

ПРОБЛЕМЫ ПРАВА И ЭКОНОМИКИ PROBLEMS OF LAW AND ECONOMICS

Выпуск 8, №1, 2016

Международный научный журнал

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

доктор юридических наук
Жалыбин С.М.

ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР

доктор технических наук
Баймухамедов М.Ф.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

д.ф.-м.н. Джаманбалин К.К. – пред-
седатель
д.э.н. Федоров М.В. – председа-
тель
д.ю.н. Бублик В.А.– сопредседатель
к.и.н. Кокшаров В.А. – сопредсе-
датель
д.б.н. Донник И.М. - сопредседатель

ЧЛЕНЫ СОВЕТА:

профессор Жак Фонтанэль,
профессор Лилиан Бенсаэль,
профессор Альбан Жэлен
(Франция);

д.э.н. Власова Н.Ю.,
д.э.н. Иваницкий В.П.,
д.ю.н. Винницкий Д.В.,
д.э.н. Криворотов В.В.,
д.э.н. Магарил Е.Р.,
д.э.н. Капустина Л.М.,
д.ю.н. Архипов С.И.,
д.ю.н. Кодан С.В.,
д.ю.н. Воронин Б.А. (Россия);

д.ю.н. Мизанбаев А.Е.,
д.э.н. Кабдуллина Г.К.,
д.э.н. Каренов Р.С.,
к.э.н. Лучанинова А.А.,
к.э.н. Аймуринов М.С.,
к.э.н. Виноградова Н.П.,
к.ю.н. Назмышев Р.А.,
к.ю.н. Хасенов С.Б. (Казахстан).

ДИЗАЙН И ВЕРСТКА

Волков С.И.

КОРРЕКТОР

Фендиора А.Д.

За достоверность материалов
ответственность несут авторы.
Редакция оставляет за собой
право на отклонение материалов.

При использовании матери-
алов журнала, ссылка на журнал
обязательна.

Издание зарегистрировано
Министерством культуры и ин-
формации РК.

Свидетельство о постановке на
учет № 10837-Ж от 16.03.2010 г.

Подписной индекс: 74369

Адрес редакции: 110010,

г. Костанай, ул. Герцена, 27,
каб. 313.

Тел: +7 (7142) 55-46-44,
+7 (7142) 55-27-88.

Подписано в печать 22.03.2016

Формат А4.

Тираж 500 экз.

Отпечатано:

«MASTER REPRINT»,

г. Костанай, тел./факс: +7(7142)
22-38-79

МАЗМҰНЫ - СОДЕРЖАНИЕ - CONTENTS

ЭКОНОМИКА – ECONOMICS

Аманбаева А.К.

Отандық кәсіпорындар мен компаниялардың инвестициялық қызметінің
ілімдік және іс-тәжірибелік тұстары

Теоретические и практические аспекты инвестиционной деятельности
отечественных предприятий и компаний

The oretical and practical aspects of investment activity of domestic enterprises
and companies

4

Антаев Ж.Т.

Қазақстанның сыртқы экономикалық байланысы

Внеэкономические связи Казахстана

Outwardly-economic relations of Kazakhstan

18

Баймухамедова Г.С.

Көлік логистикасы Қазақстан Республикасындағы жеті басым кластердің
бірі ретінде

Транспортная логистика как один из семи приоритетных кластеров в Рес-
публике Казахстан

Transport logistics as one of seven priority clusters in the Republic of Kazakh-
stan

22

Каренов Р.С.

Қазақстан экономикасы басымдылықтарын ескеріп отандық геологиялық
барлауды жаңғырту жолдары

Пути возрождения отечественной геологоразведки с учетом приоритетов
экономики Казахстана

Ways of revival of domestic geological exploration taking into account priori-
ties of economy of Kazakhstan

25

Каренов Р.С.

Қазақстандағы нарықты экономиканың өзекті міндеттерін шешуге
бағдарланған ғылыми зерттеулер нәтижелерінің басымдылықтары

Приоритеты ориентации результатов научных исследований на решение
актуальных задач рыночной экономики в Казахстане

Priorities of orientation of results of scientific researches on the solution of ac-
tual problems of market economy in Kazakhstan

30

Муканова А.С.

«Таза өндіріс» стратегиясы табиғатты қорғау қызметінің басым
экологиялық-экономикалық бағыты ретінде

Стратегия «чистого производства» как приоритетное экологи-
экономическое направление природоохранной деятельности

Strategy of "pure production" as priority ekologo-ekonomicheskoe direction of
nature protection activity

36

Ыдырыс С.С., Мунасипова М.Е.

Қазақстан Республикасының инновациялық дамуы жағдайында еңбек ресурстарының қалыптасу мәселелері

43

Предпосылки развития ювелирной отрасли в Республике Казахстан

Background development of jewellery industry in Kazakhstan

БАСҚАРУ – УПРАВЛЕНИЕ – MANAGEMENT**Баймухамедова Г.С.**

Отандық кәсіпорындарда логистикалық үдерістерді басқарудың ғылыми базасы

47

Научная база управления логистическими процессами на отечественных предприятиях

The scientific basis of management of logistics processes at domestic enterprises

Каренов Р.С.

Бұрынғы және қазіргі кездегі менеджмент пен экономика классиктері

54

Классики менеджмента и экономики в прошлом и настоящем

Classics of management and economics in the past and present

ИННОВАЦИЯЛАР - ИННОВАЦИИ - INNOVATIONS**Казбеков Т.Б.**

Инновацияны игеру үдерісіне ықпал етуші сыртқы және ішкі ортаны әдістемелік тұрғыдан зерттеу

64

Методологический подход к изучению внешней и внутренней среды, влияющей на процесс освоения инноваций

Methodological approach to the study of the external and internal environment, influencing the process of implementation of innovations

Мусабекова А.О.

Инновацияларға қарсы ішкі және сыртқы факторлар және оларды бейтараптандыру жолдары

71

Факторы внутреннего и внешнего сопротивления инновациям и пути их нейтрализации

Factors of internal and external resistance to innovations and to the way of their neutralization

ӘЛЕУМЕТТІК САЯСАТ - СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА – SOCIAL POLICY**Ыдырыс С.С., Мунасипова М.Е.**

Қазақстан Республикасында зергерлік саласының даму алғышарттары

77

Проблемы формирования трудовых ресурсов в условиях инновационного развития Республики Казахстан

Problems of formation labor resources in conditions of innovative development of the republic of Kazakhstan

ЗАҢАНУ - ЮРИСПРУДЕНЦИЯ - JURISPRUDENCE**Асанов Ж.К.**

Қазақстанға амнистия керек пе?

81

Нужна ли в Казахстане амнистия?

Is amnesty needed in Kazakhstan?

Nurov S.M.

Қазақстан Республикасының Ұлттық сот жүйесінің реформа жолдары

85

Национальная судебная система Республики Казахстан на пути реформ

National Court system of the Republic of Kazakhstan on its path to reforms

Олжабаева Б.С.

Қазақстан халқы Ассамблеясы егеменді Қазақстанның оң қанатында
Ассамблея народа Казахстана в правовом поле независимого Казахстана
Assembly of the people of Kazakhstan in the legal field of independent Kazakhstan

89

Раисова Б.

Партиципативалық процедуралар
Партиципативные процедуры
Participative procedures

93

СОЦИОЛОГИЯ - SOCIOLOGY

Бондаренко Ю.Я.

Философия, фольклор және тарих пікірлері қиылысының алгоритмі
Алгоритмы мысли на путях пересечения философии, фольклора и истории
Algorithms of thought on ways of crossing of philosophy, folklore and history

98

Зарубина В.Р.

Жоғарғы оқу орнында көптілділік оқытуды дамыту туралы
О развитии полиязычного обучения в вузе
Development of multilingual education in high school

102

Калиева Ж.К.

Тіл және құқық тоғысындағы лингвистикалық білім
Лингвистическое знание на стыке права и языка
Linguistical knowledge on butting right and language

105

Мацына А.И.

Еуразиялық идеясына пәндік-энергетикалық тәсілді пайдалана отырып, мүмкіндігі
О возможности применения предметно-энергийного подхода к идее евразийства
The possibility of using subject-energetic approach to the idea of eurasian

109

УДК 330.322(574)

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И КОМПАНИЙ

А. К. Аманбаева,
магистр педагогических наук,
Карагандинский государственный
университет им. Е. А. Букетова
(Казахстан)

Положительные рецензии даны д.э.н.
 Мишулиной О. В.
 и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

Раскрывается экономическая сущность инвестиций, которые являются более широким понятием, чем капитальные вложения. Уделяется внимание инвестиционной деятельности, ее субъектам и объектам. Рассматриваются условия осуществления инвестиционной деятельности предприятия. Описывается классификация форм инвестиций по отдельным признакам. Делается вывод, что инвестиционный процесс можно рассматривать в рамках общественного воспроизводства и для конкретного предприятия. Излагается классификация инвестиционного портфеля предприятия в зависимости от выбранных признаков.

Ключевые слова: *инвестиции, инвестиционная деятельность, объекты, субъекты, рынок, классификация, инвестиционный процесс, стратегия, инвестиционный портфель.*

Экономическая сущность инвестиций

В современных экономических условиях главным направлением экономических реформ становится разработка и реализация инвестиционной политики государства, направленной на обеспечение высоких темпов экономического роста и повышение эффективности экономики страны в целом. Рыночные преобразования экономики требуют не только изыскания новых источников финансирования капиталовложений, но и более достоверной оценки эффективности их использования с учетом изменившихся условий осуществления инвестиционного процесса. Это становится возможным при использовании инновационного подхода к исследованию теоретических и

методологических основ инвестиционной деятельности.

Под инвестициями обычно понимают поток вложений средств, с определенной целью отвлеченных от непосредственного потребления.

До 1991 г. понятие «инвестиции» подменялось понятием «капитальные вложения». Трактовалось это понятие как совокупность затрат на воспроизводство основных фондов, включая затраты на их ремонт. При этом капитальные вложения рассматривались в двух аспектах: как экономическая категория и как процесс, связанный с движением денежных ресурсов. Как экономическая категория капитальные вложения представляют собой систему денежных отношений, связанных с движением стоимости, авансированной в долгосрочном порядке в основные фонды, от момента выделения денежных средств до момента их возмещения.

Но инвестиции - более широкое понятие, чем капитальные вложения; оно включает, кроме вложений в воспроизводство основных фондов, вложения в оборотные активы, различные финансовые активы, отдельные виды нематериальных активов. А капитальные вложения - более узкое понятие; они могут рассматриваться лишь как одна из форм инвестиций [1; 8].

В настоящее время отечественные экономисты [2-4], вслед за зарубежными коллегами [5-7], рассматривают инвестиции как долгосрочные вложения капитала в различные сферы экономики, инфраструктуру, социальные программы, охрану окружающей среды как внутри страны, так и за рубежом с целью развития производства, социальной сферы, предпринимательства, увеличения прибыли.

Инвестиционная деятельность, ее субъекты и объекты

Инвестиционная деятельность - это вложение инвестиций, или инвестирование, и совокупность практических действий по реализации инвестиций. Запрещается инвестирование объектов, создание и использование которых не отвечает требованиям экологических, санитарно-гигиенических и других законодательно определённых норм или наносит ущерб охраняемым законом правам и интересам граждан, юридических лиц и государства [8; 36].

Субъекты инвестиционной деятельности обязаны: соблюдать нормы и стандарты, порядок установления которых определяется законодательством Республики Казахстан (РК); выполнять требования государственных органов и должностных лиц, предъявляемые в их компетенции. Участники инвестиционной деятельности, выполняющие соответствующие виды работ, должны иметь лицензию или сертификат на право осуществления своей деятельности.

Основной субъект инвестиционной деятельности – это инвестор. Он осуществляет вложения собственных, заемных или привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивающий их использование по назначению.

Инвесторами могут быть:

- физические и юридические лица, предпринимательские организации;
- органы, управляющие государственным и муниципальным имуществом или имущественными правами;
- иностранные государства и международные организации.

Объекты инвестиционной деятельности - вновь создаваемые или модернизируемые основные фонды и оборотные средства, ценные бумаги, научно-техническая продукция, целевые денежные вклады, другие объекты собственности, а также имущественные права и права на интеллектуальную собственность.

Инвестиционная деятельность осуществляется на рынке инвестиций, который состоит из нескольких относительно самостоятельных сегментов (рис. 1).

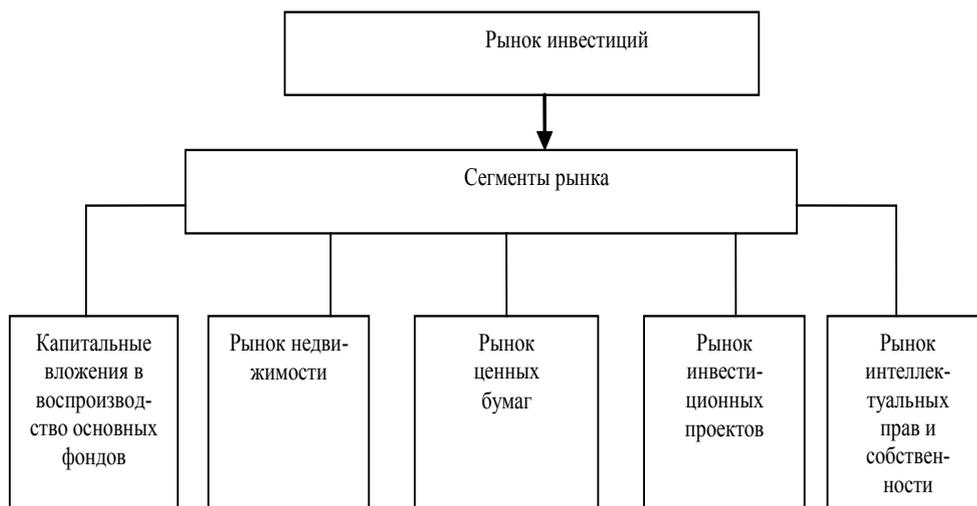


Рис.1. Структура рынка инвестиций
(Примечание – данные работы [9; 202])

Приведенные в рис.1 сегменты рынка инвестиций отличаются друг от друга объектами вложения средств, что предопределяет различные методы работы в этих сегментах, разный уровень рискованности инвестиций.

По своей направленности инвестиционную деятельность предприятий можно разделить на два основных типа: внутреннюю и внешнюю (рис. 2).

Расширение производственных мощностей способствует увеличению потенциала

предприятия, объема выпуска существующей продукции, переходу к выпуску новой продукции и в конечном итоге к росту прибыли.

Техническое перевооружение и реконструкция осуществляются с целью перехода к новым технологиям, замены действующего парка оборудования более совершенным. Это позволяет снизить издержки производства на единицу выпускаемой продукции, что приводит к увеличению прибыли, повышению эффективности производства.

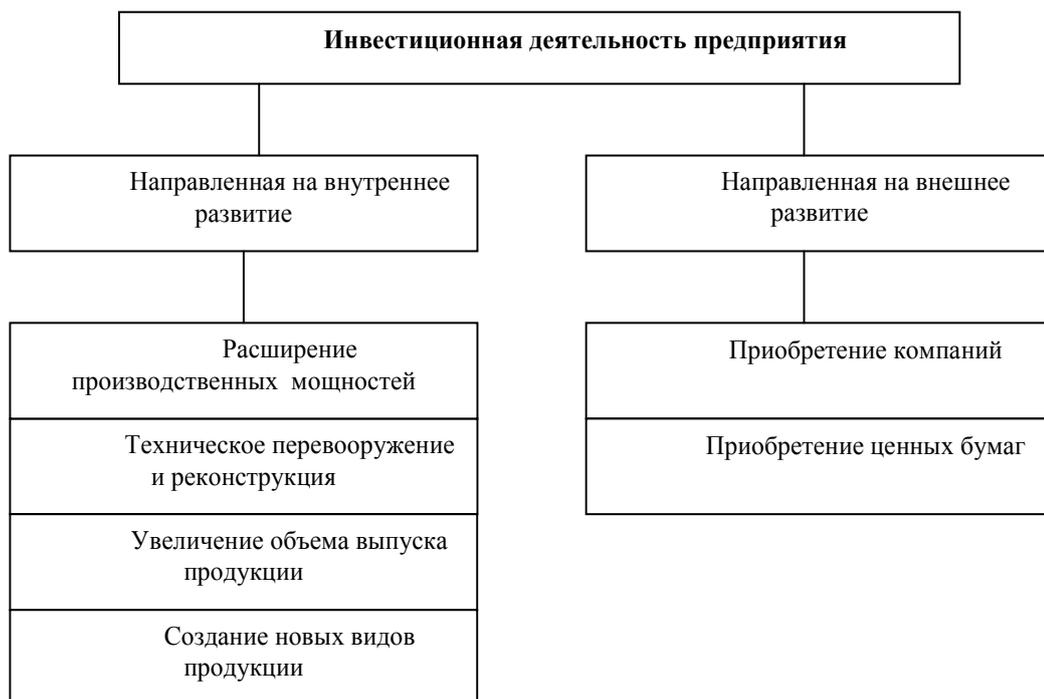


Рис. 2. Направленность инвестиционной деятельности
(Примечание – данные работы [10; 25])

Увеличение объема выпускаемой продукции позволяет получать большие доходы за счет увеличения прибыли и, кроме того, завоевывать большую долю рынка, оказывая тем самым на него свое влияние.

Выпуск новой продукции приводит к росту прибыли, способствует диверсификации производства, что позволяет уменьшить риск, связанный с колебаниями спроса на отдельные виды выпускаемой продукции.

Переход от внутреннего инвестирования к внешнему подразумевает [10; 26]:

1. Приобретение компаний - покупку контрольного пакета акций какой-либо компании со следующими целями:

- устранение пробелов в технологической цепочке;
- попытка монополизировать рынок;
- инвестирование избыточных средств предприятия;
- укрепление партнерства;
- попытка сменить или расширить сферу деятельности.

2. Приобретение ценных бумаг подразумевает вложение средств с целью получения

стабильного дохода без осуществления какой-либо деятельности. Такая стратегия менее рискованна, но менее доходна.

Таким образом, инвестиционная деятельность на предприятии всегда направлена на повышение эффективности его работы.

В число важных условий осуществления инвестиционной деятельности входят [11; 10]:

- ♦ зависимость прибылей участников инвестирования от результатов хозяйственно-финансовой деятельности объекта инвестиций;

- ♦ участие в управлении и контроле за использованием инвестиционных ресурсов и распределением прибыли;

- ♦ разделение между партнерами рисков, связанных с собственностью на ресурсы и получением прибыли;

- ♦ если речь идет об иностранных инвестициях, то участие двух или более партнеров разной государственной принадлежности в деле (предприятии) с целью получения прибыли за счет использования совместно предоставляемых финансовых, материальных и трудовых ресурсов.

Классификация инвестиций по отдельным признакам

Инвестиции в объекты предпринимательской деятельности осуществляются в различных

формах. В целях учета, анализа и планирования инвестиции классифицируются по следующим признакам (рис.3).



Рис. 3. Классификация форм инвестиций по отдельным признакам (Примечание – данные работы [12;16])

1. По объектам вложений средств выделяют реальные и финансово-вые инвестиции.

Под реальными инвестициями понимают вложения средств в реальные активы – как материальные, так и нематериальные (иногда вложения средств в нематериальные активы, связанные с научно-техническим прогрессом, характеризуются как инновационные инвестиции).

Под финансовыми инвестициями понимают вложения средств в различные финансовые инструменты (активы), среди которых наиболее значимую долю занимают вложения средств в ценные бумаги.

Выделение реальных и финансовых инвестиций является основным признаком их классификации.

2. По характеру участия в инвестировании выделяют прямые и непрямые инвестиции.

Под прямыми инвестициями понимается непосредственное участие инвестора в выборе объектов инвестирования и вложении средств. Прямое инвестирование осуществляют, в основном, подготовленные инвесторы, имеющие

достаточно точную информацию об объекте инвестирования и хорошо знакомые с механизмом инвестирования.

Под непрямыми инвестициями понимается инвестирование, опосредствуемое другими лицами (инвестиционными или иными финансовыми посредниками).

3. По периоду инвестирования различают краткосрочные и долгосрочные инвестиции.

Под краткосрочными инвестициями понимаются обычно вложения капитала на период не более одного года (например, краткосрочные депозитные вклады, покупка краткосрочных сберегательных сертификатов и т. п.).

Под долгосрочными инвестициями понимаются вложения капитала на период свыше одного года. Этот критерий принят в практике учета, но, как показывает опыт, он требует дальнейшей детализации. В практике крупных инвестиционных компаний долгосрочные инвестиции детализируются следующим образом: а) до 2 лет; б) от 2 до 3 лет; в) от 3 до 5 лет; г.) свыше 5 лет [12; 18].

4. По формам собственности инвесторов

выделяют инвестиции частные, государственные, иностранные и совместные.

Под частными инвестициями понимаются вложения средств, осуществляемые гражданами, а также предприятиями негосударственных форм собственности, прежде всего - коллективной (правильней было бы назвать эту форму инвестиций "негосударственными", но в экономической практике используется термин "частные").

Под государственными инвестициями понимаются вложения, осуществляемые центральными и местными органами власти и управления за счет средств бюджетов, внебюджетных фондов и заемных средств, а также государственными предприятиями и учреждениями за счет собственных и заемных средств.

Под иностранными инвестициями понимаются вложения, осуществляемые иностранными гражданами, юридическими лицами и государствами.

Под совместными инвестициями понимаются вложения, осуществляемые субъектами данной страны и иностранных государств.

Известно, что привлечение иностранных инвестиций является одним из наиболее важных факторов, определяющих конкурентоспособность национальной экономики. Создание партнерств с транснациональными корпорациями помогает интеграции принимающей страны в мировые производственные процессы, позволяет ускорить развитие предприятий, повысить качество человеческого капитала, создать новые рабочие места, внедрить передовые технологии и стимулировать их распространение в смежных отраслях. Поэтому Казахстан с первых лет своей независимости сделал ставку на обеспечение экономического роста через создание благоприятных условий для зарубежных инвесторов.

Среди конкурентных преимуществ РК – огромный потенциал сырьевых ресурсов, политическая и социальная стабильность, а также соседство с такими крупными экономиками, как Россия и Китай. Кроме того, руководство республики в свое время взяло курс на постоянное улучшение инвестиционного и налогового законодательства. Как результат, сегодня Казахстан по степени благоприятности условий для ведения бизнеса занимает 49-е место в мире, по уровню налоговой нагрузки - 17-е, а по показателю защиты инвесторов и вовсе входит в глобальный топ-10 [13;13].

В последнее время меры, которые принимает Правительство РК для привлечения инвесторов к реализации ГП ФИИР

(Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития) в 2010-2014 гг. и 2015-2019 гг. позволяют надеяться, что со временем произойдет перераспределение потоков ПИИ (прямые иностранные инвестиции) из добывающего в перерабатывающий секторы экономики.

В последние годы большая часть инвестиций стала поступать в ГМК (горно-металлургический комплекс), машиностроение, химическую промышленность и производство пищевых продуктов. Кроме того, ПИИ впервые пошли в такие высокотехнологичные отрасли, как фармацевтика, а также производство компьютеров, электронной и оптической продукции.

5. По региональному признаку выделяют инвестиции внутри страны и за рубежом.

Под инвестициями внутри страны (внутренними инвестициями) подразумевают вложения средств в объекты инвестирования, размещенные в территориальных границах данной страны.

Под инвестициями за рубежом (зарубежными инвестициями) понимают вложения средств в объекты инвестирования, размещенные за пределами территориальных границ данной страны (к этим инвестициям относятся также приобретения различных финансовых инструментов других стран - акций зарубежных компаний, облигаций других государств и т. п.).

Приведенная классификация инвестиций отражает наиболее существенные их признаки и при необходимости может быть углублена в зависимости от предпринимательских или исследовательских целей.

Инвестиционный процесс на макро - и микроэкономическом уровнях

Инвестиционный процесс - это процесс осуществления инвестиций. Существуют и другие определения, например: инвестиционный процесс - это процесс приобщения инвестора к объекту инвестиций с целью получения управляемого инвестиционного дохода [14;27].

Инвестиционный процесс можно рассматривать в рамках общественного воспроизводства и для конкретного предприятия.

В целом инвестиционный процесс на макроуровне - это механизм сведения вместе тех, кто предлагает деньги (имеющих временно свободные средства), с теми, кто предъявляет спрос (испытывающими потребность в

них). На рис. 4 приведена диаграмма, отражающая инвестиционный процесс на макроуровне.

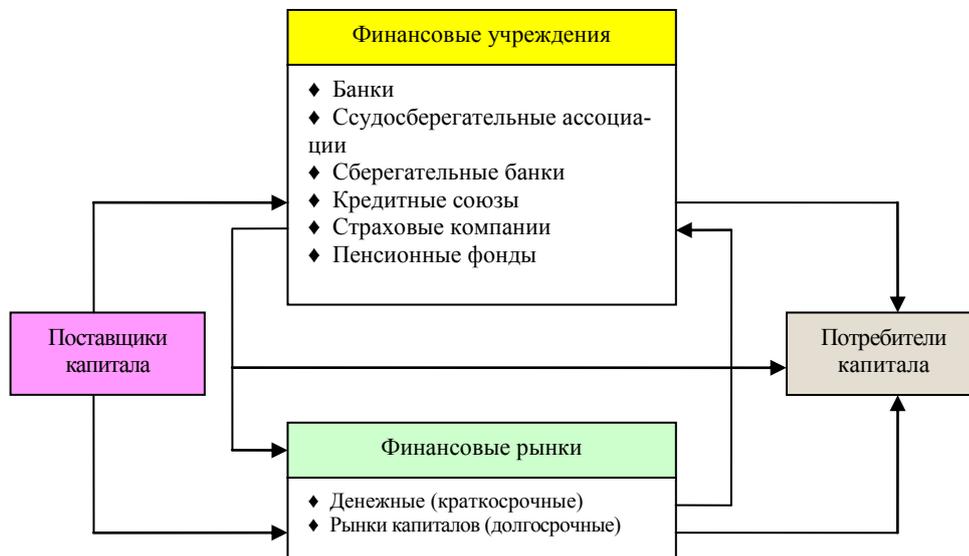


Рис. 4. Инвестиционный процесс на макроэкономическом уровне (Примечание – данные работы [14; 28])

Как видно из рис. 4, лица, предоставляющие денежные ресурсы, могут передавать их тем, кто предъявляет спрос на них, через финансовый рынок либо напрямую. Финансовые институты могут участвовать в работе финансовых рынков, как на стороне спроса, так и на стороне предложения.

Инвестиционный процесс на микроэкономическом уровне складывается из множества инвестиционных решений, принимаемых отдельными предприятиями.

По мнению специалистов [15;14],

инвестиционный процесс обычно начинается с определения инвестиционной стратегии предприятия, выбор которой зависит от:

- стадии жизненного цикла предприятия;
- стратегии развития в целом;
- состояния внешнего и внутреннего рынков инвестиционных ресурсов;
- инвестиционной привлекательности предприятия как объекта вложения средств.

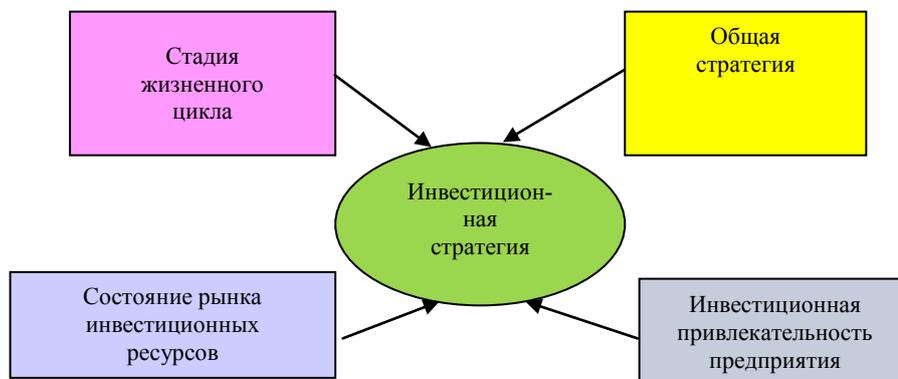


Рис. 5. Условия формирования инвестиционной стратегии предприятия (Примечание – данные работы [15;14])

В теории под инвестиционной стратегией понимается комплекс долгосрочных целей и выбор наиболее эффективных путей их достижения [15;14]. Она должна быть ориентирована на долгосрочные цели и реализовываться в процессе текущей хозяйственной деятельности посредством отбора соответствующих инвестиционных проектов и программ. Формирование инвестиционной стратегии предприятия представляет собой сложный творческий процесс, который основывается на прогнозировании отдельных условий осуществления инвестиционной деятельности и конъюнктуры инвестиционного рынка, как в целом, так и в разрезе отдельных его сегментов. Эта стратегия всегда формируется в рамках общей стратегии экономического развития, согласовывается с ней по целям, этапам, срокам реализации.

Инвестиционный портфель

Инвестиционная деятельность хозяйствующего субъекта (предприятия) связана с формированием инвестиционного портфеля, включающего различные формы инвестиций, или различные инвестиционные проекты.

Инвестиционный проект представляет собой целенаправленно сформированную совокупность объектов реального и финансового инвестирования, предназначенных для осуществления инвестиционной деятельности в соответствии с разработанной инвестиционной стратегией предприятия [16;58-59].

В табл.1 приведена классификация инвестиционного портфеля предприятия в зависимости от выбранных признаков.

Таблица 1. Классификация инвестиционного портфеля предприятия

Классификационный признак	Классификация инвестиционного портфеля
По объектам инвестиций	<p>Портфель реальных инвестиций</p> <p>Портфель финансовых инвестиций в ценные бумаги (портфельные инвестиции)</p> <p>Портфель прочих финансовых инвестиций (банковские депозиты, депозитные сертификаты и пр.)</p>
В зависимости от инвестиционной стратегии предприятия	<p>Портфель инвестиций в оборотные средства</p> <p>Портфель роста (формируется за счет объектов инвестирования, обеспечивающих достижение высоких темпов роста капитала; соответственно высок уровень риска)</p> <p>Портфель дохода (формируется за счет объектов инвестирования, обеспечивающих высокие темпы роста дохода на вложенный капитал)</p> <p>Консервативный портфель (формируется за счет малорисковых инвестиций, обеспечивающих соответственно более низкий темп роста дохода и капитала, чем портфель роста и дохода)</p>
По степени достижения инвестиционной стратегии предприятия	<p>Сбалансированный портфель (полностью соответствует инвестиционной стратегии предприятия)</p> <p>Несбалансированный портфель, не соответствующий инвестиционной стратегии предприятия</p>
Примечание – данные работы [1;14];	

Инвестиционный портфель предприятия в общем случае формируется на основе следующих принципов [1;14-15]:

- ♦ обеспечение реализации инвестиционной стратегии. Формирование инвестиционного портфеля должно соответствовать инвестиционной стратегии предприятия, обеспечивая преимущество долгосрочного и среднесрочного планирования инвестиционной деятельности предприятия;

- ♦ обеспечение соответствия портфеля инвестиционным ресурсам, т.е. перечень выбираемых объектов инвестиций должен ограничиваться возможностями обеспечения их ресурсами;

- ♦ оптимизация соотношения доходности и ликвидности, что означает соблюдение определенных инвестиционной стратегией предприятия пропорций между доходом и ликвидностью;

- ♦ оптимизация соотношения доходности и риска - это соблюдение определенных инвестиционной стратегией предприятия пропорций между доходом и риском;

- ♦ обеспечение управляемости портфелем - соответствие объектов инвестирования кадровому потенциалу и возможности осуществления оперативного реинвестирования средств.

ЛИТЕРАТУРА

1. Орлова Е.Р. Инвестиции: Учебное пособие. – М.: Издательство «Омега-Л», 2008. – С.237.
2. Назарбаев Н.А. Рынок и социально-экономическое развитие. - М.: Экономика, 1994. –С. 495.
3. Шокабаев Т. Микроэкономика промышленности: Учебник. – Алматы: Республиканский издательский кабинет Казахской академии образования им. И. Алтынсарина, 1999. – С.367.
4. Аманбаев У.А. Экономика предприятия: Учебное пособие. – Алматы: Издательство «Бастау», 2012. – С. 432.
5. Шарп У., Александер Г., Бэйли Дж. Инвестиции: Пер. с англ. - М: ИНФРА-М, 1998, - С.1028.
6. Крушвиц Л. Инвестиционные расчеты: Пер. с нем. - СПб.: Питер, 2001. – С.432.
7. Экономика предприятия: Пер. с нем.- М.: ИНФРА - М, 2001. – С.928.
8. Волков И.М., Грачева М.В. Проектный анализ: Учебник.- М.: Банки и

биржи, ЮНИТИ, 1998. – С.423.

9. Иванов И.Н. Менеджмент корпорации: Учебник. - М: ИНФРА-М, 2004. – С.368.

10. Маховикова Г.А., Кантор В.Е. Инвестиционный процесс на предприятии.- СПб.: Питер, 2001. – С.176.

11. Сузов С.Ю., Сузова Н.Ю. Инвестиционный менеджмент: Учебное пособие. - М.: «Приор-издат», 2004. – С.144.

12. Бланк И.А. Инвестиционный менеджмент. - Киев: МП «ИТЕМ» ЛТД. «Юнайтед Лондон Трейд Лимитед», 1995. – С.448.

13. Гахов С. Иностраннные инвестиции: от количества к качеству // Kazakhstan. - 2013. - № 3. - С. 12-19.

14. Гончаренко Л.П., Олейников Е.А., Березин В.В. и др. Инвестиционный менеджмент: Учебное пособие. - М.: КНОРУС, 2005. – С.296.

15. Савчук В.П., Прилипко С.И., Величко Е.Г. Анализ и разработка инвестиционных проектов: Учебное пособие. - Киев: Абсолют-В, Эльга, 1999. – С.304.

16. Шеремет В.В., Павлюченко В.М., Шапиро В.Д. и др. Управление инвестициями: В 2-х томах. Том 1. - М.: Высшая школа, 1998. – С.416.

ОТАНДЫҚ КӘСІПОРЫНДАР МЕН КОМПАНИЯЛАРДЫҢ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТІНІҢ ІЛІМДІК ЖӘНЕ ІС-ТӘЖІРИБЕЛІК ТҰСТАРЫ

Күрделі қаржы ұғымы мен салыстырғанда анағұрлым кең инвестиция ұғымының экономикалық мәні ашылған. Инвестициялық қызметке, оның субъектілеріне және нысандарына көңіл бөлінген. Кәсіпорынның инвестициялық қызметтерінің жүзеге асырылу жағдайлары қарастырылған. Инвестиция түрлерінің жекелеген белгілер бойынша жіктелуі суреттелген. Инвестициялық үдерісті қоғамдық ұдайы өндіріс шеңберінде және нақты кәсіпорын үшін қарастыруға болатындығы туралы қорытынды жасалған. Таңдап алынған белгілер бойынша кәсіпорынның инвестициялық қоржынының жіктелуі келтірілген.

Түйін сөздер: инвестициялар, инвестициялық қызмет, нысан, субъект, нарық, жіктеме, инвестициялық үрдіс, стратегия, инвестициялық қоржын.

THEORETICAL AND PRACTICAL ASPECTS OF INVESTMENT ACTIVITY OF DOMESTIC ENTERPRISES AND COMPANIES

The article reveals the essence of the economic investment which is a broader concept than capital investments. Attention is paid to the investment activities of its subjects and objects. The conditions of the investment activity of the enterprise. In this article describes the classification of the forms of investments on individual

grounds. The article is concluded that the investment process can be considered as part of social reproduction and for a particular company. It sets out the classification of the investment portfolio of the company, depending on the selected features.

Keywords: *investments, investment activity, objects, subjects, market, classification, investment process, strategy, investment portfolio.*



УДК 339.9

**ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ
КАЗАХСТАНА**

Ж.Т. Антаев,
*магистр экономических наук,
старший преподаватель,
Костанайский государственный
педагогический институт
(Казахстан)*

Положительные рецензии даны д.э.н.
Мишулиной О. В.
и к.э.н. Лучаниновой А.А.

В данной статье рассматривается внешнеэкономические связи Казахстана и повышение роли внешнеэкономических связей в экономике. Внешнеэкономические связи - это совокупность направлений, форм, методов, с помощью которых строятся различные отношения с зарубежными странами. Причинами торговых отношений между странами послужили экономические и природные ресурсы, распределенные не равномерно, а так же производство товаров требовало новых технологий. Поэтому Казахстану просто необходимы торговые отношения с другими странами мира.

Ключевые слова: *внешнеэкономические связи, внешняя политика, эффективность, направления, политическая стабильность, инфраструктура.*

Казахстан в силу своего геополитического положения, исторического и экономического развития имеет возможность и нуждается в развитии внешнеэкономических связей и прежде всего торговли.

Экспорт Республики Казахстан носит преимущественно энерго-сырьевой характер. До недавнего времени из Казахстана ежегодно экспортировалось в общесоюзный фонд 10-12 млн. тонн зерна, более 300 тыс. тонн мяса, 270 тонн молока. Удельный месяц готовых изделий, особенно машинно-технических, в экспорте оказался практически втрое ниже среднемирового уровня, импорт носит в основном потребительский характер, в значительной мере ввозятся товары, которые можно производить самим.

Мировой опыт показывает, что развитие экспортного потенциала является залогом успеха. В настоящее время Казахстан поддерживает внешнеторговые отношения более чем с 70 государствами мира, причем экспортные поставки осуществляет в 56 стран. Среди экспортеров США, Англия, Германия, Швейцария и другие. Создаются совместные предприятия, межотраслевые и внешнеэкономические ассоциации. Говоря о развитии внешнеэкономической деятельности Казахстана можно условно выделить три направления.

Первое – так называемая зона «дружбы и добрососедства», включающая государства СНГ и России, среднеазиатских соседей. На эти страны приходится почти весь внешнеторговый оборот Казахстана в рамках бывшего СССР. И до настоящего времени практически

около 90% импорта и 80% экспорта республики приходится на торговлю с этими странами.

Второе – это ориентация на создание вокруг Казахстана пояса мира, доверия и взаимопонимания, включающая в себя Китай, Турцию, Иран, Пакистан, Южную Корею, Индию, Японию и другие страны, с которыми можно укрепить одно из прочных звеньев трехстороннего сотрудничества: к примеру казахстанское сырье, высококвалифицированные китайские рабочие, японская, южно-корейская техника и технология.

Третье направление – включает США, ФРГ, Англию, Францию, Бельгию Канаду и другие страны с последующей модификацией в формулу «сближение Запада без отрыва от Востока». Причем отношения с США, ФРГ, Австрией, Францией, Англией должны сохранять характер приоритетных в казахстанской внешнеэкономической политики. Развитие отношений по всем трем направлениям Казахстан будет исходить из государственных и национальных интересов, и результатом этого должен стать подъем казахстанской экономики.

Внешнеэкономические связи. Казахстан является полноправным субъектом международных экономических отношений. В настоящее время существенно расширен спектр стран-партнеров, налажены экономические связи со многими развитыми и развивающимися государствами. Республика уверенно продвигается по пути интеграции в мировой рынок. Торговыми партнерами Казахстана являются как европейские страны, так и государства Азиатского региона, Америки, Африки и Австралии.

С 1997 г. наблюдается заметное изменение географии внешней торговли Казахстана в сторону расширения связей со странами дальнего зарубежья, что положительно отразилось на внешнеэкономической деятельности республики. Следовательно, важнейшими приоритетами государственной политики Казахстана остаются модернизация и диверсификация экономического развития страны. Это было особо подчеркнуто Президентом Республики Казахстан Н. Назарбаевым в Послании народу Казахстана «Через кризис к обновлению и процветанию» от 6 марта 2009 г.: «Наше будущее зависит от дальнейшей модернизации экономики и развития базовой инфраструктуры. Мы продолжим финансирование и реализацию действующих перспективных инвестиционных проектов». Одним из важнейших

направлений внешней политики Казахстана на современном этапе является дальнейшее развитие сотрудничества с Евросоюзом. Реализация данного направления имеет особенно актуальное значение в связи с расширением состава ЕС и его готовностью к активизации политического диалога с Республикой Казахстан.

В настоящее время отношения между Казахстаном и Евросоюзом приобретают стабильный и долгосрочный характер. Казахстан является крупнейшим торговым партнером ЕС в Центральной Азии и СНГ. В частности, наиболее динамично развиваются взаимовыгодные связи в отраслях нефтегазового комплекса. В перспективе Казахстан станет самым крупным поставщиком каспийских нефтегазовых ресурсов на европейские рынки.

Кроме того, расширяются торгово-экономические связи в области транспорта, промышленности и сельского хозяйства. Анализ динамики объемов взаимного товарооборота между Казахстаном и Евросоюзом позволяет сделать вывод о положительной тенденции его развития. В настоящее время активно развиваются экономические связи нашей страны с Российской Федерацией и Китаем. Стратегическим, и одним из основных торговых партнеров, стабильным и постоянным инвестором казахстанской экономики для Казахстана является Россия. В частности, доля двустороннего торгового оборота составляет 20% от всего объема внешней торговли нашей республики. За 2008 г. товарооборот составил около 20,0 млрд. долл. США, увеличившись по сравнению с предыдущим периодом более чем наполовину. Сегодня российские инвестиции участвуют в развитии таких приоритетных секторов экономики, как промышленность, строительство, финансовая деятельность, транспорт и связь. В целом, по данным Агентства РК по статистике, в настоящее время количество действующих предприятий с участием российского капитала составляет более 3 тыс.

Россия является для Казахстана и главным стратегическим партнером в области энергетики. Новые перспективы российско-казахстанскому сотрудничеству в нефтегазовой сфере открыл подписанный в мае 2002 г. Протокол к Соглашению о разграничении дна северной части Каспийского моря, который конкретизирует линию разграничения северной части Каспия между Россией и Казахстаном, устанавливает порядок совместного освоения ресурсов геологических структур

«Курмангазы» (Казахстан), «Центральная» (Россия) и месторождения «Хвалынское» (Россия).

Казахстанская нефть транспортируется по трубопроводу Атырау – Самара. Ежегодный объем прокачки нефти составляет более 15 млн. т. Наши страны также являются основными акционерами Каспийского трубопроводного консорциума. Уже сегодня Казахстан является третьим (после России и Норвегии) по величине экспортером нефти из числа стран – не членов Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) на рынок ЕС.

В связи с увеличением добычи и реализации казахстанского газа активизировалось взаимодействие по переработке газа в России и использованию российской транспортной инфраструктуры для его экспорта. Важное значение имеет создание Оренбургского газоперерабатывающего завода, на котором предполагается перерабатывать газ с Карачаганакского месторождения. В перспективе объем переработки казахстанского газа должен составить 15 млрд. куб. м в год. В области транспортировки среднеазиатского газа Россия и Казахстан совместно участвуют в проекте модернизации газотранспортной системы Средняя Азия – Центр (САЦ). В частности, в рамках программы реконструкции системы газопроводов в настоящее время предусматривается постепенное увеличение мощности САЦ с существующих 54,6 млрд. куб. м до 80 млрд. куб. м в год.

Другим важнейшим торговым партнером Казахстана является Китай. Торгово-экономические отношения между нашими странами развиваются очень динамично. В частности, по итогам 9 месяцев 2008 г. объем взаимного товарооборота составил 8,74 млрд. долл. США. Сегодня во внешней торговле КНР с государствами Центральной Азии и Восточной Европы Казахстан прочно удерживает второе место после России. В настоящее время приоритетным направлением двустороннего сотрудничества, безусловно, является энергетика. Важное значение приобретает реализация проекта нефтепровода Атасу – Алашанькоу, по которому в 2008 г. было транспортировано 5,1 млн. т нефти. Сегодня ведутся работы по реализации второго этапа проекта нефтепровода Казахстан – Китай – строительство нефтепровода Кенкияк – Кумколь.

Безусловно, в развитии двустороннего сотрудничества важное значение имеет реализация проекта создания международного Цен-

тра приграничного сотрудничества «Хоргос». В связи с этим Правительством страны проводится работа по строительству железнодорожной линии Хоргос – Жетыген. Необходимость внедрения данного проекта была подчеркнута в Послании Президента РК Н.А. Назарбаева 6 февраля 2008 г. В целом строительство Центра «Хоргос» имеет важное значение как для Центральноазиатского региона, так и для других государств СНГ (прежде всего, для Российской Федерации), так как создает условия для расширения торгово-экономических связей стран постсоветского пространства с Китаем.

Весьма важной для развития транзитного потенциала Центрально-азиатского региона является реализация проекта, предусматривающего развитие транспортного коридора Западная Европа – Западный Китай, в котором также будут участвовать китайские инвесторы. Предполагается, что данный маршрут будет пролегать по следующим пунктам: Санкт-Петербург – Москва – Казань – Оренбург – Кызылорда – Шымкент – Тараз – Алматы – Хоргос – Ляньюньган. Его протяженность составит 8445 км, в том числе по Казахстану – 2787 км. Приоритетным проектом с привлечением китайских инвестиций является строительство Балхашской тепловой электростанции (ТЭС). Планируется, что строительство 1-го модуля данной ТЭС должно быть завершено до 2013 г., 2-го модуля – в 2016 г. Вместе с тем, на наш взгляд, потенциал экономического взаимодействия двух стран позволяет поднять уровень сотрудничества – следует расширять связи не только в энергетической, транспортной сферах, но и в перерабатывающих отраслях. Актуальное значение имеет развитие сотрудничества по производству строительных материалов, в фармацевтической, легкой промышленности, аграрном секторе и инновационной сфере.

Внешняя политика Казахстана в уходящем 2015 году была весьма плодотворной и успешной. Повышенная дипломатическая активность на всех уровнях заметно укрепила авторитет нашего государства не только как сильной региональной державы, но и влиятельного фактора в урегулировании глобальных разногласий и споров.

Одним из показателей реальной эффективности казахстанской дипломатии, которая, как и во всем мире, в первую очередь, направлена на обеспечение экономического развития страны и внутривнутриполитической стабильности, стали большие объемы привлеченных инве-

стиций в экономику РК.

«Многовекторность казахстанской внешней политики доказала свою объективную состоятельность и стратегическую верность», - сказал 23 декабря этого года министр иностранных дел Республики Казахстан Ерлан Идрисов на брифинге в Службе центральных коммуникаций.

Он подчеркнул, что итоги 2015 года демонстрируют рост международного авторитета страны, укрепление позиций по всем направлениям нашей внешней политики, определяемой Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым.

Ключевыми событиями во внешней политике Е.Идрисовым названы:

1) Вступление в силу Договора о ЕАЭС, начало работы Евразийского экономического союза и присоединение к Союзу Армении и Кыргызстана.

2) V Съезд лидеров мировых и традиционных религий.

3) Принятие решения об освобождении от визовых требований РК на срок до 15 календарных дней граждан 20 иностранных государств в период с 16 июля 2015 года по 31 декабря 2017 года: Великобритания, Италия, Корея, Малайзия, Нидерланды, ОАЭ, США, Франция, ФРГ, Япония, Австралия, Бельгия, Венгрия, Испания, Монако, Норвегия, Сингапур, Финляндия, Швейцария и Швеция.

4) Подписание Соглашения о создании в Казахстане Банка низкообогащенного урана МАГАТЭ.

5) 70-летие ООН и участие Главы государства в юбилейной 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, выдвижение им новых важных международных инициатив.

6) Принятие 7 декабря 2015 г. Генеральной Ассамблеей ООН инициативы Президентом Казахстана резолюции по Всеобщей декларации по достижению мира, свободного от ядерного оружия. 7) Результативные визиты Главы государства в Россию, Китай, Великобританию, Францию и другие страны, выразившиеся в подписании 275 экономических соглашений на общую сумму около 20 трлн. тенге (60 млрд. у.е.). В этом году Нурсултан Назарбаев совершил 13 зарубежных визитов, принял 32 глав иностранных государств, правительств и международных организаций. В общей сложности проведено 38 крупных международных мероприятий и 70

двусторонних визитов. 8) Значимые визиты в Казахстан лидеров Турции, Китая, Индии, Пакистана, Афганистана, Японии, Украины, России, госсекретаря США и лидеров других стран. 9) Вступление Казахстана во Всемирную торговую организацию. 10) Подписание 21 декабря 2015 г. нового Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Казахстаном и Европейским Союзом, охватывающего 29 сфер.

По словам Е.Идрисова, Казахстан целенаправленно строит хорошие отношения и устанавливает крепкие экономические связи с крупными и малыми государствами на востоке и западе, севере и юге. «Мы тесно взаимодействуем с Россией и Китаем. Европа - наш крупнейший торговый партнер, а США - второй крупнейший иностранный инвестор после Европы», - подчеркнул он. Основные приоритеты на 2016 год.

Усиление работы по привлечению в страну иностранных инвестиций. «Как известно, 30 ноября Глава государства выступил с ежегодным Посланием народу Казахстана, где особо обратил внимание на необходимость в ближайшее десятилетие обеспечить увеличение ежегодного объема инвестиций в экономику более чем на 3 трлн. 100 млрд. тенге (10 млрд. у.е.) и экспорта обработанных товаров не менее чем в 2 раза по сравнению с 2015 годом и довести его до 9 трлн. 300 млрд. тенге (30 млрд. у.е.)», - сказал Е.Идрисов.

2) Привлечение зарубежных стран для участия в ЭКСПО-2017, информирование зарубежной аудитории о подготовительном процессе выставки (в настоящее время имеются подтверждения об участии от 61 государства и 13 международных организаций). Задача - обеспечить участие не менее 100 государств. 3) Реализации инициативы Главы государства по продвижению кандидатуры Казахстана в состав непостоянных членов СБ ООН на 2017-2018 годы (голосование состоится летом 2016 г.) 4) Реализации Концепции внешней политики РК на 2014-2020 годы. «Мы намерены оказывать всемерную поддержку усилиям по урегулированию ситуации в Украине на основе Минских договоренностей. На основе тщательного мониторинга и анализа тенденций в развитии международной ситуации и ключевых вопросов (Афганистан, Сирия, снятие санкций с Ирана, тенденции на мировом рынке энергоресурсов и пр.) будут вырабаты-

ваться предложения по их решению. Будет продолжен курс на развитие взаимовыгодного сотрудничества с крупными партнерами и ближайшими соседями - братскими странами Центральной Азии», - подчеркнул Е.Идрисов.

