

ПРОБЛЕМЫ ПРАВА И ЭКОНОМИКИ PROBLEMS OF LAW AND ECONOMICS

Выпуск 6, №4, 2014

Международный научный журнал

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

доктор юридических наук
Жальбин С.М.

ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР

доктор технических наук
Баймухамедов М.Ф.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

д.ф.-м.н. Джаманбалин К.К. – пред-
седатель

д.э.н. Федоров М.В. – председа-
тель

д.ю.н. Бублик В.А. – сопредседатель
к.и.н. Кокшаров В.А. – сопредсе-
датель

д.б.н. Донник И.М. - сопредседатель

ЧЛЕНЫ СОВЕТА:

профессор Жак Фонтанэль,
профессор Лилиан Бенсаэль,
профессор Альбан Жэлэн
(Франция);

д.э.н. Власова Н.Ю.,
д.э.н. Иваницкий В.П.,
д.ю.н. Винницкий Д.В.,
д.э.н. Криворотов В.В.,
д.э.н. Магарил Е.Р.,
д.э.н. Капустина Л.М.,
д.ю.н. Архипов С.И.,
д.ю.н. Кодан С.В.,
д.ю.н. Воронин Б.А. (Россия);

д.ю.н. Мизанбаев А.Е.,
д.э.н. Кабдуллина Г.К.,
д.э.н. Каренов Р.С.,
к.э.н. Лучанинова А.А.,
к.э.н. Аймурзинов М.С.,
к.э.н. Виноградова Н.П.,
к.ю.н. Назмышев Р.А.,
к.ю.н. Хасенов С.Б. (Казахстан).

ДИЗАЙН И ВЕРСТКА

Волков С.И.

КОРРЕКТОР

Фендюра А.Д.

За достоверность материалов
ответственность несут авторы.
Редакция оставляет за собой
право на отклонение материалов.

При использовании материа-
лов журнала, ссылка на журнал
обязательна.

Издание зарегистрировано
Министерством культуры и ин-
формации РК.

Свидетельство о постановке на
учет № 10837-Ж от 16.03.2010 г.

Подписной индекс: 74369

Адрес редакции: 110010,
г. Костанай, ул. Герцена, 27,
каб. 313.

Тел: +7 (7142) 55-46-44,
+7 (7142) 55-27-88.

Подписано в печать 17.01.2015.
Формат А4.

Тираж 500 экз.

Отпечатано:

«MASTER REPRINT»,

г. Костанай, тел./факс: +7(7142)
22-38-79

МАЗМҰНЫ - СОДЕРЖАНИЕ - CONTENTS

Жальбин С.М.

Қазақстан Республикасының қылмыстық-іс жүргізу кодексі қайта енгізу бойынша қылмыс қызметі бойынша адвокаттық қызметте ғылыми - техникалық құралдарды қолдануы

Использование научно-технических средств в адвокатской деятельности по уголовным делам по вновь введенному уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан

The use of scientific and technological tools in advocacy in criminal cases by the introduced new Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan

6

ЭКОНОМИКА - ECONOMICS

Баймухамедова Г.С.

Ақпараттық экономика - әлеуметтік - экономикада жүйені құрайтын даму фактор
Информационная экономика – мощный системообразующий фактор социально -
экономического развития

Information economy - powerful backbone factor of socio-economic development

12

Воронин Б.А., Воронина Я.В.

Ресейде аграрлық кәсіпкерлігі
Аграрное предпринимательство в России

Agricultural business in Russia

14

Каренов Р.С.

Отын – энергетикалық кешен Қазақстан Республикасы экономикасының маңызды құраушысы ретінде

Топливо-энергетический комплекс как важный компонент экономики Республики Казахстан

The fuel and energy complex as an important component economics of Republic Kazakhstan

19

Рыспаев К.С., Жабаев К.К., Жабаева А.К.

Жоғарғы құру жолдар қуатыны күшейту экономикалық жағдайының тиімділігі және оны бағалау әдістемесі

Экономическая эффективность усиления мощности верхнего строения пути и основы методики ее оценки

Economic efficiency power amplifying of the permanent way and the basis of a methodology to assess

31

БАСҚАРУ - УПРАВЛЕНИЕ - MANAGEMENT

Аймурзинов М.С.

Агротехникалық қызметін басқаруды жақсарту ақпараттық технология базасында

Пути совершенствования управления агротехническим предприятием на базе информационных технологий

Ways to improve the management of agro-technical enterprise on the basis of information technology

34

Баймухамедова Г.С., Баймухамедов М.Ф.

CALS-технологиялар негізде өндіріс басқару қамтамасыз ету үшін ақпараттық технологиялардың қолдануы

Использование информационных технологий для обеспечения управления производством на основе CALS-технологий

Use of information technology for management production on the basis of CALS-technologies

39

Бекетова А.С., Кутумбекова С.И.
Шағын бизнес менеджменті туралы
О менеджменте в малом бизнесе
About management in small business 44

Рыспаев К.С., Жабаев К.К., Жабаева А.К.
Диспетчер басқару жүйелерді тасымалдау талдау
Анализ систем диспетчерского управления перевозками
Analysis of supervisory systems transportation 48

Темирханов Х.Ж.
Телекоммуникациялық қызметтердің және ақпараттық технологиялардың мемлекеттік нарықтық реттеуде халықаралық тәжірибе
Международный опыт государственного регулирования рынка телекоммуникационных услуг и информационных технологий
International experience of state regulation of the market telecommunication services and information technology 51

ҚАРЖЫ – ФИНАНСЫ – FINANCE

Әжібаева Г.М.
Коммерциялық банктің қаржылық жағдайын жетілдіру жолдары
Пути совершенствования финансового состояния коммерческого банка
Development prospects of financial stability of the commercial bank 57

ИННОВАЦИЯЛАР - ИННОВАЦИИ - INNOVATIONS

Каренов Р.С.
Отын жағушы қондырғыларға қоршаған ортаға әсерді азайту және энергия ресурстарын тиімді пайдалану үшін енгізілетін инновациялық технологиялар
Инновационные технологии, внедряемые на топливосжигающих установках для снижения воздействия на окружающую среду и эффективного использования энергоресурсов
Innovative technology introduced to the fuel-scorching for reduce the environmental impact and efficient use of energy-resources 62

ӘЛЕУМЕТТІК САЯСАТ - СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА - SOCIAL POLICY

Непр А.Н., Campbell J., Semin A.N., Kryuchkova P.V.
ОЭСР елдерде және Ресейде зейнетақы жүйелерге демографиялық тәуекелдігінің орнықтылығы
Устойчивость к демографическим рискам пенсионных систем в странах ОЭСР и России
Resistance to demographic risks of pension systems in OECD and Russia 69

ЗАҒТАНУ - ЮРИСПРУДЕНЦИЯ - JURISPRUDENCE

Аканова Г.К.
Қазіргі экономикалық шарттарда жұбайлардың мүліктік қатынастары
Имущественные отношения супругов в современных экономических условиях
Property relations of spouses in the current economic conditions 79

Гречкин Н.С.
Ресей Федерацияда әкімшілік сот ісін жүргізу: қазіргі жағдайы және даму болашағы
Административное судопроизводство в Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития
Administrative legal proceedings in the Russian Federation: current state and development prospects 82

Петречук А.С.
Ресей Федерацияда дәрігерлік қызметтердің жарнамаларды құқықтық реттеу
Правовое регулирование рекламы медицинских услуг в Российской Федерации
Legal regulation of advertising of medical services in the Russian Federation 85

ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ - УГОЛОВНОЕ ПРАВО - CRIMINAL LAW**Кожемратов К.Т., Ибраев А.З.**

Сотталғандардың суицид мінез құлығын ескерту
Предупреждение суицидального поведения осужденных
Warning suicidal behavior of convicted

92

САЯСАТ - ПОЛИТИКА - POLICY**Воронин Б.А., Донник И.М.,**

Ресей Федерациясының аграрлық салада мемлекеттік саясаты
Государственная политика в аграрной сфере Российской Федерации
The state policy in the agrarian sector of the Russian Federation

95

Зекрист Р.И.

Билік сипаты және оның жеке қатынас жүйесіндегі тұлғаның тіршілік әрекетіне ықпалы
Характер власти и её влияние на жизнедеятельность личности в системе отношений личной зависимости
Character of power and her influence on the vital functions of personality in the system of relations of the personal dependence

99

СОЦИОЛОГИЯ – SOCIOLOGY**Бондаренко Ю.Я.**

Тірек дәстүрде, мәселе сияқты, ал бренд емес
Опора на традиции, как проблема, а не бренд
Reliance on tradition, as the problem, but not the brand

104

**Юбилейный выпуск журнала, посвященный 65-летию главного редактора
Международного научного журнала «Проблемы права и экономики»
профессора Жалыбина С.М.**



ЖАЛЫБИН СЕРГЕЙ МИХАЙЛОВИЧ

Доктор юридических наук, профессор, академик международной академии информатизации.

Депутат 1-го областного маслихата в Костанайской области. Председатель комиссии по вопросам законности и правопорядка.

С октября 1995 г. - депутат Сената Парламента РК, член Комитета по международным делам, обороне и безопасности.

С ноября 1997 г. по октябрь 1999г. - Вице-министр юстиции РК.

Затем - депутат Мажлиса Парламента РК 2-го созыва. Председатель Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе.

В 2004 г. вновь избран депутатом Мажлиса Парламента РК 3-го созыва. Сохранил за собой пост Председателя Комитета. После третьего избрания и окончания депутатских полномочий вернулся в г. Костанай.

С сентября 2007 г. по 2008 г. - Начальник Департамента юстиции Костанайской области.

С сентября 2009 г. - директор НИИ «Экономики и Права» при Костанайском социально-техническом университете имени академика З. Алдамжар.

С августа 2013 г. - инспектор-советник акима Костанайской области по взаимодействию с правоохранительными органами.

Автор монографий «Правовое положение адвоката в уголовном судопроизводстве», «Роль и место адвокатуры в судебной системе», «Защита прав человека в уголовном судопроизводстве», рецензент академического 3-х томного курса «Уголовное право в РК», а также ряда монографий, соавтор комментария к Уголовному кодексу РК и закону о «Противодействии терроризму».

Имеет более 100 научных трудов по вопросам государства и права.

Член рабочей группы по разработке последней редакции Конституции РК.

Награжден орденами «Парасат», «Курмет», многими медалями.

От правительства страны - именован боевым оружием (пистолет ПМ) «За заслуги перед Республикой Казахстан».

Имеет благодарность Президента РК «За весомый вклад в совершенствование законодательной базы страны и осуществление правовых преобразований» с вручением нагрудного знака «Золотой барс».

Член Правового совета при центральном аппарате НДП «Нур Отан», Председатель Совета по противодействию коррупции, член бюро Политсовета областного филиала партии «Нур Отан», член общественного совета по соблюдению законности при прокуратуре Костанайской области. Зампредседателя Общественного объединения «Союз криминологов Казахстана», Главный редактор казахстанско-французского журнала «Проблемы экономики и права»,

В качестве ВИП-персоны включён в республиканский сборник «Элита Казахстана» и энциклопедию Костанайской области.

Почётный адвокат Казахстана.

Почётный гражданин г. Костанай.

УДК 343.85

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ ПО ВНОВЬ ВВЕДЁННОМУ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОМУ КОДЕКСУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

С.М. Жалыбин,

*доктор юридических наук, профессор,
директор НИИ Экономики и права
Костанайского социально-технического
университета им. академика З. Алдамжар
(Казахстан)*

В статье анализируется возможность использования адвокатами научно-технических средств, для защиты интересов лиц, вовлечённых в орбиту уголовного преследования. Критически оцениваются подходы к равноправию сторон обвинения и защиты в уголовном процессе.

Ключевые слова: научно-технические средства, уголовный процесс, защита, адвокатская деятельность.

Внесение в новый уголовно-процессуальный кодекс Казахстана нормы об использовании научно-технических средств обуславливает возникновение нового, по существу, ранее отсутствующего научного направления по изучению алгоритма теоретического, технологического, правового и организационного обеспечения правоприменительной практики.¹ То есть, сегодня можно и нужно говорить о возникновении новой отрасли научного знания, ориентированной на исследование вышеназванного института в уголовном судопроизводстве.

Данная новация потребует создания особой методологии формирования и развития практики применения научно-технических средств, которая на сегодняшний день отсутствует. Вполне понятно, что в условиях научно-технического прогресса полноценное судопро-

изводство по уголовным делам практически невозможно без использования специальных познаний в различных отраслях технических, экономических, естественных и иных наук. Поэтому внедрение в уголовный процесс новых научно обоснованных методов и способов доказывания является вполне оправданной мерой, направленной на всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств, связанных с совершением преступления.

Во вновь введённом Уголовно-процессуальном законе раскрывается понятие «научно-технические средства». Это приборы, специальные приспособления, материалы, правомерно применяемые для обнаружения, фиксации, изъятия и исследования доказательств.² То есть, это различные устройства, связанные с фиксацией аудио, видео, фото и т.п. информации, позволяющей использовать её для решения вопросов, возникающих в процессе уголовного судопроизводства.

Условно, эти устройства можно разделить по следующим позициям:

1. Научно-технические средства, связанные с процедурами, предусмотренными уголовно-процессуальными действиями, такими как допрос, в том числе дистанционный, осмотр, обыск, очные ставки, опознание и т.п.³

2. Научно-технические средства, используемые в процессе доказывания, но не являющиеся процедурными средствами, закреплёнными в уголовно-процессуальном законе. Это различные средства видеонаблюдения, включая автомобильные видеорегистраторы, звукозаписывающие устройства и т.п. То есть приборы, фиксированные данные которых, могут быть использованы при рассмотрении конкретных уголовных дел, но лишь в том случае, если они закреплены с соблюдением требований УПК. (Об этом несколько ниже).

Отдельно можно отметить устройства, которые не связаны с процессом доказывания, но отражены в Кодексе. Это:

1. Электронные средства, используемые для контроля за соблюдением режима ограничений, установленных для определённых кате-

¹ Ст.126 в новой редакции УПК РК введена в действие с 1 января 2015 г. и предусматривает использование научно-технических средств в процессе доказывания. В соответствии с данной статьёй: «1. Научно-технические средства в процессе доказывания по уголовному делу могут быть использованы органом, ведущим уголовный процесс, а также экспертом и специалистом при исполнении ими процессуальных обязанностей, предусмотренных настоящим Кодексом».

² См. п.10 ст.7 УПК РК

³ См. гл.26-29 УПК РК.

горий лиц;⁴

2. Научно-технические средства, используемые при проведении негласных следственных действий.⁵

Понятно, что отмеченные нами процессуальные процедуры, связанные с фиксацией следственных действий активно использовались и ранее, поэтому говорить о какой-либо научно-технической революции в данном случае не приходится. Затруднительно также, при проведении следственных действий, ссылаться на данные, полученные с видеоаудионосителей, в частности автомобильных регистраторов, так как они могут быть использованы в качестве доказательств, только после их фиксации в протоколе следственных действий.⁶

Допускаю, что по ходатайству заинтересованных лиц, эти данные могут быть исследованы органом, ведущим уголовный процесс, однако в случае отсутствия соответствующего протокола они могут быть использованы не как доказательства, а лишь как дополнительные фактические данные, предлагаемые заинтересованной стороной для прояснения конкретной ситуации. При этом эти данные могут быть проигнорированы, либо, в лучшем случае, послужить аргументом для того, что бы суд пришёл к внутреннему убеждению о достоверности обстоятельств зафиксированных соответствующим научно-техническим средством.

И здесь возникает вопрос. Насколько возможно использование научно-технических средств, стороной защиты в уголовном процессе? Если говорить более конкретно, то, прежде всего, нужно понять – каким образом научно-технические средства могут быть использованы защитником при осуществлении своей деятельности. Почему делается акцент на этом вопросе?

Для того чтобы уяснить эту проблему нужно вернуться к нормам ранее действовавшего уголовно-процессуального кодекса, которым предусматривалась возможность проведения розыскных мероприятий для адвокатов.

Как известно, ранее действовавшим уголовно-процессуальным кодексом защитнику предоставлялось право исследовать только те доказательства, которые содержались в материалах уголовного дела. Хотя по закону адвокат имел право участвовать в деле с момента ареста, задержания или предъявления обвинения, на практике его присутствие при допросе подозреваемого или обвиняемого сводилось к роли понятого или стороннего наблюдателя по той причине, что материалы дела, которыми располагал следователь, для ознакомления защитнику не предоставлялись. Совершенно очевидно, что в такой ситуации, то есть когда защитник не был знаком с материалами уголовного дела и не имел сведений о фактах, указывающих на вину его подзащитного, участие адвоката на предварительном следствии являлось юридической фикцией.

В связи с этим достаточно остро был поставлен вопрос о предоставлении защите права на самостоятельный сбор информации и доказательств, являющихся благоприятным для лица, воспользовавшегося юридической помощью адвоката. На это указывали ведущие процессуалисты ещё второй трети прошлого века. «Участие защитника в уголовном процессе будет более эффективным, чем активнее он участвует в доказывании как путем опровержения обстоятельств, положенных в основу обвинения, так и путем обоснования своих защитительных принципов» - указывает Г.П. Саркисянц.⁷ Более конкретен в этом вопросе был В.З. Лукашевич. «Представляется необходимым предусмотреть в законе право защитника на предоставление фактических данных, свидетельствующих об алиби подзащитных» - указывает он.⁸ Ряд других ученых-юристов также разделяют мнение о необходимости предоставления защите права на самостоятельный сбор и предоставление доказательств. Эти предложения отчасти были реализованы в ранее действующем УПК РК.⁹

⁴ См.п/п 4,п.2 ст.146 УПК РК

⁵ См.Глава 30 УПК РК

⁶ См.п.1 ст.123 УПК РК

⁷ Саркисянц Г.Защитник в уголовном процессе. Ташкент, 1971.С.32.

⁸ Лукашевич В. Гарантии прав обвиняемых в стадии предания суду.Л.,1966.С.144.

⁹ См.: Алексеева Л. Повышение роли адвокатуры в оказании юридической помощи гражданам//Гос -во и право.1985.№3,С.74-75; Лобанов А.Участие защитника в следственных действиях //Законность. 1995. №6; Башаримова Л. Закон победит лишь в условиях честной борьбы//Казахстанская правда.1996, 6 мая;

Пунктом 3 ст. 125 УПК РК образца 1997 года было предусмотрено, что «защитник, допущенный в установленном настоящим Кодексом порядке к участию в деле, вправе представлять доказательства и собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе опрашивать частных лиц, а также запрашивать справки, характеристики и иные документы из организаций, которые обязаны в установленном законом порядке выдавать эти документы или их копии, запрашивать с согласия подзащитного мнение лица, обладающего специальными знаниями по возникающим в связи с оказанием юридической помощи вопросам, разрешение которых требует их использования».¹⁰ Эти права отчасти представляли адвокату определённые возможности по защите интересов лиц, обратившихся за оказанием юридической помощи. Однако, несмотря на все эти позитивные нормы, в законе оставался существенный пробел, касающийся механизма процессуального закрепления сведений, добытых стороной защиты. Ведь если следственные действия были детально регламентированы уголовно-процессуальным законом, то процедуры действий защитника в нём отражены не были. В связи с этим не был отрегулирован вопрос о том, при каких условиях добытые адвокатом сведения становятся доказательствами, если они вообще станут таковыми. То есть, для приобщения предоставленных стороной защиты материалов к делу, было необходимо согласие следователя, которое могло быть не дано. Суд же, в свою очередь тоже мог отклонить соответствующее ходатайство защиты по различным нередко надуманным причинам, например, на том основании, что все фактические данные надо было приобщать к материалам дела в ходе предварительного следствия, а не в суде.

И здесь мы возвращаемся к норме нового уголовно-процессуального кодекса РК, предоставляющего защитнику право «опрашивать, в том числе с использованием научно-технических средств, лиц, которым, что-либо известно об обстоятельствах дела и ходатайствовать о приобщении полученных

таким образом данных к материалам дела».¹¹ Очевидно, в данном случае идёт речь о механизмах закрепления фактических данных, которые впоследствии могут быть использованы адвокатом в качестве доказательств, защищающих его клиента. По нашему мнению, давая адвокату возможность использовать научно-технические средства для поиска и предоставления доказательств, оправдывающих подозреваемого (обвиняемого) или смягчающих степень его вины, законодатель исходил из необходимости расширения прав участников процесса, защищающих свои интересы. В то же время остаётся недоумение по поводу приоритета органа уголовного преследования перед органом защиты. То есть опять же возникает проблема равноправия сторон. Захочет ли следователь приобщить к материалам дела сведения добытые адвокатом, либо вновь отклонит их для того, что бы не отклоняться от вектора обвинения?

Формально стороны в уголовном процессе имеют одинаковые права в отстаивании своих аргументов по вопросу виновности или не виновности конкретных лиц, вовлечённых в орбиту уголовного преследования. Это проистекает из требований норм Конституции РК, которые содержат исходные начала для деятельности адвоката в отправлении правосудия. Предусмотрев «право на получение квалифицированной юридической помощи»,¹² Основной закон тем самым закрепил принцип обеспечения всех граждан правом на профессиональную защиту своих свобод и интересов, включая право на защиту от уголовного преследования. В соответствии с действующим законодательством обязанности защиты в уголовном судопроизводстве возлагаются на адвокатов. При сохранении основных функций защиты в уголовном судопроизводстве определился ряд концептуальных новшеств, свидетельствующих о повышении роли защитников в отправлении правосудия по уголовным делам. Так, в соответствии с п.1 ст. 23 УПК РК «уголовное судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон обвинения и защиты». Согласно п. 7 ст.23 «стороны, участвующие в уголовном судопроизводстве, равноправны, то есть, наделены Конституцией и настоящим Кодексом

¹⁰ См. Уголовно-процессуальный кодекс РК. 1997 г. Изд. «Жеті Жарғы».

¹¹ П/п.4. п.2 ст.70 УПК РК.

¹² См. Конституция РК. РК. Официальное издание, Алматы, 1995.

равными возможностями отстаивать свою позицию. Суд основывает процессуальное решение лишь на тех доказательствах, участие в исследовании которых на равных основаниях было обеспечено каждой из сторон».¹³

Значительно расширены права защитника по активизации его роли в изыскании и предоставлении фактов, оправдывающих подзащитного или уменьшающих степень его вины. Однако, как уже сказано, возможности адвоката для полноценной реализации предоставленных прав сведены к минимуму. Причина кроется в том, что на самом деле защитник и орган уголовного преследования, сегодня, как и раньше, не равнозначные участники процесса. Особенно ярко это выражено при рассмотрении уголовных дел в суде, который хотя и не является органом уголовного преследования, тем не менее, как правило, является органом, трансформирующим обвинительный акт в вынесенный приговор. Являясь одной из сторон в уголовном процессе, защитник по-прежнему фактически отстранен от возможности активно влиять на ход процесса. Такая неравнозначность особенно выражена в стадии судебного разбирательства, когда адвокат излагает свои соображения по поводу допущенных нарушений закона и высказывает мнение о мере наказания, в то время как прокурор, в отличие от защитника, действует от имени государства и в интересах государства требует наказать виновного.

На практике суды зачастую не соглашались с доводами защиты и, как отмечено выше, выносят приговоры, в основном совпадающие с позицией государственного обвинителя. Почему это происходит? Полагаю, что ответ на этот вопрос содержится в ныне действующей Конституции РК, широко отражающей полномочия прокуратуры по осуществлению от имени государства высшего надзора за точным и единообразным применением законов, указов и иных нормативных актов. Кроме того, согласно ст.83 Конституции прокуратуре предоставлено право представлять интересы государства в суде и осуществлять в определенных законом случаях уголовное преследование.

Если же обратиться к конституционным правам адвокатов (ст. 18 Конституции РК), то следует констатировать лишь упоминание о

том, что каждый задержанный, арестованный, обвиняемый имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента, соответственно, задержания, ареста или предъявления обвинения.¹⁴ Таким образом, в данной конституционной норме говорится даже не о правах адвоката, а о правах их подзащитных и косвенно о том, что существует институт защиты по делам уголовного судопроизводства. Конституция также не содержит ссылок на какие-либо полномочия защитников по оказанию юридической помощи, хотя в любом правовом государстве защита направлена не только на доказывание невиновности как основания оправдательного приговора, но и на установление обстоятельств, исключающих ответственность, смягчение наказания или освобождение обвиняемого от наказания, и изменение квалификации совершенного деяния. Естественно, что для достижения этих целей используются не только фактические данные, которые опровергают или ставят под сомнение обвинение, но и данные, устанавливающие основания для смягчения наказания или освобождения от уголовной ответственности, для признания подзащитного виновным в менее тяжком преступлении, нежели том, которое ему инкриминировано. К сожалению, каких-либо отсылок отраслевым законам, по созданию механизма закрепления доказательств стороной защиты, Основной закон не содержит. Таким образом, в Конституции РК, как и прежде, утверждается положение о том, что прокурор стоит на страже интересов закона и государства, а защитник «выгораживает» преступника.

В целом же это означает, что защитник и обвинитель изначально поставлены в неравные условия и что законодатель предопределяет главенствующее положение прокурора в уголовном процессе.

В целом, в новом уголовно-процессуальном законодательстве просматривается задача отказаться от действовавшего ранее розыскного уголовного процесса и создать систему уголовного судопроизводства, предусматривающую сохранение государственных розыскных институтов и представляющую одновременно сторонам широкие процессуальные полномочия и гарантии. На это, в частности указывает норма о широком исполь-

¹³ См.п.1,7 ст.23УПК РК.

¹⁴ См. Конституция РК. Официальное издание, Алматы, 1995.

зовании научно-технических средств сторонами обвинения и защиты. Однако вполне очевидно, что если обвинитель и защитник не станут действительно равными участниками процесса и не будут состязаться как равноправные стороны, то и в дальнейшем в уголовном судопроизводстве будет культивироваться обвинительный уклон, не имеющий нечего общего с объективным судебным разбирательством.

