

ПРОБЛЕМЫ ПРАВА И ЭКОНОМИКИ PROBLEMS OF LAW AND ECONOMICS

Выпуск 8, №2, 2016

Международный научный журнал

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
доктор юридических наук
Жалыбин С.М.

**ОТВЕТСТВЕННЫЙ
РЕДАКТОР**
доктор технических наук
Баймухамедов М.Ф.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:
д.ф.-м.н. Джаманбалин К.К. – пред-
седатель
д.э.н. Федоров М.В. – председа-
тель
д.ю.н. Бублик В.А.– сопредседатель
к.и.н. Кокшаров В.А. – председа-
тель
д.б.н. Донник И.М. - сопредседатель

ЧЛЕНЫ СОВЕТА:
профессор Жак Фонтанэль,
профессор Лилиан Бенсаль,
профессор Альбан Жэлэн
(Франция);

д.э.н. Власова Н.Ю.,
д.э.н. Иваницкий В.П.,
д.ю.н. Винницин Д.В.,
д.э.н. Криворотов В.В.,
д.э.н. Магарил Е.Р.,
д.э.н. Капустина Л.М.,
д.ю.н. Архипов С.И.,
д.ю.н. Кодан С.В.,
д.ю.н. Воронин Б.А. (Россия);

д.ю.н. Мизанбаев А.Е.,
д.э.н. Кабдуллина Г.К.,
д.э.н. Каренов Р.С.,
к.э.н. Лучанинова А.А.,
к.э.н. Аймуринов М.С.,
к.э.н. Виноградова Н.П.,
к.ю.н. Назмышев Р.А.,
к.ю.н. Хасенов С.Б. (Казахстан).

ДИЗАЙН И ВЕРСТКА
Волков С.И.

КОРРЕКТОР
Фендиора А.Д.

За достоверность материалов
ответственность несут авторы.
Редакция оставляет за собой
право на отклонение материалов.

При использовании материа-
лов журнала, ссылка на журнал
обязательна.

Издание зарегистрировано
Министерством культуры и ин-
формации РК.

Свидетельство о постановке на
учет № 10837-Ж от 16.03.2010 г.

Подписной индекс: 74369
Адрес редакции: 110010,
г. Костанай, ул. Герцена, 27,
каб. 313.

Тел: +7 (7142) 55-46-44,
+7 (7142) 55-27-88.

Подписано в печать 20.06.2016
Формат А4.

Тираж 500 экз.

Отпечатано:

«MASTER REPRINT»,

г. Костанай, тел./факс: +7(7142)
22-38-79

МАЗМҰНЫ - СОДЕРЖАНИЕ - CONTENTS

ЭКОНОМИКА – ECONOMICS

Воронин Б.А., Воронина Я.В.

Қазіргі геосаясаттық жағдайдағы ресей аграрлық секторының дамуының өзекті бағыттары

Актуальные направления развития российского аграрного сектора в современных геополитических условиях

Actual directions of development of the Russian agrarian sector in modern geo-political conditions

3

Воронин Б.А., Воронина Я.В., Секачева А.А., Капицкий В.Н., Долгополова А.А.

Ауыл шаруашылық тауарөндіруші ұғымы

К вопросу о понятии сельскохозяйственный товаропроизводитель
To a question on concept of agricultural commodity producer

10

Воронина Я.В., Фатеева Н.Б., Петрова Л.Н., Долгополова А.А.

Ресей ауыл тұрғындары өмірін сапалы қамтамасыздандырудың экономикалық-құқықтық мәселелері

Экономико-правовые проблемы обеспечения качества жизни российских сельских жителей

Economic-legal problems of maintenance of quality of a life of the Russian countrymen

15

Дорожко Т.П., Антаев Ж.Т.

Қостанай облысының бәсекеге қабілеттілігін әсері факторлардың талдау
Анализ влияния факторов конкурентоспособности Костанайской области

Analysis of the impact factors of competitiveness of Kostanay region

23

Каренов Р.С.

Қазақстанның көмір өнеркәсібі дамуының экологиялық мәселелері және оларды шешудің басым бағыттары

Экологические проблемы развития угольной промышленности Казахстана и приоритетные направления их решения

Mining and metallurgical complex of Kazakhstan: current state, problems, strategic priorities of development

28

БАСҚАРУ – УПРАВЛЕНИЕ – MANAGEMENT

Баймухамедова А.М.

Үйлестірілген көрсеткіштер жүйесі бизнесті стратегиялық басқару құралы ретінде

Система сбалансированных показателей как инструмент стратегического управления бизнесом

System of the balanced indicators as tool of the strategic business management

36

Кабдуллина Г.К., Кабдолла А.

Сапаны басқару қазіргі заманғы кәсіпорындардың бәсеке қабілеттілігін қамтамасыз ету құралы ретінде
Управление качеством как инструмент обеспечения конкурентоспособности современного предприятия
Quality management as a tool ensure competitiveness of modern enterprises 40

Кабдуллина Г.К., Кабдолла А.

Қазіргі заманғы кәсіпорындардың қызметкерді басқару жүйесін жетілдіру
Совершенствование системы управления персоналом современного предприятия
Improving system personnel management modern enterprise 46

ҚАРЖЫ – ФИНАНСЫ – FINANCE

Дорожко Т.П., Бисимбина З.К.

Қазақстан Республикасының сақтандыру нарығының динамикасы
Динамика развития страхового рынка Республики Казахстан
The dynamics of the insurance market of the republic of Kazakhstan 53

ИННОВАЦИЯЛАР - ИННОВАЦИИ - INNOVATIONS

Каренов Р.С.

Қазақстандағы және шет елдердегі мұнай қайтарымын арттыру мақсатында мұнайдың өнімді қабаттарына әсер етуші инновациялық технологиялар тиімділігі
Эффективность инновационных технологий воздействия на продуктивные пласты с целью повышения нефтеотдачи в Казахстане и за рубежом
The effectiveness of innovative technologies impact on the of productive strata for the purpose of enhanced oil recovery in Kazakhstan and abroad 59

ӘЛЕУМЕТТІК САЯСАТ - СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА - SOCIAL POLICY

Иманбекова А.М.

Еңбек жағдайын жақсарту, оның қауіпсіздігін және қоршаған ортаны қорғауда жақсарту кен өндіруші кәсіпорындардың қызмет атқаруының маңызды әлеуметтік талаптары ретінде
Улучшение условий труда, повышение его безопасности и охрана окружающей среды как важные социальные требования к функционированию горнодобывающего предприятия
Improving working conditions, enhancing its safety and security environment as important social demands to the operation of the mining enterprise 66

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР - МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ - - INTERNATIONAL RELATIONS

Митин А.Н.

Азия-Тынық мұхит аймақтары елдерімен қарым-қатынасты дамытудағы Ресейдің ұлттық қызығушылығын жүйелі басқару процессін нығайту
Обеспечение эффективного управления процессами укрепления национальных интересов России при развитии сотрудничества с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона
Maintenance of effective management of processes of the strengthening of national interests of Russia at development of cooperation with the states of Asian-Pacific region. 74

СОЦИОЛОГИЯ - SOCIOLOGY

Бондаренко Ю.Я.

Репрессия және «тоталитаризм» әлеуметтік-психологиялық аспектілерінің жағдайлары
Проблема социально-психологических аспектов репрессий и «тоталитаризма»
The problem of socio-psychological aspects of repression and "totalitarianism" 78

УДК 338.43

АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО АГРАРНОГО СЕКТОРА В СОВРЕМЕННЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

Б.А. Воронин¹, Я.В. Воронина²,
*доктор юридических наук, профессор¹,
 старший преподаватель²,
 Уральский государственный
 аграрный университет
 (Россия)*

Положительные рецензии даны д.э.н. Исмура-
 товой Г.С. и к.э.н. Баймухамедовой Г.С.

Развитие российского сельского хозяйства на протяжении своего существования всегда сопряжено с различного рода рисками, иногда переходящих в реальные угрозы.

Предъявление Российской Федерации санкций, с одной стороны, обострили проблеме поставок на агропродовольственный рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которых в стране не хватает из-за происшедшего в 90-е годы спада российского агропромышленного производства. С другой стороны, у аграрных предпринимателей России появляется реальная возможность импортозамещения тех видов продукции, которые возможно производить в нашей стране.

В условиях недружественной политики США, ЕС, Австралии, Канады, Норвегии и других, Российская Федерация переориентирует свою политику на государства стран Азиатско-Тихоокеанского региона и отдельные государства бывшего Советского Союза. Поэтому для российского сельского хозяйства открываются новые возможности не только для обеспечения собственной продовольственной безопасности, но и перехода на экспортно-ориентированное развитие, на основе научных достижений и инновационного развития АПК.

Ключевые слова: *Россия, сельское хозяйство, санкции, риски и угрозы, геополитические условия развитие.*

Сельское хозяйство как отрасль национальной экономики обладает существенными особенностями.

Суть особенностей состоит в следующем:

◆ Ведение сельскохозяйственного производства органически связано с использованием земли и природной среды. При этом земля служит не пространственным базисом как в других отраслях, а главным, незаменимым средством производства, и результаты его во многом (если не всецело) зависят от качества земли, ее плодородия, местоположения.

◆ Сельское хозяйство основано на использовании биологических факторов – растений и животных. Регулирование производства в этой отрасли связано с использованием законов не только экономических, но и биологии, поскольку режим сельскохозяйственной деятельности подчинен естественно-биологическим факторам. Биологические процессы имеют определенные циклы, определенную продолжительность в течение года.

◆ Ритм и результаты сельскохозяйственного производства, сроки, методы и технологии проведения тех или иных работ во многом зависят от погодных-климатических условий.

◆ На организацию производства, режим труда и отдыха, степень занятости влияют такие неустраняемые особенности сельскохозяйственного производства, как его сезонность, продолжительность работы неполный год (особенно в земледелии).

◆ В земледелии и некоторых отраслях животноводства (например, выращивании крупного рогатого скота) существует разрыв во времени между затратами труда и получением продукции, нет регулярного получения ее, что диктует неизбежность долгосрочного кредитования и учета этого фактора при оценке финансового состояния производителя сельскохозяйственной продукции во взаимоотношениях с кредиторами, установления системы организации оплаты труда, присущей только сельскохозяйственным организациям.

◆ Сельскохозяйственная деятельность пространственно рассредоточена, в земледелии носит мобильный характер, что предъявляет особые требования к охране труда.

Российское сельское хозяйство во всех регионах и природно-климатических зонах связано с рисками:

- макроэкономические риски, обусловленные снижением инвестиционной привлекательности отечественного реального сектора экономики и конкурентоспособности отечественной продукции, а также зависимостью важнейших сфер экономики от внешнеэкономической конъюнктуры;

- технологические риски, вызванные отставанием от развитых стран в уровне технологического развития отечественной производственной базы, различиями в требованиях к безопасности пищевых продуктов и организации системы контроля их соблюдения;

- агроэкологические риски, обусловленные неблагоприятными климатическими изменениями, а также последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

- внешнеторговые риски, вызванные колебаниями рыночной конъюнктуры и применением мер государственной поддержки а зарубежных странах.

Из перечня рисков кроме природно-климатических (засухи, наводнения) особо заметное влияние на развитие российского

сельского хозяйства в 2015 году оказал геополитический. Применение в отношении Российской Федерации санкций вызвало ответные меры о приостановке поставок в Россию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из стран – инициаторов санкций – США, ЕС, Канады, Австралии и Норвегии.

Во исполнении указа Президента Российской Федерации № 560 от 6 августа 2014 года, постановлением Правительства Российской Федерации № 778 от 7 августа 2014 года был утвержден перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются США, ЕС, Канада, Австралия и Норвегия, ввоз которых запрещен сроком на один год.

Код ТН ВЭД ТС	Наименование товара
0201	Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное
0202	Мясо крупного рогатого скота, замороженное
0203	Свинина свежая, охлажденная или замороженная
0207	Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105, свежие, охлажденные или замороженные
из 0210	Мясо соленое, в рассоле, сушеное или копченое
из 0301	Живая рыба (за исключением мальков лосося атлантического (Salmosalar) и форели (Salmotrutta)
0302, 0303, 0304, 0305, 0306, 0307, 0308	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные
Из 0401, из 0402, из 0403, из 0404, из 0405, из 0406	Молоко и молочная продукция (за исключением безлактозного молока и безлактозной молочной продукции)
0701 (за исключением 0701 10 000 0), 0702 00 000, 0703 (за исключением 0703 10 110 0), 0704, 0705, 0706, 0707, 0708, 0709, 0710, 0711, 0712 (за исключением 071290 110 0), 0713 (за исключением 0713 10 100 0), 0714	Овощи, съедобные корнеплоды и клубнеплоды (за исключением картофеля семенного, лука-севка, кукурузы сахарной гибридной для посева, гороха для посева)
0801, 0802, 0803, 0804, 0805, 0806, 0807, 0808, 0809Ю 0810, 0811, 0813	Фрукты, орехи
1601 00	Колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов иили крови; готовые пищевые продукты, изготовленные на их основе.
из 1901 90 110 0, из 1901 90 910 0, из 2106 90 920 0, из 2106 90 980 4, из 2106 90 980 5, из 2106 90 980 9	Пищевые или готовые продукты (за исключением биологически активных добавок» витаминно-минеральных комплексов; вкусоароматических добавок; концентратов белков (животного и растительного происхождения) и их смесей; пищевых волокон; пищевых добавок (в том числе и комплексных)

Учитывая, что страны – инициаторы антироссийских санкций без достаточно веских оснований досрочно продлили их действие, указом Президента Российской Федерации № 320 от 24 июня 2015 года «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» срок их действия на территории нашей страны продлен до 5 августа 2016 года. Во исполнение указа Президента РФ Правительство Российской Федерации приняло постановление № 625 от 25.06.15 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года № 778».

Согласно документу, из обновленного списка санкционных продуктов были исключены биоматериалы для аквакультуры: молодь мидий, устриц и форели.

Дополнительно к этому Правительство РФ ужесточило требования к ввозу безлактозной продукции в рамках продэмбарго. Теперь такие товары могут импортироваться в Россию, только если они сертифицированы как лечебно-профилактическая продукция.

В остальном, список подсанкционной продукции остался неизменным. В него входит говядина, куриное мясо, свинина, молочная продукция, живая, охлажденная и замороженная рыба и ракообразные орехи, фрукты и овощи.

Исключены из списка БАДы, спортивное, детское и лечебно-профилактическое пи-

вание, мальки лосося, семенной картофель, лук-севок, сахарная свекла и город для посева.

Кроме того, Правительство РФ ужесточило требования к импорту сыров и сырных продуктов в рамках продэмбарго. Так, в перечень подсанкционной продукции были включены пищевые или готовые продукты, изготовленные по технологиям производства сыра и содержащие 1,5% или более массовой доли молочного жира. Под этим названием в Россию ввозился сыр и сырные продукты из подсанкционных стран. Таким образом, Правительство закрыло еще одну лазейку для европейского сыра в условиях продэмбарго.

К вышеизложенным российским контрсанкциям следует добавить Указ Президента Российской Федерации № 583 от 28 ноября 2015 г. «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 583 от 28 ноября 2015 года принято постановление от 30 ноября 2015 года, которым утверждён перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является Турецкая Республика и которые запрещены с 1 января 2016 года к ввозу в Российскую Федерацию:

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
0207 14	Части тушек и субпродукты кур домашних, замороженные
0207 27	Части тушек и субпродукты индеек, замороженные
0603 12	Гвоздики, свежие
0702 00	Томаты, свежие или охлажденные
0703 10	Лук репчатый и лук шалот, свежий или охлажденный
0704 10	Капуста цветная и брокколи, свежие или охлажденные
0707 00	Огурцы и корнишоны, свежие или охлажденные
0805 10	Апельсины, свежие или сушеные
0805 20	Мандарины (включая танжерини и сатсума); клементины; вилкинги и аналогичные гибриды цитрусов, свежие или сушеные

0806 10	Виноград свежий
0808 10	Яблоки, свежие
0808 30	Груши, свежие
0809 10	Абрикосы, свежие
0809 30	Персики, включая нектарины, свежие
0809 40	Сливы и терн, свежие
0810 10	Земляника и клубника, свежие
2501 00	Соль (включая соль столовую и денатурованную) и хлорид натрия чистый, растворенные или не растворенные в воде, или содержащие или не содержащие добавки агентов, препятствующих слипанию или обеспечивающих сыпучесть

Экономические санкции и контрсанкции резко обострили проблему импортозамещения на агропродовольственном рынке Российской Федерации.

Импортозамещение с одной стороны создает условия для позитивного развития российского сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса, конечно, при серьезной финансовой поддержке государства, а с другой стороны – обостряет ситуацию на российском и мировом рынке продовольствия.

Реалии таковы, что российскому сельскому хозяйству, пищевой и перерабатывающей промышленности необходимо как минимум 3-5 лет, а в молочном и мясном животноводстве 8-10 лет для увеличения производства сельскохозяйственной продукции, которая могла бы, за исключением продуктов не произрастающих на территории России, заменить импорт на продовольственном рынке страны.

В настоящее время российские аграрные предприниматели почти 95% семян овощей (капуста, свекла, морковь и др.), около 70% картофеля, около 100% племенного яйца (куры-несушки, бройлеры, индюки и др.), а также племенных животных мясного и молочного направлений приобретают по импорту. Чтобы решить эти проблемы, серьезное внимание в России должно быть уделено сельскохозяйственной биотехнологии.

Правовой основой этой деятельности является Комплексная программа развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2010 года (утв. Постановлением Правительства РФ № 1853-П-П8 от 24.04.12г.

Использование биотехнологии в сельском хозяйстве ориентировано на стабильное развитие сельскохозяйственного производства, решение проблемы продовольственной безопасности, получение высококачественных и экологически безопасных продуктов питания, переработку отходов сельскохозяйственного производства, восстановление плодородия почв.

В данном направлении наиболее приоритетными являются:

- создание новых сортов сельскохозяйственных растений и животных с использованием современных постгеномных и биотехнологических методов;

- разработка и внедрение методов геномной паспортизации для повышения эффективности селекционно-племенной работы, технологий клонирования животных-производителей;

- производство биопрепаратов для растениеводства;

- производство кормовых добавок для сельскохозяйственных животных;

- производство ветеринарных биопрепаратов.

В настоящее время в Российской Федерации практически не создаются сорта и гибриды нового поколения, устойчивые к засухе, болезням, гербицидам, насекомым-вредителям и неблагоприятным условиям среды, с использованием постгеномных технологий (методы селекции, основанные на применении молекулярных маркеров) и генетической инженерии, которые все шире используются во всем мире. Без использования биотехнологических инно-

ваций сельскохозяйственное производство России по-прежнему будет оставаться высокозатратным и проигрывать в конкурентоспособности зарубежным странам. Такая ситуация будет негативно сказываться и на отечественном секторе производства питания. Комплекс мероприятий будет содействовать развитию передовых постгеномных и биотехнологических методов в растениеводстве и формированию динамичных рынков трансгенных семян и растений, востребованных сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Развитие технологий молекулярной селекции обусловлено разработкой современных методов анализа генома, позволяющих выявить большое число мутаций (полиморфизмов), связанных с уровнем развития экономически значимых селекционных признаков сельскохозяйственных животных, и проводить их скрининг. Комплексом мероприятий будет предусмотрено создание конкурентоспособных отечественных технологий молекулярной селекции в животноводстве и птицеводстве, направленных на повышение уровня хозяйственно полезных признаков, на улучшение качества животноводческой продукции и, как следствие, на повышение эффективности производства продукции животноводства.

Биологические препараты для лечения, профилактики и диагностики заболеваний животных представлены широким ассортиментом продуктов как импортных, так и российского производства. Как правило, зарубежные компании занимают сегменты дорогостоящих высокоэффективных препаратов, в том числе полученных с применением генно-инженерных методов. Наиболее важным конкурентным преимуществом отечественных иммунобиологических лекарственных средств для ветеринарного применения является использование для их изготовления местных, выделенных в России или ближайшем зарубежье, штаммов микроорганизмов. Это обеспечивает, как правило, наиболее высокую специфическую эффективность указанных средств при их применении на территории Российской Федерации и на Евразийском континенте. Реализация комплекса мероприятий приведет к вхождению отечественных производителей в сегменты с высокой добавленной стоимостью при сохранении существующих конкурентных преимуществ.

Современный уровень технологий кормления сельскохозяйственных животных опирается на широкое применение биологических

компонентов (ферментов, аминокислот, БВК, пробиотиков и др.) В результате развития животноводства в России, которое в основном опирается на импорт технологий и поголовья, сформировался емкий рынок этих продуктов биотехнологии. Однако формирование рынка не привело пока к развитию производственной и технологической базы, появлению новых продуктов, созданных на основе научных достижений российских ученых.

В 2013 году в животноводстве в качестве кормов было использовано 45 млн. т. зерна, что говорит о крайне низкой эффективности кормопроизводства в стране. Доля зерна в комбикормах составляет 70% (в странах ЕС – 40-45%), кроме того, в не переработанном виде было использовано более половины от общего количества зерна, предназначенного для кормов.

Важно отметить, что производство комбикормов и премиксов в значительной степени ведется без использования биопрепаратов (ферментов, ветеринарных и кормовых антибиотиков, пробиотиков и т.д.). При таком кормлении конверсия корма в животноводческую продукцию существенно отстает от мировых показателей, что снижает конкурентоспособность российского животноводства. Комплексом мероприятий необходимо создать условия для развития производственной и технологической базы биотехнологических компонентов кормов и премиксов.

В течение последних 10 лет биотехнологическими методами удалось создать новые поколения биологических средств защиты растений, которые по стоимостным характеристикам вполне могут конкурировать с химическими средствами защиты. В результате наблюдается масштабный рост объемов применения биологических средств практически во всех крупных аграрных регионах мира.

Меры биологической защиты растений позволяют повысить урожайность, снизить потери в растениеводстве, внедрить интегрированные системы защиты растений, ведут к снижению остатков действующего вещества в конечной продукции, что крайне важно при контроле в странах – импортерах российской сельскохозяйственной продукции (на данном этапе – зерновых). В Европейском Союзе в настоящее время действует директива, утвердившая программу REACH, определяющую резкое повышение требований к использованию химикатов (причем не только в сельском хозяйстве). Развитие направления биологической защиты растений ведет к значительному

снижению химической нагрузки на растениеводство, способствуя долгосрочной конкурентоспособности сектора.

Перечисленные направления далеко исчерпывают перечень научно-практических разработок в области сельскохозяйственной биотехнологии и инновационного развития российского сельского хозяйства.

Выводы. Введение в России специальных экономических мер или контрсанкций не только дало нам определенные возможности, но и ярко высветило проблемы отечественного - агропроизводства и переработки. После введения продовольственного эмбарго стали очевидны сегменты и категории продуктов питания, по которым мы наиболее существенно зависим от импорта. Это плодоовощная продукция, рыба, молоко, соль, из мясной категории – говядина, поскольку в производстве птицы и свинины за последние годы был сделан очень серьезный рывок.

Следующая проблема – технологическая зависимость от импорта. Резкий рост курса иностранных валют повлек за собой повышение цен и на российские товары, что многих удивило. Но иначе и быть не могло: для производства продукции мы используем зарубежные семена (43-96% в зависимости от агрокультуры), средства защиты растений (60%), ввозим инкубационное яйцо (60-100%), сельхозтехнику (47% комбайнов, 97% тракторов).

Третья проблема – инфраструктурная. В стране недостаточно перерабатывающих мощностей, не хватает современных зерно- и овощехранилищ, распределительных центров. У нас низкая пропускная способность транспортных коридоров, как результат – дорогая логистика. Здесь же можно отметить невысокую технологическую и профессиональную готовность производителей для работы с крупными торговыми сетями.

Следующий вопрос - небольшая доходность с гектара. Отчасти это проблема, связанная с климатическими условиями. Но есть причины, на которые мы можем и обязаны влиять, в частности на уровень применяемых агротехнологий и глубину переработки сельхозпродукции. Нам точно есть куда расти в плане эффективности использования каждого гектара.

Еще одна проблема – тенденции ухудшения общего качества продуктов питания. Сейчас производители и переработчики оказались между молотом и наковальней. С одной стороны, из-за девальвации рубля выросла себе-

стоимость сырья и ингредиентов, с другой – столкнулись с падением платежеспособного спроса. Кроме того, «ретеил» не спешит принимать повышение отпускных цен от поставщиков, так как оправданно стремится удерживать покупателей и сохранить конкурентные преимущества перед другими каналами продаж. В итоге эти факторы приводят к максимальному сокращению производителями себестоимости продукции, удешевлению рецептур и связанному с этим уменьшению среднего уровня качества продуктов питания на рынке.

Правительство Российской Федерации запланировало создание около 140 селекционно-семеноводческих центров по растениеводству и овощеводству. Это позволит через определенное время устранить угрозу, связанную с селекцией растений.

Минсельхоз пытается решить проблему отсутствия селекции, создавая в стране сеть селекционно-генетических центров. Один такой центр в птицеводстве стоит 5 млрд. руб., в свиноводстве – 3 млрд. руб., а в животноводстве – 2 млрд. руб. Планируется, что к 2020 году будет создано не менее трех селекционно-генетических центров в молочном животноводстве; не менее четырех – в птицеводстве; и пяти – в свиноводстве. Однако это еще только проект, пока невозможно предугадать эффект от этого начинания. В любом случае на реализацию планов уйдут многие годы.

Глава Минсельхоза России подписал распоряжение, утверждающее перечень инвестиционных проектов по импортозамещению в секторе АПК. Перечень включает в 464 инвестпроекта в области овощеводства защищенного грунта, строительства овощехранилищ, переработки плодов и ягод, молочного скотоводства и переработки молочной продукции, птицеводства и мясного скотоводства, свиноводства.

Развитие российского АПК в создавшихся экономических условиях, вызванных применением санкций в отношении России объективно востребует разработки адекватной аграрной политики.

Россия имеет большой потенциал для развития аграрного производства: более 40% мировых запасов чернозема, 20% запасов питьевой воды, из 120 млн.га пашни в настоящее время в аграрном производстве не используется около 40 млн., что является резервом для развития сельскохозяйственной деятельности.

Сегодня важно использовать все резервы и действительно заняться увеличением производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия отечественными сельскохозяйственными организациями и другими субъектами АПК страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Собрание законодательства РФ 2014, № 32 ст. 4543; « 34 ст. 4685.
2. Сайт Администрации Президента РФ.
3. Консультант Плюс W.
4. Российская газета, 2015 от 28 ноября.
5. Российская газета от 1 декабря 2015 года.
6. Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации 27.04.2012.
7. Донник И.М., Воронин Б.А., Лоретц О.Г. Импортзамещение сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия: состояние, задачи // Аграрный вестник Урала, 2015. - № 3. - с. 54-59.
8. Информационные материалы ФГБУ «Спец.центр-учет в АПК» сентябрь-октябрь 2015.
9. Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р Новые концептуальные основы обеспечения устойчивого аграрного производства // Аграрный вестник Урала, 2013. - № 6. - с. 81-89.

ҚАЗІРГІ ГЕОСАЯСАТТЫҚ ЖАҒДАЙДАҒЫ РЕСЕЙ АГРАРЛЫҚ СЕКТОРЫНЫҢ ДАМУЫНЫҢ ӨЗЕКТІ БАҒЫТТАРЫ

Ресей ауыл шаруашылығының барлық тіршілігіндегі дамуы әртүрлі, кейде қоқан-лоқыға жететін, қауіп-қатерліктермен байланысты.

Ресей Федерациясының ұсынған санкциясы, бір жағынан, ауыл шаруашылық өнімдерін агроазықты базарына шығу мәселесін ушықтырды, шикізат және азық-түлік, 90-шы жылдары ресей агроөнеркәсібінің төмендеуіне байланысты, елде тапшылық орнаған. Басқа жағынан, Ресей аграрлық кәсіпкерлерінде, осы елде

шығарылатын өнімдердің, импорттық айналым мүмкіндіктері пайда болған.

АҚШ, ЕС, Австралия, Канада, Норвегия және басқа да елдермен арасында туындаған ынтымақсыздықтан, Ресей Федерациясы өзінің саясатына, Азиат-Тынық мұхит аймақтарына және бұрынғы Совет Одағы мемлекеттеріне байланысты, қайта болжамдар жасайды. Сондықтан ресей ауыл шаруашылықтарында жаңа мүмкіндіктер пайда бола бастайды.

Түйін сөздер: *Ресей, ауыл шаруашылығы, санкция, қауіп-қатер және қоқан-лоқы, геосаясаттық жағдай, даму.*

ACTUAL DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN AGRARIAN SECTOR IN MODERN GEOPOLITICAL CONDITIONS

Development of the Russian agriculture throughout the existence is always interfaced from a various sort of the risks sometimes passing in real threats.

Presentation of the Russian Federation of sanctions, on the one hand, have aggravated a problem of deliveries to the agrofood market of agricultural production, raw materials and the foodstuffs which in the country does not suffice because of an event in 90th years of recession of the Russian agroindustrial manufacture. On the other hand, agrarian businessmen of Russia have a real possibility of import replacement those kinds of production which probably to make in our country.

In the conditions of the unfriendly policy of the USA, EU, Australia, Canada, Norway and others, the Russian Federation reorients the policy on the states of the countries of Asian-Pacific region and the separate states of the former Soviet Union. Therefore for the Russian agriculture new possibilities not only for maintenance of own food safety, but also transition to the export-focused development, on the basis of scientific achievements and innovative development of agrarian and industrial complex.

Keywords: *Russia; agriculture, sanctions, risks and threats, geopolitical conditions, development.*



УДК 338.43

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЬ

*Б.А. Воронин*¹, *Я.В. Воронина*²,
*А.А. Секачева*³, *В.Н. Капицкий*⁴,
*А.А. Долгополова*⁵,

*доктор юридических наук, профессор*¹,
старший преподаватель^{2,3,4}, *магистрант*⁵,
Уральский государственный
аграрный университет
(Россия)

Положительные рецензии даны д.э.н. Исмура-
товой Г.С. и к.э.н. Баймухамедовой Г.С.

*Для целей качественного правового регу-
лирования сельскохозяйственной деятельно-
сти важную роль играет понятийный аппа-
рат принимаемых законодательных и иных
нормативных правовых актов.*

*В частности, понятие сельскохозяйст-
венный товаропроизводитель присутствует
во многих федеральных законах, так как оно
является определяющим для государственной
поддержки сельскохозяйственных организа-
ций и предприятий.*

*Однако в разных законах понятие сель-
скохозяйственный товаропроизводитель
трактуются по-разному.*

*В одних законах показателем является
общий объем произведенной продукции в стои-
мостном выражении, а в других общая сумма
доходов. Эти величины всегда отличаются.*

*Представляется, что количественные
показатели объема произведенной или произ-
веденной и переработанной сельскохозяйст-
венной продукции должны быть едиными во
всей системе законодательства и составлять
50 % для сельскохозяйственной продукции и 70
% для рыбной, так как в силу специфики сель-
скохозяйственного производства и сложив-
шейся ситуации в аграрном секторе
(диспаритет цен на сельскохозяйственную
и промышленную продукцию, монополизм пе-
рерабатывающих организаций и предприятий
и др.) более высокий показатель труднодо-
стижим.*

*Единообразное понятие и толкование
законодательных и иных нормативных право-
вых актов должно способствовать эффек-
тивности правового регулирования в аграрное*

*сфере и качественной правоприменительной
практике по защите прав и законных интере-
сов субъектов аграрного предпринимательст-
ва.*

Ключевые слова: сельскохозяйственный
товаропроизводитель, товаропроизводитель,
организационно-правовые формы хозяйство-
вания, правовое регулирование.

Понятийный аппарат любой правовой
науки - это система взаимосвязанных между
собой, скоординированных основных узловых
понятий – категорий, [1] в первую очередь он
должен отвечать требованиям научности,
строгой определенности, точности, полноты,
емкости, ясности, понятности, однозначности,
единства во всей системе законодательства,
совместимости с комплексом употребляемых в
науке терминов, устойчивости, не допускать
нарушения логических границ раскрываемого
понятия, смешения смысла употребляемых
терминов. Не является исключением и аграрно-
правовая наука. Чрезвычайно важное место в
ее составе занимают аграрно-правовые катего-
рии как родовые понятия, от которых происхо-
дят остальные дефиниции. К числу базисных
относится категория «сельскохозяйственный
товаропроизводитель» [2].

Данная категория имеет чрезвычайно
важное значение, так как государство, призна-
вая сельскохозяйственного товаропроизводи-
теля экономически более слабой стороной,
наделяет его особым правовым статусом и
оказывает ему государственную поддержку, в
том числе предусматривает льготы в налого-
вой сфере, при кредитовании, страховании,
лизинге, предоставляет дотации, компенсации,
субсидии, регулирует цены на сельскохозяйст-
венную продукцию, осуществляет закупочные
и товарные интервенции, защиту интересов
отечественных товаропроизводителей при экс-
порте и импорте сельскохозяйственной про-
дукции, сырья и продовольствия. Для сельско-
хозяйственных товаропроизводителей преду-
смотрена особая процедура реструктуризации
долгов и признания несостоятельным
(банкротом).

Критерии признания субъекта сельско-
хозяйственным товаропроизводителем закреп-
лены в действующем законодательстве. Мно-
гие федеральные законы содержат легальные
определения (дефиниции) названного поня-
тия, но в различной трактовке. Эти определе-
ния противоречивы, несовершенны и обычно
применяются для «обслуживания» только од-

ного закона. По словам В. А. Власова, налицо парадоксальная ситуация: по одному закону организация является сельскохозяйственной, а по другому – нет [3].

Эта ситуация давно критикуется в литературе,[4] где идет разговор об устранении противоречий в законодательстве, выработке и закреплении единого понятия «сельскохозяйственный товаропроизводитель» с учетом современных реалий и опыта прошлых лет, с опорой на философию, теорию государства и права, гражданское право и др. [5].

Единообразное его толкование имеет огромное значение для всех субъектов аграрных отношений, правотворческих и правоприменительных органов. Терминологическая путаница не позволяет уяснить правовой статус соответствующих субъектов, а следовательно, и правовой режим при правоприменении.

Каким же образом в российском законодательстве раскрывается понятие «сельскохозяйственный товаропроизводитель»?