5) Поддержка дальнейшей интеграции страны в мировую экономику. Содействие инфраструктурной сопряженности и развитие транс-континентальных связей в Евразии. Подготовка к Саммиту по правовому статусу Каспийского моря.

Успешность внешней политики РК в 2015 году отмечают и китайские наблюдатели. «Казахстан - очень важная страна не только в Центральной Азии, но и во всем мире. Мы видели, что в 2015 году Казахстан очень активно работал на международной арене. В РК провели множество мероприятий, Президент Н.Назарбаев совершил ряд важных визитов в зарубежные страны, в том числе в Китай. Много иностранных лидеров посетили Казахстан с визитом. Мы видим, что в последние годы Казахстан играет более значительную роль в международных делах», - сказал в интервью корреспонденту Казинформа начальник отдела Департамента Европы и Центральной Азии МИД КНР ЧжанВэньцюань в ходе второго заседания «Клуба друзей Казахстана в Китае» (28 декабря).

В ноябре 2015 года в очередном номере китайского журнала «Чжунгогэцзядили» (ChineseNationalGeography), изданном под заголовком «Один пояс, один путь: белая книга», была опубликована обширная статья о Казахстане. «Казахстан обладает удивительной способностью добиваться успеха на международной арене, поддерживая результативные отношения с главными мировыми державами», - подчеркивается в материале.

В нем говорится, что Казахстан общепризнанно является «якорем» стабильности в Центральной Азии и фактически региональным лидером, имеет политическую стабильность, гармоничные межнациональные отношения, длительный и быстрый экономический рост.

«На самом деле, успех Казахстана достигнут за счет искусно сбалансированной внешней политики. Казахстан также смог достичь таких результатов благодаря уникальному геополитическому положению - он находится в центре Евразии. Казахстан является стратегическим партнером России и Китая, но также поддерживает хорошие

отношения со странами Запада», - пишет автор статьи Лян Цян. По его утверждению, внимание людей привлекает тот факт, что «это богатое на минеральные ресурсы государство» начало играть активную роль на мировой арене.

«Казахстан стал второй после России экономикой СНГ, одним из 5 самых быстро развивающихся государств мира. Казахстан победил в борьбе за ЭКСПО-2017 и в этом году официально вступил во Всемирную торговую организацию. Самой новой целью Казахстана стало вхождение к 2050 году в тридцатку самых развитых государств мира», - отмечается в статье.

В заключении, можно сказать, что Казахстан в принципе может идти по пути опоры на собственные силы, если иметь в виду наличие в ее недрах практически всех элементов таблицы Менделеева. Можно, конечно, сохранять нефть, газ и другие важнейшие ископаемые для внутреннего пользования, но тогда будет резко ограничено количество и ассортимент импортируемых из других стран товаров и услуг, которыми так богат мировой рынок. Продавая сырье, в обмен можно получить не только потребительские товары, но и новую технику, и современные технологии. Видимо, пора отказаться от устарелого представления о том, что страны, вывозящие сырье, якобы считаются слаборазвитыми. Любые ограничения внешней торговли отрицательно сказываются на экономике страны, однако это вовсе не означает, что она не должна быть объектом государственного регулирования. В идеале рынок должен сам определять, какие продукты будут экспортироваться и какие импортироваться. В этом случае нет необходимости в том, чтобы государство полностью регламентировало внешнеэкономическую деятельность предприятий. В деле перехода к рыночным структурам без сильного влияния государства нельзя обойтись, т.к. на этом этапе важно оптимизировать экспортные и импортные группы товаров и услуг, опираясь на сложившуюся к данному моменту практику. Такой подход можно считать целесообразным, если его рассматривать как этап на пути к высокотехнологической экономике. При этом лучший способ обеспечить себе такое будущее - это использовать прибыль, полученную от сегодняшнего экспорта сырья не на закупку товаров народного потребления, а для немедленного инвестирования в технический прогресс. Эти инвестиции заложат основания будущей развитой

экономики Казахстана с высоким уровнем жизни его населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Авдокушин Е.Ф. Международные экономические отношения. М., Т:ИВЦ «Маркетинг» 1997.
2. В. Д. Мельников, К. К. Ильясов Финансы. Учебник. Алматы, 2001 год.
3. Внешнеэкономические связи РК А., 1993.
4. Казбеков Б.К. Внешнеэкономические отношения государства в переходный период: регулирование, проблемы и перспективы А. 1997.
5. Красавина И. М. Международные валютно-кредитные и финансовые отношения М., Финансы и статистика 1994.
6. Мадиярова Д.М. Стратегия формирования внешнеэкономической политики А., 1999.
7. Н. К. Мамыров, А. Н. Саханова, М. С. Ахметова, Л. Брузати Государство и бизнес. Менеджмент государственного сектора. Книга 3, Алматы, 2002.
8. Примбетов Е.У. Экспорт и его роль в развитии национальной экономики А, 1999.
9. Р. Доланбаева Р. Мониторинг современного состояния рынка в Казахстане и факторы его развития// АльПари. 2001. №4.
10. Фомичев И. Международная торговля М., 1998.
11. Пекин. Казинформ. Казахстан и мир: итоги 2015 года.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ СЫРТҚЫ

ЭКОНОМИКАЛЫҚ БАЙЛАНЫСЫ

Бұл мақалада Қазақстанның сыртқы экономикалық байланыстары мен оның экономиканы көтерудегі ролі қарастырылады. Сыртқы экономикалық байланыс дегеніміз – бұл біріге бағытталған түр мен әдістер көмегі арқылы шет ел мемлекеттерімен қарым – қатынас орнату. Мемлекеттер арасында сауда – саттық қатынасын орнатуда экономикалық және табиғи ресурстардың бірдей еместігі себеп болды, сонымен қатар тауар өндірудің жаңа технологиялары талап етілді. Сол себептен Қазақстанға басқа шет ел мемлекеттерімен сауда- саттық қарым- қатынас орнату маңызды.

Түйін сөздер: *сыртқы экономикалық байланыстар, сыртқы саясат, тиімділік, бағыт, саяси тұрақтылық, инфрақұрылым.*

OUTWARDLY - ECONOMIC RELATIONS OF KAZAKHSTAN

This article discusses the foreign economic relations of Kazakhstan, and the role of foreign economic relations in the economy. Foreign economic relations is a set of directions, forms, methods, which are built various relationships with foreign countries. Reasons of trade relations between the countries was economic, and natural resources are not evenly distributed, as well as the production of goods demanded new technologies. Therefore, Kazakhstan simply needed trade relations with other countries of the world.

Key words: *foreign economic relations, foreign policy, efficiency, directions, political stability*



УДК 338. 47: 656 (574)

ТРАНСПОРТНАЯ ЛОГИСТИКА КАК ОДИН ИЗ СЕМИ ПРИОРИТЕТНЫХ КЛАСТЕРОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Г. С. Баймухамедова,
кандидат экономических наук, доцент,
Костанайский социально-технический университет им. академика З. Алдамжар
(Казахстан)

Положительные рецензии даны д.э.н.
Исмуратовой Г.С.
и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

Раскрываются сущность и задачи транспортной логистики. Рассматриваются основные факторы, способствующие выделению транспорта в самостоятельную область применения логистики. Анализируются сравнительные логистические характеристики различных видов транспорта. Уделяется внимание обстоятельствам, влияющим на выбор вида

транспортного средства. Обосновывается необходимость определения качества доставки грузов (товаров). Излагаются пути развития и интеграции транспортно-логистической системы Казахстана в международную транспортную систему.

Ключевые слова: транспорт, логистика, виды, задачи, характеристики, оценка, качество доставки, интеграция, показатели.

Сущность и задачи транспортной логистики

Транспорт – отрасль материального производства, осуществляющая перевозки людей и грузов. В общественном производстве транспорт относится к сфере производства материальных услуг.

По назначению выделяют две группы транспорта [1; 126]:

Транспорт общего пользования удовлетворяет потребности всех отраслей экономики и населения в перевозках грузов и пассажиров.

Транспорт необщего пользования (ведомственный) – внутрипроизводственный транспорт, а также транспортные средства, принадлежащие не транспортным организациям. Статистические данные последних лет свидетельствуют о росте доли именно этого вида транспорта в общем объеме перевозок грузов.

Главными видами транспорта являются: железнодорожный; автомобильный; водный (речной и морской); воздушный; трубопроводный.

На сегодняшний день транспортная логистика является одним из семи приоритетных кластеров в Казахстане, который должен стать реальным началом преобразований в сфере обеспечения потребностей страны в качественном транспортном обслуживании. Она способствует сокращению транспортных издержек в экономике, что, в свою очередь, поднимает конкурентоспособность отечественных товаров и услуг.

При больших объемах транспортных работ логистика решает следующие задачи [2; 94]:

- создание транспортных систем (создание транспортных коридоров);
- совместное планирование транспортных процессов на различных видах транспорта;
- обеспечение технологического единства транспортно-складского процесса;

совместное планирование транспортно-складского и производственного процессов;

выбор вида и типа транспортного средства;

определение рационального маршрута доставки.

Выделению транспорта в самостоятельную область применения логистики способствуют следующие основные факторы [3; 276]:

способность транспорта реализовать основную идею логистики – создать надежно, устойчиво и оптимально функционирующую систему: «снабжение – производство – распределение – потребление»;

неизбежность решения целого ряда сложных транспортных проблем при выборе каналов распределения сырья, полуфабрикатов и готовой продукции в рамках логистической системы;

высокая доля транспортных издержек, максимальная величина которых достигает 50% в общих логистических затратах на продвижение товара от первичного источника сырья до конечного потребителя готовой продукции;

высокая доля транспортной составляющей во внешнеторговой цене товаров (особенно для стран с большими расстояниями перевозок);

наличие большого числа транспортно-экспедиционных предприятий, играющих большую роль в организации оптимальной доставки товаров, как во внутренних перевозках, так и в международных сообщениях.

Главным принципом транспортной логистики, как и логистики в целом, является оптимизация расходов. На транспорте она достигается при соблюдении экономии за счет масштабов грузоперевозки и дальности маршрутов.

Задача выбора вида транспортного средства

Основой выбора вида транспорта, оптимального для конкретной перевозки, служит информация о характерных особенностях различных видов транспорта, их возможностях и недостатках.

В табл. 1 приведены сравнительные логистические характеристики различных видов транспорта.

Как видно из представленной таблицы, каждому виду транспорта присущи свои достоинства и недостатки, которые должен учитывать логистический менеджер при выборе способа транспортировки, транспортного средства и конкретного перевозчика.

Каждый вид транспорта (за исключением трубопроводного) характеризуется определенным типажом транспортных средств (подвижного состава, подвижных единиц) и производственно-технической базой, необходимой для организации эксплуатации, технического обслуживания и ремонта транспортных средств.

Большинство зарубежных авторов в качестве компонентов транспортной системы рассматривают пути (железнодорожные, автомобильные дороги, воздушные трассы и др.), терминалы, подвижной состав и тяговые средства. Для логистического менеджмента определяющими являются некоторые технико-эксплуатационные параметры этих компонентов [4; 120]:

1. Для подвижного состава такими параметрами являются:

- ♦техническая и эксплуатационная скорость;
 - ♦габаритные размеры грузовых емкостей и самих транспортных средств;
 - ♦полная масса, нагрузка на оси;
 - ♦мощность двигателя (силовых установок);
 - ♦грузоподъемность и габаритные размеры прицепов, полуприцепов, вагонов и т.п.
2. Для путей сообщения:
- ♦пропускная способность;
 - ♦ширина проезжей части (колеи), глубина фарватера;
 - ♦допустимая нагрузка на дорожное полотно.
3. Для терминалов:
- ♦полезная складская площадь;
 - ♦количество оборотов (скорость оборота);
 - ♦производительность подъемно-транспортного и складского оборудования и т.д.

Таблица 1 - Характеристики видов транспорта

Вид транспорта	Достоинства	Недостатки
Железнодорожный	Высокая провозная и пропускная способность. Независимость от климатических условий, времени года и суток. Высокая регулярность перевозок. Относительно низкие тарифы; значительные скидки для транзитных отправок. Высокая скорость доставки грузов на большие расстояния.	Ограниченное количество перевозчиков. Большие капитальные вложения в производственно-техническую базу. Высокая материалоемкость и энергоемкость перевозок. Низкая доступность к конечным точкам продаж (потребления). Недостаточно высокая сохранность груза.
Морской	Возможность межконтинентальных перевозок. Низкая себестоимость перевозок на дальние расстояния. Высокая провозная и пропускная способность. Низкая капиталоемкость перевозок.	Ограниченность перевозок. Низкая скорость доставки (большое время транзита). Зависимость от географических, навигационных и погодных условий. Необходимость создания сложной портовой инфраструктуры.

Внутренний водный (речной)	Высокие провозные возможности на глубоководных реках и водоемах. Низкая себестоимость перевозок. Низкая капиталоемкость	Ограниченность перевозок. Низкая скорость доставки грузов. Зависимость от неравномерности глубин рек и водоемов, навигационных условий. Сезонность. Недостаточная надежность перевозок и сохранность груза.
Автомобильный	Высокая доступность. Возможность доставки груза «от двери до двери». Высокая маневренность, гибкость, динамичность. Высокая скорость доставки. Возможность использования различных маршрутов и схем доставки. Возможность отправки груза маленькими партиями. Широкие возможности выбора наиболее подходящего перевозчика.	Низкая производительность Зависимость от погодных и дорожных условий. Относительно высокая себестоимость перевозок на большие расстояния. Недостаточная экологическая чистота.
Воздушный	Наивысшая скорость доставки груза. Высокая надежность. Наивысшая сохранность груза. Наиболее короткие маршруты перевозок.	Высокая себестоимость перевозок, наивысшие тарифы среди других видов транспорта. Высокая капиталоемкость, материало- и энергоемкость перевозок. Зависимость от погодных условий. Недостаточная географическая доступность.
Трубопроводный	Низкая себестоимость. Высокая производительность (пропускная способность). Высокая сохранность груза. Низкая капиталоемкость.	Ограниченность видов груза (газ, нефтепродукты, эмульсии сырьевых материалов). Недостаточная доступность малых объемов транспортируемых грузов.
Примечание – данные работы [4; 121-122]		

Основные факторы, влияющие на выбор вида транспортного средства

Использование различных видов транспорта зависит от большого количества факторов (табл. 2).

Цифры в табл. 2 означают ранги видов транспорта по каждому фактору. Например, «1» («1» — наилучшее значение фактора) в графе 1 соответствует воздушному транспорту и фактору «время доставки» и означает, что при перевозке этим видом транспорта время доставки будет минимальным.

В отдельных случаях время доставки груза потребителю может быть решающим фактором при выборе вида транспорта. Например, при отсутствии у предприятий отдельных видов продукции (оборудования, агрегатов, запасных частей, деталей и т.п.), влекущем за

собой простое машин и рабочей силы или не позволяющем ликвидировать последствия аварий, срочная доставка недостающих материальных ресурсов более дорогостоящими видами транспорта является экономически оправданной.

Если для потребителя приоритетным является время доставки груза, то данную величину при применении различных видов транспорта можно определить, воспользовавшись данными табл. 3

Таблица 2 - Оценка различных видов транспорта в разрезе основных факторов, влияющих на выбор вида транспорта

Вид транспорта	Факторы, влияющие на выбор вида транспорта					
	Время доставки	Частота отправок груза	Надежность соблюдения графика доставки	Способность перевозить разные грузы	Способность доставлять груз в любую точку территории	Стоимость перевозки
Железнодорожный	3	4	3	2	2	3
Водный	4	5	4	1	4	1
Автомобильный	2	2	2	3	1	4
Трубопроводный	5	1	1	5	5	2
Воздушный	1	3	5	4	3	5
Примечание – данные работы [5; 136]						

Таблица 3 - Срок доставки груза различными видами транспорта

Вид транспорта	Формула расчета срока доставки
Железнодорожный	$T_{жс} = t_{нк} + l/V_{жн} + t_{жс доп}$
Морской	$T_{м} = l/V_{ком}; V_{ком} = l/(l/V_{сут} + 2D_2/M + t_{м доп})$
Речной	$T_p = T_o + l/V_{рн} + t_{р доп}$
Автомобильный	$T_A = t_{нк} + l/V_{жс}$
Примечание – данные работы [6; 267]	

Здесь t - время на начально-конечные операции, сут., ч; l – расстояние перевозки, км, миль; $V_{жн}, V_{рн}$ – норма пробега вагона или судна в сутки; $t_{ж доп}, t_{н доп}, t_{р доп}$ – дополнительные операции на железнодорожном, морском и речном транспорте, сут.; $V_{ж}$ – эксплуатационная скорость, км/ч; $V_{ком}$ – коммерческая скорость, миль/сут.; $V_{сут}$ – эксплуатационная скорость судов, работающих на данной линии, миль/сут.; a – коэффициент использования грузоподъемности судна; D_r – грузоподъемность судна, т; M – средневзвешенная суточная норма грузовых работ в пор-

ту отправления и назначения, т/сут.; T_o – время на накопление, формирование и отправление грузов, сут.

Определение качества доставки грузов (товаров)

Особую проблему представляет определение качества доставки грузов (рис. 1).

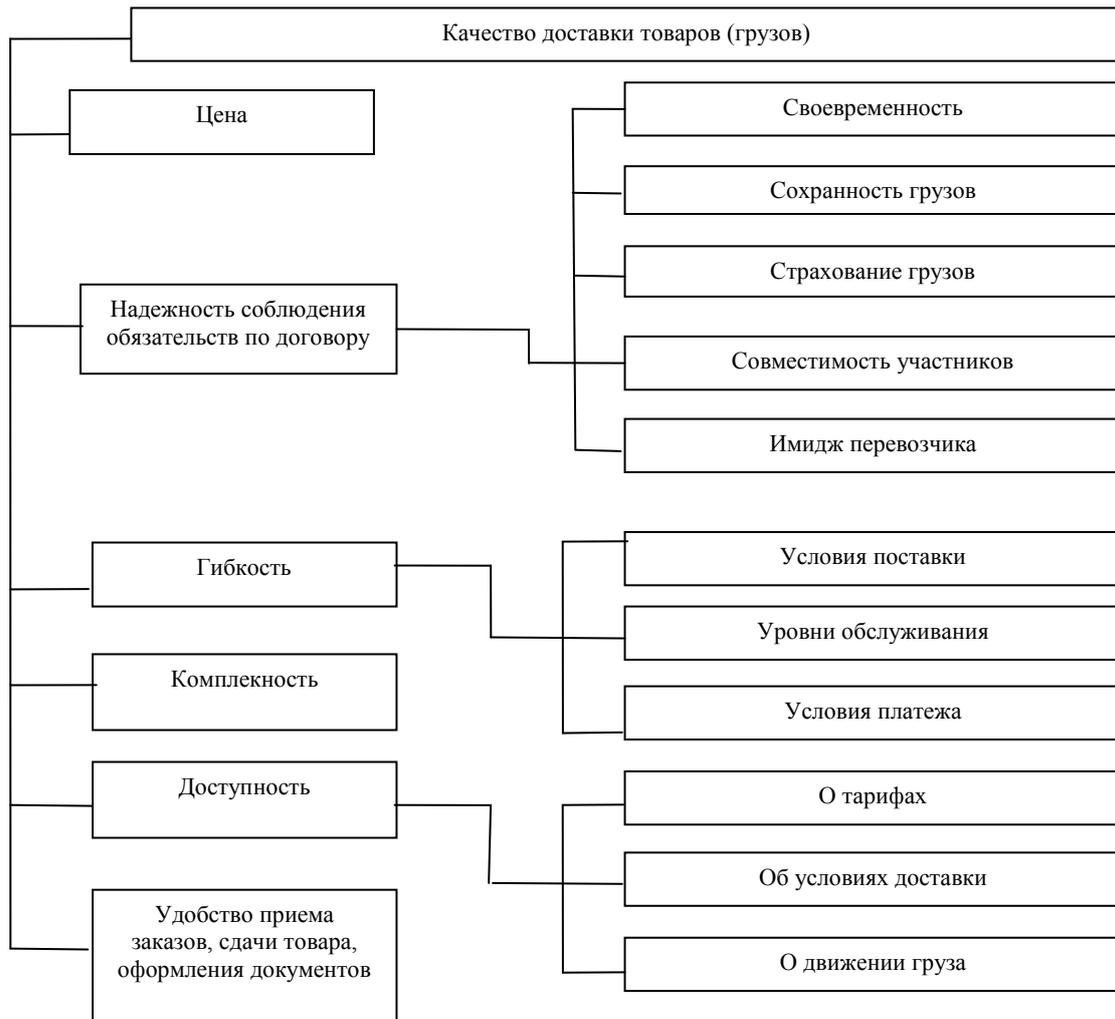


Рисунок 1 – Пример оценки качества системы доставки товаров (грузов)
(Примечание – данные работы [7;146])

Мелкими партиями перевозятся, как правило, дорогостоящие товары. Поэтому время (сроки) доставки грузов рассматривается как один из наиболее важных параметров качества обслуживания потребителей.

Методологически не совсем правильно использовать для оценки качества транспортных услуг показатели производительности и затрат. Можно доставить целый автопоезд стеклянной посуды или бытовой электроники, но с низким качеством, в результате чего большая часть товара превратится в утиль. Показатели производительности и затрат характеризуют привлекательность услуг для клиента, но не их качество.

Качество доставки предполагает скорость и регулярность доставки грузов, сохранность грузов при перевозке, исключение излишних перегрузочных операций. Изучение спроса услуги транспорта свидетельствует о том, что потребители к основным требовани-

ям при доставке грузов относят ее своевременность. С ужесточением требований потребителей к качеству товаров потребности производителей в своевременной и надежной доставке повышаются.

Пути развития и интеграции транспортно-логистической системы Республики Казахстан в международную транспортную систему

Уровень развития транспорта и коммуникаций определяется наличием соответствующей дорожной сети, состоящей из железных, автомобильных дорог, водных судоходных путей, магистральных трубопроводов и сетей передачи данных.

Пространственное размещение предприятий Республики Казахстан (РК) по столь огромной территории требует скорейшего ре-

шения проблемы обеспеченности транспортными путями не только основных маршрутов, но и переходных, соединяющих тупиковые линии с магистральными в целях промышленного и социального развития отдельных регионов страны. Не зря в своем Послании народу Казахстана «Нұрлы жол – путь в будущее» Глава государства особо отметил: «Развитие транспортно-логистической инфраструктуры. Оно будет осуществляться в рамках формирования макрорегионов по принципу хабов. При этом инфраструктурный каркас свяжет с Астаной и между собой макрорегионы магистральными автомобильными, железнодорожными и авиалиниями по лучевому принципу. Прежде всего, нужно реализовать основные автодорожные проекты. Это Западный Китай – Западная Европа; Астана – Алматы; Астана – Усть-Каменогорск; Астана – Актобе – Атырау; Алматы – Усть-Каменогорск; Караганда – Жезказган – Кызылорда; Атырау – Астрахань.

Также необходимо продолжить создание логистического хаба на востоке и морской

инфраструктуры на западе страны. Повышению экспортного потенциала в западном направлении через порты на Каспии будут способствовать масштабная паромная переправа из порта Курык и железнодорожная линия Боржакты – Ерсай. Поручаю Правительству проработать вопрос строительства или аренды терминальных мощностей в «сухих» и морских портах Китая, Ирана, России и странах ЕС» [8; 4].

13 января 2014 г. Указом Президента РК № 725 была утверждена «Государственная программа развития и интеграции инфраструктуры транспортной системы Республики Казахстан до 2020 года» [9; 51-60]. Как отмечается в Госпрограмме, программная цель транспортно-логистической отрасли РК: создание высокоэффективной транспортно-логистической системы Казахстана и обеспечение ее интеграции в международную транспортную систему (табл. 4).

Таблица 4 - Целевые индикаторы транспортно-логистической системы РК в ожидаемой перспективе

Индикатор	Единица измерения	2012 год (факт)	К концу 2016 года	К концу 2020 года
Увеличение объема транзитных грузов по территории Республики Казахстан	млн. тонн	17,8	25	35,5
Улучшение позиции Казахстана в индексе эффективности логистики (LPI) Всемирного банка	место	86	60	40
Увеличение доходов от транзитных перевозок в 2 раза	млн. тенге	157	245	364
Примечание – данные работы [9; 59]				

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

1. Привлечение транзитных грузов, в том числе между Китаем и странами ЕС, уходящих в обход территории Казахстана.

2. Развитие транспортных коридоров внутри страны и обеспечение их интеграции в систему транспортной инфраструктуры за пределами Казахстана.

3. Оптимизация экспортных, импортных и транзитных операций на территории Казахстана.

4. Улучшение эффективности логистики Казахстана.

5. Создание внутренней и внешней терминальной сети Республики Казахстан.

6. Обеспечение единой системы правового регулирования транзитных грузов по территории Республики Казахстан.

7. Институциональное реформирование транспортно-логистической отрасли.

Достижение этих задач будет измеряться следующими показателями прямых результатов (табл. 5).

Таблица 5 - Показатели прямых результатов за счет реализации поставленных задач

Показатель	Единица измерения	К концу 2016 года	К концу 2020 года
Привлечение транзитных грузов по направлению Китай – ЕС	млн. тонн	6	15
Привлечение транзитных грузов по направлению Россия, ЕС – Средняя Азия	млн. тонн	15	20
Создание внешней терминальной инфраструктуры	ед.	1	3
Создание внутренней терминальной сети	ед.	3	10
Модернизация пунктов пропуска в соответствии с решением КТС	%	100	100
Примечание – данные работы [9; 60]			

В целом анализ схемы международных маршрутов на территории РК показывает на имеющийся еще транзитный потенциал отечественного транспортного комплекса (ТК). Значит, реализация данного потенциала является долгосрочной целью развития ТК Казахстана.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кузьбожев Э. Н., Тиньков С. А. Логистика: Учебное пособие. – М.: КНОРУС, 2004. – С.224.
2. Логистика. Краткий курс / Под редакцией И. В. Марусевой. – СПб.: Питер, 2008. – С.192.
3. Канке А. А., Кошечая И. П. Логистика: Учебник. – М.: ФОРУМ; ИНФРА-М, 2005. – С.352.
4. Тулембаева А.Н. Логистика : Учебное пособие. – Алматы: ИздатМаркет, 2004. – С.312.
5. Алексеенко Т.Н., Смагулова К.С. Логистика: Учебное пособие. – Караганда: Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 2000. – С.187.
6. Аникин Б.А., Тяпухин А.П. Коммерческая логистика: Учебник. – М.: ТК Велби, Издательство Проспект, 2005. – С. 432.
7. Изтелеуова М.С. Транспортная логистика: Учебник. – Алматы: ТОО «Print – S», 2011. – С.293.
8. Назарбаев Н.А. Нұрлы жол – путь в будущее: Послание Главы государства народу Казахстана // Мысль. – 2014. - №12. – С. 2-7.

9. Целевые индикаторы реализации «Государственной программы развития и интеграции инфраструктуры транспортной системы Республики Казахстан до 2020 года» // ТрансLOGISTICS Казахстан. – 2014. - №1(4). – С. 51-60.

КӨЛІК ЛОГИСТИКАСЫ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЖЕТІ БАСЫМ КЛАСТЕРДІҢ БІРІ РЕТІНДЕ

Көлік логистикасының мәні мен міндеттері ашылған. Көліктің логистиканы қолданудың дербес саласы ретінде бөлініп шығуына мүмкіндік берген негізгі факторлар қарастырылған. Әр түрлі көлік түрлерінің логистикалық сипаттамалары талданған. Көлік құралдары түрлерін таңдауға ықпал етуші жағдайларға көңіл бөлінген. Жүктерді (тауарларды) жеткізу сапасын анықтау қажеттігі негізделген. Қазақстанның көліктік-логистикалық жүйесінің даму және халықаралық көлік жүйесіне интеграциялану жолдары баяндалған.

Түйін сөздер: көлік, логистика, түрлері, міндеттемелер, сипаттамалары, баға, жеткізу сапасы, интеграция, көрсеткіштер.

TRANSPORT LOGISTICS AS ONE OF SEVEN PRIORITY CLUSTERS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

The essence and tasks of transport logistics. Discusses factors that contribute to the allocation of transport independent application area of logistics. In this article comparative analyses

the logistics characteristics of different types of transport. Attention is paid to the circumstances influencing the choice of the type of vehicle. The necessity of determining the quality of delivery of goods (goods). In this article Sets out how development and integration of transport and logistics system of Kazakhstan into the international transport system.

Keywords: transport, logistics, types, tasks, characteristics, assessment, quality of delivery, integration, indicators.

УДК 338.45:622.3(574)

ПУТИ ВОЗРОЖДЕНИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ГЕОЛОГОРАЗВЕДКИ С УЧЕТОМ ПРИОРИТЕТОВ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

Р. С. Каренов,

*доктор экономических наук, академик,
Карагандинский государственный
университет им. Е.А.Букетова
(Казахстан)*

Положительные рецензии даны д.э.н.
Мишулиной О. В. и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

Анализируется современное состояние рынка геологоразведочных услуг в республике. Обосновывается целесообразность дальнейшего развития отечественной геологической отрасли. Раскрываются особенности Программы геологоразведочных работ в Казахстане на 2015-2019 годы. Делается вывод, что в перспективе большой подмогой для развития отечественной геологоразведки может стать создание отраслевого кластера мирового уровня.

Ключевые слова: природные ресурсы, геологоразведка, запасы, прирост, рынок, служба, технологии, кластер, недропользование.

Современное состояние рынка геологоразведочных услуг в Казахстане

Известно, что Республика Казахстан (РК) является крупным экспортером углеводородного сырья, черных, цветных и благородных металлов. В частности, на РК приходится свыше 40% добываемого в мире урана и 16% хрома. Минерально-сырьевой комплекс имеет для страны стратегическое значение, так как обеспечивает большую часть валютных поступлений, а его доля в

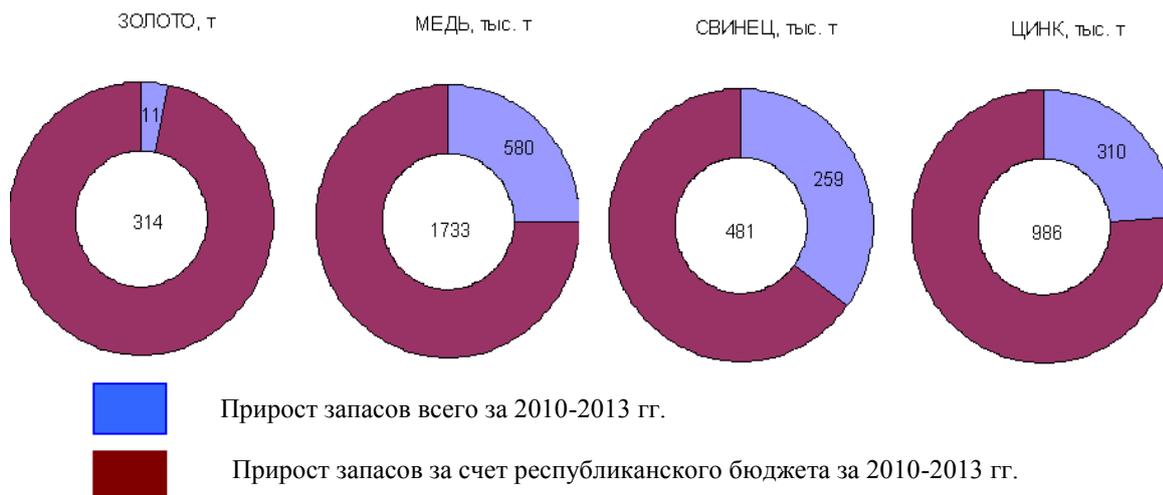
ВВП страны составляет 70% [1; 8].

Для того чтобы Казахстан с его богатыми природными ресурсами стал настоящим «раем» для инвесторов, Правительство РК взялось за корректировку действующего законодательства, касающегося освоения недр, и возрождение отечественной геологоразведки. Как следствие, в последние годы имеются определенные успехи: за счет освоения инвестиций из республиканского бюджета, прирост запасов по приоритетным видам полезных ископаемых за 2010-2013 гг. составил по золоту 314 т, меди – 1,7 млн.т, свинцу – 481 тыс.т, цинку – 986 тыс. т (рис. 1) В 2011 г. была создана Национальная геологоразведочная компания «Казгеология», на которую возложено воспроизводство и укрепление минерально-сырьевой базы. Добыча минерального сырья является основной частью экспорта страны. Продукция минерально-сырьевого комплекса составляет свыше 60% от общего объема промышленной продукции в республике.

Казахстаном инициирован новый геологоразведочный проект «Евразия», подразумевающий создание международного разведочного консорциума. Данный проект предполагает разведку глубокозалегающих горизонтов Прикаспийской впадины как на суше, так и на море, на территории Казахстана и России силами не только российских и казахстанских компаний, но и компаний из других стран.

За последние годы в Казахстане открыто около 50 новых месторождений энергоресурсов, совокупные запасы которых по первой группе категорий составляют порядка 164 млн. т, по второй (С-2) – 169 млн. т. Это небольшие месторождения, а для поиска больших нужны соответствующие усилия, в том числе по привлечению инвестиций и новейших технологий в геологоразведку.

В последнее время наблюдается увеличение потока инвестиций в страну со стороны транснациональных энергетических



Геологоразведочные работы на твердые полезные ископаемые за счет инвестиций в период 2010-2013 гг. – **127,7 млрд. тенге**

Геологоразведочные работы за счет госбюджета в период 2010-2013 гг. – **27,8 млрд. т**

Рис. 1. Прирост запасов по приоритетным видам полезных ископаемых за 2010-2013 годы (Примечание – данные работы [1; 8] и данные работы [2; 2])

компаний. Но это в основном инвестиции в разведанные месторождения, запасы которых были известны еще со времен бывшего Советского Союза. Теперь же нужны инвестиции в геологоразведку. Однако геологоразведочные работы не всегда завершаются открытием нового перспективного месторождения. Каждая же «сухая» скважина, особенно на море – это миллионы выброшенных на ветер денег. Поэтому, чтобы иметь и дальше прирост запасов, необходимо стимулировать компании, готовые заняться геологоразведкой. В связи с этим надо активизировать работу по подготовке изменений в законодательство, чтобы инвестиции в геологоразведку стали более привлекательными для инвесторов.

Сегодня рынок геологоразведочных услуг в республике пока узок, т.е. реально очень мало компаний присутствуют здесь. В зависимости от стратегии компании они могут развиваться, охватывая добычу, переработку и т.д., или оставаться в нише поисковых услуг.

Необходимость подъема отечественной геологической отрасли на современном этапе

Непростая ситуация в отечественной геологии, сложившаяся с 90-х годов прошлого столетия, привела к тому, что в республике до последнего времени добывали во много раз

больше полезных ископаемых, чем добавляли новые месторождения. Например, запасов цветных металлов, которые являются одним из главных экспортных товаров, хватило бы на 12-15 лет. Однако скрытый потенциал недр РК огромен. В сложившихся сложных условиях отечественная геологическая служба смогла все таки обеспечить эффективную разведку и прирост новых запасов.

К этому следует добавить то, что некогда мощная государственная геологическая служба отрасли превратилась в бюрократический аппарат, не имеющий ни производственные, ни научные организации в своем составе. Большинство частных геологоразведочных предприятий в рудной геологии оказались неконкурентоспособными в современных реалиях.

Часть этих компаний поддерживалась Комитетом геологии за счет госзаказов. С одной стороны, это позволяло предприятиям держаться на плаву, но с другой, качество их работ серьезно отставало от международных стандартов. Кроме этого, как показал анализ [3; 5], в отрасли до сих пор наблюдается острая нехватка квалифицированных специалистов. В связи с этим встал вопрос о необходимости подготовки собственных специалистов мирового уровня. Проблему можно было решить лишь при тесном взаимодействии геологической отрасли с техническими вузами страны.

Все эти выводы и предложения о том, на что следует направить усилия в дальнейшем, легли в основу Концепции и Программы отраслевого развития в ожидаемой перспективе (в предстоящие 15 лет), которые были разработаны прежде всего с учетом мнений международных консультантов. Как отмечается в этих документах, в будущем акцент может быть сделан на развитие геологической инфраструктуры, укрепление материально-технической базы, в том числе на внедрение новых технологий в геологоразведке.

Особенности Программы геологоразведочных работ в Казахстане на 2015-2019 годы

Правительством Республики Казахстан (РК) утверждена Программа геологоразведочных работ на 2015-2019 гг. Она нацелена на изучение территории Казахстана для оценки прогнозных ресурсов, на укрепление минерально-сырьевой базы за счет открытия новых месторождений полезных ископаемых, наполнения банка данных цифровой геологической информацией и ликвидацию аварийных нефте-газовых скважин.

В рамках данной Программы ожидается привлечение инвестиций в геологоразведку. Будет осуществляться внедрение международных стандартов и развитие государственно-частного партнерства с ведущими компаниями в рамках государственного геологического изучения недр. Предполагается, что инвестиции крупных частных и национальных компаний в Программу на 2015-2019 гг. составят 900 млрд. тенге [4; 2].

Ставится задача по активизации деятельности по геологическому изучению районов вокруг моногородов. Так, в Жезказганском регионе уже начато геохимическое картирование на площади более 130 тыс. кв. км методом подвижных форм. В этих работах активное участие должно принять АО «Казгеология». Также геологоразведочные работы запланированы в рамках комплексного плана социально-экономического развития городов Жезказган, Сатпаев и Улытауского района Карагандинской области.

Программа будет реализовываться сервисными геологоразведочными компаниями разных форм собственности за счет средств республиканского бюджета с

использованием методов ГЧП.

Одна из особенностей нынешней Программы по сравнению с предыдущим проектом в том, что в ней акцент будет направлен на создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса в геологической отрасли. В странах с развитой системой геологоразведочных услуг наряду с транснациональными или крупными национальными вертикально-интегрированными компаниями существует большое количество малых (юниорских) компаний, которые почти полностью закрывают услуги по поисковым работам.

Известно, что современная геологоразведка подразумевает использование дистанционного зондирования земли (ДЗЗ), а также новейших аэрогеофизических услуг. Все это предполагается использовать в Казахстане. Причем задачи будут решаться путем трансфера новых технологий от международных компаний, таких как Rio Tinto, ILUCA, KORES.

Параллельно будет вестись работа по созданию собственной научной и образовательной базы по подготовке молодого поколения геологов.

В перспективе большой подмогой для развития отечественной геологоразведки станет создание отраслевого кластера мирового уровня. В настоящее время идет работа по реализации этого проекта.

Толчком к созданию геологического кластера послужил целый ряд причин – отсутствие Государственной геологической инфраструктуры, сертифицированных лабораторий по международным стандартам, спад прикладной геонауки, а также нехватка профессиональных кадров. Ключевой является отсутствие государственной геологической инфраструктуры сертифицированных лабораторий по международным стандартам. Несмотря на то, что Казахстан является государством с мощной горнорудной отраслью, у нас нет ни одной сертифицированной лаборатории. Поэтому отечественные пробы пока вывозятся для анализа в Россию.

В этой связи будущий кластер призван объединить производственный, научный и образовательный потенциал страны в геологической отрасли. Этот кластер будет включать в себя Школу горнорудного дела, Центр наук о земле и Центр геологических

исследований. Геологический кластер будет создан на базе Назарбаев Университета.

По сути, в республике формируется инфраструктура мирового уровня, в том числе необходимые для нас научно-исследовательские лаборатории и кернохранилище, а также образовательный центр, где будет обучаться новое поколение специалистов геологической отрасли.

В дальнейшем предстоит продолжить работу по совершенствованию законодательной базы, которая будет способствовать переходу Казахстана на современные международные стандарты в сфере геологии и недропользования.

ЛИТЕРАТУРА

1.Конырова К. Большие открытия еще впереди // «Казахстанская правда», 14 марта 2014 года, С. 8.

2.Кононенко О. Объекты ЭКСПО-2017 в будущем могут стать частью Центра геологических исследований // «Панорама», № 13, 11 апреля 2014 года, С. 2.

3.Конырова К. Новый том «большой казахстанской геологии» // «Казахстанская правда», 1 апреля 2014 года, С. 1, 5.

4.Тарасов О. Хорошая «разведка» - богатая добыча // «Казахстанская правда», 14 мая 2014 года, С. 2.

ҚАЗАҚСТАН ЭКОНОМИКАСЫ
БАСЫМДЫЛЫҚТАРЫН ЕСКЕРІП
ОТАНДЫҚ ГЕОЛОГИЯЛЫҚ БАРЛАУДЫ

ЖАҢҒЫРТУ ЖОЛДАРЫ

Республикадағы геологиялық барлау қызметі нарығының қазіргі жай-күйі талданған. Отандық геология саласының одан әрі даму қажеттігі негізделген. 2015-2019 жылдары Қазақстанда геологиялық-барлау жұмыстары Бағдарламасының ерекшеліктері ашылып көрсетілген. Болашақта отандық геологиялық барлаудың дамуы үшін әлемдік деңгейдегі салалық кластер құру үлкен жәрдем болатындығы туралы қорытынды жасалған.

Түйін сөздер: табиғи ресурстар, геологиялық барлау, қорлар, өсім, нарық, қызмет, технологиялар, кластер, жер қойнауын пайдалану.

WAYS OF REVIVAL OF DOMESTIC
GEOLOGICAL EXPLORATION TAKING
INTO ACCOUNT PRIORITIES OF ECONOMY
OF KAZAKHSTAN

The current state of the market of prospecting services in the republic is analyzed. Expediency of further development of domestic geological branch locates. Features of the Program of prospecting works in Kazakhstan for 2015-2019 reveal. The conclusion is drawn that in the long term creation of a world-class branch cluster can become big help for development of domestic geological exploration.

Keywords: natural resources, geological exploration, stocks, gain, market, service, technologies, cluster, subsurface use.

УДК 338.242: 001.8 (574)

ПРИОРИТЕТЫ ОРИЕНТАЦИИ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ НА РЕШЕНИЕ АКТУАЛЬНЫХ ЗАДАЧ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ В КАЗАХСТАНЕ

Р. С. Каренов,
доктор экономических наук, академик,
Карагандинский государственный
университет им. Е.А. Букетова
(Казахстан)

Положительные рецензии даны д.э.н.
Мишулиной О. В.
и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

Отмечается, что в свете реализации Стратегии «Казахстан-2050» неизбежными и неотложными становятся задачи системного реформирования отечественной науки, смена целевых ориентиров и модернизация механизмов ее развития. Рассматриваются позитивные системные преобразования последних лет в научной сфере республики. Представлен анализ состояния научно-

технической системы Казахстана с 2000 года по настоящее время. Описываются главные факторы, которые тормозят развитие отечественной науки на современном этапе экономического развития. Уделяется особое внимание ключевым проблемам дальнейшего развития казахстанской науки.

Ключевые слова: наука, системные преобразования, интеграция, наукоемкая экономика, финансирование, потенциал, управление, база, проблемы.

В своем Послании народу Казахстана «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» Президент страны особо отметил: «Создание наукоемкой экономики – это, прежде всего повышение потенциала казахстанской экономики. По данному направлению следует совершенствовать законодательство по венчурному финансированию, защите интеллектуальной собственности, поддержке исследований и инноваций, а также коммерциализации научных разработок... Необходимо конкретный план поэтапного увеличения финансирования науки за конкретные разработки и открытия, работающие на страну, и доведения его до показателей развитых стран. Привлечение зарубежных инвестиций надо всецело использовать для трансферта в нашу страну знаний и новых технологий» [1; 4-5].

Безусловно, этими положениями закладываются базовые основы грядущего экономического и технологического могущества нашего государства, фундамент развития конкурентоспособного производства. Полномасштабная реализация сформулированных стратегических установок обеспечит то, о чем мечтали многие поколения наших ученых и специалистов - огромные возможности для творческого и, главное, плодотворного труда, востребованного новой, технологической и наукоемкой экономикой страны. Но для этого отечественная наука должна четко определить свою роль в социальных и экономических процессах, выработать действенные механизмы участия в обеспечении национальных интересов Казахстана [2; 10].

Эта проблема формулируется Главой государства очень жестко и конкретно: **«Страна, не умеющая развивать знания, в XXI веке обречена на провал».** В свете такой постановки вопроса неизбежными и неотложными становятся задачи системного реформирования отечественной науки, смена целевых

ориентиров и модернизация механизмов ее развития.

Позитивные системные преобразования последних лет в научной сфере Казахстана

В последние годы в Казахстане большое внимание государством уделяется вопросам совершенствования управления наукой и научно-технической сферой. Создан уникальный в мировой практике Назарбаев Университет, исходно объединивший образование, науку и инновационный процесс; принят новый Закон Республики Казахстан «О науке». В соответствии с данным Законом внедрена новая система управления наукой, ключевыми институтами которой выступают Высшая научно-техническая комиссия (ВНТК), национальные научные советы (ННС), Национальный центр научно-технической экспертизы (НЦ НТЭ), научные организации и вузы. Сформированы новые составы ВНТК и ННС. Теперь в ННС не менее 50% составляют представители крупных компаний, Национальной палаты предпринимателей и других бизнес-сообществ, субъектов частного предпринимательства и научных общественных объединений.

Ведение новых форм финансирования науки (базовое, грантовое и программно-целевое) приблизило нас к мировым стандартам, активизировало научный процесс. Начаты системные изменения в части расширения цитируемости работ казахстанских ученых в ведущих мировых системах мониторинга публикаций. Для усиления работы в этом направлении Казахстан присоединился к мировым системам публикаций Thomson Reuters, Springer и Elsevier (Нидерланды).

Расширяется область интеграции науки и образования. В этой связи разработана программа подготовки кадров на базе НИИ в сотрудничестве с ведущими вузами, создаются исследовательские университеты. В дальнейшем для укрепления кадрового потенциала науки предлагается создание исследовательских университетов в области фундаментального, технического и аграрного направлений по примеру Назарбаев Университета. Подготовку кадров по системе PhD рекомендуется вести в рамках конкретных научных исследований.

Важным направлением в развитии научной сферы стала интеграция в мировое научное пространство. Решился вопрос о переносе

центрального офиса Международного научно-технического центра (МНТЦ) из Москвы в Астану. Министерство образования и науки будет расширять сотрудничество с международными базами данных Elsevier, Springer и совместно с Национальной Академией наук вести работу по выводу казахстанских научных изданий на международный уровень.

Значительным стимулом для повышения качества научных работ и статуса ученого стали меры поощрения ученых со стороны государства. По поручению Президента РК размер Государственной премии в области науки и техники, в том числе за прорывные научные исследования и внедрение инноваций, будет составлять 100 тыс. долларов. Теперь эти премии будут носить имя Аль-Фараби.

В настоящее время Казахстан уже обладает существенным заделом в таких наукоемких сферах деятельности, как космическое материаловедение и зондирование, генетика, полимерная промышленность, биотехнология, криотехнология, программирование, радиационная технология, создание алмазных и высокотвердых покрытий и пленок, производство аморфного кремния и ряде других направлений.

Традиционно у нас развиты такие отрасли науки, как геология, горное дело, металлургия, химическая промышленность. Кроме того, есть определенные достижения в области геологии, медицины, сельского хозяйства и, конечно, в фундаментальных науках - физике, математике, химии и биологии. Большой путь прошли общественно-гуманитарные науки, которые развивались с учетом казахстанских реалий. Определенные успехи в последнее время достигнуты в области «зеленой» энергетики.

Нельзя не отметить успехи в области металлургии, особенно в переработке металлов, ведь до сих пор мы активно занимались добычей руд, их обогащением и получением металлов и сейчас переходим к тому, чтобы их самостоятельно дорабатывать до товарной продукции, а не реализовывать на мировом рынке в качестве сырья.

В сельском хозяйстве отечественные ученые добились успехов в области животноводства, особенно в коневодстве и овцеводстве. Можно долго перечислять все наши достижения за годы независимости.

Анализ состояния научно-технической

системы Республики Казахстан

Состояние научно-технической системы страны зависит от особенностей и уровня развития экономики страны, от эффективности проводимой научно-технической политики.

Основными показателями, с помощью которых проводится анализ состояния научно-технической системы Казахстана, служат стандартные параметры, применяемые в аналогичных исследованиях в международном сообществе: объемы затрат на исследование и разработки, количество научно-технических организаций страны, их материально-техническое обеспечение, численность и квалификация научных кадров страны, результативность научных исследований и разработок [3; 434].

Как видно из табл. 1, в 2013 г. общее число организаций, занятых научными исследованиями и разработками, составило 341 организаций. По сравнению с 2000 г. количество исследовательских организаций выросло на 32,7%. Однако за 2010-2013 гг. число организаций, занятых научными исследованиями и разработками, сократилось на 83 единицы. Сокращение научно-исследовательских организаций связано с проводимой политикой Министерства образования и науки РК по реорганизации и оптимизации ВУЗов и научно-исследовательских институтов.

Анализ динамики численности работников научной сферы показывает, что в среде научных кадров происходят позитивные изменения. Так, если в начале 90-х годов научная сфера характеризовалась сокращением численности научных кадров, то за 2000-2013 гг. наблюдается тенденция их увеличения. В 2013 г. общая численность работников, занятых в сфере НИОКР, составила 23712 человек и по отношению к 2000 г. выросло на 60,7%, а по отношению к 2010 г. – на 39,3%.

В республике численность работников, занятых в сфере НИОКР на 10 тыс. человек, составляет всего 22 человека. Данный факт свидетельствует о низкой степени вовлеченности трудовых ресурсов в научные исследования и разработки с точки зрения сопоставления данного показателя с мировыми тенденциями развития научно-технической сферы. Для сравнения: в Финляндии - 229 человек, в Японии - 135, во Франции - 136, в России - 138 человек [4; 23]. Причина относительной низкой вовлеченности человеческих ресурсов в сферу научных исследований и разработок в

Казахстане – низкий уровень оплаты труда в научной сфере, невостребованность отечественной науки.

®

Одним из важнейших показателей, характеризующих научно-технический потенциал любой страны, является объем затрат на НИОКР.

