

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР**  
доктор юридических наук  
Жалыбин С.М.

**ОТВЕТСТВЕННЫЙ  
РЕДАКТОР**  
доктор технических наук  
Баймухамедов М.Ф.

**РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:**  
д.ф.-м.н. Джаманбалин К.К. – пред-  
седатель  
д.э.н. Федоров М.В. – председа-  
тель  
д.ю.н. Бублик В.А.– сопредседатель  
к.и.н. Кокшаров В.А. – сопредседа-  
тель  
д.б.н. Донник И.М. - сопредседатель

**ЧЛЕНЫ СОВЕТА:**  
профессор Жак Фонтанэль,  
профессор Лилиан Бенсаэль,  
профессор Альбан Жэлэн  
(Франция);

д.э.н. Власова Н.Ю.,  
д.э.н. Иваницкий В.П.,  
д.ю.н. Винницин Д.В.,  
д.э.н. Криворотов В.В.,  
д.э.н. Магарил Е.Р.,  
д.э.н. Капустина Л.М.,  
д.ю.н. Архипов С.И.,  
д.ю.н. Кодан С.В.,  
д.ю.н. Воронин Б.А. (Россия);

д.ю.н. Мизанбаев А.Е.,  
д.э.н. Кабдуллина Г.К.,  
д.э.н. Каренов Р.С.,  
к.э.н. Лучанинова А.А.,  
к.э.н. Аймуралинов М.С.,  
к.э.н. Виноградова Н.П.,  
к.ю.н. Назмышев Р.А.,  
к.ю.н. Хасенов С.Б. (Казахстан).

**ДИЗАЙН И ВЕРСТКА**  
Волков С.И.

**КОРРЕКТОР**  
Фендиора А.Д.

За достоверность материалов  
ответственность несут авторы.  
Редакция оставляет за собой  
право на отклонение материалов.

При использовании материала  
журнала, ссылка на журнал  
обязательна.

Издание зарегистрировано  
Министерством культуры и ин-  
формации РК.

Свидетельство о постановке на  
учет № 10837-Ж от 16.03.2010 г.

**Подписной индекс: 74369**  
**Адрес редакции: 110010,**  
**г. Костанай, ул. Герцена, 27,**  
**каб. 313.**

**Тел: +7 (7142) 55-46-44,**  
**+7 (7142) 55-27-88.**

**Подписано в печать 26.12.2015**  
Формат А4.

Тираж 500 экз.

Отпечатано:

«MASTER REPRINT»,  
г. Костанай, тел./факс: +7(7142)  
22-38-79

# ПРОБЛЕМЫ ПРАВА И ЭКОНОМИКИ PROBLEMS OF LAW AND ECONOMICS

Выпуск 7, №4, 2015

Международный научный журнал

## МАЗМҰНЫ - СОДЕРЖАНИЕ - CONTENTS

### ЭКОНОМИКА – ECONOMICS

- Донник И.М., Воронин Б.А.**  
Органикалық ауыл шаруашылығы – «жасыл» экономиканың маңызды бағыты  
Органическое сельское хозяйство – важное направление «зеленой» экономики  
Organic agriculture - the important direction of "green" economy **4**
- Кабдуллина Г.К., Кабдолла А.**  
Солтүстік Қазақстан ауыл шаруашылығы өндірісінің иімділігін арттыру  
механизмдері  
Механизмы повышения эффективности аграрного производства Северного Ка-  
захстана **9**  
Mechanisms of increasing the efficiency of agricultural production of the Northern  
Kazakhstan
- Кабдуллина Г.К., Кабдолла А.**  
Менеджмент жүйесі және жоғары оқу орнының сапасын қамтамасыз ету  
Система менеджмента и обеспечения качества вузовского образования **14**  
Management system and quality assurance of higher education
- Капустина Л.М., Возмилов И.Д.**  
Халықаралық санкция және эмбарго саудасы жағдайындағы Иранның  
экономикалық дамуы  
Экономическое развитие Ирана в условиях международных санкций и торгового  
эмбарго **20**  
Economic development of Iran in the conditions of the international sanctions and trad-  
ing embargo
- Каренов Р.С.**  
Көмірлерді пайдаланудың экологиялық таза және экономикалық жағынан тиімді  
инновациялық технологияларын енгізудің міндеттері және тиімділігі  
Задачи и эффективность внедрения инновационных экологически чистых и **27**  
экономикачески выгодных технологий использования углей  
Tasks and efficiency of introduction of innovative environmentally friendly and eco-  
nomic technologies of use of coals
- Каренов Р.С.**  
Көмірлерді және көмір қалдықтарын отын және отын емес өнімге ұқсатудың  
техникалық мүмкіндігі және экономикалық тиімділігі  
Техническая возможность и экономическая целесообразность переработки углей **32**  
и углеотходов в продукцию топливного и нетопливного назначения  
Technical capability and economic feasibility of processing of coals and coal of waste  
in production of fuel and not fuel appointment
- Каренов Р.С.**  
Көмірді газдандыру – энергетикадағы қатты отын үлесін арттырудың болашағы  
зор бағыты  
Газификация угля – перспективный путь увеличения доли твердого топлива в **38**  
энергетике  
Coal gasification - a promising way of increasing the share of solid fuel in energy

**Мотревич В.П.**  
 қазақстан ауыл шаруашылығының Ұлы Отан соғысы жеңісіне қосқан үлесі  
 Вклад сельского хозяйства Казахстана в победу в Великой Отечественной войне  
 The contribution of agriculture of Kazakhstan in the victory in the Great Patriotic war 45

**Потехин Н.А., Потехин В.Н.**  
 Жаңа буынның аймақтық экономикасының теориясы туралы  
 О теории региональной экономики нового поколения  
 About the theory of regional economy of the new generation 50

**Радковская Е.В., Сурнина Н.М.**  
 Экономикалық дамушылық өркендеудің тірегіндей  
 Экономический рост как базис развития  
 Economic growth as a basis of development 59

**Сурнина Н.М., Шишкина Е.А.**  
 Аймақтық стратегиялық жоспарлаудың инструментарийін дамыту: мемлекеттік- жеке және муниципалдық-жеке серіктестікті қолдану мүмкіндігі  
 Развитие инструментария регионального стратегического планирования: возможности применения государственно-частного и муниципально-частного партнерства  
 Development tools for regional strategic planning: application of public-of private and municipal-private partnership 64

### БАСҚАРУ – УПРАВЛЕНИЕ – MANAGEMENT

**Аймурзинов М.С., Баймухамедов М.Ф., Баймухамедова Г.С.**  
 Сараптамалық жүйе базасында аграрлық кәсіпорындарда ақпараттық жүйені құру  
 К вопросу о создании информационного пространства агропредприятия на базе экспертных систем  
 To the question of construction of information space of agro-enterprise based on expert systems 72

**Баймухамедов М.Ф., Баймухамедова Г.С.**  
 Темір жол кәсіпорнын басқару процессінде тиімділік бағасының методикалық әдісін негіздеу  
 Обоснование методических подходов к оценке эффективности процессов управления предприятия-ми железнодорожного транспорта  
 Substantiation of methodical approaches to an estimation of efficiency of managerial processes 75

### ЗАҢТАНУ - ЮРИСПРУДЕНЦИЯ – JURISPRUDENCE

**Канатов А.К.**  
 Ақпараттық ресурстарға мүмкіндік құқығын заңға қайшы тежеу сұрақтары  
 К вопросу противозаконного ограничения права на доступ к информационным ресурсам  
 To the question of illegal restriction of the right on access to information resources 81

**Пархоменко Е.Н.**  
 Қылмыстық істі қозғаудың себептері мен негіздері: Қазақстан Республикасы және Ресей Федерациясындағы құқықтық реттеудің салыстырмалы талдауы  
 Поводы и основания для возбуждения уголовного дела: сравнительный анализ правового регулирования в Российской Федерации и Республике Казахстан  
 Occasions and the bases for criminal case excitation: the comparative analysis of legal regulation In Russian Federation and Kazakhstan Republic 85

**Шириновская А.С.**  
 Қазақстан мен Ресейде жер құқықтық қатынастарын конституциялық-құқықтық реттеу ерекшеліктері  
 Особенности конституционно-правового регулирования земельных правоотношений в России и Казахстане  
 Features of constitutional and legal regulation of land law relations in Russia and Kazakhstan 89

СОЦИОЛОГИЯ - SOCIOLOGY

**Абдулина Д.З., Кожухова Б.Р.**

Қазақстан ЖОО қазіргі білімдік-педагогикалық кеңістігінде студенттердің бейімделу мәселелері  
 Проблемы адаптации студентов в современном образовательно-педагогическом пространстве казах-  
 станского вуза **92**  
 Problems of adaptation of students in modern educational -pedagogical space of Kazakhstan high school

**Бондаренко Ю.Я.**

Этикалық-құқықтық қағидалары генезисінің мәселелері және оларды діндер тарихында санкциялау  
 Проблема генезиса этико-правовых норм и их санкционирования в свете истории религии **95**  
 Problem of genesis of etiko-rules normes and their authorization in the light of religion history

**Бондаренко Ю.Я.**

Тита Ливия және Светония көне авторлардың жұмыстарындағы құбылыс және болжам (Нумы Пом-  
 пилий, Юлий Цезарь және Октавиан Августардың ғұмырнамалар мысалында) **99**  
 Знамения и предсказания в работах античных авторов Тита Ливия и Светония (на примерах жизне-  
 описаний Нумы Помпилия, Юлия Цезаря и Октавиана Августа)  
 Signs and predictions in works of antique authors Tit Liviya and Svetonyia  
 (on examples of biographies of Num Pompilia, Julia Caesar and Oktavian August)

**Бут М.В., Зекрист Р.И.**

Білім берудегі форсайт технологиясы: оларды қолдану теориясы мен практикасы кейбір аспектілері  
 Форсайт-технология в педагогике: некоторые аспекты теории и практики применения **106**  
 Foresight technology in education: some aspects of the theory and practice of their application

УДК 338.43

### ОРГАНИЧЕСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО – ВАЖНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКИ

**И.М. Донник<sup>1</sup>, Б.А. Воронин<sup>2</sup>,**  
доктор биологических наук, профессор,  
академик РАН, ректор<sup>1</sup>,  
доктор юридических наук, профессор<sup>2</sup>  
Уральский государственный  
аграрный университет  
(Россия)

Положительные рецензии даны д.э.н. Исмура-  
товой Г.С. и к.э.н. Баймухамедовой Г.С.

Экологизация сельскохозяйственной дея-  
тельности является важнейшим направлени-  
ем развития «зеленой» экономики.

Производство органической сельскохо-  
зяйственной продукции под брендом «Органик-  
продукты», «Эко-продукт», «Био-продукт» в  
настоящее время получило признание во всем  
мире и спрос на органические сельскохозяйст-  
венные продукты увеличивается с каждым  
годом.

Мировой рынок органических продуктов  
оценивается сегодня в 80 млрд долларов. В 84  
странах мира принят закон «Об органическом  
сельском хозяйстве».

Производство органической сельскохо-  
зяйственной продукции в мире осуществляет-  
ся на площади свыше 137 млн га пашни.

В Российской Федерации из 122 млн га  
пашни на землях сельскохозяйственного на-  
стоящее время около 50 млн га выведено из  
аграрного производства и на этой пашне в  
течение 20 и более лет, естественно, не при-  
меняются синтетические химические удобре-  
ния. Этот фактор позволяет использовать не  
занятые земельные площади для производст-  
ва органической сельскохозяйственной продук-  
ции как растительного, так и животного  
происхождения.

Для организации такой деятельности в  
Российской Федерации необходимо принять  
федеральный закон «О производстве органи-  
ческой сельскохозяйственной продукции». Се-  
годня такие законы приняты в Ульяновской  
области, Воронежской области, Краснодар-  
ском крае.

По мнению авторов, в федеральном за-  
коне следует предусмотреть нормы, регули-

рующие производство органической сельскохо-  
зяйственной продукции, разработке государ-  
ственного стандарта на этот вид сельскохо-  
зяйственной продукции; определения уровня  
государственной финансовой поддержки про-  
изводителей органической сельскохозяйствен-  
ной продукции; ценообразования на органик-  
продукты; осуществления государственного  
контроля и надзора за качеством органиче-  
ской сельскохозяйственной продукции; юриди-  
ческой ответственности за нарушение зако-  
нодательства о производстве и реализации  
органик-продуктов.

Авторы считают, что требуется ре-  
шить и другие задачи, необходимые для произ-  
водства органической сельскохозяйственной  
продукции. Нужна новая философия здорового  
питания, а также организации аграрного  
производства.

Производство органической сельскохо-  
зяйственной продукции – прямая связь с эко-  
логией и все стандарты в этой сфере должны  
быть экологизированы. Развитие органиче-  
ского сельского хозяйства будет важнейшим  
направлением и в области экспорта россий-  
ской продовольственной продукции на миро-  
вой агропродовольственный рынок.

**Ключевые слова:** экологизация сельского  
хозяйства; «зеленая» экономика; органическая  
сельскохозяйственная продукция; аграрное  
производство; сельскохозяйственные биотех-  
нологии; законодательство.

Сельское хозяйство – это активная сфера  
взаимодействия общества и природы, где про-  
цессы использования природных ресурсов со-  
четаются с мерами по охране окружающей  
среды [1]. В федеральном законе №7-ФЗ от 10  
января 2002г. «Об охране окружающей сре-  
ды» [2] установлены требования в области  
охраны окружающей среды в сельском хозяй-  
стве (статьи 42; 43; 44). Суть экологических  
требований - аграрное производство обязано  
осуществляться на основе методов и техноло-  
гий, обеспечивающих рациональное использо-  
вание природных ресурсов и сохранение окру-  
жающей природной среды. Одним из актуаль-  
ных экологизированных направлений сельско-  
хозяйственной деятельности в настоящее вре-  
мя является развитие «зеленой» экономики.

В.И. Нечаев, П.В. Михайлушкин, А.А.  
Баранников[3] отмечают - анализ работ веду-  
щих экономистов и экспертов показывает, что  
«зеленая» экономика стимулирует экономиче-  
ский прогресс и создает рабочие места, при

этом снижая риски от таких глобальных угроз, как изменение климата, утрата экосистемных услуг и дефицит водных ресурсов. Устойчивое развитие предполагает комплексную увязку между собой трех компонентов – экономического, социального и экологического.

Важнейшим социально и экологически значимым сектором «зеленой» экономики в настоящее время становится производство органической сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Эта тема получает развитие в научных работах ученых и специалистов.

Среди авторов научных публикаций по проблемам органического сельского хозяйства и «зеленой» экономике отметим: С.С. Курочкина, В.В. Смоляковой [4]; Бобылева С.Н., Зубаревич Н.В., Соловьеву С.В., Власова Ю.С. [5]; Авалиани С.Л., Бобылев С.Н., Голуб А.А., Сидоренко В.Н., Струковой Е.Б., Сафонова Ю.В. [6]; Воронина Б.А. [7][8][9]. Отметим и документ ЮНЕП (организация ООН) [10].

Конечно-же, мы привели лишь маленькую часть научных публикаций по «зеленой» экономике, ибо исследования по этой тематике имеются в большом количестве за рубежом и получают развитие в нашей стране.

Целью настоящей публикации является анализ имеющихся научных исследований в области органического сельского хозяйства и экологизации сельского производства и с учетом этой информации разработать рекомендации по правовому урегулированию производства органической сельскохозяйственной продукции в Свердловской области и Российской Федерации.

Для понимания рассматриваемой темы необходимо определиться с понятием органическая сельскохозяйственная продукция. Синтезируя определения этого понятия, изложенные в законах Воронежской области [11], Ульяновской области [12] и Краснодарского края [13], приведем его содержание.

Органическая сельскохозяйственная продукция – натуральная продукция, произведенная в определенных зонах сельскохозяйственного производства из сырья растительного и животного происхождения, а так же пчеловодства, рыбоводства, лесного хозяйства, которая выращивается, производится, перерабатывается, сертифицируется, маркируется, сохраняется и реализуется по правилам органического производства, имеющая биологически ценные качества и оздоровительные свойства

и предназначенная для потребления населением в переработанном и не переработанном виде.

В настоящее время в 84 странах приняты законы о производстве органической сельскохозяйственной продукции общая земельная площадь, на которой выращивается органическая сельскохозяйственная продукция в мире составляет около 140 млн га.

Органическое производство – система управления фермой и производством пищевых продуктов, которая наилучшим образом сочетает экологические методы, высокий уровень вариативности (неоднородности, изменчивости, разнообразия), сохранение природных ресурсов, применение высоких стандартов содержания и воспроизводства животных, с преимущественным правом (преференцией) определенных потребителей приобретать продукты, при производстве которых использованы естественные (натуральные) вещества и процессы.

(Предписание ЕС № 834/2007 от 28.06.2007 г).

Приведем отдельные результаты исследований качества органической сельскохозяйственной продукции.

Органические овощи, в сравнении с традиционными, содержат меньшее количество нитратов, кадмия и пестицидов: В органическом картофеле, свекле, моркови, картофеле, капусте белокочанной и краснокочанной, красном перце выявлено нитратов и кадмия в 1,5-2 раза меньше, чем в аналогичных продуктах, выращенных по традиционной технологии.

(E. Rembalkowska 1998, I. Kunachowicz 1993, L. Leszczynska 1996)

Пестициды в органических овощах и фруктах обнаруживаются в концентрациях в 14- 24 раза меньше, чем в аналогичных продуктах, выращенных традиционным методом. Разница в уровнях загрязнения сразу несколькими пестицидами органических и обычных продуктов составляет 28 раз.

(Stolz Peter, Weber Annette, Strube Jürgen, 2005)

В ряде исследований отмечается более высокая пищевая ценность органических пищевых продуктов.

(Mejer-Ploeger, 2001 и др.)

Продукты, полученные экологическим путем, в сравнении с традиционными имеют:

♦ на 10 - 20 % более высокий состав витаминов и антиоксидантов (С, биофлавоноидов, каротиноидов) в картофеле, помидорах,



салате, капусте и других овощах) (Mejer-Ploeger, 2001; Hallmann E. et al., 2007; Sikora M. et al., 2009).

♦ на 30% более высокий состав полиненасыщенных жирных кислот в молоке, (в основном за счет пула омега-3 жирных кислот) (Kraft J., Collomb M., Mockel P. Et al., 2003).

Исследования перца красного органического, показали большее содержание таких веществ как: витамин С, сахар, флавоноиды, по сравнению с содержанием этих же веществ в перце красном обычном.

(Hallmann E., Rembialska E., Szafirska A, Grudzień K. RocznikiPanstwZaklHig. 2007;58(1):77-82.) [Significance of organic crops in health prevention illustrated by the example of organic paprika (*Capsicum annuum*)]

Исследования моркови органической выявили большее содержание таких ингредиентов как: витамин С, органические кислоты, каротиноиды, в сравнении с содержанием таких веществ в моркови обычной.

(Sikora M, Hallmann E, Rembialska E. RocznikiPanstwowegoZakladuHigieny 60 (3):217-20, 2009 The content of bioactive compounds in carrots from organic and conventional production in the context of health prevention)

Исследования картофеля показали меньшее содержание в органическом картофеле таких ингредиентов как, нитраты и кадмий, большее содержание витамина С.

(RembialskaERocznikiPanstwZaklHig. 1998;49(2):159-67).

Содержание в органических продуктах таких минеральных веществ, как фосфор, калий, кальций, магний почти вдвое превышает эти показатели в продуктах, полученных традиционными технологиями.

(Карл фон Коербер, Томас Мэннле, Клаус Лейтцманн, 2004; Земельное объединение, 2001)

Такие результаты объясняются меньшей степенью использования азотных удобрений, более высоким содержанием сухого вещества (или меньшим содержанием воды), более эффективной иммунной системой органических растительных культур, а также использованием в экологически чистом земледелии устойчивых к заболеваниям дикорастущих форм.

Отличия биологического производства от традиционного:

В биологическом производстве запрещена промышленная гидрогенизация жиров, в результате такие продукты не содержат тран-

сизомеры жирных кислот, а также использование большинства пищевых добавок, которые представляют серьезный риск для развития сердечно-сосудистых, онкологических и др. заболеваний.

(Предписание ЕС № 834/2007).

В Российской Федерации из 122 млн га пашни из земель сельскохозяйственного назначения более 40 млн га сегодня находится вне аграрного производства, следовательно, на них уже 20-25 лет не применяются синтетические химические удобрения и эти пашни возможно использовать для производства органической сельскохозяйственной продукции.

В Свердловской области из 1,5 млн га пашни около 600 тыс га не заняты сельскохозяйственными культурами, а это означает, что на них так же имеет смысл заняться производством органик-продукции.

Однако при планировании организации производства органической сельскохозяйственной продукции в Свердловской области необходимо учитывать, что не на всей территории возможна организация такого вида сельскохозяйственной деятельности по причине техногенного и радиационного загрязнения земель сельскохозяйственного назначения.

Это касается, в первую очередь, сельскохозяйственных угодий Каменск-Уральского городского округа по территории которого прошел Восточно-Уральский радиоактивный след (ВУРС) после аварии на комбинате «Маяк», территорий с высоким техногенным загрязнением Ревдинско-Первоуральского промышленного узла; Кировградского, Красноуральского; Верхне-Пышминского, Нижне-Тагильского, Режевского городских округов.

Для производства органической сельскохозяйственной продукции необходимо реализовать следующие обязательные требования:

#### **К основным требованиям ведения органического земледелия относятся:**

- ♦ обеспечение надлежащего использования и воспроизводства природных ресурсов;
- ♦ внедрение технологий выращивания сельскохозяйственных культур, которые предотвращают возникновение в почве эрозионных или других деградационных процессов;
- ♦ выработка органической продукции растениеводства, которая имеет биологически ценные качества и оздоровительные свойства;
- ♦ использование только сертифицированных семян и посадочного материала;

- ◆ запрет на использование генетически модифицированных семян, посадочного материала и других продуцентов генной инженерии;
  - ◆ использование видов и сортов растений, адаптированных к грунтово-климатическим условиям и устойчивых к вредителям и болезням;
  - ◆ запрещение применения синтетических пестицидов, агрохимикатов и красителей;
  - ◆ использование в качестве удобрений материалов микробиологического, растительного или животного происхождения, которые при ведении органического земледелия расщепляются биологически;
  - ◆ предусматривает предотвращение потерь питательных веществ и поступлению в почву тяжелых металлов и других веществ, которые негативно влияют на почвенную биоту, а также использование минеральных удобрений лишь в соответствии со специальными регламентами, которые не предусматривают замену, а лишь дополнение биогенных удобрений;
  - ◆ применение для борьбы с вредителями, болезнями растений и сорняками биологических средств, полученных в хозяйстве на основе местных растений или животных, термических и физических методов, а также механической уборки вредителей и поврежденных частей растений;
  - ◆ увеличение популяции полезных насекомых, микроорганизмов и природных паразитов как биологического контроля вредителей и болезней растений;
  - ◆ ограничения термической стерилизации почвы, которая проводится с целью борьбы с сорняками и болезнями в случае, если это может снизить производительность сельскохозяйственных культур и ухудшить качество растениеводческой продукции;
  - ◆ требования в области органического животноводства;
  - ◆ выработка органической продукции животноводства, которая имеет биологически ценные качества и оздоровительные свойства;
  - ◆ организация органического животноводства с учетом физиологических и поведенческих потребностей, в частности, обеспечение высококачественными органическими кормами, соблюдение оптимального количества животных на единицу площади;
  - ◆ применение системы разведения животных, которая учитывает их поведенческие потребности;
  - ◆ внедрение практики содержания животных, которая минимизирует стресс, способствует их здоровью и благополучию, препятствует заболеваниям и использованию химических аллопатических ветеринарных препаратов, таких как антибиотики;
  - ◆ достижение хорошего состояния здоровья и благополучия животных, повышения их продуктивности;
  - ◆ содержание птиц, кроликов и свиней без клеток;
  - ◆ запрет системы безземельного содержания животных;
  - ◆ стадные животные не должны содержаться отдельно;
  - ◆ все органические животные должны быть рождены и выращены в органическом хозяйстве;
  - ◆ применение искусственного осеменения животных;
  - ◆ определение главным критерием при выборе метода лечения животных обеспечение их благополучия;
  - ◆ применение методов традиционной ветеринарной медицины разрешено, если отсутствуют какие-либо альтернативы.
- Возможны и иные направления и технологии производства органической сельскохозяйственной продукции.
- Выводы**
- Мировой опыт производства органической сельскохозяйственной продукции показывает, что этой деятельностью активно занимаются фермерские хозяйства при действенной поддержке государства.
- Для Российской Федерации это новое направление в организации сельскохозяйственной деятельности, требующее новых взглядов на формирование адекватной аграрной политики, основанной на философии «зеленой» экономики и здорового питания населения страны.
- На законодательном уровне следует установить нормы, определяющие государственную политику в сфере органического сельскохозяйственного производства, а также систему требований к ведению органического земледелия и органического животноводства.

Важным является определение механизма сертификации земель (почв) сельскохозяйственного назначения для выращивания органической продукции и сертификации производства органической сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Сертификацию должны пройти производственные продукты питания под брендом «Органик-продукт» или «Эко-продукт» и «Био-продукт».

Необходимо определиться и с ценообразованием на органик-продукты.

Актуальным является научное обеспечение производства органической сельскохозяйственной продукции.

Россия может получать существенные экономические и социальные выгоды от трансформации аграрного сектора в рамках «зеленой» экономики.

У российского аграрного предпринимательства с переходом на производство органической сельскохозяйственной продукции появляется реальная возможность выхода на мировой агропродовольственный рынок и получить существенные доходы от экспорта органической сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Е.Н. Абанина, О.В. Зенюкова, Е.А. Сухова. Комментарий к федеральному закону «Об охране окружающей среды» (постатейный) – М., «Ось-89», 2006, стр.258.

2. Собрание законодательства Российской Федерации 2002, №2, ст.133 (с последующими изменениями и дополнениями).

3. В.И. Нечаев, П.В. Михайлушкин, А.А. Баранников «зеленая» экономика для устойчивого развития информационный бюллетень МСХ РФ, 2012, №12, стр.23.

4. С.С. Курочкин, В.В. Смольникова «Органическое сельское хозяйство»; Вестник овощеводства 1/2012, стр.46-49.

5. Бобылев С.Н., Зубаревич Н.В., Соловьева С.В., Власов Ю.С. Устойчивое развитие: методология и методика измерения. М., Экономика, 2011.

6. Бобылев С.Н., Сидоренко В.Н., Сафонов Ю.В., Авалиани С.Л., Струкова Е.Б., Голуб А.А. Макроэкономическая оценка издержек для здоровья населения России от загрязнения окружающей среды М., Институт Всемирного банка, Фонд защиты природы, 2002.

7. Воронин Б.А. Правовое регулирование развития рынка органической сельскохо-

зяйственной продукции в РФ: состояние, проблемы. Нивы Зауралья, 2014, №1, стр.19-23.

8. Воронин Б.А. К вопросу о правовом регулировании развития рынка органической сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации. Аграрный вестник Урала, 2013, №11, стр. 80-83.

9. Воронин Б.А. К вопросу о правовом регулировании развития рынка органической сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации. Аграрное и земельное право, 2013, №9, стр. 72-77.

10. Навстречу «зеленой» экономике: путь к устойчивому развитию и искоренению бедности. Обобщающий доклад для представителей властных структур. ЮНЕП, 2011.

11. Закон Воронежской области №226-ОЗ от 30.12.2014 «О производстве органической сельскохозяйственной продукции в Воронежской области».

12. Закон Ульяновской области №106-ОЗ от 05.07.2013 «О мерах государственной поддержки производства органических продуктов в Ульяновской области».

13. Закон Краснодарского края №2826-КЗ от 01.11.2013 «О производстве органической сельскохозяйственной продукции в Краснодарском крае».

#### ОРГАНИКАЛЫҚ АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ – «ЖАСЫЛ» ЭКОНОМИКАНЫҢ МАҢЫЗДЫ БАҒЫТЫ

*Ауыл шаруашылығын экологизациялау «жасыл» экономиканың дамуының маңызды бағыты болып саналады.*

*«Органик-өнім», «Эко-өнім», «Био-өнім» брендiмен шығарылатын органикалық ауыл шаруашылық өнімдер өндiрiсi қазiргi кезде бүкiл әлемге танылған, және органикалық ауыл шаруашылық өнімдерiне сұраныс жыл сайын өсе түсуде.*

*Органикалық өнімдер әлемдiк нарықта бүгiн 80 млрд долларға бағаланып отыр. Әлемнiң 84 елдерiнде «Органикалық ауыл шаруашылығы туралы» заң қабылданған.*

*Органикалық ауыл шаруашылық өнімдер өндiрiсi әлемде 137 млн гектардан жоғары көлемдегi егiстiкте өндiрiледi.*

*Ресей Федерациясында 122 млн га қазiргi кезде ауыл шаруашылыққа белгiленген егiстiк жерiнiң, 50 млн га аграрлық өндiрiстен алынған және 20 жылдай бұл жерлерде химиялық синтетикалық тыңайтқыштар қолданылмайды. Сондықтан бос жатқан жерлердi органикалық ауыл шаруашылық өнімдер өндiрiсiне, атап*



айтқанда көгеріске, сондай-ақ жануарларға пайдалануға болады.

Ондай қызметті ұйымдастыру үшін Ресей Федерациясында «Органикалық ауыл шаруашылық өнімдер өндірісі туралы» федералдық заң қабылдау қажет. Бүгінде, ондай заңдар, Ульянов, Воронеж облыстарында, Краснодар өлкесінде қабылданған.

Авторлардың пікірлері бойынша, федералдық заңда, алдын ала, органикалық ауыл шаруашылық өнімдер өндірісін реттейтін қазіргі ескеру керек, ауыл шаруашылық өнімдерінің осы түріне мемлекеттік стандартын жетілдіру; мемлекеттік қаржылаудың деңгейін анықтау, органикалық ауыл шаруашылық өнімдерін өндірушілерді қуаттау; органикалық өнімдер бағасының құрылымы; органикалық ауыл шаруашылық өнімдері сапасын мемлекеттік бақылау, қадағалау және ұйымдастыру; органика-өнімдерді өндіру және таратудың заңнамасын бұзушыларға заңдық жауапкершілік жүктеу.

Авторлар, органикалық ауыл шаруашылық өнімдерін өндірудің басқа да міндеттерінің мәселелерін шешу керектігін ескертеді. Сәлеметті тамақтанудың жаңа философиясы, сонымен қатар аграрлық өндірісті ұйымдастыра білу керек.

Органикалық ауыл шаруашылық өнімдер өндірісі—экологиямен тікелей байланыста болып және барлық стандарттар бұл салада экологизациялануға тиіс. Органикалық ауыл

шаруашылығын дамыту, ресей азық-түлік өнімдерін әлемдік агроазықтық нарығына экспорттау саласында маңызды бағыт болып саналады.

**Түйін сөздер:** ауыл шаруашылығын экологизациялау; «жасыл» экономика; органикалық ауыл шаруашылық өнімдер; аграрлық өндіріс; ауыл шаруашылық биотехнология; заңнама.

ORGANIC AGRICULTURE - THE IMPORTANT DIRECTION OF "GREEN" ECONOMY

*Ecological development of agricultural activity is the major direction of development of "green" economy.*

*Manufacture of organic agricultural production under a brand "Organik-products", "Eko-product", "Bio-product" was recognised now all over the world and demand for organic agricultural products increases every year.*

*The world market of organic products is estimated today in 80 млрд dollars. In 84 countries of the world the law «About organic agriculture» is passed.*

*For the organisation of such activity in the Russian Federation it is necessary to pass the federal law «About manufacture of organic agricultural production».*

**Keywords:** ecological development of agriculture; "green" economy; organic agricultural production; agrarian manufacture; agricultural biotechnologies; the legislation.



УДК 631.15: 338.43

### МЕХАНИЗМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА СЕВЕРНОГО КАЗАХСТАНА

**Г.К. Кабдуллина<sup>1</sup>, А. Кабдолла<sup>2</sup>,**  
доктор экономических наук, профессор,  
Костанайский социально-технический  
университет им. академика З.Алдамжар  
(Казахстан)<sup>1</sup>,  
студент, Нанкинский университет  
информационных наук и технологий  
(Китай)<sup>2</sup>

Положительные рецензии даны

д.э.н. Исмуратовой Г.С.

и к.э.н. Баймухамедовой Г.С.

Целью исследования является разработка научно-методологических основ повышения эффективности сельскохозяйственного производства в условиях развития рыночной экономики. В результате проведенных исследований обоснована необходимость программно-целевого регулирования экономики сельскохозяйственного производства региона; определены основные направления эффектив-

ного развития сельскохозяйственного производства в Северном Казахстане.

**Ключевые слова:** сельскохозяйственное производство, эффективность, социально-экономические факторы, экономика, эффективное развитие.

Успешное решение проблем сельскохозяйственного производства на современном этапе общественного развития требует нового понимания, комплексных подходов в организации и управлении отраслью. Одной из коренных проблем аграрного сектора экономики страны является повышение эффективности производства сельскохозяйственной продукции. В условиях развития рыночных отношений необходимость повышения экономической эффективности производства во всех сферах экономики приобрела особую актуальность, так как от этого зависит благосостояние народа.

На разных этапах развития Казахстана проблемы обеспечения продовольственными и непродовольственными товарами народного потребления, изготавливаемыми из сельскохозяйственного сырья, решались последовательными социально-экономическими преобразованиями в аграрном секторе. Результаты этих преобразований наряду с крупными позитивными достижениями характеризовались определенными просчетами и недостатками. К ним относятся малоизученность вопросов институциональных и структурных преобразований, их влияние на процессы формирования, развития и регулирования аграрного рынка.

Рыночные условия требуют принципиально новых подходов к проблеме повышения экономической эффективности сельскохозяйственного производства в соответствии с закономерностями функционирования рыночной экономики, а также уточнения и углубления методологических основ развития экономики сельскохозяйственного производства, так как они призваны обеспечить научную базу для принятия текущих и долгосрочных решений в условиях действия жестких законов рынка. Иначе говоря, направлены на разработку долгосрочной стратегии повышения эффективности сельскохозяйственного производства как наиболее трудоемкой и капиталоемкой отрасли.

Эффективность функционирования сельскохозяйственного производства Северного Казахстана зависит от рационального использования реальных резервов, от concentra-

ции усилий и ресурсов по конкретным прогрессивным, дающим большую отдачу, социально-экономическим приоритетам.

Аграрный сектор остается одним из приоритетов социально-экономической политики государства.

Основными целями агропродовольственной политики являются:

- ♦ повышение эффективности сектора на основе роста конкурентоспособности производства и формирования развитых рынков в агропродовольственном секторе;

- ♦ поддержка социального развития сельской местности на основе диверсификации источников занятости и увеличения доходов сельского населения, нормального жизнеобеспечения в соответствии с рекомендуемыми нормами социального и инженерного обустройства, а также повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- ♦ повышение доступности и безопасности продовольствия для граждан;

- ♦ сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых в агропромышленном комплексе.

На основе изучения литературных источников и исследования практики функционирования аграрного сектора актуальными проблемами повышения эффективного развития сельскохозяйственного производства Северного Казахстана нами определены:

1. Недостаточное финансирование сельскохозяйственного производства. Практика показывает, что действующие условия кредитования под высокие процентные ставки неприемлемы для сельхозтоваропроизводителей. Необходимо изменить и политику государственной поддержки агролизинга. В частности, предложенные варианты гарантирования и страхования финансовых рисков, позволяя существенно повысить уровень надежности сделок агролизинга, не дают возможности решить проблему доступности финансового лизинга для многих потребительских услуг. Одна из причин заключается в высоких ставках комиссионных вознаграждений лизингодателей, которые колеблются от 4% в АО «Казагрофинанс» до 30% в частных лизинговых компаниях [1, 2]. Они не учитывают экономическое положение (платежеспособность) лизингополучателей и устанавливаются одинаково как для крупных зерновых компаний и агроформирований, так и для мелких крестьянских хозяйств, доходы у которых разнятся в

десятки и даже сотни раз. Следующий немаловажный фактор, сдерживающий лизинговый процесс, – неподъемные для фермеров авансовые платежи до передачи техники, которые вместе с платежами по первому году составляют примерно 25–30% первоначальной стоимости техники.

2. Изношенность технических средств и необходимость технического перевооружения. Убыточные и низкорентабельные предприятия применяют традиционные многооперационные технологии; оснащены морально устаревшей техникой, 70–80% которой исчерпала нормативные сроки службы [3, 4].

3. Несовершенство правовых и экономических основ для рационального использования земель сельскохозяйственного назначения как главного средства производства. Нерациональное межотраслевое перераспределение и неэффективное использование земельных ресурсов всегда сопровождаются значительными внешними эффектами, так как выбытие продуктивных земель из сельскохозяйственного оборота наносит ущерб потребителям, а следовательно, всему обществу. Происходит нарушение экологических основ ведения сельскохозяйственного производства, что оказывает отрицательное воздействие на здоровье населения, на качество сельскохозяйственной продукции, на уровень плодородия почвы. Запасы гумуса в пахотном слое ежегодно сокращаются в среднем на 0,5%, водной и ветровой эрозии подвергаются 27% площадей сельскохозяйственных угодий [5].

Казахстан занимает шестое место в мире по размерам своих травопольных ресурсов. Пастбищные земли покрывают примерно 186 млн га (или 70% всех земельных ресурсов республики) [6, 7, 8]. Пастбищные системы Северного Казахстана на протяжении последнего столетия претерпели множество антропогенных вмешательств (разрушение системы сезонных кочевков, распашка целинных земель и т.д.), значительно изменивших их экологическое состояние и снизивших продуктивность пастбищных угодий. Износ инфраструктуры привел к снижению уровня доступа ко многим отдаленным районам, мобильности и увеличению нагрузки на пастбищные земли, расположенные вблизи населенных пунктов.

4. Нарушение паритетности цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию. Диспаритет цен, достигший колоссальных размеров, выражается в том, что цены на промышленную продукцию росли быстрее,

чем на сельхозпродукты. Удорожание транспортных услуг, тарифов на энергоносители, новые основные фонды привело к повышению себестоимости продукции сельского хозяйства.

Исследования показали, что в годы реформ из сельского хозяйства через систему цен изымалось до 10–15% созданной в нем продукции, что позволило решить проблему конкурентоспособности отечественной пищевой промышленности на внутреннем и внешнем рынке, сдержать падение жизненного уровня городского населения [5, с.5].

5. Зависимость сельскохозяйственного производства от природно-климатических условий и, как следствие, нестабильность функционирования аграрного рынка и значительные колебания цен на сельскохозяйственную продукцию. В Северном Казахстане сельское хозяйство ведется в неблагоприятных природно-климатических условиях и сопряжено с большими колебаниями объемов продукции, что влияет на заключение стабильных договоров на продажу. Кроме того, чрезмерное развитие самостоятельных торговых структур без учета объема и стандартизации товара является причиной распыления спроса и предложения, дробления рынка.

6. Нарушение технологии производства сельскохозяйственной продукции вследствие ограниченности финансовых, технических, материальных ресурсов. Сложное экономическое положение вынудило товаропроизводителей повсеместно перейти к упрощенной технологии, когда не выполняются отдельные операции. Такой подход вызвал снижение урожайности зерновых культур на 40–50%.

7. Слабая развитость рыночной инфраструктуры и связанные с этим трудности товародвижения. Устаревший взгляд на формирование субъектов инфраструктуры отраслей, в качестве которых, как предполагалось, может выступать только частный сектор. Поэтому были поставлены задачи – создать массу частных собственников, реформировать крупное и среднее сельскохозяйственное производство, приватизировать перерабатывающую промышленность и сферу обслуживания АПК. Однако произошло разрушение многих сельскохозяйственных предприятий, не сформировался высокотоварный аграрный сектор. Личное подсобное хозяйство, несколько увеличив производство, исчерпало свои возможности роста. Вместо более тесной интеграции сельского хозяйства с перерабатывающими пред-

приятными и другими субъектами инфраструктуры в большинстве случаев произошел разрыв хозяйственно-экономических связей.

8. Недостаточное развитие социальной инфраструктуры. В сельской местности обострились проблемы обеспечения населения коммунальными услугами, услугами связи, медицины, образования и т.д. Более 5,5 тыс. сельских населенных пунктов, или почти три четверти из всех, не имеют водопроводной системы, сталкиваются с высоким загрязнением поверхностных и грунтовых вод. По причине бездорожья более 500 населенных пунктов не имеют надежного автомобильного сообщения в зимнее время, оказываясь полностью отрезанными от районных центров; 265 сел лишены энергоснабжения из-за неразвитости локальных сетей, далеко не все сельское население имеет возможность пользоваться природным газом [9].

С учетом выделенных проблем нами разработаны механизмы повышения эффективности сельскохозяйственного производства в Северном Казахстане в соответствии с рис. 1.

Проведенные исследования позволяют сделать следующие выводы и сформулировать практические рекомендации, способствующие эффективному развитию сельскохозяйственного производства Северного Казахстана.

1. Обеспечение эффективного развития регионов в рыночных условиях – сложный процесс, находящийся под воздействием различных факторов, взаимосвязанных и взаимообусловленных, оказывающих значительное влияние на территориальную организацию производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Учет всех факторов обуславливает необходимость выработки принципиально новых подходов к решению производственных, экономических и социальных проблем сельского хозяйства, использованию кластеров на основе достижений научно-технического прогресса и получения максимального эффекта.

2. Для обеспечения дальнейшего эффективного развития сельскохозяйственного производства Северного Казахстана рекомендуются следующие мероприятия: повышение инвестиционного потенциала и эффективности производства; финансовая поддержка сельхозтоваропроизводителей; поощрение развития агролизинга; повышение доходности сельского хозяйства; использование кластерных инициатив;

Учет всех факторов обуславливает необходимость выработки принципиально новых подходов к решению производственных, экономических и социальных проблем сельского хозяйства, использованию кластеров на основе достижений научно-технического прогресса и получения максимального эффекта.

3. Для обеспечения дальнейшего эффективного развития сельскохозяйственного производства Северного Казахстана рекомендуются следующие мероприятия: повышение инвестиционного потенциала и эффективности производства; финансовая поддержка сельхозтоваропроизводителей; поощрение развития агролизинга; повышение доходности сельского хозяйства; использование кластерных инициатив; научное обеспечение отраслей сельского хозяйства и внедрение инновационных технологий; развитие социальной инфраструктуры; повышение уровня и качества жизни населения сельских территорий; экономическая защита земель сельскохозяйственного назначения; развитие экологического агропроизводства; повышение качества сельскохозяйственной продукции.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Мониторинг развития аула (села): Статист. ежеквартальный сборник / Под ред. Б. Шайманова. – Шымкент, 2005.
2. Калиев Г.А. Актуальные проблемы развития АПК Казахстана: сб. материалов международной научно-практической конф.: «Проблемы социальной, экономической, технологической и политической модернизации государства». – Кокшетау, 2006. – С. 5–11.
3. Ушачев И. Агропродовольственный сектор: основные направления и проблемы // Экономист. – 2006. – № 5. – С. 86–93.
4. Ушачев И. Роль и место сельского хозяйства в экономике России // АПК: экономика, управление. – 2005. – № 5. – С. 25–32.
5. Абуов К.К. Системный анализ экономики сельского хозяйства. – Акмола, 1997. – С. 5–10.
6. Материалы специализированной программы «Восстановление пастбищных угодий Казахстана» // Устойчивое развитие КЗ. – Астана, 2005. – № 10. – С. 40.
7. Материалы заседания общественного экологического совета при МООС // Устойчивое развитие КЗ. – Астана, 2005. – № 11–12. – С. 2–3.
8. Брыжко В.Г. Земли сельскохозяйственного назначения как объект экономической



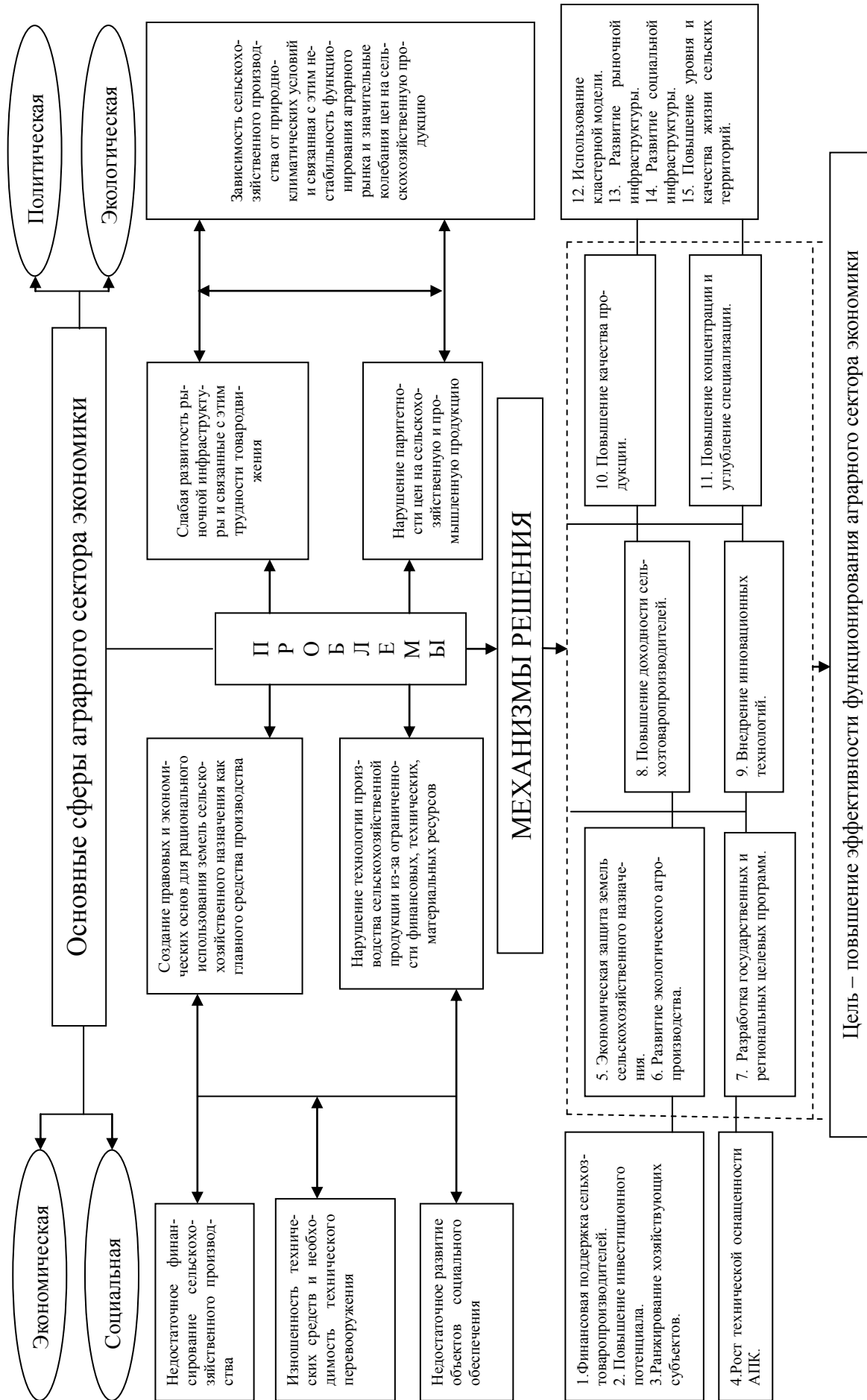


Рис.1. Механизмы повышения эффективности сельского хозяйства Северного Казахстана  
Примечание - Разработан авторами на основе исследования



защиты // Аграрная наука. – 2004. – № 5. – С. 2–4.

9. Стукач В.Ф. Инфраструктура рыночного хозяйства. – Акмола: МЧП «БиС», 1997. – С. 103–104.

