

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

доктор юридических наук,
профессор
Жалыбин С.М.

**ОТВЕТСТВЕННЫЙ
РЕДАКТОР**

доктор технических наук,
профессор
Баймухамедов М.Ф.

**РЕДАКЦИОННЫЙ
СОВЕТ:**

д.т.н. Атанов С.К.
д.э.н. Жуманова Б.К.
д.ф.н. Зекристан Р.И.
д.э.н. Каренов Р.С.
д.э.н. Мишулина О.В.
к.э.н. Баймухамедова Г.С.
к.ю.н. Бекмагамбетов А.Б.
(Казахстан)

д.э.н. Капустина Л.М.
д.ю.н. Воронин Б.А.
д.ю.н. Митин А.Н.
д.ю.н. Бублик В.А.
(Россия)

д.ф.н. Ян Кампбелл
(Чехия)

д. PhD Матуш Порубяк,
(Словакия)

ДИЗАЙН И ВЕРСТКА
ИП «Волков С.И.»**КОРРЕКТОР**
Фендюра А.Д.

За достоверность материалов
ответственность несут авторы.
Редакция оставляет за собой
право на отклонение материалов.

При использовании материа-
лов журнала, ссылка на журнал
обязательна.

Издание зарегистрировано
Министерством культуры и ин-
формации РК.
Свидетельство о постановке на
учет № 10837-Ж от 16.03.2010 г.

Подписной индекс: 74369
Адрес редакции: 110010,
г. Костанай, проспект
Қобыланды батыр, 27,
каб. 313.
Тел: +7 (7142) 55-46-44,
Internet: www.ple.kz

Подписано в печать 25.12.2019

Формат А4.
Тираж 500 экз.
Отпечатано:
ИП «Волков С.И.»
г. Костанай, 8 мкр. Д.15
тел./факс: +7(7142) 22-38-79

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВА И ЭКОНОМИКИ
PROBLEMS OF LAW AND ECONOMICS**

Выпуск 11, №4, декабрь, 2019

Международный научный журнал

МАЗМҰНЫ - СОДЕРЖАНИЕ - CONTENTS**ЭКОНОМИКА – ECONOMICS**

**Баймухамедова Г.С., Лучанинова А.А., Мустафина А.М.,
Александрова М.Л.**
Айналым қаражаттарының стандарты **5**
Стандарты оборотных средств
Standards of the circulating assets

Воронин Б.А., Воронина Я.В., Фатеева Н.Б., Петрова Л.Н.
Ауыл шаруашылығындағы еңбек ресурстары мен еңбек нарығы (ғылыми
жарияланымдарды шолу) **8**
Трудовые ресурсы и рынок труда в сельском хозяйстве (обзор научных
публикаций)
Labour force and labour market in agriculture (review of scientific publications)

Воронин Б.А., Воронина Я.В., Фатеева Н.Б., Петрова Л.Н.
Органикалық ауылшаруашылық және жасыл экономика: даму мәселелері **13**
Органическое сельское хозяйство и «зеленая» экономика: проблемы разви-
тия
Organic agriculture and green economy: development challenges

Естаев И.Е., Демина Н.В.
Инвестициялау нұсқаларына салыстырмалы талдау жүргізу жолымен
кәсіпорынның инвестициялық қызметінің тиімділігін арттыру **21**
Повышение эффективности инвестиционной деятельности предприятия
путем проведения сравнительного анализа вариантов инвестирования
Increase efficiency of investment activity of the enterprise by carrying out com-
parative analysis of investment options

Каренов Р.С.
Энергетиканы басқару жүйесін дамыту және енгізу - қазақстан
кәсіпкерлерінде энергетика сақтандыру саясатын орнатудағы маңызды
құралы **25**
Разработка и внедрение системы энергетического менеджмента – важного
инструмента реализации политики энергосбережения на казахстанских
предприятиях
Development and implementation of energy management system - an important
tool for implementation of energy saving policy at kazakhstan enterprises

БАСҚАРУ - УПРАВЛЕНИЕ - MANAGEMENT

Баймухамедов М.Ф., Такырбашев Б.К.
Негіз желісін басқару негізіндегі кешенді технологиялық процессті
бақылау **37**
Управление сложным технологическим процессом на основе
нейросетевого регулятора
Management of complex technological process based on neural network con-
troller

Каренов Р.С.

Тәуекел – басқару: мазмұн, функциялар, стратегия және басқару тактикасы
Risk management: содержание, функции, стратегия и тактика управления
Risk management: content, functions, strategy and management tactics

40

ҚАРЖЫ – ФИНАНСЫ – FINANCE**Дорожко Т.П.**

Қазақстан Республикасы экономикасының инвестициялық қатысушылықтарын сақтау
Сохранение инвестиционной привлекательности экономики Республики Казахстан
Conservation of investment attractiveness of the economy of the Republic of Kazakhstan

52

ИННОВАЦИЯЛАР - ИННОВАЦИИ - INNOVATIONS**Данилов А.П.**

Адамға қарсы компьютер - аман қаламызба?
Компьютер против человека – выживем?
Computer vs man – will we survive?

57

ЗАҢАНУ - ЮРИСПРУДЕНЦИЯ - JURISPRUDENCE**Жалыбин С.М.**

Қазақстан қорғаныс институтының тарихынан
Из истории Казахстанского института защиты
From the history of Kazakhstan Institute of Protection

60

Мендыбаева Д.Т., Тулкинбаева Ш.Ж.

Пробация қызметінің мемлекетті құйымдармен және қоғамдық бірлестіктермен өзара іс
– қимыл жасау ерекшеліктері
Особенности взаимодействия службы пробации с государственными организациями и
общественными объединениями
On the issue of interaction of the probation service with state organizations and public associa-
tions

63

СОЦИОЛОГИЯ – SOCIOLOGY**Бондаренко Ю.Я.**

Болашақ мұғалімді дайындаудағы философиялық пәндердің орны және міндеттері
Место и задачи философских дисциплин в подготовке будущего учителя
The place and tasks of philosophical disciplines in the training of the future teacher

70

Жаксыбай М.М., Горбенко М.В.

Үштілді білім беруді «Аударма ісі» мамандығына енгізу
Внедрение трёхязычного образования в специальность «Переводческое дело»
The introduction of trilingual education in the specialty "Translation studies"

74



ЖАЛЫБИН СЕРГЕЙ МИХАЙЛОВИЧ

ЖАЛЫБИН СЕРГЕЙ МИХАЙЛОВИЧ

Родился 26 января 1950 г.

Трудовую деятельность начал в 1968 году в качестве ученика механика на Кустанайской швейной фабрике «Большевичка». С 1970 по 1972 г. находился в рядах СА. По окончании службы в течение ряда лет работал в правоохранительных органах, а в 1989 году возглавил Костанайскую областную коллегию адвокатов. В 1995 году избран депутатом Сената Парламента РК, а в ноябре 1997 года назначен Вице-министром юстиции РК. Через два года избран в Мажилис Парламента РК и в течение двух созывов был председателем Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе. После завершения депутатских полномочий, работал начальником Департамента юстиции Костанайской области и советником Акима области. В настоящее время директор НИИ экономики и права Костанайского социально-технического университета.

Доктор юридических наук, профессор, академик Международной академии информатизации.

Почётный гражданин Узункольского района; Почётный гражданин г. Костаная; Почётный гражданин Костанайской области;

Почётный член Союза юристов, почётный адвокат Казахстана; Отличник МВД.

Награждён орденами «Парасат» и «Кұрмет», многими медалями, нагрудными знаками, Почётными грамотами министерств и ведомств.

Автор более 100 научных трудов, среди которых монографии, комментарии к законам, учебники и учебные пособия.

В качестве Вип-персоны включён в сборники «Элита Казахстана» и «Юристы Казахстана», энциклопедию Костанайской области;

Лауреат Международной Казахстанско-Российско-Белорусской энциклопедии «Лучшие люди стран Таможенного союза».



УДК 658.005

STANDARDS OF THE CIRCULATING ASSETS

*Г.С. Баймухамедова¹, А.А. Лучанинова²,
А.М. Мустафина³, М.Л. Александрова⁴,
кандидат экономических наук, доцент^{1,3},
кандидат экономических наук, профессор²,
преподаватель⁴,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З. Алдамжар
(Казахстан),*

*Положительные рецензии даны
д.э.н. Мишулиной О.В.
и к.э.н. Дорожко Т.П.*

The standard volumes (norms) of any element of current assets are considered, it is noted that to find standard volumes of any element among the circulating assets, it is necessary to compute either a minimum of physical volume of given element according to production demand or to estimate equivalent sums of money relative to computed minimum. Standards of each element are measured by relative units (days) that are equal to number of nonstop production days.

Standards (by other words: norms) in days of reserves are calculated as constant values without correction in future period of activity and it may be recounted only in dependence from the specific reasons, for example, due to technological achievements. Sums of reserved money required in turnovers may be changed quickly under influence of certain important economic aspects (for example, a change of price, taxes, type of fuel etc. in market). In order to control using the circulating assets, there are many model assigned to define the optimum between production expenses of enterprise and its benefits, that are being obtained through a satisfaction of production demand or a performance of customer orders accurately.

Keywords: standards, current assets, elements of current assets, products, manufacturing enterprise.

To find standard volumes of any element among the circulating assets, it is necessary to compute either a minimum of physical volume of given element according to production demand or to estimate equivalent sums of money relative to computed minimum. Standards of each element are measured by relative units (days) that are

equal to number of nonstop production days.

Standards (by other words: norms) in days of reserves are calculated as constant values without correction in future period of activity and it may be recounted only in dependence from the specific reasons, for example, due to technological achievements [1]. Sums of reserved money required in turnovers may be changed quickly under influence of certain important economic aspects (for example, a change of price, taxes, type of fuel etc. in market).

In order to provide production by required volumes of standard elements and define needed equivalent sums of money, economists calculate mathematical sum of average values of reserves

and name it as cumulative reserve value (\bar{O}_{nor}^{Σ}) that equals [2]:

Material reserves ($\bar{O}_{res.m}$)

Reserves of incomplete production ($\bar{O}_{res.inc}$)
Reserves of future periods of production

($\bar{O}_{res.fut}$)

Reserve of finished products ($\bar{O}_{res.fin}$)

$$\bar{O}_{res}^{\Sigma} = \bar{O}_{res.m} + \bar{O}_{res.inc} + \bar{O}_{res.fut} + \bar{O}_{res.fin}, \quad (1)$$

$$\bar{O}_{n,i} = P_{o.d,i} H_{res,i}, \quad (2)$$

To calculate a reserve of required money of any element, it is necessary to know a demand of production for a day concerning any element

($P_{o.d,i}$), for example, it is necessary to have information about materials volume required as per a plan for a day, or about a volume of finished output during a day and so on. Further, demand of production multiplies together with a standard (norm), whose value is defined previously and

measured in days of element reserve ($H_{res,i}$). If it is known an annual volume of consumed materials

through an annual estimate (Ex_i^{ye}), a demand in materials for a manufacturing day can be calculated by following formula:

$$P_{o.d,i} = \frac{Ex_i^{ye}}{360}, \quad (3)$$

Standards (norms) for elements reserves are being calculated complexly by timing certain operations connected with, for example, a transportation of materials, a preparation of materials for consuming in production, a storage of materials until a moment of their use in manufacturing, organizing safety stocks of materials and others.

$$H_{res} = T_{tr} + T_{war.op} + T_{tech} + T_{cur} + T_{safe} \quad (4)$$

A time period in days to transport materials

(T_{tr}).

A time period in days to perform some warehouse

operations ($T_{war.op}$).

A time period in days to prepare materials techno-

logically to consume them in production (T_{tech})

A current reserve is a time of production between

two adjacent deliveries of materials (T_{cur}).

A safety stock (T_{safe}) allows to defend production against a failure of materials deliveries in case of unforeseen situations or to protect against fluctuations in demand and/or supply.

A norm of the current material reserve depends on intervals of supplies, and a quantity of supplies for certain period of time, and also it relates with an average cost of one supply of material. If supplies are delivered uniformly, that is, volumes of supplies are approximately equal to each other and intervals between adjacent supplies are the same for a year, an average interval of supplies will be calculated as follows [3]:

$$H = \frac{360}{n} \quad (5)$$

Here, n – a quantity of supplies for a year.

360 – calendar days in a year.

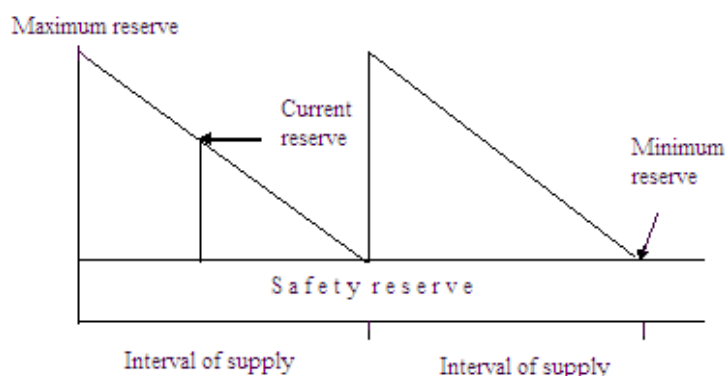


Figure 1 – Scheme of current reserve calculating

A norm of the current materials reserve is equal:

$$T_{cur} = \frac{H}{2} \quad (6)$$

If supplies are carried out non-uniformly, an average interval between two adjacent supplies is defined by other specific methods.

A safety reserve is equal, as a rule:

$$T_{ins} = \frac{T_{cur}}{3} \quad (7)$$

In some cases, this reserve can achieve zero.

Reserve of incomplete production

An incomplete production includes certain type of production units, which are unfinished in manufacturing and process of their producing is stopped at different stages of technological performance. The important factor characterizing

incomplete production is duration of production cycle in relation to any product among manufacturing specification [4]. A reserve of incomplete production is being defined:

$$\bar{O}_{inc} = \frac{C_{\Sigma}^{ye}}{360} \cdot T_{cyc} \cdot K_{inc.ex} \quad (8)$$

Here, C_{Σ}^{ye} – cost of annual enterprise output accepted through the cost price of an annual volume of output, in money units.

T_{cyc} – is duration of a technological cycle of any product.

$K_{inc.exp}$ – a factor of expenses growth in manufacturing of product that equals:

$$K_{inc.ex.i} = \frac{m_i}{c_i} + \frac{1 - \frac{m_i}{c_i}}{2} \tag{9}$$

Here, $\frac{m_i}{c_i}$ - a part of initial (material) cost within the cost price of product.

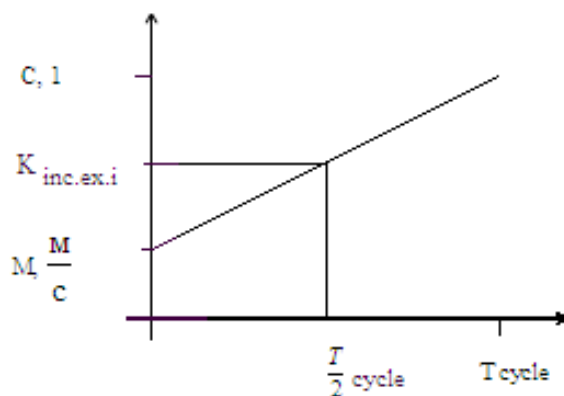


Figure 3.2 – Scheme explaining a factor of expenses growth

Reserve of the finished products

A reserve of the finished products is defined by a cost of the sold products for a day and by duration in days in order to sell the finished products:

$$\bar{O}_{n.f.p} = \frac{Q_{rea}^{ye}}{360} \cdot T_{rea} \tag{10}$$

Here, Q_{rea}^{ye} - a volume of sale for a year, in money.

T_{rea} - duration required for performing operations regarding sale of product, in days. This item is being defined by time periods, for example, by duration of charging transport lots, by duration of bank operations with sale documents and others.

In order to control using the circulating assets, there are many model assigned to define the optimum between production expenses of enterprise and its benefits, that are being obtained through a satisfaction of production demand or a performance of customer orders accurately. Further, some models among widely ones assumed will be described.

ЛИТЕРАТУРА

1. Fogarty, Donald W. Production and operations management. //Donald W. Fogarty, Thomas R. Hoffmann, Peter W. Stonebraker. 1998. - p. 825.

2. Baimukhamedova A. M., Baimukhamedova G.S., Luchaninova A.A. Economy of organizations.//The textbook in English. Kostanai: Publishing house «Master Reprint », 2017. - 124 p.

3. Баканов М.И., Перемет А.Д. Теория экономического анализа. //– М.: Финансы и статистика, 1996. – 246 с.

4. Экономика предприятия. Под ред. В.Я. Горфинкеля. //–М.: ЮНИТИ, 1996.–367 с.

АЙНАЛЫМ ҚАРАЖАТТАРЫНЫҢ СТАНДАРТЫ

Айналым активтерінің кез-келген элементінің стандартты көлемдері (нормалары) қарастырылады, өнімнің сұранысына сәйкес осы элементтің минималды физикалық көлемін есептеу керек немесе ақшаның баламалы мөлшерін есептелген минимумға бағалау қажет. Әр элементтің нормативтері салыстырмалы бірліктермен (күндермен) өлшенеді, олар үздіксіз өндіріс күндерінің санына тең. Қорлар күндеріндегі стандарттар (немесе нормалар) өндірістік кәсіпорынның болашақ кезеңінде түзетусіз тұрақты мәндер ретінде есептеледі және нақты себептерге, мысалы, технологиялық жетістіктерге байланысты қайта есептелуі мүмкін. Айналымға қажет ақша резервін белгілі бір экономикалық аспектілердің әсерінен тез өзгертуге болады (мысалы, нарықтағы бағаның, салықтың, жанармай түрінің және т.б.

өзгеруі). Ағымдағы активтердің пайдаланылуын бақылау үшін кәсіпорынның өндірістік шығындары мен оның пайдасы арасындағы оңтайлы қатынасты анықтауға арналған көптеген модельдер бар, олар өнімге деген сұранысты дәл қанағаттандыру немесе тапсырыс берушінің тапсырысын орындау арқылы алынады.

Түйін сөздер: стандарттар, айналым қаражаттары, айналым активтерінің элементтері, өнімдер, өндірістік кәсіпорын.

СТАНДАРТЫ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ

Рассматриваются стандартные объемы (нормы) любого элемента оборотных активов, отмечается, что необходимо рассчитать либо минимальный физический объем данного элемента в соответствии со спросом на продукцию, либо оценить эквивалентные суммы денег относительно вычисленного минимума. Стандарты каждого элемента измеряются относительными единицами (днями), которые равны количеству непрерывных про-

изводственных дней. Стандарты (или нормы) в днях запасов рассчитываются как постоянные значения без корректировки в будущем периоде деятельности производственного предприятия и могут быть пересчитаны только в зависимости от конкретных причин, например, из-за технологических достижений. Суммы зарезервированных денег, необходимых в оборотах, могут быть быстро изменены под влиянием определенных экономических аспектов (например, изменение цены, налогов, типа топлива и т. д. на рынке). Чтобы контролировать использование оборотных активов, существует множество моделей, предназначенных для определения оптимального соотношения между производственными затратами предприятия и его выгодами, которые получают путем точного удовлетворения спроса на продукцию или выполнения заказов клиентов.

Ключевые слова: стандарты, оборотные средства, элементы оборотных активов, продукция, производственное предприятие.



УДК 338.439

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ И РЫНОК ТРУДА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ (обзор научных публикаций)

**Б.А. Воронин¹, Я.В. Воронина²,
Н.Б. Фатеева³, Л.Н. Петрова⁴,**
доктор юридических наук, профессор¹,
старший преподаватель^{2,3,4},
Уральский государственный
аграрный университет
(Россия)

Положительные рецензии даны
д.э.н. Исмуратовой Г.С.
и к.э.н. Баймухамедовой Г.С.

Высокоэффективный аграрный сектор - основа материального и социального благополучия общества, без которого невозможно его устойчивое развитие, своего рода гарант обеспечения и сохранения национальной безопасности страны. Не случайно сельское хозяйство является приоритетной отраслью во всех развитых странах мира.

В современных условиях реальное значение для развития аграрной экономики имеет численность экономически активного населения - рабочей силы как фактора, образующего рынок труда.

Изменение численности трудовых ресурсов зависит от естественного движения населения, рождаемости и смертности. Рождаемость на изменении трудовых ресурсов сказывается лишь через 16 лет. Меняется также соотношение численности поколений, вступающих в трудоспособный возраст и переходящих в пенсионный возраст. Поэтому удельный вес трудоспособного населения колеблется.

Трудовые ресурсы предприятия - это часть трудовых ресурсов страны, занятых на данном предприятии.

От трудовых ресурсов предприятия следует отличать понятие «кадровый потенциал». Это важнейшая интегральная характеристика персонала, представляющая собой его максимальные возможности по достижению целей предприятия. Данная категория имеет относительный характер и количественно может быть отражена системой кос-

венных параметров и показателей.

Для определения численности работников за определенный период используется среднесписочная численность. Она применяется для расчета производительности труда, средней заработной платы, коэффициентов оборота, текучести кадров и ряда других показателей.

Основным звеном в социальном механизме управления трудовыми ресурсами сельского хозяйства как важного направления аграрной политики является объективные экономические и общественные закономерности.

Ключевые слова: сельское хозяйство, трудовые ресурсы, кадровый потенциал, рынок труда.

Рассмотрим процесс формирования кадров аграрного предприятия.

В обеспечении эффективности функционирования предприятия, к какому бы виду оно ни относилось, ключевая роль принадлежит человеческому фактору - трудовым ресурсам.

Трудовые ресурсы - это часть населения страны, обладающая необходимым физическим развитием, знаниями и практическим опытом для работы в народном хозяйстве. В состав трудовых ресурсов включают как занятых, так и потенциальных работников.

В экономической литературе и хозяйственной практике наряду с категорией «трудовые ресурсы» используются и такие понятия, как «рабочая сила», «персонал», «кадры» и «человеческие ресурсы». В одних случаях они употребляются как синонимы, в других - для выделения специфики трудовых ресурсов как особого вида применяемых предприятием ресурсов.

Обычно под рабочей силой понимается совокупность физических и умственных способностей человека, которые используются им для производства материальных благ и услуг. Персонал - весь личный состав работающих по найму, постоянных и временных, квалифицированных и неквалифицированных работников, которые закреплены за различными участками деятельности. Под кадрами предприятия обычно понимается основной (штатный, постоянный) состав работников предприятия. В понятие «человеческие ресурсы» вкладывается более широкий и глубокий смысл, чем в вышеперечисленные категории за счет отражения активной роли человека в экономике, признания экономической целесообразности капитальных вложений в формирование и использование этого вида ресурсов.

Возрастные границы и социально-демографический состав трудовых ресурсов определяются системой законодательных актов.

В зависимости от способности к труду различают трудоспособных и нетрудоспособных, то есть люди могут быть нетрудоспособными в трудоспособном возрасте (инвалиды I и II групп; лица, получающие пенсию на льготных условиях) и трудоспособными в нетрудоспособном возрасте (работающие подростки и работающие пенсионеры).

Таким образом, к трудовым ресурсам относятся:

- ◆ население в трудоспособном возрасте, за исключением инвалидов войны и труда I и II групп и неработающих лиц, получающих пенсии на льготных условиях;
- ◆ работающие лица пенсионного возраста;
- ◆ работающие подростки в возрасте до 16 лет.

Основную часть трудовых ресурсов составляет население в трудоспособном возрасте.

В мировой практике широко используется классификация, предложенная Международной организацией труда, в соответствии с которой население делится на экономически активное и экономически неактивное.

Экономически активное население (рабочая сила) - это часть населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Эта группа населения включает в себя занятых и безработных.

К занятым относят лиц обоего пола в возрасте от 16 лет, а также лиц моложе 16 лет, которые в рассматриваемый период:

- выполняли работу по найму за вознаграждение на условиях полного или неполного рабочего времени, а также иную приносящую доход работу;
- временно отсутствовали на работе из-за болезни, отпуска, выходных дней, забастовки или других подобных причин;
- выполняли работу без оплаты на семейном предприятии.

К безработным относят лиц в возрасте от 16 лет, которые в рассматриваемый период:

- не имели работы и заработка;
- были зарегистрированы в органах службы занятости для поиска подходящей работы;
- занимались поиском работы, то есть

обращались в государственную или коммерческую службу занятости, к администрации предприятий, помещали объявления в печати или предпринимали шаги к организации собственного дела;

- были готовы приступить к работе;
- проходили обучение или переподготовку по направлению службы занятости.

Для отнесения лица к категории безработных необходимо одновременное наличие первых четырех условий.

Учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они занимались поиском работы и готовы приступить к ней.

Экономически неактивное население - это часть населения, которая не входит в состав рабочей силы:

- ◆ учащиеся и студенты, слушатели, курсанты, обучающиеся в учебных заведениях на дневном отделении;
- ◆ лица, получающие пенсии по старости и на льготных условиях;
- ◆ лица, получающие пенсии по инвалидности;
- ◆ лица, занятые ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми, больными родственниками;
- ◆ лица, прекратившие поиск работы, исчерпав все возможности, но которые могут и хотят работать;
- ◆ другие лица, которым нет необходимости работать, независимо от источника дохода.

В современных условиях реальное значение для экономики имеет численность экономически активного населения - рабочей силы как фактора, образующего рынок труда.

Изменение численности трудовых ресурсов зависит от естественного движения населения, рождаемости и смертности. Рождаемость на изменении трудовых ресурсов сказывается лишь через 16 лет. Меняется также соотношение численности поколений, вступающих в трудоспособный возраст и переходящих в пенсионный возраст. Поэтому удельный вес трудоспособного населения колеблется.

Отличие трудовых ресурсов от других видов ресурсов предприятия заключается в их активной роли. Например, каждый наемный работник может отказаться от предложенных ему условий труда, потребовать их изменения и модификации неприемлемых с его точки зрения работ, переобучения другим професси-

ям и специальностям, наконец, уволиться с предприятия по собственному желанию.

Организованные в профсоюзы трудовые ресурсы выступают в качестве субъекта переговоров с администрацией об условиях труда и его оплаты при заключении коллективных договоров на предприятии.

Рынок труда является неотъемлемой и составной частью рыночного механизма хозяйствования, который представляет собой совокупность экономических отношений, складывающихся в сфере обмена.

Рынок труда - это, во-первых, совокупность экономических отношений между спросом и предложением рабочей силы; во вторых, место пересечения различных экономических и социальных интересов и функций; в третьих, поле взаимоотношений отдельного предприятия и его сотрудников, как потенциальных, так и фактических.

Основными субъектами рынка труда являются работодатели и наемные работники.

Работодатель - это наниматель, в качестве которого могут выступать: государственные унитарные предприятия, акционерные общества, общественные организации, частные и унитарные предприятия, хозяйственные товарищества, совместные предприятия, индивидуальные предприниматели и т.п.

Наемные работники - это трудоспособные граждане, для которых работа по найму - главный источник средств существования. Для работодателей они представляют различную ценность в зависимости от пола, возраста, квалификации, социального статуса и ряда социально приобретенных качеств - ответственности, исполнительности, дисциплинированности, обязательности, предприимчивости и др.

Система отношений на рынке труда складывается из:

- ◆ отношений между наемными работниками и работодателями;
- ◆ отношений между субъектами рынка труда и представителями (профсоюзы, ассоциации работодателей, службы занятости);
- ◆ отношений между субъектами рынка труда и государством. Рынок труда выполняет ряд функций:
 - ◆ организует взаимодействие работодателей и наемных работников;
 - ◆ обеспечивает конкуренцию как между работодателями, так и между наемными работниками;
 - ◆ устанавливает равновесные ставки заработной платы;

- ◆ содействует решению вопросов занятости;

- ◆ осуществляет социальную поддержку безработных.

Основная функция рынка труда состоит в обеспечении через сферу обращения перераспределения рабочей силы в национальном хозяйстве между отраслями и сферами производства и работой незанятого населения

Рынок труда включает в себя следующие элементы:

- ◆ спрос на рабочую силу;
- ◆ предложение рабочей силы;
- ◆ цену рабочей силы.

Спрос на рабочую силу - это потребность экономики в определенном количестве работников на конкретный момент времени. Обычно такая потребность выражается в количестве населения. Общий спрос должен быть равен численности занятых плюс количество имеющихся вакансий.

Спрос на рабочую силу на рынке труда складывается из следующих составляющих:

- ◆ потребности в работниках за счет создания новых рабочих мест;
- ◆ выбытия с производства работников в связи с уходом на пенсию или смертностью, поступлением на учебу, призывом в вооруженные силы.

Предложение рабочей силы - это потребность различных групп трудоспособного населения в получении работы по найму и на этой основе - источника средств существования. В количественном выражении оно равно числу лиц, выходящих на открытый рынок труда и обращающихся по вопросам найма в службы занятости или непосредственно на предприятия и в организации. На перспективу предложение рабочей силы должно включать лиц, не занятых трудовой деятельностью и ищущих работу, а также лиц, которые войдут на рынок труда в течение прогнозируемого периода. К последним относятся: высвобождаемые работники; увольняемые работники (по причинам текучести кадров и в связи с окончанием срока договора); выпускники общеобразовательных учреждений; лица, прибывшие из других регионов; лица, выходящие на рынок труда из домашнего и личного подсобного хозяйства.

Одной из составляющих рынка труда наряду со спросом и предложением является цена рабочей силы. Оплачивая рабочую силу, как товар, собственник стремится наиболее эффективно ее использовать. И здесь на первый план выступают экономические факторы,

которые заставляют собственников и организаторов производства уделять первостепенное внимание устранению простоев, потерь рабочего времени, обеспечению соответствующего уровня производства, труда и управления. Эффективное использование рабочей силы требует, чтобы этот дорогой товар находился в хорошем состоянии. Следовательно, необходимо заниматься условиями труда и быта работников, постоянно развивать их способность к труду путем непрерывной системы подготовки и переподготовки кадров, повышения их квалификации. Все это увеличивает цену рабочей силы.

Равновесие на рынке труда определяется равенством спроса и предложения рабочей силы. Если предложение труда меньше, чем спрос на него, то возникает дефицит кадров, в противоположном случае - безработица.

Под безработицей обычно понимается ситуация на рынке труда, когда предложение труда превышает спрос на него, причем это несоответствие может быть как количественным, так и качественным.

Современные экономисты рассматривают безработицу как ее естественную и неотъемлемую часть рыночной экономики.

Выводы.

Изложенная в настоящем исследовании информация, основанная на научных публикациях разных ученых дает теоритическое представление о понятиях «трудовые ресурсы», «кадровый потенциал», «рынок труда». Эти категории прямо касаются аграрного сектора экономики, агропромышленных предприятий и организаций.

В практическом плане, чтобы решать кадровые проблемы в сельских территориях надо решить следующие задачи.

Принять меры, чтобы прекратить отток сельского населения в город и заинтересовать молодежь трудиться в аграрном секторе для этого, во-первых, следует провести работу по преодолению сезонных форм организации труда. В селе, как, например, в Китае, целесообразно развивать промышленное производство и промыслы, особенно для работы в зимние месяцы.

Во-вторых, организовать материальное стимулирование труда работников сельского хозяйства таким образом, чтобы молодежи было выгодно работать в своем родном населенном пункте, а не стремиться уйти на более высокие заработки в город. Оплата труда в сельском хозяйстве должна соответствовать

величине затрат труда и его качества.

В-третьих, в сельской местности следует значительно улучшить социальные условия жизни населения. Причем эту задачу должны решать не только сельскохозяйственные организации, но и органы местной власти, областных, и федеральных ведомств.

В-четвертых, ввести постоянное совершенствование и улучшение системы подготовки и переподготовки кадров для аграрного сектора. В связи с распространением платного обучения студентов вузов и учащихся техникумов ежегодно выделять для лучших учащихся сельских школ квоты для обучения в вузах и техникумах на бюджетной основе.

Наряду с этим в сельскохозяйственном производстве следует шире внедрять индивидуальные технологии при выращивании сельскохозяйственных культур и в животноводстве. Молодежь всегда проявляет повышенный интерес к научно-техническому прогрессу. Использование трудовых ресурсов повысится за счет юношей и девушек, если они будут иметь возможность более активно участвовать в применении новых технологий и передовых методов организации труда.

ЛИТЕРАТУРА

1. Арасланова О.Г. Система управления трудовыми ресурсами региона // Научный потенциал. 2012. №3. С. 12-15.

2. Блинова Т.В., Потапов А.П. Трудовой потенциал модернизации российского села // Вестник Саратовского государственного технического университета. 2011. Т. 2. №1 (55). С. 313-323

3. Горбунова О.Н., Гладышева А.В. Ключевые особенности формирования трудового ресурса в информационном обществе // Социально-экономические явления и процессы. 2013. №9 (55). С. 27-31.

4. Паронян А.А., Пахомова Ю.А. Влияние социально-экономических, технологических и физиологических факторов на воспроизводство и повышение эффективности использования трудовых ресурсов в сельском хозяйстве / Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2014. №1. С. 12-15.

5. Фахреева Э.М. Особенности формирования и использования трудовых ресурсов в сельском хозяйстве // Материалы Международной научно-практической конференции «Современная наука: опыт, проблемы и перспективы развития». 2015. С. 182-185.

6. Шутова О.А. Специфические особен-

ности использования трудовых ресурсов в аграрном производстве // В сборнике: Актуальные проблемы социально-экономического развития СКФО. 2013. С. 142-145.

7. Астраханцева Е.Ю. Особенности трудовых ресурсов аграрного сектора экономики // Молодой ученый. — 2015. — №24. — С. 372-376. — URL <https://moluch.ru/archive/104/24432/> (дата обращения: 23.05.2019).

8. Щербина Н. Н. Принципы и факторы, определяющие развитие трудовых ресурсов сельской территории // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2015. №2 (124). С. 132-137.

АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫНДАҒЫ ЕҢБЕК РЕСУРСТАРЫ МЕН ЕҢБЕК НАРЫҒЫ (ғылыми жарияланымдарды шолу)

Жоғары тиімді ауылшаруашылық секторы - қоғамның материалдық және әлеуметтік әл-ауқатының негізі, онсыз оның тұрақты дамуы мүмкін емес, елдің ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз етудің және сақтаудың кепілі болып табылады. Ауыл шаруашылығы әлемнің барлық дамыған елдерінде басым бағыт болып табылатындығы кездейсоқ емес.

Қазіргі жағдайда экономикалық белсенді халықтың саны - еңбек нарығын қалыптастырушы фактор ретінде жұмыс күші ауылшаруашылық экономикасын дамыту үшін шын мәнінде маңызды болып табылады. Еңбек ресурстары санының өзгеруі халықтың табиғи қозғалысына, құнарлылық пен өлімге байланысты. Құнарлылық еңбек ресурстарының өзгеруіне тек 16 жасстан кейін әсер етеді. Еңбекке жарамды жастағы және зейнеткерлік жасқа өткен ұрпақ санының арақатынасы да өзгеруде. Сондықтан еңбекке қабілетті жастағы халықтың үлесі өзгереді. Кәсіпорынның жұмыс күші - бұл кәсіпорында жұмыс істейтін елдің жұмыс күшінің бөлігі. «Кадрлық әлеует» ұғымын кәсіпорынның еңбек ресурстарынан ажырату керек. Бұл кәсіпорынның мақсаттарына жету үшін оның максималды қабілеттілігін көрсететін персоналдың маңызды ажырамас сипаттамасы. Бұл категория салыстырмалы сипатқа ие және оларды жанама параметрлер мен көрсеткіштер жүйесімен анықтауға болады. Белгілі бір кезеңдегі жұмысшылар санын анықтау үшін қызметкерлердің орташа саны қолданылады. Ол еңбек өнімділігін, орташа жалақыны,

айналым коэффициентін, кадрлардың ауысымын және басқа да бірқатар көрсеткіштерді есептеу үшін қолданылады.