Анализ данных объема затрат на научно-технические исследования и разработки, представленные в табл. 1, позволяет сделать выводы, имеющие важное значение для характеристики научно-технического потенциала страны.

Как следует из табл. 1, внутренние затраты на НИОКР за 2000-2013 гг. в абсолютном выражении выросли в 13,1 раза, а за 2010-2013 гг. – в 1,8 раза. При этом расходы на НИР

сегодня превышают 0,17% ВВП. Для сравнения: аналогичные показатели в Японии составляют 3%, США – 2,5%, Франции – 2,3%, Германии – 2,3% [6; 5].

В настоящее время в промышленности республики острой проблемой является недостаток инженеров-технологов и проектировщиков по целому ряду современных наукоемких направлений развития производства. Не хватает специалистов по организации инновационной деятельности, научной и технико-экономической экспертизе, оценке и использованию интеллектуальной собственности, коммерциализации научных разработок и по многим другим специальностям. В настоящее время, как видно из табл. 1, численность научных кадров по прежнему невысокая. Она составляет 60% к уровню 1990 г. [6; 5].

Таблица 1 - Динамика основных показателей состояния и развития науки в Республике Казахстан

Показатели	2000 год	2010 год	2013 год
Внутренние затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, в действующих ценах, млн. тенге	4 706,8	33 466,8	61672,7
Количество организаций (предприятий), осуществлявших НИОКР	257	424	341
в том числе:			
государственный сектор	151	95	78
сектор высшего образования	59	121	112
предпринимательский сектор	40	108	110
частный некоммерческий сектор	7	100	41
Численность персонала, занятого исследованиями и разработками, человек	14 756	17 021	23712
Примечание: Данные Интернет-источника [5]			

Значит, в будущем, несмотря на отдельные позитивные процессы в сфере науки, для осуществления широкомасштабных инновационных проектов требуется широкий корпус высококвалифицированных кадров, специалистов, ученых-новаторов, создающих и генерирующих инновации. Усиливающийся дефицит специалистов требует эффективной и целенаправленной поддержки государства в области подготовки научных кадров для национальной экономики.

Главные факторы, тормозящие развитие

казахстанской науки на современном этапе

На сегодняшний день практический выход казахстанской науки в экономику и инновации пока еще крайне низок. Доля казахстанской наукоемкой продукции на мировом рынке практически равна нулю.

Данная проблема вызвана, прежде всего, отсутствием мотивации со стороны высших учебных заведений на развитие собственных научных компетенций, так как основной доход они в отличие от западных университетов получают от оказания образовательных услуг.

Кроме того, наиболее динамично развивающийся сектор промышленности часто вынуждены приобретать новые технологии за рубежом.

Для оценки прикладных результатов науки критерий должен быть один - наличие спроса на эту продукцию. Только в этом случае наука превращается в локомотив экономического роста и общественного развития. К сожалению, сегодня государство стимулирует предложение, а не спрос на инновации со стороны промышленности и бизнеса.

До настоящего времени действующая модель управления и финансирования казахстанской прикладной науки в значительной мере ориентирована на удовлетворение научного интереса, а не на решение конкретных задач технологического характера, стоящих перед бизнесом. Отсутствует также эффективная система коммерциализации технологий, которая связана с практическим применением результатов научной и научно-технической деятельности.

Недостаточное финансирование науки со стороны государства и национальных компаний приводит к тому, что перспективные, актуальные и даже прорывные технологии и оригинальные разработки казахстанских ученых остаются на уровне лабораторных исследований. Они не имеют возможности для проведения пилотных и полупромышленных испытаний, не говоря уже о внедрении в производство. Например, реализуемая в настоящее время в рамках программно-целевого финансирования в Институте органического катализа и электрохимии им. Д. В. Сокольского научно-техническая программа «Разработка и внедрение в производство технологий получения флотореагентов из технической серы, новых катализаторов и химических реагентов, используемых в нефтегазовой отрасли» была профинансирована Комитетом науки МОН РК на сумму в 2 раза меньшую расчетной и заявленной. Это приводит к невыполнению запланированного объема работ и ставит под угрозу проведение укрупненных и опытно-промышленных испытаний и последующему внедрению технологий в производство. Стоит отметить, что программа направлена на решение такой актуальной для республики проблемы, как получение флотореагентов из технической серы для металлургической отрасли, предприятия которой в настоящее время вынуждены покупать флотореагенты из России или Китая [7; 295].

По данным НЦ НТИ РК [8; 108] доля

научно-исследовательского оборудования (приборы, устройства) и электронно-вычислительных машин в среднем ежегодно составляет 10% от общей стоимости основных фондов, то есть в три раза меньше стоимости машин и оборудования. Безусловно, малая доля исследовательского оборудования в структуре материально-технического обеспечения научных организаций оказывает отрицательное влияние на уровень научно-технических разработок.

Характеризуя материально-техническую базу научных организаций Казахстана, следует отметить явно ощущающуюся отсталость материально-технической базы научно-исследовательских организаций в области аналитического, лабораторного и компьютерного обеспечения и т.д. Экспериментальная база, учебно-исследовательское оборудование, аппараты и приборы в научных организациях физически и морально устарели на 20-30 лет, а в лучших, самых передовых университетах и научно-исследовательских организациях – на 8-11 лет. Если учесть, что в развитых странах технологии в наукоемких производствах сменяют друг друга через каждые 6 месяцев – 2 года, такое отставание может стать необратимым [9; 20].

Необходимо также отметить, что в отличие от зарубежной науки, где существенная доля исследовательских работ выполняется в лабораториях и научных центрах, имеющих юридический статус, обеспечивающий им автономность в принятии решений, отечественные научные организации в своем большинстве являются государственными предприятиями.

В Казахстане до сих пор полностью не сформирована и не развита НИС, которая позволяла бы производить продукцию с высокой добавленной стоимостью и, в конечном итоге, определяла бы конкурентоспособность страны в мировой экономике. Незрелость отечественной НИС выражается в наличии низких количественных показателей научно-технического потенциала страны, слабой вовлеченности отечественных промышленных предприятий в инновационную сферу, незрелости элементов инновационной инфраструктуры. Существование подобных проблем в НИС требует дальнейшего совершенствования механизмов ее поддержки со стороны государства.

Ключевые проблемы дальнейшего развития науки в республике

Из представленного выше анализа следует, что в целом фундамент национальной научной системы создан. В перспективе он позволяет перейти к решению еще более сложных задач.

Так, президент Союза ученых Казахстана, профессор О. Сабден предлагает следующие меры по дальнейшему реформированию отечественной науки [10; 6]:

Учитывая особую роль науки и высоких технологий в XXI веке, целесообразно создать надведомственный государственный орган «Агентство по науке и инновационному развитию при Президенте РК» (или Государственный комитет).

Образовать Национальный научный фонд РК.

Объединить все существующие академии наук в одну общественно-государственную Национальную Академию наук РК.

По приоритетным направлениям создать 5-6 крупных кластерных научных центров. В том числе научный центр по гуманизации общества, в котором объединить все общественные НИИ в один крупный центр фундаментальных исследований с задачей идеологического обеспечения государства.

Для укрепления кадрового потенциала, особенно привлечения молодежи в науку, кардинально изменить политику оплаты труда научных работников.

Ввести в Налоговый кодекс РК серьезные изменения, поддерживающие вложения в науку и НИОКР.

На наш взгляд, в дополнение к этим мерам на сегодняшний день возникает еще ряд задач, требующих безотлагательного решения в будущем.

Во-первых, надо иметь в виду то, что до сих пор в структуре научных работ в распределении их по видам: доля фундаментальных исследований составляет 30%, прикладных – 55%, опытно-конструкторских разработок – 15%. Тогда как в экономически развитых странах доля ОКР намного выше. У нас же наблюдается недостаточное финансирование этапа опытно-конструкторских разработок, поэтому мы не получаем должного практического и экономического эффекта от инвестиций в науку.

С целью реализации Стратегии «Казахстан-2050» нужно резко увеличить финансирование науки. Как отмечалось в Послании Главы государства Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь-2050: Еди-

ная цель, единые интересы, единое будущее», «создание новых высокотехнологических отраслей экономики потребует роста финансирования науки до уровня не ниже 3 процентов от ВВП» [1; 3]. При этом целесообразно приведение его структуры

в соответствие с мировой практикой: 20% - на фундаментальные исследования, 30% - на прикладные исследования, 50% - на ОКР и внедрение. Предлагается поддержка научно-исследовательских работ, разработок и внедрения на всем жизненном цикле продукта, начиная от исследования и до коммерциализации, доведение идеи до стартапа [11; 2]

Во-вторых, как показывает зарубежная практика, ни одна страна, включая США, Японию и Южную Корею, расходуемая на науку значительные объемы финансовых ресурсов, не ведет полномасштабные исследования по всем научным направлениям.

Это обусловлено тем, что получение новых знаний предусматривает существенные расходы на оборудование и подготовку специалистов. В этих условиях данные страны эффективно используют систему определения приоритетов научно-технического и инновационного развития на основе технологического прогнозирования.

Технологическое прогнозирование представляет собой систему методов экспертной оценки стратегических направлений социально-экономического и инновационного развития, выявления технологических прорывов, способных оказать воздействие на экономику и общество в средне- и долгосрочной перспективе. На основе технологического прогнозирования каждые пять лет разрабатываются долгосрочные, на 15-20 лет, стратегии развития экономики, науки, технологий, нацеленные на повышение конкурентоспособности страны.

Выявление тенденций в развитии отраслей казахстанской экономики в координатах мировых технологических мегатрендов показывает, что в стране наблюдаются проникновение новых технологий во многие отрасли и формирование на их основе новых отраслей. Однако этот процесс еще не приобрел значительные масштабы. В целом наблюдается восприимчивость экономики к новым технологиям, распространяющимся в мире. Но процесс этот требует поддержки и корректирования со стороны государства.

Результаты проведенного анализа свидетельствуют о том, что для перехода к «устойчивому инновационному развитию» в будущем Казахстану необходимо комбиниро-

вать разработку прорывных технологий с концентрацией усилий на «индустриально-инновационном развитии». Именно прорывные технологии будут основным фактором вхождения Казахстана в группу технологических лидеров.

По результатам проведенных исследований определено, что в Казахстане в число приоритетных вошли такие отрасли, как агропромышленный комплекс, горно-металлургический комплекс, энергетический сектор, сектор нефти и газа, машиностроение, информационно-коммуникационные технологии, химия и нефтехимия. С целью концентрации имеющихся ресурсов на стратегических приоритетах республики в рамках выявленных отраслей было определено более 60 критических технологий, которые дадут толчок дальнейшему развитию Казахстана и позволят вывести страну на новый техно-логический уровень. Эти и другие критические технологии лягут в основу будущих казахстанских абсолютных инноваций.

Основным инструментом развития критических технологий будут целевые технологические программы, которые будут реализовываться посредством объединения усилий государства, науки и бизнеса. Порядок разработки и мониторинга целевых технологических программ определяется Правительством Республики Казахстан. Исследования по технологическому прогнозированию будут проводиться с периодичностью 1 раз в 3 года, в рамках которых будет актуализироваться перечень критических для Казахстана технологий [12; 7].

В – третьих, следует обратить особое внимание на обеспечение отдачи средств, вложенных в получение конечного научного продукта, путем их внедрения в производство. Для этого требуется дальнейшее совершенствование законодательства в области научной и инновационной деятельности, в части коммерциализации научных результатов. В частности, необходимо законодательное урегулирование отношений, связанных с установлением условий первичного закрепления и передачи прав на использование результатов научно-технической деятельности, созданных за счет бюджетных средств, с целью стимулирования их вовлечения в хозяйственный оборот. Также следует на законодательном уровне предусмотреть возможность государственного финансового обеспечения первого, по сути рискованного, этапа внедрения научных результатов для создания опытно-промышленных устано-

вок или мелких серий совместно с частным бизнесом, в том числе на возвратной основе [13; 4].

В – четвертых, нужно исходить из того, что национальная научная система – это отправная точка для генерации новых знаний, направленных на индустриально-инновационное развитие Казахстана. Для этого необходимо выработать более действенные критерии оценки результативности научной деятельности. Надо внедрить рейтинг успешности научных организаций, включая вузы. Ключевыми индикаторами должны стать публикационная активность руководителей НИИ, вуза, научных проектов и программ, молодых ученых. А также количество совместных научных проектов и программ (НИИ - вуз - бизнес-партнер), заявленных проектов и программ на конкурс, число одобренных ННС, с объемом заявленного и фактически полученного финансирования, наконец, объем выделяемого НИИ/вузом бюджета на пополнение библиотечного фонда [14; 9].

В – пятых, желательно ускорить реализацию нашей главной цели – стать частью глобальной технологической революции. В связи с этим к 2030 г. Казахстан должен расширить свою нишу на мировом рынке космических услуг и довести до логического завершения ряд начатых проектов. Речь идет о сборочно-испытательном комплексе космических аппаратов в Астане, космической системе дистанционного зондирования, системе высокоточной спутниковой навигации, национальной системе космического мониторинга и наземной инфраструктуры. Необходимо также продолжить развитие двух ведущих инновационных кластеров - Назарбаев Университета и Парка инновационных технологий - и ускоренно переходить к низкоуглеродной экономике [15; 5].

В – шестых, в перспективе главное внимание надо обратить на создание новых технологий и производств по выпуску конкурентоспособной продукции в единой системе от исследования до производства продукции. И в этом вопросе необходимо использовать мировой опыт [16; 70]:

1. В большинстве развитых стран государство обеспечивает не более 45 % научных бюджетов.
2. В США 66% инвестиций направляются в науку и 72 % исследований выполняются

частными фирмами.

3. Во Франции на долю бизнеса приходится 54% инвестиций в исследования.

4. Китай с начала 90-х годов достиг в этом направлении больших успехов: доля бизнеса в финансировании НИОКР выросла там с менее чем двух пятых до двух третей. Соответственно, большая часть китайских специалистов занята не фундаментальными исследованиями, а опытно-конструкторскими разработками.

5. В Финляндии главным источником финансирования науки выступает частный сектор – 69,8%.

6. В Японии основным финансовым источником для научных исследований выступает промышленность: ее доля в совокупных затратах на научные исследования и разработки составляет 70%.

В–седьмых современного ученого следует обучать общим методологическим приемам научной работы. Необходимость в этом вызвана большим инструментальным насыщением научных исследований. Вокруг ученого сейчас стоят сотни сложных приборов и стендов, и чтобы работать на них нужны специальные знания. Кроме того, также необходимо уметь работать с большим массивом информации, в котором без определенных навыков можно просто утонуть.

Важно иметь в виду то, что в связи с ускорением информационного обмена, скорость научных исследований также ускоряется. Наука становится частью производственного процесса. Производство живет в условиях жесточайшей конкуренции, объемы производства с каждым годом растут. Современный мир насыщен производственными мощностями и продуктами ее производства. Ученые также вовлекаются в эту гонку борьбы с конкурентами, причем, если раньше конкурировали предприятия, то теперь идет конкуренция между странами и союзами стран.

Современный ученый, чтобы успешно работать в этих условиях, должен значительно ускорить темп своих исследований. В этой связи возрастает роль его профессиональной подготовки и, в частности, его методологическая подготовка, частью которой является информационная культура. Она, по мнению автора работы [17; 270], должна складываться из следующих компонентов:

Владение общей методологией научной работы на трех уровнях - философском, общенаучном и конкретно научном.

Знание социально-психологических ас-

пектов проведения научной работы.

Владение компьютерной техникой во всех ее трех назначениях: расчетной, информативной и оформительской.

Знание и применение на практике основных научных методов работы - это в частности системный подход, исследование операций, моделирование, оптимизация задач и линейное программирование, теория игр, графические сети, планирование эксперимента, оценка неметризуемых параметров и т.д.

Знание основных методов решения изобретательских задач - морфологического, мозгового штурма, метода Г. С. Альтшуллера и др.

Знание основ защиты интеллектуальной собственности и применение их на практике, то есть умение грамотно составлять документы на получение охранных документов-патентов на объекты промышленной собственности: изобретения, полезные модели, промышленные образцы, защита своих публикаций на основе Закона «Об авторских и смежных правах».

Знание и использование в работе статистических методов оценки результатов экспериментальной работы.

Умение проведения экономической оценки результатов научной работы, составление бизнес-планов, доказывающих экономическую эффективность проводимых научных исследований.

В заключение, обобщая итоги вышеизложенного, хотелось бы отметить, что только объединив усилия участников образовательного, научно-технического и инновационного процессов, можно будет обеспечить в республике дальнейшее поступательное развитие отечественной науки и внедрение ее результатов в отрасли реального сектора национальной экономики.

ЛИТЕРАТУРА

1.Послание Главы государства Н.А Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» // Мысль. – 2014. - №2. – С. 2-9.

2.Жумагулов Б.Т. Научная база индустриальной стратегии // Вестник Национальной Инженерной Академии Республики Казахстан. – 2005. - №3(17). – С. 10-19.

3.Кембаев Б.А. Система научно-технической информации в Республике Казахстан: состояние и перспективы развития. – Алматы: КазГосИНТИ, 2003. – 434 с.

4. Дерягин А.В. Наука и инновационная экономика в России // Инновации. – 2005. – №5. – С. 15-26.

5. Официальный сайт Агентства РК по статистике. Интернет-ресурс: <http://www.comptek.kz//default>.

6. Аубакирова Ж.Я., Айтбембетова А.Б., Садуллаева А.П. Формирование экономики, основанной на знаниях // Вестник КазНУ: Серия экономическая. – 2014. – №6 (106). – С. 3-7.

7. Выступление Президента НАН РК, академика М.Ж. Журинова на торжественном собрании научных работников, посвященном Дню работников науки (Алматы, Ғылым Ордасы, Большой зал, 11 апреля 2015 года) // Вестник Национальной Академии Республики Казахстан. – 2015. – №2. – С. 293-295.

8. Изеев С.Н. Оценка развития научно-технической и инновационной деятельности в Казахстане // Транзитная экономика. – 2014. – №2. – С. 105-114.

9. О состоянии и перспективах развития науки и технологий в Республике Казахстан / Отчет НЦ НТИ РК и Национальной Академии наук США о проведенной государственной научно-технической экспертизе отечественного научно-технического потенциала и приоритетных направлений развития науки. – Алматы, 2011, С.22.

10. Сабден О. Как науке выйти из стагнации? // «Казахстанская правда», 8 ноября 2013 года, С. 6.

11. Саринжипов А. Наука: движение к экономике // «Казахстанская правда», 5 августа 2014 года, С. 2.

12. Бейшенов К. Требуется ускорение // «Казахстанская правда», 10 июля 2013 года, С. 7.

13. Бектурганов Н. Создавать технологии для развития // «Казахстанская правда», 24 октября 2013 года, С. 4.

14. Жолдасбаев С. Экономический вектор науки // «Казахстанская правда», 6 марта 2015 года, С. 9.

15. Жолдыбай К. Инновации – путь к процветанию // «Казахстанская правда», 14 марта 2013 года, С. 5.

16. Касымбеков Б.А. Модернизация научно-исследовательской базы Казахстана // Экономика. Финансы. Исследования. – 2011. – №4 (24). – С. 68-71.

17. Аскарров Е.С. Инновационный менеджмент. – Алматы: Экономика, 2014. – С.270.

КАЗАҚСТАНДАҒЫ НАРЫҚТЫ ЭКОНОМИКАНЫҢ ӨЗЕКТІ МІНДЕТТЕРІН ШЕШУГЕ БАҒДАРЛАНҒАН ҒЫЛЫМИ ЗЕРТТЕУЛЕР НӘТИЖЕЛЕРІНІҢ БАСЫМДЫЛЫҚТАРЫ

«Қазақстан-2050» Стратегиясын жүзеге асыруда отандық ғылымды жүйелі түрде қайта құру, оның дамуының мақсатты бағдарламаларының алмасу және іске асу механизмінің жаңартылу міндеттері бұлжымас және кезек күттірмес міндеттер болып табылатындағы айтылған. Республикамыздың ғылыми саласындағы соңғы жылдарда жүргізілген оң түрлендірулер қарастырылған. Қазақстанның 2000 жылдан бастап қазіргі кезге дейінгі ғылыми-техникалық жүйесінің жай-күйі талданған. Экономикалық дамудың қазіргі кезеңіндегі отандық ғылымның дамуын тежеуші басты факторлер келтірілген. Қазақстан ғылымының одан әрі дамуының өзекті мәселелеріне айрықша назар аударылған.

Түйін сөздер: ғылым, жүйелі түрлендірулер, интеграция, ғылымсығымды экономика, қаржыландыру, әлеует, басқару, база, мәселелер.

PRIORITIES OF ORIENTATION OF RESULTS OF SCIENTIFIC RESEARCHES ON THE SOLUTION OF ACTUAL PROBLEMS OF MARKET ECONOMY IN KAZAKHSTAN

It is noted that in the light of Strategy realization "Kazakhstan-2050" inevitable and urgent are problems of system reforming of domestic science, change of target reference points and modernization of mechanisms of its development. Positive system transformations of the last years in the scientific sphere of the republic are considered. The analysis of a condition of scientific and technical system of Kazakhstan since 2000 to the present is submitted. The main factors which slow down development of domestic science at the present stage of economic development are described. The special attention to key problems of further development of the Kazakhstan science is paid.

Keywords: science, system transformations, integration, knowledge-intensive economy, financing, potential, management, base, problems.



УДК 338. 45+574

**СТРАТЕГИЯ «ЧИСТОГО
ПРОИЗВОДСТВА» КАК ПРИОРИТЕТНОЕ
ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
НАПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДООХРАННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

А. С. Муканова,
*магистр экономических наук,
Карагандинский государственный
университет им.Е. А. Букетова
(Казахстан)*

*Положительные рецензии даны д.э.н.
Кабдулиной Г.К.
и к.э.н. Лучаниновой А.А.*

Подчеркивается, что проблема экологического загрязнения состоит не в том, чтобы исключить это воздействие, а в том, чтобы экологическое последствие учитывалось при оценке действий человека. Уделяется внимание мерам, которые нужны для уменьшения экологического давления на окружающую среду со стороны человечества. Анализируются основные этапы в истории борьбы с промышленным загрязнением. Рассматриваются принципы, на которые базируется методология программы «Чистое производство». Дается оценка методологии «Чистое производство», позволяющей разработать ряд экономически обоснованных способов нейтрализации или переработки загрязняющих веществ с оценкой получаемых экологических и экономических эффектов. Делаются соответствующие выводы о качестве принятых в Казахстане нормативных актов в области охраны окружающей среды.

Ключевые слова: природные ресурсы, окружающая среда, меры, этапы, стратегия, чистое производство, методология, анализ, нормативные акты.

**Пути уменьшения экологического
давления
на окружающую среду со стороны
человечества**

Современное состояние среды существования требует различных подходов к оценке ее элементов. Для атмосферы, воды и земли необходимым условием является сохранение (а в ряде регионов уже обязательное улучшение) их характеристик, для животного и

растительного мира — поддержание условий самовозобновления. Запасы в недрах не могут возобновляться при существующих темпах их добычи и использования, поэтому настоящее поколение потребляет ограниченные ресурсы и тем самым уменьшает возможность по их потреблению для следующего поколения.

Классификация природных ресурсов представлена в табл. 1.

Таким образом, воздействие на окружающую среду — это неизбежное следствие существования и деятельности человека. Проблема экологического загрязнения состоит не в том, чтобы исключить это воздействие, а в том, чтобы экологическое последствие учитывалось при оценке действий человека. Плата за воздействие на окружающую среду — это, в конечном счете, перекладываемые на людей дополнительные затраты. Проблема состоит в том, чтобы в полной мере оценить весь комплекс затрат, связанных с воздействием на окружающую среду, и вложить их в издержки предприятия.

Какие же меры необходимы для уменьшения экологического давления на окружающую среду со стороны человечества? [1; 8-9]:

1. Экологическое воспитание каждого, пронизанное взаимопониманием, терпимостью, уважением прав другого, вежливостью и самоконтролем.

2. Система законов, регламентирующая действия собственников по экологическому давлению.

3. Государственная система контроля над воздействием на окружающую среду.

4. Экономическая поддержка экологически чистых конструкторских и технологических решений и экономическое давление на предприятия, ухудшающие окружающую среду.

**Три основных подхода по борьбе с
промышленным загрязнением**

В истории борьбы с промышленным загрязнением известен ряд этапов [2; 541]:

Начало XX в.: рост промышленного загрязнения.

1970-80 гг.: стратегия «конца трубы».

Стратегия разбавления.

Стратегия фильтрации.

Стратегия вторичного использования отходов.

3. 1980-90 гг. — настоящее время: стратегия «начала трубы».

Стратегия «чистого производства».

Таблица 1 - Классификация природных (естественных) ресурсов

Классификационный признак	Вид ресурсов
Источник и местоположение	Энергетические, атмосферные, газовые, водные, растительные – продуценты, консументы*, редуценты**, климатические, рекреационно-антропо-экологические, познавательно-информационные
Скорость истощения	Исчерпаемые, неисчерпаемые
Возможность самовосстановления и культивирования	Возобновляемые, невозобновляемые
Темпы экономического восполнения	Восполняемые, невосполняемые
Возможность замены одних ресурсов другими	Заменимые, незаменимые
*Растения и животные, играющие роль регуляторов в экосистемах **Организмы, обеспечивающие разложение органических тел до минеральных веществ	
Примечание – данные работы [1; 9]	

Развитие промышленного производства приводило к постепенному увеличению антропогенной нагрузки на окружающую среду, которая за счет естественных возможностей аккумулировала, рассеивала и растворяла поступающие в нее загрязнения.

С начала XX в. в связи с резким ростом производительных сил эти возможности природы были превышены и окружающая среда перестала играть роль естественного регулятора устойчивости экосистем.

Осознание данного факта привело к развитию технологий «конца трубы». В соответствии с классификацией, предложенной Международным институтом индустриальной экологической экономики Лундского университета (Швеция), эти технологии связаны с тремя основными подходами к борьбе с промышленным загрязнением, различающимися по способу перераспределения и изменения концентрации загрязняющих веществ в природной среде.

Наиболее ранними и наименее эффективными являются методы, объединенные под названием стратегия разбавления. Она применялась в промышленном производстве с момента его возникновения, и в основе этой стратегии лежит принцип снижения концентрации жидких, твердых и газообразных загрязняющих веществ и их дальнейшее распределение в большем объеме, роль которого играют различные элементы самой окружающей среды, в частности атмосфера, водная среда,

почва. Этот принцип является неустойчивым, поскольку возможности природной среды по аккумулированию загрязнителей не безграничны. Типичное технологическое решение стратегии разбавления — строительство сооружений для отвода сточных вод в природные водоемы и высоких дымовых труб.

Вторая группа методов «конца трубы» объединена в более совершенный комплекс мероприятий, называемый стратегией фильтрации, бурное развитие которой отмечалось с начала 1970-х гг. В основе данной стратегии лежит принцип извлечения и увеличения концентрации загрязняющих веществ перед тем, как они поступают в окружающую среду в специально отведенные для хранения места. К данной стратегии относятся большинство используемых сегодня очистных сооружений и их отдельные элементы: фильтры, флотационные установки, отстойники, песколовки, циклоны, аэротенки и т.д. Эта стратегия также не соответствует принципам устойчивого развития, поскольку не ведет к сокращению образования отходов.

Третья из числа традиционных стратегий «конца трубы» — стратегия вторичного использования отходов – наиболее передовая и развивающаяся с конца 1970-х гг. Она основана на принципах разделения и сортировки твердых, жидких и газообразных отходов в целях их повторного использования в качестве сырья или готовой продукции.

С точки зрения применяемых технических решений традиционные технологии также подразделяются на три основных направления [3 – 7]:

1) мониторинг и оценка состояния окружающей среды;

2) контроль над состоянием окружающей среды и процессами обезвреживания;

3) вторичное использование отходов и восстановление элементов окружающей среды.

В основу данной классификации положены различия в методах воздействия на образующиеся в процессе производства отходы. Появившийся термин «безотходное производство» означал полное вторичное использование побочных продуктов производства путем создания замкнутых ресурсных циклов. На начальном этапе перехода к подобному типу природопользования предлагалось внедрение малоотходных технологий, сопровождаемое развитием технологий терминальной очистки «конца трубы».

Перечисленные выше стратегии обладают принципиальным сходством, так как отходы и загрязняющие вещества рассматриваются независимо от источников их возникновения как неизбежный антропогенный фактор, действующий на окружающую среду; усилия направлены не на ликвидацию или сокращение загрязнения, а на перемещение его во времени и пространстве, т.е. проблема выходит за пределы самого производства и становится эколого-географической; происходит борьба со следствием, а не с причиной.

Существующая расточительность в отношении использования природных ресурсов, проявляющаяся в образовании огромного количества разнообразных отходов, не может быть решена ни одной из представленных выше традиционных стратегий. Парадоксальность ситуации заключается в том, что подобная бесхозяйственность в отношении использования ресурсов служит основанием для развития новой стратегии, претендующей на роль реального инструмента по созданию условий устойчивого развития постиндустриального общества [2; 544].

Смысл подобного утверждения основывается на том, что традиционные подходы не только не решают проблемы коренным образом и, следовательно, не могут служить инструментом устойчивого развития, но еще и весьма дорогостоящи.

Принципы, на которые базируется методология программы «Чистое производство»

В XXI столетии в условиях ужесточения политики в области охраны окружающей среды и увеличения расходов на эти мероприятия стратегия предотвращения образования отходов в источнике их возникновения, как более прогрессивная, должна заменить традиционные подходы. Это направление природоохранной деятельности получило название стратегии «чистого производства».

Методология программы «Чистое производство» (рис. 1) базируется на принципах локальности и превентивности и предполагает исключение образования отходов в источнике. Одним из первых этапов при внедрении этой методологии является оценка воздействия предприятия на окружающую среду и идентификация основных приоритетов природоохранной деятельности. Существенное преимущество методологии заключается в том, что она применяется для всех типов отходов и загрязнений, и токсичные и опасные загрязнения не выделяются в отдельную категорию.

В результате применения данной методологии за счет тщательного анализа технологических процессов предприятия (от обработки сырья до использования готовой продукции) исключаются места возможного появления отходов. Такой подход часто приводит к получению из отходов новых сырьевых материалов или полуфабрикатов, которые можно использовать в производстве вторично. Кроме того, системность методологии «Чистое производство» дает возможность разработать ряд экономически обоснованных способов предотвращения, нейтрализации или переработки загрязняющих веществ с оценкой получаемых экологических и экономических эффектов. Идеальная схема «чистого производства» не имеет очистных сооружений или мест накопления отходов.

Интегрированный подход в осуществлении стратегии предотвращения загрязнения окружающей среды на предприятии заключается в определении взаимосвязанных мероприятий технологического и экономического характера и установлении порядка их реализации в целях сокращения образования отходов и экономии ресурсов в определенный срок. Понятно, что не все природоохранные мероприятия могут быть осуществлены за счет организационных, беззатратных или малозатрат-

ных мер. В ряде случаев для реализации программы «Чистого производства» требуются значительные инвестиции. Поэтому необходим подробный анализ инвестиций и предоставление информации о проекте кредитующей организации или потенциальному инвестору.

В связи с резким обострением в последнее время экологических проблем в нашей республике особое значение приобретает качество принимаемых решений в области охраны окружающей среды, то есть то, насколько полно и правильно выполнена оценка

последствий принимаемых решений. Особенно это важно в случае внесения изменений в нормативные документы в области экологии.

Анализ принятых в Казахстане в последние годы нормативных актов в области охраны окружающей среды свидетельствует о недостаточной проработке и оценке последствий принятия ряда из этих документов. В качестве примера рассмотрим некоторые из принятых решений в области охраны окружающей среды.

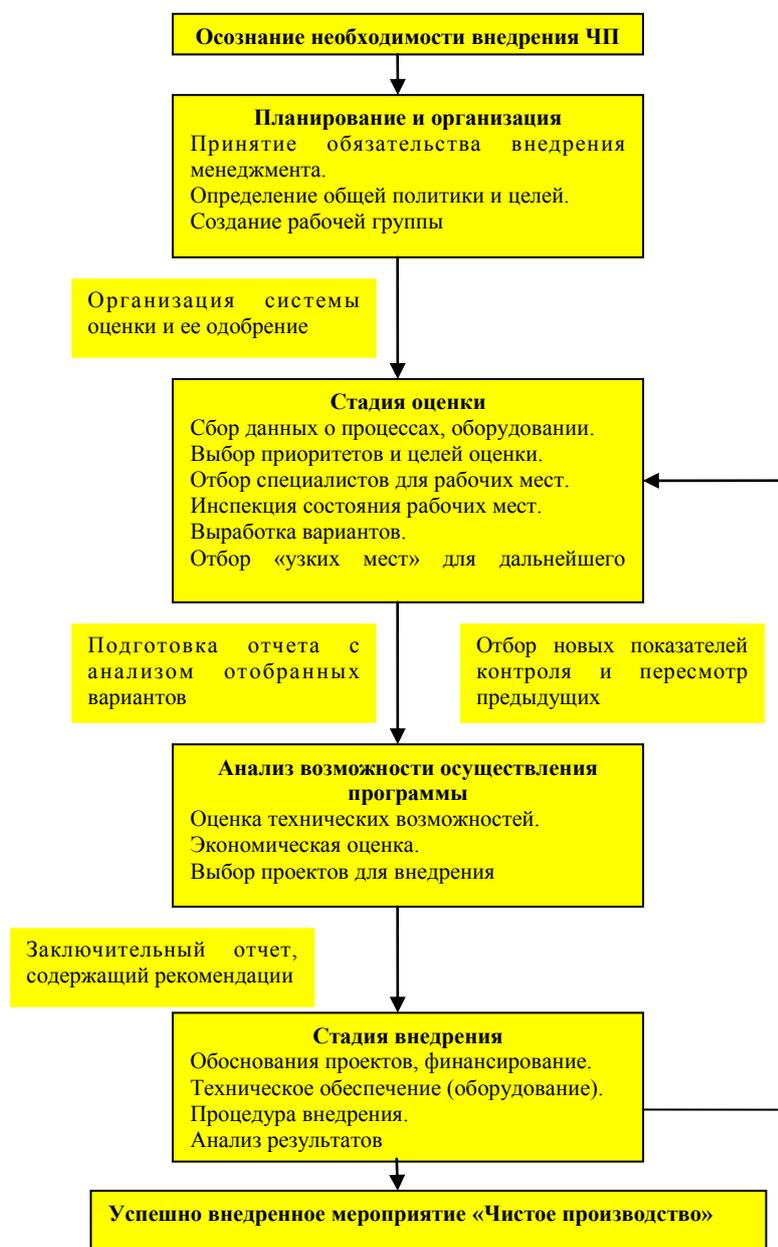


Рисунок 1 – Методология программы «Чистое производство» (ЧП)
(Примечание – данные работы [2; 548])

Анализ качества принятых в Казахстане нормативных актов в области охраны окружающей среды

Первое. Вследствие нестыковки нормативных актов по экологии возникает парадоксальная ситуация. Для большинства предприятий существенно снижаются платежи за загрязнение окружающей среды. При этом для них вопрос разработки и реализации природоохранных мероприятий решается просто – вместо значительных проблем, связанных с выбором, разработкой и реализацией природоохранных мероприятий, требующих больших финансовых затрат, проще заплатить за нормативное загрязнение окружающей среды и штрафы за сверхнормативное загрязнение.

Вторым негативным следствием нестыковки нормативных актов по экологии является существенное уменьшение платежей в бюджет за загрязнение окружающей среды.

Второе. Постановлением Правительства Республики Казахстан [8] в соответствии с Концепцией перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы утверждены целевые показатели перехода к устойчивому развитию, в том числе 16 экологических показателей.

Анализ этих показателей свидетельствует о недостаточно четкой проработке данного вопроса, вследствие чего допущены ошибки, неточности в формулировке показателей и неверно выбрана размерность экологических показателей. При этом принятое значение показателей экологичности, выраженное в т/млн тенге ВВП, не может служить критерием для оценки экологичности технологий, так как в эту размерность включена стоимость валового внутреннего продукта (ВВП), которая в соответствии с конъюнктурой рынка является переменной величиной. Для разных предприятий этот показатель сильно зависит от стоимости выпускаемой продукции.

Третье. Постановлением Правительства Республики Казахстан [9] утвержден «Перечень наилучших доступных технологий».

Анализ содержания этого документа свидетельствует о его весьма низком качестве и полном несоответствии назначению. Это элементарный бессистемный набор наименований отдельных аппаратов, процессов и операций без привязки к конкретным производствам и без конкретных удельных экологических показателей, которые обеспечивает приведенная

технология. Вообще отсутствует реестр технологических процессов различных производств с их соответствующими показателями удельного выброса загрязняющих веществ в атмосферу на единицу продукции, удельного сброса загрязняющих веществ в гидросферу на единицу продукции и удельного образования отходов производства и потребления на единицу продукции [10; 40].

Четвертое. С 6 октября 2010 года введены в действие новые правила установления санитарно-защитных зон [11], по которым такие зоны объектов разрабатывают последовательно: в начале – расчетную (предварительную), выполненную на основании проекта с расчетами рассеивания загрязнений в атмосферном воздухе и физического воздействия на атмосферный воздух, затем – установленную (окончательную), с оценкой приемлемого риска воздействия на окружающую среду и здоровье человека, на основании результатов годичного (после пуска объекта на полную мощность) цикла натурных исследований и измерений для подтверждения расчетных параметров.

Постановлением Правительства Республики Казахстан [12] с 17 января 2012 года, то есть всего через 1 год и 3,5 месяца, вновь введены в действие новые правила по установлению санитарно-защитных зон. Для объектов, являющихся источником неблагоприятного воздействия на среду обитания и здоровье человека, в составе проекта строительства или реконструкции объекта разрабатывают проект обоснования размера санитарно-защитных зон. Ориентировочный размер зон по классификации должен быть обоснован проектом с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и уровней физического воздействия.

Такая частая и быстрая смена нормативных документов свидетельствует о недостаточно тщательной их проработке.

Пятое. В соответствии с Орхусской конвенцией в Европе вопросы охраны окружающей среды перед принятием решений по ним широко обсуждаются с общественностью. Сайт ЕЕА <http://www.eea.europa.eu/> обеспечивает всех желающих исчерпывающей информацией об окружающей среде и является одним из самых посещаемых сайтов в ЕС.

К сожалению, этот позитивный опыт в Казахстане при принятии решений в области охраны окружающей среды пока не используется.

Таким образом, рассмотренные примеры свидетельствуют о том, что в дальнейшем все важные вопросы охраны окружающей среды требуют всесторонней предварительной проработки и обсуждения с общественностью прежде, чем их принимать.

ЛИТЕРАТУРА

1. Глухов В. В., Лисочкина Т. В., Некрасова Т. П. Экономические основы экологии: Учебник. – СПб.: Специальная Литература, 1995. – С.280.

2. Каракеян В. И. Экономика природопользования: Учебник. – М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2012. – С. 576.

3. Макаревич С. В. Основы экономики природопользования. – М.: Институт международного права и экономики им. А. С. Грибоедова, 1998. – С.192.

4. Чапек В. Н. Экономика природопользования: Учебное пособие. – М.: «Издательство ПРИОР», 2000. – С.208.

5. Бобылев С. Н., Ходжаев А. Ш. Экономика природопользования: Учебное пособие. – М.: ТЕИС, 1997. – С. 272.

6. Папенков К. В. Экономика и природопользование. – М.: Издательство МГУ, 1997. – С.240.

7. Шимова О. С., Соколовский Н. К. Основы экологии и экономика природопользования: Учебник. – Минск: БГЭУ, 2001. – С.368.

8. Об утверждении целевых показателей перехода к устойчивому развитию: утвержден постановлением Правительства РК № 848 от 27. 09. 2007 г.

9. Об утверждении перечня наилучших доступных технологий: утвержден постановлением Правительства РК № 245 от 12.03. 2008 г.

10. Богатырев М., Богатырев А. Качество принимаемых решений в области экологии // Промышленность Казахстана. – 2012. – № 4 (73). – С. 38-42.

11. Санитарные правила «Санитарно-эпидемиологические требования по установлению санитарно-защитной зоны производственных объектов»: утверждены МЗ РК № 795 от 06.10. 2010 г.

12. Санитарные правила «Санитарно-эпидемиологические требования по установлению санитарно-защитной зоны производственных объектов»: утверждены ПП РК № 93 от 17. 01. 2012 г.

«ТАЗА ӨНДІРІС» СТРАТЕГИЯСЫ ТАБИҒАТТЫ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІНІҢ БАСЫМ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ - ЭКОНОМИКАЛЫҚ БАҒЫТЫ РЕТІНДЕ

Экологиялық ластану мәселесінің мәні бұл әсерді аластатуда емес, адамдар іс-әрекетін бағалағанда оның экологиялық салдарын ескеруде болып табылатындығы айтылған. Қоршаған ортаға адам тарапынан жасалатын экологиялық қысымды азайту үшін қажет іс-шараларға көңіл бөлінген. Өнеркәсіптік ластанумен күрес тарихының негізгі кезеңдері талданған. «Таза өндіріс» бағдарламасының әдістемесі негізделетін принциптер қарастырылған. Алынатын экономикалық және экологиялық тиімділіктері бағаланған ластаушы заттарды бейтараптандыру және қайта өңдеудің экономикалық тұрғыда негізделген бірқатар тәсілдерін жасауға мүмкіндік беретін «Таза өндіріс» әдістемесіне баға берілген. Қоршаған ортаны қорғау саласында Қазақстанда қабылданған нормативтік актілердің сапасы туралы тиісті қорытындылар жасалған.

Түйін сөздер: табиғи ресурстар, қоршаған орта, іс-шаралар, кезеңдер, стратегия, таза өндіріс, әдіснама, талдау, нормативтік актілер.

STRATEGY OF "PURE PRODUCTION" AS A PRIORITY ECOLOGO-EKONOMICHESKOE DIRECTION OF NATURE PROTECTION ACTIVITY

It is emphasized that the problem of ecological pollution consists not in excluding this influence, and in that the ecological consequence was considered at an assessment of actions of the person. The attention to measures which are necessary for reduction of ecological pressure upon environment from mankind is paid. The main stages in the history of fight against industrial pollution are analyzed. The principles on which the methodology of the Pure Production program is based are considered. The methodology assessment "Pure production" allowing to develop a number of economically reasonable ways of neutralization or processing of the polluting substances with an assessment of the gained ecological and economic effects is given. The corresponding conclusions about quality of the regulations adopted in Kazakhstan in the field of environmental protection are drawn.

Keywords: *natural resources, environment, methodology, analysis, regulations, measures, stages, strategy, pure production,*

УДК 338.645 845

ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ ЮВЕЛИРНОЙ ОТРАСЛИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

С. С. Ыдырыс¹, М. Е. Мунасипова²

доктор экономических наук¹,

кандидат экономических наук²,

Международный казахско-турецкий университет им. Х.А. Ясави (Казахстан)

Положительные рецензии даны д.э.н.

Кбдулиной Г.К.

и к.э.н. Аймурзиновым М.С.

В статье произведена оценка современного состояния ювелирной отрасли Казахстана. Проведен сравнительный анализ развития данной отрасли с развитыми странами. Были выявлены проблемы, которые сдерживают ее развитие и определены приоритеты ее развития в условиях индустриализации. Предложены мероприятия для развития в Казахстане данной отрасли.

Ключевые слова: *золото, серебро, ювелирные изделия, ювелирная отрасль, экспорт, импорт.*

Вхождение Казахстана в число тридцати наиболее успешно развитых государств – это прямой выход страны на мировую авансцену как индустриально передовой державы. Для достижения намеченной цели необходимо сконцентрировать весь ресурсный и человеческий капитал и целенаправленно и эффективно их использовать в поступательном развитии реального сектора экономики.

Для Казахстана одной из перспективных отраслей экономики является ювелирная отрасль, которая в настоящее время недостаточно развита.

Это подтверждается следующими

показателями: в 2012 году в стране было выработано 13 т. золота и 55 т. серебра. Из них 200 кг. золота было переработано в ювелирные изделия [1]. Тогда как, например, в Индии в 2012 году было изготовлено 552 тонны ювелирных изделий, в Китае - 518,8 тонны, в Турции - 250 тонны, в США - 108,4 тонны ювелирных изделий [2].

По данным Всемирного золотого совета в 2015 году по объему экспорта готовых ювелирных изделий первое место в мире занимает Индия, на втором месте – Турция. Из стран СНГ лидирующие позиции по производству и экспорту ювелирных изделий занимает Россия. Казахстан как участник мирового рынка золота, выступает в основном, в качестве экспортера аффинированного золота и импортера готовой ювелирной продукции. На казахстанском рынке продаются ювелирные изделия из России, Украины, Италии, Китая, Кыргызстана, Узбекистана, Азербайджана, Малайзии, Индии, Объединенных Арабских эмиратов и Республики Турция.

Объемы импорта ювелирных изделий ежегодно растут. Например, в 2009 году импорт ювелирных изделий из Турции составил 36,3 тыс. долларов, в 2010 году – 60,8 тыс. долларов, то в 2011 году этот показатель по сравнению с 2009 годом возрос почти в 4 раза, составив 124,6 тыс. долларов. Объем импорта ювелирных изделий из золота в 2012 году составил 115, 2 тыс. долларов, в 2013 году - 105,7 тыс. долларов [3]. Необходимо отметить, что 87% ювелирных изделий, продаваемых на казахстанском рынке – это изделия, импортированные из-за рубежа.

Рост продаж ювелирных изделий на казахстанском рынке обусловлен, прежде всего, тем, что большая часть населения Казахстана - представители азиатской национальности, которые приобретают ювелирные изделия не только как инструмент для инвестирования, но и как средство самовыражения. Вместе с тем, для народов Казахстана и Азии

ювелирные изделия являются атрибутом семейного торжества и элементом национальной культуры.

По оперативным данным Казахстан по запасам золота занимает пятнадцатое место в мире, по запасам серебра четвертое место, по содержанию золота в руде – второе место в мире. Среди стран СНГ по доказанным месторождениям золота Казахстан находится на третьем месте после России и Узбекистана [4]. Однако, ежегодно добыча этого драгоценного металла не превышает 20-30 тонн, в то время как в недрах страны таится, по прогнозам специалистов, более 10 тыс. тонн золота [5].

Особенность Казахстана в том, что месторождения золота выявлены почти во всех регионах, их общее количество превышает две сотни, но по уровню запасов лидирующее положение занимают Восточный (около 52,2%), Северный и Центральный Казахстан (30%). Золоторудные и золотосодержащие месторождения локализованы в 16 горнорудных районах, важнейшими из которых являются: на востоке страны – Калбинский и Рудно-Алтайский, на севере – Кокшетауский и Жетыгаринский, на юге – Шу-Илийский и Джунгарский, на западе – Мугоджарский, в центральной части – Майкаинский и Северо-Балхашский.

По официальным данным в стране насчитывается 122 коренных золоторудных, 81 комплексных и 34 россыпных месторождения. Зарегистрировано около ста золотодобывающих компаний, но только 35 из них ведут добычу золота и проводят геологоразведочные работы. Самым крупным производителем является компания «KazakhGold Group Ltd» [6].

В республике почти половина всех запасов золота сосредоточена на 8 крупнейших месторождениях – Бакырчик, Васильковское, Мизек, Суздальское, Большевик, Акбакай, Бестобе и Жолымбет. Но золото-добывающие предприятия дают только одну треть золота, остальные две трети приходятся на предприятия медной и свинцово-цинковой отраслей, где золото является попутным продуктом производства. Сейчас самыми крупными производителями золота в стране выступают АО «Казцинк» и ТОО «Корпорация «Казахмыс», на которые приходятся основные аффинажные мощности в республике. Однако из-за высокой стоимости переработки эти мощности загружены менее чем на треть [7].

Увеличение объема производства

афинированного золота для Казахстана является одной из важных задач сегодняшнего дня. Об этом говорил Президент страны Н.Назарбаев на Конгрессе ГМК «К 2015 году мы имеем возможность выйти на производство золота – свыше 70 тонн – и стать одними из крупнейших производителей этого ценного металла. Для достижения поставленных задач у нас есть все необходимые ресурсы. Нужно только качественно их использовать» [8]. Для реализации намеченных целей Комитет геологии Министерства индустрии и новых технологий РК в 2014 году объявил о начале двух грандиозных проектов в сфере геологоразведки. Это «Рудный Алтай» (Восточный Казахстан) и «Сары-арка» (Карагандинская и Акмолинская области). Оба проекта рассчитаны до 2018-2020 годов. Общая сумма финансирования двух проектов составляет 66 млрд. тенге. Одновременно, благодаря расширению работ на месторождениях «KazakhGold», а также на Суздальском («Celtic Resources») и Васильковском («Васильковское золото») месторождениях в ближайшие годы производство первичного золота в Казахстане может удвоиться.

В настоящее время ювелирную отрасль Казахстана представляет предприятие по производству ювелирных изделий «Казахювелир» и ювелирный завод «Жемчужина». Кроме того, повсеместно по Казахстану работают около 80 более-менее крупных мастерских, специализирующихся на изготовлении изделий из золота и серебра. Ежемесячно они выпускают до 20 украшений, не имея возможности соперничать с зарубежными заводами ни по объемам, ни по технологии. Причем украшения производятся кустарным способом [9].

Таким образом, страна, входящая в «десятку» мировых обладателей золота, на внутреннем рынке представляет только 10% всей ювелирной продукции, остальные 90% поступают из зарубежных стран-экспортеров готовых ювелирных изделий. Это объясняется тем, что компании-продавцы ювелирных изделий не сотрудничают с крупными производителями драгметалла: все выпускаемое в стране золото идет на экспорт и на формирование золотовалютного резерва. Золото не накапливается внутри республики, так как производители не заинтересованы в продаже золота на внутреннем рынке в силу налоговых нагрузок и заключенных контрактов. Хотя, несомненно, золото

пользовалось бы большим спросом внутри Казахстана, как со стороны госорганизаций, так и бизнес-структур.

По мнению специалистов, главным препятствием развития отечественного ювелирного производства является отсутствие внутреннего рынка драгоценных металлов и драгоценных камней - сырья для производства ювелирной продукции. Кроме того в стране практически не налажено производство оборудования и инструментов для ювелирного производства.

