анатомия финансового пузыря / Е. Чиркова. – М.: ООО «Кейс», 2010. С. 353. (426).

⁶ Гришина О. А. Регулирование мирового финансового рынка: теория, практика, инструменты / О.А. Гришина, Е.А. Звонова. – М.: Инфра-М, 2010. С. 59. (410)

кредитные деривативы изначально планировались как некий страховочный механизм от кредитного риска.

Так, как мы ранее отмечали, у кредитных деривативов есть некоторые и весьма большие плюсы, которые заключаются в следующем:

Во-первых, несмотря на то, что кредитные риск, его изучение – это достаточно «избитая» тема, по которой уже написана масса научных работ и предложено вроде бы большое количество способов его нейтрализации. Но кредитные деривативы пока остаются наиболее приемлемым способом секьюритизации данного вида риска. Кроме того азиатский финансовый кризис 1997-1998 г.г. все же показал острую необходимость в новых и эффективных способах страхования от кредитного риска. В частности рост числа банкротств в секторе корпораций и банковских учреждений, сопровождавшиеся объявлением дефолта некоторыми странами Латинской Америки, Юго-Восточной Азии и России. В частности это привело к росту объема рынка кредитных деривативов;

Во-вторых, в общем и целом рынок кредитных деривативов представляет собой логичное расширение рынка производных продуктов. Данные финансовые продукты позволяют более эффективнее управлять кредитным риском, отделяя его от риска приобретения базового актива. Кроме того данное свойство позволяет привлекать достаточно большой круг потенциальных инвесторов. Данный круг не может и не должен замыкаться на коммерческих и инвестиционных банках, в сферу обращения кредитными деривативами, наравне с другими участниками, входят хеджевые фонды и крупные торговые компании. Это представляется вполне закономерным с позиции функционирования мирового финансового рынка и мировой экономической системы в целом;

В-третьих, следует отметить, что продолжающийся процесс секьюритизации долговых рынков, особенно заметно это наблюдается после прохождения мировой экономикой активной фазы финансового кризиса, что, впрочем, является вполне логичным этапом

развития мировых финансовых рынков. В рамках данного этапа наблюдается определенная переоценка уже существующих финансовых инструментов. Не является исключением и ситуация с кредитными деривативами. В настоящее время устоявшиеся формы и методы страхования и хеджирования кредитного риска вполне успешно замещаются на новые методы и формы хеджирования кредитного риска.

В частности проблема эффективного страхования кредитного риска в глобальном масштабе напрямую связана с проблемой страновой задолженности. Данную проблему авторы статьи бы разделили на две составляющих:

Первое: это проблема колоссальной задолженности США, как мирового финансово-го центра, вдобавок эмиссионного центра мировой резервной валюты. Проблема долговых отношений США со всем остальным миром не может не волновать никого, т.к. существующий долг США по сегодняшним меркам приобрел таких размеров, что погасить его ближайшим 3-4 поколениям американских граждан возможности не представится. Другое дело обслуживать его это вполне разумное решение и скорее всего к нему и придут финансовые власти США. А этот шаг, какой бы не предприняли власти США, кардинальным образом отразится в первую очередь на рынке срочных финансовых обязательств.

В нашей ситуации в той или иной степени, может быть с неким изменением формы, кредитные деривативы продолжат своё существование. В частности кредитные деривативы, исполняя свои функциональные возможности, предоставляют всем участникам финансового рынка эффективные способы управления внешним и внутренним долгом, в том числе и государственным долгом. Следовательно, прежде чем рассмотреть будущие перспективы рынка кредитных деривативов необходимо оценить его с позиции рынка срочных производных финансовых инструментов.⁷

В частности, срочный рынок является очень молодым и динамично развивающимся сегментом финансового рынка.⁸ Хотя предпо-

⁷ Буренин А.Н. Рынки производных финансовых инструментов / А.Н. Буренин. – М. : Инфра-М, 1996. С. 139. (351)

сылки возникновения подобных отношений ром. можно найти в далеком прошлом.

Так рынок производных финансовых инструментов (рынок деривативов) уходит своими корнями в самое изначальное состояние европейского предпринимательства. Большинство исследователей рынка срочных финансовых активов сходятся во мнении, что момент зарождения срочной торговли следует считать 1751 г. На Нью-Йоркской продовольственной бирже. Так одна из первых специализированных срочных бирж была образована в 1848 г. В Чикаго (Чикагская торговая палата). На данной торговой площадке торговались фьючерсные контракты на продукцию.

В свою очередь теоретическое обоснование торговли срочными финансовыми инструментами представил Дж. А. Кейнс. Главными и по сути своей основными предметами его анализа было определение (выяснения) значения срочного рынка в рыночной экономике и роли различных его участников, определение принципа формирования цены и её соотношение с оптовыми ценами для разных состояний рынка.⁹ Кроме того, главными целями Дж. М. Кейнса были: выяснения значения срочного рынка в рыночной экономике и роли различных его участников, определение срочной цены и её соотношение с оптовой для разных состояний рынка.¹⁰

Следует сразу отметить, что такой великий учёный-экономист как Дж. М. Кейнс рассматривал срочный рынок и его инструменты в момент фактического его зарождения и как сам отмечал Дж. М. Кейнс некоторые процессы, происходившие на рынке для него казались достаточно непонятными, их экономическое содержание не было до конца изучено. Впоследствии тема исследования срочного рынка была исследована Хиксом и Н Калдо-

следовательно, теоретические исследования, проведенные Дж. М. Кейнсом, Хиксом и К. Калдором, заложили основу основы анализа срочного рынка и его инструментов. Однако теоретическая основа функционирования рынка кредитных деривативов, некой составляющей рынка срочных финансовых инструментов до сих пор находится в разработке. Кроме того, само понятие кредитный дериватив еще находится в стадии становления. Например, под кредитными деривативами понимают финансовые инструменты, в основе которых лежит изменение кредитных характеристик какого-либо актива или группы активов, чувствительных к изменению уровня кредитного риска. Изменение кредитных характеристик, как правило, измеряется спрэдом к цене-эталоны или к доходности актива, выступающего в роли эталона, а также кредитным рейтингом или дефолт-статусом.¹¹

Согласно другой позиции, кредитные деривативы – это внебиржевые производные инструменты, созданные для передачи кредитного риска от одной стороне к другой.¹²

Однако, наиболее точное определение кредитным деривативам было предложено Finnerty J. D., в определении было указано, что кредитными деривативами называются частным образом торгуемые контракты, стоимость которых основывается на кредитном риске по облигациям, банковскому кредиту или иному другому кредитному инструменту.¹³

В отечественной экономической науке понятие кредитные деривативы было изложено в следующей интерпретации. Так кредитными деривативами являются производными инструментами, предназначенными для управления кредитными рисками.¹⁴

⁸Несмотря на то, что одной из основных причин, так скажем одним из поводов развития мирового финансового кризиса послужил кризис на рынке финансовых производных, данный рынок будет развиваться и ставить под сомнение самое его существование, было бы неразумным и неправильным поступком.

⁹Кейнс Дж. М. Трактат о денежной реформе / Дж. М. Кейнс. – М. : Наука 1993. С. 157-162 (431)

¹⁰См.: Кейнс Дж. М. С. 174.

¹¹Iacono F. Derivatives Handbook: Risk Management and Control (Chapter 2 ‘Credit Derivatives’). Capital Markets Risk Advisors. – 1997. – p.23.

¹²Smithson Ch., Holappa H. Credit Derivatives (1): What are these youthful instruments and why are they used // CIBC School of Financial Products. – December 1995. – p. 3.

¹³Finnerty J. D. The PricewaterhouseCoopers Credit Derivatives Primer. London. - PricewaterhouseCoopers. - 2000. – p. 4.

¹⁴Амосов А. Кредитные деривативы в операциях хеджирования / А. Амосов, Л. Гаврилов // Рынок ценных бумаг. – 2000. – № 3. – С. 30-41.

Таким образом, подводя некий промежуточный итог толкованию понятия кредитный дериватив, мы можем отметить, что кредитными деривативами представляются структурированные финансовые инструменты, отделяющие кредитный риск от актива для последующей передаче или реализации другой стороне. При таком определении кредитный дериватив представляет собой некую финансовую оболочку для хеджирования основного актива от кредитного риска.

Кроме того в существующей практике, перед самым началом финансового кризиса мы видим резкий рост спроса на операции с кредитными деривативами.¹⁵ Кроме того, в настоящей действительности произошел очень большой скачок объема операций с кредитными деривативами. Так по некоторым данным в докризисное время их объем составлял 1,5 трлн. долл. США.

Как отмечается такой повышенный интерес именно к кредитным деривативам можно объяснить двумя ключевыми факторами:

Во-первых, это практическая непрозрачность самого финансового инструмента;

Во-вторых, это очень большая гибкость кредитных деривативов при возникновении различных ситуаций на рынке.

Как отмечает ведущее агентство Bloomberg вклад непрозрачных финансовых продуктов, в т. ч. кредитных деривативов, в суммарные списания крупнейших в мире банков, брокеров и страховых компаний с начала 2007 г. составили 1,6 трлн. долл. США.¹⁶

Более того, кредитные деривативы в последнее время опережают по объемам операций даже с финансовыми производными, сконструированными во взаимосвязи с акциями и/или облигациями. Данная тенденция характеризует повышенный интерес участников ссудного рынка к подобным финансовым производным. Что может говорить о большей рискованности и о большей прибыльности операций, проводимых с помощью кредитных деривативов.

В заключение стоит отметить большой потенциал и большие возможности рынка

кредитных деривативов, т.к. уже в настоящее время кредитными деривативами хеджируют операции по предоставлению денежных траншей (CDO-транши и т.д.).

Литература

1. Буренин А.Н. Рынки производных финансовых инструментов / А.Н. Буренин. – М. : Инфра-М, 1996. С. 139. (351)

2. Гринин Л. Е. Глобальный кризис в ретроспективе: Краткая история подъемов и кризисов: от Ликурга до Алана Гринспена / Л. Е. Гринин, А. В. Коротаев. – М. : Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2010. С. 187. (336)

3. Гришина О. А. Регулирование мирового финансового рынка: теория, практика, инструменты / О.А. Гришина, Е.А. Звонова. – М. : Инфра-М, 2010. С. 59. (410)

4. Кавкин А. В. Рынок кредитных деривативов / А. В. Кавкин. – М.: Экзамен, 2001. – 288.

5. Кейнс Дж. М. Трактат о денежной реформе / Дж. М. Кейнс. – М. : Наука 1993. С. 157-162 (431)

6. Финансовый кризис в России и в мире / С. Архипов, С. Дробышевский, В. Мау и др. ; науч. ред. : Е.Т. Гайдар. – М. : Проспект, 2009. С. 186. (256)

7. Чиркова Е. Анатомия финансового пузыря / Е. Чиркова. – М. : ООО «Кейс», 2010. С. 353. (426).

8. Амосов А. Кредитные деривативы в операциях хеджирования / А. Амосов, Л. Гаврилов // Рынок ценных бумаг. – 2000. – № 3. – С. 30-41.

9. Маслов Д. Н. Кредитные деривативы и структурированные кредитные продукты. Индексы CDO-транши / Д. Н. Маслов // Международные банковские операции. – 2009. - № 6 – С. 67-74.

10. Iacono F. Derivatives Handbook: Risk Management and Control (Chapter 2 ‘Credit Derivatives’). Capital Markets Risk Advisors. – 1997. – p.23.

11. Bloomberg, 15.10.2009.

¹⁵ Маслов Д. Н. Кредитные деривативы и структурированные кредитные продукты. Индексы CDO-транши / Д. Н. Маслов // Международные банковские операции. – 2009. - № 6 – С. 67-74.

¹⁶ См: Bloomberg, 15.10.2009

12.Smithson Ch., Holappa H. Credit Derivatives (1): What are these youthful instruments and why are they used // CIBC School of Financial Products. – December1995. – p. 3.

13.Finnerty J. D. The PricewaterhoseCoopers Credit Derivatives Primer. London. - PricewaterhoseCoopers . - 2000. – p. 4.



Экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі кеден қызметтің қылмысқа қарсы ІС-шараларын құқықтық реттеу жолдары

*Әбілқадіров С. Қ.аға оқытушы,
А. Байтұрсынов ат. ҚМУ
(Қазақстан)*

«Алғашқы кезеңде біздің еліміздің экономикасының жағдайы мүлдем нашар және көпшілік халықтың жоқшылыққа, тапшылыққа және дағдарыстарға ұшыраған кезеңдері де және Қазақстанның егеменді ел болуы да тұйыққа тірелгендей болды», деп айтты ҚР Президенті Н.Ә.Назарбаев өзінің Қазақстан халқына деген жолдамасында [1].

Елдің экономикасы жөнінде ҚР Президенті Н.Ә.Назарбаев өзінің осы жолдамасында мына бір салмақты сөзін айтқан еді : ”Нарықтық экономиканың реформасын жүргізу өте қатаң сында өткізілді, кей кездерде Қазақстанның болашағы бар ма, әлде жоқ па , деген өте зілді сұрақтар да қойылды. Ал біз болсақ өз еліміздің намысын жерге түсірмей өте қысыл - таян жағдайларын бастан кешіріп жеңіске жеттік” деді [1].

Сондықтан елдің экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселесіне аса көңіл бөлу қажет. Бәрімізге белгілі, экономикасы дамыған елдер - ол әрқашанда тамағы тоқ, көйлегі көк деген бұрынғы атам қазақтың мәтел сөзі есімізге түскендей болады.

Осы айтылған жолдамаларда біздің еліміздің бұрынғы тоталитарлық жүйесінің құрсауында жетпіс бес жыл бойы өмір сүріп келгеніміздің нәтижесі еш пайдаға жарамағаны және жеке дербес мемлекет болуымызға ешқандай септігі тимегенін байқап отырмыз. Біздің көзқарасымыз бойынша оған мынадай басты себептердің болғанын айтуымыз керек:

-Қазақстан 1917 жылдың қазан төңкерісінен кейін сол кездегі Ресей мемлекетінің құрамына автономия ретінде еніп, ал кейіннен одақтас республикасына айналса да бірақ егемендікке ие болмады;

-1922 КСРО одағы құрылған соң кейіннен бірте - бірте 15 одақтас республика болғаны белгілі, яғни осы республикалардың

бәрі тікелей орталықтандырылған Мәскеудегі партия органы орталық саяси бюросы басшылық етті.Бұл жөнінде КСРО Конституциясының 6-шы бабында:

«Коммунистік партия - ол, жеткіші және бағдар беруші орган», деп аталды.

-Қазақ ССР-і сол кезде өз бетінше сыртқы қатынастарды жасауға және өз бетінше экономикасын қалыптастыруға құқығы болмады. Міне осындай коммунистік «қызыл империяның» билігі сол 1917 жылдан бастап 1991 жылға дейін созылғаны бүкіл әлемге айқын екендігі белгілі.

Міне осы аталған себептерге байланысты Қазақстан өз бетінше өзінің дербес экономикасын қалыптастыруға мәжбүр болды, ал, «қызыл империя» тоталитарлық билік жүйесі ешқандай тәжірибе, үлгі бермеді.

Сондықтан, Қазақстанның өзінің дербес экономикасын қалыптастыру ҚР Президенті Н.Ә.Назарбаев айтқандай біздің еліміздің күйі өте қиын, қысыл-таян жағдайда болғаны және бұрын да біздің қазақ елі өз алдына мемлекет болмағанымыз да белгілі. Мысалы, 1941-1945 жылдарында бұрынғы Германия соғыстан жеңіліп, ел екіге бөлініп және жермен-жермен болса да өзінің экономикасын жедел қолға алып, қазіргі кезде экономикасы ең жоғары дамыған мемлекеттердің бірі болғаны бүкіл әлем куә екені белгілі. Оның себебі Германия мемлекеті ежелгі дәуірден бастап өз алдына мемлекет болғанын және тарихи деректерге қарағанда Батыс Рим империясын, германның «Готт» тайпасының жаулап алғаны да айқын дәлел бола алады.

Мемлекет болғандықтан оның ең алдымен экономикасы тұрақты және өз халқын асырайтындай жағдайы, дәрмені де болуы керек. Бірақ өкінішке орай елдің экономикасын дамыту, халықтың хал - ахуалын жақсарту онайға түспейтіні де белгілі. Сол себептен әрбір мемлекет өзінің экономикасын қалыптастыру үшін өз жолын іздеуге мәжбүр болады. Мемлекет болғандықтан өзінің жер аумағы және оның шекарасы болуы баршаға мәлім. Ал шекараның берік болуы үшін ең алдымен кеден қызметі үздік жұмыс істеуі қажет болады. Оның себебі елдегі экономиканың дамуына және елдің нарығын қорғау үшін мемлекет сол кеден органы арқылы қолдау

жасауға тиісті.

Экономика саласында жасалатын қылмыстардың болу себебі - ол елдегі экономиканың тұрақсыздығынан және мемлекетте экономиканың дұрыс және сұранысқа сәйкес жоспарланбауы т.б. мән - жайлар болуы мүмкін [2].

Экономиканың тұрақсыздығынан, ақша құнының төмендеуінен қымбатшылыққа, бағаның көтерілуіне әкеліп соғуы, ал оның соңы дағдарысқа тап болатыны осыдан тұрады. Экономикалық дағдарыс болған жағдайда оның арты қылмыстың жасалу себептері мен себеп болушы салдары осыдан туындайтыны анық екені белгілі.

Криминология пәнінде көрсетілгендей экономика саласына байланысты жасалатын қылмыстардың мына түріне көңіл аударған жөн болады:

-экономика саласында жасалатын қылмыстар;

-сыбайлас жемқорлық туралы қылмыстар;

-кеден және салық саласында жасалатын қылмыстар.

Осы аталған қылмыстардың ең негізгі, көздеген мақсаттары бірдей деп айтсақ қате болмайды. Оған бірнеше себептерді және көптеген деректерді бұқаралық ақпараттар жүйесінде айтылуда.

Жоғарыда көрсетілген үш қылмыс тобын жеке-жеке талдайтын болсақ мынадай нәтиже шығуы мүмкін:

Экономика саласында жасалатын қылмыстар - ол, кез – келгеннің қолынан келме бермейді. Ондай қылмыстар тек кәсіпорындар мен мекеме басшылары және басқа да лауазымды тұлғалардың тікелей қатысуымен жасалатыны айқын. Осы аталған қылмыстың субъектілері кәсіпорындар мен олардың лауазымды тұлғаларынан тұрады. Бұл туралы американың криминологы Э. Садерлендтің “Ақ жағалы қылмыскерлер” деген ғылыми еңбегін еске алған жөн болады. Келесі бір мысал ретінде швецияның криминологы Бу Свенсон мынадай анықтама берген: “Экономика саласында жасалатын қылмыс - ол үнемі, күнделікті жұмыс ағымында жасалатын ұзақ созылмалы қылмыс” деп айтқан [3]. Бұл дегеніміз осы аталған қылмыстың түрі былайша көзге

көрінбейді және байқалмайды. Оны табу және ашып - әшкерлеу оңайға соқпайды. Оның себебі бұл жасырын түрде жасалатын, жалған құжаттар мен деректерді сырт көрсету яғни көзбояушылық әрекетін жасау арқылы жүзеге асырылатын қылмыстың әдіс-тәсілін айтады.

Осы аталған қылмыстардың мақсаты - ол падайқорлықтан тұратыны белгілі. Яғни заңсыз жолмен іс-әрекеттерді жасаудың нәтижесінде өзінің жеке басының пайдасын жүзеге асырмақ болады. Оған мысал ретінде мына бір қылмысты талқылауға болады- ол ҚР ҚК 190-бап.”Заңсыз кәсіпкерлік” деген қылмысты алатын болсақ, онда жеке кәсіпкер немесе мүлік иесі ешқандай тіркеу жасамай өз бетінше кәсіпкерлікпен айналысатын болады. Осындай заңсыз кәсіпкерліктің нәтижесінде бюджеттің кіріс бөлігіне салықтың түспеуіне әкеліп соқтыртады. Жеке кәсіпкер өзінің кәсіпкерлігін ешқандай мемлекеттік және салықтық тірекуден өткізбеуі - ол ашықтан-ашық салық төлеуден бас тарту болып табылады. Одан әрі көзтастасақ - ол дегеніміз біздің экономикамыздың дамуына тежеу көрсету деуге болады. Осы аталған қылмысқа ұқсас 191-бап”Заңсыз түрде банктік қызметті жүргізу”, бұл қылмыста ешқандай мемлекеттік тірекуден өткізбеудің нәтижесінде жалған қызмет атқарып, халықты алдаумен, бюджеттің қорына ешқандай ақшаның түспеуінен ел экономикасының дамуына кері ықпал жасау әрекеті деуге болады.

Келесі қылмыстың бір түрі- ол жасырын және бүрекме түрде жасалатын қылмыстар туралы біреп сипаттама беруге болады, атап айтқанда: 192-бап: ”Жалған кәсіпкерлік”, 194-бап:”Несиені заңсыз түрде алу және оны нақты қажетті мақсатта пайдаланбау”. Осы аталған екі қылмыстардың мақсаттары да, жасалу тәсілдері де өте ұқсас. Бұл жөнінде мына жайларға көңіл бөлген дұрыс болады:

-қылмыскер жалған құжаттарды бүркемелеп, банктен қажетті деген мөлшерде ақшалай несиені алады. Алған ақшаны құрылтай құжаттарында көрсетілген кәсіппен айналыспай басқа, яғни заңға қайшы келетін кәсіппен айналысатын болады. Ал екінші қылмыста да, заңды түрде алған несиені немесе мелекеттен ақшалай жәрдем алып, кейіннен ол ақшаны қайтармай басқа заңсыз орынға жұмсалатынын айтуға болады.

Осы аталған екі қылмыстың жасалу

тәсілдері алаяқтық әдістің түріне өте ұқсас екендігі байқалады.

Сыбайлас жемқорлық қылмыстарына мына қылмыстың түрлерін жатқызуға болады: 307,308,309,310,311,312,313,314,315 ҚР ҚК.

Сыбайлас жемқорлықтың нәтижесінен қарапайым халықтың мемлекет органдарына деген сенімсіздігі күннен күнге ұлғая түсуде. Бұл туралы көптеген ақпарат хабарлар жүйесінде айтылуда. Одан басқа кинофильмдерде көрсетуде. Соның бір мысалы ретінде «Хабар» теледидар арнасында көрсетілген “Күлпәш” атты кинофильм нақты дәлел бола алады. Сонда Күлпаштың туысқаны прокурорға жолыққанда, ол кішкене қағазға жазып еш дыбыссыз он мың долларды жазып көрсеткенін яғни сол параны сұрағаны туралы бүкіл халықтың көргені баршаға мәлім. Міне сол секілді прокурорлар және т.б. мемлекет қызметшілері де осындай сыбайлас жемқорлықпен айналыспайтынына ешкім кепілдік бере алмайды. Осы мән-жайларға қарағанда, халықтан мынадай теріс пікір туындайтыны анық: ”Бәрінде сатып алуға және сатуға болады”, деген ауыр, зілді сөздер қарапайым халықтың арасында жиы - жиы айтылуда.