Ауылшаруашылық еңбек ресурстарын басқарудың әлеуметтік механизміндегі негізгі буын аграрлық саясаттың маңызды бағыты ретінде объективті экономикалық және әлеуметтік заңдар болып табылады.

Түйін сөздер: ауыл шаруашылығы, еңбек ресурстары, кадрлық әлеует, еңбек нарығы.

LABOUR FORCE AND LABOUR MARKET IN AGRICULTURE (review of scientific publications)

The highly efficient agricultural sector is the basis for the material and social well-being of society, without which its sustainable development is impossible, a kind of guarantor of ensuring and preserving the national security of the country. It is no accident that agriculture is a priority industry in all developed countries of the world.

In modern conditions, the number of economically active people - the labour force as a factor in the labour market - is of real importance for the development of the agrarian economy.

Changes in the labour force depend on vital population movements, fertility and

mortality. Fertility affects labour force change only after 16 years. The ratio of generations entering working age to retirement age is also changing. Therefore, the share of the working-age population varies.

The labour resources of an enterprise are part of the labour resources of the country employed in the enterprise.

The concept of "human capacity" should be distinguished from the labour force of an enterprise. This is the most important integral characteristic of personnel, representing their maximum ability to achieve the goals of the enterprise. This category is relative and can be quantified by a system of indirect parameters and indicators.

The number average is used to determine the number of employees for a certain period. It is applied to calculation of labor productivity, the average salary, coefficients of a turn, turnover of staff and some other indicators.

Objective economic and social patterns are the main link in the social management of agricultural labour as an important area of agrarian policy.

Keywords: agriculture, labor, human resources, labor market.



УДК 338.43

ОРГАНИЧЕСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И «ЗЕЛЕНАЯ» ЭКОНОМИКА: ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ

Б.А. Воронин¹, Я.В. Воронина², Н.Б. Фатеева³, Л.Н. Петрова⁴,
 доктор юридических наук, профессор¹,
 старший преподаватель^{2,3,4},
 Уральский государственный
 аграрный университет
 (Россия)

Положительные рецензии даны
 д.э.н. Исмуратовой Г.С.
 и к.э.н. Баймухамедовой Г.С.

Сегодня Россия делает определенные шаги в сторону «зеленой» экономики практически во всех отраслях народного хозяйства.

Актуальным направлением «земной» экономики в сельском хозяйстве является экологизация сельскохозяйственной деятельности.

По материалам маркетинговых и социологических исследований в ряде зарубежных стран уже около 80% покупателей предпочитают экопродукцию.

Экологические и региональные программы поддержки сельского хозяйства относятся к мерам «зеленой корзины» ВТО и затраты на эти направления жестко не лимитируются.

Сегодня органическое сельское хозяйство получило признание во всем мире, а спрос на органические продукты увеличивается с каждым годом. Как самостоятельное направление органическое земледелие стало активно развиваться, начиная с 40-х годов прошлого столетия в Европе и Америке, в ответ на зависимость от синтетических удобрений.

В течение XX столетия новые способы земледелия с применением химикатов активно

использовались, действительно приводя к росту урожаев. Но экологические последствия применения агрохимикатов становились все больше очевидными: эрозия почв, их загрязнение тяжелыми металлами, засорение водных источников. Налицо проявилось негативное влияние химических удобрений на здоровье животных и растений. Осознаваемая опасность для здоровья человека послужила толчком для возникновения органического земледелия и развития органического сельского хозяйства с использованием компостов из растительных остатков и навоза.

Ключевые слова: «зеленая» экономика, анализ, синтез, экологическое прогнозирование, сельское хозяйство.

Повышение внимания к экологическим проблемам постепенно приводит и к изменению отношения к принятым системам земледелия. Так, Евросоюз, стремясь избежать будущих затрат на борьбу с загрязнением окружающей среды субсидирует органическое фермерство.

Как отмечают В.И. Нечаев, П.В. Михайлушкин, А.А. Баранников [1] анализ – работ ведущих экономистов и экспертов показывает, что «зеленая» экономика стимулирует экономический прогресс и создает рабочие места, при этом снижая риски от таких глобальных угроз, как изменение климата, утрата экосистемных услуг и дефицит водных ресурсов. Устойчивое развитие предполагает комплексную увязку между собой трех компонентов – экономического, социального и экологического.

Важнейших социально и экологически значимым сектором «зеленой» экономики и настоящее время становится производство органической сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Эта тема получает развитие и в научных работах ученых и специалистов.

Среди авторов научных публикаций по проблемам органического сельского хозяйства и «зеленой» экономики отметим: С.С. Курочкина, В.В. Смольнякову [2]; С.Н. Бобылева, Н.В. Зубареву, С.В. Соловьеву, Ю.С. Власова [3]; С.Л. Авалиани, С.Н. Бобылева, А.А. Голуб, В.Н. Сидоренко, Е.Б. Струкову Ю.В. Сафонова [4]; Б.А. Воронина [5] [6] [7]; О.А. Рущицкую [6] [7] [8]; Сергей Бачин [9]; И.М. Донник, Б.А. Воронин [10].

В органическом сельском хозяйстве для сохранения плодородия почвы и повышения урожайности применяются севооборот, орга-

нические удобрения (навоз, компост, сидераты и пр.), безотвальная обработка почвы и др. мероприятия. Использование химических пестицидов, регуляторов роста и антибиотиков запрещено стандартами органического сельского хозяйства. Биологические исследования почвы и почвенных микроорганизмов доказали благотворное влияние органического земледелия. Различные виды бактерий и грибов, разрушая химические вещества и продукты жизнедеятельности животных и растений, превращают их в питательные вещества почвы. Борьба с сорняками выражается скорее в их подавлении, чем в полном уничтожении. Например, для этого используется несовместимость культуры и определенных видов сорняков, развитие которых подавляется продуктами жизнедеятельности культуры. Чередование культур на одном поле --- одно из важных требований органических стандартов. Фермерские хозяйства, занимающиеся и животноводством и растениеводством, могут чередовать посевы с занятыми парами (посев клевера или люцерны).

В Российской Федерации, в том числе и в субъектах Уральского федерального округа, имеются огромные площади земель сельскохозяйственного назначения, на которых по 15-20 лет не выращивались сельскохозяйственные культуры, не вносились не только химические, но и органические удобрения.

Как правило, такие земельные площади находятся в отдаленных территориях или вокруг бывших сельских населенных пунктов. То есть они не подвержены техногенным и иным негативным воздействиям окружающей среды.

Именно такие сельхозземли могут быть использованы для развития органического сельского хозяйства.

Этим инновационным направлением сельскохозяйственной деятельности целесообразно заняться фермерам, сельскохозяйственным кооперативам, владельцам личных подсобных хозяйств, то есть тем, кто может производить продукцию не промышленным путем.

Для них перейти на органическое производство будет менее сложно, чем крупным агрохолдингам, которые для того, чтобы иметь высокие показатели в растениеводстве и животноводстве вынуждены применять агрохимию (стимуляторы роста, защиты растений и другое), а так же всевозможные премиксы, добавки, ветпрепараты и т.д.

Целью настоящей статьи является ана-

лиз общего состояния организации производства органического сельского хозяйства, нормативное правовое регулирование производства экологических продуктов в Свердловской области.

Методы исследований: анализ, синтез, монографий, экологическое прогнозирование, социологический.

Результаты исследования.

По определению, данному в докладах ЮНЕП, «зеленая» экономика определяется как экономика, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и её деградации[11]. Важными чертами такой экономики являются: эффективное использование природных ресурсов; сохранение и увеличение природного капитала: уменьшение загрязнения; низкие углеродные выбросы; предотвращение утраты экосистемных услуг и биоразнообразия; рост доходов и занятости. «Зеленая» экономика рассматривается в контексте борьбы с глобальным изменением климата и перспективного направления выхода из финансово-экономического кризиса.

Для России само понятие «зеленая экономика» является новым, и оно фактически не используется в официальных документах. Тем не менее, намеченные страной цели на ближайшие 10-20 лет во многом корреспондируют с целями перехода к зеленой экономике. Это отражается в общей политике использования ресурсов и охраны окружающей среды на перспективу, имеющихся правовых и налоговых инструментах. Вероятно главная задача российской экономики на современном этапе, отраженная в основных документах развития страны на среднесрочную и долгосрочную перспективу, выступлениях Президента РФ - уход от сырьевой модели экономики. Эти задачи являются центральной и в концепции «зеленой» экономики[2].

Россия обладает огромными ресурсами для перехода к зеленой экономике: человеческими, материальными, технологическими и природными. Природа является важнейшей частью богатства страны. По оценкам Всемирного Банка доля природного капитала в структуре национального богатства России составляет около 70%, в то время как на человеческий капитал приходится 20% и на физический (произведенный, искусственно созданный) - 10% богатства. В развитых странах Организации экономического сотрудничества и развития на природный капитал приходится

всего около 5%, на человеческий и физический - соответственно 85% и 10%.

Огромный природно-ресурсный потенциал России имеет глобальное значение. Недра страны содержат значительную долю мировых запасов и практически все виды полезных ископаемых: топливно-энергетические (нефть, газ, уран, уголь); черные металлы (руды железа, марганца, титана, хрома); цветные и редкие металлы (никель, медь, свинец, цинк, олово, алюминий (бокситы) и др.); легирующие металлы (молибден, вольфрам, тантал, ниобий, цирконий, ванадий); алмазы и благородные металлы (золото, платиноиды и др.); неметаллические полезные ископаемые (апатиты, фосфориты, калийные соли, плавиковый шпат и др.); драгоценные камни и т.д. Россия занимает лидирующие позиции в мире по добыче газа и нефти, что позволяет говорить о стране как энергетическом доноре мира.

Гигантские запасы пресной воды, лесных ресурсов, нетронутые хозяйственной деятельностью экосистемы, огромное биоразнообразие составляют значительную часть природного капитала России и оказывают глобальные экосистемные услуги всему миру, поддержания устойчивости биосферы.

Природный капитал страны может играть двоякую роль для планеты. С одной стороны, российские ресурсы являются природной кладовой для развития всей мировой экономики, обеспечивая ресурсами многие страны мира. С другой стороны, большинство запасов находится на ненарушенных хозяйственной деятельностью территориях и масштабное ведение их разработки, вовлечение в экономический оборот огромных, девственных участков может негативно сказаться на глобальном экологическом балансе[12].

Что такое органическая продукция и органическое производство?

Органический продукт - пищевой продукт, произведенный с использованием технологий, обеспечивающих их получение из сырья, полученного без применения пестицидов и других средств защиты растений, химических удобрений, стимуляторов роста и откорма животных, антибиотиков, гормональных и ветеринарных препаратов, ГМО, не подвергнутого обработке с использованием ионизирующего излучения. (СанПиН 2.3.2.2354-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к органическим продуктам»).

Органическое производство - система

управления фермой и производством пищевых продуктов, которая наилучшим образом сочетает экологические методы, высокий уровень вариативности (неоднородности, изменчивости, разнообразия), сохранение природных ресурсов, применение высоких стандартов содержания и воспроизводства животных, с преимущественным правом (преференцией) определенных потребителей приобретать продукты, при производстве которых использованы естественные (натуральные) вещества и процессы. (Предписание ЕС № 834/2007 от 28.06.2007 г).

Органические овощи, в сравнении с традиционными, содержат меньшее количество нитратов, кадмия и пестицидов: В органическом картофеле, свекле, моркови, картофеле, капусте белокочанной и краснокочанной, красном перце выявлено нитратов и кадмия в 1,5-2 раза меньше, чем в аналогичных продуктах, выращенных по традиционной технологии. (E. Rembialkowska 1998, L. Kunachowicz 1993, L. Leszczynska 1996)

Пестициды в органических овощах и фруктах обнаруживаются в концентрациях в 14- 24 раза меньше, чем в аналогичных продуктах, выращенных традиционным методом. Разница в уровнях загрязнения сразу несколькими пестицидами органических и обычных продуктов составляет 28 раз. (Stolz Peter, Weber Annette, Strube Jurgen, 2005)

В ряде исследований отмечается более высокая пищевая ценность органических пищевых продуктов. (Mejer-Pioeger, 2001 и др.)

Отличия биологического производства от традиционного. В биологическом производстве запрещена промышленная гидрогенизация жиров, в результате такие продукты не содержат трансизомеры жирных кислот, а также использование большинства пищевых добавок, которые представляют серьезный риск для развития сердечно-сосудистых, онкологических и др. заболеваний (Предписание ЕС № 834/2007)[4][12].

В настоящее время в Российской Федерации принят федеральный закон « Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 280-ФЗ от 03.08.2018 г. Вступающий в силу с 01.01.2020 г. [13] а так же разрабатывается проект федерального закона «Об экологически чистой сельскохозяйственной продукции», принят или находится в стадии разработки под системным правовым актом, регулируемые отношения в этой сфере.

В Федеральном законе № 280-ФЗ от

03.08.2018 г. дано определение органической продукции. Органическая продукция – экологически чистая сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие, производство которых соответствует требованиям, установленным настоящим Федеральным законом. Понятие экологическое производство имеется в модельном законе, с таким же названием, принятым 18 апреля 2018 г. Международной ассамблеи СНГ.

Четкая правовая регламентация необходима сельскохозяйственным товаропроизводителям, органам управления и органам государственного контроля и надзора (Россельхознадзор, Роспотребнадзор и др.)

Органический продукт должен быть произведен или переработан на определенной территории, без применения генетически модифицированных организмов (ГМО), ядохимикатов и минеральных удобрений (или во всяком случае должно быть прописана норма о том, какое количество их может быть в почве).

Применительно к продукции животноводства должно быть прописано какое количество антибиотиков и иных лекарственных препаратов допускается в мясе, молоке и другой продукции.

При наличии всех необходимых документов подтверждающих, что

Продукт действительно экологически чистый и соответствует требованиям стандартов, фермерскому хозяйству или иной организации занимающейся органическим земледелием возможно присвоение статуса «Органический производитель», а продукции «Органический продукт».

Потребуется принятие норм о сроках подтверждения статуса «Органический производитель» и «Органический продукт» (ежегодно, раз в два года и т.д.). Для примера приведем требования по сертификации органической продукции за рубежом.

Для того чтобы сертифицировать хозяйство, зарубежному фермеру необходимо:

- ♦ изучить стандарты, в которых перечислено, что разрешено и запрещено при ведении органического фермерского хозяйства, включая хранение, транспортировку и продажу продукции;

- ♦ показать соответствие оборудования и методов производства на ферме стандартам органического сельского хозяйства. Для этого, возможно, понадобится замена оборудования, материалы других поставщиков и пр.;

◆ предоставить документацию истории фермы, информацию об оборудовании на данный момент, результаты тестирования воды и почвы;

◆ предоставить детальный план ежегодного производства «от семян до продаж»: источники семян, местоположение полей и посевов, действия, связанные с удобрениями и контролем вредителей и болезней, технологии сбора урожая, расположение хранилищ и т.д.;

◆ предоставить доступ для инспекции в любое время, в т.ч. доступ к ежедневной письменной отчетности обо всех видах деятельности фермы и ее маркетинге. Ежегодная очная инспекция фермы включает ее осмотр, проверку записей, устное интервью.

За сертификацию и инспектирование взимается ежегодная плата в виде лицензионных сборов (например, в США и Канаде \$400-2000 в год в зависимости от агентства и объема работ). Дополнительно могут проводиться незапланированные инспекции и специальные тесты (почвы, воды, образцов растений и др.). Для ферм, проходящих сертификацию впервые, почва должна соответствовать базовым требованиям отсутствия запрещенных веществ (синтетических химикатов и пр.) в течение ряда лет. Традиционное фермерство должно придерживаться органических стандартов в течение этого периода, называемого переходным, который обычно составляет 2-3 года. Урожаи, полученные в течение переходного периода, не считаются органическими полностью. Сертификация нефермерской деятельности происходит аналогичным образом. Она фокусируется на ингредиентах продукции и других используемых материалах, процессах и условиях переработки. От транспортных компаний требуется предоставление детальных отчетов об использовании и поддержке их транспортных средств, оборудования хранилищ, контейнеров и т.д. В ресторанах инспектируются помещения и оборудование, а также проверяются поставщики.

Как видно из выше изложенной информации органическое сельское хозяйство не такое уж мало затратное производство.

Государственная поддержка производства органической сельскохозяйственной продукции может осуществляться по следующим основным направлениям:

1) организационная поддержка создания в Российской Федерации систем

сертификации органической продукции;

2) разработка и реализация федеральных, региональных, местных и отраслевых целевых программ, предусматривающих комплекс мероприятий организации и развитию производства органической сельскохозяйственной продукции;

3) обеспечение доступности целевых кредитов, направленных на развитие производства органической продукции;

4) информационное и методическое обеспечение лиц, осуществляющих органическое сельскохозяйственное производство или планирующих его организацию;

5) осуществление государственной поддержки страхования рисков, возникающих при производстве органической сельскохозяйственной продукции;

6) поддержка потребительской сельскохозяйственной кооперации, малого и среднего предпринимательства, предоставляющих услуги сельскохозяйственным товаропроизводителям, производящим органическую сельскохозяйственную продукцию;

7) поддержка научно-исследовательской деятельности, направленной на организацию и развитие производства органической сельскохозяйственной продукции;

8) иные направления, предусмотренные федеральными законами.

Сертификация органической продукции осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании. Таким образом, чтобы сельскохозяйственный товаропроизводитель добрался до сути определения органической сельскохозяйственной продукции, ему придется изучить целый комплект вышеперечисленных документов. Но даже взяв за основу международные стандарты, если не прописать в российском законе и не определить весь экономико-правовой механизм развития этого вида хозяйственной деятельности в аграрной сфере Российской Федерации, то сельскохозяйственные товаропроизводители столкнутся с проблемами при производстве и реализации органической продукции.

Для экономической поддержки производителей органических продуктов, например, в Ульяновской области, правительство субъекта намерено компенсировать 50% затрат на сертификацию производства, освободить от налога на имущество, а так же оказывать информационную и методическую поддержку.

Поскольку органическую продукцию можно получить лишь экстенсивными технологиями, то урожайность сельскохозяйственных культур и показатели в животноводстве могут быть ниже, чем у организаций применяющих агрохимикаты и иные стимуляторы и биопрепараты.

Эксперты отмечают, что развитию органического рынка России мешают отсутствие единой и официальной системы органик-сертификации, общей концепции развития и правил органического земледелия, понимания потребителем, что такое органик-продукты, установка барьерных цен крупными торговыми сетями. Изменение потребительских предпочтений в сторону здорового питания, развитие специализированных розничных магазинов, розничной торговли в Интернет, наличие в России обширных свободных земель, не обработанных химикатами, говорят о большом потенциале рынка.

В связи с этим необходимо провести комплекс мер организационно правового, экономического и информационного характера.

Прежде всего, потребуются определить цену органической продукции, открыть специализированные магазины или отделы в крупных сетях, организовать пропаганду здорового питания и рекламу экопродукции, в том числе и через специальную маркировку.

В субъектах РФ должна быть создана соответствующая система по организации, контролю, сертификации, сбыту органической продукции, оказанию реальной помощи товаропроизводителям. Производство органической сельскохозяйственной продукции реальный шанс развития сельскохозяйственных организаций и прежде всего фермеров в условиях ВТО. Ясно, что это новое для российского АПК направление деятельности и здесь пока больше вопросов, чем ответов.

Для того, чтобы производство и рынок органической сельскохозяйственной продукции функционировал в Свердловской области цивилизованно, с учетом мирового опыта необходимо принять общий закон, в котором должны быть прописаны основные требования к органической продукции, производимой на территории Свердловской области.

Для производства органической сельскохозяйственной продукции необходимо реализовать следующие обязательные требования.

К основным требованиям ведения органического земледелия относятся:

◆ обеспечение надлежащего использования и воспроизводства природных ресурсов;

◆ внедрение технологий выращивания сельскохозяйственных культур, которые предотвращают возникновение в почве эрозионных или других деградационных процессов;

◆ выработка органической продукции растениеводства, которая имеет биологически ценные качества и оздоровительные свойства;

◆ использование только сертифицированных семян и посадочного материала;

◆ запрет на использование генетически модифицированных семян, посадочного материала и других продуцентов геномной инженерии;

◆ использование видов и сортов растений, адаптированных к грунтово-климатическим условиям и устойчивых к вредителям и болезням;

◆ запрещение применения синтетических пестицидов, агрохимикатов и красителей;

◆ использование в качестве удобрений материалов микробиологического, растительного или животного происхождения, которые при ведении органического земледелия расщепляются биологически;

◆ внедрение системы внесения удобрений, которая предусматривает предотвращение потерь питательных веществ и поступлению в почву тяжелых металлов и других веществ, которые негативно влияют на почвенную биоту, а также использование минеральных удобрений лишь в соответствии со специальными регламентами, которые не предусматривают замену, а лишь дополнение биогенных удобрений;

◆ применение для борьбы с вредителями, болезнями растений и сорняками биологических средств, полученных в хозяйстве на основе местных растений или животных, термических и физических методов, а также механической уборки вредителей и поврежденных частей растений;

◆ увеличение популяции полезных насекомых, микроорганизмов и природных паразитов как биологического контроля вредителей и болезней растений;

◆ ограничения термической стерилизации почвы, которая проводится с целью борьбы с сорняками и болезнями в случае, если это может снизить / производительность сельскохозяйственных

культур и ухудшить качество / растениеводческой продукции;

♦ выработка органической продукции животноводства, которая имеет биологически ценные качества и оздоровительные свойства;

♦ организация органического животноводства с учетом физиологических и поведенческих потребностей, в частности. обеспечение высококачественными органическими кормами, соблюдение оптимального количества животных на единицу площади;

♦ применение системы разведения животных, которая учитывает их поведенческие потребности;

♦ внедрение практики содержания животных, которая минимизирует стресс, способствует их здоровью и благополучию, препятствует заболеваниям и использованию химических аллопатических ветеринарных препаратов, таких как антибиотики;

♦ достижение хорошего состояния здоровья и благополучия животных, повышения их продуктивности;

♦ содержание птиц, кроликов и свиней без клеток; запрет системы безземельного содержания животных: стадные животные не должны содержаться отдельно;

♦ все органические животные должны быть рождены и выращены в органическом хозяйстве;

♦ применение искусственного осеменения животных; определение главным критерием при выборе метода лечения животных обеспечение их благополучия;

♦ применение методов традиционной ветеринарной медицины разрешено, если отсутствуют какие-либо альтернативы.

Возможны и иные направления и технологии производства органической сельскохозяйственной продукция [5,6,7,8,9,10]

Выводы.

Мировой опыт производства органической сельскохозяйственной продукции показывает, что этой деятельностью активно занимаются фермерские хозяйства при действенной поддержке государства.

Для Российской Федерации это новое направление в организации сельскохозяйственной деятельности, требующее новых взглядов на формирование адекватной аграрной политики, основанной на философии «зеленой» экономики и здорового

питания населения страны.

«Зеленая» экономика применимая к сельскому хозяйству позволит не только улучшить состояние окружающей среду, но и качество жизни населения страны.

Актуальным является научное обеспечение производства органической сельскохозяйственной продукции.

Россия может получать существенные экономические и социальные выгоды от трансформации аграрного сектора в рамках «зеленой» экономики.

У российского аграрного предпринимательства с переходом на производство органической сельскохозяйственной продукции появляется реальная возможность выхода на мировой агропродовольственный рынок, и получить существенные доходы от экспорта органической сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Сегодня уже очевидно, что настало время перехода сельского хозяйства от индустриально-химического способа производства сельскохозяйственной продукции к органическому. Органические продукты производятся с применением методов и технологий органического сельского хозяйства, функционирующего в гармонии с природой.

Это и есть «зеленая» экономика в действии. Для этого, чтобы производство и ритм органических сельскохозяйственных продуктов, сырья и продовольствия функционировали и позитивно развивались необходимо обеспечить четкий экономико-правовой механизм государственного регулирования и государственной поддержки [14].

ЛИТЕРАТУРА

1. В.И. Нечаев, П.В. Михайлушкин, А.А. Баранников «Зеленая» экономика для устойчивого развития // Информационный бюллетень МСХ РФ. 2012. № 12. Стр. 23
2. С.С. Курочкин, В.В. Смольнякова «Органическое сельское хозяйство» // Вестник овощеводства 1/2012, стр.46-49.
3. С.Н. Бобылев, Н.В. Зубаревич, С.В. Соловьева, Ю.С. Власов Устойчивое развитие. Методология и методики измерения // М.: Экономика. 2011. — 310 с.
4. Бобылев С.Н., Сидоренко В.Н., Сафонов Ю.В., Авалиани С.Л., Струкова Е.Б., Голуб А.А. Макроэкономическая оценка издержек для здоровья населения России от загрязнения окружающей среды М.: Институт Всемирного Банка, Фонд защиты природы Москва, 2002 г. - 32 с.

5. Воронин Б.А. К вопросу о правовом регулировании развития рынка органической сельскохозяйственной продукции в российской федерации // Аграрный вестник Урала. 2013. № 9 (115). С. 80-83.

6. Рушицкая О.А., Воронин Б.А., Кундиус В.И. Правовое регулирование производства и реализации органической сельскохозяйственной продукции // Известия Международной академии аграрного образования. 2018. № 40. С. 116-121.

7. Рушицкая О.А., Лоретц О.Г., Воронин Б.А. О производстве органической сельскохозяйственной продукции под брендом "Органика" // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2018. № 4. С. 108-112.

8. Рушицкая О.А., Воронин Б.А., Кундиус В.А. Производство и рынок органической сельскохозяйственной продукции // Экономика и предпринимательство. 2018. № 9 (98). С. 567-570.

9. Сергей Бачин: Органика. Мифы и реальность. М.: Эксмо, 2016 г. стр. 128

10. И.М. Донник, Б.А. Воронин Производство органической сельскохозяйственной продукции важное направление «зеленой экономики» // Режим доступа: <https://articlekz.com/article/20868>

11. Навстречу «зеленой экономике»: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности. ЮНЕП, 2011.

12. Навстречу «зеленой» экономике (обзор). Институт устойчивого развития Общественной палаты Российской Федерации. Центр экологической политики России. 2012 г.

13. Федеральный закон от 03.08.2018 N 280-ФЗ "Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Российская газета от 08.08.2018 г.

14. Воронин Б.А. к вопросу о правовом регулировании развития рынка органической сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации // Аграрный вестник Урала. 2013. № 9 (115). С. 80-83.

ОРГАНИКАЛЫҚ АУЫЛШАРУАШЫЛЫҚ ЖӘНЕ ЖАСЫЛ ЭКОНОМИКА: ДАМУ МӘСЕЛЕСІ

Бүгінде Ресей ұлттық экономиканың барлық салаларында жасыл экономикаға қатысты белгілі бір қадамдар жасауда. Ауыл шаруашылығындағы «жердегі» экономиканың нақты бағыты - ауылшаруашылық қызметін көгалдандыру. Бірқатар шет елдердегі маркетингтік және социологиялық

зерттеулердің мәліметтері бойынша, сатып алушылардың 80% -ы эко-өнімді жақсы көреді.

Ауылшаруашылықты қолдаудың экологиялық және аймақтық бағдарламалары ДСҰ-ның «жасыл қорапқа» қатысты шараларына жатады және бұл аудандардың шығындары қатаң түрде шектелмейді.

Бүгінгі күні органикалық ауыл шаруашылығы бүкіл әлемде мойындалды және жыл сайын органикалық өнімдерге сұраныс артып келеді. Тәуелсіз аймақ ретінде өткен ғасырдың 40-жылдарынан бастап Еуропа мен Америкада синтетикалық тыңайтқыштардың тәуелділікке байланысты органикалық ауыл шаруашылығы белсенді дами бастады. XX ғасыр аралығында егіншіліктің химиялық заттарды қолданудың жаңа әдістері белсенді қолданылды, бұл шын мәнінде өнімнің өсуіне әкеліп соқты. Алайда, агрохимикаттарды қолданудың экологиялық салдары: топырақ эрозиясы, ауыр металл ластануы және су көздерінің бітелуі байқалды. Химиялық тыңайтқыштардың жануарлар мен өсімдіктерге зиянды әсері айқын көрінеді. Адам денсаулығына белгілі қауіп-қатер органикалық егіншіліктің пайда болуына және өсімдік қалдықтары мен көң өсімдіктерінен алынған компостты қолдана отырып, органикалық ауыл шаруашылығының дамуына әсер етті.

Түйін сөздер: жасыл экономика, талдау, синтез, экологиялық болжау, ауыл шаруашылығы.

ORGANIC AGRICULTURE AND GREEN ECONOMY: DEVELOPMENT CHALLENGES

Today, Russia is taking certain steps towards a green economy in almost all sectors of the national economy. The relevant direction of the "Earth" economy in agriculture is the greening of agricultural activities.

According to the materials of marketing and sociological research in a number of foreign countries, about 80% of buyers prefer eco-products.

Environmental and regional agricultural support programmes are part of the WTO green basket measures and costs are not severely limited.

Today, organic agriculture has gained worldwide recognition, and demand for organic products increases every year. As an independent direction, organic farming has begun to develop actively since the 1940s in Europe and America,

in response to dependence on synthetic fertilizers. During the 20th century, new methods of farming with chemicals were actively used, really leading to an increase in crops. But the environmental consequences of the use of agrochemicals have become increasingly obvious: soil erosion, heavy metal contamination, and water pollution. There was a negative impact of chemical fertilizers on animal and plant health. The perceived danger to human health gave rise to organic farming and organic agriculture using plant compost from plant residues and manure.

Keywords: green economy, analysis, synthesis, environmental forecasting, agriculture.



УДК 004.891.3

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА ВАРИАНТОВ ИНВЕСТИРОВАНИЯ

И.Е. Естаев¹, Н.В. Демина²,
 кандидат экономических наук, профессор¹,
 доцент²,
 Костанайский социально-технический
 университет им. академика З. Алдамжар
 (Казахстан),

факторов изменения показателей эффективности инвестиций.

На основе проведенного исследования авторами предлагается выделить этапы исследования и обоснование формирования величины количественного измерения факторов показателей эффективности инвестиций и определение резервов их повышения.

Ключевые слова: метод оценки, модель, экономический эффект, дисконтирование, денежный поток, стоимость предприятия, прогнозирование, затраты, оценка, инвестиционный проект, сравнительный анализ, эффективность инвестиций.

*Положительные рецензии даны
 д.э.н. Мишулиной О.В.
 и к.э.н. Лучаниновой А.А.*

В статье рассмотрены наиболее важные проблемы в состоянии дел, в теории и практике оценки стоимости предприятий, основными из которых являются объективная невозможность обеспечения и контроля заданной точности результатов определения стоимости предприятий, использование метода ДДП (дисконтирования денежного потока) для оценки стоимости предприятий.

Анализ эффективности инвестиционных проектов занимает важное место в процессе обоснования выбора альтернативных вариантов вложения предприятиями средств. Проанализированы характерные особенности обоснования выбора альтернативных вариантов вложения предприятиями средств, исследование этапов инвестиционной деятельности.

Выявлена и обоснована необходимость характеристики источников; оценки общей величины и эффективности инвестиций, обоснование и количественное измерение

Существенной частью любого стратегического плана развития организации, является план ее инвестиционной развития. Выбор путей дальнейшего инвестиционного развития организации в рамках единого стратегического плана является весьма и весьма трудным. Сложность этого процесса обуславливается наличием множества внутренних и внешних факторов, по-разному воздействующих на финансово-экономическое стояние предприятия.

Управление инвестиционными процессами представляет собой сложный процесс. Принимаемые в этой области решения рассчитаны на длительные периоды времени и опираются на прогнозные оценки будущих затрат и доходов.

Из-за этого значение экономического анализа для планирования и осуществления инвестиционной деятельности очень важно. При этом особую важность имеет предварительный анализ, который проводится на стадии разработки инвестиционных проектов и способствует принятию разумных и обоснованных управленческих решений.

Проводя анализ, предприятие сталкива-

ется с ситуацией, когда имеется ряд альтернативных инвестиционных проектов. В таком случае возникает необходимость в сравнении этих проектов и выборе наиболее привлекательных и эффективных.

Сравнительный анализ проводится на основе двух инвестиционных проектах. В нем будут рассмотрены: характеристика источников инвестиций, оценка общей величины инвестиций, оценка эффективности инвестиций, за счет определения чистой приведенной стоимости, рентабельности инвестиций, внутренней нормы доходности и срок окупаемости инвестиций. В итоге будет выбран наиболее эффективный инвестиционный проект.

Методология анализа

В области финансового менеджмента под инвестированием понимают приобретение реальных или финансовых активов с целью получения будущих выгод. К реальным инвестициям относятся затраты на материальные объекты или услуги, которые будут использоваться на протяжении некоторого промежутка времени, принося выгоду владельцу. К реальным инвестициям так же относят затраты, связанные со строительством и приобретением объектов непроизводственного назначения.

Также существуют финансовые инвестиции, к которым относится вложение средств в приобретение ценных бумаг, долевое участие в совместной деятельности предприятия, займы другим предприятиям под векселя или иные долговые обязательства.

Задачами анализа инвестиционной деятельности предприятия являются: характеристика источников инвестиций; оценка общей величины и эффективности инвестиций; обоснование формирования величины основного и оборотного капитала; обоснование и количественное измерение факторов изменения показателей эффективности инвестиций; определение резервов повышения эффективности инвестиций; объектами анализа инвестиционной деятельности являются; структура и источники финансирования долгосрочных инвестиций; чистая приведенная стоимость; рентабельность инвестиций; внутренняя норма доходности. срок окупаемости инвестиций; инвестиционная деятельность изучается по данным бизнес-плана.

Методика анализа эффективности инвестиционной деятельности

Цель анализа заключается в оценке динамики и степени выполнения капитальных вложений, а также изыскание резервов увеличения объемов инвестирования.

Исследование инвестиционной деятельности состоит из следующих этапов:

Первый этап. Анализ структуры капитальных вложений и источников их финансирования.

На этом этапе анализа капитальных вложений решаются несколько важнейших вопросов. Прежде всего определяется потенциальная возможность долгосрочного инвестирования, исходя из наличия соответствующих средств финансирования. На основании результатов проведенного анализа делается заключение об объеме и структуре инвестиций, а также делается оценка капитальных вложений по видам воспроизводства основных фондов. Анализ рекомендуется начинать с оценки динамики объема и структуры капитальных вложений в сметных ценах по основным направлениям воспроизводства основных фондов. Логическим продолжением оценки динамики состава и структуры источников финансирования капитальных вложений является определение влияния факторов на величину инвестиций:

- объема продукции, работ, услуг;
- уровня налоговых платежей в бюджет;
- доли прибыли, направляемой на финансирование долгосрочных инвестиций;
- структуры источников собственных средств финансирования;
- объем привлеченных средств.