Немаловажной причиной неразвитости рынка является не-совершенное законодательство. Прорехи в законодательстве не только препятствуют развитию рынка золота в Казахстане, но и наносят определенный ущерб государственным интересам. Нормативно-правовая база, регулирующая рынок золота, не способствует концентрации золота внутри страны, но поощряет его вывоз за границу. Кроме того, действующее нормативно-правовое поле препятствует ввозу золота на территорию страны. Так, например, при ввозе в страну золота необходимо уплатить таможенную пошлину и НДС, которые не взимаются при ввозе иностранной наличной валюты.

Таким образом, исследование современного состояния отечественного ювелирного производства и изучение мировых тенденций позволили выявить ряд проблем, которые являются сдерживающими факторами развития данного производства. К ним относятся:

- ♦ отсутствие организованного внутреннего рынка драгоценных металлов, драгоценных и полудрагоценных камней;
- ♦ высокие таможенные пошлины на ввоз драгоценного металла и драгоценных камней и расходного материала;
- ♦ высокие таможенные пошлины на ввоз технологического оборудования и инструментов;
- ♦ несовершенство законодательных актов;
- ♦ отсутствие информации о состоянии ювелирной отрасли и ее тенденциях;
- ♦ отсутствие условий для привлечения инвестиций;
- ♦ несовершенство механизмов управления.

В заключении хотелось бы отметить, что в настоящее время отечественное ювелирная отрасль находится перед угрозой

полной стагнации. В этой связи в современных условиях развития экономики ее интенсивное развитие должно стать одной из важных задач. Для ее развития имеются все предпосылки, основные из которых - наличие в стране сырья. Благоприятному развитию ювелирного производства способствует и то, что многие страны, которые сегодня являются лидерами по экспорту готовой ювелирной продукции, такие как Турция, ОАЭ, Италия не имеют природных запасов золота и серебра. Поэтому если своевременно войти в международный рынок ювелирного производства, то у Казахстана есть реальная возможность наладить поставку готовых изделий в страны Центральной Азии, где проживают более 60-ти млн. человек.

ЛИТЕРАТУРА

1. Статистический ежегодник Агентства по статистике РК.- Астана 2011- 2013гг.
2. Данные Всемирного золотого совета. 2012 -2013 www.gold.org.
3. Министерство экономики Турции http://www.economy.gov.tr/index_cfm?sayfa=index.
4. Данные Всемирного золотого совета. 2012 www.gold.org.
5. К.Конырова «Недрам обозначили перспективу» - Казахстанская правда 7 марта 2014.
6. Донских А. Барьер для золота: Что мешает благородному металлу стать важным инструментом финансового рынка // «Казахстанская правда», 25 июня 2009 г., С. 8.
7. Бутырина Е. В Казахстане при благоприятной конъюнктуре золото еще долгое время будет оставаться инструментом для инвестирования // «Панорама», № 42, 30 октября 2009 г., С. 12.
8. Доклад Н. Назарбаева на Конгрессе ГМК, Астана 2014 г.
9. Ыдырыс С.С. «Приоритеты стабилизации и развития производства благородных, редких и редкоземельных металлов в условиях индустриализации».- Вестник ТарГУ им.М.Х. Дулати, Тараз. - 2010. - №1.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
И Н Н О В А Ц И Я Л Ы Қ Д А М У Ы
ЖАҒДАЙЫНДА ЕҢБЕК РЕСУРСТАРЫНЫҢ
ҚАЛЫПТАСУ МӘСЕЛЕСІ

Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы зергерлік бұйымдарды

өндіретін саласының қазіргі жағдайы, даму *jewelry industry in Kazakhstan. A comparative*
мәселелері және болашағы қарастырылған. *analysis conducted in the development of this*
Дамыған мемлекеттердің тәжірибесі *sector in developed countries. It was Identified*
зерттеліп отандық зергерлік бұйымдарды *problems which constrain development and*
өндіретін саланы дамытуға тиімді *priorities in terms of industrialization. Actions*
механизмдері ұсынылған. *proposed for the development of the sector in*

Түйін сөздер: алтын, күміс, зергерлік *Kazakhstan.*
бұйымдар, зергерлік сала, экспорт, импорт.

Keywords: gold, silver, jewelry, jeweler
branch, export, import.

BACKGROUND DEVELOPMENT OF
JEWELLERY INDUSTRY IN KAZAKHSTAN

In this paper assessed the modern condition the



УДК 339.18 (574)

**НАУЧНАЯ БАЗА УПРАВЛЕНИЯ
ЛОГИСТИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ НА
ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ****Г. С. Баймухамедова,***кандидат экономических наук, доцент,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З. Алдамжар
(Казахстан)*

*Положительные рецензии даны д.э.н.**Имуратовой Г.С.**и к.э.н. Аймурзиновым М.С.*

Подчеркивается, что в логистическом менеджменте можно использовать три подхода: научный подход, системную ориентацию и использование экономико-математических моделей. Отмечается, что используя экономико-математические методы, можно показать, как необходимо проводить прогнозирование товарооборота и объема материало потока с регионального склада. Обосновывается, что для проведения прогнозных расчетов нужно подобрать наиболее подходящее из известных математических уравнений функции. Делается вывод, что эти уравнения могут определяться на основании графиков, которые строятся по отчетным данным (динамическим рядам). Рассматриваются конкретные связи между изучаемыми экономическими явлениями и приемы их изучения. Особое внимание уделяется методике построения экономико-математических моделей для целей прогнозирования, их оценке и расчету аналитических характеристик.

Ключевые слова: логистика, научный подход, моделирование, прогнозирование, уравнение, параметры, ряд, график, расчеты.

**Необходимость экономико-математического
моделирования и прогнозирования
товарооборота и объема
материало потока с регионального склада**

Современная логистика – уникальная область экономики и человеческой деятельности. Новые эффективные черты логистика обрела в связи с тем, что традиционные сферы ее применения сливаются воедино, образуя интегрированную логистику. Она охватывает и объединяет в целостный процесс такие виды деятельности, как информационный об-

мен, транспортировку, управление запасами, складским хозяйством, грузопереработку и упаковку. В прикладном значении логистика предприятия все в большей степени рассматривается как интегрированный процесс, призванный содействовать созданию потребительной стоимости с наименьшими общими издержками [1 – 3].

Интерес к развитию логистики в промышленно развитых странах связан, прежде всего, с причинами экономического характера. В условиях, когда рост объемов производства и расширение внутринациональных и микрохозяйственных связей привели к увеличению издержек сферы обращения, внимание предпринимателей сконцентрировалось на поиске новых форм оптимизации рыночной деятельности и сокращении затрат в данной сфере.

Применение новых логистических методов позволяет снизить издержки, повысить производительность, улучшить качество продукции и услуг, в результате – получить конкурентные преимущества на рынке. В основе успеха интегрированной логистики лежит применение информационных технологий и новых подходов к организации бизнес-процессов. В современной экономике Казахстана формируются условия по интеграции и координации деятельности промышленных, торговых, складских, транспортно-экспедиторских компаний на основе эффективного управления информационными ресурсами.

Центральным пунктом в логистике является обеспечение руководителей организации научной базой для решения различных проблем и принятие решений, которые возникают в практической деятельности. Для этого используются различные экономические и математические науки.

В логистическом менеджменте можно использовать три подхода: научный подход, системную ориентацию и использование моделей (моделирование процессов).

Научный подход должен базироваться на наблюдениях за проблемой (сбор и анализ полученной информации), следующий шаг связан с формированием гипотезы, т.е. установлением зависимости между компонентами проблемы по данным наблюдений, и проверкой гипотезы; Если гипотеза верна, то происходит реализация ее, если нет, проводятся новые исследования и гипотеза уточняется.

Системная ориентация связана с тем, что организация приводится в единую систему.

Моделирование процессов связано с использованием математических моделей, теории игр, очередей, экономических моделей и других наук [4 – 6].

Материалопоток в условиях рынка формируется на базе экономической модели с

двумя типами переменных: экзогенных и эндогенных: первые - это исходная информация; вторые - результат решений, они формируются внутри модели. Целью модели является выяснение влияния экзогенных переменных на эндогенные. Схема модели представлена на рис. 1.

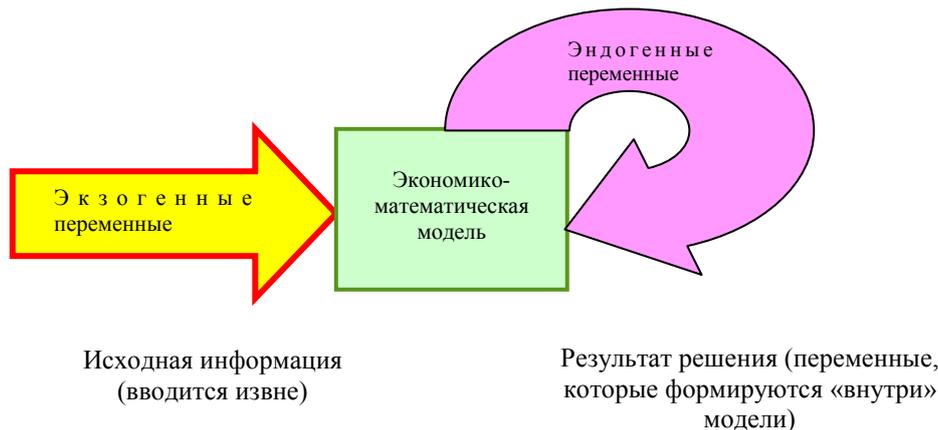


Рис. 1. Экономическая модель с двумя типами переменных
(Примечание – данные работы [7; 36])

Используя экономико-математические методы, покажем, как необходимо проводить прогнозирование товарооборота и объема материалопотока с регионального склада.

Для прогнозирования товарооборота и материалопотока с регионального склада необходимо подобрать наиболее подходящее из известных математических уравнений функции (прямую, гиперболу, параболу и т.д.). Эти уравнения определяются на основании графиков, которые строятся по отчетным данным (динамическим рядам). Рассмотрим эти уравнения.

Расчет параметров уравнения прямой

Уравнение прямой имеет вид:

$$y_x = a + b \cdot x$$

где,

y_x – результативный признак;

x – период времени;

a и b – параметры прямой.

Нахождение параметров a и b производится на основе выравнивания по способу наименьших квадратов, который

приводит к системе двух линейных уравнений с двумя неизвестными.

$$\left. \begin{aligned} na + b \sum x &= \sum y \\ a \sum x + b \sum x^2 &= \sum xy \end{aligned} \right\}$$

Решая это уравнение, находим:

$$a = \frac{\sum y \sum x^2 - \sum xy \cdot \sum x}{n \sum x^2 - \sum x \sum x};$$

$$b = \frac{n \sum xy - \sum y \sum x}{n \sum x^2 - \sum x \sum x}$$

Для облегчения нахождения параметров a и b систему можно упростить. Для этого отсчет времени следует вести так, чтобы сум-

ма показателей времени ряда $\left| \sum x \right|$ была равна нулю. Такая условность вполне допустима ввиду того, что начало выбирается произвольно.

Чтобы $\sum x$ равнялась нулю, в рядах с нечетным числом членов центральный член принимается за нуль, а члены, идущие от центра (в столбце) вверх получают номера от $-1, -2, -3$ (со знаком минус), а вниз $+1, +2, +3$ (со знаком плюс). Например, ряд составляет семь членов $(-3, -2, -1 \text{ вверх})^0 (+1, +2, +3 \text{ вниз})$. Если число членов ряда четное (например, шесть) рекомендуется занумеровать члены верхней половины ряда (от середины) числами $-1, -3, -5$ и т.д., члены нижней половины (от середины) $+1, +3, +5$ и т.д.

В обоих случаях $\sum x = 0$.

Если члены динамического ряда получили такую нумерацию, что их сумма оказывается равной нулю, то система уравнений принимает вид:

$$\left. \begin{aligned} na &= \sum y \\ b \sum x^2 &= \sum xy \end{aligned} \right\}$$

Отсюда $a = \frac{\sum y}{\sum n}$; $b = \frac{\sum xy}{\sum x^2}$

Из приведенных формул видно, что для нахождения параметров уравнения прямой необходимо знать величины

$$\sum y, \sum x^2, \sum xy.$$

Нам известен динамический ряд товарооборота регионального склада (табл. 1). Необходимо сделать прогноз товарооборота на 2017 г.

Таблица 1. Товарооборот за период 2008 - 2014 годы (в условных единицах)

2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
130	148	170	190	210	225	250

По данным табл. 1 строим график динамики изменения товарооборота за период 2008-2014 гг. (рис. 2). Из этого графика видна тенденция изменения товарооборота. Она идет по прямой линии. Поэтому связь между указанными признаками может быть описана уравнением.

$$y_x = a + bx,$$

где y_x – товарооборот регионального склада в условных единицах;
 x – рассматриваемый период;
 a – товарооборот при нулевом периоде ($x=0$);
 b – ежегодный прирост.

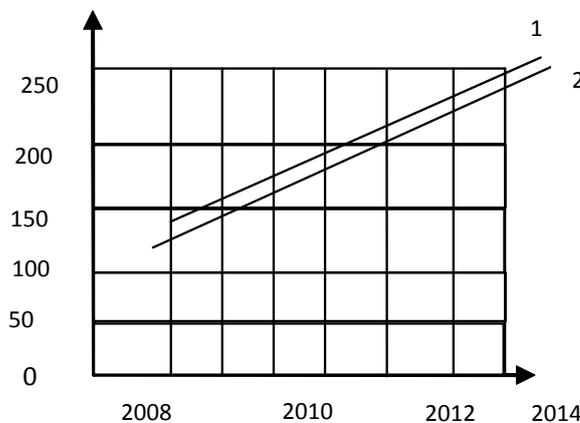


Рис. 2. Динамика изменения товарооборота за период 2008 - 2014 годы
 1 – Фактические данные; 2 – расчетные данные

Для расчета этих величин составлена табл. 2.

Таблица 2. Расчет параметров уравнения прямой для прогнозирования товарооборота в 2017 году

Год	Товарооборот усл. ед., y	x	x ²	xy	y=189+19,8x
2008	130	-3	9	-390	129,6
2009	148	-2	4	-296	149,4
2010	170	-1	1	-170	169,2
2011	190	0	0	0	190,0
2012	210	+1	1	+210	208,8
2013	225	+2	4	+450	228,6
2014	250	+3	9	+750	248,4
Σ	1323	0	28	554	1324
2015		+4			268,2
2016		+5			288,0
2017		+6			307,8

Найденные значения подставим в формулы a и b , получим:

$$a = \frac{\sum y}{n} = \frac{1323}{7} = 189,0$$

$$b = \frac{\sum xy}{\sum x^2} = \frac{554}{28} = 19,8$$

Уравнение нашей прямой будет:

$$y_x = 189 + 19,8x$$

Подсчитаем теоретические уровни ряда для каждого года (см. последний столбец, табл.2). Почти полное совпадение итогов эмпирических и теоретических уровней (совпадение на 1 усл. ед.) свидетельствует о

Сопоставление второго и шестого столбцов по каждому году показывает весьма незначительные отклонения расчетных уровней от фактических, что подтверждает правильность выбора математического уравнения.

Для прогнозирования товарооборота необходимо продолжить столбец 3 (рассматриваемый период) числами, следующими за указанным числом. В нашем случае – это три, далее рассматриваемый период будет 4,5,6 и т.д. На 2017 год $x=6$, тогда $y_{2017} = 189 + 19,8 \cdot 6 = 307,8$.

Изучение динамического ряда объема перевозок грузов с регионального склада

Нам известен динамический ряд объема перевозок грузов с регионального склада в 2009 – 2014 гг. (табл.3, рис.3).

Таблица 3. Объем перевозок в 2009-2014 годы, тыс. т

2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
5398	5718	6132	6885	7647	8518



Рис. 3. Динамика изменения объема перевозок за период 2009 – 2014 годы
1 – Фактические данные; 2 – расчетные данные

Рассмотрение рис.3 позволяет предположить целесообразность применения для расчетов уравнения параболы второго порядка:

$$y_x = a + bx + cx^2,$$

где a, b, c – параметры, которые находятся из системы нормальных уравнений.

Сама система уравнений, получаемая по способу наименьших квадратов, следующая:

$$\left. \begin{aligned} na + b\sum x + c\sum x^2 &= \sum y \\ a\sum x + b\sum x^2 + c\sum x^3 &= \sum xy \\ a\sum x^2 + b\sum x^3 + c\sum x^4 &= \sum x^2 y \end{aligned} \right\}$$

Обозначим время таким образом, что $\sum x = 0$. В этом случае нулю будет равно и $\sum x^3$ (как всякая сумма нечетных степеней x). В силу сказанного система нормальных уравнений примет вид:

$$\left. \begin{aligned} na + c\sum x^2 &= \sum y \\ b\sum x^2 &= \sum xy \\ a\sum x^2 + c\sum x^4 &= \sum x^2 y \end{aligned} \right\}$$

$$b = \frac{\sum xy}{\sum x^2}$$

Во втором уравнении:

$$a = \frac{\sum y \sum x^4 - \sum x^2 y \sum x^2}{n \sum x^4 - \sum x^2 \sum x^2}$$

$$c = \frac{n \sum x^2 y - \sum x^2 \sum y}{n \sum x^4 - \sum x^2 \sum x^2}$$

Исчислим параметры a, b, c по данным табл. 4.

Отсюда:

$$a = \frac{40298 \cdot 1.414 - 481202 \cdot 70}{6 \cdot 1414 - 70^2} \cong 6500,3$$

$$b = \frac{22140}{70} \cong 316,3.$$

$$c = \frac{6 \cdot 481202 - 70 \cdot 40 \cdot 40298}{6 \cdot 1414 - 70^2} \cong 18,51.$$

Таблица 4. Расчет параметров уравнения параболы для выравнивания и прогнозирования объема перевозок с регионального склада

Год	Объем перевозок (тыс. т)	x	x ²	x ⁴	xy	x ² y	y _x =6500,3+316,3x+18,51x ²
2009	5398	-5	25	625	-26990	134950	5382
2010	5718	-3	9	81	-17154	51462	5718
2011	6132	-1	1	1	-6132	6132	6202
2012	6885	+1	1	1	6885	6885	6835
2013	7647	+3	9	81	22941	68823	7616
2014	8518	+5	25	625	42590	212950	8545
Σ	40298	0	70	1414	22140	481202	40298
2015		+7					8611,39
2016		+9					10846,31
2017		+11					12219,31

Таким образом, уравнение параболы в нашем исследовании имеет вид:

$$y_x = 6500,3 + 316,3x + 18,51x^2$$

Подставим в эту формулу конкретные значения x, находим значения y_x для всех членов динамического ряда (см. последний столбец табл. 4).

Сопоставление второго и восьмого столбцов показывает незначительные отклонения теоретических уровней от эмпирических, что свидетельствует о правильности выбора уравнения кривой.

В 2017 г. объем перевозки грузов с регионального склада составит:

$$y_{2017} = 6500,3 + 316,3 \cdot 11 + 18,51 \cdot 11^2 = 12219,31$$

Расчет параметров гиперболических зависимостей

В математике график обратной пропорциональности $y = a/x$ называют гиперболой. Кроме того, гиперболой именуют и график функции $y = a_0 + a_1/x$. Экономические зависимости, которые моделируются функциями $y = a/x$ и $y = a_0 + a_1/x$, называют гиперболическими [6; 132].

Гиперболические зависимости в анализе, прогнозировании и научных исследованиях

используются реже, чем линейные. Но в действительности гиперболические связи имеют такое же распространение, как и другие. Правда, исследователи на них обращают меньше внимания. В первую очередь изучаются прямые пропорциональные связи. Ограниченное применение гиперболических зависимостей объясняется в какой-то мере и сложностью расчета их параметров, но это препятствие со временем исчезнет, поскольку все вычисления по построению производственных функций будут выполняться в основном на ПЭВМ.

Пусть в расчетах динамический ряд описывается уравнением гиперболы:

$$y = a + \frac{b}{x}$$

Для гиперболической зависимости способ наименьших квадратов дает такую систему нормальных уравнений:

$$\left. \begin{aligned} na + b \sum \frac{1}{x} &= \sum y \\ a \sum \frac{1}{x} + b \sum \frac{1}{x^2} &= \sum \frac{y}{x} \end{aligned} \right\}$$

Решая это уравнение способом определителей, находим:

$$a = \frac{\sum y \cdot \sum \left(\frac{1}{x}\right)^2 - \sum \frac{1}{x} \cdot \sum \frac{y}{x}}{n \sum \left(\frac{1}{x}\right)^2 - \sum \frac{1}{x} \cdot \sum \frac{1}{x}}; \quad b = \frac{n \sum \frac{y}{x} - \sum \frac{1}{x} \cdot \sum y}{n \sum \left(\frac{1}{x}\right)^2 - \sum \frac{1}{x} \cdot \sum \frac{1}{x}}$$

ЛИТЕРАТУРА

1. Раимбеков Ж. С., Сыздыкбаева Б. У. Основы логистики: Учебное пособие. – Алматы: Издательство «Эверо», 2014. – С.276.
 2. Бауэрсокс К., Клосс Д. Логистика: интегрированная цепь поставок: Пер. с англ. – М.: Олимп-Бизнес, 2001. – С.640.
 3. Гаджинский А. М. Логистика: Учебник. – М.: Маркетинг, 1998. – С. 228.
 4. Эконометрика: Учебник / Под редакцией И. И. Елисеевой. – М.: Финансы и статистика, 2001. – С. 344.
 5. Каренов Р. С. Экономическое прогнозирование: Учебник. – Караганда: Издательство КарГУ, 2003. – С.377.
 6. Гришин А. Ф., Кочерова Е. В. Статистические модели: построение, оценка, анализ: Учебное пособие. – М.: Финансы и статистика, 2005. – С.416.
 7. Неруш Ю. М. Логистика: Учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – С.495.

ОТАНДЫҚ КӘСІПОРЫНДАРДА ЛОГИСТИКАЛЫҚ ҮДЕРІСТЕРДІ БАСҚАРУДЫҢ ҒЫЛЫМИ БАЗАСЫ

Логистикалық менеджментте үш ұстанымды қолдануға болатындығы айтылған, олар: ғылыми ұстаным, жүйелі бағдарлану және экономикалық-математикалық үлгілерді пайдалану. Экономикалық-математикалық тәсілдерді пайдалана отырып тауар айналымын және аймақтық қоймадан жөнелтілетін материалдар ағынын қалайша болжауға болатындығы көрсетілген. Болжау есептеулерін жүргізу үшін белгілі функциялардың математикалық теңдеулерінің ішінен ең қолайлысын таңдап алу қажеттігі негізделген. Бұл теңдеулер есепті кезең деректері (динамикалық қатарлар) бойынша құрылатын графиктер

негізінде анықталуы мүмкін екендігі туралы қорытынды жасалған. Айқындалмақшы нақты байланыстар және оларды зерттеу әдістері қарастырылған. Болжау мақсаттары, оларды бағалау және аналитикалық сипаттамалар бойынша есептеулер жүргізу үшін қажет экономикалық-математикалық үлгілер құру әдістемесіне айрықша көңіл бөлінген.

Түйін сөздер: логистика, ғылыми тұрғыдан қарау, үлгілеу, болжау, теңдеу, параметрлер, қатар, график, есептеулер.

THE SCIENTIFIC BASIS OF MANAGEMENT OF LOGISTICS PROCESSES AT DOMESTIC ENTERPRISES

The article is emphasized that in the logistics management can use three approaches: scientific approach, the orientation of the system and the use of economic and mathematical models. The article is noted that the use of economic-mathematical methods, it is possible to show how necessary to carry out forecasting turnover and the volume of material flow from the regional warehouse. It is proved that for predictive calculations necessary to choose the most suitable famous mathematical equations function. In conclusion is that these equations can be determined on the basis of graphs, which are built on a reported basis (time series). In this article considered the specific links between the studied economic phenomena and methods of their study. Particular attention is paid to the method of construction of econometric models for forecasting, assessing and calculating analytical characteristics.

Keywords: transport, logistics, types, tasks, characteristics, assessment, quality of delivery, integration, indicators.



УДК 658

КЛАССИКИ МЕНЕДЖМЕНТА И ЭКОНОМИКИ В ПРОШЛОМ И НАСТОЯЩЕМ

Р. С. Каренов,

*доктор экономических наук, академик,
Карагандинский государственный
университет им. Е. А.
Букетова (Казахстан)*

Положительные рецензии даны д.э.н.

Мишулиной О. В.

и к.э.н. Лучаниновой А.А.

Отмечается, что наиболее близким соратником и последователем Тейлора был Генри Гантт, который значительно развил и углубил положения научного подхода к менеджменту. Утверждается, что Гантт являлся первооткрывателем в области оперативного управления и календарного планирования деятельности предприятий; он разработал целую систему плановых графиков («графики Гантта»). Показывается, что Генри Форд стал важной творческой силой, обеспечившей создание массового сборочного конвейерного производства в целом и развитие автомобильной отрасли и автомобилизации населения в частности в XX столетии. Описывается, что он добился сочетания высокопроизводительного масштабного и вертикально интегрированного производства с высоким уровнем заработной платы и низкими ценами на продукцию. Указывается, что достижения Г. Форда способствовали процессу урбанизации, строительству дорог, развитию сельского хозяйства и сферы обслуживания, не говоря уже о промышленном производстве. Делается вывод, что Анри Файоль был одним из выдающихся теоретиков менеджмента начала XX века. Подчеркивается, что он одним из первых сделал попытку разработать общие принципы управления и провести анализ различных обязанностей, выполнение которых составляют суть деятельности руководителя компании.

Ключевые слова: менеджмент, достижения, графики, маркетинг, фордизм, принципы, функции, административная школа, вклад.

1. Генри Лоуренс ГАНТТ (1861 – 1919)

Организационно-технологический подход в менеджменте получил дальнейшее развитие в трудах Г.Л. Гантта, супругов Ф. и Л. Гилбрет, Г. Эмерсона, Г. Форда и других, разработавших свои оригинальные концепции.

Один из виднейших учеников Тейлора американский инженер Генри Гантт родился в преуспевающей семье в 1861 г. в Мэрилэнде, во время Гражданской войны в Америке. Хотя Мэрилэнд принял сторону северян, многие его жители симпатизировали Конфедерации, включая родителей Генри, Верджила и Мери. Отец Гантта владел плантацией, однако после выхода в сентябре 1862 г. манифеста Линкольна об освобождении рабов все 69 его рабов покинули плантацию. Это привело Верджила Гантта к финансовому краху и вынудило семейство Ганттов покинуть плантацию и переехать в Балтимор. Гантты превратились едва ли не в бедняков. Глуховатый Верджил Гантт уже не мог содержать семью, и главными ее кормильцами стали мать, открывшая пансион, и старшая дочь Маргарет, устроившаяся на работу учителем. Одним из следствий столь драматического изменения жизненных обстоятельств стало то, что Генри Гантт был вынужден покинуть семью в двенадцатилетнем возрасте и поступить в находившуюся неподалеку от Балтимора McDonagh School, где бесплатно учились дети из бедных семей [1; 72].

Вскоре, благодаря проявленным способностям, он был зачислен в John Hopkins University. Так же как и у Тейлора, преодоление возникших трудностей легло в основу формирования его характера и, возможно, повлияло на весь последующий жизненный путь.

Впоследствии Г. Гантт поступил в Stevens Institute of Technology, где как раз в это время получил степень магистра Ф. Тейлор. Их пути вновь пересеклись в 1887 г., когда Гантт поступил на работу в Midvale Steel Company на должность ассистента технического отдела. В то время Тейлор был уже главным инженером компании и активно внедрял идеи научного управления в производственный процесс. Гантт быстро понял и воспринял сущность системы Тейлора. Несмотря на отдельные разногласия, Генри стал главным учеником и сподвижником Тейлора. Буквально

через год, проявивший незаурядные способности Гантт был избран членом Американского общества инженеров-механиков.

Несмотря на несхожесть характеров, Тейлор и Гантт продолжительное время тесно и плодотворно сотрудничали, исследуя проблемы согласования интересов работников и руководства, научного подбора персонала, материального поощрения как средства повышения производительности труда, разработки детальных рабочих инструкций. При этом Гантт «смягчал углы в геометрии Тейлора» повышенным вниманием к проблемам человеческой психологии и большим вниманием к методу, а не к нормированию. В результате совместной работы Тейлор с Ганттом запатентовали шесть изобретений, в том числе знаменитую логарифмическую линейку.

Г. Гантт был весьма продуктивен как учёный. Он опубликовал более 150 работ, включая три книги, запатентовал больше десятка изобретений, читал лекции в университетах, оставаясь одним из наиболее успешных консультантов по управлению. Наиболее известны работы Гантта: «Труд, заработная плата и доход» (1910), «Промышленное руководство» (1916), «Организация труда» (1919).

Концептуально основные достижения Г. Гантта состоят в следующем:

- составление диаграммы контроля процессов, которую позднее назвали его именем;

- разработка системы взаимосвязи достигнутого результата и полученного вознаграждения;

- введение дополнительных методов измерения эффективности и производительности труда рабочих;

- установление понятий об общественной значимости и социальной ответственности бизнеса.

Весьма крупным вкладом Гантта в практику менеджмента является разработка системы плановых графиков, позволивших осуществлять контроль запланированного и составлять календарные планы на будущее. Исследование выполнено в годы Первой мировой войны. В основе его лежит отображение процессов управления посредством графических средств, что было новаторским для управленческой мысли того периода. Важно, что за счёт визуализации длительности и последовательности задач в проекте достигалась высокая информативность и оперативность менеджмента. До сих пор диаграмма Гантта остается классическим инструментом управле-

ния и широко применяется в практике.

Развивая идеи тейлоризма, Гантт сосредоточил внимание не на отдельных операциях и движениях, а на производственном процессе. Он поставил целью усовершенствовать механизмы функционирования предприятий, совершенствуя систему постановки задач и мотивации их исполнения. С внедрением в 1901 г. разработанной Ганттом первой премиальной системы стимулирования производительность труда на ряде предприятий возросла более чем вдвое [2; 114].

Как утверждал Гантт, для оптимизации менеджмента надо устранить все риски и случайности. Преуспевание в менеджменте — это успешное достижение поставленных целей с применением знания, полученного в результате научного анализа. Он дал понять, что легитимность менеджмента в немалой мере основана на получении высоких результатов с помощью научных методов.

Особый интерес представляет то, как Гантт воспринял идею анализа и синтеза, которую предложила Лилиан Гилбрет. Он поддерживал идею изучения комплексных операций, разбивая их на простые компоненты и изучая каждый из них (анализ). После того как анализ всех элементов завершается, комплекс вновь восстанавливается путем последовательного суммирования простых компонентов (синтез) до тех пор, пока не будет найдена и применена наиболее эффективная форма сложной операции [3; 53].

Гантт утверждал, что стремление к замещению интуитивного мнения научным знанием было истинным смыслом, или духом, научного менеджмента.

Гантт подчеркивал ведущую роль человеческого фактора в промышленности и высказывал убеждение, что рабочему должна быть предоставлена возможность обрести в своем труде не только источник существования, но и состояние удовлетворенности. Он строил планы грядущей «демократии» на производстве и мечтал о гуманизации науки управления в будущем, считая, что «проблема человеческого фактора является одной из важнейших проблем менеджмента». Многие идеи Гантта получили признание во всем мире и применяются в наши дни (например, «графики Гантта») [4; 175].

В 1916 г. Гантт сформировал организацию New Machine, членами которой стали ин-

женеры и другие граждане, равнодушные к поиску причин ограниченной промышленной демократии. Новое движение развивало идеи взаимовыгодного сотрудничества менеджмента и персонала организации как средства достижения экономического процветания.

2. Генри ФОРД (1863 – 1947)

Практическое применение «научного менеджмента» Тейлора, созданного на основе специализации и разделения труда, достигло наивысшей точки у сторонников массового производства, при котором работники выполняют простые повторяющиеся задачи в гигантских масштабах.

Генри Форд, яркий представитель этого подхода, создал огромное богатство, в основе которого лежала повышенная производительность труда, достигаемая в процессе массового производства. Форд полагал, что менеджеры должны работать изолированно друг от друга, не отвлекаясь на проблемы, с которыми сталкиваются их коллеги, концентрируясь только на тех задачах, для решения которых их наняли.

Генри Форд родился 30 июля 1863 года в Дирборне, штат Мичиган. В 16 лет Генри Форд получил место ученика машиниста в Детройте. В эти же годы он подрабатывал ремонтом часов (потом это превратилось в его хобби на всю жизнь) и самостоятельно изучал механику и инженерное дело. Закончив период ученичества, Форд занимался установкой и ремонтом паровых двигателей на паровозах. Заинтересовавшись двигателями внутреннего сгорания и возможностями транспортных средств, Генри Форд в 1893 году сконструировал свой первый одноцилиндровый двигатель, работавший на бензине.

В 1896 году построил свой первый автомобиль – легкую повозку с двухцилиндровым двигателем. А через три года Форд уволился с должности главного инженера «Электрической компании» Томаса Эдисона, создателя электрической лампочки, чтобы полностью посвятить себя созданию собственной автомобильной компании в Детройте [5; 55].

В 1896-1903 гг. Г. Форд, используя финансовую поддержку различных спонсоров, включая и тех, которые в 1899 г. учредили Detroit Automobile Company, выпустил в свет еще несколько моделей автомобилей. В Detroit

Automobile Г. Форд исполнял должность управляющего, но потерпел неудачу, главным образом из-за отсутствия опыта по организации производства. Менее чем через год компания самоликвидировалась, и вместо нее была создана Henry Ford Company, главным пайщиком которой по-прежнему остался Уильям Мэрфи, известный лесоторговец из Детройта. В течение этих лет Г. Форд упрочил свою репутацию, построив несколько гоночных автомобилей, которыми он сам успешно управлял. Кроме того, он привлек к сотрудничеству Чейлда Гарольда Уилса, блестящего инженера, внесшего решающий вклад в разработку автомобилей марки «Ford».

Все это время, однако, Г. Форд чувствовал, что его модели не соответствуют запросам клиентов, и стремился к совершенствованию любого создаваемого им автомобиля, тогда как компаньоны, финансировавшие деятельность фирмы, желали выпуска на рынок продукции, способной обеспечить более высокие прибыли. В итоге в 1902 г. Г. Форд ушел из Henry Ford Company, которая позднее стала называться Cadillac Motor Car Company. Хотя Г. Форд вызывал раздражение у многих богатых жителей Детройта характером своих отношений с прежними компаньонами, он смог найти себе новых партнеров в группе бизнесменов, которую возглавлял Александр Малькольмсон, крупный детройтский торговец углем. В итоге в 1903 г. была создана Ford Motor Company, главными акционерами которой стали Г. Форд и А. Малькольмсон. Другими акционерами стали Джон и Хорас Додж, занимавшиеся изготовлением шасси, двигателей и трансмиссии, и Джон Коузенс, выполнявший роль делового агента Г. Форда [6; 875-876].

В промежуток времени между основанием Ford Motor Company в 1903 г. и появлением в 1908 г. «модели Т», Форд занимался производством различных автомобилей, начиная с двухцилиндровой модели стоимостью 800 долларов и включая шестицилиндровые автомобили, стоимость которых колебалась от двух до трех тысяч долларов. Когда в 1906 г. появилась четырехцилиндровая «модель N», Форд решил временно прекратить производство дорогих моделей и сосредоточиться на производстве единого шасси. Популярность «модели N», имевшей продажную цену 600 долларов, позволила Форду рационализировать производство и профинансировать разработку новой модели. Использование ванадиевой

стали в конструкции автомобиля позволило решить задачу совмещения легкости и долговечности, чем и объяснялся феноменальный успех модели, названной «незабвенной моделью Т» [1; 146-147].

Гуру в области маркетинга Тед Левитт (Ted Levitt) утверждал, что фактически основной гений Форда проявился не в производ-стве, а в маркетинге. Форд первым решил, что мир уже готов к получению автомобиля, а использование приемов массового производства стало только одним из способов удовлетворения этой по-требности. Вместо контроля над издержками для снижения цен Форд установил цену и поставил перед своей организацией задачу – добиться уменьшения издержек настолько, чтобы они не выходили за пределы установленной цены.

Крупным вкладом Форда в маркетинг стало его интуитивное понимание того, что появился рынок автомобилей для представителей среднего класса. Ему и сейчас приписывается идея предоставлять именно те виды продукции, которые рынок хочет получить. На жаргоне менеджмента, Форд попал в самое яблочко. «Модель Т» была черной, простой и широкодоступной. «Мне не нужен автомобиль с мотором, у которого больше свеч зажигания, чем у коровы сосков», – говорил Форд [7; 31].

В период с 1908 по 1914 г. Г. Форд уделял большое внимание популяризации своих успехов, используя такие «рычаги», как «Модель Т», и создание к 1914 г. самой передовой и широко разрекламированной системы производства. «Модель Т», «Гин Лиззи» («Жестянка Лиззи»), вставшая на сборочную линию в октябре 1908 г., не сходила с нее в течение 19 лет. За эти годы было продано 17 млн. автомобилей данной марки (столько же, сколько было изготовлено автомобилестроителями всего мира), основная часть которых была реализована в США (250 тыс. – в Англии и 1 млн. – в Канаде. В 1920 г. на заводах Форда на производство одного автомобиля требовалась одна минута.

«Модель Т» стала основной движущей силой происходивших в США изменений. Она стимулировала строительство дорог, процессы урбанизации населения и роста городских предместий, способствовала прекращению физической изоляции многих фермеров из американской глубинки и окончанию господства гужевого транспорта в сельском хозяйстве, а также предоставила миллионам

людей впервые в их жизни возможность свободно путешествовать по стране [6; 876 – 878].

Это была подлинная техническая революция. Недаром изобретенный Фордом способ производства и организации труда был назван «фордизмом».

Он построил систему организации производства, основанную на сверхспециализации рабочих, максимальном дроблении операций технологического процесса и расположении технологического оборудования и рабочих мест в строгом соответствии с последовательностью выполняемых операций.

Им введена невиданная ранее форма организации производственного процесса – поточная линия. Использованная им впервые в 1913 г. в виде ленточного конвейера такая линия оказалась чрезвычайно эффективной для условий массового производства. Она позволила резко сократить цикл изготовления автомобилей, снизить затраты на их производство. Не менее важным элементом «фордизма» следует считать организацию проектирования и испытания машин, совершенствование самого объекта производства.

Основные принципы организации труда Генри Форда [5; 56]:

1. Строго построенная по вертикали организация управления с объединением ряда предприятий; управление всеми частями и этапами производства из одного центра.

2. Массовое производство, обеспечивающее минимальную стоимость, удовлетворяющее массового покупателя, и максимально прибыльное.

3. Развитие стандартизации, повышающее качество и позволяющее быстро и без лишних затрат переходить на новые виды продукции.

4. Движущийся конвейер с глубоким разделением труда на мно-жество операций.

5. Постоянное совершенствование процесса управления.

К новациям Г. Форда можно отнести и создание им на своих предприятиях специальной службы социологических исследований со штатом 60 человек, а также изучение быта и досуга своих работников.

В процессе разработки операционно-модульных технологических схем поточно-конвейерного производства Г. Форд, по существу, создавал предпосылки для будущей автоматизации, роботизации и компьютеризации, а также весьма далекие в то

время подступы к тенденции трансформации «электрификации» общественного производства в его «электронизацию».

Но Генри Форд был не просто капиталистом-миллиардером. Он был выдающимся и мудрым капиталистом. Целый ряд фордовских решений не могут не поражать глубиной социального замысла и изяществом его экономической реализации.

Так, принципиально важным стало заявление Форда о том, что «индустрия должна иметь своих генералов, и притом — генералов высококвалифицированных». Как и Тейлор, он был активным сторонником масштабного использования разносторонних научных знаний в организации производства и управления. На предприятиях Форда было создано одно из первых ремесленных училищ в Америке.

Форд подчеркивал, что Америка живет трудом, что она обладает талантливыми людьми, а потому важнейшая задача бизнесменов — создать условия, благодаря которым в полную мощь могут проявиться возможности ее народа, и не отдельных людей или каких-то социальных слоев, а наибольшего их числа. Как указывал Форд, одна из целей промышленности — это не только снабжать потребителей, но и создавать их. В 1914 г. Форд ввел в своих заводах самую высокую оплату труда, что вызвало возмущение многих предпринимателей, однако он был убежден в том, что если его рабочие не станут хорошо зарабатывать, то не смогут быть активными потребителями товаров, вследствие чего в Америке не появится тот самый средний класс, от социальной стабильности которого зависит динамичное развитие экономики страны.

Форд отмечал, что спекулянты не в состоянии создавать общественно значимые ценности, они как любители воспользоваться моментом и взвинтить цены занимаются столь же преступной деятельностью, сколь преступно извлечение выгоды из войны. Такие люди, по его мнению, чаще всего являются невеждами в бизнесе, ибо они считают, что наивысшая деловая мудрость заключается в том, чтобы нажиться как можно больше [4; 178].

Достигший к 1920 г. большей части того, к чему он первоначально стремился. Г. Форд становился все более самодовольным и непредсказуемым. Подчас он безжалостно обращался со своими менеджерами, нередко увольняя лучших из них. Его модели постепенно

устаревали в техническом отношении, так как в них применялись тормоза, трансмиссия и четырехцилиндровые двигатели, разработанные еще в 1920-х или 1930-х гг. Компания Ford постепенно утрачивала лидерство в автомобилестроении и в 1936 г. по объемам продаж оказалась лишь на третьем месте после General Motors и Chrysler (хотя в 1932 г. был начат выпуск нового двигателя V-8). Новая «Модель А», наконец-то заменившая столь популярную, но устаревшую «Модель Т», имела умеренный успех, но выпускалась всего в течение четырех лет.

В период Второй мировой войны компания Г. Форда уделяла много внимания выпуску военной продукции. Сам Генри Форд перенес апоплексический удар, а его сын Эдсел, измученный инспирировавшимися его отцом интригами, тяжело заболел. После 1925 г. Г. Форд перестал вникать во все детали работы Ford Motor Company, передав большинство обязанностей по руководству ею Эдселу. Работой завода, компании вплоть до ухода на пенсию в 1944 г. руководил «Железный Чарли» Соренсен, которому организация во многом обязана сохранением своего единства. Внук Г. Форда, Генри II, занял пост директора завода в 1943 г., стал вице-президентом фирмы в 1944 г. и ее президентом — в сентябре 1945 г., за два года до смерти деда. В возрасте 27 лет Генри Форд II приступил к переводу компании на выпуск продукции для мирного времени [6; 879].

Историческое значение деятельности Форда становится особенно ясным при сравнении его взглядов с идеями Тейлора. «Тейлор, — отмечал создатель НОТ в России А. Гастев, — разработал определенную организационную механику. Форд с необычной технической революционностью разрешил вопрос тейлоризма так, что он вместо людей поставил чистую технику. Чернорабочих-транспортников, всякого рода неурегулированный низший труд Форд заменил машиной. Завод Форда представляет собой высший тип административного автомата. Стало быть, Форд — это самое последнее слово тейлоризма, Форд — это Тейлор, заменивший людскую организацию буквально сталью» [4; 179].

В заключение хотелось бы отметить, что некогда популярная книга Генри Форда «Моя жизнь, мои достижения» в течение десятилетий в США и ряде других стран мира служила своего рода «деловой библией» честолюбивых и энергичных молодых людей,

стремившихся повторить стремительный взлет «наверх» трудолюбивого и смышленного деревенского паренька, ставшего гордостью и символом Америки начала XX века, - миллиардером, автомобильным королем и даже одним из кандидатов в президенты США.

3. Анри ФАЙОЛЬ (1841-1925)

В истории менеджмента чаще всего упоминаются имена Анри Файоля и других пропагандистов менеджмента и организации в связи с теми функциями, принципами и задачами, которые эти авторы идентифицировали и выделили. Одной из их наиболее важных заслуг было умение синтезировать идеи своих современников и предшественников [3; 55].

В начале XX в. Европа выдвинула своего крупного специалиста, теоретика и практика менеджмента Анри Файоля. Он был самым молодым студентом в группе выпускников Горного института Франции.

А. Файоль всю жизнь проработал во французском горно-металлургическом синдикате компании «Комамбо», сначала в должности инженера, а затем - в главном управлении. С 1886 года по 1918 год он был управляющим директором синдиката.

К моменту его назначения на пост генерального управляющего компания находилась на грани банкротства, а ко времени его отставки в 1918 г. стала одним из самых мощных, славящихся своими административными, техническими и научными кадрами французских концернов [8; 25].

Кстати после ухода Файоль сохранил за собой титул главного управляющего до своей смерти в 1925 г.

Файоль полагал, что вся деятельность предприятий может быть разбита на шесть следующих групп [9; 42]:

- ♦ Техническая (производство, обработка, применение).
- ♦ Коммерческая (покупка, продажа, обмен).
- ♦ Финансовая (поиски и оптимальное использование капитала).
- ♦ Страховая (защита собственности и людей).
- ♦ Учетная (бухгалтерия, инвентаризация, статистика).
- ♦ Управленческая (планирование, организация, распорядительство, координирова-

ние, контроль).

Большинство из этих шести видов деятельности будет присутствовать в работах, осуществляемых на предприятиях, однако в различной мере. В частности, элементы управления будут занимать значительное место в деятельности высших кадровых звеньев и гораздо меньшее в деятельности работников, непосредственно занятых в производстве, или в работе младшего управленческого персонала. Файоль специально подчеркивает, что управленческая деятельность универсальна для любой организации. Что же такое управление?

Ответ Файоля чрезвычайно важен. Сердцевиной его вклада в теорию менеджмента стало определение менеджмента, которое включает пять элементов [9; 43]:

- ♦ Предвидеть и планировать (оценивать будущее и составлять план деятельности).
- ♦ Организовывать (выстраивать структуру предпринимательства, как материальную, так и социальную).
- ♦ Распоряжаться (поддерживать активность в среде персонала).
- ♦ Координировать (работать в тесной взаимосвязи, в гармоническом взаимодействии).
- ♦ Контролировать (наблюдать за тем, чтобы работа осуществлялась правилами и планами).

В своей главной книге «Общая и промышленная администрация» (1916) Файоль обобщил управленческий опыт и создал логически стройную систематическую теорию менеджмента. Другая его книга «Административная теория государства» вышла в 1923 г. где он впервые поставил проблему организованного обучения менеджменту.

В своем капитальном труде «Общая и промышленная администрация» он с особым вниманием изучал работу высших уровней управления. Файоль заслуженно считается создателем «теории администрации» и системы принципов учета человеческого фактора в управлении. Взяв за основу идеи Тейлора о стимулировании труда, Файоль применил эти положения к деятельности высшего управленческого звена. Причем, как и у Тейлора, вознаграждением могли быть не только денежная премия, но и различные полуфилантропические нововведения. Важным выводом Файоля была его концепция непрерывности управленческого процесса,

характеризующегося следующими основными взаимосвязанными функциями [10; 143]:

1. Прогнозирование – это взгляд в будущее, оценка возможных путей развития, последствий тех или иных решений. Планирование же – это разработка последовательности действий, позволяющей достигнуть желаемого. В работе менеджера они тесно связаны.

2. Планирование – один из компонентов процесса управления, в ходе которого формулируются цели, создаются образцы и эталоны, составляющие основу управленческого контура в организации. При этом важно, чтобы не только планировались общие цели, но и обозначались этапы их достижения, обосновывались ресурсные возможности для достижения целей и обеспечения выполнения нормативов. Планирование основано на соединении целей организации и ее подразделений со средствами для их достижения.

Разработка программы действий, под которой понимаются конечная цель, руководящая линия поведения, этапы предстоящего пути и средства, которые будут пущены в ход, занимает основное место в планировании.

По мнению Файоля, составление эффективной программы действий требует от руководящего персонала следующих качеств:

- ◆ искусство управлять людьми;
- ◆ определенного нравственного мужества;
- ◆ большой активности;
- ◆ достаточной устойчивости;
- ◆ известной компетенции в производственной области;
- ◆ наличия достаточного опыта в делах.

3. Организация – функция органа управления, сущностью которой является создание самой управленческой структуры организации, т.е. обеспечение необходимого уровня формализации, привлечение в организацию ресурсов и формирование условий, необходимых для ее нормальной работы.

Для осуществления производственного процесса на предприятии организация должна быть способной выполнять все необходимые операции. Этому способствует эффективное управление людьми, включающее в себя такие этапы, как [5; 46-47]:

◆ установление программы действий; определение задач, целей и потребностей предприятия, и обеспечение соответствия между ними и материальными, и социальными организациями;

- ◆ наблюдение за выполнением програм-

мы;

- ◆ осуществление руководства компетентным и энергичным руководителем;
- ◆ правильный подбор административного аппарата;
- ◆ точное определение функций персонала;
- ◆ согласование усилий для выполнения намеченной работы;
- ◆ ясное, отчетливое и точное формулирование решений;
- ◆ поощрение ответственности и инициативы;
- ◆ предупреждения ошибок и недоразумений;
- ◆ всеобщий контроль и др.

Построенный социальный организм приводится в действие с помощью функции распорядительства.

4. Распорядительство – одна из основных функций управления, суть, которой в предъявлении руководителем требований к подчиненным в отношении выполнения ими ролевых ожиданий, распределения ответственности, постоянного воздействия на поведение подчиненных. При этом обязательным является применение руководителем определенных прерогатив власти, которые заданы его ролевыми функциями. Например, пусть в организации сформирована структура, определены ролевые обязанности и нормы деятельности. Тогда руководители организации должны ориентировать подчиненных на осуществление ими рабочих операций, так как цели каждого работника не обязательно совпадают с целями организации.

Используя различные формы власти (личный авторитет, собственные знания, принуждение и т.д.), руководитель должен распорядиться, как, кто, когда будет выполнять порученное задание. Для получения максимального результата для предприятия в целом, руководитель, исполняющий функцию распорядительства, должен [5; 47]:

- ◆ знать в совершенстве подчиненных ему работников и условия, связывающие предприятие и служащих;
- ◆ увольнять неспособных работников;
- ◆ подавать положительный пример;
- ◆ производить периодическое инспектирование социального организма предприятия;
- ◆ регулярно проводить совещания с ведущими работниками для согласования единства направлений и усилий.