Соглашаясь с тем, что право на защиту, объективное разбирательство, гарантированная стороне защиты активная позиция на всех стадиях уголовного процесса, свидетельствуют о значительном расширении прав защитника, все же необходимо отметить, что предлагаемые до принятия УПК некоторые положения, позволяющие в большей степени уравнивать защитника с представителями обвинения в уголовном процессе, законодательного закрепления так и не получили. Более того, на практике часто имеют место факты неоправданного препятствия работе защитника со стороны органов уголовного преследования. Это выражается в склонении обвиняемого (подозреваемого) к отказу от адвоката, запрете делать различные выписки из материалов дела, отказу от свиданий между адвокатом и клиентом и т.д. и т.п. «Ущемление или стеснение следователем прав защитника должно рассматриваться как серьезное нарушение права на защиту. В таких случаях прокурор обязан потребовать от следователя повторного проведения всех следственных действий с участием защитника и решать вопрос об ответственности следователя за допущенное нарушение» - указывает К.Бегалиев.¹⁵ Однако эта аксиома зачастую остаётся нереализуемой из-за опасений следствия о том, что дело может быть «развалено».

Не лучшим образом выглядит ситуация при рассмотрении дела в последующих инстанциях, когда протест прокурора рассматривается с соблюдением установленных процессуальных процедур, а на жалобы адвоката зачастую даётся формальная отписка, составляемая, как правило, кем-либо из консультантов после поверхностного ознакомления с делом.

Мировая практика исходит из того, что расследование, судебное разбирательство и надзор за рассмотрением уголовного

преступления должны быть отдельными. И с первой стадии уголовного процесса защитник наделен такими же правами, как и прокурор, осуществляющий надзор за следствием. Сейчас по заключению следователя прокурор составляет обвинительный акт и направляет его в суд. На взгляд автора, учитывая, что введенный УПК РК предоставил защитнику полномочия по сбору доказательств, целесообразно было бы предусмотреть так же норму о праве предоставления защитой своей версии «защитительного» акта. Очевидно, что такой защитительный акт должен рассматриваться судом с соблюдением тех же процедур, которые установлены законом для рассмотрения обвинительного акта в стадии предварительного слушания уголовного дела. И в таком случае у защиты не будет необходимости в ходе рассмотрения уголовного дела подавать жалобы, тем более, что они не влекут значимых юридических последствий.

Подводя итог изложенному, следует отметить, что анализ актуальных проблем совершенствования адвокатской деятельности в Казахстане свидетельствует о необходимости дальнейшей целенаправленной работы по расширению прав адвоката в уголовном судопроизводстве.

Профессиональные знания в сочетании с возможностями использования научно-технических средств и широкими правами по отстаиванию интересов доверителей должны стать полноценной гарантией полного и грамотного использования обвиняемым прав на защиту.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Казахстан. Официальное издание. Алматы, 1995.
2. Закон РК «О судах и статусе судей В РК»//Ведомости ВС РК.1995.№ 23.
3. Уголовно-процессуальный кодекс РК. Изд «Жеті жарғы». Алматы. 1998.
4. Уголовно-процессуальный кодекс РК. Изд. «Норма-К». Алматы. 2014.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҚЫЛМЫСТЫҚ-ІС ЖҮРГІЗУ КОДЕКС
ҚАЙТА ЕНГІЗУ БОЙЫНША ҚЫЛМЫС
ҚЫЗМЕТІ БОЙЫНША АДВОКАТТЫҚ
ҚЫЗМЕТТЕ ҒЫЛЫМИ - ТЕХНИКАЛЫҚ
ҚҰРАЛДАРДЫ ҚОЛДАНУЫ

¹⁵ Бегалиев К. Неправомерные действия подростков и их последствия. Алматы, 1985. С.63.

Мақалада қылмыстық қудалаудың орбитасына қатыстырылған мүдделерді қорғаушылармен қолданылатын ғылыми техникалық құралдармен қорғау үшін мүмкіндігі талдап жатыр. Қылмыс процесті айыптау және қорғау тараптарға тең құқықтыққа тұрғылар кризистік бағаланып жатыр.

Түйін сөздер: ғылыми - техникалық құралдар, қылмыстық процесс, қорғау, адвокаттық қызмет.

THE USE OF SCIENTIFIC AND TECH-

NOLOGICAL TOOLS IN ADVOCACY IN CRIMINAL CASES BY THE INTRODUCED - NEW CRIMINAL PROCEDURE CODE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

The article examines the possibility of using lawyers scientific and technological means to protect the interests of persons involved in the orbit of criminal prosecution. Critically evaluate approaches to equality between the prosecution and the defense in criminal proceedings.

Keywords: scientific and technological means, criminal proceedings. Protection, advocacy.



УДК 631.29.06

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА – МОЩНЫЙ СИСТЕМООБРАЗУЮЩИЙ ФАКТОР СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Г.С. Баймухамедова,
кандидат экономических наук, доцент,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З. Алдамжар
(Казахстан)

Положительные рецензии даны д.э.н. Мишу-
линой О.В. и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

Отмечается, что экономика знаний – это экономика, базирующаяся на знаниях. Дана структура информационного общества как целевое направление информационного менеджмента. Рассматривается информационный ресурс как базовая составляющая информационного менеджмента, приводятся основные понятия, касающиеся информационных ресурсов.

Ключевые слова: экономика знаний, информационный менеджмент, информационная экономика, информационный ресурс, информационные системы.

Западные специалисты, формируя понятие единой информационной среды, в основу своей философии закладывают следующий подход к иерархии знаний: «данные – информация – знания» [1].

Данные, или факты, относятся к чувственным и воспринимаемым явлениям, которые полностью независимы, а их содержание носит беспристрастный характер.

Информация расценивается как умозрительная интерпретация данных, фактов, способная исказить значения лежащих в их основе данных.

Знание еще более умозрительно. Как и информация, оно по природе своей пассивно, но наличие у индивидуума умственных способностей и технологии его реализации создает возможность превращения знания в конкретные действия.

Значение термина «знание» в настоящее время значительно расширилось: в зависимости от контекста оно означает «научный потенциал», «интеллектуальный потенциал», «информация», ноу-хау и др.

На рисунке 1 показана структура информационного общества как целевое направление информационного менеджмента.



Рис. 1. Структура информационного общества как целевое направление информационного менеджмента

Экономика знаний – это экономика, базирующаяся на знаниях; тип экономики, в которой производство знаний является источником ее роста [1]. Информационная экономика – экономика, основанная на знаниях, в которой большая часть валового внутреннего продукта обеспечивается деятельностью по производству, обработке, хранению и распространению информации и знаний, причем в этой деятельности участвуют более половины занятых [2].

По своим свойствам информационная экономика носит глобальный характер и является основой формирования и развития информационного общества. В условиях информационного общества процессы кодирования и декодирования научно-экономической информации достигают такого уровня, при котором наблюдается ежегодное удвоение объема знаний. В этой связи для того чтобы успеть усвоить нарастающий объем информации и не отстать от темпов современной научно-технологической и экономической жизни, индивиду, специалисту и персоналу необходима возможность непрерывного обновления своих знаний. Такая возможность превращается в реальность, если проведены в жизнь основные принципы информатизации, имеется достаточно высокая информационная культура и развитый разветвленный рынок информационных услуг.

К сожалению, страны СНГ (в том числе и Казахстан) в области информационной экономики далеко отстали от передовых стран. В странах СНГ сложилась парадоксальная экономическая ситуация, а именно: при избытке устаревших потоков информации ощущается информационный голод на новейшие потоки. Для преодоления информационного отставания правительства ряда стран СНГ путем государственного регулирования предпринимают попытки ликвидировать такой разрыв.

Информационный ресурс как базовая составляющая информационного менеджмента

В Законе Республики Казахстан «Об информатизации» [3,4] используются следующие основные понятия, касающиеся информационных ресурсов:

1) информатизация – организационный, социально-экономический и научно-технический процесс, направленный на формирование и развитие электронных информа-

ционных ресурсов, информационных систем на основе использования информационных технологий;

2) информационные работы – деятельность по созданию электронных информационных ресурсов и информационных систем;

3) информационно-коммуникационная сеть – совокупность технических и аппаратно-программных средств обеспечения взаимодействия между информационными системами или между их составляющими, а также передачи электронных информационных ресурсов;

4) информационные услуги – деятельность по предоставлению электронных информационных ресурсов пользователям;

5) персональные данные (электронные информационные ресурсы персонального характера) – сведения о фактах, событиях, обстоятельствах жизни физического лица и (или) данные, позволяющие идентифицировать его личность;

6) электронные информационные ресурсы – информация, хранимая в электронном виде (информационные базы данных), содержащаяся в информационных системах;

7) владелец электронных информационных ресурсов, информационных систем – субъект, реализующий права владения, пользования и распоряжения указанными объектами в пределах и порядке, определенных их собственником;

8) защита электронных информационных ресурсов, информационных систем – комплекс правовых, организационных и технических мероприятий, направленных на их сохранение, предотвращение неправомерного доступа к электронным информационным ресурсам, информационным системам, включая незаконные действия по получению, копированию, распространению, искажению, уничтожению или блокированию информации;

9) собственник электронных информационных ресурсов, информационных систем – субъект, в полном объеме реализующий права владения, пользования и распоряжения электронными информационными ресурсами и информационными системами;

10) государственный регистр электронных информационных ресурсов и информационных систем – систематизированный перечень, включающий свод описаний электронных информационных ресурсов и информационных систем.

Информационные ресурсы в управлении экономическими процессами охватывают:

- общегосударственный (макро) уровень;
- отраслевой уровень;
- территориальный уровень;
- уровень экономических агентов.

Задачи и цели управления на каждом из уровней определяют состав и объем необходимых информационных ресурсов и способы их использования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бовин А.А., Чередникова Л.Е., Якимович В.А. Управление инновациями в организации: Учебное пособие. – М.: Издательство «Омега-Л», 2009. – С.415.
2. Гринберг А.С., Король И.А. Информационный менеджмент: Учебное пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – С.415.
3. Закон Республики Казахстан «Об информатизации» // «Казахстанская правда», 27 января 2007 г., С. 7–8.
4. Дафт Р. Менеджмент. 6-е издание: Пер. с англ. – СПб.: Питер, 2008. – С.864.

АҚПАРАТТЫҚ ЭКОНОМИКА –
ӘЛЕУМЕТТІК - ЭКОНОМИКАДА ЖҮЙЕНІ
ҚҰРАЙТЫН ДАМУ ФАКТОР

Білім экономикасы – бұл экономика, білімдерде негізделеді. Нысаналы бағытты сияқты ақпараттық қоғамдар Дана құрылым менеджменті ақпараттық. Сияқты негізді құрайтын ақпараттық ақпараттық қор қаралып жатыр менеджменті, ақпараттық қорларды қатысты негізгі ұғымдар тура келеді.

Түйін сөздер : білім экономика , ақпараттық менеджмент, ақпараттық экономика, ақпараттық қор, ақпараттық жүйелер.

INFORMATION ECONOMY - POWERFUL BACKBONE FACTOR OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT

It is noted that the knowledge economy - an economy based on knowledge. Given the structure of the information society as a target area of information management. Considered as an information resource base component of information management, are the basic concepts related to information resources.

Keywords: knowledge economy, information management, information economy, information resources, information systems.



УДК 330.341.2

АГРАРНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО В РОССИИ

Б.А. Воронин¹, Я.В. Воронина²,
*доктор юридических наук, профессор¹,
старший преподаватель²,
Уральский государственный
аграрный университет
(Россия)*

Положительные рецензии даны д.э.н. Мишулиной О.В. и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

В России после 1917 года (не считая годы НЭПа) и до 1990 года в условиях исключительной государственной собственности на землю и имущество предпринимательства

как юридической и экономической категории не было.

Принятые в 1990-1993 годах отдельные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и другие правовые акты системно не обеспечивали правовое регулирование предпринимательской деятельности и только с принятием 12 декабря 1993 года Конституции Российской Федерации в российском государстве была создана юридическая основа для полноценного развития предпринимательства, в том числе, и в аграрной сфере. Однако на стабильное развитие аграрного предпринимательства существенное влияние оказывают различного вида риски.

В 2014 году для России обострилась проблема импортозамещения. Вместе с тем, при условии адекватной государственной аграрной политики, проблема уменьшения объемов импортного продовольствия может оказать позитивное воздействие на устойчивое

функционирование субъектов аграрного предпринимательства.

Ключевые слова: *Российская Федерация; предпринимательство; аграрное предпринимательство; импортозамещение; ВТО; продовольственная безопасность, риски.*

Предпринимательская деятельность (предпринимательство) - сложная категория. Ее можно рассматривать в разных аспектах: организационном, экономическом, юридическом и др. [1].

Основная цель предпринимательской деятельности (активности) - производство и предложение рынку такого товара, на который имеется спрос и который приносит прибыль. В конечном итоге - это получение прибыли (предпринимательского дохода) [2].

Ведущие экономисты по-разному определяют понятие предпринимательство. Английский экономист-рыночник Ф. Хайк смысл предпринимательства видит в поиске новых экономических возможностей для достижения конечной цели - получения максимальной прибыли. Специалист по проблеме предпринимательства И. Шумпетер (Германия) рассматривает его более широко - как создание новых комбинаций действий в условиях повышения риска, стремление к самостоятельности и радости творчества. Профессор Г. Зинченко (Россия) понимает под предпринимательством инициативную, самостоятельную хозяйственную деятельность, связанную с риском создания новых комбинаций в процессе производства и направленную на удовлетворение избыточного спроса и спроса потребителей [3].

В научной среде предпринимательство с точки зрения экономической определенности принято рассматривать в трех аспектах: как экономическую категорию; как метод хозяйствования; как тип экономического мышления. Так, для характеристики предпринимательства в качестве экономической категории используется система отношений между субъектами и объектами предпринимательства. В свою очередь, рассматривая предпринимательство через призму метода ведения хозяйства, ученые-экономисты выделяют такие признаки предпринимательства, как самостоятельность и независимость хозяйствующих субъектов [4].

Предпринимательство - особый тип экономического мышления, характеризующийся совокупностью оригинальных взглядов и подходов к принятию решений. Главное место здесь принадлежит личности предпринимателя [5]. Его должны отличать особый склад

ума, воля к победе, желание борьбы, творческий характер труда.

Не случайно один из крупных мыслителей нынешнего времени, О. Шпенглер, пишет: «... для нас организатор, изобретатель и предприниматель являются творящей силой, которая воздействует на другие, исполняющие силы, придавая им направление, намечая цели и средства для их действия. И те и другие принадлежат экономической жизни не как владельцы вещей, но как носители энергии» [6].

Легальное определение понятия "предпринимательская деятельность" дано в п. 1 ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации. Предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке [7].

Предпринимателем может быть как юридическое лицо, так и гражданин (физическое лицо), в том числе иностранец, осуществляющий предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации в рамках существующего законодательства. Однако к предпринимателям они могут быть отнесены только тогда, когда их деятельность будет отвечать определенным критериям. Во-первых, такое физическое или юридическое лицо должно заниматься хозяйственной деятельностью, то есть производством, реализацией товаров, выполнением работ или оказанием услуг. Во-вторых, эта деятельность должна осуществляться систематически (в качестве основного занятия). В-третьих, хозяйственная деятельность может считаться предпринимательской в том случае, когда она направлена на извлечение прибыли. И в-четвертых, лицо должно быть зарегистрировано в качестве предпринимателя.

Правовое регулирование организации и развития предпринимательской деятельности в современной России осуществляется, прежде всего, на основе Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года [8].

В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, госу-

дарственная, муниципальная и иные формы собственности, Конституция Российской Федерации гарантирует:

- свободу выбирать род деятельности или занятий, свободу быть либо наймодателем -предпринимателем, либо нанимателем (ст. 37);

- свободу передвигаться, выбирать место пребывания и жительства - свободу рынка труда (ст. 27);

- свободу объединения для совместной экономической деятельности - выбора организационно-правовой формы предпринимательской деятельности и образования в уведомительном порядке различных предпринимательских структур (ст. 34);

- свободу иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами, свободу владеть, пользоваться и распоряжаться землей и другими природными ресурсами (ст. 34, 35);

- свободу договора - заключать гражданско-правовые и иные сделки (ч. 2 ст. 35, ст. 74, ч. 4 ст. 75);

- свободу от незаконной конкуренции (ч. 2 ст. 34);

- свободу заниматься любой предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельностью в соответствии с принципом "разрешено все, что не запрещено законом" (ч. 1 ст. 34).

Основной задачей предпринимательской деятельности является удовлетворение потребностей покупателя. Предприятие в условиях рынка успешно функционирует только в том случае, если его продукция, услуги отвечают запросам, предъявляемым потребителями. Чтобы знать истинные их потребности, предприниматель должен вкладывать средства в изучение рынка.

Разновидностью предпринимательской деятельности является аграрное предпринимательство, осуществляемое юридическими и физическими лицами.

Аграрное предпринимательство в современной России получило развитие с принятием Закона РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 22 ноября 1990 года [9]; Закона РСФСР «О земельной реформе» (в редакции от 27 декабря 1990г.) [10]; Земельного кодекса РСФСР от 25 апреля 1991г. [11]; Указа Президента РФ от 27 декабря 1990г. «О необходимых мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» [12]; Указа Президента РФ от 27 декабря 1993г. «О ре-

гулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» [13].

Закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» стал одним из первых законодательных актов современного российского законодательства в котором изложены нормы частного права, направленные на правовое регулирование рыночных отношений в аграрной сфере.

В период с 1917 по 1990 год (исключая годы НЭПа), в России не было юридически закреплённой предпринимательской деятельности, в том числе и в сельском хозяйстве, и только с появлением частной собственности на землю и имущество аграрная экономика стала развиваться по законам рынка. Агробизнес сегодня реально существует в сельском хозяйстве, пищевой и перерабатывающей промышленности, в целом в АПК страны

Реформа земельных отношений дала старт аграрной реформе и в отечественном аграрном секторе экономики вместо колхозов и совхозов и других предприятий базирующихся на исключительной государственной собственности появились новые организационно-правовые формы хозяйствования.

Наряду с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами субъектами предпринимательства являются новые для Российской Федерации формы хозяйствования, которые могут функционировать только в рыночных условиях, - хозяйственные общества и товарищества.

В соответствии с нормами Гражданского кодекса РФ и специальными законами в сфере бизнеса существуют акционерные общества (АО), которые подразделяются на открытые акционерные общества (ОАО), закрытые акционерные общества (ЗАО) и общества с ограниченной ответственностью, а также сельскохозяйственные производственные и потребительские кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия.

С 1 сентября 2014 года вступил в силу федеральный закон №99-ФЗ от 05.05.2014г. «О внесении изменений в главу IV части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации [14].

Какие же изменения внесены в ГК РФ?

Исчезнет закрытое акционерное общество как не оправдавшая себя форма хозяйствования; акционерные общества делятся на публичные и непубличные; крестьянское (фермерское) хозяйство получило статус юридического лица и корпоративной коммерче-

ской организации; сельскохозяйственный производственный кооператив также признали корпоративной коммерческой организацией и т.д.

Законодательные новации направлены на более качественное правовое урегулирование предпринимательской деятельности, в том числе и аграрного предпринимательства.

Вместе с тем, позитивное развитие агробизнеса в Российской Федерации во многом зависит от рисков, которые так или иначе могут оказать негативное воздействие на агропромышленный комплекс страны.

Приведем отдельные из таких рисков:

- ◆ природные – землетрясения; сели; лавины; оползни; природные пожары; наводнения и паводки;
- ◆ техногенные – транспортный; аварийность на производственных объектах;
- ◆ экономический – производственный; научно-технический; внешнеэкономический; продовольственный;
- ◆ финансовые – кредитный; ценовой; налоговый; инвестиционный; теневая экономика и коррупция;
- ◆ энергетические – технологический; социально-экономический;
- ◆ социальные – качество и уровень жизни населения; занятость населения; криминогенный;
- ◆ демографические – общедемократический; феминизм; социально-значимые заболевания; миграционные процессы;
- ◆ экологические – природные ресурсы; загрязнение окружающей природной среды.

В 2012 -2013 годах существенно проявился риск для субъектов отечественного агробизнеса в связи с членством России во Всемирной торговой организации, что потребовало разработки мер по адаптации российского АПК к условиям ВТО, а также перехода на экспортно-ориентированное развитие чтобы выйти на мировой агропродовольственный рынок.

Но куда большим оказался риск, связанный с геополитическими изменениями и применением санкций к России со стороны бывших партнеров по экономическим отношениям США и стран ЕС.

Этот фактор резко обострил проблему импортозамещения на агропродовольственном рынке Российской Федерации.

В 2013 году по импорту российскими предпринимателями было приобретено сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на сумму 43,5 млрд. долларов.

Принятыми по Указу Президента Российской Федерации от 06.08.2014г. ограниченными мерами поступление по импорту продовольственных товаров уменьшится ориентировочно на 12-15 млрд. долларов.

Эта ситуация должна оказать положительное воздействие на развитие российского агробизнеса.

Если высвободившиеся от импорта деньги вложить в отечественное сельское хозяйство, то страна заметно снизит риски, связанные с обеспечением продовольственной независимости и, самое главное, российский агропромышленный комплекс сможет перейти на модель устойчивого инновационного развития.

Поскольку Россия пока не сможет отказаться от приобретения продовольствия по импорту, то необходимо составить четкий продовольственный баланс и определить направления развития аграрного предпринимательства, обеспечивающего продовольственную безопасность государства в самые кратчайшие сроки.

В Стратегии инновационного развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной решением коллегии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (протокол № 10 от 27.09.2011 г.) были отмечены риски, которые могут повлиять на сельскохозяйственную сферу и, соответственно, на развитие аграрного предпринимательства среди них: усиление межотраслевой конкурентной борьбы за факторы, определяющие конкурентоспособность инновационных систем в АПК, в первую очередь, за квалифицированную рабочую силу и капиталы (инвестиции, привлекающие в проекты новые знания, технологии, компетенции), резкое повышение мобильности этих факторов.

В условиях низкой эффективности и недостаточной инвестиционной привлекательности сельского хозяйства, со средоточения значительной части сельскохозяйственного производства в мелких хозяйствах населения происходит ухудшение его кадрового обеспечения, «вымывание» идей, капитала, выведение земель из хозяйственного оборота.

Изменение климата и деградация агропочвенного потенциала, высокий уровень зависимости сельского хозяйства от почвенно-климатических условий, особенно в условиях нарастания колебаний погодных условий, стабилизирует деятельность отрасли.

Специализация сельскохозяйственных

производств и переход к коротко ротационным севооборотам, низкий уровень внесения удобрений и ослабление других почвозащитных мероприятий вызывают снижение почвенного плодородия. Происходит накопление болезней и вредителей, специфических сорняков.

Повышение вероятности распространения конвенционных (особо опасных) и экзотических трансмиссивных вирусных болезней продуктивных животных и растений на территории страны в условиях глобализации и расширения внешнеэкономических, культурных и туристических связей.

Низкий уровень прибыльности у значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей, ограничивающий возможность осуществлять расширенное воспроизводство и инновационные проекты, переход к новым ресурсосберегающим технологиям. В результате сложилась парадоксальная ситуация, когда огромные площади земель сельскохозяйственного назначения не используются в условиях недостатка собственного продовольствия и неоправданно больших объемов его импорта.

Сосредоточенность значительной части сельскохозяйственного производства в мелких низкодоходных хозяйствах населения, которые не в состоянии осуществить переход к инновационному развитию. Отсутствие требуемых заделов по отдельным специфичным направлениям научных исследований и технологических разработок, по новейшим технологиям в сельском хозяйстве.

Слабая материально-техническая база и низкие темпы обновления основных производственных фондов, что отрицательно сказывается на своевременном выполнении основных технологических процессов в сельском хозяйстве, переработке сырья и качестве выпускаемой продукции, не позволяет в полной мере обеспечить на внутреннем рынке импортозамещение отечественной продукцией.

Модернизация пищевой и перерабатывающей промышленности осуществляется в основном на базе импортного оборудования, что создает значительные риски для развития отрасли; продолжающееся технологическое отставание массового агропромышленного производства, неразвитость инновационной системы АПК, стагнация сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности, а также других отрас-

лей промышленности, сферы производственного обслуживания аграрного сектора - основных факторов роста производительности труда и конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Отставание в создании современной нормативно-технической и нормативно-правовой базы (технические регламенты, национальные стандарты и др.), обеспечивающей производство и товарооборот сельскохозяйственного сырья и продуктов питания.

Отставание социальной инфраструктуры сельских территорий от городов, а доходов, занятых сельскохозяйственной деятельностью - от их уровня у работников других сфер экономики, низкий уровень престижа крестьянского труда, и как следствие дальнейшее снижение уровня заселенности сельской местности, отток квалифицированных кадров, в особенности молодежи, из сферы сельскохозяйственной деятельности, падение семейных ценностей, потеря чувства перспективы, алкоголизация значительной части сельского населения; неразвитая инфраструктура агропродовольственного рынка и сложность доступа к ней сельскохозяйственных товаропроизводителей, возрастающая монополизация его крупными торговыми сетями и т.д.

Перечисленное, не исключает реализацию и других направлений необходимых для устойчивого экономического функционирования российского агробизнеса.

ЛИТЕРАТУРА

1. В.С. Белых. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России. М.: Проспект, 2005. - С.430.
2. Бусыгин А.В. Предпринимательство. Основной курс: учеб. Для вузов. М., 1997. - С.18.
3. Предпринимательство в АПК, учебник под ред. С.И. Грядова. М. Колос, 1997. - 350 с.
4. Экономические науки.1992. - №4. - С. 134-137.
5. Курс экономической теории: учеб. Пособие/ под ред. М.Н. Чепурина, Е.А. Киселевой. Киров: АСА, 1995. - С.218.
6. См.: Предпринимательство в конце XX века. М., 1992. - С.34.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации/отдельное издание/.
8. Конституция Российской Федерации/ отдельное издание/.

9. Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР 1990. № 26 ст. 324.

10. ВСНД и ВС РСФСР 1990. № 26, с. 324; 1991г. № 1. с.5.

11. Отдельное издание. 1991г.

12. Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР 1990. № 1 ст. 53.

13. САПП РФ 1993г. № 44 ст. 491.

14. Официальные документы и разъяснения май, 2014 г. №7.

РЕСЕЙДЕ АГРАРЛЫҚ КӘСІПКЕРЛІГІ 1917 жылдан кейін Ресейде (ЖЭСтің жылдары санамап) заң және экономикалық дәрежеде сияқты кәсіпкерліктерге жерге және дүниеге ерекше мемлекеттік меншікте шарттарда 1990 жылға дейін болмады.

РФ Үкіметті және басқа құқықтық акттарға РФ Президент, қаулыларға жеке заңдарға, жарлықтарға 1990-1993 жылдарда қабылданған кәсіпкерлік қызметтер заңға сүйенген реттеу жүйелік қамтамасыз етпеді және тек қана ресейлік мемлекетте Ресейлік Федерациядан Конституциядан 12 желтоқсан 1993 жылдан қабылданумен кәсіпкерлік бағалы дамыту үшін заң негіз жасаған еді, сол санда, және аграрлық салада. Маңызды ықпалға аграрлық кәсіпкерліктерге тұрақты дамытуға бірақ тәуекелдер әр түрлі түрдің болып жатыр.

Ресей үшін 2014 жылда импортты өткізу мәселе өткіріленді. Сол бірге, шартта өткізу азық - түліктер көлемдердің кішірейтулары барабар мемлекеттік

аграрлық саясаттар, мәселесі аграрлық кәсіпкерліктерге субъекттерге орнықты жұмыс жасауға позитивті әсер көрсете алады.

Түйін сөздер: Ресей Федерациясы, шаруашылық, аграрлық шаруашылық, импортизациялау, ССҰ, өнім қауіпсіздігі, тәуекелділік.

AGRICULTURAL BUSINESS IN RUSSIA

In Russia after 1917 (not counting the years of NEP) and until 1990 under exclusive state ownership of land and property business as a legal and economic categories were not.

Taken in 1990-1993 separate laws, decrees of the President of the Russian Federation Government Resolution and other legal acts systematically failed to provide legal regulation of business and only with the adoption of December 12, 1993 Constitution of the Russian Federation, the Russian state was established the legal basis for the full development of entrepreneurship, including, and in the agricultural sector. However, the stable development of the agricultural business are significantly affected by various types of risks.

In 2014, for Russia escalated problem import substitution. At the same time, provided adequate state agrarian policy, the problem of reducing the volume of imported food can have a positive impact on the sustainable operation of the subjects of agrarian business.

Keywords: Russian Federation; entrepreneurship; agricultural business; import substitution; WTO; food security risks.



УДК 338.24 : 620.9 (574)

ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС КАК ВАЖНЫЙ КОМПОНЕНТ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Р.С. Каренов, доктор экономических наук, академик, Карагандинский государственный университет им. Е. А. Букетова (Казахстан)

Положительные рецензии даны д.э.н. Кабдуллиной Г.К., и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

Подчеркивается, что топливно-энергетический комплекс является важным элементом развития современной экономики. Отмечается, что состояние энергетической отрасли Казахстана пока во многом зависит от таких природных ископаемых, как нефть, газ, уран и уголь. Обосновывается целесообразность развития в дальнейшем

нетрадиционных и возобновляемых источников энергии в республике. Показывается, что потенциальные возможности таких источников энергии практически не ограничены. Описываются пути эффективного управления природными ресурсами в рамках Стратегии «Казахстан – 2050».

Ключевые слова: комплекс, ресурсы, топливо, потребители, источники энергии, углеводороды, управление.

Значимость топливно – энергетического комплекса

В любой промышленно развитой стране топливно – энергетический комплекс (ТЭК) является важнейшим элементом развития экономики. Обеспечение хозяйствующих субъектов топливно – энергетическими ресурсами (ТЭР) – это необходимое условие существования современного производства. Так, среди потребителей органического сырья и топлива выделяют пять наиболее крупных групп (рис. 1).

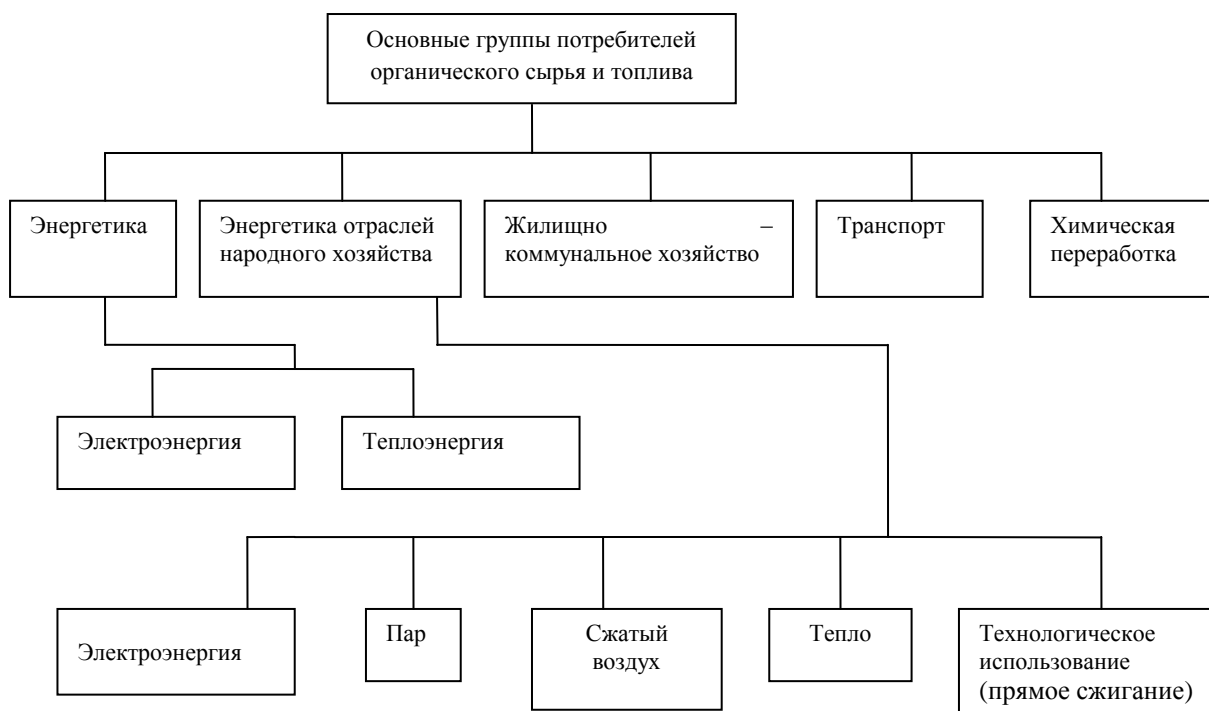


Рис.1. Основные группы потребителей органического сырья и топлива
(Примечание – данные работы [1; 26])

Особенно велико значение ТЭК в Республике Казахстан (РК). Во -первых, в климатических условиях РК обеспечение топливом и электроэнергией экономики и населения становится жизненно важным фактором существования целых регионов. Во -вторых, огромные запасы природных топливных ресурсов обеспечивают Казахстану большую часть поступлений средств от их экспорта. В -третьих, сегодня ТЭК – это огромное хозяйство, состоящее из большого количества предприятий нефтяной, газовой, угольной, уранодобывающей промышленности, обеспечивающих наполнение бюджетов всех уровней. Кроме того, ТЭК имеет в республике высокую

социальную значимость. Многие крупные предприятия комплекса являются градообразующими. Они обеспечивают не только занятость большинства населения, но и значительную долю поступлений в местные бюджеты.

Как правило, основными факторами, определяющими степень использования любого источника энергии, являются его оценочные запасы, чистый выход полезной энергии, стоимость, потенциальные опасные воздействия на окружающую среду, а также социальные последствия и влияние на безопасность государства. Каждый источник энергии обладает преимуществами и недостатками, вследствие чего разработка и

потребление этих источников в мировой энергетике существенно различны.

Экономическое управление природными ресурсами в различных странах мира

Горнодобывающая промышленность (включая нефтегазовую) является ведущей отраслью глобальной экономики. По данным

британской газеты Financial Times, этот сектор занимает сегодня первое место в мире по капитализации крупнейших компаний, в том числе сама добывающая отрасль (без нефти и газа) – пятое место среди глобальных отраслей вслед за банковским сектором, нефтегазовой промышленностью, фармацевтической и компьютерной отраслями промышленности (табл.1).

Таблица 1. Уровни капитализации ведущих секторов глобальной экономики

Сектор экономики	Число компаний	Рыночная капитализация, млрд. долл. США
Банки	75	4435
Нефть и газ	46	3832
Фармацевтика	20	1431
Компьютерная	19	1318
Горнодобывающая	16	1066
Программное обеспечение	12	1035
Рассчитано по FT Global 500, 2011 Sector Ranks		
Примечание – данные работы [2; 9]		

Для сравнения в 2004 г. нефтегазовая про-ресурсоориентированного роста и скорейший мышленность по этому показателю уступала не переход к наукоемкому характеру только банковскому секторуно и фармацевтике, экономического развития.

телекоммуникациям, а добывающая про мышленность занимала вообще лишь 24 место среди глбальных секторов мировой экономики. Ведущие компании этого сектора за прошедший период значительно укрепили свои позиции на глобальных рынках.

Как следствие, энергопотребление в начале XXI столетия демонстрирует устойчивую тенденцию роста во всех регионах и странах мира. Так, за 1971 -2013 гг. энергопотребление выросло более чем в два раза. Лишь за последние 10 лет оно увеличилось на 11%. Если посмотреть на структурные составляющие мировой энергетики, то можно увидеть, что на 86,8% потребности обеспечиваются за счет таких полезных ископаемых как уголь, нефть, газ и уран. И только 13,2 % приходится на долю альтернативных энергоносителей [3; 184].

При этом тенденции изменения в составе энергетических ресурсов на глобальном уровне развиваются медленными темпами. Между тем в последние годы ведутся интенсивные дискуссии о целях и характере модернизации экономики с неизменным акцентом на отход от

На первый взгляд, наличие обильных минерально-сырьевых ресурсов является не-сомненным фактором глобальной конкурентоспособности. Однако на самом деле этот тезис не может быть неоспоримым для всех стран. Более того, во многих развивающихся странах обилие природных ресурсов негативно коррелирует с темпами экономического роста и жизненными стандартами и одновременно имеет положительную корреляцию с неравенством доходов. Эта негативная связь между богатством природными ресурсами и экономическим ростом получила в ряде работ название «ресурсного проклятия».

Однако далеко не все страны подвержены «ресурсному проклятию ». Некоторые из них, например, Ботсвана, Индонезия, Норвегия, Австралия и Канада демонстрируют стабильные и высокие темпы экономического роста и социального развития. Богатая нефтью Норвегия находится в верхней части индекса человеческого развития ООН. Примерно 30 лет назад Индонезия и Нигерия, две крупные нефтедобывающие страны, имели примерно

равный показатель ВВП на душу населения. А к 2008 г. доход на душу населения в Нигерии составлял лишь 30% от индонезийского.

Аналогичным образом Ботсвана и Сьерра-Леоне, африканские страны с богатыми месторождениями алмазов, тридцать лет назад имели примерно равный уровень экономического развития. Однако Ботсвана со времени обнаружения на ее территории месторождений алмазов в 1970-е годы продемонстрировала впечатляющий экономический рост. Эта страна на протяжении двадцати лет имела одну из наиболее быстроразвивающихся экономик в мире со среднегодовыми темпами роста около 7%. По оценкам экспертов, 40% этого роста обеспечивалось добычей алмазов. При этом стартовые позиции Ботсваны были одними из худших в мире. В Сьерра-Леоне, напротив, ВВП на душу населения снизился с 350 долл. в 1970 г. до 150 долл. в 2000 г.

Разный характер развития стран, богатых минерально-сырьевыми ресурсами доказывает, что природные ресурсы не могут служить ни препятствием для успешного развития, ни гарантией от экономического коллапса. «Голландская болезнь» и «сырьевое проклятие» не являются неизбежным следствием бума сырьевых доходов, что подтверждает опыт Ботсваны, Индонезии и Норвегии. Это скорее результат неправильной экономической политики, в частности, финансовой и валютной, а также неэффективного управления поступающими в страну доходами от продажи сырья.

Минерально-сырьевые ресурсы, как правило, невозобновляемы, что создает проблему долговременной устойчивости экономики добывающих стран. Отсюда необходимость решения двух важных вопросов: как распределить получаемые доходы между целями текущего и будущего потребления и насколько будущие поколения вправе рассчитывать на доходы от текущей деятельности в сфере эксплуатации природных ресурсов. Таким образом, экономическое управление национальным природным богатством предполагает решение двуединой задачи управления волатильностью доходов и поддержания устойчивости, что обеспечивает эффективное развитие для нынешних и будущих поколений. Наибольшую опасность здесь представляет известная «голландская болезнь», которая заключается в том, что в периоды ресурсного бума обменный курс национальной валюты

повышается, отрицательно влияя на конкурентоспособность несырьевых отраслей.

Вполне закономерен вопрос: почему же одни сырьевые страны проводят эффективную экономическую политику управления природными богатствами, а другие – нет? В последнее время данный вопрос привлекает пристальное внимание экспертов. Все большее их число приходит к выводу, что ответ на этот вопрос связан с особенностями политической и институциональной системы таких стран. Особое значение придается рентным интересам различных групп, оказывающим влияние на экономическую политику в целом.

Отмеченные характеристики важны при проведении различий между странами, эффективно управляющими природными ресурсами, и теми, которым это не удалось. К примеру, Ботсвана и Норвегия взяли на вооружение такую политику, которая требует генерирования определенной части доходов за счет налогообложения секторов, не связанных с добычей и переработкой минерально-сырьевых ресурсов. В то же время Нигерия, Замбия, Венесуэла, Эквадор и Мексика, напротив, сосредоточились на сырьевых доходах, их трансферте заинтересованным социальным группам, включая работников государственного сектора экономики. При этом мало внимания уделялось эффективному сбору налогов и совершенствованию системы налогового администрирования в альтернативных секторах экономики [2; 8].

В названных странах экономическая политика из инструмента экономического развития превратилась в инструмент поддержки влиятельных групп.

Основные характеристики казахстанской энергосистемы

Говоря об основных характеристиках казахстанской энергосистемы, необходимо отметить, что она отличается неравномерностью расположения ее объектов по всей территории страны. Условно отечественный энергокомплекс можно разделить на два крупных региона: Северный и Центральный.

По данным Международного энергетического агентства, Казахстан по разведанным запасам нефти занимает 10-е место (39,8 млрд. баррелей), по уровню нефтедобычи – 17-е, по объему разведанных запасов газа и газового конденсата – 15-е

место в мире (3 трлн. куб. м), по запасам энергетического угля (34 млрд. т) и объему добычи – 9-е место в мире [4; 182].

В этой связи Казахстан демонстрирует характерные для минерально-сырьевых систем рост своей экономики. За последние 20 лет ВВП страны возрос в 17,8 раза при увеличении производства нефти в 3 раза. Достигнув среднедушевого дохода ВВП в 12 тыс. долларов США, Казахстан был зачислен в число 50-ти быстроразвивающихся стран. За эти годы экономика страны в полной мере ощущала все кризисные факторы, связанные с конъюнктурой мировых цен на нефть. Относительное снижение объемов добычи нефти были связаны с глобальными кризисами 1994, 1998 и 2008 годов. При этом казахстанской экономике удалось удержаться от более глубоких рецессий только благодаря использованию накоплений национального Нефтяного фонда. За 2008 – 2010 кризисные годы из фонда были направлены 19 млрд. долларов для сохранения финансово-банковской системы и базовых социальных программ страны [5; 76].

На сегодняшний день энергоёмкость ВВП Республики Казахстан (РК) почти в 7 раз выше среднего уровня стран, входящих в ОЭСР.

Основные причины: высокая энергозатратность производств и низкие показатели эффективности электроэнергетических предприятий. Не последнюю очередь на энергорасточительство влияние оказывают неадекватно низкие тарифы на электроэнергию, которые в 6 раз ниже чем в Дании.

В будущем высокие цены на нефть и природный газ могут оказывать негативное воздействие на общее развитие экономики, особенно развивающихся стран. Дефицит ликвидности и сужение сферы кредитования, вызванные финансовым кризисом, могут замедлить экономический рост. Соответственно, уменьшится спрос на энергию, в результате чего начнут падать цены на нефть и газ, и это приведет к свертыванию крупных инвестиционных проектов, а для ресурсозависимых экономик ее долговременный спад. Эти процессы неизбежно повлияют на расклад в энергетике, изменят структуру энергобаланса и систему взаимоотношений. Поэтому Казахстану необходимо корректировать парадигму приоритетов энергетического развития,

генерировать новые национальные и региональные стратегии энергетического сотрудничества.

В начале рыночных реформ в Казахстане государство выпустило из рук стратегическое управление природно-ресурсным комплексом. Это обернулось резким ослаблением роли геологического сектора и неэффективным управлением национальным природно-ресурсным потенциалом, рядом других негативных последствий [4; 182]. К сожалению, до настоящего времени в стратегии природопользования главенствующими остаются прежние принципы: ресурсное расточительство, низкая самооценка экономического потенциала минеральных ресурсов, превалирование финансовых интересов частных недропользователей над национальными, игнорирование социальными и экологическими последствиями природопользования. Главное проявление проблем заключается в неэффективном и неконкурентном использовании минерального сырья.

Традиционные источники энергии

На сегодняшний день традиционные энергоносители (нефть, газ, уголь, большая гидроэнергетика и «атом») занимают основную долю (около 93%) в среднеммировой структуре потребления первичных энергетических ресурсов [6; 58]. Однако они (кроме гидроэнергоресурсов) конечны и могут исчерпаться по разным прогнозам через 30-70 лет [7-8].

РК очень богата природными ископаемыми: почти вся таблица Д. И. Менделеева представлена на территории нашей страны. При этом состояние энергетической отрасли Казахстана зависит от природных ископаемых: нефти, газа, урана и угля:

Нефть (доля в мировой энергетике – 35,9%). Она занимает ведущее место в топливно – энергетическом секторе, составляет основу топливно – энергетических балансов (ТЭБ) всех экономически развитых стран. Нефть – национальное богатство добывающих стран, источник могущества, фундамент их экономики, фактор обороны и безопасности.

Доказанные запасы нефти в мире оцениваются в 140 млрд. т, а ежегодная добыча составляет около 3,5 млрд. т. Запасы

нефти в крупнейших зарубежных странах мира таковы (млрд. т): Саудовская Аравия – 36,1; Ирак – 18,1; Иран – 15,5; Кувейт – 13,3; ОАЭ – 13; Венесуэла – 11,2; США – 4,2; Китай – 3,2 [9; 38].

За последние два десятилетия человечество вычерпало из недр более 60 млрд. т нефти. В то же время чем выше спрос на нефть, чем больше ее добывают, тем больше капиталы вливаются в отрасль, тем активнее идет разведка на нефть, тем быстрее открываются и осваиваются новые месторождения.

В Казахстане размеры балансовых запасов углеводородов и их ценность позволяют считать их базисом устойчивого развития страны. В республике на сегодняшний день разведано более 200 месторождений углеводородов с общими извлекаемыми запасами около 5,7 млрд. т нефти, предопределяет его место в первой десятке нефтедобывающих государств мира.

В настоящее время среди стран СНГ Казахстан является вторым после России производителем нефти, а из 90 стран мирового сообщества входит в первую тридцатку [10; 100].

Важно отметить то, что при существующих способах добычи нефти в мире коэффициент ее извлечения колеблется в пределах 0,25-0,45. Это говорит о том, что большая часть ее геологических запасов остается в недрах, создавая необходимость громадного объема внедрения инновационных проектов.

Экологические проблемы с нефтью значительны и разнообразны. Трубопроводный транзит является наиболее опасным во многих регионах мира. С ним связаны техногенные аварии и обширные загрязнения земель и водных пространств, которые формируют систему мегаэкологии.

2. Природный горючий газ (доля в мировой энергетике – 19,3%). Согласно последней оценке мировых запасов природного газа они составляют порядка 150

трлн. м³. Крупнейшие его запасы выявлены в таких странах, недрах (трлн. м³): Россия – 48; Иран – 29,6; Катар – 25,4; Саудовская Аравия – 7,8; США – 7,7; Туркмения – 7,5; ОАЭ – 6,4; Нигерия – 5,2; Венесуэла – 5,06; Алжир – 4,5; Ирак – 3,17; Австралия – 6,11; Китай – 3,03; Индонезия – 3.

По перспективным оценкам Международного экономического агентства, к 2020 г. мировой спрос на газ увеличится, причем в

значительной степени за счет развивающихся государств. В мире ведутся работы по переводу автомобильного, речного, железнодорожного и воздушного транспорта на природный сжиженный газ. Использование такого газа снизит уровень токсичности отработавших газов в 3-5 раз, а в переводе на стоимость единицы теплоты природный газ – в 1,5-2 раза дешевле топлива из нефти [9; 39].

Природный газ является важным фактором формирования энергетического рынка РК. Его разведанные запасы составляют

3 трлн. м³, а потенциальные ресурсы природного газа в РК оцениваются в 10 трлн.

м³, 90,2% из которых связаны с Прикаспийской впадиной. Учетные запасы

газа промышленных категорий А+В+С¹, сосредоточенные в 94 месторождениях,

составили 1850,7 млрд. м³. Запасы конденсата учтены на 42 месторождениях, где

остаточные запасы категорий А+В+С¹ составляют 688,08 млн.т [10; 100].

В целом в развитии нефтегазового комплекса РК на современном этапе четко прослеживаются три основные тенденции [11; 6-7].

Во-первых, нефтегазовый комплекс на сегодняшний день для Казахстана является одной из стратегических составляющих реального обеспечения экономической независимости страны, ее международной экономической безопасности и внутриэкономической стабильности.

Во-вторых, республика уже включена в широкие международные хозяйственные связи, вовлечена в процессы международной экономической интеграции. Нефть и газ издавна являются как предметом международной торговли и сотрудничества, так и объектом соперничества, т.е. наряду с удовлетворением экономических интересов многих стран на мировом рынке реализуются и масштабные политические цели, что порой приобретает даже главенствующее значение.

В-третьих, разработка нефтяных и газовых проектов позволяет РК наращивать темпы успешной реализации социально-экономических программ, включая экологическое оздоровление многих территорий.

В то же время по-прежнему актуальной остается основная стратегическая задача на

перспективу, которая заключается в том, чтобы при сохранении экономического роста, все еще базирующееся преимущественно на разработке сырьевых ресурсов, создать основные предпосылки для устойчивого развития и других отраслей национальной экономики.

3. Атомная энергетика (доля в мировой энергетике – 16%). Она удостоилась мирового признания как энергетический источник, исключая выбросы парниковых газов, стабильную цену и надежность энергоснабжения, все это при условии, что весь цикл ядерного процесса протекает нормально при должном технологическом обслуживании.

К недостаткам атомной энергетике относятся:

- ♦ очень высокие затраты на оборудование;
- ♦ атомные станции при сегодняшних технологиях обычно используются только для производства электроэнергии;
- ♦ возможны при низких технологиях риски крупных аварий;
- ♦ несовершенные технологии хранения и захоронения радиоактивных отходов.

В настоящее время отмеченные недостатки сдерживают развитие атомной энергетике. Вместе с тем уже в 30 странах мира функционируют 440 ядерных реакторов, из которых 104 – в США, 59 – во Франции, 54 – в Японии, 31 – в России, 19 – в Германии. Сегодня в разных странах строят еще около 30 реакторов, из них 9 – в Индии, по 4 – в России и Китае, 2 – в Японии, 1 – в Ираке. Достоверные мировые запасы урана, необходимые для развития атомной энергетике, оцениваются в 1,5 млн. т. Основные запасы урана сосредоточены, %: в СНГ – 33; Австралия – 23; ЮАР и Намибия – 16; Канада – 11; США – 9; остальные страны – 8 [9; 40].

В РК уранодобывающая промышленность является одной из стратегически важных отраслей экономики. Согласно информации Национальной атомной компании «Казатомпром», в Казахстане сосредоточено около 19 % мировых разведанных запасов урана [2]. Анализ развития данной отрасли в Казахстане за последние годы показывает ее стремительный рост.

Одним из существенных факторов, влияющих на развитие отрасли, является применяемая в Казахстане технология добычи урана. Известно, что традиционными методами добычи урана являются шахтный и карьерный, при которых ураносодержащая руда извлекается из недр на поверхность земли, после чего производится ее переработка по средством дробления, кучного

выщелачивания, других физических и (или) химических способов переработки минерального сырья.

В Казахстане в основном применяется метод подземного скважинного выщелачивания, суть которого выражается в том, что основной процесс выщелачивания руды происходит на месте ее естественного залегания, то есть в недрах.

Метод подземного скважинного выщелачивания представляет собой процесс замкнутого цикла, включающий в себя следующие основные стадии:

- ♦ бурение скважин, установка технического оборудования и сооружение технологического полигона;
- ♦ подача через закачные скважины раствора серной кислоты слабой концентрации в рудоносный горизонт;
- ♦ основной процесс выщелачивания минералов из руды происходит под землей, где уран переходит в так называемый продуктивный раствор;
- ♦ продуктивный раствор поднимается на поверхность и проходит процесс сорбции и десорбции в ионообменных колоннах. Затем из товарного десорбата происходит осаждение и сушка урана до получения желтого кека;
- ♦ желтый кек перерабатывается в закисью окись урана на одном из трех аффинажных заводах [13].