Сондықтан да біздің конституциямызда Қазақстан өзін құқықтық, демократиялық, зайырлы ел деп бекітсе де, бірақ заңды бұзушылық, оның орындалмауы, әділетсіздікке т.б. теріс қылықтар күннен-күнге нығая түсуде. Осындай мән-жайларға көз тастасақ қарапайы адамдар қауымына өмір сүру оңайға түспейтіні анық белгілі.

Сыбайлас жемқорлықтың қауіптігі соншалықты - өйткені ,ол елдің экономикасының дамуына тежеу жасаса , ал қарапайым адамдардың мемлекетке деген көзқарастарына сенімсіздік туғызатыны айдай анық деп айтуға болады. Сонымен қатар сыбайлас жемқорлық мемлекет органдарында жасалатын болса- онда ол мүлдем қауіпті жағдайға әкеліп соқтыртатыны ап-анық. Бұл туралы көптеген мысалдар келтіруге болады. Мысалы, бұрынғы көлік және коммуникация министрі А.Мырзахметов т.б. айтуға болады.

Ал одан кейінгі жаңа фактілерге жүгінетін болсақ мына бір ғажайып оқиғаны да айту қажет болады: Бұрынғы «Қазақтелекомының» Ұлттық компаниясының басшысы Қайрат

Кәріпжановтың ай - сайын алатын еңбек ақысы 364000 АҚШ долларымен алып тұрған. Бұл туралы ҚР Президенті Н.Ә.Назарбаев Қауіпсіздік кеңестің мәжілісінде қарап тиісті шешім қабылдағаны белгілі [4]. Міне осындай жоғары деңгейде тұрған лауазымдар өзінің қызметтік міндетін жеке пайдақорлық мақсатында пайдалану арқылы ақша толы алпауыттары да оп-оңай пайда болатындар да аз емес. Осы атлаған қылмыстық әрекеттерді біздің атақты құқыққорғау органдары қайда қарап тұр деген сұрақтар туады. Сонда Мырзахметовтың , Кәріпжановтың т.б. осы былықтарын білмейді дегенге ешкім сенбейді. Осы аталған лауазымдардың жасаған әрекеттерін құқыққорғау органдар басшылары мен лауазымды тұлғалары бөліскені немесе сыбайлас болғандығы айқын байқалады.

Осындай жоғарғы деңгейдегі мемлекеттік билік органдарының лауазымды тұлғалары сыбайлас жемқорлықпен айналысудың нәтижесінде, қарапайым халықта қорқынышты үрей тууы және біздің Қазақстан елінің болашағы жоқ деген де теріс ұғымдар да тууы мүмкін.

Дәлірек айтсақ біздің халықтың арасында көптеген ала - ауыздық сөздер күннен-күнге көбеюде. Ол дегеніміз сыбайлас жемқорлықтың дамуынан және оған қарсы күрестің өте баяу жүруінің салдарынан көпшілік арасынан мынадай теріс ұғым туындайды:

-ел экономикасының мүлдем төмен болуы;

-жалпы қарапайым халықтың әл-ахуалы нашар болуы;

-мемлекеттік қызметтегі қызметшілерінің еңбек-ақыларының төмен және күн-көріс жағдайына сай келмеуі;

-мемлекеттік қызметшілерінің өзінің құзыреттік міндетін пайдаланып оны өзінің жеке басының пайдасына жаратуы.

Бұл туралы кейбір мемлекет органдарының басшылары, бір қызмет орнында ұзақ болудың нәтижесінде , сыбайлас жемқорлықтың , өзімшілдітердің, тамыртаныстар т.б. келеңсіз құбылыстарының пайда болуының нағыз шығу көзі деуге әбден болады.

Сыбайлас жемқорлық - ол, бүгін туған

қылмыс емес, оның шығу көзі сонау көне заманынан бері келе жатыр десек қателеспейміз. Одақ кезінде бұндай қылмыстар болса да оны жария етуге жол берілмейтіні баршаға мәлім. Осыған мысал ретінде ,егер осы аталған қылмыстың бірін КПСС мүшесі жасаған болса ,онда ең “жеңіл” шешім «телефонное право» қоңырау шалу арқылы ешқандай қылмыстық істі қозғауға жол бермейтіні туралы нұсқаудың , бұйрықтың берілетіні көпшілікке сол кезде ақ байқалды.

Ендігі қылмыстың бір түрі-ол, салық саласында жасалатын қылмысты алатын болсақ- оның мақсаты пайдақорлық және салықты төлемеудің әр- түрлі әдіс- тәсілдерін іздестіру болады.

Нарықтық экономикада салықты төлемеудің ең негізгі себебі- ол мынадан тұрады:

-салық төлеушінің өзінің айналысатын кәсібін жасыру, салық органына ешқандай мәліметті бермеуі;

-салық органына тіркелмеуі;

-кәсіпкерліктен түсетін пайданың толық мөлшерін бухгалтерлік есеп айналымында толық көрсетпеуі немесе оның пайызын кемітуі;

-пайдақорлық жасау жолдарын қарастыру;

-“қосбухгалтерлік” есебін жүргізу.

Бюджеттің кіріс бөлігіне салықтың түспеуіне әр-түрлі мынадай себептер болуы мүмкін:

2001 - 2005 ж. Қостанай облысы бойынша кейбір салық қызметінің инспекторлары қаланың орталық базарында кәсіпкерлерден күнделікті міндетті ақшалай төлемдерді алу үшін, сататын заттың, мүліктің мөлшерін немесе санын кішірейтеді. Ол дегеніміз салық инспекторы мен кәсіпкердің арасында астыртын сөз-байланыс жасалып оның арты сыбайлас жемқорлыққа тірелетіні анық. Осы қылмысты талқылай келе сырт жақтан ой тастасақ, бір қылмыс екінші бір қылмысты бүркейтін болады.

Сонымен криминология саласындағы жоғарыда көрсетілгендей үш қылмыстың түрін талқылай келе қандай нәтижелер туады деген сұрақтар туады? Оның жауабын дәл айтсақ- ол көлеңкелік экономиканың дамуын

көксейді деуге болады. Оның себебі қылмыстық іс-әрекеттер мен алаяқтық, жасырын, жалған т.б. қылмыстық тәсілдерінің нәтижесінде пайдақорлық мақсатын көздейтіні анық байқалады.

Көлеңкелі бизнес мәселесін қозғайтын болсақ оған ұқсас қылмыстар ретінде мына қылмыстарды да айтуға болады: ҚР Қылмыс кодесінің мына баптарында: 190,191,192,193,198,216,217,218, 219. Осы аталған қылмыстар толығымен көлеңкелі бизнестің дамуына жол салушы және шығу көзі десек қателеспейміз. Бұл дегеніміз мемлекеттің қорына ақшалай кірістің жолын бөгөудің бір тәсілі деуге болады. Аталған қылмыстардың маңызы да, мақсаты да бір нысанаға бағытталағаны анық байқалады.

Елдің экономикалық қауіпсіздігін қамыту жолында ҚР ҰҚК мына бір статистиалық мәліметтерін айту қажет болады:

- ҰҚК органдарының қызметшілері 41 млрд. теңге мөлшерінде экономика саласына келтіретін зардапты алдын ала біліп, дер кезінде тоқтатып үлгірді деген [5]. Міне осы аталған фактіні көңіл бөле отырып сол шекарада тұрған кеден бекеттері қайда қарап тұрды деген ой жәй қалдырмайды. Сондықтан, экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселесінде кеден қызметінің саласында жасалатын қылмысты алдын ала ескертудің жолдары мынадан тұрады деуге болады, атап айтқанда:

- шекара арқылы өтетін тауарлар мен көлік құралдарының үнемі кеден бақылауында болуы және одан тиісті баж салықтарын алу, оны рәсімдеу;

- кеден қызметіне байланысты жасалған қылмыстарды егжей-тегжейіне дейін тексеріп, оның пайда болуына қандай себептер мен себеп болушы салдарын толық анықтауды қажет етеді;

- кедендік рәсімдеу жүргізу барысында кеден қызметшілерінің жүк иесімен ымырласуына жол бермейтіндей жағдай жасау керек;

-кеден бекеттері елдің шетінде және басшылардан қашық болғандықтан пара алуға әбден жағдай бар екендігін пайдаланып жемқорлықпен емін-еркін түрде айналысады. Бұл туралы «Қайрақ» кеден бекетінде бір азамат «Х» өзінің жүгімен шекара арқылы

өтер кезде, кеден қызметшісіне мына сұрақты қойған: «...білемін бәрі де алатынын, бірақ кімге берерімді білмеймін...» деген екен. Міне осындай мысқыл мысалдар тегін айтылмаса керек. Сол себептен барлық кеден бекетінде осындай жағдайлардың өзі нақты дәлел болуда.

Шекарада кеден қызметімен қатар ҚР ҰҚК (шекарашылар және оперативтік қызметтер) де жұмыс істейді. Міне осы экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жолында осы аталған органдардың мына статистикалық көрсеткіштерін айтқан жөн болады:

-2007 жылы бойынша 40 миллиард теңгеден астам жасалатын зардабы дер кезінде тоқтатылды;

-2008 жылы 41 миллиард теңге жасайтын зардабы дер кезінде тоқтатылды.

- осы жылдарда, экономикалық және экологиялық зардап келтірмек болған 160 фактілер дер кезінде тоқтатылып мемлекеттің бюджетіне 64 миллиард теңгеден астам және оның үстіне 3,5миллиард теңге айыппұл және өсімпұл ретінде қайтарылды [6].

Кеден қызметінің атқаратын міндеттері мақсаттары елдің экономикалық қауіпсіздігін қамыту болғандықтан оған барлық мемлекеттік органдар қолдарынан келгенше өздерінің қызметтік көмектерін көрсетуге міндет, абырой болуы керек. Сол себептен кеден қызметіне басқа да құқықорғау органдарының көмек көрсеткен қызметтері артық болмайды. Оның себебі қандай да құқықорғау органы жалпы елге деген көзқарасымыз, мақсатымыз, міндетіміз бір болады. Барлық мемлекет органдарының міндеті елдің қамын, қауіпсіздігін, халықтың хал-ахуалын жақсарту үшін қызмет етуге міндетті.

Қазақстан Республикасының Кеден қызметі егеменді ел болғалы өздерінің қызметтік борышын ойдағыдай атақарып жүр деп айтуға толық сенім әлі де жоқ деуге болады. Оған мысал ретінде, 2006 жылыдың басында “Қорғас” кеден бекетінде болған оқиғасын айта кетуге болады. Онда кеден қызметшілері кеден қылмыстырын және басқа да құқықбұзушылық фактлерімен күрес жүргізудің орнына өздері қылымыс жасауға жағдай жасағаны туралы бүкіл республикаға мәлім болды.

Қазақстан Республикасы Кеден кодексінің 19-баптың, 2-бөлігінде мына мән-жайы көрсетілген: “Құзыреттік өкілдік шеңберінде Қазақстан Республикасының егемендігін және экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз етеді” деген [7].

Аталған мән-жайға байланысты қазіргі бастықсымақтар мен шенеуниктер бір кәсіпкерлерді не шағын кәсіпкерлердің бірнешеуіне “төбелік” қорғаныш жасау әбден үйреншікті әдетке айналғаны белгілі.

Осы жайларды айта келе мынадай қортындылар жасауға болады:

1.Жалған бизнес пен көлеңкелі экономикасын ауыздықтау үшін мелекет органдары өздеріне жүктелген қызметтік міндеттерін әділ және адал түрде атқарулары керек.

2.Ұлттық банк органдары өздерінің қызметтік міндеттерін одан әрі нығайтулары керек.

3.Салық органдарының қызметкерлерін үнемі астыртын бақылау және қадағалау жұмыстарын жүргізу қажет болады.

4.Ұлттық банк қызметкерлері немесе қаржы бақылау органдары несиеге алған ақшаны қандай мақсатқа жұмсалуды тексеріп, несие алушыдан жазбаша түрде тесеру жүргізу керек болады.

5.Қазіргі жаңадан құрылған орган “Экономика мен сыбайлас жемқорлық саласында жасалатын қылмыстарымен күрес жүргізу агенттігі” өздерінің қызметтік шеңберін кеңейтіп, жасырын түрде жасалатын қылмыстарды ашу жолдары мен амалдарын жаңартулары керек және жедел іздестіру қызметін кеңінен қолдану қажет болады.

6.ҚР ҰҚК шекара және басқа да қызметі контробандаға және басқа да экономикалық қылмыстарға байланысты қылмыстық және басқа да істерге байланысты құжаттары кеден, қаржы полиция органдарына жіберген кезде прокурорлық қадағалау міндетті түрде қатар жүргізілуі қажет болады. Әрине ҚР ҚДЖ кодексі, ҚР ӘҚБ кодекстің талабын сақтамайтындар да кездеседі, ал егер прокурорлық қадағалау қатар жасалатын болса онда осы аталған құжаттар жоғалмас еді. Өйткені практикада осы аталған жайлар әсіресе кеден қызметтерінде жиы - жиы кездеседі.

Міне осы аталған іс- шаралар ойдағыдай жүзеге асырылатын болса - онда біздің еліміздің экономикасы да оңға басар ма еді?

Пайдаланған дерек көздері:

1.Н.Ә.Назарбаев. “Еркін де еңселі , әрі қауіпсіздік қоғамға қадам басайық”., 20.10.2000.,//Егеменді Қазақстан., 26.10.2000 ж.,

2.А.И.Долгова. Криминология., М.,1997г., 450С.

3.Бу Свенсон. “Экономическая преступность”., М:”Прогресс”.,1987., 175С.

4.Олег Гурский. «Чтоб все так жили!», //Костанайские новости., № 132 (20956) 23.09.2006 г., 8С.

5.Пресс-служба КНБ РК. «Основные итоги оперативной - служебной деятельности органов КНБ РК в 2008 году»., // Национальная безопасность., № 1 (26) январь 2009 г., 57С.

6.Шабдарбаев. Максимальная защита. // Национальная безопасность., № 2-3 (27-28) февраль - март 2009 г., 56С.

7.Қ.Р. Кеден кодексі, Алматы, 2003ж., 345-б.



Крупнейший город: тенденции развития и стратегические перспективы

*Антипин И.А.,
ассистент УрГЭУ
(Россия)*

Сегодняшняя непростая социально-экономическая и геополитическая ситуация в России потребовала оценки новой роли городов в движении российского общества, в организации социального и экономического пространства страны. Город, который органически вплетен, интегрирован в экономический, культурный, интеллектуальный и инновационный потенциал общества, и который объективно является носителем его смыслов, тенденций и сущностных характеристик, особенно чутко реагирует на все чрезвычайно важные события, на происходящие количественные и качественные изменения в обществе.

Наиболее ярко проявляется такой важный современный процесс, как мегалокализация городского расселения. Как показывает анализ, продолжает возрастать в обществе роль и значимость столиц разного иерархического уровня, крупных и крупнейших городов (мегаполисов), которые по существу превратились в зеркало современной урбанизации и

выступающих в качестве фокусов (ядер, точек) социально-экономического пространства.

На территории крупных и крупнейших городов в 2008 году было сосредоточено около 40% всего городского населения России (против 36,6% в 1989 году). Именно они являются сегодня центрами инвестиционной деятельности: здесь сосредоточено до 80% всех инвестиций, пришедших на территорию страны.

Эти города производят в расчете на 1000 жителей в среднем на 30% больше стоимостных объемов платных услуг, розничной торговли и строительства.

Столицы, административные центры и крупные города усиливают свою роль центров науки и высшего образования – там трудятся научные работники, и получают очное высшее образование свыше 90% всех студентов страны. Хотя города-миллионники во всем мире развиваются по-разному, у них есть одна общая черта – динамика роста экономики сферы услуг заметно выше, динамики роста промышленного производства. Причем более конкурентоспособными оказываются мегаполисы, способные предложить более широкий диапазон видов услуг для различных общественных групп, зачастую с достаточно различающимися интересами и потребностями.

ми.

Мегаполисы становятся опорными точками инновационного развития. Новые формы территориальной организации инновационной деятельности (технопарки, особые экономические зоны, бизнес-инкубаторы и др.) размещаются или в пространстве самих крупных городов, или в географической близости от них.

В современных условиях одним из условий более быстрого выхода из сложившейся кризисной, нестабильной ситуации является грамотное стратегическое планирование и стратегическое управление. Согласно концепции стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации, выделяются следующие принципы региональной политики, реализация которых сегодня необходима [8]:

1. *Принцип поляризованного (или «сфокусированного») развития*, приходящее на смену политике выравнивания уровня регионального развития и предполагающее специальную фокусировку финансовых, административно-управленческих, человеческих и

других ресурсов в «опорных регионах» («полюсах», «локомотивах» роста), а также последующее распространение инновационной активности в другие регионы. 2. *Принцип «преференции за реформы».*

3. *Принцип синхронизации действий («принцип синергии»).*

4. *Принцип дифференцированности государственной политики регионального развития.* Должны быть сформулированы различные цели социально-экономического развития и сформированы различные меры достижения данных целей для различных типов регионов. Положительным моментом является то, что в настоящее время, пришло осознание необходимости реализации такой политики.

5. *Принцип субсидиарности*, который предполагает децентрализацию властных полномочий и исполнение тех или иных полномочий социально-экономического развития регионов Российской Федерации (и соответствующую передачу этих полномочий) на уровне управления, на котором они могут быть исполнены наиболее эффективным образом.

Таблица 1 – Сравнение политики выравнивания и поляризованного развития [8]

Государственная политика	Политика выравнивания уровней развития	Поляризованное (сфокусированное) развитие
Основные параметры	Выделение регионов на основе усредненного (сбалансированного по стране) социально-экономического потенциала	Создание регионов - «локомотивов роста» («опорных регионов»), генерирующих инновационно-инвестиционное воздействие на остальную территорию
Административно-территориальное деление	Выделение географически сопряженных территорий, сохранение существующей административно-территориальной структуры	Укрупнение юрисдикции для выделения системы «опорных регионов» внутри страны, возможность признания за ними другого статуса, чем у обычных административно-территориальных единиц
Базовый механизм управления	Равномерное («диффузионное») распределение государственных капложений между территориями, нуждающимися в поддержке	Направление государственных капложений на развитие связанности «опорных регионов» с глобальной экономикой и другими регионами страны, снятие барьеров для распространения инноваций

Таблица 2 – Проблемы социально-экономического развития различных типов регионов и приоритетные задачи государственного управления [8]

Функции территории в пространственной организации страны	Проблемы социально-экономического развития региона	Приоритетные задачи государственного управления
Сырьевые зоны	<p>Инфраструктурная недостаточность.</p> <p>Конфликты интересов (экологические стандарты/сырьевые компании/коренные малочисленные народы).</p> <p>Несинхронизированность стратегий развития сырьевых компаний и стратегий развития населенных пунктов (регионов)</p>	<p>Управление человеческими ресурсами (в том числе, включая переселение из зон старого освоения).</p> <p>Повышение инфраструктурной обеспеченности.</p> <p>Внедрение жестких экологических стандартов и формирования системы контроля за их выполнением.</p> <p>Учет интересов коренных малочисленных народов.</p> <p>Приведение системы расселения в соответствие с эффективностью хозяйственной деятельности.</p> <p>Развитие ресурсной базы.</p>
<p>Зоны безопасности:</p> <p>1. Приграничные территории (338 районов и городов, где проживает 8% населения - 12 миллионов человек).</p> <p>2. ЗАТО.</p> <p>3. Зоны с потенциалом этно-конфессиональных конфликтов.</p> <p>4. Кризисные территории, ситуация в которых создает угрозу для единства и стабильности Российской Федерации.</p>	<p>Миграционный отток населения.</p> <p>Сокращение социальной инфраструктуры.</p> <p>Недостаточная коммуникационная связанность с территорией Российской Федерации (для части зон).</p> <p>Слабое кросскультурное взаимодействие.</p> <p>Конфликт идентичностей.</p> <p>Высокий потенциал нарушений общественного порядка.</p> <p>Угроза безопасности жизнедеятельности населения, а также единству и стабильности Российской Федерации.</p>	<p>Формирование модели эффективного трансграничного сотрудничества за счет выделения узлов нового типа безопасности: транспортно-логистических, торговых и культурных.</p> <p>Привлечение трудовых ресурсов и закрепление населения.</p> <p>Устойчивость функционирования инфраструктуры.</p> <p>Обеспечение социальной защиты населения.</p> <p>Пересмотр основ правового регулирования в отношении некоторых территорий (введение ограничений на отдельные виды хозяйственной деятельности, установление особого режима для нерезидентов и т.д.).</p> <p>Программы по предотвращению этноконфессиональных конфликтов, укреплению общественного порядка.</p> <p>Программы адаптации мигрантов и повышения продуктивности кросскультурного взаимодействия.</p> <p>Программы по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.</p>
Зоны технологического трансферта	<p>Дефицит рабочей силы.</p> <p>Дефицит промышленных участков.</p> <p>Недостаточные инвестиции в инфраструктуру.</p> <p>Несформированность институциональной среды.</p>	<p>Обеспечение импорта наиболее передовых технологий.</p> <p>Привлечение стратегических инвесторов.</p> <p>Управление человеческими ресурсами.</p>

Функции территории в пространственной организации страны	Проблемы социально-экономического развития региона	Приоритетные задачи государственного управления
Мировые города	<p>Отсутствие на территории Российской Федерации мирового города.</p> <p>Отсутствие современного поселенческого и транспортного каркаса страны, обеспечивающего ее связанность в условиях глобализации и совокупную конкурентоспособность (распространение инноваций и т.п.).</p>	<p>Привлечение глобальных корпораций для размещения штаб-квартир.</p> <p>Ускоренное инфраструктурное развитие.</p> <p>Формирование высокоурбанизированной среды.</p> <p>Размещение органов федеральной исполнительной власти, крупных объектов и учреждений социальной сферы, имеющих федеральное значение.</p>
Старопроемышленные регионы	<p>Низкий уровень жизни населения,</p> <p>Устаревшая технологическая база.</p> <p>Недостаточное рыночное позиционирование,</p> <p>Дефицит кадров.</p>	<p>Формирование производственно-технологических зон. Реиндустриализация.</p> <p>Реабилитация и ревитализация старопроемышленных поселений. Придание им новых функций в пространственной организации страны (зон инновационного развития, опорных регионов и пр.).</p>
Территории, прошедшие первичную индустриализацию	<p>Высокий уровень безработицы.</p> <p>Слабая инфраструктурная обеспеченность роста городских поселений.</p> <p>Высокий уровень социальных конфликтов.</p> <p>Отставание от других регионов страны по уровню социально-экономического развития</p>	<p>Миграционные программы, повышающие мобильность населения и обеспечивающие его адаптацию.</p> <p>Поддержка региональных инициатив, способствующих повышению занятости.</p> <p>Программы выравнивания бюджетной обеспеченности.</p> <p>Программы развития инфраструктур.</p>
Зоны инновационного развития	<p>Не создана организационная платформа для развертывания региональных модулей национальной инновационной системы (НИС).</p> <p>Не отработан механизм привлечения кадров.</p> <p>Недостаточное рыночное позиционирование инновационной продукции.</p>	<p>Формирование организационных условий для развертывания регионального модуля НИС. Повышение коммуникационной доступности,</p> <p>Формирование механизмов привлечения кадров.</p> <p>Создание технико-внедренческих зон.</p>

Сегодня в РФ 10 городов-миллионников и 2 сверхкрупных города. Урал – место концентрации мегаполисов. Происходит тенденция усиления взаимосвязи и конкуренции между ними.