Личные качества руководителя. Файоль был убежден, что административные спо-

способности нельзя развить, получив только специальное образование. Не только знания, но и личностные качества руководителя способствуют (или препятствуют) результатам его работы. Руководитель, по Файолю, должен быть лидером - человеком, который своим примером вдохновляет подчиненных, стимулирует их деятельность в целях решения задач организации, благодаря хорошему знанию дела и коллектива подчиненных, постоянному контакту с подчиненными и широкому видению всего, что происходит вокруг. Также руководитель, по мнению представителей административной школы, должен обладать следующими психологическими качествами [5; 48]:

- ◆ здоровье, ум и интеллектуальные способности, моральные качества, сдержанность, воля, чувство долга, решительность в принятии ответственных решений;
- ◆ хорошее общее образование;
- ◆ способность управлять людьми: предвидение, организаторские способности, умение воздействовать на людей для выполнения поставленных задач, коммуникабельность;
- ◆ знание всех наиболее важных функций и направлений деятельности предприятия;
- ◆ максимальная компетентность в деятельности конкретного предприятия.

Менеджер, обладающий вышеперечисленными качествами, представляет собой сочетание интеллектуальной силы и эмоционального воздействия.

5 Координирование. Его главной целью является достижение соответствия и согласованности между различными частями предприятия путем установления рациональных связей в производстве. По своему содержанию связи могут быть экономическими, техническими, организационными, связи между различными ступенями управляемого объекта. Кроме того, сюда относят связь между производством, с одной стороны, и процессами распределения, обмена и потребления – с другой. Функция координирования призвана изучить и совершенствовать эти связи, вследствие чего происходит их рациональная организация.

6. Контроль – наиболее важная функция управления, конечный итог всей управленческой деятельности. Задача контроля - проверка исполнения в соответствии с принятой программой.

Основными моментами осуществления контроля являются следующие [5; 48-49]:

◆ выбор способа контроля, например, руководитель может изначально выбрать жесткие способы контроля выполнения задания или, наоборот, предоставить подчиненным реализацию функций контроля (через групповое давление и правила соблюдения групповых норм);

◆ выбор масштаба контроля или частоты и силы вмешательства руководителя в процесс изготовления продукта;

◆ выбор метода положительного или отрицательного стимулирования для достижения наименьшего отклонения от плановых норм. Файоль полагал, что эти нормы контроля наиболее важны и вообще единственно значимы для руководителя.

Целью административной школы было создание универсальных принципов управления, следуя которым, по убеждениям создателей школы, организация, несомненно, достигнет успеха.

Принципы управления — это основные правила, определяющие построение и функционирование системы управления; важнейшие требования, соблюдение которых обеспечивает эффективность управления. По утверждению Файоля, принципы - это маяк, помогающий ориентироваться.

Рассматривая организацию, как специфический вид деятельности и как столь же своеобразную административную систему, и согласуя свои идеи с принципами Тейлора относительно стимулирования каждого работника, Файоль сформулировал следующие 14 принципов управления применительно к деятельности высшего звена управления [4; 182 – 183]:

1. Разделение труда, т.е. специализация, необходимая для эффективного использования рабочей силы, применительно ко всем видам труда, как управленческого, так и исполнительского.

2. Власть и ответственность. По мнению Файоля, власть и ответственность связаны между собой, причем последняя является следствием первой. Он считает, что власть сочетает официальный (основанный на занимаемой должности) и личный (закрывающий в себе сплав умственного развития, опыта, морального уровня, навыков по роду прежней службы и пр.) факторы.

3. Дисциплина. Понимая дисциплину как уважение соглашений, рассчитанных на то, чтобы обеспечить повиновение, прилежание, энергичность и внешнее проявление уважения, Файоль подчеркивает, что для поддер-

жания дисциплины необходимо наличие хороших руководителей на всех уровнях.

Из всех средств воздействия на подчиненных в целях укрепления дисциплины одним из самых действенных Файоль считал личный пример начальника. По его убеждению, если начальник подает пример аккуратности, никто не смеет являться с опозданием. Если он деятелен, мужественен, предан, — ему подражают, и если он умеет вести дело, ему удается заставить сотрудников полюбить работу.

4. Единоначалие. Единоначалие, по мнению Файоля, имеет по сравнению с коллегиальностью то преимущество, что оно обеспечивает единство точки зрения, единство действия и единство распорядительства. Поэтому оно имеет тенденцию к преобладанию.

5. Единство руководства. Виды деятельности, преследующие одну и ту же цель, должны иметь одного руководителя и руководствоваться единым планом. Двойное руководство может возникнуть, по мнению Файоля, лишь вследствие неоправданного смешения функций и несовершенного разграничения их между подразделениями, что не только излишне, но и крайне вредно. Ни в одном из случаев, по его мнению, — не бывает приспособления социального организма к дуализму распорядительства.

6. Подчинение частных интересов общим. Интересы служащего или группы служащих не должны ставиться выше интересов предприятия; интересы государства должны быть выше интересов гражданина или группы граждан.

7. Вознаграждение. Методы стимулирования труда должны быть справедливыми и доставлять максимально возможное удовлетворение сотрудникам и работодателям.

8. Централизация. Не прибегая к термину «централизация власти», Файоль говорит о степени концентрации или рассредоточения власти. Конкретные обстоятельства будут определять, какой вариант «даст лучший общий результат».

9. Скалярная цепь, т.е., по определению Файоля, «цепь начальников» от самого высшего до самого низшего ранга, от которой не нужно отказываться, но которую следует сократить, если слишком тщательное следование ей может нанести вред.

10. Порядок, т.е. «всему (каждому) свое место, и все (каждый) на своем (его или ее) месте».

11. Справедливость. Лояльность и пре-

данность персонала должны обеспечиваться уважительным и справедливым отношением администрации к подчиненным.

12. Стабильность рабочего места для персонала. Файоль считал, что излишняя текучесть кадров является одновременно и причиной, и следствием плохого управления, и указывал на связанные с этим опасности и издержки.

13. Инициатива, т.е., по определению Файоля, обдумывание и выполнение плана. Поскольку это «доставляет большое удовлетворение всякому мыслящему человеку», Файоль призывает администраторов «поступиться личным тщеславием», с тем чтобы подчиненные получили возможность проявить личную инициативу.

14. Корпоративный дух, т.е. принцип «в единении — сила». Приводя перечень этих принципов, Файоль указывал, что он не стремился дать исчерпывающее их изложение, а попытался описать лишь те из них, которые ему приходилось чаще всего применять, поскольку даже незначительная кодификация принципов является необходимой во всяком деле.

Считая предложенные им принципы универсальными, Файоль, тем не менее, указывал, что их применение должно носить гибкий характер и учитывать ситуацию, в которой осуществляется управление. Он отмечал, что система принципов никогда не может быть завершена, напротив, она всегда остается открытой для дополнений, изменений, преобразований, основанных на новом опыте, его анализе, осмыслении, обобщении. Поэтому число принципов управления неограничено.

Многие принципы управления до сих пор имеют практическую ценность. Например, японская компания «Мицусита электрик» руководствуется следующими семью принципами управления: объективность, справедливость, сплоченность, благоустройство, скромность, гармония, оценка, — которые переключаются с принципами, разработанными Файолем [4; 184].

Основной вклад представителей административной школы в теорию менеджмента состоит в том, что они рассматривали управление как универсальный процесс, состоящий из нескольких взаимосвязанных функций, и изложили основные принципы управления. Они сформулировали систематизированную теорию управления всей организацией, выделив управление как особый вид деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Шелдрейк Дж. Теория менеджмента: от тейлоризма до японизации: Пер. с англ. – СПб.: Питер, 2001. – 352 с.

2. Хохлова Т. П. Ф. Тейлор и Г. Гантт: две даты – одна судьба // Менеджмент в России и за рубежом. – 2011. – № 3. – С. 111-115.

3. Дункан Джек У. Основополагающие идеи в менеджменте. Уроки основоположников менеджмента и управленческой практики: Пер. с англ. – М.: Дело, 1996. – С. 272.

4. История менеджмента: Учебное пособие / Под редакцией Д. В. Валового. – М.: ИНФРА – М, 1997. – С. 256.

5. Дамитов С. К. Основы современного менеджмента: Учебник. – Алматы: ТОО «Полиграфкомбинат» Республики Казахстан, 2012. – С. 556.

6. Классики менеджмента: Пер. с англ. / Под редакцией М. Уорнера. – СПб.: Питер, 2001. – С. 1168.

7. Крейнер С. Ключевые идеи менеджмента: Пер. с англ. – М.: ИНФРА – М, 2002. – С. 347.

8. Дамитов С. К., Сагадиева Г. К., Дусипов Ш. Е. Международный менеджмент: Учебник. – Алматы: ТОО «EXTRAPRESS Co», 2012. – С. 500.

9. Кезин А. В. Менеджмент: методологическая культура: Учебное пособие. – М.: Гардарики, 2001. – С. 269.

10. Кнорринг В. И. Теория, практика и искусство управления: Учебник. – М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА М, 1999. – С. 528.

БҰРЫНҒЫ ЖӘНЕ ҚАЗІРГІ КЕЗДЕГІ МЕНЕДЖМЕНТ ПЕН ЭКОНОМИКА КЛАССИКТЕРІ

Тейлордың замандасы және ізін басушы менеджментке ғылыми тұрғыдан қарау қағидасын едәуір дамытқат және тереңдеткен Генри Гантт болғаны айтылған. Гантт кәсіпорын қызметін жедел басқару және күнтізбелік жоспарлау саласын зерттеуде тұңғыш бастама көтеруші болғандығы, оның жоспарлы графиктердің («Гантт графиктері») тұтас жүйесін жасағандығы айтылған. Генри Форд ХХ ғасырда автомобильді жаппай құрастырудың

конвейерлік өндірісін және автомобиль саласы мен халықты автомобильдендіруді қамтамасыз еткен маңызды шығармашылық тұлға болғандығы көрсетілген. Оның жоғары өнімді көлемі ауқымды және тік интеграцияланған өндірісті жоғары деңгейлі еңбек ақымен және өнімнің төмен бағасымен оңтайлы ұштастыруға қол жеткізгендігі айтылған. Г.Фордтың жетістіктері өнеркәсіп өндірісін айтпағанда урбанизация үдерісіне, жол құрылысына, ауыл шаруашылығының және қызмет көрсету саласының дамуына септігін тигізгені көрсетілген. Анри Файоль ХХ ғасырдың басында менеджмент ілімінің негізін қалаушы болғандығы туралы қорытынды жасаған. Оның басқарудың жалпы принциптерін жасауға және компания басшысы қызметінің мәнін білдіретін әр алуан міндеттерді талдауға ұмтылыс жасағандығы баяндалған.

Түйін сөздер: менеджмент, жетістіктер, графиктер, маркетинг, фордизм, қағидалар, қызметтер, әкімшілік мектеп, үлес.

CLASSICS OF MANAGEMENT AND ECONOMICS IN THE PAST AND PRESENT

The article is noted that the closest associates and followers Taylor was Henry Gantt, who developed and deepened considerably the position of a scientific approach to management. It is alleged that Gantt is a pioneer in the field of operational management and scheduling activities of the enterprises. He developed a system of planned schedules ("Gantt charts"). In this article shown that Henry Ford was an important creative force, ensure the establishment of mass assembly line production in general and the development of the automotive industry and the motorization of the population especially in the XX century. The article concluded that Henri Fayol was one of the foremost management theorists early XX century. It is emphasized that it is one of the first made an attempt to develop common principles and an analysis of the different responsibilities, the implementation of which make up the essence of the CEO.

Keywords: management, achievement, graphic, marketing, fordizm, principles, functions, administrative school contribution.



УДК 330.341:001.76

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ИЗУЧЕНИЮ ВНЕШНЕЙ И ВНУТРЕННЕЙ СРЕДЫ, ВЛИЯЮЩЕЙ НА ПРОЦЕСС ОСВОЕНИЯ ИННОВАЦИЙ

Т. Б. Казбеков,

кандидат экономических наук,
Карагандинский государственный
университет им. Е. А. Букетова
(Казахстан)

Положительные рецензии даны д.э.н.

Кабдулиной Г.К.

и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

Отмечается, что результаты деятельности инновационного предприятия в значительной степени определяются как его внешней, так и внутренней средой. Описываются роль и значение внешнего анализа в инновационной деятельности предприятия. Уделяется внимание проблемам, возникающим в процессе управления внешней средой. Подчеркивается, что анализ внутренней ситуации и тенденций позволяет выявить преимущества и недостатки предприятия перед конкурентами. Обосновывается необходимость изучения компетенций и стержневых компетенций при анализе видов деятельности предприятия. Делается вывод, что исследование среды управления необходимо производить с помощью ряда современных методов анализа.

Ключевые слова: *предпринимательская среда, роль, внешний анализ, факторы, управление, внутренний анализ, стратегия, стержневые компетенции, преимущества, матрица.*

Инновационная предпринимательская среда

Под инновационной предпринимательской средой понимают сложившуюся определенную социально-экономическую, организационно-правовую и политическую среду, обеспечивающей или тормозящей развитие инновационной деятельности. Ее можно подразделить на [1; 69]:

а) внешнюю среду - совокупность хозяйствующих субъектов и движущих сил, оказывающих влияние на инновационную деятельность, но не прямо и непосредственно, а через элементы макросреды. В данном случае факто-

ры, участвующие в формировании внешней среды, делятся на факторы прямого и косвенного воздействия;

б) внутреннюю среду - совокупность активных субъектов и сил, действующих на возможности фирмы устанавливать и поддерживать с целевыми клиентами отношения успешного сотрудничества. Внутренняя среда представлена силами, имеющими непосредственное отношение к самой фирме и ее возможностям.

Результаты деятельности инновационного предприятия в значительной степени определяются как его внешней, так и внутренней средой.

Роль внешнего анализа в инновационной деятельности предприятия

Роль внешнего анализа определяется влияющими на него внешними факторами. Внешние факторы в краткосрочном плане не могут быть объектами контроля или влияния со стороны руководства организации (предприятия) (это примерно 15-20% от всех факторов).

Внешняя среда является для организации источником всех ресурсов. Организация находится в режиме постоянного обмена с ее окружением. Черпая ресурсы из внешней среды, организация поставляет туда свои ресурсы. Это и обеспечивает ее жизнедеятельность. Однако внешние ресурсы не безграничны, а желающих их получить много, что порождает разнообразные конфликты.

Внешний анализ проводится для того, чтобы выделить факторы окружающей среды, оказывающие наибольшее влияние на работу организации и на ее рост.

Все множество факторов внешней среды можно объединить в две группы:

1) непосредственно влияющие на работу предприятия (законы и учреждения государственного регулирования, поставщики сырья, материалов, оборудования, энергии, комплектующих изделий, потребители продукции, конкуренты, как существующие, так потенциальные, занимающиеся выпуском однотипной продукции и товаров-заменителей; торговые, финансовые, транспортные и прочие посредники);

2) косвенно воздействующие на работу предприятия (состояние экономики, научно-технический прогресс, политические, демографические, природные и культурные факторы).

Проблемы, возникающие в процессе управления внешней средой (рис. 1), – это

сложность, подвижность, неопределённость и взаимосвязанность.

Под сложностью внешней среды понимается число факторов, на которые предприятие обязано реагировать в целях своего выживания, а также уровень вариаций каждого фактора. Подвижность (или динамичность) - это скорость, с которой происходят изменения в среде. Неопределённость зависит от количества и точности информации, которой располагает предприятие по поводу конкретного фактора внешней среды. Взаимосвязанность - это уровень силы, с которой изменение одного фактора воздействует на другие факторы внешней среды.

Управление инновационной фирмой осуществляется в окружении, т.е. в среде, состоящей из множества элементов: рынок, с его предложениями и запросами; акционеры с их

интересами получения дивидендов и реализации прав собственности; правительство с налоговыми и законодательными требованиями; партнеры, по отношению к которым организация имеет свои обязательства; изменяющиеся технологии, оборудование, требования к качеству продукции, а также к образовательному уровню исполнителей; возрастающие запросы наемных работников; деятельность конкурентов; последствия экономических кризисов и т.п. Таким образом, среда влияет на деятельность фирмы и обуславливает определенные требования. Поэтому инновационный менеджер должен учитывать это влияние.

Внешняя среда не может быть постоянной. Следовательно, нужно выделить среду, параметры которой изменяются медленно, и такую, которая меняется резко и непредсказуемо.

Внешняя среда предприятия

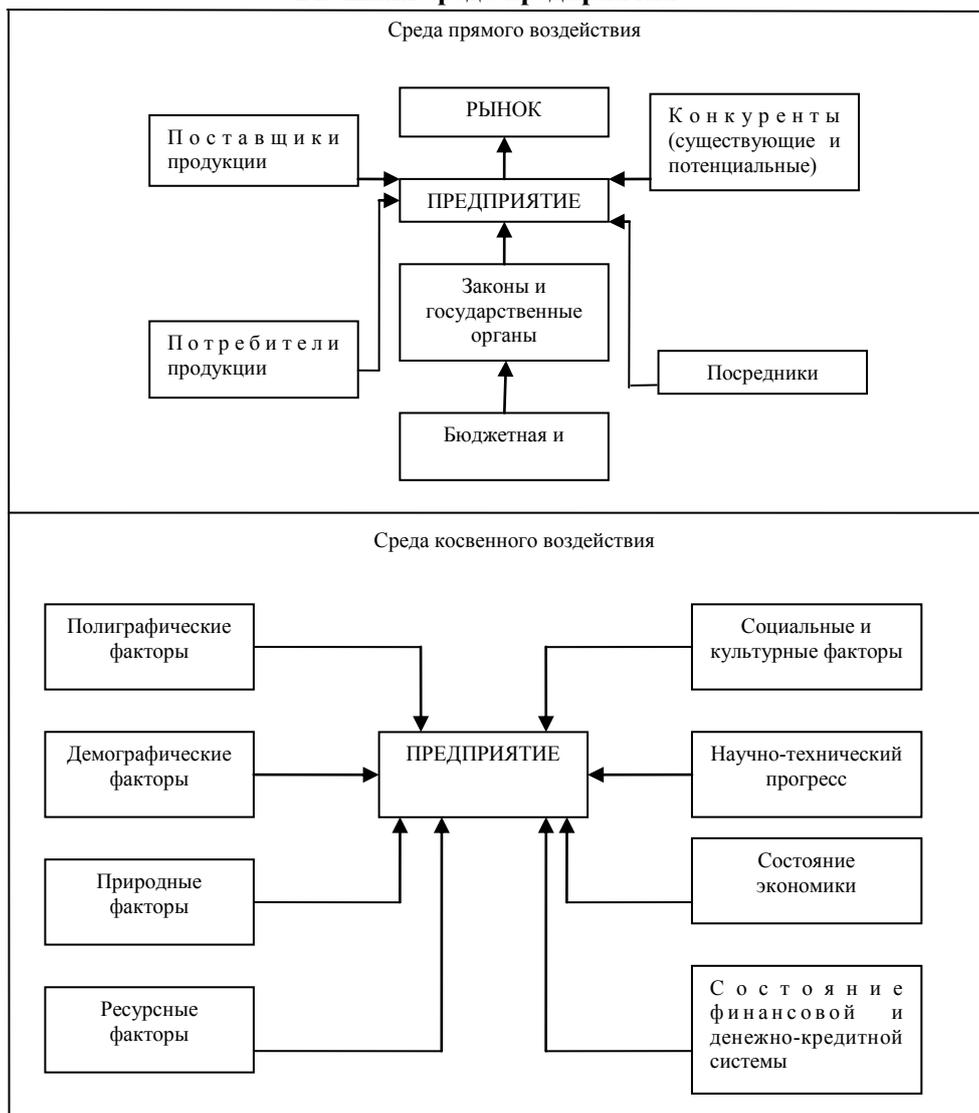


Рис. 1. Внешняя среда инновационного предприятия (Примечание – данные работы [1; 77])

Роль внутреннего анализа в инновационной деятельности предприятия

Внутренние факторы - это факторы, которые находятся под контролем руководства организации (предприятия) и на которые оно должно оказывать влияние. Это примерно 80-85% всех факторов.

Анализ внутренней ситуации и тенденций (внутренней среды) позволяет выявить преимущества и недостатки корпорации перед конкурентами. Внутренний анализ называют анализом сильных и слабых сторон. Он предусматривает составление экономической модели организации и идентификацию ее функций.

Результаты анализа внутренней среды предприятия отражены в табл. 1.

Таблица 1. Сильные и слабые стороны предприятия

Аспект среды	Сильные стороны	Слабые стороны
1. Производство	<ol style="list-style-type: none"> 1. Возможность расширения производственных мощностей 2. Мировой уровень качества продукции 3. Эффективная система контроля качества 4. Восприимчивость к новым разработкам 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Большая энергоемкость и материалоёмкость 2. Широкая номенклатура 3. Быстро стареющие производственные мощности 4. Наличие вредных производств
2. Кадры	<ol style="list-style-type: none"> 1. Своя база профессиональной подготовки 2. Естественные ограничения мобильности населения 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Устаревшая система управления персоналом и стимулирование труда 2. Высокая текучесть среди наиболее квалифицированной и работоспособной части персонала
3. НИОКР	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие хорошей материальной базы для ведения НИОКР 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Дефицит денежных средств и дорогой кредит 2. Ориентация НИОКР на текущие нужды производства
4. Маркетинг	<ol style="list-style-type: none"> 1. Эффективные каналы распространения и продвижения 2. Ценовые преимущества на внешнем и почти монополия на внутреннем региональном рынке 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Высокие затраты на создание имиджа за рубежом 2. Нет средств на изучение потребностей рынка
5. Организация	<ol style="list-style-type: none"> 1. Компетентное руководство 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Коммуникации и процедуры ориентированы на командные методы 2. Сложность организационной структуры 3. Не определены цели и стратегии развития предприятия
6. Финансы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие доходов в твердой валюте 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Инфляционное обесценивание накоплений (прибыли, амортизации и др.) 2. Содержание на балансе завода не доходных предприятий социальной сферы 3. Нехватка оборотных средств 4. Ограниченные инвестиционные возможности
	<ol style="list-style-type: none"> 2. Возможности бартера 	

Примечание – данные работы [2; 93-94]

Существенное значение при разработке стратегии имеют факторы, связанные:

1. С процессом производства. Они характеризуют производственные возможности организации. Сюда входят снабжение и складское хозяйство, стоимость сырья и его доступность, своевременность и надежность поставок, оптимизация запасов, производственные мощности и их использование, снижение издержек за счет масштаба производства, эффективность от использования оборудования, технологии, выпуск продукта и его качество, научно-исследовательские работы и разработки, инновации, патенты, торговые марки.

2. С маркетингом. Они предусматривают сбор информации о рынке, выбор рынка и его доли, изучение отношения покупателей к качеству, создание имиджа организации и повышение репутации продукта, разработка рекламы и ее размещение, продвижение товара на рынок, ценообразование, установление обратной связи с потребителем.

3. С финансами. Они показывают соотношение заемного и собственного капиталов предприятия, стоимость капитала, ликвидность и обеспечение прибыльности, устойчивость, инвестиционные возможности, дивидендную и социальную политику, издержки, бюджет, прибыль. Финансовые результаты работы организации отражаются в ряде документов и в финансовых коэффициентах.

Основная цель изучения компетенций и стержневых компетенций при анализе видов деятельности предприятия

При анализе видов деятельности организации (предприятия) рассматривают ее компетенции и стержневые компетенции [3; 35-36].

Компетенциями называются свойства, присущие компаниям рассматриваемой отрасли. Например, компетенции организаций, производящих сотовые телефоны, состоят в том, что они знают, какую длину радиоволны можно использовать для передачи сигнала, места расположения ретрансляторов, наименования и места производства комплектующих, особенности производства, маркетинга и т.д. Компетенции могут возникать внутри организации или приобретаться извне путем сотрудничества с заказчиками, поставщиками, потребителями. Компетенции в процессе развития могут преобразовываться в стержневые компетенции.

Они являются специфическими для данной организации, позволяют производить продукцию в отрасли, например, выше средней по качеству или реализовывать ее на более выгодных условиях.

Стержневые компетенции приобретаются за счет лучших знаний, отличных от среднего уровня навыков, инклюзивной информации, запатентованной технологии, качества инновационной стратегии, репутации организации. Стержневые компетенции преобразуются во времени и становятся доступными для всех организаций отрасли, т.е. превращаются просто в компетенции. Стержневой компетенцией организации, производящей сотовые телефоны, является, например, знание о влиянии радиоизлучения от телефонной трубки во время разговора на здоровье абонента. Плотности потоков мощности от передатчика телефона, расположенного рядом с головой абонента, могут быть столь высоки, что повлияют на состояние мозга человека. Если организация в состоянии понизить плотности этих потоков, то улучшится качество товара и спрос у потребителя на данный товар возрастет.

Основной целью изучения компетенций и стержневых компетенций является использование стержневых компетенций для повышения конкурентоспособности выпускаемого продукта. Для создания стержневых компетенций следует изучать запросы потребителей, которые трансформировать затем в товары, услуги и технологии.

STEP – (или PEST-) анализ среды

Исследование среды управления производится с помощью ряда современных методов анализа. К ним, в частности, относятся методы STEP – (или PEST-) и SWOT-анализа.

По результатам STEP- и SWOT-анализа формируются варианты стратегического развития управляемой системы - фирмы, организации, социума.

Выявлено, что «поведение» внешней среды удобно анализировать и соответственно проектировать будущую стратегию организации, если адекватно оценить воздействие на организацию комплекса, состоящего как минимум из четырех типов факторов макросреды: социальные (С), технологические (Т), экономические (Э), политические (П). Начальные буквы названий этих факторов и составили аббревиатуру данного метода анализа внешне-

го окружения организации – STEP-factors analyzing (СТЭП-анализ), или РЕЭТ-анализ [4; 50].

Это разновидность экспертного анализа. Эксперты обычно разделяются на команды по числу основных подсистем организации. Они определяют состав основных значимых факторов макросреды и ранжируют их по значимости, отдельно для каждой группы факторов. Результаты работы подводятся в два этапа: сначала выявляются индивидуальные мнения всех участников, а затем — мнения команд. В дальнейшем определяются статистические характеристики результатов ранжирования (оценки математического ожидания и среднеквадратического отклонения рангов). Кроме количественных характеристик предпочтения, целесообразно бывает также попросить экспертов дать качественные характеристики факторов макросреды, описывающие ее состояние в перспективе (прогнозы на 5 и 10 лет).

Преимущества, которые дает анализ СТЭП-факторов [4; 51]:

1. Когда руководитель со своими ближайшими сотрудниками работают со СТЭП-факторами, они начинают думать о внешнем окружении, а не только говорить о нем.

2. У людей появляется «видение» внешнего окружения. Воспитывается культура учета факторов внешнего окружения.

3. Вы свободно передвигаетесь от фактора к фактору, и у Вас выстраивается целостная картина внешнего окружения.

4. Выработывается общий язык для анализа внешнего окружения.

5. Выработывается устойчивая привычка размышлять над внешним окружением и не увлекаться внутренними проблемами.

Метод SWOT как наиболее распространенный метод анализа среды

Аббревиатура SWOT складывается из первых букв английских слов: Strengths — сильные стороны, Weaknesses - слабости, Opportunities - возможности, Threats - угрозы. Речь здесь идет о внутренней среде (сопоставление собственных характеристик с характеристиками основных конкурентов, что позволяет оценить собственные силы и слабости) и о внешней среде, предоставляющей организации определенные положительные возможности и несущей в себе отрицательные факторы, угрозы.

Формально SWOT-анализ начинается с заполнения четырех таблиц [5; 36-38]:

1. Сильные стороны — это внутренние факторы, которые могут способствовать эффективной работе организации. Например, хорошо подготовленный персонал по сбыту, отлаженное производство, высококачественная продукция.

2. Слабые стороны — это внутренние факторы, которые могут воспрепятствовать эффективной работе организации. Например, высокие фиксированные издержки, устаревший дизайн продукции и растянутые графики поставок.

3. Возможности - это внешние факторы, которые благоприятствуют организации, например, эффективные каналы сбыта, соответствие с законодательством, наличие роста сегментов рынка, надежность поставок ключевых компонентов, процесс реорганизации у конкурента.

4. Угрозы — это внешние факторы, которые, вероятнее всего, будут причинами неблагоприятных условий для работы организации. Например, укрепление внутренней валюты сделает импорт конкурента более дешевым, а экспорт более дорогим; ввод на рынок новой конкурентной продукции; старение кадров и нехватка необходимых квалификаций.

Возможности и угрозы не только влияют на положение компании, но и указывают на необходимость стратегических изменений. Чтобы соответствовать положению компании, стратегия должна быть нацелена на использование перспектив, соответствующих возможностям компании, и обеспечивать защиту от внешних угроз.

Таким образом, SWOT-анализ — это нечто большее, чем упражнение по заполнению четырех таблиц. Важной частью SWOT-анализа является оценка сильных и слабых сторон компании, ее возможностей и угроз ей, а также выводы о положении компании и необходимости стратегических изменений.

После составления таблицы SWOT не лишним будет ответить на следующие вопросы о стратегии компании:

а) имеет ли компания какие-нибудь сильные стороны или главные достоинства, на которых могла бы основываться ее стратегия?

б) делают ли слабые стороны компании ее уязвимой в конкурентной борьбе и/или лишают ли они компанию возможности использовать определенные перспективы отрасли? Какие слабые стороны должна сгладить стратегия?

в) какие возможности отрасли может использовать компания со своими ресурсами и опытом, чтобы реально рассчитывать на удачу? Какие возможности отрасли являются наилучшими, с точки зрения фирмы?

г) каких угроз больше всего должно опасаться руководство и к каким стратегическим изменениям оно должно прибегнуть, чтобы обеспечить надежную защиту?

Перечень характеристик SWOT-анализа приведен в табл. 2.

Таблица 2. SWOT-анализ: характеристики при оценке сильных и слабых сторон компании, ее возможностей и угроз ей

Потенциальные внутренние сильные стороны	Потенциальные внешние возможности фирмы
полная компетентность в ключевых вопросах, адекватные финансовые ресурсы, хорошее впечатление покупателей о компании, хорошо проработанная функциональная стратегия, экономия на масштабах производства, умение избежать (хотя бы частично) сильного давления со стороны конкурентов, собственная технология, преимущество по издержкам, лучшие рекламные кампании, опыт в разработке новых товаров, проверенный менеджмент, большой опыт, лучшие возможности производства, превосходящие технологические навыки, другое	способность обслужить дополнительные группы клиентов или выйти на новые рынки или новые сегменты рынка, расширение ассортимента продукции для удовлетворения потребностей клиентов, способность использовать навыки и технологические ноу-хау при выпуске новой продукции или в новых видах уже выпущенной продукции, вертикальная интеграция, снижение торговых барьеров на привлекательных иностранных рынках, ослабление позиций фирм-конкурентов, возможность быстрого развития в связи с резким ростом спроса на рынке, появление новых технологий, другое
Потенциальные внутренние слабые стороны	Потенциальные внешние угрозы
нет четкого стратегического направления развития, устаревшее оборудование, низкая прибыльность из-за, недостаток управленческого таланта и умения, отсутствие определенных способностей и навыков в ключевых областях деятельности, неудачная стратегия компании, внутренние производственные проблемы, отставание в области исследований и разработок, слишком узкий ассортимент продукции, недостаточный имидж на рынке, плохая сбытовая сеть, неудовлетворительная организация маркетинговой деятельности, недостаток денег на финансирование необходимых изменений в стратегии, себестоимость каждого изделия выше, чем у основных конкурентов, другое	выход на рынок иностранных конкурентов с более низкими издержками, рост продаж продуктов-субститутов, медленный рост рынка, неблагоприятное изменение курсов иностранных правительств, дорогостоящие законодательные требования, высокая зависимость от снижения спроса и этапа жизненного цикла развития бизнеса, растущая требовательность покупателей и поставщиков, изменение потребностей и вкусов покупателей, неблагоприятные демографические изменения, другое
Примечание – данные работы [5; 39]	

Если руководство фирмы не знает ее сильных и слабых сторон, не представляет себе внешних возможностей и не подозревает об угрозах, то оно не в состоянии разработать стратегию, соответствующую положению фирмы. Поэтому SWOT-анализ является необходимым компонентом стратегической оценки

этого положения.

После составления конкретного перечня сильных и слабых сторон фирмы, а также угроз и возможностей, необходимо установить связи между ними.

Для установления подобного рода связей составляется матрица SWOT (табл. 3).

Таблица 3. Матрица SWOT

Внешняя среда Фирма	Возможности	Угрозы
Сильные стороны	поле «СИБ» (сила и возможности)	поле «СИУ» (сила и угроза)
Слабые стороны	поле «СЛВ» (слабость и возможности)	поле «СЛУ» (слабость и угрозы)
Примечание – данные работы [5; 40]		

На пересечении разделов образуются соответственно четыре поля: поле «СИБ» — сила и возможности; поле «СИУ» — сила и угрозы; поле «СЛВ» — слабость и возможности; поле «СЛУ» — слабость и угрозы.

В каждом из этих полей необходимо рассмотреть все возможные парные комбинации и выделить те, которые должны быть учтены при разработке стратегии поведения организации.

В отношении пар с поля «СИБ» следует разрабатывать стратегию по использованию сильных сторон организации, чтобы получить отдачу от возможностей, которые появились во внешней среде.

Для тех пар, которые оказались на поле «СЛВ», стратегия должна быть построена таким образом, чтобы за счет появившихся возможностей попытаться преодолеть имеющиеся в организации слабости.

Если пара находится на поле «СИУ», то стратегия должна предполагать использование силы организации для устранения угроз.

Для поля «СЛУ» организация должна выработать такую стратегию, которая позволила бы ей избавиться от слабости и предотвратить нависшую над ней угрозу.

Вырабатывая стратегии, следует иметь в виду, что возможности и угрозы могут переходить в свою противоположность. Так, неиспользованная возможность может стать угрозой, если ее использует конкурент. Или наоборот, удачно предотвращенная угроза может стать для организации дополнительной сильной стороной в том случае, если конкуренты не устранили эту же угрозу.

Для успешного применения метода SWOT-анализа окружения организации важно уметь не только вскрыть угрозы и возможности, но и попытаться оценить, насколько важным для организации является учет в стратегии своего поведения каждой из выявленных угроз и возможностей.

В заключение отметим, что анализ среды — это очень важный этап для выработки стратегии организации. В то же время, это весьма сложная и дорогостоящая процедура, требующая внимательного отслеживания происходящих в среде процессов, оценки факторов, установления связей между факторами и теми сильными и слабыми сторонами, а также возможностями и угрозами, которые заключены во внешней среде. Очевидно, что, не зная среды, организация не сможет существовать. Организация изучает среду для того, чтобы обеспечить успешное продвижение к своим целям.

ЛИТЕРАТУРА

1. Медынский В. Г. Инновационный менеджмент: Учебник. – М.: ИНФРА – М, 2004. – С.295.
2. Винокуров В. А. Организация стратегического управления на предприятии. – М.: Центр экономики и маркетинга, 1996. – С.160.
3. Кэмпбел Д., Стоунхаус Дж., Хьюстон Б. Стратегический менеджмент: Учебник / Пер. с англ. – М.: ООО «Издательство Проспект», 2003. – С.336.
4. Гапоненко А. Л., Панкрухин А. П. Стратегическое управление: Учебник. – М.: Омега – Л, 2008. – С.464.
5. Панов А. И. Стратегический менеджмент: Учебное пособие. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2002. – С.240.

ИННОВАЦИЯНЫ ИГЕРУ ҮДЕРІСІНЕ БҚПАЛ ЕТУШІ СЫРТҚЫ ЖӘНЕ ІШКІ ОРТАНЫ ӘДІСТЕМЕЛІК ТҮРҒЫДАН ЗЕРТТЕУ

Инновациялық кәсіпорын қызметінің нәтижелері сыртқы және ішкі орта факторларымен анықталатындығы айтылған. Кәсіпорынның инновациялық қызметінің сыртқы факторларының мәні және рөлі суреттелген. Сыртқы ортаны

басқару үрдісінде пайда болатын мәселелерге көңіл аударылған. Ішкі жағдайларды және үрдістерді талдау кәсіпорынның оның бәсекелестері алдындағы артықшылықтары мен кемшіліктерін айқындауға мүмкіндік беретіндігі айтылған. Кәсіпорынның қызмет түрлерін талдауда өзекті құзыреттерді зерттеу қажеттігі негізделген. Қоршаған ортаны зерттеу заманауи талдау тәсілдері көмегімен жүзеге асыралатындығы туралы қорытынды жасалған.

Түйін сөздер: кәсіпкерлік орта, рөл, сырттан талдау, факторлар, басқару, ішкі талдау, стратегия, өзекті құзіреттер, артықшылықтар, матрица.

METHODOLOGICAL APPROACH TO THE STUDY OF THE EXTERNAL AND INTERNAL ENVIRONMENT, INFLUENCING THE PROCESS OF IMPLEMENTATION OF INNOVATIONS

It is noted that the results of innovation activities of the enterprise depend heavily on how the external and internal environment. In this article describes the role and importance of external analysis in the innovation activity of the enterprise. The article considers the problems arised in process of managing outside environment. It is emphasized that the analysis of the internal situation and trends allows you to identify the advantages and disadvantages of the enterprise before competitors. The necessity of research of competences and core competences in the analysis of the activities of the enterprise. It is concluded that the study environment management shall be performed with the help of some modern methods of analysis.

Keywords: entrepreneurial environment, role of external analysis, factors, management, internal analysis, strategy, core competencies, advantages, matrix.



УДК 330.341: 001.76

ФАКТОРЫ ВНУТРЕННЕГО И ВНЕШНЕГО СОПРОТИВЛЕНИЯ ИННОВАЦИЯМ И ПУТИ ИХ НЕЙТРАЛИЗАЦИИ

А. О. Мусабекова,

магистр экономических наук,
Карагандинский государственный
университет им. Е. А. Букетова
(Казахстан)

Положительные рецензии даны д.э.н.
Кабдулиной Г.К.
и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

Дается определение инновационного конфликта применительно к социальной системе. Излагается характеристика сдерживающих сил инновационных процессов. Описываются факторы потенциального сопротивления инновациям. Уделяется особое внимание мерам по преодолению сопротивления инновациям внутри организации (предприятия). Выделяется значение шести групп рыночных субъектов, активно влияющих на эффектив-

ность осуществления инноваций. Рассматриваются задачи руководителя компании по нейтрализации сопротивления инновациям.

Ключевые слова: конфликты, характеристика, инновационные процессы, социальные затраты, сопротивление, факторы, преодоление, меры, задачи руководителя.

Инновационные конфликты

Как известно из практики, нововведение на какое-то время сбивает функционирование, требуя его перестройки, а затем восполнения потерь времени, труда, ритма. Кроме того, изменение функций влечет изменение структуры, что чревато социальными издержками. Все это носит название инновационных конфликтов. Применительно к социальной системе инновационный конфликт проявляет себя, прежде всего в противодействии социальной группы данному нововведению.

Трудности сопровождают большинство нововведений - до 86% случаев, по оценкам руководителей. К числу основных трудностей относятся пассивность работников, дефицит квалифицированных и заинтересованных кадров. В свою очередь, эти трудности связыва-

ются в понимании руководителей с тем, что во время внедрения. То есть основные причины работники опасаются сокращения заработной платы, прибавления работы во время внедрения нового продукта или в будущем; боятся не справиться с новыми обязанностями; мало тех, кому интересно заниматься внедрением; нет материального и морального поощрения

ны заключаются в том, что работники опасаются ухудшения своего социально-экономического положения.

В табл. 1 отражена характеристика сдерживающих сил инновационных процессов.

Таблица 1. Характеристика сдерживающих сил инновационных процессов

Содержание сдерживающей силы	Причина возникновения	Степень опасности последствий
1	2	3
Узкособственнический интерес: боязнь что-то потерять	Особенности психологии человека: свои интересы выше интересов организации	Низкая. Возможно создание групп давления, цель которых провалить нововведение
Неправильное понимание последствий нововведения	Отсутствие полной и достоверной информации о нововведении, доверия к руководству	Могут быть опасны, так как неправильное понимание может привести к возникновению слухов, сплетен и вызвать сопротивление всего коллектива
Разное восприятие нововведения у разных хозяйствующих субъектов	Психологические особенности личности, не-желание изменений, отсутствие достоверной информации о последствиях нововведений	Опасны, могут привести к открытому несогласию коллектива
Боязнь сокращения штатов вследствие введения новшеств	Неуверенность в своих силах, способности, опасение, что не будет возможности переквалифицироваться, недоверие к руководству	Опасны, так как провоцируют поведение, ориентированное на поддержание собственного престижа и несогласие с нововведениями
Боязнь потери контроля, своей значимости вследствие нововведений, особенно в области техники и технологии	Нежелание менять соотношение «сделано мной» вследствие, например, автоматизации труда и уменьшения трудоемкости выполняемых функций	Возможность коалиции противников нововведений, разрушить которую можно лишь привлечением противников к суждениям и принятию решений
Неопределенность будущего	Отсутствие информации о последствиях нововведения на каждом рабочем месте и длительности этого процесса, отсутствие доверительных отношений между работником и менеджером	Сопротивление можно уменьшить предоставлением большего объема информации о причинах изменений и об их длительности
Боязнь неожиданностей, которые могут сопровождать нововведение	Отсутствие времени на обдумывание нововведений, их последствий, скептицизм, отсутствие предварительной информации	Устранимы проведением встреч и бесед с работниками до того, как будет объявлено о нововведениях
Нарушение традиций, ценностей, привычек	Отсутствие информации о выгодах нововведений, которые позволят нарушить устои, привычки, ценности	Устранимы проведением предварительных бесед с каждым участником нововведений
Потеря престижа	Отсутствие уверенности, что компетенция, признанная на старом рабочем месте, сохранится	Устранимы проведением предварительной беседы и привлечением к процессу обсуждения и принятия управленческого решения
Боязнь потери компетенции вследствие нововведения	Отсутствие разъяснений, обучения и подготовки к работе в новых условиях	Устранимы обучением и подготовкой

Увеличение объема работы	Соккрытие факта увеличения работ вследствие нововведений, отсутствие роста вознаграждения за больший объем работ	Устранимы, если признается как реальность возросший объем работы и назначается соответствующее вознаграждение
Наличие прошлых обид	Отсутствие контакта, позволяющего обсудить недомолвки и недоразумения, возникшие в прошлом	Сопrotивление нововведениям, если источником изменений является человек или организация, которая обидела работника в прошлом. Последствия устранимы при устранении прошлых обид
Наличие реальных угроз	Нежелательные последствия любого нововведения, затрагивающие интересы работников и приводящие к необходимости сопротивляться	Устранимы при наличии доверия и правдивости в отношениях работника и менеджера
Случайные неожиданности	Неожиданное влияние одного события на другое	Устранимы при планировании катастрофы; можно воспользоваться законами Мерфи, чтобы планировать даже невозможное
Примечание – данные работы [1; 90-91]		

Важно отметить то, что субъект осуществляет в процессе нововведения социальные затраты, которые связаны с тем, что инновация:

1) требует затрат времени и усилий определенных групп людей;

2) требует от должностных лиц принятия решений, связанных с дополнительной (по сравнению с обычной ситуацией) ответственностью и риском;

3) сопряжена в ряде случаев с ухудшением статуса некоторых работников (уменьшением значимости занимаемого должностного места);

4) сопряжена с усложнением управления производством и коллективом; чревата возникновением конфликтных ситуаций;

5) может уменьшить доступ к важной информации и ключевым ресурсам.

Кроме этих чисто психологических причин, выделяют следующие причины торможения инновационных процессов [2; 287-288]:

– социальные, куда включают заинтересованность в сохранении существующего положения. Каким бы тяжелым ни было положение, всегда есть социальные группы, заинтересованные в его сохранении, так они "срослись" с ним; межведомственные компромиссы - учет интересов различных групп часто снижает инновационный потенциал; социологическая необеспеченность перехода к инновации, особенно там, где техническая инновация влечет целый шлейф социальных изменений (изменение организационной структуры, формы организации труда и т. д.), и множество других факторов, неучтенных как часть нововведения;

– организационные: межведомственные согласования, специализация, дробное разделение функций, гипертрофия контроля приводят к тому, что для запуска нового изделия требуется много согласующих подписей, а также к дефициту опытного производства;

– экономические: дешевая рабочая сила.

Кроме того, противодействие вызывают и средства осуществления инновационной деятельности, включающие в себя материально-технические и финансовые ресурсы, организационно-методическое обеспечение нововведений.

Выделение факторов внутреннего и внешнего сопротивления инновациям

По мнению специалистов [3; 151], основными источниками инновационных противоречий являются инновационные ресурсы, столкновение интересов инновационной деятельности с интересами оперативной деятельности и взаимодействие инновации с внешней средой предприятия.

При этом, как показывает зарубежный опыт [4; 484], провалы и неудачи, связанные с выпуском новой продукции, фиаско на новых рынках сбыта, не оправдавшиеся надежды, связанные с реорганизацией фирм, - все это происходило и происходит не только с новичками в бизнесе, но и с всемирно известными фирмами - «Chrysler», «ГТТ», «Saturday Evening Post» («Сатердэй Ивнинг Пост»), «Penn Central» («Пени Централ»), «Rolls Royce» («Роллс Ройс») и еще сотнями тысяч различных компаний. Причиной тому часто становятся инертность и консерватизм, изна-

чально присущие человеку и создающие внешний и внутренний барьер на пути инноваций. Поэтому можно и нужно выделять факторы внутреннего и внешнего сопротивления инновациям (рис. 1.).

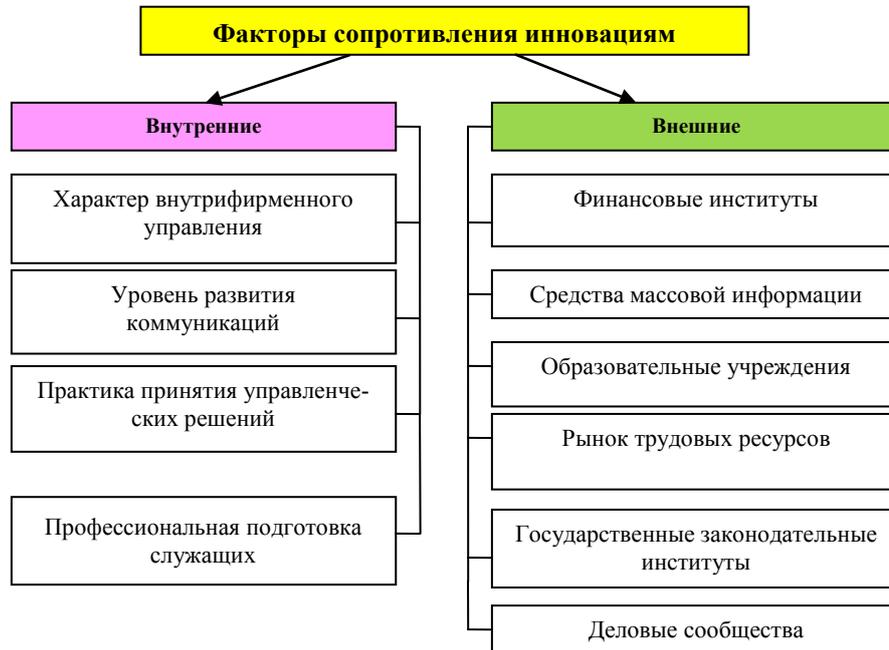


Рис. 1. Факторы потенциального сопротивления инновациям
(Примечание – данные работы [5; 307])

Можно утверждать, что ни одна из инновационных стратегий еще не была внедрена без сопротивления со стороны субъектов инноваций. Часто несвоевременная и непродуманная реакция руководства компании на такого рода «саботаж» инноваций приводила к полному провалу инновационной политики и значительному ущербу.

Внутреннее сопротивление инновациям

Под внутренним сопротивлением инновациям следует понимать нежелание или полный отказ участвовать в этом процессе со стороны организационных единиц компании, руководителей различных уровней управления и самих служащих. Данный вид сопротивления носит как осознанный, так и неосознанный характер и зависит от множества факторов.

Среди основных факторов внутреннего сопротивления можно выделить [5; 308]:

- ♦ характер внутрифирменного управления (в частности такие функции, как планирование и контроль);
- ♦ уровень развития коммуникаций и системы сбора и анализа информации;
- ♦ профессиональную подготовку служа-

щих;

- ♦ практику принятия решений руководством компании.

Преодолению сопротивления инновациям внутри предприятия должна способствовать разработка комплекса мер, например, таких, как в табл. 2.

Внешнее сопротивление инновациям

Любая организация действует в окружении других субъектов рынка и, естественно, испытывает воздействие с их стороны. Поставщики, потребители, посредники, общественные организации, конкуренты, так или иначе, влияют на деятельность компании. В период осуществления инноваций это влияние часто переходит в давление и сопротивление в силу того, что стратегические нововведения затрагивают все вышеназванные субъекты микросреды.

Можно выделить шесть групп рыночных субъектов, активно влияющих на эффективность осуществления инноваций: финансовые институты, средства массовой информации, образовательные учреждения, рынок трудовых ресурсов, государственные законодательные институты, деловые сообщества [5; 311].