Оценку влияния факторов на изменение величины источников финансирования инвестиционных проектов можно осуществить используя формулу:

$$IC = \frac{Q * K^N * K^P * K^Q}{K^{Uc} * K^{IC}}, \text{ где (1)}$$

IC – инвестиционные затраты; Q – объем реализации продукции (работ, услуг); KN – коэффициент уровня накопления; KP коэффициент уровня чистой прибыли предприятия; KQP – коэффициент уровня рентабельности продукции (работ, услуг); KUc - коэффициент структуры источников собственных средств; KIC – коэффициент структуры источников финансирования долгосрочных инвестиций

Второй этап. Анализ эффективности производственных (реальных) инвестиций

Анализ эффективности производственных инвестиций в основном заключается в оценке финансовых результатов инвестиций, то есть их доходности для инвесторов. На практике многие управленческие решения, касающиеся принятия инвестиционных проектов, в большинстве своём основываются на

результатах экономического анализа с использованием показателей оценки эффективности долгосрочных инвестиций. Отрицательный вывод обычно даёт основание отказаться от дальнейшего, более основательного и углуб-

лённого изучения проекта. Без расчёта такого рода измерителей нельзя осуществлять и сравнение альтернативных инвестиционных проектов, методы эффективности инвестиционных проектов представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Методы эффективности инвестиционных проектов

№ п/п	Метод	Формула	Наименование показателей
1	Чистая приведённая стоимость	$ЧПС = ЧДД - K(2)$	ЧДД – дисконтированный доход денежного потока на протяжении экономической жизни проекта; K – сумма инвестиций на начало проекта
2	Внутренняя норма доходности (рентабельность)	$IRR = r_1 + \frac{ЧПС(r_1)}{ЧПС(r_1) - ЧПС(r_2)} * (r_2 - r_1)$ (3)	r1-значение процентной ставки в дисконтном множителе, при котором f(r1)<0, f(r2)>0; r2–значение процентной ставки в дисконтном множителе, при котором f(r2)<0, f(r2)>0, ЧПС - чистая приведённая стоимость.
3	Индекс рентабельности	$R = \frac{ЧДД}{K}$ (4)	ЧДД - стоимость денежного потока на протяжении экономической жизни проекта; K-сумма инвестиций на начало проекта
4	Учётная норма рентабельности	$ARR = \left[\frac{\sum_{i=1}^n P_i^r}{n} \div \frac{ЧДД - RV}{2} \right] * 100$ (5)	P_t^* - посленалоговая чистая прибыль в t-м году; RV-остаточная стоимость оборудования

Анализ инвестиционных проектов в условиях инфляции

Влияние инфляции на результаты оценки эффективности инвестиционных проектов можно учитывать путём корректировки различных составных частей денежных потоков либо пересчёта коэффициента дисконтирования.

Более простой является методика корректировки коэффициента дисконтирования на индекс инфляции. Коэффициент дисконтирования в условиях инфляции можно рассчитать по формуле:

$$\frac{1}{1+i} \text{ или } \frac{1}{1+r+j}, \quad \text{где (6)}$$

g- обычная ставка доходности; i-ставка доходности в условиях инфляции; j-показатель инфляции

Третий этап. Анализ эффективности инвестиционных проектов в условиях риска.

В финансовом анализе инвестиций неизбежно сталкиваются с неопределённостью показателей затрат и отдачи. В связи с этим возникает проблема измерения риска и его влияния на результаты инвестиций. В общем случае под риском понимают возможность наступления некоторого неблагоприятного события, влекущего за собой возникновение различного рода потерь. Следовательно, необходим анализ эффективности инвестиционных проектов в условиях риска. Используются различные методы анализа эффективности инве-

стиционных проектов в условиях риска, к наиболее распространённым относятся:

- метод корректировки нормы дисконта;
- метод достоверных эквивалентов;
- метод сценариев;
- анализ вероятностных распределений потоков платежей.

Метод корректировки нормы дисконта с учётом риска – это наиболее простой и вследствие этого наиболее применяемый на практике метод. Основная идея метода заключается в корректировке некоторой базовой нормы дисконта, которая считается безрисковой или минимально приемлемой. Корректировка осуществляется путём прибавления величины требуемой премии за риск, после чего производится расчёт критериев эффективности инвестиционного проекта по вновь полученной норме дисконта.

Анализ эффективности инвестиционных проектов занимает важное место в процессе обоснования выбора альтернативных вариантов вложения предприятиями средств. Предприятие никогда не сможет его реализовать, если не докажет эффективность использования инвестиций.

Анализ эффективности двух проводится инвестиционных проектов путем определения чистой приведенной стоимости, рентабельности инвестиций, внутренней нормы доходности, срока окупаемости. Так же будет проведен анализ в условиях инфляции и с учетом процентного риска.

На основе анализа определяются положительные и отрицательные тенденции по каждому проекту. В итоге будет выбран наиболее эффективный, прибыльный проект. Выбор инвестиционного проекта подкрепляется расчетами и выводами.

ЛИТЕРАТУРА

1. Соловьев М.М., Оценочная деятельность (оценка недвижимости), М.: ГУ ВШЭ, 2002, 224 с
2. Касьяненко Т. Г. Инвестиции: учебное пособие / Т.Г. Касьяненко, Г.А. Маховикова. М.: Эксмо, 2009.
3. Ример М.И. Экономическая оценка инвестиций. 2-е изд. / М.И. Ример, А.Д. Касатов, Н.Н. Матиенко; под общ. ред. М.И. Римера. СПб.: Питер, 2008.
4. Ревуцкий Л.Д. Ещё раз о неприменимости метода ДДП для определения стоимости доходоприносящих товаров
5. Тришин В.Н., О причинах и последствиях занижения стоимости основных средств

российских предприятий по международным и российским стандартам бухгалтерского учета. Система ASIS® как инструмент решения этой проблемы (с приложением). // "Московский оценщик", 2007, № 48. С. 1 – 12.

6. Тришин В.Н. О недостоверности оценок стоимости предприятий. Что с этим делать? Уфа, Омега Сайнс // Международный научный журнал "Символ науки", 2015, № 11. С. 163 - 171.

7. Ревуцкий Л.Д. Нормативно-доходный метод определения рыночной стоимости и рыночной цены предприятия (бизнеса). - М.: // «Аудит и финансовый анализ», № 4, 2005, с. 239 - 261.

ИНВЕСТИЦИЯЛАУ НҮСҚАЛАРЫНА САЛЫСТЫРМАЛЫ ТАЛДАУ ЖҮРГІЗУ ЖОЛЫ МЕН КӘСІПОРЫННЫҢ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТІНІҢ ТИІМДІЛІГІН АРТТЫРУ

Мақалада істің жай-күйіндегі, кәсіпорындардың құнын бағалау теориясы мен тәжірибесіндегі аса маңызды мәселелер қарастырылған, олардың негізгілері кәсіпорындардың құнын анықтау нәтижелерінің берілген дәлдігін қамтамасыз ету мен бақылаудың объективті мүмкін еместігі, кәсіпорындардың құнын бағалау үшін ақша ағымын дисконттау (ААД) әдісін пайдалану болып табылады.

Инвестициялық жобалардың тиімділігін талдау кәсіпорындардың қаражатты салуының баламалы нұсқаларын таңдауын негіздеу процесінде маңызды орын алады. Кәсіпорындардың қаражат салуының баламалы нұсқаларын таңдауының өзіндік ерекшеліктері, инвестициялық қызмет кезеңдерін зерттеу талданды.

Инвестиция көздерін сипаттау; инвестициялардың жалпы шамасы мен тиімділігін бағалау, инвестициялардың тиімділік көрсеткіштерінің өзгеру факторларын негіздеу және сандық өлшеу қажеттігі анықталды және негізделген.

Жүргізілген зерттеу негізінде авторлар зерттеу кезеңдерін бөліп, инвестициялардың тиімділік көрсеткіштері факторларының сандық Өлшем шамасының қалыптасуын негіздеу және оларды арттыру резервтерін анықтау ұсынылады.

Түйін сөздер: бағалау әдісі, модель, экономикалық әсер, дисконттау, ақша ағыны, кәсіпорын құны, болжау, шығындар, бағалау, инвестициялық жоба, салыстырмалы талдау, инвестициялардың тиімділігі.

INCREASE EFFICIENCY OF INVESTMENT ACTIVITY OF THE ENTERPRISE BY CARRYING OUT COMPARATIVE ANALYSIS OF INVESTMENT OPTIONS

The article considers the most important problems in the state of affairs, in the theory and practice of estimation of the value of enterprises, the main of which are the objective impossibility to ensure and control the specified accuracy of the results of determination of the value of enterprises, the use of the CLD method to estimate the value of enterprises.

Analysis of the effectiveness of investment projects is important in the process of justifying the choice of alternative investments by enterprises

The characteristics of the justification for

the choice of alternative investments by enterprises, the study of the stages of investment activity were analyzed. The need to characterize sources has been identified and justified; Assessing the overall value and effectiveness of investments; Substantiation and quantification of investment performance factors.

On the basis of the study carried out, the authors propose to highlight the stages of the study and the justification for the formation of the value of quantitative measurement of factors of investment efficiency indicators and the determination of reserves for their increase.

Keywords: *valuation method, model, economic effect, discounting, cash flow, enterprise cost, forecasting, costs, valuation, investment project, comparative analysis, investment efficiency.*



УДК 378 (075.8)

РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА – ВАЖНОГО ИНСТРУМЕНТА РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ НА КАЗАХСТАНСКИХ ПРЕДПРИЯТИЯХ

Р.С. Каренов,

доктор экономических наук, академик, Карагандинский государственный университет им. Е.А. Букетова (Казахстан)

Положительные рецензии даны д.э.н. Мишулиной О.В. и к.э.н. Кузьменко А.Т.

Подчеркивается, что в настоящее время вопросы энергосбережения рассматриваются в качестве первоочередных для всего международного сообщества. Доказывается, что главной целью политики в области энергосбережения является снижение удельного потребления всех типов энергоносителей на единицу продукции, работ и услуг с сохранением эффективности их использования. Утверждается, что таким путем будут достигнуты экономические преимущества и экологическая польза,

обеспечена непрерывность энергоснабжения, что важно для устойчивого развития экономики в целом. Уделяется внимание на важность и целесообразность разработки стандарта ISO 50001, который устанавливает требования к системе энергоменеджмента, позволяющей предприятию выполнить свои обязательства по соблюдению энергетической политики, принимать меры, необходимые для повышения энергоэффективности.

Отмечается, что человечество с возрастающей интенсивностью продолжает использовать традиционные природные ископаемые (нефть, газ, уголь, уран). Делается вывод, что в сложившихся условиях переход на «зеленую» экономику снижает риски от глобальных угроз, таких как изменение климата, истощение полезных ископаемых, дефицит водных ресурсов и др. Обосновывается, что вопросы развития возобновляемой и альтернативной энергетики созвучны долгосрочным ориентирам развития казахстанского общества.

Ключевые слова: *энергоёмкость, энергосбережение, стандарт, энергоменеджмент, анализ, модель, концепция, энергоресурсы, отрасль, технология, потенциал, «зеленая» энергетика, проект.*

Энергоэффективность в форме энергосбережения как задача государственной важности

В последние годы растет внимание к обеспечению энергоэффективности экономики. Задачи сокращения потребления энергии обсуждаются как в странах-импортерах энергоносителей, так и в странах, значительная часть поступлений в бюджет которых связана с экспортом нефти и природного газа. Последнее справедливо и для Казахстана.

Впервые категория «энергетическая эффективность» была использована в основополагающих документах на конференции министров окружающей среды в Орхусе (Дания, 23-25 июня 1998 г.) «Окружающая среда для Европы». В декларации, принятой на конференции, было заявлено, что политика в области энергоэффективности является одним из важнейших элементов, обеспечивающих достижение стоящих перед нами национальных и международных задач в области экономики, охраны окружающей среды, устойчивого энергоснабжения и технологии, оказывающих воздействие на качество жизни [1;57].

Содержанием энергоэффективности являются энергосбережение, снижение энергоемкости, уменьшение зависимости от импорта энергоресурсов, диверсификация топлива, увеличение использования нетрадиционных источников энергии.

Активно применять концепцию энергоэффективности для целей экономического роста развитые страны мира начали в последнее двадцатилетие прошлого столетия и в первое десятилетие XXI века. В результате были разработаны меры на уровне правительства и частного бизнеса, направленные на снижение энергоемкости валового внутреннего продукта. Они касались прежде всего прямой экономии энергии во всех отраслях экономики, включая жилищно-коммунальный сектор, постепенное ограничение развития энергоемких и высоких технологий.

Реализация их обеспечила энергоэффективный экономический рост.

Как следствие, в среднем в мире энергоемкость национального дохода уменьшилась. Напротив, в Казахстане энергоемкость валового внутреннего продукта растет, т.е. отечественная экономика чрезвычайно энергоемка. Так, в Международном энергетическом агентстве

сочисали, что по уровню энергоемкости ВВП «Казахстан занимает 114-е место из 143 стран». Факт в том, что энергоемкость нашего ВВП вдвое выше среднемировых показателей. В сравнении с показателями стран ОЭСР, куда мы так стремимся, наша экономика обладает энергоемкостью в четверо выше [2; 9].

Проведенный специалистами анализ потенциала энергоэффективности секторов [3; 7] показывает, что наиболее энергоемкой отраслью, где уровень энергопотребления превышает 70%, является промышленность. То есть в целом продукция казахстанской промышленности с точки зрения энергоемкости производства остается высокзатратной, а стало быть, уязвимой на рынке конкуренции перед зарубежными аналогами.

В Казахстане более 35% производимой электроэнергии потребляют 15 крупнейших промышленных предприятий, в том числе «Аксуский ферросплавный завод», «АрселорМиттал Темиртау», «Казахстанский электролизный завод». Между тем энергоаудит ряда предприятий выявил, что у большинства из них имеется значительный потенциал по энергосбережению. Так, на Аксуском ферросплавном заводе потенциал энергосбережения эксперты оценили в пределах 48%, или 2 719 млн. кВтч электроэнергии, что в денежном эквиваленте составляет порядка 160 млрд. тенге. Аналогичные резервы энергороста имеются и на Петропавловском заводе тяжелого машиностроения.

Сейчас в странах ЕС уровни потерь электроэнергии и тепловой энергии, соответственно, не превышают 6,5 и 10%. Потери в Казахстане при транспортировке и распределении электрической и тепловой энергии составляют, соответственно, около 21 и 24%.

Среди объективных причин высокой энергоемкости экономики названы отсталость технологий энергоемких отраслей промышленности и жилищно-коммунального хозяйства, энергорасточительные установки и приборы во всех секторах экономики, а также недооценка стоимости энергоресурсов.

Суть энергосбережения заключается в том, что оно не производит энергию и энергоносители, а экономит их. Отсюда вытекает, что энергоэффективность в форме энергосбережения как задача государственной важности должна стать не просто частью экономической политики государства, а главным направлением деятельности практически всех отраслей

экономики, предприятий и организаций. Рост ее способствует усилению конкурентоспособности продукции, уменьшает импорт энергии. Опыт развитых стран показывает, что вложение одного доллара в энергосбережение дает отдачу в два доллара [4; 10]. Поэтому повышение энергосбережения и снижение энергоемкости рассматриваются многими развитыми странами в качестве приоритетных задач.

В Казахстане также создаются основные правовые и институциональные механизмы энергосбережения. В 2012 году был принят Закон РК «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности», а также утверждены 22 нормативных правовых акта. Для эффективной реализации данного законодательства приняты все необходимые программные документы. В частности, на сегодня активно реализуется Комплексный план повышения энергоэффективности.

В Стратегическом плане развития республики до 2025 года поставлена задача: снизить энергоемкость ВВП не менее чем на 25% к 2025 году (расчет ведется от уровня 2008 года). Кроме того, перед Правительством РК обозначена задача – снизить к 2050 году энергоемкость ВВП в два раза. В соответствии с данной стратегической линией в политике энергосбережения страны основной акцент делается на достижении энергоэффективности в трех ключевых секторах экономики – промышленности, включая энергетику, в сфере транспорта и ЖКХ. Первостепенной задачей является производство энергосберегающего оборудования.

В дальнейшем немалое внимание будет уделяться и такому фактору, как воспитание в обществе культуры энергоэффективности. В этом плане примечательно, что на сегодня в трех регионах страны – Нур-Султане, Алматы и Актобе – открыты демонстрационные центры энергоэффективности. Для подготовки кадров в 5 вузах страны созданы 14 учебных центров в области энергосбережения.

Хотелось бы особо подчеркнуть, что повышение энергоэффективности, энергосбережение – понятия широкие, они неразрывно связаны не только с оптимизацией, но и с модернизацией. Внедрение любых новых технологий, вне зависимости от сферы применения, в конечном итоге обязательно приводит к энергосбережению и повышению энергоэффективности. Поэтому, когда в нашей стране говорят о модернизации, априори речь

идет и об энергосбережении.

Ставятся две основные цели: с одной стороны, снижение удельных расходов энергетики на производство электро- и теплоэнергии, с другой – в промышленности снижение удельного потребления энергии на выпуск единицы продукции.

Необходимость разработки и внедрения систем менеджмента, обеспечивающих повышение энергоэффективности предприятий

В последнее время специалисты часто говорят о целесообразности создания стандартов, направленных на обеспечение устойчивой энергоэффективности промышленных предприятий (Standards Framework for Sustainable Industrial Energy Efficiency) [5].

Основная позиция евростандартов, правил, законов и подзаконных актов состоит в том, что любая организация добивается лучшей результативности в области использования энергии, разрабатывая и внедряя системы менеджмента, отвечающие универсальным требованиям, и уже распространенным в ключевых областях (качество, охрана окружающей среды, промышленная безопасность и охрана труда). В контексте обеспечения энергоэффективности внедрение системы менеджмента предполагает полную подотчетность всех подразделений в части потребления всех видов энергии на предприятии. Системы менеджмента, направленные на обеспечение высокой энергоэффективности (СМЭЭ) организации, как и все современные системы менеджмента, основаны на фундаментальном цикле Деминга «планирование – внедрение – проверка – корректирующие действия» (рис. 1).

В 2011 году Комитетом ISO был принят международный стандарт ISO/CD 50001 «Системы энергоменеджмента – Требования и рекомендации по использованию» («Energy management systems – Requirements with guidance for use»). Его цель – предоставление организациям возможности создания систем и процессов, необходимых для улучшения энергетических параметров и повышения энергоэффективности. Внедрение стандарта способствует сокращению финансовых затрат предприятия, выбросов парниковых газов и других воздействий на окружающую среду путем систематического управления энергией.

Модель системы энергетического менеджмента согласно стандарту ISO 50001



Рисунок 1 – Система менеджмента, обеспечивающая энергоэффективность предприятия (Примечание: данные работы [6; 48])

подробно освещена нами в работе [7; 33-39].

Следует отметить, что стандарт ISO/CD 50001, основываясь на принципе «план – выполнение – проверка – действие», позволяет внедрять и совершенствовать энергоменеджмент в практику организации. Суть данного подхода можно раскрыть на примере давно практикующегося за рубежом договорного соглашения между потребителем энергии и энергосберегающей компанией (ЭСКО) относительно мер по повышению энергоэффективности за счет рациональной эксплуатации и обслуживания производственных мощностей заказчика, внесения изменений в менеджмент компании и даже полной замены устаревших технологий и оборудования на энергоэффективные. Такое договорное соглашение носит название «Энергоперформанс контрактинг» (Energy Performance Contracting, EPC) [8; 40].

ЭСКО предлагают своим потребителям не только энергоуслуги, но также решают технические, финансовые, коммерческие и эксплуатационные проблемы, препятствующие повышению энергоэффективности предприятия-заказчика.

Система EPC разработана во Франции и была востребована бюджетной сферой (жилые дома (частные и многоквартирные), лечебные

учреждения). Позже к EPC присоединились промышленность и другие сектора экономики.

Сейчас под эгидой Агентства США по международному развитию (USAID) проводится работа по внедрению EPC в ряде других стран. При этом установлено, что существуют два основных типа контрактов в области энергоменеджмента в сфере энергопотребления и поставки энергии.

При первом типе контрактов ЭСКО обеспечивает эффективное использование энергии. Услуги ЭСКО в данном случае включают:

- замену (преобразование, модернизацию) устаревших приборов и оборудования на более эффективные;
- внедрение более эффективных процессов;
- работу по снижению потерь при распределении, утечках энергии и др.;
- «восстановление» тепла;
- внедрение новейших систем контроля и мониторинга;
- установку энергосберегающих осветительных приборов.

Первоначальной финансовой базой EPC-управления энергопотребления являются совместные сбережения организации-потребителя и ЭСКО.

Концепция стимулирования энергосбережения. Согласно данной концепции ЭСКО обеспечивает заказчику (потребителю энергии) необходимые условия (в том числе и финансовые) для эффективного использования электроэнергии. Потребитель при этом обязан отказаться от непроизводительных затрат энергоресурсов. При увеличении объема сэкономленной энергии по сравнению с запланированным значением заказчик в качестве поощрения получает дополнительные финансовые средства. Концепция стимулирования энергосбережения позволяет достичь ЭСКО тех объемов экономии, которые покрывают ее инвестиционные затраты.

Стоит заметить, что данный механизм эффективен лишь в условиях высоких цен на энергоресурсы. При низких тарифах финансовых средств, получаемых в результате экономии, будет недостаточно для эффективной совместной работы. В таких условиях услуги ЭСКО становятся не востребованы предприятиями, затраты энергии которых сильно колеблются в зависимости от внешних факторов.

Концепция фиксированной платы. Согласно этой концепции, организация-потребитель и ЭСКО договариваются о величине целевого уровня потребления энергии, который может быть даже выше, чем требуется для эффективной работы предприятия. В данном случае ЭСКО обязана:

- осуществлять ежегодную оценку расхода топлива в целях проведения корректирующих мероприятий;
- ежегодно финансировать мероприятия, обеспечивающие возможность достижения целевого потребления энергии.

Требуемым результатом работы ЭСКО, предоставляющей услуги в сфере поставки энергии, является эффективное производство энергии при сниженных затратах получения единицы энергии. Такая ЭСКО обычно не вовлечена в проблемы потребления. Действия такой компании ограничены стенами бойлерной/силовой станции.

Стоимость услуг ЭСКО складывается из:

- обязательной платы за фиксированный минимальный объем продукции (энергии). В случае нарушения этого требования потребитель энергии обязан выплатить неустойку в размере полной цены энергии, закупленной по контракту.
- переменной платы на компенсацию затрат на используемое топливо, размер

которой определяется ценой за единицу топлива.

«Перформанс»-элемент в данном случае заключается в том, что ЭСКО старается поставить потребителю оговоренное в контракте количество энергии по гарантированной пониженной стоимости единицы топлива.

Договор между потребителем энергии и ЭСКО представляет собой соглашение о плате, включающей две составляющие. Иногда, по договоренности сторон, плата может быть единой, что также отражается в соглашении. Тем не менее, для того чтобы гарантировать, что ЭСКО продолжит получать достаточный доход для амортизации своих инвестиций и покрытия накладных расходов, организация потребителя обязана согласиться на закупку установленного минимального количества энергии.

Потенциальные пользователи *EPC* до сих пор плохо понимают ее сущность и назначение. Необходимы четкая маркетинговая политика и реклама данного направления деятельности. Информирование возможных потребителей об успешных внедрениях системы является перспективным путем формирования доверия к ней.

Направления энергосбережения в отраслях топливно-энергетического комплекса Казахстана

Результаты работ в области энергосбережения оказывают большое влияние на стратегию совершенствования топливно-энергетического баланса. В свою очередь, формирование такого баланса на перспективу по существу тождественно определению основных направлений развития как отраслей топливно-энергетического комплекса, так и экономики в целом.

Для того чтобы топливно-энергетический комплекс обеспечил ресурсами прогнозируемый уровень экономического роста и качественное развитие экономики Республики Казахстан, надо решить двуединую задачу – с одной стороны, обеспечить рост производства и поставок на рынок (внутренний и внешний) энергоресурсов, а с другой – существенно повысить эффективность их использования.

В настоящее время 85% энергии получают при сжигании органических видов топлива: нефти, газа и угля. Такую же ситуацию можно наблюдать и в отдельно взятых странах, например в Казахстане. В нашей стране около 42% энергии получается из угля, 39 – из газа, 17

– из нефти.

При этом республика обладает огромными запасами традиционных энергоресурсов (0,5% от мировых балансовых запасов топлива), обеспечена ими на длительную перспективу и имеет значительный экспортный потенциал.

1. Угольная промышленность. Она была и остается одной из важнейших ресурсных отраслей, от которой напрямую зависит энергетическая безопасность страны. Отрасль на 100% удовлетворяет потребности в топливе коксохимического производства и коммунально-бытовые нужды населения. Мы входим в десятку стран-лидеров по запасам угля. За последнее 10 лет объемы производства в угольной отрасли выросли в три раза, вдвое увеличились инвестиции в основной капитал. За счет модернизации предприятий обеспечиваются высокие показатели производства. К примеру, на разрезе «Восточный» внедрена технология циклично-поточного вскрышного комплекса № 2, которая позволила увеличить объем отработки вскрышных пород с 36 млн до 56 млн кубометров в год [9; 3].

В то же время, централизованная система электроснабжения с концентрацией основной генерирующей мощности на нескольких крупных угольных электростанциях в центре Казахстана и общей протяженностью линий электропередачи порядка 450 тыс. км приводит к существенным потерям электроэнергии при ее распределении и значительным эксплуатационным затратам. Повышаются и общие затраты на энергоснабжение, а также увеличиваются объемы топлива, потребляемого электростанциями.

Кроме того, угольная энергетика наносит значительный ущерб окружающей среде и здоровью населения. По приблизительным оценкам экспертов, стоимость ущерба, который наносит окружающей среде угольная энергетика Казахстана оценивается в 7,7 тенге/ кВт. ч и превышает стоимость самой электроэнергии [10; 79].

В сложившихся условиях, чтобы остаться на передовых позициях, Казахстан намерен проводить целенаправленную политику поэтапного стимулирования глубокой комплексной переработки угля для получения продуктов с высокой добавленной стоимостью. В будущем развитие углехимии с учетом мировых трендов может обеспечить качественные изменения потребительских свойств продукции и увеличить ее рыночную

цену, а самое главное – позволит выйти за пределы энергетического угля.

2. Нефтяная отрасль. По запасам нефти республика занимает 12-е место в мире.

В последнее время в работе отрасли намечаются позитивные перемены. Так, после капитального ремонта уровень добычи нефти на крупном месторождении Кашаган достиг 400 тыс. баррелей в день. По результатам 2018 г. добыча нефти здесь составила 13,2 млн.т при плане 11,3 млн.т. К тому же после модернизации все три нефтеперерабатывающих завода страны наращивают мощность и глубину переработки. Качество нефтепродуктов соответствует экологическим классам К-4 и К-5. Сегодня обеспеченность внутреннего спроса на бензины, дизтопливо и авиакеросин за счет собственного производства составляет уже 100%. В результате завершения модернизации на рынке наблюдается профицит по отечественным сортам бензина – АИ-92 и АИ-95. В связи с этим по республике наблюдается снижение розничных цен на бензин АИ-92 в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. на 6,9% – до 147,6 тенге за литр. Стоимость бензина АИ-95/96 также снизилась на 3,8%, до 168,6 тенге за литр, АИ-98 – на 3,4%, до 185,9 тенге. Цена на летнее дизельное топливо снизилась на 1%, до 191,8 тенге за литр.

Начался экспорт казахстанского бензина за пределы евразийского рынка. Объемы экспорта ожидаются в пределах 60-70 тысяч тонн по бензину АИ-92 и где-то 10-15 тысяч тонн – по АИ-95. Ведется работа по заключению договоров с зарубежными партнерами [11; 6].

Вместе с тем сегодня в сфере у традиционной энергетики необходимо применение современных технологий, новых подходов к добыче и переработке сырья. Одним из направлений развития технологической политики, содержащим огромный потенциал, является повышение коэффициента извлечения нефти. Исследованиями выявлено [4; 10], что этот коэффициент в республике в настоящее время составляет около 30-35%, тогда как в ряде стран мира – более 50%. При этом прирост на один процентный пункт коэффициента извлечения нефти в условиях Казахстана сопоставим с ростом извлекаемых запасов почти на 150 млн.т. Как видим, необходимость поиска прогрессивных технико-технологических решений по повышению эффективности и отдачи от ресурсной базы добывающих отраслей более чем очевидна.

3. Газовая промышленность. В настоящее время уровень газификации в республике достигает 49,7%, доступ к газу имеют порядка 9 млн человек. При этом средства, выделяемые на газификацию городских и населенных пунктов, ежегодно увеличиваются. Так, на период с 2019 по 2021 год на эти цели в рамках Программы развития регионов предусмотрено 86 млрд тенге, по программе «Нұрлы жер» – 5,8 млрд тенге. Кроме того, предполагается, что в 13 регионах страны будет реализовано свыше 100 проектов. Эти проекты газификации позволят обеспечить доступ к газу более 1 млн жителей страны, в том числе в Нур-Султане – 370 тыс. человек, Карагандинской области – 270 тыс., Акмолинской – 100 тыс., Мангистауской – 130 тыс., Жамбылской – 175 тыс., Костанайской – 9 тыс. и Западно-Казахстанской – 10 тыс. человек [11; 6].

Безусловно, особого внимания заслуживает строящийся на территории СЭЗ НИИТ в Атырау интегрированный газохимический комплекс Kazakhstan Petrochemical Industries, входящий в группу компаний «Самрук-Қазына». Целью проекта является производство 500 тыс. т. полипропилена в год. На сегодня прогресс в реализации этого проекта составляет 34%, утверждены генеральный план завода и технологические схемы. Завершение строительства газохимического комплекса планируется к середине 2021 г.

В состав данного газохимического комплекса (фаза I – производство полипропилена) входит строительство 32 крупных объектов инфраструктуры и технологических установок дегидрирования пропана (PDH), полимеризации пропилена (PP) по лицензируемой технологии мирового лидера в области производства полимеров Lummus Technology [12; 6].

Следует отметить, что по прогнозам аналитиков, мировой спрос на природный газ в дальнейшем будет только расти. Например, Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (IRENA) спрогнозировало резкое снижение спроса на нефть и уголь к 2050 году, в то время как природный газ станет самым востребованным топливом.

Особенно рассчитывают на газ в Казахстане, так как балансовые доказанные запасы голубого топлива в республике составляют 3,5 трлн. кубометров, что выводит нашу страну в первую десятку по этому показателю среди государств мира [13; 12]. Сейчас в связи с постоянным ростом объемов

потребления природного газа населением и промышленностью, а также необходимостью поддержания объема экспорта газа (порядка 10 млрд куб. м в год) для покрытия убытков от внутреннего рынка (порядка 120 млрд тенге в год) ожидается увеличение ресурсной базы природного газа страны.

Наращивание собственной ресурсной базы становится сегодня одним из самых актуальных вопросов для национального газового оператора АО «КазТрансГаз», поскольку в планах компании увеличение экспорта. Например, «КазТрансГаз» намерен довести объем экспорта природного газа в Китай до 20 млрд кубометров в год. Тем более что в части технической готовности у «КазТрансГаза» есть все необходимые ресурсы.

В настоящее время полностью модернизированная высокотехнологичная отечественная газотранспортная система способна не только диверсифицировать транзитные потоки газа, но и увеличивать их объемы, при этом полностью обеспечивая внутренние потребности страны.

На сегодня национальный газовый оператор эксплуатирует более 19 тыс. км магистральных газопроводов с годовой пропускной способностью до 224 млрд. В ведении компании находится и огромная система газораспределительных сетей общей протяженностью свыше 47 тыс. км, что делает АО «КазТрансГаз» наиболее мощным с технологической точки зрения оператором газовых потоков в Центральной Азии [14; 5].

Благодаря развитию экспортных возможностей, а также доходам, полученным в результате услуг по транзиту газа через территорию нашей страны «КазТрансГазу» удастся компенсировать расходы на газификацию страны и сдерживание стоимости голубого топлива для казахстанцев.

4. Атомная энергетика. Ее считают главным альтернативным источникам традиционной тепловой генерации.

На сегодняшний день крупнейшими производителями атомной энергии являются США, Япония, Франция, Канада, Китай, Южная Корея, Россия, Украина, Индия и др. Мировым лидером по доле выработки атомной энергии в общей выработке электроэнергии страны является Франция.

Значительный интерес представляют данные из исследования Всемирного банка [2; 9]: в настоящее время 16 стран получают четверть своей электроэнергии от АЭС. А Франция так и вовсе имеет три четверти

электроэнергии от управляемой ядерной реакции. В Бельгии, Чехии, Венгрии, Словакии, Швеции, Швейцарии, Словении и Украине получают одну треть или более. Южная Корея, Болгария и Финляндия вырабатывают около 30% на АЭС. В США, Великобритании, Испании и России почти пятая часть энергии – ядерная. Меньше всего от ядерной энергетики зависят Италия и Дания, там доля атомной энергии составляет 10%.

Как будет развиваться атомная энергетика в Казахстане? Задачи активного внедрения атомной энергетики в нашей стране обоснованы Главой государства в Послании «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее». В этом документе отмечается, что потребность в дешевой атомной энергии в обозримой перспективе развития мира будет только расти. Казахстан – мировой лидер по добыче урана. Мы должны развивать собственное производство топлива для АЭС и строить атомные станции [15; 10].

По нашему мнению, такая постановка вопроса полностью соответствует и требованиям создания в стране наукоемкой экономики. Для решения этой задачи в нашей стране есть хорошие условия. Кроме того, что Казахстан является одним из мировых лидеров по запасам урана и располагает собственной атомной промышленностью с развитой инфраструктурой, мы имеем подготовленные кадры в этой отрасли и соответствующие научные разработки. Все это с учетом опыта эксплуатации первого в мире опытно-промышленного реактора на быстрых нейтронах требует обратить пристальное внимание на этот аспект проблемы. Современная наука предлагает использовать реакторы на быстрых нейтронах в мирных целях. Здесь Казахстану также может быть полезен опыт Франции и других стран мира.

В целом из анализа современного состояния и перспектив развития топливно-энергетического комплекса Казахстана вытекает вывод о том, что проблема энергообеспечения производства с учетом технологий энергосбережения сохраняет свою актуальность как для индустриально развитых, так и развивающихся государств. Особую остроту она приобретает вследствие относительно быстрого истощения значительной части наиболее доступных запасов углеводородных ресурсов, а также постепенного нарастания экологических проблем.

Согласно данным, приведенным в исследовании World Energy Outlook Международного энергетического агентства, основные освоенные мировые источники энергии практически закончатся через 40-100 лет. Запасы нефти могут быть исчерпаны в основном через 40-50 лет, газа – через 80, урана – через 80-100 лет. Угля может хватить лет на 400-500, однако чрезмерное потребление этого топлива может привести к угрожающей экологической обстановке [16; 6].

Возможно, что предполагаемые временные границы установлены неточно, а проведение геолого-разведочных работ, техническое совершенствование методов нефтедобычи (газодобычи) и реализация сохраняющегося потенциала энергосбережения способны заметно изменить имеющиеся прогнозные оценки. Вместе с тем постепенное истощение углеводородных запасов по мере хозяйственного развития – факт неоспоримый. Вот почему поиск новых либо расширение применения мало используемых в настоящее время источников энергии в сочетании с перспективным анализом вариантов приемлемой трансформации топливно-энергетического баланса, должны стать приоритетным объектом углубленного государственного интереса, постоянного взаимодействия министерств и ведомств с научно-техническим сообществом.

Потенциал возобновляемой энергетики в мире и Казахстане

На сегодняшний день в топливно-энергетическом комплексе к числу наиболее перспективных и развивающихся направлений относится использование так называемых новых или нетрадиционных возобновляемых источников энергии (НВИЭ), преобразуемых в электрическую, тепловую энергию и альтернативные виды топлива на основе применения наукоемких и экологически чистых технологий [17; 52].