Рассмотрим итоги социально-экономического развития городов-миллионников Российской Федерации в 2009 году. Данные, представленные на рисунках 1 - 6 и в таблице 3 составлены по материалам Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, а также в результате сотрудничества с органами местного самоуправления городов-миллионников Российской Федерации. Высокий уровень доходов

населения Екатеринбурга (рис. 1) обуславливает опережающие темпы роста потребительского рынка, где сохранилось лидерство Екатеринбурга среди городов-миллионников Российской Федерации (рис. 2). В 2008 и 2009 годах первое место по объему платных услуг, предоставляемых населению с небольшим отрывом удерживает Уфа (рис. 3). По общему объему инвестиций в основной капитал в 2009 году на первом месте Казань, далее следуют Екатеринбург и Новосибирск (рис. 4). По объему ввода жилья среди городов-миллионников Екатеринбург в 2009 году занял второе место, незначительно отстав от Ростова-на-Дону (рис. 5).

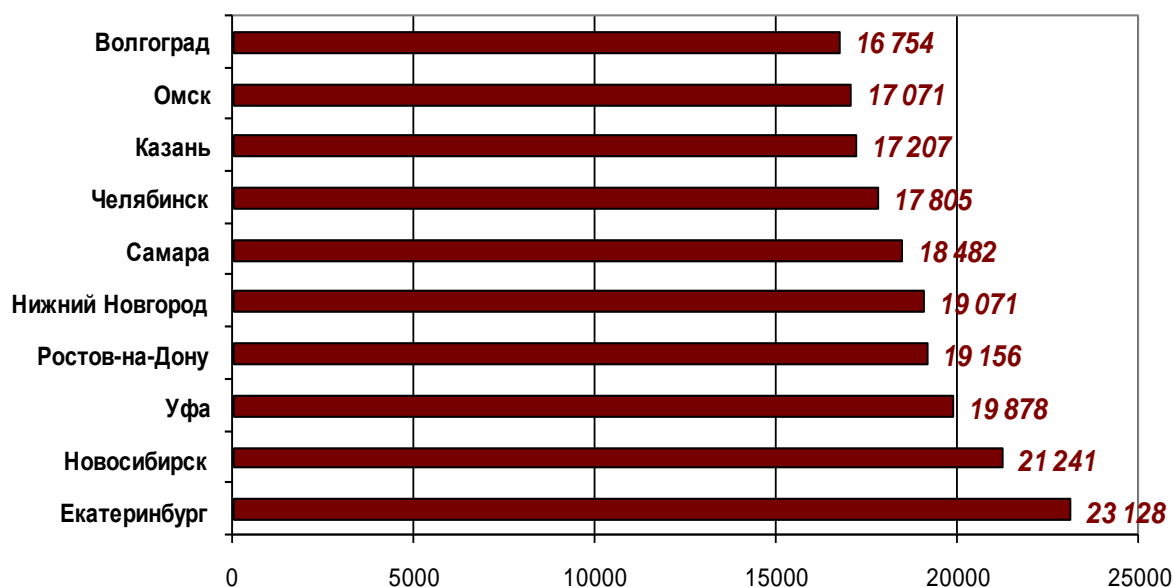


Рис. 1. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.

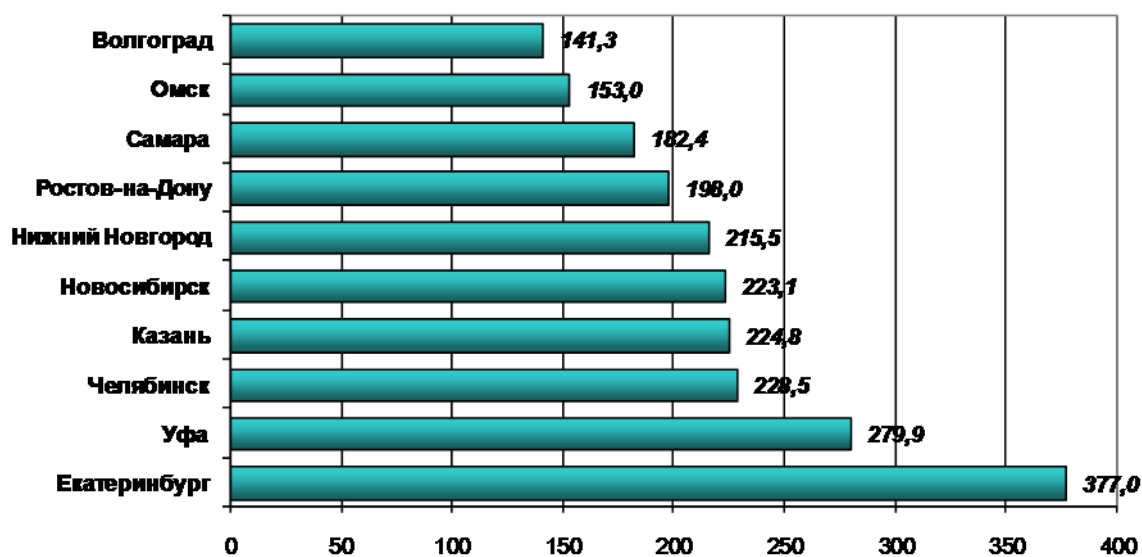


Рис. 2. Объем розничного товарооборота, млрд. руб.

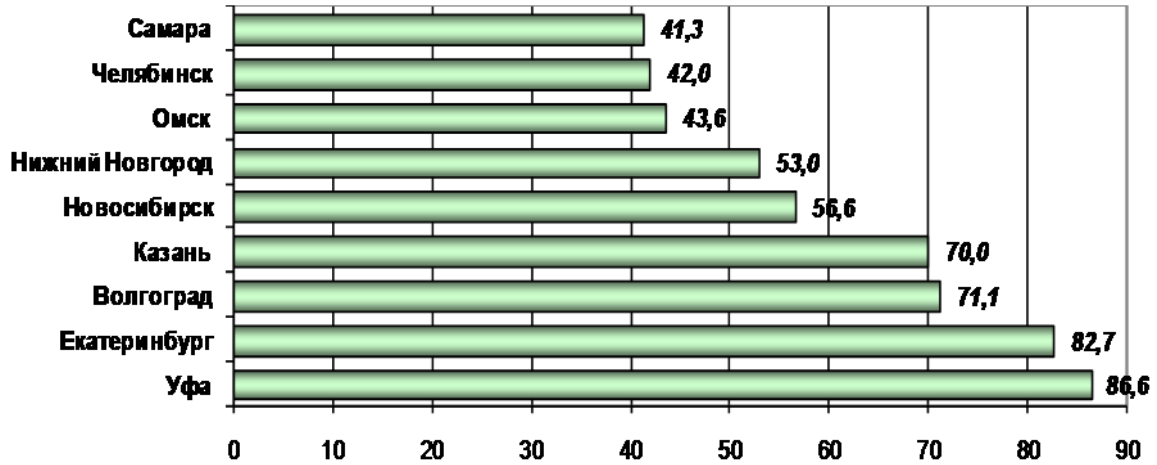


Рис. 3. Объем платных услуг, млрд. руб.

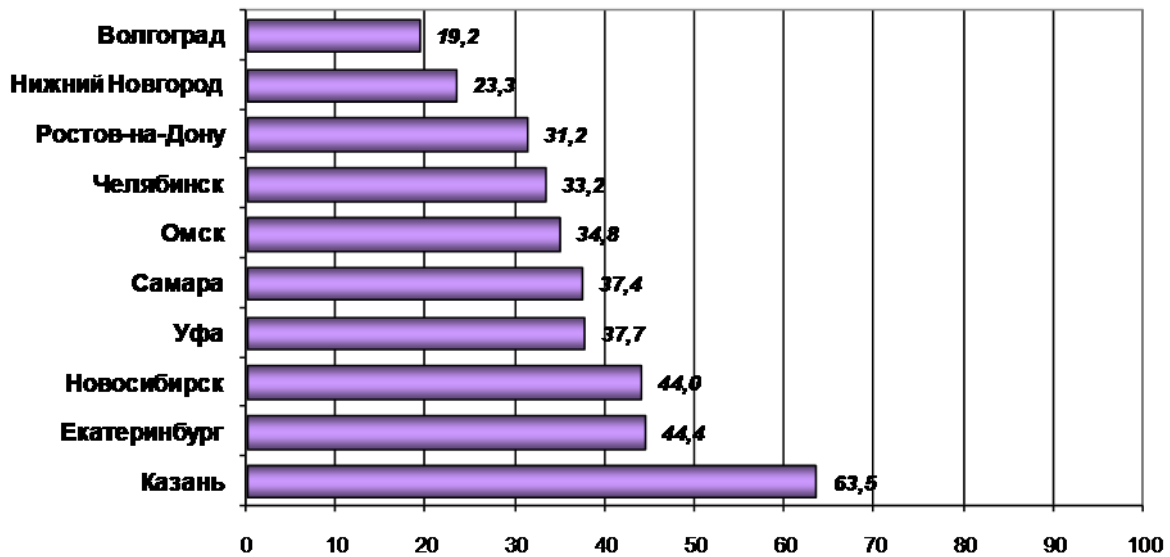


Рис. 4. Инвестиции в основной капитал по крупным и средним организациям, млрд. руб.

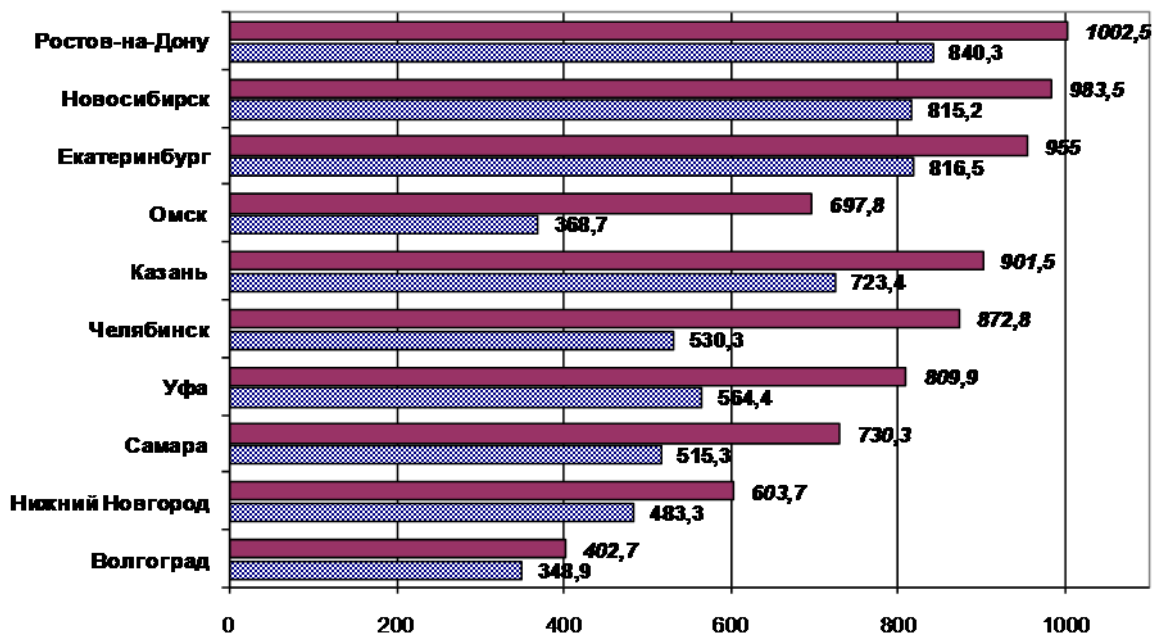


Рис. 5. Ввод в действие общей площади жилых домов в 2008-2009 годах, тыс. кв. м.

Екатеринбург традиционно опережает миграции из стран СНГ. В последние годы города-миллионники Российской Федерации благодаря снижению естественной убыли и по показателям, отражающим доходы населения, покупательскую способность и, соответственно, привлекательность для инвесторов и для жителей Уральского региона и трудовой

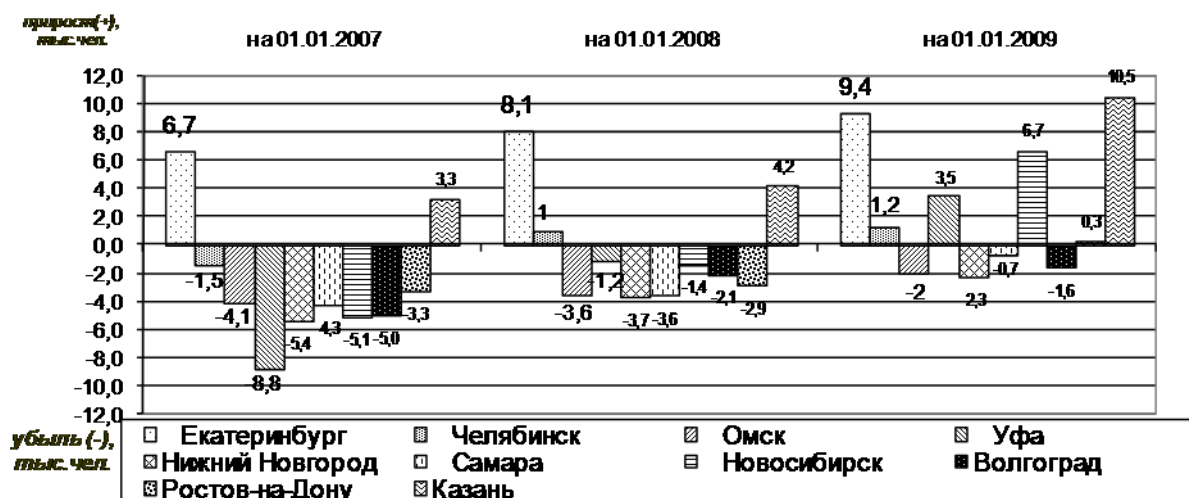


Рис. 6. Изменение численности населения городов-миллионников Российской Федерации, тыс. чел.

По итогам 2009 года в Екатеринбурге (1000 населения), что наряду со сравнительно невысокими показателями смертности (11,6 и одних показателей рождаемости и один из самых низких показателей смертности. Наилучшие показатели рождаемости отмечены в Уфе и Екатеринбурге и (13,5 и 12,5 человека на

Таблица 3 – Рождаемость, смертность и естественное движение населения в 2009 году, чел. на 1000 населения

Город	Число родившихся	Р а н г	Число умерших	Р а н г	Естественный прирост (+), естественная убыль (-)	Р а н г
Волгоград	10,6	8	13,5	8	-2,9	8
Екатеринбург	12,5	2-3	12,0	2	0,5	2
Казань	11,7	5	12,3	3	-0,6	5
Нижний Новгород	10,4	9	15,4	9-10	-5,0	10
Новосибирск	12,5	2-3	12,9	7	-0,4	3
Омск	11,6	6	12,7	6	-1,1	6
Ростов-на-Дону	10,0	10	12,5	5	-2,5	7
Самара	10,9	7	15,4	9-10	-4,5	9
Уфа	13,5	1	11,6	1	1,9	1
Челябинск	11,9	4	12,4	4	-0,5	4

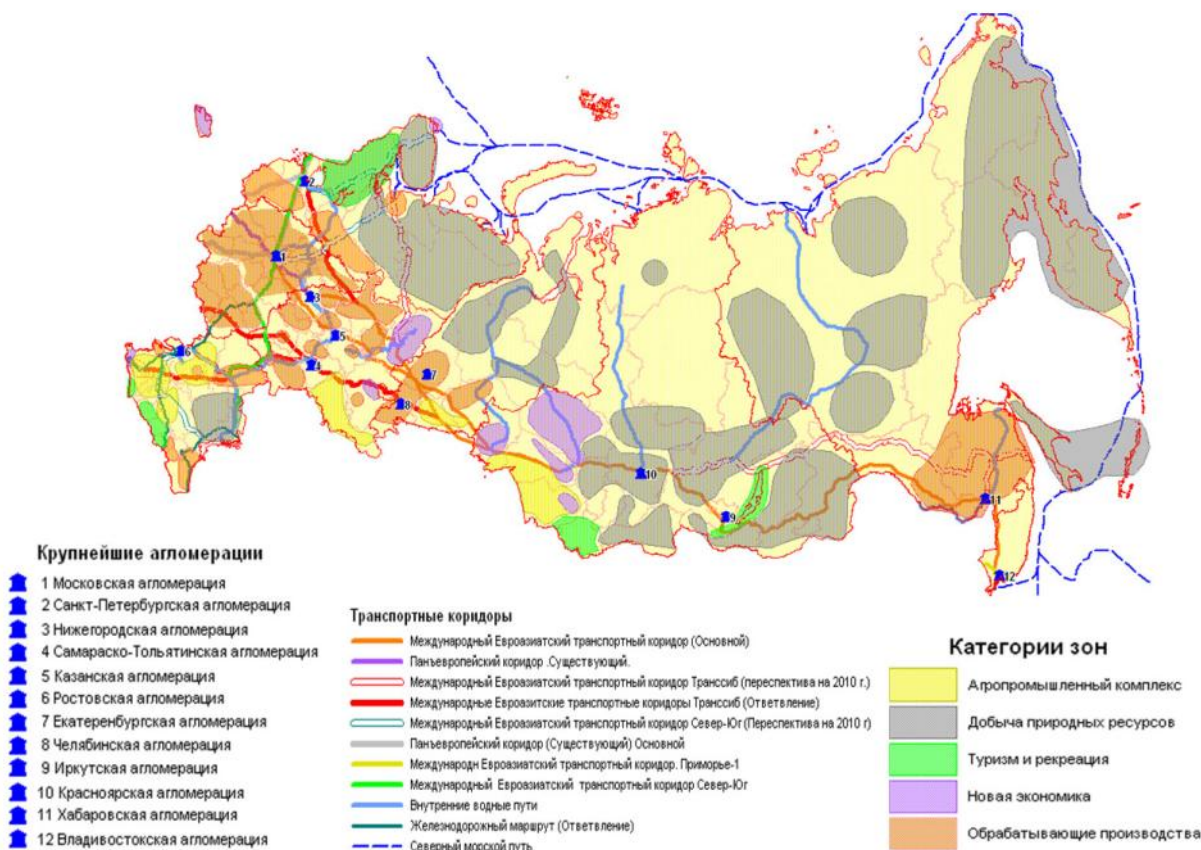
Уральский регион – место концентрации мегаполисов. В нём локализованы Екатеринбург, Челябинск, Уфа. До недавнего времени городом-миллионником являлась и Пермь, но сегодня её численность населения составляет более 980 тыс. чел.

Также на сегодняшний день довольно активно обсуждаются процессы агломерирования. Обобщая различные трактовки городской агломерации, можно дать следующее определение. Городская агломерация – компактная и относительно развитая совокупность дополняющих друг друга городских и сельских поселений, группирующихся вокруг одного или нескольких городов-ядер и объединенных многообразными и интенсивными связями; это тот ареал, то пространство потенциальных и реальных взаимодействий, в которое вписывается недельный жизненный цикл большинства жителей современного крупного города и его спутниковой зоны [4]. Требуется разработка новой концепции развития городских агломераций в структуре современной урбанистической политики. Крупные городские агломерации, концентрирующие высококвалифицированные человеческие ресурсы, аккумулирующие инновационные процессы,

формирующие различные сетевые структуры, вовлекающие в орбиту своего влияния географически близкие поселения должны стать региональными зонами опережающего развития, составной частью долгосрочной стратегии развития России. В настоящее время в нашей стране термин «агломерация» снова используется довольно активно. С чем же это связано?

Первая группа причин связана с закреплением агломераций в основных стратегических документах развития Российской Федерации. В утвержденной Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [1] («Стратегии – 2020») заявлено, что крупные городские агломерации должны стать частью долгосрочной стратегии развития России. Согласно Концепции, региональное развитие будет определяться в основном уже сформировавшимися зонами опережающего экономического роста, к которым относятся крупнейшие агломерации. Также предполагается, что существенный вклад в региональное развитие после 2012 года будут вносить перспективные центры опережающего экономического роста, к которым относятся агломерации и индустриальные центры По-

КАРТА ЗОН ОПЕРЕЖАЮЩЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ



волжья, Южного и Среднего Урала. В «Стратегии – 2020» упоминаются такие агломерации как Московская, Санкт-Петербургская, юга Ростовской области и Краснодарского края, Урала (Екатеринбургская, Челябинская), Красноярская, Иркутская и Хабаровская, а также Владивостокская.

На карте зон опережающего экономического развития, представленной в Доктрине регионального развития РФ [6] отмечены Московская, Санкт-Петербургская, Нижегородская, Самарско-Тольяттинская, Казанская,

Ростовская, Екатеринбургская, Челябинская, Иркутская, Красноярская, Хабаровская, и Владивостокская агломерации.

Также перспективы агломерирования определены и в прочих федеральных, региональных и муниципальных стратегических документах Российской Федерации.

На карте Уральского федерального округа показаны 2 формирующиеся агломерации, что свидетельствует не только об усилении взаимосвязи, но и о возникновении конкуренции.

Уральский федеральный округ



В Челябинской области вопросу развития Челябинской городской агломерации было посвящено несколько специальных конференций, проведено масштабное научное исследование, выделены структура и границы агломерации, намечены формы межмуниципального сотрудничества.

Органы местного самоуправления

крупнейших городов также поддерживают процессы агломерирования. Сегодня развитие городских агломераций становится одним из элементов основных стратегических документов крупнейших городов. Например, в Екатеринбурге вопрос формирования Екатеринбургской городской агломерации стал подниматься в начале 2000-х годов, во время разработки Стратегического плана развития города,

был вариант стратегического проекта «Большой Екатеринбург», предполагающий поэтапные шаги по формированию новой формы межмуниципального сотрудничества. Однако в силу ряда причин данный документ так и остался за рамками стратегического плана. Несмотря на это в Генеральном плане Екатеринбурга город рассматривается, прежде всего, как центр Екатеринбургской городской агломерации [2]. В 2009 году, в процессах актуализации и пролонгации стратегического плана развития Екатеринбурга, вновь встал вопрос о том, в каких границах нужно рассматривать развитие Екатеринбурга. Были выделены несколько зон Екатеринбургской городской агломерации.

Вторая группа причин связана с тем,

что внимание к проблеме агломераций усилилось не только со стороны органов власти, но и со стороны девелоперов. Определенную роль здесь сыграл приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», и бурное развитие рынка недвижимости в крупнейших городах, так как административные границы городов не всегда дают возможность осуществить масштабное жилищное строительство. Рассчитанная плотность населения в крупнейших и сверхкрупных городах Российской Федерации во много раз превышает данный показатель по стране (таблица 4). В силу этого, в сферу внимания застройщиков стали входить пригородные территории и ближайшие спутники крупнейших городов.