За время применения данный метод показал свою эффективность, которая выражается в том, что среднее время разработки эксплуатационных блоков не превышает 4 лет. Кроме того, метод подземного скважинного выщелачивания является экономичным, поскольку не требует строительства дорогостоящих производств для добычи и переработки руды, хранения урановых хвостов.

Также необходимо отметить, что рассматриваемый метод признается наиболее оптимальным с экологической точки зрения, поскольку воздействие на человека и окружающую среду при данном методе является минимальным [14; 30].

Следует особо отметить, что для Казахстана ядерная энергетика не является традиционной (в нашем государстве нет АЭС). В своем одном из Посланий народу Казахстана Глава государства подтвердил необходимость и намерения начать в стране развитие ядерной энергетике.

4. Уголь (доля в мировой энергетике – 23, 7%). Самый распространенный в мире вид ископаемого топлива. Уголь обладает высоким значением чистого выхода полезной энергии при производстве электричества, выработке

тепла для производственных процессов и отопления домов.

Последние годы характеризуются возрастающей ролью угля в мире. По мнению экспертов Всемирного Института Угля, в последующие 25 лет уголь будет являться движущей силой мировой экономики и спрос на уголь возрастет примерно на 50%. По мнению же европейских экспертов, мировой рынок электроэнергетики находится на пороге перехода с газа на уголь как наиболее предпочтительного для электростанций вида топлива. Сейчас во многих странах мира уголь представляет собой основной вид сырья для производства электроэнергии. Так, например, в США — стране с наиболее либеральной рыночной экономикой, доля выработки электроэнергии на угле составляет 52%, в Германии — стране с социально ориентированной рыночной экономикой — 54%, в Китае — стране с переходной экономикой — 72%. Новый долгосрочный прогноз развития энергетики США определяет дальнейшее увеличение доли производимой электроэнергии из угля до 57-60% к 2030 г. [15].

Постоянное повышение роли угля в мировой энергетике — стабильная тенденция, снижающая зависимость и уязвимость экономики от происходящего в последние годы постоянного и весьма значительного роста цен на нефть. Высокий уровень цен на нефть и газ и ожидаемый переход к ускоренным темпам экономического роста в большинстве стран мира и особенно в странах Азиатского региона приведет к использованию альтернативных источников энергии, причем углю, благодаря его огромным запасам и повсеместной распространённости, будет принадлежать растущая роль в диверсификации производства электроэнергии.

Значительно расширяется спрос на мировых рынках на коксующийся уголь, что связано с увеличением объемов производства сталелитейных компаний Азиатского региона (особенно интенсивно развивающейся металлургической промышленности Индии и Китая) [16; 46].

РК движется в русле глобальной тенденции к росту потребления угля, которую можно назвать рывком к углю. Существующая в Казахстане топливная энергетика основана на реализации модели «добыча энергоносителя — его транспортирование — сжигание на энергоустановке — производство энергии —

складирование отходов». Каждый этап в этой цепи сопряжен с комплексом проблем, объективно обостряющихся при наращивании объемов выпуска товарной продукции.

Так, общеизвестны высокий травматизм и аварийность казахстанских шахт, вследствие чего имеют место не только экономические, но и огромные социально — политические потери общества. В последние годы аварии, уносящие жизни десятков шахтеров, стали для страны не редкостью.

Современные способы угледобычи характеризуются масштабным техногенным воздействием на экологию добывающих регионов, усугубляющимся происходящим развитием отрасли. К тому же ситуация обостряется наращиванием опережающими темпами угледобычи наиболее землеемким открытым способом.

Кроме того, железнодорожные перевозки угля ограничиваются высокими транспортными тарифами, снижающими его конкурентоспособность на удаленных рынках. Отрицательное влияние на конкурентоспособность угля оказывает и рост тарифов на электроэнергию в связи с высокой энергоемкостью горного производства.

Сжигание доставленного на теплоэлектростанции (ТЭС) угля объективно приводит к накоплению значительного объема зольных отходов и занятию больших площадей земной поверхности под отвалы. Экологическая обстановка в районах крупных и средних ТЭС со временем существенно ухудшается, а среда обитания живого — деградирует. В последнее время все чаще звучит и в научных кругах, и в прессе прогрессивное предложение о строительстве ТЭС на бортах разрезов и создании углеэнергетических комплексов с товарной продукцией — электроэнергией, транспортирование которой на удаленные рынки несравнимо эффективнее перевозок угля. Осуществление данной идеи позволит разрешить часть перечисленных выше проблем.

Альтернативные источники энергии

Как показывает практика, энергия невозобновляемых источников в отличие от возобновляемых находится в природе в связанном состоянии и высвобождается в результате целенаправленных (порой многотрудных) действий человека. Неравномерность распределения по земле,

экологическая агрессивность традиционного топлива, и, как следствие, угрозы энергетической, экологической и, в конечном итоге, национальной безопасности, постепенно становятся существенным препятствием для развития целого ряда стран и регионов. Проблема энергодефицита становится все острее, среда обитания продолжает деградировать. Цена на нефть резко колеблется, она часто выступает в качестве инструмента глобальной политики. Энергетическая зависимость одних государств от других и обусловленные этим постоянные международные трения, конфликты, напряженность являются факторами, подвигающими страны к поиску и развитию редко применяемых нетрадиционных и возобновляемых источников энергии (НВИЭ) [17-18].

В соответствии с резолюцией № 33/148 Генеральной Ассамблеи ООН (1978 г.) к нетрадиционным и возобновляемым источникам энергии относятся солнечная, ветровая, геотермальная, энергия морских волн, приливов и океана, энергия биомассы, древесины, древесного угля, торфа, тяглового скота, сланцев, битуминозных песчаников и гидроэнергия больших и малых водотоков.

Помимо указанных выше, к нетрадиционным и возобновляемым источникам энергии в мировой практике относят низкопотенциальное тепло земли, воздуха, воды, попутный газ (при разработке нефтяных месторождений), твердые бытовые и прочие отходы; новые виды жидкого и газообразного топлива, представленные синтетической нефтью на основе угля, а также спирты и водород [1920].

Начиная с 90-х годов по инициативе ЮНЕСКО, при поддержке государств – членов ООН и заинтересованных организаций проводятся мероприятия по продвижению идеи широкого использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии. Дело в том, что потенциал возобновляемых источников огромен. Запасы ветра в мире оцениваются в 170 трлн. кВт час в год, что в 8 раз превышает нынешнее мировое потребление. Запасы энергии ветра более чем в сто раз превышают запасы гидроэнергии всех рек планеты. В то же время количество солнечной энергии, поступающей на землю каждую минуту, достаточно для того, что бы удовлетворить все потребности человечества в энергии в течение

года.

Альтернативные источники энергии (возобновляемые источники энергии (ВИЭ)) не обладают конечной природой, поскольку они постоянно пополняются природными циклами Земли – неиссякаемого источника энергии. Поэтому, оценивая потенциал ВИЭ, ведущие компании энергетического сектора наряду с традиционной и атомной генерацией интенсивно развивают возобновляемую энергетику, инвестируя в этот сектор в разы больше, чем в угольные, нефтяные и даже атомные проекты.

Станции на основе ВИЭ могут работать как в комбинации с обычным электроснабжением из сети, так и автономно, без подключения к общей электросети. Распространены и так называемые гибридные ветро –солнечные системы, дополняющие друг друга в разных погодных условиях.

Безусловно, возобновляемые источники не рассматривают сценариев кардинального ухода от традиционной энергетики, но они могут органично вписаться в общий энергобаланс, заняв свою значительную нишу. Солнце и ветроустановки могут послужить там, где нельзя обеспечить бесперебойное электроснабжение, в качестве резервного источника электропитания, или в тех случаях, когда подключение к существующим сетям обойдется дороже, чем установить ВИЭ [21; 28].

Казахстан имеет все возможности включиться в глобальный процесс развития ВИЭ. Можно назвать несколько веских причин, которые должны в будущем побудить РК к ускоренному освоению и внедрению возобновляемых источников энергии [6; 62]:

- ♦ республика обладает громадным потенциалом возобновляемых источников энергии;
- ♦ жители населенных пунктов, расположенных в зонах с плохой экологией, могли бы надеяться на оздоровление обстановки;
- ♦ развитие альтернативной энергетики – перспективный способ повысить качество жизни жителей аулов и сел, удаленных от ЛЭП, которые испытывают дефицит (и даже отсутствие) электроэнергии для бытовых и производственных нужд;
- ♦ интенсификация применения возобновляемых источников энергии позволит сохранить запасы ископаемых углеводородных ресурсов.

Кстати республика уже осуществляет проекты по солнечной и ветроэнергетике.

Первопроходцем и новатором здесь является Национальная компания (НК) «Казатомпром».

Пути эффективного управления природными ресурсами в рамках Стратегии «Казахстан – 2050»

В своем Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» Президент РК Н.А. Назарбаев отметил: «Нефтегазовый комплекс Казахстана является локомотивом для всей экономики и способствует развитию других отраслей. Мы должны были создать современную, эффективную нефтегазовую и горнодобывающую отрасли экономики. Мы справились с этой задачей. Сегодня мы используем доходы сырьевого сектора для построения новой экономики будущего.

Наблюдается устойчивая динамика роста доли нефтегазовой отрасли в ВВП страны, которая выросла с 3, 7% в 1997 году до 14, 7% в 2006 году и 25, 8% в 2011 году» [22; 13].

Потребности в нефти и газе в долгосрочном плане будут расти. Казахстану принципиально важно переосмыслить отношение к своим природным богатствам. Он намерен использовать ресурсы как важное стратегическое преимущество для обеспечения экономического роста, масштабных внешнеэкономических проектов. Несомненно одно, энергетический сектор Казахстана обладает значительным потенциалом. Поэтому руководство принимает масштабные решения по вопросам переработки сырьевых ресурсов, введению передовых инженерных технологий, по диверсификации поставок на мировые рынки.

Прежде всего, важно повысить эффективность традиционных добывающих секторов. Они – наше естественное конкурентное преимущество. Нам нужны новые подходы к управлению, добыче и переработке углеводородов, сохраняя экспортный потенциал нефтегазового сектора. Надо окончательно определиться по возможным сценариям добычи нефти и газа [23; 3].

Казахстан должен выйти на мировой рынок в области геологоразведки. В эту отрасль следует привлекать инвестиции зарубежных инжиниринговых компаний, упростив законодательство [23; 3].

В дальнейшем принципиально важно переосмыслить наше отношение к своим

природным богатствам. Мы должны научиться правильно ими управлять, на капливая доходы от их продажи в казне, и самое главное – максимально эффективно трансформировать природные богатства нашей страны в устойчивый экономический рост [22; 14]. Здесь показателен пример США, где обширные запасы нефти и природного газа остаются неразработанными. По данным Бюро по управлению земельными ресурсами Министерства внутренних дел США US Bureau of Land Management, US Department of the Interior), до сих пор не подлежат лицензированию на разработку 60% американских недр, содержащих нефтегазовые месторождения, в том числе нефтяных месторождений – 62%, газовых – 41% .

Сырьевые запасы, и, в частности, энергоресурсы, должны перестать быть базовым источником доходов государства, но должны поддерживать рост многоотраслевой национальной экономики. Политика в сфере энергетике должна быть переориентирована на последовательность, устойчивость и экологическую безопасность эксплуатации энергоресурсов. Необходимо сохранить долгосрочный экспортный потенциал нефтяных ресурсов, развивать возобновляемые источники энергии, а также обеспечить энергоэффективность.

«Если нация хочет пользоваться доходами от сырьевых ресурсов через 35 лет, то готовиться к этому нужно уже сейчас. Нам необходимо разработать специальную стратегию – определить приоритеты, партнеров, чтобы распланировать всю работу на все предстоящие годы так, как это делают все крупные корпорации и концерны» [22; 17].

В рамках Стратегии государства «Казахстан – 2050» Правительством одобрен проект концепции эффективного управления природными ресурсами и использования доходов от сырьевого сектора. Выделены 8 приоритетных целей – дальнейшее изучение природных ресурсов, поиск и учет новых месторождений, наращивание темпов добычи и поставки на мировые рынки природных ресурсов для использования высокого мирового спроса в интересах страны и обеспечение внутреннего рынка горюче-смазочными материалами отечественного производства. Также предусматривается создание условий для привлечения иностранных инвестиций только на условиях применения современных технологий добычи и переработки сырья, а также создания новейших производств. Важным приоритетом является развитие производства

альтернативных видов энергии, внедрения возобновляемыми предприятиями экологически безопасных производств, создание стратегического «резерва» углеводородного сырья и оптимальное управление доходами от сырьевого сектора [5; 78].

Вхождение Казахстана в число 30-ти развитых стран мира должно быть основано на формировании наукоемкой экономики. Для перехода к экономике знаний важно сбалансировать и скоординировать стратегии в сфере управления энергетическими ресурсами. Дело в том, что эра энергетики, основанной на сжигании ископаемых топливных ресурсов, постепенно завершается и уже ныне живущее поколение станет свидетелем Третьей промышленной (энергетической) революции, которая будет базироваться на зеленых технологиях, smart-решениях и Интернете.

Проведенным исследованием [6; 61] обосновываются основные компоненты и особенности энергетики будущего:

- ♦ использование нетрадиционных и возобновляемых источников энергии – солнца, ветра, водных потоков, геотермального тепла, биомассы, океанских и морских вод;
- ♦ децентрализация производства энергии – получение коммерческой энергии из локальных и индивидуальных источников

(солнечных панелей, мини-ветрогенераторов, тепловых насосов и т. п.), посредством которых можно осуществлять не только автономное энергообеспечение, но и передавать излишки в общую энергосеть;

- ♦ внедрение технологий энерго-и ресурсосбережения (как производственного, так и бытового) – широкое внедрение мероприятий по сохранению и эффективному использованию энергии и ресурсов (тепла, воды, полной утилизации остаточных потоков), сокращению потерь электроэнергии, пара, воды, любого тепла и др.; уменьшению количества промышленных и бытовых отходов;

- ♦ перевод автомобильного транспорта (легкового, грузового, общественного) на углеводородные виды топлива и электричество, а также развитие новых экономических видов транспорта, таких как монорельсовый, магнитной подушке и других;

- ♦ широкое использование технологии Smart Grid (умная сеть), основанной на принципах и методах стандартизации функциональной совместимости энергетического оборудования и информационных технологий.

Предполагается, что энергетические технологии могут в своем развитии двигаться по направлениям, показанным в табл. 2.

Таблица 2. Основные направления развития энергетических технологий

Направления	Технологии
Моторизация	Энергоэффективные транспортные средства. Новые материалы (композиты). Гибриды, электротранспорт. Транспорт на водородных топливных элементах. Газ на транспорте. Биотопливо второго и третьего поколений.
Электрификация	Распределенная тепловая генерация (микро – ТЭЦ). Ветровые электростанции (масштабирование и удешевление). Теплоэнергетические (на угле) установки с суперкритическими параметрами пара. Парогазовые электростанции с газификацией угля и биомассы. Прямые преобразователи солнечной энергии в электрическую. Концентраторы солнечной энергии. Улавливание и захоронение CO ₂ на тепловых электростанциях. Децентрализация генерирующих мощностей. Интеллектуальные Smart Grid энергосистемы. Сверхпроводимость. Системы накопления и хранения электроэнергии.

Индустриализация	Улавливание и захоронение CO ₂ . Производство водорода, синтетического топлива.
Урбанизация	Технологии ActiveHouse и PassiveHouse, ресурсоэффективные города. Тепловые насосы. Солнечное отопление.
Добыча ископаемых видов топлива	Технологии добычи нетрадиционных (из сланцев, битуминозных пород) нефти и газа. Технологии глубоководной добычи. Добыча на арктических шельфах. Удешевление технологий транспортировки газа.
Примечание – данные работы [6; 59]	

Некоторые из приведенных технологий уже приблизились к тому, чтобы стать коммерческими и используемыми в промышленных масштабах. Другие зеленые технологии, обладающие большим потенциалом, требуют доработки и должны рассматриваться на долгосрочную перспективу.

ЛИТЕРАТУРА

1. Немчиков В. П. Качество, эффективность, цена топлива. – М.: Недра, 1983. – 175 с.
2. Кондратьев В. Б. Минерально-сырьевые ресурсы как фактор экономического роста и глобальной конкурентоспособности // Горная промышленность. – 2014. - № 1 (113). – С. 6-10.
3. Имашев А. Б. Современное состояние энергетической отрасли Казахстана // Вестник КазНУ: Серия экономическая. – 2014. - № 2 (102). – С. 183-186.
4. Сабден О. С., Егоров О. И., Чигаркина О. А. Экологическая безопасность Казахстана и новые возможности комплексного использования топливно – энергетических ресурсов. – Алматы: Институт экономики, 2011. – 182 с.
5. Шамуратова Н. Б., Жетесова М. Т., Тастанбекова К. Н., Нурланова Н.Н. Рост экономики Казахстана через призму управления природными ресурсами // Вестник Национальной академии наук Республики Казахстан. – 2014. - № 3. – С. 76-81.
6. Сырлыбаев Р. Казахстан во времена глобальной диверсификации энергетики и технологий // Промышленность Казахстана. – 2014. - № 2 (83). – С. 58-62.
7. Лабейш В. Г. Нетрадиционные и возобновляемые источники энергии: Учебное пособие. – СПб.: СЗТУ, 2003. – 79 с.
8. Мукажанов В.Н. Возобновляемые источники энергии: Учебное пособие. – Алматы: АУЭС, 2010. – 80 с.
9. Коренчук Г., Масимов К., Вершков А. Энергетическая безопасность Прибалхашского региона // Промышленность Казахстана. – 2013. - № 2 (77). – С. 38-46.
10. Чигаркина О. А., Кальменова М. Т. Приоритеты развития нефтегазовой отрасли Республики Казахстан // Вестник КазНУ: Серия экономическая. – 2014. - №3 (103). – С. 99-104.
11. Аманиязова Г. Д., Джолдасбаева Г. У. Экономика нефтедобывающих предприятий: Учебное пособие. – Алматы: Экономика, 2011. – 302 с.
12. [http : // www. kazatomprom. kz/ ru/ pages / Atomnaya_energetika_v_Kazakhstan](http://www.kazatomprom.kz/ru/pages/Atomnaya_energetika_v_Kazakhstan).
13. [http : // www. kazatomprom. kz/ ru/ pages / metod_pv](http://www.kazatomprom.kz/ru/pages/metod_pv).
14. Кудайберген Г. Налоговый учет при добыче урана методом подземного выщелачивания // Промышленность Казахстана. – 2013. - № 3 (78). – С. 30-32.
15. [http : // www. mining – media. ru / articles/ problem _ razvitiya _ ugolnoj_ promyslennosti _ Rossii](http://www.mining-media.ru/articles/problem_razvitiya_ugolnoj_promyslennosti_Rossii).
16. Гаврилова Ж. Л. Инвестиции и воспроизводство основного капитала на предприятиях ТЭК // Уголь. – 2011. - №11. – С. 46-48.
17. Твайдел Дж., Уэйр А. Возобновляемые источники энергии: Пер. с англ. – М.: Энергоатомиздат, 1990. – 392 с.
18. Болотов А. Б. Нетрадиционные и возобновляемые источники энергии: Учебное пособие. – Алматы: АУЭС, 2011. – 79 с.
19. Дэвинс Д. Энергия: Пер. с англ. – М.: Энергоатомиздат, 1985. – 360 с.
20. Лукутин Б. В. Возобновляемые источники электроэнергии: Учебное пособие. – Томск: Издательство Томского политехнического университета, 2008. – 187 с.

21. Альтернатива, рожденная в казахстанских степях // Промышленность Казахстана. – 2014. - № 3 (84). – С. 28-33.

22. Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана : «Стратегия «Казахстан – 2050»: Новый политический курс состоявшегося государства » // Промышленность Казахстана. – 2012. - № 6 (75). – С. 10-28.

23. Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 17 января 2014 года: «Казахстанский путь – 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее » // Промышленность Казахстана. – 2014. - № 1 (82). – С. 2-7.

ОТЫН – ЭНЕРГЕТИКАЛЫҚ КЕШЕН ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЭКОНОМИКАСЫНЫҢ МАҢЫЗДЫ ҚҰРАУШЫСЫ РЕТІНДЕ

Отын – энергетикалық кешен – заманауи экономиканың маңызды элементі болып табылатындығы айтылған. Қазақстанның энергетикалық саласының жай - күйі қазіргі кезге дейін мұнай, газ, уран және көмір секілді табиғи қазбаларға көбірек тәуелді екендігі пайымдалған. Республикада дәстүрлі емес және жаңғыртылатын энергия

көздерін дамыту маңызды екендігі негізделген. Мұндай энергия көздерінің әлеуеттік мүмкіндіктері іс жүзінде шектеусіз екендігі көрсетілген. «Қазақстан – 2050» Стратегиясының шеңберінде табиғи ресурстарды тиімді басқару жолдары бейнеленген.

Түйін сөздер: *кешен, ресурстар, отын, тұтынушылар, энергия көздері, көмірсутегілер, басқару.*

THE FUEL AND ENERGY COMPLEX AS AN IMPORTANT COMPONENT ECONOMICS OF REPUBLIC KAZAKHSTAN

It's emphasizes that the fuel - energy complex is an important element of the development of a modern economy. It's noted that the state of the energy industry of Kazakhstan dependent on natural resources while largely such as oil, gas, uranium and coal. The feasibility of further development of alternative and renewable energy sources in the country. It's shown that the potential of ability of such energy sources are virtually unlimited. It's describes the way to the effective management of natural resources within the framework of the Strategy "Kazakhstan - 2050".

Keywords: *complex, resources, fuel consumers, energy sources, hydrocarbons, management.*



УДК 656.2:338.47; 656.2:658

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ УСИЛЕНИЯ МОЩНОСТИ ВЕРХНЕГО СТРОЕНИЯ ПУТИ И ОСНОВЫ МЕТОДИКИ ЕЕ ОЦЕНКИ

К.С. Рыспаев¹, К.К. Жабает², А.К. Жабаета³,
кандидат технических наук, старший преподаватель, Костанайский социально-технический университет им. академика З.Алдамжар¹, магистрант², преподаватель КТЭК³, Костанайский инженерно-экономический университет им. М. Дулатова (Казахстан)

Положительные рецензии даны д.э.н. Кабдуллиной Г.К. и к.э.н. Аймурзиновым М.С.

В статье рассматривается увеличение пропускной способности поездов путем внедрения на железной дороге микропроцессорные системы диспетчерской централизации (ДЦ).

Ключевые слова: *железная дорога, рельсы, управление, автоматизация, экономика, информационные системы, централизация, пропускная способность, диспетчеризация.*

Введение. *Перестройка структуры системы диспетчерского управления перевозками*

и ее автоматизация зачастую осуществляются с существенным влиянием «воли руководителя», без полноценных исследований и технико-экономических обоснований, без опережающего развития технических средств, не давая ожидаемого эффекта. Не обосновывалась эффективность применения в регулировании пропуска поездов опережающей ход событий стратегии на основе прогноза [1,2].

При нормировании загрузки диспетчеров сложность диспетчерского труда многие годы недооценивалась; не учитывалось влияние неравномерности и переутомления на эффективность диспетчерского управления [3].

Компьютерные системы диспетчерской централизации реализуют не только минимально необходимый набор функций, связанный с непосредственным управлением станционными и перегонными объектами, но, за счет программного обеспечения, значительно их расширяют. Так, появилась возможность логической обработки информации о поездном положении и состоянии объектов в устройствах центральных постов и линейных пунктов, формирования управляющих сигналов, воздействующих на устройства электрической централизации и автоблокировки с учетом фактического состояния объектов.

На современные системы диспетчерской централизации возлагаются функции передачи ответственных команд, т.е. обеспечения безопасности при частичных отказах в устройствах электрической централизации и автоблокировки.

Реализуется ряд новых функциональных возможностей на программном уровне, например: автоматизированное ведение графика движения поездов и приложений к нему; разработка прогнозного графика и рекомендаций по вводу поездов в график; автоматизация задания маршрутов следования поездов; выдача разного рода справочной информации и другие сервисные функции.

В настоящее время все системы диспетчерской централизации используют универсальную систему графика исполненного движения.

Такой подход позволяет не только сократить объем аппаратуры на станциях, но и обеспечивает оперативное решение ряда задач, использование более эффективных алгоритмов управления, уменьшение суммарной загрузки каналов и времени на обмен информацией.

При концентрации управления участка в автоматизированных дорожных центрах

диспетчерского управления должны использоваться высокопроизводительные и эффективные средства передачи информации, ее обработки и представления, включающие в себя базы данных, средства моделирования и прогнозирования возможных изменений поездной ситуации, автоматизированные рабочие машины диспетчерского персонала различных оперативных служб. Объектами управления и контроля для диспетчерской централизации являются локальные системы автоматики на станциях и перегонах, с которыми непосредственно связаны устройства линейных пунктов. При построении этой системы по иерархической структуре появляется возможность рационального распределения функций между уровнями управления по критериям загрузки технических средств, обеспечения их высокой надежности и эффективности, живучести системы управления по ее функциям [4].

Использование микроэлектронной и компьютерной техники позволяет реализовать современные системы автоматики и телемеханики, в том числе и системы автоматизации управления перевозочным процессом, в результате создания центров диспетчерского управления. Основой этих систем является применение компьютеров в качестве аппаратуры центрального поста, микроконтроллеров на линейном пункте, современных модемов для организации каналов передачи телемеханической информации, отображение поездной ситуации на цветных графических мониторах и плазменных панелях [3].

Компьютерные системы диспетчерской централизации реализуют не только минимально необходимый набор функций, связанный с непосредственным управлением станционными и перегонными объектами, но, за счет программного обеспечения, значительно их расширяют. Так, появилась возможность логической обработки информации о поездном положении и состоянии объектов в устройствах центральных постов и линейных пунктов, формирования управляющих сигналов, воздействующих на устройства электрической централизации и автоблокировки с учетом фактического состояния объектов.