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» [6] «сельскохозяйственный товаропроизводитель - физическое или юридическое лицо, осуществляющее производство сельскохозяйственной продукции, которая составляет в стоимостном выражении более 50% общего объема производимой продукции, в том числе рыболовецкая артель (колхоз), производство сельскохозяйственной (рыбной) продукции и объем вылова водных биоресурсов в которой составляет в стоимостном выражении более 70% общего объема производимой продукции».

Согласно ст. 2 Федерального закона от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» [7] «сельскохозяйственные товаропроизводители - организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, доля выручки которых от реализации произведенной, произведенной и переработанной ими сельскохозяйственной продукции в общей выручке от реализации продукции (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий год составила не менее 50 %».

В свою очередь Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятель-

ности (банкротстве)[8] не употребляет данное понятие, а использует категорию «сельскохозяйственная организация» как юридическое лицо, устанавливая специальные режимы банкротства для сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств. Тем самым он не позволяет индивидуальным предпринимателям, занимающимся производством сельскохозяйственной продукции, использовать специальный режим банкротства. Под сельскохозяйственными организациями в соответствии со ст. 177 закона понимаются юридические лица, основными видами деятельности которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее чем 50% общей суммы выручки. Выручка же рыболовецких артелей (колхозов) от реализации произведенной или произведенной и переработанной сельскохозяйственной продукции и выловленных (добытых) водных биологических ресурсов должна составлять не менее чем 70% общей суммы выручки.

Согласно ст. 346.2 Налогового кодекса РФ в целях налогообложения сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются организации и индивидуальные предприниматели, производящие сельскохозяйственную продукцию, осуществляющие ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) и реализующие эту продукцию, при условии, что в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) таких организаций и индивидуальных предпринимателей доля дохода от реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции, включая продукцию ее первичной переработки, произведенную ими из сельскохозяйственного сырья собственного производства, составляет не менее 70 %, а также сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), снабженческие, садоводческие, огороднические, животноводческие), признаваемые таковыми в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», у которых доля доходов от реализации сельскохозяйственной продукции собственного производства членов данных кооперативов, а также от выполненных работ (услуг) для членов данных кооперативов составляет в общем объеме доходов не менее 70 %.

К сельскохозяйственным товаропроизводителям относятся также градо- и поселковообразующие российские рыбохозяйственные организации, численность работающих в которых с учетом совместно проживающих с ними членов семей составляет не менее половины численности населения соответствующего населенного пункта, которые эксплуатируют только находящиеся у них на праве собственности рыбопромысловые суда, зарегистрированы в качестве юридического лица в соответствии с законодательством РФ и у которых объем реализованной ими рыбной продукции и (или) выловленных объектов водных биологических ресурсов составляет в стоимостном выражении более 70 % общего объема реализуемой ими продукции. Данные правила распространяются также на крестьянские (фермерские) хозяйства.

В целях Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» [9] сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством РФ, и реализацию этой продукции при условии, что в общем доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей доля от ее реализации составляет не менее чем 70 % в течение календарного года.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также:

1. Граждане, ведущие личное подсобное хозяйство (Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»)[10];

2. Сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные) (Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации»);

3. Крестьянские (фермерские) хозяйства (Федеральный закон от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»)[11].

Таким образом, очевидно, что приведенные легальные определения понятия «сельскохозяйственный товаропроизводитель» существенно различаются. Но сначала разбе-

ремся, в чем различие между понятиями «сельскохозяйственный товаропроизводитель», «сельскохозяйственная организация» и «сельскохозяйственное предприятие». Эти сочетания стали привычными в обычной речи, текстах нормативных актов, научной литературе.

Понятие «сельскохозяйственная организация» как субъект права указывает на организационно-правовую форму юридического лица. Им охватываются коммерческие и некоммерческие сельскохозяйственные организации, за исключением предприятий. А под сельскохозяйственным товаропроизводителем понимаются индивидуальные предприниматели крестьянские (фермерские) хозяйства, а также юридические лица всех возможных организационно-правовых форм, в которых могут быть созданы производители сельскохозяйственной продукции. Иначе говоря, любая сельскохозяйственная организация может быть признана сельскохозяйственным производителем.

Понятие «сельскохозяйственный товаропроизводитель» по объему более широко, чем «сельскохозяйственная организация».

В свою очередь понятие «сельскохозяйственное предприятие» имеет двойное значение. Это и субъект права, и имущественный комплекс. В первом случае данный термин указывает на организационно-правовую форму юридического лица – государственное и муниципальное унитарное предприятие. Но в трактовке ст.132 ГК РФ понятием «сельскохозяйственное предприятие» обозначается другое явление материального мира – объект прав, имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве. Соответственно любое сельскохозяйственное предприятие может быть признано сельскохозяйственным товаропроизводителем.

Изложенное позволяет сделать вывод, что понятие «сельскохозяйственный товаропроизводитель» является самым широким, обобщающим, охватывает собой и сельскохозяйственные организации, и предприятия.

Само понятие «товаропроизводитель» имеет экономическое содержание. По верному замечанию И.М. Лопиной, если исходить из определения товара как продукта труда, произведенного для обмена (продажи), то сельскохозяйственным товаропроизводителем нужно считать любое лицо, производящее

сельскохозяйственную продукцию для продажи [12].

Следовательно, таковыми являются сельскохозяйственные предприниматели, к которым относятся индивидуальные предприниматели, коммерческие организации и предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Относительно крестьянского (фермерского) хозяйства надо заметить, что в соответствии с Федеральным законом «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» под таким понимается особая форма сельского предпринимательства, основанная на семейной собственности, без образования юридического лица. А п. 4 ст. 1 Закона прямо указывает, что крестьянское (фермерское) хозяйство может признаваться сельскохозяйственным товаропроизводителем.

Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» относит к числу сельскохозяйственных товаропроизводителей также граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Но в полной мере обозначать их этим термином не совсем оправданно, так как личное подсобное хозяйство - это форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции гражданином или гражданином и совместно проживающими подсобного хозяйства членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей. Ведение личного подсобного хозяйства осуществляется в свободное от основной работы время, имеет подсобный и вторичный по занятости характер, о чем четко говорит ст. 2 Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве».

В то же время согласно п. 3 ст. 7 Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве» на эти хозяйства распространяются меры государственной поддержки, предусмотренные законодательством РФ для сельскохозяйственных товаропроизводителей и осуществляемые за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Поэтому необходимо помнить, что граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, признаются сельскохозяйственными товаропроизводителями в целях оказания им государственной поддержки.

Аналогично решается вопрос и с отношением к сельскохозяйственным товаропроизводителям сельскохозяйственного потребительского кооператива, которым согласно ст. 4 Федерального закона «О сельскохозяйствен-

ной кооперации» признается сельскохозяйственный кооператив, созданный сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личное подсобное хозяйство гражданами при условии их обязательного участия в хозяйственной деятельности потребительского кооператива.

Правовое положение государственных и муниципальных унитарных предприятий в соответствии с ГК РФ раскрывается в Федеральном законе от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» [13] чье действие распространяется на соответствующие сельскохозяйственные предприятия, но в нем **ничего** не говорится об особенностях их правового положения. Сельскохозяйственные товаропроизводители при осуществлении деятельности нередко вступают в объединения. Так согласно ст. 121 ГК РФ коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты **общих** имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, являющихся некоммерческими организациями. Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

Выводы

Таким образом, исследовав содержание понятия сельскохозяйственный товаропроизводитель приходим к выводу, что фактически на законодательном уровне имеются несколько официальных трактовок этого понятия, отличающихся друг от друга показателем обязательного объема собственного производства и реализации сельскохозяйственной продукции.

В Федеральном законе «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» установлен показатель 50 %, в части второй Налогового кодекса РФ и Федеральном законе «О развитии сельского хозяйства» - 70 %. В федеральных законах «О сельскохозяйственной кооперации» и «О несостоятельности (банкротстве)» данный показатель дифференцирован: 50 % для «простых» сельхозпроизводителей и 70 % для рыболовецких артелей (колхозов).

Кроме того, разный смысл имеют употребляемые в законах математические выражения «более» и «не менее». «Не менее» — это равенство установленному числу и больше, а «более» - только больше.

Как отмечает М.И. Палладина, при любом варианте оценочных показателей степени «сельскохозяйственности» правомерно и справедливо характеризовать ту или иную сельскохозяйственную организацию по результатам ее деятельности за длительный период (по крайней мере, не менее 5 лет) с выявлением определенных тенденций дальнейшего развития по пути расширенного или простого воспроизводства»[14]. Это мнение обусловлено в первую очередь тем, что в неурожайные годы доля сельскохозяйственной продукции в общих показателях объемов может оказаться ниже установленных количественных показателей, и тогда сельскохозяйственная организация не будет признана сельскохозяйственным товаропроизводителем со всеми вытекающими отсюда правовыми последствиями. Поэтому срок соблюдения количественных объемов производства (производства и переработки) сельскохозяйственной продукции должен быть увеличен, но не для вновь созданных сельскохозяйственных товаропроизводителей, а уже функционирующих некоторое время.

С учетом всего сказанного считаем, что необходимость законодательного закрепления четкого определения понятия «сельскохозяйственный товаропроизводитель» очевидна. Думается, оно может иметь следующую редакцию: сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются юридические лица, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, основными видами деятельности которых являются производство сельскохозяйственной продукции, ее переработка и реализация, при условии, что доход от реализации этой продукции составляет не менее 50 % общей суммы дохода, а для рыболовецких артелей — не менее 70%. Кроме того, для целей льготного налогообложения и оказания иных мер государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями могут признаваться сельскохозяйственные потребительские кооперативы и граждане, ведущие личное подсобное хозяйство.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алексеев С. С. Общая теория права: В 2 т. М.: Юрид. лит., 1981. - Т. 1. - С. 34.
2. Воронин Б. А. Аграрно-правовая наука России: история и современность: Моногр. Екатеринбург: Изд-во УрГЮА, 1999. - С. 17.
3. Власов В. А. Некоторые аспекты совершенствования законодательства в сфере за-

купок сельскохозяйственной продукции для государственных и муниципальных нужд // Актуальные проблемы аграрного права России: теория и практика: Сб. науч. ст. М.: Право и государство, 2004. - С. 177.

4. Палладина М. И. О юридических категориях и терминах в аграрном праве // Государство и право, 2000. - № 7. - С. 43; Пандаков К.Г., Черноморец А.Е. Некоторые проблемы понятийного аппарата аграрно-земельного законодательства // Аграрно-правовая наука России: история и тенденции развития: Коллект. моногр. Екатеринбург, 2003. - С. 64.

5. Воронин Б.А. Аграрно-правовая наука России, 2010 - С. 18.

6. СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4870.

7. СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2787

8. Там же. №43. Ст. 4190.

9. СЗ РФ. 2007. №1 (ч.1), ст.27.

10. СЗ РФ. 2003. №28. Ст. 2881.

11. Рос.газ. 2003. 17 июня.

12. Лопина И.М. Правовые аспекты определения термина «сельскохозяйственный товаропроизводитель» // Аграрное и земельное право, 2005. - №7.- С.23.

13. СЗ РФ. 2002. №48. ст. 4746.

14. Палладина М.И. О юридических категориях и терминах в аграрном праве/ Государство и право, 2000. - №7.- С.43.

15. Гришенкова Е.А. Юридическая защита прав и законных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей. Екатеринбург, Издательский дом УрГЮА, 2008.

А У Ы Л Ш А Р У А Ш Ы Л Ы Қ ТАУАРӨНДІРУШІ ҰҒЫМЫ

Ауыл шаруашылығы қызметі сапасын құқықтық реттеу мақсатында заң және басқа да нормативтік құқықтық актілерді шығаратын ұғымдағы аппараттар маңызды роль атқарады.

Жекеше қарағанда, ауыл шаруашылық тауарөндіруші ұғымы федералды заңдардың барлығына тиесілі, өйткені ол мемлекеттің ауыл шаруашылық ұйымдарын және кәсіпорындарын қолдауының анықталғышы болып табылады.

Дегенмен, ауыл шаруашылық тауарөндіруші ұғымы заңдарда әртүрлі түсіндіріледі.

Бір заңдарда шығарылған өнімнің жалпы мөлшері қаралса, ал басқасында кірістің жалпы мөлшері қаралады.

Сандық көрсеткіштер мөлшері және ауыл шаруашылық өнімдерінің қайта өңделуі

бірыңғай болуы керек, заңдар жүйесінде 50% ауыл шаруашылық және 70% балық өнімдері.

Заңның және нормативтік актілердің біркелкі ұғымы аграрлық салада сапалы кәсіптік тәжірибедегі субъектілердің құқықтарын қорғап оны құқықтық реттеуге тиімді.

Түйін сөздер: ауыл шаруашылық тауар өндіруші, тауар өндіруші, шаруашылықтың ұйымдық-құқықтық түрлері, құқықтық реттеу.

TO A QUESTION ON CONCEPT OF AGRICULTURAL COMMODITY PRODUCER

For qualitative legal regulation of agricultural activity the important role is played by the conceptual device of accepted legislative and other standard legal certificates.

In particular, the concept of agricultural commodity producer is present at many federal laws as it is defining for the state support of the agricultural organisations and the enterprises.

However in different laws concept of agricultural commodity producer is treated differently.

In one laws an indicator is the total amount of made production in cost expression, and in others a total sum of incomes. These sizes always differ.

It is represented, that quantity indicators of volume of made or made and processed agricultural production should be uniform in all system of the legislation and make 50 % for agricultural production and 70 % for fish, as owing to specificity of an agricultural production and the developed situation in agrarian sector (discrepancy the prices on agricultural and an industrial output, monopolism of the processing organisations and the enterprises, etc.) higher indicator is difficult to reach .

The uniform concept and interpretation of legislative and other standard legal certificates should promote efficiency of legal regulation in agrarian to sphere and qualitative right to apply practice on protection of the rights and legitimate interests of subjects of agrarian business.

Keywords: an agricultural commodity producer; a commodity producer; organizational-legal forms of managing, legal regulation.



УДК 338.43

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ РОССИЙСКИХ СЕЛЬСКИХ ЖИТЕЛЕЙ

**Я.В. Воронина¹, Н.Б. Фатеева²,
Л.Н. Петрова³, А.А. Долгополова⁴,**
старший преподаватель^{1,2,3}, магистрант⁴,
Уральский государственный
аграрный университет
(Россия)

Положительные рецензии даны д.э.н. Исмура-
товой Г.С. и к.э.н. Лучаниновой А.А.

Сельские территории Российской Федерации являются важнейшим ресурсом страны, значение которого стремительно растет

в ситуации углубляющейся интернационализации жизни при одновременном усилении значения природных и территориальных ресурсов в эволюции страны.

Развитие сельских территорий сегодня происходит крайне неравномерно. Несмотря на динамичный рост агропромышленного комплекса, уровень и качество жизни сельского населения в целом существенно отстают от уровня жизни в городах. Темпы и качество развития сельских территорий заметно уступают развитию в городах, сужается доступ населения к услугам предприятий социальной сферы, углубляется информационный и инновационный разрыв между городом и селом, все это ведет к росту оттока населения, к утрате освоенности сельских территорий.

В этих условиях остро встает проблема обеспечения качества жизни сельского населения. Органы государственной власти на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации

Федерации на организационно-правовом уровне принимают меры по обеспечению стабильного социально-экономического развития сельских населённых пунктов. Свидетельством этому являются действующие правовые акты, такие как: Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, или Комплексная программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских населённых пунктов свердловской области «Уральская деревня» до 2020 года».

Главное в этой сфере – обеспечить реальную работу по реализации принимаемых правовых актов, направленных на создание условий для повышения качества жизни в сельском социуме.

Ключевые слова: *сельские территории, сельские жители, качество жизни, развитие сельских территорий.*

По определению ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения при ООН) качество жизни – это восприятие человеком своего положения в обществе. Оценка качества жизни по методике ВОЗ определяется по следующим критериям:

Физические – сила, энергия, усталость, боль, дискомфорт, сон, отдых.

Уровень независимости – повседневная активность, работоспособность, зависимость от лекарств и лечения.

Психологические – положительные эмоции, мышление, изучение, запоминание, концентрация, самооценка, внешний вид, негативные переживания.

Жизнь в обществе – личные взаимоотношения, общественная ценность субъекта, сексуальная активность.

Окружающая среда – благополучие, безопасность, быт, обеспеченность, доступность и качество медицинского и социального обеспечения, доступность информации, возможность обучения и повышения квалификации, досуг, экология (загрязнители, шум, населенность, климат).

Духовность – религия, личные убеждения.

Качество жизни напрямую зависит от уровня жизни, от обеспечения условий для нормальной жизнедеятельности граждан страны. Известно, что жизнедеятельность человека невозможна без чистого атмосферного воздуха, чистой питьевой воды и качественного, биологически полноценного,

экологически безопасного и в соответствии с медицинскими нормами продовольствия. А как все знают, продовольствие производится в сельском хозяйстве, на сельских территориях, жителями сельских населённых пунктов. Поэтому деревня, село выполняют самую социально-значимую функцию – обеспечение населения продуктами питания, а многие отрасли экономики государства – сельскохозяйственным сырьем.

Но, решая эту гуманитарную задачу, сельские жители оказались в условиях, мягко говоря, отдаленных от тех критериальных показателей ВОЗ, по уровню качества жизни.

Проблемам обеспечения уровня качества жизни в сельском социуме посвящено большое количество научных работ, опубликованных российскими учеными.

Среди авторов научных публикаций можно отметить работы: Безъязычного В.Ф. [1]; Венедиктова С.К. [2]; Глухова В.В. и Окролипова В.В. [3]; Зарецкого А.Д., Иванова Т.Е., Клещевой Ю.С. [4]; Малыхина Ф.Т. [5]; Щеткина А.В. [6]; Воронина Б.А., Фатеевой Н.Б. [7]; Воронина Б.А., Потехина Н.А., Ворониной Я.В. [8]; Донник И.М., Воронина Б.А., Тресковой Е.А. [9]; Воронина Б.А. [10] и других.

Актуальность темы, вызванная нерешенностью социально-экономических проблем в сельских территориях, востребует дальнейшего продолжения научных исследований направленных на выработку эффективного и действенного организационного и экономико-правового механизма обеспечения качества жизни граждан страны, проживающих в сельских населённых пунктах.

Этим же целям отвечает и настоящее исследование, задачей которого является анализ участия органов власти в решении социально-экономических проблем в сельском социуме.

В настоящее время в Российской Федерации на селе проживают около 38 млн человек, то есть практически 25% населения страны. Распоряжением Правительства Российской Федерации №151-р от 2 февраля 2015 года утверждена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года [11], которая направлена на создание условий для обеспечения стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения на основе преимуществ сельского образа жизни, что позволит сохранить социальный и экономический

потенциал села и обеспечит выполнение в селе общенациональных функций – производственной, демографической, трудовых ресурсов, пространственно-коммуникационной, сохранение историко-культурных основ идентичности народов страны, поддержание социального контроля и освоенности сельских территорий.

Положения Стратегии являются развитием основных направлений Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 года N 2136-р [12].

До 2013 года главным инструментом реализации Концепции устойчивого развития сельских территорий являлась федеральная целевая программа "Социальное развитие села до 2013 года", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года N 858 "О федеральной целевой программе "Социальное развитие села до 2013 года" [13].

С 2014 года реализация основных направлений Концепции устойчивого развития сельских территорий осуществляется в рамках федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года N 598 "О федеральной целевой программе "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года".

Стратегия разработана с учетом положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года N 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года", Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года N 120, а также параметров умеренно-оптимистичного варианта прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанного

Министерством экономического развития Российской Федерации.

Устойчивое развитие сельских территорий - стабильное социально-экономическое развитие сельских территорий, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель.

Приведем изложенные в Стратегии от 2 февраля 2015 года проблемы, препятствующие устойчивому развитию сельских территорий.

Переход сельских территорий к устойчивому развитию тормозится отсутствием эффективной системы межведомственного взаимодействия и координации отдельных вопросов, связанных с развитием сельских территорий.

По сравнению с развитыми странами государственная поддержка сельского хозяйства значительно ниже, что является одним из факторов низкой доходности сельского хозяйства, ограничивает возможности модернизации и инновационного развития отрасли, негативно сказывается на уровне оплаты труда работников отрасли и формировании налоговой базы местных бюджетов сельских поселений. Поддержка развития инфраструктуры в целом недостаточна и ориентирована на развитие тех сельских территорий, где осуществляются инвестиции в сельское хозяйство, что еще больше усиливает дифференциацию территорий и очаговость в развитии.

Развитие жизненно важной инфраструктуры здравоохранения и образования подчинено цели обеспечения экономической эффективности в ущерб доступу населения к этим важнейшим социальным услугам, что фактически ведет к нарушению конституционных прав жителей села на медицинскую помощь и образование.

Инфраструктурное развитие сельских территорий, особенно дорожной сети и современных средств связи, ведется темпами, не позволяющими в ближайшее время преодолеть существующий пространственный и коммуникационный разрыв между городом и селом.

Сохраняются ведомственные барьеры, препятствующие доступности ресурсов развития для сельского населения.

Реформирование местного самоуправления не привело к созданию института сельского самоуправления, обладающего достаточны-

ми средствами для решения проблем сельского населения. Институты гражданского общества развиваются в сельской местности слабо.

Утрата сельской традиционной культуры не осознается обществом как проблема, заслуживающая внимания и общественных ресурсов для ее преодоления, в результате разрушаются и исчезают уникальные памятники материального и нематериального наследия народов России, служащие основой их идентичности.

Жизнь в сельской местности не является привлекательной для молодежи, отток молодежи из сельской местности в города является ощутимым препятствием для формирования кадровой базы сельского развития.

Как же органы государственной власти намерены решать задачи по повышению качества жизни сельских жителей?

Реализация задач устойчивого развития сельских территорий должна осуществляться на основе использования сравнительных преимуществ сельских территорий, поиска точек роста, выявления и поддержки приоритетных направлений развития, совершенствования механизмов финансовой поддержки и развития собственной доходной базы муниципальных образований.

В регионах с преимущественно аграрной специализацией сельской местности, благоприятными природными и социальными условиями ее развития необходимо использовать набор следующих универсальных мер, направленных на развитие сельской экономики и повышение уровня жизни сельского населения:

- диверсификация сельской экономики, поддержка всех видов бизнеса в сельской местности, создающих рабочие места, малого бизнеса и всех форм самозанятости, особенно сельского туризма и ремесел;

- повышение качества жизни и доступа сельского населения к жилью и качественным социальным услугам;

- обеспечение развития рыночной инфраструктуры и повышение доступа мелких и средних товаропроизводителей к рынкам сбыта сельскохозяйственной продукции;

- расширение доступа сельского населения к ресурсам развития, развитие сельского самоуправления, поддержка инициатив сельских сообществ;

- поддержка сельской кооперации.

В регионах с полифункциональной сельской экономикой, сельским хозяйством приго-

родного типа и благоприятными социальными условиями развития сельской местности, характеризующихся высокой плотностью сельского населения, развитой инфраструктурой и активным жилищным строительством при высокопродуктивном сельскохозяйственном производстве, политика в области развития сельских территорий должна проводиться в основном по следующим направлениям:

- поддержка высокопродуктивного сельского хозяйства, ориентированного на производство высококачественного сырья и продовольствия для обеспечения жителей г.Москвы, Санкт-Петербурга и других крупных городов России продуктами отечественного производства;

- создание условий для развития сельскохозяйственных рынков, в том числе кооперативных;

- сохранение и восстановление природных и аграрных ландшафтов, развитие экологически ориентированного сельского хозяйства, повышающего устойчивость экосистем и обеспечивающего жизнь и деятельность людей, проживающих в сельской местности, а также рекреацию городского населения;

- совершенствование земельных отношений и прекращение нерационального перевода земель сельскохозяйственного назначения в другие категории, поддержка промышленной и инфраструктурной субурбанизации, способствующей диверсификации сельской экономики и появлению новых рабочих мест для селян;

- содействие диверсификации сельской экономики на территориях пригородного типа, поддержка развития малого предпринимательства, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, для создания новых рабочих мест в сельской местности;

- содействие миграции населения в сельскую местность, поощрение строительства частных домов, поддержка сельских инфраструктурных проектов (благодаря увеличению миграционных потоков в сельскую местность, в том числе рекреационного характера, расширение сферы обслуживания приведет к созданию новых рабочих мест и развитию мелкого предпринимательства).

Регионы с неблагоприятными социальными условиями развития сельской местности страдают главным образом от депопуляции, для преодоления которой необходим комплекс следующих мер:

- проведение специальной демографической политики, включая усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, и оказание дополнительной поддержки социально уязвимым семьям - многодетным, малообеспеченным, неполным, воспитывающим детей-инвалидов, разработку мер по сохранению и укреплению здоровья, формированию мотивации ведения здорового образа жизни, сокращению смертности населения, миграционного оттока и повышению миграционной привлекательности этих территорий, а также по содействию занятости населения;

- развитие социальной инфраструктуры, включая разработку специальных программ по сохранению доступа населения к учреждениям здравоохранения и образования, улучшению транспортной доступности, развитию инженерно-бытовой инфраструктуры (доступ к сетевому газу, водопроводу и канализации);

- обеспечение специальной поддержки сельского хозяйства, включая осуществление перехода на более экстенсивные и менее трудоемкие отрасли сельского хозяйства в периферийных районах (пастбищное животноводство, выращивание трав), а также облегчение доступа к кредитам, оказание помощи в обновлении техники и закупке кормов, предоставление дотаций к закупочным ценам на молоко со стимулированием продуктивности;

- диверсификация сельской экономики, включая развитие несельскохозяйственных отраслей сельской экономики по таким направлениям, как развитие лесного хозяйства и деревообработки, лесопереработки, ремесел, сохранение традиционного культурного ландшафта, сельской архитектуры, а также развитие сферы обслуживания туристов;

- сохранение освоенности территорий, включая введение таких мер, как поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств и малого бизнеса, осуществляющих свою деятельность в сельской местности, реализация политики по привлечению соотечественников из стран ближнего зарубежья, расширение сезонного дачного заселения удаленных деревень;

- выделение в каждом регионе депрессивных районов и предоставление адресных субсидий жителям этих районов.

Для развития регионов со слабой очаговой освоенностью сельской местности и неблагоприятными природно-климатическими условиями необходимо выполнение следующих мер:

- разработка программы обеспечения доступа сельского населения к основным социальным услугам (магазины, больницы, школы, учреждения культуры, доступ к телевидению, сотовой связи и сети "Интернет"), включая развитие доступного авиатранспорта и речного транспорта;

- разработка на основе внутрирегионального зонирования и выделения депрессивных районов программы финансовой поддержки населения, заключающейся в предоставлении адресных субсидий жителям депрессивных районов;

- сохранение традиционной культуры коренных малонаселенных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, стимулирование активности сельских сообществ путем выделения грантов на развитие народного творчества, проведение фестивалей;

- развитие малого предпринимательства, включая введение таких мер экономической поддержки, как льготное кредитование и налогообложение, развитие бизнес-консультирования, упрощенная процедура регистрации и отчетности, создание и развитие сельской кооперации.

Как видим, Стратегия от 02.02.2015г. достаточно полно учла все имеющиеся проблемы и наметила пути решения задач по улучшению ситуации в сельских территориях.

Для того, чтобы житель сельского населенного пункта имел устойчивую возможность приобрести необходимые продукты питания, оплатить все социальные, коммунально-бытовые, культурно-оздоровительные и иные услуги, а также выучить своих детей, он должен иметь определенный уровень благосостояния. Благосостояние же, прежде всего, определяется уровнем доходов, как отдельного гражданина, так и семьи в целом.

Путей повышения благосостояния, на наш взгляд, два.

Первый – это получение денег из государственной казны. Государство сегодня принимает меры по финансовой поддержке пенсионеров, студентов, военнослужащих и других категорий граждан. Но если на его плечи переложить расходы, связанные с компенсацией затрат населения на обеспечение благосостояния, то «Боливар может не выдержать...».

Поэтому **второй** путь – это заработная плата в суммах, обеспечивающих расчеты

за все вышеперечисленные жизненно важные приобретения и услуги.

Значит, надо для трудоспособного населения изыскивать возможность зарабатывания денег в организациях, учреждениях и на предприятиях в различных отраслях экономики.

Что касается жителей сельских населенных пунктов, то для них проблема повышения доходности усугубляется тем, что во многих деревнях и селах сегодня сельскохозяйственного производства нет. Например, в нашей Свердловской области в 1990 г. функционировало 1056 субъектов сельскохозяйственной деятельности (совхозы, колхозы, объединения, фирмы и другие государственные формирования аграрного профиля). Только в 1056 сельских населенных пунктах были размещены центральные усадьбы хозяйств, фермы, гаражи, склады и другие объекты производственной и коммунально-бытовой инфраструктуры. Кроме центральных усадеб в малых деревнях и селах размещались еще и отделения, цеха и бригады. То есть у сельских жителей была реальная возможность трудиться в сельском хозяйстве и зарабатывать деньги на обеспечение своего благосостояния.

К этому надо добавить еще работу в лесхозах, леспромхозах и, особенно, в межхозяйственных сельских лесхозах в качестве объездчиков, лесников, лесничих и просто рядовых работников.

Многие трудились в системе потребительской кооперации в качестве заготовителей, штатных охотников и рыбаков, а также в хлебопекарнях и других структурах этой важной для села организации.

Сегодня ситуация такова, что в 1843 сельских населенных пунктах Свердловской области, где проживает около 690 тысяч человек, функционирует лишь 302 сельскохозяйственные организации и предприятия, в которых занято 34 тысячи сельских жителей. Практически свыше 200 тысяч потенциально трудоспособного населения вынуждено работать в городах вахтовым методом в качестве охранников, рабочих в службах благоустройства и других городских организациях или быть безработными.

Но в условиях экономического кризиса в городских организациях и предприятиях идет сокращение кадров, и по этой причине проблема трудовой занятости сельских жителей может резко обостриться.

Каковы же пути решения этой социальной задачи?

Прежде всего, как мы уже отмечали выше, сельская местность – это место производственно-хозяйственной деятельности крестьян (а ныне просто работников сельскохозяйственных организаций и предприятий). А поскольку главная задача сельских тружеников – производство продовольствия и, соответственно, обеспечение продовольственной безопасности страны, то необходимо решать проблему трудовой занятости именно с возрождения и развития аграрного производства на всех сельских территориях.

Сказать, что в нашей области не уделяется внимание решению этой задачи – значит погрешить против истины. Достаточно напомнить, что в области действует ряд целевых программ, направленных на развитие сельскохозяйственной деятельности.

Наряду с организацией рабочих мест непосредственно в аграрном производстве должна быть разработана и опубликована программа развития несельскохозяйственных видов деятельности. Соответствующие министерства и ведомства должны составить свои разделы о том, где возможно использовать сельских жителей в лесном хозяйстве, лесозаготовке, лесопереработке, в разработке месторождений нерудных материалов, в организации агротуризма, охотничьего и рыболовного хозяйства и т. д.

Все эти направления на слуху, но дальше разговоров пока дело не идет.

Перечень направлений трудовой деятельности далеко не исчерпан. И при желании можно найти еще множество вариантов организации рабочих мест в сельских населенных пунктах, а значит, и повышения благосостояния сельских жителей.

Важно, на самом деле, создать какой-то штаб для организации и координации всей работы по вышеперечисленным направлениям и системно, шаг за шагом, начать воплощать в жизнь все намеченные мероприятия.

Такие штабы (или иные организационные структуры) должны быть созданы в каждом муниципальном районе или городском округе, а также в областном центре. Их задача – провести мониторинг социально-трудовой сферы сельских населенных пунктов и выявить всех потенциально трудоспособных граждан желающих вновь заняться сельскохозяйственной деятельностью.

стью. Особенно нужно определиться с созданием фермерских хозяйств на базе личных подсобных хозяйств граждан. Сегодня фермерские хозяйства могут ввести в аграрное производство заброшенные поля бывших совхозов и колхозов и реально заняться производством органической сельскохозяйственной продукции, что позволит решать задачу трудовой занятости сельских жителей увеличения ассортимента сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия производимых на территории Свердловской области.

Выводы

Проведенные исследования показывают, что органы государственной власти Российской Федерации, озабоченные состоянием социально-экономического развития сельских территорий принимают определенные меры организационного и экономико-правового характера. Свидетельством этому является принятие ряда нормативных правовых актов, среди которых и Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года. Вместе с тем, проблема сельских территорий требует разработки новой аграрной идеологии. Современная аграрная политика, направленная на создание эффективного и конкурентоспособного аграрного сектора обеспечивающего страну продуктами питания должна быть больше ориентирована на решение социальных проблем села.

Ведь деревня является и производителем и поставщиком продовольствия, и местом обитания десятков миллионов россиян с самобытным образом жизни, моральными ценностями и духовной культурой. Сельские жители - хранители вековых традиций народов, населяющих Россию. Нужно пересмотреть потребительское отношение к деревне, перестать превращать аграрный вопрос только в продовольственный.

В Свердловской области 01.07.2014 года принята комплексная программа повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2018 года «Новое качество жизни уральцев»[15].

К сожалению, эта программа адресована, как говорят юристы, неопределенному кругу лиц и в ней отсутствует раздел о повышении уровня качества жизни в сельском социуме.

В настоящее время в Свердловской области действует комплексная программа

«Развитие агропромышленного комплекса и сельских населенных пунктов Свердловской области «Уральская деревня» до 2020 года»[16].

Однако не наблюдается заметной активизации в части реализации подпрограммы именно по социально-экономическому развитию сельских населенных пунктов «Уральская деревня».

Качество жизни сельских жителей – это не политический лозунг, а серьезная, кропотливая и ответственная работа всех ветвей власти, общественных организаций, субъектов агропромышленного предпринимательства и самих жителей сел и деревень.