Таблица 4 – Плотность населения в РФ на 01.01.2009 [3]

город	плотность населения, чел. на 1 км. ²
Волгоград	1784,4
Екатеринбург (без подчиненных территорий)	2836,8
Казань	1841,1
Омск	1991,4
Ростов-на-Дону	3010,0
Самара	2070,2
Нижний Новгород	3117,8
Новосибирск	2757,6
Челябинск	2183,4
Уфа	1457,9
Пермь	1232,3
Санкт-Петербург	3272,8
Москва	9721,6
Российская Федерация	8,3

Формирование крупных современных городских агломераций обеспечивает следующие эффекты [7]:

Во-первых, эффект масштаба для региональной экономики в виде развитого регионального рынка – современные форматы торговли, и перспективные производства товаров потребительского рынка. Укрупнение по-

ребительских рынков товаров и услуг, укрупнение и гомогенизация рынков недвижимости – жилой, торговой, офисной и промышленной – за счет развития инфраструктур.

Во-вторых, агломерационное пространство создает дополнительный привлекательный фактор для прихода в регион крупного бизнеса, а так же более широкие возможно-

сти местным компаниям дорасти до уровня лидеров рынка.

В-третьих, укрупнение (агломерация) рынков труда – большая емкость, разнообразие возможностей для работодателей и работников, большие возможности наращивать современные компетенции.

В-четвертых, в ходе современной модернизации необходима опора на традиции, поколения интеллигенции, вовлеченные в инновационные процессы в рамках естественных наук. То же касается образовательной и особенно инновационной инфраструктуры.

В-пятых, важнейшее значение имеет «инфраструктурный эффект». Проекты строительства новых энергомоощностей, мощных транспортных комплексов – портов, аэропортов, мультимодальных логистических центров и информационных узлов, оправданы и имеют большую экономическую отдачу именно для агломераций.

Неоднозначными и принципиальными вопросами являются модели управления городскими агломерациями. В международной практике используются несколько базовых моделей [5]:

Создание единого муниципального образования. Муниципальные образования, существовавшие ранее на территории агломерации, ликвидируются, и вместо них создается единое муниципальное образование, охватывающее всю территорию агломерации, в рамках которого может сохраняться некоторое территориальное деление, совпадающее или не совпадающее по своим границам с прежним. Подобные территории внутри агломерации лишены признаков самостоятельного муниципального образования – выборной власти (хотя какие-то ее признаки могут быть сохранены) и самостоятельности бюджета.

Двухуровневая структура управления агломерацией, когда на верхнем уровне создается муниципальное образование, охватывающее всю территорию агломерации, а на нижнем уровне функционируют более мелкие муниципальные образования. Существуют две разновидности такой модели: с директивным и договорным распределением полномочий. Двухуровневая модель с директивным распределением полномочий предполагает, что наряду с существовавшими ранее муниципальными образованиями, которые становятся муниципалитетами нижнего уровня, создается единое муниципальное образование – муниципалитет верхнего уровня, охватывающий всю территорию агломерации. Двухуровневая модель с договорным распределением полномочий связана с созданием единого муниципального образования верхнего уровня. В основном такое муниципальное образование выполняет те функции, которые муниципалитеты нижнего уровня передают ему на договорной основе.

Договорная модель. Согласование стратегий и инфраструктурных проектов, организация совместного предоставления услуг отдельными самостоятельными муниципальными образованиями на территории агломерации. Формально не существует единых органов управления агломерацией, поэтому способность руководства муниципальных образований достигать договоренностей и компромиссов по вопросам, затрагивающим общие интересы, начинает играть ключевую роль. Для координации деятельности в рамках агломерации могут создаваться совещательные органы, не имеющие властной природы – советы, ассоциации и пр. Участие муниципальных образований, входящих в агломерацию, в подобных органах и выполнение принятых им решений является сугубо добровольным.

Регулирование вопросов развития агломерации в целом с уровня региона. Фактически эта модель является разновидностью двухуровневой модели с директивным распределением полномочий, где в качестве верхнего уровня выступает не муниципальная, а региональная власть.

В последние десять лет разработкой документов стратегического планирования городов занимаются многие ученые, исследователи, руководители органов местного самоуправления и органов государственной власти. За этот период сложились научные школы, создан значительный инструментарий разработки и реализации стратегии городского развития. Совершенно очевидно, что опорным каркасом развития Российской Федерации станут крупные и крупнейшие территориальные образования (мегаполисы, мегалополисы, агломерации, метрополисы и т.д.), к каждому из которых необходим особый подход в формировании и осуществлении политики стратегического развития.

Литература

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008. № 1662-р.

2. Генеральный план развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2025 года: Приложение 1 к Решению Екатеринбургской городской Думы от 06.07.2004 № 60/1.

3. Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. 2009: Стат. сб. / Росстат. М., 2009.

4. Анимица Е.Г., Власова Н.Ю. Градоведение: Учеб. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2006. 417 с.

5. Глазычев В., Стародубровская И. и др. Челябинская агломерация: потенциал развития. Челябинск, 2008. 278 с.

6. Доктрина регионального развития Российской Федерации (макет-проект). М.: Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2008.

7. Власова Н.Ю. Городские агломерации: история и современность. // Метрополизация и городские сети: тезисы докладов. М.: Институт географии РАН, 2009. С. 9-13.

8. Концепция стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации. // Официальный сайт Министерства регионального развития Российской Федерации: <http://www.minregion.ru>.



Обесценивает ли история СССР экономико-методологическое значение марксизма?

*Бутко В. Н., к.т.н., доцент,
КСТУ им. академика З. Алдамжар
(Казахстан)*

*«Цель, для которой требуются неправые средства, не есть правая цель»
(К. Маркс)*

*"...Я направляю режим больных к их выгоде ...воздерживаясь от причинения всякого вреда и несправедливости..."
(Из клятвы Гиппократа)*

Продолжающийся мировой кризис, наряду с рядом других причин, в очередной раз подтверждает переходящий характер капиталистической системы. В связи с этим и в условиях форсирующейся глобализации экономики, перед человечеством встаёт ряд актуальнейших вопросов. Одним из главных представляется вопрос рационального выбора критерияльно - целевых перспектив социально-экономического развития человечества в целом, отдельных регионов и стран мира. Это развитие, с одной стороны, приводит к расши-

рению гуманистических тенденций. С другой стороны - просматриваются и негативные векторы развития (морально-нравственная деградация, разжигание межнациональных, межрелигиозных, межгосударственных и др. конфликтов с непредсказуемыми последствиями, наркотрафик, терроризм, алкоголизм, расширение экологических проблем и т. д.). Для выживания человечеству объективно необходимо всеми возможными путями способствовать усилению гуманистических тенденций развития. Темпы такого развития в значительной степени зависят от величины и направления усилий влиятельных, гуманистически ориентированных представителей человечества, руководителей государств, партий, движений, международных организаций и корпораций, отдельных влиятельных людей. Промедление может привести к такому превалированию роста отрицательных тенденций (милитаристских, экологических, научных, космических и т. д.) над положительными, что цивилизация просто погибнет. Для ускорения мобилизации защитных ресурсов человечества, целесообразно оптимальными темпами реформировать действующие социально-экономические системы конкретных государств, регионов и мирового сообщества в

целом в перспективном направлении. Весь вопрос в существовании конкретных перспективных путей и последовательности шагов по их рациональной реализации в каждой сложившейся ситуации. Общее рациональное направление, как будто бы у большинства прогрессивного человечества не вызывает сомнения - это гуманистическая цивилизация. Но, с одной стороны, само понятие «гуманистическая цивилизация» требует определённого уточнения, конкретизации, и, может быть, на первом этапе – мировой регионализации, а с другой - какие шаги и в какой последовательности следует реализовывать для ускорения её развития? Путей может быть много и рациональность их выбора в значительной степени зависит от обстоятельств в каждом отдельном регионе, государстве, обстановки в мире. Неоценимую помощь в решении проблем такого рода может оказать положительная научно-обоснованная концепция, мировоззрение, идеология. В конце 19 - начале 20 - го веков наиболее перспективной из таких идеологий считалась идеология марксизма. Однако противоречивые результаты практической попытки как будто бы её реализации в СССР и большинстве других стран социалистического содружества, в конечном счете, разочаровали человечество и привели к отторжению этой идеологии большинством мирового сообщества. Тем не менее, мировые события последних десятилетий вновь вызвали интерес к теории гуманистической цивилизации К. Маркса и Ф. Энгельса. Поэтому представляются целесообразными и своевременными всякие попытки проанализировать обоснованность претензий к марксизму по итогам практики СССР и стран социалистического содружества. Действительно, семидесятилетний эксперимент построения гуманистического общества в СССР закончился позорным крахом. За последние годы, в процессе приоткрытия завес тайн над событиями в СССР за эти семьдесят лет, весь мир всё больше приходит в ужас от содеянного большевиками. Это существенно обесценивает тот бесспорный ряд достижений в развитии СССР, стран содружества и вклад в достижения мировой цивилизации, которые были получены, но несоизмеримо высокой ценой. В связи с этим, представляется целесообразным попробовать выяснить, является ли ленинизм (большевизм) непосредственной частью марксизма или его развитием?

Обратимся, прежде всего, к авторитетным свидетелям и соучастникам зарождения

большевизма, ведущим представителям классического марксизма: Г. В. Плеханову, Р. Люксембург и К. Каутскому [1]. *Георгий Валентинович Плеханов (1856 -1918)* - выдающийся русский мыслитель, теоретик и пропагандист марксизма, философ, видный деятель российского и международного социалистического движения. Входил в число основателей РСДРП, газеты «Искра». Один из основателей группы "Освобождение труда" и Российской социал-демократической рабочей партии, представитель РСДРП во II Интернационале. Ряд современников, ведущих деятелей социал-демократии считали его учителем В. И. Ленина (по утверждению г. Чернова) и «отцом» В. И. Ленина и большевиков (в частности - шутка В. Адлера). *Роза Люксембург (1871-1919)* - одна из наиболее влиятельных деятелей немецкой и европейской революционной левой социал-демократии, теоретик марксизма, философ, экономист и публицист. Одна из основателей антивоенного Союза Спартака и Коммунистической партии Германии. *Карл Каутский (1854 - 1938)* - немецкий экономист, историк и публицист. Теоретик классического марксизма, самый крупный теоретик II Интернационала, ближайший ученик Энгельса, редактор четвёртого тома «Капитала» К. Маркса. В 90-х гг. Каутский выступил с рядом блестящих марксистских работ ("Эрфуртская программа", "Аграрный вопрос" и т. д.), поставивших его в первые ряды марксистских теоретиков. Критика Бернштейна сделала его общепризнанным главой марксистской школы [1]. Эти ведущие представители классического марксизма в своих работах убедительно доказывают не соответствие теории и практики большевиков ключевым положениям марксизма и необоснованность претензий В. И. Ленина и его соратников на развитие марксизма. Среди большого числа рассматриваемых ими пунктов такого несоответствия важнейшими, на наш взгляд, являются следующие [2-4]:

1) «Псевдомарксизм» большевизма, эклектически и догматически сочетающий в себе идеи Бланки, Бакунина, анархосиндикалистов и Маркса;

2) "Великая Октябрьская социалистическая революция" на самом деле является бланкистским переворотом, не имеющим за собой поддержки даже существенной части населения России;

3) Уничтожение демократии;

4) Антимарксистская теория и практика экспорта революции и догматизм, когда большевики единичный, исключительный метод захвата ими власти в России пытались превратить в общее правило;

5) Немарксистские трактовка понятия и реализация политики «диктатуры пролетариата»;

6) Антимарксистский подход большевиков к свободе личности;

7) Реакционный характер большевизма.

Наиболее яркие выдержки из подробных, глубоких обоснований этих авторитетных представителей марксизма по указанным пунктам: по первому пункту - Г. В. Плеханов пишет [2]: «...Это эклектическое, догматическое сочетание идей Бланки, Бакунина, анархо-синдикалистов и Маркса. Это псевдомарксизм, потому что основатели научного социализма были принципиальными, последовательными противниками Бланки, Бакунина и других анархистов. Бланкисты и бакунисты были исключены из первого интернационала, анархо-синдикалисты - из второго... утверждение Ленина о возможности победы социалистической революции в одной, отдельно взятой отсталой стране, такой, как Россия, - это не творческий подход к марксизму, а отход от него». А вот мнения К. Каутского и Р. Люксембург [4]: «...Роза Люксембург писала (в июле 1904 г.): "Лежащая перед нами книга т. Ленина, одного из выдающихся руководителей и борцов "Искры" ...представляет собою систематическое изложение взглядов к р а й н е г о н е й т р а л и с т с к о г о крыла русской социал-демократии. ... Отстаиваемый Лениным ультра-централизм кажется нам во всем своем существе проникнутым не духом положительного творчества, а бесплодным. ...попытка заковать движение в панцирь бюрократического централизма, низводящего борющийся пролетариат до роли послушного орудия различных комитетов... единственным субъектом, которому принадлежит теперь роль руководителя, является м а с с о в о е "Я" рабочего класса, которое ...настаивает на своем праве самому делать ошибки и самому изучать историческую диалектику. ... ошибки, которые делает действительное революционное рабочее движение, ... неизмеримо плодотворнее и ценнее, чем вся непогрешимость самого лучшего "Центрального Комитета". Такой язвительной иронией Роза Люксембург встретила первые проявления "большевизма". Это название

возникло на Лондонском съезде 1903 года, на котором большинство высказалось за организационный план Ленина. Большинство это было не очень внушительное — 26 против 25. Среди этих 26 был и Плеханов, который тогда стоял на стороне Ленина, но впоследствии признал свою ошибку...». По второму пункту - Г. И. Плеханов [2]: «...В октябре 1917 года Ленина активно поддерживали не более 1% россиян, ... октябрьская революция есть бланкистский переворот, который, по утверждению Энгельса, предполагает неизбежную диктатуру его организаторов, а любая диктатура несовместима с политическими и гражданскими свободами. ... утверждаю, что эволюция власти большевиков будет следующей: ленинская диктатура пролетариата быстро превратится в диктатуру одной партии, диктатура партии - в диктатуру его лидера, власть которого будет поддерживаться сначала классовым, а затем тотальным государственным террором. Большевики не смогут дать народу ни демократии, ни свободы, потому что, осуществив это, они тут же потеряют власть. Ленин хорошо понимает это. А раз так, то у большевиков нет другого пути, кроме пути террора, обмана, запугивания и принуждения... утверждал и утверждаю: Россия не готова к социалистической революции ни по уровню развития производительных сил, ни по численности пролетариата, ни по уровню культуры и самосознания масс, и потому социальный эксперимент, задуманный Лениным, обречен на провал... власть на данном этапе российской истории не может принадлежать и не будет принадлежать пролетариату...". К. Каутский [4]: «...Большевики ... поставили русскому пролетариату такие задачи, которые при незрелости русских условий не могли быть разрешены. Неудивительно, что их коммунизм потерпел крах...». По третьему пункту - К. Маркс и Ф. Энгельс [6,С.14]: «...первым шагом в рабочей революции является ... завоевание демократии ». Г. В. Плеханов[2]: "... о какой демократии может идти речь, если менее чем за полугодие большевики закрыли больше газет и журналов, чем царские власти за всю эпоху романовых. О какой свободе и заинтересованности труда можно говорить, если принята "хлебная монополия" и ставится вопрос о трудовой повинности и трудовых армиях... если Ленин и его последователи утвердят свою власть надолго, то будущее России пе-

чально - ее ждет судьба империи Инков". Р. Люксембург [3]: "... только найденное Троцким и Лениным целебное средство — устранения демократии вообще — еще хуже, чем тот недуг, который оно призвано излечить... Именно гигантские задачи, к которым большевики подошли с мужеством и решимостью, потребовали самого интенсивного политического обучения масс и накопления опыта. (Свобода лишь для сторонников правительства, лишь для членов одной партии... — это не свобода. Свобода всегда есть свобода для инакомыслящих)... Практическое осуществление социализма как экономической, социальной и правовой системы — далеко не сумма готовых предписаний, которые остаются лишь применить, оно целиком пребывает в тумане будущего. ... Вся масса народа должна участвовать. ... Общественный контроль совершенно необходим... Без всеобщих выборов, неограниченной свободы печати и собраний, свободной борьбы мнений замирает жизнь в любом общественном учреждении, она превращается в видимость жизни, деятельным элементом которой остается одна только бюрократия. Общественная жизнь постепенно угасает, дирижируют и правят с неумной энергией и безграничным идеализмом несколько дюжин партийных вождей, среди них реально руководит дюжина выдающихся умов, а элита рабочего класса время от времени созывается на собрания, чтобы рукоплескать речам вождей, единогласно одобрять предложенные резолюции». По четвертому пункту - в одном из своих писем К. Каутскому Ф. Энгельс писал [5]: «... Одно лишь несомненно: победоносный пролетариат не может никакому чуждому народу навязывать никакого осчастливления, не подрывая этим своей собственной победы. Разумеется, этим не исключаются никоим образом оборонительные войны различного рода...». К. Каутский [4]: «...опьяненная их кажущимися успехами пестрая толпа "поклонников удачи" в различных странах пытается действовать по большевистскому шаблону. Органом этого шаблонизирования является "Третий Коммунистический Интернационал". Но уже для Германии этот шаблон оказался непригодным...». По пятому пункту - К. Каутский [4]: «...грубой фальсификацией является то, что, осуществляя свою диктатуру, они [большевики] ссылаются на Маркса и на парижскую Коммуну. Последние предлагали путь как раз противоположный тому, по которому пошли большевики... большевистское толкование диктатуры путано и неясно, когда речь идет о классовой диктатуре, о диктатуре пролетариата, но оно становится ясным и простым, если эту диктатуру брать в обычном значении этого слова, как диктатуру правителя. ...судьба диктатуры в России сильно дискредитировала лозунг диктатуры пролетариата, ... Маркс и Энгельс никогда... не выдвигали этого лозунга на первый план, а упоминали о нем лишь мимоходом... Маркс и Энгельс говорят в "Манифесте" лишь о господстве пролетариата, а не о его диктатуре... История сделала слово о диктатуре пролетариата отличительным признаком большевизма, и в глазах массы этот признак столь же неразрывно связан с большевизмом, как и название "коммунисты". Маркс и Энгельс в свое время также называли себя коммунистами, и, тем не менее, каждый, кто познал пагубность большевистских теорий, будет резко протестовать против смешения Маркса с большевиками... мы имеем и все основания отказаться теперь от употребления слов «диктатура пролетариата»... Для нас совершенно достаточно Коммунистического Манифеста, который ни словом не упоминает о диктатуре...". Р. Люксембург [3]: «... по сути — это хозяйничанье клики; правда, это диктатура, но не диктатура пролетариата, а диктатура горстки политиков, т. е. диктатура в чисто буржуазном смысле, в смысле господства якобинцев ...такие условия должны привести к одичанию общественной жизни — покушениям, расстрелам заложников и т. д. ...Основная ошибка теории Ленина — Троцкого состоит именно в том, что они, как и Каутский, противопоставляют диктатуру демократии. ... Пролетариат, берущий в свои руки власть, ... обязан ... начать социалистические преобразования, следовательно, осуществлять диктатуру, но диктатуру класса, а не партии или клики, ...эта диктатура заключается в способе применения демократии, а не в ее упразднении, ... эта диктатура должна быть делом класса, а не небольшого руководящего меньшинства от имени класса, т. е. она должна на каждом шагу исходить из активного участия масс, находиться под их непосредственным влиянием, подчиняться контролю всей общественности, опираться на растущую политическую сознательность народных масс...». По шестому пункту: "...нигде рабочие не откажутся от

свобод... Это относится и к политическим свободам, и к экономическим. То, что русские рабочие при большевистском режиме мирятся с отсутствием свободы печати и собраний и с уничтожением прав советов, свидетельствует лишь об их Деградации. Английские или немецкие рабочие вряд ли примирились бы с этим. ...они бы никогда не позволили отнять у себя свободу передвижения или свободу выбора профессии или фабрики.... Троцкий очень ошибается, если думает, что рабочий согласится в социалистическом государстве отказаться от той свободы, которой он сейчас добивается в буржуазном государстве, на том основании, что это "его" государство. И что он поэтому будет ему "всячески подчиняться" (стр. 140)... Презрение к личности является отличительной чертой большевизма. Неуважение к личности своих собственных сторонников, которых они рассматривают лишь как орудия и пушечное мясо. И уж, конечно, презрение ко всем тем, которые не дают себя использовать в качестве послушного орудия и которых большевики, не делая никаких различий, рассматривают как врагов, по отношению к которым позволены все средства. В зародыше такое отношение к людям жило в душе многих вождей заговорнических организаций. Но только в ужасных условиях России зародыш этот мог развиться до таких размеров, как у Нечаева... Террор является самым ярким, но не единственным проявлением того презрения к человеческой личности, которое присуще большевизму и которое в той же мере ставит его в резкое противоречие ко всем тенденциям развития современного общества и к интересам пролетариата, как и его презрение к демократии. Этим объясняется то отталкивающее влияние, которое большевизм все больше и больше начинает оказывать на широкие массы рабочих, некогда восторженно приветствовавших большевиков, как Мессию, призванного спасти всех униженных и оскорбленных. Они увлекались большевизмом благодаря заманчивым обещаниям, которым большевизм без сомнения и сам тогда верил и за выполнение которых он взялся с необычайной энергией ..."[4]. К.Маркс и Ф. Энгельс [6. С.447]: «На место старого буржуазного общества с его классами и классовыми противоположностями приходит ассоциация, в которой свободное развитие каждого является условием свободного развития всех». По седьмому пункту: "...Государственное рабство —

таков был кульминационный пункт большевистского коммунизма. А когда эксперимент не удался, то не осталось ничего иного, как вернуться к г о с у д а р с т в е н н о м у к а п и т а л и з м у, ... Легкость, с которой большевизм проделал этот новый поворот, как, впрочем, и все свои прежние повороты, чрезвычайно характерна для его оппортунизма. Для него важно не осуществить определенные принципы, а лишь во что бы то ни стало удержаться у власти, и для этой цели он готов пожертвовать, не задумываясь, любым принципом. Но не менее характерна для большевизма и та легкость, с которой он сделался сторонником трудовой повинности... большевики с легким сердцем пустили насмарку всю прежнюю работу социалистической мысли и, не долго думая, обратились к самому первобытному средству для преодоления всяческих препятствий, к грубому насилию...Большевики ... с самого начала проповедовали необходимость уничтожения всех других социалистических партий всеми средствами, вплоть до клеветы и пулеметов, смотря по обстоятельствам...Вот этот-то явно р е а к ц и о н н ы й характер большевизма, проникающий всю его теорию и практику и ведущий не в направлении к социализму, а от него, и является, наряду с б р у т а л ь н о с т ь ю и в л а с т о л ю б и е м большевиков, основной причиной, отталкивающей от них все более широкие круги пролетариата. Все это приводит к тому, что они уйдут, не оставив от себя ничего, кроме развалин и проклятий...Большевизм ... останется темной страницей в истории социализма. Уже теперь широкие массы международного пролетариата с ужасом отворачиваются от братоубийства, совершаемого большевиками исключительно из-за жажды власти. Но если большевики продержатся долгое время, не изменив своей тактики, то нам, быть может, еще суждено будет увидеть, как большевики рука об руку с капиталистами Запада будут вести войну против борющегося за свою свободу пролетариата России. Тогда процесс развития большевизма будет завершен» [4]. Большевики на основании клеветы, подлогов и провокаций разгромили, политически и физически уничтожили все родственные социал-демократические партии (меньшевиков, эсеров и др.), в то время, как К. Маркс и Ф. Энгельс писали [6. С.441]: «...коммунисты повсюду добиваются объединения и соглашения

между демократическими партиями всех стран».