На современные системы диспетчерской централизации возлагаются функции передачи ответственных команд, т.е. обеспечения безопасности при частичных отказах в устройствах электрической централизации и автоблокировки.

Реализуется ряд новых функциональных возможностей на программном уровне, например:

мер: автоматизированное ведение графика движения поездов и приложений к нему; разработка прогнозного графика и рекомендаций по вводу поездов в график; автоматизация задания маршрутов следования поездов; выдача разного рода справочной информации и другие сервисные функции.

В настоящее время все системы диспетчерской централизации используют универсальную систему графика исполненного движения.

Такой подход позволяет не только сократить объем аппаратуры на станциях, но и обеспечивает оперативное решение ряда задач, использование более эффективных алгоритмов управления, уменьшение суммарной загрузки каналов и времени на обмен информацией.

При концентрации управления участками в автоматизированных дорожных центрах диспетчерского управления должны использоваться высокопроизводительные и эффективные средства передачи информации, ее обработки и представления, включающие в себя базы данных, средства моделирования и прогнозирования возможных изменений поездной ситуации, автоматизированные рабочие машины диспетчерского персонала различных оперативных служб. Объектами управления и контроля для диспетчерской централизации являются локальные системы автоматики на станциях и перегонах, с которыми непосредственно связаны устройства линейных пунктов. При построении этой системы по иерархической структуре появляется возможность рационального распределения функций между уровнями управления по критериям загрузки технических средств, обеспечения их высокой надежности и эффективности, живучести системы управления по ее функциям[2].

Вывод. Таким образом, основным направлением развития железнодорожной автоматики Республики Казахстан и стран СНГ в XXI веке, является все большее внедрение устройств на бесконтактной элементной базе, а именно микропроцессорных систем. И постепенное вытеснение традиционной базы на электромагнитных реле. За счет этого увеличивается пропускная способность поездов, уменьшается энергопотребление, уменьшается штат обслуживающего персонала, облегчается

поиск повреждения и т. д., всё это при безусловном соблюдении всех норм безопасности движения поездов. Одним из главных направлений увеличения пропускной способности является внедрение на железной дороге системы диспетчерской централизации (ДЦ).

ЛИТЕРАТУРА

1. Гавзов Д.В. Системы диспетчерской централизации, Маршрут, 2002.
2. Руководящий технический материал по организации передачи данных в цифровых сетях технологической связи для диспетчерской централизации, использующих некоммутируемые каналы «точка-точка», ВНИИАС, 2004.
3. Камнев В.А., Шалягин Д.В. Микропроцессорные системы диспетчерской централизации, технические характеристики, эксплуатация системы ДЦ «ДИАЛОГ». - МГУПС (МИИТ), 2005.
4. Автоматизированная грузовая железнодорожная линия // Железные дороги мира. 2006. - 19. (В. Jahnke. Eisenbahningenieur, 2006, 14, S. 10-14).

ЖОҒАРҒЫ ҚҰРУ ЖОЛДАР ҚУАТЫНЫ КҮШЕЙТУ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ЖАҒДАЙЫНЫҢ ТИІМДІЛІГІ ЖӘНЕ ОНЫ БАҒАЛАУ ӘДІСТЕМЕСІ

Мақалада диспетчерлік орталықтану микропроцессорлық жүйе темір жолда енгізу пойыздарды өткізгіштік қабілеттің көбеюі жолымен аралады (ДО).

Түйін сөздер: темір жол, рельстер, басқарма, автоматтандыру, экономика, ақпараттық жүйелер, орталықтандыру, жіберіп қою зейін, диспетчеризация.

ECONOMIC EFFICIENCY POWER AMPLIFYING OF THE PERMANENT WAY AND THE BASIS OF A METHODOLOGY TO ASSESS

The article deals with increasing the capacity of trains through the introduction of the railway system microprocessor centralized traffic control (DC).

Keywords: railroad, rails, control, automation, economics, information systems, centralized, bandwidth scheduling.



УДК 631.152

АГРОТЕХНИКАЛЫҚ ҚЫЗМЕТІН БАСҚАРУДЫ ЖАҚСARTУ АҚПАРАТТЫҚ ТЕХНОЛОГИЯ БАЗАСЫНДА

АЙМУРЗИНОВ М.С.,

*академик З. Алдамжар атындағы
Қостанай әлеуметтік-техникалық
университеті, э.ғ.к., доценті
(Қазақстан)*

*Мишулина О.В., профессор, э.ғ.д. және
Байкадамов Н.Т. доценті, э.ғ.к. жағымды
рецензиясын көрсеткен*

Мақалада ақпараттық технология базасында агротехникалық қызметін басқаруды жақсарту комплексі қарастырылған. Осы комплекс жоғары дамыған елдер деңгейінде республикада техникалық сервис жүйесін жетілдіру үшін қажет негізін құрап, сапалы жаңа дәрежесінде техникалық сервисін жедел басқару мен есепке алу жүйесін жүргізуге мүмкіндік береді екенін дәлелдеген.

Түйін сөздер :: *оперативтік басқару, техникалық сервис, басқару үлгісі, жедел шешім, схемасы.*

Көптеген ауылшаруашылық кәсіпорындар басқару тиімділігін көтеру үшін жаңа ақпараттық және коммуникациялық технологияны қолдануға тырысады. Айта кету керек, көптеген басымды басқарушылық шешімдер бухгалтерлік және салық есебімен көрсетілген ақпараттар негізінде қабылданылады. Есеп және басқару облысы ұйымдастырушылық экономикалық жүйесінің бөлімі болып табылады. Сонымен, кәсіпорынды тиімді басқаруды көтеру – тиімді қызмет етуді жақсарту оның ұйымдастырушылық -экономикалық жүйе үрдесінің ажыратылмайтын бөлімі болып табылады.

Ұйымдастырушылық -экономикалық жүйенің тиімді қызмет етуін жақсарту сұрақ шешімінің мәні болып табылады, ең алдымен, кәсіпорынды басқару моделін жаңарту. Жаңарту, өз алдымен, қазіргі жағдайда кәсіпорынның қызмет етуінің барлық факторларын есепке алуға мүмкіншігі бар басқару және ішкі бақылау жүйесін құруды білдіреді (эрқашан өзгеретін заңнама, көптеген жағдайды кәсіпорынның арасындағы

жөнге салынған шаруашылық байланыстары, кәсіпорындар арасындағы қатынастарының нарықтық қағидаттары және тағы басқа).

Техникалық сервис жүйесіне қатынасы бар кәсіпорындар мен шаруашылықтар өткізілген зерттеу негізінде біз Қостанай облысы мысалында техникалық сервисінің ұйымдастырушылық-экономикалық жүйесінің тиімді қызмет етуді жақсарту жолдары жасылынды.

Қазіргі технологияны қолдануға берілген біздің зерттеу үрдісіндегі артықшылық, сонымен қатар анықталған мәселелерді ақпараттық компьютерлік технологияны арқылы шешу үшін. Техникалық сервис аясында басқару және есеп облысында ақпараттық технологияны қолдану және дамыту тұжырымдамасы құрылған.

Әзірленген тұжырымдама техникалық сервисінің арнайы кәсіпорындары және шаруашылық құрамындағы шеберханалар үшін тапсырмаларды шешу үшін ақпараттық технология обылысында жетістіктерінің ерекше тиімді әдістері мен жолдарынан тұрады. Сондай-ақ, кәсіпорындарда қаржылық және басқару есебін кешенді шұғыл автоматтандыруды білдіреді, бұл әртүрлі тұтынушылардың бастапқы, сонымен қатар жалпы және топтасқан ақпараттарды шұғыл алуға мүмкіншілігі бар. (ішкі және сыртқы). Бағдарламалық қамтамасыз ету арқылы жинақталған ақпаратты қолдану және сонымен қатар, компьютер алдыға қойған тапсырмалардың бірнеше таңдауын қолданушыға ұсынады. Құрастырылған тұжырымдамаға енгізілген негізгі ереже келесіден тұрады.

Болжамды сызба жұмыскердің кәсіби деңгейінен шыға отырып жоғары білікті қолданушыларды дайындау арқылы автоматтандыру. Ақпараттық компьютер технология қызметіндегі жұмыскерлердің кәсіби деңгейін біртіндеп көтеріп бөлек кәсіпорындар немесе шаруашылықтардың жеке бағдарламасын әзірлеу және енгізу. Келесі кезең кәсіпорында ауылшаруашылық өндірісіндегі басқару жүйесінде автоматтандыруды жасау.

Ақпараттық технологияны енгізу және компьютерлік технологияны қолдану үшін кадрларды қайта дайындау және дайындау бағдарламасын үйлестіруді қажет етеді, бұл ауылшаруашылық кәсіпорын жағынан ақпараттық технологияны енгізу және оқыту

бойынша қызмет көрсетуге сұраныстың жоғарлығы білдіреді.

Ерекшеліктерінің бірі үрідісте анықталған қазіргі уақытта кәсіпорынның шаруашылық қызметі бойынша берілген ақпараттың нақтылығы мен шұғылдығына жаңа талаптар қойылуда. Ертеде ақпаратты алу жүйесі қазіргі уақытта тиімді емес болып отыр, өйткені беру жылдамдығы, нақтылығы, қажеттілігі және тағы басқа талаптарға сай келмеуі.

Бұл қарқын, бір жағынан кәсіпорындардың басшылары мен бас мамандары шаруашылық қызметінің бөлек аспектілер бойынша артық ақпарат санының көп болуына байланысты, екінші жағынан бөлек шешімдерді уақытында шешуге ақпараттың кемшілігі әрдайым білінеді. Нәтижесінде тұтынушылар жетіспейтін ақпаратты талдау және өңдеу, жинауға қосымша ресурстар мен уақыт жіберуге мәжбүр болады. Зерттеу нәтижелерінде ақпарат тұтынушылардың 50 пайыз жұмыс уақыт осы мақсатқа кетеді, оның өзінде құндылығы жоқ 34 пайыз ақпарат алады.

Қандай жол таңдау шешімі – жаңарту және бірнеше факторлардан шыға отырып жаңа жүйені құру қажет. Біріншіден, бұл сұрақтың қаржылық жақтарын қарастыру қажет. Сол мақсатқа жету үшін аз қаржылық шығындарды қамтамасыз ететін жол таңдау керек. Келесі маңызды фактор – саңғы жағдайға жүйені жеткізуге керек уақыт. Бұл уақыт максималды қысқа болу керек. Сонымен қатар қазіргі ақпараттармен қамтамасыз ету жүйесіне көшу кезінде тұтынушыларды ақпаратпен үздіксіз қамтамасыз ету қажет. Көрсетілген факторлардың нәтижелері көптеген техникалық сервистің кәсіпорындары мен өзінің құрамында шеберхана бар шаруашылықтар көшуінің тиімді тәсілі ақпаратпен қамтамасыз ететін бар жүйені жаңарту болып табылады. Бұл фактордың себебі айтылған кәсіпорындарда көп немесе аз деңгейде ақпараттық қамтамасыз ету жүйесі сәтті қызмет етуде. Жұмысқа икемді жүйенің болуы оқытылған персоналды білдіреді, ақпараттық ағымдар анықтайтын ішкі шаруашылық байланыстар. Осы жүйенің үлкен бөлігі едәуір емес түзетулермен жаңа талапқа сай жұмыс істеуге икемді, бұл кәсіпорынның ақпараттық жүйесін жаңа жүйе құру емес, ал тек қана жаңарту мүмкіншілігін ұсыну.

Бөлек мәселелерді шешу үшін техникалық сервис субъектілерін ақпараттық қамтамасыз ету жүйесін жаңартуға байланысты бізбен кешенді шешімдер мен іс - шаралар әзірленген, мұны орындау техникалық сервис субъектілері кәсіпорындарда жоғары тиімді ақпараттық компьютерлік технология негізінде шешімдерді қабылдауды қолдаудың қазіргі жүйесі қамтамасыз ету. Қаржылық және басқару есебін, кәсіпорынның айналымдағы және айналымнан тыс қолдануды талдауын, техника жағдайын, осы техникамен орындалатын жұмыс көлемін және техникалық әсерлер кесімді түрлерінің өткізілуі қажет туралы бақылау ескертуін беруді автоматтандыру элементтерімен автокөлік және көлік -тракторлік парк жұмысын есепке алу қамтамасыз етуде шешімдерді қабылдау жүйесінің сүйеніші.

Бізбен ұсынылған кешенді іс -шаралар техникалық сервис кәсіпорындарының ұйымдық құрылымын жақсарту және компьютерлік техниканы енгізу, жүйені есепке алуды жаңартуды ақпараттық қамтамасыз ету жүйесін оңтайландыруға бағытталған. Жаңағы айтылған әзірленген кешенді іс -шаралар мақсаты жету қазіргі ақпараттық технологияны қолдану мүмкіншілігін іске асыруды қамтамасыз ету болып табылады.

Қорыта келгенде кәсіпорындағы қызметті ұйымдастыруда әртүрлі өзгерістер кәсіпорынның қызмет ету тиімділігін және алатын пайданың көлемін көбейтуді жақсарту мақсатында болу керек. Соған сәйкес ақпараттық компьютерлік технологияны енгізу кәсіпорынның қызмет көрсеткіштер мағыналарын жақсарту болып табылады. Бұл жерде ерекше көңіл бөлетін жағдай компьютерлік ақпараттық технологияны енгізуде көптеген кәсіпорындардың басшылар мен басты мамандары жіберетін қателіктері. Сонымен қатар кәсіпорындар автоматтандыру кәсіпорынның көрсеткіштерін жақсартуы мүмкін емес, өйткені талдау немесе есеп жүйесі қолданушыға сапалы толық және өңделген ақпараттар бере алады, бірақ шешімді қабылдау жүйесі қолданушының орнына шешім қабылдай алмайды. Қорыта келгенде тек қана адам (басшы, бас маман) кәсіпорынның қызметін көтеру мүмкін шешімін қабылдау керек.

Кәсіпорынды басқаруды автоматтандыру мақсатында персоналды

компьютерлерді қолдану тиімдік деңгейі кешенді факторлардан, сонымен қатар техникалық және адамдарға байланысты болады. Айтылған факторлар кәсіпорында ақпараттық технологияны енгізу кезеңінде білінеді және енгізу үрдісінің әдістері мен жолдары туралы келіспеушілік болу мүмкін. Осыған байланысты әзірленген кешенді іс шаралар мен автоматтандыру объектілеріне талаптар қалыптастырылды.

Ақпараттық технология енгізілетін кәсіпорындарда сәтті енгізу үшін жұмыскер тобын құру қажет. Бұл жерде айта кету керек, бұл топ әзірлеушілер болып табылмайды, олардың тапсырмалары кәсіпорынды зерттеу және автоматтандыру іс - шараларының жоспарын бірге жасау болып табылады. Болашақта бұл топ енгізушілер тобына қолғабыс көрсетеді, енгізу үрдісін бақылайтын болады. Бұл топтың қажеттілігі жобаны сәтті енгізу үшін кәсіпорынның жұмысын толық зерттеу керек, кәсіпорында келе жатқан барлық ақпараттық ағымдарды білу. Бұл кәсіпорын қызметінің максималды осы кәсіпорынның ерекшелігін және қолданыстағы заңнама ережесі ескере отырып құжат айналым, есеп, басқару электрондық моделін жасау керек. Өте маңызды болатыны, бір жақтан кәсіпорынның барлық бөлімдерінің қызмет ету қағидаларын ақпараттық жүйені бұл кәсіпорында жұмыс істеуге керек негізгі дағдылары бар әзірлеушілер нақты түсінеді, екінші жақтан, кәсіпорынның жұмыскерлері әзірлеушілер жасаған жүйенің қызмет ету жүйенің, жүйеде шектеулер бар барлық спектр мүмкіншілігін түсіну керек. Сонымен қатар енгізу жобасы нақты болу қажет, жобаның әрбір қатысушыларының рөлі және олардың міндеттері мен құқықтары көрсетілуі қажет. Жоспарда жобаның әрбір кезеңдерінің біту мерзімдері, кезеңдер сәтті орындаулы үшін қандай көрсеткіштер бойынша бағалауы, жобаға қатысушылардың өздерінің міндеттерін орындау болу керек.

Ауылшаруашылық кәсіпорындарында және республиканың техникалық сервис кәсіпорындарында бухгалтерлік және салық есебінің ең танымал жүйесі «1С: Кәсіпорын». Бұл өнім республикадағы сәйкес нарықта 65 пайыз алады, ал сол уақытта басқа бағдарлама өнімдер үлесі 10 -дан 15 пайыз арасында. Ескере отырып, бұл бағдарламаның артықшылығы мен кемшіліктерін қарастырамыз. Біріншіден, «1С: Предприятие» жүйесінің жақсы және мықты

жөнге келтірген ақпараттық — технологиялық сүйемелі бар, сонымен қатар жеке әзірленген бағдарламаны технологиялық сүйемелдеу — өте қымбат іс шара және мемлекет жағынан «ойын ережесі » өзгеруіне байланысты олардың өзгерістері қосымша шығындар әкеледі. Екінші жағынан, ауылшаруашылық өндірістерінің бухгалтерлік есепті жүргізу мен «1С: Предприятие» қолдануда айырықша ерекшеліктеріне байланысты шығындары аз кетеді, бұл жүйенің икемділігі мен мүмкіншілігі бар конфигурацияны аяқтау керек екенін білдіреді. Ауылшаруашылық өндірісінің бухгалтерлік есепті жүргізудің айырықша ерекшелігі «1С: Предприятия» - тіркеме мета мәліметтер объектілері қолдануды ұйымдастыруды білдіреді.

Техникалық сервис аясында басқару және есеп облысында ақпараттық технологияның соңғы жетістіктері негізінде бар бағдарлама өнімдеріне талдау жүргізу мынандай қорытынды жасауға болады, қазіргі уақытқа сай нақты бағдарлама өнімдер тобы пайда болды. Мұндай «1С: Предприятие» АПК техникалық сервис аясында негізі ретінде ала отырып қолдану мақсатында ең лайық бағдарлама жүйесі болып табылады.

Бізбен әзірленген әдістер «1С» типтік кескін үйлесім әдістерін алғашқыда арналған емес есеп аясында қолдану мүмкіншілігін береді (ауылшаруашылық кәсіпорындарының барлығы және соның ішіндегі шеберханалар).

Біз типтік кескін үйлесімінде арнайы ауылшаруашылық өндірісінде есеп жүргізу тіркемелерді қолдану әдістерін әзірледік:

- ◆ көлік-тракторлық паркінің жұмыс есебі;
- ◆ автокөлік парк жұмысы;
- ◆ жөндеу шеберханасы жұмысының есебі.

Ауылшаруашылық өндірісі бөлімдерінің (аумақтар, бригадалар, жөндеу шеберханалары, автогараждар, мехбригадалар және т.б.) едәуір территорияның алыстығына байланысты коммуникация құралдарының объективті жеткіліксіз дамуын сипаттайды. Бұл оларда ең желілік азық технологияны қолдануды қиындатады. Біз әзірленген алгоритм ретінде территориялық алыстағы бөлімдермен ақпарат алмасу сұрақтарын шешу нұсқалары ұсынылды. Біз файлдік деңгейде ақпарат алмасу жолымен мәліметтердің орталық базасы мен синхрондық шегін өткізуге мүмкіндік беретін, өңделген алгоритм түріндегі бөлімінде аймақты алыстағы ақпаратпен алмасу сұрақтарын

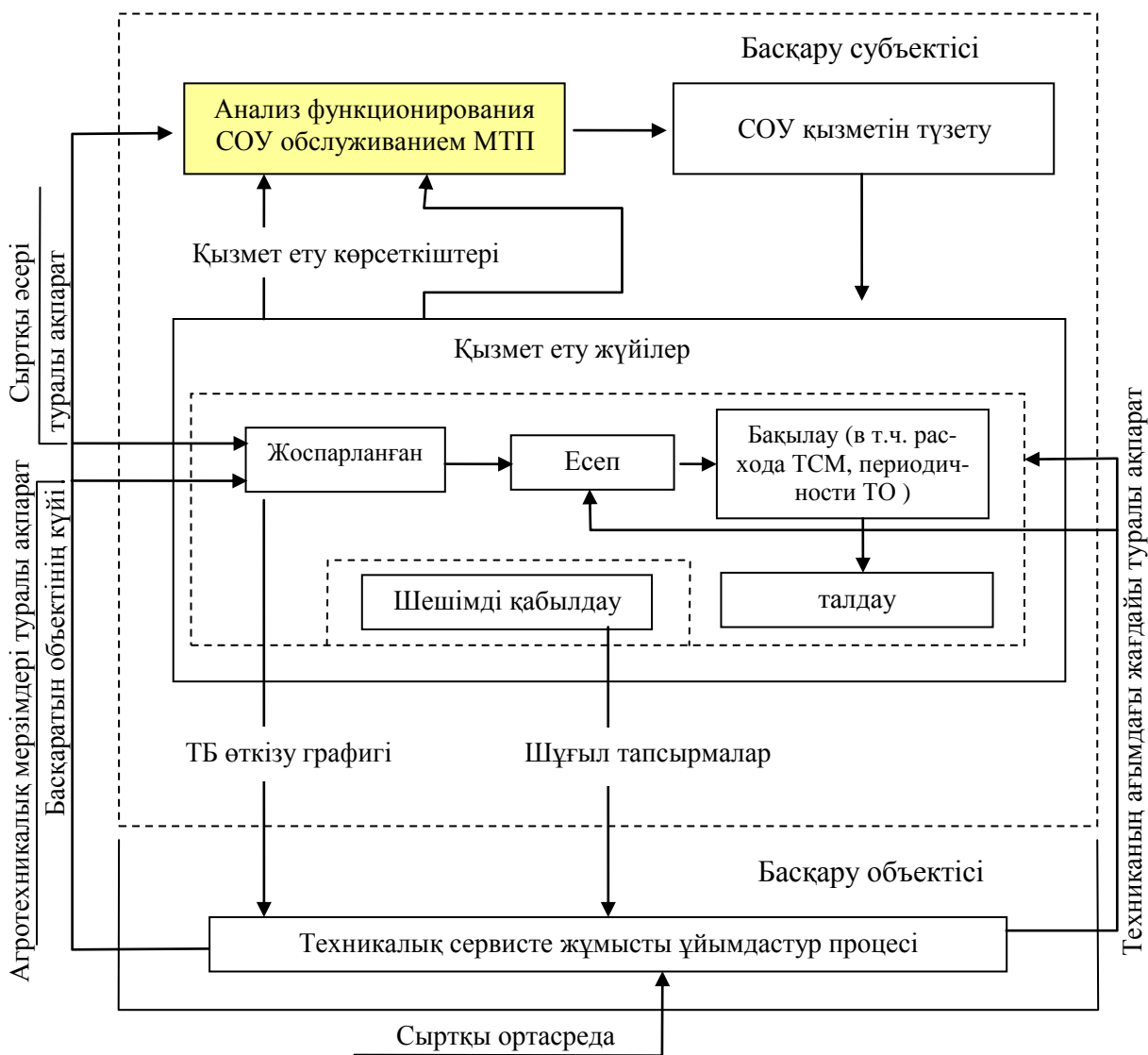
шешу нұсқасы ұсынылды. Қорыта келгенде автоматандырылған режимде кәсіпорынның балансын алуға болады.

Кәсіпорында берілген ақпараттық технологияның қызмет етуді қамтамсыз ету үшін біз әзірлеген схемаға (сурет) сәйкес шұғыл басқару жүйесінің қызмет ету құрылымын жақсартуды білдіреді.

Біз жасаған іске асырылған кескінді үйлесімді есепке алу әдістемесі агроөнеркәсіптік кешенді кәсіпорындар бойынша ағымды республика заңнамасына сәйкес. Кескінді үйлесім жүйеленген құжаттар жинақтарынан, арнайы есептерден, құжаттарды өңдеу алгоритмдерінен, шұғыл есепке алу тіркемелердің көрсеткіштер мәндерінің жазбасы мен есептеу алгоритмінен тұрады. Әзірленген кескінді үйлесім негізі ретінде «Ауылшаруашылық кәсіпорны» кескінді үйлесімінің автокөлік және көлік

трактор парк жұмысын есепке алу бойынша электрондық формалар алынды.

Бұл құжаттарды біз жаңарттық. Оларда түпнұсқалық құжаттарда бар қателіктерді жойды, сондай-ақ «Тіркелім» метмәліметтері объектісінде есепке алынған мәліметтерді сақтау мақсаты үшін осы құжаттарды өткізу алгоритмін бірінші рет әзірлеген болатын, сонымен бірге «Журналды есепке алу» мета мәліметтер объектіге жазуды жазып өткізу кезінде осы құжаттардың нұсқалық кесінді үйлесіміде ғана. Бұл бізге көп деңгейлі және көп өлшемді аналитикалық есеп жүргізуді қамтамасыз етеді, есеп журналын қолдана отырып осыған жету мүмкін емес. Автопарктың техникалық жағдайын бақылау жүйесін автоматтандыруды жүргізу мүмкіншілігі бар және техникалық әсер түрлерінің регламенттік өткізу қажеттілігі туралы МТП автоматты еске түсіру.



Техникалық сервис объектілерін шұғыл басқару жүйесінің функционалдык құрылымның үлгі

Жолдама парағын пайдалану бекітілген ежересінде бір данада жол -сапар парағы жазуды ұсынады, және тек қана бір күн немесе ауысым, тым ұзақ мерзімге жолдама қағазды беру, егер жүргізуші көп күн мерзімінде іссапарға жіберілген жағдайда ғана рұқсат беріледі. «Ауылшаруашылық кәсіпорны» кескінді үйлесімінде бұл ережені сақтау үшін мүмкіншілік құрды, соған байланысты автокөлік жүргізу парағы электрондық нұсқада, қарастырылған жол парағында затты және құн көрсеткіштерінің барлық есебі іске асырылады. Сонымен бір күн ішінде немесе ауысымда автокөлікпен орындалатын әр түрлі жұмыс түрлерінің бір жол парағында жасалу мүмкіншілігі іске асырылды.