#### СОЛТҮСТІК ҚАЗАҚСТАН АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ ӨНДІРІСІНІҢ ИІМДІЛІГІН АРТТЫРУ МЕХАНИЗМДЕРІ

*Зерттеудің негізгі мақсаты Солтүстік Қазақстан шарттарындағы ауылшаруашылық өндірістің тиімділігін жоғарлату проблемасын теоретикалық, әдістемелік және практикалық шешуде. Жүргізілген зерттеулер нәтижесінде Солтүстік Қазақстандағы ауылшаруашылығы өндірісін тиімді дамытудың негізгі бағыттары анықталған; ауылшаруашылығы өндірісінің тиімділігін арттыру механизмдері ұсынылған.*

**Түйін сөздер:** ауылшаруашылық өндіріс, тиімділік, әлеуметтік-экономикалық факторлар, экономика, тиімді дамуы.

#### MECHANISMS OF INCREASING THE EFFICIENCY OF AGRICULTURAL PRODUCTION OF THE NORTHERN KAZAKHSTAN

*The aim of the work is to develop the scientific and methodological bases of improving the efficiency of agricultural production in conditions of market economy development. As a result of the undertaken investigation developed the basic directions of the development of the efficient agricultural production in Northern Kazakhstan have been identified; the mechanisms of the incensement of the efficiency of agricultural production have been proposed.*

**Keywords:** agricultural production, efficiency, socio-economic factors, the economy, the efficient development.



УДК 378:005. 336.3 (574)

#### СИСТЕМА МЕНЕДЖМЕНТА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ВУЗОВСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

*Г.К. Кабдуллина<sup>1</sup>, А. Кабдолла<sup>2</sup>, доктор экономических наук, профессор, Костанайский социально-технический университет им. академика З.Алдамжар (Казахстан)<sup>1</sup>, студент, Нанкинский университет информационных наук и технологий (Китай)<sup>2</sup>*

*Положительные рецензии даны д.э.н. Исмуратовой Г.С. и к.э.н. Баймухамедовой Г.С.*

*Целью исследования является обоснование теоретических положений и методологических основ организации системы менеджмента и обеспечения качества высшего профессионального образования, ориентированной на адаптацию к требованиям рынка и разработка рекомендаций по совершенствованию оценки и механизма управления качеством*

*вом вузовской деятельности.*

**Ключевые слова:** образование, менеджмент, качество, вузовское образование, система менеджмента.

В последнее время изменчивость рынка образовательных услуг предъявляет к образовательным учреждениям жесткие требования. Для того чтобы быть конкурентоспособным, необходимо быстро перестраиваться, открывать новые востребованные специальности и обеспечивать качество образования, внедрять новые методы обучения, обновлять нормативную и лабораторную базы, повышать уровень компетентности преподавательского состава. Вместе с тем, весьма остро встает вопрос конкуренции среди учреждений образования за каждого потенциального обучающегося. Так как главная задача образовательной политики любой страны – это обеспечение высокого качества образования на основе сохранения его фундаментальности и соответствия актуальным и перспективным потребностям личности, общества и государства.

Болонский процесс (Болонская

декларация) является естественным развитием тенденций соединения европейского и мирового образования. Он предполагает создание интегрированной общеевропейской системы высшего образования, основанной на единых принципах организации и стандартах качества высшего образования. При этом понятие качества образования охватывает преподавание и научно-исследовательскую работу, руководство и управление образовательным учреждением, способность удовлетворять потребности студентов и предоставление вузами других услуг обществу. В ходе этого одним из необходимых условий подтверждения любым вузом своего статуса является наличие системы менеджмента качества. Вузы, находящиеся в условиях конкуренции, испытывают потребность в разработке таких систем, получении результативности и эффективности от их внедрения.

Возможны два основных пути формирования СМК в вузах:

- ♦ разработка уникальной модели системы управления качеством, разработанной на примере конкретного учебного заведения, отчасти универсальной и применимой для других организаций;

- ♦ использование универсальных принципов создания современных систем менеджмента качества, используемых в различных сферах человеческой деятельности, т.е. прямое применение принципов всеобщего менеджмента качества (TQM), нашедших отражение в требованиях международных стандартов ISO серии 9000: 2000 и критериях национальных премий в области качества.

Основной формой деятельности вуза является предоставление образовательных услуг. Образовательная услуга - комплекс целенаправленно создаваемых предлагаемых возможностей для приобретения знаний и умений с целью удовлетворения образовательных потребностей.

Подобная услуга уникальна по совокупности таких параметров как: длительность и трудоемкость производства. (4-5 лет, 6500-9000 учебных часов) Студент, как «полупродукт» - потребитель результатов образовательного и других процессов вуза и участник образовательного процесса. В связи с этим, качество образовательного процесса зависит не только от целого ряда факторов, таких как: инфраструктура, преподаватели, учебно-методическое обеспечение, методы и

методики обучения, но и от способностей студента и его желания учиться. Продолжительность «технологического процесса» вуза составляет 5-6 лет. А если брать весь образовательный процесс от детского сада до докторантуры, то общая его продолжительность составляет от 19 до 22 лет. Ни одно предприятие ни одной отрасли экономики и промышленности не имеет такого длительного технологического процесса. Таким образом, специфику СМК вуза определяет выпускаемая им «продукция» и длительность «технологического процесса» ее производства, т. е., продолжительность процессов ее жизненного цикла; комплексность (50-60 различных учебных дисциплин); сложность (значительная доля участия работников высокой квалификации: докторов и кандидатов наук, профессоров и доцентов); ответственность (специалисты с высшим образованием являются основным элементом интеллектуального потенциала общества).

Указанные особенности должны учитываться при формировании СМК вуза, т.к. игнорирование этих параметров может привести к существованию СМК только в формальном документированном виде, а не в виде эффективного инструмента руководства.

Как известно, одним из основополагающих принципов TQM, нашедшим отражение в стандартах ISO серии 9000:2000, является ориентация на удовлетворение требований и ожиданий потребителей и всех заинтересованных сторон. Именно в расчете на потребителя организация должна устанавливать цели своей деятельности и задачи по их достижению. Поэтому, приступая к созданию СМК вуза, необходимо в первую очередь определить, на выполнение чьих запросов она будет ориентирована.

В повышении качества образования заинтересованы государство, общество, работодатели, студенты и их родители. В настоящее время большинство вузов при организации своей деятельности ориентированы в основном на выполнение требований государства, отраженных в государственных общеобязательных стандартах образования, и показателях государственной аттестации и аккредитации вузов. То и другое можно рассматривать как регламентирующие нормативные требования к образовательной услуге, необходимость выполнения которых является условием

существования вузов с бюджетным финансированием.

В наибольшей мере потребителями выпускников вузов являются работодатели, поскольку именно в сфере реальной экономики в полной мере может проявиться результат образовательной услуги, выраженный в знаниях и умениях выпускника. Поэтому очевидно, что, сотрудничая с потенциальными работодателями, вузы должны определять, какие характеристики выпускников для них наиболее значимы. Вместе с тем сейчас не все работодатели в состоянии объективно и квалифицированно формулировать собственные требования к выпускникам. Поэтому маркетинг на рынке потенциальных работодателей должен быть активным, т.е. не только изучающим, но и формирующим спрос на будущих выпускников. В результате будет получен ряд пожеланий (требований) предприятий.

При создании систем обеспечения и оценки качества деятельности высших учебных заведений в Казахстане и за рубежом используются различные подходы к управлению качеством, а также методы и критерии. Можно выделить три основных метода оценки качества, которые в чем-то близки, но все-таки отличаются друг от друга:

- ♦ оценочный метод управления качеством деятельности вуза (SWOT – анализ);
- ♦ концепция, основанная на принципах Всеобщего управления качеством (TQM);
- ♦ подход, базирующийся на требованиях международных стандартов качества ISO 9000:2000.

Метод оценки качества, основанный на SWOT - анализе, предполагает систематическое проведение самооценки для выявления сильных и слабых сторон деятельности вуза, а также положительных и отрицательных факторов его развития. На основе использования данного метода вырабатываются и предлагаются меры для разрешения проблемных ситуаций и улучшения деятельности учреждения высшей школы.

В соответствии с условиями оценочного метода оценка деятельности строится на основе статистических данных, полученных из централизованных служб университета (плано-финансовый отдел, бухгалтерия, научно-исследовательская часть, отдел кадров и пр.), годовых отчетов кафедр и сведений, представленных деканами факультетов. По

этим данным вычисляются относительные показатели (на одного преподавателя, научного сотрудника, студента) по университету, в целом, а также по каждому факультету в отдельности.

На основе полученных данных готовится отчет о самообследовании. Цель отчета о самообследовании состоит в том, чтобы проанализировать все аспекты деятельности вуза, которые оказывают влияние на качество образования и научных исследований. В процессе проведения самооценки учебного заведения используется SWOT-анализ, предусматривающий выявление сильных и слабых сторон деятельности вуза, а также положительных и отрицательных факторов его развития. Особенность этого метода заключается в том, что его параметры и характеристики могут различаться в зависимости от национальных и местных особенностей.

Метод оценки качества, основанный на принципах TQM (Всеобщее управление качеством) основывается на более глубоком анализе деятельности вуза, как производителя продукции и услуг. Концепция TQM предполагает наличие у вуза четко и ясно сформулированной миссии, стратегических целей, которые выработаны в результате всесторонних исследований потребностей внешней среды в основных продуктах деятельности вуза. Метод всеобщего управления качеством предполагает процессный подход к деятельности вузов, использует ряд специфических, достаточно сложных, но весьма эффективных методов и инструментов управления качеством [1].

При выборе стратегии TQM главной целью функционирования организации становится качество в широком смысле этого слова. Речь идет не только о качестве собственно услуг или продукции, а о качестве взаимодействия организации с окружающим миром, качестве ее функционирования и управления, качестве жизни ее сотрудников.

Ниже в таблице 1 приведены методы и инструменты TQM в образовательном процессе.

И еще один метод, базирующийся на требованиях международных стандартов качества ISO 9000:2000, предполагает установление заинтересованных сторон, выявление их требований к качеству продукции, создание системы непрерывного совершенствования деятельности. Данный метод основывается на основополагающих принципах менеджмента

качества, в том числе на процессном подходе. В ней в отличие от модели TQM ключевым инструментарием менеджмента становится документированная система управления, ориентированная на качество.

В частности, разрабатываются такие документы как «руководство по качеству», «управление документацией», «управление персоналом», «управление аудиторным фондом», «управление материально-техническим обеспечением», «управление

информационными ресурсами библиотеки», «управление процессом отбора абитуриентов» и т.д. Для поддержки и удобства применения этой документации создается информационная модель системы управления качеством, доступ к которой имеют все заинтересованные аудитории. Особенностью моделей на базе ISO является то, что они не предполагают единообразия в структуре менеджмента качества и единообразия документации, что вносит специфику в вузовские модели систем ме-

Таблица 1. Методы и инструменты TQM в образовательном процессе

<b>Инструменты планирования и управления:</b>	<b>диаграмма сродства</b> - коллекционирование и группирование идей
	<b>граф связей</b> - выявление причинно-следственных связей
	<b>дерево</b> - разложение задач для их решения
	<b>матрицы приоритетов</b> - поиск наилучших возможностей
	<b>блок-схема процесса принятия решения, сопряженное планирование</b> - сетевой график, составление плана принятия решения
	<b>матричная диаграмма</b> - поиск взаимосвязей
<b>Методы организации мыслительного процесса:</b>	<b>переформулировка проблемы</b> - выявление структуры проблемы и взаимоотношений между ее элементами
	<b>мозговой штурм</b> - коллективная выработка идей;
	<b>мозговая атака</b> - структурированный процесс генерации идей в письменной форме.
<b>Инструменты контроля качества</b>	<b>блок-схема</b> - наглядное представление процесса
	<b>причинно-следственная диаграмма</b> - анализ глубинных причин возникновения проблемы
	<b>диаграмма Парето</b> - выявление ключевых проблем
	<b>временной график</b> - выявление трендов
	<b>график</b> - выявление взаимосвязи между переменными
	<b>гистограмма</b> - настройка, разброс и форма процесса
	<b>контрольная карта</b> - выявление источников изменения вариации

В соответствии с требованиями международных стандартов система качества трактуется как система менеджмента качества, состоящая из трех подсистем: система управления качеством, система обеспечения качества, система подтверждения качества. Управление качеством базируется на документации, в которой описываются (документируются) все процессы, а также действия участников процессов для достижения требуемого уровня качества. Необходимая документация имеется в каждом вузе - это, прежде всего, технологическая документация (образовательные программы), положения о структурных подразделениях, планы внутренних проверок и т.д.

Технологическая и регламентирующая нормативная документация составляют фундамент всей системы менеджмента качества, поэтому она должна быть приведена в соответствие с современными требованиями (в том числе с требованиями государственных стандартов).

К обязательным документам системы качества относятся:

- цели и политика в области качества,
- инструкция по менеджменту качества,
- описание процессов,
- описание взаимодействия между процессами,
- зарегистрированные данные по качеству (количественные показатели).



В настоящее время вузами на основании вышеприведенных методов используются следующие модели систем менеджмента качества:

1. Модель EFQM (Европейский фонд по менеджменту качества). Среди европейских организаций наиболее популярна модель Европейской премии качества, разработанная Европейским фондом управления качеством (EFQM). Применение модели EFQM предполагает не только конкурсную оценку, но и проведение серьезного диагностического исследования и измерения мощности и эффективности управленческого потенциала организации, оценку зрелости системы менеджмента относительно эталонного уровня, выявление сильных сторон, а также областей, где целесообразно проводить улучшения. Она также использует две группы критериев, как и модель отраслевого конкурса.

2. Модель национальной американской премии по качеству «Baldrige National Quality Award» в области образования. Данная модель базируется на критериях в образовании для достижения превосходства: лидерство, стратегическое планирование, фокус на студентов, стейкхолдеров и рынок, измерения, анализ и менеджмент знаний, фокус на факультеты и персонал, менеджмент процессов, результаты.

3. Модель системы менеджмента качества по международному стандарту ISO 9001:2000. Эта модель предполагает демонстрацию способности вуза производить продукцию, которая удовлетворяет потребителя, причем его запросы регулярно отслеживаются и изучаются. В соответствии с требованиями стандарта ISO 9001:2000, основной целью вуза должно стать повышение удовлетворенности клиентов - личности, общества и государства в образовательных услугах, подготовке специалистов, научной продукции и т. д.

4. Модель Ассоциации университетов Нидерландов (VSNU). В основе этой модели лежит идея разделения всей деятельности университета на три основных бизнес-процесса: образовательная деятельность, научные исследования и услуги, предлагаемые для общества.

5. Модель эталонного тестирования для Австралийских университетов. Целью данной модели была разработка совершенного Руководства по эталонному тестированию (Benchmarking) Австралийских университетов с целью проведения самооценки и независимой оценки их деятельности и

получаемых результатов, оценки системы менеджмента качества университета. Руководство по эталонному тестированию предназначено:

- ♦ для предоставления высшему руководству университета инструментов для определения тенденций развития и проведения непрерывного совершенствования деятельности;

- ♦ для структурных подразделений университетов, желающих сравнить качество различных видов своей деятельности;

- ♦ для определения конкурентоспособности университета.

6. Модель Центра исследований политики в области высшего образования (CHEPS) университета Твенте (Нидерланды). В основе модели лежит руководство по проведению самообследования, разработанное в рамках проекта сотрудничества между Центром исследований политики в области высшего образования (CHEPS) Университета Твенте (Нидерланды) и Научно-информационным центром государственной аккредитации Российской Федерации. В основе проведения самообследования лежит так называемый проверочный список, представляющий собой совокупность различных показателей, вопросов и требований, разделенных на несколько блоков и охватывающих практически все аспекты деятельности образовательного учреждения.

7. Бельгийско-нидерландская модель (HBO Expert Group) или «Метод улучшения качества высшего образования, основанный на модели EFQM» была разработана в 1999 г. экспертной группой, состоящей из представителей стран Нидерландов, Дании и Бельгии. Метод ориентирован на вопросы менеджмента качества в высших учебных заведениях и может быть использован для проведения самооценки и определения направлений для улучшения деятельности образовательного учреждения, а также позволяет вузам тщательно подготовиться к проверке внешней стороной.

8. Стандарты и директивы ENQA. Для координации разработки европейских стандартов качества и решения проблем сертификации и аккредитации образовательных программ и учреждений была создана Европейская сеть (Ассоциация) организаций гарантии качества (ENQA) в сфере высшего образования. В соответствии с решением Берлинской декларации ENQA разработала «Стандарты и Директивы для гарантии качества Высшего



образования в Европейском регионе». Этот документ является основой для построения систем внутренней и внешней оценки и гарантии качества образования и аккредитации Европейских агентств по оценке качества образования.

Каждая модель применяется в вузах разных стран в зависимости от политики, структуры образовательного учреждения. Казахстан, как известно, выбрал модель управления, основанную на требованиях международных стандартов качества ISO 9000:2000. Выбор модели, скорее всего, объясняется наличием у нее следующих преимуществ:

- ◆ превращение учебного процесса в современную систему, ориентированную на качество, т.е. ориентированную на удовлетворение потребностей заинтересованных сторон и в первую очередь обучающегося, как главного потребителя образования;
- ◆ улучшение качества набора абитуриентов;
- ◆ рост уровня посещаемости и успеваемости студентов;
- ◆ преимущества при лицензировании и аттестации;
- ◆ измеримость показателей, по которым оценивается преподавательская работа;
- ◆ рост уровня компетентности преподавателей, повышения уровня квалификации при ведении дисциплин;
- ◆ четкое планирование расписания занятий, заблаговременное информирование об изменениях в расписании и заменах преподавателей;
- ◆ упорядочение управления внешней и внутренней документацией, в том числе в случаях изменений, вносимых в документацию, и ознакомлению с ними специалистов;
- ◆ повышение в целом конкурентоспособности, имиджа преподавателей и вуза;
- ◆ наглядность соответствия деятельности вуза аккредитационному показателю «эффективность внутривузовской системы обеспечения качества образования».

Еще одним немаловажным достоинством системы менеджмента качества является то, что система охватывает всю деятельность учреждений высшей школы без

исключения. СМК в учреждении образования, как и система менеджмента качества в любой другой организации, рассматривает всю технологическую цепочку деятельности по процессам. Процессный подход, присущий международному стандарту СМК, четко регламентирует научно-исследовательские и аналитические работы, планирование и контроль качества образовательных услуг, внутренние аудиты, воспитательную работу, анализ рынка и оценку удовлетворенности потребителей, а также управление жалобами. Система менеджмента качества регулирует также такие направления деятельности образовательного учреждения, как управление кадрами, инфраструктурой, которая включает не только учебные корпуса, но и объекты социально-бытового назначения, управление профессиональной образовательной средой.

**ЛИТЕРАТУРА**

1. Каблашова И.В. Всеобщее управление качеством (TQM). Воронеж: ВГТУ, 2000. – 48 с.

**МЕНЕДЖМЕНТ ЖҮЙЕСІ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ ОҚУ ОРНЫНЫҢ САПАСЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ**

*Зерттеу мақсаты: жоғары оқу орны қызметінің сапасын басқару механизмі мен бағаны жетік іске асыру бойынша ұсыныстың жасалуы және нарық талаптарына орнығуы, жоғары кәсіби білім берудің сапасын қамтамасыздандыру және менеджмент жүйесін ұйымдастырудың методологиялық негізі мен теориялық негіздемесі болып табылады.*

**Түйін сөздер:** білім беру, менеджмент, сапа, жоғары оқу, сапа жүйесі.

**MANAGEMENT SYSTEM AND QUALITY ASSURANCE OF HIGHER EDUCATION**

*The aim of the research work is justification of theoretical theses and methodological foundations of organizing the management system and quality assurance of higher education focused on adapting to market requirements and developing the recommendations to improve the assessment and control mechanism of the quality of university activities.*

**Keywords:** education, management, quality, higher education management system.



УДК 338. 419

## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ИРАНА В УСЛОВИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ САНКЦИЙ И ТОРГОВОГО ЭМБАРГО

*Л.М. Капустина<sup>1</sup>, И.Д. Возмилов<sup>2</sup>,  
доктор экономических наук, профессор<sup>1</sup>,  
кандидат экономических наук, доцент<sup>2</sup>,  
Уральский государственный  
экономический университет  
(Россия)*

---

*Положительные рецензии даны  
д.э.н. Кабдуллиной Г.К.  
и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.*

---

*В статье исследуются вопросы экономического развития Исламской Республики Иран, рассматриваются последствия для экономики страны применения международных экономических санкций и эмбарго на покупку иранской нефти. Особое внимание уделено ситуации в нефтегазовой промышленности Ирана. Анализируется современное состояние в секторе добычи нефти и газа республики и прогнозируется развитие нефтегазового сектора Ирана после отмены торгового эмбарго и финансовых ограничений.*

**Ключевые слова:** *Иран, нефтегазовая промышленность, ОПЕК, экономические санкции.*

Экономические санкции или угроза экономических санкций – один из главных инструментов международной политики Запада, в первую очередь США. Этот инструмент используется для давления на другие страны чаще, чем оружие или угроза применения оружия. Санкции применяются в том случае, когда военное решение конфликта неприемлемо, а дипломатические протесты выглядят бессильными. Примером являются торговые и финансовые санкции против Исламской Республики Иран.

В отношении Ирана действуют международные и односторонние санкционные ограничения, направленные на предотвращение развития возможной военной составляющей иранской ядерной программы [7]. Для этих целей Советом безопасности ООН был принят ряд резолюций: 1737 (2006г.), 1747 (2007г.), 1803 (2008г.) и 1929 (2010г.), ограничивающих сотрудничество с Ираном в области ядерных исследований военного характера, передачи

ракетных технологий, поставки наступательных вооружений.

Резолюции Совбеза ООН не ограничивают торгово-экономическое сотрудничество с Ираном в сферах, не связанных с программами вооружения. Вместе с тем США, страны Европейского Союза, а также ряд других государств, таких как Канада, Австралия, Новая Зеландия, Южная Корея, Япония и др. ввели односторонние экономические санкции, ограничивающие торгово-экономическое взаимодействие резидентов этих стран с Ираном. Указанные санкции коснулись, прежде всего, банковской сферы, а также нефтегазового сектора экономики.

### Особенности экономики Исламской Республики Иран (ИРИ)

Экономика Ирана представляет собой смесь централизованного планирования, государственной собственности на крупные предприятия нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей и другой промышленности, сельского хозяйства, небольших по масштабу частной торговли и предприятий сервиса. Почти 70% промышленного производства находится в руках государства, в основном это – нефтехимия, металлургия, машиностроение. Что касается нефтяной промышленности, то она контролируется государством на 80% [1]. Частный сектор, как правило, представлен легкой промышленностью, небольшими мастерскими и сельхозпредприятиями.

По объему запасов нефти Иран с учётом открытых новых месторождений занимает третье место в мире после Венесуэлы и Саудовской Аравии. Извлекаемые запасы нефти представлены в таблице 1 и оцениваются в 158 млрд. баррелей. Совокупная стоимость доказанных запасов Ирана оценивается примерно в 38 триллионов долларов.

Иран занимает второе место в мире после Российской Федерации по запасам газа, которые оцениваются в 34 триллиона кубических метров. Динамика запасов газа ИРИ показана в таблице 2. Добывается в сутки 30 миллионов кубометров газа. На Иран приходится 2,4% мировой добычи газа. В пятилетней программе развития страны на 2011-2015 гг. запланировано довести этот показатель до 4,9%. На нефтегазовом рынке Ближнего и Среднего Востока доля Ирана составляет примерно 24%.

Иран входит в международную межправительственную организацию ОПЕК, создан-

Таблица 1. Запасы нефти, млн баррелей <sup>1</sup>

	2010	2011	2012	2013	2014
Венесуэла	296,501	297,571	297,735	298,350	299,953
Саудовская Аравия	264,516	265,405	265,850	265,789	266,578
ИР Иран	151,170	154,580	157,300	157,800	157,530
Ирак	143,100	141,350	140,300	144,211	143,069
Кувейт	101,500	101,500	101,500	101,500	101,500

Таблица 2. Запасы газа в ведущих странах, млрд м<sup>3</sup>

	2010	2011	2012	2013	2014
Россия	46,000,0	46,000,0	48,676,0	48,810,0	49,541,0
ИР Иран	33,090,0	33,620,0	33,780,0	34,020,0	34,020,0
Катар	25,201,0	25,110,0	25,069,0	24,681,0	24,531,3
Туркменистан	8,340,0	10,000,0	10,000,0	9,967,0	9,934,0
США	7,717,6	8,627,2	9,461,0	8,723,8	9,579,8

ную нефтедобывающими странами в целях стабилизации цен на нефть.

В состав ОПЕК входят 13 стран: Иран, Ирак, Кувейт, Саудовская Аравия, Венесуэла, Катар, Ливия, Объединённые Арабские Эмираты, Алжир, Нигерия, Эквадор, Индонезия и Ангола. **Иран** обладает в ОПЕК вторыми по объёму после Саудовской Аравии запасами нефти и занимает 5,5% в международной тор-

говле нефтепродуктами. Несмотря на то, что ОПЕК производит 42% <sup>2</sup> от объемов мировой добычи нефти, она оказывает огромное влияние на нефтяной рынок, поскольку страны, входящие в ОПЕК, владеют 77% <sup>3</sup> всех разведанных мировых запасов нефти.

Структура экспорта-импорта Ирана за 2014 г. представлена на рисунках 1 и 2. <sup>4</sup> На сырую нефть приходится 36% стоимости экс-

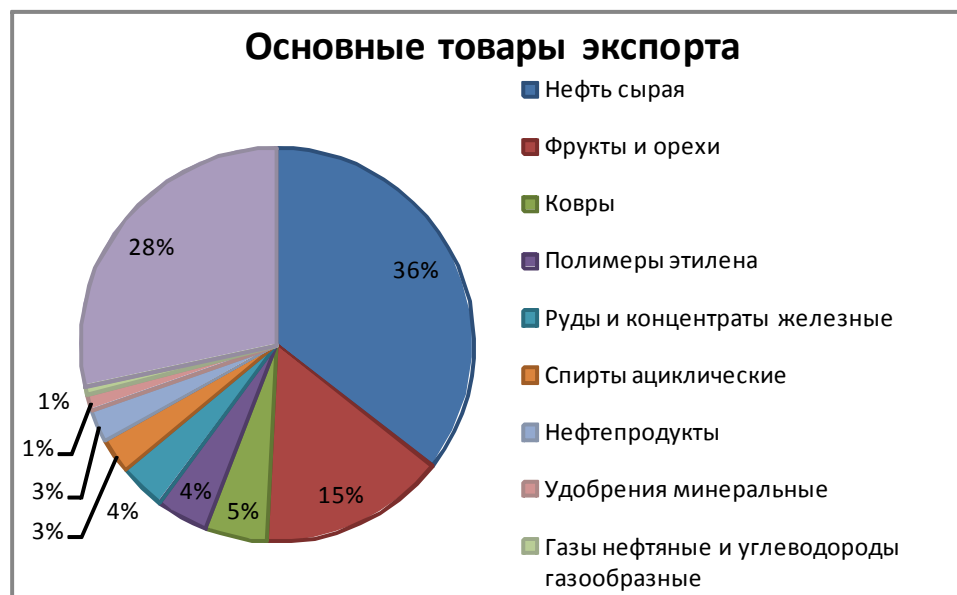


Рис. 1. Товарная структура экспорта Ирана в 2014г <sup>5</sup>

<sup>1</sup> Составлено авторами по данным OPEC Annual Statistical Bulletin 2015

<sup>2</sup> OPEC Annual Statistical Bulletin 2015

<sup>3</sup> OPEC Annual Statistical Bulletin 2015

<sup>4</sup> Составлено по данным АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST» <http://www.kaznexinvest.kz/>

<sup>5</sup> Составлено по данным АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST» <http://www.kaznexinvest.kz/>

порта, на фрукты и орехи – 15%.

Основу импорта составляют: машины и промышленное оборудование, металлопродукция, электрооборудование, пластмасса, хими-

ческая продукция, дорожная и сельскохозяйственная техника, медикаменты, лесобумажная продукция и др.

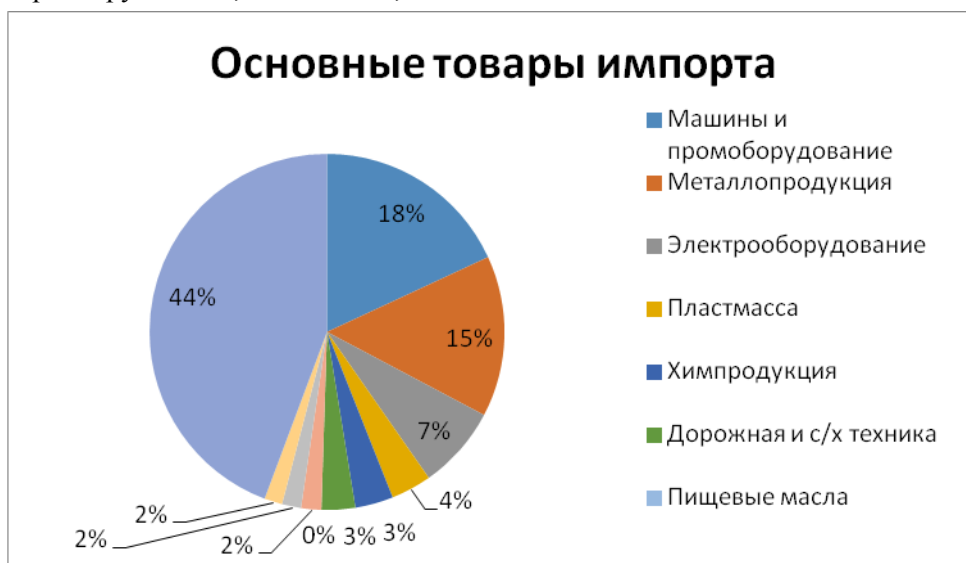


Рис. 2. Товарная структура импорта Ирана в 2014г., в %

#### Последствия экономических санкций для Ирана

В первую очередь международные санкции отрицательно повлияли на финансовую систему страны, в том числе на национальную валюту – риал [3]. Из-за санкций против Центробанка Ирана, валютные счета которого за рубежом были арестованы, страна стала испытывать трудности, связанные с доступом к своим резервам в иностранной валюте, что, в свою очередь, привело к падению курса иранского риала по отношению к доллару США.

Как следствие, несмотря на все предпринимаемые правительством усилия и ограничительные меры, инфляция сильно увеличи-

лась, начиная с 12,4% в 2010г и до 34,7% в 2013г<sup>6</sup> (рис. 3). Наметилась тенденция к снижению инфляции, в 2014 г. она составила 15,5%. Это говорит о том, что темпы роста потребительских цен в Иране замедлились, что благоприятным образом сказывается на экономике страны.

С середины 2012 года, когда вступили в силу санкции, связанные с эмбарго на покупку иранской нефти со стороны ряда западных стран, инфляционные процессы ускорились, и иранский риал сильно обесценился. В ноябре 2015г. за доллар иранцам приходится выкладывать 30 тысяч риалов, тогда как к 2012г. он стоил всего 12 тысяч риалов<sup>7</sup> (рис.4).



Рис. 3. Инфляция в Иране, %

<sup>6</sup> Составлено по данным World Economic Outlook Database October 2015 IMF

<sup>7</sup> Central Bank of the Islamic Republic Iran



Рис. 4. Динамика курса иранского риала по отношению к доллару 2010-2014г., IRR

После введения санкций против Ирана, экспорт нефти снизился на 50% [4]. Это отразилось на доходной части бюджета страны, на реализации социальных и экономических программ. Иран пытался компенсировать потерю западных рынков за счет увеличения экспорта в Китай, Индию, Южную Корею и Турцию. Ему это удалось, но только частично. Падение нефтедобычи привело к снижению ее экспорта и доходов от ее продажи, традиционно составлявших около 80% доходов бюджета.

Из-за санкций Исламская Республика Иран лишилась необходимого доступа к мировым ресурсам, прежде всего финансовым, и

вынуждена была коренным образом преобразовать внутреннюю и внешнюю экономическую политику.

Согласно данным МВФ пик номинального ВВП приходился на 2011-2012 годы и составлял в среднем 570 млрд долларов (рис. 5). После ужесточения санкций касательно нефтегазового сектора, наблюдается снижение ВВП до 380,4 млрд долларов США. В 2014 году наметилась тенденция к росту номинального ВВП на фоне частичного замещения нефтяного экспорта на другие товары (орехи, фрукты, ковры и драгоценности).

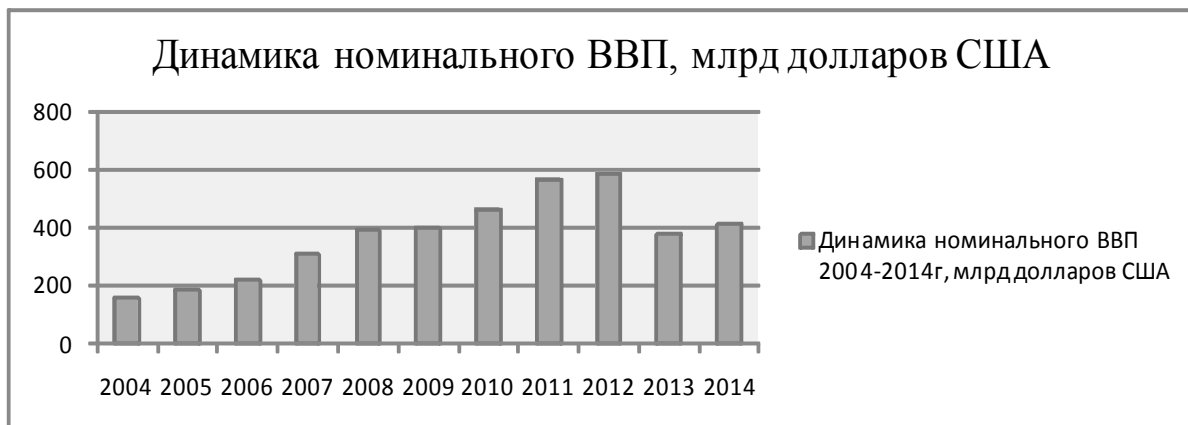


Рис. 5. Динамика номинального ВВП 2004-2014г<sup>8</sup>, млрд долларов

Действие санкций отразилось также на приостановлении разработки газовых месторождений «Южный Парс» и «Дехлоран». В определенной степени негативные последствия санкций сказались и на месторождениях «Биналуд», «Эсфандияр», «Бушган» и др. [9].

Таким образом, в 2012 году была разработана новая экономическая стратегия разви-

тия страны в условиях санкций, предусматривающая опору на внутренний рынок при одновременном сокращении зависимости от экспорта нефти. Следует отметить, что, несмотря на значительное сокращение нефтедобычи по сравнению с серединой 1970-х годов, Иран по-прежнему остается в числе ведущих мировых производителей и экспортеров нефти. Это обу-

<sup>8</sup> Составлено по данным World Economic Outlook Database October 2015 IMF



славливается тем, что для вывода страны из рецессии ставка по-прежнему во многом делается на нефтегазовый сектор.

В частности, разработаны мероприятия, направленные на существенное увеличение добычи газа. Для дальнейшего развития отрасли, руководство страны, в частности, одобрило выделение 4 млрд. долларов бюджетных средств, направляемых на развитие месторождения Южный Парс в акватории Персидского залива на границе территориальных вод с Катаром. По разным оценкам, количество содержащегося там газа превышает 14 триллионов кубометров, а газоконденсата - 18 миллионов баррелей, что составляет порядка 8% от общего объема мировых запасов летучих углеводородов<sup>9</sup>.

#### Последствия снятия санкций с Ирана для мировой экономики

В настоящее время Иран находится в переговорном цикле с шестеркой ведущих государств относительно своей ядерной программы. В ноябре 2013 года со страны были временно сняты некоторые санкции. В частности, был облегчен импорт автозапчастей. Западные страны разморозили более 4 млрд. долларов выручки от продажи иранской нефти, а в июле 2014 года еще 2,8 млрд. долларов. В скором времени, а именно, к январю 2016 года планируется снятие всех санкций с Ирана [10]. Безусловно, эти изменения позитивно сказываются на экономике страны, в том числе, в определенной степени, на инвестиционном климате. Восприняв это как знаковое яв-

ление, многие западные компании уже начали подготовку к восстановлению своих связей с Ираном, рынок которого в настоящее время готов принять на выгодных условиях серьезные иностранные инвестиции.

Готовы осуществить инвестиции в Иран такие иностранные компании, как Total, Royal Dutch Shell, PSA Peugeot Citroen, Deutsche Bank и «Ренессанс капитал». Представители этих компаний прибывают в Иран, чтобы прояснить ситуацию, определить возможности для инвестиций, встретиться с потенциальными партнерами и составить предварительный план действий на случай отмены санкций. Однако опасаться российскому бизнесу не стоит [6]. В период нахождения под санкциями, Иран выстроил эффективное сотрудничество с российскими компаниями. В настоящее время у Ирана и РФ запланировано много контрактов. Так, например, ведутся переговоры на поставку иранской нефти на 5 млрд долларов США в обмен на поставку российских товаров. Более того, в качестве оплаты за поставки нефти до 2017 года российская компания может построить в Иране семь тепловых электростанций.

Рассматривая торговые отношения между Россией и Ираном после вступления в силу международных экономических санкций, становится заметно, что товарооборот и российский экспорт существенно сократились (рис.6). Этому есть несколько причин: падение притока в Иран иностранной валюты, программа замещения импорта, финансовая изоляция и отсутствие у России четкой програм-

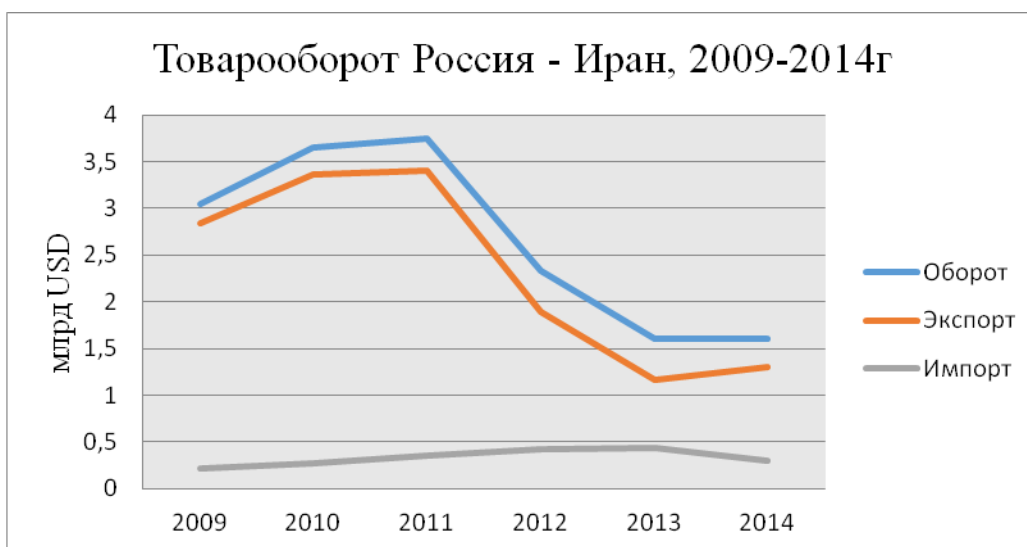


Рис. 6. Товарооборот Россия – Иран 2009-2014г<sup>10</sup>

<sup>9</sup> World Energy Outlook

<sup>10</sup> Составлено по данным Портала Внешнеэкономической информации <http://www.ved.gov.ru/>

мы развития торгово-экономических отношений с ИРИ.

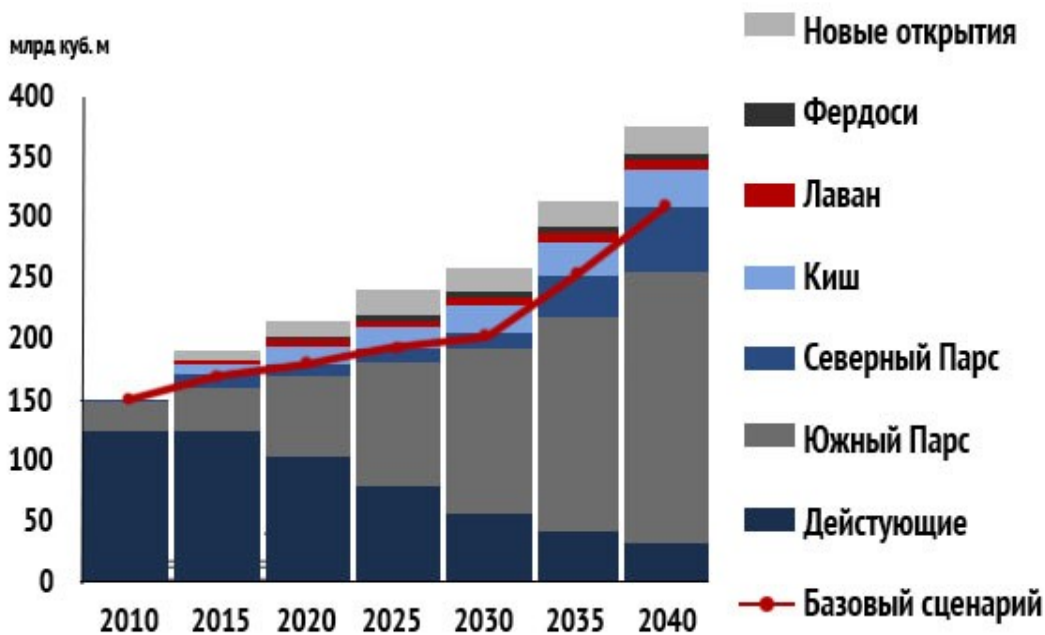
В Иране к снятию нефтяного эмбарго готовы. До введения санкций производилось 1,8 миллиона баррелей нефти в день для внутреннего потребления и 2,5 – на экспорт. В настоящее время ИРИ экспортирует почти 1 миллион баррелей в день и страна готова сразу после снятия санкций еще 500 тысяч баррелей нефти добавить к экспорту. В течение нескольких месяцев, есть возможность добавить еще 500 тысяч баррелей в день. Таким образом, Иран может нарастить экспорт нефти до 2 млн баррелей в день в кратчайшие сроки [5].

Квоты ОПЕК на добычу нефти превышены, после отмены санкций ИРИ не будет согласовывать с ОПЕК вопрос об увеличении поставок нефти на мировой уровень. Иран не обеспокоен влиянием дополнительного предложения нефти на ценообразование – для них снижение цены (что вероятнее всего и случится) не будет проблемой. Отрицательный эффект получают страны, которые временно заменили Иран по поставкам нефти на внешний рынок [2].

Не стоит забывать об иранском газе, запасы которого оцениваются в 34 триллиона кубометров (2-е место в мире после России).

Иран в ближайшем будущем превратится в ведущего игрока на мировом рынке этого энергоносителя. ИРИ производит около 173 млрд. кубометров газа в год и большая часть потребляется на внутреннем рынке. Всего 10 млрд кубометров поставляется на экспорт (Турция, Армения, Азербайджан). К 2020 году министерство нефти Ирана ставит задачу удвоить производство газа, в том числе с помощью проектов газопроводов, которые позволят увеличить экспорт в Ирак, Пакистан и Оман. Объем добычи будет доведен до 1,3 млрд. кубометров в сутки. Способ доставки сырья – транспортировка сжиженного газа морем на танкерах. В данный момент в ИРИ строится первый завод по сжижению газа (готовность оценивается примерно в 60%)<sup>11</sup>.

Потенциал роста добычи газа велик (рис.7) – 215 млрд куб. м к 2020 году, 260 млрд куб. м – к 2030-му и до 370 млрд куб. м к 2040-му<sup>12</sup>. Важно отметить, что в значительной мере прирост добычи газа в Иране будет обеспечиваться за счет разработки нефтегазовых месторождений, при этом экономика газовой отрасли Ирана во многом будет определять потенциал прироста производства газового конденсата.



<sup>11</sup> Согласно данным Российского Информационного Агентства IRAN.ru <http://www.iran.ru/>

<sup>12</sup> Согласно данным Института Энергетических Исследований Российской Академии Наук

Себестоимость иранского газа невелика, цена безубыточности основных месторождений страны находится ниже отметки в 50 \$/тыс. куб. м, что позволит ему успешно конкурировать с другими поставщиками, включая Россию, и вполне может привести к заметному (до 10%), хотя и не драматическому снижению цен на газ на рынках Европы и АТР.

Спрос в случае снятия санкций и начала экономического восстановления будет, судя по всему, расти даже быстрее, чем в предыдущие годы. Он вырастет со 155 млрд куб. м в 2013 году до 184 млрд куб. м к 2020-му и 210 млрд куб. м – к 2030-му, поглощая значительную часть прироста добычи<sup>13</sup>.

Вместе с тем, следует отметить, что выход Ирана на нефтяной и газовый рынки после снятия санкций не может не создать некоторых проблем для сырьевой экономики России. Тем более что Тегеран готов продавать нефть по низким ценам в целях увеличения рыночной доли. Учитывая, что после введения санкций, Россия заняла часть рынка Ирана, то вероятные убытки России на нефтяном рынке Южной Европы в случае возвращения на него ИРИ составят примерно 153 млн долл<sup>14</sup>. Хотя эта сумма составляет лишь 0,4% от общего годового дохода России от продажи углеводородов, «дешевая» нефть Ирана повлечет за собой падение цен и на других рынках, в том числе в северо-западной Европе. В этом случае потери России окажутся значительно выше.

Более того, если принять во внимание планы Ирана по увеличению объемов добычи нефти до досанкционного уровня, то ИРИ придется искать дополнительные рынки, включая те, на которые традиционно осуществляет поставки Россия и которые заместила Ливия.

#### Вывод

Последствия международных экономических санкций затронули все сферы экономики Ирана. Более всего пострадала финансовая система, что привело к обесцениванию национальной валюты и что, в свою очередь, повлекло увеличение инфляции. Начиная с 2012 года, почти вдвое сократился экспорт иранской нефти, что негативно отразилось на доходной части бюджета страны. Однако, даже в условиях санкций, Ирану удается стабилизировать экономику страны, о чем свидетельствуют снижение инфляции и увеличение ВВП

Ирана.

В связи со снятием в ближайшее время санкций у Ирана есть шанс стать одним из мировых лидеров по экспорту нефти и газа. Несмотря на то, что рынок нефти насыщен, и цены находятся на низком уровне, Иран будет наращивать поставки и увеличивать свою долю в международной торговле.

Можно заключить, что «иранский прорыв» возможен только при обеспечении целого комплекса непростых условий: полное снятие санкций, обеспечение политической стабильности и разработка благоприятных для инвесторов институциональных условий. Для воплощения задуманного ИРИ необходимы инвестиции практически во все отрасли экономики в сумме до 500 млрд долларов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Арабаджян, А.З. Иран при М. Ахмадинежаде [Текст] / А.З. Арабаджян. – М.: ИВ РАН, 2013. – 220 с.
2. Зотин, А. Баррель с двойным дном [Текст] / А. Зотин // Коммерсантъ ДЕНЬГИ. – 2015. – № 14. – С. 12-15.
3. Лебедева, Д.В. Иран: развитие в условиях санкций и опыт для России [Текст] / Д.В.Лебедева, В.И. Русакович // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2015. – № 6 (78). – С. 54.
4. Лебедева, Д.В. Россия-Иран: развитие сотрудничества в условиях санкций [Текст] / Д.В. Лебедева, В.И. Русакович, Л.В. Шкваря // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2014. – № 11 (73). – С. 43.
5. Мингулов, Б. Новое качество рынка нефти [Текст] / Б.Мингулов // Эксперт. – 2014. – № 8. – С. 30-33
6. Мирзаян, Г. Иранские сказки [Текст] / Г.Мирзаян // Эксперт. – 2014. – № 7. – С. 60-63
7. Ногмов, А.М. Иранская ядерная программа в контексте режима ядерного нераспространения [Текст] / А.М.Ногмов // Диссертация. – М., 2012.
8. Полянский, Б.В. Иран в евразийском пространстве на рубеже веков. История, политика, экономика [Текст] / Б.В.Полянский // Евразийский юридический журнал. – 2014. – №11(78). – С.100-105.
9. Симонян, Г.А. Экономика Ирана в условиях санкций и перспективы развития

<sup>13</sup> World Energy Outlook

<sup>14</sup> Согласно данным информационного агентства Bloomberg

экономических связей с Российской Федерацией [Текст] / Г.А.Симонян // Современная научная мысль. – 2014. – №4. – С. 155-166.