ЛИТЕРАТУРА

1. Безязычный В.Ф. Качество жизни: учебное пособие. Рыбинск: Регата, 2004.
2. Венедиктов С.К. Стандартизация в управлении качеством жизни населения в регионе. Автореферат дисс. канд. эконом.наук. Спб,2010.
3. Глухов В.В., Окрепилов В.В. Управление качеством жизни. Спб: Наука, 2008.
4. Зарецкий А.Д., Иванова Т.Е., Клещева Ю.С. Накопление человеческого капитала как фактор повышения качества жизни/ Фундаментальные исследования, 2012.
5. Малыхин Ф.Т. Качество жизни, обусловленное состоянием здоровья лиц пожилого и старческого возраста (обзор литературы) – Качественная клиническая практика, 2011. - №1.
6. Щеткин А.В. Качество жизни в контексте социально-философского знания/ Вестник Оренбургского государственного университета, 2007. - №7.
7. Воронин Б.А., Фатеева Н.Б. Подготовка кадров для АПК: организационно-экономический механизм/ Аграрный вестник Урала, 2015. – 6. -с.70-73.
8. Воронин Б.А., Потехин Н.А., Воронина Я.В. Экономико-правовые проблемы создания крестьянских (фермерских) хозяйств гражданами ведущими личные подсобные хозяйства/ Аграрный вестник Урала, 2015. - №5. – с. 81-86.
9. Донник И.М., Воронин Б.А., Трескова Е.А. Социально-экономическое развитие сельских территорий. Учебное пособие Екб. Уральское аграрное издательство, 2013. - с. 450.
10. Воронин Б.А. Право сельского населения на достойные условия жизни – консти-

туционное право сельского населения / Аграрное и земельное право, 2011. - №2. - с.77-84.

11. Собрание законодательства РФ 2015.

12. Собрание законодательства РФ 2002, №49, ст. 4887.

13. Информационный бюллетень МСХ РФ, 2012 (ноябрь).

14. Собрание законодательства РФ 2013, №20, ст.4110.

15. Областная газета 11 июля 2014г.

16. Областная газета 17 июня 2014г.

РЕСЕЙ АУЫЛ ТҰРҒЫНДАРЫ ӨМІРІН САПАЛЫ ҚАМТАМАСЫЗДАНДЫРУДЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ - ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕСІ

Ресей Федерациясы ауыл аймақтары елдің күрделі ресурсы болып саналады, оның маңыздылығы, ұлттық өмір ахуалының өсуімен бір мезгілде табиғи және аумақтық ресурстарының күшеюінде.

Ауыл аймақтың дамуы бүгінде әрқелкі. Агроөнеркәсіптік кешендерінің динамикалық өсуіне қарамастан, ауыл тұрғындары өмірінің деңгейі және сапасы қала өмірінен әлдеқайда төмен. Ауыл аймақтарының даму сапасы да қаладағыдан қалыс келеді, әлеуметтік кәсіпорындар қызметіне тұрғындарында мүмкіндік жоқтың қасы, қала мен ауыл арасында ақпараттық және инновациялық айырмашылық тереңдей түседі, мұның бәрі тұрғындардың кетуіне, ауыл аймақтарының игерілмеуіне әкеледі.

Бұл жағдайда ауыл тұрғындарының өмірінің сапасын көтеру мәселесі туындайды. Мемлекеттік өкімет мүшелері федералдық деңгейде және Ресей Федерациясы ұжымдық-құқықтық субъектілер тұрғысынан жан-жақты ауыл тұрғындарының өмірін қалыпты дамып қалыптастыруға жағдай жасайды. Мұның күәсі болып әрекеттегі құқықтық актілер саналады: Ресей Федерациясы ауыл тұрғындарының қалыпты дамуының 2030 жылғы дейінгі Стратегиясы, немесе «Агроөнеркәсіп және Свердлов облысы ауыл тұрғындарының кешенді дамуының» «Орал ауылдары » 2020 жылға дейінгі» Кешенді бағдарламасы.

Бұл салада ең бастысы– ауыл өмірінің сапасын көтеру жолында белгіленген құқықтық актілердің таралуын қамтамасыз ету.

Түйін сөздер: *ауыл аймақтары, ауыл тұрғындары, өмір сапасы, ауыл аймақтарын дамыту.*

ECONOMIC-LEGAL PROBLEMS OF MAINTENANCE OF QUALITY OF A LIFE OF THE RUSSIAN COUNTRYMEN

Rural territories of the Russian Federation are the major resource of the country which value promptly grows in a situation of going deep internationalisation of a life at simultaneous strengthening of value of natural and territorial resources in country evolution.

Development of rural territories occurs today extremely non-uniformly. Despite dynamical growth of agriculture, level and quality of a life of agricultural population as a whole essentially lag behind a standard of living in cities. Rates and quality of development of rural territories considerably concede to development in cities, population access to services of the enterprises of social sphere is narrowed, information and innovative rupture between a city and the village goes deep, it conducts all to growth of outflow of the population, to loss the development of rural territories.

In these conditions there is sharply a problem of maintenance of quality of a life of agricultural population. Public authorities at federal level and in subjects of the Russian Federation at organizational-legal level take measures on maintenance of stable social and economic development of rural settlements. The certificate to it are operating legal certificates, such as: Strategy of a sustainable development of rural territories of the Russian Federation for the period till 2030, or the Complex program «Development of agriculture and rural settlements of Sverdlovsk area» Ural village »till 2020».

The main thing in this sphere - to provide real work on realisation of the accepted legal certificates directed on creation of conditions for improvement of quality of a life in rural society.

Keywords: *rural territories, countrymen, quality of a life, development of rural territories.*



УДК 330.147

**АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ ФАКТОРОВ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ
КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ**

Т.П. Дорожко¹, Ж.Т. Антаев²,
*кандидат экономических наук, доцент,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З. Алдамжар¹,
старший преподаватель, магистр,
Костанайский государственный
педагогический институт
(Казахстан)*

Положительные рецензии даны д.э.н. Мишулиной О.В. и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

В статье рассмотрена система и качество управления, глубина ассортимента, стабильность финансового состояния, способностью к инновациям, эффективным использованием ресурсов, целенаправленность персонала, уровень товародвижения и сервиса, имиджа корпораций. Важнейшим фактором в рыночной экономике является конкурентоспособность корпораций. Конкурентоспособность корпораций можно определить как способность в условиях свободной добросовестной конкуренции производить и реализовать товары и услуги, удовлетворяющие требованиям мирового рынка и повышающие благосостояние населения страны и отдельных ее граждан.

Концепция развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года нацелена на создание конкурентоспособного финансового сектора и повышение его эффективности в перераспределении ресурсов в экономике.

Ключевые слова: конкурентоспособность корпорации, конкурентная борьба, межотраслевая конкуренция, внутриотраслевая и межотраслевая конкуренция, ценовая конкуренция, олигополия, формы конкуренции, факторы оценки, стратегия наступления, защитные стратегии.

Существует множество определений понятию «конкурентоспособность». В общем виде конкурентоспособность можно определить как способность определённого объекта или субъекта превзойти конкурентов в заданных условиях. Различают конкурентоспособность товара, товарной марки, корпораций, региона, страны и др.

Конкурентоспособность корпораций можно определить как способность в условиях свободной добросовестной конкуренции производить и реализовать товары и услуги, удовлетворяющие требованиям мирового рынка и повышающие благосостояние населения страны и отдельных ее граждан.

Концепция развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года нацелена на создание конкурентоспособного финансового сектора и повышение его эффективности в перераспределении ресурсов в экономике.

Для решения поставленной цели повышения конкурентоспособности предусматривается реализация следующих задач:

- снижение издержек общества и государства на поддержание устойчивости финансовой системы в случае возникновения потенциальных шоков;
- повышение эффективности финансового сектора в условиях экономической интеграции и глобализации;
- совершенствование инфраструктуры и создание оптимальных условий для качественного развития финансовой системы;
- расширение ресурсов роста финансового сектора, в том числе за счет финансовых продуктов, отвечающих потребностям экономики;
- поддержание сбалансированных экономических условий и снижение кредитных рисков в экономике [1].

Костанайская область стала лидером по уровню развития агропромышленного комплекса с привлекательной предпринимательской средой и динамично развивающейся диверсифицированной экономикой, направленной на создание продукции с высокой добавленной стоимостью, конкурентоспособной как на внутреннем, так и внешнем рынках, способного создавать благоприятные условия для жизни и работы населения региона.

На период до 2015 года основным приоритетом индустриализации Костанайской области и повышения конкурентоспособности стала реализация крупных инвестиционных проектов в различных отраслях экономики.

Качество жизни и благосостояние населения улучшится за счет роста экономики региона. Рост ВРП в среднем на 6,9% ежегодно, к 2015 году - 6,7%.

Коэффициент объема инвестиций в основной капитал к 2015 году составит 117%, а доля инновационно-активных предприятий - 5,1%.

Увеличится доля местного содержания в общем объеме закупок товаров, работ, услуг на 65,8%.

Главной стратегической целью повышения конкурентоспособности и развития области является формирование индустриального и агропромышленного комплекса, конкурентоспособного на внутреннем и внешнем рынках со стабильными рынками сбыта.

Важнейшим результатом реализации главной цели в регионе является создание динамично развивающейся, сбалансированной и конкурентоспособной экономики, обеспечивающей высокий уровень благосостояния населения, высокие стандарты качества жизни в областях здравоохранения, социального обеспечения, образования, культуры, спорта,

транспортной инфраструктуры и комфортного жилья.

Инструментами реализации Программы на различных этапах ее выполнения являются: План мероприятий по реализации Программы развития территории Костанайской области на 2011-2015 годы, стратегические и операционные планы управлений соответствующих государственных структур, бизнес-планы и проекты коммерческих и общественных организаций.

Тенденции развития основных отраслей промышленности, обеспечивающих их диверсификацию и повышение уровня конкурентоспособности области, представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Динамика развития основных отраслей области

Целевые индикаторы	2013г	2014г	2015г
Доля промышленности в валовом региональном продукте, %	29,2	29,5	31
Увеличение валовой добавленной стоимости продукции, млн. тенге	319100	320200	321000
Добычи руд цветных металлов, %	115,0	116,0	117,0
Добычи железной руды, %	100,0	100,0	100,0
Объем производства в металлургической отрасли, млн. тенге	25,2	26,0	34,8
Уровень производительности труда в машиностроительной отрасли, %	5,3	5,4	5,5
Объем производства легкой промышленности, млн. тенге	3863,0	3992,0	4153,0

Для повышения диверсификации и конкурентоспособности планируется увеличение доли промышленности в валовом региональном продукте до 27,3 % в 2011 году, а в 2015 - до 31 %; добыча руды цветных металлов с 113,7 до 117%.

Эффективное администрирование и создание условий для приоритетного развития отдельных отраслей с наиболее высокой добавленной стоимостью, а также организационно-экономических предпосылок для приоритетного развития отраслей, в которых эксперты прогнозируют максимальные темпы роста. Эффективное использование бюджетных средств развития.

Увеличение валовой добавленной стоимости продукции возможно на 3795,6 млн. тенге или на 1 %.

Объем производства в металлургической отрасли млн. тенге повысится на 10,6 млн. тенге или на 44 %.

Планируется участие в реализации Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития через реализацию инвестиционных проектов.

На АО «АгромашХолдинг» планируется организация сборочного производства мощностью до 7,5 тыс. единиц автомобилей марки «Ssang Yong» в год. Там же будет осуществлено производство самоходных зерноуборочных комбайнов ESSIL КЗС-740 и другой сельскохозяйственной техники [2].

Уровень конкурентоспособности повышает долю инвестиций в ВВП, представлен в таблице 2.

Таблица 2 - Доля инвестиций в ВВП

Наименование	2011г	2012г	2013г	2014г	Изменения 2011г в % к 2014 г
Доля инвестиционной продукции в ВВП, %	0,69	0,51	0,66	0,86	124

За анализируемый период 2010 - 2014 годы доля инновационной продукции в ВВП повысилась на 24 %. В последнее десятилетие для повышения эффективности и доходности национальной экономики отводится главная роль инвестиционно - инновационной деятельности [3].

На период до 2015 года основным приоритетом политики форсированной индустриализации страны станет реализация круп-

ных инвестиционных проектов в различных отраслях экономики.

Повышение диверсификации и конкурентоспособности связано с реализацией финансовой и инвестиционной политики на региональном макроэкономическом уровне, которые позволяют повысить уровень валового регионального продукта Костанайской области, представлен в таблице 3.

Таблица 3 - Уровень валового регионального продукта Костанайской области

Целевые индикаторы	2013г	2014г	2015г
Коэффициент объема ВРП, % к предыдущему году	105,8	105,2	107,0
Объем валового регионального продукта, млн. тенге	1191582,1	1256477,9	1343247,0
Коэффициент объема промышленной продукции, %	107,7	108,1	113,6
Уровень инфляции, %	107	107	107

Если в 2011 году коэффициент валового регионального продукта Костанайской области составлял 115,7 % к уровню 2010 года, то он планируется на снижение до 107,0% в 2015 году, но сам объем вырастет с 1162270,3 до 1343247,0 млн. тенге или на 16%. Уровень инфляции планируется на уровне 6-8% в год.

В целях реализации Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию РК на 2010-2014 годы сформирован и действует регио-

нальный Координационный Совет, реализуются инвестиционные проекты в рамках Республиканской и Региональной Карты индустриализации [1].

Следующим критерием, повышающим конкурентоспособность, является рост региональной экономики произойдет не только за счет роста отраслевых показателей, но и развития внешнеэкономической деятельности области (таблица 4).

Таблица 4 - Динамика внешнеэкономической деятельности области

Целевые индикаторы	2013г	2014г	2015г
Объем экспорта, млн. долларов	3619	3981,2	4578,3
Объем импорта, млн. долларов	917,4	972,4	1050,1

Уровень внешнеэкономической деятельности области за счет экспорта вырастет на 12317 млн. долларов или на 36,8 %, за счет объема импорта на 193,6 или 122 %.

В целях реализации Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию РК на 2010-2014 годы сформирован и действует регио-

нальный Координационный Совет, реализуются инвестпроекты в рамках Республиканской и Региональной Карты индустриализации.

В Республиканскую карту индустриализации Казахстана включено 11 проектов общей стоимостью 185,6 млрд. тенге.

В Региональную карту индустриализации включено 6 проектов общей стоимостью

6,8 млрд. тенге.

В настоящее время в рамках Республиканских Управляющих центров по области осуществляется контроль над реализацией 17 инвестиционных проектов общей стоимостью 192,4 млрд.тенге.

Не менее 1 % от годового дохода недропользователей будет направлено на финансирование НИОКР, а также элементов индустриально-инновационной инфраструктуры. Кроме того, ежегодно 10 % от чистой прибыли группы компаний АО «ФНБ «Самрук-Казына» будут направляться на развитие инноваций.

Прямое вовлечение государства в инфраструктуру для инновационной деятельности в первую очередь будет ориентировано на строительство специальных экономических зон, индустриальных зон, технопарков, бизнес-инкубаторов, конструкторских бюро, центров коммерциализации, а также научно-технической инфраструктуры при государственных научно-исследовательских институтах и университетах. Такие функциональные объекты инфраструктуры будут стимулировать сближение бизнеса и науки.

В целях определения участия бизнес сообщества в научных разработках будет разработана «Дорожная карта «Бизнес и Наука-2020» [4].

Фонд представляет собой совокупность финансовых активов, сосредоточиваемых на счете Правительства Республики Казахстан в Национальном Банке Республики Казахстан.

Расходы Фонда предусматривают исполнение стабилизационной функции – в виде поступлений из Фонда в республиканский и местные бюджеты. Это компенсирует потери, которые определяются как разница между утвержденными и фактическими суммами поступлений налогов и иных обязательных платежей в бюджет от организаций сырьевого сектора. По данным Национального Банка на май 2006г, активы Национального Фонда составляют 8, 631 млрд. долларов США.

Создание венчурных фондов способствует привлечению частного капитала в инновационную деятельность, снижению их рисков, формированию механизма эффективного взаимодействия государства и частного предпринимательства в сфере коммерциализации инноваций.

В 2010 году «Национальный Инновационный Фонд» (НИФ) профинансировал 80 проектов в различных секторах экономики. Из них 65 проектов находится в портфеле НИФ:

21 инновационный проект на общую сумму 31 млрд. тенге, из которых 16 млрд. тенге является долей НИФ. Также НИФ было предоставлено 44 гранта на опытно-конструкторские разработки на сумму 506 млн. тенге, в результате которых заявители совместно с НИФ подали 28 заявок на патенты. В портфеле венчурных фондов, созданных при участии НИФ и казахстанских инвесторов, находятся 15 проектов. Сумма инвестиций в эти проекты составляет 2,8 млрд. тенге. В 2009 году НИФ был совершен один успешный выход проекта «ГИС», который принес государству чистую прибыль в размере 96,4 млн. тенге [3].

Национальный инновационный фонд (НИФ) – специализируется на финансировании инновационных проектов и НИОКР, создает венчурные фонды.

Для Казахстана актуальной необходимостью является повышения конкурентоспособности при вхождении в ВТО.

Вступление в ВТО Казахстана способствует решению на базе торговой политики основных задач повышения конкурентоспособности:

- предотвращение снижения казахстанского экспорта;
- повышение мирового имиджа как страны с открытой рыночной экономикой;
- развитие региональных интеграционных процессов в рамках ЕврАзЭС и СНГ;
- создание реального Таможенного союза и единого рынка и противодействие применению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;
- реализация действенных мер по стимулированию экспорта, страхование рисков при экспортных операциях [3].

В механизме ВТО Казахстан торгует со 135 странами из 144 стран-членов. Вступление в ВТО даст возможность Казахстану осуществлять торговлю с этими странами по унифицированным правилам и механизмам [4].

В Стратегии повышения конкурентоспособности необходимо:

- воспитание инвестиционной и инновационной ментальности через образование, науку и профессиональное обучение;
- развитие инвестиционной и инновационной инфраструктуры.
- развитие предпринимательства как основы для инвестиций и инноваций;
- снижение административных барьеров и налоговое стимулирование
- расширение доступа к финансам;

- совершенствование мер государственного стимулирования поддержки спроса на инвестиции и инновации;
- повышение роли регионов в развитии инвестиционной и инновационной активности бизнеса;
- обеспечение взаимосвязи науки и бизнеса.

ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегия индустриально- инновационного развития Республики Казахстан до 2015 г.
2. Концепции устойчивого развития АПК Костанайской области 2010-2014 годы.
3. Концепция по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результаты. - Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года № 1297//www.minplan.kz.
4. Мазилкина Е.И., Паничкина Г.Г. Управление конкурентоспособностью.– М.: Омега-Л, 2009. - С.328.

КОСТАНАЙ ОБЛЫСЫНЫҢ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІН ӘСЕРІ ФАКТОРЛАРДЫҢ ТАЛДАУ

Нарықтық экономикада корпорацияның бәсекелестігі маңызды фактор болып саналады. Мақалада басқарудың сапасы, жүйесі, ассортименттің тереңдігі, қаржылық жағдайдың тұрақтылығы, инновацияларға қабілеттілігі, ресурстарды тиімді қолдануы, персоналдың мақсаттылығы, тауар қозғалысының деңгейімен сервисі және корпорацияның имиджі қарастырылған. корпоративтік бәсекеге қабілеттілік өндіретін және сатуға жаһандық нарықтық сұранысты қанағаттандыру тауарлар мен қызметтерді және халықтың және оның азаматтарының кейбір әл-ауқатын арттыру үшін еркін, әділ конкурсқа қабілеті ретінде анықтауға

болады. Бәсекеге қабілетті қаржы секторын құру және экономиканың ресурстарды қайта бөлу, оның тиімділігін арттыруға бағытталған 2030 жылға дейінгі Қазақстан Республикасының қаржы секторын дамыту тұжырымдамасы.

Түйін сөздер: корпорациясы, конкурсқа, салааралық бәсекелестік, ішкі және олигополиялық салааралық бәсекелестік, бәсекелестік бағасы, бәсекелестік нысандарын, бағалау факторлардың, қорлайтын стратегиясы, қорғаныс стратегиясын бәсекеге қабілеттілігі.

ANALYSIS OF THE IMPACT FACTORS OF COMPETITIVENESS OF KOSTANAY REGION

A major factor in a market economy is a competitiveness of corporation. The system and management quality, depth of assortment, stability of the financial state are considered in the article, by a capacity for innovations, effective use of resources, purposefulness of personnel, level of goods movement and service, image of corporation. The competitiveness of corporations can be defined as ability in the conditions of free conscientious competition to produce and realize goods and services, satisfying to the requirements of world market and step-up welfare of population of country and her separate citizens.

Conception of development of financial sector of Republic of Kazakhstan is 2030 to aimed at creation of competitive financial sector and increase of his efficiency in the redistribution of resources in an economy.

Keywords: competitiveness of corporation, competitive activity, Inter-branch competition, price competition, oligopoly, forms of competition, factors of estimation, strategy of offensive, protective strategies.



УДК 338. 21

**ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ
РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ КАЗАХСТАНА И
ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ИХ РЕШЕНИЯ**

Р. С. Каренов,

*доктор экономических наук, академик,
Карагандинский государственный
университет им. Е. А. Букетова
(Казахстан)*

Положительные рецензии даны д.э.н.

Мишулиной О. В.

и к.э.н. Лучаниновой А.А.

Подчеркивается, что угольная промышленность Казахстана имеет важное значение в топливно-энергетическом балансе страны и ее роль возрастает по мере необходимости долгосрочного обеспечения энергетической безопасности. Освещаются экологические проблемы развития угольной отрасли и предлагаются пути их решения. Проблемы повышения энергоэффективности и охраны окружающей среды рассматриваются в рамках угольно-энергетического предприятия, внедрения энергоресурсосберегающих технологий. Разработаны и сформулированы основные технические направления по реализации принципов экологизации предприятий угольной промышленности. Отмечается, что качество сбрасываемых в водные объекты шахтных вод определяется главным образом принятой технологией их очистки. Делается вывод, что механизм выбора и разработки технологии для шахтных вод в настоящее время не отработан, а методические подходы, используемые для других типов сточных вод, не учитывают специфику шахтных вод и поэтому требуют определенной корректировки.

Ключевые слова: угольная промышленность, экологическая опасность, отходы, природоохранная деятельность, влияние, чистые технологии, принципы, шахтная вода, очистка, механизм, модель.

Сфера энергетики не ограничивается только газом и нефтью, сколь стратегически важными они ни были бы: наряду с ними уголь становится неотъемлемым и все более

важным фактором обеспечения международной энергетической безопасности.

Республика Казахстан (РК) движется в русле глобальной тенденции к росту потребления угля. В обозримой перспективе эксперты Республиканской ассоциации горнодобывающих и горно-металлургических предприятий (АГМП) прогнозируют, что уголь останется основным наиболее надежным стратегическим видом топлива, обеспечивающим развитие электроэнергетики. Объем его потребления в промышленности и других отраслях экономики год от года будет только увеличиваться. По прогнозам, он вырастет до 121,3 млн. т в 2020 г. [1; 7].

За годы независимости РК угольная промышленность прошла через жесткое реформирование и реструктуризацию. Вместе с тем в отрасли остается еще много проблем. Среди них - высокий уровень износа оборудования. И давно назревает необходимость его модернизации. Безопасность производства требует газоотвода из пластов, о чем напоминают регулярно повторяющиеся взрывы. Другая проблема — большая энергоемкость производства. Угольная промышленность является крупным потребителем топливно-энергетических ресурсов (ТЭР).

Следует также учитывать постоянный рост затрат на охрану окружающей среды в сфере производства и потребления ТЭР. Как показывает практика, строительство и эксплуатация угледобывающих и перерабатывающих предприятий, сопровождаются многосторонним негативным воздействием на окружающую природную среду. В экологическом отношении это проявляется в загрязнении вредными веществами и отходами производства естественных водоемов, воздушного бассейна, изъятии из сельскохозяйственного оборота земель за счет образования неблагоприятных форм техногенного рельефа, снижении продуктивности земельных угодий, ухудшении гидрологических и гидрогеологических режимов, изменении тепловых, магнитных, электрических и силовых полей в массиве разрабатываемых площадей, создании тепловых и газовых вертикальных инверсий в атмосфере. Особую экологическую опасность создает суммарное воздействие отходов предприятий угольной промышленности на окружающую среду [2; 210].

Сегодня в стране освоены и эксплуатируются: Карагандинский, Экибастузский и Майкубенский бассейны, Кушокинское, Борлинское, Шубаркольское, Каражыринское месторождения, а также несколько мелких в различных областях Казахстана, на которых в незначительных объемах ведется добыча угля для местных нужд. Таким образом, большая часть запасов сосредоточена в Центральном Казахстане: Карагандинской, Павлодарской и Костанайской областях.

Анализ состояния природоохранных мероприятий в Казахстане по отдельным горнодобывающим регионам добычи и переработки угля показывает, что в настоящее время основная масса технических решений и мероприятий направлена на нейтрализацию и устранение последствий деятельности производств, а не на исключение первопричин и их источников. Снижение отрицательного влияния на природную среду предприятий угольной промышленности осуществляется посредством частичного восстановления нарушенного природного состояния, которое достигается путем рекультивации земель, осветления и очистки сточных вод, пыли — и газоулавливания тепло-энергетическими и другими установками. Природоохранная деятельность при добыче и переработке угля, связанная с достижением установленных нормативов, сегодня требует значительных капитальных и эксплуатационных затрат. Применяемые на практике технологии очистки воды и воздуха, водоочистные сооружения и пылегазоулавливающие установки несовершенны и малоэффективны. Поскольку нет комплексных технологий очистки, в очистных сооружениях улавливаются из нескольких десятков вредных веществ единицы, а остальные вновь поступают в природу.

Данные меры малоэффективны, так как они не ликвидируют причины, порождающие негативные явления, а только частично ликвидируют последствия, что приводит к резкому ухудшению экологической обстановки в регионах угледобычи и большим экономическим затратам.

При существующем положении даже при самых больших масштабах работ по ликвидации этих последствий, значительных объемах капитальных и текущих затрат на их осуществление невозможно полностью или хотя бы удовлетворительно решить проблему

исключения вредного влияния угледобычи на окружающую среду.

Для решения энергетических и экологических проблем нужны кардинальные меры. Необходимо развивать малоотходные производства на базе комплексного использования попутных минеральных и энергетических ресурсов шахт, разрезов и других предприятий угольной отрасли, создавать эколого-технологические процессы, взаимосвязанные не только с основной технологией добычи угля, но и с получением конечного продукта — электрической и тепловой энергии.

Добыча и обогащение угля являются составными частями производства тепловой и электрической энергии. Поэтому и угольное предприятие должно входить в состав энергетического предприятия. При этом конечным продуктом становится электрическая и тепловая энергия.

Значит, проблему повышения энергоэффективности и охраны окружающей среды важно рассматривать в рамках угольно-энергетического предприятия комплексно по всем звеньям технологической цепи: добыча и переработка топлива — производство энергии и ее потребление. Технологические процессы угольно-энергетического предприятия, дополняя друг друга, позволят эффективно использовать природные ресурсы, создавать и применять безотходные и энергосберегающие технологии с учетом преимуществ сквозного производственного цикла. Органичная связка «ТЭС — угольное предприятие» даст возможность значительно снизить потери в сетях энергоснабжения источника топлива, с максимальной отдачей использовать утилизируемую энергию отходов добычи угля (метан, низкотемпературные шахтные воды, вентиляционная струя, дымовые газы, оборотная вода и т.д.).

Кроме того, надо использовать в качестве топлива отходы обогащения угля. Поскольку твердых отходов от сжигания угля на ТЭС гораздо больше, чем в шахтной котельной, имеет смысл использовать их для закладки выработанного пространства в шахте, что позволит не изымать для складирования отходов дополнительные земельные угодья и исключить неизбежные при этом рекультивационные работы.

При оценке воздействия отрасли на природную среду необходимо использовать системный подход. При этом природный ком-

плекс и производство рассматриваются как единая система, состоящая из ряда взаимодействующих подсистем, включающих атмосферу, гидросферу, литосферу и биосферу. Зона влияния системы очерчивается границей взаимодействия всех ее подсистем. Главным направлением достижения этой цели является использование достижений научно-технического прогресса. При этом кардинальным направлением создания экологически чистых технологий и предприятий является ориентация на безотходное производство на всех стадиях технологического процесса добычи и переработки угля.

По мнению специалистов [3; 71-72], для реализации направления безотходной добычи угля должны создаваться технологии переработки и размещения породы в выработанных пространствах шахт и разрезов без складирования и хранения ее на поверхности. Для сокращения объема откачиваемых и очищаемых шахтных и карьерных вод должны быть созданы соответствующие технологии – снижения водопроницаемости пород, разделения технологических и дренажных водотоков, предотвращения поступления поверхностных вод, захоронения высокоминерализованных вод в геологических структурах и т.д.

Выполнение указанных задач может быть достигнуто при комплексном использовании отходов угольной промышленности при условии, что отходами следует считать продукты производства, не являющиеся целью данного производства и различающиеся по технологическим стадиям их образования; агрегатному состоянию, в котором они находятся; содержанию в них ценных компонентов; степени наносимого ущерба природной среде; по затратам для их использования [2; 210].

Экологизация угольного предприятия зависит от организации технологических процессов добычи и переработки угля, обеспечивающих рациональное использование и охрану недр, комплексное использование отходов с получением товарной продукции, полное исключение или уменьшение до санитарных норм загрязнения окружающей среды отходами добычи и переработки угля, исключение нарушения земельных угодий, замкнутые водооборотные циклы и замкнутые топливно-энергетические структуры. Требования представляют собой систему ограничений (экологических и экономических), целесооб-

разных технологических направлений и возможных технических решений добычи и переработки угля, обеспечивающих рациональное природопользование и охрану природной среды.

Основные технические направления по реализации принципов экологизации предприятий угольной отрасли сформулированы в [2; 210], а именно:

1. Создание подземного породохозяйственного комплекса, включающего в себя: технологические процессы размещения породы в выработанном пространстве очистных забоев, в погашаемых выработках и в околоштрековых охранных полосах; технологию обогащения угля непосредственно в шахтах и разрезах с использованием тяжелосредних сфер и гравитационных установок; рациональную компоновку и расположение зданий и сооружений поверхностного комплекса, транспортных, подъемных и вентиляционных сооружений в заглубленных и подземных полостях.

2. Создание комплекса по защите атмосферы на базе теплоэнергетического хозяйства включает в себя следующие технические и технологические решения:

- технологию сжигания метановоздушных смесей из дегазационных систем в двигателях внутреннего сгорания, в теплофикационных газотурбинных установках, в топках котлов на границе зеркала горения слоя угля при содержании метана от 25 % и выше;

- технологию извлечения метановоздушных смесей из вентиляционных систем вихревыми мембранными или сепарационными газоразделительными установками;

- технологию использования низкопотенциальной теплоты компрессоров, кондиционеров, вентиляторов и других энергетических установок для обогрева стволов шахт, теплиц и парников, зданий и сооружений, жилого фонда с использованием тепловых насосов и теплотрансформаторов;

- системы пылеподавления и снижения пылеобразования, основанные на эффективных технических решениях;

- технологию защиты окружающей среды от вредного влияния шума и вибрации с размещением источников шума в заглубленных полостях, со звукоизоляцией и совершенствованием оборудования.

Как показывает практика, при добыче полезных ископаемых на земную поверхность

выдается большое количество шахтных, рудничных, карьерных и дренажных вод, загрязняющих водные объекты.

Содержащиеся в шахтных водах фенолы, ароматические соединения и другие загрязняющие вещества, частично просачиваясь через зону аэрации, попадают в подземный водоносный горизонт грунтовых вод и загрязняют его, а также с потоком подземных вод распространяются на значительные расстояния, нанося при этом серьезный экологический и экономический ущерб [4; 138].

В настоящее время не существует универсальной технологии очистки шахтных и других сточных вод от труднорастворимой органики. В зависимости от физико-химического состава и технологических свойств шахтных вод для их очистки могут применяться различные способы. Обобщение практического опыта и проведенное исследование автором работы [5; 66] показали, что из большого числа известных способов для очистки шахтных вод наиболее приемлемы коагуляция и флокуляция, отстаивание, осветление в слое взвешенного осадка, флотация, фильтрование, хлорирование, озонирование и УФ-облучение, а для обработки осадка – гравитационное уплотнение, обезвоживание на иловых площадках, фильтрование под давлением или под вакуумом и центрифугирование. Анализ показателей технологических свойств шахтных вод и осадка позволяет выбрать для данных конкретных условий наиболее эффективные и технологические способы их обработки. Технологические параметры выбранных способов очистки воды и обработки осадка уточняются путем проведения исследований на экспериментальных (модельных) установках. При определении способов очистки шахтных вод учитывается также величина водопритоков, перечень загрязняющих веществ, их концентрации и требуемая глубина очистки. Совокупность способов очистки, увязанных между собой и выстроенных в определенной последовательности, представляет собой технологию очистки, которая должна быть достаточно простой, надежной, эффективной и экономичной.

Как считает автор статьи [5; 66], на основании обобщения результатов опытной, опытно-промышленной проверки и

промышленного применения различных технологий очистки шахтных вод для широкого применения могут быть рекомендованы:

- ◆ технология очистки с использованием прудов-отстойников, скорых фильтров и обеззараживающей установки;

- ◆ технология очистки с использованием осветлителей со взвешенным слоем осадка в комплексе со скорыми фильтрами (либо без них), обеззараживающей установкой, фильтр-прессами или центрифугами для обезвоживания осадка;

- ◆ технология очистки с использованием тонкослойных отстойников, скорых фильтров, обеззараживающей установки, центрифуг или фильтр-прессов;

- ◆ технология очистки с использованием фильтров с восходящим потоком (контактных осветлителей), обеззараживающей установки, тонкослойных отстойников для сгущения промывной воды фильтров, центрифуг или фильтр-прессов;

- ◆ технология очистки с использованием напорной флотации (электрофлотации), скорых (сверхскоростных) фильтров, обеззараживающей установки, центрифуг или фильтр-прессов;

- ◆ технология очистки с использованием искусственных фильтрующих массивов в комплексе с обеззараживающей установкой (либо без нее);

- ◆ технология очистки на основе промышленного культивирования макрофитов с прудом-отстойником, ботанической площадкой, биофильтратором и отстойником промывных вод.

Механизм выбора технологии очистки шахтных вод, представленный в виде модели на рисунке, включает в себя ряд последовательно реализуемых этапов:

- ◆ анализ и оценка природно-экологических и производственно-технических факторов, в результате чего определяется водный объект – приемник шахтных вод, условия сброса, требования потенциальных потребителей неочищенных и очищенных шахтных вод к качеству потребляемой воды;

- ◆ выполнение анализов и изучение физико-химического состава, проведение исследований технологических свойств шахтных вод и осадка, определение величины водопритоков и пределов их возможных колебаний, перечня загрязняющих веществ, их концентра-

ций и необходимой глубины (степени) очистки от этих веществ;

♦ выбор рациональных способов очистки шахтных вод и обработки образующегося осадка;

♦ уточнение технологических параметров выбранных способов очистки шахтных вод и обработки осадка путем проведения исследований на экспериментальных установках;

♦ разработка конкурирующих вариантов технологии, обеспечивающих очистку шахтных вод до нормативных требований для использования и сброса в водный объект, утилизацию или экологически безопасное размещение осадка;

♦ технико-экономическая оценка вариантов и выявление оптимального варианта технологии.