Рассмотренные материалы, а также практика фактического функционирования социально-экономической системы СССР в течении 70 лет, доказывают, что теория и практика большевизма не имеет прямого отношения к марксизму или его развитию. Более того, крах СССР и большинства стран социалистического содружества, как представляется, связаны именно с отказом большевиков от ключевых принципов марксистской теории. На этом пути построения гуманистической цивилизации крах был неизбежен, о чём большевики были предупреждены компетентными, авторитетными марксистами ещё в начале большевистского эксперимента. Таким образом, история СССР и стран содружества не опровергает, а подтверждает на практике экономико-методологическое значение марксизма, его объективность и бесценность для разработки рациональных путей построения гуманистической цивилизации, исходя из конкретных условий отдельных стран, регионов и мира в целом.

Семидесятилетний большевистский эксперимент, помимо, на первый взгляд, как будто бы положительных результатов (облегчение борьбы трудящихся всего мира за свои права и свободы, индустриализация СССР, космос, формирование нового, в основном, гуманного, высокообразованного типа личности – советского человека и др.) привёл, как представляется, к несопоставимо высоким отрицательным последствиям – на первом этапе развития большевизма – деморализовано, деградировано и расколото оказалось мировое рабочее движение, организации которого столько сил отдали основатели марксизма. Скомпроментированными оказались такие ключевые понятия марксизма, как свобода, созидательное творчество трудящихся масс, справедливость, уважение личности, свободомыслие, демократия, коммунизм, эффективность и радость свободного труда и т.д. В конечном счёте большевизм значительно замедлил положительное развитие мирового рабочего движения. Внутри страны - в результате массовых репрессий, в значительной степени субъективных причин голода на территории СССР, многомиллионных жертв второй мировой и локальных войн (роль большевизма в развязывании которых и в неблагоприятном ходе для СССР ещё, видимо, предстоит углуб-

ленно исследовать историкам и юристам) подорван генетический фонд нации (уничтожены, в том числе, прежде всего, самые умные, работоспособные, инициативные, честные политики, специалисты, рабочие и крестьяне, представляющие первоочередную угрозу деспотичному, архибюрократическому, антимарксистскому, антитворческому большевистскому режиму). Вопреки идеям К. Маркса и Ф. Энгельса в советском человеке, по существу (а не на словах), большевики пытались воспитывать покорность власти, веру в её непогрешимость, лицемерие, безинициативность, догматизм, неверие в честность, порядочность, справедливость. Всё это, в конечном счёте, облегчило борьбу мирового империализма с мировым движением трудящихся. Принимая во внимание, что лидеры большевиков, как будто бы были людьми неординарных способностей и кругозора, теоретически подготовленные (по крайней мере - первые лидеры на первом этапе развития большевизма), а так же тот факт, что они были предупреждены своевременно о возможных последствиях своей политики со стороны авторитетных, компетентных марксистов, неизбежно возникает ряд непростых вопросов. Главными представляются следующие. Упрямство лидеров большевизма в своей антимарксистской (что она антимарксистская, они, без сомнения, понимали!) теории, это что – фанатизм учёного, верящего в своё «детище» и желающего любой ценой доказать свою правоту, оригинальность и гениальность? Вряд ли они сомневались, какую цену придётся платить народу за такой эксперимент. В этом случае мы имеем дело с аморальностью учёного-фанатика, с нарушением этики учёного, выраженной, в частности, в клятве Гиппократата. Если же они действительно верили, что развивают марксизм, тогда возникают очень большие сомнения в их гениальности. Возможен и третий, самый неприятный вопрос, - не являются ли теория и практика большевизма реализацией внешних сил, направленных на борьбу с мировым коммунизмом, его деградацию, дискредитацию и развал? Но эти вопросы, как представляется, заслуживают отдельного рассмотрения специалистами-историками, юристами, международниками, а может быть и специалистами международных спецслужб.

Литература

1. Плеханов Г. В., Люксембург Р., Каутский К. // Википедия (Свободная энциклопедия) - <http://ru.wikipedia.org/wiki>.

2. Плеханов Г.В. Политическое завещание // Независимая Газета от 01.12.1999 — <http://www.ng.ru/ever/1999-12-01/plehanov6.html>.

3. Роза Люксембург О социализме и русской революции // Избранные статьи, речи, письма. - Москва, Издательство политической

литературы, 1991. - http://ru.wikipedia.org/wiki/Люксембург_Роза#.

4. Карл Каутский От демократии к государственному рабству // Перевод Р. Абрамовича. - Берлин, 1922 - изд. журнала "Социалистический вестник" (Berlin sw 19, Seydelstr. 5. i. hof. "Der sozialist. bote")

5. Энгельс Ф. Письмо К. Каутскому от 12 сентября 1882 г. // Сочинения К. Маркса и Ф. Энгельса, изд. 2, т. 35. - С. 298.

6. Маркс К., Энгельс Ф. Манифест Коммунистической партии // Сочинения К. Маркса и Ф. Энгельса, изд. 2, т. 4. - С. 419-459.

Роль адаптации в успешной социализации личности

*Дубинин С.Н., к.п.н.,
КСТУ им. академика З. Алдамжар
(Казахстан)*

В современном обществе решаются многие проблемы, оставшиеся неразрешенными еще в эпоху советской социально-экономической системы. Одной из таких проблем явилось определение места человека, его позиции в системе общественных связей, т.е. раскрытие процесса развития личности, закономерностей ее становления, условий и механизмов формирования. Процесс становления личности, возникновения этого особого системного качества индивида осуществляется в разнообразных социальных отношениях, в которые он включается в процессе собственной деятельности, отрабатывая способность быть личностью, развиваясь как личность. И хотя нормы этого развития определены обществом, что обуславливает характер формирования социальных связей, отношений и социальной позиции личности, «важнейшее значение в этом процессе имеет способность индивида к саморегуляции, самоопределению, самовыражению, самоутверждению, создающая условия наряду с присвоением общественных норм и принципов для претворения задач преобразования себя и окружающих».

Взаимодействие индивида и общества обозначается понятием «социализация». Впервые это понятие было описано в конце 40-х, начале 50-х годов прошлого столетия в рабо-

тах американских психологов и социологов (Д. Доллэрд, А. Тарк и др.) и рассматривалось оно как процесс вхождения человека в социальную среду и его приспособления к культурным, психологическим и социальным факторам. На Западе проблематика социализации преимущественно рассматривалась в рамках психоанализа, что сказалось на ее социально-психологической интерпретации. В русле психоаналитических воззрений социализация понималась как вхождение изначально асоциально или антисоциального индивида в социальную среду, как «очеловечивание» враждебного обществу человеческого существа. В гуманистической психологии (Г. Оллпорт, А. Маслоу, К. Роджерс) социализация представлена как процесс самоактуализации, самореализации личностью своих потенций, как процесс преодоления негативного влияния среды, мешающих саморазвитию и саморегуляции. Социальная психология советского периода рассматривала проблему социализации в связи с развитием личности в процессе взаимодействия и взаимовлияния социальных групп, коллективов, личности (В.В. Петровский, А.В. Петровский, А.В. Запорожец).

В тоже время в социальной и возрастной психологии «...социализацию определяют как процесс адаптации и интеграции человека в обществе путем усвоения социального опыта, ценностей, норм, установок, присущих обществу в целом и отдельным группам» (И.Б. Котова, Е.Н. Шиянов), Б.Д. Парыгин считает, что «социализация - это вхождение в социальную среду, приспособление к ней, освоение определенных ролей и функций...». Таким образом, в современной педагогике и психологии

«социализация» раскрывается через понятие «адаптация». В современном психологическом словаре адаптация (в широком смысле) представлена как «процесс приспособления организма к изменившимся условиям существования...».

Она протекает на двух взаимосвязанных уровнях:

1. физиологическом (гомеостатическое уравнивание организма):

- а) зрительная адаптация;
- б) слуховая адаптация;
- в) сенсорная адаптация;

2. социально-психологическая (психологическая адаптация к социальным условиям).

Решающую роль в успешной адаптации играют:

а) процессы тренировки (наличие опыта разрешения идентичных ситуаций);

б) функциональное состояние организма (здоровье);

в) психическое состояние индивида (положительные эмоции, мотивированность действий, уровень самосознания и саморегуляции и мн. др.)

г) моральное состояние индивида, т.е. наличие и воспроизводство социальных норм, установок, ценностей и т.п.

Адаптационные реакции организма на неблагоприятные воздействия значительной интенсивности имеют ряд общих неспецифических черт и называются адаптационным синдромом. Выделяют различные фазы процессов адаптации к необычным условиям: - фаза первичной декомпенсации; - фаза частичной компенсации; - фаза полной компенсации.

При условии успешного прохождения адаптационного периода, индивид приобретает все необходимые качества, позволяющие ему приспособиться, а в дальнейшем и социализироваться в изменившихся условиях окружающей среды. Говоря иным языком, процесс развития саморегуляции, становления самосознания и активной жизненной позиции, что, по мнению А.В. Петровского, и является социализацией, во многом зависит от скорости, качества и результативности адаптации. Таким образом, социализация личности в любых

общественных институтах (семье, ДООУ, школе, трудовом коллективе и т.д.) должна начинаться с организации адаптации индивида - будь то дошкольник, школьник, студент, новый сотрудник трудового коллектива - к условиям жизнедеятельности.

Теперь обратимся к вопросу об адаптации к конфликтным ситуациям. Процесс приспособления заключается не только в адаптивном или преобразующем поведении человека в отношении окружающей среды. Как результат активного общения, в течение жизни вырабатываются определенные адаптивные и защитные механизмы, предохраняющие внутреннее «Я» человека от повреждающего воздействия стрессовых ситуаций, связанных с межличностным общением, которое нередко выливается в конфликт. С возрастом уменьшаются проявления юношеского психотизма, появляется определенный опыт общения, и вырабатываются стандартные для каждого индивида способы выхода из конфликтных ситуаций.

Адаптация - это динамический процесс, благодаря которому подвижные системы живых организмов, несмотря на изменчивость условий, поддерживают устойчивость, необходимую для существования, развития и продолжения рода. Именно механизм адаптации, выработанный в результате длительной эволюции, обеспечивает возможность существования организма в постоянно меняющихся условиях среды. Благодаря процессу адаптации достигается сохранение гомеостаза при взаимодействии организма с внешним миром. В этой связи процессы адаптации включают в себя не только оптимизацию функционирования организма, но и поддержание сбалансированности в системе «организм-среда».

Процесс адаптации реализуется всякий раз, когда в системе «организм-среда» возникают значимые изменения, и обеспечивает формирование нового гомеостатического состояния, которое позволяет достигать максимальной эффективности физиологических функций и поведенческих реакций. Поскольку организм и среда находятся не в статическом, а в динамическом равновесии, их соотношения меняются постоянно, а следовательно, также постоянно должен осуществляться процесс адаптации.

Выше приведенное относится в равной степени и к животным, и к человеку. Однако

существенным отличием человека является то, что решающую роль в процессе поддержания адекватных отношений в системе «индивидуум-среда», в ходе которого могут изменяться все параметры системы, играет психическая адаптация.

Психическую адаптацию рассматривают как результат деятельности целостной самоуправляемой системы (на уровне «оперативного покоя»), подчёркивая при этом её системную организацию. Но при таком рассмотрении картина остаётся не полной. Необходимо включить в формулировку понятие потребности. Максимально возможное удовлетворение актуальных потребностей является, таким образом, важным критерием эффективности адаптационного процесса.

Следовательно, психическую адаптацию можно определить как процесс установления оптимального соответствия личности и окружающей среды в ходе осуществления свойственной человеку деятельности, который (процесс) позволяет индивидууму удовлетворять актуальные потребности и реализовывать связанные с ними значимые цели, обеспечивая в то же время соответствие максимальной деятельности человека, его поведения, требованиям среды. Психическая адаптация является сплошным процессом, который, наряду с собственно психической адаптацией (то есть поддержанием психического гомеостаза), включает в себя ещё два аспекта:

- а) оптимизацию постоянного воздействия индивидуума с окружением;
- б) установление адекватного соответствия между психическими и физиологическими характеристиками.

Внешние проявления адаптивной или преобразующей деятельности отражаются в её конкретных результатах, тогда как выявить внутренние механизмы защиты возможно только с помощью определенных психодиагностических методов. С помощью теста Томаса удается раскрыть предпочтительные выходы из конфликтной ситуации, которые наиболее часто избирает испытуемый в процессе общения.

Не вызывает сомнения, что соперничество, приспособление и избегание являются непродуктивными приемами выхода из конфликта, в то время как компромисс и, в большей степени, сотрудничество, требуя,

безусловно, значительных первоначальных затрат психической энергии, в конечном счете оказывают благотворное влияние на психологический гомеостазис человека и предупреждают тяжелые последствия стресса в виде развития психогенозов и невротических состояний.

Исходя из всего выше сказанного и подводя итоги необходимо отметить, что адаптация есть социальный процесс освоения личностью новой трудовой ситуации, когда личность активно взаимодействует друг с другом. Она имеет сложную структуру и представляет собой единство разных видов адаптации профессиональной, социально-психологической, общественно - политической и культурно-бытовой.

Эффективность психической адаптации напрямую зависит от организации микросоциального взаимодействия. При конфликтных ситуациях в семейной или производственной сфере, затруднениях в построении неформального общения нарушения механической адаптации отмечается значительно чаще, чем при эффективном социальном взаимодействии. Также с адаптацией напрямую связан анализ факторов определенной среды или окружения. Оценка личностных качеств окружающих как фактора привлекающего в подавляющем большинстве случаев сочеталась с эффективной психической адаптацией, а оценка таких же качеств как фактора отталкивающего - с её нарушениями.

Но не только анализ факторов окружающей среды определяет уровень адаптации и эмоциональной напряжённости. Необходимо также принимать во внимание индивидуальные качества, состояние непосредственного окружения и особенности группы, в котором осуществляется микросоциальное взаимодействие.

Эффективная психическая адаптация представляет собой одну из предпосылок к успешной профессиональной деятельности. В профессиональной управленческой деятельности стрессовые ситуации могут создаваться динамичностью событий, необходимостью быстрого принятия решения, рассогласованием между индивидуальными особенностями, ритмом и характером деятельности. Факторами, способствующими возникновению эмоционального стресса в этих ситуациях, могут быть недостаточность информации, её проти-

воречивость, чрезмерное разнообразие или монотонность, оценка работы как превышающей возможности индивидуума по объему или степени сложности, противоречивые или неопределенные требования, критические обстоятельства или риск при принятии решения.

Важными факторами, улучшающими психическую адаптацию в профессиональных группах, являются социальная сплоченность, способность строить межличностные отношения, возможность открытой коммуникации. В связи с вышесказанным становится очевидным, что без исследований психической адаптации будет неполным рассмотрение любой проблемы психического несоответствия, а анализ описанных аспектов адаптационного процесса представляется неотъемлемой частью психологии человека.

Таким образом, проблема психической адаптации представляет собой важную область научных изысканий, расположенную на стыке различных отраслей знания, приобретающих в современных условиях всё большее значение. В этой связи адаптационную концепцию можно рассмотреть как один из перспективных подходов к комплексному изучению человека.

С адаптацией тесно связан личностный потенциал человека как совокупность определенных черт и качеств. Личностный потенциал характеризует внутреннюю физическую и духовную энергию человека, его деятельную позицию. Психофизиологический, трудовой потенциал работника, его образование, опыт активно влияют на уровень и степень адаптации. Также необходимо отметить роль адаптации когда ребенок пошел в новый класс. Конечно, хорошо, если ребенок на протяжении всех школьных лет учится в одном классе. А лучше всего - если все эти годы коллектив класса стабилен, существенно не меняется, - хотя кто-то приходит и уходит, ядро класса сохраняется. В этом случае дети вместе с первого класса, они хорошо знают друг друга. Они вместе проходили процесс адаптации к школе, вместе взрослели, поэтому привыкли друг к другу. Дружеские связи между ними не рвутся, а только укрепляются с каждым годом. Выпускники таких классов обычно дружат всю свою жизнь. Они регулярно встречаются, всегда в курсе всего, что происходит с каждым из них. Но так бывает, к сожалению, не всегда. Нередко детям приходится менять

класс или даже школу. Это может быть связано с переездом семьи на новое место жительства, с желанием родителей перевести ребенка в более сильную школу, или, наоборот, с тем, что ребенку трудно учиться в сильной школе, и его приходится переводить в более слабую.

Кроме того, в последние годы администрация школ практикует систему формирования классов по какому-то принципу (например, математические и гуманитарные классы, гимназические и «простые» классы) и в этом случае дети вынуждены переходить в другой класс по своему «профилю».

Как сделать так, чтобы ребенок легче перенес этот переход?

Как помочь ему найти друзей в новом классе?

Ведь детские коллективы (впрочем, как и взрослые) не всегда открыты для новичков, иногда они не принимают или даже активно отвергают новичка. Все зависит от того, что это за класс, поэтому самое главное правило для родителей потенциальных новичков: заранее узнать, что представляет из себя класс, в котором их ребенку предстоит учиться. Если это устоявшийся коллектив, в котором большинство детей учится с первого класса, и ребенок будет единственным новичком, то это одна ситуация.

Если же класс формируется заново, и в нем будет несколько новых учеников, то это совсем другая ситуация. Понятно, что во втором случае ребенку будет легче влиться в новый коллектив просто потому, что в этом своем стремлении он будет не одинок. Кроме того, в классе может быть разный психологический климат: где-то преобладает дружеский настрой, все дети с уважением относятся друг к другу, всегда готовы оказать помощь и поддержку.

В этом классе, скорее всего, новичка примут и помогут ему адаптироваться к новому коллективу. Но частенько бывает и так, что в классе сложилась неблагоприятная обстановка: дети враждебно настроены, недружелюбны, даже жестоки по отношению друг к другу. И трудно ожидать, что они по-другому будут относиться к новичку. Скорее, наоборот, постараются сделать из него новую жертву. Вообще-то, желательно в такой класс ребенка не отдавать, в конце концов, это же не единственный класс в котором он может

учиться.

Также родителям следует поговорить с классным руководителем и узнать расстановку сил в классе: кто лидер, кто аутсайдер, кто - сам по себе. Эта информация поможет ребенку определиться, на какую позицию он может претендовать.

На самом деле, он, конечно, и сам со временем во всем этим разберется, но знание обстановки в классе и расстановки сил в нем поможет ребенку не наломать дров на начальной стадии установки взаимоотношений. Если он, например, по своей натуре ярко выраженный лидер, и в прежнем классе никто в этом не сомневался, то, скорее всего, и в новом классе он будет претендовать на эту же роль. Но ведь там уже есть свои лидеры, и вряд ли они согласятся потесниться на своем Олимпе.

Ребенку придется доказать свое право на лидерство, и к этому он должен быть готов. Также он должен быть готов к тому, что в новом классе найдутся ребята, которые «более»: более умные, более сильные, более красивые и т.д. Найдутся и такие, которым он не понравится, и такие, которые ему не понравятся. Ребенок должен знать, что это - абсолютно нормально, и не расстраиваться по этому поводу. Период адаптации к новому коллективу длится пару месяцев, и ребенок в это время особенно нуждается в поддержке и советах более старших товарищей.

Именно в это время родителям следует проявлять к ребенку повышенное внимание, интересоваться не только его успехами в учебе, но и взаимоотношениями с одноклассниками. Их дружеский совет, понимание и поддержка - залог успешной адаптации ребенка к

◆

Проблемы и механизмы регулирования занятости населения

*Кузьменко А.Т., к.э.н., профессор
КСТУ им. академика З. Алдамжар
(Казахстан)*

Важнейшая стратегия Казахстана: войти в число 50 конкурентоспособных стран мира, которая предусматривает комплексное решение взаимосвязанных задач во многих сферах и уровнях социально - экономического развития страны. В первую очередь к ним относятся такие сферы как занятость населения и казахстанский рынок труда. Именно сфера занятости населения может обеспечить конкурентоспособность национальных товаров и услуг на основе высокопроизводительного труда, что зависит не только от технического обновления оборудования, но и от качества человеческих ресурсов.

Рынок труда в Республике Казахстан представляет широкий круг технико-экономических, организационно-

экономических и социально-экономических отношений, которые тесно связаны с эффективным управлением производства, рациональным использованием рабочей силы и регулированием потоков занятости населения.

В Республике Казахстан рынок труда характеризуется следующими особенностями:

Всеобщей формой согласования спроса субъектов собственности на средства производства, на рабочую силу и людей, обладающих исключительным правом распоряжения своими способностями к труду, на рабочие места;

Стихийным регулятором территориально-отраслевого распределения и перераспределения работников.

Рынок труда - это сфера формирования спроса и предложения на рабочую силу. Рынок труда выполняет такие основные функции, как эффективное размещение трудовых ресурсов, определение стоимости рабочей силы, повышение мотивации к производительному труду, мотивация к повышению качества рабочей силы.

На рынке труда возникают отношения, которые связаны с конкурентоспособностью и состязательностью между производственными единицами и социальными сферами занятости за привлечение лучших специалистов. Они открывают для работников возможность свободного выбора сферы предложения труда, условий его оплаты, продолжительностью рабочего времени исходя из личной выгоды. Это не отрицает необходимости сохранения планомерного характера формирования значительной части связей по воспроизводству рабочей силы и материальных условий занятости в государственном секторе экономики. Речь идет не об альтернативе планомерного регулирования процессов занятости ими рынка труда; речь идет об их ограниченном сочетании, о дополнении сложившейся системы и форм организации занятости рыночными регуляторами как необходимым звеном хозяйственного механизма.

Рынок труда является дополняющим элементом механизма ее воспроизводства при сохранении характера формирования макропропорций производства и подготовки рабочих и специалистов в государственном секторе на всех его уровнях управления - республиканском, территориальном, областном и районном. Он призван обеспечить гибкость механизма перелива рабочей силы между секторами экономики в соответствии с конъюнктурой потребительского спроса, противодействовать монополии производства и диктату условий оплаты труда на госпредприятиях.

Что же дает нам рынок труда?

Он ускоряет и облегчает процесс согласования личных, коллективных и общенациональных интересов при размещении труда, придает необходимую гибкость организованному на плановой основе процессу формирования пропорций подготовки и распределения рабочих и специалистов, способствует повышению эффективности за счет рационального размещения работников по отраслям хозяйства и сферам производства. Важно отметить и то, что рынок труда выполняет функцию связующего звена между ее формированием и использованием. Благодаря рынку труда происходит более обоснованный выбор людьми профессий в соответствии с их способностями и желаниями, с учетом общественных потребностей, выбирается правильность заданных планом пропорций подготовки.