10. Wold Energy Outlook / International Energy Agency. – 2015, 718 p.

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САНКЦИЯ ЖӘНЕ ЭМБАРГО САУДАСЫ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ИРАННЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫ**

*Мақалада, Иран Ислам Республикасының экономикасының даму сұрақтары зерттеледі, иран мұнайын сатып алу барысында халықаралық санкция және эмбарго саудасын қолдануы салдарынан елдің экономикасына қатынасы қаралады. Басты назар, Иранның газ-мұнай өнеркәсібі ахуалына аударылады. Республикадағы мұнай және газ өндіру секторының қазіргі жағдайы талданады және Иранның газ-мұнай секторының дамуы, эмбарго саудасын және қаржыландырудың тежелуінің*

*тоқтатылуынан кейін, болжланады.*

**Түйін сөздер:** *Иран, газ-мұнай өнеркәсібі, ОПЕК, экономикалық санкция.*

**ECONOMIC DEVELOPMENT OF IRAN IN THE CONDITIONS OF THE INTERNATIONAL SANCTIONS AND TRADING EMBARGO**

*In article questions of economic development of Islamic Republic Iran are investigated, consequences for a national economy of application of the international economic sanctions and embargo on purchase of the Iranian oil are considered. The special attention is given a situation in the oil and gas industry of Iran. The modern condition in sector of an oil recovery and gas of republic is analyzed and development of oil and gas sector of Iran after cancellation of trading embargo and financial restrictions is predicted.*

**Keywords:** *Iran, the oil and gas industry, the OPEC, economic sanctions.*



УДК 338. 45: 622. 3 [574]

**ЗАДАЧИ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИ ВЫГОДНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ УГЛЕЙ**

**Р. С. Каренов,**

*доктор экономических наук, академик, Карагандинский государственный университет им. Е. А. Букетова (Казахстан)*

*Положительные рецензии даны д.э.н. Кабдуллиной Г.К. и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.*

*Отмечается, что альтернативная энергетика Казахстана пока находится на начальном этапе становления и покрытие растущего энергопотребления возможно только за счет традиционных источников, среди которых превалирует угольная энергетика. Рассматриваются технологии произ-*

*водства и сжигания водоугольного топлива, близкого по физическим свойствам к топочно-му мазуту. Делается вывод, что внедрение технологий производства и сжигания водоугольного топлива на объекты энергетики актуально для Казахстана и позволяет снизить топливные затраты, увеличить эффективность использования угля и уменьшить вредные примеси. Уделяется внимание передовой технологии сжигания отходов углебогащения в виде КаВУТ (кавитационного водоугольного топлива).*

**Ключевые слова:** *угольные электростанции, сжигание, технология, водоугольное топливо, гидроударная установка, микроуголь, приготовление, отходы.*

**Актуальность разработки новых экологически чистых и экономически выгодных технологий использования углей**

На сегодняшний день центральным направлением энергетической стратегии Казахстана является увеличение доли угля в ТЭБ на основе модернизации и новой инновационной политики развития угольной энергетики. Дело в том, что угольные электростанции – наибо-

лее «грязный» источник генерации энергии. Эксплуатация угольных электростанций сопровождается эмиссией оксидов серы и азота, тяжелых металлов и хранением больших объемов золы, образующейся в результате сжигания углей.

Кроме того, сжигание угля не всегда производится эффективно. Например, механический недожог на котельных со слоевым сжиганием может превышать 30% (то есть только 70% угля выгорает, остальное уходит в не утилизируемый угольный шлак). Устаревшее котельное оборудование казахстанских ТЭЦ и применяемые в отечественной энергетике технологии пылеугольного и слоевого сжигания угля не могут в полной мере удовлетворять современным требованиям энергоэффективности и экологическим нормам по эмиссии вредных веществ [1; 88].

Данное обстоятельство предполагает, что возвращения угля в энергетику возможно только при условии его облагораживания, что делает актуальной задачу поиска, тестирования и продвижения технологически, экологически и экономически более эффективных и безопасных новых технологий. Главными задачами внедрения таких технологий в энергетику страны являются снижение механического недожога угля и снижение эмиссии вредных веществ.

#### **Технология сжигания угля в кипящем слое**

Поскольку одной из основных проблем в теплоэнергетике остается разработка экологически «чистых» угольных технологий, в основе одной из них лежит технология сжигания в кипящем слое – пузырьковом и циркулирующем.

Циркулирующий слой используется в основном в котельных установках производительностью более 35 т/ч пара. В промэнергетике преимущественно работают котлы с пузырьковым кипящим слоем. Основная особенность сжигания угля в кипящем слое состоит в том, что количество угля в нем составляет 5-10% от общей массы слоя, т. е. кипящий слой является идеальным муфелем, термически инерционным и стабильным [2; 186].

В результате этого изменение свойств топлива меньше сказывается на работе котла с КС по сравнению с другими способами сжигания. Поэтому часто технология сжигания в кипящем слое (КС) является единственно приемлемой при сжигании низкосортных топлив и отходов угледобычи и углеобогащения.

При этом температура слоя обычно находится в пределах 800-900°C, что исключает образование термических окислов азота и благоприятна при связывании окислов серы, реализуемой за счет добавления сорбента (обычно известняка). Это делает технологию сжигания твердых топлив в кипящем слое одной из наиболее экологически чистых.

Обычно единичная электрическая мощность блоков с пузырьковым кипящим слоем не превышает 160 МВт из-за сложностей, связанных с организацией равномерной подачи топлива в кипящий слой большой площади, а также низкой тепловой нагрузкой котла на единицу площади пода из-за низких скоростей подачи воздуха под решетку, связанных с проблемами уноса. Следует отметить, что технология сжигания углей в пузырьковом слое прошла все этапы экспериментальных исследований как у нас, так и за рубежом, а также этапы промышленного внедрения.

#### **Эколого-экономическая эффективность сжигания угля в форме водоугольного топлива (ВУТ)**

Задачи возвращения угля в большую энергетику определяют инновационные приоритеты на всех фазах угольного энергетического цикла «второй угольной волны» от добычи, транспортировки, переработки, хранения до эффективного сжигания и утилизации продуктов горения. Возвращение угля в энергетику не должно быть возвратом к архаичным способам его сжигания.

Оценка инновационного развития угольной энергетики должна быть системной и учитывать все (экономические, технологические, экологические, социальные) получаемые от инноваций эффекты и изменения, как в отдельной организации, так и в отраслевом, региональном и национальном масштабах трансфертов.

Внедрение инноваций должно идти последовательно.

Первоочередная задача при этом — повысить безопасность производственных процессов. В среднесрочной и особенно долгосрочной энергетических стратегиях Казахстана перспективы модернизации угольной отрасли и внедрение инноваций должны быть ориентированы на ее диверсификацию.

Приоритетами в данном случае становятся внедрение передовых технологий по обогащению угля, производство эффективного и экологически безопасного «чистого» угольного топлива.



Среди перспективных технологий наиболее привлекательными являются: водоугольное топливо (ВУТ), микроуголь, КаВУТ и Нано-уголь [3; 55].

Особенно одной из перспективных программ развития энергоэффективной экологически чистой угольной энергетики может стать переход от прямого сжигания угля в различных топочных устройствах на приготовление водоугольного топлива (ВУТ) из углей различного качества, в том числе из отходов угольного обогащения.

Сжигание угля в форме водоугольного топлива (ВУТ) обладает рядом экономических, экологических и эксплуатационных преимуществ по сравнению с пылевидным и, особенно, слоевым сжиганием. ВУТ было масштабнo апробировано на множестве энергетических объектов в мире и в настоящее время массово используется прежде всего в Китае [4-6].

Применение ВУТ позволяет увеличить эффективность сжигания угля, утилизировать угольные шламы, уменьшить взрывоопасность тонкодисперсной угольной пыли на энергетических котлах, снизить количество выбросов в атмосферу оксидов азота и оксидов серы.

ВУТ – это новое искусственное композиционное топливо, полученное в процессе кавитации и диспергации компонентов, на базе угля, воды и композиционных составляющих. Это не механическая смесь компонентов, а коллоидно-дисперсная топливная система. В этой системе нет по отдельности ни угля, ни воды, ни других компонентов: все компоненты топлива активны.

В основе процесса его производства лежит механохимическая активация участвующих компонентов, при котором практически полностью разрушается структура угля с разделением его на отдельные органические и минеральные компоненты с химически активной поверхностью частиц. Участвующая в процессе производства топлива вода также претерпевает ряд превращений, при которых образуется химически активная дисперсионная среда с компонентами ионного и анионного вида [7; 64].

Водоугольное топливо (ВУТ) – стабильное, экологически чистое на всех стадиях производства и использования, пожаро- и взрывобезопасное топливо из угольных шламов с концентрацией твердых веществ не менее 60%, воды – 39 % и органического пластификатора – 1 %.

Как известно, в России на практике был реализован проект получения высококонцентрированной водоугольной суспензии (ВВУС) из угля, добытого на шахте «Инская» в г. Белово, и транспортировки ее по углубленному углепроводу на 262 км в г. Новосибирск на ТЭЦ-5 мощностью 3 млн. т в год. За 1989-1997 гг. на оборудовании и сооружениях углепровода было приготовлено, транспортировано и сожжено на теплоэлектростанции около 400 тыс. т при зольности исходного угля 16,5 %. В итоге, не удалось достичь стабильных проектных показателей, как из-за человеческого фактора, так и из-за снижения внимания к углепроводу со стороны властей.

Решением Межведомственной комиссии Минэнерго России в конце 2003 г. было признано нерациональным его восстанавливать (разморожен) и рекомендовано продать по частям, что в настоящее время и делается [8; 86].

Кстати, в 90-е годы прошлого столетия, ввиду низких цен на основной энергоноситель (газ) развитие ВУТ было практически приостановлено во всем мире. Однако в последующие годы рост цен на нефть и газ выдвинул внедрение ВУТ снова в ряд приоритетных программ угольной промышленности развитых стран.

Вместе с тем современные масштабы использования водоугольного топлива в структуре мировой энергетики несопоставимо малы по сравнению с потенциалом, заложенным в использование ВУТ. Причиной тому является неэффективность технологий производства ВУТ. Эти технологии характеризуются многостадийностью, высокими энергозатратами, необходимостью использования дорогостоящих пластификаторов и значительной стоимостью оборудования для приготовления ВУТ.

Для устранения вышеперечисленных недостатков приготовления ВУТ и снижения себестоимости его производства российской компанией «Амальтеа-Сервис» разработан и успешно внедрен в производство коммерчески эффективный инновационный метод приготовления ВУТ на основе гидроударного узла мокрого помола (ГУУМП). Технология ГУУМП основана на том, что сырье для получения ВУТ (уголь) является хрупким на растяжение материалом, прочность которого на растяжение или изгиб обычно в 6-12 раз меньше прочности на сжатие.

Для измельчения угольного сырья в технологии ГУУМП используется свободный удар. Помольная камера ГУУМП состоит из

двух вращающихся в противоположные стороны роторов (корзин), насаженных на отдельные соосные валы. На дисках роторов по концентрическим окружностям расположены ряды ударных элементов (пальцев – бил). Каждый ряд пальцев одного диска свободно входит между рядами пальцев другого диска. Уголь, подлежащий измельчению, перемещаясь с водой, поступающей по патрубку, подается в центральную часть ротора и движется к периферии под действием центробежной силы, подвергается многократным ударам пальцев, вращающихся с высокой скоростью во встречных направлениях. Переменно-противоположное движение зерен угля способствует их диспергированию в воде по мере продвижения материала к выходу камеры. Вода в реализуемом способе измельчения не только передает кинетическую энергию частицам угля, но и снижает прочность измельчаемого твердого тела, облегчая его разрушение.

Большая размольная мощность ГУУМП удачно дополняется высокой избирательностью измельчения, поскольку энергия удара пропорциональна массе частицы угля, то при достижении частицами определенных минимальных размеров их дальнейшее измельчение прекращается. Таким образом, ГУУМП позволяет получать водоугольную суспензию требуемого гранулометрического состава с минимальным содержанием переизмельченных частиц и полным отсутствием крупных зерен в открытом цикле помола без использования сепараторов [1; 90].

В целом гидроударная установка мокрого помола (ГУУМП) имеет ряд следующих преимуществ [9; 56]:

- ГУУМП является компактным устройством рамной конструкции, не требует наличия фундамента, что снижает затраты на строительные-монтажные работы и позволяет реализовать линию приготовления ВУТ в модульном исполнении;
- энергозатраты на приготовление ВУТ более чем в 5 раз ниже традиционных способов приготовления в вибромельницах;
- отсутствует необходимость применения сепараторов и замкнутых схем помола. Из технологической схемы исключены промежуточные емкости, служащие для сбора рециркулянта ВУТ, большие объемы которого так характерны для кавитационной технологии;
- открытый цикл помола, а значит отсутствие рециркуляции, дополнительно снижает затраты на перекачку ВУТ, упрощает обслуживание линии приготовления, позволяет сни-

зить штат обслуживающего персонала;

- выход продукта помола начинается примерно через 40-45 минут после включения ГУУМП в работу;

- ГУУМП является устройством приготовления ВУТ принципиально нового типа, лишенным недостатков предшествующих технологий: высоких энергозатрат, сложности технологической схемы, необходимости применения реагентов.

Последние разработки Амальтеа, опыт применения ВУТ в Америке, Японии и, особенно, в Китае, позволяет утверждать, что в большинстве случаев целесообразнее создавать запасы угля стандартным способом, а приготовление ВУТ осуществлять ближе к моменту его предполагаемого сжигания.

Подобная схема позволяет избежать затрат на специальные меры по повышению стабильности ВУТ.

#### **Технологии «микроугля», кавитационного приготовления водоугольного топлива (КаВУТ) и «Нано-угля»**

Технологии «микроугля» разрабатываются сейчас в соседней России в Институте теплофизики СО РАН. Преимуществами ультратонкого помола (35-40 микрон) являются: значительное увеличение площади твердой поверхности; высокая интенсивность горения; эффект механической активации; снижение выбросов  $\text{NO}_x$ .

Возможное применение: как основного топлива для небольших газомазутных котлов; использование микроуглей вместо газа и мазута для воспламенения и розжига крупных котлов на твердом топливе; прямое сжигание микроуглей в газотурбинных установках. Проблемы: большие энергетические затраты на микропомол; малотоннажность существующих мельниц; взрывоопасность угольной пыли; высокая абразивность топлива [3; 55].

Преимущества КаВУТ как экологически чистого топлива заключаются в снижении токсичности во всех технологических операциях (приготовление, транспортирование, хранение, использование); сокращении взрыво- и пожароопасности во всех технологических операциях; в отсутствии опасности загрязнения воздуха, почвы и водоемов при хранении и транспортировании; уменьшении вредных выбросов в атмосферу при сжигании.

Приготовление КаВУТ характеризуется высоким уровнем местного динамического компрессионного и температурного воздействия на обрабатываемый материал (до 2000°C и

25000 атм), в результате чего твердый компонент смеси (уголь) измельчается до высокой степени дисперсности, а суспензия приобретает новые свойства, выгодно отличающие ее от получаемой традиционным способом, в том числе [10; 70]:

- стабильность на протяжении длительного времени (контрольные образцы выдерживались около трех лет) и пластичность без каких-либо присадок при содержании твердого до 70 %;

- полностью высушенное или частично обезвоженное топливо переходит при добавлении воды в состояние устойчивой суспензии без механического воздействия;

- топливо не увеличивает объема при замерзании, а после, размораживания восстанавливает свои исходные свойства.

Перечисленные качественные показатели КаВУТ получены в результате лабораторных исследований образцов топлива, приго-

товленного на действующей установке производительностью 30 т/ч.

КаВУТ и ультрадисперсный угольный гель обладают большой реакционной способностью по сравнению с исходным топливом, меньшей температурой в ядре факела (1200° С); высокой степенью выгорания (до 99,5 %).

Важнейшим достоинством сухого и жидкого загущенного Нано-угля при его хранении является восстановление всех реологических свойств после высыхания, брикетирования и т. д. простым погружением или заливкой водой без какого-либо размалывания или перемешивания [3; 55].

Традиционно к отходам угольной энергетики относятся отходящие газы, шлак и зола. Шлак при сжигании КаВУТ и Нано-угля не образуется.

Количество вредных веществ, образующихся при сжигании различных видов топлива, представлено в табл. 1.

Таблица 1. Количество вредных веществ в выбросах при сжигании различных видов топлива

Вредное вещество в выбросах	Рядовой уголь	Мазут М-100	КаВУТ	Нано-уголь (предварительная оценка)
Пыль, сажа, г/м <sup>3</sup>	120-240	2,5-5,8	1,0-2,8	0,6-1,1
Диоксид серы, мг/м <sup>3</sup>	450-800	350-700	5-120 (при добавке в гель ультрадисперсных карбонатов)	5-120 (при добавке в гель ультрадисперсных карбонатов)
Диоксид азота, мг/м <sup>3</sup>	350-650	120-760	20-80	20-90
Примечание – данные работы [3; 55]				

Наряду с очисткой воздуха следует постоянно следить за чистотой земли. Серьезной проблемой является загрязнение почвы, когда отходы производств, в том числе и углеперерабатывающих предприятий, не утилизируются, а поступают на свалки. Это привело к тому, что сегодня определенная часть территории республики находится в бедственном экологическом состоянии.

**ЛИТЕРАТУРА**

1.Архипкин О., Морозов А. Современные подходы к использованию водоугольного топлива в энергетике // Промышленность Казахстана. – 2011. – № 3 (66). – С. 88-91.  
 2.Корчевой Ю. П., Майстренко А.Ю., Топал А.И. Экологически чистые угольные энерготехнологии. – Киев: Наука думка, 2004. – 186 с.

3.Давыдов М.В. Облагороженный уголь – стабильный и надежный ресурс российской электроэнергетики // Уголь. – 2011. – № 9. – С. 54-56.  
 4.Coal-Water Slurry Fuel Combustion. <http://www/energy.psu.edu/sp/ cwsfcomb.html>.  
 5.Бекишев К.Б., Каренов Р. С. Эколого-экономические проблемы рекультивации нарушенных горными работами земель: Монография. – Караганда: Издательство КарГУ, 2013. – 178 с.  
 6.Десягин Г.Н., Корнилов В. В., Кузнецов Ю. Д., Чернегов Ю. А. Совершенствование водоугольного топлива и перспектива его применения // Приложение к научно-техническому журналу «Экономика топливно-энергетического комплекса России». – М: ВНИИ ОЭНГ, 1993. – 31 с.  
 7.Стариков А.П., Снижко В.Д. Пути ре-

шения экологических проблем на современном угледобывающем предприятии // Уголь. – 2008. – № 9. – С.64-67.

8.Черных Н.Г. Обоснование новой концепции и принципов обеспечения технологической и организационной устойчивости получения угольного топлива // Уголь. – 2012. – № 5. – С. 86.

9.Морозов А.Г., Коренюгина Н.В. Гидроударные технологии в производстве водоугольного топлива // Уголь. – 2009 – № 11. – С. 54-56.

10.Бурдуков В.П., Матузов С.В. Сжигание отходов углерепереработки в котле кипящего слоя // Уголь. – 2012. – № 12. – С. 69-72.

**КӨМІРЛЕРДІ ПАЙДАЛАНУДЫҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ТАЗА ЖӘНЕ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ЖАҒЫНАН ТИІМДІ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАРЫН ЕНГІЗУДІҢ МІНДЕТТЕРІ ЖӘНЕ ТИІМДІЛІГІ**

Қазақстанның баламалы энергетикасы әзірше қалыптасудың бастапқы кезеңінде, сондықтан электр энергиясын тұтынуды дәстүрлі көздер есебінен ғана жабу мүмкін екендігі, ал олардың ішінде көмір энергетикасы болуы екендігі айтылған. Табиғи қасиеті жағынан отындық мазутқа жақын сулы көмір отынын өндіру және жағу технологиясы қарастырылған сулы көмір отынын өндіру және жағу технологиясын энергетика нысандарына енгізу Қазақстан үшін өзекті екендігі және ол отын шығындарын азайтуға, көмірді пайдалану тиімділігін арттыруға, зиянды

қосылыстарды кемітуге мүмкіндік беретіндігі туралы қорытынды жасалған. Байытылған көмірдің кавитациялық сулы көмір отыны (КасКо) түріндегі қалдықтарын жағудың озық технологиясына көңіл бөлінген.

**Түйін сөздер:** көмір станциялары, жағу, технология, сулыкөмір отыны, гидросоққылау қондырғысы, микрокөмір, даярлау, қалдықтар.

**TASKS AND EFFICIENCY OF INTRODUCTION OF INNOVATIVE ENVIRONMENTALLY FRIENDLY AND ECONOMIC TECHNOLOGIES OF USE OF COALS**

*It is noted that alternative power engineering of Kazakhstan is at the initial stage of formation so far and the covering of the growing energy consumption is possible only at the expense of traditional sources among which the coal power prevails. Are considered the production technology and burning of the water coal fuel close on physical properties to fuel oil. The conclusion is drawn that introduction of production technologies and burning of water coal fuel on objects of power actually for Kazakhstan and allows to lower fuel expenses, to increase efficiency of use of coal and to reduce harmful impurity. The attention of advanced technology of burning of waste of coal preparation in the form of KAVUT (cavitational water coal fuel) is paid.*

**Keywords:** coal power plants, burning, technology, water coal fuel, hydrodrum set, microcoal, preparation, waste.



УДК 338. 45: 622. 3

**ТЕХНИЧЕСКАЯ ВОЗМОЖНОСТЬ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ ПЕРЕРАБОТКИ УГЛЕЙ И УГЛЕОТХОДОВ В ПРОДУКЦИЮ ТОПЛИВНОГО И НЕТОПЛИВНОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

Карагандинский государственный университет им. Е.А. Букетова (Казахстан)

Положительные рецензии даны д.э.н. Мишулиной О. В. и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

**Р.С. Каренов<sup>1</sup>**, доктор экономических наук, академик<sup>1</sup>,

*В статье обосновывается необходимость постепенного перехода на глубокую переработку угля с производством*

товарного продукта высокой добавленной стоимости. Рассматриваются решения, глубокая переработка угля, приоритетные задачи углеобогащения и обогащение, брикетирование, описывается коммерческая обогатительные фабрики, углехимические привлекательность обогащенных комплексы, безотходная схема, энергетических углей. Раскрывается эффективность. актуальность проблемы создания углехимических комплексов, использующих угли различных месторождений для получения моторных топлив, химических веществ и других ценных продуктов, а также тепловой и электрической энергии. Делается вывод о технической возможности и экономической целесообразности переработки углей и углеотходов в продукцию топливного и нетопливного назначения.

**Ключевые слова:** инновационные решения, глубокая переработка угля, приоритетные задачи углеобогащения и обогащение, брикетирование, описывается коммерческая обогатительные фабрики, углехимические привлекательность обогащенных комплексы, безотходная схема, энергетических углей. Раскрывается эффективность.

**Целесообразность постепенного перехода на глубокую переработку угля с производством товарного продукта высокой добавленной стоимости**

В работе [1; 16] обобщены главные направления инновационных решений в угольной промышленности на современном этапе экономического развития (рис. 1).



Рис. 1. Основные направления инновационных решений (Примечание – данные работы [1; 16])

В настоящее время по каждому из этих девяти направлений установлены свои инновационные решения. При этом особый интерес на сегодняшний день вызывает направление увеличения доли угля, подвергающегося глубокой переработке. Данное направление достаточно перспективно и включает [2; 87]:

- ◆ переход на обогащение всего объема экспортного угля;
- ◆ замещение экспорта концентратов коксующихся марок экспортом кокса (в определен-

ных пределах исходя из конъюнктуры рынка);

- ◆ производство синтетических жидких топлив и синтез-газа;
- ◆ производство широкого спектра химических продуктов (полимеров и др.) при переработке угля;
- ◆ выработка из угля электрической и тепловой энергии, в том числе для экспортных поставок;
- ◆ извлечение из угля и продуктов его переработки высокоценных компонентов.

Следует отметить, что на каждой стадии пе-



редела угля, добавленная стоимость возрастает от 30 до 150%. При этом прямой экономический эффект заключается не только в росте стоимости, но и в разгрузке транспортной инфраструктуры, перевозящей готовый продукт, а не сырье. И самое главное - развитие промышленности страны, создание новых промышленных предприятий и рабочих мест.

### Коммерческая привлекательность обогащенных энергетических углей

Добытый уголь подвергается сортировке, обогащению и брикетированию [3; 62-63]:

1. Сортировка (грохочение) – разделение углей на классы различной крупности (табл.1).

Таблица 1. Классы углей по крупности

Класс	Условные обозначения	Крупность кусков, мм
Плитный	П	100-300
Крупный	К	50-100
Орех	О	25-50
Мелкий	М	13-25
Семечко	С	6-13
Штыб	Ш	0-6

Примечание – данные работы [3; 62]

За рубежом в процессах грохочения и классификации широкое распространение получили грохоты типа «банан» для классификации рядового угля по крупности 13 мм и 1 мм, ополаскивания продуктов обогащения с целью отмычки магнетита и обезвоживания продуктов обогащения. На многих ОФ (обогательных фабриках) применяются грохоты тяжелого типа «Тавог» (США) [4; 100].

Условное обозначение класса по крупности кусков присоединяют к марке угля: БК - бурый крупный, ГО - газовый орех и т. д.

2. Обогащение - обработка углей для повышения содержания в них горючей массы путем удаления негорючих компонентов - минеральных примесей и влаги. Перед обогащением уголь дробят и сортируют на классы различной крупности.

Следует особо подчеркнуть, что на зарубежных ТЭС сжигается только обогащенный уголь влажностью 7-8%, зольностью 10-12%, с содержанием серы до 1,0 %, с теплотой сгорания не ниже 6000 ккал/кг.

Коммерческая привлекательность обогащенных энергетических углей обусловлена тем, что, как показывает мировой опыт, потребитель готов за каждые 2 МГДж/кг (около 500 ккал/кг) прибавлять к цене дополнительные 10%. При этом себестоимость обогащения составляет 3 долл. США за 1т переработки. Затраты на строительство углеобогащительной

фабрики оцениваются в 8-10 млн. долл. США на 1 млн. т годовой мощности [5; 54].

В последнее время тема облагораживания угля приобретает принципиально новое звучание, поскольку очевидно, что эффективность работы угольных электростанций целиком и полностью зависит от качества сжигаемого угольного топлива.

Обогащение энергетических углей способствует повышению удельного содержания энергии в единице товарной продукции. Оно позволяет перевозить в тонне угля в 1,5 раза больше энергии за счет удаления негорючей (минеральной) массы. Поэтому в индустриально развитых странах обогащается от 70 до 90 % всех добываемых углей.

Признанные мировые лидеры в обогащении углей - Австралия и ЮАР, где 100% экспортируемых углей подвергается обогащению. В Китае функционируют более 600 углеобогащительных предприятий. Это означает, что в КНР созданы соответствующие условия для быстрого развития технологии обогащения угля. Сегодня на заводах Китая производят всю номенклатуру углеобогащительного оборудования. Например, компания «Ляньчжунь» (г. Таншань провинции Хэбэй) специализируется на исследовании, создании и изготовлении углеобогащительного оборудования (тяжелосредные циклоны, отсадочные и

флотационные машины, дробилки и т.п.), а также проектировании, реконструкции и сдаче «под ключ» обогатительных фабрик с комплектацией в основном своим оборудованием. За последние 10 лет компания построила и реконструировала 68 углеобогатительных фабрик [4; 99].

Особое внимание в Китае уделяется проектированию и строительству модульных обогатительных фабрик. Основными преимуществами модульных ОФ являются: применение высокопроизводительного и эффективного оборудования; менее сложные технологические решения; менее сложные технологические решения; низкие капитальные и эксплуатационные расходы, затраты на энергию; высокий уровень автоматизации; оборудование изолировано для снижения уровня вибрации; сборная конструкция, короткий период строительства [4; 100].

На примере технологических схем обогащения угля в разных странах мира подтверждается тезис интернациональности технологических решений обогащения, как коксующегося угля, так и энергетического. При этом можно с уверенностью сказать, что обогащение сегодня – это именно та прорывная технология, от которой в решающей степени зависит, быть или не быть чистым угольным технологиям в мировой энергетике.

3. Брикетирование - окускование рыхлых бурых углей, мелочи и отходов каменных углей. Бурые угли обычно брикетируются без добавки связующих веществ, к каменным углям добавляются каменноугольный пек, нефтяной битум и др. Основными показателями, определяющими пригодность углей для брикетирования, служат их зольность и сернистость. Показатели брикетов – механическая прочность, истираемость, влагостойкость, самовозгораемость, теплота сгорания.

#### **Важность строительства углехимических комплексов по производству продуктов углехимии и жидких топлив на основе твердых углеводородов**

В настоящее время актуальна проблема создания углехимических комплексов, использующих угли различных месторождений для получения моторных топлив, химических веществ и других ценных продуктов, а также тепловой и электрической энергии. Одновре-

менно решается задача увеличения объемов добычи углей, расширения энергетической сырьевой базы. Дополнительное производство тепловой и электрической энергии будет способствовать улучшению условий теплоснабжения населения, включая возможности снижения себестоимости производства тепла и тем самым тарифов на услуги теплоснабжения.

При комплексном использовании углей открываются возможности получения товарной продукции из тонны угля, имеющей большую стоимость, нежели только стоимость тепловой энергии от простого сжигания [6; 58].

В качестве усеченного углехимического комплекса можно рассматривать ТЭЦ. В этом случае стоимость 1 кВт\*ч электроэнергии, которая в 3-4 раза выше стоимости 1 кВт\*ч тепловой энергии позволяет устанавливать тарифы на тепловую энергию для потребителей ТЭЦ ниже, чем на котельных.

Другим примером усеченного углехимического комплекса может быть угольная котельная, золошлаковые отходы которой используются в дорожном строительстве. В этом случае за счет поставки материалов для строительства дорог можно снизить стоимость отпускаемой тепловой энергии. При постепенном усложнении производственного процесса: извлечении из золошлаковых отходов сырья для производства цемента, получении концентратов редкоземельных металлов, далее при получении из угля химического сырья до сжигания и т.д. происходит движение от усеченного производственного цикла к полномасштабному углехимическому комплексу.

Последовательно расширяя спектр получаемой продукции можно добиваться снижения стоимости отдельных товарных позиций.

#### **Апробированные в зарубежной практике технико-технологические решения по производству ценных видов продукции предприятиями углехимической промышленности**

Анализ тенденций, складывающихся в мировой практике создания новых видов дорогостоящей и высоколиквидной угольной продукции, указывает на активизацию сферы потребления товаров углехимической индустрии. Так, в частности, все более очевидной

становится концепция производства метанолов на основе исходного угольного сырья: основной областью (свыше 50%) использования метанолов является производство формальдегидов (с последующим выпуском синтетических смол, где используется до 70% объемов производства этих формальдегидов). Помимо этого метанола широко используются для изготовления уксусной кислоты, диметилового и метил-третбутилового эфиров, олефинов.

Основными потребителями метанола на мировом рынке, как известно, являются США и КНР (около 50% производимого метанола, что эквивалентно примерно 25 млн т в год). Особенно показательными являются темпы роста объемов производства метанола в КНР, обусловленные масштабной интенсификацией строительства, промышленного производства и транспорта. Так, например, в последние 7-8 лет потребление метанола в КНР возросло более чем в 2 раза. При этом около четверти спроса на метанол покрывается за счет импорта, главным образом из Индонезии, Малайзии и из стран Ближнего Востока.

В целях сохранения сырьевой независимости, по имеющейся информации, в КНР предприняты беспрецедентные меры по развитию собственной производственной базы метанолов.

В ближайшем будущем здесь намечен ввод в эксплуатацию производственных мощностей в объеме до 17 млн т в год, сырьевым источником которых почти на 75 % должна стать продукция угледобывающих предприятий [7; 54].

Проведенным исследованием [8; 18] определено, что вещественный состав углей и отходов угольного производства позволяет использовать их не только в качестве энергетического топлива, но и вырабатывать на их основе продукцию нетопливого назначения: из углей - горный воск,

стимуляторы роста растений (гуминовые удобрения) и адсорбенты (поглотители вредных веществ), а из отходов - строительные материалы (кирпич, аглопорит - легкий заполнитель бетона).

Горный воск, сырьем для производства которого могут быть битуминозные марки углей, используется сейчас во многих отраслях промышленности (химическая, автомобильная, оборонная, авиационная), при точном модельном литье, производстве бумаг, кож и покрытий.

Специалистами из России [9; 16] разработана комплексная безотходная схема переработки бурых углей в широкий ассортимент пользующейся повышенным спросом продукции технологического, экологического и сельскохозяйственного назначения, включающий:

- дроблёные и гранулированные сорбенты (активные угли) для очистки технологических, хозяйственных и сточных вод от тяжёлых металлов, органических загрязнителей, подготовки воды для питьевого водоснабжения, очистки технологических газов, рекуперации паров углеводородов;

- молекулярные сита для получения из воздуха технического азота, используемого для ликвидации пожаров и обеспечения пожаро-, взрывобезопасных условий работы, в том числе в угольных шахтах;

- гуминовые препараты для сельского хозяйства, используемые в качестве стимуляторов роста растений, в качестве добавок в корм животным, для связывания тяжёлых металлов в почве, для детоксикации и рекультивации техногенно поражённых земель и повышения плодородия почв.

Производство продукции нетопливого назначения экономически целесообразно, о чем свидетельствуют приведенные в табл. 2 оценочные показатели.

Таблица 2. Эффективность производства продукции нетопливого назначения из углей и угольных отходов

Показатель	Величина показателей при производстве				
	Горного воска	Гуминовых удобрений	Адсорбентов	Кирпича	Аглопорита
Срок окупаемости капиталовложений, лет	8	4,7	7	2	2
Уровень рентабельности производства, %	9	2,1	23	62	69
Примечание – данные работы [8; 18]					

Представленные материалы свидетельствуют о технической возможности и экономической целесообразности переработки углей и углеотходов в продукцию топливного и нетопливного назначения.

Так, сейчас хвосты и шлаки используются для производства кирпича, керамзита, аглопорита, огнеупоров. В перспективе возможно их использование для производства глинозема, окислителей почв (известкование), железорудных концентратов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Плакиткина Л. С. Систематизация основных направлений инновационных решений в угольной промышленности России. Основные инновационные решения в области добычи угля // Горная промышленность. – 2015. – № 3 (121). – С. 16-21.

2. Твердов А. А., Жура А. В., Никишичев С. Б. Проблемы и перспективы развития угольной отрасли России // Уголь. – 2012. – № 8. – С. 86-88.

3. Голицын М. В., Макарова Е. Ю., Пронина Н. В. Методика поисков и разведки угольных месторождений: Учебное пособие. – М.: КДУ, 2009. – 132 с.

4. Современные направления развития углеобогащения в мире: По материалам XVII Международного конгресса по обогащению угля // Уголь. – 2011. – № 5. – С. 98-103.

5. Давыдов М. В. Облагороженный уголь – стабильный и надежный ресурс российской электроэнергетики // Уголь. – 2011. – № 9. – С. 54-56.

6. Некрасов С. А., Грачев И. Д. Создание углехимических комплексов – путь улучшения теплоснабжения населения // Уголь. – 2009. – № 10. – С. 58-63.

7. Штейнцайг Р. М. «Южная угольная компания» планомерно наращивает темпы развития // Уголь. – 2011. – № 8. – С. 52-54.

8. Крапчин И. П., Кузьмина Т. И. Технические возможности и экономическая эффективность расширения сфер и направлений использования углей в обозримой перспективе // Уголь. – 2011. – № 6. – С. 14-18.

9. Передерий М. А., Лавриненко А. А., Лесникова Е. Б., Артемова Н. И. Комплексная физико-химическая переработка бурых углей // Горная промышленность. – 2012. – №

3 (103). – С. 16-20.

#### КӨМІРЛЕРДІ ЖӘНЕ КӨМІР ҚАЛДЫҚТАРЫН ОТЫН ЖӘНЕ ОТЫН ЕМЕС ӨНІМГЕ ҰҚСАТУДЫҢ ТЕХНИКАЛЫҚ МҮМКІНДІГІ ЖӘНЕ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ТИІМДІЛІГІ

*Мақалада қосылған құны жоғары тауарлы өнім өндіруге бағытталған көмірді терең өңдеуге біртіндеп көшу қажеттігі негізделген. Көмірді байытудың басым міндеттері қарастырылған және байытылған энергетикалық көмірлердің коммерциялық таратымдылығы суреттелген.*

*Мотор отындарын, химиялық заттарды және басқа да құнды өнімдерді, сондай-ақ жылу және электр энергиясын алу үшін қажет болатын көмірлерді қолданатын көмір химиясы кешендерін жасаудың өзекті мәселелері ашылған. Көмірлерді және көмір қалдықтарын отындық және отындық емес өнімдерге ұқсатудың мүмкіндіктері және экономикалық тиімділігі туралы қорытынды жасалған.*

**Түйін сөздер:** *инновациялық шешімдер, көмірді терең ұқсату, байыту, брикеттеу, байыту фабрикалары, көмір химиясы кешендері, қалдықсыз сызба, тиімділік.*

#### TECHNICAL CAPABILITY AND ECONOMIC FEASIBILITY OF PROCESSING OF COALS AND COAL OF WASTE IN PRODUCTION OF FUEL AND NOT FUEL APPOINTMENT

*Need of gradual transition to deep processing of coal with production of a commodity product of a high value added locates in article. Priority problems of coal preparation are considered and commercial appeal of the enriched steam coals is described. Relevance of a problem of creation the uglekhimicheskikh of the complexes using coals of various fields for receiving motor fuels, chemicals and other valuable products, and also thermal and electric energy reveals. The conclusion about technical capability and economic feasibility of processing of coals and ugleotkhod in production of fuel and not fuel appointment is drawn.*

**Keywords:** *innovative solutions, deep processing of coal, enrichment, briquetting, concentrating factories, uglekhimicheskyy complexes, waste-free scheme, efficiency.*





УДК 338. 45: 622. 278 (574)

## ГАЗИФИКАЦИЯ УГЛЯ – ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ПУТЬ УВЕЛИЧЕНИЯ ДОЛИ ТВЕРДОГО ТОПЛИВА В ЭНЕРГЕТИКЕ

**Р. С. Каренов,**

*доктор экономических наук, академик,  
Карагандинский государственный  
университет им. Е.А. Букетова  
(Казахстан)*

---

*Положительные рецензии даны  
д.э.н. Мишулиной О. В.  
и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.*

---

*Излагаются основные положения концепции углегазовой энергетики. Освещаются характерные особенности выдвигаемой концепции. Главное внимание уделяется вопросам переработки углей в газообразное топливо на основе метода газификации. Делается вывод, что к нетрадиционным экологически чистым технологиям разработки угольных пластов следует отнести подземную газификацию угля (ПГУ). Отмечается, что ПГУ в отличие от традиционных способов добычи угля ликвидирует экологические ущербы при добыче, хранении и транспортировании полезного ископаемого. Подчеркивается, что особый интерес представляет возможность получения на базе ПГУ метана как заменителя природного газа. Раскрываются возможности широкомасштабного промышленного внедрения ПГУ в Казахстане.*

**Ключевые слова:** *концепция, газификация, синергизм, технология, синтез-газ, преимущества, показатели, внедрение.*

### Основные положения концепции развития углегазовой энергетики

В обозримой перспективе Стратегия «Казахстан – 2050» ориентирует нас на приоритетное освоение высокоэффективных передовых технологий, без чего невозможно динамичное развитие экономики государства.

Одним из направлений в топливно-энергетическом комплексе становится реализация новейших угольных технологий – газификации углей, в том числе подземной, с получением в процессе химической реакции синтетического метана – заменителя

природного газа (ЗПГ). В связи с сокращением доли природного газа как топлива в большой энергетике и замещением его углем встает необходимость создания экологически чистых, высокоэнергоэффективных газопаротурбинных установок комбинированного цикла с внутрицикловой углегазацией.

Данная выдвигаемая концепция развития углегазовой энергетики Казахстана напрямую корреспондируется с энергетической стратегией республики до 2030 г. Газификация угля – технологическая основа концепции и является одним из возможных технологических решений, о чем свидетельствует мировой феномен – чистые угольные технологии с внутрицикловой углегазацией. Углегазация, благодаря экологичности и технологической гибкости, обеспечивая высокую экономическую и энергетическую эффективность, будет главной углеконверсионной технологией XXI века.

Как считают специалисты [1; 62], характерными особенностями выдвигаемой концепции являются: синергизм, адаптивность, глубокая углеконверсионность, системность:

1. Синергизм проявляется в следующих формах:

- ♦ комбинированный цикл электрогенерации на газовых и паровых турбоагрегатах;
- ♦ дегазация и подземная газификация угольных пластов через скважины, пробуренные с поверхности для получения газового топлива;

- ♦ совместное использование локальных и магистральных газопроводов для прокачки газовых смесей;

- ♦ улавливание поллютантов с одновременным производством и использованием химпродуктов (сера, азот и др.);

- ♦ когенерация электро- и тепловой энергии с производством побочных продуктов;

- ♦ закачка CO<sub>2</sub> в закрытые угольные шахты с целью его захоронения, с одновременным повышением метаноотдачи угольных пластов.

2. Высокая адаптивность углегазовой энергетики заключается в возможности настройки горнотехнической системы для получения водорода и других побочных продуктов.

3. Конверсионность системы



заключается в глубокой переработке угля до электроэнергетики.

4. В основу системности заложена технологическая посылка, подкрепленная практикой: сырой углегаз после его очистки - кондиционирования (обогащения) аналогичен по технологическим свойствам и совместим с природным газом, что позволяет осуществлять смешивание этих двух видов газообразного топлива при совместном использовании магистральных газопроводов.

Технологическим ядром углегазэнергетической системы является интегрированное углегазэнергетическое предприятие с внутрицикловой углегазификацией и с электрогенерацией на газопаротурбинных установках комбинированного цикла.

#### **Переработка углей в газообразное топливо на основе метода газификации**

Современные чистые угольные технологии должны обеспечивать более полное использование химической энергии твердого топлива, компактность основного оборудования и иметь высокую эффективность с наименьшими выбросами вредных веществ. К таким технологиям можно отнести пиролиз, газификацию, полукоксование, основанные на высокотемпературном превращении угля в твердые, жидкие и газообразные продукты с меньшим молекулярным весом, чем у органической массы исходного угля. Получаемый синтетический газ (смесь монооксида углерода, водорода и метана) может быть использован в качестве топлива для энергетики и, как сырье для получения жидкого моторного топлива, метанола и других ценных химических продуктов [2; 96].

Высокая степень эффективной конверсии углерода и очистки от вредных примесей угля при его газификации определяет все возрастающее внимание в последние годы к развитию именно этого направления. К газификации углей особое внимание привлечено в странах, располагающих большими запасами каменных и бурых углей. Сейчас ведутся активные работы по усовершенствованию технологий по увеличению производительности газогенераторов.

Специалисты [3; 196] под газификацией углей понимают процесс их превращения в газообразные продукты путем неполного окисления в условиях высоких температур (до 1000 °С и более) и различных давлений (от

атмосферного до 10-20 кгс/см<sup>2</sup> и более). Газ получают в газогенераторах, в которых независимо от типа процесса происходит серия экзо- и эндотермических реакций одного и того же вида. Газифицировать можно все виды углей, начиная от бурых до антрацитов, с любыми характеристиками влажности и зольности, вплоть до многобалластных углей. Во всех случаях основными горючими компонентами получаемого газа являются CO, H<sub>2</sub> и CH<sub>4</sub>. Однако их количество и соотношение, как и общая эффективность процесса, меняются в широких пределах, определяясь условиями и режимами газификации, свойствами исходного угля.

Процесс газификации в значительной степени зависит от вида подаваемого в установку окислителя. В качестве последнего может служить воздух, водяной пар и воздух, водяной пар, водяной пар и кислород, воздух, обогащенный кислородом, водяной пар и водород. Различные сочетания всех характеристик (вид газификации и дутья, температура и скорость нагрева, давление, стадийность процесса и др.) определяют множество конкретных способов, различающихся составом и теплотой сгорания газов, производительностью и экономичностью установок. Режимы газификации варьируют в зависимости от назначения процесса, характеристик исходных углей. В целом выделяется два главных направления [3; 197-198]:

Производство синтез-газа как технологического сырья многоцелевого назначения (для последующего получения жидкого топлива, водорода, метанола и других химических продуктов). В данном случае наибольшее значение в составе газа имеют CO и H<sub>2</sub>, а содержание метана не стремятся увеличивать. Такие газы в зависимости от содержания остальных компонентов (CO<sub>2</sub>, N<sub>2</sub> и др.) характеризуются теплотой сгорания обычно в пределах 1000-3000 ккал/м<sup>3</sup>. Они могут использоваться и в качестве энергетического газа на электростанциях и в быту. Во всех случаях требуется очистка от механических примесей и H<sub>2</sub>S.

Другим важным направлением развития газификации является производство высококалорийного существенно метанового энергетического газа. Это перспективное направление рационального и экологически более чистого использования углей в энергетике разра-

батывается главным образом в США. Варианты решений различны. Один из основных путей заключается в дополнительной каталитической метанизации полученного в процессе газификации газа. При этом образующийся газ после очистки обладает теплотой сгорания порядка 6 500–8 000 ккал/м<sup>3</sup>.

На сегодняшний день в техническом и технологическом отношении разработаны различные типы газификаторов,

использующие реакторы с неподвижным стационарным слоем, кипящим и подвижным слоями. В реакторах разработаны разные методы передачи тепла и организации процессов окисления угля и газификации углеродных остатков, образующихся при выгорании летучих компонентов угля.

На рис. 1 представлена схема слоевой газификации угля.

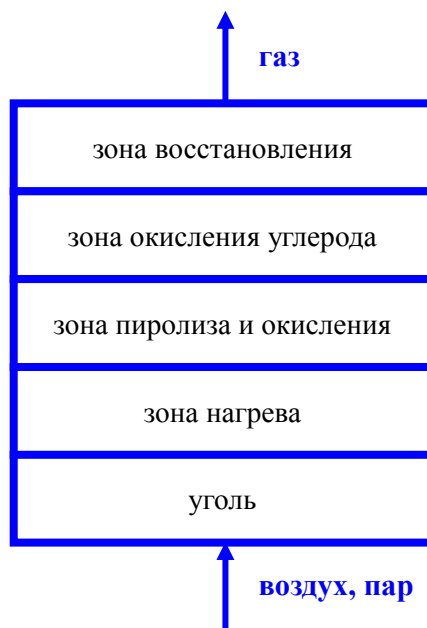


Рис. 1. Схема слоевой газификации угля  
(Примечание – данные работы [4; 69])

Способ подвода энергии – автотермический, в котором тепловая энергия для достижения необходимого температурного уровня поступает от сгорания части сырья. Газификатор представляет собой вертикальный реактор периодического действия. Масса угля образует плотный слой. Подача воздуха и пара осуществляется снизу. Слой угля последовательно подвергается нагреву и пиролизу. В газовом потоке летучие вещества окисляются кислородом воздуха, протекают восстановительные реакции углерода с водяным паром и диоксидом углерода. Газ на выходе из аппарата представляет собой смесь с повышенным содержанием горючих компонентов CO, H<sub>2</sub>, CH<sub>4</sub>.

В существующем технологическом процессе газифицируются в основном летучие вещества. При этом взаимодействие углерода с реакционными газами является сложным процессом, так как частицы углерода являются пористыми и реакция протекает на внут-

ренней их поверхности. В связи с этим возникает сложное течение газа внутри частицы, которое связано с увеличением массы газа вследствие потребления углерода при протекании гетерогенных реакций [5; 36-45].

Отечественными учеными [4; 68-71] на лабораторной установке впервые проведено исследование процесса слоевой газификации угля с применением паро-воздушного дутья.

В качестве объектов исследования использованы угли месторождений Казахстана («Шубарколь», «Майкубе»), «Сарыадыр» (пласт «Надежный»), «Жалын») и Монголии («Налайха», «Багакуур»).

В ходе исследования установлена пригодность изученных углей для проведения процесса паро-воздушной газификации, из которых наиболее привлекательными являются угли месторождений «Шубарколь», «Багакуур» и «Майкубе», с суммарным выходом горючих компонентов газа более 30 % (табл. 1).

Таблица 1. Суммарный выход горючих компонентов газа (CO, H<sub>2</sub>,CH<sub>4</sub>) при различных температурах

№	Месторождение угля	Суммарный выход CO, H <sub>2</sub> ,CH <sub>4</sub> (в об. %)			
		600°C	700°C	800°C	900°C
1	Шубарколь	18,71	25,48	36,16	43,65
2	Майкубе	10,85	17,44	22,43	34,55
3	Сарыадыр (пласт «Надежный»)	6,7	10,4	18,08	23,65
4	Жалын	4,86	8,44	14,86	24,59
5	Налайха	13,19	17,97	23,82	27,18
6	Багакуур	13,92	20,69	27,14	40,84

Примечание – данные работы [4; 71]

Выявлено, что наблюдается выделение смолистых веществ, особенно сильное – у образцов углей месторождений Шубарколь и Налайха (являющихся длиннопламенными) и незначительное – у образцов Майкубенского и Жалынского углей. А это потребует дополнительной очистки полученного газа для его дальнейшей переработки в целевые продукты.