Таблица 2. Меры по преодолению сопротивления изменениям (инновациям) внутри организации (предприятия)

Меры	Предпосылки применения	Преимущества	Недостатки
Обучение и предоставление информации	Недостаток информации, недостоверная информация или ее неправильная интерпретация	При убежденности сотрудников в необходимости мероприятия они активно участвуют в преобразованиях	Требует очень много времени, если надо охватить большое число сотрудников
Привлечение к участию в проекте	Дефицит информации у инициаторов проекта относительно программы изменений и предполагаемого сопротивления им	Участники заинтересованно поддерживают изменения и активно предоставляют релевантную информацию для планирования	Требует очень много времени, если участники имеют неправильное представление о целях изменений
Стимулирование и поддержка	Сопротивление в связи со сложностью индивидуальной адаптации к отдельным изменениям	Предоставление помощи при адаптации и учет индивидуальных пожеланий облегчают достижение целей изменения	Требует много времени, а также крупных расходов, что может привести к неудаче проекта
Переговоры и соглашения	Сопротивление групп в руководстве предприятия, опасаящихся потерять свои привилегии в результате изменений	Предоставление стимулов в обмен на поддержку может оказаться относительно простым способом преодоления сопротивления	Часто требует больших расходов и может вызвать претензии у других групп
Кадровые перестановки и назначения	Несостоятельность других «тактик» влияния или недопустимо высокие затраты по ним	Сопротивление относительно быстро ликвидируется, не требуя высоких затрат	Угроза будущим проектам из-за недоверия затрагиваемых лиц
Скрытые и явные меры принуждения	Острый дефицит времени или отсутствие соответствующей властной базы у инициаторов изменений	Угроза санкций заглушает сопротивление, делает возможной быструю реализацию проекта	Связано с риском, порождает стойкую озлобленность по отношению к инициаторам, пассивное сопротивление возможной переориентации проекта
Примечание – данные работы [6]			

Исследования лауреата Нобелевской премии Г. Саймона [4; 492] показали, что область специализации менеджера сильно влияет на его отношение к изменениям внешней среды. Менеджеры по маркетингу, продажам, по продукту или региону в первую очередь воспринимают изменения объема продаж и, соответственно, невзирая на затраты, пытаются поднять уровень товарооборота. Производственные менеджеры склонны к рационализму, их скорее заботит окупаемость и прибыльность, нежели доля на рынке.

Финансовые менеджеры строго фокусируют свое внимание на финансовых потоках и наличии чистых активов.

Таким образом, от того, кто из менеджеров входит в высшее звено управления и принимает стратегические решения, зависит возможность фирмы адекватно воспринимать из-

менения внешней среды и адаптироваться к ним за счет инновации.

Задачи руководителя предприятия (компании) по нейтрализации сопротивления инновациям

Таким образом, любой инновации всегда сопутствует сопротивление. Внутреннее сопротивление вытекает из субъективизма руководства, консерватизма служащих, недостаточности информации и низкой степени коммуникативности между отдельными уровнями и подразделениями компаний. Внешнее сопротивление оказывают такие субъекты микросреды, как финансовые институты, деловые сообщества, средства массовой информации, профсоюзы, система образования, государственные учреждения и др.

Задачами руководителя являются нейтрализация этого сопротивления и направление энергии в положительное русло еще на стадии планирования и разработки инновационной политики. Для этого необходимо [5; 315]:

- ♦ реально подходить к возможностям фирмы;
- ♦ создать стройную систему сбора и обработки информации;
- ♦ стимулировать поступление информации от всех функциональных подразделений;
- ♦ внедрить систему коллективного принятия решений и коллективной ответственности с участием руководителей всех уровней и служащих;
- ♦ построить мотивационную систему для стимулирования творческого подхода и генерации идей на низовых уровнях;
- ♦ в инновационной деятельности ориентироваться на социально-этическую полезность нововведений для общества в целом;
- ♦ создавать долгосрочные связи с кредиторами, поставщиками и потребителями, а также всячески взаимодействовать с общественными группами и учреждениями на взаимовыгодной основе, привлекая их к участию в инновационном процессе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Базилевич А.И. Инновационный менеджмент предприятия: Учебное пособие. - М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2009. – С.231.
2. Гугелев А.В. Инновационный менеджмент: Учебник. – М.: Издательско – торговая корпорация «Дашков и К⁰», 2007. – С.336.
3. Афонин И.В. Инновационный менеджмент: Учебное пособие. - М.: Гардарики, 2005. – С.224.
4. Ермасов С.В., Ермасова Н.Б. Инновационный менеджмент: Учебник. – М.: Высшее образование, 2007. – С.505.
5. Балдин К.В., Барышева А.В., Макриденко Е.Л., Передеряев И.И. Инновационный менеджмент предприятия: Учебное пособие. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К⁰», 2015. –С. 384.
6. Kotter J.P., Schlesinger C.A. Choosing

Strategies for Change // Harvard Business Review. 1979. - № 2. -С. 57.

ИННОВАЦИЯЛАРҒА ҚАРСЫ ІШКІ ЖӘНЕ СЫРТҚЫ ФАКТОРЛАР ЖӘНЕ ОЛАРДЫ БЕЙТАРАПТАНДЫРУ ЖОЛДАРЫ

Әлеуметтік жүйеге қатысты алғандағы инновациялық шиеленіске анықтама берілген. Инновациялық үдерістерді тежеуші күштерге сипаттама жасалған. Инновацияларға әлеуметті қарсылық жасайтын факторлар суреттелген. Ұйым ішіндегі инновацияларға жасалатын қарсылықтарды жою бойынша жүргізілетін іс-шараларға айрықша көңіл бөлінген. Инновациялардың жүзеге асу тиімділігіне белсенді әсер ететін нарықтық субъектілердің алты тобының мәні бөлек көрсетілген. Компания басшыларының инновацияларға қарсылықты бейтараптандыру бойынша қойылатын міндеттері қарастырылған.

Түйін сөздер: *шиеленістер, сипаттамалар, инновациялық үдерістер, әлеуметтік шығындар, кедергі, факторлар, еңсеру, іс-шаралар, басты міндеттер.*

FACTORS OF INTERNAL AND EXTERNAL RESISTANCE TO INNOVATIONS AND TO THE WAY OF THEIR NEUTRALIZATION

Definition of the innovative conflict in relation to social system is given. The characteristic of the constraining forces of innovative processes is stated. Factors of potential resistance to innovations are described. The special attention to measures for overcoming of resistance to innovations in the organization (enterprise) is paid. Value of six groups of the market subjects which are actively influencing efficiency of implementation of innovations is marked out. Tasks of the head of the company of neutralization of resistance to innovations are considered.

Keywords: *conflicts, characteristic, innovative processes, social expenses, resistance, factors, overcoming, measures, head's tasks.*



УДК 331.101.26 (574.52)

**ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ
ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В УСЛОВИЯХ
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

С. С. Ыдырыс¹, М. Е. Мунасинова²
доктор экономических наук¹,
кандидат экономических наук²,
Международный казахско-турецкий
университет им. Х.А. Ясауи
(Казахстан)

*Положительные рецензии даны д.э.н.
Мишулиной О. В.
и к.э.н. Лучанивой А.А.*

Данная статья посвящена проблемам формирования качественных трудовых ресурсов в условиях инновационного развития экономики. На основе изученного опыта развитых государств, авторы определили, что успешная реализация программы инновационного развития государства возможна при наличии квалифицированных трудовых ресурсов, для подготовки которых необходимо модернизировать существующую систему профессионального образования. Также на основе проведенных исследований, сделаны выводы и предложения, имеющие научную и практическую ценность.

Ключевые слова: образование; наука, качество, трудовые ресурсы, инновация, конкуренция.

В современном мире динамичное развитие инновационной сферы, является одним из главных стратегических факторов экономического роста страны, конкурентоспособности экономики и национальной безопасности.

Со второй половины XX столетия экономический рост западных стран исключительно обусловлен инновациями. В первую десятку стран с инновационной экономикой входят: Финляндия, США, Швеция, Япония, Южная Корея, Нидерланды, Великобритания, Канада, Австралия и Сингапур. Далее следуют Китай и Индия [1].

По данным ООН, сегодня Казахстан не входит даже в десятку высокотехнологичных стран мира. Это обусловлено, прежде всего, недостаточным финансированием науки и образования, а также недооценкой значимости науки в экономическом развитии государства.

Необходимо отметить, что любая стратегическая модель экономического развития без участия высококвалифицированной рабочей силы, обречена на провал. Как отмечают отдельные ученые и экономисты, модернизация экономики должна опираться на так называемый «человеческий фактор», на совершенствование условий его воспроизводства. Модернизация не может быть реализована, если одновременно не будет осуществляться модернизация сферы образования.

Известно, что развитые страны значительно уступают развивающимся государствам по численности трудовых ресурсов. В них сосредоточено всего 16% экономически активного населения мира. Основная доля мировых трудовых ресурсов приходится на Восточную и Юго-Восточную Азию (35%), Южную Азию (20%) и Тропическую Африку (10%) [2]. Несмотря на то, что численность трудовых ресурсов в развитых странах значительно меньше, они опережают последние по качеству рабочей силы - общеобразовательному уровню, численности высококвалифицированных специалистов, мобильности рабочей силы.

Очевидно, это обусловлено тем, что практически все технологически развитые страны в условиях глобализации мировой экономики и роста конкурентоспособности разрабатывают свои стратегии по формированию трудовых ресурсов. К примеру, в Великобритании в 2008 году был разработан проект «Инновационная нация», в Южной Корее – «Умная Корея 21», в Китае и Сингапуре принят ориентир на массовое привлечение талантов из-за рубежа, там же реализуется известная программа «Седые головы» [3].

В Казахстане в последние годы развития также делается акцент на «умную экономику». В связи с этим провозглашены новые принципы подготовки кадров и определены новые векторы развития науки и образования. Так за последние 2 года почти в 2,3 раза увеличилось финансирование науки. В перспективном плане развития намечено значительное увеличение объема инвестиций в сферу науки и образования. Об этом было отмечено в очередном послании Президента Казахстана: «Создание новых высокотехнологических отраслей экономики потребует роста финансирования науки до уровня не ниже 3 процентов от ВВП» [4].

В развитых странах инвестиции на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в процентах к ВВП

составляют: в США-2,5 % от ВВП, в Японии-2,7% от ВВП, в Великобритании-2,05% от ВВП, во Франции- 2,05 % от ВВП, в Италии-1,13% от ВВП [5]. Кроме того, благодаря развитию государственно-частного партнерства часть инвестиций поступают из бизнес-структур. Например, во Франции на долю бизнеса приходится 54 % инвестиций, в Швеции -65%, Люксембурге – 80% [6].

Следует отметить, что система развития инноваций может полноценно функционировать только тогда, когда в стране уже достаточно развиты начальное, среднее и высшее образование. В настоящее время в Казахстане база для инновационного развития практически сформирована. Так, во всех регионах Казахстана начали функционировать интеллектуальные школы Назарбаева. Весомый вклад в формировании конкурентоспособных граждан Казахстана вносят школы для одаренных детей «Дарын» и Казахско-турецкие лицеи. Республиканская физико-математическая школа имени Жаутыкова сегодня успешно функционирует и показывает высокие результаты на олимпиадах мирового уровня.

Одним из важных условий инновационного развития является наличие трудовых ресурсов с высоким уровнем технического и профессионального образования. В республике подготовку специалистов данного профиля обеспечивают 543 учебных заведения ТиПО. В 2014 году по системе ТиПО получили профессиональное образование 224 тыс. человек [7].

Значительные результаты достигнуты в сфере высшего образования. По состоянию на 1.01.2014 года в Казахстане функционирует 117 вузов. Из них 1 международный университет, 9 вузов имеют статус Национального университета, 31 государственных университетов, 75 вузов - частные [8].

В 2013 году два казахстанских вуза вошли в топ 400 вузов мира. В престижный рейтинг «QS» вошли 8 казахстанских вузов. 10 вузов работают в инновационной направленности по опыту Назарбаев университета. В 20 ведущих вузах Казахстана действуют 20 лабораторий коллективного использования для научных и учебных целей. При 7 вузах и 2 НИИ функционируют 9 пилотных офисов коммерциализации. Реализуется проект «коммерциализация технологий» совместно с Всемирным банком [9].

Большой задел в воспитании отечественной научной элиты дало открытие в 2010 году в г. Астане «Назарбаев Университет».

С 1993 года успешно и результативно продолжает функционировать программа «Болашак». Благодаря этой программе за счет средств государства 10700 молодых казахстанцев получили образование в ведущих вузах мира. По данным МОН РК в 2013-2014 годах 28 докторов наук успешно завершили обучение по программе «Болашак» и вернулись в Казахстан.

Однако нужно признать, что конструктивные преобразования в области науки и образования заметного прорыва в области инновационного развития не произвели. Одной из главных причин является то что, инновационная сфера недостаточно обеспечена высококвалифицированными кадрами, так как действующая система профессионального образования функционирует как обособленный субъект и принимает пассивное участие в инновационных преобразованиях экономики. Научная деятельность многих вузов ограничивается проведением научных конференций, подготовкой специалистов, магистрантов и докторантов, без учета их востребованности на рынке. В результате рынок труда страны перенасыщен и все больше пополняется неконкурентоспособными специалистами, имеющими некачественное образование. Ежегодно высшие учебные заведения и колледжи страны выпускают около 300 тыс. кадров. Из них 70% трудоустраиваются, а остальные годами не могут найти работу по специальности, с каждым годом теряя квалификацию. В итоге они вынуждены переквалифицироваться или же работать по профессии более низкой квалификации. В свою очередь, в высокотехнологичные отрасли Казахстана идет большой приток иностранных специалистов, работающих на условиях высокой оплаты труда.

Очевидно, что в этих условиях, важнейшей стратегической задачей государства является не только формирование и рациональное использование кадрового потенциала общества, но и обеспечение общества качественными трудовыми ресурсами. Как правило, для построения инновационной индустрии и наукоемкой экономики нужны высококвалифицированные кадры. Однако, система профессионального образования «слишком неповоротлива» к преобразованиям в стране. Хотя за последние 15 лет в республике расходы на образование увеличились более чем 10 раз и в 2014 году составили почти 400 млрд. тенге. Для

обновления материально-технической базы колледжей финансирование увеличилось в 6 раз. Почти в 7 раз увеличилось финансирование девяти университетов, получивших международный рейтинг. Несмотря на то, что финансирование сферы образования увеличивается, качество выпускаемых кадров не соответствует требованиям новых производств.

Вместе с тем, проводимые в последние годы мероприятия по формированию и рациональному использованию трудовых ресурсов несистематизированы и чаще всего представлены в виде отдельных программ. Например, принятая Правительством Казахстана в 2011 году программа «Дорожная карта занятости 2020», в основном содействует решению проблем безработицы, решению проблем малообеспеченности и повышению доходов самозанятого населения. В рамках программы в 2014 году было освоено 94,5 млрд. тенге. В результате было трудоустроено 167,2 тыс. человек, в том числе на постоянное место работы -151 тыс. человек [10]. Это, конечно, впечатляющие результаты. Однако в период назревания экономического кризиса власти страны, возможно, частично сократят финансирование программы «Дорожная карта занятости 2020». Следовательно, новое поколение выпускников, получивших некачественное образование в вузах и колледжах республики, будут снова пополнять ряды безработных, создавая напряженность на рынке труда. В этой ситуации, на наш взгляд, основные усилия по переквалификации и переобучению безработных должны быть возложены на те учебные заведения, которые выпускают неконкурентоспособных и невостребованных на рынке труда специалистов. При этом, «курсы переквалификации», организованные на базе учебных заведений, должны финансироваться из собственных средств. Такой подход к решению проблемы, во-первых, повысит ответственность менеджеров учебных заведений, во-вторых, значительно уменьшатся расходы из государственного бюджета.

Одним из немаловажных факторов успешного развития экономики развитых стран является максимальное использование творческого потенциала работника. Так, по данным западных источников, творческий потенциал среднестатистического японца используется примерно на 60-75%, американского и европейского работника на

45-55 %, возможности наших отечественных работников по примерным расчетам используются на 15-20% [11]. К сожалению, большинство остепененных научных сотрудников отечественных вузов не занимаются научными исследованиями инновационной направленности, ограничившись учебно-воспитательной работой. По официальным данным в настоящее время в Республике Казахстан научными исследованиями занимаются всего 23700 человек. Из них 56,8% - исследователи без ученой степени, хотя Правительством Казахстана в целях повышения исследовательской активности вузовских работников регулярно выделяются гранты.

На качество трудовых ресурсов негативное воздействие оказывает эмиграция научных работников. За последние годы из республики уехали сотни ученых в страны дальнего и ближнего зарубежья. По данным МОН РК в настоящее время 232 ученых-казахстанцев работают за рубежом. Наибольшее количество работают в США (59 ученых) и в России (61 ученый), в том числе в известных научных центрах успешно работают 53 ученых-казахстанцев по таким перспективным направлениям, как нанотехнологии, робототехника, разработка нефтегазовых месторождений, гидродинамика, геновая инженерия, биология злокачественных клеток, репарация ДНК и мутагенез [12].

Отъезд специалистов высшей квалификации на постоянное место жительства в другие страны наносит серьезный ущерб экономическому и научно-техническому потенциалу Республики Казахстан.

Вместе с тем, в силу того, что государство, недооценивает ценность научного потенциала, на формирование которого ушли десятки лет, многие ученые ушли из сферы образования и науки в более высокооплачиваемые сферы. В результате в республике ощущается острый недостаток в специалистах высокой квалификации. В этой связи активно проводится работа по привлечению известных ученых из-за рубежа. В 2014 году на работу в Казахстане привлечено свыше 600 зарубежных ученых по различным научным направлениям, из которых 75 казахстанцев. В АОО «Назарбаев Университет» приглашено свыше 350 зарубежных ученых из США, Великобритании, Канады, Франции, Италии, Нидерландов [13]. Очевидно, что

подобные меры сопровождаются значительными финансовыми затратами.

В сложившейся ситуации, государству и обществу необходимо осознать значимость науки и образования для будущего страны.

Таким образом, обобщая результаты проведенного исследования, хотелось бы отметить, что в настоящее время перед научным обществом поставлена задача качественно нового уровня - создание в Казахстане инновационной экономики. Успешное решение данной задачи, прежде всего, зависит от эффективной деятельности системы высшего профессионального образования, которая нуждается в модернизации. Основные усилия по ее осуществлению должны быть направлены на:

- ◆-развитие дуальной системы обучения,
- ◆-развитие социального партнерства,
- ◆-развитие академической мобильности,
- ◆-внедрение автономной системы управления вузом,
- ◆-постепенное переобучение и обновление кадрового потенциала общества,
- ◆-усиление интеграционных процессов системы образования в мировое образовательное пространство.

ЛИТЕРАТУРА

1. Статистические данные ООН., <http://www.un.org/ru/databases/>.
2. Городецкий В.К. Мировая экономика. Учебное пособие. – Калуга: КФ СЗАГС, 2000.
3. Мильнер Б.З. Управление знаниями в современной экономике. Научный доклад ИЭ РАН. 2008. - с 10.
4. Послание Президента Н.А.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее».
5. Мильнер Б.З. Управление знаниями в современной экономике. Научный доклад ИЭ РАН.2008. - С.10.
6. Карибжанова Р.О. Основные приоритеты развития отечественной науки в Послании Президента страны народу Казахстана.- Казахстан-Спектр. – 2014. - № 2.- С.37.
7. Министерство образования и науки РК. – www.edu.gov.kz.
8. Ассоциация высших учебных заведений РК. – www.edurk.kz.

9. Отчет о реализации Государственной программы развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы (I этап), утвержденного постановлением Правительства от 11 февраля 2011 года № 130 (за 2012 год).

10. Егемен Казахстан № 35, от 21.02.2014 г.

11. Ш.Есимова. Государственная кадровая политика.- Саясат, 2008. – 3.

12. Министерство образования и науки РК. – www.edu.gov.kz.

13. Деловой портал Kapital.kz.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЗЕРГЕРЛІК САЛАСЫНЫҢ ДАМУ АЛҒЫШАРТТАРЫ

Бұл мақалада экономиканың инновациялық даму жағдайында сапалы еңбек ресурстарын қалыптастыру мәселелері қарастырылған. Дамыған мемлекеттер тәжірибесін зерттеудің негізінде, авторлар мемлекеттің инновациялық даму бағдарламасын табысты жүзеге асыру, оларды дайындау үшін қазіргі кәсіби білім беру жүйесін модернизациялауды қажет ететін, тек қана сапалы еңбек ресурстары болған жағдайда мүмкін екенін анықтады. Сонымен қатар, зерттеудің негізінде ғылыми және тәжірибелік құндылығы бар қорытындылар мен ұсыныстар жасалды.

Түйін сөздер: білім, ғылым, сапа, еңбек ресурстары, инновация, бәсеке.

PROBLEMS OF FORMATION LABOR RESOURCES IN CONDITIONS OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This article deals with the problems of formation of quality labor resources in conditions of innovative development of the economy. On the basis of investigated experience of developed countries, the authors determined that the successful implementation of the program of innovative development of the state is possible in the presence of qualified labor resources for the preparation of which is necessary to modernize an existing system of the professional education. Also on the basis of the research, conclusions and offers, which have scientific and practical value.

Keywords: education, science, quality, manpower, innovation, competition.



УДК 343.8

НУЖНА ЛИ В КАЗАХСТАНЕ АМНИСТИЯ?

Ж.К. Асанов,
заместитель Генерального
Прокурора Республики Казахстан
(Казахстан)

Положительные рецензии даны д.ю.н. Чукумаитовым Д.С. и к.ю.н. Ибраевым А.З.

В статье анализируется состояние работы государственных органов по ресоциализации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы и вышедших на свободу. Приводятся конкретные данные касающиеся деятельности пенитенциарной системы. Делается вывод о неэффективности мер по привлечению эксзаключённых к общественно-полезному труду. Предлагаются пути и методы подготовки спецконтингента к жизни в обществе.

Ключевые слова: ресоциализация осуждённых, пенитенциарная система, амнистия, трудоустройство заключённых.

В Казахстане последние несколько лет не проводится амнистия. Такова нынешняя политика государства в отношении тех, кто заслужил наказание. Принято решение пойти другим путём: помогать тем, кто действительно хочет стать полноценным членам общества и подчиняться его законам.

Рузвельт говорил: «Самый трудный шаг – шаг за пределы привычного». Наши форумы, посвящённые вопросам ресоциализации лиц, отбывших наказание, в определённом смысле, тоже выход за грани привычных шаблонов.

В первом форуме в 2013 году мы обозначили «10 мер по снижению «тюремного населения», потому что Казахстан долгие годы был в тройке мировых лидеров по тюремному индексу. Давать максимальные сроки считалось нормальным. Сажали больше, чем выпускали. Для разгрузки колоний периодически проводили амнистии. За двадцать лет проведено восемь амнистий, то есть каждые 2.5 года. Но через год-два колонии вновь переполнялись.

«10 мер» доказали малоэффективность амнистии. Вот уже 4 года как ее нет. Кроме

нас, все 11 стран СНГ, до сих пор амнистируют. Мы же отходим от этого.

Тем не менее, сегодня заключённых меньше на 25% - с 52 тысяч снизилось до 40. Такого тренда у нас никогда не было.

В мировом рейтинге поднялись до 57-ого места. Казахстан уже на уровне Латвии, Эстонии, Эмиратов.

Закрываем 3 колонии на 3000 мест. Вскоре будет ликвидирована еще одна на 500 мест. На 100 тысяч казахстанцев сегодня приходится 233 заключённых. Это в 3 раза меньше, чем в советские 80-е годы.

Если в 2013 году в местах лишения свободы находилось 70% всех, кто отбывал наказание, то сейчас эта цифра снизилась до 50%. Доминирующим стало ограничение, а не лишение свободы.

Нельзя не сказать о том, что сокращение «тюремного населения» экономит и госбюджет. Только в 2016 году мы планируем сэкономить 12 млрд. тенге.

Однако нас нередко спрашивают: зачем выпускать преступников раньше срока и подвергать опасности нормальных людей? На этот вопрос можно ответить следующим образом.

Уголовный кодекс позволяет заключённому выйти условно-досрочно. Для этого есть ряд условий.

- а) отбыть в местах лишения свободы определенное время. К примеру, если тяжкое преступление, как минимум полсрока;
- б) погасить ущерб потерпевшему;
- в) доказать свое исправление.

Однако, на деле по УДО освобождали крайне редко. Почему? Потому что выйдет заключённый или не выйдет, зависело от субъективного решения судьи.

Новый УК изменил практику. Если заключённый отбыл определенный срок, вел себя хорошо, режим не нарушал, ущерб загладил, то суд теперь обязан его выпустить. То есть свободу он заслуживает лично сам. Конечно, это меняет его мышление и стимулирует законопослушное поведение.

Сейчас вышедшие по УДО реже совершают преступления, чем те, кто выходил по амнистии. Ведь амнистия – это освобождение оптом, без личной оценки каждого. Это привело к тому, что отбывающие наказание уже не считают её гуманным жестом власти и вместо исправления ждут юбилейные даты.

Задают и такой вопрос: у нас, что стало меньше преступлений, чтобы сокращать заключённых?

На это дают ответ следующие цифры. Убийств, тяжких телесных повреждений, разбоев сейчас в 1.5 раза меньше, чем в советские 80-е, и в 3 раза, меньше чем в 90-е годы.

То, что у нас адекватное криминогенной ситуации «тюремное население» подтверждает и сравнение с Россией. На 100 тыс. казахстанцев тяжких и особо тяжких преступлений вдвое меньше, чем у соседей.

Главная идея «10 мер» - индивидуальный подход к каждому, свобода по закону и по заслугам.

На втором форуме мы запустили Проект «Занятость в колониях», потому что безделье делает заключенных легкой добычей воровского мира и экстремистов, порождает иждивенцев, склонных к преступлениям.

Что удалось сделать за прошедший период?

Правительство приняло План действий из 14 конкретных мероприятий.

В колонии зашли 133 субъекта бизнеса. До этого было всего 16, сейчас в 8 раз больше. Работой обеспечено 1865 заключенных. Это треть от показателя трудоустройства РГП «Енбек».

Осужденные получили доступ на сайт КУИС, где могут изучать «100 дел для заключенных», «1000 бизнес-идей», «истории успеха» и иную информацию.

Впервые 20 заключенных стали индивидуальными предпринимателями и внутри колонии разводят кроликов, шьют обувь, пишут картины, мастерят сувениры.

Потерпевшим возмещено 640 млн. Это в 2 раза больше, чем за весь 2014 год.

В то же время все еще не решен главный вопрос: передача производства под управление колоний.

Сегодня вся производственная база сосредоточена у РГП «Енбек». То есть исправление через труд отдали на откуп хозяйствующему, которому безразлично: будет или нет заключенный стремиться к исправлению. Между тем, есть стандарт ООН: производство должно управляться администрацией, так как именно она ответственна за исправление.

У нас же – ни начальник колонии, ни начальник Департамента уголовно-исполнительной системы не отвечает: занят делом заключенный или нет.

Поэтому необходимы соответствующие поправки в уголовно-исполнительный кодекс. Мы передали свои предложения депутатам Мажилиса, но возник барьер в лице Министерства экономики и Министерства финан-

сов. Они считают: раз колонии госучреждения, то им нельзя заниматься производством. В этом плане мы единственная в мире страна, где такая нелогичная система. МВД как-то неохотно убеждает эти министерства.

Таким образом, на предыдущем форуме был задан хороший темп. Мы совершили серьезный прорыв, повернув вектор правосудия в сторону смягчения наказаний. Все больше осужденных остаются на свободе или досрочно покидают колонии. В дальнейшем был развит такой важный вопрос как трудоустройство.

Но все это лишь часть более глобальной задачи. К сожалению, наша пенитенциарная система все еще стоит на фундаменте советских зон. Тем, кто не нашел места на воле, тюрьма – последний приют, а нередко и могила. За 2 года 433 заключенных умерли в местах лишения свободы.

Страшное убийство 12 человек в Аксайском ущелье и теракты в Париже связывает одно – эти побоища устроили лица, судимые в прошлом за менее серьезные преступления. Находясь в колонии, они нашли друг друга и встали на путь террора. Тюрьмы не должны быть инкубаторами террористов и экстремистов. Этого можно было бы избежать, будь у нас должная система ресоциализации.

Поэтому сегодня перед нами стоит более масштабная и сложная задача – ресоциализация осужденных. Вернуть их в социум законопослушными – это наша обязанность перед налогоплательщиками.

Хотелось бы привести эпизод из знаменитого фильма Шукшина «Калина красная». Перед освобождением главного героя спросили: «Как думаешь жить?». Он ответил: «Честно!» Именно с таким настроем люди должны выходить на свободу.

Давайте признаем, мы уже не верим, что заключенные могут приносить пользу себе и обществу. У нас нет культуры «мирного» сосуществования с ними. Большинство уверено – кто был в тюрьме, тот испорчен навсегда. Мы в плену этой устоявшейся парадигмы. Почему? Ведь тюрьма – это учреждение, созданное специально, чтобы люди, однажды преступившие закон, снова не нарушали его.

В итоге, они изгой: тюрьма не исправляет, социум отторгает. Им все равно: что «воля, что неволя». И они снова и снова «идут на дело». Замкнутый круг.

У нас для несовершеннолетних есть только одна колония в Алматы. Самый крупный мегаполис, но ни бизнес, ни НПО, ни власти туда вообще не заходят. Нет ни одного со-

циального проекта для исправления подростков. Если не заниматься ими сейчас, то завтра они перекочат в тюрьмы для взрослых.

В Англии знаменитый шеф - повар Гордон Рамзи в Брикстонской тюрьме для подростков открыл пекарню с девизом «Life Chaning Taste» - вкус, меняющий жизнь. Инициативу осветили по всей стране. Би-би-си запустил реалити – шоу. Известные кофейни заказывали тортики, а лондонцы с удовольствием покупали их. Люди, разделенные тюремным забором, стали ближе друг другу. Появилось доверие. Итог - рецидив этих подростков снизился в 10 раз.

Поэтому есть три вещи, которые по нашему мнению, способны переломить эту ситуацию.

В первую очередь, нам нужен сдвиг парадигмы, то есть изменение общественного восприятия осужденных как потерянных для социума людей.

Второй шаг – дать каждому уверенность, что он нужен обществу и что за стенами колонии его ждут.

Что мы конкретно для него предлагаем?

Две этих задачи – изменить общественное мнение и сознание экс- заключенных, никто не решит лучше чем неправительственные организации. Их плюсы очевидны - они мобильны, экономичны, мотивированы, их подходы нестандартны. И главное - делают это от души.

В США действует онлайн-ресурс, где гражданский сектор предлагает свои программы ресоциализации. В Японии - двухлетняя программа волонтерства для службы пробации, в Новой Ирландии волонтерский проект «Новаторы» привел к снижению рецидивной преступности подростков с 70% до 9%.

Наши НПО тоже готовы поддержать осужденных. Если в 2014 году они помогли 4 тысячам, то в 2015 -м – более, чем 5 тысячам.

В Кызылорде «Центр ресоциализации» за 2 года трудоустроил 534 освобожденных. Итог, наполовину снижен рецидив.

В Астане Фонд «Реабилитационных технологий» помог получить документы более 600-там экс-заключенным. Это стоило 3 млн. – 5 тысяч тенге на каждого.

К сожалению, мы недооцениваем НПО. Они, как правило, работают на зарубежные гранты. В 2014 году 16 областных бюджетов выкроили на них крохи – 500 тыс. на регион.

Но сегодня любой праздник районного масштаба стоит гораздо дороже. У нас есть печальный опыт, когда в Усть -Каменогорске за деньги бюджета с помпой открыли Центр реабилитации, а потом быстренько закрыли. Почему? Никто туда не пошел. Одна из причин: весь персонал – люди в погоне.

Да, сейчас необходима жесткая экономия. Может стоит урезать отдельные чиновничьи расходы и финансировать НПО? Эффект будет намного лучший.

Поэтому:

а) Правительству необходимо активнее использовать неправительственный сектор.

б) в рамках Проекта «Ты нужен обществу!» нужно сформировать Медиа-план, пул журналистов. Следует широко популяризировать примеры успешной ресоциализации, какую пользу бывшие заключенные приносят и могут принести другим.

в) ресоциализация успешна, если заключенный имеет связь с близкими. Но этому мешают расстояния и ограничения, которые не все могут преодолеть.

В Красноярске наладили онлайн-общение с семьей. В США на постоянной связи с осужденным один член семьи. Во Вьетнаме проект - если нет денег, то они помогают родственникам приехать в тюрьму.

Нам тоже нужны такие инициативы. Например, общение с семьей через интернет, перевод в колонию поближе к дому.

г) необходимо проведение региональных форумов по тюремной реформе с вовлечением местных органов власти, бизнеса, СМИ, НПО и самих осужденных.

д) криминальное прошлое – преграда везде. Работодатели не берут в штат, узнав о судимости. Только в 2015 году справку о судимости запросили 1.5 млн. человек, так как ее требуют у всех, даже у кандидатов в дворники. В связи с этим нужны поправки в законы, чтобы убрать этот барьер для трудоустройства.

е) риск рецидива очень высок в первые дни после освобождения. Поэтому следует шире внедрять проект «Встреча у ворот и устройство в приюты».

Экс – заключенные могут идти в Центры адаптации для лиц без места жительства. Они есть в 22 городах. В этих центрах проживает более тысячи человек, из них половина – бывшие осужденные. Свободных мест – 700. Но туда не все идут, считают «не по понятиям». Поэтому, чтобы использовать их эффективнее, нужно изменить статус этих центров.

Мы хотим, чтобы все, кто отбывает наказание в колониях, понимали, что на свободе они получают реальный шанс стать достойным человеком. Каждый из них нужен обществу!

И это не просто лозунг. Мы сделали им типовую дорожную карту. Ее детализируют в областях: куда пойти, где переночевать, как восстановить документы, найти работу, какие услуги они могут получить у государства. Плюс советы – как планировать свою жизнь, выстраивать общение, достигать цели и др.

Третий важный шаг. Надо создать современную инфраструктуру ресоциализации. Что имеется ввиду?

Во-первых, нет системы подготовки заключенных к свободе. В СССР 20-х годов прошлого века были, так называемые «переходные дома». В Великобритании их называют «домами на полпути». На это потребуются минимальные затраты. Надо в пустующие сегодня колонии-поселения отправлять заключенных за 6-12 месяцев до освобождения. Это поможет им быстрее адаптироваться к свободе.

Во-вторых, надо вводить полный цикл пробации. В развитых странах она ведется на всех этапах: до суда, в тюрьме, после тюрьмы, то есть с первых дней конфликта с законом. Подозреваемый – досудебная пробация. Дали наказание без лишения свободы – приговорная. Сел в тюрьму – пенитенциарная. Вышел – постпенитенциарная. Сопровождение «от» и «до». В Дании, Норвегии, Финляндии, Швеции низкий тюремный индекс. В Голландии население такое же, как и в Казахстане, но заключенных меньше в 3.5 раза. Почему? Потому что там успешно работают перечисленные институты.

У нас ни до суда, ни в тюрьме пробации близко нет. Суды избирают наказание, в лучшем случае, по формальным справкам участкового и отзывам соседей. А надо бы, как в Англии, с учетом заключения профессионалов – офицеров пробации.

Сегодня в тюрьмах : 40% имеет две и более судимостей, 71% осужден на срок свыше 5 лет. Что происходит с ними после освобождения? Четверо из 10 в течение 3-х лет возвращаются в тюрьмы. Еще кто-то несколько позже. Заключенный теряет надежду в будущее. Учится не жить в обществе, а выживать в колонии. Не все выдерживают. За 4 года совершено 154 суицида. Психологи говорят - после 5 лет изоляции человек теряет все навыки жизни в социуме.

Приведу следующий пример: Серик Сариев. 45 лет, 10 из которых провёл в колонии. В прошлом электрик, потерял семью, дом. Родственников нет. Выйдя на свободу, 3 месяца слонялся, не знал куда пойти, с чего начать. Итог - снова криминал, и снова тюрьма. Вот и получаем систему «вращающийся двери». Как говорят, «Век воли не видать!»

Пенитенциарной пробации нет. Вынуждены ждать, пока заключенный освободится. А почему нельзя работать с ним раньше, в колонии, пока не дошло до «точки не возврата»?

Поэтому нам надо вводить досудебную и пенитенциарную модель как во всех развитых странах.

Далее - нужно менять само содержание пробации. Все эффективные ее модели работают по принципу RNR. Это значит - любое действие офицера пробации базируется на оценке рисков и потребностей осужденного. То есть процесс работы с каждым сугубо индивидуален, также как и план работы с ним.

Сейчас вся пробация сведена в мелочной опеке, хотя усилия нужно направлять в отношении тех, у кого высокий риск рецидива.

В Канаде начали так работать и рецидив значительно снизился. Дополнили электронным мониторингом - и прогресс усилился. В Англии для осужденных с высоким риском насилия проводятся курсы контроля гнева. В Сингапуре в рамках национальной программы «желтая лента» заключенные начинают работать на свою будущую компанию, еще находясь в заключении.

Поэтому комитету уголовно-исполнительной системы надо вводить четкую систему оценки рисков. Она позволит оптимизировать ресурсы службы пробации, работать на опережение.

Очень важным является организационный вопрос. Сегодня на местах с освобожденными работают как будто все – и акимат, и пробация, и колония. Но «у семи нянек дитя без глазу». Работа консультативно-совещательных органов зачастую проводится формально, на бумаге. Надо объединить эти комиссии и оживить их работу.

За два года из колонии вернулось 22 тысячи человек, но по квоте трудоустроено только тысяча или 6%. Это мизер и за это никто не отвечает.

Есть опыт Англии о «нулевом контракте». Человек работает в те часы, когда он нужен. Экс-заключенный мог бы иметь несколько работ, одновременно курьером, перевозчи-

ком, продавцом. Ему не надо постоянно сидеть в офисе. Оплата по факту. С 2010 года 2 миллиона британцев заключили «нулевой контракт».

Все эти меры реализуемы, и при надлежащем к ним отношении, конечно, дадут определённый эффект. Но есть две базовые вещи, не решив которые, мы не поднимаемся до уровня развитых стран.

Что имеется в виду? Это тюрьмы с покамерным содержанием и электронные браслеты.

Мы постоянно слышим, вот-вот начнут строить колонии на основе государственно-частного партнёрства. Но этим разговорам больше пяти лет.

Причина не в том, что ни кто не хочет финансировать стройки за свой счет. Желание есть. Вся Европа так делает. Просто нужен международный конкурс, а его никак не проведут. Все остальное – отговорки. А между тем представители Всемирного Банка готовы найти экспертов, подготовить нужную заявку, устроить конкурс и сопроводить весь процесс строительства.

Электронные браслеты - тоже давняя проблема. Закон позволил применить браслеты ещё 5 лет назад. Но до сих пор нет никакого результата. А ведь можно поступать как в Бельгии - брать браслеты в аренду путём проведения конкурса. Преимущества такого подхода очевидны: минимум затрат – максимум экономии. Один сотрудник может мониторить поведение сотен подучетных. Если браслет выйдет из строя, то ремонт производится за счет владельца. Есть претензии - договор расторгается. Поэтому нет необходимости приобретать браслеты в собственность, что даёт

большую экономию. Кстати, по данной проблеме мы уже начали работать с проектом Евросоюза по гранту в 5.5 млн евро. Полагаю, что наши совместные инициативы должны привести к хорошим результатам.

ҚАЗАҚСТАНҒА АМНИСТИЯ КЕРЕК ПЕ?

Мақалада, мемлекеттік мекемелердің тұлғаларды, бас бостандығынан айырылғандардың жазаларын өтеп шыққандар және босатылғандар, қайта әлеуметтендіру бойынша жұмыс ахуалдары талданады. Экстұтқындарды қоғамдық-пайдалы еңбекке баулу шамасының тиімсіздігі қорытындыланады. Арнайы контингентті қоғамдағы өмірге дайындаудың жобалары мен әдістері ұсынылады.

Түйін сөздер: сотталғандарды қайта әлеуметтендіру, пенитенциарлық жүйе, амнистия, тұтқындарды жұмысқа орналастыру.

IS AMNESTY NEEDED IN KAZAKHSTAN?

The condition of work of the state bodies on resocialization the persons who served time in the form of imprisonment and have left on freedom is analyzed in this article. Concrete data concerning activity penitentiary systems are cited. The conclusion about an inefficiency of measures on attraction of ex-prisoners to socially useful work becomes. Ways and preparation methods special contingent by a life in a society are offered.

Keywords: resocialization condemned, penitentiary system, amnesty, employment of prisoners.

УДК 343.1

NATIONAL COURT SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN ON ITS PATH TO REFORMS

S.M. Nurov,
*Judge the Court of Kostanai Oblast
(Kazakhstan)*

Положительные рецензии даны д.ю.н. Мизанбаевым А.Е. и к.ю.н. Ибраевым А.З.

The article is devoted to the pressing questions by conducted in Republic of Kazakhstan reforms of the national judicial system.

This reform includes not only changes in certain laws regulating the justice, but also the modernization of the judicial system and legal proceedings, ensuring the interests of investors, raising the level of requirements to the judicial candidates, introduction of the principle of meritocracy, adoption of a new Code of Conduct prin-

ciples and ethical rules of judges, strengthening of principles of supremacy of right.

For realization of tasks currently in the Republic of Kazakhstan adopted and entered into force on 1 January 2016 59 new modern laws, including such fundamental as the Entrepreneurial Code and the Civil Procedure Code, actively apply the new information technologies.

Keywords: *reform, laws, judicial system, Republic Kazakhstan.*

Nowadays institutional reforms are well in progress out in the Republic of Kazakhstan. They are of «Roadmap» nature and called «Plan for nation – 100 steps «Modern society for all».

In accordance with provided reforms there will be made 19 specific steps to improve legal framework of the Republic of Kazakhstan. Most of them are related to reforming of national court system.

It is important to note that nowadays legal system of the country provides for dynamic efficiency on establishing the rule of law which is confirmed by many accepted international ratings. For example, there is a Global Competitiveness Index, which estimates measures of stability independence of courts, so Kazakhstan increased measures by 25 positions for the last four years.

In the current year according to a world rating of international organization World Justice Project, estimating eight key indicators (limits of authorities of government institutions, fight against corruption, public order and security, protection of fundamental human rights, transparency of government institutions, due course of law, civil justice and criminal justice) Kazakhstan improved its positions by 6 points (from 71 to 65) at once.

Professional aspect of Kazakhstan courts' activity gained positive acceptance of the United Nations Development Program in Kazakhstan and this year program will continue holding sociological researches with a survey of more than 10 thousand respondents.

Besides, in 2015 the Republic achieved honorary right of accession to the World Trade Organization. During negotiations a considerable attention was paid to the position of state judicial system, practice of protection of property, legal rights and interests of businessmen and investors.

Key priorities of working of national judicial system were represented at the VI Judiciary convention in November, 2013.

Nursultan Nazarbayev, the President of the Republic of Kazakhstan, took part in this conven-

tion and it confirmed importance and influence of Convention.

Congress designated main priorities.

Consecutive improvement of legal and procedural rules of courts' activity, improvement of judicial administration, active introduction of alternative ways of resolution of disputes and conflicts, ensuring availability of justice, increase of judicature professionalism.

Specified questions are directly embodied in target steps of institutional reform.

Two main reforms vectors were allocated by national modernization commission, hosted by Prime minister of the country, following the results of great work, careful analysis of current legislation and international experience. One of them is intended for legal proceedings modernization in the country. The second one - for improvement of selection and appointment system of judges. In this regard there was made a decision to carry out a number of measures.

So, soon optimization of authority of judicial service will be made for easier access to system of justice for citizens. It is the transition from five-step system of justice to the three-level one.

Thus, regional, city and comparable courts will carry out legal proceedings of first instance, in regional courts there will be appellate instance, in the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan - cassational instance.

Such transition is caused by reasonable criticism of existing system when one and the same regional court has both appeal and superior cassational instance. As cassational instance carries out supervision functions, transfer of these functions to the Supreme Court is more logical. It also corresponds to other countries' international practice of civil right system as well as to Kazakhstan, on revision of judicial acts which came into legal force.

Local strengthening of a role of appellate instances also means strengthening of their responsibility. For strengthening of their work there was offered efficiency examination of cases by several judges. Thus, depending on complexity and procedural economy, civil cases, heard in a summary procedure in the absence of dispute, and also criminal cases of minor offence, will be heard individually. Parameters of cassational appeal in the Supreme Court will be also heard in order not to impose of insignificant affairs on highest instance.

One of reform steps is the creation of separate legal proceedings on investment disputes.

For consideration of investment disputes specific judicial assembly in court of Astana city which is the capital of Kazakhstan and for settlement of disputes with the participation of big investors there will be formed a special investment body of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan.

In addition, within the frame of financial center of Astana city, according to the Decree of the Head of the State, special financial court is being created. It is not included into judicial system of the country and it is given a particular status by the example of the court of Dubai financial center (United Arab Emirates). Norms of common law along with current norms of civil right of our country will be considered as applicable law of judicial procedure. English will be the language of legal proceedings. In addition, in Astana there will be formed international arbitration centre (AIFC) by the example of international arbitration center in Dubai. It is designed as a uniform arbitration center for operative and effective consideration of commercial and economic disputes. According to researches, held last year, it was determined, that current arbitration and private courts are often divided; they have no uniform network, database, and slightly focused on international experience. Creation of international center becomes the powerful stimulus for their development and provision of alternative ways of disputes' settlement, the factor of lowering burden of judicial authorities and decrease of level of conflict intensity of civil society.

With a view of application of a world practice, one of reforms steps is a formation of International Council in the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan.

The aim of its activity is introduction of the best international standards with participation of competent foreign judges and lawyers.

It should be noted that for the formation of such Council, the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan has a substantial potential. For more than 20 years the Supreme Court actively is cooperating with International association of judges, Steering committee of the United Nations, and such organizations, as German Agency for Technical Cooperation (organization unifying experts-judges of Germany), U.S. Agency for International Development (concerning the supremacy of law and professional development of judges).

The following step of judicial reforms is diminishing involvement of prosecutor in civil court.

Making correspondent amendments in the Civil Procedure Code of the Republic of Kazakh-

stan will reduce cases of obligatory participation of prosecutor in civil lawsuits. It will allow providing real competitiveness of the parties, as a principle of civil legal proceedings.

Important step of institutional reforms and confirmation of Kazakhstan's commitment to world traditions of democracy and supremacy of law is increase of the scope of trial by jury.

Now specific proposals on expansion of increasing scope of trial by jury on the basis of five structures of high crimes are worked out and draft law is introduced in the Parliament of the country.

Such reforms ensuring balance between prosecution and defense in the courts will also correspond to the conventional principle of competitiveness.

This balance will be provided with stage-by-stage transfer to investigating judges who are already acting on the basis of new Criminal Procedural Code of the Republic of Kazakhstan, powers on sanctioning of all investigatory actions limiting constitutional laws of the person and the citizen. Now it is offered to transfer 4 additional investigatory actions (search, personal search, seizure, sequestration) to judicial sanctioning. In the long view judicial control will be the subject of investigatory work of law enforcement agencies mentioning constitutional laws of citizens.

One of the most important reform steps is qualifying requirement strengthening and mechanisms of applicants' selection for judicial office.

According to this direction there were made some decisions on improvement of mechanism of applicants' selection. It is offered to raise age qualification to 30 years for candidates for judges, thus not less than 5 years of their experience should be connected with direct participation in judicial procedure. Candidates will undertake one year's internship in serving courts before the decision-making on their appointment as judges. Thus internship will be held on exempt basis with traineeship appointed in a certain proportion (from 50 to 70 %) of judge salary. After appointment new judges will have one year's probation period.

In addition to novelty, there is mass media involvement for the work of public councils in the period of judicial recommending of judges for higher positions, and online broadcasting of plenary sessions of regional courts in discussion about candidates for judges.

With a view of strengthening of interrelation of training and jurisprudence, internship of Justice Institute will be separated from the structure of Academy of public administration.

The institute will be transferred to the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan and will acquire the status of Justice Academy of the Supreme Court, consisting of three Institutes: Magistracy Institute for training of candidates for the position of judge from among the persons having higher legal education; Institute for Continuing Education for serving judges and Scientific Research Institute.

It will allow revealing shortcomings of training of each undergraduate and quickly and efficiently neutralizing them. Presence of profile scientific training center will increase possibilities of judges advanced training, and will allow carrying out independent scientific researches, providing expert evaluation for drafts of regulatory resolution of the Supreme Court, documents of other ministries and authorities and giving possibility to serving judges to make contribution to science by publishing scientific works and defending dissertations.

Besides, new Ethical Code of judges is being developed now.

For providing a principle of meritocracy, i.e. career development on the principle of professionalism, there will be established requirements about not less than 5 years of length of service for the candidates for the position of judge of regional and comparable court, and for candidates for the position of judge of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan - not less than 10 years of judicial experience, where not less than 5 years belong to judicial experience of regional court.

For serving judges it is offered to introduce obligatory periodic professional development (once every 3 years).

Citizens' possibilities will be extended, according to the appeal of judges' actions in Judicial Jury of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan, which will include two commissions - disciplinary and qualifying. To the competence of updated Jury there will be introduced issues of verification against current position once every five years, then once every ten years, and also with the participation in competition in holding an appointment in superior court.

It is also offered to alternate current Supreme Judicial Council of the Republic of Kazakhstan. In many developed countries, for example in France or Italy, such body consists half of judges, and half of prosecutors, lawyers, jurists, legal community. For a certain period of time members of such Councils are exempted from

main work and deal only with staff for judicial system.

Introduction of such experience in our country would have had positive result.

For the compliance to up-to-date requirements there was implemented video recording of all trials.

It will allow citizens, participants of processes watching records of court sessions distantly.

It is important to provide trials with video conferencing with pretrial detention facilities and prisons. It will lead to economy of budgetary funds for convoy, to exception of escapes and unauthorized contacts of prisoners, and also to safety improving. I may remind that in Zhitikara city of Kostanai oblast it is the only institution of exorbitant safety in the Republic of Kazakhstan where persons, sentenced to life imprisonment, are held.

During the next period, realization of institutional reforms will become global and substantive. National judicial system of the Republic of Kazakhstan is intended for a clear vision of ways of all reforms realization and for ensuring supremacy of statute law.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҰЛТТЫҚ СОТ ЖҮЙЕСІНІҢ РЕФОРМА ЖОЛДАРЫ

Мақала, Қазақстан Республикасында жүргізілген ұлттық сот жүйесі реформасының өзекті тақырыптарына арналған.

Бұл реформа жекелеген заңдардың әділеттікті жүйелейтін өзгерістерін ғана қарап қоймай, сот құрылысы жүйесінің модернизациясын, инвесторлардың қызығушылығын, төрешілікке кандидаттарға қойылатын талаптардың деңгейін көтеру, меритократия принципін енгізу, жаңа Кодекс принциптерін және төрешінің этика ережелерін қабылдау, жоғарғы құқық негіздерін нығайту.