Кроме того, рынок труда является рыночным рычагом регулирования индивидуальных доходов, приближение их к собственному необходимому уровню с учетом квалификации работников и дефицитности профессий. Он опосредует движение моделей к лучшим условиям оплаты труда и индивидуального воспроизводства постольку, поскольку в новых условиях возникает экономическая состязательность хозяйственных первичных звеньев и конкуренция в сфере занятости за привлечение лучших работников. Рынок труда становится так же одним из средств оптимизации потоков ее распределения и перераспределения в народном хозяйстве, необходимым звеном в хозяйственном механизме. Он позволяет управлять экономикой на плановой основе с действием стоимостных рычагов. В тоже время рынок труда - явление чрезвычайно сложное и противоречивое.

Исходным условием рынка труда служит организация оперативного изучения и анализа спроса на рабочую силу и предложение рабочих мест со стороны государственных и частных предприятий, а также выявление ориентации населения при выборе сферы занятости и места работы. Для регулирования рынка труда в Казахстане необходимо широко использовать финансово-кредитные рычаги, проводить взвешенную политику распределения средств производства. Необходима также система государственного контроля за правильностью и полнотой учета доходов, получаемых от хозяйственной деятельности во всех секторах экономики, которая предотвратила бы возможность неоправданного обогащения любых производителей за счет потребителя, с одной стороны и ущемления интересов труженика и стимулов к труду у работников государственных предприятий и учреждений, арендаторов индивидуального сектора хозяйства - с другой.

Необходимо заметить, что за последние годы произошли радикальные сдвиги в общественно-политической жизни страны. Курс проводимых реформ кардинально преобразил социально-трудовую сферу. Более половины экономически активного населения работают не на государственные структуры, а на себя трудятся на предприятиях и организациях частного корпоративного типа.

Одна из наиболее острых проблем на рынке труда в современной рыночной системе

– обеспечение занятости. Механизм рынка не реализует автоматически право на труд для тех, кто может и хочет работать. Для эффективной работы рынка требуется оптимальной резерв рабочей силы. Это ставит перед государством немало сложных проблем. Его обязанностью становится регулирование рынка рабочей силы с целью поддержания определенного уровня занятости, материального обеспечения людей, утративших рабочие места или не сумевших найти их.

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан создает территориальные органы по вопросам занятости населения, по урегулированию коллективных трудовых споров и по государственному надзору и контролю за соблюдением законодательства Республики Казахстан о труде и охране труда.

Роль территориальных центров занятости населения возрастает, и усложняются их функции. Они должны вести учет резервов рабочей силы на территориальном уровне, аккумулировать всю информацию о свободных рабочих местах и вакантных должностях, информировать жителей о потребностях государственных предприятий другим нанимателям в рабочих, определенных профессий и специалистах, содействовать устройству их на подходящую работу. Эти центры призваны также организовывать профессиональную ориентацию и переобучение с учетом реального спроса и возможностей трудоустройства, выявлять размеры нехватки рабочих мест, выступать инициатором создания общественных работ в условиях необходимости, оказать содействие в обеспечении работой слабо защищенных социальных групп трудоспособного населения, оказывать социальную поддержку при временной вынужденной не занятости, вести обмен информацией в условиях занятости в других регионах и республике.

При этом основными задачами территориальных центров занятости населения являются: разработка предложений и реализация основных направлений и критериев государственной социальной политики по решению комплексных проблем социального развития, народонаселения, повышение уровня жизни и доходов населения, развитие социального страхования, кадрового потенциала, совершенствования системы оплаты труда и развития социального диалога, организаций пенси-

онного обеспечения и социального обслуживания, улучшению условий и охраны труда, обеспечение эффективной занятости населения и социальных гарантий.

Необходимо отметить, что важной функцией государства в обеспечении занятости населения является создание условий для реализации способности к труду. Такими условиями являются:

- Свободный выбор профессий, сферы и места трудовой деятельности;
- Получение желаемого уровня общего и специального образования;
- Материальная поддержка и переобучение временно незанятых в производстве лиц трудоспособного возраста.

Современный рынок испытывает на себе осязаемое государственное воздействие. Законодательная деятельность государства охватывает всю гамму трудовых отношений. Оно не только предъявляет спрос на рабочую силу в государственном секторе экономики, но и регулирует его в частном, определяя основные параметры найма в масштабах национальной экономики.

Высоко оценивая достигнутые Правительством Республики Казахстан результаты деятельности, необходимо отметить, что остаются весьма актуальными и недостаточно разработанными аспектами прогнозирования и развития рынка труда на уровне отдельного региона. Нередко именно на региональном и местном уровнях управления можно найти правильное решение острых проблем и соответствующих организационные формы работы соответствующих служб.

Без сомнения, политика занятости должна быть теснейшим образом увязана с преобразованием форм собственности и общей стратегией развития человеческих ресурсов. Решение всей совокупности этих проблем возможно лишь в рамках общей государственной программы. Именно государственные социальные программы оказывают большое влияние на рынок труда, на занятость населения.

В Послании Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана отражены приоритеты повышения занятости населения для вхождения Казахстана в число 50-

ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Такими приоритетами являются: повышение занятости населения путем создания рабочих мест в соответствии с потребностями рынка; трудовая мотивация в основе социальной поддержки казахстанцев; обеспечение эффективности использования человеческих ресурсов в производстве конкурентоспособных товаров и услуг.

Эффективное использование трудовых ресурсов улучшит такие макроэкономические показатели экономического роста, как занятость, производительности труда и безработицы.

Создание новых научных центров на основе международного сотрудничества не только повысит эффективность использования человеческих ресурсов, но и обеспечит конкурентоспособность рабочей силы, что тем самым означает достижение высокого профессионализма каждого работника, приобретения большого опыта в работе.

Литература

1. Бисеков А.Т. Регулирование занятости населения: проблемы и механизмы совершенствования, Астана, 2004г. - 30 стр.
2. «Труд в Казахстане», Катарбаева «О состоянии рынка труда в Республике Казахстан», (2005г., №9, стр. 10-11)
3. Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана (Астана, 1 марта 2006 года) // Юрист-максимумнормативно-правовая база РК.- 2006
4. Мельдаханова М. Обеспечение конкурентоспособности Казахстана в сфере занятости и на рынке труда// Труд в Казахстане.- 2006.-№8.-С.2-4



Внешнеэкономические особенности участия в образовательном процессе иностранных преподавателей

*Губарева А. В., к. ю. н, доцент,
УрГЮА, Сливкин И. В., к. ю. н.
(Россия)*

После завершения периода социалистического развития, когда основу развития страны составляла самоизоляция, сформированная на базе идеологического и политического противостояния с капиталистическими странами, Россия стала значительно более вовлечённой в мировые интеграционные процессы, происходящие в рамках общего политико-экономического явления – глобализации.

Появление термина «глобализация» связывают с именем американского социолога Р. Робертсона, который в 1985 году дал толкование понятию «глобализация», а в последующем изложил основы концепции в своих книгах. В общем смысле под глобализацией понимается процесс всевозрастающего воздействия различных факторов международной взаимозависимости и взаимодействия на социально-экономическую действительность в отдельных странах. При этом не нужно полагать, что глобализация – это своего рода гигантизация или смесь разнородных процессов. Глобализация – это объективный процесс, который определяет качественные изменения в глобальном пространстве, возрастание взаимосвязанности и уникальности стран и цивилизации в целом.

Несмотря на то, что основу мирового процесса глобализации составляют интеграционные процессы в экономике, глобализация, тем не менее, послужила мощным фактором усиления политической и социальной взаимозависимости стран. «Взаимозависимость» – это не отвлечённое явление, которое можно было бы рассматривать в абстрактных формах, а проявление современного мироустройства, в совершенно конкретных направлениях и условиях взаимодействия между государственными институтами, социальными группами и народами различных странами, а так же влияние такого взаимодействия и взаимного влияния на внутреннее развитие самих стран.

Рост взаимозависимости в современном мире ставит перед странами задачу соразмер-

ности кадров по уровню образования. Должна проводиться «стандартизация» подготовки кадров и в части унификации образовательных процессов. Для того чтобы образовательные процессы были унифицированы в странах по некоторым направлениям необходимо, чтобы в странах разрабатывались новые методики преподавания, которые имели свои схожие черты, но сохранили бы национальную самобытность, индивидуальность преподавания, которая заложена и является фундаментом в каждой отдельной стране. При этом ориентиром должны служить лучшие достижения в области образования. Необходимо консолидировать лучшие черты образования в различных странах для выработки общей методологии преподавания различных дисциплин.

Всё это привело к появлению такого интеграционного процесса, как интернационализация образования. Интернационализация образовательных систем развитых стран стала объективной потребностью, связанной с необходимостью экономического взаимодействия, в результате которого значительно усилились контакты между странами, в части достижений в области образования.

В этой связи представляется вполне естественным, что то или иное государство должно проводить рациональную образовательную политику, дабы получить максимальную выгоду от процессов глобализации и связанной с ней миграции рабочей силы. В России роль образования сегодня определяется стремлением не отставать от мировых тенденций экономического и общественного развития.

Реализация образовательных инновационных программ в Российской Федерации (далее по тексту – РФ) внесла существенный вклад в развитие международного сотрудничества вузов. В результате была заложена основа для долгосрочного сотрудничества с зарубежными партнерами в образовательной и научно – исследовательской областях, оживились процессы научной и учебной миграции. Интернационализация образовательных систем развитых стран стала объективной потребностью. В результате значительно возросли культурные контакты между странами, начал производиться обмен информацией, касающейся достижений в области образования.

Так, в условиях конвергенции правовых

систем современности и общности задач правового развития страны закономерно предлагают различные формы сотрудничества. Международное сотрудничество, в свою очередь, привело к новой тенденции в образовательной среде – «академической мобильности». Академическая мобильность - это предоставление возможности молодым ученым - преподавателям продолжить образование или приобрести научный опыт за рубежом путем участия в краткосрочной образовательной или научно-исследовательской программе. Академическая мобильность [1] – одно из приоритетных направлений международной деятельности всех зарубежных вузов. Целью развития программ академической мобильности является повышение качества образования, улучшение взаимопонимания между различными народами и культурами, воспитание нового поколения, подготовленного к жизни и работе в международном информационном сообществе.

В последнее время стали привычными дистанционные формы обучения, применение тестовых технологий для контроля за усвоением знаний, использование высокотехнологичного оборудования для проведения лекционных занятий в форме презентаций. Все это находит место в формировании инновационных образовательных программ в высших учебных заведениях.

Еще в начале XX века широкое развитие получает международный педагогический туризм. В европейских странах появляются организации, которые специализируются на приеме и обслуживании иностранных преподавателей. В это же время в России появляются центры организации зарубежных поездок преподавателей, что в свою очередь способствует установлению активных связей наших ученых с учеными других стран. Существует точка зрения, что «разнообразные формы международных контактов получили свое развитие и сыграли существенную роль в решении организационно – технических и научно – педагогических вопросов».

Данная тенденция получила свое развитие и в современной системе международных образовательных отношений. «Кадровая миграция» как часть «академической мобильности» осуществляется в рамках образовательного сотрудничества, когда вузы приглашают преподавателей из вузов других стран для прочтения лекций, проведения круглых сто-

лов и семинарских занятий по различным направлениям. В настоящее время следствием миграции трудовых кадров в профессиональной преподавательской среде стало заключение договоров в образовательной сфере между вузом и самим преподавателем. [2].

Упомянутые формы сотрудничества вузов разных стран обозначили проблему привлечения преподавателей-иностранцев, которые не только в совершенстве владеют специальностью и иностранным языком, но и способны связать воедино теорию и практику, нестандартно изложить материал, но и преподнести его (материал) иностранным студентам в доступной для них форме.

Сегодня многие научные исследования реализуются в рамках крупномасштабных программ, финансируемых государством либо сообществом государств в формате совместных проектов. Участие в международных научно – технологических программах предполагает владение ученым определенными навыками и компетенциями. Будучи профессионалами в своей предметной области, они вместе с тем не готовы к функционированию в международной научной среде, характеризуемой понятием «академический капитализм», где востребованы специфические инфраструктурные навыки научной деятельности

Для интеграции ученого в мировое образовательное пространство следует учитывать еще один немаловажный фактор. Речь идет об интернационализации и коммерциализации как научных исследований, так и характера самого вузовского образования, где российская система пока значительно отстает от европейской и американской [3].

Для определения готовности ученого к разработке международного научного проекта и к деятельности в международном научном консорциуме чрезвычайно важен вопрос об экономической целесообразности участия каждого кандидата. Результат современных социально – экономических преобразований в существенной степени зависит от мотивации к эффективному труду и повышению профессиональной квалификации работников высших учебных заведений. Помимо этого возникает проблема юридического оформления договорных отношений с преподавателями - иностранцами. Решением проблемы совершенствования оплаты труда работников вуза в

России занимаются многие российские исследователи [4].

Несколько иначе с правовых позиций регулируется вопрос привлечения к труду иностранных преподавателей и оплата их услуг вузом. В большинстве случаев заключается договор на оказание услуг по обучению.

Привлечение иностранных граждан к трудовой деятельности, а, равно как и заключение с ними гражданско-правовых договоров, осуществляется в особом порядке, значительно отличающемся от порядка, распространяющегося на граждан РФ. Так, п. 4 ст. 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ в качестве общего правила устанавливает, что работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников только при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников. Исключения из данного правила установлены в этом же законе. В соответствии с Административным регламентом предоставления Федеральной миграционной службой, органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими переданные полномочия РФ в области содействия занятости населения, Федеральным агентством морского и речного транспорта и Федеральным агентством по рыболовству государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, утвержденным Приказом ФМС РФ № 1, Минздравсоцразвития РФ № 4, Минтранса РФ № 1, Госкомрыболовства РФ № 2 от 11 января 2008 года разрешение на привлечение и использование иностранных работников выдается Федеральной миграционной службой или ее территориальным подразделением при наличии заключения органа государственной службы занятости населения соответствующего субъекта РФ. Разрешение на осуществление трудовой деятельности выдается для работы у конкретного работодателя (Постановление Президиума ВАС РФ от 19 мая 2009 года № 17066/08) [5]. Поэтому вуз обязан получить соответствующее разрешение для преподавателя – иностранного гражданина, даже если последний имеет разрешение на осуществле-

ние трудовой деятельности в другом учебном заведении.

Согласно ч. 2 ст. 18.15 КоАП РФ привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина без получения в установленном порядке разрешения на привлечение и использование иностранных работников, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от 25 тыс. до 50 тыс. рублей; на юридических лиц (в рассматриваемом случае - на вуз) – от 250 тыс. до 800 тыс. рублей либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Помимо особенностей процедуры оформления трудовых отношений законодательством предусмотрены налоговые последствия привлечения иностранного гражданина – преподавателя к труду в российском вузе. Согласно ст. 207 Налогового кодекса РФ (далее по тексту – НК РФ) в целях правильного определения налоговой базы и суммы налога необходимо определить статус налогоплательщика: относится он к налоговым резидентам РФ или нет. Согласно п. 2 ст. 207 НК РФ налоговыми резидентами признаются физические лица, фактически находящиеся в РФ не менее 183 календарных дней в течение 12 следующих подряд месяцев. Период нахождения физического лица в РФ не прерывается на периоды его выезда за пределы России для краткосрочного (менее шести месяцев) лечения или обучения. При определении налогового статуса физического лица необходимо учитывать 12-месячный период, определяемый на дату получения дохода, в том числе начавшийся в одном налоговом периоде (календарном году) и продолжающийся в другом налоговом периоде (календарном году). 183 дня пребывания в РФ, по достижении которых физическое лицо будет признано налоговым резидентом РФ, исчисляется путем суммирования всех календарных дней нахождения физического лица на территории РФ в течение 12 следующих подряд месяцев [6].

Например, иностранный гражданин приехал в Россию 1 января 2009 года и проработал в российской организации до 31 декабря 2009 года и в этот же день выехал за пределы РФ. В данном случае иностранец в 2009 году приобретает статус налогового резидента, т.к. в этом году общая продолжительность его пребывания в России составит более 183 дней

в течение следующих подряд 12 месяцев. Следовательно, бухгалтер организации при исчислении НДФЛ с доходов указанного гражданина может применить налоговую ставку 13%. Кроме того, иностранный гражданин имеет право на предоставление стандартных налоговых вычетов[7].

Другой пример. Иностранец гражданин приехал в Россию 1 ноября 2009 года и проработал в вузе до 31 мая 2010 года и в этот же день выехал за пределы РФ. В 2009 году иностранный гражданин не являлся налоговым резидентом РФ, т.к. общая продолжительность его пребывания на территории России составила 61 календарный день (с 1 ноября по 31 декабря 2009 года). Бухгалтер вуза, в котором он работал, должен удерживать с его доходов налог по ставке 30 %. В 2010 году иностранец приобретает статус налогового резидента, когда общая продолжительность его пребывания в России составит 183 дня. Это произойдет 2 мая 2010 года. Следовательно, бухгалтер организации при исчислении НДФЛ с доходов, полученных этим налогоплательщиком в 2010 году, применяет налоговую ставку в размере 13%.

В валютной сфере резидентность рассматривается как особый правовой статус лица, который позволяет дифференцировать правовой режим его деятельности при проведении валютных операций в целях возложения обязанностей и установления запретов, направленных на обеспечение публичных интересов в валютной сфере. Критерии резидентности закреплены в п.п. 6, 7 ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» от 10 декабря 2003 года № 173 – ФЗ (далее по тексту - ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»). К резидентам относятся, прежде всего, лица, личным законом которых является российское право: граждане РФ, за исключением граждан РФ, признаваемых постоянно проживающими в иностранном государстве в соответствии с законодательством этого государства; постоянно проживающие в РФ на основании вида на жительство, предусмотренного законодательством РФ, иностранные граждане и лица без гражданства; юридические лица, созданные в соответствии с законодательством РФ, их филиалы, представительства и иные подразделения, находящиеся за пределами территории РФ. Помимо частных лиц к

резидентам относятся российские публичные образования: Российская Федерация, ее субъекты и муниципалитеты, а также федеральные органы государственной власти, представляющие РФ в международных отношениях: дипломатические представительства, консульские учреждения РФ и иные официальные представительства РФ, находящиеся за пределами территории РФ, а также постоянные представительства РФ при межгосударственных или межправительственных организациях. Перечень резидентов носит закрытый характер и не подлежит расширительному толкованию. В отношении нерезидентов законодатель использовал остаточный принцип, к ним отнесены все лица, не являющиеся резидентами: граждане РФ, признаваемые постоянно проживающими в иностранном государстве в соответствии с законодательством этого государства; иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие в РФ постоянно на основании вида на жительство, предусмотренного законодательством РФ; юридические лица и не являющиеся юридическими лицами организации, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств и имеющие местонахождение за пределами территории РФ, их филиалы, постоянные представительства и другие обособленные или самостоятельные структурные подразделения, находящиеся на территории РФ.

В силу рассмотренных норм права в течение одного года до получения вида на жительство иностранный преподаватель будет рассматриваться как нерезидент. После получения вида на жительство он будет признан резидентом. В соответствии с подп. а) и б) п. 9 ч. 1 ст. 1 ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» использование иностранной валюты в качестве средства платежа, производимого резидентом в пользу резидента, а также использование иностранной или национальной валюты в качестве средства платежа, производимого между резидентом и нерезидентом, является валютной операцией. Следовательно, правильное определение резидентности иностранного преподавателя важно для установления необходимости соблюдения вузами требований валютного законодательства к проведению валютных операций, связанных с выплатой вознаграждения за проведенные занятия.

В случае если иностранный преподаватель является нерезидентом, выплата вузом вознаграждения квалифицируется как валютная операция, даже если в качестве средства платежа используются российский рубль. Следовательно, вузу при осуществлении платежа необходимо учитывать положения общего правила, установленное ч. 2 ст. 14 ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», об обязательном осуществлении расчетов юридическими лицами - резидентами через банковские счета в уполномоченных банках, порядок открытия и ведения которых устанавливается Банком России. П. 8 ч. 1 ст. 1 ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» определяет уполномоченный банк как кредитную организацию, созданную в соответствии с законодательством РФ и имеющую право на основании лицензий Банка России осуществлять банковские операции со средствами в иностранной валюте, а также действующий на территории РФ в соответствии с лицензиями Банка России филиал кредитной организации, созданной в соответствии с законодательством иностранного государства, имеющий право осуществлять банковские операции со средствами в иностранной валюте.

Помимо счетов, открытых в уполномоченных банках, расчеты могут осуществляться через счета, открытые вузом в банках за пределами территории РФ, при условии, что счет открыт в банке, расположенном на территориях иностранных государств, являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) или Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Предварительное разрешение на открытие счета за пределами территории РФ не требуется, достаточно лишь уведомить налоговые органы по месту своего учета об его открытии в срок не позднее одного месяца со дня открытия. Выплата вознаграждения преподавателю может осуществляться за счет средств, переведенных на счет в банке за пределами территории РФ со счетов в уполномоченных российских банках или других счетов в банках за пределами территории РФ, а также за счет других средств, зачисленных на счет в соответствии с требованиями валютного законодательства.

Между тем следует отметить, что законодательство РФ не предусматривает санкции

за нарушение рассмотренного требования, поскольку ст. 15.25 КоАП РФ, устанавливающая перечень валютных правонарушений, не содержит такого основания для привлечения к ответственности как осуществление наличных расчетов при проведении валютных операций. Президиум ВАС РФ при рассмотрении конкретных дел указал, что валютные операции, совершаемые при получении российским физическим или юридическим лицом от иностранного гражданина либо организации в счет передачи товаров, выполнения работ, оказания услуг наличных денежных средств в валюте РФ, а также валютные операции, совершаемые при выдаче российским юридическим лицом иностранным гражданам наличных денежных средств в валюте РФ в качестве заработной платы, не запрещенные законом и не ограниченные требованиями об использовании специального счета и о резервировании, не могут быть отнесены к категории незаконных валютных операций, совершение которых образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.25 КоАП РФ (постановления Президиума ВАС РФ от 01 сентября 2009 г. № 4140/09, от 17 февраля 2009 г. № 12089/08, от 18 марта 2008 г. № 15693/07). Отсутствие санкции за нарушение требования о проведении расчетов при осуществлении валютных операций в безналичной форме негативно сказывается на эффективности валютного регулирования, создает препятствия для проведения валютного контроля, что может привести к нарушению публичных интересов в валютной сфере.

Банковский счет преподавателя – нерезидента, на который зачисляется сумма вознаграждения, может быть открыт на территории РФ только в уполномоченных банках независимо от валюты счета (ч. 1 ст. 13 ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»). Кроме того, расчеты могут осуществляться через банковские счета, открытые преподавателем за пределами территории РФ. Российское валютное законодательство устанавливает различные правила для перечисления средств со счета в банке за пределами территории РФ на счет в уполномоченном банке и со счета в уполномоченном банке на счет в банке за пределами территории РФ в зависимости от валюты перечисления. Ч. 3 ст. 13 ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» предоставляет нерезидентам право без

ограничений перечислять иностранную валюту и валюту РФ со своих банковских счетов в банках за пределами территории РФ на свои банковские счета в уполномоченных банках. Без ограничений перечислять средства со своих банковских счетов в уполномоченных банках на свои счета в банках за пределами территории РФ нерезиденты вправе только в отношении иностранной валюты (ч. 4 ст. 13 ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»). Соответственно, поступившая в счет оплаты вознаграждения иностранная валюта может быть сразу перечислена преподавателем на его счет в банке за пределами территории РФ. Если же вознаграждение выплачено в рублях, преподаватель может приобрести за счет поступивших сумм иностранную валюту и перечислить ее на счет в банке за пределами территории РФ либо снять со счета в уполномоченном банке наличные рубли и вывезти их из России, если сумма одновременно вывозимых рублей не превышает в эквиваленте 10 000 долларов США.