Газификация не ограничивается условиями наземных газогенераторов. В общем случае тот же процесс с теми же реакциями окисления и восстановления может быть осуществлен в угольном пласте на месте его залегания, без извлечения углей на поверхность.

**Подземная газификация угля (ПГУ) – нетрадиционная экологически чистая технология разработки угольных пластов**

В связи с неблагоприятной экологической ситуацией в угледобывающих районах и повышением в последние годы требований к охране окружающей среды особое значение приобретает экологическая оценка способов добычи и преобразования полезных ископаемых. В условиях требуемой защиты окружающей среды от вредных эмиссий (тонкой пыли, вредных газообразных веществ SO<sub>x</sub>, NO<sub>x</sub> и оксидов углерода) отечественной топливной энергетике крайне нужны новые современные экологически чистые угольные технологии. К нетрадиционным экологически чистым технологиям разработки угольных пластов в первую очередь можно отнести подземную газификацию угля (ПГУ) [6-9].

Известны несомненные преимущества

технологии подземной газификации угля, которая позволяет сохранить земную поверхность и плодородный почвенный слой; исключить образование площадей под отвалы и для складирования угля, являющихся при традиционных технологиях отработки угольных пластов одним из основных источников загрязнения окружающей среды. Кроме того, на стадии потребления энергоносителя большинство факторов экологического воздействия на окружающую среду оценивается по сравнению с твердым топливом как менее пагубные. Газ ПГУ в качестве топлива значительно меньше по сравнению с углем загрязняет воздушный бассейн.

В целом экологическая ситуация и предполагаемые негативные последствия технологии ПГУ поддаются прогнозу, контролируются и могут устраняться инженерно-техническими способами. Это позволяет до минимума снизить отрицательное влияние на окружающую среду и обеспечить экологическую чистоту процесса подземной газификации угля [10; 63-68].

В 70-е годы прошлого столетия в связи с энергетическим кризисом в США, ФРГ, Бельгии, Франции и других странах возник значительный интерес к ПГУ. В этих странах были разработаны детальные программы исследований и проекты, цель которых заключалась в определении возможности извлечения запасов углей, не поддающихся добыче горными способами, путем их подземной газификации, а также получение ПГУ для дальнейшей переработки в высококалорийный газ – заменитель природного газа равнозначной калорийности.

Разработанные в последние годы новые технологические приемы и конструктивные решения существенно превосходят уровень ПГУ XX столетия. Новые конструкции дутьевых и газоотводящих скважин, а также управляемая система выгазовывания угольного пласта обуславливают следующие преимущества [11; 46]:

- устойчиво получать газ максимальной теплоты сгорания (4,6-5,4 МДж/м<sup>3</sup> на воздушном дутье и 10-11 МДж/м<sup>3</sup> на кислородном дутье);

- повысить степень выгазовывания угольного пласта до 90-95 %, снизить утечки газа из подземного газогенератора до 5 %;

- вынести колонны эксплуатационных скважин за пределы сдвижения покрывающей толщи пород;

- повысить КПД газификации до 75-80%;

- минимизировать экологическое воздействие на подземную гидросферу;

- отрабатывать оставленные запасы угольных шахт, в том числе закрывающихся, методом нагнетательно-отсосной технологии ПГУ;

- разрабатывать глубоко залегающие угольные пласты и учитывать при этом проявления горного давления;

- уменьшить количество требуемых буровых скважин и снизить благодаря этому расходы на бурение в себестоимости газа с 30 до 10 %;

- получать газообразный энергоноситель по себестоимости в 1,5-2 раза меньше, чем условное топливо на соседних угольных шахтах;

- получать из газа ПГУ синтетические углеводороды.

ПГУ в отличие от традиционных способов добычи угля ликвидирует экологические ущербы при добыче, хранении и транспорте угля, а главное - при его сжигании за счет отсутствия в отходящих продуктах твердых частиц (зола и несгоревший уголь) и существенно меньших количеств экологически вредных компонентов (NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub>, и CO).

Особый интерес представляет возможность получения на базе газа ПГУ метана как заменителя природного газа (ЗПГ). По мнению специалистов [11; 48], производство синтетических углеводородов путем газификации угля на месте его залегания как инновационное техническое решение имеет

явные преимущества по сравнению с наземной газификацией угля.

В табл. 2 представлены данные по производству из газа ПГУ синтетических углеводородов (заменитель природного газа – ЗПГ).

Величина мощности комплексного предприятия по ЗПГ составляет около 0,75 млрд м<sup>3</sup>/год (2,23 10<sup>6</sup> 339,3 = 756.6 10<sup>6</sup> м<sup>3</sup>/год). Значит, перспектива получения синтетических углеводородов из газа ПГУ вполне реальна. Ее экономическая эффективность обуславливается главным образом величиной отпускной цены реализации синтезированного заменителя природного газа.

В последнее время появились сообщения об экспериментах, проведенных в Австралии компанией «Linc Energy» по использованию газа ПГУ в синтезе Фишера-Тропша (СФТ) и производству на этой основе синтетического дизельного топлива. Компания планирует в ближайшие годы увеличить производство последнего от 800-1600 (в эксперименте 2008 г.) до 3 000 000 л/сут в ожидаемой перспективе [12].

В России разработаны основы технологии ПГУ нового поколения, обеспечивающей устойчивую и управляемую эксплуатацию крупных промышленных предприятий ПГУ, включающих одновременную работу нескольких сотен скважин. Это позволяет предметно и профессионально прогнозировать строительство и эксплуатацию крупных промышленных предприятий «ПГУ-СФТ» по производству синтетических моторных топлив [13; 40-43].

Кроме того, были проведены специальные стендовые эксперименты (на лабораторной базе Института органической химии - ИОХ РАН) по СФТ из газов ПГУ, полученных на воздушном и обогащенном кислородом дутье. Зафиксированные расходные параметры позволяют перейти к технико-экономическому анализу будущих комплексных предприятий «ПГУ-СФТ» [14; 57].

Угольные регионы Республики Казахстан (РК) имеют все возможности освоить производство синтетических углеводородов методом ПГУ. Решение этой инновационной задачи нуждается в выделении необходимых инвестиций как на государственном, так и частном уровнях.

Таблица 2. Расчетные показатели предприятия ПГУ (производство ЗПГ)

п/п	Показатели	Величины	
1	Типовая мощность предприятия ПГУ, МВт (кДж/ч)	800 (29,3 * 10 <sup>8</sup> )	
2	Производительность по сырьевому газу, м <sup>3</sup> /ч (м <sup>3</sup> /год)	3,2*10 <sup>5</sup> (2,8 * 10 <sup>9</sup> )	
3	Теплота сгорания газа $Q_i^p$ , кДж/м <sup>3</sup> (ккал/м <sup>3</sup> )	сырьевой 9210 (2200)	ЗПГ 33900 (8100)
4	Состав газа, % H <sub>2</sub> S CO <sub>2</sub> C <sub>n</sub> H <sub>m</sub> CO H <sub>2</sub> CH <sub>4</sub> N <sub>2</sub> +O <sub>2</sub>	сырьевой 0,6 28,2 0,2 24,3 40,6 4,1 2,0	ЗПГ 0 1,8 0 0 4,2 93,0 1,0
5	Удельный выход синтетических углеводородов, м <sup>3</sup> /т угля	339,3	
6	Расход угля, т/год	2,227* 10 <sup>6</sup>	
7	Производство синтетических углеводородов, м <sup>3</sup> /год	756,6* 10 <sup>6</sup>	
Примечание – данные работы [11; 48]			

**Возможности широкомасштабного промышленного внедрения ПГУ в Казахстане**

За рубежом накоплен колоссальный интеллектуальный потенциал по технологиям ПГУ, который до сих пор не используется в странах СНГ. К тому же в Казахстане и странах СНГ перестроечный период значительно затормозил развитие ПГУ.

Как показывает зарубежный опыт, ПГУ – сложный физико-химический процесс, протекающий в природных условиях. На процесс ПГУ помимо технологических факторов влияют разнообразные природные факторы, связанные с горно-геологическими и гидрогеологическими условиями месторождения, такими как качество угля, строение, мощность и глубина залегания угольного пласта, степень обводненности газогенераторов, литологический состав пород почвы и кровли угольного пласта. Преобладающее влияние какого-либо фактора или группы факторов может оказать заметное действие на основные технологические показатели ПГУ.

По мнению авторов статьи [15; 43], успешной разработке месторождений

технологией ПГУ в Казахстане по природным факторам следует отнести:

- месторождение бурых углей Илийского бассейна с разведанными промышленными запасами угля в объеме 12млрд т угля, в том числе Нижнее-Илийского и Кольджатского в Алматинской области. Ресурсы только Кольджатского месторождения, имеющего промышленные запасы угля около 1млрд т оцениваются в 10 000млрд м<sup>3</sup> газа из угля (при потребности всего Южного Казахстана в 6-6,5млрд м<sup>3</sup> в год). Поскольку месторождение бурых углей Илийского бассейна (в том числе и Кольджатского) содержит уран в промышленных содержаниях, то данное ураноносное месторождение бурых углей согласно Закону РК о недрах должно эксплуатироваться при операторе на недропользование в лице АО «НАК Казатом-пром»;
- на Сары-Адырском месторождении каменных углей в 130 километрах от Астаны для обеспечения энергоресурсами газа из угля столицы Республики Казахстан. Потребность региона в газе оценивается в 1,5 млрд м<sup>3</sup> в год; угольное месторождение, пересчитанное в ЗПГ, может быть оценено в 170-180 млрд м<sup>3</sup> газа из угля.



В настоящее время в ОАО «Газпром-Промгаз» (Россия) совместно с структурой АО «Казатомпром» прорабатывается технология комплексной разработки Кольджатского ураноугольного месторождения, в первой стадии которой будут осуществляться ПГУ, а во второй – извлечение урана из зольного остатка через те же скважины подземного газогенератора. Это значительно снизит себестоимость газа из угля Илийского бассейна.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Воробьев Б.М., Васючков Ю.Ф., Быкова М.Ю. Инновационная синэнергетическая высокоадаптивная и глубоко конверсионная концепция развития углегазовой энергетики России // Уголь. – 2012. – № 2. – С. 62-66.
2. Загруднинов Р.Ш., Нагорнов А.Н., Сеначин П.К. Технологии газификации углей и производства моторных топлив: Учебное пособие / АлтГТУ. – Барнаул: Алт. Дом печати, 2008. – 96 с.
3. Волков В.Н. Геология и охрана ресурсов ископаемых углей (месторождения мощных угольных пластов). – Л.: Недра, 1985. – 216 с.
4. Набиев М., Ермагамбет Б., Нургалиев Н. и др. Получение синтетического газа из угля // Промышленность Казахстана. – 2014. – № 6 (87). – С. 68-71.
5. Саломатов В.В. Аналитическое исследование горения угольной частицы // Ползуновский вестник. – 2004. – № 1. – С. 36-45.
6. Каренов Р.С. Эколого-экономическая и социальная эффективность геотехнологических методов добычи полезных ископаемых: Монография. – Караганда: Издательство КарГУ, 2011. – 366 с.
7. Каренов Р.С. Подземная газификация как нетрадиционная технология разработки угольных пластов // Вестник НАН РК. – 2006. – № 2. – С. 27-32.
8. Крейнин Е.В. Подземная газификация угля: основы теории и практики, инновации. – М.: ООО «Корина», 2010. – 398 с.
9. Крейнин Е.В. Экологические преимущества подземной газификации угля // Уголь. – 2007. – № 2. – С. 61-63.
10. Дворникова Е.В. Особенности миграции химических загрязнителей из подземного газогенератора: минимизация экологических последствий // Уголь. – 2011. –

№ 11. – С. 63-68.

11. Крейнин Е.В., Маковеев Ф.В., Хуршудян К.Н. Технико-экономический анализ вариантов предприятий подземной газификации угля // Уголь. – 2010. – № 1. – С.46-49.

12. Linc Energy Limited. Australia, Vietnam, India and Now China. Report of BBY Limited, 26 May 2008.

13. Крейнин Е.В., Стрельцов С.Г., Сушенцова Б.Ю. Анализ и перспективы современных проектов подземной газификации углей в мире // Уголь. – 2011. – № 1. – С. 40-43.

14. Крейнин Е. В. Глубокая переработка угля в моторные топлива при его подземной газификации // Уголь. – 2011. – № 9. – С. 57-59.

15. Коренчук Г., Масимов К., Вершков А. Энергетическая безопасность Прибалхашского региона // Промышленность Казахстана. – 2013. – № 2 (77). – С. 38-46.

#### КӨМІРДІ ГАЗДАНДЫРУ – ЭНЕРГЕТИКАДАҒЫ ҚАТТЫ ОТЫН ҮЛЕСІН АРТТЫРУДЫҢ БОЛАШАҒЫ ЗОР БАҒЫТЫ

*Көмір газ энергетикасы тұжырымдамасының негізгі қағидалары баяндалған. Ұсынылмақшы тұжырымдамасының сипатты ерекшеліктері көрсетілген. Газдандыру тәсілі негізінде көмірлерді газ тәріздес отынға ұқсату мәселелеріне басты көңіл аударылған. Көмір қабаттарын игерудің дәстүрлі емес экологиялық таза технологияларына көмірді жер асты газдандыру (КЖАГ) жатқызуға болатындығы туралы қорытынды дәстүрі тәсілмен өндіруден бір өзгешелігі пайдалы қазбаларды өндіруде, сақтауға және тасымалдауда экологиялық залалдарды болдырмайтындығы айтылған. КЖАГ негізінде табиғи газды алмастырушы ретіндегі метанды алу мүмкіндігі айрықша қызығушылық тудыратындығы көрсетілген. Қазақстанда КЖАГ-ды өнеркәсіптік енгізудің мүмкіндіктері ашылған.*

**Түйін сөздер:** тұжырымдама, газдандыру, синергизм, технология, синтез-газ, артықшылықтар, көрсеткіштер, енгізу.

#### COAL GASIFICATION - A PROMISING WAY OF INCREASING THE SHARE OF SOLID FUEL IN ENERGY

*Outlines the basic concept of energy coal gas. Highlights the characteristics of the*

*nominated concept. The main attention is paid to the processing of coal into gaseous fuels on the basis of gasification. It is concluded that in non-traditional development of environmentally sound technologies should include coal seams underground coal gasification (UCG). It is noted that the PSU unlike traditional methods of coal mining eliminates the environmental damage caused by the production, storage and*

*transportation of minerals. It is emphasized that particular interest is the ability to produce on the basis of PGU methane as a substitute for natural gas. Reveals the possibility of large-scale industrial implementation of CCP in Kazakhstan.*

**Keywords:** *concept, gasification, synergy, technology, synthesis gas, benefits, metrics, implementation.*



УДК 338.43

### ВКЛАД СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КАЗАХСТАНА В ПОБЕДУ В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ

**В.П. Мотревич,**

*доктор исторических наук, профессор,  
Уральский государственный  
юридический университет  
(Россия)*

---

*Положительные рецензии даны  
д.и.н. Рубинштейн Е.Б. и  
к.э.н. Лучаниновой А.А.*

---

*Исследуется динамики и структура денежных и натуральных доходов работников сельского хозяйства. В том числе колхозников, работников машинно-тракторных станций и совхозов. Делается вывод о том, что в годы войны денежные и натуральные доходы работников сельского хозяйства заметно снизились. Главным источником поступления продуктов питания и денег стало для сельчан их индивидуальное хозяйство. Однако основную часть рабочего времени работников сельского хозяйства приходилось на занятие в государственных и общественных хозяйствах.*

**Ключевые слова:** *Великая Отечественная война, колхозы, совхозы, машинно – тракторные станции, колхозники, рабочие, оплата труда, трудодни, зерновые, деньги, налоги, годовые отчеты, трактористы, комбайнеры, бюджеты, дополнительная оплата.*

Одной из неисследованных проблем Великой Отечественной войны является вопрос о вкладе республик бывшего Союза ССР в Победу в Великой Отечественной войне. Этот вопрос давно интересовал историков. Если взять такой жанр, как история отдельных областей и республик, то в этих многочисленных изданиях обязательно имеется разделы, посвященные периоду войны. В них приводятся многочисленные данные о том, сколько в данной республике или области произвели металла, автомобилей, танков, сколько вырастили зерна, картофеля и т. д.

Однако проблема заключается в сопоставимости приводимых сведений. Вся номенклатура продукции составляла сотни тысяч наименований приводимых в натуральных показателях - в штуках, тоннах, литрах и т. д. В результате получилось, что одна область выпустила больше танков, а другая вырастила больше зерна. И закономерно встает вопрос, а как же сопоставить эти показатели?

Как известно, валовая продукция сельского хозяйства, как и любая другая, определяется в натуральных показателях и в стоимостной форме. Основным методом учета продукции является ее натуральное измерение в физических единицах. Однако нельзя ограничиваться только этим.

Во-первых, разнообразие продукции не позволяет суммировать результаты производства.

Во-вторых, наряду с готовой продукцией следует учитывать и незавершенное производство.

Поэтому в статистике сельского хозяйства важная роль отведена стоимостным показателям.

Таблица 1. Валовая продукция сельского хозяйства республик Союза ССР в 1940, 1942 – 1945 гг. (в млн руб., в ценах 1926/27 гг.)

Республика	1940 г.	1942 г.	1943 г.	1944 г.	1945 г.	1942 -1945 гг.
РСФСР	12341,5	9196,5	7291,7	7787,7	7944,5	32220,4
Украинская ССР	4872,8	21,6	635,9	2513,0	2680,3	5850,8
Казахская ССР	884,1	1067,5	789,6	684,5	695,2	3236,8
Узбекская ССР	852,9	774,3	620,3	553,7	551,3	2499,6
Грузинская ССР	345,1	339,7	336,0	297,0	242,4	1215,1
Белорусская ССР	837,1	-	21,2	355,0	516,6	892,8
Азербайджанская ССР	263,1	241,8	222,3	202,7	181,2	848,0
Киргизская ССР	221,1	214,3	162,3	142,1	149,6	668,3
Таджикская ССР	177,5	164,2	151,3	125,1	118,6	559,2
Литовская ССР	231,4	-	-	180,4	295,9	476,3
Туркменская ССР	149,3	145,7	101,1	90,4	86,9	424,1
Армянская ССР	108,1	94,5	95,3	89,4	88,5	367,7
Латвийская ССР	119,6	-	-	139,7	181,6	321,3
Молдавская ССР	228,5	-	-	136,6	76,6	231,2
Эстонская ССР	100,0	-	-	79,9	112,0	191,9
Карело-Финская ССР	8,1	-	-	-	11,2	11,2
Не распределено	295,2	-	68,6	19,0	284,9	372,5
<b>СССР</b>	<b>22035,4</b>	<b>12260,1</b>	<b>10495,6</b>	<b>13396,2</b>	<b>14217,3</b>	<b>50387,2</b>

Таблица составлена по: Российский государственный архив экономики (далее – РГАЭ). Ф. 1562. Оп. 324. Д.48. Л. 1 - 4,40; Д. 481. Л. 10,11; Д. 689. Л. 73 – 75; Д. 969. Л. 6,7; Д. 1492. Л. 100 – 195.

телям. Органами статистики валовая продукция сельского хозяйства по стоимости рассчитывалась по областям, краям и республикам Союза ССР и стране в целом. При исчислении продукции сельского хозяйства в стоимостном выражении ее оценка производится в текущих и сопоставимых ценах. Первые служат для установления стоимости валовой продукции за тот или иной календарный год. Вторые нужны для того, чтобы показать динамику сельскохозяйственного производства. При этом в разные годы применялись разные цены. До 1953г. в СССР базовыми ценами для определения стоимости производимой сельскохозяйственной продукции являлись цены 1926/27 гг. Это, кстати, позволяет проследить динамику аграрного производства не только за годы войны, но и за более широкий хронологический период.

В 1940г. стоимость валовой продукции сельского хозяйства СССР в ценах 1926/27 гг. определялась в 22,0 млрд руб. Самым круп-

ным ее производителем являлась Россия (табл. № 1). Накануне войны на ее долю перед войной приходилось 56,0% валовой продукции сельского хозяйства. В это же время в РСФСР проживало и 56,0% населения Союза ССР. После РСФСР в порядке уменьшения объемов сельскохозяйственного производства следовали Украина, Казахстан, Узбекистан и Белоруссия. Эти пять республик произвели в последний предвоенный год 90,0% валовой продукции сельского хозяйства Союза ССР. На долю остальных 11 республик СССР приходилось в среднем десятая часть сельскохозяйственного производства страны. При этом необходимо отметить, что хозяйство этих республик имело, в основном, аграрную направленность. В табл. № 2 в колонке за 1940г. союзные республики ранжированы в соответствии с долей аграрного производства в них в рамках СССР накануне Великой Отечественной войны.

Великая Отечественная война нанесла огромный ущерб огромному аграрному сек-

тору страны. Если в последнем довоенном году стоимость произведенной в Союзе ССР сельхозпродукции составляла округленно 22 млрд руб., то в 1941г. - 17 млрд, в 1942 - 12, в 1943г. - 11 млрд рублей.

Таким образом, в 1942г. объем производимой в Союзе СССР сельскохозяйственной продукции в стоимостном выражении сократился почти в два раза. При этом представляется, что реальное сокращение объемов производства было еще значительнее. Дело в том,

что из – за изношенности техники, дефицита горюче – смазочных материалов, нехватке кадров и снижении их квалификации, потери на уборке в условиях военного времени значительно возросли.

В результате, увеличился разрыв между «биологической» и фактической урожайностью. Однако статистика того времени этот факта не учитывала, а возросшие потери засчитывались в итоговый результат.

Таблица 2. Валовая продукция сельского хозяйства республик Союза ССР в 1940, 1942 – 1945гг. в стоимостном выражении (%)

Республика	1940 г.	Всего за 1942 – 1945 гг.
РСФСР	56,0	64,0
Украинская ССР	22,1	11,6
Казахская ССР	4,0	6,4
Узбекская ССР	3,9	5,0
Грузинская ССР	1,6	2,4
Белорусская ССР	3,8	1,8
Азербайджанская ССР	1,2	1,7
Киргизская ССР	1,0	1,3
Таджикская ССР	0,8	1,1
Литовская ССР	1,1	1,0
Туркменская ССР	0,7	0,8
Армянская ССР	0,5	0,7
Латвийская ССР	0,5	0,6
Молдавская ССР	1,0	0,5
Эстонская ССР	0,5	0,4
Карело-Финская ССР	-	-
Не распределено	1,3	0,7
СССР	100,0	100,0

Таблица составлена по: РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 324. Д.48. Л. 1 - 4, 40; Д. 481. Л. 10,11; Д. 689. Л. 73 – 75; Д. 969. Л. 6,7; Д. 1492. Л. 100 – 195.

Анализ результатов развития сельского хозяйства страны показывает, что не только 1942 г., как это было в других отраслях военной экономики, но и 1943 г. не стал для него переломными. Это следует из динамики его развития. И в 1943 г. эта динамика размеров сельскохозяйственного производства имела тенденцию к сокращению (табл. № 1). Некоторый подъем в отрасли наступил лишь на заключительном этапе войны. В результате, в последний военный год объем аграрного про-

изводства в стране составлял только две трети от довоенного уровня. Если взять отдельные советские республики, территория которых была оккупирована в годы войны, то в наибольшей степени пострадало сельское хозяйство Молдавии. В 1945 г. суммарная стоимость сельскохозяйственной продукции в ней составила только 34,0% от довоенного уровня. На Украине этот показатель был равен 55,0%, в Белоруссии – 62,0%. В историографии традиционно принято считать, что в годы войны в

наибольшей степени пострадало хозяйство оккупированных территорий. Однако данные о валовом аграрном производстве свидетельствуют о том, что разница между оккупированными территориями, и теми, где не было военных действий, часто была не столь уж и велика. Так, в 1945 г. объем аграрного производства в Азербайджане, Грузии, Киргизии и Узбекистане снизился по сравнению с 1940 г. на 30,0 – 35,0%. А в расположенной в глубоком тылу Туркмении даже на 42,9%. Значительно меньше сельскохозяйственной продукции стали производить и в других республиках, территория которых не стала театром военных действий. В Казахстане и республиках Средней Азии в 1944 г. объем сельскохозяйственного производства в стоимостном выражении составил 70,0%, в Закавказье - 82,0% от довоенного уровня. В оккупированной же и ставшей ареной ожесточенных боев Белоруссии объем аграрного производства уменьшился только на 38,0% и составил 62,0% от довоенного уровня.

Приводимые данные свидетельствуют о том, что разница в масштабах сокращения аграрного производства между оккупированными территориями и тыловыми районами была часто была незначительной. Иногда ее не было вообще. Так, в республиках Прибалтики, по сравнению с последним довоенным годом, масштабы сельскохозяйственного производства за годы оккупации даже возросли. Об этом свидетельствуют данные по Литве и Эстонии за 1945 г. Что касается Латвии, то для нее этот вывод относится и к 1944 г. Таким образом, из полностью оккупированных в годы войны советских территорий, больше всего пострадало сельское хозяйство Молдавии, Украины и Белоруссии, значительно меньше – республик Прибалтики.

Таким образом, очевиден вывод о том, что различия в результатах развития аграрного сектора в оккупированных советских республиках были весьма существенны. Можно говорить о неодинаковых природно-климатических условиях, различной специализации сельского хозяйства, его организационных формах и т. д. Однако приводимые в таблице № 1 данные едва ли можно объяснить только этим. Этот феномен историкам еще предстоит исследовать.

Изучение вклада отдельных республик в продовольственный баланс СССР показывает, что, как и до войны, большую часть сельскохозяйственной продукции в годы Великой

Отечественной войны производила Россия. В 1942 г. ее доля в аграрном производстве достигла своего максимума - 75,0%. В последующие годы по мере освобождения оккупированных территорий, в первую очередь Украины, доля России постепенно стала снижаться. В 1943 г. на долю России пришлось уже 70,0% суммарного сельскохозяйственного производства в стоимостном выражении, в 1944 - 58,0%. В 1945 г. доля России снизилась до 56,0%, сравнявшись, тем самым, с довоенным уровнем. В целом за годы Великой Отечественной войны Россия произвела 2/3 сельскохозяйственной продукции СССР. Что касается производства в других республиках СССР, то довоенная их иерархия практически не изменилась, за исключением Белоруссии. При этом роль Украины заметно снизилась, а доля Казахстана, республик Средней Азии и Закавказья возросла. Данные табл. № 2 показывают, что в годы войны среди советских республик Казахстан занимал третье место по масштабам сельскохозяйственного производства. За 1942 – 1945 гг. на его долю пришлось 6,4% союзного производства.

Война изменила соотношение между производящими сельскохозяйственную продукцию различными категориями хозяйств. Начиная с 1942 г. в стране отчетливо наметилась тенденция сокращения абсолютных размеров и удельного веса колхозного производства. Если в 1941 г. на его долю в СССР приходилось 68,3% валовой продукции сельского хозяйства, то в 1942 г. - 66,6%, а в 1945г. - лишь 53,1%. Особенно заметен этот процесс был в промышленно развитых областях страны.

В государственном секторе, несмотря на резкое сокращение числа советских хозяйств, размеры производства оставались примерно на одном уровне. Ликвидация части совхозов компенсировалась интенсивным созданием подсобных хозяйств, промышленных предприятий, организаций и учреждений. Противоречиво в годы войны развивался индивидуальный сектор.

Тяжелое положение с продовольствием в стране вызвало быстрый рост числа огородников. В результате доля производимой в индивидуальных хозяйствах рабочих и служащих продукции в стране заметно возросла.

Иные тенденции были характерны и для развития сельского хозяйства в Казахстане (табл. № 3). Данные ЦСУ СССР свидетельствуют о том, что за годы войны доля государст-



Таблица 3. Валовая продукция сельского хозяйства Казахстана по категориям хозяйств (млн руб.)

Категории хозяйств	1940	1945
Госхозы	130,5	106,8
Колхозы	601,8	465,4
Колхозники	107,8	79,0
Рабочие и служащие	43,4	43,5
Единоличники	0,6	0,5
<b>Все категории хозяйств</b>	<b>884,1</b>	<b>695,2</b>

Подсчитано по: РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 323. Д. 48. Лл. 1- 4,40; Оп. 324. Д. 1492. Лл. 100 – 105.

венных хозяйств в совокупном объеме производимой сельскохозяйственной продукции также несколько повысилась. Однако абсолютные размеры аграрного производства в государственном секторе сократились. Заметно уменьшились и масштабы колхозного производства. При этом в отличие от общесоюзной тенденции удельный вес колхозной продукции в валовом сельскохозяйственном производстве к концу войны практически не изменился. Несколько сократилось в Казахстане производство в индивидуальных хозяйствах колхозников. Их доля в аграрном производстве уменьшилась с 12,2% в 1940 г. до 11,4% в 1945 г. Абсолютные размеры сельскохозяйственного производства в хозяйствах единоличников остались практически неизменными. А вот, доля хозяйств рабочих и служащих, абсолютно и относительно возросла. При этом расчеты показывают, что в годы войны, несмотря на сокращение масштабов своей деятельности, в Казахстане, как и в целом по стране, колхозы, по-прежнему, оставались главными производителями сельскохозяйственной продукции. За ними в порядке убывания следовали государственный сектор, индивидуальные хозяйства колхозников, хозяйства рабочих и служащих и единоличников.

Исследуя проблему валовой продукции сельского хозяйства СССР и его отдельных регионов в 1930–е – 1940–е гг. необходимо отметить, что материалы сельскохозяйственной статистики тех лет имеют многочисленные недостатки. В частности, в исследуемый период колхозная продукция реализовывалась по разным ценам: заготовительным, контрактационным, рыночным. Кроме того, с 1935 по 1953 гг. статистика урожаев определялась по так называемой видовой урожайности. Это означало, что валовой сбор урожая определялся не по фактическому сбору, а по его видовой

оценке на корню. Определение так называемого «биологического» урожая превышало реальный объем продукции растениеводства.

Таким образом, существующие статистические показатели валовой продукции сельского хозяйства не точны по своим абсолютным показателям. Но при этом они дают возможность выявить основные тенденции развития аграрного производства. Они позволяют также ориентировочно определить и вклад отдельных регионов в продовольственный баланс страны, а также выяснить роль отдельных категорий хозяйств (колхозов, совхозов, подсобных хозяйств, промышленных предприятий, индивидуальных хозяйств рабочих и служащих, колхозников и единоличников) как в производстве в целом, так и по отдельным видам продукции.

Таковы предварительны результаты исследования. Они не совсем полные, поскольку не достаёт сводных данных в республиканском и областном разрезе за 1941 г. Материалы за первый военный год фрагментарно отложились в фонде ЦСУ СССР Российского государственного архива экономики, что можно объяснить ситуацией в стране осенью 1941 г., когда шла массовая эвакуация государственных учреждений из Москвы.

Однако и те, которые выявлены, дают, по нашему мнению, достаточное представление о размерах и динамике аграрного производства в СССР и составляющих его республиках в годы Великой Отечественной войны.

ҚАЗАҚСТАН АУЫЛ  
ШАРУАШЫЛЫҒЫНЫҢ ҰЛЫ ОТАН  
СОҒЫСЫ ЖЕҢІСІНЕ ҚОСҚАН ҮЛЕСІ

*Ауыл шаруашылық қызметкерлерінің ақшалай және натуралды кірістерінің динамикасы және құрылымы зерттеледі. Сонымен қатар колхозшылар, тракторлық-*

машина станциясының қызметкерлерінің және совхоздардың. Ауыл шаруашылық қызметкерлерінің соғыс жылдарындағы ақишалай және натуралды кірістері елеулі төмендегені байқалады. Қорек өнімі түсімінің және ақишаның басты қайнар көзі, ауылдағылар үшін, олардың жеке шаруашылықтары болды. Алайда, ауыл шаруашылық қызметкерлері жұмыс уақытының негізгі бөлігін мемлекеттік және қоғамдық шаруашылыққа жұмсады.

**Түйін сөздер:** Ұлы Отан соғысы, колхоздар, совхоздар, тракторлық-машина станциясы, колхозшылар, жұмыскерлер, еңбек ақысы, еңбек күндері, астық, ақша, салық, жылдық есеп, тракторшылар, комбайнерлер, бюджет, қосымша төлем.

#### THE CONTRIBUTION OF AGRICUL-

#### TURE OF KAZAKHSTAN IN THE VICTORY IN THE GREAT PATRIOTIC WAR

*Examines the dynamics and structure of monetary and in-kind income of agricultural workers. Including farmers, workers of machine-tractor stations and state farms. The author concludes that during the war monetary and in-kind income of agricultural workers has declined markedly. The main sources of food and money for villagers their individual household. However, the main part of the working time of agricultural workers had to engage in state and collective farms.*

**Keywords:** The great Patriotic war, collective farms, state farms, machine and tractor stations, collective farmers, workers, wages, work-days, grain, money, taxes, annual reports, tractor operators, budgets, extra charge.



УДК 008.2: 007.338.984

#### О ТЕОРИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ НОВОГО ПОКОЛЕНИЯ

**Н.А. Потехин<sup>1</sup>, В.Н. Потехин<sup>2</sup>,**  
доктор экономических наук, профессор<sup>1</sup>,  
кандидат экономических наук, доцент<sup>2</sup>,  
Уральский государственный  
аграрный университет  
(Россия)

Положительные рецензии даны  
д.э.н. Исмуратовой Г.С.  
и к.э.н. Баймухамедовой Г.С.

В статье рассматриваются недостатки научной базы, методологии, теории и практики региональной экономики. Выявляется совокупность основных фундаментальных недостатков используемой региональной экономики отечественными и зарубежными учеными и практиками, которая повторяется уже на протяжении более 50 лет. Показывается высокий субъективно-договорной уровень и неадекватность региональных разрабо-

ток, прогнозов и программ, а с ними тупиковость таких теорий и практик. Одновременно раскрывается основное направление, научная база, междисциплинарная методология и практика объективного и перспективного для населения территорий, государства и цивилизации эволюционное развитие общества в природе. Данное направление представляет собой переход на качественно новый цикл обновления общественного производства, «Новую общественно-экономическую формацию – инновационный способ воспроизводства», а с ним и адекватную общую и региональную экономическую теорию. Раскрываются основные элементы и мероприятия по формированию региональной экономической теории нового поколения.

**Ключевые слова:** региональная экономическая теория; региональная экономическая теория нового поколения; научная база экономической теории; система всеобщих законов – сохранения энергии, кинетронного импульса, полной мощности и их действие; системно-целостная междисциплинарная методология; уровни познания, социально-экономические инварианты и модели.

## О теории региональной экономики нового поколения

### 1. Постановка проблемы

Региональная экономика является важной составной частью общей экономической теории и практики. Исторически она формировалась под влиянием физиократов, классиков политической экономии, буржуазных, марксистско-ленинских, государственно-монополистических экономических теорий, методологий, практик и их общественно-экономических формаций.

За последние 70 лет отечественная и зарубежная региональные экономики много взяли друг у друга. Со времен перестройки и, особенно в настоящее время, российские ученые в качестве передового опыта выделяют довольно известных и не очень авторов западно-европейских, американских и других стран по региональной экономике, ссылаясь на них, как на истину в последней инстанции в проводимых и представляемых исследованиях. Однако более углубленный анализ показывает, что такие реверансы не многого стоят. Отмеченное связано с тем, что, во-первых, и российская, и зарубежная науки по данному направлению имеют комплекс одинаковых значительных недостатков методологического, теоретического и практического порядка, которые не делают честь науке; во-вторых, пренебрежение зарубежными наработками привело к усилению субъективизма и снижению качества отечественных региональных прогнозов и программ; в-третьих, в обоих случаях научные поиски и результаты имеют весьма низкие по уровню разработки и в большинстве своем отражают субъективно-договорной характер; в-четвертых, в настоящее время общие и региональные экономические теории, методологии и практики, как и общественное производство в России и ведущих зарубежных странах, находятся на завершающей фазе цикла обновления, на которой заложенный в них научный, теоретический и иной потенциал уже давно исчерпан; в-пятых, отечественные и зарубежные ученые уже более пятидесяти лет занимаются лишь косметической модернизацией и оправданием неадекватного научного инструментария и проведенных разработок. В результате наблюдаются значительные потери у населения территорий, ухудшение качества жизни, уровня развития производительных и по-

требительных сил, наступают гуманитарные катастрофы [18].<sup>1</sup>

Особое положение занимают регионы по степени развития сельского хозяйственного комплекса страны. Из общей площади 58 миллионов гектар пахотных земель, порядка 10 миллионов гектар подвержены техногенным воздействиям и выведены из оборота. По официальным данным СМИ порядка 12 миллионов гектар сдано в аренду или продано иностранным гражданам и зарубежным фирмам через аффилированные структуры. Причем, как правило, после аренды зарубежных фирм и граждан земля полностью остается непригодной для сельскохозяйственного применения и представляет значительную опасность для проживания вблизи этих участков местному населению. Одновременно следует отметить значительное сокращение производства сельхозпродукции в России. По сравнению с данными 1990 года в настоящее время общий объем производства сельхозпродукции составляет в целом порядка 30%. При этом, по многим видам производства продукции (овощам, зерновым и другим) отечественные предприятия зависят по семенному фонду на 90-95%, по племенному стаду животных на 90%, по птице на 100% от зарубежных стран и их фирм. В 8-11 раз уменьшилось производство сельхозтехники, сократилось использование минеральных удобрений и т.д., в промышленности, например, в результате приватизации было уничтожено более 2,5 тысяч уникальных технологий нового поколения. В 2014 году из 89 регионов России лишь 14 являются реципиентами, а остальные 75 остаются дотационными [17]. Отсюда возникает объективная необходимость в разработке региональной экономики нового поколения, основанной на принципиально новой научной базе, методологии и практике.

### 2. Оценка состояния региональной экономической теории

Анализ научной базы, теорий, методологий и практик региональной и общей экономики и управления показывает, что отечественные и зарубежные ученые по данному направлению занимаются лишь косметической модернизацией и их оправданием уже более пятидесяти лет, что снижает тем самым качество и эффективность, увеличивают неадекват-

<sup>1</sup> В.В. Путин в своем выступлении 22 октября 2015 года назвал развал СССР «...величайшей гуманитарной катастрофой XX века» [18].

ность между представляемыми разработками и реальной действительностью.

Исторически региональная экономика России начала формироваться вместе с выделением территориального устройства земель, земств, уездов, губерний. Однако в конце XIX века достаточно весомо было заявлено о ней в докладе Д.И. Менделеева «О развитии Уральской металлургической промышленности 1899 года». Из него (доклада) видно, что отечественными учеными были заложены основы не только балансов, но и региональной, и отраслевой экономической науки [14]. Важной вехой в формировании данной отрасли экономики является также долговременная программа развития России, разработанная Императорская Санкт-Петербургская Академия наук в конце XIX века, которую начали осуществлять в начале XX века в соответствии с принятой аграрной и промышленной реформой при П.Н. Столыпине. Российскими учеными в ней также были заложены основы региональной экономики уже международного характера.<sup>2</sup>

Но в самостоятельную отрасль она начала выделяться в 20-е годы XX века, как результат доработки советскими учеными предыдущих программ Императорской Санкт-Петербургской Академии наук, отраслевых и межотраслевых, в том числе территориальных балансов развития молодой республики и осуществления индустриализации страны. На определенном этапе разделения и специализации общей экономической теории возникло региональное направление и соответствующая отрасль науки.

Основу региональной экономики советского периода составляла общая марксистско-ленинская теория общественного воспроизводства, предполагавшая, как и буржуазная, отраслевое, территориальное и межотраслевое развитие общества. В середине пятидесятых годов XX века результаты наработок теории региональной и межотраслевой экономической науки СССР стали широко использоваться в странах Западной Европы, в США, а также других капиталистических государствах с применением советского опыта прогнозирования, планирования, организации жизнедеятельности стран и их территорий. Все нара-

ботки (отечественные и зарубежные) имели одинаковые грубые недостатки в научной базе, в методологии, теории и практике применения, которые по мере развития и особенно превалирования зарубежного опыта над опытом российским в 1990-годы и настоящее время, постоянно увеличивали разрыв региональных прогнозов-программ и практики, они стали уже весьма заметными для самих разработчиков и лидеров государств. Эти недостатки вызвали даже недоумение королевы Великобритании в отношении лауреатов Нобелевской премии, которые не смогли объяснить ей при встрече причины и предупредить своевременно о надвигающемся системном международном региональном кризисе 2007 года руководителей государств мирового сообщества.

Проводимые в настоящее время отечественными и зарубежными учеными косметические модернизации общих и региональных экономических теорий, методологий, методик и практик, потенциал которых уже давно исчерпан, нового качества не дадут и дать не смогут, они увеличивают этим лишь потери общества и международные гуманитарные катастрофы [18]. По причине существенных методологических и теоретических недостатков, не дают объективных расчетов и позитивных результатов также: возникшая и довольно распространенная экономическая кибернетика, традиционные экономико-математические методы и разработки регионально-отраслевых институтов при Госплане СССР, АН СССР, РАН и расчеты вновь сформированных в настоящее время по данному направлению институтов, которые до сих пор работают на тех же неадекватных и субъективно-договорных теоретических и методологических началах. Результаты их разработок имеют одинаковую природу, как и раньше – они не соответствуют объективной реальности. Например, по высказыванию заместителя директора ИЭ НОАН СССР на всесоюзной конференции 1989 г. в Академии Народного хозяйства при Совмине СССР ни один региональный и иной прогноз и программа, подготовленные в Советском Союзе не совпали с хозяйственной практикой. Хотя на их разработку было потрачено порядка 12,5 миллиардов рублей. Он (зам. директора)

<sup>2</sup> Особое значение имели экономические расчеты по развитию сельского хозяйства – зерноводства, животноводства, тракторостроения, сельхозтехники, промышленности и др. отраслей и подотраслей в России и варианты повышения эффективности общественного воспроизводства в сравнении с Западно-Европейскими и иными странами. К сожалению, современное правительство РФ не хочет понять, что комплексное развитие отечественного сельского хозяйства и промышленности существенно повышает эффективность общественного производства и уровень жизни населения в целом.



даже не смог аргументировать причину такого научного бессилия.

В связи с тем, что в условиях современной перестройки государство России в одностороннем порядке отказалось от выполнения своих объективных социально-экономических функций по эффективной организации жизнедеятельности регионов и отдало их (функции) на откуп товарному рынку, нынешние региональные программы, в отличие от советских программ, стали качеством значительно хуже [20].<sup>3</sup> Программы доводились до каждого предприятия, а те в свою очередь до каждого рабочего места. Все они ориентировались на комплексное расширенное воспроизводство, самообеспечение регионами всех своих потребностей за счет собственных производств и ресурсов при сохранении определенной географической, исторической, экономической и природно-климатической специализации.

В настоящее время значительно ухудшилось положение дел с получением от предприятий комплексных статистических и расчетных исходных данных, число которых многократно уменьшилось и просматривается отсутствие объективной связи между показателями. Регионы ориентируются не на самообеспечение по основным сферам жизнедеятельности, а на внешний рынок, на развитие торговли, привлечение иностранных инвестиций, приобретение иностранной промышленной и сельскохозяйственной техники, технологии, поставки иностранной сельхозпродукции, одежды, обуви и тому подобное. В результате разработчики, обычно проводят регионально-отраслевые прогнозы в виде расчета предполагаемых контрольных цифр по трем сценариям (со знаком: плюс – прирост, ноль и минус) от достигнутого темпа роста прибыли или валового объема производства и других подобных исходных параметров. Причем, в основе социально-экономических прогнозов берутся заведомо необоснованные данные в виде «минимальной заработной платы», «минимальной потребительской корзины», на которые прожить невозможно, объема регионального валового продукта в денежной форме и т.д.

Исходя из отмеченного следует, что региональные программы ориентируются на деградационное воспроизводство со всеми вытекающими последствиями. Такие подходы приводят к тому, что теряется смысл жизнедея-

тельности населения территорий. Если и рассматривается увеличение минимальных доходов по заработной плате, пенсиям, стипендиям, то они достигаются (номинально) лишь за счет роста инфляции. Например, если в советское время все пятилетние, в т.ч. региональные прогнозы, программы, планы, выполнялись на 70-75% и более, то современные российские региональные госпрограммы выполняются по отчетам на 100%. Но качество жизни большей части населения (90%) России постоянно ухудшается. Тенденция ухудшения благосостояния населения наблюдается также по всему миру [19]. Это свидетельствует о недостатках самих программ и уровне их научной обоснованности.

### 3. Суть недостатков региональной экономической теории

Обобщение опыта региональной экономики за последние 70 лет позволяет выделить наиболее существенные недостатки используемой разработчиками методологии анализа и синтеза предмета, объекта территорий и связанных с ними факторов.

Исходным недостатком региональной, как и всей современной общей экономической теории является то, что они основываются **на всеобщем законе сохранения энергии, который отражает процессы развития неживой материи**. Это длится еще со времен И. Ньютона и основоположников политической экономии А. Смита, Д. Риккардо, К. Маркса, В.И. Ленина и современных отечественных и зарубежных их последователей. В результате важнейшие теоретические положения становятся продуктом не выявления объективных законов, доказательств адекватных условий-предпосылок-факторов воздействия, а результатом коллективной договоренности и соглашений определенных сообществ. Отсюда возникают в экономической науке необъяснимые постулаты в теории, методологии и практике, как в религии (устанавливаются догмы-правила), которые нельзя понимать, рассматривать в ином ракурсе, чем согласовано определенным сообществом ученых, их явных и неявных лидеров и покровителей, нельзя переосмысливать, развивать по мере эволюции науки и общества [6,12,21,]. Такой подход и основополагающий всеобщий закон сохранения энергии не могли дать объективной оцен-

<sup>3</sup> По словам Н. Саркози, «Идея того, что рынки всегда правы, - безумная идея. Идея, что саморегулирование рынка может решить проблемы, умерла. Идея невмешательства государства умерла. Идея всемогущих рынков умерла».



ки социально-экономических процессов, прогресса в развитии теории и практики общей и региональной экономики. Возможным были лишь высокий уровень субъективизма и неопределенности в определении состояния регионов и его звеньев. Отсюда экономическая наука стала служанкой политических и религиозных догм (единые основы), а ее авторы – выразители зачастую воли руководителей регионов, государства и власть предержащих. Отсюда экономические выводы и разработки дополнялись и дополняются до сих пор очень выгодными отдельным группам лиц и руководителям различных уровней хозяйствования поправками, принимаемыми ими в виде необъяснимых, как правило, субъективных политических и иных решений [10].<sup>4</sup> Политические решения говорят сами за себя. Они бездоказательно означают, что «некая обоснованность и необходимость принятия именно такого решения имеется». Что касается реальных последствий позитивных/негативных, то работники государственного аппарата и наука должны аргументировать в соответствующем ракурсе до и после принятия такого решения.

Другим не менее важным недостатком являются высказывания зарубежных авторитетных ученых этого направления, например, В. Леонтьева о злоупотреблении экономико-математическими формулами в исследовании и расчетах, которые приводили к потере объективности оценки состояния и тенденций развития [11,12].<sup>5</sup> Здесь хотелось бы несколько уточнить увлеченность: какой математикой и ее использование применительно, к каким системам? В свое время (в 1939 году) академик АН СССР Л.В. Канторович, затем его последователи использовали линейные уравнения, линейные модели и линейную математику к линейным процессам для оптимизации раскроя листа фанеры, металла и т.д. Несколько позже, в 1950-е годы эти подходы стали широко использоваться для оптимизации *социально-экономических нелинейных процессов*, но с помощью того же инструментария [2]. С точ-

ки зрения методологии такой выбор инструментов для исчисления *нелинейных процессов* с помощью линейной математики, линейных моделей и линейных уравнений считается грубейшим нарушением элементарных требований любой науки, в том числе и экономико-математической.