Біз жасаған электрондық құжат «Наряд » (26 сурет) қажет барлық реквизиттерден тұрады, сонымен қатар шаруашылықтың бөлімдері үшін әрбір жұмыс түрлерінің орындалуын көрсетуге болады. Бұл жұмысты өткізуде қолданушының диалогті түрінде енгізілген мәліметтер тіркемеге жазылынады.

Болашақта тіркемеде жиналған мәліметтер негізінде қолданушы шеберханада қандай жұмыстар, қандай соммасы және көлемі орындалғаны туралы көрсетілген кез келген мерзімге есеп жасауына болады.

Сонымен ауылшаруашылық кәсіпорынның құрамындағы жөндеу шеберханасының жұмысын басқаруда ақпараттық технологияны қолдану мүмкіншілігін зерттеу кезінде біз ауылшаруашылық кәсіпорынның есеп жүргізу үшін «1С» фирма шығаратын типтік кесінді үйлесімді қолдану әдістерін әзірледік.

Жұмыспен қамтамасыз етуде әзірленген әдістер «Автопарк+МТП+Шеберхана+Қойма» кесінді үйлесімі келесі жаңа мезеттерден тұрады:

♦ «Тіркеме» мета мәліметтер объектісі есеп мәліметтерін сақталады, дерек қор «1С: Кәсіпорын 7.7 » платформаның шұғыл есебі » мета мәліметтер объектісінде сақталатын мәліметтерді есепке алу компонентты;

♦ мәліметтер орталық базасында жалпы балансты қалыптастыру мүмкіншілігімен бір -бірінен аймақтық алыс, бірнеше мәліметтер базасын есеп алуды жүргізуге мүмкіндік беретін анықтаманың мазмұны мен

синхронды құжаттардың тұпнұсқалық алгоритмді әзірлеу;

♦ техникалық әсердің регламенттік түрлерін өткізу туралы автоматтандыруды бақылау мүмкіншілігі іске асырылады.

Осы шешім жоғары дамыған елдер деңгейінде республикада техникалық сервис жүйесін жетілдіру үшін қажет негізін құрап, сапалы жаңа дәрежесінде техникалық сервисін жедел басқару мен есепке алу жүйесін жүргізуге мүмкіндік береді.

ӘДЕБИЕТ

1. Северный А.Э. Новое в организации технического сервиса в АПК // Механизация и электрификация сельского хозяйства, 1997. - №9.

2. И. Черноиванов. Стратегия развития технического сервиса //Техника в сельском хозяйстве, 2004.- №2.

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ АГРОТЕХНИЧЕСКИМ ПРЕДПРИЯТИЕМ НА БАЗЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

В статье рассматриваются пути совершенствования управления агротехническим предприятием на базе информационных технологий. Предложенная модель решения задачи дает возможность оперативному управлению техническим сервисом предприятия. Предложена схема оперативного управления техническим сервисом.

Ключевые слова: оперативное управление, технический сервис, модель управления, оперативное решение, задачи, схема.

WAYS TO IMPROVE THE MANAGEMENT OF AGRO-TECHNICAL ENTERPRISE ON THE BASIS OF INFORMATION TECHNOLOGY

This article discusses ways to improve the management of agro-technical enterprise on the basis of information technology. The proposed model for solving the problem allows the operational management of technical service company. A scheme for the operational management of technical service.

Keywords: operational management, technical service, management model, operational decision, tasks, scheme.



УДК 658.512

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВОМ НА ОСНОВЕ CALS-ТЕХНОЛОГИЙ

Г.С. Баймухамедов¹, М.Ф. Баймухамедов², кандидат экономических наук, доцент¹, доктор технических наук, профессор², Костанайский социально-технический университет им. академика З. Алдамжар (Казахстан)

Положительные рецензии даны д.э.н. Кабдуллиной Г.К. и к.э.н. Байманкуловым А.Т.

Излагаются основные идеи CALS-технологий, описываются этапы реализации CALS-технологии, приводится концептуальная модель CALS.

Отмечается, что реализация CALS технологии позволяет предпринимателям и менеджерам увеличить производительность труда своих сотрудников, сократить временные и материальные затраты и повысить качество производимой продукции.

Ключевые слова: *информационные технологии, CALS технологии, управление производством, гибкое производство, жизненный цикл изделия.*

В свете реализации Стратегии «Казахстан-2050» информатизация общества выступает решающим фактором ускорения развития экономики, основанной на знаниях. Это означает, что все большая часть производства базируется на использовании идей, а не на материальных объектах, т.е. дематериализуется. В производстве высокотехнологичной продукции доля информационно-интеллектуальной составляющей может достигать 90% и более. По прогнозным оценкам, благодаря интенсивному развитию средств информатики и широкого внедрения новых информационных технологий почти 90% населения стран, вступивших в стадию Информационного Общества, будет занято в информационно-технологической сфере и только около 10% - в материально-вещественной сфере (т.е. в индустрии и в сельском хозяйстве) [1].

Таким образом, именно переход от материальных товаров к интенсивному росту доли невещественных продуктов является принципиальной особенностью информационной

(сетевой) экономики. Причем в ее формировании важнейшую роль играет развитие информационных технологий (ИТ) обеспечения адаптивного развития производственных систем и реализации «гибкого производства». Концепция «гибкого производства» при ее реализации позволяет объединить производственные мощности военного и гражданского секторов промышленности в целях обеспечения оперативной перестройки производства как вооружений, так и коммерческой продукции с учетом динамики изменения ожидаемого спроса.

В общем случае реализация «гибкого производства» предполагает создание интегрированного комплекса информационных технологий обеспечения «гибкого производства». Данный комплекс в общем случае включает: средства автоматизированного проектирования (CAD); средства автоматизированных инженерных разработок (CAE); средства обмена информационными данными о продукции (групповая технология GP); автоматизированное планирование технологического процесса (CAPP); автоматизированную систему управления предприятием (типа SAP R/3), автоматизированные системы поддержки принятия решений (GPPR), автоматизированной системы управления жизненным циклом изделия (GALS-технология). Указанные системы при их функциональном соединении позволяют образовать единый технологический комплекс информационного моделирования сложных объектов развития информационной экономики с использованием перспективных средств «искусственного» и «коллективного» интеллекта [1].

Система CALS (Continuous Acquisition and Life – cycle Support, т.е. непрерывный сбор информации и поддержка жизненного цикла) была разработана Министерством обороны США и внедряется с 1988 г. В системе CALS предусмотрен комплекс стандартов автоматизированного обмена данными между заказчиком, размещающим государственный контракт на разработку и производство военной техники, поставщиками комплектующих изделий и сырья, а также ведомствами, изготавливающими и эксплуатирующими военную технику (военно-воздушную технику – ВВТ). Поэтому в последние годы по опыту передовых зарубежных фирм кардинальным средством повышения конкурентоспособности наукоемкой продукции, в первую очередь ВВТ, является применение CALS-технологий. Сегодня практически во всех развитых странах разработа-

ны и реализуются национальные программы по развитию CALS-технологий. В странах ЕС и НАТО выполняется более десяти совместных широкомасштабных программ по разработке и реализации интегрированных информационных технологий производства наукоемкой продукции, в первую очередь военной техники [2].

Результатом успешного внедрения CALS-технологий на ведущих западных фирмах является введение в странах НАТО требования по применению указанных технологий в процессах их разработки, производства, эксплуатации и утилизации в качестве обязательного условия получения заказа на разработку новейших видов ВВТ.

В последнее время принципы, положенные в основу CALS, стали использоваться в гражданском секторе экономики ряда стран, в том числе Казахстана. Дело в том, что отечественным предприятием, претендующим на получение сертификата на систему качества, в первую очередь приходится решать задачи, связанные с информационным обеспечением качества выпускаемой продукции на всех этапах ее жизненного цикла, которые можно решить только на основе применения методологии анализа процессов, предусмотренной международными стандартами IDEF01, путем разработки типовой электронной модели обеспечения качества продукции с применением передовых информационных технологий. При этом комплекс программных средств должен, с одной стороны, определяться требованиями стандартов CALS, а с другой, ИСО-9000, ИСО-14000.

Обобщение зарубежного опыта, а также изучение основных направлений развития CALS-технологий в промышленности Казахстана, особенно на предприятиях горно-металлургической отрасли (АО «Алюминий Казахстана Соколовско-Сарбайское горно-обогатительное производственное объединение, Донской ГОК, АО «Феррохром», АО «Ульбинский металлургический завод», Жайремский ГОК и др.) показывают, что это не просто технология. CALS-технология – это новая система взглядов на проблему автоматизации проектирования и сопровождения всех этапов жизненного цикла изделия, возникшая в связи с тем, что совместимость как по вертикали, так и по горизонтали стала жизненно необходима для многих систем.

Жесткая конкуренция на рынках выявила следующие острые проблемы [3]:

- критичность времени, требующегося для создания изделия и организации его производства;
- необходимость повышения качества процессов проектирования и производства;
- конкуренция на рынке эксплуатационного обслуживания;
- необходимость снижения прямых затрат (капитальные затраты, оплата труда в производстве, в других подразделениях и т.д.).

Основным средством в разрешении этих проблем служат информационные технологии: компании нуждаются в постоянном и эффективном обмене информацией с партнерами, заказчиками и поставщиками во всем мире; компании должны быть уверены, что их информационные процессы являются совместимыми, а обмены информацией – точными и своевременными.

Основой такой уверенности может быть последовательное и неукоснительное следование согласованным стандартам всеми партнерами. Поэтому в конце 80-х годов прошлого столетия и началась планомерная разработка новой концепции, ставшей известной как CALS. В настоящее время реальностью становится то, что подавляющая часть экономических субъектов развитых стран мира уже направляет свою деятельность на развитие процессно-ориентированного управления всем циклом создания, эксплуатации своей продукции. Электронная поддержка процессов разработки изделия, его производства, сбыта, эксплуатации, сервисного обслуживания, модернизации и в конечном итоге утилизации должна осуществляться на основе системного подхода. Такой подход предусматривается как раз активно развивающейся концепцией использования CALS-технологий (рис. 1).

Реализацию CALS-технологии по этапам отражает рис. 2. Как видно из рис. 2 а, на основе масштабного обследования и анализа в системе оформляется и документируется поток бумажной информации. При этом обеспечивается закрепление функций, прав и ответственности работников по отношению к каждой единице информации во всех документах, а также совместимость данных, документов и т.д. по всем показателям.

После этого формируется электронная версия информационных потоков, где также обеспечиваются все требования совместимости – информационные, структурные, технологические и т.д. (рис. 2 б). Затем создается система с интегрированными данными совместного предприятия (рис. 2 в).

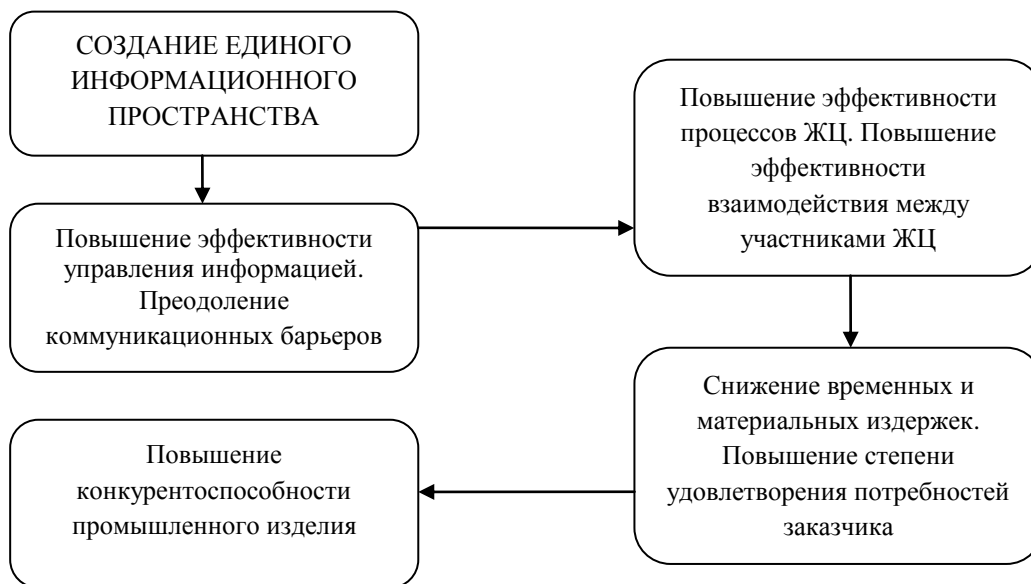


Рис.1. Основные идеи CALS-технологий

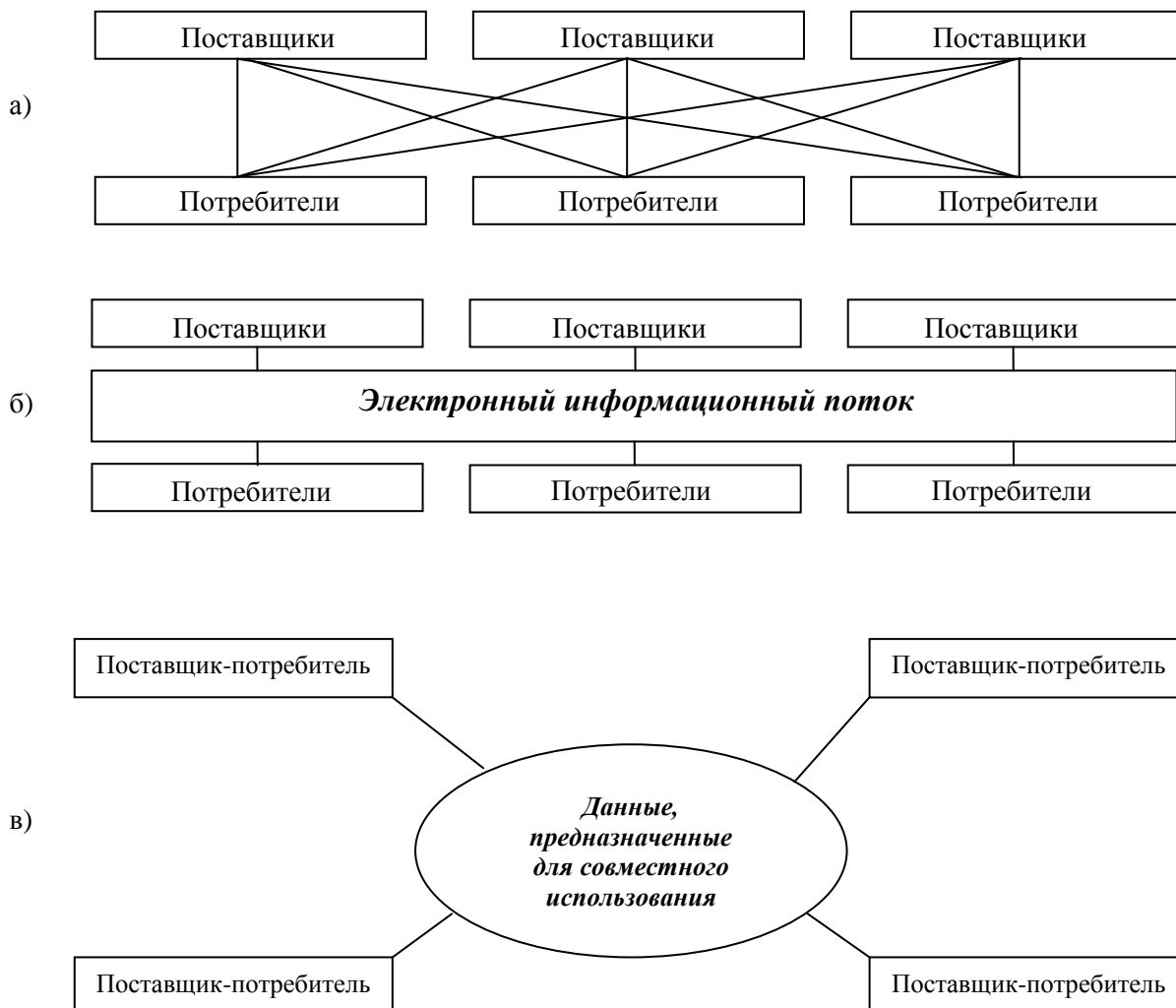


Рис. 2. Этапы реализации CALS-технологии:
 а – исходное состояние; б – формирование информационного потока; в – формирование среды и технологии совместного использования данных.

Реализация CALS позволяет предпринимателям и менеджерам увеличить производительность труда своих сотрудников, сократить временные и материальные затраты и повысить качество. Это обеспечивается за счет общего совершенствования операций с информацией на всех стадиях жизненного цикла продукции: обработки, использования, пересмотра и добавления новой информации, анализа результатов работы, корректировок, просмотра и утверждения документов, распространения информации, анализа причин возникновения ошибок и т.д.

Поэтому на любом предприятии CALS даст эффект, как минимум, хотя бы благодаря

тому, что среда создается один раз, а используется многократно и к тому же более быстро и адекватно реагирует на изменения окружения, в котором предприятие существует.

Она опирается на систему международных стандартов ISO и входит в них. В стандарте ISO 9004 введено понятие «жизненный цикл изделия», которое рассматривается в качестве основы для построения системы сопровождения [3]. Отсюда основное содержание концепции CALS, принципиально отличающее ее от других, составляют инвариантные понятия, которые реализуются (полностью или частично) в течение жизненного цикла (ЖЦ) изделия (рис. 3).



Рис. 3. Концептуальная модель CALS

Эти инвариантные понятия условно делятся на три группы [2]:

- базовые принципы CALS;
- базовые управленческие технологии;
- базовые технологии управления данными.

1. Базовые принципы:

1) системная информационная поддержка ЖЦ изделия на основе использования интегрированной информационной среды (ИИС), обеспечивающая минимизацию затрат в ходе ЖЦ;

2) информационная интеграция за счет стандартизации информационного описания

объектов управления;

3) разделение программ и данных на основе стандартизации структур данных и интерфейсов доступа к ним, ориентация на готовые коммерческие программно-технические решения (Commercial Of The Shelf – COTS), соответствующие требованиям стандартов;

4) безбумажное представление информации, использование электронно-цифровой подписи;

5) параллельный инжиниринг (Concurrent Engineering);

6) непрерывное совершенствование бизнес-процессов или реинжиниринг бизнес-процессов (Business Processes Reengineering).

II. Базовые управленческие технологии, инвариантные по отношению к объекту (продукции):

- управление проектами и заданиями (Project Management/Workflow Management);
- управление ресурсами (Manufacturing Resource Planning);
- управление качеством (Quality Management);
- интегрированная логистическая поддержка (Integrated Logistic Support).

III. К числу третьих относятся базовые технологии управления данными об изделии, процессах, ресурсах и среде.

Анализ информационных материалов, как опубликованных в традиционной печати, так и в сети Интернет, позволяет выделить конкретные факторы, непосредственно влияющие на экономические показатели производства, применяющего CALS-технологии:

- сокращение затрат и трудоемкости процессов технической подготовки и освоения производства новых изделий;
- сокращение календарных сроков вывода новых конкурентоспособных изделий на рынок;
- сокращение доли брака и затрат, связанных с внесением изменений в конструкцию;
- увеличение объемов продаж изделий, снабженных электронной технической документацией (в частности, эксплуатационной), в соответствии с требованиями международных стандартов;
- сокращение затрат на эксплуатацию, обслуживание и ремонты изделий («затрат на владение»), которые для сложной наукоемкой продукции подчас равны или превышают затраты на ее закупку.

В работе [2] приведены некоторые количественные оценки эффективности внедрения CALS в промышленности США:

- прямое сокращение затрат на проектирование – от 10 до 30%;
- сокращение времени вывода новых изделий на рынок – от 25 до 75%;
- сокращение доли брака и объема конструктивных изменений – от 23 до 73%;
- сокращение затрат на подготовку технической документации – до 40%;
- сокращение затрат на разработку эксплуатационной документации – до 30%;
- сокращение времени разработки изделий – от 40 до 60%.

По зарубежным данным потери, связан-

ные с несовершенством информационного взаимодействия с поставщиками, только в автомобильной промышленности США оцениваются в сумме порядка 1 млрд. долларов в год. Аналогичные потери имеют место и в других отраслях промышленности.

В ряде статей [4,5,6] приводятся впечатляющие примеры построения комплексных систем на основе CALS-технологии из мировой практики. Анализ многочисленных данных показывает, что в связи с большими объемами ожидаемой экономии и дополнительных прибылей в эту сферу привлекаются значительные инвестиции, измеряемые миллиардами долларов. Так, инвестиции правительства США в сферу CALS-технологий составляют 1 млрд. долларов в год. Средние затраты на один проект, посвященный решению локальной задачи в области CALS-технологий (например, разработка стандарта или программы), составляют 1,2 -1,5 млн. долларов при среднем сроке выполнения от 2 до 4 лет.

Эти цифры свидетельствуют о том, какое значение придают на Западе проблематике, связанной с CALS-технологиями.

ЛИТЕРАТУРА

1. Лазарев И.А., Хижа Г.С., Лазарев К.И. Новая информационная экономика и сетевые механизмы развития. – М.: Издательско - торговая корпорация «Дашков и К⁰», 2006. – С.240.
2. Фатхутдинов Р.А. Управление конкурентоспособностью организации: Учебное пособие. – М.: Издательство Эксмо, 2004. – С.544.
3. Костров А.В. Основы информационного менеджмента: Учебное пособие. – М.: Финансы и статистика, 2001. – С.336.
4. Дмитриев В.И., Макаренко Ю.М. CALS-стандарты // Автоматизация проектирования. – 1997. - №2. – С. 16-23.
5. Дмитриев В.И., Макаренко Ю.М. CALS-стандарты // Автоматизация проектирования. – 1997. - №3. – С. 31-39.
6. Дмитриев В.И., Макаренко Ю.М. CALS-стандарты // Автоматизация проектирования. – 1997. - №4. – С. 31-35.

CALS-ТЕХНОЛОГИЯЛАР НЕГІЗДЕ
ӨНДІРІС БАСҚАРУ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ
ҮШІН АҚПАРАТТЫҚ
ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫҢ ҚОЛДАНУ

*CALS-Технологиялардың негізгі
идеялары баяндап жатыр,*

CALS-Технологиялар іске асырулары кезеңдері

суреттеліп жатыр, концептуалды CALS үлгі тура келіп жатыр.

CALS технологиялар іске асыру өз қызметкерлердің еңбектің өнімділігі үлкейту кәсіпкерлерге және менеджерлерге мүмкіндік беріп жатыр, уақытша және заттық шығынды қысқарту және шығарылған өнімдер сапа жоғарылату керек.

Түйін сөздер: өндірісте ақпараттық технологиялар, CALS технологиялар, басқару, бұйымдар солқылдақ өндіріс, тіршілік айналымы.

USE OF INFORMATION TECHNOL-

OGY FOR MANAGEMENT PRODUCTION ON THE BASIS OF CALS-TECHNOLOGIES

Outlines the main concepts of CALS-technologies, describes the stages of CALS-technologies, and provides a conceptual model of CALS.

It is noted that the implementation of CALS technology allows entrepreneurs and managers to increase the productivity of their employees, to reduce the time and costs and improve the quality of their products.

Keywords: information technology, CALS technologies, production management, flexible manufacturing, product lifecycle.



УДК 336.71

О МЕНЕДЖМЕНТЕ В МАЛОМ БИЗНЕСЕ

А.С.Бекетова¹, С.И.Кутумбеков²
преподаватель^{1,2}

Костанайский экономический колледж
Казпотребсоюза
(Казахстан)

Положительные рецензии даны д.э.н. Мишулиной О.В. и к.э.н. Байманкуловым А.Т.

«...Когда 60% работающего населения будет трудиться в малом и среднем бизнесе, Казахстан достигнет устойчивости...»
Президент Республики Казахстан
Н.А. Назарбаев

Предпринята попытка обосновать актуальность необходимости осуществления систематизированного процесса управления в малом бизнесе. Менеджмент в малом бизнесе имеет свои характерные особенности, управленец, работающий на малом предприятии должен быть универсалом, который может работать в нескольких областях менеджмента.

Ключевые слова: *малый бизнес, процесс управления, менеджмент, хаотичное управление, научно обоснованное управление, организованное управление, трудовые ресурсы.*

Малый бизнес является одним из основных двигателей в экономике любой страны. Множество предприятий, работающих в сфере продажи товаров и услуг, обеспечивают работой десятки тысяч людей, но систематизированное управление на многих из таких предприятиях отсутствует. По мнению некоторых предпринимателей, применять менеджмент в малом бизнесе является непозволительной роскошью. Как правило, владелец небольшого предприятия самостоятельно занимается управлением своим бизнесом, но, с развитием и расширением производства, необходима помощь профессионалов, которые смогут эффективно внедрить менеджмент в малом бизнесе.

Менеджмент как процесс управления содержит 4 аспекта: экономический, социально-психологический, правовой и организационно-технический. Экономический аспект включает управление процессом производства, в ходе которого достигается координация материальных и трудовых ресурсов, необходимых для эффективного снижения цен. Социально-психологический аспект характеризует деятельность менеджеров по организации и руководству усилиями персонала для достижения цели (регулирование отношений между руководителями и подчинёнными). *Правовой аспект* отражает структуру государственных, политических, экономических институтов, проводимую ими политику и определяемое ими законодательство. Организационно-технический аспект включает рациональную оценку ситуации, систему отбора целей и задач, разработку стратегии и упорядочение тре-

буемых ресурсов.

Японские эксперты выделяют три вида менеджмента в бизнесе. Первый вид – это *хаотичное управление*, которое характерно для предприятий, численность которых составляет менее 20 человек; *организованное управление* – это управление применяется на предприятиях с численностью от 20 до 100 человек, и *научно обоснованное управление*, которое применяется на предприятиях с численностью более 100 человек.