Интерес к возобновляемым источникам энергии определяется рядом факторов. Потребность в новых, «чистых» источниках энергии возрастает вместе с ухудшением экологической ситуации в мире и с истощением традиционных энергоисточников. Привлекательность этой энергии связана с неисчерпаемостью ресурсов, независимостью от конъюнктуры цен на мировых рынках энергоносителей, а также, что немаловажно, экологической чистотой. Использование возобновляемых источников энергии не изменяет энергетический баланс планеты.

Время нерационального использования ресурсов нашей планеты неуклонно приближается к концу. Поэтому любая страна, не желающая отстать от мирового сообщества, обязана в качестве одного из векторов развития энергетического комплекса определить возобновляемые источники энергии (ВИЭ).

Казахстану просто необходимо развивать зеленую энергетику, учитывая высокую стоимость электропередачи и низкую плотность населения на огромной территории. Малым объектам трудно дотянуться до централизованной электроэнергии, когда километр линии электропередач стоит порядка миллиона тенге. Поэтому приближение источника энергии к потребителю – это новый вектор развития энергетики в мире (например, абсолютно автономные дома), отказ от миллионов километров ЛЭП, бесчисленного количества столбов и опор, вначале повышающих, а затем понижающих трансформаторов напряжения (подстанций). Эта концепция позволяет избежать потерь порядка 20-25% энергии на пути к потребителю, отказаться от добычи и транспортировки первичных энергоресурсов, затрат на захоронение их отходов. В широком социальном аспекте – это улучшение качества жизни и сокращение миграции населения.

В долгосрочном плане переход к «зеленой» экономике позволит сохранить темпы экономического роста и сделать экономику Казахстана более устойчивой. Темпы роста «зеленой» экономики уже в ближайшем будущем будут выше прогнозов по «коричневым» сценариям, при этом ей не будут присущи многие риски и системные недостатки последних.

По мнению специалистов, потенциал возобновляемой энергетики в Казахстане колоссален. По некоторым данным [18; 5], общий теоретический потенциал всех видов возобновляемых источников энергии в нашей стране оценивается в 2,7 трлн. кВт. ч.

В республике есть все условия для развития ветровой, солнечной, геотермальной энергетики. К примеру, по мнению экспертов, наша страна занимает первое место в мире по потенциалу ветроэнергетических ресурсов на душу населения. На территории 50 тыс. кв. км среднегодовая скорость ветра превышает 7 м/с. Потенциала только этих территорий (примерно 2% площади Казахстана) достаточно для выработки 1 трлн. кВт. ч в год. А это в несколько раз превышает потребность страны в электроэнергии.

То же касается и развития солнечной и

геотермальной энергетики в Казахстане. Республика обладает весомыми благоприятными условиями их развития. Продолжительность солнечного сияния в РК составляет 2200-3000 часов в год, а энергия солнечного излучения 1300-1800 кВт/м² в год. Это один из лучших мировых показателей. Не стоит забывать и о том, что наша страна богата таким химическим элементом, как кремний, который необходим в производстве солнечных батарей.

Не зря возобновляемые источники энергии в течение последних лет позиционируются Казахстаном в качестве одного из главных векторов развития энергетического комплекса.

Их внедрение заметно ускорилось после проведения международной специализированной выставки «ЭКСПО-2017». Были приняты конкретные целевые индикаторы: доля ВИЭ в общем объеме производства электроэнергии к 2025 году в республике должна составлять 6%, к 2030 г. – 10%, а к 2050 г. на ВИЭ и альтернативные источники энергии должно приходиться не менее половины всего совокупного энергопотребления [19; 13].

Именно этим можно объяснить то, что в Казахстане активно реализуется ряд мер, направленных на поддержку сектора возобновляемой энергии, сформирована законодательная регуляторная среда, обеспечена прозрачность процесса закупок через аукционы, гарантирован спрос на поставляемую «зеленую» энергию через заключение соглашений о ее покупке сроком на 15 лет.

Внедрение аукционов на постоянной основе позволит существенно расширить и диверсифицировать инвестиционные источники, выбрать надежных партнеров с наилучшими тарифами на энергию солнечной, ветровой или водной генерации.

Ожидается, что в республике до 2024 г. будет введено в эксплуатацию 2,5 млрд. киловатт-часов возобновляемых источников энергии [19; 13]. Это позволит стране идти в ногу со временем, выполнять обязательства, взятые в рамках Парижского соглашения, поскольку «зеленая» энергетика является одним из самых эффективных механизмов снижения эмиссии парниковых газов.

Актуальность энергосбережения на коммунальных предприятиях старны

В настоящее время по различным оценкам отечественный коммунальный комплекс в разы превышает показатели

потребления индустриально развитых стран. Такие неутешительные показатели вызваны, прежде всего, высокой степенью износа инфраструктуры, отсутствием энерго- и ресурсосберегающих технологий. Как итог – перерасход электроэнергии, воды, регулярные аварии сетевого хозяйства, бесконечные ремонты и т.д. Поэтому в настоящее время самым острым вопросом является экономия энерго-, тепло- и водных ресурсов.

Выходом в сложившейся ситуации является проведение мероприятий по сокращению потребления энергетических ресурсов и рациональному их использованию.

Мировой опыт показывает, что за счет экономичного расходования тепла в коммунальном секторе можно на 20-30% сократить энергопотребление, причем вкладываемые в ресурсосбережение инвестиции окупаются за 3-4 года.

По мнению специалистов [20; 13], основными предпосылками для применения энергосбережения в коммунальном хозяйстве нашей республики является:

1) неудовлетворительное техническое состояние инфраструктуры коммунального хозяйства;

2) коммунальное хозяйство затрагивает интересы всех граждан страны;

3) коммунальное хозяйство – наиболее благоприятная сфера для развития малого бизнеса. Вложение инвестиций в коммунальное хозяйство во всех промышленно развитых странах считается наиболее приоритетным и дает наибольший социальный и, соответственно, экономический эффект;

4) наличие на отечественном рынке передовых технологий, оборудования, обеспечивающих высокую эффективность их применения;

5) решение экологических проблем регионов и страны в целом.

Реализация мероприятий по энергосбережению в коммунальном хозяйстве позволит:

– снизить нагрузку на бюджеты местных исполнительных органов, топливно-энергетического комплекса региона;

– уменьшить потребление топливно-энергетических ресурсов;

– повысить качество услуг, предоставляемых населению;

– повысить безопасность проживания всех жителей страны;

– смягчить социальную напряженность в регионе и стране в целом;

– полученную экономию от внедрения энергосберегающих технологий можно рассматривать как ресурс для возврата инвестиций.

Заключение

Мир изменяется стремительно и необратимо. Глобализация оставляет все меньше шансов для протекционизма и нерыночных механизмов сдерживания конкуренции. Одними из важнейших условий поддержания развития станут преимущества стран в «зеленом» росте, готовность к этому и экономики, и всего общества. Речь идет о коренных, структурных изменениях в мировом производстве, потреблении, распределении труда и, соответственно, ценностей. Не только Запад, но и многие страны с переходной экономикой ускоренными темпами укрепляют свои конкурентные преимущества в этой сфере.

Курс на продвижение «зеленой» экономики в Казахстане, развитие «энергии будущего» прежде всего продиктованы заботой о наших гражданах, необходимостью подготовки общества к грядущим вызовам, особенно по обеспечению занятости наших последующих поколений. В этой связи в дальнейшем все новые проекты в экономике должны осуществляться с новыми подходами, связанными с энергосбережением, полностью отвечающими требованиям охраны окружающей среды. Страна должна осуществить прорыв в реализации инноваций в энергоиспользовании и сбережении.

В будущем для реализации концепции энергосбережения нужно, с одной стороны, менять стереотипы отношения к производству и потреблению энергии, а с другой – проводить четкую и стимулирующую политику государства в этой области.

ЛИТЕРАТУРА

1. Воронин А. Энергоэффективность как фактор экономического роста // Экономист. – 2004. – №10. – С. 57-69.

2. Иванова К. Когда ВВП потребляет много // «Казахстанская правда», 20 июня 2019 года, С.9.

3. Нургалиев Д. Энергоэффективный тренд // «Казахстанская правда», 13 июня 2014 года, С.7.

4. Утемисов Ш. Логика «зеленой» экономики // «Казахстанская правда», 14 июня 2014 года, С.10.

5. McKane Aimee, Wayne Perry, Li

- Tienan, and Robert Williams. Creating a Standards Framework for Sustainable Industrial Energy Efficiency, Proceedings of EEMODS 05, Heidelberg, Germany LBNL – 58501. 2005. – Режим доступа: [http // industrial – energy.lbl.gov/node/147](http://industrial-energy.lbl.gov/node/147).
6. Гусева Т.В., Бегок М.В., Миронова С.В. Основные принципы разработки и внедрения систем менеджмента, обеспечивающих повышение энергоэффективности предприятий // Менеджмент в России и за рубежом. – 2009. – №3. – С.43-55.
7. Каренов Р.С. Энергетический менеджмент: Учебное пособие. – Караганда: ТОО «Арка и К», 2015. – 296 с.
8. Хэнсен Ш., Вейсман Д. Энергоменеджмент и «энергоперформанс» // Методы оценки соответствия. – 2009. – №10. – С. 40-41.
9. Шайкулова Г. Во главу угля // «Казахстанская правда», 14 июня 2019 года, С.3.
10. Болотов А.Б. Нетрадиционные и возобновляемые источники энергии: Учебное пособие. – Алматы: АУЭС, 2011. – 79 с.
11. Нурғалиев Д. Энергетические векторы развития // «Казахстанская правда», 21 июня 2019 года, С.6.
12. Малых Г. За последний год темпы строительства газохимического комплекса в Атырау увеличились в несколько раз // «Казахстанская правда», 21 июня 2019 года, С.6.
13. Казыбаев А. Энергия будущего – будущее Казахстана // «Казахстанская правда», 16 ноября 2012 года, С.12.
14. Оболенский С. Успех и перспективы казахстанской газовой отрасли // «Казахстанская правда», 5 июля 2019 года, С.5.
15. Сагиндыков Е. «Зеленая» альтернатива казахстанской экономики // «Казахстанская правда», 19 апреля 2014 года, С.10.
16. Сергеев В. Энергосбережение и повышение энергоэффективности // «Казахстанская правда», 26 июня 2013 года, С.6.
17. Таран В., Новосельский В. Энергообеспечение и экономический рост // Экономист. – 2004. – №9. – С. 51-55.
18. Утемисов Ш. Ресурс «зеленой» энергетики // «Казахстанская правда», 19 января 2013 года, С.5.
19. Муқанова А. Энергия солнца, ветра и воды // «Казахстанская правда», 12 июля 2019 года, С.13.
20. Атабеков А. Вопросы энергосбережения на коммунальных предприятиях // Вечерняя Караганда», 19 июня 2013 года, С.13.

ЭНЕРГЕТИКАНЫ БАСҚАРУ ЖҮЙЕСІН ДАМУ ЖӘНЕ ЕНГІЗУ - ҚАЗАҚСТАН КӘСІПКЕРЛЕРІНДЕ ЭНЕРГЕТИКА САҚТАНДЫРУ САЯСАТЫН ОРНАТУДАҒЫ МАҢЫЗДЫ ҚҰРАЛЫ

Қазіргі уақытта энергияны үнемдеу мәселелері бүкіл халықаралық қоғамдастық үшін басымдық ретінде қарастырылатындығы атап өтіледі. Энергия үнемдеу саясатының негізгі мақсаты өндіріс тиімділігі сақтала отырып, жұмыс және қызмет көрсету бірлігіне энергия тасымалдаушылардың барлық түрлерін нақты тұтынуды азайту екендігі дәлелденді. Осылайша экономикалық пайда мен экологиялық тиімділікке қол жеткізіледі, энергиямен жабдықтаудың үздіксіздігі қамтамасыз етіледі, бұл жалпы экономиканың тұрақты дамуы үшін маңызды. ISO 50001 стандартын әзірлеудің маңыздылығы мен орындылығына назар аударылады, онда энергияны басқару жүйесіне қойылатын талаптарды белгілейді, бұл кәсіпорынға энергетикалық саясатты орындау және энергия тиімділігін арттыру үшін қажетті шараларды қабылдауға мүмкіндік береді. Адамзат дәстүрлі табиғи ресурстарды (мұнай, газ, көмір, уран) қарқындылығын арттыруды жалғастыруда. Қазіргі жағдайда жасыл экономикаға көшу климаттың өзгеруі, пайдалы қазбалардың сарқылуы, судың тапшылығы және т.б. сияқты жағандық қауіп-қатерлердің қауіпін азайтады деген тұжырым жасалды. Жаңартылатын және баламалы энергетиканы дамыту мәселелері қазақстандық қоғамды дамытудың ұзақ мерзімді нұсқауларына сәйкес келетіндігі дәлелденді.

Түйін сөздер: энергияның қарқындылығы, энергия үнемдеу, стандарт, энергияны басқару, талдау, модель, тұжырымдама, энергетикалық ресурстар, өнеркәсіп, технология, әлеует, жасыл энергия, жоба.

DEVELOPMENT AND IMPLEMENTATION OF ENERGY MANAGEMENT SYSTEM - AN IMPORTANT

TOOL FOR IMPLEMENTATION OF ENERGY SAVING POLICY AT KAZAKHSTAN ENTERPRISES

It is stressed that energy conservation is now considered a priority for the entire international community. It is proven that the main goal of the energy saving policy is to reduce the specific consumption of all types of energy carriers per unit of products, works and services with preservation of their efficiency. It is argued that in this way economic advantages and environmental benefits will be achieved, continuity of energy supply is ensured, which is important for sustainable development of the economy as a whole. Attention is paid to the importance and feasibility of developing ISO 50001, which establishes requirements for an

energy management system that allows an enterprise to meet its energy policy obligations and take measures necessary to improve energy efficiency. It is noted that mankind continues to use traditional natural minerals (oil, gas, coal, uranium) with increasing intensity. It is concluded that under the current conditions, the transition to a green economy reduces risks from global threats such as climate change, mineral depletion, water scarcity, etc. It is justified that the development of renewable and alternative energy is consistent with the long-term development guidelines of Kazakh society.

Keywords: *energy intensity, energy saving, standard, energy management, analysis, model, concept, energy resources, industry, technology, potential, green energy, project.*



УДК 004.8

УПРАВЛЕНИЕ СЛОЖНЫМ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ ПРОЦЕССОМ НА ОСНОВЕ НЕЙРОСЕТЕВОГО РЕГУЛЯТОРА

М.Ф. Баймухамедов¹, Б.К. Такырбашев²,
доктор технических наук, профессор,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З. Алдамжар
(Казахстан)¹,
кандидат технических наук, доцент²,
Кыргызский национальный технический
университет им. И. Раззакова
(Кыргызстан)²

Положительные рецензии даны
д.т.н. Курмановым А.К..
и к.т.н. Суховым М.В.

Для улучшения качества управления сложным технологическим процессом предлагается использовать структуру автоматизированной системы управления на основе нейросетевых алгоритмов. Представлена структурная схема нейросетевого регулятора для управления сложными технологическими процессами. Описан принцип его действия. Предлагаемый нейросетевой регулятор для управления сложным технологическим процессом позволяет повысить качество управления объектом управления за счет повышения адаптационных способностей системы.

Ключевые слова: автоматизированная система, нейронная сеть, нейросетевой регулятор, адаптивное управление, управление технологическими процессами.

При разработке систем управления часто бывает востребовано управление объектами, которые не поддаются формализации, т.е., у которых математическая модель очень сложна или же неизвестна. При этом подход к синтезу систем управления классическими методами бывает или крайне трудоемок, или же невозможен. Для решения задач такого рода хорошо зарекомендовали себя подходы, основанные на применении искусственных нейронных сетей (ИНС) или нейросетевых регуляторов [1, 3].

В настоящее время при разработке систем управления применяются различные способы адаптивного управления с применением нейросетевых алгоритмов, в частности, нейро-

сетевых регуляторов. Применяемые на практике классические (ПИД) алгоритмы регулирования, обладая большими преимуществами, они все же имеют ограниченное пространство оптимизации, что сокращает варианты поиска оптимальных управляющих воздействий. Кроме того, они не способны вести многопараметрическое управление и слабо подвержены адаптации, поскольку настройка каждого ПИД-регулятора производится отдельно друг от друга, т.е. при корректировке управляющих воздействий не учитываются нелинейные взаимосвязи между ними. Использование в системах управления нейросетевых алгоритмов позволяет в значительной степени улучшить качество автоматического управления сложными технологическими процессами [2, 4].

Таким образом, весьма важным является повышение адаптационных свойств регуляторов. Для улучшения качества управления сложным технологическим процессом предлагается использовать структуру автоматизированной системы управления на основе нейросетевых алгоритмов.

Нейросетевой регулятор для управления сложным технологическим процессом выполнен в виде информационно-вычислительного комплекса и состоит из следующих основных блоков (**см. рисунок 1**): объект управления 1; блок первичной обработки данных 2, осуществляющий преобразование данных, полученных с объекта управления в форму, определенную пользователем; блок ввода/вывода данных 3, или графический интерфейс пользователя, осуществляющий взаимодействие пользователя и системы, на который приходит задание 4; блок реализации алгоритмов ПИД-регулирования 5, где на основе показаний единичного датчика формируется единичное управляющее воздействие на исполнительный механизм.

Блок многопараметрического управления 6 состоит из четырех основных блоков: блока истории работы системы 7 (составные части: 7-1 - блок сбора параметров работы объекта управления, 7-2 - блок формирования рабочих массивов, 7-3 - блок формулы коэффициента эффективности, 7-4 - блок сбора значений коэффициента эффективности). Блок осуществляет сбор основных параметров системы и формирование различных выборок данных для отдельных блоков, а также

проводит расчет формулы коэффициента эффективности работы системы, интеллектуального классификатора 8.

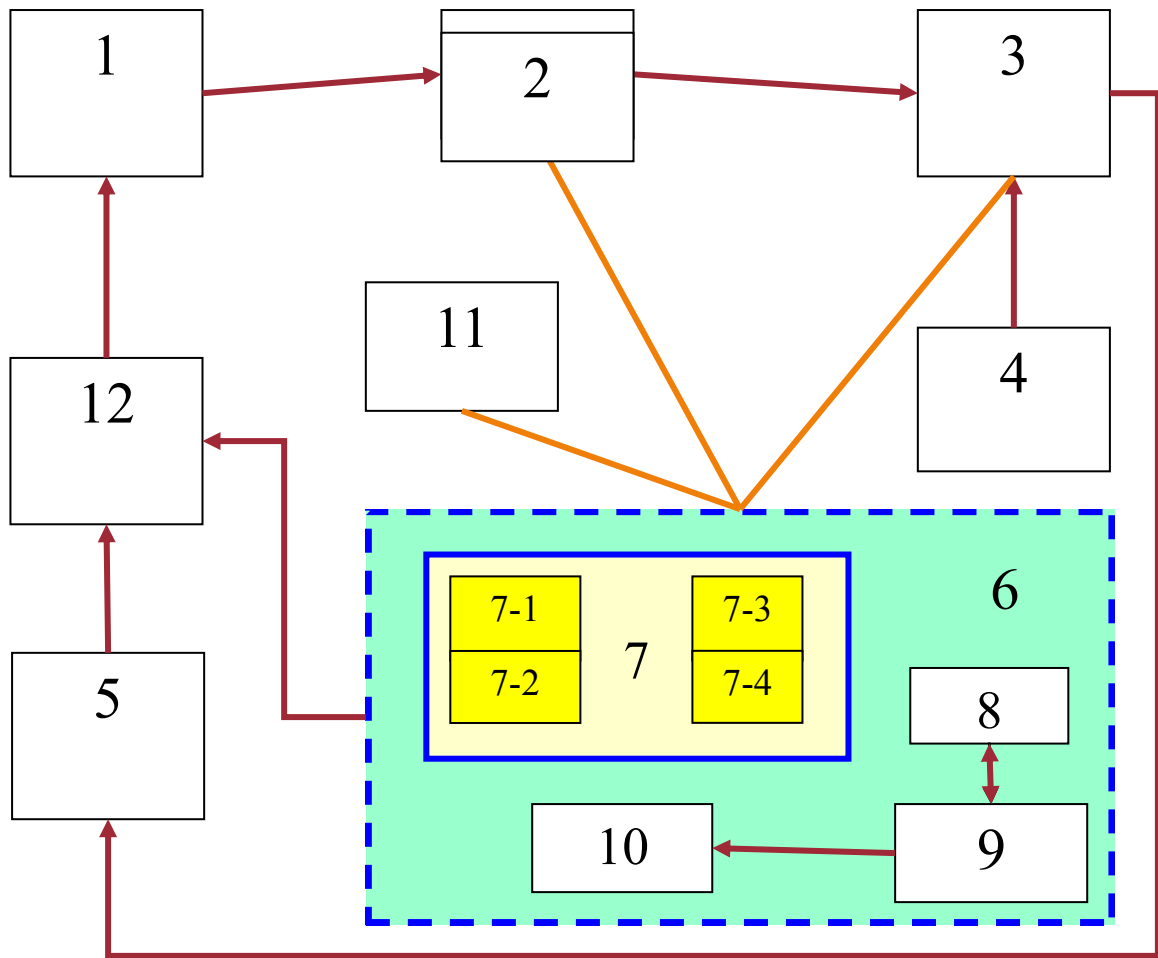


Рисунок 1 - Структурная схема нейросетевого регулятора

Последний формирует и передает массивы данных (для работы блоков моделирования 9 и управления 10), осуществляет мониторинг качества решения, получаемого с помощью нейросетевых алгоритмов и оценивающего целесообразность расширения области допустимых значений для обучения нейронных сетей, блока моделирования 9, выполняющего оценку состояния объекта управления с точки зрения изменения тактики и стратегии поведения и блока управления 10, выдающего управляющие воздействия. Блок выбора способа управления 12 на основании оценки, полученной от блока моделирования 9, выбирает по некоторому критерию способ управления для каждого управляемого параметра системы, т. е. принимает решение о передаче управления либо ПИД-регулятору, либо многопараметрическому регулятору, оптимизируя при этом достижение цели управления.

Система предусматривает последовательную реализацию следующих основных режимов: подготовка данных, обучение и обработка данных. Причем во время нахождения системы в режимах подготовки данных и обучения, блок многопараметрического управления в управлении объектом управления не участвует.

Режим подготовки данных состоит из трех связанных процессов: формирование исходных векторов данных о работе объекта управления, их идентификация и создание рабочих массивов данных объекта управления.

Данные о работе объекта управления собираются с заданным интервалом блоком сбора параметров работы объекта управления 7-1. Далее осуществляется идентификация исходных векторов данных о работе объекта управления, которая заключается в присвоении им идентификационных меток. Идентификационные метки соответствуют

уникальным свойствам этих векторов и дают информацию о работе объекта управления. Процесс создания рабочих массивов данных осуществляется блоком формирования рабочих массивов 7-2 и соответствует каждому сформированному в блоке 7-1 исходному вектору данных объекта управления.

Сбор данных блоком сбора параметров работы объекта управления 7-1 происходит непрерывно во всех режимах работы системы.

По окончании режима подготовки данных в зависимости от режима работы системы над ними производят дальнейшие операции (обучение, обработка).

В режиме обучения осуществляют адаптацию параметров всех интеллектуальных блоков системы в соответствии с предъявленными требованиями к выходной информации: блоков управления 10, моделирования 9 и формулы коэффициента эффективности 7-3. Обучение производят на рабочих массивах, сформированных в блоке формирования рабочих массивов 7-2. Полученные в процессе обучения значения коэффициента эффективности записываются в блок сбора значений коэффициента эффективности 7-4 для последующего анализа его значений блоком интеллектуального классификатора 8.

По окончании процедуры обучения посредством блока ввода/вывода данных 3 задают режим процедуры обработки данных (автоматический или ручной).

При реализации процедуры обработки данных в автоматическом режиме система самостоятельно в блоке интеллектуального классификатора по значениям коэффициента эффективности и параметрам качества работы системы определяет оптимальную стратегию управления или производит смену режима.

При реализации процедуры обработки данных в ручном режиме оптимальную стратегию управления или смену режима производит оператор, анализируя самостоятельно коэффициент эффективности, параметры качества работы системы и другие показатели, выводимые системой в блоке ввода/вывода данных 3.

Таким образом, предлагаемый нейросетевой регулятор для управления

сложным технологическим процессом позволяет повысить качество управления объектом управления за счет повышения адаптационных способностей системы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Еременко Ю.И. Автоматизация управления шахтными печами цеха металлургии с использованием динамической экспертной системы. // Мехатроника, автоматизация, управление. 2004. № 4.
2. Круглое В.В. Нечеткая логика и искусственные нейронные сети / В.В.Круглов, М.И.Дли, Р.Ю.Голунов. М., 2001.
3. Методы робастного, нейронечеткого и адаптивного управления: Учебник / Под ред. Н.Д.Егупова. М., 2001.
4. Баймухамедов М.Ф. Искусственный интеллект: основы теории и практики. // Монография, изд-во «Master Reprint», Костанай, 2019 г. – 278 с.

НЕГІЗ ЖЕЛІСІН БАСҚАРУ НЕГІЗІНДЕГІ КЕШЕНДІ ТЕХНОЛОГИЯЛЫҚ ПРОЦЕССТІ БАҚЫЛАУ

Күрделі технологиялық процесті басқару сапасын арттыру үшін нейрондық желі алгоритмдеріне негізделген басқарудың автоматтандырылған жүйесінің құрылымын пайдалану ұсынылады. Күрделі технологиялық процестерді басқаруға арналған нейрондық желі контроллерінің блок-схемасы келтірілген. Оның әрекет ету принципі сипатталған. Күрделі технологиялық процесті басқаруға арналған нейрондық желі контроллері жүйенің бейімделу мүмкіндіктерін арттыру арқылы басқару объектісін басқару сапасын жақсартады.

Түйін сөздер: *автоматтандырылған жүйе, нейрондық желі, нейрондық желі контроллері, адаптивті басқару, технологиялық процестерді басқару.*

MANAGEMENT OF COMPLEX TECHNOLOGICAL PROCESS BASED ON NEURAL NETWORK CONTROLLER

Keywords: *automated system, neural network, neural network controller, adaptive control, technological process control.*



УДК 330.131.7:338.24

РИСК-МЕНЕДЖМЕНТ: СОДЕРЖАНИЕ, ФУНКЦИИ, СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ

Р.С. Каренов,

доктор экономических наук, академик,
Карагандинский государственный
университет им. Е.А. Букетова
(Казахстан)

Положительные рецензии даны

д.э.н. Мишулиной О.В.

и к.э.н. Лучаниновой А.А.

В статье анализируется понятие «риск», указывается, что существует множество подходов к определению данного понятия. Предлагается обобщенная классификация рисков. Подчеркивается, что существование рисков как неотъемлемой части предпринимательской деятельности привело к необходимости разработки конкретных методов и приемов их выявления при принятии и реализации управленческих решений. Уделяется в этой связи особое внимание новому направлению в теории управления деятельностью современного предприятия – управлению рисками (или риск – менеджменту). Отмечается, что, как система управления, риск-менеджмент проявляется в совокупности взаимосвязанных процессов подготовки, принятия и организации выполнения управленческих решений, составляющих процесс управления риском. Утверждается, что стратегия управления рисками строится в зависимости от направлений деятельности предприятия. Делается вывод, что риск-менеджмент должен базироваться на знании стандартного набора приемов управления риском, на умении быстро и адекватно оценивать конкретную экономическую ситуацию, на способности быстро найти оптимальное, если не единственное, решение. Комментируются отдельные положения Международного стандарта ИСО 31000-2009, позволяющего организациям разработать процесс менеджмента риска.

Ключевые слова: риск, риск-менеджмент, этапы, содержание, стратегия, тактика, функция, правила, стандарт, информация, политика.

Определения риска, применяемые в современной экономической литературе

Деятельность практически любого эко-

номического субъекта осуществляется в условиях неопределенности и риска. Обычно неопределенностью называется неполнота и неточность информации об условиях деятельности предприятия и реализации проекта. Под риском понимается возможность возникновения условий, приводящих к негативным последствиям [1; 72].

Риск – это историческая и экономическая категория. Утверждение об историческом характере категории риска базируется на осознании человеком возможной опасности и исторически связано со всем ходом общественного развития. Риск возник уже на низшей ступени цивилизации и связан с появлением у человека чувства страха перед смертью. Слово «риск» в переводе с португальского означает «риф», «подводная скала», что ассоциируется с понятием «лабиринт между скалами», а значит, сопряжено с опасностью.

В словаре В. И. Даля риск определяется как «предприимчивость, действие наудачу в надежде на счастливый исход». С. И. Ожегов в первую очередь рассматривает *риск* как возможную опасность. Достаточно часто встречается определение, что *риск* — это опасность, угрожающая успешному результату.

В некоторых изданиях дается определение риску как деятельности физического лица (предпринимателя) или юридической структуры (предприятия) в ситуации неопределенности относительно вероятного результата, когда принимающий решение человек или управленческий аппарат, не будучи в состоянии твердого убеждения однозначно предугадать, добьется ли он выигрыша или будет проиграть, оказывается перед неизбежностью выбора конкретного решения из нескольких альтернативных вариантов.

В словаре Вебстера *риск* определяется как «опасность возможного убытка или ущерба», т. е. риск относится к возможности наступления какого-либо неблагоприятного события.

Первым о риске как о необходимом элементе бизнеса заговорил в 1920-х гг. экономист Фрэнк Найт. Он разграничил понятия риска как измеримой неопределенности и неопределенности вообще и считал, что бизнес существует только потому, что есть риск. В финансовой теории Гарри Маркович в 1960-х гг. связал понятия риска и доходности, доказывая, что доходность растет вместе с риском [2; 62].

К сожалению, в современной экономической науке нет однозначного понимания сущности риска. Это объясняется наличием многих, резко отличающихся друг от друга оце-

нок различных аспектов этого явления. Оказывает свое влияние и фактор практически полного игнорирования данного экономического явления как предмета научного исследования, как реального механизма, непосредственно влияющего на производство со стороны государственных законодательных структур и органов управления хозяйствующих субъектов [3; 145].

Необходимо отметить, что все определения риска базируются или исходят из непосредственных причин риска и их неопределенности в свершении. То есть такие формулировки, как «риск - это неуверенность в будущем» или «риск — это негативное отклонение от намеченной цели», «риск - это угроза, опасность возникновения ущерба» и т. д., абсолютно правомерны.

Существует множество определений, когда риск определяется как деятельность, связанная с возможным ущербом, затратами или потерей экономического эффекта, возникающих при реализации определенного планового варианта в неоптимальных условиях. Другой аспект проблемы связан с тем, что риск определяется как деятельность в надежде на успешный исход или возможность получения дополнительного выигрыша.

Многие определения, применяемые в современной экономической литературе, основываются на формах и методах воздействия на риск. Такие определения необходимо предметно анализировать, чтобы не произошло произвольной подмены сути понятия «риск» и «авантюра».

По мнению специалистов [4; 69-70], для оценки возможности появления риска и степени влияния рисков на производственные процессы нужно провести анализ по следующей методике:

- ◆ привести полный список возможных рисков на предприятии;
- ◆ выявить вероятность возникновения их на предприятии;
- ◆ оценить степень влияния рисков на производственный процесс, исследуя размеры убытков в случае воздействия риска;
- ◆ проранжировать риски по вероятности их возникновения, силе воздействия;
- ◆ определить приемлемый уровень риска;
- ◆ определить зону риска.

При построении зоны риска возможно получение четырех ее проекций:

- ◆ *безрисковая зона* — область риска, соответствующая нулевым или отрицательным (превышение над прибылью)

потерям;

- ◆ зона *допустимого* риска — соответствует показателям потерь меньше ожидаемой прибыли. Границей допустимого риска является уровень потерь, равный расчетной прибыли;
- ◆ зона *критического* риска — соответствует уровню потерь, превышающих расчетную прибыль, и в верхних границах доходит до полной потери выручки;
- ◆ зона *катастрофического* риска — область риска, соответствующая критическому уровню и в верхних границах доходящая до величины, равной имущественному состоянию предприятия.

После анализа и ранжирования всех возможных рисков, выявления источников возникновения рисков ситуаций и сопутствующих факторов необходимо разработать для преодоления каждого из них организационно-правовые меры.

Различные подходы к классификации рисков

Рассматривая различные проявления и аспекты рисков, можно классифицировать их по ряду признаков.

Практически любая предпринимательская деятельность сопряжена с целой гаммой рисков. Если действия предпринимателя не продумываются в высшей мере тщательно, то почти всегда остается возможность реорганизовать бизнес и вести его с меньшей степенью риска.

Сейчас в научной литературе приводятся десятки видов риска, при этом классификационным признаком чаще всего служит объект, рисковость которого пытаются охарактеризовать и проанализировать.

Различные подходы к классификации в большинстве случаев можно объяснить различием целей и задач классификации. Однако в ряде случаев даже при наличии одинаковых классификационных признаков предлагаются разные, иногда противоречивые критерии отнесения рисков к той или иной группе. В таких случаях аналитику следует руководствоваться здравым смыслом и собственным пониманием проблемы.

С точки зрения источника возникновения риски делятся на *систематические* (макроэкономические) и *несистематические* (микроэкономические) [5; 69-71] (рис. 1).

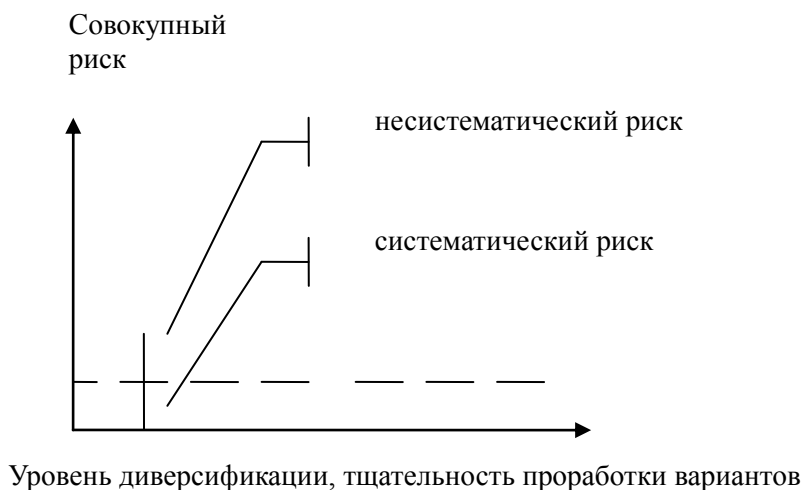


Рисунок 1 – Систематический и несистематический риски
(Примечание: данные работы [6; 109])

Систематические риски определяются внешними обстоятельствами. Они не зависят от субъекта и обычно не регулируются им. К ним относятся:

- страновой риск;
- риск форс-мажорных обстоятельств.

Страновой риск непосредственно связан с интернационализацией предпринимательской деятельности. Он актуален для всех участников внешнеэкономической деятельности и зависит от политико-экономической стабильности стран.

Риск форс-мажорных обстоятельств определяет опасность воздействия на ход реализации проекта природных катаклизмов (землетрясений, наводнений, засух и т. п.).

Несистематические риски присущи конкретному субъекту, зависят от его состояния и определяются его конкретной спецификой. Этими рисками можно и нужно управлять. Остановимся на важнейших из них.

Деловой риск — риск, определяемый отраслевой спецификой компании, осуществляющей проект, или самого проекта.

Риск финансирования — риск отсутствия необходимых денежных средств на момент осуществления проекта, а также риск изменения условий кредитования или прямого инвестирования.