Невзирая на эти грубейшие нарушения, возникли подобные школы, учебные дисциплины, специальности, направления, в т.ч. экономическая кибернетика, экономико-математические методы и модели расчета оптимизации социально-экономических объектов и т.п. Было наработано множество подобных оптимизационных моделей типа Кобба-Дугласа и других, которые в принципе не могли соответствовать реальной действительности, но с помощью разработчиков и таких расчетов вводили в заблуждение руководителей всех уровней. К сожалению, данное направление широко распространено в региональной экономике и в настоящее время. Более того, эти методы и инструментарий в виде несопоставимых в принципе инструментов преподают в вузах и широко применяют до сих пор большинством отечественных и зарубежных ученых, разработчиков при расчете любых региональных прогнозов и программ. Такие расчеты будут лишь исказить реальное положение дел и создавать ложную картину руководителям всех уровней хозяйствования, которые могут и не знать таких научно-методологических и методических тонкостей и будут принимать необоснованные политические и иные управленческие решения.

Следующим важным недостатком региональной экономики является использование при расчетах преимущественно субъективно-договорных показателей, характеризующих, как правило, неадекватно исследуемый объект. К ним относятся показатели цены, прибыли, стоимостных инвестиций, заработной платы и иные аналогичные данные. Отмеченное еще в большей степени искажает реальное состояние дел в конкретном регионе и его звеньях.

<sup>4</sup> Отмеченное связано с ограниченностью научной базы, на которой строятся все эти теории. Они основаны на законе сохранения энергии. Это лишает необходимой научной базы саму возможность реализации замысла объективного исследования и разработки. А закон сохранения мощности открыли только в 1873 году в работах

Дж. Максвелла, который до сих пор не используется в экономических исследованиях. Без этого закона мы не в состоянии ответить на вопрос о природе такого явления, как органическая жизнь и жизнь общества и его регионов. Поскольку марксизм и постиндустриализм были превращены в «символ веры» – мы имеем все логические следствия ожесточенной борьбы за признание этих новых конфессий [10].

<sup>5</sup> Теоретизирование требует вдохновения и навыка, а сбор фактов стоит пота и слез. Мы сталкиваемся поэтому, по мнению В.В. Леонтьева, с избытком теоретических моделей и недостаточностью базы данных. Он упрекает экономистов кембриджской школы, к которой принадлежат Дж.М. Кейнс и Дж. Хикс, в излишнем увлечении далеким от практики слепым теоретизированием.

Если мы возьмем общеизвестную ученикам средней школы таблицу всеобщей размерности физических величин, то только перечисленные в ней величины (единицы измерения) являются объективными, сопоставимыми. Все остальные, применяемые в социально-экономических процессах единицы измерения (цена, прибыль, заработная плата, показатели уровня развития регионов, страны, соотношения валют, изменения цен на акции и т.п.), носят субъективный, договорной характер и к ним должно быть соответствующее отношение исследователей, руководителей всех уровней и политиков, как к неадекватным характеристикам.

На лицо грубейшее нарушение нескольких методологических требований в использовании научного инструментария исследования, избранного объекта исследования, а также предъявляемых требований к математическим расчетам и используемым показателям. На наш взгляд, следует согласиться со С. Шмитхейни, который подчеркивает, что использование стоимостных данных в условиях кризиса особо опасно, т.к. приведет к еще большим заблуждениям [21]. По определению Г. Беша, все социально-экономические процессы можно исчислить в объективных показателях, в кВт/час, в единицах мощности, которые позволяют адекватно отражать любую деятельность человека и общества [1]. Опыт разработки отечественными учеными проблемы жизнеобеспечения человека в космосе и других областях может оказать необходимую помощь в этом деле и разработчикам региональной экономики [4,5,9].

Значительным недостатком является и то, что вся существующая общая и региональная экономика «либерально-демократического направления», как и марксистско-ленинская носят статический характер и отражают хозяйственную деятельность преимущественно в субъективно-договорных единицах измерения. Они не дают характеристики в целом динамики системы циклов, фаз развития, центрального рабочего процесса, вспомогательных, вихревых и противодействующих процессов-потоков, а лишь отдельные фрагменты. Используемая исследователями информация, даже за ряд лет отражает фрагментарно (точно) или «кусочно» в большей степени недостоверно, без должной связи со скоростью и мощностью основных внутренних и

внешних потоков факторов воспроизводства причем в несопоставимых единицах измерения – субъективно [3,9,10,11,12].

Несмотря на такие несоответствия, авторы, почему-то доказывают недостаток финансов<sup>6</sup> и невозможность создания былой бесплатной медицины, образования, всеобщей занятости трудоспособного и нуждающегося населения территории, разработки программ по профориентации и фундаментальной подготовке кадров всех категорий, необходимых для региона.

Следующий важнейший недостаток заключается в том, что до сих пор в общей и региональной экономической теории и практике не используют всеобщий закон сохранения полной мощности (выполненной обществом по уровням хозяйствования работы), который был открыт еще в 1873 году Максвеллом [10]. Он отражает закономерности развития живой материи и социально-экономических процессов по всем уровням хозяйствования. Этот закон характеризует полезность выполненной работы для самого общества и каждого человека в стране, измеряемой в объективных величинах - единицах мощности кВт/час [1,10]. С точки зрения социально-экономической формы проявления, он (закон сохранения полной мощности) отражает структуру бюджета социального времени и движение соответствующих ресурсов: полезные затраты - результаты, бесполезные затраты - результаты, вредные затраты - результаты, потери затрат - результатов, резервы затрат - результатов со знаком плюс, ноль, минус. Иных форм проявления данного закона нет [3]. Исходя из структуры бюджета социального времени общества по уровням хозяйствования закон сохранения полной мощности характеризует смысл общественного производства и с помощью данного закона можно и нужно определять пути, формы, методы, темпы дальнейшего рационального развития общественного производства и его звеньев, предваряя тупиковые - негативные направления и стимулируя перспективные - позитивные.

Использование данного закона в общей и региональной экономике создает возможность формировать нелинейные системно-целостные социально-экономические модели, объективно отражающие жизнедеятельность в обществе по уровням хозяйствования, применять адекватную междисциплинарную мето-

<sup>6</sup> По словам Бисмарка, «недостаток финансов ... характеризует недостаток собственного ума у самих министров» и авторов таких предложений-разработок.

дологию, нелинейную математику для оптимизации нелинейных процессов и их составных звеньев, позволяющие отслеживать и корректировать эти процессы и адекватно управлять в режиме реального времени [15].

Наряду с выделенными нами основными недостатками имеются и иные, которые значительно сдерживают дальнейшее развитие общей и региональной экономической теории и практики.

#### **4. Основные направления развития теории региональной экономики нового поколения**

Обобщение накопленного опыта позволяет выделить два основных направления в решении выделенной проблемы. Здесь можно выделить наиболее распространенный для многих стран традиционный «либерально-демократический» путь дальнейшей модернизации имеющихся методологий, теорий, системы показателей, методик, практик и разрушения всех общественных институтов. По своей сущности такой подход противоречит естественному (эволюционному) пути развития общества и территорий. Он направлен на обеспечение реализации концепции «золотого миллиарда» и «нового мирового порядка» [7], на развитие системы кризисов, сохранения эксплуатации транснациональными монополиями населения всего мирового сообщества, деградации основной массы населения и его уничтожения различными методами. Например, по неоднократному высказыванию М. Тетчер и некоторых других лидеров зарубежных государств, в России необходимо сократить численность населения до 20-25 миллионов человек, а территорию поделить между странами большой семерки. Отмеченное относится и к бывшим республикам СССР. Действующая в настоящее время отечественная и зарубежная региональная экономика в принципе пытается выполнить эту бесчеловечную задачу. Думается, что ее решение на практике будет осуществляться по пути сокращения самих таких «ученых-исполнителей», постановщиков таких задач и их покровителей-заказчиков.

Второй вариант связан с принципиально иным направлением – с эволюцией человечества всех стран. История показывала неоднократно, что объективный ход развития общества преодолевал и преодолеет в конечном итоге любые преграды на его пути. Отсюда, на наш взгляд, вторым наиболее продуктивным вариантом является разработка принципиаль-

но новой научной базы, всего исследовательского инструментария и практики. В основе качественно новой научной базы лежит совокупность всеобщих законов сохранения: энергии, кинетронного импульса, полной мощности (выполненной работы обществом по уровням хозяйствования) и системы социально-экономических законов развития общества в природе. На их базе формируется системно-целостная междисциплинарная методология; кинетронные супертехнологии; инновационные кадры всех категорий; информационные и управленческие системы нового поколения, использующие искусственный интеллект; объективные показатели; системно-целостные социально-экономические модели; адекватная нелинейная математика и программные продукты [3,15], отражающие всю совокупность жизнедеятельности общества в природе, обеспечивая высокоэффективное и устойчивое развитие населения любой территории и любого государства в целом.

Все это составляет основу «Новой общественно-экономической формации – инновационного способа воспроизводства», а с ними и теорию региональной экономики нового поколения, обеспечивающих в совокупности эволюционное и самодостаточное развитие всех территорий и стран без катаклизмов, войн и гуманитарных катастроф.

#### **5. Суть решения проблемы**

До сих пор разработчики региональных программ почему-то не могут осмыслить и понять, что по своей сущности адекватно управлять социально-экономическими процессами и объектами можно лишь через изменение структуры используемого бюджета социального времени населения территории, предприятия, человека и т.д. Иных вариантов и методов просто нет [4,5,8,10]. Отечественные и зарубежные ученые не используют известный показатель объективный 1 МГ – структуру бюджета социального времени населения территории 1 миллиона человек в год и его использование в рабочее и свободное время по отраслям, предприятиям, рабочим местам и т.п.

Вся выполняемая и планируемая работа населения по возрастным группам и занятости может рассчитываться в единицах мощности в кВт/часах. Это создает объективную картину положения дел и поистине реальные, желаемые взаимосвязанные изменения в разделении

труда, обновлении техники, технологии, подготовке кадров, инфраструктуре и т.д. По такой методологии была разработана под руководством П.Г. Кузнецова программа развития Латвийской ССР на десять лет (1971-1980 гг.). Она была выполнена один в один полностью на сто процентов.

Основные мероприятия по разработке региональной экономической теории нового поколения предполагают введение в научно-практический оборот, систему образования и производство:

- ◆ совокупности основных всеобщих законов сохранения: энергии, кинетронного импульса; полной мощности и системы социально-экономических законов;

- ◆ системно-целостную междисциплинарную методологию исследования, охватывающую, в том числе: систему воспроизводственных циклов и фаз развития по уровням хозяйствования; четыре уровня познания; социально-экономические инварианты; системно-целостные социально-экономические модели; систему объективных показателей измерения всех социально-экономических процессов и иные;

- ◆ фундаментальную, инновационного типа подготовку кадров всех категорий с использованием кинетронных супертехнологий (КСТ), опережающую развитие средств производства [13,22];

- ◆ комплексное и концентрированное внедрение качественно новых прорывных и кинетронных супертехнологий (КСТ) [13,22], решающих проблемы экологически чистого производства, гуманизации условий труда, воспроизводимости природных ресурсов до 100%, многократного роста производительности общественного труда и благосостояния всего населения территории и страны, устойчивого развития всего населения, производства регионов и страны в целом;

- ◆ комплексное внедрение качественно новых на основе КСТ информационных технологий нового поколения и высокоэффективных систем управления с использованием искусственного интеллекта, обеспечивающих синергию со знаком плюс и устойчивое развитие регионов, России в целом и вывод ее из системных кризисов.

**ЛИТЕРАТУРА**

1. Беш Г. География мирового хозяйства.

– М.: 1966.

2. Вирченко М.И. Идеи Л.В. Канторовича по проблемам ренты и цен в сельском хозяйстве и их развитие//Оптимизация. - 1992. Вып. Б1 (68).

3. Вторая индустриализация России. Настоящая книга руководителя государства (основы теории и практики осуществления)/ под ред. Н.А. Потехина. – Екатеринбург: ОАО «ИПП «Уральский рабочий», 2011.

4. Гвардейцев М.И., Кузнецов П.Г., Розенберг В.Я. Специальное математическое обеспечение управления. – М.: Радио и связь, 1978.

5. Гвардейцев М.И., Кузнецов П.Г., Розенберг В.Я. Математическое обеспечение управления. Меры развития общества/ под ред М.И. Гвардейцева. – М.: Радио и связь, 1996.

6. Губин В.Б. О методологии лженауки// Философские науки, 2002, №1. С. 150-156.

7. Кара-Мурза С.Г. Концепция «золотого миллиарда» и Новый мировой порядок. – М.: 1999.

8. Конторов Д.С., Михайлов Н.В., Саврасов Ю.С. Основы физической экономики (Физические аналоги и модели в экономике). – М.: Радио и связь, 1999.

9. Кузнецов П.Г. Энергетический анализ основ общественного производства. – М.: Радио и связь, 1972.

10. Кузнецов О.Л., Кузнецов П.Г., Большаков Б.Е Система природа-общество-человек: Устойчивое развитие/ Государственный научный центр Российской Федерации ВНИИгеосистем, Международный университет природы, общества и человека «Дубна», 2000.

11. Леонтьев В.В. Теоретические допущения и ненаблюдаемые факты. «США – экономика, политика, идеология», 1972, №9.

12. Леонтьев В.В. Экономические эссе. Теории, исследования, факты и политика. – М., 2003.

13. Малинецкий Г.Г. Чтоб сказку сделать былью...Высокие технологии – путь России в будущее. – М.: Книжный дом «Либроком», 2014.

14. Менделеев Д.И. Уральская железная промышленность в 1899 году. – С-Пб, 1990.

15. Нариньяни А.С., Потехин Н.А. Информационные технологии нового поколения// Образование, производство, кадры. №2(6), 2008, С. 46-49.

16. Ницше Ф. Воля к власти. Опыт переоценки всех ценностей/Пер с нем. Е.Герцык и



др. – М.: культурная революция, 2005.

17. Приказ Минфина России от 09.12.2014 № 453 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положением пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

18. Путин В.В. Опубликовано на сайте <http://www.kremlin.ru/events/president/news/50548> 22 октября 2015 года.

19. Цаплин В.С. Странная цивилизация. – М.: «АСТ-Астрель», 2006.

20. Шапиро А. Рынок как порок.// Коммерсант Weekend, 10 апреля 2009, №13 (109)

21. Шмитхейни С. Финансирование перемен/ С. Шмитхейни, Ф. Зораквин, пер. с англ. – М.: Ноосфера, 1998.

22. Янушевский И.А., Ласточкин С.С. Кинетронные супертехнологии. – М., 2009.

## ЖАҢА БУЫННЫҢ АЙМАҚТЫҚ ЭКОНОМИКАСЫНЫҢ ТЕОРИЯСЫ ТУРАЛЫ

Мақалада ғылыми базаның кемістіктері, аймақтық экономиканың методологиясы, теориясы және тәжірибесі қаралады. Тәжірибелі отандық және шет ел ғалымдарымен қолданбалы аймақтық экономиканың, 50 жыл бойы қайталанып келе жатқан, негізгі фундаменталды кемістіктерінің жиынтығы байқалады. Аймақтық зерттемелердің жоғары субъективті-келісім деңгейі және адекватсыздығы, болжамдары және бағдарламалары, онымен қатар ондай теория мен тәжірибенің тұйықтылығы көрінеді. Бір мезгілде негізгі бағыты ашылады, ғылыми базасы, пәнаралық методологиясы және объективті және перспективті тәжірибесі, аймақ халқының, мемлекеттің және өркениетті қоғамның табиғи эволюциялық дамуы. Бұл бағыт, жаңартылған қоғамдық өндірістің сапалы жаңа циклге көшуін, «Жаңа қоғамдық-экономикалық формацияны – инновациялық қайта өндіру тәсілін», онымен бірге адекватты жалпы және аймақтық

экономикалық теорияны көрсетеді. Негізгі элементтері және жаңа буынның аймақтық экономикалық теорияны құрастыру шаралары ашылады.

**Түйін сөздер:** аймақтық экономикалық теория; жаңа буынның аймақтық экономикалық теориясы; экономикалық теорияның ғылыми базасы; ортақ заңдар жүйесі – кинетрондық импульс энергиясын сақтау, оның толық алымдылығы және іс-әрекеті; біртұтас-жүйелік пәнаралық методология; танымдық деңгейі, әлеуметтік-экономикалық нұсқалар және модельдер.

## ABOUT THE THEORY OF REGIONAL ECONOMY OF THE NEW GENERATION

The article discusses the shortcomings of the scientific basis, methodology, theory and practice of regional economy. Revealed a set of main fundamental deficiencies of the regional economy of domestic and foreign scientists and practitioners, which has been repeated for over 50 years. Shows high subjective and contractual level and the inadequacy of the regional development forecasts and programmes, and with them the futility of such theories and practices. At the same time the main direction of the scientific framework, interdisciplinary methodology and practice objective and promising for the people of the territories, states and civilization the evolutionary development of society in nature. This area represents a transition to a new update cycle of social production, "A New social-economic formation – an innovative method of of social reproduction", and with it adequate general and regional economic theory. Describes the main elements and activities for the formation of regional economic theory of the new generation.

**Keywords:** regional economic theory, regional economic theory of the new generation; the scientific basis of economic theory; system of universal laws of conservation of energy, cine-tronic momentum, full power and their action; systemic holistic interdisciplinary methodology; levels of knowledge, socio-economic and invariants of the model.





УДК 338. 1

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ  
КАК БАЗИС РАЗВИТИЯ**

**Е.В. Радковская<sup>1</sup>, Н.М. Сурнина<sup>2</sup>,**  
*кандидат экономических наук, доцент<sup>1</sup>,*  
*доктор экономических наук, профессор<sup>2</sup>,*  
*Уральский государственный*  
*экономический университет*  
*(Россия)*

---

*Положительные рецензии даны*  
*д.э.н. Кабдуллиной Г.К.*  
*и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.*

---

*В статье дается социально-экономическая трактовка категорий роста и развития общества, их взаимосвязей и противоречий с точки зрения актуальной проблемы обеспечения устойчивого развития.*

**Ключевые слова:** *экономический рост, социально-экономическая система, цикличность, синергетика, устойчивое развитие.*

Изучая феномен развития, каждый экономист сталкивается с ситуацией выбора критериев и базовых положений, на которых будет основываться аналитический и прогностический аппарат его исследования. Общество, в разрезе изучения его функционирования как открытой социально-экономической системы, является объектом со сложной структурой, характеризующимся наличием множества вертикальных и горизонтальных, часто переплетающихся, связей между относительно независимыми или близкими по целям и режимам действия подсистемами. Это обуславливает необходимость четкого определения исходных положений, которые станут методическим основанием предстоящих исследований. К числу таких основополагающих понятий, безусловно, относятся категории развития и экономического роста, их связи и взаимовлияние.

В общей формулировке развитие – системно-целостный бесконечный процесс закономерных качественных и количественных изменений системы, внутренней основой которого является преемственность, обеспечивающая интегральность и направленность всех процессов в системе. Нас в большей мере категория «развитие» интересует в прикладном смысле: применительно к сфере экономики. С общепринятой точки зрения, развитие экономики является ее структурной перестройкой в соответствии с потребностями со-

циального и технологического прогресса. Нам хотелось бы добавить, что это неизбежный, перманентный процесс, обеспечивающий закономерные количественные и качественные изменения в экономике, в котором могут быть выделены различные стадии. При этом признаки и функции развития в каждой конкретной области неизбежно приобретают некоторые специфические черты, характерные именно для исследуемой области.

Экономическому развитию, как и развитию в целом, присущи такие общие свойства как прогрессивность и совершенствование, однако, в силу неоднозначности и сложности изучаемого объекта – экономической системы, неизбежно следует учитывать и его специфические особенности, например, цикличность развития экономики.

По мнению ученых Уральского государственного экономического университета, «экономическое развитие многогранно, противоречиво и запутанно. Оно не укладывается в узкие рамки непрерывного и однолинейного роста как отражения поступательного прогресса» [2, с.7]. Циклический характер колебаний темпов экономического роста и интенсивности сдвигов в экономической структуре общества является одной из внутренних естественных закономерностей эволюции. Таким образом, изучение цикличности развития дает возможность более объективно представить суть экономического прогресса общества, не сводя его к монотонному непрерывному росту [2].

Значимость этого аспекта подтверждается многочисленными исследованиями российских и зарубежных ученых, которые в процессе изучения циклов, в частности, экономических, сформулировали множество взглядов, определений и теорий по этому вопросу [7, 1, 14, 4 и др.]. В частности, великий русский ученый Н.Д. Кондратьев впервые подразделил циклические колебания деловой активности на четыре различных вида с разным периодом продолжительности. Возникновение больших (продолжительностью 50-60 лет), средних (7-11 лет) и коротких (3-3,5 года) циклов Н.Д. Кондратьев считал внутренней закономерностью экономической динамики, имманентно присущей экономике как целостной системе [6].

Нам кажется, что наиболее важными, резюмирующими моментами, требующими обязательного учета при исследовании общественного экономического развития, являются следующие:

♦ экономическое развитие носит циклический характер, т.е. некоторые одинаковые состояния экономической системы повторяются в процессе ее жизни с определенной периодичностью;

♦ показатели, с помощью которых может быть описан циклический характер развития экономической системы, имеют не тождественные значения в разных (последовательных) периодах цикла, но закон их распределения может быть приблизительно описан трендом (тенденцией движения) экономической системы, который для успешно и стабильно развивающейся системы должен носить прогрессивный характер.

При этом, в отличие от живой природы, в развивающейся экономике действует принцип положительной обратной связи, в соответствии с которым происходящие в системе изменения не нивелируются, а, напротив, накапливаются и усиливаются, что, в конечном счете, инициирует переход старой системы на новый качественный уровень. Т.е. помимо организующих внешних воздействий на систему, имеет место также ее внутренняя самоорганизация.

Именно благодаря сочетанию таких внешних и внутренних воздействий, т.е. сочетанию организации и самоорганизации, и появляется возможность возникновения системы с новыми свойствами, структурами и режимами функционирования и поведения.

Взаимодействие процессов организации и самоорганизации можно исследовать с помощью синергетики, предметом изучения которой, в частности, являются конкретные механизмы перехода от одних качественных состояний к другим. При этом в экономике организационные процессы инициируются государственным воздействием, а процессы самоорганизации – с помощью рыночного регулирования.

Таким образом, концепция развития неотделима от парадигмы самоорганизации синергетики. Поэтому мы считаем синергетический подход к определению порядка необходимым дополнением для дальнейшего исследования систем, их развития и устойчивости.

В качестве основных вариантов эволюционного развития экономической системы мы рассматриваем рост (прогресс), гомеостаз (постоянство) и деградация (упадок) системы.

Одной и той же системой в различные моменты времени могут реализовываться

разные варианты развития (т.е. в какой-то период система может быть растущей, в какой-то – находиться в упадке, в какой-то – пребывать в относительно стабильном состоянии), при этом направления векторов движения этих трех процессов различны.

Среди множества возможных путей движения системы можно выделить некоторый «средний» путь, проходящий по возможности максимально близко от большинства точек-состояний системы, и поэтому являющийся наиболее вероятным путем ее дальнейшей эволюции в случае неизменности условий. Такой путь называется трендом. Естественно, для прогрессивно развивающейся системы характерным является растущий тренд.

Если общий тренд движения экономической системы, с учетом неизбежных флуктуаций и волновых колебаний, обнаруживает устойчивую нисходящую (регрессивную) тенденцию, то такое движение следует определять как деградацию.

В случае отсутствия у тренда четкой возрастающей или убывающей тенденции, можно говорить о состоянии гомеостаза экономической системы. Гомеостаз – это способность открытой системы сохранять постоянство своего внутреннего состояния посредством скоординированных реакций, направленных на поддержание динамического равновесия [16]. Применительно к экономической системе состояние гомеостаза означает устойчивость, постоянство, стабильность значений основных параметров системы, рассматриваемых в течение некоторого промежутка времени и являющихся ключевыми характеристиками ее эволюционного развития. Стоит подчеркнуть, что неизменность состояния экономической системы не является ее позитивной характеристикой, поскольку означает, вообще говоря, застой в развитии системы.

Рост экономической системы подразумевает возрастающий тренд (ее оцениваемых, ключевых параметров), отражающий поступательное, прогрессивное движение системы, выражающееся в конечном счете в социально-экономическом прогрессе и повышении уровня жизни (благополучия) членов общества (системы).

Говоря об устойчивости тенденции экономического развития, следует понимать, что, во-первых, наиболее благоприятным

направлением тренда является экономический рост, а во-вторых, что экономический рост – лишь одна, хотя и, на наш взгляд, наиболее важная, из составляющих общей картины устойчивого развития.

Экономический рост – как одна из основных целей макроэкономической политики любого государства – является важнейшей характеристикой общественного производства независимо от вида хозяйственного уклада. Фактически, экономический рост отражает опережающий рост реального объема продукции (ВВП) по сравнению с ростом населения, иными словами – повышение жизненного уровня населения, что делает его объектом пристального внимания и регулирования не только со стороны ученых-теоретиков, но и весьма практико-ориентированных руководителей, начиная с местного и кончая государственным уровнем. Многие связывают, а некоторые даже напрямую ассоциируют, экономический рост с устойчивым развитием общества.

Несмотря на множественность формулировок, подходов и отношений к концепции устойчивого развития, существующих на данный момент, позиции большинства ученых, политиков и общественных деятелей близки в принципиальном отношении к экономическому росту. Эта позиция выражается признанием, что без устойчивого экономического роста невозможно устойчивое развитие общества в целом, поскольку такая глобальная подсистема современного мира как экономика имеет огромное значение не только как одна из составляющих частей общества как системы, но и как объединяющий знаменатель всех входящих в систему элементов. Некоторые ученые и общественные деятели даже придерживаются точки зрения, что наличие экономического роста и означает поступательное движение экономики, ее прогресс и развитие [см., например, 8].

В то же время и раньше, и сейчас существуют другие точки зрения, выражающие несогласие с необходимостью достижения устойчивого экономического роста и даже его нецелесообразностью. Еще в 1848 г. Д.С. Милл в работе «О стабильном состоянии» говорил о необходимости стабилизации экономики. В 1960-х и 1970-х гг. его идеи нашли свое продолжение в трудах К. Боулдинга, Э. Шумахера и Н. Георгеску

Рогана, а затем были подхвачены так называемыми экологическими экономистами и в некоторой степени представителями школ экономики ресурсов и экономики окружающей среды. Так, например, Г. Дейли утверждает: «Когда экономическое развитие достигает оптимального уровня, в краткосрочной перспективе дальнейший рост становится бессмысленным, а в долгосрочной – невозможным» [5]. Его поддерживают такие экономисты как Э. Пестель и Я. Тинберген, считающие, что даже с чисто математической точки зрения количественный рост, на котором сосредоточивается традиционная экономическая наука, рано или поздно должен остановиться, причем с самыми неблагоприятными последствиями [11, 13].

На протяжении многих лет противники экономического роста, озабоченные ухудшением состояния окружающей среды, выдвигают ряд взаимосвязанных аргументов, отражающих их сомнения насчет желательности экономического роста в тех странах, которые уже достигли благосостояния. Они утверждают, что издержки экономического роста в виде промышленных выбросов, загрязнения природы, шума и т.п., возникающие вследствие недостаточной степени утилизации использованных ресурсов, тем выше, чем значительнее экономический рост и чем выше уровень жизни. Кроме того, считают противники развития экономики, высокие темпы НТП порождают беспокойство и неуверенность среди людей, опасаящихся устаревания их профессиональных навыков и невостребованности опыта.

Сторонники теории «пределов роста», предвещающие наступление глобальной катастрофы в случае сохранения имеющихся тенденций роста производства и населения (что приводит к истощению природных ресурсов и загрязнению окружающей среды), настаивают на скорейшем переходе к сценарию «нулевого роста». Это, по их мнению, включает в себя прекращение строительства новых предприятий, функционирование уже имеющихся промышленных предприятий в режиме замкнутого производственного цикла, максимально возможную переработку вторичного сырья, а в плане численности населения – выполнение правила простого воспроизводства, исключающего рост населения.

Предлагаются и другие, более радикаль-

ные, сценарии, предлагаемые к реализации в рамках концепции устойчивого развития: «самотека» [см., например, 9], биотического регулирования и восстановления «дикой» биосферы (в основе которого лежат давние идеи Т. Мальтуса и новые теоретические исследования, произведенные В.Г. Горшковым, В.И. Даниловым-Данильяном, К.Я. Кондратьевым и др.), форсированного создания электронно-кибернетических роботов и т.д. Большинство этих сценариев кажется нам неоправданными (в частности потому, что многие слаборазвитые страны не способны переориентировать свою экономику на экологический стиль развития в ближайшие десятилетия), а некоторые из вариантов (например, предложение снизить нагрузку на материковую биосферу в 11 раз, для чего десятикратно снизить уровень народонаселения) – просто негуманными.

Надо отметить, что значительная часть исследователей все же считает концепцию «нулевого роста» столь же неправомочной, как и концепцию бесконечного роста [см., например, 3]. Мы также полагаем, что результатом реализации основных направлений экотопии (таких как использование простых технологий, полный отказ от научно-технического прогресса) станет, в конечном итоге, снижение жизненных стандартов, что противоречит основной цели развития общества.

И хотя, по мнению Я. Тинбергена [13], современные западные стандарты качества жизни и потребления просто невозможно распространить на все человечество, именно экономический рост является залогом развития общества. Без экономического роста невозможно ни промышленное, ни социальное развитие ни, в конечном счете, повышение уровня жизни. Кроме того, мы считаем, что повышение среднего уровня обеспеченности является средством борьбы с бедностью отдельных слоев общества: низкий душевой доход в бедных странах ограничивает возможность сбережений и накоплений, что способствует сохранению низкой производительности труда, а быстрый рост населения нивелирует увеличение дохода на душу населения.

Загрязнение окружающей среды – еще один аргумент сторонников сдерживания экономического роста – по нашему мнению, является результатом не столько самого роста, сколько порочного ценообразования, когда

значительная часть природных ресурсов рассматривается как не имеющая определенной цены общая собственность (в распоряжении отдельных корпораций), что ведет к их хищнической эксплуатации, которая выражается и в непомерно интенсивной добыче ископаемых, и в низкой степени переработки отходов производства. Необходимо не подавлять экономический рост, а увеличивать ответственность за пользование природными ресурсами.

Вообще, как мы полагаем, истинными причинами тех негативных последствий, которые сторонники сдерживания индустриального развития приписывают экономическому росту, является не рост как таковой и не его темпы, а, в первую очередь, основанное на нем распределение доходов. Ухудшение состояния окружающей среды и истощение запасов невозобновляемых природных ресурсов может наблюдаться и при низких и даже отрицательных темпах роста (в условиях экономического спада). Как заметил А. Печчеи [12], истинные пределы материального роста человечества определяются причинами не столько физического, сколько экологического, биологического и даже культурного и психологического характера.

На наш взгляд, главной и определяющей причиной поражающих современное общество кризисов (и экологического, и социального, и экономического) является несправедливое и неравномерное распределение доходов, создаваемых трудом большей части общества, а распределяемых очень малой ее частью и зачастую в собственных интересах [см., например, 10]. При этом существующие принципы учета и анализа показателей количественного роста объемов производства и потребления различных товаров, которые традиционно выступают мерилем темпов роста в современном обществе, в действительности не отражают реальной картины изменения (улучшения или ухудшения) благосостояния широких слоев населения, хотя именно для этого, по идее, и предназначены.

Так, на макроэкономическом уровне, мы имеем дело с показателем ВВП, отражающем весь валовой национальный продукт страны. Последовательное, год за годом, нарастание ВВП свидетельствует об увеличении производства продукции в целом



по стране. Однако величина ВВП не дает представления о спектре распределения произведенной прибыли (добавочной стоимости). При этом картина распределения доходов, вырисовывающаяся в последние десятилетия со все большей очевидностью, отражает ситуацию, в которой все большая доля национальных богатств концентрируется в руках все меньшего числа граждан страны.

Некоторые ученые полагают, что устойчивый рост никак не может быть признаком экономического развития, поскольку между этими понятиями существует внутренний конфликт [см., например, 15]. Декларируя, что рост есть изменение количественных показателей, а устойчивость – напротив, их неизменность, авторы приходят к выводу, что совмещение целей устойчивости и роста невозможно. Рост, считают они, – это стратегическая, долгосрочная задача, всегда вызывающая дисбаланс в краткосрочном периоде. Устойчивость же является задачей краткосрочной, всегда ставящей во главу угла баланс (равновесие).

Мы считаем, что экономический рост – неотъемлемая и обязательная характеристика экономического развития, поэтому устойчиво развивающаяся экономика должна устойчиво расти. Фактически, устойчивый экономический рост, по нашему мнению, – необходимое условие устойчивого экономического развития.

Можно спорить с теми принципами, которые лежали в основе борьбы с возникающими в процессе развития проблемами, но нельзя не признать, что экономический рост, несмотря на то, что он не является «панацеей от всех бед современного мира» [5], является существенным подспорьем и в борьбе с социальной напряженностью, и в борьбе с бедностью, и с безработицей, и, в какой-то мере, с перенаселенностью, т.е. фактически со всеми «тормозами» развития.

Безусловно, экономическое развитие не тождественно экономическому росту, и устойчивое экономическое развитие не тождественно устойчивому экономическому росту. Рост, как мы уже говорили, является лишь одним из возможных вариантов развития. Для циклически развивающихся экономических систем рост – это лишь одна из фаз развития системы в каждом из циклов и поэтому, конечно, нельзя подменять понятие

развития понятием роста. Однако рост, причем рост устойчивый – главная цель развития экономики. Мы имеем в виду не то, что все остальные фазы цикла должны быть заменены ростом, а то, что основной тренд развития экономической системы, охватывающий последовательные циклы, должен устойчиво расти, отражая возрастание благосостояния всего населения.

Несомненно, экономический рост должен реализовываться с учетом экологической и социальной перспективы – без опоры на них развитие общества не будет устойчивым в плане справедливости по отношению к будущим поколениям. Однако отсутствие экономического роста снижает возможность естественного, устойчивого развития даже для нынешнего поколения. Ведь главная цель развития общества (смысл объединения отдельных личностей в социум) – постепенное постоянное и неуклонное улучшение благосостояния людей.

Поэтому, при всей важности социальной и экологической составляющих в обеспечении развития современного общества, важнейшим параметром, определяющим устойчивость экономического развития, мы считаем устойчивость экономического роста.

***Грамотно организованный экономический рост в настоящем дает возможность и надежду на лучшую жизнь в будущем.***

#### ЛИТЕРАТУРА

- 1.Абрамов И.М. Циклы в развитии экономики СССР. – Минск, 1990.
- 2.Анимица Е.Г., Тертышный А.Т., Кочкина Е.М. Цикличность модернизации российской экономики. – Екатеринбург, 1999.
- 3.Бобылев С.Н. Экологизация экономического развития. – М., 1993.
- 4.Гальперин В.М., Гребенников П.И., Леусский А.И., Тарасевич Л.С. Макроэкономика. – СПб, 1994.
- 5.Дейли Г. Мир тесен! // В мире науки. 2005. № 12. © Scientific american.
- 6.Кондратьев Н.Д. Проблемы экономической динамики. – М., 1989.
- 7.Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика. – М.: Инфра-М, 1999.
- 8.Мамедов О.Ю. Современная экономика. – М.: Феникс, 1996.



9. Медоуз Д.Х., Медоуз Д.Л., Рандерс И. За пределами роста. – М., 1994.

10. Перкинс Д. Исповедь экономического убийцы. М.: ООО «Претекст», 2005.

11. Пестель Э. За пределами роста. – М., 1988.

12. Печчеи А. Человеческие качества. – М., 1980.

13. Тинберген Я. Пересмотр международного порядка. – М., 1980.

14. Хансен Э. Экономические циклы и национальный доход. – М., 1959.

15. Шаховская Л.С., Хохлов В.В., Кулакова О.Г., Попкова Е.Г., Каспрук Т.А. Бюджетирование: теория и практика. Содержание экономического развития: рост и устойчивость. <http://www.smartcat.ru/Management>.

16. Шрёдингер Э. Что такое жизнь с точки зрения физика. – М., 1972.

ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУШЫЛЫҚ  
ӨРКЕНДЕУДІҢ ТІРЕГІНДЕЙ

Мақалада, әлеуметтік-экономикалық дамушылық және қоғамның өркендеуінің, олардың өз ара байланысы және қарама-қайшылықтары, тұрақты дамуды қамтамасыз етудің өзекті проблемалары тұрғысынан қарағанда, айтылу дәрежесі берілген.

**Түйін сөздер:** экономикалық дамушылық, әлеуметтік-экономикалық жүйе, циклді, синергетика, тұрақты даму.

ECONOMIC GROWTH AS A BASIS OF DEVELOPMENT

The article presents the socio-economic interpretation of the categories of growth and development of the society, their relationships and contradictions in terms of the actual problem of sustainable development.

**Keywords:** economic growth, social and economic system, cycle, synergetics, sustainable development.



УДК 330.341

**РАЗВИТИЕ ИНСТРУМЕНТАРИЯ  
РЕГИОНАЛЬНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ: ВОЗМОЖНОСТИ  
ПРИМЕНЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО  
И МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО  
ПАРТНЕРСТВА**

**Н.М. Сурнина<sup>1</sup>, Е.А. Шишкина<sup>2</sup>,**  
доктор экономических наук, профессор<sup>1</sup>,  
кандидат экономических наук, доцент<sup>2</sup>,  
Уральский государственный  
экономический университет  
(Россия)

партнерства и муниципально-частного партнерства как инструментов стратегического планирования развития территорий и реализации стратегических планов. Проведен анализ практического опыта применения механизмов государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства в Свердловской области с позиции реализации стратегических задач. Определены перспективные направления развития государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства в Свердловской области.

**Ключевые слова:** регион, региональное развитие, стратегическое планирование, государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство.

Положительные рецензии даны  
д.э.н. Кабдуллиной Г.К.  
и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

Рассмотрены возможности использования механизмов государственно-частного

Появление новых факторов, тенденций и закономерностей в развитии регионов, смена векторов регионального развития РФ на текущем этапе формируют потребность в разработке методологии и методик исследования отдельных вопросов стратегического планирования

вания развития территорий, развитии инструментально-методического обеспечения регионального стратегического планирования. Принципиально, что реализация стратегических задач развития территории во многом зависит от количества бюджетных средств, направляемых на их решение. В условиях экономических ограничений, санкций бюджетные средства не всегда позволяют органам государственной и муниципальной власти осуществлять масштабные стратегические проекты. Исходя из вышеназванного, обеспечение высоких и устойчивых темпов развития территории, достижение стратегических целей может быть достигнуто только при условии заинтересованного партнерства государственных, муниципальных органов власти, частного бизнеса и населения. Следовательно, в качестве одного из инструментов стратегического планирования развития территорий различного иерархического уровня, может рассматриваться государственно-частное и муниципально-частное партнерство.

В большинстве исследований термины государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство рассматриваются как синонимы [7; 10; 12; 16; 17]. В РФ долгое время отсутствовало законодательное определение данного термина, что затрудняло разработку и реализацию мероприятий в этой сфере.

Впервые термин муниципально-частное партнерство в России законодательно определен на федеральном уровне в Федеральном законе от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". [1]

Согласно закону [1] государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство представляет юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

Отношения в сфере государственно-частного и муниципально-частного партнерства охватывают широкий круг объектов (рис. 1).

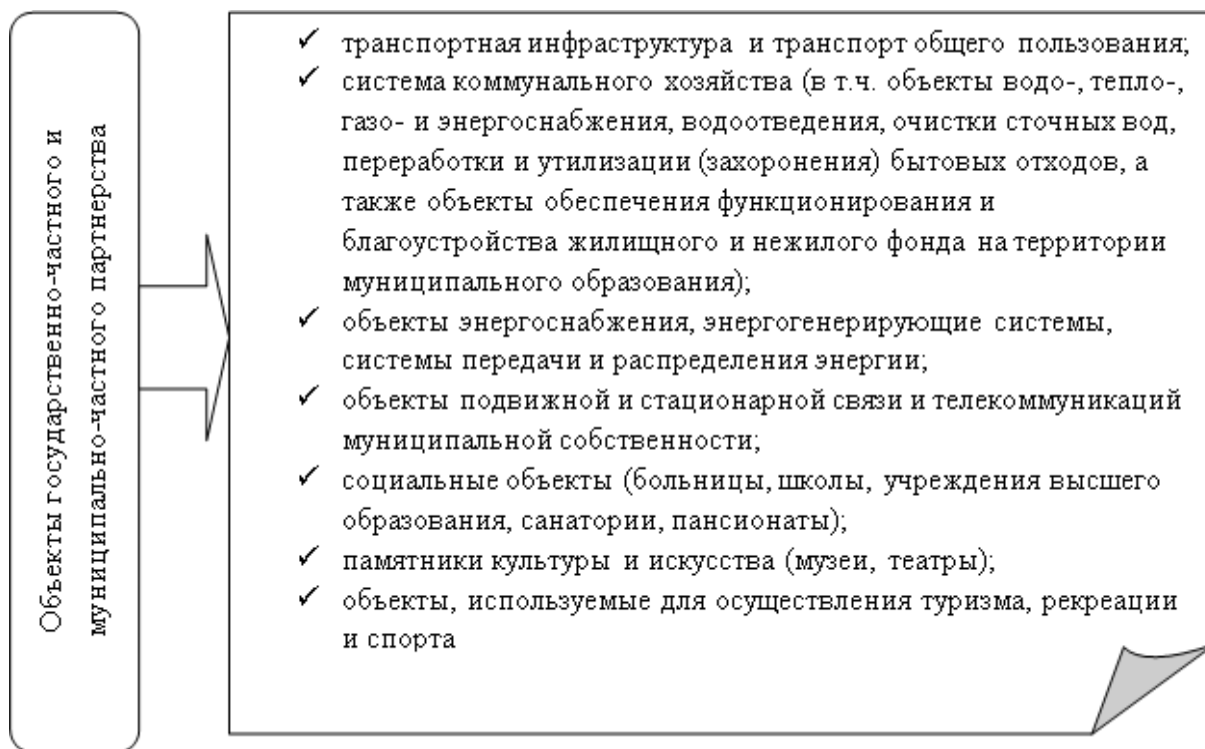


Рис.1. Объекты государственно-частного и муниципально-частного партнерства.  
Составлено по: [14]

Таким образом, партнерские отношения в области взаимодействия государственного и частного капитала интересуют в настоящее время управленческие структуры государства разных уровней и областей деятельности.

Реализация проектов муниципально-частного партнерства решает такие задачи как:

- ♦ привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу муниципального образования;
- ♦ обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Уровень развития государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации является одним из показателей оценки эффективности глав субъектов [2]. Формируемый рейтинг субъектов по уровню развития ГЧП имеет не только важное значение с точки зрения имиджа региона, но и является ориентиром при оценке инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.

В целом, правовую базу для создания и регулирования муниципальных и частных партнерств в РФ образует комплекс документов и законов федерального и регионального уровней. Среди законодательных актов следует выделить общее гражданское законодательство: Гражданский кодекс РФ; Бюджетный кодекс РФ; Земельный кодекс; Лесной кодекс; Воздушный кодекс; Водный кодекс; Градостроительный кодекс. В связи с принятием ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ...» нормы права, содержащиеся в других принимаемых федеральных законах, а также нормативных правовых актах субъектов РФ, муниципальных правовых актах, должны соответствовать данному Федеральному закону.

Федеральный закон определяет основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, заключением, исполнением и прекращением соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, в том числе соответствующие полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве.

Следует отметить, что механизм государственно-частного партнерства и

муниципально-частного партнерства реализуется достаточно длительное время несмотря на отсутствие федерального законодательного регулирования. Так, начиная с 2006 года субъекты РФ стали разрабатывать и принимать первые региональные законы, раскрывающие подходы к механизму государственно-частного партнерства.

К настоящему времени в 68 регионах принят закон об участии субъекта РФ в ГЧП, в 40 регионах действуют нормативные акты, устанавливающие порядок работы с проектами ГЧП, в 74 субъектах приняты инвестиционные меморандумы, программы или стратегии, в которых упоминается ГЧП как механизм привлечения инвестиций, в 18 субъектах имеются планы развития ГЧП и/или программы реализации проектов ГЧП, в 76 регионах определены или созданы органы власти, функциональные подразделения, ответственные за развитие ГЧП. Отметим, что только в 17 субъектах нет проектов ГЧП даже на стадии инициирования (по данным [9; 13; 15]).

Следовательно, механизм государственно-частного партнерства используется в региональном управлении и развитии как инструмент достижения долгосрочных целей.

На муниципальном уровне использование данного инструмента также получает развитие - на территории 21 субъекта один или несколько муниципальных образований приняли правовые акты, регулирующие развитие муниципально-частного партнерства. [13; 15]

Отметим, что принятие нового ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ...» [1] обуславливает возможность появления рисков возникновения противоречий между указанными законами субъектов РФ и ФЗ. Важно отметить, что указанные риски в целом не зависят от качества подготовки законов субъектов РФ по вопросам ГЧП, поскольку они связаны с отсутствием долгое время необходимого правового регулирования отношений в рамках ГЧП на федеральном уровне. [6]

В настоящее время основным средством управления проектами муниципально-частного партнерства является программно-целевой подход, в соответствии с которым разрабатываются и реализуются целевые, государственные программы. Грамотное и эффективное управление муниципально-частными проектами позволяет реализовать те направле-

ния развития, которые являются важными для стратегического развития муниципальных образований, но ввиду ограниченности бюджет-

ных ресурсов затруднены для реализации. Основные преимущества партнерства муниципально-частного систематизированы в табл. 1.

Таблица 1. Преимущества муниципально-частного партнерства

Преимущества муниципально-частного партнерства	
Для муниципального образования	Для частного бизнеса
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ положительный бюджетный и социально-экономический эффект (возможность ускоренной реализации инвестиционного проекта),</li> <li>◆ привлечение частного капитала для строительства объектов общественного пользования,</li> <li>◆ перевод части рисков за адекватное вознаграждение на частных инвесторов,</li> <li>◆ оплата предоставляемых частным сектором услуг с возможностью сокращения денежных выплат в случае невыполнения требований по качеству,</li> <li>◆ привлечение управленческого и интеллектуального капитала частного сектора (управление проектом),</li> <li>◆ отсутствие бюджетных затрат на эксплуатацию объекта.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ административное и политическое содействие государства в реализации проекта,</li> <li>◆ разделение рисков с государством,</li> <li>◆ гарантии со стороны государства: минимальной доходности; возврата вложенных средств в виде права на получение доходов от платной эксплуатации объекта; частичного или полного возврата средств инвестора государством при неудачной реализации проекта,</li> <li>◆ возможность привлечения долгового финансирования</li> <li>◆ затраты на проект в установленной доле,</li> <li>◆ сохранение стратегического контроля за создаваемыми активами путем передачи управленческих функций специальной проектной или управляющей компании.</li> </ul>

Отметим, что, несмотря на наличие преимуществ государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства, сохраняются риски как для муниципальных образований, так и частного бизнеса. Основные сложности вызывают неспособность муниципальных органов власти грамотно подготовить проект, отсутствие квалифицированных частных компаний, вкладывающих средства в инфраструктурные проекты, отсутствие возможности предоставления бюджетных гарантий и др.

Рассмотрим роль муниципально-частного партнерства как инструмента стратегического развития региона и муниципальных образований в его составе на примере Свердловской области.

Свердловская область стала одной из первых реализовывать проекты с использованием механизмов государственно-частного партнерства. Такие проекты, с одной стороны, позволяют выполнять социальные обязательства, с другой – это потенциальные точки рос-

та, обеспечивающие развитие целых территорий. В регионе государственно-частное партнерство регулируется законом «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» № 28-ОЗ от 23.05.2011 г. [3] Закон принят с целью совершенствования правовой основы сотрудничества Свердловской области с российскими и иностранными юридическими и физическими лицами, осуществляемого в следующих формах:

- ◆-участие в реализации комплексных инвестиционных проектов на условиях соглашений о реализации комплексных инвестиционных проектов;
- ◆-участие в концессионных соглашениях;
- ◆-участие в уставных капиталах открытых акционерных обществ;
- ◆-иные формы участия в государственно-частном партнерстве на условиях договоров и соглашений, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Новый областной закон о государственном-частном партнерстве и муниципально-частном партнерстве вступит с 01.01.2016 г. и будет соответствовать федеральному законодательству. [4]

По данным Минэкономразвития России по итогам 2014 года Свердловская область

входит в первую десятку регионов РФ по уровню развития государственно-частного партнерства (табл. 2). В 2014 году Уральскому ФО в рамках ГЧП удалось привлечь 5,6 млрд. рублей частных инвестиций (это всего 2,8% от общего объема).