Менеджмент в малом бизнесе имеет свои характерные особенности, управленец, работающий на малом предприятии должен быть универсалом, который может работать в нескольких областях менеджмента. Довольно часто **менеджмент в малом бизнесе** включает в себя и подбор персонала, и расчет возможных рисков, и непосредственное управление предприятием.

Одной из основных особенностей менеджмента в малом бизнесе является неформальное исполнение власти, поэтому к менеджеру, работающему в малом бизнесе, предъявляются особые требования:

- менеджер должен нести ответственность не только за результат работы, но и за атмосферу в коллективе;
- менеджер должен обладать большой гибкостью и работоспособностью;
- он также должен уметь четко ставить задачи и контролировать их выполнение;
- обладать возможностью решать несколько задач одновременно;
- менеджер должен уметь выстраивать отношения с различными людьми;
- пользоваться авторитетом в коллективе;
- быть хорошим наставником и жестким руководителем.

Иными словами, менеджмент в малом бизнесе представляет собой сплав нескольких направлений искусства управления предприятием и людьми, что дано далеко не каждому предпринимателю.

На первоначальном этапе развития малого бизнеса владелец предприятия может самостоятельно справляться с управлением, но через некоторое время ему может не хватить знаний для эффективной работы предприятия.

Малое предприятие может быть образовано его владельцем (или совладельцами) в связи с различными планами и соображениями. Кто-то создает малое предприятие для того, чтобы просто войти в бизнес, попытаться

заработать свои первые деньги, получить первоначальный опыт. Другие предприниматели уже имеют опыт создания малых предприятий и образуют новые юридические лица для формирования сетевых компаний, которые будут тиражировать и развивать удачный бизнес, повторять его структуру, технологии производства и работы с клиентами.

Однако вне зависимости от поставленных целей по будущему развитию малого предприятия, его собственник должен распорядиться его активами таким образом, чтобы они приносили запланированный доход. Решить эту задачу без адекватного управления имуществом, финансами, трудовыми ресурсами и нематериальными активами практически невозможно. Общую задачу эффективного управления можно подразделить на отдельные составляющие, которые, действуя в совокупности, дают нужный результат. Выделим следующие группы активов, требующих достойного управления:

- ◆ создание фирменного наименования, торговой марки и управление этими активами;
- ◆ управление персоналом;
- ◆ определение управленческой структуры предприятия, распределение круга обязанностей и полномочий сотрудников;
- ◆ управление финансовыми потоками;
- ◆ управление клиентскими группами;
- ◆ управление рекламой и маркетингом;
- ◆ управление корпоративной культурой;
- ◆ управление инновациями;
- ◆ создание и управление корпоративным интернет-ресурсом.

Важной частью управленческой и организационной работы является определение внутренней иерархии малого предприятия, а также подразделение полномочий в рамках тех или иных должностей.

Поскольку большинство малых предприятий функционирует как единоличное владение, где роль главного распорядителя занимает владелец бизнеса или уполномоченное им лицо, то задача внутрифирменного управления чаще всего сводится к выбору заместителя и установлению круга обязанностей для каждого из сотрудников. Все основные функции менеджмента по мотивации, контролю, организации повседневной работы, планированию выполняются собственником предприятия. И это вполне естественно, так как при численности сотрудников в 10 -15 человек не представляется возможным выделение в отдельные подразделения каких-либо специали-

стов – например, в отдел маркетинга, сбыта или бухгалтерию. Все работы, как правило, выполняются на условиях совмещения. Оплата труда производится на условиях повременной, сдельной или сдельно-премиальной системы.

Что касается финансового менеджмента, не секрет: ошибки в определении величин зарплат, ценообразовании, калькуляции себестоимости продукции, командировочных расходов, потребности в заемных ресурсах – все это может привести к негативным последствиям для бизнеса. Известно немало примеров, когда малый бизнес банкротился из-за таких, казалось бы, второстепенных вещей, как аренда дорогого офиса, чрезмерные зарплаты и премиальные владельцу бизнеса или его родственникам, работающим на предприятии, отсутствие бюджетирования, переплаты за банковские кредиты и просрочки платежей. Самая разумная стратегия на стадиях стартапа – жесткая экономия на всех стадиях осуществления предпринимательской деятельности, где это возможно без ущерба для развития предприятия.

Если речь идет об управлении рекламой и маркетингом, то потребитель должен знать о существовании малого предприятия, производящего конкретный вид продукции по определенным ценам. И не просто знать, но и испытывать желание ее приобрести. Прояснить момент, какой должна быть реклама и чего в настоящий момент хотят потребители – это задача маркетинга. Для малых предприятий маркетинг одновременно простое и сложное дело. Простое – потому, что сотрудники предприятия и его владелец находятся в повседневном контакте с потребителями и партнерами. В связи с этим они точно знают, как меняются вкусы и запросы потребителей, что предлагают конкуренты.

В то же время без проведения специальных исследований и выявления тенденций маркетинг превращается в весьма сложное дело. Тогда маркетологом должен стать либо глава бизнеса, либо кто-либо из совместителей или приглашенных специалистов. С течением времени во вкусах потребителей происходят изменения. Меняется продуктовая линейка, запросы, мода, внешняя среда. В соответствии с изменением потребительских предпочтений приходится меняться и малому предприятию. Эти изменения происходят за счет инноваций.

Особая сфера управления – взаимодействие с клиентскими группами, потребителями и партнерами по бизнесу. Выше мы упоминали, что любая предпринимательская деятельность базируется на удовлетворении какой-либо потребности; если потребитель недоволен тем, как обслуживаются его запросы, то рынок для малого предприятия сжимается. Поэтому главная задача главы компании – управлять ею таким образом, чтобы удовлетворять потребность наиболее полно, поддерживая баланс интересов потребителей, бизнеса и собственных работников.

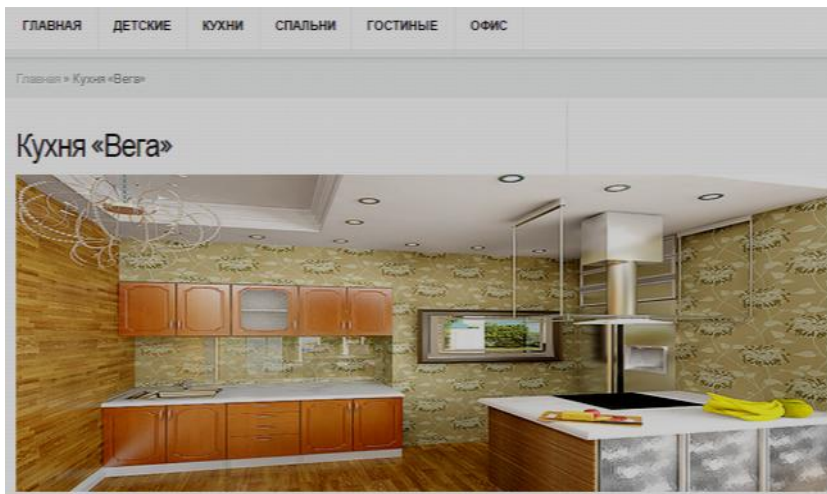
При создании благоприятной среды предприятия значимым является вопрос о корпоративной культуре. Особая внутренняя система взаимоотношений имеется в любом трудовом коллективе. На предприятии не может отсутствовать корпоративная культура – она всегда есть – только вопрос, какая. Глава фирмы может ее целенаправленно формировать, подбирая соответствующих сотрудников, под конкретные функции и задачи, может предписывать правила этического поведения, но может и не заниматься этими вопросами. В любом случае особая система служебных, дружеских или враждебных взаимосвязей и форм общения сформируется.

Обратимся к проблеме модернизации бизнеса и управления нововведениями. Инновации и рационализация бизнес-процессов требуют вложений капитала, нередко встречают противодействие со стороны консервативно настроенных работников. Когда следует модернизировать налаженные деловые процедуры или оборудование? Как следует совершенствовать бизнес-процессы – сразу, радикально или постепенно и каждодневно? На эти вопросы призван дать ответы инновационный менеджмент.

Современное малое предприятие должно обязательно обозначить свое присутствие во всемирной паутине. Интернет-сайт представит заинтересованным посетителям всю полноту информации об истории предприятия, ее продукции, планах и перспективах, условиях сотрудничества, реквизитах, вакансиях. Сайт может содержать как одну, так и огромное число страниц. Например, сайт компании IBM содержат несколько тысяч страниц. Обычно на сайте выделяют такое понятие, как главная страница. Это та страница, которая отображается на сайте первой.

Каждая страница может включать в себя текст, картинки, видео- или аудио-ролики. Посетители могут увидеть так называемые ссылки на другие страницы. В сети Интернет просмотр страниц сайтов осуществляется через специальные программы – браузеры.

Каждый сайт создается с какой-то определенной целью. Прежде всего, они нужны для передачи определенной информации пользователю сети. Назначение и внешний облик сайтов поражает своим разнообразием.



По своему информационному содержанию сайты можно разделить на:

- Сайт-визитка - узкая информация о компании.
- Корпоративный сайт – расширенная информация о компании ее контакты, новости, перечень услуг, сотрудники, и т.д.
- Личный сайт – сайт об одном человеке, его увлечениях, его личные данные.
- Интернет-магазины. Это особый вид сайтов, через которые Вы можете покупать или продавать товары on-line.

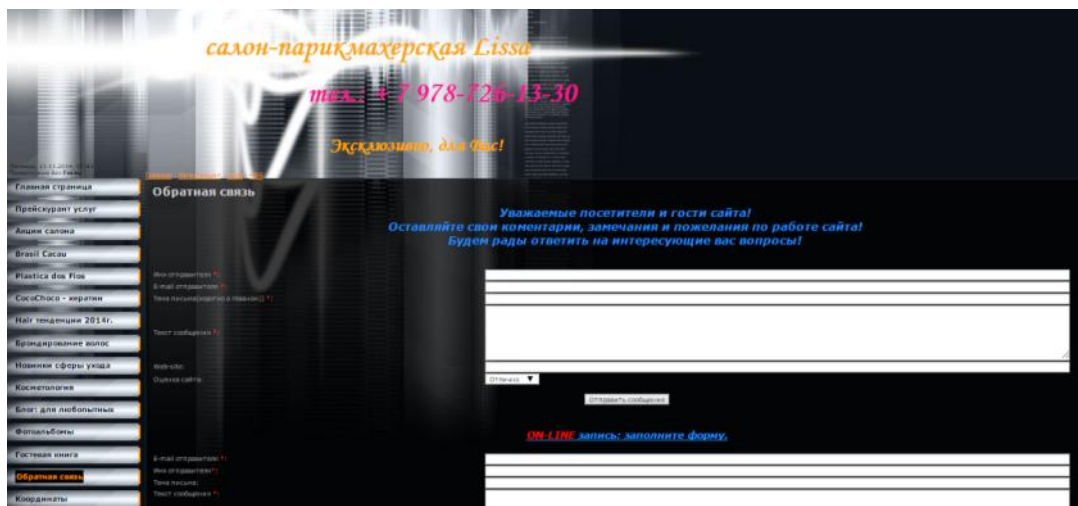
Широко распространены сайты другого назначения – веб-ресурсы. Сюда можно отнести:

- ◆ поисковые системы (google.com, yandex.ru);

- ◆ объявлений;
- ◆ форумы;
- ◆ файлообменники;
- ◆ хранилища видео или фото.

Немалую ценность представляет собой сайт в плане осуществления обратной связи с потребителями, выяснения их предпочтений, работе рекламациями. Обратная связь с потребителями включает в себя устные и письменные жалобы, претензии, рекомендации, официальную и неофициальную оценку, телефонные звонки, результаты опросов, анкетирования и т.д. и т.п.

Голос потребителя, его представления о необходимом ему качестве продукции определяет направление разработки продукции производителями.



Однако реализовать все выгоды, которые дает представительство малого предприятия в виртуальном пространстве, возможно в случае надлежащего управления корпоративным сайтом, подготовки и размещения интересного для пользователей материала, постоянного обновления контента, представления новостей, обзоров, аналитических статей.

Совокупность управления всеми указанными выше направлениями бизнеса – задача достаточно объемная и сложная, требующая знаний, целеустремленности, большой энергии.

ЛИТЕРАТУРА

1. Программа НДП «Нур Отан» «Ертеңің үшін аянба!...» «100 видов семейного бизнеса», I том, Астана, 2011.

2. Экспресс-курс предпринимательства для действующих предпринимателей, Алматы, 2012.

3. Дорофеева О.Н.. Особенности менеджмента в малом бизнесе //Вестник научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования.

ШАҒЫН БИЗНЕС МЕНЕДЖМЕНТІ ТУРАЛЫ

Шағын бизнесте жүйелендірілген басқару процессін жүзеге асыру қажет екенің маңыздылығын негіздеуге талпыныс жасалды. Шағын бизнестегі менеджменттің өзіне тән ерекшеліктері бар, шағын кәсіпорынды басқарып отырған қызметкер жан - жақты болуы қажет, ол менеджменттің бірнеше саласында жұмыс істей алуға тиісті.

Түйін сөздер: шағын бизнес, басқару процессі, менеджмент, ретсіз басқару, ғылыми-негізделген басқару, ұйымдасқан басқару, еңбек ресурстары.

ABOUT MANAGEMENT IN SMALL BUSINESS

An attempt to prove relevance of need of implementation of the systematized management process for small business was made. Management in small business has some characteristics, the manager working at a small enterprise must be a versatile person, who can work in several areas of management.

Keywords: small business, management process, management, chaotic management, evidence-based management, organized management, labour resources (manpower).



УДК 656.2:658.012.011.56; 656.2:004

АНАЛИЗ СИСТЕМ ДИСПЕТЧЕРСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ПЕРЕВОЗКАМИ

К.С. Рыспаев¹, К.К. Жабаев², А.К. Жабаева³,
кандидат технических наук,
старший преподаватель,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З. Алдамжар¹,
магистрант², преподаватель КТЭК³,
Костанайский инженерно-экономический
университет им. М. Дулатова
(Казахстан)

В статье рассматривается увеличение пропускной способности поездов путем внедрения на железной дороге микропроцессорные системы диспетчерской централизации (ДЦ).

Ключевые слова: железная дорога, рельсы, управление, автоматизация, экономика, информационные системы, централизация, пропускная способность, диспетчеризация.

Введение. Перестройка структуры системы диспетчерского управления перевозками и ее автоматизация зачастую осуществляются с существенным влиянием «воли руководителя», без полноценных исследований и технико-экономических обоснований, без опережающего развития технических средств, не давая ожидаемого эффекта. Не обосновывалась эф-

Положительные рецензии даны д.э.н. Кабдуллиной Г.К. и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

фективность применения в регулировании пропуска поездов опережающей ход событий стратегии на основе прогноза [1,2].

При нормировании загрузки диспетчеров сложность диспетчерского труда многие годы недооценивалась; не учитывалось влияние неравномерности и переутомления на эффективность диспетчерского управления [3].

Компьютерные системы диспетчерской централизации реализуют не только минимально необходимый набор функций, связанный с непосредственным управлением станционными и перегонными объектами, но, за счет программного обеспечения, значительно их расширяют. Так, появилась возможность логической обработки информации о поездном положении и состоянии объектов в устройствах центральных постов и линейных пунктов, формирования управляющих сигналов, воздействующих на устройства электрической централизации и автоблокировки с учетом фактического состояния объектов.

На современные системы диспетчерской централизации возлагаются функции передачи ответственных команд, т.е. обеспечения безопасности при частичных отказах в устройствах электрической централизации и автоблокировки.

Реализуется ряд новых функциональных возможностей на программном уровне, например: автоматизированное ведение графика движения поездов и приложений к нему; разработка прогнозного графика и рекомендаций по вводу поездов в график; автоматизация задания маршрутов следования поездов; выдача разного рода справочной информации и другие сервисные функции.

В настоящее время все системы диспетчерской централизации используют универсальную систему графика исполненного движения.

Такой подход позволяет не только сократить объем аппаратуры на станциях, но и обеспечивает оперативное решение ряда задач, использование более эффективных алгоритмов управления, уменьшение суммарной загрузки каналов и времени на обмен информацией.

При концентрации управления участка в автоматизированных дорожных центрах диспетчерского управления должны использоваться высокопроизводительные и эффективные средства передачи информации, ее обработки и представления, включающие в себя базы данных, средства моделирования и про-

гнозирования возможных изменений поездной ситуации, автоматизированные рабочие машины диспетчерского персонала различных оперативных служб. Объектами управления и контроля для диспетчерской централизации являются локальные системы автоматики на станциях и перегонах, с которыми непосредственно связаны устройства линейных пунктов. При построении этой системы по иерархической структуре появляется возможность рационального распределения функций между уровнями управления по критериям загрузки технических средств, обеспечения их высокой надежности и эффективности, живучести системы управления по ее функциям [4].

Использование микроэлектронной и компьютерной техники позволяет реализовать современные системы автоматики и телемеханики, в том числе и системы автоматизации управления перевозочным процессом, в результате создания центров диспетчерского управления. Основой этих систем является применение компьютеров в качестве аппаратуры центрального поста, микроконтроллеров на линейном пункте, современных модемов для организации каналов передачи телемеханической информации, отображение поездной ситуации на цветных графических мониторах и плазменных панелях [3].

Компьютерные системы диспетчерской централизации реализуют не только минимально необходимый набор функций, связанный с непосредственным управлением станционными и перегонными объектами, но, за счет программного обеспечения, значительно их расширяют. Так, появилась возможность логической обработки информации о поездном положении и состоянии объектов в устройствах центральных постов и линейных пунктов, формирования управляющих сигналов, воздействующих на устройства электрической централизации и автоблокировки с учетом фактического состояния объектов.

На современные системы диспетчерской централизации возлагаются функции передачи ответственных команд, т.е. обеспечения безопасности при частичных отказах в устройствах электрической централизации и автоблокировки.

Реализуется ряд новых функциональных возможностей на программном уровне, например: автоматизированное ведение графика движения поездов и приложений к нему; разработка прогнозного графика и рекомендаций по вводу поездов в график; автоматизация за-

дания маршрутов следования поездов; выдача разного рода справочной информации и другие сервисные функции.

В настоящее время все системы диспетчерской централизации используют универсальную систему графика исполненного движения.

Такой подход позволяет не только сократить объем аппаратуры на станциях, но и обеспечивает оперативное решение ряда задач, использование более эффективных алгоритмов управления, уменьшение суммарной загрузки каналов и времени на обмен информацией.

При концентрации управления участка в автоматизированных дорожных центрах диспетчерского управления должны использоваться высокопроизводительные и эффективные средства передачи информации, ее обработки и представления, включающие в себя базы данных, средства моделирования и прогнозирования возможных изменений поездной ситуации, автоматизированные рабочие машины диспетчерского персонала различных оперативных служб. Объектами управления и контроля для диспетчерской централизации являются локальные системы автоматики на станциях и перегонах, с которыми непосредственно связаны устройства линейных пунктов. При построении этой системы по иерархической структуре появляется возможность рационального распределения функций между уровнями управления по критериям загрузки технических средств, обеспечения их высокой надежности и эффективности, живучести системы управления по ее функциям[2].

Вывод. Таким образом основным направлением развития железнодорожной автоматики Республики Казахстан и стран СНГ в XXI веке, является все большее внедрение устройств на бесконтактной элементной базе, а именно микропроцессорных систем. И постепенное вытеснение традиционной базы на электромагнитных реле. За счет этого увеличивается пропускная способность поездов, уменьшается энергопотребление, уменьшается штат обслуживающего персонала, об-

легчается поиск повреждения и т. д., всё это при безусловном соблюдении всех норм безопасности движения поездов. Одним из главных направлений увеличения пропускной способности является внедрение на железной дороге системы диспетчерской централизации (ДЦ).

ЛИТЕРАТУРА

1. Гавзов Д.В. Системы диспетчерской централизации, Маршрут, 2002.
2. Руководящий технический материал по организации передачи данных в цифровых сетях технологической связи для диспетчерской централизации, использующих некоммутируемые каналы «точка-точка», ВНИИАС, 2004.
3. Камнев В.А., Шалягин Д.В. Микропроцессорные системы диспетчерской централизации, технические характеристики, эксплуатация системы ДЦ «ДИАЛОГ». - МГУПС (МИИТ), 2005.
4. Автоматизированная грузовая железнодорожная линия // Железные дороги мира. 2006. - №9. (В. Jahnke.Eisenbahningenieur, 2006, №4, S. 10-14).

ДИСПЕТЧЕР БАСҚАРУ ЖҮЙЕЛЕРДІ ТАСЫМАЛДАУ ТАЛДАУ

Мақалада диспетчерлік орталықтану микропроцессорлық жүйе темір жолда енгізілуіне байланысты өзіндік қабілеттің көбеюі жөнімен қарастырылады (ДО).

Түйін сөздер: темір жол, рельстер, басқарма, автоматтандыру, экономика, ақпараттық жүйелер, орталықтандыру, жиберіп қою зейін, диспетчеризация.

ANALYSIS OF SUPERVISORY SYSTEMS TRANSPORTATION

The article deals with increasing the capacity of trains through the introduction of the railway system microprocessor centralized traffic control (DC).

Keywords: railroad, rails, control, automation, economics, information systems, centralized, bandwidth scheduling.



УДК 06.71.11

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВА-
НИЯ РЫНКА ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОН-
НЫХ УСЛУГ И ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ**

*Х.Ж. Темирханов,
магистрант,*

*Казахский экономический университет
им Т. Рыскулова (Казахстан)*

*Положительные рецензии даны д.э.н. Мишу-
линой О.В. и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.*

Цель исследования: анализ
международного опыта государственной
политики для стимулирования рынок
телекоммуникационных услуг, уровень разви-
тия которого определяет конкурентоспособ-
ность экономики государства и качество
уроня жизни его населения.

Методология: в процессе исследования и
обобщения информации применялись методы
системного, логического и сравнительного
анализа.

Оригинальность/ценность: сделан
комплексный межстрановой анализ роли
государственной политики в процессе разви-
тия информационного общества и рынка те-
лекоммуникационных услуг.

Выводы: развитие телекоммуникацион-
ных услуг тесно связано со становлением ин-
формационного общества и развитием инфор-
мационно-коммуникационных технологий. По-
литика государства играет важную роль в раз-
витии данной отрасли, а также способствует
развитию телекоммуникационного рынка
по собственным законам.

Ключевые слова: телекоммуникацион-
ная отрасль, информационное общество,
модели развития информационного общества,
информационно - коммуникационные техноло-
гии, ИКТ, государственная политика, методы
государственного регулирования.

В рамках стратегии форсированной ин-
дустриализации в Республике Казахстан пла-
нируется реализация крупных инвестицион-
ных проектов в реальных секторах экономики,
том числе и на телекоммуникационном рынке.

Телекоммуникационная отрасль во всех
странах мира, в том числе и в Казахстане

развивается очень динамично. Это связано с
ролью коммуникаций в жизни человечества.
Прежде всего, рост телекоммуникационных
услуг оказывает влияние на экономическое
развитие любой страны, а также является од-
ним из ключевых аспектов социальной жизни
общества.

История развития информационно
коммуникационных технологий (ИКТ) во
всем мире берет начало с 1980 годов, когда
начался период широкого использования
персональных компьютеров затем переход к
цифровым телекоммуникациям. В
последующем формирование Интернета,
явилась причиной стремительного роста
данного сектора.[1]

В течение последних пяти лет объёмы
мирового рынка информационных технологий
растут в среднем на 10% в год при среднем
росте мировой экономики в 3 -3,5%. По
мнению аналитиков, высокие темпы роста в
этой сфере сохранятся, не смотря на то что в
других отраслях наблюдается спад [2].

Из этого следует, что в современном
мире активная государственная политика в
области стимулирования распространения ин-
формационных технологий, является важным
фактором, как для развития национальной те-
лекоммуникационной отрасли, так и для эконо-
мики в целом.

В этой связи, актуальным вопросом яв-
ляется изучение и анализ методов государст-
венного стимулирования телекоммуникацион-
ной отрасли в зарубежных странах и после-
дующее эффективное их использование в
казахстанских условиях.

Согласно проведенному анализу нами
было выделено пять основных моделей разви-
тия сферы национальных информационных
технологий [3].

Первая, американская (либеральная) мо-
дель развития отрасли информационных тех-
нологий основана на частной инициативе. В
настоящее время корпорации США являются
мировыми лидерами в этой отрасли. В частно-
сти, США укрепляют позиции страны с макси-
мально развитым сектором информационных
технологий – на неё приходится 66,6% дохо-
дов и 73,3% чистой прибыли крупнейших ком-
паний рейтинга. Вместе с тем, американские
компании активно используют возможности
международного разделения труда, и доля про-
дукции под американскими торговыми марка-
ми, произведенной за пределами США, посто-
янно возрастает.

На долю государства в рамках либеральной модели остается регулирование общих параметров развития отрасли ИКТ через налогообложение, защиту конкуренции, обеспечение приемлемого уровня цен для населения на универсальные услуги связи, распространение всеобщего широкополосного доступа в Интернет. При этом государственные структуры США (особенно оборонные) выполняют специфическую функцию инкубаторов новых технологий мирового уровня.[3]

Вторая, европейская (социально-рыночная) модель в основных чертах сходна с американской, но отличается повышенным вниманием со стороны государства к развитию базовых условий распространения новых технологий и созданию информационного общества как основы социально-экономического прогресса. Эти вопросы регулируются не только на национальном уровне, но также на уровне Европейского Союза с помощью программы «Электронная Европа», принятая в 2000 г. На европейскую группу по состоянию на 2012 год приходится около 20% мирового рынка IT-технологий и его динамика в перспективе, по прогнозам аналитиков, будет незначительной – в пределах 2-4% в год.