Технический риск — риск, вызванный ошибками в проектировании, недостатками выбранной технологии, нехваткой квалифицированной рабочей силы, срывом сроков производимых работ, повышением цен на сырье, энергию и комплектующие и т. д.

Маркетинговый риск — риск низкого уровня исследования рынка.

Риск «слабого» управления компанией.

Риск ликвидности — риск способности быстро продать активы без существенной потери в цене (возникает при необходимости продажи объекта инвестирования).

Очевидно, что вышеперечисленные риски находятся во взаимосвязи, изменения в одном из них вызывают изменения в другом.

Обобщенная классификация рисков

Эффективность организации управления рисками во многом определяется их классификацией, которая создает возможности для эффективного применения соответствующих методов и приемов управления риском. Если представить обобщенную классификацию рисков [7-8], то получится схема, изображенная на рис. 2. Как видим, каждый уровень данной схемы демонстрирует деление рисков в зависимости от основной причины возникновения:

1. По признаку однозначности действия фактора риска все риски можно разделить на две группы – чистый (статистический) и спекулятивный (динамический). В свою очередь чистые (статистические) риски подразделяются на:

Природно-естественные – риски, связанные с проявлением стихийных сил природы: землетрясения, бури, лесные пожары, эпидемии и т. д.

Экологические — риски, связанные с нанесением ущерба окружающей среде: загрязнения, уничтожение биологических видов и т.д.

Политические риски связаны с полити-

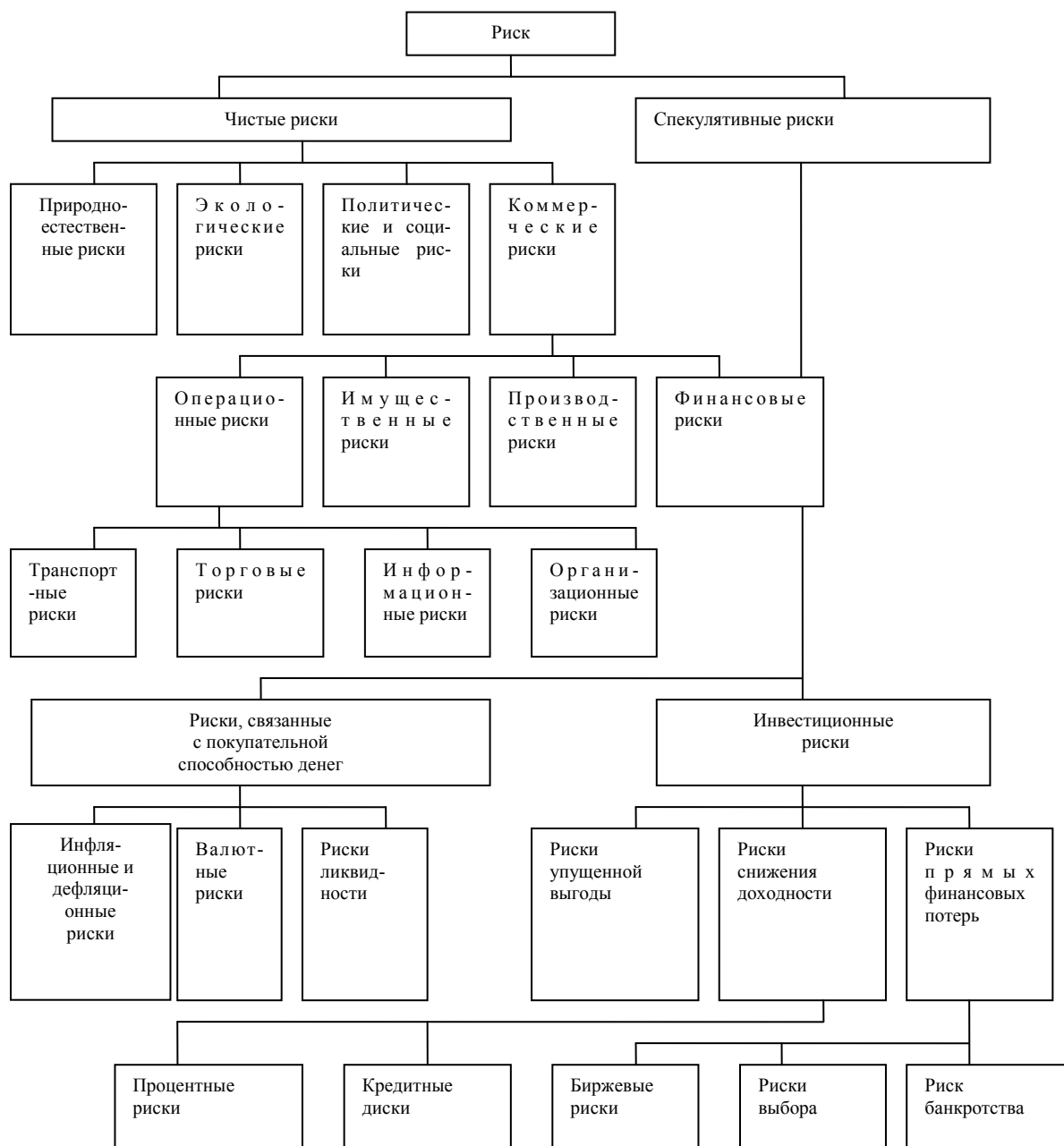


Рисунок 2 – Обобщенная классификация рисков
(Примечание: данные работы [6; 113])

ческой ситуацией в стране и вмешательством государства в нормальный ход производственно-торговых процессов. К ним относятся:

- а) вмешательство государства (например, неблагоприятное изменение налогового законодательства);
- б) войны, революции, беспорядки;
- в) запрет на импорт (объявление моратория государством);
- г) наложение эмбарго или ограничений политического характера;
- д) национализация и т.д.

К социальным относятся риски, связанные с особенностями страны, обычаями, традициями и менталитетом ее населения.

Персональные риски объединяют в себе угрозу здоровью и безопасности лиц, принимающих решения (предпринимателей, управленческого персонала, политиков и т. д.) и членов их семей. Эти риски связаны с рэкетом и вымогательством.

Коммерческие риски представляют собой опасность потерь в процессе финансово-хозяйственной деятельности

2. Коммерческие риски подразделяются на:

- а) операционные риски, которые бывают следующих видов:

Транспортные — риски, связанные с перевозкой грузов любым транспортом. Быва-

ют двух видов: *карго* — нанесение ущерба грузу и *каска* — нанесение ущерба транспортному средству.

Торговые — риски, связанные с убытками по причине задержки платежей, отказа от платежа, непоставкой товара.

Информационные — риски, связанные с ущербом вследствие утечки коммерческой информации, предназначенной для продажи (снятие защит с программ, кражи и несанкционированный доступ к базам данных, утечка «ноу-хау»), с утечкой текущей бизнес-информации и с неточностями используемой информации или ее отсутствием.

Организационные — риски, связанные с потерями вследствие неэффективной организации ведения дел, некорректного подбора сотрудников, злоупотребления сотрудниками служебным положением или их недостаточной компетентности для выполнения поставленных задач.

Транспортные, торговые, некоторые информационные и организационные риски объединяют в группу *операционных* рисков;

б) имущественные – риски, связанные с вероятностью потерь имущества хозяйствующего субъекта вследствие кражи, диверсии, вымогательства, халатности, производственных аварий;

в) производственные – риски, связанные с убытком от остановки производства вследствие воздействия различных факторов и, прежде всего, с гибелью и повреждением основных и оборотных фондов. Конкретизация этих рисков сильно зависит от самого производства.

К этой же группе относятся риски, связанные с внедрением новой техники и технологии — *инновационные* риски, чрезвычайно характерные для высокотехнологичных отраслей.

3. Группа финансовых рисков. Инфляционные, дефляционные, валютные риски, риски ликвидности и инвестиционные риски объединяются в категорию финансовых рисков и в большинстве случаев носят спекулятивный характер.

Финансовые риски, связанные с вероятностью потерь финансовых ресурсов, бывают двух видов: связанные с покупательной способностью денег и связанные с вложением капитала (инвестиционные).

Риски, связанные с покупательной способностью денег, объединяют в себе следующие группы рисков.

Инфляционный — когда денежные доходы обесцениваются с точки зрения реальной

покупательной способности быстрее, чем растут.

Дефляционный — риск того, что падение уровня цен ухудшает экономические условия предпринимательства и приводит к снижению доходов.

Валютные риски представляют собой опасность валютных потерь, связанных с изменением курса валют во время проведения внешнеэкономических, кредитных и других валютных операций.

Риски ликвидности — риски, связанные с возможностью потерь при реализации ценных бумаг или других товаров из-за изменения оценки их качества и потребительской стоимости.

Группа *инвестиционных рисков* включает в себя следующие подвиды:

Риск упущенной выгоды — это риск наступления косвенного финансового ущерба (неполучения прибыли) в результате неосуществления какого-либо мероприятия, превентивного или иного характера, например, страхования, хеджирования, инвестирования.

Риск снижения доходности возникает в результате уменьшения размера процентов и дивидендов по портфельным инвестициям, вкладам и кредитам. Эта группа рисков включает в себя следующие разновидности.

Процентный риск — опасность потерь финансово-кредитными институтами в результате превышения процентных ставок по предоставленным кредитам. К процентным рискам относятся также риски, которые несет эмитент, выпускающий в обращение среднесрочные и долгосрочные ценные бумаги с фиксированным процентом при текущем понижении среднесрочного процента в сравнении с фиксированным уровнем. Другими словами, эмитент мог бы привлекать средства под более низкий процент.

При быстром росте процентных ставок в условиях инфляции этот риск имеет значение и для краткосрочных ценных бумаг.

Кредитный риск — это опасность неуплаты заемщиком основного долга и процентов, причитающихся кредитору. К кредитному риску относится также событие, когда эмитент, выпустивший долговые ценные бумаги, оказывается не в состоянии выплачивать проценты по ним или основную сумму долга.

Кредитный риск может быть также разновидностью рисков прямых финансовых потерь, включающих в себя следующие:

Биржевые риски — опасность потерь от биржевых сделок. Сюда относятся риск не-

платежа по коммерческим сделкам, риск неплатежа комиссионного вознаграждения и т.д.

Риски выбора – опасность неправильного выбора видов вложения капитала, вида ценных бумаг для инвестирования по сравнению с другими видами ценных бумаг при формировании инвестиционного портфеля.

Риск банкротства – опасность полной потери предпринимателем собственного капитала и неспособности рассчитаться по взятым обязательствам.

Практическое значение множественности классификаций рисков (рис. 2) по целому ряду критериев в том, что такие классификации могут использоваться в системе автоматического проектирования мероприятий по снижению рисков.

Содержание риск-менеджмента, его управляемые и управляющие подсистемы

На степень и величину риска можно воздействовать через финансовый механизм. Такое воздействие осуществляется с помощью приемов финансового менеджмента и особой стратегии. В совокупности стратегия и приемы образуют своеобразный механизм управления риском, т.е. риск-менеджмент. Таким образом, риск-менеджмент представляет собой часть финансового менеджмента.

В основе риск-менеджмента лежат целенаправленный поиск и организация работы по снижению степени риска, искусство получения и увеличения дохода (выигрыша, прибыли) в неопределенной хозяйственной ситуации.

Конечная цель риск-менеджмента соответствует целевой функции предпринимательства. Она заключается в получении наибольшей прибыли при оптимальном, приемлемом для предпринимателя соотношении прибыли и риска.

Риск-менеджмент представляет собой систему управления риском и экономическими, точнее финансовыми, отношениями, возникающими в процессе этого управления [9; 41].

Риск-менеджмент включает стратегию и тактику управления.

Под стратегией управления понимаются направление и способ использования средств для достижения поставленной цели. Этому способу соответствует определенный набор правил и ограничений для принятия решения.

Стратегия позволяет сконцентрировать усилия на вариантах решения, не противоре-

чащих принятой стратегии, отбросив все другие варианты. После достижения поставленной цели стратегия как направление и средство ее достижения прекращает свое существование. Новые цели ставят задачу разработки новой стратегии.

Тактика – это конкретные методы и приемы для достижения поставленной цели в конкретных условиях. Задачей тактики управления является выбор наиболее оптимального решения и наиболее приемлемых в данной хозяйственной ситуации методов и приемов управления.

Риск-менеджмент как система управления состоит из двух подсистем: управляемой подсистемы (объекта управления) и управляющей подсистемы (субъекта управления). Схематично это можно представить следующим образом (рис. 3).

Объектом управления в риск-менеджменте являются риск, рискованные вложения капитала и экономические отношения между хозяйствующими субъектами в процессе реализации риска. К этим экономическим отношениям относятся отношения между страхователем и страховщиком, заемщиком и кредитором, между предпринимателями (партнерами, конкурентами) и т.п.

Субъект управления в риск-менеджменте – это специальная группа людей (финансовый менеджер, специалист по страхованию, аквизитор, актуарий, андеррайтер и др.), которая посредством различных приемов и способов управленческого воздействия осуществляет целенаправленное функционирование объекта управления.

Процесс воздействия субъекта на объект управления, т.е. сам процесс управления, может осуществляться только при условии циркулирования определенной информации между управляющей и управляемой подсистемами. Процесс управления независимо от его конкретного содержания всегда предполагает получение, передачу, переработку и использование информации.

Вся информация о характеристиках отдельных рисков может быть получена из различных источников: разовых и постоянных, официальных и неофициальных, приобретенных и полученных, достоверных и сомнительных и др.

В то же время, информация, используемая в риск-менеджменте, должна быть достоверной, качественно полноценной и своевременной (рис. 4).

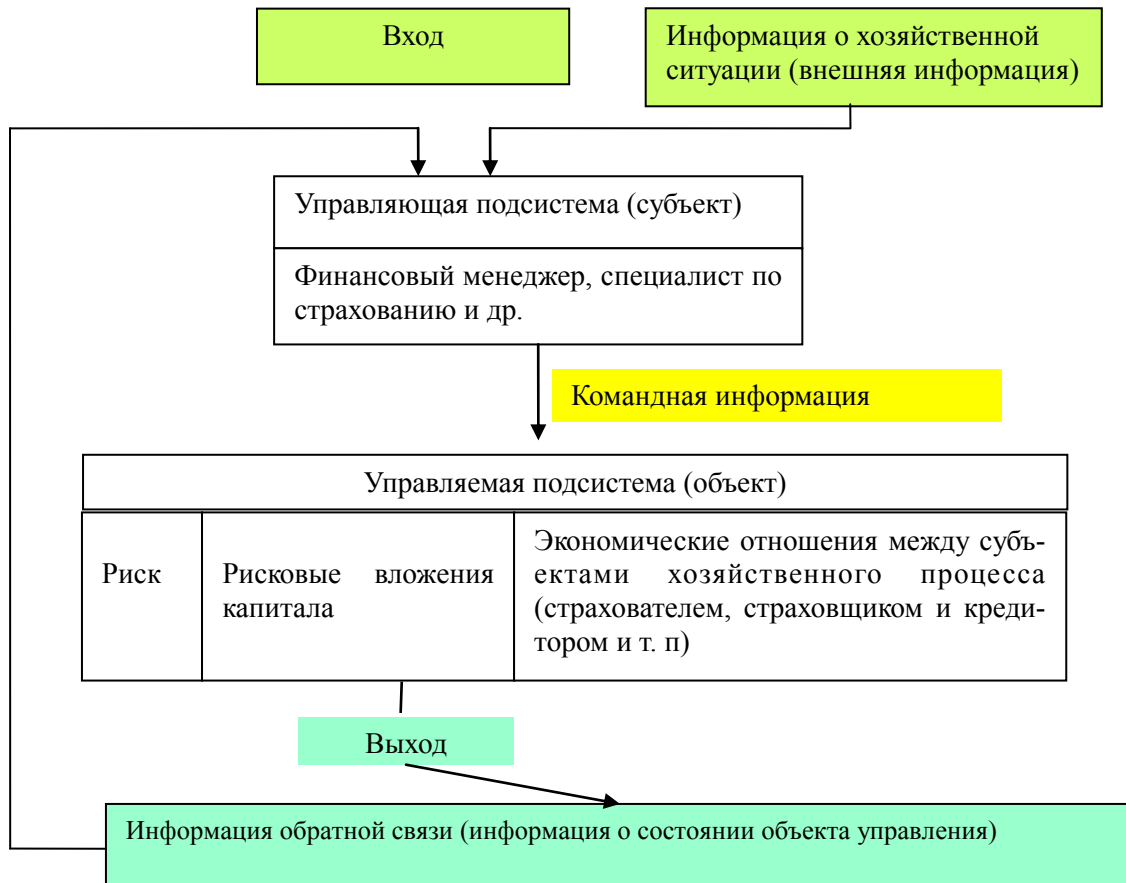


Рисунок 3 – Структурная схема риск-менеджмента
(Примечание: данные работы [9; 42])

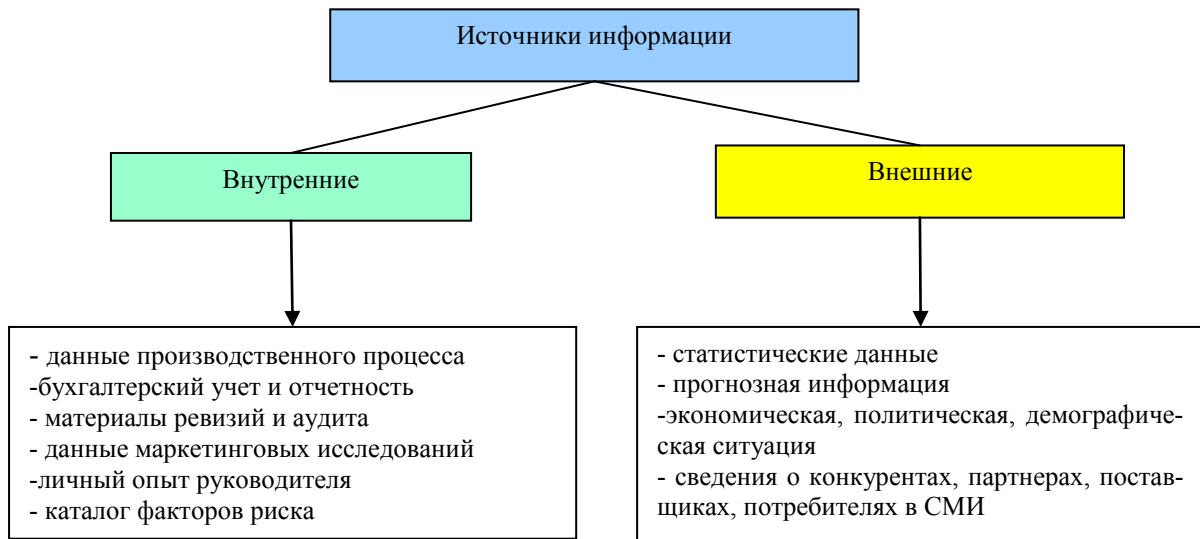


Рисунок 4 – Источники информации
(Примечание: данные работы [10; 63])

В риск-менеджменте получение надежной и достаточной в данных условиях информации играет главную роль, так как оно позволяет принять конкретное решение по действиям в условиях риска.

Функции риска и риск-менеджмента

Выделяют следующие функции риска [11; 365]:

1) инновационная. Рисковое решение может вести к более эффективному производству;

2) регулирующая. Способность рисковать является залогом успеха организации, хотя риск может оказать на нее и дестабилизирующее влияние;

3) защитная. Риск - естественное состояние и требует от менеджера и предпринимателя воспитывать терпимость к неудачам;

4) аналитическая. Политика риска предполагает необходимость выбора, а следовательно, изучения и прогнозирования ситуации, составления планов.

Риск-менеджмент также выполняет определенные функции.

Специалисты [9; 44] различают два типа функций риск-менеджмента:

- функции объекта управления;
- функции субъекта управления.

К функциям объекта управления в риск-менеджменте относится организация:

- разрешения риска;
- рискованных вложений капитала;
- работы по снижению величины риска;
- процесса страхования рисков;
- экономических отношений и связей

между субъектами хозяйственного процесса.

К функциям субъекта управления в риск-менеджменте относятся:

- прогнозирование;
- организация;
- регулирование;
- координация;
- стимулирование;
- контроль.

Прогнозирование в риск-менеджменте представляет собой разработку на перспективу изменений финансового состояния объекта в целом и его различных частей.

Организация в риск-менеджменте представляет собой объединение людей, совместно реализующих программу рискованного вложения капитала на основе определенных правил и процедур. К этим правилам и процедурам относятся создание органов управления, построение структуры аппарата управления, установление взаимосвязи между управленческими подразделениями, разработка норм, нормативов, методик и т.п.

Регулирование в риск-менеджменте представляет собой воздействие на объект управления, посредством которого достигается состояние устойчивости этого объекта в случае возникновения отклонения от заданных параметров. Регулирование охватывает главным образом текущие мероприятия по устранению возникших отклонений.

Координация в риск-менеджменте представляет собой согласованность работы всех звеньев системы управления риском, аппарата управления и специалистов.

Стимулирование в риск-менеджменте представляет собой побуждение финансовых менеджеров, других специалистов к заинтересованности в результате своего труда.

Контроль в риск-менеджменте представляет собой проверку организации работы по снижению степени риска.

Риск-менеджмент можно выделить в самостоятельную форму предпринимательства.

Как форма предпринимательской деятельности, риск-менеджмент означает, что управление риском представляет собой творческую деятельность, осуществляемую финансовым менеджером.

Основные этапы процесса управления риском

Они отражены на рис. 5 и включают:

1. Анализ риска – начальный этап, имеющий целью получение необходимой информации о структуре, свойствах объекта и имеющихся рисках. Он состоит из выявления рисков и их оценки. При *выявлении рисков* (качественная составляющая) определяются все риски, присущие исследуемой системе. Главное здесь — не пропустить важных обстоятельств и подробно описать все существенные риски.

Оценка — это количественное описание выявленных рисков, в ходе которого определяются такие их характеристики, как вероятность и размер возможного ущерба. В это время формируется набор *сценариев* развития неблагоприятных ситуаций и для различных рисков могут быть построены *функции распределения* вероятности наступления ущерба в зависимости от его размера.

2. Затем наступает этап выбора методов воздействия на риски с целью минимизировать возможный ущерб в будущем. Как правило, каждый вид риска допускает два-три традиционных способа его уменьшения. Поэтому возникает проблема *оценки сравнительной эффективности методов воздействия на риск* для выбора наилучшего из них. Сравнение может происходить на основе различных критериев, в том числе экономических.

3. После выбора оптимальных способов воздействия на конкретные риски появляется возможность сформировать общую стратегию управления всем комплексом рисков предпри-

ятия. Это этап *принятия решений*, когда определяются требуемые финансовые и трудовые ресурсы, происходит постановка и распределение задач среди менеджеров, осуществляется анализ рынка соответствующих услуг, проводятся консультации со специалистами.

4. Процесс непосредственного *воздействия на риск* представлен на рис. 6 с тремя основными способами: снижением, сохранением и передачей риска.

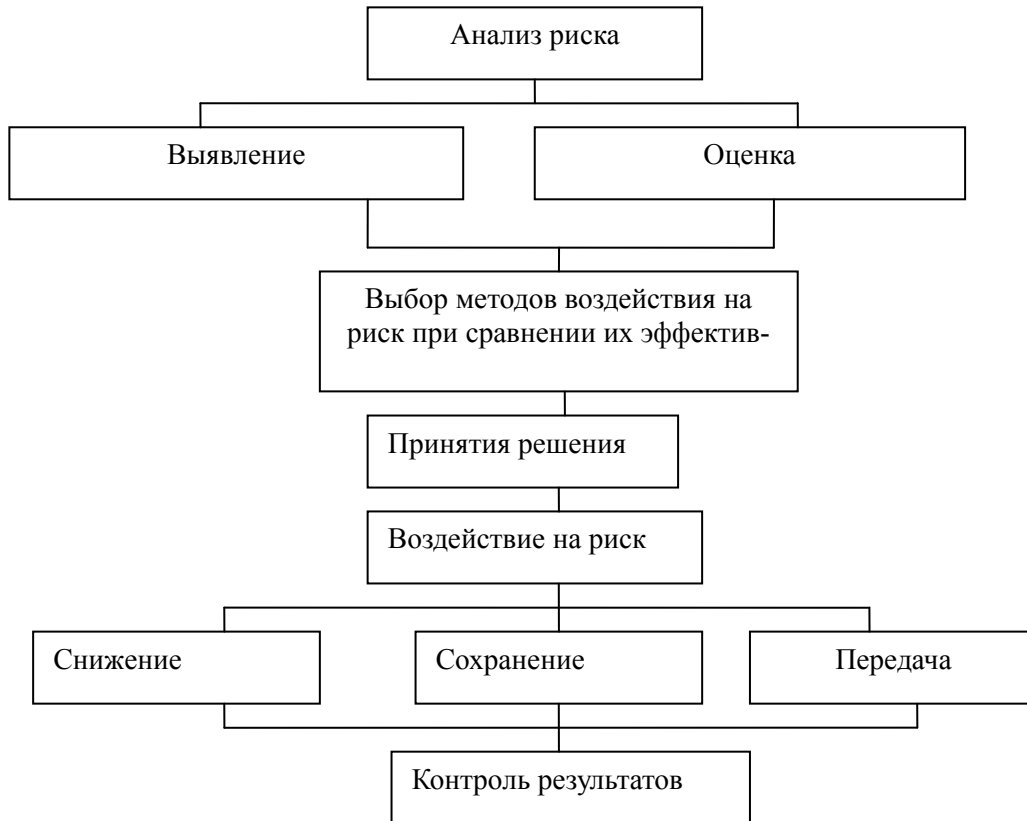


Рисунок 5 – Общая схема управления риском
(Примечание: данные работы [12; 17])

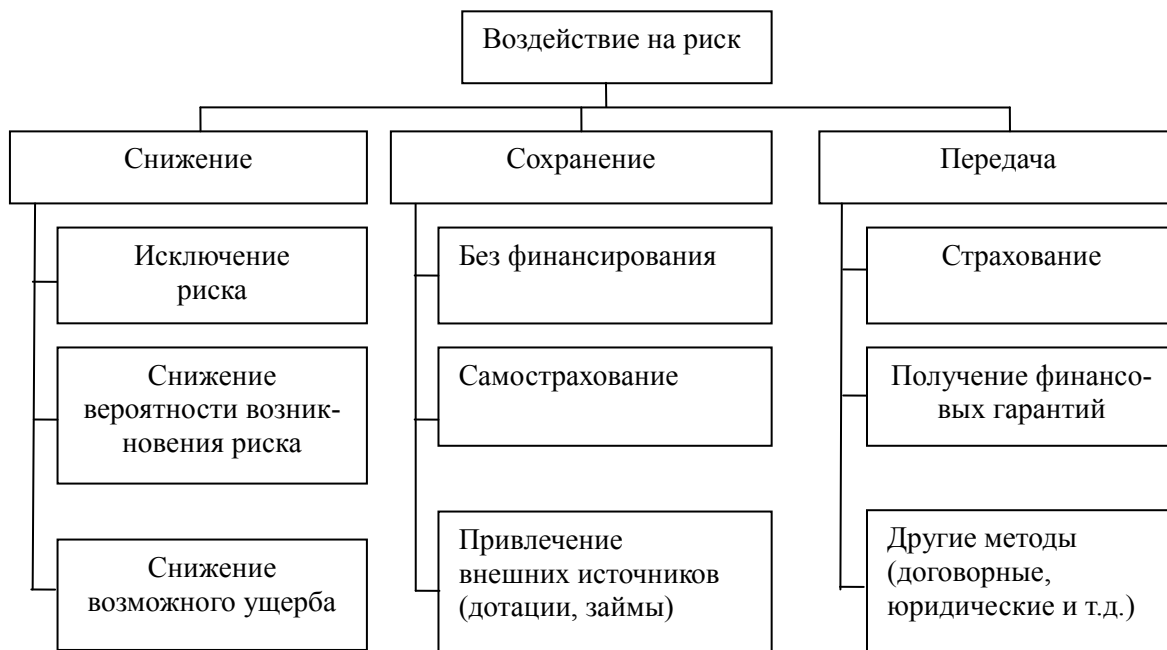


Рисунок 6 – Основные группы методов воздействия на риск
(Примечание: данные работы [12; 19])

5. И, наконец, заключительным этапом управления риском являются контроль и корректировка результатов реализации выбранной стратегии с учетом новой информации. Контроль состоит в получении информации от менеджеров о произошедших убытках и принятых мерах по их минимизации. Он может выражаться в выявлении новых обстоятельств, изменяющих уровень риска, передаче этих сведений страховой компании, наблюдении за эффективностью работы систем обеспечения безопасности и т.д.

Правила риск-менеджмента

Основными правилами риск-менеджмента является [9; 51-52]:

Правило первое: «Нельзя рисковать больше, чем может позволить собственный капитал».

Реализация этого правила означает, что прежде, чем принять решение о рисковом вложении капитала, финансовый менеджер должен:

- определить максимально возможный объем убытка по данному риску;
- сопоставить его с объемом вкладываемого капитала;
- сопоставить его со всеми собственными финансовыми ресурсами и определить, не приведет ли потеря этого капитала к банкротству данного инвестора.

Объем убытка от вложения капитала может быть равен объему данного капитала, быть меньше или больше его.

Правило второе: «Надо думать о последствиях риска». Реализация этого правила требует, чтобы финансовый менеджер, зная максимальную возможную величину убытка, определил бы, к чему она может привести, какова вероятность риска, и принял решение об отказе от риска (т.е. от мероприятия), принятии риска на свою ответственность или передаче риска на ответственность другому лицу.

Правило третье: «Нельзя рисковать многим ради малого».

Действие данного правила особенно ярко проявляется при передаче риска, т.е. при страховании. В этом случае он означает, что финансовый менеджер должен определить и выбрать приемлемое для него соотношение между страховым взносом и страховой суммой. Страховой взнос - это плата страхователя страховщику за страховой риск. Страховая сумма - это денежная сумма, на кото-

рую застрахованы материальные ценности, ответственность, жизнь и здоровье страхователя. Риск не должен быть удержан, т.е. инвестор не должен принимать на себя риск, если размер убытка относительно велик по сравнению с экономией на страховом взносе.

Правило четвертое: «Положительное решение принимается лишь при отсутствии сомнения».

Правило пятое: «При наличии сомнений применяются отрицательные решения».

Правило шестое: «Нельзя думать, что всегда существует только одно решение (возможно, есть и другие)».

Реализация четвертого, пятого и шестого правил означает, что в ситуации, для которой имеется только одно решение (положительное или отрицательное), надо сначала попытаться найти другие решения. Возможно, они действительно существуют. Если же анализ показывает, что других решений нет, то действуют по правилу "в расчете на худшее", т.е. если сомневаешься, то принимай отрицательное решение.

Общие подходы к управлению риском

Главная цель управления риском состоит в обеспечении в худшем случае бесприбыльности работы фирмы. Основой для этого является балансировка его величины и потенциальной выгоды с помощью сопоставления положительных и отрицательных финансовых последствий принимаемых решений. Следует обратить внимание, что для управления риском важно знать, какие именно виды рисков нужно учитывать; какими способами можно ими управлять; какой объем риска можно взять на себя. Выделяют следующие основные способы уменьшения рисков [11; 369-370]:

1. Рациональный подход к ведению хозяйственных дел с опорой на научный анализ (например, тщательное изучение партнера, его личности, финансового положения и пр). Другими способами являются: бизнес-планирование, тщательный подбор кадров, организация защиты коммерческой тайны.

2. Отказ от деятельности, связанной с риском. Но это может быть невыгодно, а порой и невозможно. Поэтому риск приходится брать на себя; в одном случае как неизбежный, в другом - как выгодный (как правило, наибольших успехов добиваются те, кто идут на риск).

3. Компенсация рисков. Нужно иметь в виду, что иногда отказ от деятельности невы-

годен, может вызвать другие риски, а подчас и невозможен. Поэтому риск приходится брать на себя. Чтобы ослабить негативное влияние риска создается страховой резерв, определяемый как усредненная величина потерь за три года с поправкой на инфляцию. Но эти средства исключены из оборота, следовательно, не приносят прибыли.

4. Страховой резерв предназначен для покрытия запланированных рисков. Незапланированные риски компенсируются из любых других доступных источников.

Риск можно частично переложить на других, но полностью избежать его нельзя.

Требования к политике в области менеджмента рисков

Поскольку все организации так или иначе управляют риском, стандарт ИСО 31000-2009 устанавливает принципы *результативного* управления риском. Стандарт рекомендует организациям разработать, внедрить и постоянно улучшать основу для интеграции процесса менеджмента риска в практику управления организацией. Менеджмент риска можно применять ко всей организации, её областям и уровням в любое время, а также к функциям, проектам и видам деятельности.

Стандарт ИСО 31000-2009 содержит требования к политике в области менеджмента рисков. Политика в области менеджмента рисков должна быть доведена до сведения персонала организации. Политика должна ясно заявить о целях и приверженности организации деятельности в области менеджмента риска и содержать следующие обоснованные утверждения [13; 33-34]:

- ♦ основания для менеджмента риска в организации;
- ♦ связи между целями организации и политикой в области менеджмента риска;
- ♦ ответственность и полномочия в области менеджмента риска;
- ♦ способ разрешения конфликтов интересов;
- ♦ обязательство обеспечивать ресурсами ответственных за менеджмент рисков;
- ♦ способ измерения показателей функционирования в области менеджмента риска и информирования о полученных результатах;
- ♦ обязательство анализировать и улучшать политику и структуру в области менеджмента рисков периодически и в ответ на событие или изменение обстоятельств.

Стандарт ИСО 31000-2009 требует уста-

новить ответственность и полномочия, а также соответствующую компетентность в области менеджмента риска, включая внедрение и поддержание процесса менеджмента риска, и обеспечить адекватность, результативность и эффективность всех средств управления.

В соответствии с положениями стандарта управление рисками должно быть включено во все процессы и практику организации уместным, результативным и эффективным способом. Процесс менеджмента риска должен стать частью процессов организации. В частности, процесс менеджмента риска должен быть включён в разработку политики, бизнес-планирование и стратегическое планирование, а также в анализ и процессы управления изменениями.

ЛИТЕРАТУРА

1. Орлова Е.Р. Инвестиции: Учебное пособие. – М.: Издательство «Омега-Л», 2008. – 237 с.
2. Анискин Ю.П. Управление инвестициями: Учебное пособие. М.: Издательство «Омега-Л», 2006. – 192 с.
3. Гончаренко Л.П., Олейников Е.А., Березин В.В., др. Инвестиционный менеджмент: Учебное пособие. – М.: КНОРУС, 2005. – 296 с.
4. Суров С.Ю., Сурова Н.Ф. Инвестиционный менеджмент: Учебное пособие. – М.: «Приор-издат», 2004. – 144 с.
5. Маховикова Г.А., Бузова И.А. Терехова В.В. Инвестиции. – СПб.: Вектор, 2005. – 224 с.
6. Тимофеев Т. Классификация видов рисков предпринимательской деятельности // Маркетинг. – 1997. - № 6. – С. 108-114.
7. Ламбен Жан-Жак. Стратегический маркетинг. Европейская перспектива: Пер. с франц. – СПб.: Наука, 1996. – 589 с.
8. Современное управление проектами: объединение профессионалов для достижения индивидуального успеха: Сборник трудов. – М.: Аланс, 1995, С. 54-58; С. 445-452.
9. Балабанов И.Т. Риск-менеджмент. – М.: Финансы и статистика, 1996. – 192 с.
10. Кульшиков А.Ш. Риск-менеджмент на предприятии // Транзитная экономика. – 2015. - № 1. – С. 55-65.
11. Курс менеджмента: Учебное пособие / Под редакцией Д.Д. Вачугова. – Ростов-на-Дону: Издательство «Феникс», 2003. – 512 с.
12. Хохлов Н.В. Управление риском: Учебное пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 1999. – 239 с.
13. Плетнева Н.П., Сажина Н.С. Международный стандарт ИСО 31000-2009

«Менеджмент риска. Принципы и руководящие указания» // Менеджмент в России и за рубежом. – 2014. - № 2. – С. 31-36.