При обоснованном выборе каждая из перечисленных выше технологий обеспечивает высокую эффективность очистки, гарантирующую широкое использование очищенной воды на технические нужды предприятий, сброс избыточного объема в водные объекты с соблюдением действующих экологических требований, утилизацию или экологически безопасное размещение осадка, образующегося в процессе очистки.

Исследование, выполненное отечественными учеными [6; 20-23] в данном направлении, показывает, что для очистки природных и производственных сточных вод от катионов различных металлов, можно применить сорбционный метод с использованием как природных, так и синтетических сорбентов.

К преимуществам этого метода очистки относится возможность удаления загрязнений чрезвычайно широкой природы практически до любой концентрации независимо от их химической устойчивости. Процессом относительно легко управлять. При этом сорбенты должны иметь невысокую стоимость в сочетании с достаточной глубиной очистки по отношению к катионам металлов, которые могли бы использоваться для решения вопросов защиты окружающей среды.

Известно, что углеродистые сорбенты обладают высокими адсорбционными свойствами и гидрофобностью поверхности и используются в промышленности для очистки сточных вод и газов, в процессах водоподготовки, извлечения редких и благородных ме-

таллов. Промышленные активные угли очень дороги, количество их далеко не удовлетворяет спрос. В Республике Казахстан углеродистые сорбенты не производятся, их завозят из Российской Федерации.

Казахстан располагает огромными запасами энергетических неспекающихся углей, отличающихся пониженной зольностью и содержанием вредных примесей – фосфора и серы.

Каменный уголь низкой стадии полиморфизма, отличающийся повышенным выходом летучих составляющих, вполне пригоден для получения углеродистых сорбентов – пористых углеродных материалов, обладающих свойствами активных углей.

В Химико-металлургическом институте им. Ж. Абишева, расположенном в Караганде, разработана технология получения углеродистого сорбента из низкосернистых, низкофосфористых шубаркольских каменных длиннопламенных углей, отличающихся пониженной зольностью (5-15 %) [7].

Сорбент фракции 0-5 миллиметров может быть использован вместо активированного угля в процессе очистки сточных вод предприятий.

Активные углеродистые сорбенты традиционно получают из бурых углей. Сорбенты из каменного угля уступают по качеству сорбентам из бурого угля.

Сорбент, полученный по технологии Химико-металлургического института, является уникальным, так как по качеству он не уступает сорбентам из бурого угля, а стоимость значительно ниже. Большое содержание летучих компонентов в шубаркольских углях (около 45%) предопределяет образование в полученном из них сорбенте хорошо развитой первичной пористой структуры.

Разработанная технология позволяет получать относительно дешевый адсорбент.

В заключение, обобщая вышесказанное, хотелось бы отметить, что в условиях реализации Государственной программы индустриально-инновационного развития Казахстана на 2015-2019 гг. с целью снижения или исключения вредного влияния на окружающую среду надо создавать инновационное оборудование и инновационные технологии утилизации сопутствующих ресурсов и отходов угледобычи и переработки.

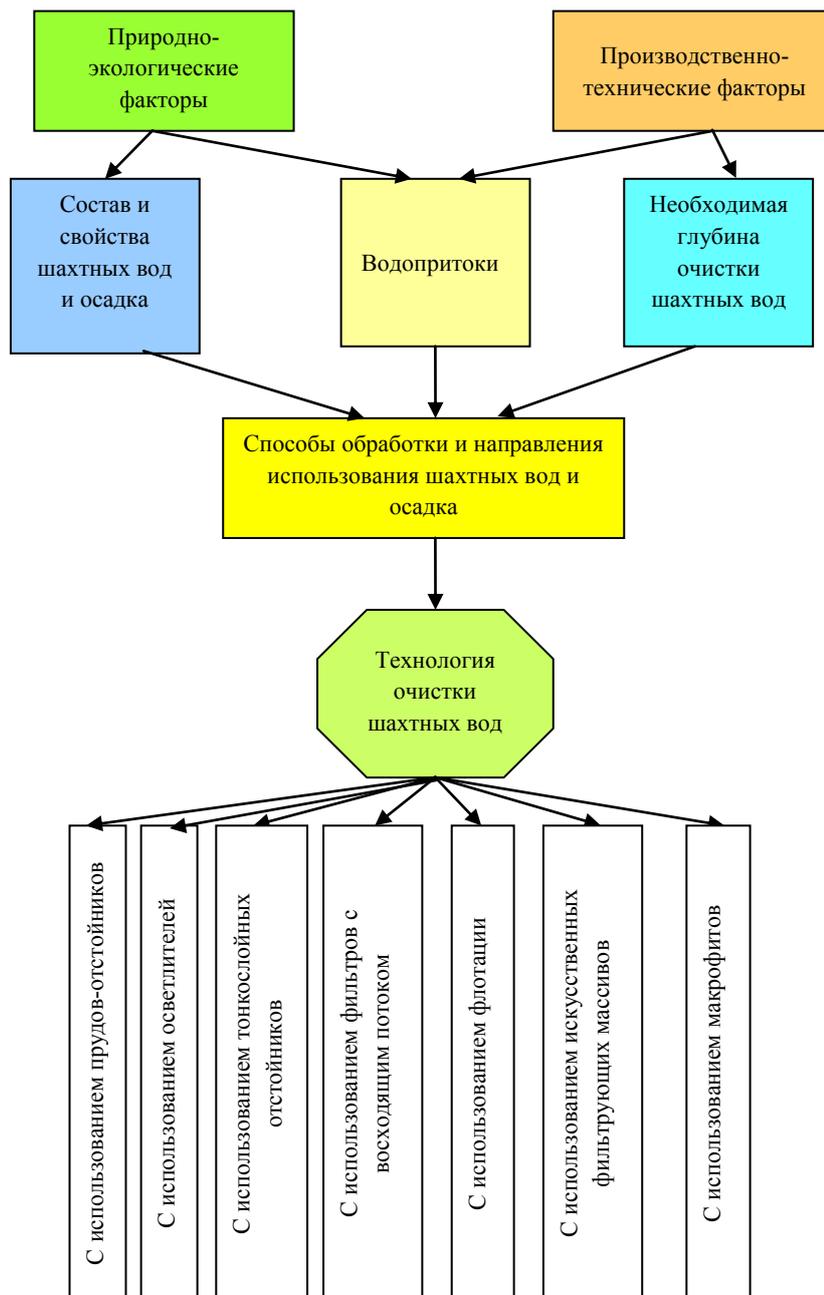


Рисунок - Модель взаимодействия природно-экологических и производственно-технических факторов, физико-химического состава, технологических свойств, способов обработки и технологии очистки шахтных вод
 (Примечание: Разработан автором с использованием результатов исследований [5; 65])

На наш взгляд, цель может быть достигнута в будущем за счет следующих технических и технологических решений:

- ♦ создания замкнутых водохозяйственных комплексов, обеспечивающих полное использование шахтных и карьерных вод для технологического водоснабжения собственных нужд производства и смежных отраслей;
- ♦ создания замкнутого теплоэнергетического хозяйства, обеспечивающего потребности предприятий производственного комплекса собственным теплом и электроэнергией, получаемых от утилизации метана, и использующего отходящую низкопотенциальную теплоту энергетических установок, вентиляционных и дегазационных систем и других источников;
- ♦ создания комплекса по переработке твердых отходов, включающего в себя сбор и переработку шахтной породы и отходов угле-

обогащения и энергетических объектов, обеспечивающего сохранность поверхности, ликвидацию отчуждения земель и складирование отходов, исключение загрязнения атмосферы, водоемов и почвы;

♦ создания систем заглубленных и подземных объектов для размещения части поверхностного комплекса, обеспечивающих устранение шума и вибрации стационарного оборудования.

♦ создания короткозабойной комплексно-механизированной технологии для отработки особо экологически чувствительных участков, обеспечивающей охрану отрабатываемого массива, водоносных горизонтов, тепловых, газовых, электрических, магнитных, силовых и других полей; совершенствования трубопроводного транспорта твердых отходов.

При условии максимального экономически оправданного использования всех видов отходов и сопутствующих ресурсов разрабатываемых месторождений, а также минимизации оказываемого ими нежелательного влияния на природную среду и здоровье людей отечественная угольная промышленность может стать рентабельной и конкурентоспособной.

ЛИТЕРАТУРА

1. Осанов С. От добычи до глубокой переработки // «Казахстанская правда», 23 августа 2012 года, С.7.
2. Климов С. Л., Закиров Д.Г. Энергосбережение и проблемы экологической безопасности в угольной промышленности России. – М.: МГТУ, 2001. – С.210.
3. Красноштейн А.Е., Закиров Д. Г. Энергетические и экологические проблемы развития угольной промышленности и пути их решения // Уголь. – 2009. – № 6. – С. 69-73.
4. Соколов Э.М., Шейнкман Л.Э., Дергунов Д.В. Снижение антропогенной нагрузки шахтных вод при эксплуатации угольных месторождений // Горная промышленность. – 2013. – № 2 (108). – С. 138-141.
5. Харионовский А. А. Методические основы и механизм выбора технологии очистки шахтных вод // Уголь. – 2011. – № 7. – С. 64-66.
6. Ким В., Сиухина В., Кузгибекова Х., Богоявленская О. Углеродный сорбент из каменного угля Шубаркольского разреза // Промышленность Казахстана. – 2014. – № 3

(84). – С. 20-23.

7. Ким В. А., Богоявленская О. А., Кударин С. Х. и др. Способ получения углеродного сорбента из шубаркольского угля: Инновационный патент № 20678/ Опубликовано 15 июня 2007 года.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ КӨМІР ӨНЕРКӘСІБІ ДАМУЫНЫҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫ ШЕШУДІҢ БАСЫМ БАҒЫТТАРЫ

Қазақстанның көмір өнеркәсібі елдің отын-энергетикалық кешенінде үлкен маңызға ие және оның энергетикалық қауіпсіздікті ұзақ мерзімде қамтамасыз етудегі рөлі арта түсетіндігі айтылған. Көмір саласының дамуының экологиялық мәселелері қарастырылған және оларды шешу жолдары ұсынылған. Энергия тиімділігін арттыру және қоршаған ортаны қорғау мәселелері көмір энергетикалық кәсіпорын шеңберінде энергияны және ресурстарды үнемдеуші технологиялар тұрғысынан қарастырылған. Сұнысандарына жіберілетін шахта суларының сапасы негізінен оларды тазартудың қабылданған технологиясымен анықталатындығы айтылған. Шахта сулары үшін технологиялар жасау және оның механизмін таңдау қазіргі кезге дейін жолға қойылмағандығы, ал жер асты агын суларының басқа типтері үшін жасалған әдістемелер шахта суларының ерекшеліктерін ескертетіндігі, сондықтан түзетулерді қажет ететіндігі көрсетілген.

Түйін сөздер: көмір өнеркәсібі, экологиялық қауіп, қалдықтар, табиғатты қорғау қызметі, әсер, таза технологиялар, қағидалар, шахта сулары, тазалау, механизм, үлгі.

MINING AND METALLURGICAL COMPLEX OF KAZAKHSTAN: CURRENT STATE, PROBLEMS, STRATEGIC PRIORITIES OF DEVELOPMENT

It is emphasized that the coal industry of Kazakhstan is important in fuel and energy balance of the country and its role increases as required long-term ensuring energy security. Environmental problems of development of coal branch are covered and ways their solutions are proposed. Problems of increase of energy efficiency and environmental protection are considered within the coal and power enterprise, introduction of power resource-saving

technologies. The main technical directions on waters isn't fulfilled now, and the methodical realization of the principles of greening of the approaches used for other types of sewage don't enterprises of the coal industry are developed and consider specifics of mine waters and therefore formulated. It is noted that quality of the mine demand a certain adjustment.

waters dumped in water objects is defined mainly **Keywords:** *coal industry, ecological by the accepted technology of their cleaning. The danger, waste, nature protection activity, conclusion is drawn that the mechanism of a influence, pure technologies, principles, mine choice and development of technology for mine water, cleaning, mechanism, model.*



УДК 65. 01

СИСТЕМА СБАЛАНСИРОВАННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ КАК ИНСТРУМЕНТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ БИЗНЕСОМ

А. М. Баймухамедова,
доктор PhD,
Башкентский университет,
(Турция)

Положительные рецензии даны
д.э.н. Мишулиной О. В.
и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

Отмечается, что в качестве эффективного инструмента управления бизнесом можно использовать технологии, разработанные непосредственно на предприятии и позволяющие поставить их на научную основу. Излагается материал, посвященный одному из методов построения управленческого учета на основе сбалансированной системы показателей. Подчеркивается, что интерес к управленческому учету и сбалансированной системе показателей обусловлен постоянно растущей концентрацией капитала, высоким уровнем внешней и внутренней конкуренции, непредсказуемостью инфляционных изменений, ростом производственных издержек. Доказывается, что исследование проблем формирования стратегии развития предприятия на основе сбалансированной системы показателей актуально, представляет как научный, так и практический интерес, поскольку в практике управления предприятием присутствует достаточно редко.

Ключевые слова: *проблема, менеджмент, система сбалансированных показателей, построение, концепция, направления, внедрение, адаптация.*

Ключевая проблема менеджмента — отсутствие сбалансированности показателей и критериев оценки эффективности исполненных рабочих результатов. Эта проблема становится основанием для формирования новых планов подразделений и экономических представлений о реальности результатов менеджмента этих структур, влияющих на конечную мотивацию и стимулирование их труда. Без таких систем корпоративной оценки результа-

тов, сроков, эффективности расходования ресурсов (и материальных, и нематериальных) сложно представить целостность и согласованность деятельности бизнес-структуры, в какой бы сфере деятельности она ни развивалась. Менеджменту любой коммерческой компании всегда приходится с особенной тщательностью заниматься исполнением своих коренных функций - планирования, контроля и оценки результатов, оценки эффективности работы персонала.

Без их исполнения невозможно представить исполнение основной цели коммерческой деятельности — извлечение прибыли из деятельности, которой занимается компания. Все это проявляется наряду с комплексом других проблем, которые соперничают по сложности последствий для выявления эффективности управления рабочими процессами и финансово-экономическими рисками. Поэтому встает необходимость поразмыслить над процессом создания и внедрения ССП — системы сбалансированных показателей эффективности.

Система ССП стала в последние несколько лет популярным на Западе инструментом измерения результативности и стратегического управления бизнесом. Сбалансированная система показателей — это управленческая и стратегично - измерительная система, которая переводит миссию и стратегию организации в сбалансированный комплекс интегрированных рабочих показателей с помощью причинно-следственных связей [1 – 5].

За рубежом в 90-е годы прошлого столетия было разработано несколько подходов к построению системы сбалансированных показателей (ССП), обеспечивающих реализацию клиенто-ориентированных корпоративных стратегий. Эти подходы имеют общие принципы построения системы и включают финансовые показатели, которые дополнены несколькими ключевыми качественными показателями нефинансового характера, на оказывающими существенное влияние на эффективность управления стратегией. Достаточно широкое распространение получили четыре подхода к реализации указанных концепций: ССП – модель Мейсела, Пирамида деятельности и EP2M, Призма эффективности и ССП модель Нортон-Каплана, которая оказалась самой удачной разработкой [6; 70].

Последняя концепция появилась в 1992г. в результате исследований по теме

«Показатели деятельности организации будущего», проводимых Институтом Нолана Нортон, являющегося научным подразделением KPMG. Основной акцент в этих исследованиях был сделан на поиск новых методов измерения эффективности бизнеса, базирующихся на нефинансовых показателях, выступающих в качестве альтернативы традиционным подходам к оценке бизнеса. Капланом и Нортон было установлено, что самой оптимальной является многофункциональная система оценки. Существовавшие в то время методики оценки эффективности бизнеса, построенные исключительно на финансовых показателях, не обеспечивали роста будущей экономической ценности организации. По

мнению авторов, методика не отражала в полной мере вклада нематериальных активов (умений, знаний и мотивации сотрудников, баз данных и информационных технологий, эффективных операционных процессов, инновационных продуктов и услуг, лояльности клиентов, взаимодействия с общественными государственными и законодательными структурами) и не оценивали их стоимость.

Каплан и Нортон предложили систему, основанную на причинно-следственных связях между финансовыми и нефинансовыми показателями, стратегическими целями, отражающими их параметрами и факторами получения планируемых результатов (рис. 1).



Рисунок 1 - Сбалансированная система показателей эффективности как стратегическая схема действий (Примечание – данные работы [7; 76])

Как видно из рис. 1, стратегическое развитие предприятия в ССП рассматривается в следующих четырех направлениях (проекциях) [8; 188 – 189]:

- ◆ финансовые показатели (показывают, насколько интересно акционерам и инвесторам вкладывать деньги в предприятие);

- ◆ взаимоотношения с клиентами (показывают, чем предприятие может заинтересовать клиентов, чтобы привлечь их и добиться требуемых финансовых результатов);

- ◆ внутренние процессы (показывает, какие процессы играют наиболее важную роль при реализации предприятием своего конкурентного преимущества);

- ◆ инновации и развитие персонала (показывают, за счет каких знаний, умений, опыта, технологий и прочих нематериальных активов предприятие сможет реализовать конкурентное преимущество).

Каждое из последующих направлений позволяет определить, за счет чего будет реализовано развитие предыдущего. Эти четыре направления в BSc взаимосвязаны и представляют собой причинно-следственную цепочку стратегий: от конечных финансовых целей до ресурсов, необходимых для их достижения.

Необходимо отметить, что до сих пор тема управленческого учета и ССП является одной из самых дискуссионных в теории и практике современного управления. Например, по мнению автора статьи [9; 50], как зарубежные, так и современные отечественные концепции управленческого учета и ССП характеризуются следующими основными недостатками:

- ◆ имеют значительные ограничения и условности в процессе прогнозирования (уровень инфляции, курсы валют, налоговые и кредитные ставки, рентабельность компании и т.д. в расчетном периоде не меняются), что приводит к значительным искажениям ожидаемой управленческой информации;

- ◆ в основном ориентированы на внутренний производственный учет, калькулирование и контроль издержек производства, создание центров ответственности как «панацеи» от всех бед, подменяя тем самым хорошо отлаженный детализированный бухгалтерский учет. С практической точки зрения, особенно на крупных предприятиях, создание, например, центров затрат проблематично, как по функциональным обязанностям, так и по другим (территориальным, организационным, производственным, технологическим и т.д.);

- ◆ слишком велик ажиотаж вокруг сба-

лансированной системы показателей (ССП).

В то же время следует отметить высказывания о том, что без применения ССП ситуация на предприятии характеризуется как «неконтролируемая» или «кладбище чисел». Как полагает автор работы [10; 179-180], особое внимание при разработке и внедрении ССП следует уделять адаптации к существующей системе управления:

1. Прежде всего, ССП является частью системы стратегического управления. С одной стороны, система показателей детализирует, формализует и позволяет оценить стратегические цели, а с другой стороны, именно стратегическое планирование является основой для разработки стратегических карт и определения показателей. Преимуществом разработки стратегии на основе концепции ССП является комплексная характеристика всех областей деятельности предприятия.

2. Также ССП взаимодействует с системой бюджетирования – задает основные параметры для бюджетной модели предприятия. Система бюджетирования, в свою очередь, является источником финансовой информации для ССП и обеспечивает распределение финансовых ресурсов компании между различными стратегическими целями. Любые расходы и мероприятия могут быть оценены и проанализированы на предмет соответствия стратегическим целям.

3. Сбалансированная система показателей непосредственно связана с системой мотивации персонала. Каждый сотрудник должен понимать, каким является его вклад в реализацию стратегии предприятия. Возможно введение дополнительных стимулов в зависимости от степени достижения стратегических целей.

4. Кроме того, сбалансированная система показателей может стать хорошей основой для делегирования полномочий. В результате внедрения ССП у сотрудников всех подразделений появляется четкое понимание своих обязанностей, выстраивается определенная схема взаимодействия между подразделениями. При этом управление на основе поставленных целей дает еще одно важное преимущество: возможность сотруднику самостоятельно контролировать результаты своей деятельности. Стратегические цели и показатели подразделений могут быть сформулированы в качестве соответствующих разделов должностных инструкций.

5. Таким образом, сбалансированная система показателей является инструментом реализации стратегии, позволяющим компа-

нии развиваться, ориентируясь не только на финансовые показатели. Это является определяющим для успешного развития в стратегической перспективе. Для эффективного применения ССП должна быть адаптирована к особенностям предприятия и интегрирована со всеми системами управления, существующими в компании.

ЛИТЕРАТУРА

1. Каренов Р.С. Управленческие технологии (Книга четвертая): Монография. – Караганда: Издательско-полиграфический центр Казахстанско - Российского университета, 2014. – С.340.
2. Парамонова Л., Низамова Э. Сбалансированная система показателей // Проблемы теории и практики управления. – 2008. – № 1. – С. 98-105.
3. Кокуева Ж.М., Угрюмов М. В. Система сбалансированных показателей как инструмент управления предприятием информационно-технологической сферы // Менеджмент в России и за рубежом. – 2010. – № 4. – С. 89-95.
4. Алайдар Ж.А. Оценка эффективности деятельности компании на основе системы сбалансированных показателей (ССП) // АльПари. – 2009. – № 3. – С. 61-65.
5. Плотников А.В. Особенности создания ССП как стратегической системы управления бизнесом // Менеджмент в России и за рубежом. – 2013. – № 3. – С. 106-112.
6. Гордеев А. Что нам дает и чего не может дать BSc // Маркетинг товаров и услуг. – 2008. – № 7-8 (77-78). – С. 70-73.
7. Kaplan R. S., Norton D. P. Using the Balanced Scorecard as a Strategy Management System // Harvard Business Review. – 1996. – January / February. – P. 76.
8. Акмаева Р. И. Инновационный менеджмент: Учебное пособие. – Ростов н/Д: Феникс, 2009. – С.347.
9. Сергеев Д. В. Концептуальные подходы к разработке управленческого учета на основе сбалансированной системы показателей // Уголь. – 2008. – № 4. – С. 50-52.
10. Карелина М. В. Особенности применения сбалансированной системы показателей как инструмента управления развитием компании // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». – 2008. – № 2. – С. 178-180.

ҮЙЛЕСТІРІЛГЕН КӨРСЕТКІШТЕР ЖҮЙЕСІ БИЗНЕСТІ СТРАТЕГИЯЛЫҚ БАСҚАРУ ҚҰРАЛЫ РЕТІНДЕ

Бизнесті басқарудың тиімді құралы ретінде тікелей кәсіпорындарда дайындалған және ғылыми негізге алуға болатын технологияларды қолдану мүмкіндігі атап өтілген. Көрсеткіштер жүйесі балансының негізінде басқарушылық есепті құру әдістеріне арналған материалдар қарастырылған. Сыртқы және ішкі бәсекелестің жоғары деңгейі, инфляциялық өзгерістердің болжамсыздығы, өндірістік шығындардың өсуі, капиталдың үнемі өспелі концентрациясы басқарушылық есеппен байланысты көрсеткіштер жүйесіне үнемі қызығушылық тудырады делінген. Кәсіпорынды басқару тәжірибесінде сирек балансты көрсеткіштер жүйесі негізінде кездесетіндіктен, кәсіпорын стратегиясын қалыптастыру мәселелері ғылыми және іс-тәжірибелік қызығушылық тудыратыны дәлелденген.

***Түйін сөздер:** мәселе, менеджмент, балансты көрсеткіштер жүйесі, құрылым, ілім, бағыт, енгізу, бейімделу.*

SYSTEM OF THE BALANCED INDICATORS AS TOOL OF THE STRATEGIC BUSINESS MANAGEMENT

It is noted that as the effective tool of a business management it is possible to use the technologies developed directly at the enterprise and allowing to put them on a scientific basis. The material devoted to one of methods of creation of management accounting on the basis of the balanced system of indicators is stated. It is emphasized that interest in management accounting and the balanced system of indicators is caused by constantly growing concentration of the capital, the high level of the external and internal competition, unpredictability of inflationary changes, growth of production expenses. It is proved that research of problems of formation of strategy of development of the enterprise on the basis of the balanced system of indicators is actual, represents both scientific, and practical interest as in practice of business management is present rather seldom.

***Keywords:** problem, management, system of the balanced indicators, construction, concept, directions, introduction, adaptation.*



УДК 568.6 (075.8)

УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНКУ- РЕНТОСПОСОБНОСТИ СОВРЕМЕННО- ГО ПРЕДПРИЯТИЯ

*Г.К. Кабдуллина¹, А. Кабдолла²,
доктор экономических наук, профессор,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З.Алдамжар
(Казахстан)¹,
студент, Нанкинский университет
информационных наук и технологий
(Китай)²*

Положительные рецензии даны д.э.н. Исмура-
товой Г.С. и к.э.н. Баймухамедовой Г.С.

В современных условиях обострения конкуренции, превращения ее в глобальную основу выживания и успеха предприятия, основой устойчивого положения предприятия на рынке является своевременное предложение продукции, соответствующей мировому уровню качества. При этом конкурентоспособность любого предприятия, независимо от размеров, формы собственности и других особенностей, зависит в первую очередь от качества продукции и соизмеримости ее цены с предлагаемым качеством, в какой степени продукция предприятия удовлетворяет запросам потребителя.

Эти обстоятельства приводят к закономерному росту роли управления качеством продукции как основного инструмента повышения конкурентоспособности предприятия, позволяющего достичь цели снижения себестоимости производимой продукции при абсолютном удовлетворении требований потребителя, т.е. добиться такого уровня качества и себестоимости, который делает продукцию конкурентоспособной в мире. Поэтому одним из обязательных условий выведения казахстанской экономики из кризисного состояния является внедрение эффективных систем управления качеством, способных обеспечить конкурентоспособность предприятий.

Для обеспечения конкурентоспособности предприятий, проблема создания систем качества решается как на уровне отдельных

предприятий, так и на государственном уровне. Задача создания эффективно функционирующей системы качества должна решаться, прежде всего, на уровне конкретного предприятия с учетом его особенностей, определяемых сферой деятельности, текущим финансовым состоянием, существующим уровнем реализации принципа системности в работе по обеспечению качества.

Ключевые слова: управление качеством, конкурентоспособность, предприятие, система управления.

С термином качество продукции неразрывно связано такое понятие как управление качеством продукции, под которым понимается деятельность, осуществляемая при создании и эксплуатации или потреблении продукции, в целях установления, обеспечения и поддержания необходимого уровня ее качества.

Высокое качество продукции и услуг является самой весомой составляющей, определяющей их конкурентоспособность. Без обеспечения стабильного качества, соответствующего требованиям потребителей, невозможно занять достойное место в мире бизнеса. Недостаточный уровень качества продукции приведет к некоторым отрицательным последствиям, как у производителей, так и у потребителей (Таблица 1).

Чтобы не привести к таким последствиям, продукция должна быть конкурентоспособной, для чего необходима постоянная, целенаправленная, кропотливая работа товаропроизводителей по повышению качества, систематически осуществляемый контроль качества, другими словами можно сказать, что любое предприятие, желающее укрепить свои позиции в жесткой конкуренции и максимизировать свою прибыль, должно уделять большое внимание процессу управления качеством.

Управление качеством - действия, осуществляемые при создании, эксплуатации или потреблении продукции в целях установления, обеспечения и поддержания необходимого уровня ее качества.

Как всякое управление, управление качеством продукции представляет процесс, осуществляемый поэтапно [1]:

- разработка плана повышения качества, включая разработку новых требований к качеству продукции и мероприятия,

обеспечивающие создание новой продукции с (качества) продукции в тех случаях, когда не желаемыми (проектируемыми) свойствами; удалось обеспечить соответствие;

- оценка соответствия свойств - изучение условий эксплуатации (или изготовляемой продукции требованиям, потребления продукции) с целью определения которые были предусмотрены в плане; направлений дальнейшего повышения
- принятие необходимых мер качества продукции.

воздействия на процесс создания ценности

Таблица 1 - Последствия недостаточного уровня качества продукции

Экономические	<p>потеря материальных и трудовых ресурсов;</p> <p>потери в производственной инфраструктуре;</p> <p>дополнительные затраты на ремонт техники;</p> <p>потери природных ресурсов в результате использования низкокачественных машин, используемых для добычи этих ресурсов;</p> <p>недополученная валютная выручка из-за низкой доли экспорта готовой продукции;</p> <p>дополнительная потеря валютных средств для импорта техники и товаров народного потребления;</p> <p>дополнительные затраты материальных и трудовых ресурсов на осуществление многозвенной и многоступенчатой системы органов технического контроля качества.</p>
Социальные	<p>дефицитность отечественной продукции;</p> <p>падение престижа продукции, изготовляемой на национальных предприятиях;</p> <p>недостаточное удовлетворение потребностей производственно-технического и личного плана;</p> <p>снижение темпов роста благосостояния населения;</p> <p>нерациональная трата свободного времени населения на устранение дефектов изготовления товаров народного потребления;</p> <p>ухудшение морального климата в коллективе;</p> <p>уменьшение прибыли предприятия.</p>
Экологические	<p>дополнительные затраты на очистку: воздушного бассейна, водного бассейна, земельных ресурсов;</p> <p>дополнительные затраты на меры по оздоровлению населения;</p> <p>потеря продуктивности продукции сельского хозяйства из-за недостаточного качества воздуха, воды и почвы;</p> <p>ускоренная амортизация и дополнительные затраты на ремонт гражданских зданий и транспорта из-за плохого качества среды.</p>

Примечание – данные работы [2]:

В мировой практике выделяют 4 уровня предприятия, так и вне его - у потребителя, в деятельности, направленной на достижение том числе в процессе всех видов деятельности гарантированного качества продукции [3]:

1. Управление качеством (quality control) как деятельность оперативного характера для выполнения установленных требований по качеству.
2. Обеспечение качества (quality assurance) как деятельность, направленная на достижение уверенности в том, что требования по качеству будут выполнены как внутри
3. Общее руководство качеством (quality management) включает деятельность по управлению качеством и его обеспечением, а также предусматривает разработку и реализацию политики предприятия в области качества. Осуществляется такая деятельность через

функционирование системы качества (системы обеспечения качества).

4. Всеобщее управление качеством (total quality management) TQM подразумевает долговременную стратегию общего руководства и управления предприятием, направленную на обеспечение качества и эффективной деятельности предприятия с участием в этом процессе всех заинтересованных лиц - сотрудников предприятия и его партнеров, потребителей и общества в целом.

Управление качеством - это установление, обеспечение и поддержание необходимого уровня качества продукции при ее разработке, производстве, обращении, эксплуатации и потреблении, осуществляемые путем систематического контроля качества и целенаправленного воздействия на условия и факторы, влияющие на него. Управлять качеством - значит проводить экономические, организационные, технические и другие мероприятия,

направленные на обеспечение высокого качества продукции на всех стадиях жизненного цикла товара (разработка, регистрация, маркетинговые исследования, производство, сбыт). Ниже приведена схема процесса управления качеством (Рисунок 1).

Поскольку факторы качества продукции наряду с его ценой являются определяющими условиями конкурентоспособности продукции, основными целями управления качеством являются повышение качества и снижение цены. Оба эти направления многоаспектны. Подходы к решению комплексов составляющих их проблем постоянно развиваются. Уровень качества продукции регулируется международными стандартами. Для этого на предприятии создается мощное подразделение - служба качества, призванная совершенствовать и контролировать систему управления качеством продукции предприятия.

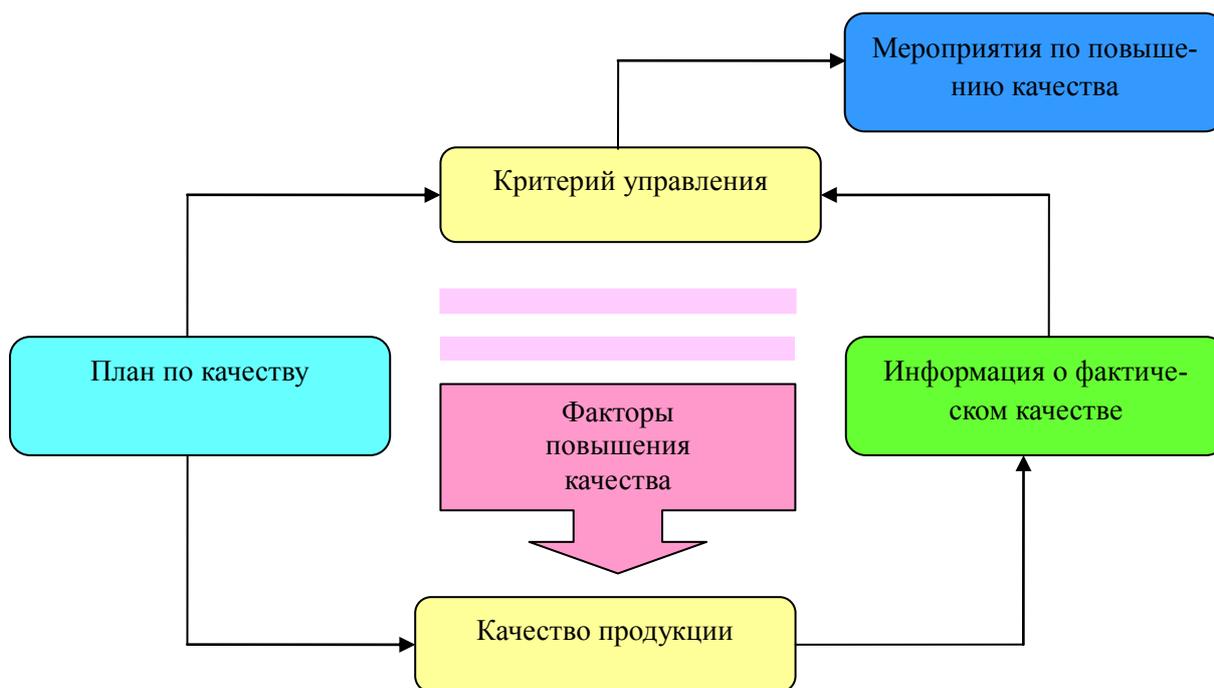


Рисунок 1 – Содержание процесса управления качеством
Примечание – данные работы [2]

Снижение цены продукции предприятия достигается сложным и многогранным комплексом технико-технологических, организационно-экономических и других мер. При этом имеются в виду не только издержки производства и сбыта продукции, но и вся инновационная программа менеджмента предприятия. Одной из таких форм постановки задач предприятия является портфель качества. Акцент при этом делается на цену качества.