Қойылған міндеттерді орындау үшін бүгінгі күнде Қазақстан Республикасында 2016 жылдың 1 қаңтарынан 59 жаңа заманауи заң қабылданған және қолданысқа енгізілген, сондай-ақ, Кәсіпкерлік Кодекс және Азаматтық процесстік Кодекс, жаңа ақпараттық технологиялар белсенді түрде қолданылуда.

Түйін сөздер: реформа, заңдар, сот жүйесі, Қазақстан Республикасы.

ТЕМА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА ПУТИ РЕФОРМ

Статья посвящена актуальным вопросам проводимой в Республике Казахстан реформы национальной судебной системы.

Данная реформа включает не только изменение отдельных законов, регулирующих правосудие, но и модернизацию самой системы судоустройства и судопроизводства, обеспечение интересов инвесторов, повышение уровня требований к кандидатам в судейский корпус, внедрение принципа меритократии, принятие нового Кодекса принципов по-

ведения и этических правил судей, укрепление принципов верховенства права.

Для реализации поставленных задач в настоящее время в Республике Казахстан приняты и введены в действие с 1 января 2016 года 59 новых современных законов, в том числе таких фундаментальных, как Предпринимательский Кодекс и Гражданский процессуальный Кодекс, активно применяются новые информационные технологии.

Ключевые слова: реформа, законы, судебная система, Республика Казахстан.



УДК 34

АССАМБЛЕЯ НАРОДА КАЗАХСТАНА В ПРАВОВОМ ПОЛЕ НЕЗАВИСИМОГО КАЗАХСТАНА

Б.С. Олжабаева,
главный консультант
Аппарата Сената Парламента РК
(Казахстан)

Положительные рецензии даны д.ю.н. Жалыбыным С.М. и к.ю.н. Бердимбетов Ж.З.

В статье обосновывается роль Главы государства в создании Ассамблеи народа Казахстана, рассматриваются основы функционирования и общественной значимости данного правозащитного института. Отмечается положительная тенденция в воздействии Ассамблеи на проходящие в стране процессы, анализируется правовая база её деятельности.

Ключевые слова: Ассамблея народа Казахстана; интересы этносов и конфессий; консолидация общества; общественное согласие.

Конституция Республики Казахстан гарантирует и защищает равенство всех граждан независимо от расовой, этнической, религиозной и социальной принадлежности. Это означает, что все граждане должны

пользоваться одним объемом прав, нести одинаковую ответственность и иметь доступ к равным возможностям.

Традиционными механизмами защиты прав и свобод человека и гражданина любого государства являются качественно принимаемые нормативные правовые акты и их эффективная правоприменительная практика. Но как показывает жизнь этих мер бывает недостаточно, и поэтому появляются институты, занимающиеся правозащитной деятельностью, как правило, они играют роль медиатора между обществом и властью при этом, не ограничивая и неотзеркаливая компетенции государственных органов.

Исторически сложилось так, что в Казахстане проживают более 140 этносов и 17 конфессий. Наиболее крупные из них – ислам, православие и протестантизм. Каждый гражданин – это представитель одной из религий, веры. А каждая религия имеет свои достоинства и свои различия. Это и закономерно, потому как сколько существует человечество, столько и будут существовать различия: религиозные, этнические, языковые, национальные, традиционные и т.д.

На гребне независимости в поисках наиболее приемлемого механизма учета и реализации интересов этносов, их представительства в государственных органах была учреждена в 1995 году Ассамблея народа Казахстана.

В этом многообразии и разнообразии Казахстан единственный в мире создал

организацию политической системы, поставив перед ней не простую задачу по сплочению и единению народа Казахстана, с чем Ассамблея народа Казахстана справляется достойно и по сей день.

За период ее становления Ассамблея народа из консультативно-совещательного органа при Президенте Республики Казахстан модифицировалась в самостоятельный орган со своими полномочиями и общественно-политическим статусом.

Изначально Ассамблея народа Казахстана была организована как консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан, нормативно-правовое регулирование статуса Ассамблеи осуществлялось актами Главы государства до 2007 года.

За эти годы Ассамблея поднимала важные вопросы государственного развития, среди которых: прогнозирование политической ситуации и выработка рекомендаций, обеспечивающих консолидацию общества, усиление роли общественной экспертизы новых законопроектов в области национальной политики, развитие международных связей Ассамблеи, в частности: референдум по принятию новой Конституции (1995 г.), стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства, Доктрина национального единства Казахстана (2010 г.), и инициатива проведения внеочередных выборов Президента Республики Казахстан (2015 г.).

За 20 лет Ассамблея прошла немалый путь развития, накопив необходимый опыт и потенциал, принимая активное участие в вопросах совершенствования национальной политики.

Н. Назарбаев в своей книге «Казахстанский путь», посвященной историческому процессу создания Конституции 1995 года вспоминает о том времени и упоминает Ассамблею в отрывке из книги такими словами: «Начинать конституционную реформу можно было только заручившись поддержкой народа. Этим было вызвано решение об интенсификации работы над текстом новой Конституции. Огонь критики обрушился на меня. В этот трудный момент я получил поддержку от Ассамблеи народов Казахстана, которая предложила избрать путь прямого обращения к народу, не дожидаясь формирования

парламента. Сейчас я уверен в том, что это было правильное решение.»

Думается роль Ассамблеи народа Казахстана в процессе развития государственности трудно переоценить или преувеличить. Именно благодаря работе Ассамблеи в нашей стране сложилась уникальная модель межэтнического и межконфессионального согласия, особая атмосфера доверия, солидарности и взаимопонимания.

К особым заслугам Ассамблеи относятся возрождение национальных праздников: Наурыз мейрамы, Курбан-айт, Рождество, татаро-башкирский сабантуй, фестивали корейской, немецкой и других культур, праздники дунган, курдов и др. По ее инициативе с 1996 года 1 мая стали отмечать как праздник единства народа Казахстана.

Сегодня в информационном поле активно работают более 35 этнических газет и журналов. Наиболее крупных 6 этнических республиканских газет работают при государственной поддержке. Газеты и журналы выпускаются на 11-ти языках, радиопередачи - на 8-ми, а телепередачи на 7-ми языках. Кроме казахских и русских театров, действуют четыре национальных – узбекский, уйгурский, корейский и немецкий. Три из них – единственные в СНГ.

В числе действующих в Казахстане около 7,5 тыс. школ более 1400 - с русским языком обучения. Количество школ с национальными языками обучения составляет 214, в том числе: 76 полных школ с узбекским, уйгурским и таджикским языками обучения; 138 смешанных школ.

После внесенных изменений в Конституцию 2007 года Ассамблея приобрела более высокий статус. В соответствии с подпунктом 20) статьи 44 Конституции, за данным институтом закрепились конституционная основа ее организации, которая в пункте 1) статьи 51 имеет дальнейшее развитие, обеспечивая ее представительство в высшем законодательном органе - Парламенте Республики Казахстан.

Смысл избрания 9 депутатов в Палату общенародного представительства - Мажилис Парламента, Ассамблеей наряду с девятью депутатами, осуществляющими избрание на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, означает проявление политико-гражданского равноправия, а если другими словами, то отныне интересы этнических

групп будут обеспечиваться через парламентское гарантированное представительство Ассамблеи.

Так была заложена конституционная основа деятельности Ассамблеи народа Казахстана, которая несомненно укрепила ее значение на политической арене.

В развитие конституционной реформы был принят отдельный закон «Об Ассамблее народа Казахстана» (2008 г.), который определил статус, порядок ее формирования и организацию работы. В указанном законе шире закреплена компетенция Президента Республики Казахстан, который не только образует, но и обладает правом реорганизовать Ассамблею, также он определяет направление деятельности, назначает и освобождает от деятельности руководящих лиц Ассамблеи. Более того, Первому Президенту Республики Казахстан – Лидеру Нации принадлежит право пожизненно возглавлять Ассамблею народа Казахстана.

Стоит отметить, - отныне основные задачи Ассамблеи носят конституционный и законодательно закреплённый характер, а работа Ассамблеи протекает строго в правовом поле по нижеследующим направлениям:

1) обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений, создание благоприятных условий для дальнейшего укрепления межэтнического согласия и толерантности в обществе;

2) укрепление единства народа, поддержка и развитие общественного консенсуса по основополагающим ценностям казахстанского общества;

3) оказание содействия государственным органам в противодействии проявлениям экстремизма и радикализма в обществе и стремлениям, направленным на ущемление прав и свобод человека и гражданина;

4) формирование политико-правовой культуры граждан, опирающейся на демократические нормы;

5) обеспечение интеграции усилий этнокультурных и иных общественных объединений для достижения цели и задач Ассамблеи;

6) возрождение, сохранение и развитие национальных культур, языков и традиций народа Казахстана.

Состав Ассамблеи формируется из числа представителей государственных

органов, этнокультурных и других общественных объединений, а также иных лиц с учетом их авторитета в обществе, общественно-политической активности (статья 15 Закона «Об Ассамблее народа Казахстана»).

Законом предусмотрены полномочия членов Ассамблеи, где закреплены права и обязанности, а также изложены исчерпывающие обстоятельства прекращения их полномочий. Также согласно положениям данного закона полномочия депутата Мажилиса, избранного Ассамблеей, могут быть досрочно прекращены по решению Ассамблеи.

Следует отметить, что процедура выборов Ассамблеей депутатов Мажилиса Парламента нашла отражение в Конституционном законе РК «О выборах в Республике Казахстан».

Таким образом, политико-правовое положение Ассамблеи прочно закрепилось в правовом поле Республики Казахстан.

Недавно Ассамблея народа Казахстана «институционализировалась» в новом формате. В 2014 году было принято решение об открытии кафедр АНК в ведущих вузах страны. Первая такая кафедра, создана в Евразийском национальном университете, носящем имя великого русского ученого-тюрколога, евразийца Л.Н. Гумилева. В перспективе такие кафедры будут созданы в учебных заведениях регионов страны, каждый из которых характеризуется своими этническими особенностями.

Сегодня Ассамблея демонстрирует всему миру успешность политики, проводимой Казахстаном в области межэтнических отношений. Меры по защите гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав этнических меньшинств Казахстана соответствуют стандартам Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным или языковым меньшинствам. Это результат многолетнего многонационального коллективного труда, где к коллективу относятся все казахстанцы, и отдельно каждый ее гражданин. У истоков этого коллектива с первых дней находится Президент Республики Казахстан – Лидер Нации Н.А. Назарбаев.

2015 год Указом Президента был объявлен годом Ассамблеи народа Казахстана. В честь 20-летия Ассамблеи также Указом Президента Республики Казахстан учреждена юбилейная медаль «Қазақстан халқы Ассамблеясына 20 жыл». Представления к

награждению юбилейной медалью вносятся Президенту Республики Казахстан Парламентом, Правительством, министерствами, иными центральными государственными органами Республики Казахстан, Ассамблеей народа Казахстана, акимами городов Астаны и Алматы, областей, а также общественными организациями. Юбилейная медаль вручается Президентом Республики Казахстан. Юбилейную медаль от имени и по поручению Президента Республики Казахстан также могут вручать: Государственный секретарь Республики Казахстан; акимы городов Астаны и Алматы, областей, а также иные уполномоченные Главой государства должностные лица. Вместе с медалью награжденному вручается удостоверение установленного образца

В заключение хочется отметить, согласно ст. 3 Закона целью Ассамблеи является обеспечение межэтнического согласия в Республике Казахстан в процессе формирования казахстанской гражданской идентичности и конкурентоспособной нации на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности народа Казахстана при консолидируемой роли казахского народа. Отсюда следует, что деятельность Ассамблеи должна быть на регулярной основе, постоянно укрепляться и поддерживаться, поэтому она не может останавливаться на достигнутом, цели Ассамблеи будут двигать процесс работы в латентном созидании.

Большой вклад в эту работу вносит также Съезд лидеров мировых и традиционных религий, в июне прошлого года в Астане прошёл уже пятый международный съезд религий.

В решении стратегических задач, стоящих перед государством, немалую роль играет Парламент Республики. Именно законодатели создают правовой фундамент, на базе которого развиваются основные сферы жизнедеятельности государства и институты гражданского общества.

В данном процессе Парламент отвечает за качество принимаемых законов, обеспечивая в первую очередь главный принцип Конституции, соблюдение прав и законных интересов человека и гражданина.

Как отметил Лидер нации в своем последнем Послании народу Казахстана, за прошедшие годы суверенного развития созданы главные ценности, которые объединяют всех казахстанцев и составляют

фундамент будущего нашей страны. Прежде всего, это национальное единство, общность истории, культуры и языка, мир и согласие в нашем обществе, которые являются гарантией единства и стабильности в государстве. И в сохранении этих ценностей велика роль Ассамблеи народа Казахстана – детища нашего Первого Президента, которое играет важную роль в укреплении страны и консолидации общества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Казахстан (1995 г.).
2. Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» (2008 г.).
3. Указ Президента Республики Казахстан «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» (2009 г.).
4. Выступление Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева на XIII сессии Ассамблеи народа Казахстана (Астана, 2007 г.).
5. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Нұрлы жол – путь в будущее» (Астана, 2014 г.).
6. Выступление Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева на XXII сессии Ассамблеи народа Казахстана (Астана, 2015 г.).
7. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Концепции развития домов дружбы Ассамблеи народа Казахстана» (2014 г.).

ҚАЗАҚСТАН ХАЛҚЫ АССАМБЛЕЯСЫ ЕГЕМЕН ДІ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ОҢ ҚАНАТЫНДА

Мақалада, Елбасының Қазақстан халқының Ассамблеясын құрудағы ролі негізделді, оның қызметінің негізі және құқық қорғау институт ретіндегі маңызы қаралады. Елдегі өтіп жатқан процесстерге Ассамблея ықпалының ұнамды тенденциялары көрсетіледі, оның қызметінің құқықтық базасы талқыланады.

Түйін сөздер: Қазақстан халқының Ассамблеясы; этностар және конфессиялардың мүдделері; қоғамдық консолидация; қоғамдық келісім.

ASSEMBLY OF THE PEOPLE OF KAZAKHSTAN IN THE LEGAL FIELD OF INDEPENDENT KAZAKHSTAN

The role of the Head of the state in creation of Assembly of the people of Kazakhstan is proved

in this article, bases of functioning and the public importance of the given remedial institute are considered. The positive tendency in Assembly influence on processes passing in the country is marked, the legal base of its activity is analyzed.

Keywords: *Assembly of the people of Kazakhstan; interests of ethnoses and faiths; society consolidation; the public consent.*

УДК 34

ПАРТИСИПАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

Б. Раисова,
адвокат Южно-Казахстанской
областной Коллегии адвокатов
(Казахстан)

Положительные рецензии даны д.ю.н. Чукумаитовым Д.С. и к.ю.н. Турлубековым Б.С.

В статье анализируются предпосылки создания Ассамблеи народа Казахстана как одного из гарантов стабильности в государстве и обществе. Рассматривается роль и значение Ассамблеи в реализации и защите интересов различных этносов и конфессий. Дается краткий экскурс в историю создания и функционирования данной структуры, приводится нормативный материал регламентирующий деятельность Ассамблеи народа Казахстана.

Ключевые слова: *Ассамблея народа Казахстана, доктрина национального единства Казахстана, межэтническое и межнациональное согласие.*

Большим достижением адвокатуры в Казахстане является возможность проведения примирительных процедур адвокатами. В связи с принятием нового Гражданско-Процессуального Кодекса Республики Казахстан вводится новый способ примирения для сторон с участием адвокатов – ПАРТИСИПАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА.

Термин «*participative*», (фр., прилагательное) переводится с французского языка как «участвующий, могущий участвовать». «Партисипативный» означает вовлечение в

управление, то есть непосредственное участие в принятии решения, в анализе проблем.

Наиболее распространены такие словосочетания как:

participative consumerism - активный консьюмеризм;

participative atmosphere - атмосфера взаимной заинтересованности;

participative budgeting - участие руководителей всех уровней в бюджетных процессах;

participative management - управление предприятием с участием работников предприятия.

То есть, «партисипативный» подразумевает активное личное участие в решении вопроса, проблемы, спора.

Партисипативная процедура состоит из трех этапов (или уровней):

1. Первый этап – это **выдвижение предложений сторонами по иску (спору, проблеме)**, при этом предложения могут выдвигаться как индивидуально каждой стороной, так и в групповом совместном обсуждении.

2. Второй этап – это **разработка альтернатив сторонами** как выход из сложившейся ситуации (спора, иска, проблемы), при этом отличие разработки от выдвижения заключается в конкретных деталях каждого варианта, включая плюсы и минусы для каждой стороны, возможность исполнения тех или иных условий, то есть своеобразный тест на реальность.

3. Третий этап – это **выбор альтернативы сторонами** из всех предложенных вариантов. В случае успешного проведения завершается заключением письменного соглашения, где указан выбранный сторонами вариант.

Данные принципы личного активного участия и многовариантности (пространства вариантов) лежат в основе таких альтернативных процедур урегулирования споров как: переговоры по Гарвардской системе, процедур медиации, примирения, целью которых является поиск взаимоприемлемого варианта решения спора (проблемы) собственными усилиями сторон.

Сферой применения партисипативной процедуры являются гражданско-правовые споры, возникающие из гражданских, трудовых, семейных и иных правоотношений с участием физических и (или) юридических лиц, за исключением публично-правовых споров, если иное не установлено законами.

Партисипативная процедура не применяется к выше указанным спорам, в случае, если такие споры затрагивают или могут затронуть интересы третьих лиц, не участвующих в партисипативной процедуре, и лиц, признанных судом недееспособными либо ограниченно дееспособными.

В гражданском процессе партисипативная процедура - это переговорный процесс урегулирования спора между сторонами с обязательным участием их адвокатов, без участия судьи, в целях достижения ими взаимоприемлемого решения; и реализуемая по добровольному согласию сторон.

Сторонами партисипативной процедуры могут быть как физические, так и юридические лица.

Основанием для проведения партисипативной процедуры является договор поручения сторон (как письменное соглашение каждой из сторон), заключаемый с адвокатом в целях оказания квалифицированной юридической помощи, в том числе, урегулирования спора в рамках примирительных процедур, предусмотренных гражданско-процессуальным законодательством. Участниками партисипативной процедуры являются стороны по делу и их адвокаты.

Положительным результатом проведения данного вида примирения будет являться письменное соглашение об урегулировании спора в рамках партисипативной процедуры, достигнутое сторонами в результате переговоров с участием адвокатов сторон, без участия судьи. В случае заключения письменного соглашения, оно будет утверждаться определением суда, то есть судебным актом, который будет вынесен судьей после завершения процедуры между сторонами с участием их адвокатов.

Целями партисипативной процедуры являются:

- 1) достижение варианта разрешения (урегулирования) спора, устраивающего обе стороны процедуры;
- 2) оперативное разрешение спора (не более 10 рабочих дней);
- 3) снижение материальных издержек сторон;
- 4) снижение уровня конфликтности сторон, формирование и сохранение стабильных отношений между сторонами вследствие устранения спорных моментов;
- 5) формирование правовой культуры у населения, способствующей укреплению деловой репутации на международном уровне;
- 6) снижение нагрузки на судебную систему.

Партисипативная процедура проводится на основе принципов:

- 1) добровольности участия сторон;
- 2) равноправия сторон в переговорах;
- 3) недопустимости вмешательства в партисипативную процедуру;
- 4) законности действий адвоката, с участием которых проводятся переговоры в рамках партисипативной процедуры, действующего в интересах своего доверителя.

Условием участия в партисипативной процедуре является взаимное добровольное волеизъявление сторон, выраженное в договоре поручения с адвокатом, а также в письменном заявлении стороны в адрес суда, в производстве которого находится на рассмотрении спор. Стороны партисипативной процедуры вправе отказаться от переговоров на любой ее стадии, уведомив об этом суд в письменной форме. В ходе партисипативной процедуры стороны вправе по своему усмотрению распоряжаться своими материальными и процессуальными правами, увеличить или уменьшить размер требований или отказаться от спора, за исключением изменения предмета и основания исковых требований, заявленных в суде. Стороны свободны в выборе вопросов для обсуждения вариантов взаимоприемлемого соглашения.

Стороны партисипативной процедуры пользуются равными правами при выборе адвокатов, своей позиции в ней, способах и средствах ее отстаивания, при получении информации, в оценке приемлемости условий соглашения об урегулировании спора и при этом несут равные обязанности.

При участии в переговорах проведения партисипативной процедуры адвокат должен

быть независим от сторон, государственных органов, иных юридических, должностных и физических лиц. Адвокат самостоятелен в выборе средств и методов переговоров, допустимость которых определяется Законом Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности», Кодексом этики адвокатов. Адвокат должен проводить переговоры в рамках партисипативной процедуры в интересах своего доверителя. При наличии обстоятельств, препятствующих адвокату в проведении переговоров, он должен уведомить об этом своего доверителя. Не допускается вмешательство в деятельность адвоката при проведении переговоров в рамках партисипативной процедуры.

При проведении партисипативной процедуры адвокаты обязаны в ходе партисипативной процедуры проводить встречи как со всеми сторонами одновременно, так и с каждой из сторон в отдельности и предоставлять им устные и письменные рекомендации и доказательства по урегулированию спора; при проведении переговоров в рамках партисипативной процедуры действовать только с согласия своего доверителя, как стороны в споре; до начала партисипативной процедуры разъяснить доверителю её цели, правовые последствия заключения мирового соглашения, а также их права и обязанности. Адвокаты при ведении переговоров обязаны соблюдать Кодекс профессиональной этики адвокатов.

Стороны в переговорах в рамках партисипативной процедуры вправе:

1) добровольно выбирать адвокатов для участия в ней по своему усмотрению;

2) отказаться от адвоката, участвующего в процедуре;

3) в любой момент переговоров партисипативной процедуры отказаться от участия в ней;

4) участвовать в проведении партисипативной процедуры лично или через представителей, полномочия которых основаны на доверенности, оформленной в установленном законом порядке;

5) при неисполнении или ненадлежащем исполнении соглашения об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры обратиться в суд, в производстве которого находилось дело, в связи с которым осуществлялась партисипативная процедура, с заявлением о принудительном исполнении в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Стороны партисипативной процедуры будут обязаны исполнять соглашение об урегулировании спора в порядке и в сроки, предусмотренные этим соглашением, так как оно будет утверждено судом.

Партисипативная процедура будет проводиться по согласованному сторонами порядку. Стороны могут по своему усмотрению договориться о месте проведения партисипативной процедуры, самостоятельно определяют дату и время проведения партисипативной процедуры, по своему усмотрению договариваются о языке или языках, которые будут использоваться в ходе проведения партисипативной процедуры. В случае заключения мирового соглашения между сторонами, оно должно быть составлено на языке, на котором ведется гражданское судопроизводство.

Проведение партисипативной процедуры осуществляется по взаимному согласию сторон. Переговоры в партисипативной процедуре с участием адвокатов при урегулировании споров, возникающих из гражданских, трудовых, семейных и иных правоотношений с участием физических и (или) юридических лиц, могут быть применены как до обращения в суд, так и после начала судебного разбирательства. Предложение стороне обратиться к партисипативной процедуре может быть сделано по просьбе другой стороны, судом или адвокатом. Проведение партисипативной процедуры в рамках гражданского судопроизводства начинается со дня когда, одна из сторон заявила об этом в суде либо судом было предложено провести переговоры в рамках данной процедуры в разумные сроки в рамках действующего гражданско-процессуального законодательства.

Если одна из сторон направила в письменной форме предложение о проведении партисипативной процедуры и в течение указанного в предложении разумного срока не получила согласие другой стороны на проведение переговоров, такое предложение считается отклоненным.

Для проведения партисипативных переговоров стороны выбирают одного или нескольких адвокатов. Коллегии адвокатов могут рекомендовать кандидатуру адвоката (адвокатов), если стороны направили в указанную организацию соответствующее обращение.

Сроки проведения партисипативной процедуры определяются взаимным согласием сторон с учетом требований сроков рассмотре-

ния гражданских дел в рамках гражданского судопроизводства.

Если партисипативная процедура с участием адвокатов осуществляется вне рамок гражданского процесса, стороны и их адвокаты устанавливают время завершения переговоров по договоренности сторон спора.

Расходы, связанные с проведением партисипативных процедур, включают:

- 1) вознаграждение (гонорар) адвоката;
- 2) расходы, понесенные адвокатом в связи с проведением партисипативной процедуры, в том числе расходы на оплату проезда к месту рассмотрения проведения переговоров по урегулированию спора, проживание и питание;
- 3) расходы на оплату заключений специалистов, экспертов, оценщиков, то есть понесенные стороной в целях сбора информации для партисипативных переговоров.

Адвокаты проводят партисипативную процедуру как на платной, так и на бесплатной основе. В случае, если сторона в переговорах имеет право на оказание юридической помощи за счет средств гарантированной государством юридической помощи, адвокат обязан оформить надлежащим образом соответствующие документы в соответствии с Законом РК «Об адвокатской деятельности» для последующего возмещения расходов из соответствующего бюджета.

Размер вознаграждения адвокатов определяется по договору со стороной до начала партисипативной процедуры.

При прекращении партисипативной процедуры, проводимой в рамках гражданского судопроизводства, стороны обязаны незамедлительно направить суду, в производстве которого находится гражданское дело:

- 1) в случае урегулирования спора – подписанное соглашение об урегулировании спора (в день подписания);
- 2) в иных случаях - письменное заявление о назначении дня рассмотрения дела по существу в связи с невозможностью заключения соглашения об урегулировании спора (в день, когда стороны отказались от дальнейшего проведения партисипативной процедуры).

Переговоры в партисипативной процедуре прекращаются в случаях:

- 1) подписания сторонами соглашения об урегулировании спора - со дня подписания такого соглашения;

- 2) установления адвокатом обстоятельств, исключающих возможность разрешения спора путем переговоров в партисипативной процедуре;

- 3) письменного отказа сторон от партисипативной процедуры в связи с невозможностью разрешения спора путем переговоров - со дня обращения в суд с заявлением о назначении к слушанию дела по существу;

- 4) письменного отказа одной из сторон от продолжения партисипативной процедуры - со дня направления адвокатом стороны письменного отказа другой стороне;

- 5) истечения срока проведения партисипативной процедуры.

Соглашение об урегулировании спора, достигнутое сторонами переговоров в рамках партисипативной процедуры, заключается в письменной форме, подписывается сторонами и утверждается судом в рамках гражданского судопроизводства. Соглашение должно содержать данные о сторонах партисипативной процедуры, предмете спора, адвокате (адвокатах), участвовавших в переговорах, а также согласованные сторонами условия соглашения, способы и сроки их исполнения и последствия их неисполнения или ненадлежащего исполнения. Соглашение об урегулировании спора подлежит исполнению сторонами партисипативной процедуры добровольно в порядке и сроки, предусмотренные этим соглашением.

В случае, если соглашение, заключенное в рамках партисипативной процедуры, утверждено судом, то оно будет подлежать принудительному исполнению по заявлению заинтересованной стороны, направленному в суд в порядке, предусмотренном Гражданско-процессуальным Кодексом.

Соглашение об урегулировании спора в рамках партисипативной процедуры, заключенное до рассмотрения гражданского дела в суде, представляет собой сделку, направленную на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей сторон. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения такого соглашения сторона партисипативных переговоров, нарушившая соглашение, несет ответственность в порядке, предусмотренном законами.

Соглашение об урегулировании спора, достигнутое сторонами при проведении партисипативной процедуры в ходе гражданского процесса, незамедлительно направляется судьей, в производстве которого находится гражданское дело. Соглашение об урегулировании

спора в порядке гражданского судопроизводства, которое было достигнуто сторонами в рамках партисипативной процедуры, вступает в силу в день вступления в законную силу определения суда, которым оно утверждено. Соглашение об урегулировании спора, которое было достигнуто сторонами в рамках партисипативной процедуры вне суда, вступает в силу в день его подписания сторонами.

Преимуществом данного альтернативного вида урегулирования спора перед другими в том, что адвокаты оказывают квалифицированную юридическую помощь сторонам, как в поисках приемлемого варианта, так и в плане соблюдения законности непосредственно при составлении самого текста соглашения об урегулировании. Если в процедуре медиации соглашение может быть не утверждено судом по причине того, что текст и его содержание не соответствует действующему законодательству, то в партисипативной процедуре адвокаты обязаны будут учитывать все правовые последствия для своего доверителя, что значительно облегчит его исполнение в дальнейшем, сделает более доступным правосудие для граждан, снизит недовольство среди граждан по поводу судебных тяжб, а также разгрузит работу судов.

ПАРТИСИПАТИВАЛЫҚ ПРОЦЕДУРА-
ЛАР

Мақалада , Қазақстан халықтарының Ассамблеясын құру мемлекеттегі және қоғамдағы тұрақтылықтың кепілдігіне себепкер болатыны талқыланады. Әртүрлі этностар және конфессиялардың мүдделерін қорғау және орындаудағы Ассамблеяның ролі мен негізі қаралады. Ұсынылған құрылымның тарихына қысқаша экскурсы, Қазақстан халқының Ассамблеясы қызметін регламенттеудің нормативтік материалы берілген.

Түйін сөздер: *Қазақстан халқының Ассамблеясы; Қазақстан ұлттық бірлестігінің Доктринасы; ұлтаралық және ұлыс аралық келісім.*

PARTICIPATIVE PROCEDURES

Preconditions of creation of Assembly of the people of Kazakhstan as one of guarantors of stability in the state and a society are analyzed in this article. The role and value of Assembly in realisation and protection of interests of various ethnoses and faiths is considered. Short digression to history of creation and functioning of the given structure is given, the standard material regulating activity of Assembly of the people of Kazakhstan is resulted.

Keywords: *Assembly of the people of Kazakhstan; the Doctrine of national unity of Kazakhstan; the interethnic and international consent.*



УДК 316.6

АЛГОРИТМЫ МЫСЛИ НА ПУТЯХ ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ФИЛОСОФИИ, ФОЛЬКЛОРА И ИСТОРИИ

Ю.Я. Бондаренко,

*кандидат философских наук, профессор,
Костанайский государственный
университет им. А. Байтурсынова
(Казахстан)*

Положительные рецензии даны

д.филос.н. Рубинштейн Е.Б. и к.филос.н. Кожуховой Б.Р.

Статья посвящена проблемам выявления «алгоритмов» философской мысли, и их рассмотрения в контексте мировой культуры в целом. Как вариант возможного с теоретической и методико-педагогической точек зрения рассмотрения истории философии, предлагается такой подход, при котором внимание и исследователя, и студента акцентировалось бы не просто на этапах развития, персоналиях, а на группах задач, встававших перед людьми на протяжении тысячелетий.

Ключевые слова: алгоритм, проблема, образ, фольклор, философия, жизнеописание.

Начнем с названия. Выражение «алгоритмы мысли» может показаться напоминающим «масло масляное». Ведь по своей изначальной сути слово *алгоритм* или *алгоритм* неотделимо от мыслительных процессов. Так, уже в «Энциклопедическом словаре» мы читаем: «Алгоритм... (от Algorithmi – латинизирован. имени с.азиатского ученого аль-Хреми) совокупность математических операций, выполняемых в определенном порядке для решения задач данного типа...» (1, т.1, сс.33-34). В одном же из собственно философских словарей говорится, что «алгоритм... - программа, определяющая способ поведения (вычисления), система правил (предписаний) для эффективного решения задач...» (2, с.18)

В данной статье, развивающей ряд положений, уже опубликованных в работах «Философия, как поток сознания и движений человеческой души» (3, сс.35 – 44) и «История. Событие и образ» (в соавт.), выражение дано как образное и рабочее, допускающее поиск более точного понятия.

Проблема определения уже собственно названия обуславливает уже сами задачи ис-

следования, направленного на поиски устойчивых, ритмических и при этом взаимосвязанных, хотя внешне и совершенно различных социокультурных феноменов. То есть речь идет о продолжении движения по пути интеграции собственно истории и источниковедения, философии и истории философии, культурологии, религиоведения, литературоведения и, в частности, фольклористики.

Интеграция же требует и новых понятий, дополняющих такие, уже устоявшиеся, как «архетипы», «типажи» и т. д. [4].

В данном случае этих понятий недостаточно, потому что речь идет о повторяющихся житейских и исторических ситуациях, в рамках которых предлагается решить идентичные либо близкие по духу задачи. То есть речь идет не просто об устойчивых образах, повторяющихся коллизиях, а именно о проблематике, повторяющейся в разных социокультурных и социально-исторических формах.

Проблематика эта затрагивалась многократно, но, представляется, впереди нас, возможно, ждет еще не одно масштабное развернутое исследование в этой области. - Речь идет о проблемах, которые на протяжении сотен и даже тысяч лет волновали человечество. Поэтому-то и, отталкиваясь от широко известных пластов человеческой культуры, мы могли бы взглянуть на эти пласты и с точки зрения не просто повторяющихся образов и т.п., но и глубже вникая в повторяемость самих логических, психологических задач и проблем, вырастающих из повторяемости самих жизненных ситуаций. Иными словами, отчасти пойти по пути авторов многочисленных книг и статей для поклонников таких интеллектуальных игр, как шахматы, шашки, ..., где даются определенные классификации задач, концовок, этюдов...

Не претендуя на такого рода обобщение, хотелось бы только, используя буквально несколько примеров, очертить суть, встающей перед нами проблемы. Проблемы, решение которой чрезвычайно интересно и для любителей интеллектуальных задач, и значимо для профессионалов, которые, к сожалению, слишком часто оказываются отделенными от соседей, занимающихся за узкопрофессиональными перегородками тем, что могло бы помочь и специалистам иного профиля.

Начнем с того, что принято относить к «вотчине» истории философии. Парадоксально, но в рамках собственно истории философской мысли целый ряд проблем выглядит не-

разрешимым. Возьмем, к примеру, загадочно-го Диогена Лаэртского (5).

Рассматривая творчество Лаэртского, заслуженно именитый метр отечественной науки А.Ф. Лосев пишет «Очень часто Д. Лаэртция интересует не данный мыслитель, как таковой, но его биография, да и биографии эти часто полны курьезов, необычных стечений обстоятельств, полны разного рода анекдотов, остроумных изречений и не относящихся к делу случайных происшествий. особый интерес вызывают у Диогена Лаэртция пикантные подробности из жизни людей, часто доходящие до полного неприличия. О Сократе, например, приводятся не только сведения о том, что у него была жена, но и что у Сократа было две жены одновременно» [Диген Лаэртций и его метод. – В кн. : 5, с.10].

«... ясно, что отнюдь не всех философов, которых он излагает, он читал... Ясно, что в этих случаях Д.Л. излагает многие произведения греческой философии только понаслышке, только из вторых или третьих рук. Отсюда у него много всякого рода противоречий и неясностей, которые, по-видимому, смущают его очень мало. Этот веселый и беззаботный грек буквально «кувыркается» в необозримой массе философских взглядов, трактатов, имен и часто среди всякого рода жизненных материалов, даже и не имеющих никакого отношения к философии... [5, с.11].

Не столько полемизируя со сказанным, сколько развивая мысли об использовании анекдотов, курьезов и т.д., попробуем, тем не менее, выдвинуть несколько предположений.

Первое заключается в том, что собственно философия может видаться совершенно поразному. Поэтому в определенной системе координат, все, что имеет отношение к жизненным коллизиям, может восприниматься и как нечто напрямую философское. Хотя такое видение философии будет столь же резко отличаться от аристотелевских поисков систем, как Гегель от Камю либо Киркегора (Кьеркегора) или Паскаля.

Второе же – в том, что так называемые жизнеописания и собрания высказываний и жизненных ситуаций, в которых попадали древние философы, в огромной мере могут быть поняты, как образцы своеобразного фольклора. В этом смысле и творчество Диогена Лаэртского – это значительнейшей мере бесценное собрание «философского фольклора», в котором имена философов очень часто – лишь своеобразные сосуды, в которые собирается все, попавшее под руку (что-то вроде

«Трех корзин» в буддизме, но только менее систематизированное). И здесь доминирует не логика аналитика и классификатора в нашем современном понимании, а логика грибника, который заполняет корзину грибами по мере своего движения по лесу. То же самое можно было бы сказать и не только о Лаэртском (Лаэртции), но, например, о Геродоте и т.д. И, кстати, такое стремление увлеченно (либо бесстрастно) собирать отмечал, как достоинство еще Монтень [6, с.131]. Ведь кто в силах сказать заранее, что будет бесспорно значимым для Истории?

Что же касается собственно философов и их решений, встающих перед ними вопросов, их путей выхода из жизненных ситуаций, то перед нами и сами философы, и жизненные коллизии предстают, как фольклорные образцы решения (часто спонтанного) повторяющихся задач. (Не случайно в буквальном переводе с английского фольклор, это не просто образцы народного творчества, а именно «народная мудрость, народное знание» – folklore- [1, т.2, с.585].

Один из хорошо известных примеров – пример, связанный с образом Сократа, любителя полемических бесед, нередко пускавшего в ход не только майевтику, но и иронию, что нередко «заходило» оппонента. Так, в истории философии упоминается, что за такое ведение беседы мудрейшего из афинян, бывало, колачивали и таскали за волосы. Однажды же его ударили на глазах учеников. Те зашумели, что надо отвести обидчика в суд, на что Сократ спокойно ответил: «А если бы меня лягнул осел, разве бы я повел его в суд?» - Тем самым он блестяще продемонстрировал «не параллельный» ответ на удар. Ответ по своему духу фольклорный. Показательно, что уже в одной из афганских сказок, уже не философ, а старушка, следуя традиционным на Востоке формулам вежливости, по сути, использует тот же самый прием. Когда на узенькой городской улочке ее, бедно одетую, встречает молодой богатый невежа, он кричит ей прилюдно: «С дороги, мать осла!» Старушка же отвечает... Как бы выдумали? (Вопрос этот иногда задается студентам на занятиях) ... «Ухожу, ухожу, сын мой»...

Не менее интересна и показательна связь фольклора и философии с историческими повествованиями.

Остановимся только на одном из примеров. Пример этот врезался в память еще классе во втором, когда замечательная учительница помимо прочего живо описала, как

во время вражеской осады русский город «киселем спасли».

Прошли годы, и бывший второклассник уже сам нашел текст в «Повести временных лет». Вот он: «В год 6505 (997). Когда Владимир пошел к Новгороду за северными воинами против печенегов..., узнали печенеги, что нет тут Князя, и стали под Белгородом, и не давали выйти из города, и был в городе голод сильный, и не мог Владимир помочь, так как не было у него воинов. а печенегов было многое множество. И затянулась осада города...» Стали решать, как быть, и уже намеревались сдать осаждавшим, но один старец сказал: «Послушайте меня, не сдавайтесь еще три дня и сделайте то, что я вам велю»... И сказал им: «Соберите хоть по горсти овса, пшеницы или отрубей». Когда же собрали, «повелел женщинам сделать болтушку, на чем кисель варят, и велел выкопать колодец и вставить в нее кадь и налить ее болтушкой. И велел выкопать другой колодец и вставить в него кадь, и повелел поискать меду... И приказал сделать из него пресладкую сыту и вылить в кадь в другом колодце. На следующий же день он велел послать за печенегами. и сказали горожане, придя к печенегам: «Возьмите от нас заложников, а сами войдите человек десять в город, чтобы посмотреть, что творится в городе нашем». печенеги же обрадовались, подумали, что хотят им сдать, взяли заложников и сами выбрали лучших мужей... и послали в город, чтобы проведали, что делается в городе. И пришли они в город, и сказали им люди: «Зачем губите себя? Разве можете перестоять нас? Если будете стоять и десять лет, то что сделаете нам? Ибо имеем мы пищу от земли. Если не верите, то посмотрите своими глазами». И привели их к колодцу, где была болтушка для киселя, и почерпнули ведром... И когда сварили кисель, взяли его, и пришли с ними к другому колодцу, и почерпнули сыты из колодца, и стали есть сперва сами, а потом и печенеги. И удивились те, и сказали: «Не поверят нам князи наши, если не отведают сами». Люди же налили им корчагу кисельного раствора и сыта из колодца... Они же вернулись, поведали все, что было. И, сварив, ели князя печенежские и дивились. И, взяв своих заложников, а белгородских пустив, поднялись печенеги от города восвояси» [5, с.66].

Обратите внимание: хотя процитированная здесь «Повесть временных лет» относится к историческим документам, она в то же время является памятником художественной культуры. Но для нас в данном случае важен не

анализ источника как такового, а путь решения задачи, вставшей перед осажденными.

Поразительно, но нечто аналогичное мы встречаем уже у упомянутого Диогена Лаэртского, предположительно жившего в первой половине третьего века н.э. названного в «Философском энциклопедическом словаре», «автором единственной сохранившейся биографической истории древнегреческой философии...» (2, с.168) Повествуя о жившем в шестом веке до н.э. и относимом к «семи мудрецам» философе Бианте, Диоген Лаэртский пишет: «Есть рассказ, что когда Алиатт осаждал (родной город мыслителя) Приену, то Биант раскормил двух мулов и выгнал их в царский лагерь, - и царь поразился, подумав, что благополучия осажденных хватает и на их скотину. Он пошел на переговоры и послал послов - Биант насыпал кучи песка, прикрыл слоем зерна и показал послу. И узнав об этом Алиатт заключил, наконец, с приятелями мир».[5, с.89].

Как вариант подобного выхода из аналогичной же ситуации, возможны истории о петухе, пущенном на стены осажденного города и т.д.

Все эти полусказочные- полупритчевые истории отражают отнюдь не сказочные проблемы, встававшие многократно, как перед осажденными, так и осаждавшими. Известно, например, что, после кровопролитных и неудачных попыток взять штурмом болгарский город Плевну во время русско-турецкой войны конца семидесятых годов девятнадцатого века, Тотлебен надежно замкнул город в кольцо осадных сооружений и изможденный голодом турецкий гарнизон вынужден был сдать русским. Подобные меры на протяжении истории использовались неоднократно. Отсюда и выражение «взять на измор». Но, с другой стороны, немалые лишения переносили и осаждавшие, а, случалось, потери во время осад могли превышать потери во время решительного и удачного штурма. Так, и сегодня гиды Нового Афона могут напомнить туристам о том, что в свое время 50-тысячное арабское войско осаждало, защищаемую тремя тысячами грузин и абхазов, крепость на крутой Иверской горе, на самой вершине которой бьет источник чистой воды. В результате эпидемии осаждавшие понесли большой урон и вынуждены были снять осаду. Так что вполне понятно: стоило осаждавшим убедиться в бесперспективности взять тот или иной город штурмом или измором, они предпочитали уйти, хотя сами истории и выглядят фольклорными.

Но тут встает вопрос: с чем же тогда мы имеем дело, прикасаясь к жизнеописаниям людей прошлого либо сведениям о тех или иных событиях? – Вопрос не риторический и не имеющий однозначного ответа, хотя представляется очевидным, что в любых, и прежде всего древних жизнеописаниях мы имеем дело, прежде всего с образами, а не «документально-фотографическими» отображениями реальности. Здесь канон, традиция, притчевость, не говоря уже о субъективности восприятия и обычном отсутствии непосредственных «первоисточников» оказываются неотделимыми от того, что описывается.

Поэтому, как представляется, замечательную школу для анализа являют собой религиозоведческие, включая и атеистически окрашенные религиозоведческие образцы скрупулезного анализа мифологических и религиозных фигур, включая и такие крупнейшие, как образ Христа. Не касаясь сугубо богословских аспектов, обратим только внимание на то, что уже в работах ряда советских религиоведов, например, таких, как И.А. Крывелев (8), мы можем встретить интересный сопоставительный анализ жизнеописаний Христа, Кришны, Будды и акцентированное внимание к мифологически-притчевым элементам знаменитых жизнеописаний. Такие методы представляются уместными и когда мы выходим за рамки того, что принято относить к сферам религии и мифологии.

Однако означает ли это, что тем самым мы окунаемся в царство беспросветного скептицизма и нигилизма? – Совсем необязательно. Не случайно в современных светских российских учебниках религиозоведческого характера историчность личности Христа уже не отрицается. Точно так же мы не обязаны отрицать и историчность существования наиболее известных фигур философского пантеона. Правда, при этом приходится учитывать, что часть сказанного о том-то и том-то вытекает не из изучения собственно биографий, а из других источников. Как, например, множество анекдотов о Чапае, Хрущеве, Брежневеве имеют отнюдь не биографический характер. Но это отнюдь не означает, что таких личностей в истории вообще не было...

Иными словами, как это хорошо известно, любой профессиональный историк, в том числе и историк религии, и историк философии, оказывается в определенной мере и источниковедом, литературоведом и культурологом. Он просто обязан рассматривать изучаемое

в контексте культуры. Причем не только национальной, а и мировой.

Но наша задача в данном случае не в том, чтобы еще раз повторить эту известную истину. Задача в ином - в развертывании такого научно-популярного подхода к философии и ее истории, который, немало не отодвигая все другие методы исследования, акцентировался бы на своего рода «кластерах» проблем и предлагаемых самой историей человеческой мысли алгоритмах их решения с возможными вариантами там, где это оказывается необходимым. Как, скажем, при анализе типичных позиций на клетчатой доске.

Тут возможны самые разные группировки проблем и, при их структуризации, движение, как «сверху вниз», так и снизу вверх».

Например. Одна группа проблем: межличностные отношения. Уже здесь возможны варианты, основанные на учете половой, социальной и возрастной иерархии...

Вторая: межгрупповые отношения.

Третья: межэтнические и межгосударственные отношения. И как ее подвид, а, возможно, и отдельная группа – сфера военных действий и воинских хитростей

Четвертая – алгоритмы в отношении с миром природы.

Пятая – типичное и особенное в отношениях с Вселенной.

И, шестая – отношения с миром сверхъестественного. Эта, последняя, способна самым различным образом сплетаться со всем предыдущим. Впрочем, и уже упомянутые сферы также не просто переплетаются, но и могут взаимопроникать друг в друга. Вполне понятно, что упомянутое отнюдь не обязательно может считаться исчерпывающим. Это только контуры поисков возможных новых подходов.

Как особая, но тоже не отделяемая от прочих, может быть выделена группа проблем, связанных с попытками человека глубже познать самого себя, пружины событий и феноменов, складывающихся в то, что называется Судьбой.

На первый взгляд, все очерченное достаточно банально. Отчасти так оно и есть. Но... «дьявол прячется в деталях». Достаточно новым и перспективным может стать сосредоточение внимания исследователя и методиста именно на типах задач, встававших периодически перед людьми самых разных стран и поколений и предлагавшихся вариантах их решений. В свете этого, к примеру, и, казалось бы, сугубо теоретические вопросы генезиса и

устройства Вселенной могут иметь в глазах людей и непосредственное практическое значение. Свидетельства последнему – астрология, хиромантия, древнекитайская натурфилософия и т.д. Другой вопрос, насколько адекватны и в чем уместны либо нет, были те или иные из предлагавшихся ответов. Но и при этом, даже ошибки и заблуждения, как, скажем, промахи, анализируемые при разборе шахматной партии, могут быть значимы для построения относительно целостной картины движения человеческой мысли, включающего в себя, как поступательность, так и определенную ритмичность.

Вполне возможно, что именно такие поиски позволят не просто оживить изучение философии и ее истории, но и стимулировать появление новых поворотов уже современной философской мысли.

ЛИТЕРАТУРА

- 1.Энциклопедический словарь в двух томах. Т.1. – М.: Советская энциклопедия, М. - 1963. - Т. 2.
- 2.Философский энциклопедический словарь. – М.: Советская энциклопедия, 1983.
- 3.Бондаренко Ю.Я. На перекрестках эпох. – Костанай: Центрум, 2009.-С.40.
- 4.См., например, работы В.Я.Проппа.
- 5.Диоген Лаэртский. О жизни, учениях и изречениях знаменитых философов. – М.: АН СССР, ин-т философии, изд- во социально-экономической литературы: «Мысль», 1979. – С. 620.
- 6.Монтень Мишель. Опыты. Книга третья. – М.: Наука, 1979:
- 7.Повесть временных лет в ун.: Художественная проза Киевской Руси – одиннадцатого – тринадцатого веков. – М.: Гос. изд-во худож. лит., 1957.

8.См., например: Кривелев И.А. Христос: миф или действительность? – М: Общественные науки и современность. – 1987. -144 с. и Кривелев И.А. История религий. – М.: Мысль, 1975. - С.147 – 161.

ФИЛОСОФИЯ, ФОЛЬКЛОР ЖӘНЕ ТАРИХ ШҚІРЛЕРІ ҚИЫЛЫСЫНЫҢ АЛГОРИТМІ

Мақала, философиялық пікірлері «алгоритмдер» проблемасын анықтауға және оларды жалпы әлемдік мәдениеттің контекстінде қарауға арналған. Философия тарихын теориялық және әдістемелік— педагогикалық тұрғысынан қарауға, зерттеушінің және студенттің назарын даму сатысына, есімнәмеге емес , адамдардың мыңдаған жылдар бойы шеше алмай келген мәселелеріне аудару.

Түйін сөздер: алгоритм, проблема, бейне, фольклор, философия, ғұмырнаме.

ALGORITHMS OF THOUGHT ON WAYS OF CROSSING OF PHILOSOPHY, FOLKLORE AND HISTORY

Article is devoted problems of revealing of "algorithms" of philosophical thought, and their consideration in a context of world culture as a whole. As the variant possible from the theoretical and metodiko-pedagogical points of view of consideration of history of philosophy, such approach at which attention of the researcher, and the student it would be accented not simply at development stages, a personnel, and on groups of the problems rising before people throughout millennia is offered.

Keywords. algorithm, a problem, an image, folklore, philosophy, biographie.

УДК 371:81 (574)

О РАЗВИТИИ ПОЛИЯЗЫЧНОГО ОБУЧЕНИЯ В ВУЗЕ

В.Р. Зарубина,
кандидат экономических наук, доцент,
Рудненский индустриальный институт
(Казахстан)

Положительные рецензии даны к.п.н Лукьянец Н.Г. и к.филос.н. Зекрист Р.И.

В статье представлена актуальность, проблемы и пути решения эффективного внедрения полиязычного образования в высшем учебном заведении.