ТӘУЕКЕЛ – БАСҚАРУ:МАЗМҰН, ФУНКЦИЯЛАР, СТРАТЕГИЯ ЖӘНЕ БАСҚАРУ ТАКТИКАСЫ

Мақалада «тәуекел» ұғымы және бұл ұғымның анықтамасына көптеген көзқарастар бар екені талданады. Тәуекелдердің жалпыланған жіктемесі ұсынылған. Тәуекелдердің кәсіпкерлік қызметтің ажырамас бөлігі ретінде болуы басқарушылық шешімдерді қабылдау және іске асыру кезінде оларды анықтаудың нақты әдістері мен амалдарын әзірлеу қажеттілігіне әкелетіндігі баса айтылды. Осыған байланысты қазіргі заманғы кәсіпорынның қызметін басқару теориясында жаңа бағыт - тәуекелдерді басқару (немесе басқару тәуекелдеріне) ерекше назар аударылады. Тәуекелдерді басқару жүйесі ретінде басқару жүйесі тәуекелдерді басқару процесін құрайтын басқару шешімдерін дайындау, қабылдау және іске асыруды ұйымдастырудың өзара байланысты процестерінің жиынтығында көрінетіні атап өтілді. Тәуекелдерді басқару стратегиясы кәсіпорын қызметінің бағыттарына негізделген деген пікір айтылады. Тәуекелдерді басқару тәуекелдерді басқару әдістерінің стандартты жиынтығын білуге, нақты экономикалық жағдайды тез және лайықты бағалау мүмкіндігіне, оңтайлы шешімді тез таба білу қабілетіне негізделуі керек деген тұжырым жасалды. Ұйымдарға тәуекелдерді басқару процесін дамытуға мүмкіндік беретін ИСО 31000-2009 Халықаралық стандартының кейбір ережелеріне түсініктеме берілген.

Түйін сөздер: тәуекел, тәуекел-менеджменті, кезеңдер, мазмұны, стратегия, тактика, функция, ережелер, стандарт, ақпарат, саясат.

RISK MANAGEMENT: CONTENT, FUNCTIONS, STRATEGY AND MANAGEMENT TACTICS

The article analyses the concept of "risk," states that there are many approaches to defining this concept. A consolidated risk classification is proposed. It is stressed that the existence of risks as an integral part of business activities has led to the need to develop specific methods and techniques for their identification when making and implementing management decisions. In this regard, special attention is paid to a new direction in the theory of management of the activity of a modern enterprise - risk management (or risk - management). It is noted that, as a management system, risk management manifests itself in a combination of interrelated processes for preparing, making and organizing the implementation of management decisions that make up the risk management process. It is argued that the risk management strategy is based on the direction of the enterprise. It is concluded that risk management should be based on knowledge of a standard set of risk management techniques, on ability to quickly and adequately assess a specific economic situation, on ability to quickly find the optimal, if not the only, solution. Some provisions of the International Standard ISO 31000-2009, allowing organizations to develop a risk management process, are commented upon.

Keywords: risk, risk management, stages, contents, strategy, tactics, function, rules, standard, information, policy.



УДК 338.984

СОХРАНЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Т.П. Дорожко,

*кандидат экономических наук, доцент,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З. Алдамжар
(Казахстан),*

Положительные рецензии даны

д.э.н. Жиентаевым Г.С. и

к.э.н. Лучаниновой А.А.

В статье представлен анализ факторов роста экономики Казахстана в по расширению международной торговли, укрепления отношений с международными организациями, режимов валютного регулирования.

Казахстан для диверсифицированного экспортного предложения постоянно работает над расширением международных инициатив, созданием благоприятного инвестиционного климата в приоритетных секторах, обеспечения устойчивого роста экономики.

В Казахстан приток иностранных инвестиций вырос с 2015 года более чем в полтора раза или на 58%, потоки за границу денежных средств от казахстанских инвесторов сократились на 81%. В 2018 году валовые инвестиции инвесторов в экономику иностранных превысили 24 млрд. долл. США или на 16%.

В статье характеризуется связь валютной политики с инвестиционной политикой Казахстана и является ключевым фактором привлечения новых инвестиций.

Ключевые слова: *инвестиционная привлекательность, валютная система, валютное регулирование, Национальная экономика, иностранная валюта, потенциальные инвесторы, валютный контроль, мониторинг валютных операций, валютная политика, диверсификация.*

Валютная политика тесно связана с инвестиционной политикой Казахстана и является ключевым фактором привлечения новых инвестиций, особенно со стороны транснациональных корпораций. Национальный план по привлечению инвестиций постоянно корректируется из-за сложной ситуации в мировой экономике, нестабильности на валютном рын-

ке и быстрых изменениях валютных курсов.

В Казахстане постоянно пытаются улучшить условия для приезда и пребывания иностранных инвесторов: рассмотрено введение безвизового режима для стран-членов ОЭСР, совершенствование законодательства, упрощение процедур въезда высококвалифицированных работников обрабатывающей промышленности, формирование пакета стимулов для крупных инвестиционных проектов, тем самым обеспечивая стабильность ведущих отраслей экономики. Из которых выделено ограниченное число приоритетов индустриализации страны, в основном металлургия, нефтепереработка, нефтехимия, химическая и пищевая промышленность, машиностроение, производство строительных материалов. Для ускорения индустриализации выбран кластерный путь развития, а именно, кластеры по масштабам: национальные, территориальные и инновационные.

В ежегодном рейтинге Всемирного банка Doing Business оценка инвестиционной привлекательности экономик 190 стран, в 2019 году Казахстан занял 28-е место, поднявшись на восемь позиций в рейтинге.

Укрепление позиций Казахстана в рейтинге повлияло принятие реформ, облегчающих ведение бизнеса в стране:

- регистрация предприятий
- сокращение времени, необходимого для регистрации в качестве плательщиков НДС,
- упрощение процедур открытия банковского счета и заключения договора страхования и др.;
- международная торговля;
- обеспечение исполнения контрактов
- публикация общедоступных решений и информации.

Участие иностранных компаний Правительства РК контролирует более 300 инвестиционных проектов, из которых уже реализованы на сумму инвестиций 20,6 млрд. долларов США или 110. В настоящее время на стадии реализации 98 проектов - стоимостью 44,7 млрд. долларов США в перспективе - 131 проект.

Главным фактором роста экономики Казахстана в последующие годы остается внешняя интеграция за счет увеличения международной торговли и укрепления отношений с международными организациями.

Ключевыми торговыми партнерами страны остаются Россия и Китай. Приходится 21 % от общего объема экспорта Казахстана

на долю Китая и 26 % от его импорта, на Россию - 10 % экспорта и 31 % импорта.

Из числа стран - членов ОЭСР основными торговыми партнерами выступают Франция - 9,3 % экспорта, Германия -6,9 % экспорта и 6 % импорта, Италия - 5 % экспорта и Канада - 4,8 % экспорта. Эта тенденция будет поддерживать и в дальнейшем.

Объем валовых иностранных инвестиций выросли на 16% в экономику Казахстана и по итогам 2018 года превысили 24 млрд.

долл. США. Чистый приток иностранного капитала составил 23 млрд. долл. США. Приток иностранных инвестиций в Казахстан с 2015 года вырос более чем в полтора раза или на 58%. Потоки денежных средств от казахстанских инвесторов уменьшились на 81% за границу. [1]

Капвложения за счет займов иностранных банков сокращаются второй год подряд. (таблица 1).

Таблица 1 - Инвестиции от иностранных банков

Отрасли	2018г	2019г	Прирост, %	Доля от кредитов, %
Промышленность:	22,5	7,7	65,9	10,3
в том числе обрабатывающая промышленность	22,5	7,7	65,9	16,5
из них производство кокса и продуктов нефтепереработки	22,5	0,2	99,3	3,3
производство минеральных продуктов		7,5		55,6
транспорт и складирование		1,6		2,4
всего	22,5	9,3	58,7	4,1

За счет кредитов иностранных банков инвестиции в основной капитал за 2019 год составили всего 9,3 млрд. тенге или - меньше на 58,7%, чем за 2018 год. Второй год подряд доля инвестиций за счет кредитов иностранных банков от всех кредитов не превышает 5%, но выросла с 3,5% до 4,1%. Доля инвестиций в основной капитал в текущем году составила меньше 0,1%, два года подряд составляла - 1,1%, в прошлом году - 0,3%.

В производство неметаллических минеральных продуктов было вложено- 81% объема капвложений в основном в Кызылординскую область-7,5 млрд. тенге.

В транспортно-логистический сектор Карагандинской области вложено 1,6 млрд. тенге или 17,5%, в нефтепереработку Атырауской области -1,7% .

В 2019 году инвестиции от иностранных банков вкладывались преимущественно в обрабатывающую промышленность: 7,7 млрд. тенге или 65,9% за год. В сектор производства неметаллических минеральных продуктов - 7,5 млрд. тенге и в производство кокса и продуктов нефтепереработки - 157,5 млн. тенге или 99,3% .

Доля иностранных банков в инвестици-

ях за счет всех кредитов банков в сфере промышленности выросла за год с 4,8 до 10,3%, в обрабатывающей промышленности - с 5,3 до 16,5%. На сферу транспорта и складирования приходятся 1,6 млрд.тенге или 2,4% от инвестиций за счёт кредитов банков.

С 2016 года Республика Казахстан присоединилась к Всемирной торговой организации (ВТО), что **повлекло изменение валютного законодательства**. Предусмотрен особый режим валютного регулирования на территории Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос» и Международного финансового центра «Астана». [2]

Одновременно, сохраняется инвестиционная привлекательность Казахстана среди стран СНГ. Потенциальные инвесторы считают, что Казахстан занимает третье место после России и Украины.

Высокую инвестиционную привлекательность Казахстана характеризует 28-е место, Россия - 31-е место.

Чистый приток иностранного капитала в 2018 году составил 23 млрд. долл. США. •

Одновременно валовые инвестиции инвесторов в экономику Казахстана иностранных превысили 24 млрд. долл. США или на

Таблица 2 - Валовые прямые инвестиции Казахстана, млрд. долл. США

Годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Приток	22,2	26,5	28,9	24,1	23,8	15,4	21,4	21,0	24,3
Отток	10,5	8,0	3,0	8,7	3,4	6,9	4,3	2,0	1,3

16% в 2018 году. В Казахстан приток иностранных инвестиций вырос с 2015 года более чем в полтора раза или на 58%, потоки за границу денежных средств от казахстанских инвесторов сократились на 81%.

Анализ структуры иностранных инвестиций в Казахстан в 2018 году показал, что 30% поступлений приходится на Нидерланды - 7,4 млрд. долл. США, США вложило более 5,3 млрд. долл. США 22%. Развиваются внешнеэкономические отношения со Швейцарией и на нее приходится десятая часть - 2,5 млрд. долл. США.

Анализ отраслевой структуры иностран-

ных инвестиций показал что более половины - 56% приходится в добывающую отрасль, добычу нефти и природного газа - 50%. Валовых инвестиций в обрабатывающую промышленность составило 14%, в металлургическую промышленность - 11% и в торговлю - 13%. [3]

На изменения валютного рынка повлияли не только совершенствование системы законодательства, внешние факторы и изменения макроэкономических показателей.

Динамика изменения казахстанского тенге к иностранной валюте за январь 2014 года - ноябрь 2019 года представлена в таблице 3.

Таблица 3 - Среднее значение иностранной валюты 2014 - 2019 г.

Виды валют	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г	2018 г	2019 г
RUB	4,75	3,62	5,12	5,59	5,50	5,76
EUR	238,03	246,48	378,21	368,52	418,80	428,56
USD	179,12	222,25	341,76	326,08	358,27	378,68

Данные почти за 5 лет свидетельствуют о глобальных изменениях на валютном рынке, а именно колебания:

RUB - с 3,62 до 5,76,

EUR с - 238,03 до 428,56,

USD – с 179,12 до 378,68.

В 2015 году Национальным банком Республики Казахстан было принято решение об изменении валютной политики и переходе к инфляционному таргетированию и плавающему обменному курсу.

По итогам 2018 года внешний долг Казахстана составил 159 млрд. долл. США, что на 5% меньше, чем в 2017 году. Объем внешнего долга за 2016-2017 гг. превысил объем ВВП страны. В 2018 году объем внешнего долга снизился до 93%.

Объем валовых иностранных инвестиций выросли на 16% в экономику Казахстана и по итогам 2018 года превысили 24 млрд. долл. США. Чистый приток иностранного капитала составил 23 млрд. долл. США. Приток иностранных инвестиций в Казахстан с 2015 года вырос более чем в полтора раза или на

58%. Потоки денежных средств от казахстанских инвесторов уменьшились на 81% за границу. [4]

Казахстан для диверсифицированного экспортного предложения постоянно работает над расширением международных инициатив, созданием благоприятного инвестиционного климата в приоритетных секторах с более высокой добавленной стоимостью, обеспечения устойчивого роста. Параллельно снижая влияние макроэкономической волатильности, которая обусловлена колебаниями цен на мировом рынке природных ресурсов. Выделены четыре направления основных реформ:

- Управление. Улучшение управления как фундаментальное условие устойчивого развития. Подотчетность и снижение коррупции в системе государственного управления.

- Окружающая среда. Реализация Концепции перехода к «зеленой» экономике. Проведение реформ в шести основных областях: экосистема, водные ресурсы, энергоэффективность, сельское хозяйство, электроэнергетика, загрязнение воздуха, утилизация отходов и

развитие человеческих ресурсов.

- Фискальная политика. Республика Казахстан упрощает систему налогового и таможенного администрирования, стимулирует внутренний рост и экспорт, рост депозитов и инвестиций частными лицами.

- Диверсификация частного сектора. По диверсификации экономики Казахстан улучшает деловой климат и повышает конкурентоспособность страны, привлекая экономический и кадровый потенциал.

Для диверсификации международной торговли значительное внимание отводится системе железнодорожных и автомобильных путей для потребностей внутреннего сообщения и международного.

Казахстан укрепляет конкурентоспособность, решая вопросы внешнеэкономической и валютной системы, за счет расширения предпринимательства, улучшения инвестиционного климата на региональном, национальном и международном уровнях. И тем самым обеспечивая условия сотрудничества и политическую стабильность, которую осложняет геополитическая напряженность и ослабление национальных валют во многих странах СНГ.

Потенциальные инвесторы постоянно проводят мониторинг и анализируют изменения в экономике, выделяя приоритеты и преимущества Казахстана, уровень развития бизнеса, телекоммуникационной инфраструктуры, объемы внутреннего рынка и интеграционных инициатив.

- мониторинг проводят по следующим показателям:

- макроэкономическая стабильность
- политическая и социальная стабильность.
- телекоммуникационная инфраструктура.
- размер внутреннего рынка.
- корпоративное налогообложение.

ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Правления НацБанка РК от 30.03 2019 года № 40 «Об утверждении Правил осуществления валютных операций в Республике Казахстан»;

2. Валютный рынок Казахстана стабилизир у е т с я . <https://kurs.kz/index.php=default&mode=pages&page>.

3. Об изменениях по осуществлению валютных операций с 1 июля 2019 года <https://www.zakon.kz/4968151-ob-izmeneniyah-posushchestvleniyu.html>.

4. Агентство РК по статистике «Об ин-

вестициях в основной капитал в обрабатывающую промышленность Республики Казахстан» за 2016-2018 гг

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЭКОНОМИКАСЫНЫҢ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ ҚАТЫСУШЫЛЫҚТАРЫН САҚТАУ

Мақалада халықаралық сауданы кеңейту, халықаралық ұйымдармен қатынастарды нығайту және валюталық реттеу режимдеріндегі Қазақстанның экономикалық өсу факторларына жасалған талдау берілген.

Әр тараптандырылған экспорттық ұсыныс үшін Қазақстан халықаралық бастамаларды кеңейту, басым секторларда қолайлы инвестициялық климат құру және тұрақты экономикалық өсуді қамтамасыз ету бойынша тұрақты жұмыс істейді.

2015 жылдан бастап Қазақстанға шетелдік инвестициялардың түсуі бір жарым еседен астамға немесе 58% -ға өсті, шетелдегі қазақстандық инвесторлардың ақша ағындары 81% төмендеді. 2018 жылы инвесторлардың сыртқы экономикаға салған жалпы инвестициясы 24 миллиард доллардан немесе 16% асты.

Мақалада ақша-несие саясатының Қазақстанның инвестициялық саясатымен байланысы және жаңа инвестицияларды тартудың негізгі факторы сипатталған.

Түйін сөздер: *инвестициялық тартымдылық, валюталық жүйе, валюталық реттеу, ұлттық экономика, шетел валютасы, әлеуетті инвесторлар, валюталық бақылау, валюталық операциялардың мониторингі, валюталық саясат, diversification.*

CONSERVATION OF INVESTMENT ATTRACTIVENESS OF THE ECONOMY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

The article presents an analysis of Kazakhstan's economic growth factors in expanding international trade, strengthening relations with international organizations, and currency regulation regimes.

For a diversified export offer, Kazakhstan is constantly working on expanding international initiatives, creating a favorable investment climate in priority sectors, and ensuring sustainable economic growth.

Since 2015, the inflow of foreign investments has increased by more than one and a half times or by 58%, cash flows from Kazakhstani investors abroad decreased by 81%. In 2018,

gross investment by investors in the foreign economy exceeded \$ 24 billion, or 16%.

The article describes the relationship of the monetary policy with the investment policy of Kazakhstan and is a key factor in attracting new investments.

Keywords: investment attractiveness, currency system, currency regulation, National economy, foreign currency, potential investors, currency control, monitoring of foreign exchange transactions, foreign exchange policy, diversification.



УДК 004.8

**КОМПЬЮТЕР ПРОТИВ ЧЕЛОВЕКА –
ВЫЖИВЕМ?**

А.П. Данилов,
кандидат юридических наук,
главный редактор журнала
«Криминология: вчера, сегодня, завтра»,
заместитель президента
Санкт-Петербургского международного
криминологического клуба
(Россия)

Положительные рецензии даны
д.ю.н. Мизанбаевым А.Е.
и к.ю.н. Мацуна Л.В.

К прозрачности разработки алгоритма «электронных весов правосудия» будут вопросы. Просто не верится, чтобы в нынешнее время тотальной либерализации экономических преступлений российские представители глобальной олигархической власти не позаботились о нужном им алгоритме назначения наказаний. Предположим включение в алгоритм «весов», до начала их пилотного использования, соответствующих механизмов-уловок, позволяющих владельцам крупных состояний уходить от должной уголовной ответственности.

Ключевые слова: «электронные весы правосудия»; искусственный интеллект; прогресс; умеренная нетерпимость.

Человечество стоит на большой дороге.

Зачатки искусственного интеллекта. 15 февраля 2019 года в Санкт-Петербургском международном криминологическом клубе с докладом «Электронные весы правосудия» выступил Ханлар Джафарович Аликперов – д.ю.н., профессор, директор Центра правовых исследований (Баку, Азербайджанская Республика). Не первый раз профессор Аликперов делает у нас в Клубе доклад. И снова тема его исследования связана с достижениями научно-технического прогресса: он проводит связи между преступностиведением и ИТ-технологиями, внедряя зачатки искусственного интеллекта в дело противодействия преступности.

Ханларом Джафаровичем предложена модель «электронные весы правосудия» – электронная система, которая, по замыслу автора, должна определять оптимальную меру

наказания в уголовном судопроизводстве. 15 мая 2019 года программа для ЭВМ «электронные весы правосудия» была зарегистрирована Федеральной службой по интеллектуальной собственности.

В России подобные программы уже используются в качестве сервиса-помощника в гражданском процессе, например, «Правобот», позволяющий, согласно заявлениям разработчиков, в 10 раз быстрее формировать правовую позицию. Вы загружаете в него текст иска, претензии или жалобы и уже через несколько секунд получаете судебные акты по похожим спорам, позиции судов, правовые нормы, на которые ссылались суды, а также прогноз исхода дела.

Согласно данным Европейской комиссии по эффективности правосудия (СЕPEJ), программы с искусственным интеллектом активно применяются в системах правосудия нескольких стран. В основном они используются для анализа данных. В США и Великобритании такие программы задействуются в уголовном процессе.

Спор о прогрессе. Новые технологии разгоняют скорость человеческой жизнедеятельности, в том числе, в правовой сфере. Но задаются ли компьютерные знатоки, стремящиеся поставить нам на службу искусственный интеллект, вопросом о том, как отразится уже в самом ближайшем будущем повсеместная роботизация на простом населении.

Профессии, не требующие высокой квалификации работников, активно вытесняются роботами: кассиры во многих магазинах, операционисты в банках. Завтра обещают избавить мир от бухгалтеров и юристов. Что послезавтра? Оставят только тех, кто обслуживает сферу высоких технологий? А чем займутся примерно 95 % остального населения? Выйдут на большую дорогу? Есть ощущение, что людям создали условия для вымирания в ближайшие 35–50 лет.

Поэтому хотелось бы задать Х.Д. Аликперову следующие вопросы: «Существует ли граница, за которую научно-технический прогресс не должен заступать?», «Не пора ли проснуться умеренной нетерпимости населения к прогрессу?».

Напомню, что «умеренная нетерпимость» – нетерпимость, ограниченная криминологической мерой, выражающаяся в совершении деяний, могущих выходить за рамки закона, но не должных признаваться правонарушениями в силу своей защитной сущности. Умеренная нетерпимость – это своего рода

необходимая оборона, крайняя необходимость [3, с. 29].

Не видит опасности в сложившемся положении дел Ю.В. Голик. Он, говоря о пользе прогресса, чипизации, электронной системы правосудия, фактически выступает против тех, кто не поддерживает всецело, безоглядно данные «достижения». Невозможность отказа от прогресса Юрий Владимирович подтверждает тем, что «каждый день под колёсами автомобилей гибнут сотни и тысячи людей во всём мире, но никому даже в голову не приходит запретить производство автомобилей» [2, с. 24].

Наверняка у многих людей, чьи родственники погибли в дорожно-транспортных происшествиях, было огромное желание запретить «все эти машины». Да и с экологической точки зрения введение ограничений на производство автомашин – полезное дело. Не нужно налагать полный запрет на производство, но определить норму выпуска стоит – для любой техники.

Об уже известных недостатках интеллектуальных программ. Известно, что Европейская комиссия по эффективности правосудия призывает с осторожностью подходить к автоматизации процессов при поиске альтернативных мер урегулирования гражданских исков, использованию онлайн-платформ разрешения споров. Кроме того, просит внимательно относиться к использованию искусственного интеллекта для определения склонности человека к преступлению, количественным показателям, к которым апеллирует программа при анализе прецедентов.

В качестве примера неудачного применения программ Комиссия приводит алгоритм американской электронной системы «COMPAS». Согласно данным неправительственной организации, решившей проверить эффективность данной программы, таковая практически вдвое чаще, чем у других групп, указывала на возможный риск повторного преступления, когда речь заходила об афроамериканцах. Это можно было бы списать на определённые социально-экономические тенденции в тех или иных группах, однако исследователи указали, что искусственный интеллект может назвать рецидивистом даже человека, никогда не сидевшего в тюрьме [4].

Безусловно, к прозрачности разработки алгоритма «электронных весов правосудия» будут вопросы. Просто не верится, чтобы в нынешнее время тотальной либерализации экономических преступлений российские

представители ГОВ не позаботились о нужном им алгоритме назначения наказаний. Таким образом, предположим включение в алгоритм «весов» до начала их пилотного использования соответствующих механизмов-уловок, позволяющих владельцам крупных состояний уходить от должной ответственности.

Кроме того, Х.Д. Аликперов выделяет правило, которое, по-нашему мнению, будет использоваться крупными экономическими преступниками для уклонения от справедливого наказания: «если судья (суд) сочтёт, что определённые "электронными весами правосудия" сроки или размеры наказания виновному не в полной мере учитывают все объективные и субъективные свойства преступления, мотивацию, побудившую виновного его совершить, другие личностные данные виновного, его положительные посткриминальные поступки и т.д., то он вправе применить положения статьи 64 УК РФ, допускающие назначение наказания ниже низшего предела или более мягкого вида наказания, чем предусмотрено соответствующей статьёй Особенной части УК РФ за совершённое преступление» [1, с. 20].

Время умеренной нетерпимости к прогрессу? Согласимся с Д.А. Шестаковым в том, что современные научно-технические достижения создают возможности по противодействию поверхностному слою преступности, но в большей мере оснащают преступников глубинных её уровней [5, с. 59].

Человечеству, глядя на фактическую войну, развязанную представителями глобальной олигархической власти, использующими робототехнику против людей, пора обратиться к умеренной нетерпимости.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аликперов Х.Д. Электронная система определения оптимальной меры наказания (постановка проблемы) // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 4 (51). С. 13–22.
2. Голик Ю.В. Поиски меры // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2019. № 1 (52). С. 23–25.
3. Данилов А.П. Преступноведческое положение о терпимости (криминологическая теория толерантности) // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2015. № 4 (39). С. 27–30.
4. Совет Европы принял первый регламент для искусственного интеллекта в судебной системе. URL: <https://tass.ru/obschestvo/5877495> (дата обращения: 15.01.2019).
5. Шестаков Д.А. Поголовное чипирование

ние как подмена Бога шайкой земных хозяев (возвращаясь к Достоевскому) // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2016. № 4 (43). С. 57–60.

АДАМҒА ҚАРСЫ КОМПЬЮТЕР - АМАН ҚАЛАМЫЗБА?

Сот төрелігі алгоритмінің электрондық таразысын әзірлеудің ашықтығына қатысты сұрақтар туындайды. Қазіргі уақытта экономикалық қылмыстарды толығымен ырықтандыру жағдайында жаһандық олигархиялық үкіметтің ресейлік өкілдері үкім шығару алгоритміне мән бермейтініне сену қиын. «Таразылардың» алгоритміне, оларды тәжірибелік пайдалануға кіріспес бұрын, ірі қорлардың иелеріне тиісті жауапкершіліктен жалтаруға мүмкіндік беретін сәйкес тетіктерді қосу керек делік.

Түйін сөздер: «сот төрелігінің

электрондық таразысы»; жасанды интеллект; прогресс; орташа төзбеушілік.

COMPUTER VS MAN – WILL WE SURVIVE?

Transparency of the development of the algorithm of «electronic scales of justice» algorithm will be questioned. It is hard to believe that at the present time of total liberalization of economic crimes, the Russian representatives of the global oligarchic power will not take care of the sentencing algorithm they needed. It can be assumed that some mechanisms-tricks, which allow rich people to avoid criminal liability, will be included in the scales algorithm before their pilot use.

Keywords: «electronic scales of justice»; artificial intelligence; progress; reasonable intolerance.



УДК 343.1

ИЗ ИСТОРИИ КАЗАХСТАНСКОГО ИНСТИТУТА ЗАЩИТЫ

С.М. Жалыбин,

*директор научно-исследовательского центра,
доктор юридических наук, профессор,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З. Алдамжар
(Казахстан)*

*Положительные рецензии даны
д.ю.н. Мизанбаевым А.Е.
и к.ю.н. Мацупа Л.В.*

Данная статья представляет собой размышления по вопросам становления и развития института защиты на территории современного Казахстана. Давая краткий анализ событий, связанных с отдельными периодами истории, автор использует первоисточники, указывающие на обоснованность предлагаемых выводов о преемственности норм обычного степного права до современного законодательства в сфере защиты прав граждан. В итоге создаётся целостная картина функционирования адвокатского сообщества в Казахстане, начиная с середины XVIII в. и заканчивая провозглашением независимости РК.

Ключевые слова: *адвокатура в Казахстане; Союз адвокатов Казахстана; обычное право казахов; суд биев; суд казиев.*

Сегодня невозможно отрицать тот факт, что европейское право было насильственно внедрено в Казахстане через советское право.

Названная правовая система полностью вытеснила существовавшие ранее обычное право казахов и стала господствующей на всей территории страны.

Между тем институт защиты имеет в Казахстане давние традиции. Известные на сегодня источники казахского права (работы Н. Гродекова, С. Сабатаева, Л. Баллозека и др.) хотя и умалчивают о непосредственном участии адвокатов в отправлении правосудия, тем не менее позволяют сделать вывод о том, что изначальные формы института защиты суще-

ствовали на территории нынешнего Казахстана еще в 18-19 вв.

В этих источниках можно найти конкретные примеры выполнения отдельными структурами функций защитников по делам об уголовных правонарушениях.

В 18 веке по казахскому праву преступление определялось термином «дурной поступок»¹, но это понятие связывалось с нарушением права, закона. И если определение правосудия по нормам обычного права характеризовать как казахский уголовный процесс, то, как, пишет известный исследователь казахской истории Л. Баллозек, следует иметь в виду, что в таком процессе наряду с обвинительной направленностью важное место занимало «розыскное начало»².

Очевидно, что «розыскное начало» в данном случае предполагает розыск, то есть поиск. Отсюда ясно, что даже господство обвинительного процесса предусматривает некоторый определенный противовес, другими словами поиск истины, позволяющий более объективно разобраться в обстоятельствах правонарушения и тем самым способствовать защите обвиняемого от необоснованных претензий.

По сравнению с правом примитивных классовых обществ казахское уголовное право в 18 веке достигло достаточно высокого развития. Преступление рассматривалось в нем исключительно как виновное деяние. Объективное вменение в казахском уголовном процессе практически отсутствовало. Помимо уже названного обязательного розыска при предании обвиняемых суду жестоко пресекались попытки самовольного вынесения приговоров влиятельными ханами и биями.

Так, хан Нуралы в своем донесении Екатерине 2 от 15 мая 1774 г. сообщал, что когда к нему приехал сын султана Дусали, ранее участвовавший в восстании на стороне Пугачева, то он его «жестоко наказал и имел намерение умертвить, но токмо без надлежащего следствия и рассмотрения дела подчиненные мои до того меня не допустили»³.

Как видим, здесь вновь подчеркивается обязательность расследования деяния, и в данном случае ссылка на необходимость «надлежащего следствия и рассмотрения де-

¹Гродеков Н. Киркизы и кара-киркизы Сыр-Дарьинской области. Ташкент, 1889. с. 264.

²Баллозек Л. Народные обычаи, имевшие в Малой Орде силу закона, Записки Оренбургского отделения ИРГО. Казань, 1971.

³Фукс С. Обычное право казахов в 18-первой половине 19 в. Алма-Ата: Наука, 1981. с. 106.

ла» также свидетельствует о том, что в уголовном процессе наличествовал институт защиты, препятствующий ускоренному и предвзятому рассмотрению дела.

Таким институтом, указывает С. Фукс, является гарантия общественного мнения (читай «поверенных».- С. Ж.). которое в обычном казахском праве необычайно сильно⁴.

В материалах обычного права содержатся данные о том, что в процессе судебного разбирательства по делам о преступлениях против религий «богохульника увещевали как бий, так и люди, могущие привести преступника в раскаяние»⁵.

Учитывая, что и сегодня одной из задач адвоката является содействие раскаянию подзащитного, не приходится сомневаться, что в данном случае имеет место представительство защиты обвиняемого.

Не оставались без внимания защиты и имущественные споры. Так, анализируя правоотношения внутри казахской семьи 18-19 вв., Н. Гродеков приводит пример раздела имущества между отцом и сыном. По Гродекову, в прошлом обычное право предусматривало, что размер выделяемого сыну надела зависел исключительно от воли отца. Однако бий Торгай сообщает, что минимум выделяемого надела «определяется старцами имеющими нравственный авторитет, но не судебную власть»⁶.

Таким образом, «старцы, имеющие нравственный авторитет» в имущественных спорах противопоставлялись судьям - биям.

По мнению С. Сатабаева, в данной ситуации суд аксакалов выступает как суд чисто народный, действующий по древней традиции и обычаям⁷. Однако на самом деле привлечение аксакалов к решению имущественных споров является ничем иным, как участием защитников в гражданском судопроизводстве. На это указывает: во-первых, то, что они, как уже отмечалось, отстаивали интересы сына в споре с неограниченной волей отца, а во-вторых, не имели судебной власти, то есть являлись фактически участниками процесса на стороне истца. Следовательно, институт защиты в форме участия членов общины в разре-

шении имущественных споров свидетельствует о том, что обычное право не признавало произвола официальных байских судов.

Во второй половине 19 в. в результате административной и судебной реформ были утверждены Временные положения «Об управлении в Семиреченской и Сырдарьинской областях» и «Об управлении в степных областях Оренбургского и Западно-Сибирского генерал-губернаторств». Временными положениями предусматривалось учреждение военно-судебных комиссий и уездных судов, действовавших на основании общеимперских законов. Как известно, к числу таковых относились Судебные уставы 1884г., которые признавали необходимым «вести учреждения присяжных поверенных, без которых решительно невозможно будет ведение состязания в гражданских и судебных прениях, в уголовном судопроизводстве, с целью раскрытия истины и представления полной защиты тяжущимся и обвиняемым перед судом».

Судебные уставы характеризовали институт присяжных поверенных как корпорацию лиц, посвятивших себя защите по делам граждан, обращающихся за оказанием юридической помощи.

В соответствии с действующим законодательством адвокатским объединениям предоставлялось полное самоуправление по вопросам внутрикорпоративной деятельности, но сохранялся высший контроль со стороны судебных властей.

Следует, однако, иметь, в виду, что становление присяжной адвокатуры на окраинах империи, в том числе и на территории нынешнего Казахстана, происходило достаточно медленно. Это объясняется тем, что в ходе реформ 1864-1868 гг. были сохранены приспособленные к целям колонизации суды биев и суды казиев. При решении споров суд биев руководствовался нормами обычного права и шариата, а суд казиев - только правилами шариата. Областные правления рассматривали все гражданские и уголовные дела, не относящиеся к военному и уездным судам. Вместе с тем необходимо отметить, что те основы адвокатской деятельности, которые были заложены вышеприведенными административно-

⁴Фукс С. Указ.соч.С.107.Исторический архив РК. Ф 4,оп.1,д. 2794,л.58.

⁵Исторический архив РК. Ф 4,оп.1,д. 2794,л.58.

⁶Гродеков Н. Киркызы и кара-киркызы Сыр-Дарьинской области. Ташкент,1889. С.141.

⁷Сатабаев С. Суд аксакалов и суд третейский у киргизов Кустанайского уезда Тургайской обл. Этнографическое обозрение.1900 .№ 3

правовыми актами, в определенной степени приобретали юридическую силу и повсеместно внедрялись в правосудие. Судебное устройство в Казахстане конца 19 в. было осуществлено в соответствии с вновь утвержденными положениями об управлении Туркестанским и Степными краями 1886 и 1891 гг. Этими Положениями были созданы суды имперского типа, осуществляющие судебную власть по отношению ко всему населению Туркестанского края и, следовательно, активно привлекавшие к судопроизводству присяжных поверенных.

Начало 20 в. ознаменовалось периодом наиболее яркой консолидации казахской нации. В это время национальной интеллигенцией активно пропагандируется идея возрождения казахской государственности. Возросшая политическая активность позволила казахской элите лучше понять и отстаивать свои права. В этих условиях возникла необходимость проведения общекиргизского (казахского) съезда, на котором предполагалось рассмотрение ряда вопросов, касающихся прав местного населения.