Портфель качества - это план распределения финансовых, материальных и трудовых ресурсов с целью обеспечения устойчивой деятельности компании по эффективному производству высококачественной продукции или предоставлению услуг для потребителя в течение длительного периода времени. Задачей управления портфелем качества является планирование, управление и контроль за системными процессами в компании, обеспечиваю-

щими достижение определенных качественных характеристик продукта или услуги. Цель портфеля качества заключается в ориентации стратегии компании на оптимизацию качества всей деятельности. Предпосылкой такой оптимизации качества является соответствующая дифференциация отдельных функциональных сфер деятельности в зависимости от значения данной сферы в компании и ее влияния на качество.

Эта дифференциация может быть осуществлена с помощью матрицы портфеля качества. Для этого необходимо разрабатывать внешнюю и внутреннюю матрицы как фактические, так и плановые. В зависимости от расположения и значения в матрицах стратегических сфер деятельности, обеспечивающих качество, разрабатываются различные стратегические цели компании.

При этом рассматриваются консервативные, селективные и прогрессивные стратегии [4].

Под консервативной стратегией понимают такую, которая предусматривает достижение определенного качества без осуществления инвестиций, либо ликвидацию какой-либо сферы деятельности компании. Например, разработанная внутренняя матрица портфеля качества для производства показывает, что в сложившейся ситуации для повышения качества необходимо прекратить производство того или иного вида продукции. Его следует закупать внутри страны либо за рубежом. Внешняя матрица для торговых операций может показать, что необходимо исключить торговлю как канал сбыта. В этом случае возникает потребность в разработке новой концепции маркетинга.

Селективные стратегии подразделяются на наступательную стратегию, стратегию перехода и защитную стратегию. Например, с точки зрения рыночной стратегии оказывается, что компания должна проводить собственные НИОКР.

Использование прогрессивной стратегии предполагает осуществление инвестиций в мероприятия, способствующие повышению качества. Например, вследствие резкого роста издержек, связанных со снабжением необходимо обеспечить своевременный и точный учет запасов с помощью компьютеров. Это требует осуществления крупных инвестиций в соответствующие организационные мероприятия и программное обеспечение новой системы учета запасов (прогрессивная стратегия). Решаю-

щим условием эффективного применения матрицы портфеля качества является правильный выбор широкого набора критериев оценки для осуществления реальной дифференциации сфер деятельности компании, обеспечивающих качество. Портфель качества как инструмент управления качеством позволяет, с одной стороны, анализировать позиции функциональных сфер деятельности с точки зрения обеспечения должного уровня качества, а с другой - создает предпосылки для разработки и реализации соответствующей стратегии в этой области определяется суммой расходов, затраченных на контроль, и издержек, понесенных предприятием вследствие отказов от изделий. Расходы на контроль подразделяются на расходы, связанные с предупреждением выпуска некачественной продукции, и расходы на оценку качества. А издержки - из отказов, выявленных в рамках фирмы, и отказов, обнаруженных у потребителя.

Во всем многообразии существующих методик и методов управления качеством можно выделить два основных подхода: административный и экономический [5].

При *административном* подходе ставится задача выпуска только качественных изделий. С этой целью процесс управления качеством продукции по стадиям его жизненного цикла в соответствии с так называемой "петлей качества".

Понятие петли качества является центральным в организации всей деятельности предприятия по качеству, что нашло отражение в международных стандартах ИСО 9000. Игнорирование или недостаточное внимание к качеству на любом из этапов петли качества неминуемо приводит к потере конкурентоспособности выпускаемой продукции и предприятия в целом. На рисунке 2 приведены типичные этапы жизненного цикла продукции, учитываемые при функционировании системы управления качеством. Характерной особенностью приведенной модели является то, что деятельность по управлению качеством начинается с маркетинга (исследования рынка) и, пройдя все этапы жизненного цикла продукции, приходит к оценке результата и новому циклу работ, начинающемуся также с маркетинга, но уже с учетом возможного изменения требований рынка (предпочтений и пожеланий покупателей). Следовательно, главным в обеспечении качества, определяющего эффективную работу предприятия, является правильный выбор направления его деятельности

и позиции на мировом рынке, а также принятие необходимых мер, чтобы его продукция оставалась конкурентоспособной как можно более длительное время.

Как известно, петля качества начинается с маркетинговых исследований и разработок по конкретному изделию, включает его производство, реализацию, эксплуатацию и утилизацию. На всех этапах петли качества выделя-

ются и исследуются операции, наиболее способствующие образованию дефектов. Возникающие дефекты разбиваются по видам. Для всех видов дефектов предлагаются меры по предотвращению их образования и обеспечения 100% -го уровня качества. При административном подходе получение брака рассматривается как чрезвычайное происшествие, которое необходимо устранить любой ценой.



Рисунок 2 - Петля качества
Примечание – источник рисунка [6]

Экономический подход к проблеме качества основывается на чисто экономической платформе. Работа по предотвращению образования дефектов производится примерно также как при административном подходе, однако расчетный уровень качества продукции ставится в зависимости от экономически целесообразной величины затрат для его достижения.

В последние годы широкое распространение получили стандарты ИСО серии 9000, в которых отражен международный опыт управления качеством продукции на предприятии. В соответствии с этими документами выделяется политика в области качества - непосредственно система качества, включающая обеспечение, улучшение и управление качеством продукции.

Многие преуспевающие предприятия выбирают приоритет качества своей стратегией и внедряют систему управления качеством (менеджмент качества). Внедрение стандартов ИСО серии 9000 на предприятии является добровольным решением руководства и направлено, прежде всего, на повышение конкурентоспособности предприятия. Конечно, внедрение стандартов ИСО серии 9000 требует определенных расходов со стороны предприятия, но эти расходы через некоторое время оправдывают себя.

Практика показывает, что квалифицированное использование методологии системы управления качеством обеспечивает:

- ◆ увеличение степени удовлетворенности клиентов продуктами и услугами;
- ◆ улучшение имиджа и репутации предприятия;

- ◆ повышение производительности труда;
- ◆ увеличение прибыли;
- ◆ повышение качества и конкурентоспособности продукции и услуг;
- ◆ обеспечение экономической устойчивости предприятия, а также рационального использования всех видов ресурсов;
- ◆ повышение качества и эффективности управленческих решений;
- ◆ внедрение новейших достижений в технике и технологиях.

Таким образом, управляющая и управляемая подсистемы представляют собой составные части системы, взаимодействующие друг с другом и взаимовлияющие друг на друга, что обеспечивает единство в рамках системы управления качеством.

Подводя итоги, хотим отметить, что управление качеством является сложным процессом, который требует непрерывной работы и обеспечит конкурентоспособность предприятия.

Управление качеством охватывает все виды деятельности и методы оперативного характера, направленные на выполнение требований к качеству и реализацию планов его повышения. Управление качеством предусматривает контроль качества (на соответствие стандартам и установленным показателям качества), выявление отклонений и разработку мероприятий по их устранению и недопущению повторных отклонений и дефектов, а также организацию и контроль их реализации. Содержание системного подхода к управлению качеством заключается в том, что в рамках системы менеджмента предприятия необходимым является формирование и последующее функционирование целевой подсистемы качества, являющейся самостоятельной системой со всеми присущими ей свойствами. Её наличие в системе управления предприятием обусловлено тем, что цели последнего в области качества и конкурентоспособности продукция выдвигаются в число приоритетных в его деятельности.

Гибкость системы управления качеством подразумевает принятие соответствующих управленческих решений в системе в зависимости от конкретной ситуации, а также способность системы своевременно реагировать на изменения во внешней среде. Цели, стоящие перед системой управления качеством, должны быть направлены на улучшение деятельности и результатов работы предприятия с

тем, чтобы обеспечить эффективность его функционирования в будущем.

ЛИТЕРАТУРА

1. Куприянова Т. Управляемая конкурентоспособность: как ее добиться? // Консультант директора. – М. - 2001.- № 22.
2. Самсонова А.В. Управление качеством продукции. //http://knowledge.allbest.ru/management/.
3. Управление качеством: учеб. для вузов: в 2 т. Т. 2: Принципы и методы всеобщего руководства качеством / В. Н. Азаров и др.; под общ. ред. В. Н. Азарова. М.: МГИЭМ, 2000. –С. 356.
4. Миронов М.Г. Ваша конкурентоспособность. - М.: Альфа-Пресс, 2004.
5. Фасхиев Х.А. Анализ методов оценки качества и конкурентоспособности грузовых автомобилей // Методы менеджмента качества. - 2001.- № 3.
6. Пинаев Д. А. Новая эпоха в управлении качеством // Стандарты и качество. - 2008. - № 10. - С. 74-77.

САПАНЫ БАСҚАРУ ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ КӘСІПОРЫНДАРДЫҢ БӘСЕКЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ҚҰРАЛЫ РЕТІНДЕ

Қазіргі заманғы нарық жағдайларындағы бәсекелестіктің өткірлене түсуі мен оның кәсіпорынның жетістіктері мен өмір сүру шарттарын анықтауы, сонымен қатар кәсіпорынның нарықтағы оңтайлы қызмет атқаруы сапаның әлемдік деңгейлеріне сай өнімді уақытылы нарыққа ұсынумен тікелей байланысты. Сонымен қатар кез-келген кәсіпорынның бәсекеқабілеттілігі, оның көлеміне, меншік түріне және басқа да ерекшеліктеріне қарамастан, ең алдымен өнімнің сапасынан және де осы сапаға сейкестендіріле ұсынылып отырған баға теңгерімінен тәуелді, яғни кәсіпорын өнімінің тұтынушылар талғамын қаншалықты қанағаттандыра алуынан тікелей тәуелді.

Аталмыш жағдайлар өнім сапасын басқарудың кәсіпорынның бәсекеқабілеттілігін арттырудың құралы ретіндегі ролін арттыра түседі. Ол өз кезегінде тұтынушылардың қажеттіліктерін толықтай қанағаттандыра отырып өндірілетін өнімнің өзіндік құнын төмендетуге қол жеткізуге, яғни өнімнің әлемдік бәсекеге қабілетті болатындай сапа мен өзіндік құнға қол

жеткізуге мүмкіндіктер береді. Сондықтан да, сапаны басқарудың тиімді жүйесін енгізу, қазақстандық экономиканы дағдарыстық жағдайдан шығарудың міндетті шарттарына айналып отыр.

Кәсіпорынның бәсекеқабілеттілігін қамтамасыз ету үшін сапа жүйесін қалыптастыру мәселелері жекелеген кәсіпорындар деңгейлерінде де, сонымен қатар мемлекеттік деңгейде де қарастырылады. Тиімді қызмет етуші сапа жүйесін орнату міндеттері, ең алдымен, нақты кәсіпорындар деңгейлерінде, олардың ерекшеліктерін, яғни қыммет ету саласына байланысты, ағымдық қаржылық жағдайларын, сапаны қамтамасыз етудің қалыптасқан жүйесінің принциптері деңгейлерін ескере отырып шешілуі тиіс.

Түйін сөздер: сапаны басқару, бәсекеге қабілеттілігін, кәсіпорындар, басқару жүйесі.

QUALITY MANAGEMENT AS A TOOL ENSURE COMPETITIVENESS OF MODERN ENTERPRISES

In modern conditions, increased competition, turning it into a global framework for survival and success of the enterprise, the basis of the stable position of the enterprise market is a timely offer products conforming to international quality standards. At the same time the competi-

tiveness of any company, regardless of size, ownership and other features, depends primarily on the quality of the product and its price commensurate with the quality on offer, ie on the extent to which products of the company satisfies the needs of consumers.

These circumstances lead to a natural growth of the role of quality control as the main tool to enhance the competitiveness of enterprises, allowing to achieve the goal of reducing the cost of production at the absolute satisfaction of the consumer, ie achieve this level of quality and cost, which makes the products competitive in the world. Therefore a prerequisite for removal of Kazakhstan's economy out of the crisis is the introduction of effective quality management systems, capable of providing the competitiveness of enterprises.

To ensure the competitiveness of enterprises, the problem of creating quality systems solved at the level of individual enterprises, and at the state level. The task of creating a well-functioning quality system must be addressed primarily at the level of a particular enterprise, taking into account its features defined sphere of activity, current financial condition, the current level of implementation of the principle of systematic work on quality assurance.

Keywords: quality management, competitiveness, enterprise management system.



УДК 005.95:622.323

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ СОВРЕМЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

Г.К. Кабдуллина¹, А. Кабдолла²,
доктор экономических наук, профессор,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З.Алдамжар
(Казахстан)¹,
студент, Нанкинский университет
информационных наук и технологий
(Китай)²

Положительные рецензии даны д.э.н. Исмура-
товой Г.С. и к.э.н. Баймухамедовой Г.С.

Современная концепция развития производства заключается в максимальной производительности труда, качество и конкурентоспособность могут быть достигнуты лишь при участии каждого сотрудника в совершенствовании производственного процесса первоначально на своем рабочем месте, а в дальнейшем на предприятии в целом. Именно современная слаженная система управления позволяет повысить экономическую деятельность любой страны. Важной задачей экономической науки является формирование эффективных управленческих механизмов, адекватных требованиям рыночной экономики.

Система управления персоналом представляет собой комплексную систему реализации функций кадрового менеджмента по-

средством применения совокупности методов, технологий и процедур работы с персоналом предприятия с учётом структурно-организационного аспекта. Система управления персоналом является имманентной составляющей любой организации и испытывает потребность в целенаправленном перманентном развитии, которое предусматривает прохождение определённых этапов, универсальных для любой подсистемы общей системы управления предприятием. Трансформационные рыночные условия казахстанской экономики, сопровождающиеся изменчивостью внешней среды и возрастанием конкуренции, требуют от предприятий применения адаптивного и прогрессивного подходов к формированию организационных структур в целом и её кадровой составляющей в частности в рамках стратегического развития предприятий на основании активных действий менеджеров, учитывая при этом комплекс факторов внутреннего окружения, оказывающих непосредственное влияние на процесс диагностики и последующей модернизации системы.

Ключевые слова: управление персоналом, конкурентоспособность, предприятие, система управления.

Понятие управление персоналом организации отражает целенаправленную деятельность руководящего состава организации, специалистов подразделений системы управления персоналом, включающая разработку концепции и стратегии кадровой политики, принципов и методов управления персоналом организации. Управление персоналом заключается в формировании системы управления персоналом; планировании кадровой работы, разработке оперативного плана работы с персоналом; проведении маркетинга персонала; определении кадрового потенциала и потребности организации в персонале. Управление персоналом организации охватывает широкий спектр функций: наем, отбор и прием персонала; деловая оценка персонала при приеме, аттестации, подборе; профориентация и трудовая адаптация; мотивация трудовой деятельности персонала и его использования; организация труда и соблюдение этики деловых отношений; управление конфликтами и стрессами; обеспечение безопасности персонала; управление нововведениями в кадровой работе; обучение, повышение квалификации и переподготовка кадров; управление деловой

карьерой и служебно-профессиональным продвижением; управление поведением персонала в организации; управление социальным развитием; высвобождение персонала.

Управление персоналом организации предусматривает информационное, техническое, нормативно-методическое, правовое и документационное обеспечение системы управления персоналом. Руководители и работники подразделений системы управления персоналом организации решают вопросы оценки результативности труда руководителей и специалистов управления, оценки деятельности подразделений системы управления организации, оценки экономической и социальной эффективности совершенствования управления персоналом, аудита персонала.

Целью организации являются конкретные конечные состояния или искомые результаты, которых она хотела бы достигнуть. Выработка цели организации – задача достаточно сложная и трудоемкая, предполагающая использование метода дерева целей. Как правило, выделяются генеральная цель и цели более низкого уровня. Генеральная цель в зависимости от ситуации, сложившейся в экономике, на рынке и в самой организации, может меняться. В любом случае в совокупность целей исходя из требований функционально-целевой модели системы управления организацией можно подразделить на следующие четыре вида: экономические, научно-технические, производственно-коммерческие и социальные. Каждый из названных блоков имеет свою цель первого уровня, основное содержание которой можно кратко выразить следующим образом:

- экономическая цель - получение расчетной величины прибыли от реализации продукции или услуг;

- научно-техническая цель - обеспечение заданного научно-технического уровня продукции и разработок, а также повышение производительности труда за счет совершенствования технологии;

- производственно-коммерческая цель - производство и реализация продукции или услуг в заданном объеме и с заданной ритмичностью;

- социальная цель - достижение заданной степени удовлетворения социальных потребностей работников.

Необходимо отметить, что в последние годы все большее число отечественных организаций используют в своей практике

международный опыт управления персоналом. Этому способствует также тот факт, что в настоящее время многие отечественные научные, учебные и производственные организации активно занимаются обобщением и совершенствованием методологии и практики управления персоналом.

Важным вопросом в этой связи является структуризация функционального разделения труда. При определении круга задач по управлению персоналом специалисты условно выделяют так называемые основные и допол-

нительные задачи. К основным относятся практически все перечисленные в таблице 1.

К дополнительным следует отнести задачи, которые могут выполняться совместно с основными, но, как правило, управленческое распоряжение по ним осуществляют внешние (по отношению к службе персонала) подразделения. К такого рода задачам относятся: охрана труда и техника безопасности; расчет и выплата заработной платы; оказание различного рода услуг (например, организация информационной связи, услуги в области социальной инфраструктуры).

Таблица 1 - Этапы процесса управления персоналом

Наименование этапа	Основные задачи этапа
1. Определение потребности в персонале	1. Планирование качественной потребности в персонале. Выбор методов расчета количественной потребности в персонале. Планирование количественной потребности в персонале
2. Обеспечение потребности в персонале	2. Получение и анализ маркетинговой информации. Разработка побудительных систем.
3. Обеспечение процесса управления персоналом	3. Правовое регулирование трудовых взаимоотношений. Учет и статистика персонала. Информирование коллектива и внешних организаций по кадровым вопросам. Разработка кадровой политики
4. Использование персонала	4. Определение содержания и результатов труда на рабочих местах. Производственная социализация. Введение персонала, его адаптация в процессе трудовой деятельности. Упорядочение рабочих мест. Обеспечение безопасности труда
5. Развитие персонала	5. Планирование и реализация карьеры и служебных перемещений. Организация и проведение обучения

Примечание – источник таблицы [1]

Сущность методов построения системы управления персоналом состоит в системном анализе, который служит методическим средством системного подхода к решению проблем совершенствования системы управления пер-

соналом. Наука и практика выработали инструментальный метод анализа и построения стратегии управления персоналом организации (Таблица 2).

Таблица 2 - Классификация методов анализа управления персоналом организации

Методы обследования (сбор данных)	Методы анализа	Методы формирования
Самообследование, Интервьюирование, Беседа, Активное наблюдение рабочего дня, Моментные наблюдения, Анкетирование, Изучение документов	Системный, Экономический, Декомпозиции, Последовательной подстановки, Сравнений, Динамический, Структуризации целей, Нормативный, Параметрический, Моделирование, Функционально-стоимостной, Главный компонент, Балансовый, Корреляционный и регрессионный, Опытный, Матричный	Системный подход, Аналогии, Экспертно-аналитический, Параметрический, Блочный, Моделирования, Функционально-стоимостного анализа, Структуризации целей, Опытный, Творческих совещаний, Коллективного блокнота, Контрольных вопросов 6-5-3, Морфологический анализ
Методы обоснования		Методы внедрения
Аналогий, Сравнений, Нормативный, Экспертно-аналитический, Моделирование фактического и желаемого состояния исследуемого объекта, Расчет количественных и качественных показателей оценки экономической эффективности предлагаемых вариантов		Обучение, переподготовка и повышение квалификации работников аппарата управления. Материальное и моральное стимулирование нововведений, Привлечение общественных организаций

Примечание – источник таблицы [2]

Рассмотрим некоторые методы анализа и построения стратегии управления персоналом организации, применяемые на практике.

Метод декомпозиции позволяет разделить сложные явления на более простые.

Чем проще элементы, тем полнее проникновение в глубь явления и определение его сущности.

Например, систему управления персоналом можно разделить на подсистемы, подсистемы - на функции, функции - на процедуры, процедуры - на операции. После разделения необходимо воссоздать систему управления персоналом как единое целое, т.е. синтезировать. При этом применяется метод декомпозиционного моделирования, где модели могут быть логическими, графическими и цифровыми.

При методе последовательной подстановки изучается влияние каждого фактора в отдельности на формирование системы

управления персоналом, исключая действия других факторов. Факторы ранжируются и отбираются наиболее существенные.

Метод сравнений позволяет сравнить существующую систему управления персоналом с подобной системой передовой организации, с нормативным состоянием или состоянием в прошлом периоде. Следует учитывать, что сравнение дает положительный результат при условии сопоставимости систем, их однородности. Расширить границы сопоставимости можно путем исключения факторов несопоставимости.

Динамический метод предусматривает расположение данных в динамическом ряду и исключение из него случайных отклонений. Тогда ряд отражает устойчивые тенденции.

Этот метод используется при исследовании количественных показателей, характеризующих систему управления персоналом.

Метод структуризации целей предусматривает количественное и качественное обоснование целей организации в целом и целей системы управления персоналом с точки зрения их соответствия целям организации. Анализ целей, развертывание их в иерархическую систему, установление ответственности подразделений за конечные результаты работы, определение их места в системе производства и управления, устранение дублирования в их работе являются важной предпосылкой построения рациональной системы управления персоналом. При структуризации должны быть обеспечены взаимосвязка, полнота, сопоставимость целей разных уровней управления персоналом.

Экспертно-аналитический метод совершенствования управления персоналом основывается на привлечении высококвалифицированных специалистов по управлению персоналом, управленческого персонала предприятия к процессу совершенствования. При использовании этого метода очень важна проработка форм систематизации, записи и ясного представления мнений и заключений экспертов. С помощью этого метода выявляются основные направления совершенствования управления персоналом, оценки результатов анализа и причины недостатков. Однако он не всегда обладает высокой точностью и объективностью в связи с тем, что у экспертов отсутствуют единые критерии оценок. Этот метод наиболее эффективен при многошаговой экспертизе.

Исключительный эффект в практике совершенствования управления персоналом дает нормативный метод. Он предусматривает применение системы нормативов, которые определяют состав и содержание функций по управлению персоналом, численность работников по функциям, тип организационной структуры, критерии построения структуры аппарата управления организации в целом и системы управления персоналом (норма управляемости, степень централизации функций, количество ступеней управления, звеньев, размеры подразделений, порядок подчиненности и взаимосвязи подразделений), разделение и кооперацию труда руководителей и специалистов управления персоналом организации.

Все шире применяется параметрический метод. Задача этого метода - установление функциональных зависимостей между параметрами элементов производственной систе-

мы и системы управления персоналом для выявления степени их соответствия.

В последнее время при совершенствовании системы управления персоналом начали применять метод функционально-стоимостного анализа. Этот метод позволяет выбрать такой вариант построения системы управления персоналом или выполнения той или иной функции управления персоналом, который требует наименьших затрат и является наиболее эффективным с точки зрения конечных результатов. Он позволяет выявить лишние или дублирующие функции управления, функции, которые по тем или иным причинам не выполняются, определить степень централизации и децентрализации функций управления персоналом и т.п.

Балансовый метод позволяет произвести балансовые сопоставления, увязки. Например, сравниваются результаты обработки фотографий рабочего дня и технологических карт выполнения управленческих операций и процедур с действительным фондом рабочего времени их выполнения.

Корреляционный и регрессионный анализ (КРА) установление линейной зависимости и тесноты связи между параметрами (численностью персонала и влияющими на нее факторами).

Опытный метод базируется на опыте предшествующего периода данной системы управления персоналом и опыте другой аналогичной системы.

Наибольшее развитие в деле совершенствования управления персоналом получил метод аналогий. Он заключается в применении организационных форм, которые оправдали себя в функционирующих системах управления персоналом со сходными экономико-организационными характеристиками по отношению к рассматриваемой системе. Сущность метода аналогий заключается в разработке типовых решений (например, типовой оргструктуры управления персоналом) и определении границ и условий их применения.

Эффективным методом использования типовых решений при совершенствовании управления персоналом является блочный метод типизации подсистем линейно-функциональных и программно-целевых структур. Типовые блочные решения увязываются вместе с оригинальными организационными решениями в единой организационной системе управления персоналом. Блочный метод ускоряет процесс формирования

новой системы управления персоналом и повышает эффективность функционирования системы с наименьшими затратами.

Метод творческих совещаний предполагает коллективное обсуждение направлений развития системы управления персоналом группой специалистов и руководителей. Эффективность метода состоит в том, что идея, высказанная одним человеком, вызывает у других участников совещания новые идеи, в результате чего возникает поток идей. Цель творческого совещания, выявить возможно больше вариантов путей совершенствования системы управления персоналом.

Метод коллективного блокнота («банка» идей) позволяет сочетать независимое выдвижение идей каждым экспертом с последующей их коллективной оценкой на совещании по поиску путей совершенствования системы управления персоналом.

Метод контрольных вопросов заключается в активизации творческого поиска решения задачи совершенствования системы управления персоналом с помощью заранее подготовленного списка наводящих вопросов. Форма вопросов должна быть такой, чтобы в них имелась «подсказка» о том, что и как следует сделать для решения задачи.

Метод 6-5-3 предназначен для систематизации процесса нахождения идей по развитию системы управления персоналом. Суть этого метода заключается в том, что каждый из шести членов экспертной группы пишет на отдельном листе бумаги по три идеи и передает их остальным членам группы, которые, в свою очередь, на основе уже предложенных вариантов пишут еще по три идеи, и т.д. По окончании этой процедуры на каждом из шести листов будет записано по 18 вариантов решений, а всего будет 108 вариантов.

Морфологический анализ - средство изучения всевозможных комбинаций вариантов организационных решений, предлагаемых для осуществления отдельных функций управления персоналом. Если записать столбиком все функции, а затем против каждой функции построчно указать все возможные варианты ее выполнения, то получим морфологическую матрицу. Идея этого метода заключается в том, чтобы сложную задачу разбить на мелкие подзадачи, которые легче решать по отдельности. При этом предполагается, что решение сложной задачи складывается из решений подзадач.

Наибольший эффект и качество системы управления персоналом достигаются в том случае, когда применяется система методов в комплексе. Применение системы методов позволяет взглянуть на объект совершенствования со всех сторон, что помогает избежать просчетов.

Подводя итоги, можно отметить, что управление персоналом признается одной из наиболее важных сфер жизни предприятия, способного многократно повысить ее эффективность, а само понятие «управление персоналом» рассматривается в достаточно широком диапазоне: от экономико-статистического до философско-психологического.

Система управления персоналом обеспечивает непрерывное совершенствование методов работы с кадрами и использованием достижений отечественной и зарубежной науки и наилучшего производственного опыта.

ЛИТЕРАТУРА

1. Глушенко Е.В., Захарова Е.В., Тихонов Ю.В. Теория управления. - М: Изд-во «ВЕСТНИК». – 2010. - С.9.
2. Нурбаев А. Управление человеческими ресурсами // Вестник КазНУ, Алматы, 2011. – с.167.

ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ КӘСІПОРЫНДАРДЫҢ ҚЫЗМЕТКЕРДІ БАСҚАРУ ЖҮЙЕСІН ЖЕТІЛДІРУ

Өндіріс дамуының қазіргі заманғы тұжырымдамасы еңбектің ең жоғарғы өнімділігіне негізделеді, сапа және бәсекеге жарамдылық тек әрбір қызметкердің алдымен өз жұмыс орнында, кейін тұтастай кәсіпорын бойынша өндіріс барасын жетілдіруге қатысуы арқылы жүзеге асырылады. Қазіргі уақытта кез келген сала мен кез келген кәсіпорында басқару жүйесін жетілдіру өзекті сауал болып табылады. Басқарудың қазіргі заманғы жөнге келтірілген жүйесі кез келген мемлекеттің экономикалық қызметін жақсартуға мүмкіндік береді. Экономика ғылымының маңызды тапсырмасы - нарықтық экономиканың талаптарына сай келетін, басқарудың тиімді механизмін қалыптастыру.

Қызметкерлерді басқару жүйесі құрылымдық-ұйымдық аспектіні есепке ала отырып, кәсіпорын қызметкерлерімен жұмыс жасау әдістерін, технологиялары мен рәсімдерін қолдану арқылы кадрлық

менеджменттің функциясын жүзеге асырудың кешенін ұсынады. Қызметкерлерді басқару жүйесі кез келген кәсіпорынның имманенттік құрамдас бөлігі болып табылады және кәсіпорынды басқарудың жалпы жүйесінің кез келген ішкі жүйесі үшін белгілі бір кезеңді өтуді қарастыратын, мақсатты үздіксіз дамуды қажет етеді. Сыртқы ортаның өзгергіштігі мен бәсекелестіктің артуына байланысты, қазақстан экономикасының түрлендірмелі нарықтық жағдайы кәсіпорындардан менеджерлердің белсенді әрекеттеріне негізделген кәсіпорындардың стратегиялық даму шеңберінде, сонымен қатар жүйені диагностикалау мен жаңғырту процесіне тікелей әсер ететін, ішкі орта факторларының кешенін ескере отырып, ұйымдық құрылымдар мен кадрлардың құрамын қалыптастыруда бейімделмелі, үдемелі әдісті қолдануды талап етеді.

Түйін сөздер: қызметкерлерді басқару, бәсекеге қабілеттілігін, кәсіпорындар, басқару жүйесі.

IMPROVING SYSTEM PERSONNEL MANAGEMENT MODERN ENTERPRISE

The modern concept of the development of production is to maximize productivity, quality and competitiveness can only be achieved with the participation of each employee in the improvement of the production process initially at

their workplace , and in the future in the enterprise as a whole. It is a modern well-organized management system allows to increase economic activity in any country. An important task of economics is to develop effective management tools that are adequate to the requirements of a market economy.

Human Resource Management System is a comprehensive system of personnel management functions implementation through the use of a combination of methods, technologies and procedures to work with the staff of the enterprise, taking into account the structural and organizational aspects. Personnel management system is an immanent part of any organization and feels the need for a targeted permanent development, which are designed to pass certain stages, universal for any subsystem total enterprise management system. Transformational market conditions of the Kazakh economy, accompanied by variation of the external environment and increased competition, require businesses to apply an adaptive, progressive and prospective approach to the formation of organizational structures in general and its personnel component in particular in the strategic development of the enterprises on the basis of proactive actions of managers, taking into account the complex factors of internal environment have a direct impact on the process of diagnosis and follow-up system upgrade.

Keywords: personnel management, competitiveness, enterprise management system.



УДК 336.11

**ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ
СТРАХОВОГО РЫНКА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН****Т.П. Дорожко¹, З.К. Бисимбина²,***кандидат экономических наук,
доцент, магистрант²**Костанайский**социально-технический университет**им. академика З. Алдамжар**(Казахстан)*

Положительные рецензии даны д.э.н. Мишулиной О.В. и к.э.н. Лучаниновой А.А.

В статье проанализирована динамика развития страхового рынка Республики Казахстан. На современном этапе развития рыночных отношений одним из важнейших институтов экономической системы становится страхование. В этот период рыночных отношений предприниматель способен сосредоточить все свое внимание на проблемах рынка и конкуренции, в то же время уверен, что средства производства и труда финансовую защиту от любых несчастных случаев. Страховой рынок увеличивает инвестиционный потенциал и дает возможность увеличить состояние и богатство нации. Это важно для экономики, которая все еще находится в сложном положении.

Ключевые слова: *страхование, страховой рынок, страховой сектор, страховой бизнес, перестрахование, аннуитетное страхование, страховая защита, страховые услуги, страхование гражданской ответственности, страхование от несчастного случая, медицинское страхование, страхование автомобильного транспорта, страхование предпринимательского риска, страхование гражданской правовой ответственности владельцев.*

Для развития страхового рынка и его трансформации в цивилизованный мировой сектор необходимо создать современную законодательную базу в соответствии с международными стандартами.

Страхование как особый вид хозяйственной деятельности, связанной с перераспределением риска нанесения ущерба имущественным интересам участников страхования (полисов) и осуществляется специализирован-

ными организациями, обеспечивая накопление страховых премий, формирование страховых резервов и страховые выплаты в ущерб имущественным интересам застрахованного.

Для развития отдельных, с точки зрения собственности, экономически независимых субъектов рыночной экономики необходимо, чтобы система экономических отношений предоставлялась им страховая защита при наступлении неблагоприятных событий.

Основные проблемы возникают в страховом секторе налогообложения, законодательной базы, защиты интересов страхователя. Тем не менее, эти проблемы решаются.

Правительство продолжает работать по совершенствованию нормативно-правовых актов, улучшая страхование занятости надзора.

Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам страхования и страховой деятельности» от 18 декабря 2012 г. № 128-ІІ ЗРК заложили правовую основу для внедрения в Казахстане новой модели организации страхования и страховой бизнес [1].

В частности, ряд законодательных актов внесены существенные поправки, принимая во внимание специфику проектирования, лицензирования, реорганизации и прекращения компаний страхования (перестрахования), предусматривающей расширение функций и полномочий органов государственной надзорного органа. Новая классификация страхования, конкретных условий, база хранения и аннуитетное страхование, по уточнению процедур для получения информации относится к тайне страхования.

При анализе страховых компаний необходимо принимать во внимание тщательный подход к финансовым возможностям страховых компаний, в частности, в сохранении их платежеспособности; Особое внимание должно быть уделено договорам страхования.

Таким образом, при перераспределении рисков между страховщиками должны понимать специальный процесс, в котором потенциальная опасность повреждения имущественных интересов каждого страховщика распространяется на всех, и, как следствие, каждый страхователь становится участником компенсации реального ущерба. Ключ в таких отношениях является уплатить страховую премию страховщику, предоставляет организациям перераспределения процесса.

В Республике Казахстан на страховом рынке являются 17 страховых компаний, которые выданы лицензии на оказание страховых услуг

Структура страхового рынка Республики Казахстан и динамика ее изменения представлена в таблице 1.