Ключевые слова: полиязычное образование, триединство языков, концепция полиязычия, экспорт казахстанского образования.

Одним из важнейших аспектов происходящей в казахстанском обществе экономической и социальной модернизации выступает политика в области языка. В современном мире, полиязычном и мультикультурном, как никогда актуальна проблема сопряженности языков, поиск эффективных и жизнеспособных программ в области языков по консолидации обществ. В связи с этим значимость и актуальность полиязычного образования, являющегося результатом внедрения идеи Президента о триединстве языков, не вызывают сомнения [1].

«Казахстан должен восприниматься во всем мире как высокообразованная страна, - неоднократно подчеркивал Президент, - население которой пользуется тремя языками. Это: казахский язык - государственный язык, русский язык - как язык межнационального общения и английский язык - язык успешной интеграции в глобальную экономику» [2]. Для казахстанцев идея триединства языков особенно важна, поскольку сформулирована была Главой государства как ответ на вызов времени, как решение насущной жизненной потребности общества, активно интегрирующегося в глобальный мир. Интеграция Казахстана в мировое сообщество зависит сегодня от осознания и реализации простой истины: мир открыт тому, кто сможет овладеть новыми знаниями через овладение доминирующими языками. Благодаря инициативе Президента, наше государство приступило к реализации концепции полиязычия в образовании, потому что именно полиязычие послужит укреплению конкурентоспособности Казахстана.

Начиная с 2013 года, в Рудненском индустриальном институте реализуется программа полиязычного обучения студентов. Миссия Рудненского индустриального института заключается во всемерном содействии устойчивому развитию региона путем предоставления качественных образовательных услуг, повышения инновационной активности и укрепления международных и корпоративных связей.

Политика в области качества является основой деятельности Рудненского индустриального института и предусматривает систематическую и целенаправленную работу по обеспечению гарантированного высокого качества образовательных услуг и научно-

исследовательских разработок, предоставляемых потребителям.

В пилотном проекте по реализации полиязычного обучения участвуют студенты специальностей «Экономика» и «Менеджмент». Студенты, начиная с первого курса, изучают дисциплины на трех языках: русском, казахском и английском. Развитие у человека полиязычного сознания происходит путем развития речи посредством мысленной, устной и письменной коммуникации. В рамках внедрения полиязычного образования в вузах страны Министерством образования и науки расширен объем кредитов на изучение языков. Так, в типовых учебных планах по специальностям высшего и послевузовского образования по специальностям «Экономика», «Менеджмент» в объеме 2-х кредитов включены дисциплины «Профессиональный казахский/русский» и «Профессионально ориентированный иностранный язык». Студенты изучают казахский (русский), иностранные языки на первом курсе, профессиональный казахский (русский) и профессионально-ориентированный иностранный язык на втором курсе. Разработана языковая структура образовательной программы полиязычия по специальностям.

Студенты на первом, втором курсах изучают дисциплины общеобразовательного, базового компонента. Трудностями начального этапа внедрения полиязычия является разный уровень владения иностранными языками, неуверенность студентов при изучении специальных дисциплин.

На третьем и четвертом курсах студенты изучают профилирующие дисциплины. Объем изучаемых кредитов обязательного компонента по профилирующим дисциплинам составляет 5 кредитов из 32. Преподавание дисциплин обязательного компонента осуществляется на выбранном языке обучения. Элективные дисциплины или компоненты по выбору преподаются уже как на казахском (русском) языке, так и на английском. Процентное соотношение языков преподаваемых дисциплин варьируется в пределах 33%-34%-33%. Наиболее сложно обстоит вопрос полиязычия именно на выпускных курсах, где читаются профильные предметы. Сложность заключается в недостаточности преподавателей, знающих на высоком уровне иностранный (английский) язык, необходимости обеспечения студентов учебными материалами.

В нашем ВУЗе для решения сложившейся проблемы организованы курсы по изуче-

нию английского языка, как для студентов, так и для преподавателей. Осуществляется поддержка преподавателей, участвующих в обучении по программе «Болашак». Приглашаются зарубежные ученые для чтения лекций и проведения практических занятий на иностранном языке. Академическая мобильность студентов и преподавателей, привлечение зарубежных ученых является одним из основных принципов Болонской Декларации и важным направлением современного учебного заведения. Все это позволяет студентам и преподавателям повысить уровень владения иностранным языком.

Привлечение зарубежных ученых направлено на интернационализацию образования, что в дальнейшем будет способствовать экспорту казахстанского образования и скажется на конкурентоспособности специалистов.

Русский язык является важной составляющей интеграционных процессов Таможенного союза и ЕврАзЭС, английский необходим, чтобы двигаться в ногу со временем, казахский язык является государственным.

Концепция полиязычного образования, внедряемая для студентов специальности «Экономика», «Менеджмент», предполагает становление полиязычной личности при определенном отборе содержания, принципов обучения, разработке специальной технологии с использованием многоязычных разговорников, словарей и учебно-методической литературы, где указывались бы сходства и различия базового, промежуточного и нового языка обучения.

Разрабатываемые учебно-методические комплексы как на казахском, русском так и английском языках включают syllabus, учебные программы, график выполнения и сдачи заданий по дисциплине; карту учебно-методической обеспеченности дисциплин; краткие конспекты лекций, методические рекомендации и указания по выполнению курсовых работ; методические рекомендации по СРС (СРС), учебно-практический материал для СРС, контрольно-измерительные средства знаний обучающихся, методические материалы дисциплин, техническое, программное и мультимедийное сопровождение; перечень специализированных аудиторий, кабинетов и лабораторий.

Руководством вуза стимулируется работа по разработке, переводу УМКД на русском, казахском, английском языках. Имеется утвер-

жденное «Положение о рейтинговой оценке деятельности профессорско-преподавательского состава и сотрудников кафедр и структурных подразделений Рудненского индустриального института», на основании которого по итогам работы производится премирование. И следует отметить, что это мотивирует ППС к выполнению как учебно-методической работы, так и других видов работ. В настоящий момент ставится задача по разработке и обеспечению учебного процесса электронными учебниками на английском языке.

Полиязычное образование представляет собой процесс обучения, воспитания и развития индивида как полиязычной личности на основе одновременного овладения несколькими языками, как «фрагментом» социально-значимого опыта человечества, воплощенного в языковых знаниях и умениях.

Основным фактором успешного обучения является мотивация, положительное отношение студента к иностранному языку как учебной дисциплине и осознанная потребность овладения знаниями в этой области. Необходимо не только заинтересовать студентов иностранным языком, но и преподнести им его изучение как профессионально значимый предмет.

ЛИТЕРАТУРА

1. Значимость развития полиязычия для многонационального Казахстана. [Электронный ресурс] /Режим доступа <http://kazorta.org> Дата обращения: 02.02.2016г.
2. Назарбаев Н.А. Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда // Казахстанская правда. - 2012. - № 218-219. - 10 июля.

ЖОҒАРҒЫ ОҚУ ОРНЫНДА КӨПТІЛДІЛІК ОҚЫТУДЫ ДАМУ ТУРАЛЫ

Мақалада жоғарғы оқу орнында көптілділік оқытуды тиімді енгізудің өзектілігі, мәселелері және шешу жолдары ұсынылған.

Түйін сөздер: көптілділік оқыту, тілдердің үштұғырлығы, көптілділік концепциясы, қазақстандық білім беру экспорты.

DEVELOPMENT OF MULTILINGUAL EDUCATION IN HIGH SCHOOL

The paper presents the relevance, problems and their solutions for effective implementation of

multilingual education in higher education institutions.

Keywords: *multilingual education, languages trinity, polylinguism concept, export of Kazakhstan education.*

ӘОЖ 81:343.148

ТІЛ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ТОҒЫСЫНДАҒЫ ЛИНГВИСТИКАЛЫҚ БІЛІМ

Ж.К.Калиева,

*З.Алдамжар атындағы
Қостанай әлеуметтік – техникалық
университет, гуманитарлық ғылымдар
магистрі, оқытушы
(Қазақстан)*

*Бондаренко Ю.Я. ф.-м. ғ.к. және Хасенов С.Б.
т.ю.к. жағымды рецензиясын көрсеткен*

Мақалада тіл білімінің жаңа саласы - юрислингвистиканың зерттеу объектісі тіл мен заңның өзара қарым-қатынасы болатын мәселелер қарастырылған. Юрислингвистика аясында көптеген фактілерді анықтау үшін лингвистикалық сараптама, филологиялық мәтінтану, қолданбалы лингвистика т.б. мәселелер арнайы білім қолдануды қажет ететіндігі және т.б. мәселерге тұжырымдар жасалды.

Түйін сөздер: *юрислингвистика, лингвистикалық сараптама, сарапшы маман.*

Тіл мен қоғам қатар жүретін процесс. Себебі, қоғам дамып жаңғырған сайын әлеуметтік қажеттіліктерге байланысты жаңа инновациялық теориялар мен концепциялардың ғылыми ағымын қажет етіп отыратындығы белгілі. Осы тұрғыдан алғанда, заң қызметкерлері мен құқықтық қоғам құрудағы жалпы мемлекет арасындағы байланысты қалыптастыруда юрислингвистиканың немесе заңнамалық лингвистиканың алар орны ерекше. Демократиялық құқықтық мемлекет құруға талпынған әрбір мемлекеттің басты мақсаты

да, заңнамалық құрылымдарды жетілдіруде жатыр. Ал ол жетілдірулерді жүзеге асыруда сол мемлекеттің заңдарын ұлттық әдеби тіл арқылы жетілдіріп, сол қоғамға сіңіру болып табылады. Мұндай қажеттіліктерді ХХ ғасырдың соңғы он жылдығында пайда болған тіл білімінің жаңа саласы – юрислингвистика ғылымы өз зерттеу нысанына айналдырып келеді. «Юрислингвистика» термині алғаш рет Ресей Федерациясында енгізілген болатын. Кейін неміс және ағылшын ғалымдары, тіпті қазіргі таңда елімізде соттық сараптамаларда юрислингвистика бағытының тіл біліміндегі орнын айқындап келе жатқандай. Бұл терминге 1976ж. неміс ғалымы А.Подлех «құқықтық лингвистика» деген атау берген болатын. Заңнамалық лингвистиканың ғылым болып қалыптасуына Ресей ғалымдары А.Н.Баранов, Н.Д.Голев, П.А.Катышев, Т.В.Чернышев т.б ғалымдары мол еңбек сіңірген. Ғалым Н.Д.Голев: «Юрислингвистиканың объектісі- тіл мен құқықтың өзара байланысы. Тілдің заңға қатысын-юрислингвистика, ал заңның тілге қатысын- лингвоюрисдика зерттейді» деп бұл екі ғылым арасында диалектілік байланыс бар екендігін анықтаған болатын [1,436].

Заңнамалық лингвистика саласы - қазақ тіл білімінде әлі де қарастырыла қоймаған өзекті мәселе. Көкейтесті сауалдарды қарастыру үшін заңнамалық лингвистиканың анықтамасын, нысанын, субъектісін және түрлерін айқындап алу қажет. Ғалым Н. Д. Голевтің зерттеуі бойынша заңнамалық лингвистика - тіл мен заң ғылымдарының түйіскен тұсында пайда болған қолданбалы лингвистиканың саласы. Заңнамалық лингвистиканың зерттеу нысаны- тіл мен құқықтың белгілі бір жүйеде байланыстыра қарастыру болып табылады. Заңнамалық лингвистика қолданбалы лингвистиканың барлық салаларымен, әлеуметтік лингвистика, психоллингвистика, паралингвистика,

лингвоэкология т.б. ғылым салаларымен тікелей байланысты. Отандық лингвистердің зерттеуі нәтижесінде заңнамалық лингвистиканың базистік міндеттеріне бірнеше ғылыми бағыттар кіреді:

- Қайшылықтардың (қақтығыстардың) тілдегі қызметі. Сөз қақтығысының тілдегі көрінісі;

- Тіл және тілдік саясатты заңнамалық лингвистикалық аспектілерді қалыптастыру;

- Заңнама тілінің арнайы құқықтық коммуникацияға қызмет етуін жүйелеу;

- Соттық сараптаманың дұрыс дайындалуын қадағалау. Заң ғылымдарын терминдік, лексикографиялық, аудармалық қызметтермен қамтамасыз ету;

- Құқық саласында қызмет ететін қызметкерлердің лингвистикалық күзінеттілігін жетілдіру болып табылады [1,446].

Заңнамалық лингвистиканың қазіргі кездегі тұрған алғашқы тармағы- *заң мәтіндерінің стильдік тұрғыдан дұрыс құрылуы*. Сөйлемдердің, сөйлемдегі сөздердің, сөз тіркестерінің орынды қолданылуы болып табылады.

Заңнамалық лингвистиканың келесі тармағы- *құқықтық коммуникация*. Ресейдің белгілі ғалымы А.Любимов «коммуникация» жалпы теориясын түсіндіре отырып: «Құқықтық коммуникация дегеніміз құқықтық акпаратты заң шығарушыдан заңды қолданып, қоғамдық өмірде пайдалануды жеткізу», - деп түсіндірген болатын [1,456].

Заңнамалық лингвистиканың үшінші тармағы- *заңнама тілінің түсінікті болуы*. Германияның құқықтық мәліметтері бойынша ғалым Б.Эккарт зерттеу жүргізген болатын. Заңнамалық лингвистиканың бұл тармағы «Заңнамалық тілді қалай түсінікті етуге болады?» деген сұраққа жауап іздейді. Ғаламдық тәжірибеде бұл сұраққа екі түрлі мәселемен қарауды қажет етеді.

- ◆ Құқық тілінің қарапайым жалпы халықтық тілден әдеби тілдің функциялық стильдерінің бірі ретінде қарау;

- ◆ Заңнама тілін жалпы әдеби тілдегі стильдердің бірі ретінде қарау болып табылады [2,366].

Отандық ғылымда бүгінге дейін тілдің заңдық аспектісі және тіл білімінің юриспруденциямен байланысы мәселелері зерттеу объектісіне айналмай келеді. Кейбір дереккөздерде ғана бұндай аспектінің объективті түрде бар екендігі және

лингвистика ғылымындағы мәнінің маңызды екендігі айтылады. Бұл сала тіл мен құқықтың тоғысқан байланысынан пайда болғандықтан пәнаралық сипаттарға ие. Тіл мен құқықтың өзара байланысы мәселелерімен заңгерлер де, лингвисттер де шұғылданып келеді. Заңнамалық лингвистиканың сауалдарымен көне Рим заңгерлері заң мәтіндері мазмұнының нақты да түсінікті болуы тұрғысында айналысқан.

Қазақстан үшін жаңа ғылым – юрислингвистиканың бұл контекстегі теориялық және практикалық мәселелерін зерттеу, оның фундаменталды және қолданбалы аспектілерін қарастыру бүгінгі таңдағы мақсат-міндеттерге ие.

Заңнамалық лингвистика-тіл біліміндегі жаңа тармақтардың бірі болып табылады. Себебі, заң бойынша бірнеше сараптамалар жүргізілетін болса, соның ішінде лингвистикалық сараптама белгілі бір тілдік сөйлеудің деңгейі (сөз, сөз тіркесі, сөйлем, азат жолы, мәтін), субъектісі — басқа әдіс-тәсілдермен айқындау мүмкін емес мәліметтерді тілдің, тіл маманының көмегімен алу деген сөз. Ол ең алдымен, заң қызметкерлерінің лингвистикалық күзінеттілігін арттырса, екіншіден, заң алдына жүгінген әрбір адамның ар-намысы мен абыройының сақталуы мен қатар, заңнама тілінің түсінікті және айқын болуын мақсат етеді. Бұл сауалға жауап іздеудің түпкі мұраты құқықтану тілінің қарапайым жалпы халықтық тілден әдеби тілдің функционалдық стильдерінің бірі ретінде ерекшеленетінінде жатыр. Онда қолданылатын терминдер мен ұғымдар, сөз тіркестері мен сөйлемдердің синтаксистік құрылымының белгілі бір ережеге бағынған тұрақтылығы бар. Зерттеушілер әдеби тілдің басқа стильдік тармақтарындай тең түсінілуі үшін халықтың ізденісі мен сауатының мәдениеті көтерілуі керек деген түйін жасалады.

Лингвистикалық сараптама заңнаманың қылмыстық іс, азаматтық-құқықтық және әкімшілік тәртіпсіздік секілді негізгі салаларымен тікелей де тығыз байланысты.

Еліміздің лингвист-ғалымдарымыз да заңнамалық лингвистика саласымен айналысып келеді. Соттық сараптама барысында тек қылмыстық істерді анықтау ғана емес, сондай-ақ, тілдік сараптама психологиялық-филологиялық зерттеуді өз міндеттеріне алып келеді. Мамандардың айтуы бойынша соңғы кездегі БАҚ, ғаламтор

сайттарында әртүрлі жәбірлеу, басқа біреудің ар-намыс, абыройын төмендету мақсатындағы мәліметтердің пайда бола бастағандарын айтады. Конституция бойынша әрбір қазақстандықтың ар-намыс абыройы мен жеке басының құқығының қорғалуы тиіс. Осы тұрғыдан алғанда, елімізде тілдік сараптама 2004 жылға дейін тек Алматы қаласында жүргізіле бастаған болатын. Ал, қазіргі таңда Астана, Шымкент, Өскемен, Орал қалаларында психология-филологиялық сараптамалар жүргізіліп келеді [3,126.].

Елімізде юрислингвистикалық сараптама жүргізуде сарапшы лингвисттің құзіретіне:

- ◆ жеке тұлғаға қарсы (жеке басына қол сұғушылық, ар-намысын төмендету);
- ◆ барша адамзатқа қарсы (әлеуметтік, діни, ұлттық наразылықтарды тудырмау);
- ◆ ұлт, дін аралық, әлеуметтік араздықтар мен экстремистік әрекеттерге үндеу тілдік мазмұн тұрғысында баға беру жатады.

◆ заң мәтіндерінің дұрыс құрылуы, дұрыс бағытталуын қарастырады. Сондай-ақ, сөздердің орынды қолданылуы мен лексика-фразеологиялық орамдарды дұрыс қолдану, сөздердің семантикалық мағынасын дұрыс қолдана білуін қарастырады. Тіпті соңғы кезде сарапшылар видео, аудио құрылғылардағы, телефонмен сөйлескендегі басылымдардағы тіл мәдениетінің сақталуын тексереді.

Құқықтық мемлекет орнатып, барша халыққа заң тілінің түсінікті, әрі айқын, нақты болуымен қатар, заңнама тілінің құрылымдық лингвистикада коммуникативті-прагматикалық қызметін көрсетуде заңнамалық лингвистиканың алар орны ерекше. Себебі, заң тілінің заң қызметкері емес қарапайым халыққа заң терминдері мен заң мәтіндерінің түсінікті болуын қамтамасыз етуде заңнамалық лингвистиканы әлеуметтік феномендік тіл білімінің жаңа саласы деп атаймыз. «Заңнамалық лингвистика» термині өткен ғасырда ғана пайда болса да, қазіргі қоғамымызда антропоцентристік бағыттағы жаңаша ізденісте бұл ғылым саласының қажеттілігі күн санап артып келеді.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. Жүзбаев Б.Т. Криминалистикалық сараптамаларды жіктеу мәселелері/Б. Т. Жүзбаев // ҚР ішкі істер министрлігі Қарағанды академиясының хабаршысы =Вестник Карагандинской академии Министерства внутренних дел РК, 2011. - №4. - С.43-45.

2. Жалмаханов Ш.Ш. Заңнамалық лингвистиканың (юрислингвистиканың) жалпы сипаттамасы/Ш. Ш. Жалмаханов, Ж. Ш. Жалмаханова // ҚР ішкі істер министрлігі Қарағанды академиясының хабаршысы =Вестник Карагандинской академии Министерства внутренних дел РК, 2012. - №3-4.- С.49-52.

3. Д.Амирова «Зри в корень» Юридическая газета 25 желтоқсан 2012 ж.

4. Юрислингвистика-3: проблемы юрислингвистической экспертизы: Межвузовский сборник научных трудов / Под ред. Н. Д. Голева. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2002.

ЛИНГВИСТИЧЕСКОЕ ЗНАНИЕ НА СТЫКЕ ПРАВА И ЯЗЫКА

В статье рассмотрены проблемы юрислингвистики, объектом исследования является взаимоотношения между языком и правом. Сделан вывод определяющие различные факторы в области юрислингвистики, а именно лингвистическая экспертиза, филологическое распознавание текста, прикладная лингвистика, а также рассмотрены другие проблемы в рассматриваемой области.

Ключевые слова: юрислингвистика, лингвистическая экспертиза, экспертный специалист.

LINGUISTICAL KNOWLEDGE ON BUTTING RIGHT AND LANGUAGE

This article is written about new oblast is law-linguists. It is observed as object language and law-linguists. The law-linguists have a lot of facts as languages analyses, philosophy texts, used to need and made the comments to problems.

Keywords: law-linguists, linguist's analyses, analysed- worker (Lingvister).



УДК 165

О ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕДМЕТНО-ЭНЕРГИЙНОГО ПОДХОДА К ИДЕЕ ЕВРАЗИЙСТВА

А. И. Мацына,
кандидат философских наук, доцент
Филиала Военного
учебно-научного центра
ВВС «ВВА»
(Россия)

*Положительные рецензии даны к. филос. н.
Бондаренко Ю.Я.
и к. филос. н. Зекрист Р.И.*

На основе ретроспективной генерализации основных смысловых линий, присутствующих в западных геополитических концепциях и трудах российских представителей евразийства, автор делает вывод о необходимости дальнейшей философской рефлексии в прочтении и осознании евразийской идеи. Эффективностью в этом смысле, с точки зрения автора, обладает предметно-энергийный подход. Автор предлагает не только единичное теоретическое прочтение, но и систематическую работу над повышением уровня евразийской философской рефлексии в рамках работы по укреплению евразийской интеграции.

Ключевые слова: предметно-энергийный подход, евразийство, евразийская идея, геополитика, столкновение цивилизаций, месторазвитие, многополярность, целое.

Становление Евразийского экономического союза проходит в непростых условиях информационного давления на общественное сознание, приобретающего иногда наукообразные формы. В качестве образца такой формы можно привести книгу П. Ханна «Второй мир» [16]. Переведенная сразу на несколько языков и несколько раз переизданная, она отражает современную политическую стратегию Запада. России и другим крупным странам в этой концепции отводится роль «сверхдержавок», которые, обладая огромным потенциалом, «...не могут и не смогут «подняться» вопреки воле Первого мира». Независимым же государствам из числа бывших союзных республик отводится скромная роль энергетических и аграрных придатков, требующих хозяйственного освоения населенных территорий. Этот сценарий представляется как безальтернативный.

Критика данной концепции [15, С.35] предполагает, что ее автор искусственно притягивает материал, активно применяет методы скрытой психологической атаки и давления на общественное сознание ради возможности «с уверенностью принимать непростые политические решения» [16, С. XIV]. Манипулируя общественным сознанием, он навязывает недоверие к прошлому и настоящему, растерянность, смятение, неопределенность гражданской позиции и, как результат - апатию, безразличие к настоящему и будущему у граждан соответствующих стран и народов.

Такая во многом провокационная линия продолжает западную геополитическую традицию, выстроенную отчасти по принципу противопоставления «свой-чужой». Ретроспективная генерализация основных положений западных геополитических концепций (Ф. Ратцель, Р. Челлен, Х. Макиндер, А. Мэхэн, К. Хаусхофер, К. Шмитт, У.Кирк, Г.Киссинджер, С. Хантингтон, Ф. Фукуяма, Ж. Аттали, К. Санторо [9]) позволяет увидеть основные смыслы этой линии. В частности, с момента рождения немецкой органицистской школы (Ф. Ратцель) утверждается идея государства как пространственного организма; укорененного в почве как неизменной данности. Это дает основание для обоснования геополитики (Р. Челлен) - науки государстве как географическом организме, воплощенном в пространстве. Рассматривается соотношение этих пространственных организмов в континентальном и планетарном масштабе; наиболее ярко это выражено в концепции о географической оси истории (Х. Макиндер). В центре Евразийского континента, согласно данной концепции, расположено «сердце мира» («heartland»). По мнению части исследователей эта ключевая территория в пределах Мирового Острова («World Island»: Азия, Африка и Европа) географически соотносится с Россией. Главной задачей англосаксонской геополитики провозглашается недопущение образования стратегического континентального союза вокруг России как «географической оси истории». При этом политика рассматривается как средство достижения положительного пространственного прироста государства-организма. В концепции А. Мэхэна о морском могуществе («Sea Power») главным инструментом политики является торговля, военные же действия обеспечивают наиболее благоприятные условия для создания планетарной торговой цивилизации.

Планетарный дуализм, противостояние цивилизаций талассократии («власть посредством моря») и теллуократии («власть посредством земли») выходит на первый план в концепции континентального блока (К. Хаусхофер). Обозначается глобальное историческое противостояние между цивилизациями Суши и Моря, обозначен процесс развития государств как стремление к обретению «большого пространства» (К. Шмитт). Интерес к стяжанию наибольшего территориального объема прослеживается в политике алантизма, представители которого придерживаются мысли о значимости прибрежных территорий для развития; при этом разворачивается борьба за дисконтинуальные пояса - береговые сектора, ориентированные либо внутрь континента, либо от него (У.Кирк, Г.Киссинджер).

Государство, как живой пространственный организм, видится способным к экспансии и превращению в равномерное планетарное. В неоатлантистской концепции «Столкновение цивилизаций» С. Хантингтон [17] предлагает не останавливаться на этом пути после распада СССР. После стратегической победы Запада наряду с западной цивилизацией (Северная Америка и Западная Европа) он предвидит фиксацию семи потенциальных цивилизаций: конфуцианской, славяно-православной, японской, исламской, индуистской, латиноамериканской и африканской. Знаковым во взаимодействии с этими государствами является выдвинутый С. Хантингтоном политический слоган «Запад и все остальные» («The West and The Rest»), предполагающий усиление позиций Запада столкновения и ослабления других цивилизаций.

Стремление к пространственному преобладанию максимально разворачивается в концепции мондиализма, которую в целом можно свести к постулированию неизбежности полной планетарной интеграции, к переходу от множественности государств, народов, наций и культур к равномерному миру. Падение СССР видится как окончание Истории и начало особого планетарного существования, которое будет проходить под знаком рынка и демократии, объединения мира в слаженную рационально функционирующую машину (Ф. Фукуяма). Ожидается наступление эры денег, как универсального эквивалента ценности, что связывается с мессианской эрой, понятой в мистическом контексте (Ж. Аттали). Наконец, период цивилизационных катастроф должен закончиться созданием планетарного государства в посткатастрофическом мире под эгидой

новых международных инстанций, и Мирового Правительства.

Видимо, в связи с этой смысловой линией созданный ранее З. Бжезинским образ «черной дыры» [6] трансформируется Ханной в серию навязываемых образов «утраченной России»; бывших союзных республик как серии «станов» - остановок на Новом Шелковом пути; Украины как «форпоста борьбы с Россией». Проблемы, возникающие в регионах и естественные для любого процесса развития, откровенно рассматриваются как факторы ослабления региональной политики. При этом П. Ханна абсолютно игнорирует не только факт существования СНГ, но и других форм евразийского сотрудничества (ОДКБ, ШОС, Таможенного союза, ЕврАзЭС) уже имевших место на момент написания своей книги. Нисколько не сомневаясь в том, что усилием воли возможно построить проекты «новых шелковых путей» в обход России, можно полностью «вытереть» даже древнюю историю, которая все равно будет дарить нам факты, настраивающие не на соперничество и столкновение, а на евразийское взаимодействие. В качестве небольшого отступления позволим себе привести одно лишь скромное археологическое свидетельство, каких наверняка найдется великое множество на евразийских просторах.

Систему торговых путей Великого шелкового пути иногда образно сравнивают с цепью, звенья которой – страны на пути древней караванной дороги, связывавшей Восточную Азию и Средиземноморье. В каком отношении к звеньям этой «цепи» находились евразийские степные пространства? Территории к северу от Великого пути не были безжизненными ни до, ни после его обозначения во II веке до н. э.

В археологических публикациях есть сведения о находках восточного импорта в раннесарматских погребениях IV века до н. э. К примеру, керамическая выючная фляга из кургана Темир на юге Челябинской области [11, С.45-65]. Находки таких фляг связываются с наличием среднеазиатских контактов ранних кочевников Южного Урала. Этот тип фляг имеет четко выраженное ирано-бактрийское происхождение и датируется последней четвертью – концом IV века до н.э. [7, С. 58-63.]. Другое свидетельство восточных связей для южноуральских территорий – набор женских украшений в сарматских погребениях IV в до н.э. Кичигинского могильника в Увельском районе Челябинской области. Большинство подвесок и несколько бусин из этого набора

предполагает иранское происхождение. Технологии сверления некоторых из них сопоставимы с индийскими VII в до н. э., а так же - с аравийскими и персидскими рубежа V-IV вв до н. э. Присутствует бусина, имеющая среднеазиатские параллели [4, С. 99-102]. Причины нахождения этих вещей в погребальном инвентаре ранних кочевников могут быть самыми различными. Но, в самом общем смысле можно думать об иранском направлении контактов кочевых племен Южного Урала в IV в до н. э. - одним из ключевых в формировании древних караванных коммуникаций Великого шелкового пути. В последующий период, в III-II вв до н. э., вдали от караванных маршрутов, южноуральские степи испытывают отток населения и слабо наполнены археологически. В отличие от волго-донского ареала, в погребальном инвентаре населения которого наблюдается взрывообразное распространение изделий восточного производства, импортов из Китая и Средней Азии - в связи с непосредственной близостью Северного пути торговли Рима с Китаем [5, С. 29-37]. Великий шелковый путь возникает во II веке до н. э. в сложнейшем узоре древних торговых связей евразийского пространства. Пристальное изучение археологами импортных изделий в материальной культуре евразийского сарматского пространства дает возможность увидеть эти ранние связи, предтечи Великого шелкового пути. Одни связи исчезают во времени вместе с их носителями, другие же - актуализируются, и, подобно ручьям вливаются в мощнейший поток интенсивных культурных и торговых отношений.

Иными словами, не стоит сводить возможности евразийского развития к отношению «свой-чужой», они намного разнообразнее, богаче и представлены различными альтернативными вариантами. В связи с ощутимыми признаками психологического давления, присутствующими в труде П. Ханна, считаем вполне уместным вспомнить о теоретических альтернативах данной геополитической линии.

В этом смысле полноценной альтернативой западному геополитическому вызову является линия российских философов евразийского направления (Н. Я. Данилевский; П. Н. Савицкий; Л. Н. Гумилев; современное неоевразийство), где мы сможем найти несколько важных ключевых идей в своем поиске более конструктивной позиции, нежели противостояние и столкновение «своего и чужого». В частности, Россия и славянство оценивается как лишь особый культурно-исторический

тип, соучаствующий наряду с другими культурно-историческими типами в циклическом цивилизационном процессе (Н. Я. Данилевский). Россия осмысливается как Евразия – синтез двух реальностей европейского Леса и азиатской степи; оценивается как «единое целое», «месторазвитие» - интегральная форма существования многих более мелких месторазвитий; вводится принцип «идеократии», объединяющий собой все формы нелиберального иерархического правления, основанного на нематериалистических, духовных мотивациях (П. Н. Савицкий). Этот принцип, основанный на преобладании духовного идеала, приобретает особую значимость в ситуации объединения социальных общностей с различающейся религиозной спецификой. Вышеназванные идеи сочетаются с такими понятиями русской философии как «соборность» и «всеединство». Как антитеза упрощенному и огрубленному принципу «свой-чужой» звучит общеевразийская идея о русской культуре как изначально сложном полифоническом ансамбле, сложившемся на основе тюркско-славянского слияния и этногенеза, воплотившего исторический альянс Леса и Степи; предопределение характера российской культуры, цивилизации, идеологии и политической судьбы, сплочающей формирующийся суперэтнос Евразии (Л. Н. Гумилев).

Современные евразийские концепции продолжают развитие идеи Евразии как полноценного месторазвития, богатейшей почвы этногенеза и культурогенеза [9, С. 152-159]. Плодотворной основой укрепления связей различных народов видится евразийская идея «цветущей сложности», органично соединяющая сложную историю этносов, которая заставит в конечном итоге сохранить идею Целого как симфонии участия многих народов в поисках общих принципов жизни.

В ситуации, когда порой бывает сложно найти золотую середину между крайностями, необходим межконфессиональный и межэтнический диалог, основанный на глубоком осмыслении и уважении традиций своего и другого народов, поиск общих, наднациональных и трансцендентных ценностей. Исторический путь России-Евразии может дать примеры органичного многовекового сосуществования мусульман и православных как полноправных граждан своей страны [10], и позволить утвердить модель такого сосуществования, исключаящую национализм, противостояние и столкновение цивилизаций. Практически такую модель закрепляет многостороннее взаи-

модействие не только в социально-экономической, но и в культурной и особенно – в военной области, усиливающее идею Содружества и позволяющее сохранить независимость, культурную идентичность «соцветья» евразийских культур.

Безусловно, процессам политической интеграции, протекающим на территории Евразийского континента способствуют уже существующие формы межгосударственного взаимодействия, которые призваны решить задачу развертывания на практике многополярного мира. Реализация этой идеи ставит человечество перед проблемой поиска форм сочетания с одной стороны - открытости миру (глобализация), а с другой - сохранения национальной и цивилизационной идентичности [12] в форме региональной глобализации. Но это, по сути, предполагает очень тонкий и сложный процесс, поскольку стратегический контроль евразийских народов над собственным месторазвитием может быть основан лишь на гармоничном балансе Востока и Запада. Безоглядное же стремление любой культуры к преобладанию будет вести лишь к конфликтам и потрясениям.

Как исключить потенциальную опасность потери ориентира «цветущей сложности» и замены его на ксенофобский ориентир, выраженный в извечной формуле противостояния «свой-чужой»? С этих позиций крайне полезно взглянуть на идеи, озвученные на трех последних философских конгрессах. Мы не будем погружаться в глубокий анализ этих идей, требующий отдельного исследования. Приведем лишь несколько отрывочных замечаний, наводящих на определенные мысли.

По поводу того, как нас «слышит» Запад. Во время пленарных заседаний XIII Всемирного философского конгресса «Философия как познание и образ жизни» (Афины, Греция, 4-10 августа 2013 года), ярко прозвучало замечание академика Ж. М. Абдильдина (Казахстан), высказанное в обсуждении выступления Д. Фолесделла (Норвегия – США, «Роль аргументов в философии»). «Сорок пять лет – сказал Жабайхан Мубараквич, – я участвую в работе Всемирного конгресса. И могу констатировать, что, к сожалению, далеко и далеко не всегда западные коллеги знают литературу и точки зрения, созданные советскими философами». В. Горюнов (Санкт-Петербург, Россия) на секционном заседании X Всемирного конгресса Международного общества универсального диалога (Крайова, Румыния, 4-9 июля 2014 года), прошедшего

под лозунгом «Человеческое бытие: его характер и функции», поставил острый вопрос о неадекватности понимания отношения «мы и они» в ситуации конфликта интересов представителей различных культур, когда по отношению к «ним», то есть к «другим», «не нам», начинают действовать иные мерки, часто выходящие за границы морали и нравственности [2]. Отношение «свой-чужой» изменяет и концептуальное решение важных вопросов западными специалистами, делая их позицию мягко скажем, негибкой и невнимательной к евразийской ситуации сосуществования различных культур. В частности, не признается и не воспринимается вариантов глобализации, альтернативных вестернизации. Регионализация, как вариант глобализации, расценивается как погружение в национализм (Джеймс Танос, Сант Мари-оф-де Вудс, Индиана, США). Однако, в совершенно противоположном направлении движется мысль представителей западной культуры и науки, столкнувшихся с проблемой «нового исхода» мигрантов. По мнению В. Бузова (Велико Тырново, Болгария), космополитизм является лишь оправданием для существования всемирного сообщества и является сегодня острейшим вопросом для философской дискуссии. Реальное существование глобального общества, на его взгляд, могло бы основываться на сотрудничестве различных сообществ, наций, религий, культур. Нация является самой продвинутой частью сообщества, которая соблюдает свободу и интересы каждого. Именно такой общественный организм, как нация, по мысли В. Бузова, целенаправленно и осмысленно гарантирует человеческие права, свободу, процветание и нормальные условия для жизни всех включаемых в него индивидуумов [1].

Позиция вполне оправданная, однако, в случае реализации идеи «сложного многоцветья» евразийских культур отношение «свой-чужой», инициированное схемой «столкновения цивилизаций» сведет на нет и любые традиционные ценности, и морально-нравственные устои, и отношения между этносами. Отношение «свой-чужой» может стать основанием образования двойных стандартов, политики «столкновения» и ксенофобии. Ксенофобия подразумевает страх и ненависть к иному, другому, чужому - незнакомому, непривычному и непостижимому. И – восприятие его как враждебного. В своем максимальном напряжении ксенофобия разворачивается как стремление к уничтоже-

нию этого иного, другого. Крайней же формой выражения ксенофобии по отношению к иной цивилизации, культуре, народу оказывается геноцид.

С. Нижников (Москва, Россия) на этом же конгрессе в Крайове обозначил проблему морали, присутствующую как в политике, так и в решении глобальных проблем человечества [3, р.171-178]. Отсутствие морали в политике приводит к политическим и вооруженным конфликтам, к гуманитарным катастрофам и трагедии большого количества людей. Требование морали в политике, обозначения евразийских ценностей и готовности их защищать становятся настоятельной необходимостью в диалоге Востока и Запада, которому была посвящена проблематика VII Российского философского конгресса, проходившего 6-10 октября 2015 года в г. Уфе под лозунгом «Философия. Толерантность. Глобализация. Восток-Запад: диалог мировоззрений». В контексте нашего рассуждения представляются интересными мысли А. Мишучкова (Оренбург, Россия) о цивилизационной этике и строительстве цивилизационной безопасности на основе традиционных ценностей, когда опора на целостное прочтение всех представленных этических категорий в общенациональной идентичности российского народа позволило бы в гуманитарной сфере культуры и идеологии найти основу для общенациональной солидарности и цивилизационного прорыва России [13, С.243.]. Он так же предлагает идею активного участия военных представителей как самых надежных хранителей традиционных ценностей в работе международных наднациональных организаций.

В связи с этим возникает необходимость поиска более глубокого основания для прочтения евразийской идеи, нежели в национальном, либо геополитическом ключе. Узкое экономико-географическое и геополитическое толкование идеи евразийства может привести к возникновению отношения «свой-чужой» и уничтожению евразийской идеи «цветущей сложности», к подмене ценности ценой, а идеи «содружества» - идеей «столкновения». Конструктивное продолжение нашего размышления видится в линии философской школы А. Невелева (Челябинск, Россия), представленной на конгрессе в форме круглого стола «Бытие человека: диалектика предметности и энергичности».

А. Невелев предлагает предметно-энергичный подход к прочтению евразийской

идеи. Философия снабжает нас концептами, идеализациями, которые непосредственно не реализуемы [8]. Они могут быть использованы только как регулятивы, уподобляющие философию своего рода «системному администратору» нашего мировоззрения. Между философской концепцией и практикой всегда вклинивается конкретно-историческая деятельность. Философская мысль предстает здесь как регулятив по отношению к поступкам человека, к его энергии (деятельной способности).

Философский концепт - идеализированная философская мера. Он необходим для того, чтобы хотя бы постфактум обозначить для человека смысл его стремлений, своеобразное налаживание разумности. И в этом смысле разрушение базовых государственных структур в Азии, происходившее на протяжении последних десятилетий – пример действия совсем не тех - деструктивных идеологических регулятивов в виде концепции однополярности, произрастающей из хантингтоновского «The West and the Rest». Задачей философии в этой ситуации, является предложение наиболее жизнеспособного концепта, не оставляющего ничего вне поля нашего внимания. В роли такого концепта видится диалектика предметности и энергичности применительно к идее евразийства, которую можно расценить как модель личностного и социального бытия в рамках культуры.

В этом смысле Восток (с его культурой Дао, Мокши) можно рассматривать как вектор на устранение предметной определенности и выход на приоритет энергичных тенденций. Запад же представляет собой вектор направленности на приоритет вещных форм. Обе тенденции можно рассматривать соответственно как родовую (народ) и личностную тенденции.

Демаркация, разделение предметности и энергичности предполагает их количественные параметры в виде экстремумов: максимум предметной определенности сопряжен с минимумом энергичности и наоборот, максимум энергичности сопряжен с минимумом предметности. Существует обратная зависимость между предметностью и энергичностью как экстремумов бытия. Их обратное отношение и является той философско – методологической системой, в которую вписывается идея евразийства. Выстраивается философская «система координат», в которой Восток предстает как конституируемый приоритетом энер-

гигиены, а Запад, как конституируемый приоритетом предметности.

В геополитическом смысле, так же как и в культурном, и в философском России-Евразии остается только одно – идти по границе между этими приоритетами. Где, с одной стороны – погружение в царство количества, материальности и присутствует опасность заострения в предметных формах, когда сам человек превращается в вещь. С другой стороны – погружение в энергичность, в активное недеяние, которое будучи воспринятым вне контекстуальных рамок породившей его культуры, может обратить мир в текучесть, непредметность и предметный хаос.

Разрушение предметности одновременно порождает и высвобождение энергичности. Однако, на нефилософствующих уровнях бытия это предстает как разрушительность, превращение всего в непредметность, в неопределенность, в хаос. Философское стояние на границе означает отрицание хаоса, возникновение устойчивости, когда граница по отношению к этой тенденции (негации) играет уже положительную роль. Это идеализирующее философское отрицание впадения в крайности порождает «собственного дитя» - самоосмысление, скрывающееся в слове «не», «безотносительном не» (Гегель), в котором кроется и положительность. В умах останавливается хаос и на базе этой «нетости» находится начало созидания. начинается жизнеутверждающее творчество.

В этом смысле роль России и философии совпадают - это медиаторы, посредники. «Не» – положительная граница, когда стояние на «лезвии бритвы» означает «великое созидание, переносящее взгляд с того ЧТО мы любим на то, что мы ЛЮБИМ» (А. Б. Невелев), с приоритета предметности на приоритет любящей энергичности. Концентрированную самоограничением деятельную способность (энергичность) правомерно трактовать как светское понимание духа. Предельная предметная неопределенность в этом состоянии сопряжена с предельной энергичной насыщенностью, потенциальностью. Предметно-энергичный подход к евразийской идее предполагает необходимость учета действия диалектики предметной и энергичной составляющих в реализации сложного образа будущего многополярного мира.

Это предполагает высокий уровень философской рефлексии и преемственности философских идей, становление философской

школы. Основание такой объемной работы уже заложено в форме Межвузовского философского научно-методологического семинара «Бытие человека: диалектика предметности и энергичности». Знаменательно то, что застрельщиками этой работы выступили две кафедры ведущих вузов Челябинска, формирующих мировоззрение молодого поколения. Это: кафедра гуманитарных и социально-экономических дисциплин филиала ВУНЦ ВВС «Военно-воздушная академия» (г. Челябинск) и кафедра философии факультета Евразии и Востока Челябинского государственного университета. Существенным в трехлетней работе семинара является интенсивное философское взаимодействие будущей интеллектуальной евразийской элиты в форме международных столов, конференций и рабочих заседаний семинаров. Востребованность данного направления философских исследований в структуре евразийского образовательного пространства очевидна, поскольку обусловлена потребностью сформировать устойчивое мировоззрение, удерживающее в сфере внимания совокупность проблем целого – Евразийского месторазвития – как совокупности региональных месторазвитий и части целостного мирового пространства.

Мы считаем, что необходимо поднять прочтение и осознание евразийской идеи до уровня философской рефлексии. В ситуации, когда евразийская идея может быть прочитана под разными углами зрения – и геополитически, и экономически, и юридически и даже экстремистски, националистически – предметно-энергичный философский подход способен избавить нас от разного вида перегибов и перекосов сознания. Образно говоря, мы способны достроить правовое, экономическое, политическое здание евразийства, подняв его еще одним философским этажом выше. Предметная – экономическая, юридическая, правовая идентичность евразийства будет вписана при этом в философскую систему координат, что позволит философски осмыслить парадигмальные (родовые) приоритеты Востока и Запада, которые будут проявляться в любом материале. Наше геополитическое стояние на границе Востока и Запада поразительным образом совпадает с задачами собственного философского осмысления. Именно в России философский концепт всегда тяготеет и тяготеет к полноте и целостности охвата. Российский философский взгляд в этом смысле обладает наиболее объективной точкой обзора.

Российская же система координат обладает наибольшей универсальностью в охвате предметного и энергийного приоритета, позволяя совершить удачный концептуальный старт в свое и общее евразийское будущее.

ЛИТЕРАТУРА

1. Bouzov, V. «Globalization and Cosmopolitanism: Some Challenges», paper submitted to the 10th World Congress «The Human Being: its Nature and Functions», 04–09 July 2014, Craiova, Romania.

2. Goryunov, V. «Redundancy as a Driving Force of Human Existence», paper submitted to the 10th World Congress «The Human Being: its Nature and Functions», 04–09 July 2014, Craiova, Romania.

3. Niznikov, S. Spiritual Cognition and Morality // Dialogue and Universalism. Journal of the international society for universal dialogue. Vol. XXV, No. 1/2015 Warszawa, Poland, 2015 – p. 171-178.

4. Аникеева О.В. Каменные бусы из могильника Кичигино // Этнические взаимодействия на Южном Урале: сборник научных трудов. Челябинск, 2009. – С. 99-102.

5. Берлизов Н.Е. Сарматы на Великом Шелковом пути // Античная цивилизация и варварский мир. Материалы III го археологического семинара. ч 2. Новочеркасск, 1993. – С. 29 – 37.

6. Бжезинский З. Великая шахматная доска (Господство Америки и его геостратегические императивы). М., 1998. – 256 с.

7. Васильев В. Н. К хронологии выючных фляг ранних кочевников Южного Урала // Южный Урал и сопредельные территории в скифо-сарматское время: Сборник статей к 70-летию Анатолия Харитоновича Пшеничноюка. Уфа, 2006. – С. 58-63.

8. Делез Ж., Гваттари Ф. Что такое философия? "Издательство "Институт экспериментальной социологии", 1998 "Издательство "Алетейя" (СПб), 1998 "Перевод С.Н. Зенкин, 1998.

9. Дугин А. Г. Основы геополитики. Геополитическое будущее России. Мыслить Пространством. М., 1999 – 928 с.

10. Евразийство: от философии к политике. Тезисы доклада А. Дугина на Учредительном съезде ОПОД «Евразия». (Москва, 21 апреля 2001 г.). [Электрон.ресурс]. URL <http://eurasia.com.ru/eurasianlook.html> (дата обращения 01.03.2010).

11. Зданович Г.Б., Хабдулина М.К. Курган Темир // Ранний железный век и средневековье Урало-Иртышского междуречья. Челябинск, 1987. – С.45-65.

12. Манифест ОПОД «Евразия». [Электрон.ресурс]. URL <http://eurasia.com.ru/eurasianlook.html> (дата обращения 01.03.2010).

13. Мишучков А.А. Цивилизационные дискурсы диалога в гражданском обществе: единство международной системы прав человека и традиционных ценностей // Философия. Толерантность. Глобализация. Восток-Запад диалог мировоззрений: тезисы докладов VII Российского философского конгресса (г. Уфа, 6 - 10 октября 2015 г.). В 3-х т. Т.1. - Уфа: РИЦ БашГУ, 2015.- с. 243.

14. Невелев А. Б. Предметно - энергийное исследование культуры: к постановке проблемы // Философия. Толерантность. Глобализация. Восток-Запад диалог мировоззрений: тезисы докладов VII Российского философского конгресса (г. Уфа, 6 - 10 октября 2015 г.). В 3-х т. Т.1. - Уфа: РИЦ БашГУ, 2015.- с. 41.

15. Хайрулин Ш. Ш., Макаров И. Ю., Пинчуков Е. В., Чернышов А. А. Столкновение или месторазвитие? Опыт критического прочтения концепции П. Ханны «Второй мир». Вестник ЧелГУ. Выпуск 32: Философия. Социология. Культурология. Челябинск, 2014. - С.35.

16. Ханна П. Второй мир. М., издательство «Европа», 2010. – 616 с.

17. Хантингтон С. Столкновение цивилизаций. М., 2003. – 603 с.

ЕУРАЗИЯЛЫҚ ИДЕЯСЫНА ПӘНДІК-ЭНЕРГЕТИКАЛЫҚ ТӘСІЛДІ ПАЙДАЛАНА ОТЫРЫП, МҮМКІНДІГІ

Еуразияшылдық Ресей өкілдері Батыс геосаяси тұжырымдамалар мен жұмыстар осы негізгі семантикалық желілерін ретроспективті қорыту негізінде автор еуразиялық идеяның оқу және түсіну одан әрі философиялық рефлексия қажеттігі туралы қорытынды жасайды. Осы мағынада тиімділігі, автордың тұрғысынан, пәндік-энергетикалық тәсіл бар. авторы бір теориялық оқу ұсынады ғана емес, сонымен жүйелі жұмыстар Еуразиялық байланыстарды нығайту шеңберінде Еуразиялық философиялық рефлексия деңгейін жақсарту үшін.

Түйін сөздер: пән энергетикалық тәсіл, Еуразия, Еуразия идеясы, геосаясат,

өркениеттер қақтығысы, топogenesis, көпполярлылықтың, бүкіл.

THE POSSIBILITY OF USING SUBJECT-ENERGETIC APPROACH TO THE IDEA OF EURASIAN

On the basis of retrospective generalization of basic semantic lines present in the Western geopolitical concepts and works of Russian representatives of Eurasianism, the author makes a conclusion about the necessity of further philosophical reflection in reading and comprehension of

the Eurasian idea. Efficiency in this sense, from the point of view of the author, has subject-energetic approach. The author not only offers a single theoretical reading, but systematic work to improve the level of the Eurasian philosophical reflection in the framework of the strengthening of Eurasian integration.

Keywords: *subject-energetic approach, Eurasian, Eurasian idea, geopolitics, the clash of civilizations, топogenesis, multipolarity, the whole.*