Безусловно, организация подобного мероприятия требовала особых интеллектуальных качеств его организаторов. И одним из таких людей стал присяжный поверенный (адвокат) при Троицком окружном суде Джанша Сейдалин, который взял на себя обязанность «испросить у властей разрешения на устройство съезда»⁸.

Это был незаурядный юрист, авторитетный и способный адвокат, который оставил значительный след не только в профессиональной деятельности, но и в истории политического движения Казахстана. Неслучайно начальник Оренбургского жандармского управления генерал-майор Бабич в своем уведомлении писал о том, что к Сейдалину, «как к хорошему адвокату, заходят и киргизы (казахи) за разными советами по делам защиты, причем он может многое для них сделать».

Д. Сейдалин на страницах газет «Айкап» и «Казах» вел активную полемику о проведении съезда, выступал с различными статьями об устройстве жизни казахского населения, вникал в чувства и чаяния народа. Однако политическая и правовая деятельность адвоката Сейдалина настолько досаждала царским сатрапам, что они сочли необходимым направить соответствующее секретное предписание сле-

дующего содержания: «Один из деятельных агитаторов - присяжный поверенный Джанша - Аль-Мухамед Сейдалин, на деятельность коего и прошу направить внимание агенты»⁹.

Адвокатура как демократический правовой институт разделила судьбу всех дореволюционных юридических учреждений и после октябрьских событий 1917 г. была упразднена.

26 мая 1922 г. ленинским декретом институт адвокатуры был воссоздан в виде Коллегий защитников. В состав адвокатов попадали «неопороченные» граждане, имеющие соответствующее классовое происхождение. Однако в условиях красного террора и эпохи сталинизма роль адвокатов была достаточно символической. Хуже того, хотя адвокаты формально присутствовали в процессах на стороне обвиняемых, на самом деле они устранялись от анализа доказательств, представляемых обвинением, по той простой причине что «советские органы не могли ошибаться», а заниматься очернительством последних никому не позволялось. Особенно это касалось политических процессов. Так, защитник подсудимых по делу «Промпартии» требовал у суда ни больше, ни меньше как расстрела «врагов народа».

В таких условиях на исходе 30-х годов был поставлен вопрос о ликвидации адвокатуры, но затем, учитывая ее значимость для международного престижа СССР, ее упразднение было признано нецелесообразным.

С принятием 1979 г. нового Закона «Об адвокатуре СССР» правовой статус адвокатуры значительно укрепился. В рамках данного закона 13 ноября 1980 г. было принято Положение «Об адвокатуре КазССР», которое с небольшими изменениями и дополнениями, внесенными Указом Президента РК от 28 июня 1991 г., действовало до распада СССР.

Социальный престиж адвокатуры находится в прямой зависимости от ее значимости в обществе. Все адвокаты выполняют один и тот же профессиональный долг - оказывают населению юридическую помощь и осуществляют профессиональную защиту по уголовным делам. Поэтому характер их работы таков, что они постоянно тяготеют к объединению.

Такое объединение имело место в мае 1989 г., когда был создан Союз адвокатов СССР. Но уже в августе 1993 г. в суверенном

⁸ Мартыненко Н. Алаш-Орда. Сб. документов. Алматы, 1992. С. 13.

⁹ Там же. С.18.

Қазақстанда был создан Союз адвокатов Республики Казахстан. Уставом Союза определялись его задачи, структура, права и обязанности членов Союза, порядок формирования его органов. Но самое главное заключалось в том, что основной целью Союза адвокатов провозглашалось участие в строительстве правового государства. Таким образом, адвокатура Казахстана стояла у истоков создания правового суверенного государства.

ҚАЗАҚСТАН ҚОРҒАНЫС ИНСТИТУТЫНЫҢ ТАРИХЫНАН

Бұл мақала қазіргі Қазақстан аумағында қорғау институтының қалыптасуы мен дамуы туралы көрініс болып табылады. Тарихтың белгілі бір кезеңдеріне қатысты оқиғаларға қысқаша талдау жасай отырып, автор азаматтардың құқықтарын қорғау саласындағы заманауи заңдарға әдеттегі құқықтың сабақтастығы туралы ұсынылған тұжырымдардың негізділігін көрсететін бастапқы көздерді пайдаланады. Нәтижесінде, XVIII ғасырдың ортасынан бастап Қазақстандағы адвокаттар қауымдастығының жұмысының тұтас бейнесі жасалады. және Қазақстан

Республикасының тәуелсіздігін жариялаумен аяқталды.

Түйін сөздер: Қазақстандағы адвокатура; Қазақстан заңгерлер одағы; Қазақтардың әдеттегі құқығы; билер соты; казиев соты.

FROM THE HISTORY OF KAZAKHSTAN INSTITUTE OF PROTECTION

This article represents reflections on the formation and development of the institution of protection in the territory of modern Kazakhstan. In providing a brief analysis of events related to individual periods of history, the author uses primary sources indicating the validity of the proposed conclusions on the continuity of customary steppe law before modern legislation in the field of protection of citizens' rights. As a result, a holistic picture of the functioning of the legal community in Kazakhstan is created, from the mid-18th century to the declaration of independence of Kazakhstan.

Keywords: advocacy in Kazakhstan; Union of Lawyers of Kazakhstan; The customary law of Kazakhs; Court of Bius; The Kaziev Court.

УДК 343

ПРОБАЦИЯ ҚЫЗМЕТІНІҢ МЕМЛЕКЕТТІ КҰЙЫМДАРМЕН ЖӘНЕ ҚОҒАМДЫҚ БІРЛЕСТІКТЕРМЕН ӨЗАРА ІС – ҚИМЫЛ ЖАСАУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Д.Т. Мендыбаева¹, Ш.Ж. Тулкинбаева²,
Шырақбек Қабылбаев атындағы
Қостанай академиясы
ғылыми-зерттеу орталығының
аға ғылыми қызметкері^{1,2}
(Қазақстан)

Мизанбаев А.Е., з.ғ.д.
және Ибраев А.З. з.ғ.к.
жағымды рецензиясын

Мақалада қылмыстық құқық бұзушылықтар жасағаны үшін баламалы жазаларды орындау және қылмыстық және қылмыстық-атқару заңнамасына сәйкес

құқық бұзушылардың мінез-құлқын бақылау мәселелері қарастырылады. Пробация қызметінің жергілікті өзін-өзі басқару, әлеуметтік қамсыздандыру, білім беру, денсаулық сақтау органдарымен, қоғамдық ұйымдармен өзара іс-қимыл жасау және қоғам мүшелерін, үкіметтік емес секторды құқық бұзушылармен жұмысқа тарту проблемалары өзектілендіріледі.

Түйін сөздер: пробация қызметі, құқық бұзушылық, жергілікті өзін-өзі басқару органдары, әлеуметтік қамсыздандыру, әлеуметтік қоғамдық ұйымдар, үкіметтік емес сектор, тәрбиенің процесі.

Қазақстан Республикасының қоғамдық өмірін демократияландырудың басым бағыттарының бірі үкіметтік емес секторды дамыту болып табылады. Бүгінгі күні елде азаматтық қоғамның қызмет етуі үшін қажет үкіметтік емес сектордың қалыптасу процесі белсенді жүруде [1].

Түрлі қоғамдық ұйымдардың мемлекет пен қоғамның азаматтарды тәрбиелеуге жәрдемдесу және әлеуметтік-маңызды мәселелер бойынша қоғамдық тыңдауларды жандандыру жөніндегі ынтымақтастық механизмін дамыту және тәжірибеге енгізу мәселелері бойынша жұмысында азаматтық секторды жандандыру пробация қызметінің жұмысында да көрініс табады [2].

Мемлекеттік, қоғамдық институттар мен пробация қызметі бөлімшелерінің өзара іс-қимылы пробация қызметінің есебінде тұрған сотталған адамдардың қылмыстар мен өзге де құқық бұзушылықтарды жасауының алдын алу және оларға әлеуметтік бейімделуге көмек көрсету сияқты жалпы мақсатқа қол жеткізуге бағытталған.

Қазақстанда қоғамдық бақылау комиссиялары, сондай-ақ қылмыстық-атқару жүйесі мекемелерінің қызметін мониторингілеу және оларда ұсталатын адамдарға көмек көрсету саласында өз жұмысын жүзеге асыратын ондаған халықаралық және өзге де үкіметтік емес қоғамдық ұйымдар құрылған және қазіргі кезде жұмыс істеуде. Бұл мемлекет пен азаматтық қоғамның бас бостандығынан айыру орындарын бақылау және сотталғандарға және тергеуге алынған адамдарға әртүрлі көмек көрсету, оның ішінде мекеменің өзіне қайырымдылық көмек көрсету саласындағы жұмысын байланыстыруға мүмкіндік береді.

Балама жазаларды орындау және құқық бұзушылардың мінез-құлқын бақылау мәселелері қылмыстық және қылмыстық-атқару заңнамасында жеткілікті түрде реттелетіні белгілі. Алайда, пробация қызметінің жұмысы әртүрлі министрліктер мен ведомстволардың мүдделерінің тоғысуында жүргізілетіндіктен, ол жоғарыда аталған заңнамалардың ғана реттеу нысанасы бола алмайды. Оның жергілікті өзін-өзі басқару, әлеуметтік қамсыздандыру, білім беру, денсаулық сақтау органдарымен өзара іс-қимыл жасасуының құқықтық негіздері қажет. Пробация қызметінің қоғамдық ұйымдармен және қоғам мүшелерін еріктілер мен қоғамдық көмекшілер ретінде құқық бұзушылармен жұмыс істеуге тарту мәселесі маңызды болып табылады.

Пробация қызметінің қазіргі кезеңдегі жұмысы қылмыстық-атқару жүйесінің ішінде, сондай-ақ жергілікті билік органдарымен және халықпен өзара қарым-қатынаста олардың құқықтық мәртебесін

неғұрлым нақты айқындау қажеттілігін талап етеді, өйткені пробация бөлімшелері өзінің нақты жағдайы мен функциялары бойынша жабық пенитенциарлық мекемелерге қарағанда халыққа қолжетімді.

Қоғамдық ұйымдар үлкен ресурстарға ие. Өзінің мазмұны, құралдары, нысандары және оларды жүзеге асыру әдістері бойынша сотталғандарды түзеу және тәрбиелеу құқық бұзушыларға әртүрлі әлеуметтік және тәрбиелік ықпал ету шараларын саралап қолдануға байланысты өте күрделі, салыстырмалы түрде ұзақ процесс болып табылады. Бұл процесс оған жазаны тікелей орындайтын, оның орындалуын бақылаудың әртүрлі нысандарын жүзеге асыратын не сотталғандарды түзеу және тәрбиелеу процесін ұйымдастыруға белгілі бір ықпал ететін көптеген адамдардың қатысуымен сипатталады. Оған жұртшылық өкілдері де елеулі көмек көрсетуге тиіс.

Пробация бөлімшелерінің табысты жұмыс істеу шарттары:

- қоғам өкілдері мен еріктілерді қоғамнан оқшаулауға байланысты емес жазаларға сотталған адамдармен, сондай-ақ осы қызметке байланысты проблемаларды жариялау үшін бұқаралық ақпарат құралдарын жұмысқа тарту;

- қоғамнан оқшаулауға байланысты емес жазалау туралы қалыптасқан таптаурындарды өзгертуге бағытталған қоғамдық пікірді қалыптастыру;

- қоғам өкілдері мен еріктілер қызметін ағарту, оқыту және қамтамасыз ету болып табылады.

Осы шарттарды іске асыру қылмыстың алдын алу саласына жұртшылықтың неғұрлым табысты қатысуын қамтамасыз етуге мүмкіндік береді. Штаттан тыс қызметкерлер, атап айтқанда қоғам өкілдері жұмыс істейтін пробация қызметі әрқашан оң бағаланатыны белгілі. Тәрбие процесінің тиімділігін арттыруға, ұжымшылдық дағдыларын дамытуға және жеке тұлғаға ықпал етудің ұжымдық нысандарын іске асыруға елеулі көмек көрсететін қоғамдық бірлестіктердің орны аса маңызды болып табылады.

Қоғамнан оқшаулауға байланысты емес қылмыстық жазаларға сотталған адамдарды түзеу процесінде осы ұйымдардың маңыздылығы, оны одан әрі жетілдіру мақсатында олардың жұмысының әртүрлі аспектілерін зерделеудің теориялық және тәжірибелік қажеттілігін алдын ала

айқындайды.

Бұл аспектілерде бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған және пробация қызметінің есебінде тұрған азаматтарды әлеуметтік оңалтудың кешенді стратегиясына да назар аударылады [3].

Қазіргі заманғы ғылыми-зерттеу платформасы кешенді стратегияны іске асыру субъектілері болып табылатын барлық мемлекеттік органдардың, үкіметтік емес ұйымдар мен азаматтардың тиісті ғылыми жетістіктерін үйлестіруді, халықаралық тәжірибені талдауды, оның объективті шындық жағдайларына бейімделуін және нақты іс жүзінде маңызды әдістемелерді, ұсыныстар мен ұсынымдарды әзірлеуді қамтамасыз ете алады.

Ол үшін қылмыстық жазасын өтеп жатқан адамдар мен ҚАЖ тергеу изоляторларында қамауда отырған адамдардың сапалық және сандық құрамына бес жылда бір рет мерзімдік, әлеуметтік зерттеулер жүргізу қажет.

Волонтерлік қозғалыс институтын дамыту бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған және пробация қызметінің есебінде тұрған азаматтарды әлеуметтік сүйемелдеуді жүзеге асыратын мемлекеттік органдар қызметінің шынайылығы мен ашықтығы қағидаттарын сақтауды қамтамасыз етуге, сондай-ақ азаматтық жауапкершілікті арттыруға ықпал ететін болады.

Әлеуметке қосудың шетелдік апробацияланған нысандарының бірі ерікті тәлімгерлер институты болып табылады, ол іс жүзінде «теңмен тең» сәтті оңалту қағидасын іске асырады.

Қазақстан Республикасында саяси партиялар, кәсіптік одақтар және азаматтардың ортақ мақсаттарға жету үшін ерікті негізде құрылған, заңдарға қарама-қайшы келмейтін басқа да бірлестіктері қоғамдық бірлестіктер деп танылады. Қоғамдық бірлестіктер азаматтардың саяси, экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтары мен бостандықтарын іске асыру мен қорғау, белсенділігі мен ынталылығын дамыту; кәсіби және әуесқойлық мүдделерін қанағаттандыру; қайырымдылыққа қатысу, Қазақстан Республикасының заңдарында тыйым салынбаған өзге де қызметті жүзеге асыру мақсаттарында құрылып, жұмыс істейді [4].

Жұртшылықтың қоғамнан оқшаулауға байланысты емес қылмыстық жазаларға

сотталғандарға әсер етуінің өзіндік механизмін зерделей келе, оның «жеке тұлғаға тәрбиелік ықпал етудің екі факторын пайдалану мүмкіндігіне ие екенін: ұжымда және ұжым арқылы тәрбиелеу, сондай-ақ өзін-өзі тәрбиелеу. Екі фактор да жиынтықта маңызды педагогикалық қағидаттың нақты көріністеріне қызмет ететінін және сонымен қатар қылмыстық-атқару жүйесінің маңызды ерекшелігін құрайтынын» көреміз [5].

Аталған ұйымдардың қоғамдық сипатын анықтау үшін, объективті шарттастыққа ие әлеуметтік мүдденің белгісі, бірінші кезектегі болып табылады. Қарастырылып отырған белгінің объективті шарттылығының мәні қоғамдық ұйымдар, ең алдымен, қоғамнан оқшаулауға байланысты емес жазаларға сотталған адамдарды түзетуге жәрдемдесуге арналғандығында болып табылады. Сонымен бірге белгінің объективті шарттылығы қоғамдық ұйымдар мүшелерінің жеке мүдделерінің органикалық үйлесімін қамтиды. Әлеуметтік мүдденің белгісі қоғамдық ұйымдарды сипаттау үшін негіз қалаушы болып келеді. Олардың әлеуметтік табиғатын анықтау үшін қоғамдық ұйымдар мүшелігінің еріктілігі маңызды мәнге ие.

Қоғамдық ұйымдардың маңызды белгісі, азаматтардың олардың жұмысына қоғамдық негізде, яғни ақысыз және жұмыс қызметінен бос уақытта қатыса алатындығы болып табылады.

Қоғамдық ұйымдардың әлеуметтік табиғатын сипаттау үшін қаралған белгілермен қатар, олардың өз жұмысында қоғамдық сенімге сүйенетін моральдық-этикалық сипаттағы қоғамдық ықпал ету шараларын пайдалануға негізделуі айрықша мәнге ие.

Қазақстан Республикасында бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған және пробация қызметінің есебінде тұрған азаматтарды әлеуметтік оңалтудың 2017-2019 жылдарға арналған кешенді стратегиясында азаматтарды қайта әлеуметтендіру процесінің негізгі бағыттарының бірі ретінде жергілікті атқарушы органдармен (әкімдіктер, денсаулық сақтау, білім беру, халықты жұмыспен қамту, әділет органдары), кәсіпорындармен және үкіметтік емес ұйымдармен өзара іс-қимыл жасасу мәселелеріне назар аударылады.

Жергілікті атқарушы органдар бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған және пробация қызметінің

есебінде тұрған адамдар үшін жұмыс орындарына квота белгілейді, сондай-ақ оларды жұмысқа орналастыратын жеке және заңды тұлғаларды көтермелейді.

Халықты жұмыспен қамту саласындағы мемлекеттік саясат азаматтардың толық, өнімді және еркін таңдап алынған жұмыспен қамтылуын қамтамасыз етуге бағытталған және ол жұмыс іздеуде қиындық көріп жүрген адамдарды жұмыспен қамтуға ықпал ететін іс-шараларды жүзеге асыру жолымен іске асырылады.

Қазақстан Республикасының «Халықты жұмыспен қамту туралы» Заңына сәйкес бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған және пробация қызметінің есебінде тұрған адамдар әлеуметтік жұмыс орындарына жұмысқа орналасу, кәсіптік оқудан өту құқығы бойынша басымдыққа ие болады [6].

Бұл «Жұмыспен қамту 2020 жол картасы» бағдарламасының іс-шараларына қатысу арқылы жүзеге асырылады. Бағдарлама аясында бұл адамдарға басым тәртіппен кәсіптік оқыту және одан әрі жұмысқа орналастыру, ауылдық жерлерде өз ісін ашуға немесе кеңейтуге шағын несие беру арқылы кәсіпкерлікті дамытуға жәрдемдесу, сондай-ақ жұмыс берушінің қажеттілігі шеңберінде экономикалық әлеуеті төмен елді мекендерден экономикалық өсу орталықтарына ерікті көшуді ұйымдастыру түрінде мемлекеттік қолдау ұсынылады [7].

Стационарлық және жартылай стационарлық үлгідегі медициналық-әлеуметтік мекеме, үйде қызмет көрсету жағдайында, мүгедектік болған және зейнеткерлік жасқа жеткен жағдайда, жеке басын қуәландыратын құжаттар болмаған, баспанасыздық және өмір сүруге қаражат болмаған жағдайларда уақытша болу ұйымдары (белгілі бір тұрғылықты жері жоқ адамдарға арналған әлеуметтік бейімдеу орталықтары (бұдан әрі - ӘБО), түнгі болу үйі (бөлімшелері) жағдайларында қызмет көрсету стандарттары белгіленген.

Бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған және пробация қызметінің есебінде тұрған азаматтар «Арнаулы әлеуметтік қызметтер туралы» Қазақстан Республикасының Заңымен өмірлік қиын жағдайда жүрген адамдар деп танылуы мүмкін, бұл оларға халықты әлеуметтік қорғау саласында арнаулы әлеуметтік қызметтер кешенін алуға құқық береді [8].

Қоғам дамуының қазіргі кезеңі өмірдің барлық жақтарын демократияландырумен сипатталады. Бас бостандығынан айыру түріндегі жазасын өтеп шыққан және есептен шығарылған адамдар үшін – бостандық жағдайындағы өмірін қалпына келтіруге жәрдемдесу аса қажет. Бұл жазаның өзіне тән ерекшелігі бас бостандығынан айыру түріндегі жазаны өтеу кезіндегі қоғамнан оқшаулау мерзімінде сотталған адамдар бостандық жағдайындағы қажетті көптеген дағдылардан айырылып қалады; пайдалы әлеуметтік байланыстар мен қарым-қатынастар әлсірейді немесе жоғалады; оқшаулаудан бостандықтағы өмір сүру жағдайларына күрт ауысу мінез-құлыққа, түйсікке, дұрыс шешім қабылдай білу қабілетіне әсер етеді. Бұл адамдарға көмек қажет. Бұл, ең алдымен, отбасылық және туыстық қатынастарын қалпына келтіруіне, тұрғылықты жерін анықтауына және жұмысқа орналасуына көмек көрсетуді білдіреді.

Жазасын өтеп шыққан адамдарға жұмысқа орналастыру бойынша көмектен бас тарту, теріс әсер етеді, ол басқа мән-жайлармен жинала келе, аталған адамдардың қоғамға қауіпті әрекеттер жасауына әкеп соғуы мүмкін.

Пробация бөлімшелерінің жұртшылықпен өзара іс-қимыл жасасуы екі кезеңде жүзеге асырылады: жазаны өтеуден босатуға дайындық сатысынан өтіп жатқан адамдарға еңбек және тұрмыстық орналастыру мәселелерін алдын ала шешуге көмек көрсету, жазасын өтеп шыққан адамдарға өмірін қалпына келтіруге жәрдемдесу.

Шартты түрде сотталған адамдарға қоғамдық ықпал етудің тиімділігі жұртшылықтың осы жұмысқа қатысуының әртүрлі нысандарының шебер үйлестірілуіне байланысты. Сотталғандарды түзеу жұмыстарына жұртшылықтың қатысуын ынталандырудың маңызы зор. Өкінішке қарай, қазіргі уақытта пробация бөлімшелері жұртшылықты моральдық және материалдық көтермелеу құқығына ие емес. Түрмеге қамауға алумен байланыссыз шараларға қатысты Біріккен Ұлттар Ұйымының минималды стандарт ережелерінде (Токио ережелері), «қоғамның қатысуын көтермелеу керектігі, себебі онда үлкен мүмкіндіктер барлығы және ол түрмеге қамауға алумен байланыссыз шаралар қолданылған құқық бұзушылар, олардың отбасы мен қоғам

арасындағы байланысты нығайтушы маңызды факторларының бірі болып табылатындығы» аталады [9].

Пробация институты сотталғандарға қатысты әртүрлі проблемаларды шешуге қоғамның түрлі өкілдерінің қатысуының барлық нысандарын шебер үйлестіруі, сондай-ақ олардың жұмысына ерікті көмекшілерді тарту, Қазақстан Республикасында осы қызметтің қалыптасуына оң серпін болар еді.

Қазір барлық жерде дерлік дағдарыс орталықтары құрылып жатыр, жанжалдарды шешу, психотерапия және психодиагностика, тұлғааралық қарым-қатынас дағдылары, отбасындағы зорлық-зомбылықтың алдын алу және т. б. бойынша оқыту бағдарламалары жүргізілуде. Сонымен қатар, аталған бағдарламалардың қатысушылары пробация қызметінің клиенттері ғана емес, сонымен қатар ҚАЖ қызметкерлері де бола алады.

Кең ауқымды түсіндіру және насихаттау жұмысы қажет – қоғам құқық бұзушыны оны окшаулаусыз түзетуге дайын болуы тиіс, ол баламалы санкциялардың тиімділігіне сенуге тиісті.

Бұл ретте Ресей Федерациясындағы азаматтық қоғам және қылмыстық-атқару жүйесінің қызметіне бақылауды жүзеге асыру институттарымен ынтымақтастықты қамтамасыз ету неғұрлым оптимистік көрінеді, онда Қылмыстық-атқару жүйесін дамытудың 2020 жылға дейінгі тұжырымдамасына сәйкес: қылмыстық-атқару жүйесінің қызметінде азаматтық қоғам институттарын қылмыстық жазаларды орындау процесіне кеңінен тарту, қылмыстық-атқару жүйесінің қызметіне қоғамдық бақылауды жүзеге асыру негізінде ашықтықты қамтамасыз ету болжанады [10].

Қазақстан Республикасының «Пробация туралы» Заңында қоғамның пробация қызметін жүзеге асыру мәселелеріне нақты қатысуы регламенттелген [11]. Мұнда азаматтардың, қоғамдық бірлестіктер мен ұйымдардың пробация қызметіне жәрдем көрсетуге мынадай нысандарда кең қатысуы көзделген: жобаларды, нормативтік актілерді, жеке бағдарламаларды әзірлеу; әлеуметтік сауалнама жүргізу және қандай да бір мәселелерге мониторинг жүргізу; сондай-ақ заң талаптарына қайшы келмейтін басқа да нысандарда.

Жұмысқа қатысатын немесе көмек

көрсететін азаматтардың өздері білген мәліметтерді жария етуге құқығы жоқ.

Халықаралық ұйымдар мен қоғамдастықтардың пробация және азаматтардың, қоғамдық бірлестіктердің жұмысын қамтамасыз етуге қатысуы Қазақстан заңнамасына және халықаралық шарттарға сәйкес жүргізілуі тиіс.

Бұл қоғам мен азаматтарды пробация процесіне тарту және қатыстыру процесін заңдастыру үшін шетел мемлекеттерінің қоғамды жазасын өтеп шыққан адамдарды одан әрі қайта әлеуметтендіруге және кейіннен оларды әлеуметке қосуға тартуға бағытталған оң тәжірибесін, сондай-ақ заң шығарушының ойластырылған жұмысын пайдалануды куәландырады.

Пробациялық бақылау шеңберінде әлеуметтік қадағалау процесіне азаматтық қоғамды тарту үлкен маңызға ие. Сонымен қатар жақсы бейімделген нысандар өз дамуын талап етеді. Бұл мәселеде мемлекет, қоғам, азаматтар түпкі мақсатқа дұрыс бағытталуы тиіс. Мемлекетте еріктілер қозғалысының болуы азаматтарға деген сенімінің жақсы белгісі, ал олардың тарапынан өз жолдастарын, азаматтарын өз ахуалында сақтап қалу ниеті.

Кәсіби тәсілді қамтамасыз ету үшін, Қазақстан Республикасында мемлекеттік-жекешелік әріптестікті дамыту шеңберінде пробациялық бақылау саласында мемлекеттік-жекешелік әріптестік мүмкіндіктерін пайдалану туралы мәселе қою дұрыс болар еді.

Мемлекеттік-жеке меншік әріптестік – жеке сектор үшін жаңа мүмкіндіктер, артықшылықтар, табыс көздері және белгілі бір жаңашылдық пен пайдалылықпен ерекшеленетін жаңа жобаларға еркін қаражатты инвестициялау мүмкіндіктері, өйткені мемлекеттер дәстүрлі түрде өзі жұмыс істейтін мемлекеттің жобаларына шақыра отырып, ашуға көмектесетін зияткерлік және ресурстық мүмкіндіктер пайдаланылады, бірақ уақыт жеке секторға өз мүмкіндіктерін көрсетуге мүмкіндік береді.

Қылмыстық-атқару жүйесі шеңберінде пробациялық бақылау саласында мемлекеттік-жеке меншік әріптестік элементтерін қолдану ерекше, бірақ нақты. Сондықтан пробациялық бақылауды іске асыру кезінде мемлекеттік-жеке меншік әріптестік мүмкіндіктерін жасамас бұрын, алдымен оны қанатқақты жоба шеңберінде пысықтап алған жөн.

Пробациялық бақылау, өзі жүзеге асырылатындарға қатысты тартылатын субъектілер, сондай-ақ құқық қорғау органдары, бақылауды жүзеге асыратын әртүрлі бейіндегі қызметкерлер, ведомстволар тұлғасындағы күрделі механизм болып табылады. Бірақ пробациялық бақылау қызметкерлердің ғана бақылауын көздеп қоймайды. Бұл тәулік бойы, көп мөлшерде пайдаланылуы тиіс техникалық сипаттағы бақылау құралдары да. Ізіне түсуді бақылау электрондық білезіктердің жұмысын, олармен сымсыз байланысты қамтамасыз ететін негізгі техникалық қызметкерлер қатысатын бақылау пульттері орнатылатын стационарлық объектілерден жүзеге асырылуы тиіс.

Қылмыстық жауаптылыққа тартылған және пенитенциарлық мекемелерден тыс жүрген адамдарды қадағалауды жүзеге асыру ісіндегі азаматтық қоғам мен пробация қызметінің өзара іс-қимылы, оның ішінде бас бостандығынан айыру түріндегі жазасын өтеген адамдарды қайта әлеуметтендіруге ықпал ету мәселелерін қарап шығып, біз пробация бөлімшелерінің табысты жұмыс істеу шарттары:

- қоғам өкілдері мен еріктілерді қоғамнан оқшаулауға байланысты емес жазаларға сотталған адамдармен, сондай-ақ осы қызметке байланысты проблемаларды жариялау үшін бұқаралық ақпарат құралдарын жұмысқа тарту;

- қоғамнан оқшаулауға байланысты емес жазалау туралы қалыптасқан таптаурындарды өзгертуге бағытталған қоғамдық пікірді қалыптастыру;

- қоғам өкілдері мен еріктілер қызметін ағарту, оқыту және қамтамасыз ету болып табылады деген қорытындыға келеміз.

Пробация бөлімшелерінің жұртшылықпен өзара іс-қимыл жасасуы екі кезеңде жүзеге асырылады: жазаны өтеуден босатуға дайындық сатысынан өтіп жатқан адамдарға еңбек және тұрмыстық орналастыру мәселелерін алдын ала шешуге көмек көрсету, жазасын өтеп шыққан адамдарға өмірін қалпына келтіруге жәрдемдесу.

Шартты түрде сотталған адамдарға қоғамдық ықпал етудің тиімділігі жұртшылықтың осы жұмысқа қатысуының әртүрлі нысандарының шебер үйлестірілуіне байланысты. Сотталғандарды түзеу жұмыстарына жұртшылықтың қатысуын ынталандырудың маңызы зор.

«Пробация туралы» Қазақстан Республикасының Заңында пробация қызметін жүзеге асыруға азаматтардың, қоғамдық бірлестіктер мен өзге де заңды тұлғалардың қатысуы нақты рақ регламенттелген. Бұл қоғам мен азаматтарды пробация процестеріне тарту және қатыстыру процесін заңдастыру үшін шетел мемлекеттерінің қоғамды жазасын өтеп шыққан адамдарды одан әрі қайта әлеуметтендіруге және кейіннен оларды әлеуметке қосуға тартуға бағытталған оң тәжірибесін, сондай-ақ заң шығарушының ойластырылған жұмысын пайдалануды куәландырады [12].

Барлық дамыған елдерде пробация қызметі жұмысының маңызды құрамдас бөлігінің бірі – бақылаудағы адамдардың әлеуметтік бейімделуіне жәрдем көрсету үшін мемлекеттік мекемелермен және жергілікті өзін-өзі басқару органдарымен ынтымақтастық орнату ғана емес, сондай-ақ жеке тұлғалармен, жұртшылықпен, еріктілермен және пробациялық бақылау саласында мемлекеттік-жеке меншік әріптестік мүмкіндігін пайдалану болып табылады.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. Қазақстан Республикасының үкіметтік емес ұйымдарын мемлекеттік қолдаудың тұжырымдамасы туралы. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2002 жылғы 23 қаңтардағы № 85 Қаулысы. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P020000085>.

2. Пробация қызметтерінің есебінде тұрған адамдардың мінез-құлқына бақылау жасау жөніндегі пробация қызметтері мен полиция бөлімшелерінің өзара іс-қимыл жасасу қағидасын бекіту туралы. Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің 2014 жылғы 18 тамыздағы № 517 бұйрығы. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009737>.

3. Қазақстан Республикасындағы бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған және пробация қызметінде есепте тұрған азаматтарды әлеуметтік оңалтудың 2017 – 2019 жылдарға арналған кешенді стратегиясын бекіту туралы. Қазақстан Республикасы Президентінің 2016 жылғы 8 желтоқсандағы № 387 жарлығы, <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000387>.

4. Қоғамдық бірлестіктер туралы [Мәтін]: Қазақстан Республикасының 1996 жылғы 31 мамырдағы Заңы // Казахстанская правда. 1996 ж. 7 маусым. <http://adilet.zan.kz/>

rus / docs / Z960000003.

5. Қазақстан Республикасындағы қылмыстық-атқару инспекциясын реформалау мәселелері [Мәтін] - Алматы. 2003. 156 б.

6. «Халықты жұмыспен қамту туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасы туралы. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 29 желтоқсандағы № 1111 қаулысы. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001111>.

7. Жұмыспен қамту 2020 жол картасын бекіту туралы. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 31 наурыздағы № 162 қаулысы. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500000162>.

8. Арнаулы әлеуметтік қызметтер туралы. Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 29 желтоқсандағы № 114-IV Заңы. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000114>.

9. Түрмеге қамауға алумен байланыссыз шараларға қатысты Біріккен Ұлттар Ұйымының минималды стандарт ережелері (Токио ережелері). БҰҰ Бас Ассамблеясының 1990 жылғы 14 желтоқсандағы 45/110 қарары. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/O90000000004>.

10. Ресей Федерациясының Қылмыстық-атқару жүйесін дамытудың 2020 жылға дейінгі тұжырымдамасы [Мәтін]: Ресей Федерациясы Үкіметінің 2010 жылғы 14 қазандағы № 1772 – р өкімімен бекітілген // Российская газета. -2010. -20 қазан.

11. «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне пробация қызметі мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2012 жылғы 15 ақпандағы № 556-IV Заңы. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2011 жылғы 30 қыркүйектегі № 1120 қаулысы. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100001120>.

12. «Пробация туралы» Қазақстан Республикасының 2016 жылғы 30 желтоқсандағы № 38-VI Заңы. <http://>

adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000038

ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЛУЖБЫ ПРОБАЦИИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

В статье рассматриваются вопросы исполнения альтернативных наказаний за совершение уголовных правонарушений и контроля за поведением правонарушителей в соответствии с уголовным и уголовно-исполнительным законодательством. Актуализируются проблемы взаимодействия службы пробации с органами местного самоуправления, социального обеспечения, образования, здравоохранения, общественными организациями и привлечением членов общества, неправительственного сектора к работе с правонарушителями.

Ключевые слова: служба пробации, правонарушение, органы местного самоуправления, социальное обеспечение, ресоциализация, социальная реабилитация, общественные организации, неправительственный сектор, воспитательный процесс.

ON THE ISSUE OF INTERACTION OF THE PROBATION SERVICE WITH STATE ORGANIZATIONS AND PUBLIC ASSOCIATIONS

The article deals with the execution of alternative penalties for criminal offenses and control over the behavior of offenders in accordance with criminal and penal legislation. The problems of interaction of probation service with local self-government bodies, social security, education, health care, public organizations and involvement of members of society, non-governmental sector to work with offenders are actualized.

Keywords: probation service, offense, local governments, social security, resocialization, social rehabilitation, public organizations, non-governmental sector, educational process.