Таблица 1- Состав страхового рынка Республики Казахстан (млрд. тенге)

Институциональная структура страхового сектора	2013г	2014г	2015г	Изменения, %
Количество страховых организаций	35	34	33	94
в том числе по страхованию жизни	7	7	7	100
Количество страховых брокеров	13	14	13	100
Количество актуариев	82	72	72	88
Количество страховых организаций участников АО "Фонд гарантирования страховых выплат"	31	30	30	97

Количество страховых организаций сократилось незначительно на 6%.

Размер собственного капитала страховых организаций Республики Казахстан, рассчитанный с учетом качества и ликвидности активов, по состоянию на 1.01.2015 г. составил 135,5 млрд. тенге или рост на 15,1 % по отношению к данным на 1.01.2013 г. [2].

На IV конгрессе финансистов Казахстана, приуроченный ко Дню национальной валюты – тенге. Ассоциация финансистов Казахстана (АФК), один из организаторов данного конгресса, представила вниманию его участ-

ников анализ состояния финансового рынка Республики Казахстан, в котором осветила основные проблемы развития финансового сектора экономики республики, проанализировала проблемы и предложила конкретные меры для их решения.

В целях повышения уровня защиты законных интересов страхователей, Национальный Банк разработал проект Закона Республики Казахстан «О Фонде гарантирования страховых выплат».

Структура совокупных активов страхового сектора РК в таблице 2.

Таблица 2 - Динамика совокупных активов страхового сектора РК (млн.тенге)

Активы	2013г	2014г	2015г	Изменения,%
Деньги	21 576	17 589	23 597	34,2
Вклады размещенные	160 202	150 008	152 192	1,5
Ценные бумаги	283 527	294 085	311 322	5,9
Операция "обрат. РЕПО"	8 320	14 704	13 937	5,2
Страховые премии к получению от страхователей и посредников	25 178	23 910	29 402	23,0
Основные средства	10 211	10 765	10 76	-5,5
Активы перестрахования	66 418	74 323	80 902	8,9
Дебиторская задолженность	13 189	12 632	12 277	-2,8
Другие активы	12 546	14 627	20 152	37,8
Итого	601 166	612 645	653 958	6,7

Из данных таблицы видим, что совокупные активы страхового сектора Республики Казахстан за период 2013-2015 годы возросли на 6,7 при этом страховые премии к получению от страхователей и посредников на 23%, активы перестрахования на 8,9 %, Денежные средства на 34,2 %. Ценные бумаги составляли 283,52 млрд. тенге, на 2015 год – 311,32 млрд. тенге, то есть возросли на 5,9 %. За период с начала 2013 года активы страховых компаний увеличились более чем на 6,7 %, При этом их доля к ВВП выросла с 0,4 до 0,78%.

Сложившаяся ситуация объясняется достаточной капитализацией отечественных страховщиков, значительной величиной принимаемых рисков и требованиями самих страхователей, их клиентов. Возможным решением данной проблемы является повышение размера собственного удержания отечественных страховых организаций, развитие перестрахования внутри страны, а также создание, крупными корпорациями, страховой организации, осуществляющей страхование части рисков этих компаний. (Таблица 3)

Таблица 3 - Поступление страховых премий (млн. тенге)

Поступление страховых премий	2014г	2015г	Изменения, %
Всего, в том числе по:	165 351	173 957	5,2
Обязательному страхованию, в том числе:	35 968	40 241	11,9
гражданско-правовая ответственность владельцев транспортных средств	19 630	23 103	17,7
Добровольному личному страхованию, т.ч.	48 546	49 493	2,0
страхование жизни	13 442	14 245	6,0
страхование от несчастных случаев	8 217	3 960	-51,8
страхование на случай болезни	16 116	17 148	6,4
Добровольное имущественное страхование, в том числе:	80 837	84 223	4,2
страхование имущества	38 555	41 356	7,3
страхование гражданско-правовой ответственности	12 360	15 064	21,9
страхование от финансовых убытков	11 495	8 669	24,6
страхование автомобильного транспорта	9 719	9 451	-2,8
страхование грузов	2 565	2 559	-0,2

Объем страховых премий по состоянию на 1 января 2015 года увеличился на 5,2% по сравнению с аналогичным показателем 2014 года и составил 173957 млн. тенге, из них объем страховых премий, принятых по прямым договорам страхования, - 159078 млн. тенге. Основную долю страховых премий занимает добровольное имущественное страхование 84223млн. тенге или 48,4 % от общего объема страховых премий. [2]

По добровольному личному страхованию собрано 49493 млн. тенге или 28,5 % совокупного объема страховых премий, по обязательному страхованию – 40241 млн. тенге или 23,1 %.

От общей суммы страховых премий, переданных на перестрахование, основную долю занимают премии по добровольному имущественному страхованию – 49 %. По доброволь-

ному личному страхованию доля премий, переданных на перестрахование, составляет – 29%, по обязательному страхованию – 23 %.

Необходимо отметить, что события, произошедшие в США, отразились на мировых страховых рынках. Часть страховых (перестраховочных) организаций – нерезидентов, соответствующих установленному рейтингу, отказывались принимать в перестрахование риски казахстанских страховых организаций, другие повысили ставки вознаграждений, при этом были установлены ограничения на перечень принимаемых в перестрахование рисков, в том числе на террористические, военные. В Национальный Банк Республики Казахстан, стали поступать обращения казахстанских страховых организаций, о затруднениях, с которыми они сталкиваются при размещении рисков в перестрахование.

Таблица 4 - Поступление страховых премий по отраслям страхования (млн. тенге)

Поступление страховых премий по отраслям страхования	2014г	2015г	Изменения, %
Всего по отраслям страхования	165 351	173 957	5,2
Страхование жизни	24 213	28 385	17,2
Общее страхование	141 139	145 573	3,1

По состоянию на 1 января 2015 года объем страховых премий, собранных по отрасли "страхование жизни" составил 28385 млн. тенге, что на 17,2% больше, чем на аналогичную дату прошлого года. Доля страховых премий, собранных по отрасли «страхование жизни» в совокупных страховых премиях, на отчетную дату составила 16,3 %, против 14,6% на 1 января 2014 года. Отрасль "общее страхование". Объем страховых премий, собранных за 7 месяцев 2015 года по отрасли "общее страхование", составил 145573 млн. тенге, что на 3,1 % больше, чем за аналогичную дату 2014 года.

Общий объем страховых выплат, произведенных за 2015 года, составил 37813 млн. тенге, что на 9,7% больше, чем на аналогичную дату прошлого года.

Из общей суммы страховых выплат, произведенных за 2015 год, наибольшую долю занимают страховые выплаты по добровольному личному страхованию – 43,9%, по обязательному страхованию – 38,9 % и по добровольному имущественному страхованию – 17,2%.

Данные по основным финансовым показателям деятельности страховых организаций приведены в таблице 5.

Таблица 5 - Доходы и расходы страховых перестраховочных организаций

Прибыль/Убыток	2014г		2015г		Изменения, %
	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	
Доходы страховой деятельности	102 892	73,1	111 401	83,3	8,3
Доходы инвестиционной деятельности	36 734	26,1	21 273	15,9	-42,1
Итого доходов	140 770	100,0	133 666	100,0	-5,0
Чистые расходы по страховым выплатам	31 011	30,8	37 861	40,0	22,1
Расходы по выплате вознаграждения	20 221	20,1	19 555	20,7	-3,3
Общие расходы	26 426	26,3	27 414	29,0	3,7
Прочие расходы	22 956	22,8	9 849	10,4	-57,1
Итого расходов	100 613	100,0	94 680	100,0	-5,9
Чистая прибыль до уплаты налога	40 157		38 986		-2,9
Корпоративный подоходный налог	4 817		5 206		-7,5
Итого чистая прибыль	34 950		34 169		-2,2

В 2015 г. в страховых организациях доходы от страховой деятельности увеличились по сравнению с 2013 г. на 8,3 %. Чистая прибыль после уплаты налогов сократилась на 2,2 %, на что даже не повлияло снижение расходов. [3]

За 15 лет опыта на рынке страхования, компании заслужили уважение и доверие своих страхователей, доказал свою состоятельность, правильное направление основных стратегических приоритетов и высокий профессионализм.

На сегодняшний день, компания "АСК" "Коммекс-Омир" имеет лицензию на широкий спектр видов страхования, обеспечивая рост деятельности и надежных партнеров в области внешней перестрахования и постоянных клиентов. Компания работает во всех областях Республики Казахстан, который позволяет удовлетворять потребности клиентов практически по всей стране.

Главным приоритетом является обеспечение высокого класса страховой защиты. Страховой полис "АСК" Коммекс-Омир», направленный на сочетание добровольных и обязательных видов страховых услуг вырабатывает механизм формирования уверенности в безопасности и сокращения времени реагирования на запросы клиентов до минимума.

Национальным Банком Республики Казахстан компании были вручены под первыми номерами лицензии на право осуществления страховой деятельности.

В своей деятельности компания тесно связана со многими казахстанскими и зарубежными страховыми и перестраховочными организациями (Казахинстрах, Казкоммерцполис, РОСНО, Ингосстрах, Цюрих, Aon, AXA Global Risks, Sumitomo Marine & Fire Insurance Co., Lloyds и др.). Десятки тысяч партнеров доверяют компании, потому что уверены в том, что "Коммекс-Омир" выполнит все свои обязательства, предусмотренные условиями договора, протянет руку помощи в трудную минуту, так как надежность ее доказана временем и большим опытом работы на страховом рынке. АО "АСК" КОММЕКС-ОМИР", наряду с физическими лицами, оказывает услуги страховой защиты многим компаниям и организациям всех форм собственности, среди них: РГП "Казахстан Темир Жолы", ЗАО "ДАБАБНАМРО Банк Казахстан", АО "Совместный банк "ЛАРИБА БАНК" АО "ИСПАТ КАРМЕТ", АО "LG Electronics Almaty Kazakhstan", SGS Kazakhstan Ltd., АО "Авиакомпания "Атырау аужолы", Schlumberger Logelco Inc. Kazakhstan Branch, ОАО "АКТОБЕМУНАЙГАЗ", "Компания XEROX, АО "ФЕРРОХРОМ", STIMOROL Centraland Eastern Europe AS., ШЫМКЕНТ ЦЕМЕНТ Казахстан и т.д.

Страховой рынок Республики, при сокращении количества страховых организаций, сохраняет позитивные тенденции развития и роста, что подтверждается представленными действующими страховыми организациями

отчетными данными. Сохранился рост объема страховых премий и выплат.

Анализ позволил разработать ряд мероприятий, направленных на улучшение деятельности:

1. Дифференцирование договора страхования, страхового портфеля увеличения страхования гражданской ответственности автовладельцев, в перспективе добавится обязательного страхования имущества и медицинского.

2. Расширение сети агентств. Необходимость открыть центр для подготовки и переподготовки своих страховых агентов.

3. Совершенствование страховых услуг для модернизации материально-технической базы для активизации деятельности компании, а также ее реализации в других сегментах рынка.

4. Создание специального резервного фонда для финансирования систематического обучения специалистов и отправки их на обучение в крупные и авторитетные центры подготовки и переподготовки сотрудников страховых компаний.

5. Пересмотре организационной структуры компаний для повышения эффективности работы страховых специалистов.

6. Расширение списка страховых услуг для увеличения финансового потенциала компаний и высококвалифицированных специалистов, перспективных видов страхования: пенсионные взносы, страхование финансовых рисков, страхование профессиональной ответственности, страхование ответственности для автотранспортных перевозчиков таможенным органам и другим наиболее перспективных виды.

7. Установление более гибкой тарифной политики. [5]

При условии успешной реализации предлагаемых мер финансовой деятельности компаний будет увеличиваться и принимать более стабильное положение на рынке страховых услуг Кустанайской области.

Государственный орган разработал Программу развития страхового рынка, которая позволит решить следующее:

♦ укрепить стабильность и надежность национальной страховой индустрии, заложить первоначальные основы развития личного страхования в стране;

♦ выработать долгосрочную государственную политику в области обязательного страхования, с учетом потребностей приори-

тетных отраслей национальной экономики и социальной поддержки населения, что позволит построить эффективную систему обязательного страхования;

♦ способствовать созданию полноценной инфраструктуры страхового рынка, улучшить кадровый потенциал в сфере страхования;

♦ активизировать внедрение новых страховых продуктов и технологий, улучшить качество страховых услуг и расширить его перечень;

♦ повысить стандарты надзора и регулирования субъектов страхового рынка;

♦ углубить процессы интеграции национального страхового рынка в международные рынки и схемы страхования (перестрахования).

ЛИТЕРАТУРА

1. "О страховой деятельности" Закон РК от 15 ноября 2012 года.

2. Текущее состояние страхового сектора Республики Казахстан по состоянию на 01.01.2015г.

3. Гвозденко А.А. Основы страхования. М.: Финансы и статистика, 2010. - 230 с.

4. Журавлев Ю.М., Секерж И.Г. Страхование и перестрахование (теория и практика) .М.: Издательский центр "Анкил", 2003 – 430 с.

5. Мельников, О традиционных и инновационных форм страхования. Страховой бизнес, 2000. - №10. – с. 245-247.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ С А Қ Т А Н Д Ы Р У Н А Р Ы Ғ Ы Н Ы Ң ДИНАМИКАСЫ

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының сақтандыру нарығының даму қарқыны талданады. Экономикалық жүйенің ең маңызды институттарының бірімен нарықтық қатынастар дамуының қазіргі кезеңі сақтандыруға айналады. Нарықтық қатынастардың осы кезеңінде

кәсіпкер өндірістік және еңбектің қаржылық жағдайын кез келген жазатайым оқиғалардан қорғауды білдіреді және нарық мәселелері мен бәсекелестік туралы мәселелерді өз назарына аударып алу арқылы сенімді болу. Сақтандыру нарығының инвестициялық әлеуеті ұлттың мәртебесі мен байлығының мүмкіндіктерін арттырады. Бұл қиын жағдайлар әлі экономика үшін маңызды болып табылады.

Түйін сөздер: сақтандыру, сақтандыру нарығы, сақтандыру секторы, сақтандыру бизнес, қайта сақтандыру, аннуитеттік сақтандыру, сақтандыру қорғау, сақтандыру, жауапкершілікті сақтандыру, жазатайым жағдайлардан сақтандыру, медициналық сақтандыру, автокөлік бизнес тәуекелдерді сақтандыру, иелерінің азаматтық-құқықтық жауапкершілігін сақтандыру.

THE DYNAMICS OF THE INSURANCE MARKET OF THE REPUBLIC OF KAZAKH- STAN

The article analyzes the dynamics of the insurance market of the Republic of Kazakhstan. At the present stage of development of market relations with one of the most important institutions of the economic system becomes insurance. During this period of market relations the entrepreneur is able to focus all their attention on the problems of the market and competition, while at the same time confident that production and labor means financial protection from any accidents. Insurance market increases the investment potential and makes it possible to increase the status and wealth of the nation. This is important for the economy, which is still in a difficult

Keywords: insurance, insurance market, insurance sector, insurance business, reinsurance, annuity insurance, insurance protection, insurance, liability insurance, accident insurance, medical insurance, motor transport business risk insurance, insurance of civil liability of owners.



УДК 338. 45: 622. 276: 001. 76 (574+1 – 87)

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРОДУКТИВНЫЕ
ПЛАСТЫ С ЦЕЛЬЮ ПОВЫШЕНИЯ
НЕФТЕОТДАЧИ В КАЗАХСТАНЕ И
ЗА РУБЕЖОМ**

Р. С. Каренов,

*доктор экономических наук, академик,
Карагандинский государственный
университет им. Е. А. Букетова
(Казахстан)*

Положительные рецензии даны
д.э.н. Исмураевой Г.С.
и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

Подчеркивается, что снижение стоимости барреля нефти повергло мировые нефтяные державы в состояние неопределенности. Приводятся мнения экспертов о том, что в мире, в том числе и в Казахстане, эра «легкой» нефти осталась в прошлом, поскольку основные нефтегазовые ресурсы располагаются на больших глубинах. Доказывается, что восполнить ресурсную базу можно только за счет разведки, в первую очередь более глубоко залегающих горизонтов, где есть вероятность обнаружения крупных нефтегазовых месторождений. Делается вывод, что остаточные запасы квалифицируются как трудноизвлекаемые и жизненно важным направлением развития отечественного нефтегазового комплекса может стать привлечение новых инновационных технологий для повышения уровня добычи нефти и увеличения среднего коэффициента нефтеотдачи пластов. Отмечается, что важным условием повышения нефтеотдачи пласта является применение наиболее эффективного рабочего агента вытеснения. Обосновывается, что одним из перспективных методов воздействия на пласт является плазменно-импульсное воздействие. Указывается, что эта технология является универсальной и экологически чистой, применяется как в добывающих, так и в нагнетательных скважинах. Удаляется внимание отбору новых инновационных технологий, которые позволят в будущем провести эффективную разработку трудно извлекаемых запасов нефтяных месторождений в Казахстане.

Ключевые слова: нефть, запасы, нефтеотдача, потенциал, технологии, методы, утилизация, интенсификация, воздействие, эксплуатация.

**Необходимость увеличения
коэффициента нефтеотдачи –
одна из ключевых задач отрасли**

Снижение стоимости барреля нефти в последнее время повергло мировые нефтяные державы в состояние неопределенности. Тем не менее, согласно данным Международного энергетического агентства [1; 10], к 2030 г. ежедневное потребление нефти вырастет более чем на 30%. В дальнейшем темпы роста замедлятся, но доминирующая роль нефти и газа в глобальном энергетическом балансе сохранится.

Значит, в будущем все больше внимания важно уделять научному и инженерному обеспечению энергетической отрасли. Особенно это актуально в связи с беспрецедентно жестким ростом конкуренции в данной сфере и нарастанием трудностей в добыче ресурсов.

Каковы же эти трудности? По мнению Президента Национальной инженерной академии Республики Казахстан (РК) Б. Жумагулова [2; 5], их по крайней мере две:

1. Прежде всего, это все более сложное и разнообразное геологическое строение месторождений и разнообразие составов углеводородов. Новые месторождения характеризуются, как правило, сложным строением и малой проницаемостью пластов. Это свойственно как отечественной, так и мировой практике. К примеру, более 80% запасов нефти в Западном Казахстане связано с подсольевыми месторождениями, залегающими в сложно-построенных резервуарах-коллекторах при наличии в попутном газе высокого содержания сероводорода и углекислого газа.

2. Также в мировой практике неуклонно сокращаются запасы легкодобываемой нефти, которой соответствовали, в частности, большие дебиты добывающих скважин (в т. ч. фонтанирование). В Казахстане такие запасы сегодня практически исчерпаны. Значительное число наших месторождений содержат сильно вязкую и парафинистую нефть, причем залегающую на больших глубинах (более 3 км). Так, нефтяные пласты на известных месторождениях Тенгиз, Карачаганак, Жанажол, Кашаган в среднем находятся на глубине 4-6 км. Кроме того, эта нефть обладает аномальными

свойствами и характеризуется значительным содержанием сернистых соединений. Все данные факторы создают серьезные трудности и повышают себестоимость, как при добыче нефти, так и при доставке ее по магистральным трубопроводам. Такая ситуация становится особенно чувствительной и превращается в экономическую угрозу на фоне падающих цен на нефть.

Пожалуй, еще один главный аспект - это необходимость повышения коэффициента нефтеотдачи пластов. По оценке специалистов из Минэнерго РК [3; 71], сейчас в наших недрах остается около 70% нефти, тогда как в Норвегии этот показатель не превышает 50%. Широкое применение новых методов нефтеотдачи позволило бы нарастить извлекаемые запасы, как минимум, на 15-20%.

По расчетам Б. Жумагулова [2; 5], при существующих в Казахстане объемах добычи повышение нефтеотдачи хотя бы на 1% равносильно введению в строй нового крупного нефтяного месторождения.

Следовательно, в дальнейшем необходимо расширять сотрудничество и набирать опыт у зарубежных партнеров, применяющих новые методы нефтеотдачи пласта. Дело в том, что отечественная стратегия в части добычи нефти и газа в будущем должна быть реализована в рамках мер повышения коэффициента извлечения нефти. Страна относится к числу ресурсодержателей с самым широким диапазоном свойств нефтей, коллекторов и территориальных особенностей. Поэтому потенциал увеличения нефтеотдачи в Казахстане далек от исчерпания. И в этой связи нам интересен опыт всего мирового нефтяного сообщества.

Сейчас третичные методы увеличения нефтеотдачи пластов, которые доводят коэффициент извлечения до 40-70%, используют такие компании, как ExxonMobil, Royal Dutch Shell, Chevron, Conoco Phillips, Occidental Petroleum, Anadarko, Petrobras, Wintershall и ТРАО. Различные технологии опробованы в Египте, Бразилии, Индонезии, Нидерландах. И если наши нефтедобывающие компании не будут вовлечены в этот процесс, то Казахстан рискует отстать от других стран в плане применения инновационных технологий [4; 60-61].

Понятно, что такие проекты отличаются капиталоемкостью и связаны с повышенным инвестиционным риском. Поэтому государство должно быть готово возмещать часть капитальных и операционных затрат.

Что касается регулятивной среды, то Правительством РК ведется работа по приведению казахстанского законодательства в сфере недропользования мировым стандартам. Предусматривается поэтапное внедрение международной системы запасов полезных ископаемых с переходным трехлетним периодом. Соответственно к 2019 г. планируется перейти на нее полностью. Вносятся изменения и в экологическое законодательство. Все это позволит привлечь дополнительные инвестиции в отрасль.

Необходимость альтернативных нетермических методов добычи тяжелой парафинистой нефти в республике

В настоящее время большая часть отечественного углеводородного сырья представлена высоковязкими и парафинистыми видами нефти с повышенным содержанием серы [5; 85-92]. По запасам тяжелой парафинистой нефти (22%) Казахстан занимает второе место среди стран СНГ после России (61,1%) [6; 59-70]. Казахские тяжелые нефти по своим реологическим характеристикам отличаются повышенными значениями вязкости и содержания парафинов, но меньшим содержанием дизельных фракций. Добыча таких видов нефти ставит перед нефтяниками ряд сложных технических проблем.

Тяжелая нефть очень вязкая и может находиться в полутвердом или даже в твердом состоянии, что значительно увеличивает трудности ее добычи по сравнению со стандартной нефтью. В связи с этим первичная добыча нефти из таких коллекторов отличается очень низким коэффициентом нефтеотдачи (5-10%). Нагнетание воды для улучшения извлечения тяжелой нефти повышает пластовое давление и помогает вытеснить тяжелую нефть из коллектора. Однако при этом возникают проблемы низкой эффективности охвата пласта коллектора вытесняющей водой и большого содержания воды в добываемой нефти. Главной причиной низкой эффективности процесса вытеснения тяжелой нефти является низкий коэффициент подвижности нефти из-за ее высокой вязкости [7; 38].

В последние годы на нефтяных месторождениях разработаны и широко используются различные термические методы, например, нагнетание пара, циклическое возбуждение с помощью нагнетания пара, парогравитационный дренаж пласта. Однако во многих пластах-коллекторах тяжелой нефти, особенно в глубокозалегающих или в пластах с продуктив-

ным интервалом небольшой мощности, нагнетание пара может быть неэкономичным и неэффективным. Кроме того, термические методы также требуют больших затрат энергии. В связи с этим необходимы альтернативные нетермические методы добычи, менее затратные и энергоемкие с повышенной безопасностью и модернизацией производства непосредственно на месторождении. Использование этих методов позволит решить проблемы добычи тяжелой нефти из коллекторов. Одним из них является метод нагнетания CO_2 (углекислотного газа) в пласт.

Методы газового воздействия на нефтяные пласты в мировой практике

Поскольку на сегодняшний день большая часть запасов нефти остается в пласте, а условия дальнейшего ее доизвлечения заметно усложняются, многие ученые мира для борьбы с этим негативным явлением рекомендуют нефтедобывающим предприятиям использовать методы увеличения нефтеотдачи с применением ПАВ, газовые, водогазовые технологии и другие, направленные на повышение текущего значения КИН (коэффициент извлечения нефти).

Наиболее важными механизмами повышения нефтеотдачи являются снижение межфазного натяжения, изменение смачиваемости породы и эмульгирование нефти, в основе которых лежит реакция нейтрализации кислотных компонентов нефти с образованием солей щелочных металлов, являющихся поверхностно-активными веществами (ПАВ). Образование ПАВ сопровождается адсорбционно-десорбционными процессами на границе раздела фаз и массопереносом продуктов взаимодействия в водную и нефтяную фазы [7; 38].

В последнее время решение проблемы утилизации попутного нефтяного газа (ПНГ) закачкой газа в пласт с целью увеличения нефтеотдачи и извлечения трудноизвлекаемых запасов нефти за рубежом получила широкое распространение. Сейчас уже разработано и опробовано в промышленном масштабе несколько технологических способов воздействия на продуктивные пласты с применением закачки углекислотного газа (рис. 1).

Из известных методов газового воздействия на нефтяные пласты в мировой практике в основном используют принцип смешивающегося вытеснения. Его осуществляют на

глубокозалегающих месторождениях легких нефтей при вытеснении нефти сухим газом или азотом на месторождениях средних нефтей, используя взаиморастворимые с нефтью газы, такие, как CO_2 или газ, обогащенный этаном и пропан-бутаном, или фракцией ШФЛУ (широкая фракция легких углеводородов) при давлениях 12-20 МПа.

В странах СНГ и за рубежом газовому воздействию на пласт нашли применение на месторождениях, коллекторы которых имеют ухудшенные фильтрационные характеристики. Причем наибольший опыт по использованию нефтяного газа для выработки электроэнергии и закачки в продуктивные пласты накоплен в США и Канаде. В США в настоящее время закачка нефтяного газа в продуктивные пласты осуществляется на 12 месторождениях, включая самое крупное месторождение страны Prudhoe Bay («Прадхо Бей»). Все эти месторождения находятся на Аляске. В Канаде нефтяной газ закачивается в 22 залежи, расположенные на севере провинции Альберта. Необходимо отметить, что при закачке газа или воды, то есть при применении вторичных методов разработки месторождений, КИН может достигать 30-40 % по сравнению с 10-20 % при разработке месторождений на естественном режиме. При переходе на третичные методы разработки путем попеременной закачки воды и газа КИН может быть доведен до 50 % и более [8; 53].

Следует отметить, что за рубежом (например, в США) газовые методы занимают второе место (после тепловых) среди методов повышения нефтеотдачи как по объему добычи, так и по числу действующих проектов.

Сочетание теплового и химического воздействия на пласт как приоритетное направление интенсификации добычи нефти

В настоящее время существует много методов восстановления и повышения производительности, как отдельных скважин, так и всего нефтяного месторождения [9; 228].

Как правило, они основаны на различных видах физического и химического воздействия на пласт - тепловые, кислотные, щелочные обработки или их комбинации. Отдельно как наиболее эффективный метод позиционируется гидродинамический разрыв пласта. Однако и у последнего имеются свои ограничения в применении, особенно на нефтяных месторождениях с высоким содержанием пара-



Рисунок 1 - Классификация (матрица) технологий вытеснения нефти углеводородными газами
(Примечание - данные работы [8; 53])

фина и высокой угрозой последующего увеличения обводненности пласта.

Одним из перспективных направлений интенсификации добычи нефти на таких месторождениях является сочетание теплового и химического воздействий на пласт [10; 13-18].

Известно, что производительность нефтяных, газовых и газоконденсатных скважин определяется качественным состоянием призабойной зоны пласта (ПЗП), которое характеризуется главным образом его проницаемостью, т. е. способностью фильтровать к забою скважины добываемые углеводороды. Эффективность же химической или термохимической обработок плотных пород-коллекторов нефтяных и газовых скважин существенным

образом зависит именно от величин проницаемости их призабойных зон. Связано это с тем, что активные химические компоненты рабочих составов при химической обработке (кислотной, щелочной, с применением поверхностно-активных веществ и т. д.) должны диффундировать в поровое пространство и реагировать с кольматантами непосредственно в продуктивном пласте. Однако малая проницаемость призабойной зоны, особенно в уплотненных коллекторах, не позволяет проникать химически активным растворам в поровое пространство, делая при этом обработку неэффективной. Тепловое воздействие на призабойную зону может улучшать ситуацию, так как с ростом температуры химическая актив-

ность кислот и щелочей увеличивается, а вязкость тяжелых углеводородов или асфальтосмолопарафиновых отложений снижается. Однако и в этом случае в малопроницаемом коллекторе ожидаемые химические процессы могут не начаться [11; 58].

В таких случаях обычно прибегают к технологиям, которые при помощи механического воздействия жидкостью создают систему трещин в призабойной зоне и осуществляют связь с пластом (гидравлический разрыв пласта и его разновидности).

Плазменно-импульсное воздействие – перспективный метод воздействия на пласт

Данная технология является универсальной и экологически чистой. Она применяется как в добывающих, так и в нагнетательных скважинах.

Отличительной особенностью плазменно-импульсного воздействия (ПИВ) является то, что при использовании на одной скважине, положительным дебитом откликаются соседние скважины. Технология, в отличие от всех известных методов увеличения нефтеотдачи (МУН), применяется для выравнивания профиля приемистости нагнетательных скважин в реальных геологических условиях, без проведения изоляционных работ и использования химических реагентов, что позволяет увеличивать охват месторождения заводнением, включать в работу пропущенные пропластки, значительно снизить темпы падения добычи углеводородов.

Технология ПИВ универсальна, успешно применяется на всех этапах как добывающих, так и нагнетательных скважин и, в частности [12]:

- ♦ на стадии освоения - для вызова притока жидкости и быстрого вывода добывающей скважины на режим эксплуатации;
- ♦ на месторождениях поздней стадии разработки- на высокообводненных скважинах (более 75 %) в реальных геологических условиях без добавок в скважину химических реагентов, с целью повышения их дебита;
- ♦ на нагнетательных скважинах - с целью увеличения приемистости и выравнивания профиля приемистости.

На сегодня технология ПИВ рекомендована к включению в Программу опытно-промышленных испытаний на месторождении Узень, которое является одним из старых и

крупных месторождений Казахстана [13; 92-93]. С момента открытия данное месторождение занимало ведущее место в промышленной индустрии Республики Казахстан (РК) по уровню добычи нефти и внедрению достижений науки и инноваций в области техники. В настоящее время месторождение находится на поздней стадии разработки и нуждается в применении различных методов повышения нефтеотдачи для поддержания уровня добычи.

Новые инновационные технологии, применяемые при разработке высоковязких нефтяных залежей

При разработке высоковязких нефтяных залежей в пластовых условиях применяются новые технологии, которые в значительной степени устраняют негативные явления, характерные для эксплуатации залежей высоковязких нефтей при водонапорном режиме [14; 62-66].

В первую очередь это бурение горизонтальных скважин и боковых наклонно-направленных стволов из существующих добывающих скважин. Горизонтальные технологии позволяют существенно увеличить дебиты добывающих скважин и тем самым сделать более эффективным извлечение нефти. О высокой эффективности горизонтальных технологий свидетельствует тот факт, что в Канаде почти половина всех горизонтальных скважин пробурена на месторождениях тяжелой нефти. К новейшим методам горизонтальных технологий относится метод радиального бурения глубокопроникающих дренажных каналов.

Весьма эффективным методом разработки нефтяных залежей, содержащих высоковязкую нефть при водонапорном режиме, является организация вытеснения нефти водой в вертикальном направлении, поперек напластования, когда фронт вытеснения будет понижаться снизу вверх [7; 40].

Для значительного увеличения коэффициента извлечения высоковязких нефтей в сочетании с описанными технологиями необходимо применение ряда других эффективных технологий. Наиболее перспективной представляется технология чередующейся закачки воды и небольшой части добытой и дегазированной высоковязкой нефти [15; 552].

Количество закачанной обратно в пласт нефти должно составлять около 10% от общего объема закачки. Закачка высоковязкой нефти приводит к значительному повышению вязко-

сти вытесняющего агента, что резко уменьшает соотношение вязкостей нефти и вытесняющего агента - главную причину быстрого обводнения добывающих скважин и низкого значения коэффициента извлечения. Необходимо отметить, что вся закачанная в пласт нефть в конечном итоге будет извлечена из недр вместе с нефтью, содержащейся в залежи.

Указанная технология позволяет резко улучшить состояние разработки нефтяной залежи с высоковязкой нефтью, значительно поднять уровни добычи нефти, продлить рентабельную эксплуатацию залежи и существенно повысить коэффициент извлечения.

Специалистами [16; 8-9] выполнен комплекс теоретических и экспериментальных исследований по обоснованию энергоресурсосберегающих технологий разработки месторождений высоковязкой (тяжелой) нефти и природных битумов:

- ♦ созданы новые алгоритмы математического моделирования многофазной фильтрации в анизотропных сложно структурированных, трещиноватых и пористых средах, что позволяет с большей точностью и надежностью осуществить прогноз показателей разработки месторождений с трудно извлекаемыми запасами нефти;

- ♦ обоснованы основные базовые параметры технологии извлечения высоковязкой нефти и природных битумов на основе закачки в пласт углеводородных растворителей;

- ♦ показана перспективность применения для добычи высоковязкой нефти из карбонатных коллекторов биотехнологии, основанной на активации бродильных и метанобразующих микроорганизмов нефтяного пласта.

В заключение еще раз хотелось бы акцентировать внимание на том, что общей тенденцией мировой нефтяной отрасли является уменьшение запасов легкой нефти. Сейчас практически весь прирост запасов происходит за счет тяжелой вязкой сернистой нефти.

В связи с этим разработка недорогих и эффективных процессов добычи тяжелой нефти является актуальной проблемой для всей мировой нефтедобывающей промышленности. Внедрение указанных инновационных технологий позволяет резко улучшить состояние разработки нефтяной залежи с высоковязкой нефтью, значительно поднять уровни добычи нефти, продлить рентабельную эксплуатацию залежи и существенно повысить извлечение углеводородного сырья.

ЛИТЕРАТУРА

1. Турысбекова А. Дотянуться до перспективных горизонтов // "Казахстанская правда", 8 октября 2015 года, С.10.

2. Жумагулов Б. Что там на горизонтах? // "Казахстанская правда", 1 октября 2015 года, С.5.

3. В зоне особого внимания // Kazakhstan. - 2014. - № 6. - С.70-74.

4. Ивахникова Р. Нужно жить по средствам! // Kazakhstan. - 2015. - № 6. - С.60-61.