Таблица 2. Рейтинг развития частно-государственного партнерства в регионах [15]

Место (изменение к 2014-му)	Регион	Уровень развития частно-государственного партнерства, %
1 (-)	Санкт-Петербург	69,2
2 (-)	Татарстан	66,7
3 (+7)	Москва	63,8
8 (-4)	Свердловская область	59,6
11 (+5)	Башкирия	54,3
14 (-)	Пермский край	50
15 (+9)	Удмуртия	49,6
19 (+45)	ЯНАО	46,2
20 (-6)	Югра	46,2
26 (-3)	Оренбургская область	44,6
61 (-11)	Челябинская область	28,1
66 (-38)	Курганская область	25,3
72 (+3)	Тюменская область	23,3

Исходя из вышеназванного, для Свердловской области является важным удержать высокий уровень ГЧП в регионе, привлечь дополнительные ресурсы для развития территорий. Следовательно, вовлечение муниципальных образований в этот процесс является неотъемлемой частью развития государственно-частного партнерства в регионе как инструмента стратегического развития территорий. При этом стратегическое планирование развития региона целесообразно рассматривать как совокупность входящих в его состав муниципальных образований.

В этой связи государственно-частное партнерство и муниципально-частное партнерство как инструмент реализации стратегических направлений может быть использовано для решения следующих задач региональной политики Свердловской области:

- обеспечение сбалансированного социально-экономического развития;
- создание благоприятных условий для реализации потенциала муниципальных образований, расположенных на территории управленческих округов Свердловской области и вне округов;

- стимулирование экономического развития путем создания новых точек роста на основе конкурентных преимуществ;

- сокращение дифференциации в уровне и качестве жизни населения с помощью эффективных механизмов социальной и бюджетной политики, обеспечивающих рост человеческого потенциала.

Анализ показывает, что в Свердловской области на основе механизма государственно-частного, муниципально-частного партнерства реализуются проекты по привлечению частных инвестиций в социальную сферу: объекты образования, здравоохранения, общественной безопасности, отработана методика заключения и реализации концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В настоящее время имеется опыт реализации успешных инновационных проектов социального обслуживания на основе ГЧП в сфере здравоохранения: привлечение частных инвестиций в строительство социально-значимых объектов (создание ООО «Уральский клинический лечебно-реабилитационный центр», г. Н.Тагил и ООО «Первая детская поликлиника», г. Екатеринбург), включение частных медицинских орга-



низаций (всего 40) в число участников реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи; в сфере профессионального образования (Технический университет Уральской горно-металлургической компании, образовательный центр группы ЧТПЗ).

Перспективным является дальнейшее развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства не только в сфере ЖКХ, но и в других социально значимых сферах: образовании, спорте, туризме, дорожном и инфраструктурном строительстве. В таблице 3 представлено распределение реализуемых в настоящее время проектов государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства.

Таблица 3. Соответствие реализуемых проектов государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства Свердловской области стратегическим направлениям развития региона (до 2020 г.)

Направление стратегического развития	Сфера проекта	Количество проектов
Свердловская область 2020 – один из важнейших инфраструктурных комплексов Евразии	объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии	6
	объекты благоустройства	1
	объекты переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов	1
	централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения	6
	автомобильные дороги, а также объекты дорожной инфраструктуры и сервиса	2
Свердловская область 2020 – сформированный устойчивый средний класс	объекты образования	1
	объекты здравоохранения	1

Составлено по: [5; 9]

Таким образом, все реализуемые проекты соответствуют двум направлениям стратегического развития региона. Преимущественно преобладают проекты муниципального уровня (80 % от общего числа проектов), основной формой проектов является концессионное соглашение (95 % от общего числа проектов), сроки проектов составляют от 2 до 28 лет (среднее значение 9 лет).

С 2015 года в регионе действует муниципальный инвестиционный Стандарт – базовый универсальный инструмент, который позволяет аккумулировать все направления системной работы муниципалитета по формированию устойчивых позиций развития малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях, улучшению инвестиционного и предпринимательского климата, снятие административных барьеров.

Стандарт позволил наладить работу в

тех, муниципалитетах, которые показали высокие результаты в муниципальном рейтинге Свердловской области. Так, высокие темпы внедрения муниципального инвестиционного Стандарта показали город Екатеринбург, Артинский, Камышловский, Кировградский, Кушвинский, Новолялинский, Сысертский городские округа.

Вместе с тем, необходимо усилить работу по подготовке регламентов по строительству и присоединению к инженерным сетям, регламенту предоставления земельных участков, разработке схем тепло-, водо-, газо-, электроснабжения. Это существенные условия для реализации инвестиционных проектов в сфере муниципально-частного партнерства.

Муниципальные образования смогут реализовывать проекты в рамках соглашений о муниципально-частном партнерстве, в том числе и путем проведения совместных конкур-

сов, когда два и более публичных партнера (муниципальных образования) реализуют межмуниципальные проекты.

Органы местного самоуправления с 1 января 2016 года получают новые полномочия в сфере муниципально-частного партнерства – уровень развития государственно-частного партнерства в Свердловской области будет напрямую зависеть от того, насколько эффективна будет проводимая работа на местах.

Таким образом, муниципалитеты имеют разный опыт реализации проектов в сфере государственно-частного партнерства.

Развитие механизмов муниципально-частного партнерства требует значительных ресурсов, прежде всего кадрового обеспечения со стороны администраций. При этом механизм муниципально-частного партнерства должен стать главным инструментом развития экономики территорий региона.

Таким образом, МЧП-проекты можно рассматривать как инструмент стратегического планирования, способный обеспечить на длительную перспективу стабильный экономический рост муниципальных образований через увеличение показателей занятости населения, развития торговли, увеличение спроса на бытовые услуги и т.п. в условиях внешних ограничений.

## ЛИТЕРАТУРА

1. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ.

2. Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года): Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 № 570-р.

3. Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве: областной закон N 28-ОЗ от 23.05.2011 г.

4. Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве (проект закона) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: ar.gov66.ru

5. Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Свердловской об-

ласти до 2020 года (актуализированный вариант) [Текст]: постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2010 г. № 1910-ПП.

6. Волков В.В. Формирование правовых основ муниципально-частного партнерства в России / В.В. Волков // Практика муниципального управления. 2013, № 06.

7. Джеффри Делмон. Государственно-частное партнерство в инфраструктуре: практическое руководство для органов государственной власти [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.ppiaf.org/ppiaf/sites/ppiaf.org/files/publication/Jeff%20Delmon\\_PPP\\_russian.pdf](http://www.ppiaf.org/ppiaf/sites/ppiaf.org/files/publication/Jeff%20Delmon_PPP_russian.pdf)

8. Дубинин В.В. Муниципально-частное партнерство как механизм развития муниципалитетов / В.В. Дубинин // Региональная экономика | (78) УЭКС, 6/2015

9. Единая информационная система государственно-частного партнерства в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pppi.ru/>

10. Махортов, Е. А. Государственно-частное партнерство как форма отношений власти и бизнеса в России / Е. А. Махортов, А. С. Семченков [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://lobbying.ru/content/sections/articleid\\_2359\\_linkid\\_16.html](http://lobbying.ru/content/sections/articleid_2359_linkid_16.html)

11. Министерство экономики Свердловской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economy.midural.ru/content/oministerstve>

12. Поливаева, О.Г. Муниципально-частное партнерство как инструмент стратегического развития муниципального образования / Т.М. Барбышева, О.Г. Поливаева // Власть и управление на Востоке России – 2011. - №4 (57) – С. 21-27.

13. Свердловская область — лидер по развитию государственно-частного партнерства на Урале [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.acexpert.ru/>

14. Утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства Практическая академия муниципального управления [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pra-academy.ru/practics/212/>

15. Центр развития ГЧП (Ассоциация участников государственно-частного партнерства) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pppcenter.ru/>

16. Ясин, Е. В. В складчину с государством / Е. В. Ясин // Российская газета. – 2004. –

17 ноября.

17. Delmon J. Private Sector Investment in Infrastructure: Project Finance, PPP Projects and Risk. The World Bank and Kluwer Law International. 2009. – P. 7.

АЙМАҚТЫҚ СТРАТЕГИЯЛЫҚ ЖОСПАРЛАУДЫҢ ИНСТРУМЕНТАРІН ДАМУ: МЕМЛЕКЕТТІК-ЖЕКЕ ЖӘНЕ МУНИЦИПАЛДЫҚ-ЖЕКЕ СЕРІКТЕСТІК ҚОЛДАНУ МҮМКІНДІГІ

Мемлекеттік-жеке серіктестік және муниципалдық-жеке серіктестік механизмдерін аймақтың дамуының стратегиялық жоспарлау және стратегиялық жоспарды тартуының құралы ретінде қолдану мүмкіндіктері қаралады. Свердлов облысында, стратегиялық міндеттерді тарту тұрғысынан, мемлекеттік-жеке серіктестік және муниципалдық-жеке серіктестік механизмдерін практикалық тәжірибеде қолданудың талдауы өткізілген. Свердлов облысында мемлекеттік-жеке серіктестік және муниципалдық-жеке серіктестік дамуының болашақтағы бағыттары

анықталған.

**Түйін сөздер:** аймақ, аймақтық даму, стратегиялық жоспарлау, мемлекеттік-жеке серіктестік, муниципалдық-жеке серіктестік.

DEVELOPMENT TOOLS FOR REGIONAL STRATEGIC PLANNING: APPLICATION OF PUBLIC-OF PRIVATE AND MUNICIPAL-PRIVATE PARTNERSHIP

*The possibilities of the use of public-private partnerships and municipal-private partnerships as a tool of strategic planning of territorial development and implementation of strategic plans. The analysis of practical experience with the use of public-private partnerships and municipal-private partnership in the Sverdlovsk region from the perspective of the realization of strategic objectives. Perspective directions of development of public-private partnerships and municipal-private partnership in the Sverdlovsk region.*

**Keywords:** region, regional development, strategic planning, public-private partnerships, municipal-private partnership.



УДК 528.735

## К ВОПРОСУ О СОЗДАНИИ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА АГРОПРЕДПРИЯТИЯ НА БАЗЕ ЭКСПЕРТНЫХ СИСТЕМ

*М.С. Аймурзинов<sup>1</sup>, М.Ф. Баймухамедов<sup>2</sup>,  
Г.С. Баймухамедова<sup>3</sup>,*

*кандидат экономических наук, доцент<sup>1</sup>,  
доктор технических наук, профессор<sup>2</sup>,  
кандидат экономических наук, доцент<sup>3</sup>*

*Костанайский социально-технический  
университет им. академика З.Алдамжар  
(Казахстан)*

---

*Положительные рецензии даны  
д.э.н. Кабдуллиной Г.К.  
и к.т.н. Кудубаевой С.А.*

---

*В статье рассматривается построение информационного пространства предприятия на базе экспертных систем. Предложенная модель управления может быть использована при создании информационной системы управления агропредприятием и может совершенствовать управление деятельностью предприятия путем эффективного использования компьютерных программ и экспертных систем.*

**Ключевые слова:** агропредприятие, информационное пространство, модель управления, экспертная система, эффективность управления.

Большинство сельскохозяйственных предприятий стремится использовать новые информационные и коммуникационные технологии для повышения эффективности управления. Следует отметить, что подавляющее большинство управленческих решений принимается на основе информации, предоставляемой бухгалтерским и налоговым учётом. Область учета и управления является частью организационно-экономической подсистемы предприятия. Следовательно, повышение эффективности управления предприятием - это неотъемлемая часть процесса повышения эффективности функционирования его организационно-экономической подсистемы.

Суть решения вопроса повышения эффективности функционирования организационно-экономической подсистемы заключается, прежде всего, в модернизации модели управ-

ления предприятием. Модернизация, в свою очередь, предполагает создание такой системы управления и внутреннего контроля, которая способна учитывать все факторы современных условий функционирования предприятий (постоянно меняющееся законодательство, отсутствие в большинстве случаев налаженных хозяйственных связей между предприятиями, рыночные принципы во взаимоотношениях между предприятиями и др.).

Одним из перспективных направлений повышения эффективности управления агропредприятием на основе информационных технологий является построение информационного пространства предприятия с применением экспертных систем.

При реализации единого информационного пространства (ЕИП) агропредприятия используется объектно-ориентированный подход. Его характеризует:

- ♦ применение методов объектно-ориентированного анализа на стадии проектирования информационной системы управления агропредприятием;

- ♦ применение объектного подхода при конструировании структуры баз данных.

Применение в качестве средств коммуникации компонентов системы архитектурных решений на основе CORBA, EJB, DCOM, SOAP, которые в свою очередь базируются на объектной парадигме.

Стандарт STEP, как один из способов реализации ЕИП, предоставляет все необходимые средства для организации ЕИП согласно объектному подходу. В случае использования экспертной системы в ЕИП агропредприятия, основанной на стандарте STEP, такая экспертная система должна соответствовать следующим требованиям:

1. поддерживать работу с данными, представленными в виде объектов;
2. использовать метаданные, предоставляемые прикладным протоколом;
3. уметь взаимодействовать с другими программными компонентами ЕИП предприятия.

До появления объектного подхода экспертные системы оперировали базой, в которой содержались факты, приставленные в виде символьной строки. Таким образом, если факт относится к части какого-либо объекта, то системе неизвестны связи этой части со всем объектом. Такая связь может быть задана лишним фактом, либо лишним правилом. В обоих случаях связь задана не явно.

После появления объектного подхода его стали применять и в экспертных системах производного типа. Это позволило хранить информацию об экземплярах объектов в более структурированной форме. Такие ЭС позволяют задать определение класса, занести в базу фактов экземпляры объектов, созданные на основе классов, применять значения атрибутов объектов в условии правила, а также производить различные операции над объектами при выполнении правила. Примером реализации ЭС, рассчитанной на работу с объектами, может служить CLIPS [1].

Определим типы операции, которые могут быть использованы для управления объектами [2]:

- ◆ Добавление нового объекта. Указывается класс добавляемого объекта и область, куда объект добавляется.

- Копирование объекта. Указывается признак, по которому происходит поиск объекта, область поиска и область, в которую необходимо вставить объект. Поскольку при поиске может быть найдено несколько объектов, то данная операция является групповой.

- ◆ Изменение значений атрибутов объекта. Указывается признак, по которому происходит поиск объекта, область поиска, список значений для изменяемых атрибутов. Поскольку при поиске может быть найдено несколько объектов, то данная операция является групповой.

- ◆ Удаление объекта. Указывается признак, по которому происходит поиск объекта и область поиска. Поскольку при поиске может быть найдено несколько объектов, то данная операция является групповой.

В условиях предпосылок также возможно использование объектов, что упрощает логические условия и увеличивает наглядность правил. Для этого необходимо ввести дополнительные логические операторы, позволяющие работать с объектами, а не со скалярными значениями:

1. Оператор `is_equal(O1, O2)`, где `O1` и `O2` - экземпляры объектов. Сравнивает два экземпляра объектов `O1` и `O2` и выдает «истина», если объекты принадлежат одному классу и все их атрибуты эквивалентны. Иначе выдает «ложь».

2. Оператор `is object_of_class(O, K)`, где `O` — экземпляр объекта, `K` — строка, содержащее имя класса. Выдает «истина», если

объект `O` принадлежит классу `K` или одному из классов, дочерних по отношению к `K`. Иначе выдает «ложь».

Описание всех классов объектов, применяемых в ЭС, содержится в ЕИП в хранилище данных, соответствующему используемому протоколу применения. Это позволяет использовать метаданные при создании экземпляров объектов, контролировать правильность создания объектов, контролировать области значений данных, помещаемых на хранение в атрибуты объектов.

Такие свойства ЕИП предприятия похожи на свойства ассоциативной сети и фреймовой системы. Используя ЕИП, мы получаем наглядное родовидовое представление сущностей предметной области, что является хорошим дополнением к знаниям, хранящимся в виде правил в базе знаний экспертной системы. В результате совместное применение ЕИП и производной экспертной системы позволяет избавиться от одного из недостатков систем продукций.

Использование метаданных ЕИП предприятия позволяет упростить процесс ввода правил в систему. Эксперт при занесении правил оперирует объектами и атрибутами объектов, взятыми из ЕИП, что помогает ему точнее формулировать правила в терминах предметной области, а также снимает необходимость отслеживания связи между объектами. Базовые знания о структуре предметной области, содержащиеся в метаданных ЕИП предприятия, используются в процессе диалога с экспертом, а также для преобразования информации, получаемой от эксперта в производные правила.

На эксперта возлагается задача расширения и уточнения модели предметной области. Эта модель затем переводится в систему производных правил. Поведение системы правил снова анализируется экспертом, который при необходимости вносит коррективы в модель и таким образом замыкает цикл итеративного процесса (рис. 1).

Поскольку правила, используемые ЭС, представляют собой знания о предметной области, целесообразно организовать их хранение в ЕИП, чтобы они были легко доступны. Для этого необходимо разработать протокол применения для производных правил.

Предложена следующая модель для представления правил (рис. 2):

1. Сущность «Root». Служит для хране-



ния правил. Содержит название правила, хранения условий, когда правило должно описание правила, номер подзадачи, в быть применено. Условие состоит из ле- процессе решения которой применяется вого выражения, оператора сравнения и правило, коэффициент значимости. правого выражения.

2. Сущность «Condition». Служит для

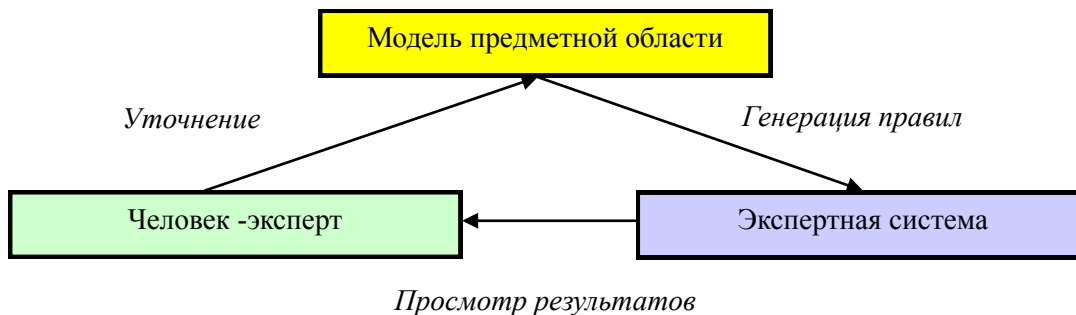


Рис. 1. Процесс приобретения знаний с использованием модели предметной области

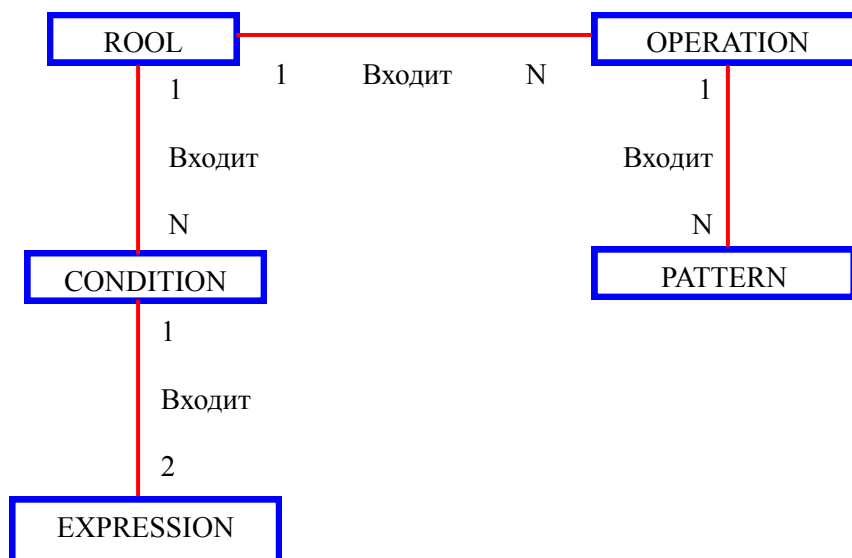


Рис. 2. Информационная схема преставления правил

3. Сущность «Expression». Служит для хранения выражения. Содержит идентификатор области расположения значения (база данных, рабочая область или значение является вычисляемым значением или константой), класс объекта расположения значения, атрибут объекта, являющийся значением. Для константы записывается само значение константы. Для вычисляемого значения - значение после вычисления выражения.

4. Сущность «Operation». Служит для хранения действия, которое надо выполнить, если правило активизируется. Содержит тип операции. Типы операции могут быть следующие: добавление в рабочую область объекта из базы данных, изменение значений атрибутов объектов рабочей области, удаление объекта из рабочей об-

ласти. Для типа операции «изменение значения атрибута» также задается название атрибута и его новое значение. Также содержится название класса, для объектов, которых будет применена данная операция.

5. Сущность «Pattern». Служит для хранения шаблона, по которому отыскиваются объекты, к которым применяются операции. Содержит название атрибута и его значение. Каждая сущность идентифицируется уникальным идентификатором, по которому при необходимости и устанавливаются связи между объектами [3].

Предложенная нами модель построения ЕИП агропредприятия может быть использована при создании информационной системы управления агропредприятием, обеспечивающей совершенствование управления деятель-

ностью предприятия путем эффективного использования компьютерных программ и экспертных систем.

**ЛИТЕРАТУРА**

1.Частиков А.П., Гаврилова Т.А., Белов Д.Л. Разработка экспертных систем. Среда CLIPS. СПб., "БХВ-Петербург", 2003. - 608 с.

2.Утросин В.В. Использование метода принятия решений в САПР технологических процессов // V-я научная конференция МГТУ «СТАНКИН» и «Учебно-научного центра математического моделирования МГТУ «СТАНКИН» - ИММ РАН».

3.Мамиконов А.Г., Кульба В.В., Косяченко С.А., Сиротюк В.О. Оптимизация структур данных в АСУ. - М.: Наука, 1998. - 240 с.

**САРАПТАМАЛЫҚ ЖҮЙЕ  
БАЗАСЫНДА АГРАРЛЫҚ  
КӘСІПОРЫНДАРДА АҚПАРАТТЫҚ  
ЖҮЙЕНІ ҚҰРУ**

Мақалада сараптамалық жүйе базасында кәсіпорындарда ақпараттық

жүйені құру қарастырылған. Осы үлгі аграрлық кәсіпорындарды басқаруда ақпараттық жүйені құру кезінде қолдануға мүмкіндік жасайды және сапалы жаңа дәрежесінде техникалық сервисін жедел басқару мен есепке алу жүйесін жүргізуге мүмкіндік береді.

**Түйін сөздер:** Аграрлық кәсіпорын, ақпараттық алаңы, басқару үлгісі, сараптамалық жүйе, тиімді басқару.

**TO THE QUESTION OF  
CONSTRUCTION OF INFORMATION SPACE  
OF AGRO-ENTERPRISE BASED ON EXPERT  
SYSTEMS**

The article discusses the construction of information space-based expert systems. The proposed management model can be used to create a management information system of agricultural enterprises and can improve the management of the company through the effective use of computer programs and expert systems.

**Keywords:** agro-enterprise, information space, management model, expert system, management efficiency.



УДК 338.47

**ОБОСНОВАНИЕ МЕТОДИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ К ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЦЕССОВ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА**

**М.Ф. Баймухамедов<sup>1</sup>, Г.С. Баймухамедова<sup>2</sup>,**  
доктор технических наук, профессор<sup>1</sup>,  
кандидат экономических наук, доцент<sup>2</sup>,  
Костанайский социально-технический  
университет им. академика З. Алдамжар  
(Казахстан)

Положительные рецензии даны  
д.т.н. Ахметовым И.С.  
и к.э.н. Кузьменко А.Т.

Рассмотрены методические подходы к оценке эффективности процессов управле-

ния предприятиями железнодорожного транспорта.

Наряду с оценкой эффективности управления в общем аспекте следует определить эффективность основных компонентов управления - функций, организационных структур, технологий. Для определения факторов роста эффективности управления предлагается использовать комплексную методику анализа систем управления. Приводится суммарная экономическая эффективность принятия управленческих решений для предприятий железнодорожного транспорта.

**Ключевые слова:** методические подходы, оценка эффективности, эффективность управления, железнодорожный транспорт, показатели эффективности, управленческие функции.

Методологический подход к исследованию какого-либо экономического явления или категории базируется на принципах, правилах конструирования, присущих данной ка-

тегории. Так, в общем случае, для конкретизации понятия эффективность управленческих решений рекомендуется три концептуальных подхода к определению эффективности: по виду (аспекту), объекту и цели исследования [1,2].

По виду (аспекту) обычно различаются целевая (функциональная), технологическая (ресурсная) и экономическая эффективность. Под целевой эффективностью понимается степень соответствия функционирования фирмы ее целевому назначению. При этом следует учитывать, что эффективность зависит не только от степени достижения целей экономической политики фирмы как генеральных целей, но и целей функциональных политик: инновационно-инвестиционной, товарно-ассортиментной, снабженческо-сбытовой, организационно-поведенческой, но и от качества самих целей, поскольку поставленные цели могут быть изначально недостижимыми, не соответствовать рыночным реалиям экономики и др.

Определение экономической эффективности управления предприятием представляет собой весьма сложную и серьезную научную проблему, трудности в решении которой диктуются самой сущностью процессов управления, происходящих в рамках любой системы.

Эффективность функционирования управления предприятием, как совокупности управляемой и управляющей системы зависит от оптимальности принятых решений, качества результатов ее деятельности, скорости принятия решений и обмена информацией, скорости реализации управленческих решений и рекомендаций [3].

Эффективность управления предприятием – один из главных резервов увеличения ВВП страны. От того, насколько рационально организован процесс управления, зависит и минимизация затрат предприятия, и максимизация выручки, а в масштабе всей страны – наибольший прирост добавленной стоимости, обеспечиваемый за счет организационного фактора [4].

К основным понятиям эффективности управления можно отнести: эффективность труда работников аппарата управления; эффективность процесса управления (функций, коммуникаций, выработки и реализации управленческого решения); эффективность системы управления (с учетом иерархии управления); эффективность механизма управления.

Оценка эффективности управления может

осуществляться за различные календарные отрезки времени (месяц, квартал, год). Динамика этих показателей, а также сопоставление с аналогичными данными однородных организаций, работающих в подобных природно-географических и экономических условиях, позволяют сделать вывод об эффективности работы аппарата управления.

Главная задача любой системы управления состоит в обеспечении активного воздействия на управляемый объект с целью улучшения его показателей. Различные свойства и параметры деятельности субъекта и объекта управления часто не согласуются между собой, находятся в диалектическом противоречии, в связи с чем существует проблема определения обобщающего показателя, который явился бы измерителем эффективности управления. Однако характеристики систем управления и условия, в которых они работают, настолько различны, что целесообразно применение разных критериев эффективности для различных систем.

Показатели, их характеризующие, могут иметь количественное и качественное содержание, которое в свою очередь имеет предметно-производственную, экономическую, статистическую и математическую интерпретации.

Исходя из основных положений общего менеджмента и его функциональных подсистем, содержащихся в них теорий, законов и правил, в качестве методологических подходов при оценке эффективности можно принять следующие пять направлений [5]:

- ♦ логико-управленческое, ориентированное на рационализацию, целесообразность и оптимальность действий;

- ♦ статистическо-математическое - поиск и подтверждение закономерностей на основе разнообразных расчетов и углубленного анализа;

- ♦ финансово-экономическое – экономическое и финансовое обоснование затрат и показателей деятельности;

- ♦ социально-психологическое - создание и учет социально-психологических условий труда, личностно-коллективных признаков и факторов труда, взаимоотношений и социально-психологического климата;

- ♦ специфико-производственное - отражает производственно-целевые особенности деятельности управляемой системы.

Наряду с оценкой эффективности управления в общем аспекте следует определить эффективность основных компонентов управления - функций, организационных структур, технологий. Это относится к внутренним факторам самого управле-

ния, которые проявляются в то же время как критерии его эффективности. Например, рационально организованная, имеющая минимальное число уровней и минимальный административно-управленческий персонал управленческая деятельность, как правило, улучшает соотношение между результатами и расходами, т.е. обеспечивает рост эффективности системы управления.

Таким образом, правомерной является оценка эффективности выполнения отдельных управленческих функций: планирования, организации, мотивации, контроля (работа отдельных подразделений аппарата управления). Для этого используется также комплекс показателей, отражающих специфику деятельности по каждой управленческой функции.

Для определения факторов роста эффективности управления предлагается использовать комплексную методику анализа систем управления, которые включают анализ:

- ♦ организационно-производственных структур (уровень специализации, концентрации, кооперирования, централизации производства);
- ♦ организационных структур управления (функции, управленческие процессы, состав управленческих звеньев и их взаимодействие);
- ♦ интеграции предприятия (факторы, объекты);
- ♦ хозяйственной самостоятельности организации;
- ♦ обеспечивающих подсистем управления (информационное, кадровое и техническое обеспечение).

В каждом случае вся система не охватывается. В зависимости от целей анализа отдельные показатели и даже блоки могут рассматриваться как вспомогательные или совсем исключаться из рассмотрения.

Оценка эффективности и обоснованности мероприятий по развитию системы и структуры управления должна производиться по следующим показателям:

- ♦ коэффициент рациональности структуры определяется
- $$K_{p.c.} = 1 - A_{\phi} / A_n \text{ или } K_{p.c.} = 1 - Ч_{\phi} / Ч_n, \quad (1)$$

где,  
 $A_{\phi}$  и  $A_n$  – количество подразделений в аппарате управления фактически и по типовой структуре;

$Ч_{\phi}$  и  $Ч_n$  – численность работников системы управления (СУ) фактически и по типовой структуре;

- ♦ уровень управляемости
- $$K_y = Y_{\phi} / Y_n \quad (2)$$

Где,  
 $Y_n$  – норма управляемости;  
 $Y_{\phi}$  – фактический уровень сферы контроля;

- ♦ уровень механизации и автоматизации труда работников
- $$K_{m.a.} = T_{m.a.} / АУП, \quad (3)$$

Где,  
 $T_{m.a.}$  – количество управленческой техники и оргтехники (в стоимостном выражении);

АУП – общее число работников в организационной структуре управления;

- ♦ коэффициент дублирования функций управления
- $$K_d = K_{oz} / K_n, \quad (4)$$

где  $K_{oz}$  – количество работ, закрепленных за несколькими подразделениями;  
 $K_n$  – количество работ по утвержденным положениям;

- ♦ коэффициент надежности системы управления
- $$K_{над} = 1 - K_n / K_{общ}, \quad (5)$$

где  $K_n$  – количество нереализованных решений;  
 $K_{общ}$  – общее количество решений, принятых в подразделении.

Расчет и анализ динамики указанных выше показателей не только позволяет оценить результативность функционирования предприятия, но и выявить те стороны, которые являются «слабым местом» организации, направив усилия на решение ее первоочередных проблем.

Современные тенденции глобализации на основе информатизации и инфотехнологий способствуют интенсификации конкурентной среды и необходимости формирования стратегических конкурентных преимуществ на основе маркетинговой концепции управления предприятием. Поэтому под эффективностью системы управления предприятием в современных условиях "нестационарной" рыночной экономики понимается рост потенциала предприятия, рост добавленной стоимости, рост стоимости предприятия, увеличение доли рынка, увеличение объема продаж, снижение издержек и т.д. Кон-

кретное содержание этой категории зависит от особенностей предприятия, где оценивается эффективность управления, его целей и технологий достижения [6].

Предприятие является многофункциональным объектом, следовательно, оно является объектом ожиданий со стороны многих субъектов (собственников, инвесторов, менеджеров, работников, потребителей, поставщиков и др.), поэтому понятие целевой функции декомпозируется в соответствии с разнообразием социально-экономических субъектов и их точек зрения, и исследование целевой эффективности может носить субъективный характер.

Следующий методологический подход к определению экономической эффективности управленческих решений основывается на понятии эффективности с точки зрения возможных объектов исследования. К объектам эффективности относятся:

- ♦ самостоятельные организации (фирмы, предприятия и т.д.);
- ♦ сетевые структуры и организации; рынки (как совокупность потенциальных и реальных производителей и потребителей товаров и услуг и пр.;
- ♦ проекты (планируемые мероприятия, осуществляемые предприятием;
- ♦ процессы (понимается как последовательная смена состояний системы).

При любом выборе объекта анализ эффективности опирается на ту же схему, что и в случае целевой эффективности: «затраты - результаты - цели» (предприятия). Методологический подход к оценке эффективности объектов, проектов и процессов называется транзакционным. Транзакция - это акт приобретения некоторого блага (результата) в обмен на деньги (затраты) в дискретном времени.

И, наконец, подход к оценке экономической эффективности управленческих решений основывается на целях исследования эффективности управленческих решений предприятия и имеет отличительную особенность от ранее рассмотренных, т.е. сравнительный характер. При этом возможны следующие варианты сравнений:

- ♦ целью исследования эффективности является сравнение двух ситуаций (ситуационный, сценарный подходы);
- ♦ целью исследования эффективности является состояние одного и того же объекта в разные периоды времени;
- ♦ целью исследования является состоя-

ние двух разных объектов.

К результатам управленческих решений относятся: качество решения, обеспеченность, степень разнообразия, степень соответствия целям критериям требованиям заказчика, а также устойчивость, точность, внутренняя непротиворечивость (согласованность), возможность развития, степень усовершенствования процедуры принятия решения.

Анализ эффективности затрат представляет собой метод осуществления выбора из нескольких альтернатив для определения предпочтительного варианта в тех случаях, когда цели далеко не столь конкретны, как те, которые выражены определенными количественными показателями такими, как сбыт, издержки или прибыль.

Основными особенностями анализа эффективности затрат являются сосредоточение внимания на результатах программы или системы, сопоставление вклада каждой альтернативы с эффективностью в отношении достижения желаемой цели и сравнение стоимости каждой из этих альтернатив на основе ее эффективности.

Анализ эффективности затрат включает в себя те же этапы, что и всякое решение, главными его отличительными чертами являются: цели, ориентированные на выпуск продукции или на конечные результаты и, как правило, не поддаются точному определению; альтернативы обычно представляют собой целые системы, программы или стратегии, рассчитанные на достижение целей; критерии эффективности должны соответствовать целям и быть сформулированы как можно более точно; оценка издержек производства, как правило, является обычной и традиционной, но сюда могут входить как нестоимостные, так и стоимостные издержки, несмотря на то, что первые можно элиминировать, выразив их в виде отрицательных факторов эффективности. Критерии решений обычно не столь конкретны, как стоимость или прибыль и могут включать в себя достижение какой-либо цели с наименьшими затратами, с наличными ресурсами или обеспечивать снижение издержек по отношению к эффективности, в особенности с учетом потребности в первых для достижения других целей.

Анализ эффективности затрат заключается в том, что он побуждает того, кто принимает решение, рассмотреть различные альтернативы с учетом их эффективности по отношению к затратам. Этот метод нашел широ-



кое применение при принятии инновационных решений.

В научной литературе [7,8] существует два подхода к обоснованию критерия эффективности управленческих решений: первый подход основан на том, что основным результатом управленческой деятельности является отражение его в синтетическом показателе (например, объем продаж, добавленная стоимость, прибыль). Однако, с освоением принципов рыночной экономики становится все более явным, что критерием эффективности управления может быть максимальное соответствие целей экономической политики предприятия действительным и конкретным потребностям рынка.

Общий критерий эффективности управленческих решений должен отражать двойственный характер формирования экономической политики предприятия по общим целям и функциональным показателям подразделений.

На наш взгляд, суммарную экономическую эффективность принятия управленческих решений для предприятий железнодорожного транспорта можно представить в виде следующей формулы:

$$Э_{ЭП} = Э_{ИИ} + Э_{ТА} + Э_{КС} + Э_{ОП} - I, \quad (6),$$

где,  $Э_{ЭП}$  - экономическая эффективность управленческих решений ( $У_P$ );

$Э_{ИИ}$  - экономическая эффективность  $У_P$  по формированию инновационно-инвестиционной политики предприятия;

$Э_{ТА}$  - экономическая эффективность  $У_P$  по формированию товарно-ассортиментной политики предприятия;

$Э_{КС}$  - экономическая эффективность  $У_P$  по формированию коммуникационно-сбытовой политики предприятия;

$Э_{ОП}$  - экономическая эффективность  $У_P$  по формированию организационно-поведенческой политики предприятия;

$I$  - инвестиции на осуществление принятых решений.

При обосновании и выборе показателей экономической эффективности управленческих решений необходимо учитывать следующие принципы:

- ♦ отражение в обобщенном виде управленческих ресурсов;
- ♦ использование системы на соответствующем целям уровне;
- ♦ непротиворечивости по соответствующим

функциональным политикам;

- ♦ при исчислении выгод предвидеть возникающие риски.

Методы измерения эффективности должны соответствовать целям экономической политики предприятия и его принципам, а также технологиям их осуществления. В настоящее время можно выделить следующие шесть основных методов измерения эффективности управленческих решений:

- ♦ метод сравнения фактических затрат/результата с нормативными;
- ♦ индексный метод;
- ♦ методы оценки инвестиций;
- ♦ методы учета рисков;
- ♦ метод оценки стратегичности (метод паутины);
- ♦ метод учета конкурентоустойчивости.

Оценка эффективности управленческих решений предполагает необходимость и целесообразность построения системы показателей, состоящих из стратегических показателей эффективности (Strategic Performance Indicator - SPI) и показателей эффективности на оперативном уровне управления предприятием:

- ♦ экономическая политика фирмы;
- ♦ товарно-ассортиментная политика;
- ♦ инновационно-инвестиционная политика;
- ♦ организационно-поведенческая политика;
- ♦ коммуникативно-сбытовая политика;
- ♦ потенциал (возможности) бизнес-среды;
- ♦ финансовый потенциал;
- ♦ организационный потенциал;
- ♦ маркетинговый потенциал;
- ♦ производственный потенциал;
- ♦ стратегический потенциал фирмы.

Основная цель стратегических решений состоит в изменении (увеличении) потенциала предприятия, ее конкурентоустойчивости. Отдельные элементы потенциала фирмы рассматриваются как ее стратегические потенциалы, относящиеся ко всей совокупности продуктов и услуг и нуждающиеся в особом подходе с точки зрения управления, т.к. эти компетенции усиливают конкурентоустойчивость организации.

Оценка эффективности решений на оперативном уровне определяется системой известных показателей: эффективности (рентабельность продукции - RP, производительности труда - PT, фондоотдача - FO, оборачиваемость оборотных средств - OOS) и фи-

нансового состояния (коэффициентов автономии, маневренности, обеспеченность собственными оборотными средствами и текущей ликвидности).

Источником оперативной информации служит мониторинг, обеспечивающий как перспективное, так и оперативное исследование внешней и внутренней среды для решения основных задач эффективности управления предприятиями: выявления новых возможностей приращения стратегического потенциала, рыночной стоимости и сокращение степени неопределенности среды бизнеса.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Колемаев В.А. Математическая экономика. - М.: Экономика, 2005. - 305 с.
2. Громов Н.Н., Персианов В.А. Управление на транспорте. - М.: Транспорт, 1990. - 336 с.
3. Уткин Э.А. Управление компанией. - М.: Издательство ЭКМОС, 1999. - 248 с.
4. Алпысбаев С.А., Сатова Р.К., Мухамбетов Д.Г. Проблемы формирования транспортной составляющей ВВП в условиях повышения конкурентоспособности экономики Казахстана. - Алматы, 2006. - 120 с.
5. Мельник М.В. Анализ и оценка систем управления на предприятиях. - М.: Финансы и статистика, 1990. - 133 с.
6. Гончаров В.В. Важнейшие понятия и концепции в современном управлении. - М.: ВНИИПУ, 1998. - 275 с.
7. Позамантир Э.И. Методы оценки эффективности перспективных прогнозов и программ развития транспорта // Моделирование систем и процессов управления на транспорте. - М., 1999. - С. 32-34.
8. Абрамов А.П. Контроллинг: применение принципов и методов на транспорте // Железнодорожный транспорт. - 1994. - №5. - С.56-59.

ТЕМІР ЖОЛ КӘСІПОРНЫН БАСҚАРУ ПРОЦЕССИНДЕ ТИІМДІЛІК БАҒАСЫНЫҢ МЕТОДИКАЛЫҚ ӘДІСІН НЕГІЗДЕУ

*Темір жол кәсіпорнын басқару процессінде тиімділік бағасының методикалық әдісін негіздеу қаралады.*

*Басқару тиімділік бағасымен қатар, басқарудың негізгі компоненттерінің тиімділігін - функциясын, ұйымдық құрылымын, технологиясын анықтау керек. Басқару тиімділігінің дамушылық факторларын анықтау үшін, басқару жүйесінің комплексті әдістемесін талдауды қолдану ұсынылады. Темір жол көлігі кәсіпорны үшін басқару шешімдерін қабылдаудың экономикалық тиімділігінің қосындысы жұмылдырылады.*

**Ключевые слова:** *методикалық әдіс, тиімділік бағасы, басқару тиімділігі, темір жол көлігі, тиімділік көрсеткіштері, басқару функциялары.*

SUBSTANTIATION OF METHODOLOGICAL APPROACHES TO AN ESTIMATION OF EFFICIENCY OF MANAGERIAL PROCESSES

*Methodical approaches to estimation of efficiency of managerial processes by the railway transport enterprises are considered.*

*With a management efficiency estimation in the general aspect it is necessary to define efficiency of the basic components of management - functions, organizational structures, technologies. For definition of factors of growth of a management efficiency it is offered to use a complex technique of the analysis of control systems. Total economic efficiency of acceptance of administrative decisions for the railway transport enterprises is resulted.*

**Keywords:** *methodical approaches, efficiency estimation, a management efficiency, railway transport, efficiency indicators, administrative functions.*



УДК 34.002

## К ВОПРОСУ ПРОТИВОЗАКОННОГО ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВА НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИОННЫМ РЕСУРСАМ

*А.К. Канатов,  
кандидат юридических наук, доцент,  
Институт законодательства  
Республики Казахстан  
(Казахстан)*

---

*Положительные рецензии даны  
д.ю.н. Чукмаитовым Д.С.  
и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.*

---

*В статье детально анализируется содержание статьи 159 «Незаконное ограничение права на доступ к информационным ресурсам». Раскрывается понятие информационных ресурсов и содержание состава преступления рассматриваемой нормы. Предлагается классификация нарушений прав граждан на получение информации.*

**Ключевые слова:** *информационные ресурсы; информационно-коммуникационные технологии; глобальное информационное общество.*

В уголовное законодательство Казахстана была введена новая (в УК 1997 года её не было) уголовно-правовая норма, на наш взгляд, требующая детального разъяснения. Речь пойдёт о статье 159 «Незаконное ограничение права на доступ к информационным ресурсам».

Правовая оболочка анализируемой нормы выглядит следующим образом.

Незаконное ограничение права на доступ к информационным ресурсам – наказывается штрафом в размере до ста месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста двадцати часов.

1. К источникам международного права в области информации, информационных технологий относится Окинавская хартия глобального информационного общества от 22 июля 2000 года.

Основными национальными интересами Республики Казахстан в информационной сфере являются:

1) реализация конституционных прав

граждан на получение и распространение информации;

2) формирование и поступательное развитие информационного общества;

3) равноправное участие государства в мировом информационном обмене;

4) формирование, функционирование и защита единого национального информационного пространства страны;

5) опережающее развитие информационно-коммуникационных технологий;

6) эффективное и своевременное информационное обеспечение органов государственной власти;

7) недопущение фактов утрат и разглашения сведений, составляющих государственные секреты, а также иной охраняемой информации;

8) обеспечение надежности и устойчивости функционирования критически важных информационных систем, ресурсов и поддерживающей инфраструктуры.

Вместе с тем, государственное регулирование в сфере информатизации основано на следующих принципах:

1) неприкосновенность частной жизни граждан и строгое соблюдение конституционных прав и свобод граждан;

2) равенство прав физических и юридических лиц на участие в деятельности в сфере информатизации и использование ее результатов;

3) свободный доступ и обязательное предоставление электронных информационных ресурсов (презумпция открытости), содержащих информацию о деятельности государственных органов, кроме электронных информационных ресурсов, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

4) свобода поиска, производства и передачи любых электронных информационных ресурсов, доступ к которым не ограничивается в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

5) обеспечение безопасности личности, общества и государства при использовании электронных информационных ресурсов и применении информационных технологий;

6) своевременность предоставления, объективность, полнота и достоверность электронных информационных ресурсов, в отношении которых законодательством Республики Казахстан установлен обязательный харак-

тер их публичного распространения либо предоставления государственным органам;

7) обеспечение добросовестной конкуренции;

8) обеспечение централизованного управления национальными электронными информационными ресурсами и национальными информационными системами;

9) обеспечение надежности и управляемости сферой информатизации на основе единых стандартов на территории Республики Казахстан;

10) соблюдение технологической нейтральности при установлении требований к применению информационных технологий;

11) ограничение сбора, обработки персональных данных целями, для которых они собираются.

В рамках указанных принципов построена и законодательная система доступа к информационным ресурсам либо их ограничения.

**2.** Объектом анализируемого уголовного проступка является установленный законодательством порядок доступа к информационным ресурсам. Тем самым ущемляется естественное право человека получать информацию, которую он извлекает из окружающей среды и отображает в своем сознании.

Предметом преступления являются информационные ресурсы, то есть массивы информации и/или совокупность документов в информационных системах (библиотечных или архивных, фондах, банках данных и других информационных системах).

Информационные ресурсы это обработанная в определенном порядке совокупность документированной информации в информационных системах. Под информационной системой понимается система, предназначенная для хранения, обработки, поиска, распространения, передачи и предоставления информации с применением аппаратно-программного комплекса.

Одной из разновидностей выступают электронные информационные ресурсы, то есть информация, хранимая в электронном виде (информационные базы данных), содержащаяся в информационных системах.

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона Республики Казахстан от 11 января 2007 года № 2 «Об информатизации»: в зависимости от категории доступа электронные информационные ресурсы подразделяются на:

1) общедоступные;

2) ограниченного доступа.

В соответствии с пунктами 5 и 6 статьи 15 Закона Республики Казахстан от 11 января 2007 года № 2 «Об информатизации»: Информационные системы, содержащие электронные информационные ресурсы, которые предоставляются или распространяются их собственником или владельцем без указания условий их использования, а также электронные информационные ресурсы, доступ к которым является свободным и не зависит от формы их предоставления и способа распространения, являются общедоступными.

Информационные системы, содержащие электронные информационные ресурсы, доступ к которым ограничен законами Республики Казахстан или их собственником или владельцем в случаях, установленных законодательством Республики Казахстан, являются информационными системами ограниченного доступа.

**3.** Объективную сторону уголовного правонарушения составляет незаконное ограничение права на доступ к информационным ресурсам.

Прямое ограничение прав и свобод человека (гражданина) выражается в непредоставлении гражданам возможности реализовать их; косвенное же ограничение прав и свобод связано с созданием препятствий для их реализации.

Для обеспечения права на доступ к информации граждане и организации вправе направлять обладателям информации, информационных ресурсов, информационных систем запросы на предоставление доступа к информации, информационным ресурсам или системам. Обладатель вправе предоставить такой доступ на установленных им условиях либо отказать в доступе в случаях, установленных в законе. В последнем случае обладатель информации, информационного ресурса или системы обязан в разумный срок (не позднее пяти рабочих дней со дня его поступления) отправить лицу, направившему запрос, мотивированный отказ.

Диспозиция комментируемой статьи является бланкетной, следовательно, для идентификации незаконных действий по ограничению права на доступ к информационным ресурсам требуется обратиться к нормам Закона Республики Казахстан от 11 января 2007 года № 2 «Об информатизации», Закона Республики Казахстан от 15 марта 1999 года № 349-1 «О государственных секретах», постановле-



ния Правительства Республики Казахстан от 3 октября 2007 года № 891 «Об утверждении перечня электронных информационных ресурсов о государственных органах, размещаемых на интернет-ресурсах государственных органов» и другим.

Государственное регулирование в области обеспечения права на доступ к информации осуществляется путем установления в законе перечня видов информации, доступ к которой не может быть ограничен, перечня информации с ограниченным доступом, условий и порядка ограничения и предоставления доступа к такой информации, установления механизмов реализации права на доступ к информации, прежде всего, к информации, содержащейся в государственных информационных ресурсах, а также механизмов защиты права на доступ к информации.