УДК 316.65

МЕСТО И ЗАДАЧИ ФИЛОСОФСКИХ ДИСЦИПЛИН В ПОДГОТОВКЕ БУДУЩЕГО УЧИТЕЛЯ

Ю.Я. Бондаренко,

кандидат философских наук, профессор,
Костанайский государственный
университет им. А. Байтурсынова
(Казахстан)

*Положительные рецензии даны
д.фил.н. Колдыбаевым С.А.
и к.фил.н. Кожуховой Б.Р.*

Статья посвящена актуальной и болезненной теме, связанной с множеством подводных камней и проблем, во многом вызванных министерскими метаниями в сфере образования. Размышляя о месте и задачах философских дисциплин в подготовке будущего учителя, автор акцентирует внимание на тесной взаимосвязи мировоззренческих и гносеологических аспектах этих задач. Большое внимание также уделяется вопросам методического и организационного характера, в том числе и необходимости вернуть религиоведение в вузовские программы, а также изучать философские дисциплины не только на первом курсе вуза, с тем чтобы освоение их было более осмысленным, а также более тесно связанным с постигаемыми постепенно задачами и возможностями конкретной профессиональной подготовки будущего учителя.

Ключевые слова: система образования, дисциплины философского цикла, основы культурологии, философия, социология, политология, религиоведение, мировоззрение, гносеология.

Название этой статьи звучит стандартно. Но сами затрагиваемые в ней проблемы далеко не стандартны потому, что изменяющиеся условия жизни и изменения в самом контингенте студентов постоянно побуждают искать новые (а подчас вспоминать и старые) решения тех задач, которые, казалось бы, известны столетиями.

Дисциплины же философского цикла тем и значимы, что они напрямую связаны с решением стратегических задач образования. И тут, опять-таки, встает очень непростой вопрос: а каковы они эти стратегические задачи в глобализующемся мире? На чем следует делать главные акценты: на «обще-

человеческом», «национально-региональном» или на чем-то ином?

На первый взгляд, ответы очевидны: естественно на общечеловеческом, на том, что, во-первых, объединяет, а не разъединяет, а, во-вторых, позволяет использовать в собственных системах образования лучшие мировые достижения других образовательных систем. Таким образом, и задачи подготовки учителя будут видаться соответственно. Но при более внимательном взгляде на «общечеловеческое» оказывается, что в данное понятие, а главное, в то, что нам настоятельно рекомендуют заимствовать, вкладывается не собственно «общечеловеческое» во всей его полноте (которое в абстрактном виде просто не существует), а «вестернизированное», причем далеко не всегда в самых замечательных своих проявлениях. И это при том, что даже самые лучшие достижения и идеи при их перенесении на новую почву должны обязательно учитывать национальные, историко-культурные особенности той среды, в которую они переносятся. Образование и воспитание, как и выращивание кукурузы и сельское хозяйство в целом, равно, как и многое иное, не допускает автоматического переноса чужого опыта.

Однако, к сожалению, такие неоднократно повторяющиеся попытки плоской вестернизации у нас не только наблюдаются, а и способны обретать гротескно-пародийный характер. Но начнем непосредственно с самих дисциплин философского цикла, изучаемых в вузах РК. К ним на сегодняшний день относятся собственно философия, основы культурологии, социологии и политологии и основы религиоведения, которые по имеющимся прогнозам предполагается убрать из казахстанских вузов, поскольку этот предмет введен в школах.

Уже здесь из года в год составители вузовских программ совершают хаотичное бронуновское движение, которое не столько способствует повышению качества образования, сколько мешает, причем всерьез, работе вузовских преподавателей. Дело в том, что одна из центральных задач, а по сути и самая главная задача, подготовки и будущего учителя и специалиста любой профессии – это двойная задача: способствование развития личности, которая смогла бы максимально реализовать себя именно в той среде, а, значит, прежде всего, и в той стране, где эта личность получает образование, а, во-вторых, и одновременная подготовка специалиста, который будет востребован. При этом первое и второе органически взаимосвязаны.

Убежден, что в этом, включая и конкретную, вроде бы, достаточно узкую профессиональную подготовку, философские дисциплины призваны играть незаменимую роль.

Какие же задачи, сопряженные с изучением данных дисциплин мы вправе выделить? – не претендуя на полный охват проблем. Попробуем тем не менее остановиться на том, что представляется доминирующим.

Первая – извечная задача, но с меняющимся содержанием – это задача мировоззренческого характера и определения смыслов. В нее входит и контурная обрисовка современной картины мира в возможных ее вариациях и проблема личных поисков своего собственного места в обществе, а для более глубоко задумывающихся – и в мироздании. Эта задача напрямую связана с извечным философским вопросом: «Как жить?», личные поиски ответа на который в конечном счете упираются в размышления о том самом мире, в котором и приходится самой своей жизнью отвечать на этот вопрос.

С вопросами этого рода слиты вопросы гносеологического порядка. Причем, будучи переведенными, как и у Канта, в личностный план («что я могу знать?») они оказываются сопряженными с принципиально новыми задачами, встающими перед индивидами в целом, и конкретно школьным учителем и вузовским педагогом. Абстрактные рассуждения о познаваемости мира вообще и о месте субъективного в обрисовке того, что изучается, на практике все более уступают вопросам иного рода. Какого же? – Специалисты отмечают, что, если еще немногие десятилетия назад, как и столетиями прежде, важнейшей задачей обучения и образования было накопление личного багажа знаний и практического опыта, то сегодня, в эпоху Интернета такой багаж утрачивает свое прежнее значение. Массу сведений справочного, да и иного характера можно с помощью гаджетов получить не вставая с места. И, подобно шахматисту или игроку в го, пусть даже и самому опытному и знающему, никакой учитель не может конкурировать с «машиной» или с «мировой паутиной». То есть первичная роль педагога, как источника информации резко снижается.

Но тут на авансцену выдвигается иная роль – роль лоцмана в безбрежном океане информации, псевдоинформации, информационного мусора и откровенных фэйков. Иными словами, одной из главнейших задач педагога и преподавателя-предметника становится задача обучения отбору информации, выявля-

нию необходимого, главного в определенной ситуации и готовности самостоятельно отделять истинное, вероятное от непроверяемого, а то и ложного. И задача эта постоянно осложняется тем, что масс-медиа буквально заваливают рецепиентов информационным мусором.

Таким образом, особое значение начинает приобретать школа мысли, важнейшей составляющей которой призваны быть дисциплины философского цикла.

Однако и тут мы вновь возвращаемся и к преподавателю, как информатору, для которого и гаджеты способны стать не конкурентом либо помехой, а помощниками. Дело в том, что перекормленный информацией современный студент, особенно студент провинциальных вузов, как это не парадоксально, зачастую очень мало знает того, что еще так недавно казалось элементарным. Так, студенты-историки могут спросить преподавателя: «А кто такая Зоя?» (имея ввиду Зою Космодемьянскую). А на посвященной юбилею И.А.Крылова встрече в Литературной гостинице областной научной библиотеки им. Л.Н.Толстого выпускники учащиеся колледжа и студентки одного из отделений университета не могли вспомнить басен Крылова и т.д. и т.п. И дело тут не просто в том, что чего-то не изучают в школах. Так, студенты-психологи КГУ знакомы, к примеру, с пастернаковским «Доктором Живаго», но в памяти у опрошенных студентов-психологов первого курса это знакомство не оставило ни малейшего следа. Правда, что-то из Достоевского запомнилось больше, а «Преступление и наказание» даже понравилось. Почему? И одна из лучших студенток отвечает: «Прикольно»...

И вот в этих-то условиях роль вузовского педагога не просто, как аналитика, того, кто учит в школе мысли, а и информатора, дающего элементарные знания, тоже никуда не исчезает. Но и в этой «элементарной» информации очень важной составляющей становится системность, включение ее в нечто более общее, сплетающееся в цепи ассоциаций и умозаключений. В ином случае, любая самая интересная информация может стать всего лишь легко вымываемым с покровов памяти словесным макияжем. Кстати, к такому «инфомусору» причащают помимо прочего, и, вроде бы, интеллектуальные теле-игры, избобилующие ворохами никак не связанных друг с другом вопросов, относящихся к тому многознанию, о котором еще древние говорили, что оно «уму не научает».

Касаясь же конкретно дисциплин фило-

софского цикла, мы имеем дело с целыми сферами практически значимых знаний о важнейших областях человеческой жизни, включая и знакомство с важнейшими пластами истории человеческой культуры. И вот тут-то день сегодняшний, как и день вчерашний, преподносит немало сюрпризов и «фрукотворных» проблем.

Попытаемся, хотя бы вкратце их здесь обозначить. Первая их таких проблем была уже упомянута в самом начале статьи – это постоянные министерские метания, перетасовывание предметов и переделки программ. Такие метания отнимают колоссальное количество сил у вузовских преподавателей, тем более, что они связаны с постоянно повторяющейся огромной сугубо технической бумажно-электронной работой.

Вторая очень серьезная проблема – это проблема повышения квалификации преподавателя вуза. Здесь технические достижения предоставляют и много новых возможностей, которые в перспективе можно использовать гораздо более интенсивно и плодотворно, чем сейчас.

Третья серьезнейшая проблема – это проблема распределения изучения дисциплин философского цикла. На сегодняшний день все эти дисциплины отданы младшим курсам, в основном первому. Здесь сразу рождается целый комплекс «подпроблем». С одной стороны, сами дисциплины разнообразны и сложны, и должное освоение их на младших курсах при существующей подготовке школьников не всегда возможно. С другой же (и это еще более важно!) дисциплины философского цикла, как мы хорошо знаем, имеют ярко выраженный мировоззренческий характер. Их нельзя просто пройти и двигаться дальше. Они, как и физическая культура, сопряжены с тем, что сопровождает человека на протяжении всей его жизни. И в этом плане советский опыт мог бы многому научить. Не касаясь конкретного содержания предметов и того, что явно устарело, можно вспомнить, что дисциплины общепознавательного и мировоззренческого характера, практически изучались на протяжении всех лет учебы. Сначала история КПСС, потом истмат и диамат, потом научный атеизм и научный коммунизм. Сегодня кардинально изменилось очень многое, но само понимание того, что мировоззренческие вопросы с годами не исчезают, очень важно, и поэтому-то уместнее было бы дисциплины философского характера изучать на протяжении всей учебы в бакалавриате.

Серьезнейшие вопросы вызывает и изучение философских дисциплин (скажем, философии), причем уже на первом курсе, непосредственно на английском языке. Обедненный словарный запас здесь неминуемо ведет к бедности мысли и выхолащиванию из философии живого движения мысли, которое не так-то просто предать и на языке, который и студенты и преподаватели знают гораздо лучше. Вполне понятно, что в принципе изучение языков должно приветствоваться. Но такое изучение не должно идти за счет общего развития и возможностей глубже освоить учебный предмет.

Очень серьезные вопросы рождают и сами программы. Так, и в философии, и в культурологии, и в социологии практически отброшена историческая часть. Но даже сжатая, однако последовательная история философии – это не просто элементарная история человеческой мысли, а и возможность рассматривать движение мысли в историко-культурном контексте, что крайне важно для понимания базовых философских проблем. Что же касается культурологии, то здесь одна из важнейших задач учебного предмета – ознакомление с основами палитры мировой культуры – от Древнего Востока до античного мира, средневековья и т.д. Без этого понять свою национальную культуру и особенности современной мировой культуры, взятой в ее многообразии, просто невозможно. Увы, и это требование не учтено в новейших вузовских программах Казахстана.

Но особенно драматична история религиоведения. В свое время этот предмет (точнее, его основы) были введены в казахстанских школах. В целом то, как казахстанским школьникам представлен этот предмет, мне лично, как я уже не раз писал, видится более удачным, чем российский «блочный» вариант. Почему? – Да потому, когда школьники соприкасаются с религиоведением в целом, а не освоением «по выбору» знаний, связанных с какой-то определенной религией или даже со светской этикой, то они получают более целостную картину феномена. Более того, совершенно очевидно, что и тяготеющим к исламу либо светской этике, желательно иметь представления о православии и наоборот. К тому же при таком подходе, который практикуется в среднем образовании в РК, легче давать сопоставление тех или иных этических требований, например, таких, как «не воруй», «не прелюбодействуй» и др.

А как обстоит дело в вузах? Считанные годы назад основы религиоведения, предмет название которого в полном объеме в нашем вузе и не только звучало, как «основы религиоведения и религиозной безопасности», был введен в вузовские программы. Появилась учебная и методическая литература. И вдруг вузовским педагогам сообщили, что предполагается убрать этот предмет из вузовских программ на том основании, что в школах с ним уже знакомятся. Это представляется большой ошибкой. Так, например, то, что в младших классах учат таблицу умножения, вовсе не значит, что математика уже не понадобится в дальнейшем. То же и с религиоведением. Вузовский уровень ознакомления с предметом в идеале совсем иной, нежели школьный. И это при том, что религиоведение – одна из самых насыщенных конкретной информацией вузовских дисциплин философского цикла. Освоение такого курса вузовским педагогом требует немалого времени. Если же убрать предмет из вузовских программ, то тем самым станет невостребованным и целый ряд специалистов, вновь подготавливать которых будет очень нелегко. И это в то время, когда проблемы, сопряженные с религией, обретают масштаб проблем мировых, а всякого рода спекулянты на религии и «поп-мистике» не раз становятся угрозой самых обычных граждан и их кошельков.

В особом анализе нуждаются способы проверки результатов обучения. Ведь то, чего проверяется, в огромной мере обуславливает то, на что направлено внимание, готовящихся к проверке. Так, если, проверяя солдат в армейской части, выясняют их меткость и готовность преодолевать препятствия, то и акценты при подготовке будут одни. Если же будут, прежде всего, проверять, как солдаты маршируют или поют хоровые песни, то и характер подготовки будет иной. То же самое относится к проверкам любого рода. Что же касается проверки знаний студентов и их достижений в целом, то тут картина еще парадоксальнее. Не случайно уже не одно десятилетие идут споры об устной, письменной или тестовой сдаче экзаменов.

Полагаю, что во внутривузовских, то есть сессионных экзаменах тесты допустимы даже при сдаче дисциплин философского цикла. Такая допустимость вытекает из условий в целом. Предэкзаминационные консультации отменены. Время на подготовку к экзамену сжато настолько, что сегодня может сдаваться один экзамен, а практически завтра – другой.

И, что очень значимо, время, выделяемое преподавателю на экзамен, тоже ограничено. Поэтому за выделяемые 50 минут на группу, студенты могут вполне сдать тестовый экзамен, сидя за компьютером, но этого времени будет совершенно недостаточно для приема устного экзамена. Поэтому на сессии тесты допустимы. Особенно с учетом того, что студенты в целом знают, на какие основные вопросы им придется отвечать. Ведь готовят тесты их же преподаватели.

Однако тестовая проверка знаний оказывается совершенно неэффективной и не дающей при этом никакой реальной картины, если такая проверка оказывается внешней, да еще осуществляемой спустя значительное время после изучения предмета. Дело в том, что достаточно обширная база тестов всегда будет связана не только с наиболее существенным, а и с мелочами, которые наиболее быстро выветриваются из памяти. Центральная же задача дисциплин философского цикла, как мы с вами уже заметили, заключается не в заполнении студенческих головок деталями, да еще вырываемыми из контекста, а развитие мышления, относительно целостных представлений о важнейших проблемах бытия, познания и поисках смыслов. При такого же рода проверках она напрочь забывается.

Таким образом, мы видим, что важнейшие задачи и проблемы при изучении философских дисциплин в вузах связаны, как со спецификой самих этих учебных дисциплин, так и, увы, с целым рядом организационно-методических проблем, которые не могут быть адекватно решены без учета мнения специалистов.

БОЛАШАҚ МҰҒАЛІМДІ ДАЙЫН-ДАУДАҒЫ ФИЛОСОФИЯЛЫҚ ПӘНДЕРДІҢ ОРНЫ ЖӘНЕ МІНДЕТТЕРІ

Мақала, негізінен, білім беру саласындағы министрлердің салғырттығынан туындаған көптеген қиындықтар мен проблемаларға байланысты шұғыл және ауыр тақырыпқа арналған. Болашақ мұғалімді даярлаудағы философиялық пәндердің орны мен міндеттері туралы ой жүгірте отырып, автор осы міндеттердің дүниетанымдық және гносеологиялық аспектілерінің тығыз байланысына назар аударады. Сондай-ақ әдістемелік және ұйымдастырушылық сипаттағы мәселелерге, оның ішінде дінтану сабақтарын университеттік бағдарламаларға қайтарудың қажеттілігі, философиялық

пәндерді университеттің бірінші курсына ғана емес, сонымен бірге олардың дамуы неғұрлым мазмұнды, сондай-ақ біртіндеп ұғынумен тығыз байланысты мәселелерге болашақ мұғалімнің нақты кәсіби дайындығының міндеттері мен мүмкіндіктеріне көп көңіл бөлінеді.

Түйін сөздер: білім беру жүйесі, философиялық цикл пәндері, мәдениеттанудың негіздері, философия, әлеуметтану, саясаттану, дінтану, дүниетану, гносеология.

THE PLACE AND TASKS OF PHILOSOPHICAL DISCIPLINES IN THE TRAINING OF THE FUTURE TEACHER

The article is devoted to a topical and painful topic related to the many pitfalls and problems caused in large part by ministerial

throwing in the field of education. Reflecting on the place and tasks of philosophical disciplines in the preparation of the future teacher, the author emphasizes the close relationship between worldview and gnoseological aspects of these tasks. Much attention is also paid to issues of a methodological and organizational nature, including the need to return religious studies to university programmes, as well as to study philosophical disciplines not only in the first year of the university, so that their mastery is more meaningful, as well as more closely connected with the gradually perceived tasks and opportunities of concrete professional training of the future teacher.

Keywords: education system, disciplines of philosophical cycle, foundations of cultural studies, philosophy, sociology, political science, religious studies, worldview, gnoseology.



УДК 81

THE INTRODUCTION OF TRILINGUAL EDUCATION IN THE SPECIALTY "TRANSLATION STUDIES"

М.М. Жаксыбай¹, М.В. Горбенко²,
студент¹,

кандидат филологических наук, доцент²,

Костанайский социально-технический университет имени академика З. Алдамжар (Казахстан)

Положительные рецензии даны

д.ф.н. Кадралиновой М.Т. и

к.ф.н. Мустафиной А.Б.

Trilingualism for modern Kazakhstan is a unique form of language policy. The concept of expanding the scope of the functioning of the state language increases competitiveness, improves the quality of teaching the state language, ensures functioning in all spheres of public life, and strengthens the strengthening of patriotism and interethnic harmony.

Keywords: language, training, society, methods, trilingualism.

One of the most important aspects of the economic and social modernization taking place in Kazakhstani society is language policy. The

attention of the Leader of the nation to this constituent state policy is obvious and deserves the most careful study and analysis, since it is in our republic that a unique project, initiated by the Head of the State, is realized — the trinity of languages. In the modern world, multilingual and multicultural, the problem of the conjugation of languages, the search for effective and viable programs in the field of languages for the consolidation of societies, is as relevant as ever. In this regard, the importance and relevance of a multilingual education, which is the result of introducing the idea of the First President on the trinity of languages, is not in doubt.

And already in 2007, in the Message to the people of Kazakhstan “New Kazakhstan in the New World,” the Head of State proposed to begin the phased implementation of the cultural project “Trilingualism”. It is from this moment that the countdown of the new language policy of independent Kazakhstan begins, which today can serve as an example for other countries of the world in terms of popularity in society and the level of its effectiveness. Having harmoniously entered the process of the spiritual development of the people, language policy is inseparable from the general policy of large-scale social modernization. The First President believes that for the success of modernization it is very important that every citizen is useful to his Fatherland.

For Kazakhstanis, the idea of a trinity of languages is especially important, since it was formulated by the Head of State as a response to the challenge of time, as a solution to the vital needs of society, actively integrating into the global world. Kazakhstan's integration into the world community today depends on the realization and realization of a simple truth: the world is open to anyone who can master new knowledge through mastering dominant languages. Thanks to the initiative of the First President, our state began to implement the concept of multilingualism in education, because it is multilingualism that will strengthen the competitiveness of Kazakhstan. [1.]

The current linguistic situation in Kazakhstan allows us to talk about the trinity of languages as an essential factor in strengthening social harmony. The diversity of cultures and languages, their equal coexistence is an absolute asset of our country, and the ongoing language policy both ensures the observance of the linguistic rights of all ethnic groups and provides a free choice of language for communication, education, and creative needs. The positive development of trilingualism for the Kazakh community is possible under the condition of a single political, ideological, and cultural platform. And this platform has already been set by the First President to clarify the essence of the project "The Trinity of Languages" - the study of the Kazakh language as the state language, Russian as the language of international communication and English as the language of successful integration into the global economy. Creating equal conditions for the study of the three designated languages does not mean an equal sphere of their functioning, an equal functional load and, finally, their equal status. Moreover, the emphasis is placed on the pedagogical component of this cultural project, which can be fully designated as a multilingual education. At the same time, the activation of polemic around the linguistic situation in Kazakhstan over the past few years has been associated with multilingualism, which allows us to speak about new facets of language education.

The cultural project "The Trinity of Languages", proposed by the President of the Republic of Kazakhstan N.A. Nazarbayev, can be fully considered one of the long-term development strategies of Kazakhstan. The implementation of this project will largely determine the formation of a new generation of Kazakhstanis who speak several languages.

Due to the new economic and socio-political conditions, knowledge of the English

language is one of the necessary conditions for the true competitiveness of the nation. English, occupying a priority position among other foreign languages, is becoming a mandatory component of education not only in universities, secondary, high schools, but also in elementary schools. The introduction of early teaching of the English language requires theoretical justification, taking into account the Kazakh multilingualism, that is, the parallel study of several languages that operate in a multi-ethnic educational space, as well as the development of its educational and methodological support. [2]

The idea of a state language policy - to form a multilingual personality, is being implemented within the framework of experimental sites of different levels (schools, gymnasiums, universities) for teaching students in three languages: Kazakh, Russian and English. Kazakh-Turkish lyceums show good results in multilingual education, trilingual education is successfully implemented in 33 experimental schools, as well as in Nazarbayev Intellectual Schools based on professionally trained teaching staff, the use of effective teaching technologies and the availability of motivated students in these schools. The introduction of multilingual education necessitated the introduction of early teaching of the English language, which has been implemented in schools in Kazakhstan since 2012.

The process of mastering a foreign language by younger students from the 1st grade in any case will be successful if you study a foreign language under the age of 8 years; the process of teaching a foreign language, its content and technology are organically included in the curriculum of primary school. It is important that the teaching of a foreign language is carried out by qualified teachers who are familiar with the methodology of early teaching of foreign languages, taking into account the Kazakh context of multilingualism. It is very important that foreign language lessons are not boring, so you need to use a variety of visibility and a lot of games. This will make the lesson more interesting for children. The game is always emotions, and where there are emotions, there is attention and imagination, thinking works there. After all, the game is feasible for all, even weak students, moreover, a poorly prepared child can show quick wit and resourcefulness, and this is no less important than language skills. Games will help to make boring work more interesting and exciting. Grammar ones are followed by lexical games, logically continuing to "build" the foundation of speech. Phonetic games are designed to adjust pronuncia-

tion at the stage of formation of speech skills. And the formation and development of lexical and pronunciation skills are facilitated to some extent by spelling games, the main purpose of which is to master the spelling of the studied vocabulary. Games can be used at all stages of training. Individual and quiet games can be performed at any stage of the lesson. [3. С 11-15]

A foreign language lesson is not only a game. Confidence and ease of communication between the teacher and students, arising from the general atmosphere of the game and the games themselves, should give freedom for expression. The main thing in a student-teacher relationship is faith in the strengths of children. A child develops only in activity, so in the class we compare, prove, argue, analyze. The learning process is a two-way process. And the result of this process largely depends on the position of the child himself, his activity. And unification in this process the activity of the teacher and the child is the most appropriate, leading to an increase in the level of cognitive activity. This is a very difficult job, and here the emphasis should be on an individual approach to each child, especially since a certain part of the children has an inadequate perception of a foreign language at this age. Starting to learn a foreign language, children expect a lot from the new subject, so they begin to study it with pleasure. But the volume of the studied material is gradually increasing, it becomes more difficult to remember. Interest in the subject and cognitive activity begin to decline. To avoid such a situation, the teacher should try to create an atmosphere of comfort, joy and success in the lesson. [4 С.190]

Learning a foreign language requires intense mental activity and attention from students. Not all children learn a foreign language easily. There are students who can hardly master pronunciation, intonation of sentences, do not remember the structure of speech patterns. This, as a rule, causes dissatisfaction, lack of faith in one's own strength, and leads to a weakening interest in learning a foreign language. Interest in teaching any subject is a driving force that provides both high quality and strength in mastering the necessary skills. Therefore, we, teachers, are looking for ways to increase student interest in our subject.

Thus, primary school age is the most critical stage of school childhood and is largely decisive for subsequent years of study. Therefore, by the end of primary school age, the child should want to learn, be able to learn and believe in themselves.

In the educational field, the goal is set: to educate the multilingual personality of the student who has mastered the basic values of his native language, is ready for sociocultural interaction in the state and other languages, able to communicate with the outside world through verbal and non-verbal means. The result of the study of languages in the trinity implies the development of personal and communicative qualities of preschool children. Communicative-linguistic competence allows you to use a variety of means of verbal communication in the native and other languages to build relationships and interaction. The development of communicative and linguistic competence of children is carried out in all types of activities.

The use of modern teaching methods for the trinity of languages allows you to accumulate a passive and active dictionary of primary school children with words denoting the names of objects, phenomena of the world around them in all their diversity in three languages. To expand the active vocabulary of primary schoolchildren, it is necessary to conduct all regimen moments using lexical forms in three languages. Education should be significantly different from teaching in high school and from the generally accepted methodology of teaching a foreign language according to the school methodology and should be built taking into account the age characteristics of children of primary school age. [5.С. 133-134]

In conclusion, based on the materials, I would like to note that properly organized teaching of trilingualism in primary school helps to solve the problems of education, upbringing and development of children, prepares them for life in the modern multilingual world.

Trilingualism is the key to a successful career. Learning a foreign language for a career promotes business communication skills, partnerships, and increased competitiveness in the labor market. Language proficiency is one of the keys to success in life, it allows you to go up a notch, cover more extensive communication spaces, get acquainted with the national characteristics of culture and traditions of the peoples of other countries.

Today, knowledge of several languages is becoming a mandatory requirement not only of foreign, but also of Kazakhstani employers. Fluency in a foreign language, along with good professional skills, will allow a specialist to get a decent job and build a successful career [6.].

Knowledge of several languages will enrich and expand the boundaries of our lives. This is one of the important foundation bricks on

which our whole life is built.

In the modern world, knowledge of a foreign language is the norm for active and purposeful people, if you communicate freely in several languages, this will increase your life prospects.

Of course, learning a language is not easy at all. However, everything is possible in our world, the main thing is a strong faith in one's own strengths. As the English proverb says: "When there is a will, there is a way." (Where there is a desire, there are opportunities "). Knowledge of languages gives us the opportunity to build a confident future. Today we are building our tomorrow.

Today, knowledge of several languages helps to master such a profession as translation. Primary business is a specialist who knows foreign languages, has knowledge about the language, the origin of the language, traditions and history of the people of the language being taught.

In our country, specialists in the profession of translation are very in demand, with the help of translators we can be competitive, which will entail the level and result of the development of society. [7].

Having competitive people, our country will develop and improve the economy. Thanks to the translation business, all sources of knowledge will be available to us. On the basis of our Kostanay socio-technical university, disciplines are conducted in the specialty of "translation business"

Activities:

- translation of scientific, technical, socio-political, economic and other specialized literature, as well as technical and accompanying documentation, materials of conferences and seminars;
- translation of necessary documents, texts;
- editing translations;
- preparation of abstracts and thematic reviews on foreign materials. [8.].

1-курс

1. Практикалық аударма курсы	Практический курс перевода	Practical translationrate
2. Кіріспе мамандыққабағдарлау.	Введение в специальность ориентацию на специальность.	Introduction to specialty orientation to specialty.
3. Кіріспе тілбілімі	Введение в языкознание	Introduction to Linguistics
4. елтану	Страноведение	Geography
5. Семинар мәдениеті лингвистикалық байланыс	Практикум культуры языкового общения	Workshop of culture linguistic communication
6. Негіздері кәсіби қызмет аудармашы	Основы профессиональной деятельности переводчика	The basics professional activity translator
7. Негізгі шетелдік контекстегі тіл мәдениетаралық коммуникациялар	Базовый иностранный язык в контексте межкультурной коммуникации	Base foreign language in context intercultural communications
8. Кіріспе Мамандық	Введение в Специальность	Introduction to Specialty
9. Кіріспе тілбілімі	Введение в языкознание	Introduction to Linguistics
10. Негіздері кәсіби қызмет аудармашы	Основы профессиональной деятельности переводчика	The basics professional activity translator
11. Кәсіби бағытталған шетелдік тіл	Профессионально-ориентированный иностранный язык	Professionally-oriented foreign Language

12.Әдебиет оқуелдері тіліжәне проблемалар аудармасы	Литература страны изучаемого языка и проблемы перевода	Literature countries of study language and Problems Translation
13.Жазбааудармасының техникасы	Техника переводческой записи	Technics translation records
2 курс		
1.Әдебиет ел зерттелген тіліжәнепроблемалар аудармасы	Литература страны изучаемого языка и проблемы перевода	Literature countries studied language and Problems Translation
2.Екіншішетел тілі	Второй иностранный язык	Second foreignlanguage
3.Фильм аудармасы	Киноvideоперевод	Movie translation
4.Ақпараттық технологиялар Аудармасы	Информационные технологии в переводе	Information technology in Translation
5.Техника аудармасы жазбалар	Техника переводческой записи	Technics translation records
6.Негізгішеттілі	Базовый иностранный язык	Base foreign language
7.Аударматеориясы	Теория перевода	Translation theory
8.Практикалық барысы кәсіби - бағытталғанаударма	Практический курс профессионально - ориентированного перевода	Practical course professionally - oriented translation

Professional duties

The translator's functions are determined by the sphere in which he works.

Specialists in technical translation work, as a rule, in publishing houses, research and scientific-production organizations. Law firms are involved in the translation of documents. In both cases, the translator's duties include the translation of special literature, patent descriptions, regulatory and technical and shipping documentation, correspondence with foreign organizations, as well as materials from conferences, meetings, seminars, etc. Literary translation itself speaks about the specifics and scope of its application. The most demanded now is simultaneous translation of oral speech.

The activities of a translator can be supplemented by a number of specific and narrowly targeted processes.

Who is suitable for

Not everyone can be a translator. To do this, you must have qualities such as:

- Predisposition to languages. Even the

great minds of mankind could not always master the dialect of others. This is the specificity of thinking and remembering processes.

- Well-developed memory. It is important to be able to assimilate and navigate information in several languages at once, which is quite difficult and requires good memory.

- Good diction. The slightest inaccuracies in pronunciation and you simply do not understand.

- Good hearing and ability to imitate.

- Sociability. The ability to find common ground with the customer often helps in the work and guarantee a constant flow of tasks.

- Perseverance. The lion's share of the activity of this specialist is associated with monotonous written work. [9].

Types of Translators

- Translators - translate texts, documents, drawings, books, etc. from one language to another. They can work in companies like freelancers or in a translation agency.

- Interpreters - translate speeches and

4-курс		
1. Ғылыми техникалық аударма	Научно-технический перевод	Scientific technical transfer
2. Арнайы кәсіби шетелдік контекстегі тіл мәдениетаралық коммуникациялар	Специально профессиональный иностранный язык в контексте межкультурной коммуникации	Specially professional foreign language in context intercultural communications
3. Функционалды стилі Қазақ және шетелдік тілі	Функциональная стилистика казахского и иностранного языка	Functional style Kazakh and foreign language
4. Семинар жалғасуда мәдениеті сөйлеу байланыс	Практикум по культуре речевого общения	Workshop on culture speech communication
5. Әдебиет ел зерттелген тілі және проблемалар аудармасы	Литература страны изучаемого языка и проблемы перевода	Literature countries Studied language and Problems translation
6. Лингвокультурология және қатысты проблемалар аудармасы	Лингвокультурология и актуальные проблемы перевода	Linguoculturology and actual problems translation
7. Арнайы кәсіби шеттілі	Специально-профессиональный иностранный язык	Special professional foreign language
8. Теория және практика Анықтама іс-шаралар	Теория и практика референтской деятельности	Theory and practice reference the activities

speeches at negotiations, seminars, conferences. (25278). - 2007. - March 1

Synchronous interpreters who translate speech in real time are distinguished. Synchronists are some of the highest paid translators.

- Technical translator translates instructions, drawings, specifications. This is a very popular area, as many companies have to translate documentation for foreign equipment.

- An art translator specializes in translating fiction. Currently, the income of art translators is not very high.

Also distinguished translators of computer games, films, translators of advertising. The latter can deal not only with the translation of advertising, but also with its adaptation to their native language, because humor and many turns of speech are perceived differently in different countries and cultures. [10].

Conclusion: The implementation of trilingualism and the specialty of translation is very important for our country and for young people, it is a promising idea for the future.

BIBLIOGRAPHY

1. Nazarbayev N.A. New Kazakhstan in the new world // *Kazakhstanskaya Pravda*. - No. 33

2. Yulmetova Z.A. Problems and technologies of early teaching of foreign languages.

3. Bim. I.L. Personally-oriented approach - the main strategy for updating the school // *IYASH*. - 2002. - No. 2. - S. 11-15.

4. Galskova N.D. The modern methodology of teaching foreign languages. - M., - 190 p.

5. Boranbaeva L.K. The development of the trinity of languages in preschool educational organizations // *International Journal of Experimental Education*. - 2015. - No. 7. - S. 133-134;

Internet sources

1. <https://infourok.ru/statya-o-trehyazichie-v-rk-3611707.html>

2. <https://www.kazedu.kz/referat/117311>

3. <http://www.kosstu.kz/>

4. <https://edunews.ru/professii/obzor/lingvo/perevodchik.html>

5. <https://www.kadrof.ru/profession-translator>

Dictionaries: 1. G. B. Bocharova, I. I. Vorontsova, Yu. V. Modji, N. V. Nesterenko, O.

B. Mazurina, Z. V. Pechkurova

Russian-English, English-Russian
Dictionary \ G.V. Bocharova [et al.]. –Moscow:
Prospect, 2014.-816 p.

ҮШТІЛДІ БІЛІМ БЕРУДІ «АУДАРМА
ІСІ» МАМАНДЫҒЫНА ЕНГІЗУ

*Қазіргі Қазақстан үшін үштілділік - бұл
тіл саясатының ерекше формасы. Мемлекеттік
тілдің қолданылу аясын кеңейту тұлғалар
тұлғаларында бәсекеге қабілеттілікті
арттырады, мемлекеттік тілді оқыту
сапасын жақсартады, қоғамдық өмірдің
барлық салаларында жұмыс істеуді
қамтамасыз етеді, патриотизм мен
ұлттаралық келісімді нығайтуды күшейтеді.*

Түйін сөздер: тіл, білім, қоғам, әдістер, общество, методы, трехязычие.

үштілділік.

ВНЕДРЕНИЕ ТРЕХЪЯЗЫЧНОГО ОБ-
РАЗОВАНИЯ В СПЕЦИАЛЬНОСТЬ
«ПЕРЕВОДЧЕСКОЕ ДЕЛО»

*Трехязычие для современного
Казахстана - это уникальная форма языковой
политики. Концепция расширения сферы
функционирования государственного языка,
повышает конкурентоспособность, улучшает
качества обучения государственного языка,
обеспечивает функционирование во всех
сферах общественной жизни, повышает
укрепления патриотизма и меж-
национального согласия.*

Ключевые слова: язык, обучение,