5. Васильянова Л.С. Некоторые особенности нефтей Казахстана // Нефть и газ. - 2006. - № 2. - С.85-92.

6. Яценко И.Г., Полищук Ю.М. Особенности физико-химических и реологических свойств парафинистых нефтей // Нефть и газ. - 2011. - № 5. - С.59-70.

7. Тасекеев М., Васильянова Л. Новые проекты нефтедобычи // Промышленность Казахстана. - 2012. - № 6 (75). - С.37-40.

8. Карим М., Ермекова М., Умбетов К. Технологические способы воздействия на нефтяные пласты с применением закачки углеводородного газа // Промышленность Казахстана. - 2011. - № 1 (64). - С.52-54.

9. Светлицкий В.М., Демченко П.Н., Зарицкий Б.В. Проблемы увеличения производительности скважин. - Киев: Паливода, 2002. - 228 с.

10. Войтенко Ю.И., Кравченко О.В., Велигоцкий Д. А. О возможности изменения фильтрационных и прогностных свойств плотных пород-коллекторов на мезо- и наноуровне при взрывном и термобарохимическом воздействии // Труды Международной научно-практической "Перспективы использования альтернативных и возобновляемых источников энергии в Украине (REU 2013)". - Киев: УкрГГРИ, 2013. - С.13-18.

11. Кравченко О. Применение водорода в химических и термохимических технологиях интенсификации добычи углеводородов // Промышленность Казахстана. - 2013. - № 6 (81). - С.58-62.

12. Технология плазменно-импульсного воздействия // Интернет-ресурс: <http://novas-energy.ru/>.

13. Кабдулов С.З., Махметова А.С. Обзор методов воздействия на пласт, применяемых на месторождении Узень // АльПари. - 2014. - № 1. - С. 92-93.

14. Сазонов Б.Ф., Пономарев А.Г., Соложенкина Е.К. Разработка залежей высоковязких нефтей, обладающих активным водона-

порным режимом // Нефть. Газ. Новации. - 2011. - № 3. - С.62-66.

15. Лысенко В.Д. Разработка нефтяных месторождений. Эффективные методы. - М.: Недра, 2009. - 552 с.

16. Дмитриевский А.Н., Рундквист Д.В. Научные основы эффективного природопользования, развития минерально-сырьевых ресурсов и освоения новых источников природного и техногенного сырья // Нефтегазопромысловый инжиниринг. - 2010. - № 3. - С.8-9.

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЖӘНЕ ШЕТ ЕЛДЕРДЕГІ МҰНАЙ ҚАЙТАРЫМЫН АРТТЫРУ МАҚСАТЫНДА МҰНАЙДЫҢ ӨНІМДІ ҚАБАТТАРЫНА ӘСЕР ЕТУШІ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАР ТИІМДІЛІГІ

Мұнай баррелі құнының төмендеуі әлемдік мұнай өндіруші державаларды анықсыздық жағдайына әкелгендігі айтылған. Қазақстанда және әлемде негізгі мұнай мен газ ресурстары ендігі жерде үлкен тереңдіктен өндірілетіндіктен, оңай және арзан мұнай эрасы бұрынғы кезеңге тән болғандығы, оның қайтып келмейтіндігі туралы сарапшылар пікірлері келтірілген. Ресурстық базаны қалпына келтіру тек қана барлау есебінен, ең алдымен мұнай мен газдың ірі кен орындары табылуы ықтимал төмен орналасқан горизонттар есебінен жүргізу қажеттігі дәлелденген.

Қалдық қорлар алынуы қиын санатқа жатқызылатындықтан отандық мұнай-газ кешені дамуының өмірлік маңызды бағыты болып мұнай өндіру көлемін арттыру және қабаттардың мұнай қайтарымының орташа коэффициенттік жоғарылату мақсатында жаңа инновациялық технологиялар тарту қажеттігі туралы қорытынды жасалған. Қабаттың мұнай қайтарымын арттырудың маңызды шарты барынша тиімді ығыстырушылатындығы айтылған.

Қабаттарға әсер етуші болашағы зор тәсілдердің бірі плазмалы-импульсті әсер екендігі негізделген. Бұл технологияның амбебап және экологиялық таза екендігі,

оның өндіруші, сондай-ақ ауа айдау ұңғымаларында қолданылатындығы көрсетілген. Қазақстандағы мұнай қорының игерілуі қиын кен орындарында келешекте тиімді өндіріс жүргізуі мүмкіндік беретін инновациялық жаңа технологияларды іріктеуге көңіл бөлінген.

Түйін сөздер: мұнай, қорлар, мұнай қайтарымы, әлеует, технологиялар, тәсілдер, пайдалану, интенсификация, әсер, қолдану.

THE EFFECTIVENESS OF INNOVATIVE TECHNOLOGIES IMPACT ON THE OF PRODUCTIVE STRATA FOR THE PURPOSE OF ENHANCED OIL RECOVERY IN KAZAKHSTAN AND ABROAD

The article is emphasized that the reduction in the cost of a barrel of oil plunged the global oil powers in a state of uncertainty. The article is giving expert opinions about what in the world, including in Kazakhstan, the era of "easy" oil has remained in the past, because the main oil and gas resources are located at great depths. In this article is proved that make up the resource base can only be at the expense of intelligence, primarily a deep-lying horizons, where there is the probability of finding large oil and gas deposits. The article is concluded that the remaining reserves are classified as difficult and vitally important area of development of domestic oil and gas industry can be to attract new and innovative technologies to increase oil production and an increase in the average oil recovery factor. It is noted that an important condition for enhanced oil recovery is the use of the most effective working displacement agent. It is proved that one of the promising methods of stimulation is a plasma-pulse action. It is stated that this technology is a versatile and environmentally clean, used both in producing and injection wells. In this article deleted attention to the selection of new and innovative technologies that will in future conduct an effective development of hard recoverable reserves of oil fields in Kazakhstan.

Keywords: oil, stocks, oil recovery, potential, technologies, methods, utilization, intensification, influence, operation.



УДК 338.45:622.3 + 502.56

**УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ТРУДА,
ПОВЫШЕНИЕ ЕГО БЕЗОПАСНОСТИ И
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КАК
ВАЖНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ
К ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ
ГОРНОДОБЫВАЮЩЕГО
ПРЕДПРИЯТИЯ**

*А. М. Иманбекова,
магистр экономических наук,
старший преподаватель,
Карагандинский государственный
университет им. Е.А. Букетова
(Казахстан)*

Положительные рецензии даны д.э.н.
Мишулиной О. В.
и к.э.н. Аймурзиновым М.С.

Подчеркивается, что забота об улучшении условий труда и повышении его безопасности – это важное социальное требование к функционированию любого предприятия. Отмечается, что к предприятиям с особо опасными условиями труда относятся угольные шахты. Делается вывод, что разработка способов, обеспечивающих повышение безопасности и комплексное освоение углегазовых месторождений на основе заблаговременного извлечения метана, является актуальной научной задачей. Анализируются затраты на технику безопасности на шахтах, которые дальше будут расти по мере механизации и интенсификации горного производства. Рассматриваются основные блоки алгоритма принятия управленческих решений и даются рекомендации по количественной оценке аэрологического риска на угольном предприятии. Описываются характер и масштабы воздействий горного производства на окружающую среду. Излагается необходимость повышенного внимания к проведению средозащитных мер в горнодобывающих отраслях промышленности.

Ключевые слова: труд, промышленная безопасность, горные работы, основные опасности, пылегазовый режим, технология, управление, риск, решения, охрана, окружающая среда.

**Техническое регулирование в области
промышленной безопасности
в производственных сферах экономики
государства**

Термин «промышленная безопасность», означающий состояние защищенности физических и юридических лиц, а также окружающей среды от вредного воздействия опасных производственных факторов, в Казахстане появился сравнительно недавно – 3 апреля 2002 года, когда был принят Закон Республики Казахстан № 314-III «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах». Этот закон является нормативно-правовым актом, при помощи которого осуществляется регулирование отношений в области обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, предупреждения вредного воздействия опасных производственных факторов, возникающих в результате аварий, инцидентов на опасных производственных объектах, на персонал, население, окружающую среду, а также обеспечения готовности организаций к локализации и ликвидации аварий, инцидентов и их последствий и гарантированного возмещения убытков, причиненных ими физическим и юридическим лицам, окружающей среде и государству.

Требования промышленной безопасности распространились практически на все производственные сферы экономики государства.

Требованиями промышленной безопасности руководствуются при нефтегазодобыче на море, ведении работ на морских стационарных платформах, эксплуатации автомобильных заправочных станций сжиженного газа, технологических трубопроводов, метрополитенов, железнодорожных вагонов-цистерн для перевозки жидкого аммиака, дымовых и вентиляционных промышленных труб, при взрывных, геологоразведочных, водолазных работах, разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом, угольных, нефтяных и газовых месторождений, ведении работ подземным способом, подземном ремонте нефтяных и газовых скважин, ликвидации, консервации скважин и оборудования их устьев и стволов, эксплуатации теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей, установок подготовки нефти, нефтебаз и автозаправочных станций, хвостовых и шламовых хозяйств горнорудных и нерудных организаций, заго-

товке и переработке лома и отходов черных металлов, использовании сжиженных углеводородных газов, систем распределения и потребления природных газов, переработке газов, дроблении, сортировке, обогащении полезных ископаемых и окусковании руд и концентратов, использовании неорганических жидких кислот и щелочей, обращении с источниками ионизирующего излучения, хранении серы и разработке серных блоков.

Роль затрат по технике безопасности и улучшению условий труда в угольной отрасли

Забота об улучшении условий труда и повышении его безопасности – важнейшее социальное требование к функционированию любого промышленного предприятия.

Особенно развитие угольной промышленности в последние годы сопровождается усложнением условий труда и снижением безопасности горных работ. Несмотря на заметный рост уровня механизации производственных процессов, угольная промышленность остается одной из наиболее трудоемких отраслей.

Для безопасного ведения работ необходимо, прежде всего, обеспечить приоритет безопасности человека и создание безопасных

и здоровых условий труда на каждом рабочем месте, безопасное ведение технологических процессов в соответствии с установленными нормами и правилами.

Угольные шахты относятся к предприятиям с особо опасными условиями труда. Основными опасностями являются:

1. Самовозгорание углей. Проблема прогнозирования самонагревания углей и возникновения эндогенных пожаров на угольных шахтах весьма актуальна для угледобывающих предприятий. До сих пор на ранней стадии обнаруживается лишь часть случаев опасного самонагревания угольных массивов.

Исследованием [1; 203-204] выявлено, что с момента эксплуатации Карагандинского угольного бассейна зафиксировано 166 эндогенных пожаров. Из них 84 % приходится на выработанное пространство и 16% на целики. Большинство пожаров в целиках возникло в надштрековых и подштрековых охранных целиках. Из всех пожаров 65 % приходилось на действующие участки и горизонты, 35 % - на отработанные участки. Эндогенные пожары наблюдались на 12 пластах из 19 разрабатываемых. В табл. 1 приведено распределение эндогенных пожаров по пластам Карагандинского бассейна.

Таблица 1 - Распределение эндогенных пожаров по пластам Карагандинского бассейна

Пласты	Число пожаров	Удельный вес в общем числе пожаров, %	Удельный вес пласта в общей добыче угля, %
К ₂	1	0,6	2,8
К ₃	1	0,6	2,2
К ₄	3	1,8	2,5
К ₇	6	3,6	9,6
К ₁₀	8	4,8	8,2
К ₁₂	121	73	32,7
К ₁₃	3	1,8	2,9
К ₁₄	3	1,8	6,2
К ₁₆	1	0,6	3,2
К ₁₈	3	3	3,1
а ₅	3	1,8	2,8
Дв	11	6,6	2,7
Всего	166	100	78,9

Примечание – данные работы [1; 204]

Эндогенные пожары зарегистрированы при всех системах разработки, применявшихся в бассейне, любом порядке отработки крыла, причем при прямом порядке возникло 22% всех пожаров, при обратном – 31 %, при комбинированном – 47 %. При пластовой подготовке возник 91 % всех пожаров, при полевой и групповой – 9 %.

К основным причинам возникновения эндогенных пожаров, указываемых в актах расследования, относятся:

- ◆ недостаточная изоляция выработанного пространства;
- ◆ несоблюдение правил противопожарной безопасности и нарушение технологии ведения горных работ;
- ◆ разрушение и деформация целиков;
- ◆ высокая склонность углей к самовозгоранию в зонах геологических нарушений;
- ◆ наличие утечек воздуха между лавами верхнего и нижнего слоев;
- ◆ отсутствие или несвоевременное выполнение профилактических мероприятий.

Подавляющее число эндогенных пожаров произошло на самом мощном пласте k_{12} .

Работы по предотвращению (профилактике) эндогенных пожаров, их локализации и тушению являются важными элементами горной технологии. В современных условиях – это управляемые горнотехнологические процессы. Надежное по результатам и заблаговременное по срокам выявления зон эндогенных нагревов горных массивов и скопления углей имеет исключительное значение для горных предприятий.

2. Пылегазовый режим угольных шахт. По характеру выделения газа выделяют: обычное; суфлярное; внезапное.

Интенсивность травматизма на шахтах, опасных по внезапным выбросам, почти на 40% выше, чем на неопасных. Простой участков, связанные со взрывами, вспышками, внезапными выбросами, достигают 20%, а потери при проходке – 25%. Значительно хуже технико-экономические показатели отработки. Производительность труда на газовых шахтах на 25-40% ниже, а себестоимость угля в среднем на 35-45% выше, чем в аналогичных горно-геологических условиях в негасовых шахтах.

Газы угленосных отложений включают метан, тяжелые углеводороды (этан, бутан, пропан и др.), водород, углекислый газ и азот. Крайне редко присутствует сероводород, а в весьма малых концентрациях – аргон, гелий и другие инертные газы. Основной источник газов – сам уголь, который в процессе метаморфизма генерирует большое количество (до 500 м³/т угля) различных, в основном углеводородных, газов. До глубины 100-300 м обычно преобладают углекислые и азотсодержащие газы, глубже – метановые. Большинство газов находится в угле в сорбированном состоянии, ограниченное количество – в свободном. С ростом степени метаморфизма количество метана в углях возрастает от 1-5 м³/т до 25-30 м³/т, реже более.

Проведенное исследование [2; 83] показывает, что газоносность углей Карагандинского бассейна характеризуется следующими данными (табл. 2).

Как правило, изучение газоносности (метаноносности) месторождения проводят для прогноза газообильности будущих шахт, инженерных расчетов вентиляции и проектирования мер борьбы с газопроявлениями и внезапными выбросами угля и пород.

Таблица 2 -Газоносность углей Карагандинского бассейна

Марка угля	Газоносность, м ³ /т в интервалах глубин, м				
	0-300	300-600	600-900	900-1200	1200-1800
Г	7	13	20	24	29
Ж	12	23	26	29	31
К	14	26	30	33	35
ОС	12	22	26	28	34
Примечание – данные работы [2; 83]					

Неотъемлемым элементом технологии разработки при современных нагрузках на шахту и забой стала дегазация угольных пластов. Для обеспечения нагрузок на уровне 5000-10000 т/сут при газоносности угольных пластов более 20 м³/т в современных горно-технических условиях эффективность дегазации добычного участка должна составлять не менее 80-85%, а разрабатываемого пласта – 45-60%.

Ещё одной опасностью (и профессиональная вредность, и опасность взрывов) в угольных шахтах является пыль. Пылеобразующая способность угольных пластов повышается с увеличением их вынимаемой мощности и глубины залегания, а запыленность воздуха в процессе работы очистного комбайна повышается с увеличением крепости угля и снижается с увеличением влажности угольного массива. При этом в процессе выемки угля комбайнами содержание частиц пыли менее 70 мкм растёт с увеличением метаноносности пласта.

В связи с этим существенными для рассмотрения вопросами, связанными с выемкой мощных пологих пластов комбайнами с режцовым инструментом для разрушения углей и проблемой газовой выделения и пылеподавления, а также с разработкой искровзрывобезопасных исполнительных органов, являются:

- ♦ критическая оценка существующих и широко применяемых в шахтах способов и средств орошения в процессе работы исполнительных органов очистных комбайнов;
- ♦ выявление характера изменений удельного пылевыведения шахтопластов в зависимости от вынимаемой мощности пластов, их глубины залегания и массы пыли, образующейся в процессе разрушения углей;
- ♦ разработка новых технических решений для создания искровзрывобезопасных исполнительных органов очистных комбайнов с высокой эффективностью пылеподавления.

3. Газодинамические явления в угольных шахтах. На сегодняшний день почти все шахты Карагандинского бассейна являются выбросоопасными. Поэтому локальные способы предотвращения внезапных выбросов значительно снижают темпы проведения подготовительных выработок и не обеспечивают необходимой эффективности. Кардинальным решением проблемы является разгрузка разрабатываемых угольных пластов. Однако область применения этого способа ограничена горно-геологическими условиями. Поэтому

разработка способов, обеспечивающих повышение безопасности и комплексное освоение углегазовых месторождений на основе заблаговременного извлечения метана, является актуальной научной задачей.

Мероприятия по предотвращению внезапных выбросов угля и газа подразделяются на региональные и локальные.

Региональные способы можно подразделить на собственно региональные (первая группа) и на способы, выполняемые из выработок выбросоопасного пласта (вторая группа). Целью применения региональных мероприятий первой группы является изменение природных свойств пласта таким образом, чтобы его участки с повышенной потенциальной выбросоопасностью не выделялись на общем фоне. Региональные способы второй группы выполняются с той же целью, но с учетом ликвидации влияния на выбросоопасность горно-технических условий и техногенных факторов.

Наиболее перспективными являются региональные мероприятия первой группы (заблаговременные), которые позволяют до начала ведения горных работ снизить опасность пласта по газодинамическим явлениям.

Локальные способы предотвращения выбросоопасности применяются на участках пласта с выбросоопасностью, установленной на основе текущего прогноза.

Способы дегазации угольных пластов (при обеспечении значительного съема метана) одновременно можно рассматривать и как способы снижения выбросоопасности. С этих позиций, в зависимости от источника газовой выделения и объекта дегазации, можно выделить следующие основные способы: заблаговременная дегазация через скважины с поверхности путем гидрорасчленения пласта; предварительная дегазация разрабатываемых пластов (пластовая дегазация, в том числе – с перебуриванием контура будущих подготовительных выработок); дегазация при ведении подготовительных выработок (барьерная дегазация и газодренажные скважины).

Таким образом, работа в подземных условиях шахт объективно связана с некоторым дискомфортом и опасностью. Лишь большой уровень затрат на технику безопасности делает эти условия относительно благоприятными и безопасными. Если бы можно было выделить все эти затраты, то к ним пришлось бы причислить те, которые обычно полагаются само собой разумеющи-

мися и составляют значительную часть общей капиталоемкости горного производства. Так, выяснилось бы, что горные выработки проводятся сечением, площадь которого определяется требованием обеспечить рабочие места достаточным количеством свежего воздуха и создать условия безопасного передвижения людей. При снижении этих требований до уровня «абсолютно необходимого минимума» общая фондоемкость по шахте была бы примерно на 10—15% ниже.

Норматив допустимой скорости движения воздушной струи по выработкам также определен из условий комфортности работы в подземных условиях; в противном случае площадь сечения и стоимость выработок могли бы быть еще меньшими. По условиям техники безопасности определяются параметры систем разработки.

Ряд служб горной промышленности специально выполняет функции создания комфортных и безопасных условий работы (предварительное осушение шахтных полей и водоотлив, кондиционирование воздуха, контроль за газовыделением, служба борьбы с подземными пожарами, горноспасательные части и др.). На долю этих служб приходится 15% общей стоимости активных основных фондов угольных шахт.

Затраты на улучшение условий труда и технику безопасности непрерывно возрастают. Требования к условиям труда растут по мере повышения общего уровня жизни. Практика показывает, что один только высокий уровень заработной платы еще не делает шахту достаточно привлекательной для молодежи: необходимы большие работы по созданию благоприятных условий труда на рабочих местах, особенно под землей. Затраты на технику безопасности в перспективе также будут расти по мере механизации и интенсификации производства.

Правила безопасности и технической эксплуатации горных предприятий последовательно становятся все более требовательными и жесткими. Поэтому в течение последних десятилетий существенно повысилась стоимость создаваемых новых предприятий и машин. Большое внимание за последний период было уделено решительной перестройке технологических комплексов на поверхности шахт, доведению их до уровня большинства современных предприятий других отраслей. Следует отметить, что в этом отношении предстоит сделать еще многое.

Необходимость создания системы управления аэрологическим риском на угольных шахтах

Поскольку промышленная безопасность подразумевает в первую очередь состояние защищенности от опасных производственных факторов при аварии, в Казахстане существуют методики по управлению рисками и расследованию аварий на опасных производственных объектах. Так, с точки зрения обеспечения промышленной безопасности на угольном предприятии особую важность приобретает управление аэрологическим риском на шахтах. Оно должно быть основано на системном подходе к принятию процедур и практических мер по предупреждению или уменьшению опасностей, приводящих к отказам шахтных вентиляционных систем (ШВС).

Система управления риском включает в себя: сбор информации о состоянии элементов ШВС; определение опасностей, выявление причинно-следственных связей между возможными нежелательными событиями; выбор методов анализа риска; качественный анализ риска и условий его возникновения; количественную оценку уровня риска; оценку вероятности наступления аварийной ситуации; принятие решений о проведении мероприятий по снижению риска.

Управление риском представляет собой динамический процесс, имеющий сложную иерархическую структуру. Блок-схема алгоритма принятия управленческих решений приведена на рис. 1.

Перспективными при оценке и прогнозировании эффективности функционирования системы управления аэрологическим риском являются методы нечетких множеств. Одним из основополагающих принципов нечеткой логики является взвешивание сведений, т.е. задание уверенности (веса) в их истинности. Такой подход позволит алгоритмизировать нечеткие утверждения с целью дальнейшего компьютерного моделирования исследуемого явления.

Таким образом, появится возможность гибкого реагирования всей системы на появление новых опасностей, приводящих к отказам ШВС, что обеспечит высокую результативность в управлении аэрологическим риском.

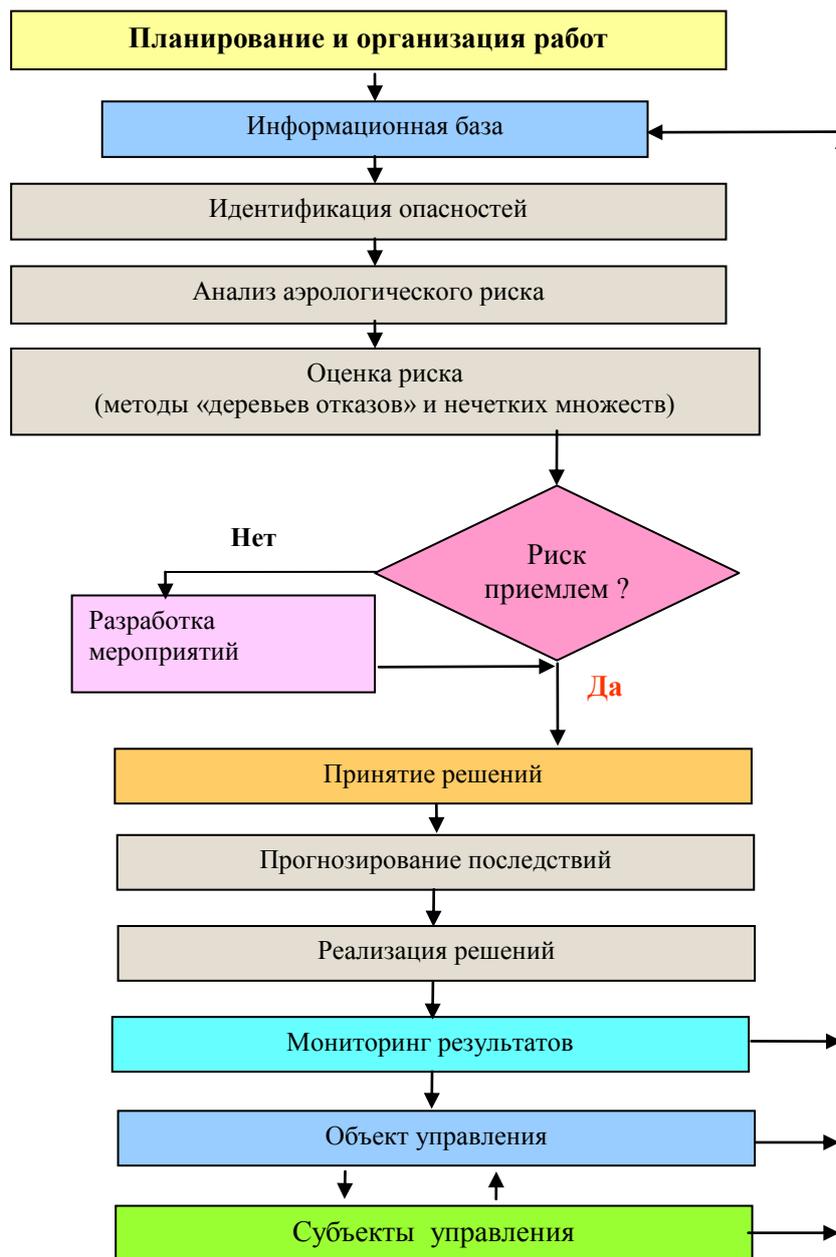


Рисунок 1 - Алгоритм принятия управленческих решений по снижению аэрологического риска
(Примечание – данные работы [3; 108])

Роль затрат по охране и восстановлению окружающей среды

Рассматривая неблагоприятные воздействия горного производства на природную среду, естественно акцентировать социальную, общечеловеческую значимость происходящих при этом явлений.

Горнодобывающие отрасли относятся к числу тех, кто оказывает существенное воздействие на окружающую природную среду. Ежегодно шахтами и разрезами нарушается большая площадь сельскохозяй-

ственных земель.

Восстановление этих земель производится лишь ряд лет спустя и требует значительных денежных средств.

Горными работами нарушается естественный ход подземных вод, а потребляемая часть этих вод сбрасывается далее загрязненной, что требует создания соответствующих очистных сооружений.

В железорудных карьерах источниками пылеобразования являются экскаваторные работы, транспортирование горной массы на склады и отвалы, взрывные и бульдозерные

работы.

Вредные выбросы в атмосферу оказывают неблагоприятные воздействия на урожайность полей. Не менее отрицательны воздействия загрязнений воздуха на лесные массивы. Наконец, известно, что коррозия железных конструкций ускоряется при этом в десятки раз. И трудно умолчать о тех последствиях техногенных выбросов, которые связаны с потерей лесами и водоемами их значения как зон отдыха, а также о последствиях, которые можно назвать «худшим качеством жизни в зонах загрязнения».

Характер и масштабы воздействий горно-го производства на окружающую среду определяются наличием вредных примесей в добываемой горной массе, принятой технологией добычи и обогащения ископаемых. При выборе той или иной технологии снижаются или, наоборот, усугубляются вредные воздействия на природную (экологическую) среду. В наиболее активной форме эти воздействия регулируются проведением на предприятиях специальных средозащитных мер. Обычно такие меры требуют капитальных вложений и не повышают мощности горного предприятия, поэтому фондоотдача горного производства при их проведении чаще всего снижается. Однако, в действительности такие меры приносят громадный эффект или, по крайней мере, позволяют предотвратить возникновение крупных ущербов. Но этот полезный результат средозащитных мероприятий возникает за пределами самого предприятия и не фиксируется в показателе его фондоотдачи.

Связи горного производства с окружающей естественной средой проявляются, с одной стороны, в затрачивании отдельных компонентов природных ресурсов и, с другой, в выделении в эту среду новых, вредных компонентов.

Конкретно здесь можно выделить три принципиальные формы воздействий горного производства на природную среду: а) расходование запасов полезного ископаемого; б) нарушение «сплошности» недр и поверхности; в) выделение вредных выбросов в окружающую среду [4; 134].

В случае «а» проведение мер, обеспечивающих более полное извлечение запасов полезного ископаемого, как правило, требует дополнительных капитальных вложений. Кроме того, при этом изменяются интенсивность отработки месторождения, а следовательно, и сроки последующего перехода на новые место-

рождения, обычно имеющие худшие условия залегания и большую фондоемкость. В случае «б» для того, чтобы не допустить (либо возместить) нарушения поверхностных слоев земли и деформации зданий, также затрачиваются специальные капитальные вложения. При выемке полезных ископаемых в густо заселенных промышленных районах такие вложения могут быть довольно велики: это затраты на повышение конструктивной прочности зданий или на дорогостоящую закладку выработанного пространства. В целом, однако, такие мероприятия в определенных объемах оказываются выгодными: они позволяют избежать оставления запасов в недрах, не допуская при этом подработок зданий и обходясь без затрат на их восстановление. В случае «в» средозащитные мероприятия улучшают качественную характеристику выходных результатов производства, достигая этого путем расходования дополнительных капитальных вложений (затрат) на его входе.

Для всех трех случаев характерной является определенная взаимозаменяемость (в экономической литературе ее именуют эластичностью) денежных и природных ресурсов: снизить расходование вторых (либо избежать потери их качества) можно только дополнительными затратами первых.

Повышенное внимание к проведению средозащитных мер в горнодобывающих отраслях стало особенно уделяться в последнее время. На предприятиях горной промышленности проводятся работы по тушению горящих породотвалов, ликвидации мелких котельных с малоэффективными конструкциями котлов, реконструкции систем пылеулавливания на обогатительных фабриках. Осуществляется рекультивация значительных земельных площадей, нарушаемых открытыми горными работами. Принимаются меры по очистке сбрасываемых кислых и загрязненных вод.

ЛИТЕРАТУРА

1. Дрижд Н. А., Баймухаметов С. К., Тоблер В. А. и др. Карагандинский угольный бассейн: Справочник. – М.: Недра, 1990. – С.299.
2. Голицын М. В., Макарова Е. Ю., Пронина Н. В. Методика поисков и разведки угольных месторождений: Учебное пособие. – М.: КДУ, 2009. – С.132.
3. Баловцев С. В. Количественная оценка аэрологического риска на угольных шахтах и алгоритм принятия управленческих

решений // Уголь. – 2011. – № 5. – С. 108.

4. Астахов А. С., Онуфриев Л. Н. Фондоотдача в горнодобывающей промышленности. – М.: «Недра», 1978. – С.232.

ЕҢБЕК ЖАҒДАЙЫН ЖАҚСARTY, ОНЫҢ ҚАУІПСІЗДІГІН ЖӘНЕ ҚОРШАҒАН ОРТАНЫ ҚОРҒАУДА ЖАҚСARTY КЕН ӨНДІРУШІ КӘСІПОРЫНДАРДЫҢ ҚЫЗМЕТ АТҚАРУЫНЫҢ МАҢЫЗДЫ ӘЛЕУМЕТТІК ТАЛАПТАРЫ РЕТІНДЕ

Еңбек жағдайын жақсарту және оның қауіпсіздігін арттыру – кез-келген кәсіпорынға қойылатын маңызды әлеуметтік талап болып табылатындығы айтылған. Еңбек жағдайлары айрықша қауіпті кәсіпорындарға көмір шахталары жататындығы көрсетілген. Қауіпсіздікті арттыру және метанды алдын-ала алу негізінде көмір газ кен орындарын кешенді игеруді қамтамасыз ететін тәсілдерді жасау өзекті ғылыми міндет болып табылатындығы туралы жасалған. Кен өндірісін механикаландыру және интенсификация барысында ұлғайып отыратын шахталардағы техника қауіпсіздігіне жұмсалатын шығындар талданған. Басқару шешімдерін қабылдау алгоритмінің негізгі блоктары қарастырылған және көмір өндіру кәсіпорындарында аэрологиялық тәуекелдерді көлемі жағынан бақылау бойынша ұсыныстар жасалған. Кен өнеркәсібінің қоршаған ортаға әсерінің сипаты мен ауқымы суреттелген. Өнеркәсіптің кен өндіру кәсіпорындарында сыртқы ортаны қорғау

шараларын жүргізуге көп көңіл бөлу қажеттігі негізделген.

Түйін сөздер: *еңбек, өнеркәсіп қауіпсіздігі, кен жұмыстары, негізгі қауіптер, тозаңгаз режимі, технология, басқару, тәуекел, шешімдер, қорғау, сыртқы орта.*

IMPROVING WORKING CONDITIONS, ENHANCING ITS SAFETY AND SECURITY ENVIRONMENT AS IMPORTANT SOCIAL DEMANDS TO THE OPERATION OF THE MINING ENTERPRISE

It is emphasized that care about improving working conditions and enhancing its security - is an important social requirement for the operation of any enterprise. It is noted that for enterprises with particularly hazardous conditions are coal mines. It is concluded that the development of techniques that enhance security and integrated development of Coal and Gas Deposits on the basis of advance methane recovery, is an actual scientific task. Analyzed the cost of safety in the mines, which will continue to grow as the mechanization and intensification of mining. The main blocks of the algorithm making management decisions and recommendations on the quantification of the risk of upper-air in coal mines. It describes the nature and extent of the impacts of mining on the environment. It sets out the need for greater attention to the environment protection measures in the conduct of mining industries.

Keywords: *work, industrial safety, mining operations, main dangers, pylegazovy mode, technology, management, risk, decisions, protection, environment.*



УДК 316 (075)

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССАМИ УКРЕП-
ЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ
РОССИИ ПРИ РАЗВИТИИ СОТРУДНИЧЕ-
СТВА С ГОСУДАРСТВАМИ АЗИАТСКО-
ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА**

А.Н. Митин,

доктор экономических наук, профессор,
Уральский государственный
юридический университет
(Россия)

Положительные рецензии даны:
д. полит. соц. н. Харченко С.В.
и к.ю.н. Ибраевым А.З.

Азиатско-Тихоокеанский регион в последние годы все более превращается в наиболее динамично развивающуюся часть мирового сообщества, проявляя тенденции взаимного экономического роста: развитие одних государств обуславливает рост других, с которыми они находятся в формате устойчивых социально-экономических и политических связей. Сегодня на долю стран Азиатско-Тихоокеанского региона приходится уже более 60% мирового ВВП (он составляет 80 трлн. долларов США), в нем сосредоточены 40% совокупных мировых инвестиций. Три мощные экономики — США, Китай, Япония остаются локомотивами интенсивного развития мировой цивилизации.