В соответствии со ст. 9 ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» валютные операции между резидентами запрещены. Валютное законодательство содержит закрытый перечень исключений из указанного правила, к которым операции между вузом и преподавателем, связанные с выплатой вознаграждения за проведенные занятия, не относятся. Таким образом, в случае если иностранный преподаватель признается резидентом, вуз не вправе производить с ним расчеты в иностранной валюте, выплата вознаграждения,

должна осуществляться в рублях по общим правилам, действующим в отношении расчетов в национальной денежной единице.

Литература

1. Шаповалова А.Н. У истоков международного сотрудничества педагогов // Высшее образование в России. 2009. № 4. С. 136.
2. Эдвардс Н.М. О готовности ученого к международному научному сотрудничеству // Высшее образование в России. 2009. № 4. С. 111.
3. Там же. С. 114.
4. См., например: Бобков В., Маликов Н. Развитие образования и оплата педагогического труда // Человек и труд. 2006. № 5. С. 59-63; Миляева Л, Леонова С. оплата труда в государственных вузах // Человек и труд. 2008. № 2. С. 38-40. Фролов Н. Изменены системы оплаты труда для бюджетников // Нормирование и оплата труда в промышленности. 2008. № 2. С. 25-28.
5. Здесь и далее при отсутствии особого указания судебная практика приводится по СПС «Консультант плюс».
6. Письмо Министерства финансов РФ от 26.03.2010г. № 03-04-06/51.
7. Налог на доходы физических лиц. Комментарий (постатейный) к главе 23 НК РФ / Под ред. В.М. Акимова. М.: ООО «Статус – КВО 97», 2010. С. 5 – 10.

Интеграция стран ШОС в сфере экономики

*Капустина Л.М., д.э.н., проф., УрГЭУ,
Килин В.В., зам. рук. Управления Мин-
промторга России по Уральскому району
(Россия)*

Глобальные изменения геополитической картины мира привели к формированию кардинально новой ситуации в Центральном

азиатском регионе. В настоящее время в активной стадии находятся процессы трансформации Центральной Азии из периферийного региона, где геополитические тенденции вообще не проявлялись, в регион, в котором все настойчивее пересекаются интересы ряда крупных держав и других секторов международной жизни.

По определению ЮНЕСКО, регион включает Монголию, Западный Китай, Пенджаб, северную Индию и северный Пакистан, северо-восточный Иран, Афганистан, районы

азиатской России южнее таёжной зоны и пять бывших советских республик Средней Азии.

ШОС охватывает огромную территорию площадью 30 миллионов квадратных километров (3/5 Евразии), четверть населения планеты. Находясь в «сердце» континента, Центральная Азия является своеобразными «воротами» в ряду стратегически важных регионов Евразии. На востоке расположены Китай и страны Азиатско-Тихоокеанского региона; на юге - Афганистан, страны Ближнего Востока и ряд других исламских государств; на западе и на севере - Кавказ, Турция, Европа, Россия.

Одним из важных факторов, влияющих на интеграционные процессы в Центральной Азии, остается внешнеполитическая активность ведущих мировых региональных держав. Дальнейшее усиление стратегического соперничества, элементы которого проявляются в центрально-азиатском регионе, рождает новые противоречия, но уже не на идеологической, а на геополитической и экономической основах. Кроме того, по целому ряду оценок, имеются серьезные основания считать вероятным возможность региона контролировать ресурсный потенциал и транспортные связи центральной части Евразии в геэкономическом плане [1]. Среди мировых региональных держав, оказывающих существенное воздействие на формирование геополитической ситуации в Центральной Азии, особо выделяются Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Китайская Народная Республика, также Турция, Иран, Пакистан, Индия, государства Европейского Союза.

Предпосылки, цели и этапы интеграции стран Евразии в ШОС. В международном плане первое десятилетие XXI века отмечено непрерывным развитием процессов многополярности мира и экономической глобализации, обострением различных форм политической борьбы и экономической конкуренции, возникновением новых угроз и вызовов. Чтобы противостоять опасностям, страны региона увидели выход в ускорении регионального сотрудничества и соединении общих усилий для достижения могущества. Проблемы безопасности и трансграничного взаимодействия стали стержнем проекта качественно нового уровня – Шанхайской организации сотрудничества.

Истоки создания ШОС уходят в 1996

год, когда была образована «Шанхайская пятерка» [2]. Это объединение изначально получило свое развитие на основе переговоров по укреплению доверия и сокращению военной силы в приграничных районах КНР с Россией, Казахстаном, Кыргызстаном и Таджикистаном. Руководители 5 стран встречались поочередно в Шанхае и Москве в 1996 и 1997 годах, подписали «Соглашение об укреплении доверия в военной области в приграничных районах» и «Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в приграничных районах» [3].

В 2001 году руководители пяти стран и Президент Узбекистана встретились в Шанхае и опубликовали «Декларацию о создании ШОС» [5], решив повысить статус «Шанхайской пятерки» до уровня организации регионального сотрудничества. Так появилась Шанхайская Организация Сотрудничества, в состав которой вошли 6 государств: КНР, Россия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан.

Наблюдатели при ШОС - Иран, Индия, Пакистан и Монголия, партнеры по диалогу - Белоруссия и Шри-Ланка. Пакистан обратился с просьбой предоставить ему статус полноправного члена ШОС еще в 2006 году, а в 2007-2008 такие просьбы неоднократно поступали от Ирана. За статусом наблюдателя в ШОС в 2005 году обращалась Белоруссия, в 2007 - Шри-Ланка и Непал. Интерес к установлению контактов с ШОС также проявляли Украина, Египет, Сербия, Азербайджан, Турция, Катар и другие страны. Государство, желающее вступить в ШОС, должно принадлежать к евро-азиатскому региону, иметь дипотношения со всеми странами-членами ШОС, иметь статус наблюдателя при ШОС или партнера по диалогу, поддерживать активные торгово-экономические и гуманитарные связи с государствами-членами ШОС, не находиться под санкциями ООН и в состоянии вооруженного конфликта с другим государством или государствами [5].

В организации сведены воедино самые разные сферы деятельности. В ШОС входят народы, исповедующие конфуцианство, православие, ислам: «ШОС – организация, пересекающая границы территорий, цивилизаций и религий, воплощающая идеал универсальности» [6]. «Шанхайская шестерка» активно участвует в решении афганской проблемы –

это касается не только борьбы с исходящих оттуда угроз терроризма и наркотрафика, но и активных усилий по возрождению экономики этой страны.

Для выполнения целей и задач Хартии ШОС в рамках организации были учреждены следующие органы: Совет глав государств; Совет глав правительств; Совет министров иностранных дел; Совещания руководителей министерств и ведомств; Совет национальных координаторов; Региональная антитеррористическая структура; Секретариат - постоянно действующий административный орган, возглавляемый Генеральным секретарём.

По своим характерным чертам ШОС близка к АСЕАН – Ассоциации стран Юго-Восточной Азии. АСЕАН провозглашает своими главными целями поддержание мира, безопасности и стабильности в регионе; усиление сотрудничества в сферах политики, безопасности, экономики и социальной культуры; обеспечение мирного сосуществования стран-членов. Участников АСЕАН объединяет координация внешней политики, но при этом каждая из стран проводит независимый внешнеполитический курс.

Обе структуры, кроме схожих для целей и задач в военно-политическом, экономическом, экологическом и гуманитарном измерениях, имеют и другие объединяющие черты: юридический статус международных организаций, наличие подписных уставных документов, политических договоров о дружбе и сотрудничестве. Страны-члены ШОС и АСЕАН связывают географическая близость, общие интересы в Азиатско-тихоокеанском регионе. Участники обеих организаций заинтересованы в укреплении мира и стабильности в «зонах деятельности», налаживании взаимовыгодного сотрудничества в таких областях как экономика, транспорт, культура, туризм. Причем для ШОС интересен широкий и разнообразный арсенал форм, приемов и механизмов взаимодействия в рамках АСЕАН.

Страны - участницы ШОС нашли своеобразный дух сотрудничества - «Шанхайский дух» [7]. По определению Чрезвычайного и Полномочного Посла КНР Лю Гучан «Шанхайский дух» это - «взаимное доверие, взаимная выгода, равноправие, консультация, уважение культурного многообразия, стремление к общему развитию» [8]. Французский журнал «L'Essentiel des Relations Internation-

ales» назвал ШОС «состоявшейся и влиятельной международной организацией, привлекательной для многих стран». Журнал считает также, что «на основе взаимного интереса и доверия ШОС стремится к установлению нового экономического и политического, сбалансированного и разумного порядка, как на азиатском континенте, так и во всем мире, содействуя при этом, поддержанию безопасности и стабильности в регионе» [9].

Таким образом, ШОС - это альянс стран, объединившихся, чтобы противостоять вызовам времени, и принципиально новый инструмент для решения актуальных проблем в реалиях многополярного мира. Политическая философия ШОС базируется на приверженности международному праву, Уставу ООН. Организация транспарентна, ориентирована на широкое международное сотрудничество. Дальнейшее развитие получают контакты ШОС с другими международными организациями экономического профиля.

Интеграция стран ШОС в сфере экономики. Шанхайская организация сотрудничества была образована для решения вопросов укрепления территориальных границ и безопасности в регионе Центральной Азии, но в последние годы она уделяет все больше внимания сотрудничеству в области экономики. Государства-члены ШОС располагают гигантским совокупным рынком, минерально-сырьевыми ресурсами мирового значения, мощной производственной базой и научно-техническим потенциалом.

Страны в значительной степени отличаются по основным экономическим показателям. По классификации Всемирного Банка по уровню доходов на душу населения только две страны ШОС - Россия и Казахстан - входят в группу стран с доходами выше среднего уровня (от 3706 до 11455 долл. на человека). Китай имеет доходы на душу населения ниже среднемирового уровня. Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан относятся к группе стран с низким уровнем доходов - менее 935 долл. на душу населения в год. На Китай и Россию приходится 98% населения стран ШОС и 97% суммарного ВВП интеграционного объединения (рис. 1).

Такой экономический гигант как Китай чрезвычайно богат земельными ресурсами и полезными ископаемыми. Он находится в числе мировых лидеров по запасам угля, железа,

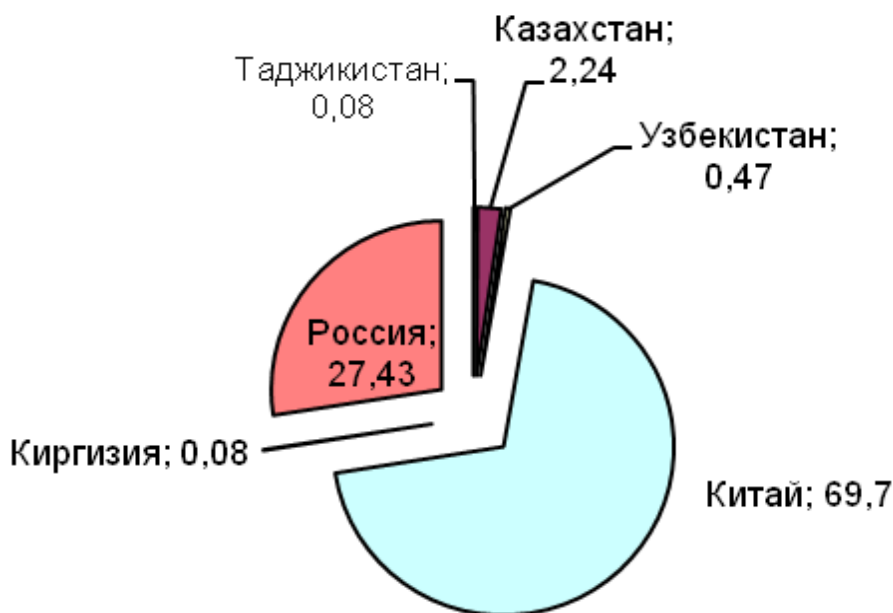


Рис. 1. Доля стран в суммарном ВВП государств ШОС, %. www.imf.org.

меди, алюминия, сурьмы, молибдена, марганца, олова, свинца, цинка и ртути. Страна богата нефтью, природным газом, горючими сланцами, фосфором и серой. По запасам редкоземельных металлов КНР превосходит все остальные страны мира вместе взятые.

В современных условиях Россия и Китай могут выступать в ШОС в качестве локомотива для развития экономически отстающих регионов. Китай в современных условиях обладает самими большими инвестиционными возможностями, а Россия может предоставить технологии и транспортные услуги. Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан расположены на стыке Европы и Азии, благодаря чему обладают значительным транзитным потенциалом, предоставляя азиатским странам географически безальтернативную наземную транспортную связь с Россией и Европой.

Инструментом налаживания экономической интеграции выступает Деловой совет ШОС [10]. Совет представляет собой объединение деловых и финансовых кругов. Предприниматели являются той силой, которая способствует углублению регионального экономического сотрудничества.

Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества до 2020 года

нацелена на создание «региона экономической интеграции нового типа», что подразумевает формирование благоприятных условий в области торговли и инвестиций, постепенную реализацию свободного передвижения товаров, капиталов, услуг и технологий ШОС.

Страны-члены ШОС договорились о сотрудничестве в шести отраслях: в транспорте, энергетике, телекоммуникациях, сельском хозяйстве, бытовой электронике и легкой промышленности. Осуществление проектов в указанных сферах, обустройство международных транспортных коридоров, модернизация железных и автомобильных дорог создадут необходимые предпосылки для укрепления потенциала экономических связей между Европой и Азией [11].

Среди глобальных проблем начала XXI века особое значение имеет проблема обеспеченности мировой экономики энергоресурсами. Наряду с другими ресурсами природный газ и нефть становятся важными факторами не только экономического, но и политического, а в некоторых регионах даже военного влияния. Однако они же предоставляют возможность для формирования единого энергетического рынка в рамках ШОС и предполагают осуществление крупных инвестиционных проектов. Если посмотреть в более широком плане на

ШОС как часть Азиатско-Тихоокеанского региона, то энергетический рынок здесь будет наиболее динамично развивающимся. Так, по оценкам Международного энергетического агентства, рост спроса на нефть в основных странах АТР в период до 2025 года будет на четверть опережать общемировой, на газ опережение составит 1,8 раза [12].

С практической точки зрения энергетическая отрасль становится наиболее приоритетным направлением развития экономического сотрудничества в рамках ШОС. По разведанным запасам нефти Иран опережает Россию и занимает третье место в мире. От Казахстана зависит баланс энергетической безопасности на всем евразийском континенте. С другой стороны, в этом же пространстве находятся быстро наращивающие темпы потребления энергии Китай, Индия, Пакистан. КНР занимает второе после США место в мире по потреблению энергоносителей, а это – 2 млрд. тонн условного топлива. Так что соединение возможностей производителей и нужд потребителей — органичное направление экономического сотрудничества в рамках ШОС.

Велика заинтересованность государств ШОС в сотрудничестве в сфере информационных технологий, телекоммуникаций и связи. Высокоскоростная информационная магистраль ШОС создана для решения глобальной проблемы транзита евразийского трафика. Кроме того, она выступает инфраструктурной основой для внедрения современных инфокоммуникационных технологий в регионе ШОС. Проект воплотил все важнейшие конкурентные преимущества кратчайшего трансконтинентального маршрута обмена трафиком между Европой и Азией по территории Российской Федерации с возможностью резервирования.

Транзитный канал ШОС от традиционных трасс, идущих по дну Тихого и Индийского океанов, отличается высокая надежность и низкий уровень сетевой задержки. Эти преимущества открывают для участников международного операторского и корпоративного рынков, широкие возможности по передаче различного рода информации (голос, данные, видео, IP-приложения и др.) между Европой и Азией [13].

Из экономических достижений последних лет видно, что народное хозяйство стран ШОС идет по пути развития рыночной эконо-

мики, в странах наблюдается стабильный экономический рост, происходит реорганизация промышленных структур, совершенствование налоговой и инвестиционной политики. Хозяйственная кооперация становится все более важной и востребованной для ШОС. В регионе есть колоссальные возможности для эффективного взаимовыгодного сотрудничества, способного существенно поднять уровень жизни населения и превратить Центральную Азию в один из наиболее развитых регионов мира.

Аналитики Банка развития Азии отмечают, что если осуществится полная интеграция экономики стран в регионе Центральной Азии, то совокупный ВВП за 10 лет повысится на 20% [14]. Активизация экономического направления деятельности теперь во многом зависит от взаимодействия различных структур ШОС: секретариата, делового совета и межбанковского объединения ШОС. Вместе с тем для достижения долгосрочной цели ШОС - создания условий для свободного передвижения товаров, капиталов и услуг - потребуются немало времени.

Взаимодействие ШОС с Таможенным Союзом ЕврАзЭС. Сегодня в Центральной Азии действуют три региональных объединения – Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Организация договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). Каждая из этих организаций решает свои задачи, которые, однако, направлены на достижение одной цели – интеграции входящих в них государств. Их постоянными членами в разных комбинациях являются восемь государств – Российская Федерация, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан, Белоруссия, Армения и Китай.

Экономическая интеграция получила новый импульс развития с созданием Таможенного Союза. На заседании 5 июля 2010 года в городе Астана Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества принято решение о вступлении в силу с 6 июля 2010 года Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза и завершении первого этапа формирования Таможенного союза в рамках ЕвАзЭС.

Легальная дефиниция, содержащаяся в ст. 1 Договора о ТС, определяет Таможенный союз как форму торгово-экономической инте-

грации сторон, предусматривающую единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами, происходящими с единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом отмечается, что стороны применяют единый таможенный тариф и другие меры регулирования торговли с третьими странами [15].

Таможенными службами Белоруссии, Казахстана и России подготовлен План по переносу государственного контроля на внешнюю границу Таможенного союза в части, касающейся российско-белорусской и российско-казахстанской границы. В результате выполнения всех запланированных мероприятий будет отменен таможенный контроль на российско-белорусской границе и будет отменено таможенное оформление в отношении товаров во внутренней торговле между всеми участниками Таможенного союза [16]. Новый Таможенный кодекс ТС предусматривает упрощения, приведем некоторые из них:

1. Сокращен период оформления грузовой таможенной декларации с трех дней до двух.

2. Срок уплаты таможенных пошлин, налогов устанавливается равным сроку временного хранения, то есть до 4 месяцев, в то время как в Таможенном кодексе РФ был установлен срок уплаты – 15 дней.

3. У декларанта появляется возможность внесения изменений в таможенную декларацию до и после выпуска товаров.

4. Введен институт уполномоченного экономического оператора, пользующегося специальными упрощениями.

5. В перспективе предоставлена возможность участнику ВЭД осуществлять свою деятельность в любой точке государства-участника Таможенного союза.

6. Перевозка открывается от внешней границы таможенного союза сразу до места нахождения получателя, в каком бы государстве Таможенного союза он ни находился.

7. Перевозчики, в том числе таможенные, имеют право перемещения по всей тер-

ритории Таможенного союза без применения к ним внутрисоюзного контроля на территории каждого из государств-участников ТС.

8. Сумма обеспечения для таможенных перевозчиков сократилась с 20 миллионов рублей до 200 тысяч евро (около 9 миллионов рублей).

В отличие от Таможенного союза в Европе в Таможенном союзе Белоруссии, Казахстана и России нет ярко выраженных исполнительных органов и представительных органов власти. Таким образом, документы, которые принимаются Комиссией Таможенного союза, не носят статуса закона, как в Евросоюзе.

Отмена таможенных пошлин во взаимной торговле между странами - участницами Таможенного союза будет способствовать повышению конкурентоспособности товаров и национальных экономик, росту их инновационного потенциала и увеличению притока иностранных инвестиций. Ответственный секретарь Комиссии Таможенного союза С. Ю. Глазьев неоднократно называл цифру в 13-15%. Свою оценку на саммите в Минске 27 ноября 2009 г. обнародовал и Н. Назарбаев: сославшись на экспертов, он заявил, что к 2015 г. три страны получат прирост ВВП свыше 15%, общий эффект от Таможенного союза составит для России 400 миллиардов долларов, для Беларуси и Казахстана — более 16 миллиардов, или около 14 процентов ВВП.

Расчеты ожидаемого воздействия создания ТС-3 на ВВП России в 2010-2014 гг., проведенные ВШЭ (г. Москва), менее оптимистичны прогнозных оценок Т. Мансурова и С.Ю. Глазьева. Тем не менее, и ожидаемый дополнительный прирост ВВП России на 9,8 процентных пункта в 2010-2014 гг. следует оценивать как весьма значительный [17].

Несомненными кандидатами на вступление в ТС-3, выступают два других государства-члена ЕврАзЭС - Киргизия (27 ноября 2009 г. на саммите в Минске было объявлено о ее присоединении к ТС-3 в ближайшей перспективе) и Таджикистан. У политического руководства этих государств есть политическая воля к такому шагу, вопрос только в его достаточной институциональной и организационно-экономической подготовке. Причем проблемы присоединения Киргизии и Таджикистана к ТС-3 менее всего сопряжены с либе-

рализацией их внешнеторговых режимов — они связаны главным образом с изменением внешней таможенной границы ТС-3 (обустройством границ соответственно с Китаем и Афганистаном).

После Киргизии и Таджикистана в качестве наиболее реального кандидата на вступление в ТС-3 с точки зрения наличия объективных экономических и геополитических предпосылок следует рассматривать Узбекистан. Однако вопрос о членстве последнего станет актуальным только после устранения политических причин, побудивших его руководство приостановить в декабре 2008 года свое членство в ЕврАзЭС.

Туркмения имеет общую границу с ЕврАзЭС, будучи государством, сопредельным Казахстану. В этом контексте вступление в ТС ЕврАзЭС этой страны было бы вполне возможным. Однако такое вступление коренным образом противоречит принципам организации нынешней государственно-политической модели этой страны, исключающей ее участие в наднациональных организациях. Полный пакет Единого экономического пространства должен вступить в силу с 1 января 2012 года [18].

Реальным механизмом согласования действий ЕврАзЭС и ШОС может быть постановка работы по реализации запланированных проектов по следующей схеме. Сначала Россия и Казахстан, учитывая их роль в ШОС, согласовывают в рамках ТС ЕврАзЭС свои подходы к решению той или иной проблемы или реализации того или иного проекта. Затем выносят единую позицию на обсуждение с Китаем уже в рамках ШОС. Таким образом, ШОС становится площадкой согласования интересов Таможенного союза России, Казахстана, Белоруссии и ЕврАзЭС, с одной стороны, и Китаем — с другой.