Согласно статье 14 Закона Республики Казахстан от 11 января 2007 года № 2 «Об информатизации»:

1). Государственные электронные информационные ресурсы Республики Казахстан являются общедоступными, за исключением электронных информационных ресурсов ограниченного доступа.

2). Электронные информационные ресурсы ограниченного доступа подразделяются на электронные информационные ресурсы, отнесенные к государственным секретам, и конфиденциальные.

3). Отнесение электронных информационных ресурсов к государственным секретам осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных секретах.

4). Отнесение электронных информационных ресурсов к конфиденциальным осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

5). Не может быть ограничен доступ к государственным электронным информационным ресурсам, содержащим:

а) нормативные правовые акты, за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственные секреты;

б) сведения о чрезвычайных ситуациях, природных и техногенных катастрофах, погодных, санитарно-эпидемиологических и иных условиях, необходимых для обеспечения безопасности граждан, населенных пунктов и производственных объектов;

в) официальные сведения о деятельности государственных органов;

г) сведения, накапливаемые в открытых информационных системах государственных органов, библиотек, архивов и иных организаций.

Защита от распространения информации, нарушающей права и законные интересы организаций и граждан, а равно создающей угрозу нарушения таких прав, может осуществляться путем принятия следующих мер:

1) Ограничения доступа к информационным ресурсам, средствам массовой информации, источникам информации иного характера, содержащим информацию порнографического характера, пропаганду насилия, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды, информацию, способную причинить вред здоровью или имуществу, иную информацию, распространение которой запрещено законом. Такое ограничение может осуществляться исключительно в рамках информационных систем, иного оборудования лица, ограничивающего доступ, либо на территории (в помещении) такого лица.

Не допускается ограничение доступа к информации в отношении третьих лиц, кроме несовершеннолетних членов семьи лица, ограничивающего доступ, а также работников данного лица в помещениях, принадлежащих данному лицу;

2) Недопущения распространения информации в информационных системах, телекоммуникационных сетях, на территории, в помещениях, принадлежащих лицу, ограничивающему такое распространение информации. Такое ограничение допускается в отношении всех видов информации, кроме тех, распространение которых является обязательным для данного лица в соответствии с законодательством;

3) Принятия других мер фактического и правового характера, направленных на недопущение возникновения вреда, вызванного злоупотреблением правами в информационной сфере со стороны третьих лиц.

Согласно статье 32 УПК РК преступление, предусмотренное статьей 159 УК считается делом частного-публичного обвинения. Производство по этому делу начинается не иначе как по жалобе потерпевшего и подлежит прекращению за примирением его с подозреваемым, обвиняемым, подсудимым лишь в случаях, предусмотренных статьей 68 Уголовного кодекса Республики Казахстан.



4. Состав преступления формальный. Преступление признается оконченным с момента выполнения ограничения такого права, указанного в диспозиции статьи.

Следовательно, лицо-потерпевший, право которого нарушено, вправе обратиться в установленном порядке в суд за защитой своего права и привлечения нарушителей к ответственности в случаях:

1). Неправомерного отказа в доступе к информации, содержащейся в информационных ресурсах и системах, неправомерного ограничения такого доступа;

2). Неправомерного доступа к информационным ресурсам и системам;

3). Установления незаконных мер ограничения доступа к информации, информационному ресурсу (системе), незаконного отнесения информации к конфиденциальной;

4). Неправомерного ограничения права на распространение информации;

5). Нарушения законно установленного обладателем ресурса режима доступа к такому ресурсу;

6). Нарушения установленных законом или договором сроков при распространении информации или предоставлении доступа к ней;

7). Неправомерного разглашения или использованием информации, полученной в результате доступа к информационному ресурсу (системе);

8). Злоупотребления правами в информационной сфере;

9). Нарушения конфиденциальности информации о частной жизни, коммерческой, служебной, профессиональной, процессуальной тайны, персональных данных лицом, на которое законом или договором была возложена обязанность сохранения конфиденциальности указанных видов информации;

10). В иных случаях, предусмотренных указанными выше законами.

5. Субъект уголовного проступка общий, то есть любое физическое вменяемое лицо с 16-летнего возраста. В частности, это

может быть собственник или владелец информационных систем.

6. С субъективной стороны указанные деяния характеризуются прямым умыслом. Виновный осознает, что противозаконно ограничивает права на доступ к информационным ресурсам, предвидит наступление общественно опасных последствий и желает этого.

7. Деяние, предусмотренное ст.159 УК согласно ч.3 ст.10 действующего УК РК признаётся уголовным проступком.

Изложенное видение проблем доступа к информационным ресурсам, на наш взгляд должно способствовать правильному восприятию вводимых новаций и совершенствованию правоприменительной практики.

#### АҚПАРАТТЫҚ РЕСУРСТАРҒА МҮМКІНДІК ҚҰҚЫҒЫН ЗАҢҒА ҚАЙШЫ ТЕЖЕУ СҰРАҚТАРЫ

*Мақалада «Ақпараттық ресурстарға мүмкіндік құқығын заңға қайшы тежеу» 159 бабының мазмұны егжей-тегжейлі талданады. Ақпараттық ресурстар ұғымы және қылмыс мазмұнының құрылымын қарау қалпы ашылады. Азаматтардың құқық бұзу классификациясы ақпарат алуға ұсынылады.*

**Түйін сөздер:** ақпараттық ресурстар; ақпараттық-қатынас технологиялары; ауқымды ақпараттық қоғам.

#### TO THE QUESTION OF ILLEGAL RESTRICTION OF THE RIGHT ON ACCESS TO INFORMATION RESOURCES

*The maintenance of article 159 «Illegal restriction of the right on access to information resources» is in details analyzed in this article. The concept of information resources and the maintenance of structure of a crime of considered norm is revealed. Classification of infringements of the rights of citizens on information reception is offered.*

**Keywords:** information resources; information-communication technologies; restriction of the right; global information society.



УДК 343.217

**ПОВОДЫ И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ВОЗБУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН****Е.Н. Пархоменко,***кандидат юридических наук,**Челябинский государственный университет**(Россия)*

---

*Положительные рецензии даны**д.ю.н. Мизанбаевым А.Е.**и к.ю.н. Ибраевым А.З.*

---

*В статье рассматриваются проблемы законодательного регулирования поводов и оснований возбуждения уголовного дела. Приводится сравнительный анализ правового регулирования в России и в Казахстане.*

**Ключевые слова:** *законодательное регулирование, уголовное дело, обвинение, судопроизводство, правоохранительные органы.*

Конституция Российской Федерации в качестве фундаментальной основы конституционного строя провозгласила человека, его права и свободы высшей ценностью, установив, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства (ст. 2). Эта обязанность предусматривает активную деятельность государства по созданию условий для их реализации.

В сфере уголовного судопроизводства соответствующие органы государства обязаны обеспечить защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а также защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод (ст. 6 УПК РФ).

В Конституции Республики Казахстан закреплено, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы (ст.1).

В ст.8 УПК РК задачами уголовного процесса указаны - быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, справедливое судебное разбирательство и правильное применение уголовного

закона.

При этом установленный законом порядок производства по уголовным делам должен обеспечивать защиту от необоснованного обвинения и осуждения, от незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Таким образом, и в Российской Федерации и в Республике Казахстан законодательно установлено, что основным назначением (задачей) уголовного судопроизводства является защита прав потерпевших от преступных посягательств, а также защита личности от необоснованного обвинения, осуждения, ограничения прав и свобод.

Реализация назначения или исполнение задачи уголовного судопроизводства обязательно и для его первой стадии - стадии возбуждения уголовного дела.

Нарушения законности в деятельности правоохранительных органов на данном этапе уголовного судопроизводства, обеспечивающем принятие решения о начале производства по уголовному делу, могут повлечь сокрытие преступлений, утрату доказательств, несвоевременное принятие мер по розыску лиц, совершивших преступление, и в конечном итоге - к неисполнению задачи (назначения) уголовного судопроизводства - защите прав граждан и организаций от преступных посягательств.

Процессуальная деятельность правоохранительных органов возможна при наличии установленных законами поводов и основания для возбуждения уголовного дела.

Понятие повода для возбуждения уголовного дела не дается в уголовно-процессуальном законодательстве Российской Федерации и Республики Казахстан.

Вместе с тем следует согласиться с тем мнением, что повод - это информационный источник, из которого компетентные органы получают сведения о наличии данных о признаках преступления, а также сигнал об обязательности провести проверку наличия таких признаков. *(Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации под редакцией В.Т. Томина).*

При сравнительном анализе предусмотренных уголовно-процессуальными Законами РФ и РК поводов для возбуждения уголовного дела выявляются определенные различия.

Так, согласно ст.140 УПК РФ поводами для возбуждения уголовного дела служат:

- заявление о преступлении;
- явка с повинной;
- сообщение о совершенном или готовя-

щемся преступлении, полученное из иных источников.

Круг «иных источников» может быть самым разнообразным: перечень поводов к возбуждению уголовного дела не является исчерпывающим. (А.Н.Гуев. *Постатейный комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации*).

В отличие от этого в УПК РК (ст.177) установлен исчерпывающий перечень поводов для возбуждения уголовного дела:

- ◆ заявления граждан;
- ◆ явка с повинной;
- ◆ сообщение должностного лица государственного органа или лица, выполняющего управленческие функции в организации;
- ◆ сообщение в средствах массовой информации;
- ◆ непосредственное обнаружение сведений о преступлении должностными лицами и органами, правомочными возбудить уголовное дело.

Представляется, что с учетом правоприменительной деятельности правоохранительных органов в России и Казахстана поводы для возбуждения уголовного дела могут быть уточнены.

К примеру, в ходе расследования уже возбужденного уголовного дела дознаватель или следователь самостоятельно усматривает наличие в действиях тех или иных лиц признаков состава иного (дополнительного) преступления.

Очевидно, что по ст.140 УПК РФ в данном случае законным поводом для возбуждения уголовного дела будет не заявление о преступлении или явка с повинной, а «сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников».

В тоже время возникает вопрос – кто сообщил лицу, производящему расследование, о новом преступлении, т.е. сделал «сообщение»?

Кроме того, понятие «иные источники» подразумевает, на наш взгляд, конкретные объекты, т.е. от кого-либо, откуда поступило сообщение о преступлении.

В этом плане возможно ли сведения о преступлении, полученные в ходе оперативно-следственной работы правоохранительных органов, считать сообщениями из иных источников?

Представляется, что для устранения таких неясностей целесообразно к числу поводов для возбуждения уголовного дела, преду-

смотренным ст.140 УПК РФ, отнести такой – непосредственное обнаружение сведений о преступлении должностными лицами и органами, правомочными возбудить уголовное дело.

Данное положение в полной мере соответствовало бы существующей практике, когда определенное и достаточное большое количество уголовных дел возбуждается компетентными должностными лицами без каких-либо «сообщений», по самостоятельному усмотрению либо выявлению признаков преступления, о чем ими составляется рапорт *об обнаружении* признаков преступления в порядке ст.143 УПК РФ.

Предлагаемый для введения в УПК РФ повод для возбуждения уголовного дела указан в УПК РК, который в целом содержит более широкий перечень таких поводов.

В тоже время, сущность двух из них – «заявления граждан» и – «сообщение должностного лица государственного органа или лица, выполняющего управленческие функции в организации», фактически идентична.

Действительно, в обоих случаях речь идет о поступающей в правоохранительные органы информации от физических лиц о преступлении.

Различия здесь лишь в том, что сообщения отдельных субъектов, обладающих статусом должностного лица государственного органа или лица, выполняющего управленческие функции в организации, должно быть сделано только в письменной форме, к нему прилагаются документы и иные материалы, которыми подтверждается сделанное сообщение о преступлении (ст. 180 УПК РК).

Таким образом, законодателем подразумевается, что в данном случае речь идет о преступлении, совершенном в отношении государственного органа либо юридического лица (организации).

Особые требования к указанным сообщениям о преступлении связаны с желанием законодателя пресечь факты необоснованного вмешательства правоохранительных органов в деятельность хозяйствующих субъектов, распространенных и в Республике Казахстан и в Российской Федерации.

Вместе с тем, такие требования при необходимости могут быть определены в норме закона, устанавливающей порядок приема и оформления заявления о преступлении (ст.178 УПК РК, ст.142 УПК РФ).

Кроме того, разделение поводов для воз-

буждения уголовного дела по субъектам (граждан либо должностных лиц) является нецелесообразным, поскольку все они по своей сути – заявления о преступлении.

Данный повод четко и ясно изложен в ст.140 УПК РФ.

К существенным различиям норм УПК РФ и РК, устанавливающих поводы для возбуждения уголовного дела, можно отнести отношение законодателя к анонимным заявлениям о преступлениях.

Согласно п.7 ст.140 УПК РФ анонимное заявление о преступлении не может служить поводом для возбуждения уголовного дела.

Однако, представляется, что, исходя из назначения уголовного судопроизводства, правоохранительные органы не имеют права игнорировать такие заявления, поскольку от имени государства они обязаны защищать права и законные интересы граждан от преступных посягательств.

Ясно, что анонимные заявления могут содержать конкретные сведения о преступлении, а их авторы возможно вполне обоснованно не указывают данных о себе из соображений личной безопасности.

В случае если при проверке анонимных заявлений данные о преступлении нашли свое подтверждение, результаты их рассматриваются как «сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученном из других источников».

В практической деятельности анонимные заявления, если явно не носят ложный или клеветнический характер, как правило, касаются неочевидных преступлений, связанных с деятельностью преступных групп, в том числе организованных, должностных, коррупционных преступлений. Особую актуальность представляют преступления, связанные с террористической деятельностью.

В этой связи, законодательно возможно установить, что анонимные заявления, как и другие заявления, могут служить поводом для возбуждения уголовного дела *после их предварительной проверки и получения достаточных данных о признаках преступления.*

При указанных ограничениях такая норма не будет противоречить назначению уголовного судопроизводства, защите прав граждан от необоснованного подозрения, вовлечения в уголовный процесс.

По этому пути пошел законодатель в Республике Казахстан (п.4 ст.178 УПК РК).

Статьей 181 УПК РК регламентирован

отдельный повод для возбуждения уголовного дела – сообщение в средствах массовой информации, когда оно опубликовано в газете или журнале либо распространено по телевидению или радио.

Согласно ч.2 данной статьи лица, выполняющие управленческие функции в средствах массовой информации, которое опубликовало или распространило сообщение о преступлении, по требованию лица, правомочного возбудить уголовное дело, обязаны передать находящиеся в их распоряжении документы и иные материалы, которыми подтверждается сделанное сообщение о преступлении, а также назвать лицо, представившее эти сведения, за исключением случаев, когда это лицо представило их с условием сохранения в тайне источника информации.

Следует отметить, что при указанном подходе, к числу СМИ следует отнести и сеть Интернет, играющую все заметную роль в распространении информации в современном обществе.

Конечно, задача истребовать документы или сведения о лице, их представившем для распространения сообщения о преступлении в Интернете, трудно решаемая.

Однако, это не изменяет того факта, что Интернет рассматривается как средство массовой информации и сообщение о преступлении в нем – такой же повод для возбуждения уголовного дела как, например, в газете.

Уголовно-процессуальный закон РФ не предусматривает сообщение в СМИ как самостоятельный повод для возбуждения уголовного дела. Такое сообщение будет отнесено к полученным из «иных источников».

В тоже время ч. 2 ст.144 УПК РФ установлено, что по сообщению о преступлении, распространенном в средствах массовой информации, проверку проводит по поручению прокурора орган дознания, а также по поручению руководителя следственного органа следователь. Редакция, главный редактор соответствующего СМИ обязаны передать по требованию прокурора, следователя или органа дознания, имеющиеся в распоряжении соответствующего СМИ документы и материалы, подтверждающие сообщение о преступлении, а также данные о лице, предоставившем указанную информацию, за исключением случаев, когда это лицо поставило условие о сохранении в тайне источника информации.

Таким образом, законодательно также определены особенности проверки сообщения



о преступлении, опубликованном в средствах массовой информации.

Полагаем, что в условиях возрастающей роли СМИ, называемых «четвертой властью», сообщения о преступлении в них можно отнести к самостоятельному, отдельному поводу для возбуждения уголовного дела, особенно, проверки которых изложить в соответствующей норме Уголовно-процессуального кодекса РФ.

Имеются и особенности правового регулирования такого повода для возбуждения уголовного дела как явка с повинной.

В соответствии со ст.142 УПК РФ явка с повинной – добровольное сообщение лица о совершенном им преступлении. Заявление о явке с повинной может быть сделано как в письменном, так и в устном виде. Устное заявление принимается и заносится в протокол в порядке, установленном для устного заявления.

При наличии общего и основного признака – добровольности сообщения лица о совершенном им преступлении, понятие явки с повинной в УПК РК дополнено обязательным условием – «когда в отношении этого лица еще не выдвинуто подозрение или не предъявлено обвинение в совершении данного преступления» (ст.179 УПК РК).

Анализируя данное ограничение с практической стороны возникает вопрос – можно ли запретить лицу, в отношении которого уже выдвинуто подозрение в совершении преступления написать заявление в виде «явки с повинной».

Ясно, что такой запрет не просто бесполезен, но и нарушает гарантированное законами право граждан на обращение и защиту своих прав любыми не противоречащими закону способами.

Полагаю, что данное отличие не может носить принципиального характера, поскольку процессуальную оценку того, сообщено ли лицом о совершенном преступлении добровольно либо под давлением уже имеющегося подозрения или обвинения, и последствия этого (признание смягчающим обстоятельством), в конечном итоге даются судом по результатам рассмотрения дела по существу обвинения.

Для возбуждения уголовного дела недостаточно только повода, а требуется, прежде всего, основание.

По УПК РФ основанием для возбуждения уголовного дела является наличие достаточных данных, указывающих на признаки

преступления (ст.140).

Здесь следует отметить, что законодатель для обозначения основания возбуждения уголовного дела не использует термины «событие преступления» либо «состава преступления».

Речь идет только о «признаках преступления», наличие события и состава преступления в действиях определенных лиц, либо их отсутствие является предметом доказывания в ходе дознания или следствия после возбуждения уголовного дела.

При аналогичной формулировке основания возбуждения уголовного дела законодатель Республики Казахстан также указал обязательное требование - при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по уголовному делу (ч.2 ст.177 УПК РК).

Фактически данное положение подтверждает уже имеющееся установление о том, что уголовное дело не может быть возбуждено по основаниям, указанным в ст.37 УПК РК.

Аналогичная норма содержится в ст.24 УПК РФ, поэтому, представляется, что необходимости дополнения ст.140 УПК РФ не имеется, поскольку законодателем четко указаны обстоятельства, при которых уголовное дело не может быть возбуждено.

Наличие таких обстоятельств однозначно указывает на отсутствие основания для возбуждения уголовного дела.

Следует заметить, что оглавление ст.177 УПК РК требует корректировки, поскольку подразумевает множественность «оснований» к возбуждению уголовного дела, тогда как в самой норме закона речь идет только об «основании» - наличии достаточных данных указывающих на признаки преступления.

В этом плане ст.140 УПК РФ не имеет таких недоработок с точки зрения юридической техники.

ҚЫЛМЫСТЫҚ ІСТІ ҚОЗҒАУДЫҢ СЕБЕПТЕРІ МЕН НЕГІЗДЕРІ: ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЖӘНЕ РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ САЛЫСТЫРМАЛЫ ТАЛДАУЫ

*Мақалада проблемаларды заңдық реттеудің себептері және қылымыстық істің қозғалу негіздері қаралады. Ресейдегі және Қазақстандағы құқықтық реттеудің салыстырмалы талдаулары келтіріледі.*

**Түйін сөздер:** заңдық реттеу, қылмыстық іс, айыптау, сотісі, құқық қорғау органдары.



OCCASIONS AND THE BASES FOR  
CRIMINAL CASE EXCITATION: THE COM-  
PARATIVE ANALYSIS OF LEGAL REGULA-  
TION IN RUSSIAN FEDERATION AND KA-  
ZAKHSTAN REPUBLIC

*In article problems of legislative regulation*

*of occasions and the bases of excitation of criminal case are considered. The comparative analysis of legal regulation in Russia and in Kazakhstan is resulted.*

**Keywords:** legislative regulation, criminal case, charge, legal proceedings, law enforcement bodies.



УДК 339.4/02

**ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-  
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ  
В РОССИИ И КАЗАХСТАНЕ**

*А.С. Шириновская,*  
аспирант,  
Уральский государственный  
юридический университет  
(Россия)

*Положительные рецензии даны  
д.ю.н. Чукмаитовым Д.С.  
и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.*

*Автор анализирует законодательство двух стран, регламентирующее правоотношения в сфере землепользования. Сравниваются некоторые положения действующих правовых норм Казахстана и России, отражаются подходы к юридическому закреплению охраны земельных ресурсов.*

**Ключевые слова:** земельные ресурсы, формы собственности на землю, Конституция Республики Казахстан, Конституция Российской Федерации.

На протяжении длительного периода существования Советского Союза, несмотря на конституционный суверенитет, бывшие Союзные республики не имели независимую национальную правовую базу, регулирующую земельные отношения с учетом местных природных и социальных особенностей. Владение и использование земельных участков на всей территории Союза осуществлялось в соответствии с Основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик, принятых 13 декабря 1968 г. Все природные ресурсы

были национализированы, на них распространялось исключительное право государственной собственности.

В связи с обретением государственной независимости бывшими Союзными республиками, возникла объективная необходимость принятия каждой из них Основного закона и соответствующего законодательства в сфере регулирования земельных отношений с учетом национальных, природных и экономических особенностей.

Принятая 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием Конституция Российской Федерации провозгласила признание основных демократических ценностей, закрепила принципиально новые социально-экономические права и свободы человека и гражданина, в том числе на землю.

Конституция РФ коренным образом изменила статус земли, провозгласив ее в качестве «основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории». Данное положение закрепило на конституционном уровне два важнейших принципа правового регулирования земельных отношений: принцип приоритета публичных интересов в сфере регулирования использования и охраны земель и принцип обеспечения рационального использования и охраны земельных ресурсов.

На конституционном уровне закреплено многообразие форм собственности на землю и другие природные ресурсы, которые могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности (ст. 9).

При этом Конституцией провозглашено равное признание и охрана всех форм собственности (ст. 8).

Конституцией Республики Казахстан также признаются и равным образом защища-

ются государственная и частная собственность (ст. 6), которая гарантируется законом (ст. 26). При этом в частной собственности может находиться только земля. Остальные природные ресурсы находятся исключительно в государственной собственности (ч. 3 ст. 6). Основным законом закреплено, что земля может находиться в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.

Анализ указанного конституционного положения свидетельствует о том, что в Республике Казахстан приоритетные позиции занимает именно государственная собственность. Конституция лишь допускает возможность перехода земли в частную собственность под жестким государственным контролем. Данный вывод подтверждается и позицией Конституционного совета Республики Казахстан, изложенной в одном из своих постановлений, согласно которой указанные конституционные нормы означают, что при регулировании земельных отношений Конституция закрепляет верховенство государства в определении правовых режимов собственности и оборота земли, вплоть до установления режима исключительной собственности государства на землю.<sup>1</sup>

Напротив, в России на конституционном уровне законодательно закреплена приоритет именно частной собственности на землю. Конституция РФ в специальной статье закрепила право граждан и объединений иметь в частной собственности землю, свободно осуществлять владение, пользование и распоряжение землей (ч. 1 ст. 36).

Что касается субъектного состава земельных правоотношений, то следует отметить, что в законодательстве рассматриваемых государств они практически совпадают. В качестве таковых названы граждане, иностранные граждане, лица без гражданства, юридические лица и государство.

Вместе с тем, правовой статус иностранных граждан в России и Казахстане имеет свои особенности.

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Конституции

РК иностранцы и лица без гражданства пользуются в республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами. При этом «иное» касается преимущественно политических прав, свобод и обязанностей.<sup>2</sup> Таким образом, действующим законодательством Республики Казахстан в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства провозглашен режим наибольшего благоприятствования.

В Российской Федерации на иностранных граждан и лиц без гражданства распространяется действие общего принципа национального режима, закрепленного в ч. 3 ст. 62 Конституции РФ, согласно которому эти субъекты приравнены к российским гражданам. В связи с чем, иностранцы и апатриды вправе приобретать в собственность земельные участки на территории Российской Федерации, за исключением земельных участков, расположенных на приграничных территориях (ст. 15 Земельного кодекса РФ), земель сельскохозяйственного назначения (ст. 3 ФЗ от 24 июля 2002 г. «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения») и т.д.

Вместе с тем, принимая во внимание, что земля является «особым объектом недвижимости»<sup>3</sup>, выступающим в качестве основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, учитывая стратегическую значимость данного объекта, обеспечивающего суверенитет Российской Федерации, по мнению автора, необходимо внести изменения в ч. 1 ст. 36 Конституции РФ и изложить ее в следующей редакции:

«Граждане Российской Федерации и их объединения вправе иметь в частной собственности землю».

Следует также отметить, что в отличие от конституционного законодательства советского периода (1917-1936 г.г.), направленного исключительно на потребление ресурсов и извлечение полезных ископаемых, Основными законами России и Казахстана закреплены положения об охране и рациональному ис-

<sup>1</sup> Постановление Конституционного совета Республики Казахстан от 10 июня 2003 № 8 «О соответствии Конституции Республики Казахстан Земельного кодекса Республики Казахстан»/ [www.nomad.su/?a=3-200306120026](http://www.nomad.su/?a=3-200306120026)

<sup>2</sup> Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Особенная часть: учебник/ рук. Авт. Колл. И отв. ред. Б.А. Страшун. – 3-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2008. – С. 955.

<sup>3</sup> Определение Конституционного Суда РФ "Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Волгоградской областной Думы о проверке конституционности пункта 1 и абзаца второго пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2287 «О приведении земельного законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации»//СПС КонсультантПлюс.

пользованию природных ресурсов, в том числе земли.

Резюмируя вышеизложенное, следует отметить следующие положительные тенденции в развитии конституционного законодательства России и Казахстана.

**Во-первых**, на конституционном уровне провозглашено признание основных демократических ценностей. Новые Конституции Российской Федерации и Республики Казахстан по сравнению с основными законами советского государства, отказавшись от глобального огосударствления экономики, закрепили принципиально новые социально-экономические права и свободы человека и гражданина, в том числе на землю. На конституционном уровне закреплено многообразие форм собственности.

**Во-вторых**, Конституциями России и Казахстана отражен принцип защиты права частной собственности, согласно которому право частной собственности гарантируется и охраняется законом. При этом очень важное значение для регулирования земельных отношений имеет положение о том, что никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

**В-третьих**, произошло качественное изменение отношения к земле – переход от потребительской модели до закрепления на конституционном уровне тенденции к охране

земельных ресурсов. В условиях стремительного развития научно-технического прогресса, влияния антропогенных факторов на качество жизни населения, данное положение имеет огромное значение для благоприятного развития будущего поколения России и Казахстана.

#### ҚАЗАҚСТАН МЕН РЕСЕЙДЕ ЖЕР ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАТЫНАСТАРЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ- ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

*Автор жерді пайдалану саласындағы құқықтық қатынастарды реттейтін екі елдің заңнамасын талдайды. Қазақстан мен Ресейде әрекеттегі құқықтық нормалардың кейбір ережелері салыстырылады, жер байлықтарын қорғауды заңды бекітуге әдістемелер көрсетіледі.*

**Түйін сөздер:** жердің қамбалары, пішіндер меншік жерге, Қазақстан Республикасының конституциясы, Россиялық Федерацияның конституциясы.

#### FEATURES OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL REGULATION OF LAND LAW RELATIONS IN RUSSIA AND KAZAKHSTAN

*The author analyzes the legislation of two countries, regulating law relations in the sphere of land tenure. Some positions of working law principles of Kazakhstan and Russia are compared, approaches to legal fastening of land resources protection are reflected.*

**Keywords:** landed resources, patterns of ownership on earth, Constitution of Republic of Kazakhstan, Constitution of Russian Federation.



УДК 37.013.8

**ПРОБЛЕМЫ АДАПТАЦИИ  
СТУДЕНТОВ В СОВРЕМЕННОМ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНО -  
ПЕДАГОГИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ  
КАЗАХСТАНСКОГО ВУЗА**

*Д.З. Абдулина<sup>1</sup>, Б.Р. Кожухова<sup>2</sup>,  
старший преподаватель<sup>1</sup>,  
кандидат философских наук, доцент<sup>2</sup>,  
Костанайский социально-технический  
университет им. академика З. Алдамжар  
(Казахстан)*

---

*Положительные рецензии даны  
к. филос. н. Бондаренко Ю.Я.,  
к. филос. н. Зекрист Р.И.*

---

*В статье рассматриваются особенности процесса адаптации в образовательно-педагогическом пространстве современного казахстанского вуза. Выявлены основные факторы, затрудняющие адаптацию студентов к компетентностной парадигме обучения. Противоречие между критериями, выдвигаемыми новой вузовской средой и способностью, желанием и возможностями студентов принять их, по-мнению авторов, обуславливает специфику социальной адаптации студентов.*

**Ключевые слова:** образовательно-педагогическое пространство, мотивация, престижепонижающая функция, кредитная технология.

Осмысление процесса социальной адаптации студентов к образовательно-педагогическому пространству вуза стала актуальной теоретической проблемой, в отечественной гуманитарной науке в последние десятилетия, а практической намного раньше. Актуальность данной проблемы обусловлено тем, что система вузовского образования как часть культуры сопряжено с реформационными процессами общества. Система образования имеет свою функциональную особенность, её деятельность направлена на воспроизводство интеллектуальной, профессиональной структуры общества, но в содержательном плане она динамична, так как определяются запросами масштабных трансформаций в экономике, политике и т.д. Помимо данной ситуации система образования является заложницей процесса

глобализации, суть которой проявляется в становлении общепланетарного общества, информатизации, ускоряющей процесс «старения» наличных знаний и т.д.

Воздействие процесса глобализации на разные сферы общественной жизни осмысливаются исследователями с разных методологических позиций, но, несмотря на противоречивые их концепции, однозначно признается факт противоречивости данного процесса. Наблюдая за теми трансформациями в нашем обществе, которые происходят отчасти под влиянием внешних факторов, определяемыми процессом глобализации, невозможно не согласиться с некоторыми выводами Ульриха Бека о том, что процесс глобализации порождает глобальное общество рисков. К числу этих рисков ученый относит и целый ряд взаимосвязанных изменений в современной социальной жизни. Это появление новых тенденций в области трудоустройства, связанная с этим возрастающая неуверенность в завтрашнем дне. Это снижение степени влияния традиций и обычаев, имеющих значение при формировании индивидуальности, изменения семейного уклада, очевидная демократизация межличностных отношений.[1, с.118] Хотя эти выводы были сделаны в отношении современной Германии, но подобные тенденции имеют место в нашей стране, правда, по содержанию, форме отличные от немецких. Наблюдая за очевидными социальными явлениями и событиями, происходящими в нашем обществе невозможно не заметить проблемы, связанные с трудоустройством молодежи и представителей старшего поколения, первых из-за отсутствия стажа работы по специальности, вторых – по причине возраста. Переход нашего общества от общества, в котором не было зримых «антагонистических классов» к обществу, расслаивающемуся на бедных и богатых, формирует новый тип мировоззрения у молодежи, отличный от мировоззрения старшего поколения. В первую очередь, речь идет о ценностных ориентациях молодежи. Если в советском обществе сверстники современной молодежи ориентировались на идеологические ценности, то сегодня доминирующими ценностями у молодых людей являются материальные ценности.

Скорость и форма модернизации нашего общества приводит и к смене традиционной образовательной парадигмы «прозападной» кредитной системой образования. Подобные изменения затрагивают все стороны жизне-



деятельности человека. Согласимся с суждением У. Бек, который отмечает: «что сегодня совершается переход, влекущий за собой, с одной стороны, изменения в устройстве общества, а с другой – изменение на индивидуальном уровне, в частности перемены в образе мыслей и способе действий» [1, с.119]

Эти перечисленные факторы, искажающие традиционный менталитет нашей молодёжи, не могут не влиять и на студенческую молодежь и на процесс их адаптации в образовательно-педагогическом пространстве вуза.

В целях конкретизации понятия «образовательно – педагогическое пространство» обратимся к родовому понятию пространство. В философском энциклопедическом словаре категория пространства определяется «как форма бытия материи, характеризующая её протяженность, структурность, сосуществование и взаимодействие элементов...» [2,541] Следовательно, образовательно-педагогическое пространство можно представить как системно-структурную организацию вуза и взаимоотношения между её подсистемами и элементами по поводу формирования студентов как специалистов востребованных современным обществом. Одним из составляющих компонентов данного пространства является и процесс адаптации студентов к внутреннему миру вуза.

Понятие адаптации в широком смысле трактуют как процесс приспособления деятельности человека в изменившихся условиях существования, как процесс активного взаимодействия личности и среды, активного приспособления к индивидуальным условиям жизнедеятельности. (3, 75).

Попытаемся рассмотреть факторы, влияющие на адаптивные процесс студентов в вузе, поделив их на экзогенные и эндогенные. Экзогенные факторы - внешние факторы, т.е., уже частично упомянутые события, обстоятельства, лежащие вне образовательно-педагогического пространства казахстанского вуза, но оказывающие существенное воздействие на рассматриваемый объект. Но в системе образования немало негативных тенденций порождаемых внутренними причинами, т.е. эндогенными факторами.

К таким внутренним факторам, на наш взгляд, можно отнести:

- ◆ прагматизацию вузовского образования;
- ◆ направленность образовательно-воспитательного процесса, в основном, на

формирование субъектности студента;

- ◆ выбор и поступление абитуриентов в вуз не по интересам, способностям, а по материальным, финансовым возможностям;

- ◆ снижение профессионального уровня вузовских педагогических кадров в связи с невозможностью или недоступностью очной формы подготовки научных кадров в академических научных центрах, в ведущих университетах страны и зарубежья;

- ◆ увеличение численности вузов и как следствие снижение престижа профессионализма педагогических кадров;

- ◆ исчезновение в образовательно-педагогическом пространстве вуза «духа интеллигентности», носителями которого были вузовские преподаватели (профессора, доценты) и как следствие снижение авторитета профессорско-преподавательских кадров.

Перечисленные факторы выполняют «престижепонижающую» функцию вуза и в какой-то мере сказываются и на процессе адаптации студентов к образовательно-воспитательному пространству вуза. В целях аргументации этого суждения обратимся к одной закономерности из сферы интеракции, суть которой выражается в том, что во взаимодействии студентов между собой, или с преподавателями имеет место быть взаимные ожидания. В случае несоответствия ожиданий, предъявляемых студентами к реальным коммуникативным действиям сокурсников, к реальным коммуникативным, профессиональным действиям преподавателей, особенно на первых курсах, понижается их интерес как к учебной деятельности, так и к участию в общественной жизни вуза.

Данная ситуация усугубляется особенностями компетентностной парадигмы образования культивируемой в кредитной системе образования современного вуза. Особенностью данной парадигмы является то, что она направлена не просто на трансляцию устоявшихся в науке, апробированных знаний, а устремлена на формирование инициативного, инновационного, то есть творческого мышления, на формирование у студентов способности к самостоятельной работе, самоорганизации и самоконтролю, способности находить и решать проблемы, хотя они не являются исчерпывающими образовательными задачами.

Смена образовательных парадигм в вузе сопровождается перестройкой организации учебного процесса, программы подготовки специалистов, форм и методов преподавания,



роли преподавателя в учебно - воспитательном процессе, взаимоотношений преподавателя и студентов, т.е. всего образовательного – педагогического пространства. Очевидно то, что образовательно-педагогическое пространство - это открытая структура и потому имеет некоторое сходство с традиционной структурой вуза, но и немало новшеств, обусловленных общественными процессами, событиями. Одним из новшеств современного образовательно-педагогического пространства, в какой-то мере, усложняющий адаптивный процесс студентов заключается в организации дистанционной формы обучения и возможность совмещения учебы с работой. Возможность получения диплома с университетским образованием посредством дистанционного образования или совмещения работы с учебой становится более привлекательной для многих студентов в силу того, что одной из причин их выбора является отсутствие ответственности студента за свою учебную деятельность. Для систематических посещений занятий и подготовки к занятиям требуются большие затраты духовных, интеллектуальных усилий, обусловленных стремлением к получению глубоких знаний по избранной специальности.

Трудности определённого характера естественны для процесса адаптации, так как новая среда жизнедеятельности - это новые условия жизнедеятельности, новые стереотипы поведения, мышления и взаимоотношений для вновь принятых членов сообщества. Так, по мнению Н.Г. Репьёвой, «начальный период обучения в вузе связан с социальными переменами, «ломкой» прежних стереотипов, стрессовыми ситуациями, высокой тревожностью и внутренним напряжением. У ряда студентов это может привести к определенным трудностям и формированию деформированной социальной роли «студента», а именно: подмена реального чувства взрослости такими поведенческими действиями, как свобода посещений занятий, внешние формы реализации своего «Я» (курение, манера общения)».[ 4,1].

При рассмотрении компетентностной парадигмы обучения, целевая направленность и методы которой отличны от прежней «знаниевой» парадигмы, то она представляет еще одно затруднение в социальной адаптации студентов. Сравнительный анализ данной проблемы позволяет проследить динамику в целерациональных направленностях образовательных парадигм. Так, 90-е годы прошлого века, преподавателем психологии Кустанайского сельскохозяйственного института Дюсебае-

вым Б.К. было проведено исследование с целью определения методов «формирования полноценного студенческого коллектива (группы), сплочённого, способного решать сложные задачи, с высоким уровнем сознательности, ответственности, высокой культурой общения» в процессе адаптации студентов к новым условиям. [5,492]

«Новые условия», отмеченные в цитируемой статье, были новыми для предшествующих абитуриентов, но они представляли суть «знаниевой» парадигмы, по которой процесс адаптации студентов к условиям вуза предполагал формирование у вчерашних школьников такие личностные качества как «высокий уровень сознательности, ответственность, высокую культуру общения» [там же, с.492]. По данному тексту прослеживается, во-первых, доминирование в образовательном-педагогическом пространстве советского вуза установки на формирование личностных качеств студентов, во – вторых, в смысловом плане эти культивируемые качества личности как «сознательность», «ответственность», «культура общения» не выходили за рамки коммунистической морали. Следовательно, в рамках «знаниевой» парадигмы первостепенное значение имело морально-этическое и идеологическое воспитание обучающейся молодежи. Смысл компетентностной парадигмы образования связан с установкой образовательно-педагогического процесса на профессионализацию высшего образования, т.е. подготовку специалистов, востребованных рыночной экономике. Так в ГОСО РК 6.08. 067-2010 цель кредитной технологии обучения сводится к «повышению уровня самообразования и творческого освоения знаний на основе индивидуализации подготовки студентов»[6, с.2 ]

Большинство студентов в силу посредственных базовых знаний, полученных в до вузовской системе образования, чаще всего не бывают готовы к обучению по методам кредитной технологии. Следствием подобной ситуации являются низкие баллы, стрессы, понижение мотивации к предмету или понижение самооценки. Таким образом, суть социальной адаптации студентов в образовательно-педагогическом пространстве заключается в противоречии между критериями, выдвигаемыми новой вузовской средой и способностью, желанием и возможностями студентов принять их.

Выявляя проблемные ситуации в процессе адаптации студентов в образовательном-воспитательном пространстве вуза, мы не ис-

ключаем положительных аспектов современного высшего образования.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Цит. по Батуренко С.А. Ульрих Бек о влиянии глобализации на систему социально-го неравенства в современном обществе. Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и Политология. № 12., 2015. – с. 115-129.

2. Философский энциклопедический словарь. М.: Советская энциклопедия, 1983.

3. Болотова А.К. Психология организации времени: Учебное пособие для студентов вузов. М., Изд-во: Аспект Пресс, 2006. - 254 с.

4. Репьева Н.Г. Проблема адаптации студентов первого курса к обучению в вузе. «Алтайский государственный технический университет им. И. И. Ползунова», Барнаул, 2015.

5. Дюсебаев Б.К. Групповая психотерапия в работе куратора студенческой группы. Сб.: «Научные труды Кустанайского сельскохозяйственного института» В трёх частях. Ч. 3. Кустанай, 1996. - с. 543.

6. ГОСО РК 6.08. 067-2010. МОиН., Астана. 2010. - с.44.

ҚАЗАҚСТАН ЖОО ҚАЗІРГІ БІЛІМДІК - ПЕДАГОГИКАЛЫҚ КЕҢІСТІГІНДЕ СТУДЕНТТЕРДІҢ БЕЙІМДЕЛУ МӘСЕЛЕСІ

Мақалада, қазіргі Қазақстан жоо білімдік –педагогикалық кеңістігіндегі бейімделу процессінің ерекшеліктері қаралады. Студенттердің бейімделуін қиындататын, негізгі факторы, оқытудың компетенция парадигмасы айқындалған. Жооның жаңа ортасының көтермелеуімен критерий аралық қарама-қарсылық және оларды студенттердің қабылдау талабы, тілегі және мүмкіндіктері, автордың пікірінше, студенттердің әлеуметтік бейімделу спецификасын нақтылайды.

**Түйін сөздер:** білімдік-педагогикалық кеңістік, мотивация, беделін түсіретін қызмет, кредитті технология.

PROBLEMS OF ADAPTATION OF STUDENTS IN MODERN EDUCATIONAL - PEDAGOGICAL SPACE OF KAZAKHSTAN HIGH SCHOOL

In article features of process of adaptation in educational-pedagogical space of modern Kazakhstan high school are considered. The major factors complicating adaptation of students to cognized paradigm of training are revealed. The contradiction between the criteria which are put forward by the new high school environment and ability, desire and possibilities of students to accept them, on-opinion of authors, causes specificity of social adaptation of students.

**Keywords:** educational-pedagogical space, motivation, social adaptation, credit technology.



УДК 316.6

#### ПРОБЛЕМА ГЕНЕЗИСА ЭТИКО-ПРАВОВЫХ НОРМ И ИХ САНКЦИОНИРОВАНИЯ В СВЕТЕ ИСТОРИИ РЕЛИГИИ

**Ю.Я. Бондаренко,**  
кандидат философских наук, профессор,  
Костанайский государственный университет  
им. А. Байтурсынова  
(Казахстан)

Положительные рецензии даны  
д.филос.н. Рубинштейн Е.Б.  
и к.филос.н. Кожуховой Б.Р.

Статья посвящена актуальной, как в теоретическом, так и практическом отношении проблеме рассмотрения основных аспектов генезиса этико-правовых норм и их санкционирования. Акцент делается на исторической взаимосвязи этико-правового и мифологически-религиозного мышления.

**Ключевые слова:** этико-правовые нормы, право, справедливость, санкционирование, сакрализация, Высшие Силы.

Проблемы права в целом, соблюдения прав человека в частности, равно, как и вопросы соотношения регионального, этнокультурного с общечеловеческим, особенно в условиях глобализации, становятся одними из центральных проблем нашего времени. В силу этого особое значение приобретает рассмотрение права в контексте культуры.

Здесь сделано немало, но представляется, что целостное рассмотрение этих проблем с позиций современности еще впереди. Не претендуя на всеохватность, мы попытаемся лишь очертить основные грани проблемы и наиболее перспективные с нашей точки зрения направления актуальных исследований.

В данной статье мы остановимся на рассмотрении ряда общих черт становления наиболее известных правовых систем и их элементов в их связи с историей религии и культуры в целом.

Взвешенное и, насколько это возможно, максимально разностороннее рассмотрение этой проблемы представляется чрезвычайно важным не только в теоретическом, но и в сугубо практическом плане, так как, хотя и стало расхожим положение о том, что «история – это учитель, который никого ничему не научил», однако без изучения опыта прошлого и настоящего невозможно двигаться вперед в сфере правового развития современных социумов.

Не случайно этой проблеме посвящено огромное количество работ. Не углубляясь в их обзор, отметим только, что становление права неразрывно связано с историей развития и трансформаций всей мировой культуры в самых разнообразных ее проявлениях и, прежде всего, с историей религии, поскольку хорошо известно, что мифологическая, а затем и религиозная формы общественного сознания, являются древнейшими.

В реальной истории человечества эта связь оказалась многогранной. Прежде всего, посредством мифов, со временем вырастающих в развитые и относительно четко оформленные религиозные системы, люди прошлого стремились объяснить появление тех или иных обычаев, установлений, правовых норм и целых кодексов. Как правило, верили, что наряду с ремеслами, основами искусств и этико-правовые нормы (особенно их последняя составляющая) давались людям богами или культурными героями, которые, в свою очередь, могли обожествляться или видеться полубогами. Показательно, что само древнегреческое слово «герой» изначально означало не просто человека, прославившегося своими

подвигами, а полубога или сына бога и земной женщины, каковым, например, был Геракл.

Так, древнейший из дошедших до нас в относительно целостном виде свод законов, известный, как «законы Хаммурапи», представлен самим этим царем, как одно из величайших его достижений: «Закон и справедливость вложил я в уста Страны и улучшил плоть народа», - горделиво пишет о себе этот великий царь Вавилонской державы (1). Но на сохранившемся изображении собственно законы не выдуманы царем, а переданы ему богом Солнца – Шамшуном. Не случайно одним из его титулов (таких, как «Могучий буйвол, поднимающий на рогах своих богов») был и «Покорный великим богам».

Согласно же верованиям древней Индии, законы, включавшие и жесткое деление общества на Варны, были даны Ману, по имени которого они и получили название «Законы Ману». Ману – мифический первочеловек, сын божества небесного света Вивасвата, то есть Сияющего, чье имя стало одним из эпитетов бога солнца Сурьи.

Показательно, что Ману с древнейших времен считался, как прародитель рода человеческого, а само его имя означает «Человек» и образовано от корня «манв», что значит «мыслить». Лингвисты сопоставляют с ним готское «манна», английское «Мэн» и немецкое «манн».

Заметьте, в обоих случаях правда и закон, право, справедливость напрямую связаны со светом и божеством, несущим жизнь и добро.

Очень интересна дуалистическая картина, вырисовывающаяся в древнегреческой культуре. Причем это не дуализм четко разведенного добра и зла, как в зороастризме, а скорее дуализм распределения функций, хотя аксиологические моменты присутствуют и здесь. У греков мы с одной стороны видим Прометея, а с другой – Зевса.

Замечательно, что Прометей сын титана и двоюродный брат Зевса, а само его имя означает «Предвидящий», «Видящий прежде» и считается производным от индоевропейской основы «*me -dh*», «*men dh*» - «размышлять», «познавать» (сравните с «Ману») (2, с337)

Прометей и творец людей, и тот, кто многому обучил их (по Эсхилу, «все искусства от Прометея»), и, по мифу, принес им огонь, за что и поплатился. Он – страдающее и благосклонное к людям высшее существо. Зевс же суров, но при этом «начала государственности и порядка, а также нравственные

качества» связывались «не с дарами Прометея, а с деятельностью Зевса», который через Гермеса вложил в людей «стыд и правду» (2, с.338)

Образцы же наиболее развернутых картин связи дарованных людям законов и правил поведения в целом мы видим в Библии, Коране и Сунне.

Одновременно с обрисовкой генезиса нравственно-правовых норм мифологически-религиозные системы санкционировали и сакрализовали эти нормы. Однако санкционирование и сакрализация не были линейны. Дарование правил поведения и юридических норм богами или высшими существами – лишь одна, хотя и важнейшая форма их санкционирования, утверждения в массовом сознании.

Вторая форма – стремление увязать должное и одновременно полезное, а то и с трудом осмыслимое с устройством мироздания в целом. Блестящий образец этого дает нам, в частности, «Бхагават-гита», где Кришна в диалоге с Арджуной настаивает на том, чтобы последний участвовал в нежелательном для него сражении, потому что он кшатрий – представитель касты воинов, которые обязаны следовать своему долгу, становящемуся их судьбой. Ибо в противном случае смешаются касты, а «касты сместятся – умрет все живое», так как нарушатся основы миропорядка.

Однако в этом случае нормы могут обосновываться логически, а не ссылкой на неоспоримые авторитеты. Как, например, в даосизме или стоицизме. К примеру, согласно последнему, философию можно было уподобить яйцу, где этика или учение о том, как жить – это желток, то есть сердцевина, онтология или учение о бытии, о том, что есть – питающий желток белок, а скорлупа – это логика и гносеология.