В сегодняшних очень не простых условиях санкций и экономического давления со стороны США и западных государств, Россию все же рассматривают как стратегического партнера по многим направлениям сотрудничества: международный терроризм, наркотрафик, ядерная проблема Корейского полуострова, поставки нефти и газа. И это объяснимо: нахождение России в механизме Восточноазиатских саммитов, повышение российского профиля в АТЭС, рассмотрение ее как перспективного инвестиционного и товарного рынка. Такое сотрудничество безусловно должно носить взаимовыгодный характер, обеспечивать национальные интересы России, а процессом их сохранения и упрочения необходимо управлять.

Ключевые слова: Россия, государство Азиатско-Тихоокеанского региона, управление процессами укрепления национальных интересов, развитие сотрудничества.

«Национальные интересы» - важный термин современной государственной и политической жизни России, который выступает не только основой разработки и реализации внешней политики государства, но и выполняет функцию идеологического ориентира для многонационального населения страны, желающего видеть Российскую Федерацию великой страной, имеющей авторитет в решении международных вопросов, активно участвующей в геополитических, интеграционных, экономических и иных процессах в любой точке мира на правах равного партнера.

Одно из высказываний президента США Б. Обамы низводит нашу страну до уровня региональной державы без участия в мировых объединениях со старыми и новыми странами - лидерами. Такое понимание противоречит нашим национальным интересам, в которых Россия позиционирует себя в статусе мировой державы. Более того, национальные интересы страны следует реализовывать в рамках международного права, а не по высказываниям политиков, учитывая интересы и других государств.

Сегодня Россия - уникальное многонациональное сообщество, демократическое государственное образование, способное воспринять, а где-то и даже принять, достижения других цивилизаций, других национальных культур, но не подменять ими свою историческую самобытность.

Поэтому сотрудничество России со странами Азиатско-Тихоокеанского региона не может рассматриваться как самоцель. Это один из методов обеспечения национальных интересов, геостратегическая матрица развития на этом географическом направлении.

Национальные интересы России наиболее удачно формируются следующим образом: [1] это обусловленные особенностями социально-культурного и исторического развития внутренние и внешние потребности общества и государства, удовлетворение и защита которых является необходимым условием устойчивого развития Российской Федерации, сохранения ее территориальной целостности, политической и экономической независимости.

Безусловно, несмотря на свою закрепленность в различных текстах, это прежде всего ментальная конструкция, мысленный образ, кодированный контент, содержащий вполне определенную ценность - безопасность государства с опорой на социальные установки и культурные ориентации вполне определенного исторического периода.

В этом плане, закладывая в государственную политику такое методологическое понятие, принимая управленческое решение по ее закреплению, государство подтверждает свою способность отстаивать эти интересы, применять политическую, экономическую и другую силу, отстаивая свою независимость и возможность защищать базисные интересы личности, общества и самого государства.

Реалии современного мирового сосуществования таковы:

◆ Точка обзора на Россию во многих странах разная. На привычном для нас глобусе поражает ее территория, а нам представляется, что Россия велика. Но есть антиподы - глобусы (например, в Австрии, ЮАР), где нашу страну видно так же, как от нас Антарктиду. [2] Южнее экватора взгляд на нее другой.

◆ В некоторых государствах Азиатско-Тихоокеанского региона её тоже часто не рассматривают в качестве державы. Демография, экономика, развитость восточных районов страны, слабость внешнеэкономических связей, бедность отдаленных поселков - все это признаки «соседа с собственной цивилизацией» - ни европейской, ни азиатской. [3] Получается, что малозаметность в азиатско-технологической политике — наша слабость, определенный просчет дипломатии, управленческая просчеты власти.

◆ Можно назвать экономическом просчетом очень позднее внимание законодательной и исполнительной власти к целевому развитию Дальнего Востока, Курильских островов, Восточной Сибири. А ведь именно там находятся основные запасы минеральных ресурсов, но нет инфраструктуры для их добычи, глубокой переработки и транспортировки.

Когда в 2010 году в эти места приехали 20 бизнесменов из Гонконга с активами под управлением более 100 млрд. долларов США, [4] им стало плохо от приема чиновников, туалетов на улицах, огромных просторов, где никто не живет и не предполагается, что там, когда то будет квалифицированная рабочая сила. Больше таких визитов с большими материальными активами во Владивосток и глубже на территории не было.

Тем не менее, прогнозируемые Международным энергетическим агентством доли российского сырья на рынке стран Азиатско-Тихоокеанского региона могут составить: по нефти — 6,5%, по углю — 2%. Всем известен и газовый контракт с Китаем на 30 лет. Это требует создания в Восточной Сибири и на

Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки, хранения, газоснабжения и газопереработки. Первоочередное направление здесь «Проект Алтай», поставки избыточной энергии с каскадов ГЭС в Иркутской и Амурской областях. Но, к сожалению, транспортировка будет, а вот глубокой переработки газа не планируется, что уже противоречит нашим национальным интересам. Труба по территории не даст прироста населения, будущее поколение получит в наследство все ту же сырьевую экономику регионов.

На этом фоне вызывают уважение процессы продвижения высокотехнологичной продукции на рынке стран Азиатско-Тихоокеанского региона: строительство в Китае Тяньваньской АЭС (первая очередь сдана в 2007 году, строятся еще два энергоблока «Атомстройэкспертом» на сумму 1,2 млрд. евро); строительство первой АЭС во Вьетнаме; есть перспективы на 60 лет по атомной энергетике с нашими технологиями с Тайландом, Филиппинами, Малайзией, Южной Кореей; оказание российской помощи по созданию национальной космической отрасли (пусковые площадки, Южная Корея), ракеты носители и ракетные двигатели Япония и Южная Корея; коммерческие космические совместные запуски с Японией, Южной Кореей, Индией, Малайзией, Индонезией; продвижение в Азию системы «Глонасс».

На технологиях промышленной сборки в России действуют автомобильные производства компаний Японии и Южной Кореи - «Тойота», «Ниссан», «Исудзу», «Мицубиси», «Камаци», «Хенде», «Киа», «Дэу». Идет строительство новых производств с участием сингапурского консорциума южнокорейских и японской компаний по производству судов для транспортировки газа, и танкеров.

Принято управленческое решение к 2020 году вдвое увеличить товарооборот транспорта (с 54 до 120 млн. тон в год). Экспортная мощность портов составляет сегодня 70 млн. тона, но эти цифры требуется утроить [5].

Россия в Азиатско - Тихоокеанском регионе стремится участвовать в работе почти всех международных организаций: Восточно-азиатские саммиты, АТЭС, ШОС, БриКС, Региональный форум АСЕАН, совещание министров обороны.

Отдельного внимания для исследователей представляет ACLAN (Ассоциация Стран Юго-Восточной Азии). Сегодня в ней Индоне-

зия, Малайзия, Сингапур, Тайланд, Филиппины, Бруней, Вьетнам, Лаос, Мьянма, Камбоджа: население 580 млн. чел. Совокупный ВВП — 1,5 трлн. долларов США, внешнеторговый оборот — 1,7 трлн. долларов США. Россия в диалоге с этой ассоциацией с 1996 года.

Особая тема соблюдения национального интереса, это наша модель отношений с Китаем. Как писал Кантингтон, [6] сначала Китай признавал СССР в качестве старшего партнера, затем после китайско-советского раскола увидел себя в роли предводителя «третьего лица», при администрации Никсона позиционировал себя как третьего участника в игре. Баланс власти между двумя «сверхдержавами», особенно после проблем СССР в Афганистане, стал иметь равноудаленную позицию.

Сегодня у нас с Китаем, впервые за многие тысячи лет, признана и определена северная граница, работает 18 комиссий по двустороннему сотрудничеству. Хотя Китай заинтересован в богатом сырье, но не в слишком мощной России, нам интересна эта процветающая страна. [7] Если в начале 2000 г., «Газпром» мог пройти на незанятый рынок Китая и влиять на цены, то теперь условия уже диктует Пекин, чтобы брать газ на 30 лет по устраивающей его цене. Все поставки пойдут по двум трубам («Алтай» - мощностью 30 млрд. кубометров в год и газопроводу от Владивостока до 38 млрд. кубометров), хотя по новому договору будет еще и третья труба [8]. Общая цель - выйти на товарооборот до 200 млрд. кубометров в год к 2020 году [9].

К сожалению, мы не учимся управленческому опыту Китая. Когда Ден Сяопин начал реформы в конце 1970-х годов, экономика Китая составляла треть от экономики РСФСР. Сегодня российский ВВП меньше китайского в 4 раза [10]. Через Амур видны новые красавцы-города, у нас много остается все тех же деревянных изб. Но Китай остается для нас и страной особой иммиграционной опасности, предвестником демографической экспансии.

Россия и Япония — особая тема для дискуссий. Остается мнение, что их нация пострадала от России [11], которая в нарушение Пакта о нейтралитете в лице СССР вступила в войну в августе 1945 года, интернировала более 800 тыс. военнопленных в Сибирь [12]. Так что наши отношения в состоянии «слабой заморозки», но японские автомобили у нас уважают все.

Россия и Индия никогда не были в со-

стоянии войны, поэтому наиболее успешно развивается сотрудничество в военно-технической сфере: 50% всех военных заказов в России. Но в последние два года нас потеснили США, поставив на 10 млрд. долларов военные самолеты, а также крылатые ракеты. Наши позиции сданы по причине отсутствия инвестиций в НИР ОПК за последние 16 - 17 лет. [13]

Выводы

Подводя итог, можно заметить, что в начале XXI века государства Азиатско-Тихоокеанского региона перешли от преимущественного строительства собственной государственности к формированию многостороннего партнерства. Россия находится в формате сложного переплетения этих взаимодействий. Но если Китаю и другим странам, по оценкам исследователей, понадобится не менее 50 лет, чтобы преодолеть вековую отсталость от Европы, то России — не менее 100 лет при условии мощного поступательного развития на основе новейших технологий. Важно сегодня учесть вынужденный опыт импортозамещения и кардинально перестроить экономику на инновационный путь развития.

США продолжают в этих странах свое присутствие, пытаются управлять противоречиями в регионе через создание Тихоокеанского трансатлантического экономического альянса, куда не приглашают Китай и Россию. Американская система ценностей активно продвигается. Россия продолжит международное сотрудничество, поэтому участие в различных проектах ей выгодно. Ее ценности — мирное сосуществование и взаимовыгодное социально-экономическое партнерство.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гулевич А.В. Национальные интересы России в Азиатско-Тихоокеанском регионе в условиях формирования нового миропорядка. Дисс. канд. полит. наук. М. МГУ, 2010.
2. Никонов В.А. Российская матрица. М. ООО «Русское слово». Учебник. 2014. - С. 856.
3. Akaha T.A. Distant Neighbor. Russias Search to Find Its Place in East Asia // Global Asia. Summer 2012. - P. 8.
4. Габуев А. Эффект присутствия // Коммерсантъ — Власть, 2012. 3 сентября. - С. 26-27.
5. Для рывка нам нужно партнерство с Азией // Коммерсантъ — Власть, 2012. 3 сентября. - с. 32.

6. Кантингтон С. Столкновение цивилизаций, 2010 - . с. 258-259.

7. Путин В.В. Россия и меняющийся мир // Московские новости. 2012.- 27 февраля.

8. Коммерсантъ, 2011. 14 июня.

9. Ванин С. Общие чаяния — общие силы // Российская газета. 2012. 6 июля.

10. Ji Zhiye Strategic Prospects for Russia from the Derspective of its Modernization Strategy // Contemporary international Relations. 2010. September - October. P.1.

11. Бух А. Япония: национальная идентичность и внешняя политика. М., 2012. - с. 83.

12. Чугров С. Япония в поисках новой идентичности. М., 2010. - С. 214.

13. Володин А. Эволюция внешнеэкономической стратегии Индии // Мировая экономика и международные отношения, 2013. - №2. - С. 94.

АЗИЯ-ТЫНЫҚ МҰХИТ АЙМАҚТАРЫ ЕЛДЕРІМЕН ҚАРЫМ - ҚАТЫНАСТЫ ДАМУДАҒЫ РЕСЕЙДІҢ ҰЛТТЫҚ ҚЫЗЫҒУШЫЛЫҒЫН ЖҮЙЕЛІ БАСҚАРУ ПРОЦЕССИН НЫҒАЙТУ

Азия-Тынық мұхит аймақтары, экономикалық дамушылығын байқата отырып, соңғы жылдары әлемдік қоғамдастықтың дамыған бір бөлшегіне айналуға: бір мемлекеттердің дамуы, әлеуметтік-экономикалық және саяси байланыстағы басқа мемлекеттердің өсуін шарттастырады. Бүгінде Азия-Тынық мұхит аймағы енісінде 60% әлемдік ВВП (80 трлн. АҚШ доллар құрайды), онда біріккен әлемдік инвестицияның 40% жинақталған. Үш пәрменді экономика- АҚШ, Қытай, Жапония әлемдік өркениеттің қарқынды дамуының локомотиві болып қалады.

Бүгінгі күрделі санкция, АҚШ және батыс мемлекеттер тұрғысынан экономикалық қысымшылығы жағдайында, ынтымақтастық бағытында, дегенмен, Ресейді стратегиялық серіктес ретінде қарайды: халықаралық терроризм, наркотрафик, Корей түбегі ядрлық мәселесі, мұнай және газ өтемі. Бұл түсінікті: Ресейдің Шығыс Азиялық саммит

механизмінде болуы, ресей қырынан АТЭС –ті жоғарылату, оны инвестициялық және тауар нарығы ретінде санауы. Мұндай ынтымақтастық, Ресей ұлттық мүддесін қамтамасыздандыруда, оларды сақтай отыра басқаруда, сөзсіз өз ара тиімді.

Түйін сөздер: Ресей, Азия-Тынық мұхит аймақтық мемлекет, ұлттық мүдделерін нығайту процесстерін басқару, ынтымақтастықты дамыту.

MAINTENANCE OF EFFECTIVE MANAGEMENT OF PROCESSES OF THE STRENGTHENING OF NATIONAL INTERESTS OF RUSSIA AT DEVELOPMENT OF COOPERATION WITH THE STATES OF ASIAN-PACIFIC REGION

The Asian-Pacific region last years more and more turns to most dynamically developing part of the world community, showing tendencies of mutual economic growth: development of one states causes growth of others with which they are in a format steady social and economic and political connections. Today on a share of the countries of Asian-Pacific region it is necessary already more than 60 % of world gross national product (it makes 80 bln. US dollars), 40 % of cumulative world investments are concentrated in it. Three powerful economy - the USA, China, Japan remain locomotives of intensive development of a world civilisation.

In today's very much not simple conditions of sanctions and economic pressure from the USA and the western states, Russia nevertheless consider as the strategic partner in many directions of cooperation: the international terrorism, the traffic of drugs, a nuclear problem of the Korean peninsula, oil and gas delivery. And it is explainable: a finding of Russia in the mechanism of the East Asian summits, increase of the Russian profile in Asian-Pacific region, its consideration as perspective investment and commodity market. Such cooperation certainly should have mutually advantageous character, provide national interests of Russia, and process of their preservation and consolidation is necessary for operating.

Keywords: Russia; the state of Asian-Pacific region, management of processes of the strengthening of national interests, cooperation development.



УДК 316.6

**ПРОБЛЕМА СОЦИАЛЬНО-
ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ
РЕПРЕССИЙ
И «ТОТАЛИТАРИЗМА»**

Ю.Я. Бондаренко,

*кандидат философских наук, профессор,
Костанайский государственный университет
им. А. Байтурсынова
(Казахстан)*

Положительные рецензии даны
д.филос.н. Рубинштейн Е.Б.
и к.филос.н. Кожуховой Б.Р.

Статья посвящена сложной и вызывающей бурную полемику проблеме репрессий в период так называемого «культы личности» и расцвета «советского тоталитаризма». Проблема тоталитаризма требует своего нового, несравненно более масштабного осмысления, такого, которое позволяло бы рассматривать ее сквозь призму тысячелетий обеспечить попытки классификации разнообразия его форм. В статье внимание автора акцентировано на социально-психологических аспектах проблемы и на том, как характер репрессий был связан с различными слоями советской интеллигенции и различными регионами огромной страны. Поставлены и заострены проблемы, которые требуют дальнейшего философского осмысления.

Ключевые слова: репрессии, тоталитаризм, система ценностей, гигантомания, интеллигенции, социально-психологические аспекты.

Сегодня, как и в прежние годы, остается острой глубинная и до сих пор не до конца решенная проблема судеб интеллигенции в условиях так называемого тоталитаризма, масштабов, направленных против нее, политических репрессий и их истоков. Не претендуя на всесторонний охват проблемы, хотелось бы предложить взглянуть на нее свежим взглядом, ориентированным на дальнейшие поиски, которые, насколько это возможно, были бы очищены от упрощенной политизации и идеологизации. Тем более, что сегодня, спустя десятилетия после упоминаемых событий, появляется возможность более объективно рассматривать логику исторических процессов. Конечно, абсолютная объективность в

социально-гуманитарной сфере – лишь идеал, но, тем не менее, время, стирая какие-то детали прошлого, при этом позволяет взглянуть на это прошлое более беспристрастно, чем тогда, когда оно еще воспринимается, как непосредственная составляющая Настоящего.

Представляется, что проблема репрессий имеет, по меньшей мере, две основные стороны. Первая – это проблема создания, функционирования и идеологического обеспечения репрессивной машины. Вторая же сторона, гораздо менее изученная – это проблема информационных потоков, идущих «снизу», той совокупности донесений и доносов, без которой сама по себе никакая репрессивная машина не могла бы действовать с размахом.

В свою очередь, обе эти стороны являются составными частями целостной системы, получившей название «тоталитарной». В современных российских и казахстанских изданиях при характеристике тоталитаризма следуют за более ранними зарубежными работами. В частности, в кратком словаре «Политология», изданном под редакцией профессора В.Н.Коновалова в 2001-м году в Ростове-на-Дону, выделены работы «таких авторов, как Х.Арендт («Истоки тоталитаризма», 1951), К.Фридрих и З.Бжежинский («Тоталитарная диктатура и автократия», 1956), Р.Арон («Демократия и тоталитаризм», 1965). Здесь же сказано, что «следует отметить их серьезный научный вклад в анализ феноменов тоталитаризма.

Например, К.Фридрих выделили 5 основных признаков тоталитаризма, которые приобрели всеобщее признание и сохраняют как свою актуальность, так и теоретическую значимость:

- 1) одна идеология;
- 2) одна партия;
- 3) террористическая тайная полиция;
- 4) монополия на средства массовой информации;
- 5) централизованная экономика» [1, с.383].

В рекомендованной же Министерством образования Российской Федерации в качестве учебного пособия для студентов высших учебных заведений по дисциплине «Политология» книге А.С.Панарина и И.А.Василенко мы читаем: «Принцип тоталитарного общества: запрещено все, кроме того, что приказано. Мировая политическая история знает две разновидности тоталитарных систем: коммунистическую (бывший СССР до хрущевской

«оттепели» 1961 г. и националистическую (фашистская Германия при Гитлере и фашистская Италия при Муссолини).

Коммунистический и националистический тоталитаризм различаются в основном содержанием идеологий, но с точки зрения организации политической системы имеют много общего. Американский политолог З. Бжежинский перечисляет 6 признаков, отличающих тоталитарные режимы:

- * всеобщая идеология... система ценностей или теория, которая применяется ко всем областям человеческой жизни... Все граждане обязаны выражать молчаливую поддержку официальной идеологии и тратить время на ее специальное изучение. Достаточно ярким примером является система марксистско-ленинского образования в бывшем СССР;

- * одна партия..., под руководством одного человека, настолько полно отождествляемого с идеологической доктриной и судьбой государства, что вокруг него создается культ личности (пока он остается у власти): Сталин... Гитлер..., Муссолини..., Мао Цзедун;

- * организованный террор...

- * монополия на средства связи: основной функцией средств массовой информации является пропаганда официальной идеологии среди народа...

- * монополия на оружие: только правительство имеет право на средства вооружения, это почти полностью исключает возможность вооруженного сопротивления

- * жесткий централизованный контроль над экономикой... [2, сс.69 – 70].

Конкретизируя данные рассуждения и переводя их непосредственно в сферу культуры, можно было бы добавить и гигантоманию, и демонстративные формы «сближения с народом, и т.п., что мы и наблюдаем в ряде исследований, таких, например, как в целом, безусловно, содержательная работа Мосеса о нацистской культуре.

Но уже собственно проблема тоталитаризма нуждается и в дальнейшем осмыслении с учетом современных реалий, и в стремлении шире на нее взглянуть. Приведем лишь один характерный пример из области культуры: гигантоманию. Она была характерна и для гитлеризма, и для сталинизма, и «советскости» в целом. Не случайно именно в СССР родился анекдот о том, что «советский слон – самый, самый в мире...» Так что, сопоставляя сталинизм и гитлеризм, мы уже здесь можем найти немало общего, но задача в том, что как

только мы выходим за пределы двух конкретных систем, встает немало вопросов. Скажем, в тех же США и статуя Свободы, и каньон высеченными в скальных породах грандиозными фигурами президентов, и небоскребы – тоже образцы гигантизма. Но свидетельствует ли это о том, что социально-политическая система США идентична той, что была в гитлеровской Германии?

Иными словами, проблема тоталитаризма требует своего нового, несравненно более масштабного осмысления, такого, которое позволяло бы рассматривать ее сквозь призму тысячелетий обеспечить попытки классификации разнообразия его форм, включая и переходные... Но это – особая тема. Мы же сосредоточимся лишь на тех двух, уже упомянутых аспектах того, что принято именовать «тоталитаризмом».

Первый – репрессивный аппарат, машина подавления. Каковы исторические предпосылки появления такой машины и какова специфика ее деятельности (если таковая прослеживается), например, в СССР периода правления Сталина?

Можно предположить, что уже Мировая, а затем и затянувшаяся Гражданская война неизбежно должны были привести к появлению достаточно мощной репрессивной машины, без которой победить в Гражданской войне было бы просто невозможно, под какими бы знаменами не сражалась та или другая сторона. И чем ожесточеннее была борьба, тем больше крепла репрессивная машина будущих победителей. Затем же, как и любые организационные структуры, такого рода машина начала в значительной мере работать сама на себя, чтобы постоянно оправдывать свое разбухание и собственную необходимость.

Представляется, что здесь было бы уместно привести рассуждения итальянского профессора Антонио Менегетти, чьи выступления называют «интеллектуальным вызовом существующей культуре». Касаясь, казалось бы, совсем других сфер социальной жизни, он отмечает, что «существует бюрократия учреждений, которые работают сами на себя...» Например, в некоторых странах чиновников социальной и подобной ей сферы, обязанных решить проблемы безработицы, даже больше, чем безработных, численность институционального персонала превышает количество наркоманов или детей, которых он должен спасать...» [3, сс.276 – 277].

Нечто подобное можно сказать и о ре-

прессивном аппарате в СССР. Тех же зафиксированных диссидентов в мягкие времена Брежнева (может быть, самые мягкие) за пятьсот лет Российской истории) было несопоставимо меньше, чем работников спецслужб, не говоря уже об идеологах, которые их обличали.

Но остается вопрос: чем же была обусловлена затянутость репрессий и их жесткость? Ведь если даже поверхностно сопоставить две гражданские войны – в девятнадцатом веке в США, и в начале двадцатого – на обломках царской России, то увидим, что ожесточенность и количество жертв первой были сопоставимы с ожесточенностью и количеством жертв второй. По словам Томаса Гилдерслива в войне Севера и Юга в Америке «погибло свыше 620 тысяч солдат, 360 тысяч и 250 тысяч конфедератов. Число же граждан Юга, лишившихся жизни в результате военных действий никогда не будет подсчитано» [4, с.276]. Правда, Бывшая Российская империя за годы мировой и гражданской войн потеряла несравненно больше. Цифры разнятся, но речь идет о миллионах. Однако, по последним, пусть и небесспорным, сообщениям электронных СМИ, погибших в собственно боевых столкновениях красных и белых было лишь 300 – 400 тысяч. Остальные – жертвы разрухи, голода и эпидемий. Даже, если счесть эти данные заниженными, то и тогда останется очевидным, что большая часть жертв Гражданской (а они насчитывались миллионами) пришлась на так называемые «небоевые потери».

Правда, затянутость и периодически возобновляющаяся ожесточенность репрессий можно пытаться объяснить и остротой классово-вой борьбы, и самой спецификой однопартийной системы и ее идеологии, и отчасти особенностями кадрового состава репрессивного аппарата, жестокость целого ряда представителей которого могла быть и обратной стороной низкого уровня культуры и низкого профессионализма. К тому же, сам этот аппарат не был ни неизменным, ни монолитным. Не случайно репрессировавшие в свою очередь сами могли стать жертвами репрессий. Эту подвижность судеб, их подчиненность неким надчеловеческим силам психологически тонко передал еще Пильняк в «Свете непогашенной луны», где, пожирающая пространство, машина командарма ощущается последним, как монстр, способный не только подчиняться его воле, но и погубить его самого... Думается,

что здесь перед нами еще немало вопросов, которые ждут непредубежденных и взвешенных ответов.

Еще сложнее вторая сторона проблемы, которая при самых разнообразных обсуждениях чаще остается в тени или затрагивается поверхностно. Дело в том, что множество жертв ГУЛАГа и т.д., и т.п. могло быть объяснено и готовностью доносить, сознательно подвергая опасности чью-то жизнь. А кто же чаще всего мог донести? – Ретивый партработник? Отштампованный в идеологических цехах боец и реального, и идеологического фронта? – Могло быть и это. Но высвеченные и сконструированные в ряде советских и постсоветских художественных произведений образы таких героев представляются плоскими и психологическими неубедительными, наглядный пример чего два персонажа из показательного фильма «Перед рассветом», где роль офицера-конвоира исполняет талантливый и популярный, и еще очень молодой Евг. Миронов. Оказавшись рядом с уголовником, и политзаключенным, он ведет себя, как автомат, напичканный лозунгами и идеологическими штампами, что противоречит уже элементарному чувству самосохранения и просто обычным человеческим чувствам...

Но такие «железобетонные» дети новой идеологии – скорее условные образцы, нечто вроде социальных типов Макса Вебера, который, рисуя эти типы, сам признавал их схематичность и некую условность. В жизни же доносить могли, прежде всего, те, кто был рядом – на работе, за обеденным столом и т.д., и т.п.

И вот тут-то перед нами вопрос, который еще предстоит разрешить: как такое доношение могло сочетаться с традиционным менталитетом, привычками и прочим?

Вопрос очень непростой, потому что советская культура взрасталась на специфичной почве, во многом отличной от духовной почвы Германии или Китая. Конечно, еще и в досоветские времена были и доносы, и знаменитое «слово и дело», и многое иное. Однако традиции были разные. В старинном Китае, еще в период реформ Шан Яна, а затем и становления империи Цинь, вводилась круговая порука и при этом закреплялись в законах требования доносить и доносить: «Того, кто не донесет о нарушении закона, рубить пополам». «Того, кто донесет о преступлении, наградить наравне с воином, принесшим голову врага». «Скрывающего преступника казнить наравне с перебежчиком к врагу».

Законопослушность и готовность сообщать вышестоящим о проступках ближнего буквально вместе с молоком матери в ходила и в головы многих жителей Западной Европы, особенно немцев. Показательно, что, когда после краха СССР, ряд бывших советских парней оказался во французском иностранном легионе, у них нередки были стычки с легионерами из западных стран, так как в нашем отечественном менталитете доноительство решительно осуждалось. Интересно и то, что то же самое подтверждается и при работе над биографическими очерками, включающими и жизнеописание людей старших поколений. Описывая свое детство, многие вспоминают, как решительно не принималось ябедничество. Это было и во времена Сталина.

Но вот парадокс: то, что категорически осуждалось с детства, становилось возможным у взрослых. Этот парадокс еще ждет своего глубокого осмысления. Мы же здесь коснемся того, что ждет своего отдельного анализа: специфики действия тоталитаризма и машины репрессий, при соприкосновении с различными социокультурными, профессиональными и этнокультурными слоями советского населения.

Этой головоломной темы, в частности, касался интересный российский журналист, автор книги «Леонарда», В.Д.Познанский. Он подметил, что, на его взгляд, машина репрессий по отношению к композиторам и музыкантам оказалась даже во времена Сталина гораздо менее жестокой, чем, к примеру, по отношению к писателям и журналистам. Если среди последних было немало репрессированных и погибших, то положение первых оказалось иным: даже при наличии жесточайшей критики (например, печально знаменитая статья «Сумбур вместо музыки»), композиторы не только не гибли в лагерях, но и могли выживать, продолжая свою профессиональную деятельность.

Этот феномен можно было бы попытаться объяснить целым рядом причин, включая и специфику музыкального творчества, и самого Союза композиторов, и особенности личности Хренникова, но, тем не менее, перед нами феномены, которые требуют серьезного сопоставительного рассмотрения, включающего и анализ атмосферы в тех или иных кругах интеллигенции. Атмосферы, которая сатирически-едко была передана уже в булгаговском романе «Мастер и Маргарита» и косвенно, но задиристо упомянута в «Монолог американ-

ского писателя», написанного молодым Евг.Евтушенко:

Мне говорят: ты смелый человек.
Неправда, никогда я не был смелым.
Считал я просто недостойным делом
Унизиться до трусости коллег...
Писал стихи, **доносов не писал.**
И говорить старался то, что думал.

Иными словами, прикрывшись прозрачным названием, поэт сказал о том, что было хорошо известно его соотечественникам, братьям по литературному цеху.

Другая грань этой же проблемы – проблема жертв в творческой интеллигенции в различных регионах Союза. Где и почему они преобладали? Каковы были причины и какова роль соотечественников уже их малых родин и соплеменников в разворачивавшемся маховике репрессий?

Как, например, сопоставительно, обстояло дело в Казахстане и Узбекистане? В Якутии? Как идеологические и иные причины конкретных преследований могли сплетаться или расходиться с причинами личного характера, завистью, интригами, битвами за должности и место под лучами славы? Почему чтимый ныне казахский писатель Мухтар Ауэзов, автор эпопеи «Путь Абая», вынужден был в определенный период своей жизни укрываться от своих же соплеменников в Москве, где его оценили выше, чем там, где он родился?

Особая грань проблемы – драма страны и драматически-трагические судьбы представителей «военной интеллигенции», офицерства и генералитета, на которых не раз – и до Второй мировой, и после ее завершения, накатывались волны репрессий. И уйдя в сторону от претензий на решение вопроса о «заговоре генералов» в предвоенные годы (эта проблема сугубо историческая) мы остаемся перед целым частоколом вопросов историко-философского и философско-исторического характера. Тут к личным амбициям, внутренним противоречиям и многому иному добавлялась и специфика самой военной элиты, тем более в стране, где еще задолго до установления советской власти военные (сначала стрельцы, потом гвардия, потом декабристы) могли активнейшим образом участвовать в политических схватках, определяя либо пытаясь определить судьбы венценосцев. Не зря о России говорили, что здесь «абсолютная монархия, ограниченная царевубийством». Так

странно ли, что сначала Сталин, а затем и Хрущев могли опасаться военных с наиболее громкими именами?

И такой взрывоопасный потенциал военной элиты – специфика не одной России. Равно, как и не специфика России (сталинской и послесталинской) готовность, даже в ущерб стране, избавляться от ярких и успешных, но потенциально небезопасных для верхушки полководцев. Такое избавление от талантов известно и в древней Греции (где для этого, в частности, мог использоваться остракизм) и в Византийской империи. А, казалось бы, мимоходом коснувшийся этой же проблемы А. Франс в своем потрясающем «Острове пингвинов» иронически заметил уже о республике, что, если та еще могла что-то сделать с генералами, проигрывавшими сраженья, то она была бессильна перед теми, кто побеждал врагов на полях сражений. И разве не из таких вот вырос Наполеон? Так не были ли психологически объяснимы и страхи перед возможным появлением «красного Бонапарта»? И только ли психологически?..

Все это вопросы, которые требуют глубоких раздумий и серьезного, взвешенного, непредубежденного анализа, ибо, отвечая на них, мы не только размышляем над прошлым, но и определяем свое настоящее и проецируем движение в будущее.

ЛИТЕРАТУРА

1. Политология. Краткий словарь. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2001.- С.447.
2. Панарин А.С., Василенко К.А. Политология. Общий курс. – Москва: Логос, 2003. См. также: Тоталитаризм как исторический феномен. М.: Философское общество СССР. Всесоюзная ассоциация молодых философов, 1989 (395 с.), СС.42 – 47.
3. Менегетти. А. Система и личность. – М.: ННБФ «Онтопсихология», - 2003. – С.323 с.
4. Gildersleeve Tomas R. History. An interpretive overview. - NEP Publications. – 1997.

РЕПРЕССИЯ ЖӘНЕ «ТОТАЛИТАРИЗМ» ӘЛЕУМЕТТІК-ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ АСПЕКТІЛЕРІНІҢ ЖАҒДАЙЛАРЫ

Мақала, «тұлғаға табынушылық» және «советтік тоталитаризмнің» өрлеу кезеңдеріндегі күрделі репрессия мәселелеріне арналады. Тоталитаризм мәселесі, мыңжылдық призма арқылы қаралып, жаңаша масштабты ұғынып, оның түрлерінің классификациясын қамтамасыз етуді талап етеді. Мақалада, автор әлеуметтік-психологиялық аспектілеріне назарын бағыттайды, және, репрессияның совет интеллигенциясының әр түрлі жіктеріне тән сондай-ақ үлкен елдің әртүрлі аймақтарымен байланыстырады. Сондай-ақ, Философиялық ұғымды қажет ететін мәселелер қойылған.

Түйін сөздер: репрессия, тоталитаризм, баға жүйелері, гигантомания, заңға бағынушылық, интеллигенция.

THE PROBLEM OF SOCIO-PSYCHOLOGICAL ASPECTS OF REPRESSION AND "TOTALITARIANISM"

Article is devoted to the problem of reprisals difficult and causing rough polemic in so-called "cult of personality" and blossoming of "the Soviet totalitarianism". The problem of totalitarianism demands new, is incomparable more scale judgement, such which would allow to consider it through a prism of millenia to provide attempts of classification of a variety of its forms. In article the attention of the author is accented on socially-psychological aspects of a problem and on how character of reprisals has been connected with various layers of the Soviet intelligency and various regions of the huge country. Problems which demand the further philosophical judgement are put and pointed.

Keywords: reprisals, totalitarianism, system of values, a gigantomania, intelligency, socially-psychological aspects.