В заключении отметим, что ШОС стала мощным межгосударственным объединением, имеющим огромный потенциал и прочно вписавшимся в мировую геополитическую архитектуру. Она представляет собой партнерский альянс, главная привлекательность которого в таких «заповедях», как паритет, доверие, уважение, коллегиальность, диалог, консенсус.

Литература

1. Капустина Л.М., Ся Г. Экономическое сотрудничество России и Китая в рамках Шанхайской организации сотрудничества. Екатеринбург: Изд-во УрГЭУ, 2009. С. 7.
2. Идрисов Е. Шанхайская пятерка: эволюция развития// Экспресс-К. 13 июня 2001 г.
3. Государственная оборона КНР в 2000 году// Asia Business Information: http://www.abirus.ru/o/d_00.htm
4. Декларация о создании “Шанхайской организации сотрудничества” от 15 июня 2001. года// <http://www.mid.ru/Ns-rasia.nsf>
5. Официальный сайт ШОС. www.sectesco.org/ июнь 2010.
6. Цянь Найчен. Понимание - основа доверия// Стратегия России. № 4. Апрель 2006.
7. Цзян Цзэминь. Развитие шанхайского духа, содействие миру на планете. Выступление на саммите государств-членов ШОС в Санкт-Петербурге. 8 июня 2002г.
8. Лю Гучан. Первые 5 лет ШОС// Дипломат. № 6. 2006.
9. Цит. по Синицына Т. Тайна альянса ШОС. 08.06.2010. <http://www.infoshos.ru>.
10. Secretariat of Business Council of Shanghai Cooperation Organization: www.bc-sco.org/
11. Генеральный секретарь ШОС выступил с речью на "Евразийском экономическом форуме". Сиань, КНР. 19.11.2009.
12. Энергодиалог стран ШОС: продолжение следует. 2009-11-02. <http://www.infoshos.ru>.
13. Высокоскоростная информационная магистраль ШОС. www.bc-sco.org.
14. По данным Азиатского банка развития Asian Development Bank: <http://www.adb.org/PRC>
15. Комендантов С.В. Международно-правовые последствия создания Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС// Российский внешнеэкономический вестник. М., 2010. № 1.
16. Дудкова В., Зуев Н., Петров А. Сотрудничество по всем направлениям// Таможня. М., 2009. № 22 (237).
17. Паньков В.С. Таможенный союз «трех» и ВТО: смена приоритетов?// Международная экономика. М., 2010. № 2.
18. Три в одном: итоги астанинских встреч. 06.07.2010. <http://www.infoshos.ru>.

Баймухамедова Г.С., Ахметжанова А.Х., Алмагамбетова Ш.Т.

Комплексная оценка показателей качества обслуживания пассажиров на железнодорожном транспорте

В статье дана оценка показателей качества обслуживания пассажиров на железнодорожном транспорте в условиях рыночных отношений и конкуренции на рынке транспортных услуг. Рассмотрены показатели качества эксплуатационной работы и транспортного обслуживания пассажиров. Для управления качеством транспортного обслуживания пассажиров устанавливается общий средний уровень качества (K_0) по совокупности всех рассмотренных показателей.

Теміржол көлігінде жолаушыларға қызмет көрсету сапасы көрсеткіштерінің кешенді бағасы

Мақалада нарықтық қатынастар мен көліктік қызмет көрсету рыногындағы бәсекелестік жағдайында теміржол көлігінде жолаушыларға қызмет көрсету сапасы көрсеткіштерінің бағасы берілген. Пайдалану жұмыстары сапасының көрсеткіштері мен жолаушыларға көліктік қызмет көрсету көрсеткіштері қарастырылған. Жолаушыларға көліктік қызмет көрсету сапасын басқару үшін барлық қарастырылған көрсеткіштер жиынтығы бойынша (K_0) сапаның жалпы орташа деңгейі бекітіледі.

Integrated assessment of the quality index of passenger service on a railway transport

The estimation of indicators of quality of serving passengers on a railway transportation in the conditions of market relations and a competition in the market of transport services is given in this article. Indicators of quality of operational work and transport service of passengers are considered. For quality management of transport serving of passengers the general average level of quality (K_0) is set of all considered indicators.

Қуангаева А.

Обзор инвестиционной привлекательности Республики Казахстан

В статье даётся анализ и краткий обзор состояния инвестиционного климата, приоритетные цели и задачи инвестиционной политики РК, а также приводятся статистические данные и факторы, стимулирующие финансовую привлекательность экономики Казахстана для иностранных инвесторов.

Қазақстан Республикасы инвестициялық тартымдылығына шолу

Мақалада Қазақстан Республикасының инвестиция саясатының басымды мақсаттары мен міндеттері, инвестициялық жағдайының талдауы және қысқаша шолуы берілген, сонымен қатар шетел инвестерлері үшін Қазақстан экономикасының қаржы тартымдылығын ынталандыратын статистикалық мәліметтер мен факторлары келтіріледі.

The review of investment appeal of Republic Kazakhstan

There is analysis and a short overview of the condition of investment climate in the article. Also prior aims and tasks of the investment's politics of the republic of Kazakhstan and statistics and factors which stimulate financial appeal of economics for foreigners are considered.

Малаева Р.А.

Железнодорожный транспорт и экономика Республики Казахстан

Отмечается, что железные дороги играют ведущую роль в экономической жизни республики, в осуществлении межгосударственных и международных перевозок, включая транзит, и поддерживают продвижение страны к свободной рыночной экономике.

Қазақстан Республикасы теміржол көлігі мен экономикасы

Теміржол республиканың экономикалық өмірінде, мемлекетаралық және халықаралық тасымалдауда, соның ішінде транзитті іске асыруда жетекші роль атқарып, елдің еркін нарықтық экономикаға жылжуын қолдайтыны белгіленеді.

Rail transportation and economics of Republic Kazakhstan

It is noticed, that railways play the leading part in economic life of republic, in realization of interstate and international transportations, including transit, and support country advancement to free market economy.

Бекмагамбетов А.Б.

О проблеме совершенствования мер Республики Казахстан по противодействию торговле людьми в контексте гуманитарной корзины ОБСЕ

В статье анализируется международное и отечественное законодательство по противодействию торговле людьми, рассматривается комплексный подход к мониторингу масштабов данной проблемы и на этой основе предлагается ряд мер по совершенствованию борьбы с торговлей людьми.

БЫҚҚ гуманитарлық қоржыны контекстіндегі адамдар саудасына қарсы тұру бойынша Қазақстан Республикасының шараларын жетілдіру мәселелері туралы

Мақалада адамдар саудасына қарсы тұру бойынша халықаралық және отандық заңнамасы талданады, аталған мәселе көлемінің мониторингін деген кешенді әдістемесі қарастырылады, соның негізінде адамдар саудасына қарсы тұруды жетілдіру бойынша бірқатар шаралар ұсынылады.

About a problem of improvement of measures of the Republic of Kazakhstan on counter-action to human traffic in a context of humanitarian basket of OSCE

The international and domestic legislation on human traffic counteraction is analyzed in this article, the complex approach to monitoring of the given problem is considered and on this basis a number of improvements of measures on struggle against a human traffic are offered.

Жалыбин С.М.

К вопросу о профессиональной подготовке адвокатов

В статье на основе анализа деятельности правозащитных институтов обосновывается необходимость внедрения в образовательный процесс специальности «Адвокатура».

Адвокаттардың кәсіби даярлығы туралы мәселесіне

Мақалада құқық қорғау институттары қызметін талдау негізінде «Адвокатура» мамандығын білім беру үдерісіне енгізу қажеттілігі негізделді.

On the Issue of vocational training of lawyers

On the article, the necessity in introduction the speciality “Advocacy” to educational process is based on basis of analysis of human rights institutions’ activity.

Жұмабаева А.М.

Правовые основы деятельности органов Прокуратуры РК

В данной статье автор излагает вопрос о том, что главную роль в обеспечении надзора за законностью в борьбе с преступностью играют органы прокуратуры.

В настоящее время, когда уровень преступности в Республике Казахстан очень высок, актуальной является задача укрепление органов прокуратуры и усиление ответственности за нарушение принципа законности.

ҚР Прокуратура органдар қызметінің құқықтық негіздері

Бұл мақалада автор заңдылықты қадағалауда, ал оның ішінде қылмыспен күресу мәселесінде ең басты ролін атқаратын прокуратура органдары екендігін айтады.

Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасында қылмыс жасау деңгейі жоғары сатыда тұрған кезде прокуратура органдарының міндетін нығайту және заңдылық қағидасын бұзғаны үшін жауапкершілікті арттыру өзекті болып табылады.

Legal bases of activity of bodies of Public Prosecutor's office of RK

In this article it is said that the main role in observing the legality in fighting with criminality is played by prosecutor's bodies.

Nowadays when the level of crime in the Republic of Kazakhstan is very high the task of strengthening prosecutor's bodies and increasing the responsibility for infringement of the principle of legality are very urgent.

Мороз Л.В.

К вопросу о понятии потерпевшего и его правовом статусе по уголовно-процессуальному законодательству Республики Казахстан и Российской Федерации

В настоящей статье предпринята попытка анализа понятия потерпевшего по уголовно-процессуальному законодательству Республики Казахстан и Российской Федерации, а также его правового статуса в уголовном процессе.

Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының қылмыстық-іс жүргізу заңнамасы бойынша жәбірленуші түсінігі және оның құқықтық мәртебесі туралы мәселесіне

Аталған мақалада Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының қылмыстық-іс жүргізу заңнамасы бойынша жәбірленуші түсінігі және оның құқықтық мәртебесі туралы мәселесіне талдау жасау әрекеті қолданылған.

On the Issue of concept of the suffered and his legal status under the criminally-remedial legislation of the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation

The attempt of the analysis of concept of the suffered under the criminally-remedial legislation of the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation, and also its legal status in criminal trial is undertaken in the article.

Пархоменко Е.Н.

Поводы и основания для возбуждения уголовного дела: сравнительный анализ правового регулирования в Российской Федерации и Республике Казахстан

В статье рассматриваются проблемы законодательного регулирования поводов и оснований возбуждения уголовного дела.

Қылмыстық істі қозғаудың себептері мен негіздері: Қазақстан Республикасы және Ресей Федерациясындағы құқықтық реттеудің салыстырмалы талдауы

Мақалада қылмыстық істі қозғау себептері мен негіздерінің заңнамалық реттеу мәселелері қарастырылады.

Occasions and the bases for initiation the criminal case: the comparative analysis of legal regulation in the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan

The problems of legislative regulation of occasions and the bases of excitation of criminal case are considered in this article.

Укин С. К.**Некоторые процессуально-правовые аспекты взаимодействия ветвей государственной власти в Республике Казахстан**

В данной статье автор обосновывает позицию о том, что процессуально-правовые нормы регулируют не только вопросы гражданского, уголовного и административного судопроизводства, но и вопросы конституционного процесса, в том числе те или иные аспекты взаимоотношения ветвей государственной власти.

Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік билік тармақтарының кейбір процессуалдық-құқықтық аспектілерімен өзара әрекет етуі

Бұл мақалада автор процессуалдық-құқықтық нормалар тек қана азаматтық, қылмыстық және әкімшілік сот өндірісінің сұрақтарын, сондай-ақ конституциялық процесс сұрақтары, оның ішінде сол немесе басқа мемлекеттік билік тармақтарының өзара қатынас аспектілерін реттемейдігін туралы позициясын негіздейді.

Some judicial procedure aspects of interaction of state power branches in the Republic of Kazakhstan

The author based position that judicial procedure regulates not only questions concerning civil, criminal and administrative legal proceedings but questions concerning constitutional process among them those mutual relation aspects of state power branches.

Шаймерденова Г.Б.**Некоторые вопросы совершенствования правового регулирования деятельности таможенных органов**

В данной статье рассматриваются некоторые вопросы совершенствования правоохранительной деятельности таможенных органов.

Кеден органдары қызметінің құқықтық реттеуін жетілдірудің кейбір сұрақтары

Мақалада кеден органдарының құқық қорғау қызметін жетілдірудің кейбір мәселелері қарастырылады.

Some questions of improvement of legal regulation of the customs bodies activity

There are some questions of improvement of legal regulation of the customs bodies activity in the article.

Аймұрзинов М.С., Баймұхамедов М.Ф.**Повышение эффективности управления сельхозпредприятием на базе информационных технологий**

Рассмотрена структура управления сельскохозяйственным производством на базе информационных технологий. Отмечается, что для управления сельскохозяйственным производством в неопределенных ситуациях необходимо создавать информационно-интеллектуальные системы, которые генерируют рекомендации для лица принимающего решения.

Ақпараттық технологиялар негізінде ауылшаруашылық кәсіпорынды басқару тиімділігін жоғарлату

Ақпараттық технологиялар негізінде ауылшаруашылық өндірісін басқару құрылымы қарастырылған. Анықсыз жағдайларда ауылшаруашылық өндірісін басқаруда шешім қабылдайтын тұлға үшін ұсынымдарды үйлестіретін ақпараттық-интеллектуалды жүйелерін құру қажет.

Effectiveness increase of the agricultural production management on the basis of information technology

The structure of agricultural management on the basis of information technologies is considered. It is noticed, that for agricultural management in uncertain situations it is necessary to create the information - intellectual systems which will generate recommendations for the person which making decisions.

Нечехина Н.С.

Информационное обеспечение бизнес - анализа в организациях

Отмечается, что для совершенствования управления деятельностью организации и поддержки принятия решений необходимы программные комплексы, предоставляющие широчайшие возможности для формирования аналитической информации, осуществляющие составление и контроль исполнения финансовых планов, а также решение задач анализа финансово-хозяйственной деятельности организации.

Ұйымдарда бизнес-талдаудың ақпараттық қамтамасыз етілуі

Ұйым қызметін басқаруды жетілдіру және шешімдерді қабылдауды қолдау үшін аналитикалық ақпаратты қалыптастыру үшін зор мүмкіндіктер беретін, қаржы жоспарларын құру және орындалуы бақылауын іске асыратын, сонымен қатар ұйымның қаржы-шаруашылық қызметін талдау міндеттерін шешу үшін бағдарламалық кешендер қажеттілігі белгіленеді.

Dataware of business – analysis in organizations

It is noticed, that - the program complexes -giving the broadest possibilities for formation of the analytical information, carrying out drawing up and the control of execution financial plans, and also the decision of problems of the analysis of financial and economic activity of organization are necessary for perfection of management by activity of the organization and - making decision on financial activity-.

Марамыгин М.С., Стрельников Е.В.

Особенности использования кредитных деривативов на финансовом рынке

Кредитные деривативы - это новые финансовые инструменты. Кредитные деривативы устанавливают гарантированные от рисков операции на финансовом рынке. Есть много финансовых инструментов на рынке. Но наиболее значимый и перспективный – деривативы. Кредитные деривативы являются частью финансового рынка.

Қаржы нарығында несиелік деривативтерді пайдалану ерекшеліктері

Несиелік деривативтер - бұл жаңа қаржы құралдары. Несиелік деривативтер қаржы нарығында қауіптерден кепілдік операцияларын орнатады. Нарықта көп қаржы құралдары бар. Соның ішінде ең маңыздысы және болашағы бар – деривативтер. Несиелік деривативтер қаржы нарығының бір бөлігі болып табылады.

Features of the use of credit derivates in the financial market

Credit Derivates are new financial instruments. Credits Debt alloys established Garant risk to operation on financial market. There are a lot of financial instruments on market. But the most huge and perspective instrument is Derivates. Credit Derivates is one part of Financial market.

Әбілқадіров С. Қ

Экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі кеден қызметінің қылмысқа қарсы іс -шараларын құқықтық реттеу жолдары

Автор бұл мақалада елдің экономикалық дағдарыстарының бірі - ол, экономика саласында жасалатын қылмыстың алдын алу және осы аталған қылмыстың түрлері еліміздің экономикалық қауіпсіздігіне аса қауіп төндіретіні туралы және оны құқықтық түрде

реттеудің кейбір мәселелері жөнінде қозғайды. Осы мақалада автор тәжірибелік деректер мен мысалдарын көрсетеді.

Правовые пути регулирования мероприятий таможенной деятельности против преступлений обеспечивающих экономическую безопасность

Автор излагает причины совершения преступлений в сфере экономики и пути их предупреждения.

Кроме того в данной статье изложена значимость и степень угрозы для развития национальной экономики.

Автор статьи использовал законы и иные нормативные правовые акты, а также труды научных и практических работников.

Legal ways of regulation of actions of customs activity against crimes providing economic safety

The author of the article causes of committing crimes in the sphere of economics and ways of preventing.

Except there is an importunity and warning for developing of national economics.

Author used laws and other law acts, also works of scientific and practical workers.

Антипин И.А.

Крупнейший город: тенденции развития и стратегические перспективы

Представлена специфика мегаполисов, рассмотрены необходимые стратегические принципы современной региональной политики. Проведены сравнение и анализ социально-экономического развития городов-миллионников Российской Федерации в 2009 году. Сформулированы и систематизированы причины активного употребления термина «агломерация» на современном этапе. Выявлены стратегические ориентиры, обуславливающие необходимость формирования агломераций как зон эффективности центров роста Российской Федерации. Обобщены агломерационные эффекты. Представлены основные модели управления агломерациями.

Ірі қала: даму үрдісі және стратегиялық перспективалары

Ірі қалалар ерекшелігі ұсынылған, заманауи аймақтық саясатының қажетті стратегиялық принциптері қарастырылған. 2009 жылда Ресей Федерациясы қалалары-миллиондықтарының әлеуметтік-экономикалық дамуының салыстырмалары мен талдаулары өткізілген. Қазіргі кезеңде «агломерация» терминінің белсенді қолдану себептері тұжымдырылған және жүйеленген. Ресей Федерациясы өсу орталықтарының тиімділік аймақтары ретінде агломерацияларды қалыптастыру қажеттілігіне себеп болатын стратегиялық бағыттары анықталған.

The largest city: tendencies of development and strategic prospects

Specificity of megacities is presented, necessary strategic principles of a modern regional policy are considered. Comparison and the analysis of social and economic development of megacities of the Russian Federation in 2009 are made. The reasons of the active use of the term «agglomeration» at the present stage are formulated and systematized. The strategic reference points causing necessity of formation of agglomerations as zones of efficiency of the centers of growth of the Russian Federation are revealed. Effects of agglomerations are generalized. The basic models of agglomerations management are presented.

Бутко В. Н.

Обесценивает ли история СССР экономико-методологическое значение марксизма?

Предпринята попытка анализа обоснованности претензий большевизма (ленинизма) на причастность к марксизму или его развитию.

КСРО тарихы марксизмнің экономикалық - әдістемелік мәнін құнсыздандырады ма?

Марксизмге немесе оның дамуына большевизмнің (ленинизмнің) қатысы бар екендігіне кінә тағудың дәлелдігін талдауға әрекет жасалған.

Does the history of the USSR depreciate the economic-methodological value of Marxism?

Attempt of the analysis of validity of claims of the Bolshevism (Leninism) on participation in Marxism or its development is undertaken.

Дубинин С.Н.

Роль адаптации в успешной социализации личности

Проблема психической адаптации представляет собой важную область научных исследований, расположенную на стыке различных отраслей знания, приобретающих в современных условиях всё большее значение. В этой связи адаптационную концепцию можно рассмотреть как один из перспективных подходов к комплексному изучению человека.

Жеке тұлғаның табысты әлеуметтенуінде бейімделудің рөлі

Психологиялық бейімделу мәселесі қоғамда маңызды облысы болып табылады. Ғылыми ізденістері мен көптеген білім салаларын ұсынып, қазіргі заманға сай жағдайларды қолданып көптеген мағынасын жүзеге асыру. Мұндай байланыста бейімделу концепциясын адамды кешенді зерттеудегі болашақ әдістемелердің бірі ретінде қарастыруға болады.

The role of adaptation in the successful socialization of personality

The problem of psychological adaptation makes an important branch of scientific searches, which is at the turn of different branches of knowledge, which takes the more important meaning. According to this the adaptation idea may be considered as one of the perspective approach to the complex studying of a person.

Кузьменко А. Т.

Проблемы и механизмы регулирования занятости населения

В данной статье регламентируется вопрос эффективного использования трудовых ресурсов, улучшения таких макроэкономических показателей экономического роста, как занятость, производительность труда и безработица.

Халықтың жұмыспен қамтылуын реттеу мәселелері мен механизмдері

Аталған мақалада еңбек ресурстарын тиімді пайдаланудың, экономикалық дамудың жұмыспен қамтылу, еңбек өнімділігі және жұмыссыздық сияқты макроэкономикалық көрсеткіштерін жақсарту сұрағы реттеледі.

Problems and mechanisms of regulation of employment of the population

This article regulates the question of efficient use of manpower, improvement of macroeconomic indicators of economic growth, employment, productivity and unemployment.

Губарева А. В., Сливкин И. В

Внешнеэкономические особенности участия в образовательном процессе иностранных преподавателей

В условиях глобализации системы образования интернационализация образовательных

систем развитых стран стала объективной потребностью. Для того чтобы образовательные процессы были унифицированы по некоторым направлениям необходимо, чтобы в странах разрабатывались новые методики преподавания, которые имели свои схожие черты, но сохранили бы национальную самобытность, индивидуальность преподавания.

Шетел оқытушыларының білім үдерісіне қатысуының сыртқы экономикалық ерекшеліктері

Білім жүйесінің жаһандану жағдайында дамыған елдердің білім жүйесін интернационализациялау объективті қажеттілігі болды. Білім үдерісі кейбір бағыттар бойынша бір қалыпқа келтірілуі үшін, елдерде ұқсас сипаттары бар, бірақ оқытудың ұлттық өзіншілігі мен даралығы сақталуы қажет.

The external economic features of participation in educational process of foreign teachers

The internationalization of educational systems of the developed countries became objective requirement in the conditions of globalization of an education system. For educational processes are unified in some directions it is necessary, that new techniques of teaching which had the similar lines were developed in the countries, but these techniques would keep national originality, individuality of teaching.

Капустина Л.М., Килин В.В.

Интеграция стран ШОС в сфере экономики

В статье анализируются тенденции интеграционных процессов в регионе Центральной Азии, особенности и направления экономической интеграции в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества, формирование Таможенного Союза Белоруссии, Казахстана и России, устраняющего барьеры на пути движения товаров и услуг, как предпосылки расширения и углубления экономического взаимодействия государств Евразии

ШҚҰ елдерінің экономика саласындағы интеграциялануы

Мақалада Орталық Азия аймағындағы интеграциялық үдерістер беталыстары, Шанхай Қызметтестік Ұйымы шеңберінде экономикалық интеграциялау ерекшеліктері мен бағыттары, Еуразия мемлекеттерінің экономикалық кеңеюі мен тереңдету шарттары ретінде тауарлар және қызметтердің қозғалыс жолында кедергілерді жоятын Белоруссия, Қазақстан және Ресей Кеден Одағын қалыптастыру талданады.

The external economic features of participation in educational process of foreign teachers

The article analyzes the tendencies of integration processes in Central Asia, features and directions of economic integration within the Shanghai Cooperation Organization, the formation of the Customs Union of Belarus, Kazakhstan and Russia, removing barriers to the movement of goods and services as a prerequisite for expanding and deepening of economic cooperation of states in Eurasia.