Вполне понятно, что целый ряд законотворческих актов относительно поздних столетий – актов первого тысячелетия до нашей эры или периода, названного Карлом Ясперсом «осевой эпохой (примерно с 8-го в. до н.э. по 2-й в. до н.э.), то есть периодом прорыва из мифологического мирозерцания) обосновывался не прямой ссылкой на волю высших Сил, а ссылками на прецеденты земного характера либо апелляцией к логике, в том числе и логике образов. Наглядный пример, - реформы китайского реформатора Шан Яна (4-й в. до н.э.), которые выглядели идущими вразрез с многовековыми традициями, так как они резко меняли саму иерархию ценностей, не

просто вознося верность царю-вану выше кровнородственных отношений, но и противопоставляя одно другому. Указ о реформах был столь необычен, что возникло опасение: его могут не принять всерьез. И тогда придумали нечто, что могло бы послужить наглядной демонстрацией серьезности намерений властей. У южных ворот столицы поставили бревно длиною в три сажени – где-то четыре с половиной метра. народу же возвестили: тот, кто пронесет это бревно через весь город к северным воротам, получит десять золотых. Когда, в конце-концов, такой человек нашелся и получил прилюдно свое вознаграждение, народу стало ясно, что его не обманывают...

Правда, и самые рациональные либо наглядно образные способы обоснования уместности и жизненности законов, требований этикета и т.д. могли быть и частью более масштабных онтологических и даже религиозно-мифологических построений, которые в какой-то своей части могли быть попросту утрачены или сохранены в фрагментарном либо деформированном виде (хотя уже сам вопрос о «деформации» - вопрос особый).

Третий вид санкционирования – это представления о земных по своему происхождению царях, как вершителях воли Высших Сил. Так, например, в отличие от Юлия Цезаря, русский царь Иван Грозный не мог возводить свой род непосредственно к божествам. Но его колоритная переписка с князем Курбским наглядно свидетельствует, что для царя главным аргументом в пользу совершаемых им, в том числе и жестоких деяний, было то, что он видел себя представителем Бога на земле.

Показательно, что на протяжении столетий и даже тысячелетий фигуры носителей власти и вершителей законов либо творцов реформ мистифицировались. Так, например, о знаменитом римском законотворце-реформаторе шестом царе Рима Сервии Туллии сообщали, что, когда тот был еще мальчиком, вокруг его головы запылал не обжигавший сонного мальчика огонь, что сочли знамением, посланным богами (3, с.553).

Позже, уже в христианской Европе широко распространились верования в то, что король своим прикосновением способен излечивать болезни. То есть носитель власти и закона одновременно в сознании людей наделялся и особыми сверхчеловеческими качествами.

И, наконец, очень интересна для анализа четвертая форма – форма, включающая разнообразие связей становящихся и крепнущих



права, этикета и нравственных норм с религиозно-магическими формулами. Тема эта требует особого и разностороннего рассмотрения. Мы же здесь коснемся, лишь коснемся, только некоторых ее аспектов и, прежде всего, самих истоков этой связи. Истоки же эти, на наш взгляд напрямую слиты с образом жизни и характером производства, восходящим еще к временам, так называемого. «родового строя» или «первобытно-общинных отношений».

Суть этого слияния в том, что само производство средств к существованию и используемые при этом навыки, инструменты и вспомогательные средства менялись очень медленно. На людей обрушивались катаклизмы. Рождались и нередко прямо на глазах ближайших поколений рождались и рушились державы, а жизненный уклад во многом продолжал опираться на опыт предков. Поскольку же и гончарное ремесло, и ремесло кожевенника и оружейника, равно как и труды пахарей, садовников и скотоводов опирались, прежде всего, на уже накопленные знания, то и сам процесс познания был, в первую очередь, направлен в прошлое – на освоение того, что уже накоплено поколениями предков. В этих условиях, будь то какие-либо элементы производства или боевых искусств, очень важным становилось как можно более точное воспроизведение того, что уже когда-то было достигнуто. Так формировалось своего рода «рецептурное мышление», при котором познание – это, прежде всего, познание рецептов того, как и что надо делать. Такого рода мышление, равно как и общественно-историческая практика древности, вели к определенной ритуализации и значительной части производственных процессов, и самой жизни, когда главным условием успеха в достижении поставленной цели виделось не понимание механизмов происходящего, а знание того, что и в каком порядке делать. Как, например, сегодня, для того, чтобы работать на компьютере или управлять автомобилем, совсем не обязательно знать устройство того или другого. Главное – что, когда и в каком порядке нажимать и т.д.

Совершенно естественно, что такое миропонимание распространялось и на сферу межличностных, межобщинных и межгосударственных и в целом социальных отношений. Именно такое миропонимание демонстрировал Конфуций, любивший повторять, что он не привносит новое, а следует тому, чему учили древние. Это же миропонимание, как ни покажется парадоксальным, оказалось связанным и с многовековой живучестью римского

права. Отточенные ритуально-магическим и одновременно ориентированным на практику мышлением формулы в значительной мере переросли в четко сформулированные законы. Законы, которые были столь четки во многом именно потому, что сама природа ритуала, церемониала, этикета требовала неукоснительной четкости совершения тех или иных действий.

У истоков же этой четкости была либо непосредственная воля Высших Сил, либо неких прецедент, происхождение которого могло быть либо начисто забыто (как, например, в уже сравнительно недавней истории Российской империи, когда солдат должен был стоять на некоем очень странном посту, который изначально был установлен на месте, где рос прелестный цветок – чтобы тот ненароком не растоптали; цветок давно уже исчез, а пост все еще оставался на своем прежнем месте), либо забыто, а затем рационализировано либо мистифицировано так, чтобы уже задним числом дать объяснение какому-либо конкретному ритуальному, церемониальному или этико-правовому феномену.

В значительной мере, именно к этой мистификации мышления восходит верность клятвам и обязательствам, либо принятым некогда законам. Правда, та же самая ритуализация мышления и четкого следования именно формулам и формам позволяла и действовать в соответствии с собственными намерениями или изменившимися обстоятельствами, внешне придерживаясь обещанного, ибо, в противном случае, нарушившего обет могла, как верили, постигнуть кара высших Сил.

Уже античность дает нам наглядные примеры хитроумных ходов такого рода ритуализированной мысли. Так, согласно Плутарху, будущему великому Понтийскому царю Митридату угрожала гибель. Его намеревался уничтожить один из владык, возвысившихся после смерти Александра Македонского. Но владыка этот поведал о своем намерении сыну, взяв у того клятвенное обещание, что тот никому не скажет об этом. Сын не нарушил обет, но Митридат спасся. Как же? – Юноша отвел его на берег моря и, не раскрывая рта, начертил на морском песке: «Спасайся!» Похожее, но куда более жесткое действие, по Эллиану, совершил и один из античных тиранов. Некогда они с другом поклялись, не предпринимать ничего, не посоветовавшись с головой другого. Когда же дело дошло до вершин власти, тиран убил друга, повелел отрубить его голову и поместить в сосуд, наполненный спе-



циальным раствором. Периодически он снимал крышку и... «советовался» с отрубленной головой бывшего друга. Формально клятва была соблюдена.

Нечто подобное можно было встретить и в истории международных отношений тех времен. Так, «римлянам пришлось сражаться с эфирским царем Пирром, а религия требовала, чтобы предварительно для объявления войны особый жрец фециал, бросил копье на территорию врага. Но до Эпира далеко и власти вышли из затруднения очень просто: заставили пленного эфирского солдата купить маленький клочок земли в Риме, и на эту «территорию» фециал бросил копье». (4, с.215)

Конечно же, это частные и беллетризированные эпизоды, но они замечательно иллюстрируют ритуализированно-прагматические взгляды на мир, с которыми в древности многократно сплетались формирующиеся этико-правовые нормы. Именно этико-правовые, в силу синкретичности сознания и нерасчлененности целого ряда сфер человеческой жизнедеятельности, когда судья, подобно Соломону, вершащему суд над женщинами, борющимися за обладание ребенком, является не только знатоком формального права, но и психологом, следующим требованиям нравственности. Естественно в тех ее проявлениях, которые выделялись эталонными для определенных культур на том или ином этапе их существования.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Варга Домокош. Древний Восток. У истоков письменности. – Будапешт: Корвина,

1970. - с.40.

2. Мифы народов мира. Т.2., - М.: Советская энциклопедия, 1982.

3. Легенды и сказания Древней Греции и Древнего Рима. – М.: Правда, 1990.

4. Куманецкий К. История культуры Древней Греции и Рима. – М., 1990.

#### ЭТИКАЛЫҚ - ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАҒИДАЛАРЫ ГЕНЕЗИСІНІҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫ ДІНДЕР ТАРИХЫНДА САНКЦИЯЛАУ

*Мақала, өзекті, этикалық-құқықтық қағидалары генезисінің негізгі аспектілерін және оларды санкциялаудың, теориялық, сондай-ақ тәжірибелік мәселелерін қарауға арналған. Тарихи, этикалық-құқықтық және мифологиялық-діни ойлардың өзара байланыстарына акцент жасалады.*

**Түйін сөздер:** *этикалық-құқықтық қағида, құқық, әділеттілік, санкциялау, сакрализация, Жоғарғы Күштер.*

#### PROBLEM OF GENESIS OF ETIKO-RULES NORMES AND THEIR AUTHORIZATION IN THE LIGHT OF RELIGION HISTORY

*Article is devoted to actual, as in theoretical, and the practical relation to a problem of consideration of the basic aspects of genesis of etiko-rules norms and their authorisation. The accent is made on historical interrelation of etiko-legal and mifologicheski-religious thinking.*

**Keywords:** *etiko-rules normes, the right, justice, authorisation, the Higher Forces.*



УДК 316.6

#### ЗНАМЕНА И ПРЕДСКАЗАНИЯ В РАБОТАХ АНТИЧНЫХ АВТОРОВ ТИТА ЛИВИЯ И СВЕТОНИЯ (НА ПРИМЕРАХ ЖИЗНЕОПИСАНИЙ НУМЫ ПОМПИЛИЯ, ЮЛИЯ ЦЕЗАРЯ И ОКТАВИАНА АВГУСТА)

**Ю.Я. Бондаренко,**  
кандидат философских наук, профессор,  
Костанайский государственный университет  
им. А. Байтурсынова  
(Казахстан)

*Положительные рецензии даны  
д.филос.н. Рубинштейн Е.Б.  
и к.филос.н. Кожуховой Б.Р.*

*Статья посвящена проблеме знамен и предсказаний, связанных с жизнеописаниями знаменитых правителей Рима, данных в работах известных античных авторов. Эти знаменения и предсказания рассматриваются, как важная составная часть идеологического обоснования значимости правителей и их легитимности, которая по верованиям современников обязательно должна была подтвер-*

ждаться знаками мистического характера.

**Ключевые слова:** религия, знамения, предсказания, поверья, ритуалы, гадания, сакрализация.

Как известно, знамения и пророчества играли немалую роль в древней, да и более поздней истории человечества и при этом на протяжении столетий занимали существенное место в работах, которые принято относить к историческим. То есть наряду с описанием событий, историчность которых, как правило, в принципе не оспаривается, древние авторы постоянно упоминают то, что с позиций «строго научного мышления» должно бы быть отнесено к области фантазии. Правда, тут встает непростой вопрос: на основании чего мы одни (очень часто непроверяемые сообщения) относим к разряду достоверных, а другие – к плодам человеческой фантазии или намеренного вымысла?

Оставив в стороне этот вопрос, требующий особого рассмотрения, сосредоточимся лишь на характерных особенностях знамений и предсказаний в жизнеописаниях трех крупнейших исторических фигур античной истории, данных известнейшими авторами рубежа эпох и начала нашей эры. Тит Ливий (59 г. до н.э. – 17 г. н.э.) – историк времен Августа. Согласно составленному немецкими исследователями, «Словарю античности», близкий к императору, но никогда не занимавшийся политической деятельностью Ливий – «первый крупный римский историк, не обладавший опытом политика или военачальника... Начиная с эпохи Возрождения, он считался крупнейшим» историком Рима, и, хотя оценка его работа породила немало споров, «современные историки вновь вернулись к прежней оценке литературно-художественных и исторических достоинств сочинений Л». (1, с.с., 314 – 315) Светоний же (Гай Светоний Транквилл, живший несколько позже (ок. 70-го – ок. 140 гг), напротив, не только «служил при дворе императора Траяна, но при Адриане был и начальником императорской канцелярии. «Впав в немилость и отставленный от дел, посвятил себя писательской деятельности». К сожалению, из его работ в полном виде сохранилось лишь жизнеописание двенадцати императоров («Жизнь двенадцати цезарей».

Нуму Помпилия римская традиция называет вторым царем древнего Рима и связывает с его именем проведение целого ряда серьезных реформ и преобразований. Юлий Цезарь и Октавиан Август – крупнейшие ис-

торические деятели, с которыми напрямую связано превращение Рима из республики в империю.

Рассмотрение знамений и предсказаний, касающихся их жизни и деятельности интересно тем, что позволяет нам углубиться не просто в историю событий, а в историю человеческого духа, включая и определенные стереотипы мировосприятия и разнообразные способы использования этих стереотипов и особенностей мировидения в целом в конкретных политических целях.

В описании Ливия, происходивший из среды сабинян, Нума Помпилий в свое время «славился благочестием и справедливостью... и был величайшим, насколько тогда это было возможно, знатоком всего божественного и человеческого права» [2,с.с.25 -26]. Имя Нумы было настолько легендарным, что наставником его (правда, по мысли самого Ливия «ложно») называли самого Пифагора.

Подобно варягам русских летописей, Нума был приглашен в город, где ему суждено было править. Однако правлению предшествовали гадания. Следуя в этом за основателем города Ромулом, римляне обратились к ауспциям – гаданиям по полету птиц. Гадание, совершаемое авгуром, чья должность считалась почетной и государственной, выглядело так: Гадатель «привел Нуму в крепость и усадил на камень лицом к югу. Авгур с покрытой головой сел по левую его руку, держа в правой руке кривую палку без единого сучка, которую называют жезлом. Помолвившись богам и взяв для наблюдения город с окрестностью, он разграничил участки от востока к западу; южная сторона, сказал он, пусть будет правой, северная – левой; напротив себя, далеко, насколько хватает глаз, он мысленно наметил знак. Затем, переложив жезл в левую руку, а правую возложив на голову Нумы, он помолился так: «Отец Юпитер, если боги велят, чтобы этот Нума Помпелий, чью голову я держу, был царем в Риме, яви надежные знамения в пределах, что я очертил». Тут он описал словесно те предзнаменования, какие хотел получить. И они были ниспосланы, И Нума сошел с места уже царем.

Получив таким образом царскую власть, Нума решил город, основанный силой оружия, основать заново на праве, законах, обычаях» [2,с.26].

Среди, отмеченных Ливием, славных дел Нумы числились и связанные с особым вниманием к религии. Он назначал жрецов, «хотя многие священнодействия совершал (и)

сам» Сам расписал жертвоприношения, «указав, с какими именно жертвами, по каким дням и в каких храмах должны они совершаться и откуда должны выдаваться необходимые для этого деньги». Особо выделенный понтифик призван был «разъяснять не только чин служения небожителям, но и правила погребения, и способы умиловить подземных богов, а также какие знаменья, ниспосылаемые в виде молний или в каком-либо ином образе следует принимать в расчет и отвращать. А чтобы их получать от богов, Нума посвятил Юпитеру Элицию (от лат «элицере» - «связывать с помощью магических действий, заклинать») алтарь на Авентине и чрез птицегадание, спросил богов, какие знаменья должны браться в расчет».

По Ливию, это делалось для того, чтобы «в божественном праве ничто не поколебалось от небрежения отеческими обрядами и усвоения чужеземных».

Кроме того, Ливий упоминает рошу с ключом, бьющим из темной пещеры. Рошу, куда Нума ходил без свидетелей, «будто бы для свидания с богиней» [2. с.28].

Уже здесь привлекает внимание акцент на социальной значимости гаданий и магических действий. Они призваны санкционировать и обеспечивать стабильность «отеческих обрядов», воспринимаемых, судя по логике миросозерцания людей того времени, как основа стабильности и общественного порядка.

А теперь сопоставим упомянутое с тем, что приводится в жизнеописаниях Цезаря и Октавиана у Светония.

Показательно, что уже знаменитый переход Рубикона, реки, отделявшей провинцию, которая принадлежала Цезарю по праву, от прочих римских владений и, прежде всего, самого Вечного Города, по описаниям, сопровождался знаменем. Как пишет Светоний, достигнув Рубикона, Цезарь «помедлил и, раздумывая, на какой шаг он отваживается, сказал, обратившись к спутникам: «Еще не поздно вернуться, но стоит перейти этот мостик, и все будет решать оружие».

Он еще колебался, как вдруг ему явилось такое видение. Внезапно поблизости показался неведомый человек дивного роста и красоты: он сидел и играл на свирели. На эти звуки сбегались не только пастухи, но и многие воины со своих постов, среди них были и трубачи. И вот у одного из них этот человек вдруг вырвал трубу, бросился в реку и, оглушительно протрубив боевой сигнал, поплыл к противоположному берегу. «Вперед, - вос-

кликнул тогда Цезарь, вперед, куда зовут нас знаменья богов и несправедливость противников! Жребий брошен!» [3, с.15].

Что это было: заранее продуманная инсценировка, своего рода «рояль в кустах» или более поздняя легенда, вплетенная в ткань исторических событий, либо нечто иное, мы уже едва ли узнаем наверняка. Но очевидно, что такое видение появилось в принципиально нужный момент для Цезаря и в нужном для него месте. В этом описанное напоминает обрисованную Геродотом картину начала победной для греков битвы при Платеях, когда, осыпаясь стрелами персидских всадников, греки терпеливо ждали, потому что сзади войск цари спартанцев и жрецы ждали момента, когда же боги соблаговолят дать благоприятный знак для вступления в бой. Когда же подходящий момент наступил, появился и должный знак, греки атаковали противника и победили...

Здесь для исследователя помимо прочего крайне важно и взаимопереплетение верований и такого их использования в политической борьбе, которое в огромной мере основано на широчайшем диапазоне толкований всего того, что относилось к знаменьям. Так, согласно Светонию, Цезарь, увидевший в храме Геркулеса статую Александра Великого, задумался над тем, что сам к его возрасту еще не совершил ничего грандиозного. «На следующую ночь его смутил сон – ему привиделось будто он насилует собственную мать...» Казалось бы, это – чудовищный знак тех преступлений, которые ждали Цезаря в будущем, а, значит, об общественном признании и великой славе и нечего было мечтать. «...но, - продолжает Светоний, - толкователи еще больше возбудили его надежды, заявив, что сон предвещает ему власть над всем миром, так как мать, которую он видел перед собой, есть нечто иное, как земля, почитаемая родительницей всего живого» [3, с.7].

Перед нами замечательный образец использования софистической по своей сути игры в политических целях.

О том, что поверья для Цезаря были лишь инструментом, говорит и следующий фрагмент из трактата Светония: «Никогда никакие суеверия не вынуждали его отступить или отложить предприятие. Он не отложил выступления против Сципиона и Юбы из-за того, что при жертвоприношении животное вырвалось из его рук. Даже, когда он оступился, сходя с корабля, то обратил это в хорошее предзнаменование, воскликнув: «Ты в моих

руках. Африка!» [3, сс.24 -25].

По Светонию, «он дошел до такой заочности, что когда гадатель однажды возвестил о несчастном будущем – зарезанное животное оказалось без сердца, то он заявил: «Все будет хорошо, коли я того пожелаю; а в том, что у скотины нет сердца, ничего удивительного нет» [3, с.29].

В тех же случаях, когда фехтовать толкованиями было некогда или, казалось, неуместным, могла использоваться и грубая сила. Так, когда Цезарь «внес законопроект о земле, а его коллега остановил его, ссылаясь на дурные знаменья, он силой оружия прогнал его с форума. На следующий день тот подал жалобу в сенат, но ни в ком не нашел смелости выступить с докладом о таком насилии...» [3, с.18. О том, что Юлий Цезарь в период своего консульства нарушал «знаменья и запреты» упоминается и на с.15].

В то же время для самого Светония предсказания и знаменья – такая же данность, такая же составляющая исторических событий, как для нас сегодня картинки, рисуемые СМИ. Так, по его словам, «приближение насильственной смерти было оповещено Цезарю самыми несомненными предзнаменованиями. За несколько месяцев перед тем новые поселенцы, выведенные по Юлиеву закону на Капую, раскопали там древние могилы, чтобы поставить себе усадьбы... и вот в гробнице, где по преданию был похоронен основатель Капуи, Капий (упомянут в «Энеиде»... о его родстве с Юлиями ничего не известно, поэтому многие принимают чтение «потомок Юла» [М.Л.Гаспарян. Примечания. – Там же, с.289], они нашли медную доску с греческой надписью такого содержания: когда потревожен будет Капиев прах, тогда потомок его погибнет от рук сородичей, и будет отмщен великим по всей Италии кровопролитием. Не следует считать это басней или выдумкой: так сообщает Корнелий Бальб, близкий друг Цезаря. А за несколько дней до смерти Цезарь узнал, что табуны коней, которых он при переходе Рубикона посвятил богам и отпустил пастись на воле, без охраны, упорно отказываются от еды и проливают слезы. Затем уже накануне этого дня в курию Помпея влетела птичка королек с лавровой веточкой в клюве, преследуемая стаей разных птиц из ближней рощицы, и они ее растерзали. А в последнюю ночь перед убийством ему привиделось во сне, как он летает под облаками, а потом, как Юпитер пожимает ему десницу; жене его Кальпурнии снилось, что в доме их рушится

крыша, и что мужа закалывают в ее объятиях; и двери в спальню внезапно сами собой распахнулись настезь.

Из-за всего этого, а также из-за нездоровья он долго колебался, не остаться ли ему дома, отложив свои дела в сенате. Наконец, Децим Брут уговорил его не лишать своего присутствия многолюдное и давно ожидающее его собрание, и он вышел из дома уже в пятом часу дня (примерно в 10 – 11 часов, после рассвета). Кто-то из встречающих подал ему записку с сообщением о заговоре; он присоединил ее к другим запискам и держал в левой руке, собираясь прочесть. Потом он принес в жертву нескольких животных подряд, но благоприятных знамений не добился, тогда он вошел в курию, не обращая внимания на дурной знак и посмеиваясь над Спуринной за то, что вопреки его предсказаниям, иды марта наступили и не принесли никакой беды. «Да пришли, но не прошли», - ответил тот» [3, сс.31 – 32].

После же того, как Цезарь был убит заговорщиками, «он был сопричтен к богам не только словами указов, но и убеждением толпы», а Августом в честь его обожествления были устроены игры. По Светонию, во время этих игр в небе семь ночей подряд сияла хвостатая звезда, «и все поверили, что это душа Цезаря, вознесенного на небо» [3, с.34].

Сопоставим теперь с записанным то, что сказано об Августе.

Во-первых, и здесь мы видим достаточно свободное отношение Августа к предсказаниям и готовность ради практической целесообразности пожертвовать точностью ритуала. Так, «будучи военачальником в одной пограничной войне, он приносил однажды жертвы Марсу, как вдруг пришла весть о набеге врагов: выхватив из огня внутренности жертвы, он рассек их полусырыми, пошел в бой и вернулся с победой» [3, с.35]. До этого же внутренности жертвы «должны были приноситься божееству сваренными» [3, с.290]. Октавиан же, не отказываясь целиком от церемонии, посвоему завершил ритуал, создав тем самым прецедент, после которого появилось «общественное постановление, чтобы и впредь жертвенные внутренности приносились Марсу таким же образом, а остатки жертвы отдавались Октавиям» [3, с.35].

Судя же по сохранившимся описаниям, он готов был и бросить прямой вызов определенному богу. По Светонию, были те, кто ставил Августу «в вину» то, что, «когда буря погубила его флот, он будто бы воскликнул, что



наперекор Нептуну он добьется победы, и на ближайших цирковых празднествах удалил из торжественной процессии статую этого бога» [3, с.36]. Тем самым напомнив любителям истории знаменитую историю с персидским царем Ксерксом, приказавшим высечь море после того, как буря разметала мост, составленный из кораблей.

Пренебрег он обычаям и когда, после гибели его противников Антония и Клеопатры, «молодого Антония, старшего из двух сыновей, рожденных Фульвией, после долгих и тщетных молений искавшего спасения у статуи божественного Юлия, ... велел оттащить и убить» [3, с.41].

При Августе велось активное строительство храмов и возросло количество жрецов, но при этом, когда он лично принял сан великого понтифика, то «велел отобрать повсюду и сжечь все пророческие книги – греческие и латинские, ходившие в народе безымянно или под сомнительными именами, числом свыше двух тысяч. Сохранил он только сивиллины книги, но и те с отбором; их он поместил в двух позолоченных ларцах под основанием храма Аполлона Палатинского» [3, с.47. Книги эти погибли при пожаре 83-го г. -№., с.293].

Что касается «суеверий» или того, что обозначено этим словом, то, как человек своей эпохи, отнюдь не отрицал их целиком. Боялся грома и молнии. «Большое значение» придавал сновидениям. «В битве при Филиппах, - пишет Светоний, - он по нездоровью не собирался выходить из палатки, но вышел, поверив вещему сну своего друга, и это его спасло, потому что враги захватили его лагерь и, думая, что он еще лежит на носилках, искололи и изрубили их на куски. Сам он каждую весну видел сны частые и страшные, но пустые и несбыччивые, а в остальное время года они бывали реже, но сбывались чаще. После того, как он посвятил на Капитолии храм Юпитеру Громовержцу и часто в нем бывал, ему приснилось будто другой Юпитер, Капитолийский, жалуется, что отбивают у него почитателей, а он ему отвечает, что Громовержец, стоя рядом, будет его привратником; и вскоре после этого он украсил крышу Громовержца колокольчиками, какие обычно вешались у дверей. Под впечатлением другого ночного видения он каждый год в один и тот же день просил у народа подаяния, протягивая пустую ладонь за медными монетами...» Последнее считалось способом предотвращения мести судьбы.

«Некоторые приметы и предзнаменования он считал безошибочными. Если утром он

надевал башмак не на ту ногу..., это было для него дурным знаком; если выпадала роса в день его отъезда в дальний путь по суше или по морю, это было добрым предвестием быстрого и благополучного возвращения. Но больше всего волновали его чудеса... Соблюдал он предосторожности и в определенные дни: после нундии (базарные дни в римской неделе, насчитывавшей 9 дней) не отправлялся в поездки, а в ноны не начинал никакого важного дела; правда, Тиберию он писал, что здесь его останавливает только недоброе звучание слова «ноны» (начало слова: «нон» - «нет» [3, с.71].

Но здесь мы выделили лишь то, что отнесено к субъективному восприятию самого Августа. Что же касается «знаков, данных обществу», то есть того, что древние относили к собственно «объективной реальности», то они усыпают жизнеописание Августа не менее, чем и ряд иных жизнеописаний. Так в Велитре «некогда молния ударила в городскую стену, и, согласно представлениям древних, «последующие события показали, что это знамение предвещало могущество Августа». По Светонию, и накануне рождения Августа (за несколько месяцев), свершилось чудо, возмущавшее, «что природа рождает римскому народу царя. Устрашенный сенат запретил выкармливать детей, которые родятся в этом году; но те, у кого жены были беременны, позаботились, чтобы постановление сената не попало в казначейство: каждый надеялся, что знамение относится к нему...» Один же из римских авторов в пересказе Светония сообщал, что Атия (будущая мать Августа) однажды в полночь пришла для торжественного богослужения в храм Аполлона и осталась там спать в своих носилках, между тем как остальные матроны разошлись по домам; и тут к ней внезапно скользнул змей, побыл с нею и скоро уполз, а она, проснувшись, совершила очищение, как после соития с мужем. С этих пор у нее на теле появилось пятно в виде змея, от которого она никак не могла избавиться, и поэтому больше никогда не ходила в общие бани: а девять месяцев спустя родился Август и был по этой причине признан сыном Аполлона. Эта же Атия незадолго до его рождения видела сон, будто ее внутренности возносятся ввысь, застилая и землю и небо, а ее мужу Октавию приснилось будто из чрева Атии исходит сияние солнца».

Предсказания о грядущем величии Августа прозвучали и после его рождения. Так в день, когда тот родился один знатный римлянин «объявил, что родился повелитель всего



земного круга». Позже такой же ответ отцу дали жрецы, когда тот совершил гадание в священной роще во Фракии; «в самом деле, когда он плеснул на алтарь вином, пламя так вспыхнуло, что взметнулось выше кровли, до самого неба – а такое знамение у этого алтаря было дано одному лишь Александру Великому, когда он во сне приносил жертвы. И в ту же ночь во сне Октавий увидел сына в сверхчеловеческом величии, с молнией, скипетром и одеянием Юпитера ..., в сверкающем венце, на увенчанной лаврами колеснице, влекомой двенадцатью конями сияющей белизны» [3, сс.70 -71].

Обилие знамений и пророческих сновидений заполняет и рассказ о детстве и юности Октавиана. Здесь и таинственное ночное перемещение младенца из колыбели в самую высокую башню дома, и чудесные сны знатных римлян, включая и знаменитого Марка Цицерона, и чудеса, творимые самим мальцом: «Только научившись говорить, он однажды в дедовой усадьбе приказал замолчать надоедливым лягушкам», которые, по слухам, с тех пор там больше не квакали [3, с.71].

Даже тот факт, что Цезарь выбрал именно Августа среди прочих, связывают со знамением: «При Мунде, когда божественный Юлий вырубал лес для будущего лагеря, он увидел среди деревьев пальму и велел сохранить ее, как предвестие победы; а пальма внезапно пустила побег, который за несколько дней так разросся, что не только сравнялся с материнским стволом, но и покрыл его своей тенью; и в ветвях у него появились голубиные гнезда, хотя эти птицы больше всего не любят жесткой и грубой ливствы, именно это знамение, говорят, и побудило Цезаря назначить своим преемником внука своей сестры вперед всех остальных» [3, сс.71 – 72].

Не обойдена и астрология. По Светонию, знаменитый астролог Феоген, предвидя великое будущее Октавиана Августа, «вскочил и благоговейно бросился к его ногам. С тех пор Август был настолько уверен в своей судьбе, что даже обнаружил свой гороскоп и отчеканил серебряную монету со знаком созвездия Козерога, под которым он был рожден» [3, с.72]. Комментатор отмечает, что здесь Светоний не точен... См.3, с.229].

По описаниям, знамения сопровождали и последующую жизнь Августа, и саму его смерть с последующим обожествлением, которые, по Светонию, «были предсказания самими несомненными предзнаменованиями [3,

с.72 – 73].

Приведенные примеры из хорошо известных. Историки и религиоведы многократно отмечали связь античных верований и религиозных церемоний с социально-политической жизнью и непосредственно с борьбой за власть и ее санкционированием. И, тем не менее, специальное вычленение именно обозначенной темы представляется оправданным и сегодня.

Какие же предварительные, но основанные не только на приведенных данных, а и уже известных исследованиях мы вправе сделать?

Первое – это то, что при всем изменении ряда поверий и различии отношения к верованиям, воспроизводимые здесь древние тексты написаны людьми, для которых пророчества и знамения были неотъемлемой частью исторической реальности. Само их существование было для древних авторов столь же несомненным, как для миллионов наших современников гибель нью-йоркских башен-близнецов, существование международного терроризма, птичьего гриппа и т.д., и т.п.

Но при этом тексты наглядно демонстрируют, что непосредственно в политической борьбе знамения и пророчества играли служебную роль. Роль эта проявлялась двояко. С одной стороны, знамения появлялись всегда, когда этого требовала ситуация. И, если достоверность их появления мы проверить не в силах, то несомненным остается то, что историография, сам образ мысли той эпохи требовали включения описаний этих знамений в историческое повествование. С другой же стороны, уже сами толкования упоминавшихся в источниках знамений, сновидений и т.д. демонстрируют изумительную виртуозность: толкователи знамений владеют своим искусством не менее эффектно, чем экранный д, Артаньян шпагой.

Так, например, какой знак Вы бы увидели, став свидетелями события, описанного Светонием: «Когда он (Август) впервые надевал тогу совершеннолетнего, его сенаторская туника разорвалась на обеих плечах и упала к его ногам...»? Попробуйте привлечь свою фантазию, представить себя современником Августа и дать ответ. – Наверняка, ответы могут быть самые разные, в том числе и с очень благоприятными предсказаниями. А вот, по Светонию, «некоторые увидели в этом знак, что все сословие, носящее эту одежду, когда-нибудь подчиниться ему» [3, с.71]. И по-

добных примеров много.

Один из нагляднейших – уже упомянутое сновидение Цезаря, в котором он насилывал собственную мать. Будь это не сон, такое кровосмешение явилось бы чудовищным святотатством, как в случае с мифическим царем Эдипом, который волею рока вынужден был убить отца и жениться на собственной матери. После того, как на управляемый им город Кадм боги обрушили жестокие кары и Эдип узнал, что причина этих кар он, совершивший, пусть по неведению, но, нечто непростительное, он, потрясенный открывшимся, ослепил самого себя. Вполне понятно, что и сон такого рода можно было бы истолковать, как предвестие будущих преступлений и потрясения самих основ Закона. Но толкователи в описании пошли иным путем и превратили сон метафору, иносказание, зашифрованное послание из будущего.

Любопытно, что при этом сама логика «расшифровки», хотя и кажется причудливой, однако не зиждется на пустом месте. Дело в том, что, как показано в этно-религиоведческих работах еще 19-го века, у некоторых древних работ существовал обычай пролития мужского семени на землю – мать, с тем, чтобы магическим образом увеличить ее плодородие. В трансформированном виде этот обычай сохранился надолго и мог являть собой ритуальное совокупление мужа и жены прямо на земле. Хотя буквальное его повторение могло решительно осуждаться еще в ветхозаветные времена, о чем свидетельствует библейская история Онана (отсюда слово «онанизм»), который, отказавшись оплодотворить лоно вдовы брата, пролил свое семя наземь, видимо, следуя тем самым древнему поверью и соответствующему ему действию, категорически осужденному в Библии. Здесь мы не можем утверждать, что древнеримские толкователи сна опирались на поверья такого рода. Можем только предположить, что они были им известны. Во всяком случае, так или иначе, такие рассказы свидетельствуют о том, что для жрецов и иных толкователей знамений, сновидений и пророчеств все перечисленное было своего рода элементами конструктора-лего, из которых они сооружали то, что требовалось сообразно обстоятельствам.

Таким образом, мы видим, что древние тексты являют нам разнообразие приемов манипуляции знаменами, направленной на получение необходимого результата. И это – второе.

Третье – это готовность регулировать потоки информации или того, что относилось к таковой. Вспомним: тот же Август повелел уничтожить подавляющее число пророческих книг, ставших особенно популярными в годы смут и гражданских войн. Он приказал это сделать, потому что понимал, какое влияние на умы людей могут оказывать предсказания и то, что мы сегодня наукообразно называем «прогнозами».

Интересно, что несколькими столетиями ранее при становлении древнекитайской империи Цинь Ши Хуанди, высочайшим приказом последнего предписывалось сжечь все книги за исключением книг по гаданию, растениеводству, медицине и Циньских хроник, позволявших сохранить лишь определенные сведения исторического характера и определенное ее видение.

Иными словами, Август стремился распространить свое влияние на будущее, Хуанди – и на прошлое, вместе же они пытались взять в свои правящие руки само Историческое Время с тем, чтобы, цензурируя, процеживая сквозь сито целесообразного прошлое и будущее (или, по крайней мере, представления о том и о другом) освящать и легитимизировать настоящее....

Но и этим борцы за власть и самоутверждение на ее вершинах не ограничивались. Сама логика этой борьбы могла вести их дальше. Отсюда вытекает четвертое.

Четвертое – это наглядная демонстрация готовности сильных политических деятелей переступать через жесткие нормы обычаев в тех случаях, когда это требовала жесткая целесообразность, вытекавшая из конкретной ситуации.

Итак, мы видим, что знамения, пророчества, рассказы о чудесах, церемонии, ритуалы играли колоссальную роль в санкционировании и сакрализации властей и статуса представителей высших сословий. В целом это достаточно хорошо известно. Однако механизмы и ритмика процессов такой сакрализации, вычленение ее форм, приемов и функций на разных стадиях и при разных условиях продвижения наверх, к власти, закрепления этой власти и ее передачи (одна из форм такой передачи и сакрализации самого института императорской власти – посмертное обожествление императоров Рима) – это то, что еще нуждается в развернутом анализе, таком анализе, который помогает нам полнее и глубже представить логику становления, развития и транс-

формации институтов власти.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Словарь античности. Пер. с нем. – М.: Прогресс, 1989.
2. История Рима от основания города. – Т.1. – М.: Наука, 1989.
3. Светоний. Гай Светоний Транквилл. Жизнь двенадцати цезарей. – М.: Наука, 1964.

ТИТА ЛИВИЯ ЖӘНЕ СВЕТОНИЯ  
КӨНЕ АВТОРЛАРДЫҢ  
ЖҰМЫСТАРЫНДАҒЫ ҚҰБЫЛЫС ЖӘНЕ  
БОЛЖАМ (НУМЫ ПОМПИЛИЙ, ЮЛИЙ  
ЦЕЗАРЬ ЖӘНЕ ОКТАВИАН  
АВГУСТАРДЫҢ ҒҰМЫРНАМЕЛЕР  
МЫСАЛЫНДА)

Мақала құбылыс және болжам мәселелеріне арналған, белгілі көне авторлардың жұмыстарында жазылған Римнің атақты ұлықтарының ғұмырнамелерімен байланысты. Бұл құбылыстар және болжамдар ұлықтардың идеологиялық дәйектемелерінің және олардың

мағыналы билігінің (легитимизм), ең негізгі маңызды бөлігі болып каралады.

**Түйін сөздер:** религия, құбылыс, болжам, ырым, салт-жоралар, балгерлік, киелі.

SIGNS AND PREDICTIONS IN WORKS OF ANTIQUE AUTHORS TITA LIVIYA AND SVETONYIA (ON EXAMPLES OF BIOGRAPHIES OF NUM POMPILIA, JULIA CAESAR AND OKTAVIAN AUGUST)

Article is devoted to a problem of signs and the predictions connected with biographies of the well-known governors of Rome, giving in works of known antique authors. These signs and predictions are considered, how the important component of an ideological substantiation of the importance of governors and their legitimacy which on beliefs of contemporaries necessarily should prove to be true by signs of mystical character.

**Keywords:** religion, signs, predictions, rituals, guessings, antique authors.



УДК 37.013.8

#### ФОРСАЙТ-ТЕХНОЛОГИЯ В ПЕДАГОГИКЕ: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ

**М.В. Бум<sup>1</sup>, Р.И. Зекрист<sup>2</sup>,**  
кандидат педагогических наук<sup>1</sup>,  
кандидат философских наук, профессор<sup>2</sup>,  
Костанайский социально-технический  
университет им. З. Алдамжар  
(Казахстан)

Положительные рецензии даны  
к. филос. н. Бондаренко Ю.Я.  
и к. пед. н. Лукьянец Н.Г.

Цель статьи вскрыть сущность педагогической технологии, показать особенности использования актуальных технологий в теории и практике. Авторы исследуют возможности форсайт-технологии как педагогиче-

ского инструмента прогнозирования будущего, прогнозную компетенцию в структуре образовательного опыта и полагают, что именно она может быть использована при создании новых средств поддержки технологий обучения и их продвижения в образовательном процессе.

**Ключевые слова:** педагогика, образовательные технологии, форсайт-технология, синергетика, прогнозная компетенция, эвристическое обучение.

Актуальность темы исследования. Современное общество и связанная с ним система образования характеризуются невиданной динамикой развития информационных технологий, включая образовательные. Информационное общество целенаправленно в результате своего развития создать мощный единый интеллект всего человечества, способного управлять развитием цивилизации на основе огромных возможностей предвидения. В соответствии с этим, образование как подсистема систе-

мы «общество», должно фундироваться на опережающем отражении динамики развития самих информационных технологий, в том числе педагогических.

Современное представление о понятии «образовательная технология» включает в себя различные трактовки. Наиболее интересное представление, на наш взгляд, определяется следующим образом:

«Технология» - это детально прописанный путь осуществления той или иной деятельности в рамках выбранного метода.

«Педагогическая технология» - это такое построение деятельности учителя, в котором входящие в него действия представлены в определенной последовательности и предполагают достижения прогнозируемого результата [1].

Основными критериями, позволяющими определить сущность педагогической технологии, принято считать следующие:

- ♦ однозначное и строгое определение целей обучения (почему и для чего);
- ♦ отбор и структура содержания (что);
- ♦ оптимальная организация учебного процесса (как);
- ♦ методы, приемы и средства обучения (с помощью чего);
- ♦ а так же учет необходимого реального уровня квалификации преподавателя (кто);
- ♦ и объективные методы оценки результатов обучения (так ли это) [2].

Существенными признаками, присущими именно педагогической технологии являются:

- ♦ диагностическое целеполагание и результативность предполагают гарантированное достижение целей и эффективности процесса обучения;
- ♦ экономичность выражает качество педагогической технологии, обеспечивающее резерв учебного времени, оптимизацию труда учителя и достижение запланированных результатов обучения в сжатые промежутки времени;
- ♦ алгоритмируемость, проектируемость, целостность и управляемость отражают различные стороны идеи воспроизводимости педагогических технологий;
- ♦ корректируемость предполагает возможность постоянной оперативной обратной связи, последовательно ориентированной на четко определенные цели;

♦ визуализация затрагивает вопросы применения различной аудиовизуальной и электронно-вычислительной техники, а также конструирования и применения разнообразных дидактических материалов и оригинальных наглядных пособий [3].

Отметим, что универсальной классификации педагогических технологий, как и их типологии, в казахстанской, российской педагогике нет. Причины этому – объективные и субъективные: кризис современной системы «общество» и, соответственно, различные авторы подходят к решению исследовательской задачи с разных позиций. Однако важно отметить, что в современном образовании личность человека, как и его деятельность, определяют содержание основных трендов развития педагогики. Отсюда следует, что наиболее актуальными технологиями нужно считать, прежде всего, традиционные технологии, обеспечивающие активность субъекта познания, игровые технологии, тестово-информационные, модульно-блочные, интегральные технологии и другие.

Поскольку в педагогике различают несколько моделей обучения – пассивная (ученик выступает в роли «объекта» познания), активная (ученик выступает в роли «субъекта» познания) и интерактивная, то и, соответственно, меняются применяемые технологии в теории и практике их применения.

Пассивная и активная формы обучения связаны с использованием традиционных технологий – технологий, построенных, как известно, на объяснительно-иллюстративном способе обучения, где основной акцент в работе педагога уделяется передачи, трансферу «готового знания» от учителя к ученику.

Отметим, что интерактивные методы обучения – система правил организации продуктивного взаимодействия учащихся между собой и преподавателем, при котором происходит освоение нового опыта и получение нового знания, где особенностями данного взаимодействия являются:

- ♦ пребывание субъектов образования в одном смысловом пространстве;
- ♦ совместное погружение в проблемное поле решаемой задачи, т. е. включение в единое творческое пространство;
- ♦ согласованность в выборе средств и методов реализации решения задачи;
- ♦ совместное вхождение в близкое эмоциональное состояние, переживание созвуч-



ных чувств, сопутствующих принятию и осуществлению решения задач [4].

Преимущества интерактивных методик обучения состоят в следующем:

- ◆ пробуждают у обучающихся интерес;
- ◆ поощряют активное участие каждого в учебном процессе;
- ◆ обращаются к чувствам каждого обучающегося;
- ◆ способствуют эффективному усвоению учебного материала;
- ◆ оказывают многоплановое воздействие на обучающихся;
- ◆ осуществляют обратную связь (ответная реакция аудитории);
- ◆ формируют у обучающихся мнения и отношения;
- ◆ формируют жизненные навыки;
- ◆ способствуют изменению поведения [5].

В современной педагогике применяют форсайт-технологии, но практика применения пока еще мало разработана, как и сама теория.

Форсайт-технология как педагогический инструмент прогнозирования будущего была исследована при работе с программой социологического исследования, при подготовке аналитического отчета по ежеквартальному социологическому исследованию «Мониторинг общественно-политической ситуации в Костанайской области» (1 квартал 2014 г.).

Форсайт-технология – инструмент прогнозирования и формирования будущего, считается одним из основных инновационных инструментов экономического развития Европы, Америки и Азии, играет сегодня важную роль в структуре образовательного опыта, способствует выработке прогнозных компетенций.

Сегодня важно применять форсайт-технологии в педагогике, поскольку происходят масштабные изменения в самом образовании. Оно становится непрерывным и представленным множеством различных форм, что сближает активно образование с развитием экономики и бизнеса, соответственно, форсайт становится одним из инструментов влияния на глобальный рынок образовательных услуг, указывает на некоторые возможности.

Основа технологии заключается в совместной работе участников на так называемой карте времени, работа с образами и схема-

ми, а не с текстами, с целью быстрого получения достоверной карты развития образования через определение стартовых трендов и наиболее ярких идей развития, которые оцениваются голосованием экспертов и накладываются на карту времени. Именно эксперты в достаточном малых группах создают наборы карт вероятных событий и технологий, в конечном счете, получая «дорожную карту» – визуальный образ совместного будущего, включающий ключевые тренды, события, технологии, стратегические развилки и точки принятия решений в педагогическом пространстве, определяют возможные сценарии развития образовательного объекта.

Форсайт-технология позволяет через прогнозирование выявить основные угрозы и возможности развития в образовании, в текущем педагогическом процессе.

Теоретическая основа Форсайта – синергетическая наука, которая изучает парадоксальные образы времени, его нелинейность, идеи о влиянии будущего на настоящее, о преддетерминации и квазицелях, существующих в сложных (природных и созданных человеком) системах вообще, а не только в человеческой деятельности.

Инструментарий Форсайта, методы и специфика применения требуют специального исследования, которому мы посвятим свои следующие статьи.

Таким образом, предложенная форсайт-технология как педагогический инструмент прогнозирования будущего, прогнозная компетенция в структуре образовательного опыта, может быть использована при создании новых средств поддержки технологий обучения и их продвижения в образовательном процессе.

Сформулированы новые цели, содержание и формы педагогического образования, для которого будут необходимы новые методы и новые способы доставки образовательного контента, актуальные рекомендации для педагогов по практическому применению с целью модернизации системы педагогического образования.

## ЛИТЕРАТУРА

- 1.Современные педагогические технологии и их результативность//<http://aplik.ru/10-klass/sovremennye-pedagogicheskie-tekhnologii-i-ikh-rezultativnost/>.
- 2.Современные образовательные технологии// <http://vosпитatel.edu54.ru/node/189835>.

3.Современные образовательные технологии как фактор повышения качества образования // <http://pandia.ru/text/78/237/66413.php>.

4.Интерактивное обучение: новые подходы // <http://pandia.ru/text/78/048/19340.php>.

5.Интерактивные методы обучения как средство формирования ключевых компетенций// <http://festival.1september.ru/articles/613184/>.

#### БІЛІМ БЕРУДЕГІ ФОРСАЙТ ТЕХНОЛОГИЯСЫ: ОЛАРДЫ ҚОЛДАНУ ТЕОРИЯСЫ МЕН ПРАКТИКАСЫ КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ

*Білім беру технологиясының мәнін табу үшін мақаланың мақсаты, шоу теориясы мен практикасы ағымдағы технологияларды пайдалану ерекшеліктері. Авторлар, болашақты болжау педагогикалық құралы ретінде форсайттық технологияның мүмкіндігін зерделеу оқу тәжірибесін құрылымында болжамдық құзыреті және ол оқыту технологияларын және оқу процесінде*

*олардың жылжыту қолдаудың жаңа құралдарын жасау үшін пайдалануға болады деп есептеймін.*

**Түйін сөздер:** педагогика, білім беру технологиялары, технологиялық форсайт, синергия, болжамды құзыреттілік, эвристикалық оқыту.

#### FORESIGHT TECHNOLOGY IN EDUCATION: SOME ASPECTS OF THE THEORY AND PRACTICE OF THEIR APPLICATION

*The purpose of the article to discover the essence of educational technology, the show features the use of current technologies in theory and practice. The authors explore the possibility of foresight technology as a pedagogical tool of predicting the future, predictive competence in the structure of the educational experience and believe that she can be used to create new tools to support learning technologies and their promotion in the educational process.*

**Keywords:** pedagogy, educational technology, technology foresight, synergy, predictive competence, heuristic learning.