Наибольших успехов в рамках европейской модели развития данной отрасли добилась Финляндия. В рейтинге по индексу развития информационно-коммуникационных технологий в странах мира за 2012 год Финляндия занимает 5 позицию.

Третья, азиатская модель развития ИКТ охватывает новые индустриальные страны Азии (Сингапур, Малайзию, Республику Корея, Тайвань) и Японию. Отличительной особенностью этой модели является долгосрочное государственное политика в области развития ИКТ.

Информационно-коммуникационные технологии рассматриваются правительствами этих стран как основа долгосрочной международной конкурентоспособности, как возможность повышения эффективности «традиционных» отраслей и как база для высокотехнологичного экспорта.

Специфические черты *четвертой*, латиноамериканской модели обусловлены тем, что по исходным экономическим и социальным условиям страны Латинской Америки уступают и США, и европейским, и наиболее передовым азиатским государствам (в частности, отстают по такому важному параметру с точки зрения распространения информационных

технологий как качество образования). В рамках латиноамериканской модели декларируется необходимость широкого распространения ИКТ во всех слоях населения и, одновременно, изыскиваются возможности для минимизации расходов. При этом национальная отрасль ИКТ ориентирована преимущественно на емкий внутренний рынок (реализуется стратегия импортозамещения). Типичным представителем этого пути развития является Бразилия.

Пятая, «офшорная» модель, характерная для Китая и Индии, а также, отчасти, Ирландии, предусматривает «точечное» развитие экспортноориентированной отрасли информационных технологий на основе льготного режима налогообложения и привлечения иностранных инвестиций. Важным конкурентным преимуществом этой группы стран изначально была дешевизна рабочей силы и – в случае Индии и Ирландии – наличие англоязычной прослойки специалистов.

Множество применяемых методов используемых для развития телекоммуникационной отрасли условно можно разделить на два направления:

- ♦ первое – развитие производства продукции и услуг в области ИКТ (компьютеры, программное обеспечение, приборы телекоммуникаций и др.), с целью увеличения выпускаемой продукции и укрепления индустрии – «ИКТ в качестве сектора производства»;

- ♦ второе – внедрение информационных технологий в различные сектора экономики, с целью достижения максимальной информатизации общества и экономики – «ИКТ в качестве инструмента информатизации общества».

В рамках этих двух направлений выделяются несколько стратегических подходов:

- ♦-развитие сектора ИКТ, ориентированного на экспорт;

- ♦-развитие сектора ИКТ, ориентированного на внутренний рынок;

- ♦-подход глобального позиционирования;

- ♦-ИКТ как инструмент социально-экономического развития. [4]. Проанализируем данные подходы на опыте отдельных стран.

Развитие сектора информационных технологий *ориентированного на экспорт*. Опыт Коста-Рики показывает, что в период спада экономики и сокращения статей экспорта, продвижение сектора ИКТ оказало существенное влияние на развитие страны. Направив усилия на развитие экспортного потенциала и роста прямых иностранных инвестиций путем при-

влечения в страну глобальных корпораций, таких как «Intel», и обеспечения сотрудничества с местными компаниями, государство достигло высоких темпов роста экспорта (20% годовой прирост) и положительного торгового баланса. Рост ВВП страны уже в 1998 -1999 годы достигал 6,4% и 8%, соответственно.

Ключевым действием в развитии производства ИКТ индустрии со стороны правительства Коста-Рики являлась усиленная политика в области образования, направленная на повышение национальных стандартов образования и обеспечение в стране необходимой базы знаний, соответствующей сектору высоких технологий. Недостатком стратегии Коста -Рики являлось отсутствие увязки сектора ИКТ с другими важными секторами экономики, что ограничивало использование полученных выгод в достижении более широких целей.

Развитие сектора ИКТ *ориентированно-го на внутренний рынок*. Бразилия, изначально выбрав политику развития информационных технологий и инноваций в стране, предпринимала не мало усилий на создание национального производственного сектора ИКТ, в частности производства микроэлектроники и микрокомпьютеров. Однако политика протекционизма и предпринятые меры по запрету импорта готовой ИКТ продукции и ограничения на импорт технологий препятствовали быстрому развитию отрасли и производства. Позже, лишь после того, как государство Бразилии изменило стратегию протекционизма на стратегию продвижения, где развитие отрасли в стране осуществлялось с активным участием иностранных партнеров, рынок страны значительно вырос, и сегодня имеет достаточно большие производственные мощности. Результатом является то, что Бразилия сегодня является пятым крупнейшим ИКТ рынком в мире с годовым оборотом в 210 млрд. долларов США.

Подход *глобального позиционирования*. Основной целью реализации программы Малайзии «Мультимедийный коридор» (Malaysia's Multimedia Super Corridor) стоимостью в 40 млрд. долларов США являлось создание высокотехнологичной инфраструктуры и благоприятной среды, которая могла бы привлечь национальных и иностранных инвесторов, и содействовать развитию экономики Малайзии, ее становлению лидером информационных технологий среди стран Юго-восточной Азии. Предполагалось имитирование условий модели «Силиконовой Доли-

ны» с дальнейшим использованием полученных преимуществ для внедрения ИКТ в основные сектора экономики. Была создана высокоскоростная информационная сеть, связывающая Малайзию с рядом развитых стран мира. Вместе с тем, правительство Малайзии предприняло меры налогового стимулирования для привлечения иностранных компаний, а также меры обеспечения широким спектром специалистов, и квалифицированной рабочей силой. Однако, необходимо отметить, что стратегия Малайзии по реализации возможностей на глобальном рынке не отразилась на социальном развитии страны: стратегия не оказала значительных воздействий на благосостояние населения, в частности, социально уязвимых групп общества. Более того, данная стратегия требовала существенной поддержки и увеличения конкурентоспособности сектора малого и среднего бизнеса страны.

Информационные технологии как инструмент *социально-экономического развития*. Основным направлением данного подхода является максимальное внедрение информационных технологий в общественную жизнь. Эстония является примером успешного применения данного подхода. Так, с начала 1990-х годов государством активно предпринимались меры по обеспечению инфраструктурой в целях предоставления доступа населению к сети Интернет. Проникновение Интернета в общественность значительно расширило возможности как государства, так и граждан

Индия является наиболее ярким примером успешного развития *экспортно - ориентированного сектора* ИТ-услуг. Это страна в числе лидеров группы развивающихся государств, которые сумели выйти со своими товарами и услугами на мировой рынок. В Индии общий объем экспорта ИТ-услуг уже в 2008 году составил 40 миллиардов долларов США, то есть более четверти экспорта товаров и услуг из страны. Основным рынком сбыта их продукции являются страны Запада, где реализуется свыше 90% ее экспорта. Кроме того, основным направлением в развитии ИКТ как отрасли в Индии является офшорное программирование (примерно 45% совокупного объема производимых отраслью товаров и услуг), то есть исполнение заказов, переданных в страну с целью экономии средств благодаря использованию ее более дешевой рабочей силы.

Южная Корея, используя потенциал информационных технологий, трансформиро-

вала себя из беднейшей страны мира в одну из крупных экономических держав, которая является двенадцатым по величине участником мировой торговли высокотехнологичными товарами и услугами. ИТ-сектор обеспечивает более экономического роста страны, является важным макроэкономическим фактором снижения инфляции и составляет более 16 процентов от ВВП страны. Среди факторов способствующих развитию корейской экономики можно выделить активное участие правительства в развитии сектора ИКТ путем формулирования и финансирования реализации ряда последовательных национальных стратегий.

Кроме согласованной модели взаимодействия государства и бизнеса, уникальность корейской модели развития ИТ отрасли состоит в создании механизма устойчивого финансирования развития страны. Путем создания ряда фондов, финансирующих различные проекты как государственного, так и частного сектора в этой области, в частности, Фонда развития информатизация, корейское правительство обезопасило себя от недостаточности инвестирования в развитие этого сектора в условиях кризиса, что создает дополнительное конкурентное преимущество для корейских компаний в после кризисный период. Для создания фонда и его пополнения используются средства, полученные внутри сектора – лицензионный сбор от владельцев радиочастот, процент с налогов телекоммуникационных операторов и т. п.

Финляндия. Существенной особенностью, отличающей Финляндию от большинства других стран в том, что национальная почта и телекоммуникации никогда не пользовались государственной монополией[5].

Мобильные операторы принимают активное участие в разработке и запуске новых приложений мобильной связи. Это способствует успешному развитию фундамента для малых предприятий. Финский сектор телекоммуникационной охватывает около 3000 предприятий.

Согласно докладу Всемирного экономического форума, по уровню развития рабочей инфраструктуры информационного сообщества и использованию информационно-коммуникационной техники Финляндия занимает третье место в мире, уступая лишь Сингапуру и Исландии.

Стоимость оказания услуг на телекоммуникации и связи в Финляндии является одной из самых низких среди развитых стран.

Объясняется свободной конкуренцией среди телеоператоров, действующих на рынке Финляндии и постоянным контролем за соблюдением установленных норм и ограничений со стороны Государственного агентства Финляндии по коммуникациям (FICORA), которое отвечает за вопросы контроля и государственного регулирования сферы информационных технологий.

Канада получила признание в таких ключевых областях, как сотовое оборудование, мобильные устройства для передачи данных, пользовательское оконечное оборудование (CPE), оборудование программно-определяемой связи (SDR) и оборудование беспроводной широкополосной связи (WiMAX). Канада занимает ведущее место в мире по степени развития электронных сервисов. Задача повышения качества предоставляемых гражданам Канады услуг с помощью ИТ-технологий является одним из приоритетных направлений деятельности правительства страны.

Сектор информационно-коммуникационных технологий в Канаде представлен, в основном, компаниями малого бизнеса. Он включает около 32700 компаний, 80,3% которых работают в индустрии программного обеспечения и ИТ услуг, а 9,4% - в индустрии оптовой торговли. Количество крупных компаний в этом секторе сравнительно невелико.

Опыт Ирландии показывает, что важным шагом в стратегии информатизации общества, выгодно отличивший ее от других стран, была ориентация государства не только на молодое поколение, но и на все слои населения. Программы обучения и переобучения были направлены на то, чтобы информатизация коснулась всех слоев общества, что позволило быстро получить значительное число знакомых с современными информационными технологиями работников. Аналогично, в Канаде, основным механизмом реализации программы являлось предоставление доступа к сети Интернет на льготных условиях, в том числе правительственное субсидирование доступа образовательных и медицинских организаций, создание общественных пунктов доступа к Интернет, поддержка исследовательских центров.

Согласно проведенному анализу можно сделать вывод, что страны с малой численностью населения, такие, как Швеция, Финляндия, Корея, предпочитают «технологическую модель развития» в сфере информационно-

коммуникационных технологий. Она предусматривает развитие производства товаров в данной сфере, а также развитие инфраструктуры как основы экспорта товаров и услуг.

В то же время страны с высокой численность населения (Индия, Китай, Малайзия, Россия) предпочитают «модель развития на основе человеческого капитала». Она ориентирована на развитие экспорта товаров и услуг в сфере ИКТ на основе низкой стоимости рабочей силы.

Казахстан может извлечь плюсы из обеих моделей, но основной акцент будет сделан на первой. При этом вопрос развития широкополосного доступа в интернет рассматривается как катализатор роста не только сферы ИКТ, но и сырьевых секторов экономики. Его расширение помогает более ускоренному росту малого и среднего бизнеса, что крайне актуально для любой страны. К примеру, в среднем по миру увеличение проникновения широкополосного доступа в интернет на 10% дает рост ВВП на 1,3%. [6].

Согласно опубликованному в 2013 году отчету Всемирного экономического форума (ВЭФ) по информационным технологиям по индексу сетевой готовности Казахстан занял 43-е место среди 144 стран мира и вошел в ТОП-50 стран по индексу сетевой готовности и тарифам сотовой связи, поднявшись в рейтинге на 12 позиций по сравнению с 2012 годом. Казахстан занял самую высокую позицию среди стран СНГ, расположившись между Венгрией (44 место) и Чехией (42 место).

Индекс сетевой готовности определяет уровень развития информационно-коммуникационных технологий в стране и состоит из ряда показателей, многие из которых в Казахстане имели хороший рост.

К примеру, по количеству абонентов сотовой связи Казахстан поднялся на 11-е место (на 100 человек населения в стране приходится почти 156 мобильных номеров. В стране лидере рейтинга Гонконге аналогичный показатель составляет почти 215 телефонных подписок на каждые 100 человек населения). По числу пользователей сети интернет республика поднялась на 62-е место, по тарифам на сотовую связь - на 42-ю строчку, а по количеству абонентов мобильной широкополосной связи - до 29-й позиции. Для сравнения, по данным отчета 2012 года Казахстан по этим же показателям занимал 40-ю, 78-ю, 64-ю и 113-ю позиции, соответственно.

К отрасли телекоммуникаций относятся

операторы местной и междугородной связи, операторы сотовой связи, а также интернет-провайдеры.

В целом, динамика роста ИТ-рынка Республики Казахстан положительная: объем ИТ-рынка в 2009 году составлял 165 млрд тенге, в 2010 году — 216 млрд тенге и в 2012 год — 236 млрд тенге.

Всестороннее изучение зарубежного опыта показывают, что телекоммуникационная отрасль за последние десятилетия является основным локомотивом индустриального развития экономики и занимает важную роль в жизни общества.

Вместе с тем прямое копирование зарубежного опыта, без учета отечественной специфики и возможностей развития потенциала рынка ИКТ, не имеет положительных перспектив. Успех национальной стратегии в данной отрасли во многом будет зависеть от правильного определения приоритетов развития отечественного рынка телекоммуникации, координации предпринимаемых усилий и содействия всех вовлеченных сторон на глобальном, местном и национальном уровнях.

Основные методы государственного стимулирования телекоммуникационного рынка отражены в стратегическом плане Министерства связи и информации Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы. Где определена роль данной отрасли как «развитая и доступная инфокоммуникационная и почтовая инфраструктура, способствующая повышению качества государственного управления, а также современная общенациональная информационная среда, отвечающая современным стандартам и обеспечивающая полноценную интеграцию в мировое информационное пространство» [7]. При этом 2012 – 2014 годы в программе по развитию информационных и коммуникационных технологий в Республике Казахстан рассматриваются как этап эффективного использования потенциала ИКТ бизнесом, государством и обществом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Варакин Л. Е. Глобальное информационное общество: Критерии развития и социально-экономические аспекты. - М.: Междунар. акад. связи, -2001. -43с.

2. <http://www.group-global.org/publication/view/489>.

3. Toffler, Alvin. The Third Wave, 1980. Тоффлер, Элвин. Третья волна. Перевод на русский язык: А. Мирер и др. М.: 2004.

4. Голубев А.А. Модели экономического взаимодействия участников инфокоммуникационного рынка. Автореферат кандидатской диссертации, Санкт-Петербург, -2006.

5. Химанен П., Кастельс М. Информационное общество и государство благосостояния: Финская модель. Пер. с англ. М.: Логос, -2002.

6. Рустембаев Б.Е., Нурмаганбетов К.К., Каскатаев Н.М., Асилов Б.У. Развитие информационно - коммуникационных технологий в Республике Казахстан.

7. <http://medialaw.asia/document/-6438> Стратегический план Министерства связи и информации Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы.

ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТТЕРДІҢ ЖӘНЕ АҚПАРАТТЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫҢ МЕМЛЕКЕТТІК НАРЫҚТЫҚ РЕТТЕУДЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТӘЖІРИБЕ

Зерттеу мақсаты: даму деңгейі мемлекет экономикасының және жалпы тұрсындары өмір сапасының бәсекелесу қабілеттілігін анықтайтын телекоммуникация қызметтер нарығын ынталандыру үшін мемлекеттік саясаттың халықаралық тәжірибесін талдау.

Әдістеме: зерттеу және ақпаратты жинақтау барысында жүйелік, логикалық және салыстырмалы сараптама әдістері қолданылды.

Ерекшелігі/құндылығы: ақпараттық қоғамның және телекоммуникация қызметтер нарығының дамуы өдерісінде мемлекеттік саясаттың рліне елдер арасындағы кешенді сараптама жасалды.

Қорытынды: телекоммуникация қызметтерінің дамуы ақпараттық қоғамның қалыптасуы мен ақпараттық коммуникациялық технологиялардың

дамуымен тығыз байланысты. Мемлекет саясаты аталған саланың қалыптасуы мен дамуында маңызды рлі атқарады.

Түйін сөздер : телекоммуникация саласы, ақпараттық қоғам, ақпараттық қоғамның даму үлгілері, ақпараттық коммуникациялық технологиялар, АКТ, мемлекеттік саясат, мемлекеттік реттеу әдістері.

INTERNATIONAL EXPERIENCE OF STATE REGULATION OF THE MARKET TELECOMMUNICATION SERVICES AND INFORMATION TECHNOLOGY

Research goal: analysis of international experience of government politics for telecommunication services market stimulation, the level of development of which is defined by competitiveness of government economics and overall life quality of the population.

Methodology: In the process of research and data integration, the systematic, logic and comparative analysis methods were applied.

Originality: complex cross country analysis was conducted with regards of role of the government politics in the process of development of information society and telecommunication services market.

Conclusions: the development of telecommunication process is closely related with the establishment of information society and development of informational-communication technologies. The government politics plays an important role in the establishment and development of specified field, moreover contributes to the development of telecommunication market in compliance with its own regulations.

Keywords: telecommunications field, information society, development models of information society, informational-communication technologies, ICT, government politics, methods of government regulations.



УДК 366

КОММЕРЦИЯЛЫҚ БАНКТИҢ ҚАРЖЫЛЫҚ ЖАҒДАЙЫН ЖЕТІЛДІРУ ЖОЛДАРЫ

*Г.М. Әжібаева,
академик З. Алдамжар атындағы
Қостанай әлеуметтік-техникалық
университеті, аға оқытушысы
(Қазақстан)*

*Мишулина О.В., профессор, э.г.д. және
Байкадамов Н.Т. доценті, э.г.к. жағымды
рецензиясын көрсеткен*

*« Коммерциялық банктің
тұрақтылығы» категориясы банктін ішкі
жағдайы мен оның сыртқы айналасын
көрсетеді: әлеуметті -саясаттық жағдай,
экономиканың нақты сектор потенциалы,
қаржы нарығындағы жағдайы.*

Түйін сөздер: банк менеджменті, банк жүйесі, коммерциялық банк, несие, банк тұрақтылығы, қарыз, қаржылық есеп, Ұлттық Банк.

Банк жүйесін, оның ішінде екінші дәрежелі банк жүйесін жақсартуға бағытталған міндеттерді тиімді жүзеге асыру үшін осы жүйені дамытудың алғы шарттары мен қазіргі жағдайын терең игеру: импортты ел экономикасын дамытудың жаңа кезеңін және қазіргі халықаралық қаржылық-несиелік қатынастардың талаптарына сәйкестіруге мүмкіндік жасайтын коммерциялық банктер қызметін жақсарту жолдарын дәлелдеу бойынша сәйкес зерттеулер жүргізу қажет.

Нарықтық экономика және бәсекелестік күрес жағдайында қызметке түсетін сенімділік, қауіп-қатер дәрежесін түрғысынан талдау жасау қажет. Табысты арттыру және шағынды азайту бойынша ұсыныс жасаған кезде нақты жасалған аналитикалық базаға сүйену қажет.

Қызмет нәтижесінде талдау жасау экономикалық саясатты бағыттар қалыптастыруға, кемшіліктерін көрсетіп, оларды түзету бойынша ұсыныс жасауға мүмкіндік береді. Талдау нәтижелері жақын мерзім мен ұзақ мерзімді болашаққа даму жоспарларын жасауға, банк жұмысын жақсарту және жетілдіру бойынша ұсыныстар жасауға мүмкіндік береді.

Шаруашылық факторларының жиынтығымен анықталатын қаржылық жағдайы банктің іскерлік белсенділігі мен сенімділігінің маңызы сипаты болып табылады.

Банктің тұрақтылығы мен бәсекелестік қабілетін қамтамасыз ету банктің қызмет ету сапасын арттыруға мүмкіндік береді. Ол материалылық — техникалық база, ұйымдастыру базасы, әлеуметтік базасының сапасын қамтитын көрсеткіш болып табылады.

Коммерциялық банктер өз қызметтері, сондай-ақ басқа банктер қызметтері негізінде өз жұмысының тиімділігі мен сапасына баға беруге және оның арттыру бағыттарын анықтауға мүмкіндік алады. Банк акционерлері мен клиенттері ондай талдау негізінде ары қарайғы қатынастардың мақсаттылығы туралы мәселелерді шешу үшін оның сенімділігі мен түсініктілігіне баға бере алады.

Банктің беделі қызметтерінің талдау нәтижесіне тәуелді. Оң корпорациялық имидж коммерциялық банктің нарықтағы бәсекелестік қабілетін көтереді. Ол тұтынушылар мен серіктестерді тартады, сатуды жеделдетеді және көлемін арттырады. Оның сыртында заңға сәйкес кәсіпорындар, мекемелер, ұйымдар, олардың ұйымдық — құқықтық формасына, демек меншік формасына қарамастан, өз ақша қаражаттарын банк мекемелерінде сақтауға тиіс. Сонымен, нарықтық экономикада банктер ғана ақша қозғалысына мүмкіндік жасайды.

Сондықтан, банктің қаржылық жағдайына баға беру және талдау жасау ақпаратты қолданушылар үшін, банктің өздері, олардың акционерлері мен клиенттері үшін, сондай-ақ, Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі үшін де өзекті мәселе болып табылады.

Сыртқы жағдайлардың үнемі өзгерісінде несиелік ұйымдар өздерінің қызметін жүзеге асырып, коммерциялық банк жағынан сәйкес жауаптын қайтарылуын талап етеді, макроэкономикалық және қаржылық саясатты терең талдайды, қосымша өнімдер жасаудың жаңа әдістерін іздейді. Банк нарықтың және банктік клиентураның жаңа қажеттіліктерін үнемі қанағаттандырып, бағалық емес бәсекенің банктік емес қаржылық ұйымдармен шиеленісуіне дайын болуы қажет.

Банктік өнімдер қызметтерді әзірлеу мен жүзеге асыру бойынша банктік қызметтің

жаңа бағыттарын қалыптастыруда қызметтің осы бағыттарының нашар координациясы мен әлсіз өзара ақпарат алмасуымен соқтығыспау мүмкін емес. Банктің функциональды бөлімшелерінің өзара әрекетінің болмауынан оның негізгі сапалық параметрлері мен көрсеткіштері нашарлайды, стратегиялық шешімдерді қабылдау процесі мен таңдалған шешімдердің артықшылықтары мен кемшіліктерін бағалау процесі қиындайды.

Сондықтан басты мәселе болып күрделі динамикалық жүйенің көпсанды элементтерінің өзара іс - әрекетін оптималды ұйымдастырумен байланысты қатынастар жүйесін құру және оның қызмет етуінің оптималды тәртібін анықтау табылады.

Осыдан, банкті басқару – бұл қаржылық - экономикалық, құрылымды функционалды және функционалды – технологиялық параметрлердің өзара байланысын немесе қаржылық - экономикалық, құрылымды функционалды және функционалды – технологиялық параметрлердің өзара байланысын немесе қаржылық - экономикалық көрсеткіштердің банк алдында тұрған мәселелердің бара -барлық шешіміне жауап беретін ұйымдық құрудың функционалды - технологиялық бақарудың өзара байланысқан жүйелік параметрлеріне әсер етуді көрсететін қатынастар жүйесу.

Шағын бизнестің дамуы үшін жарғылық капитал қажет. Потенциалды экономикалық агенттердің арасынан өзінің қызметімен айналысуға ұмтылсын, бірақ оларды жүзеге асыру үшін қаражаттары жоқ біздің оқу бітіруші студенттерімізді бөліп көрсетуге болады.

Банкке оқу бітіруші студенттердің қаржыландыру сияқты банктік өнімді әзірлеу қажет. Ол үшін банк бизнесін бастаушыларды қолдайтын Қазақстандағы бірлескен бағдарламаларға қатысуы керек. Клиенттерді тарту үшін мыналар қажет:

- клиенттер үшін белсенді ақпарат
- клиенттердің осы категорияларын қолдау ретінде берілетін ссудалар бойынша пайыздық ставка басқа клиенттіктеріне қарағанда төмен болуы керек.

- шағын бизнес өнімдерінің жаңа түрлерін жасау бойынша технологиялар пакеті қалыптастыр, бизнестегі ұйымдастыру бойынша курстар жасау арқылы сәйкес дайындықтарды өткізу қажет

- оқу бітіруші студенттердің ерекше қызықты жобаларын банктің ерекше қорларын құру есебінен несиелендіру.

Клиенттік базамен жұмыс істеу кезінде мыналар маңызды болып табылады:

- орташа клиенттердің үлес салмағын көтеру

- артықшылықты клиенттерге қызметтерді тоғырақ көрсету
- банктің әр түрлі өнімдік бөлімшелерімен берілетін және өзара байланысқан қызметтерін пакеттеу
- банктік қаржылық технологиялар көмегімен тар жерлерді ашып көрсетуге қажет клиенттік негізгі қызметі туралы тұрықты ақпараттың бар болуы.

- клиенттік базаны келесілер арқылы қалыптастыру:

- клиенттер тобын (шаруашылық субъектілер, мемлекеттік мекемелер, жеке тұлғалар) тарту үшін банктік қызметтер (несиелік, операционды, инвестициялық, трастілік) нарығының сегментіндегі тұрғыны қатайту.

- банктік қызметтердің жаңа нарығын жаулап алу

- бәсеке қабілеттілікті көтеру, банктің ресурстық базасын кеңейту, қосымша табыс әкелетін ақшалай ағымдарды құру.

- Тартылған қарыздық қаражаттар аймағына мыналар қажет:

- Тартылған қаражаттардың орташа құнын реттеу, берілген құрылымның пассивтерінің мерзімі, көлемі, құны бойынша өсіру.

- тартылған қаражаттардың сипаттамасын анықтау.

- тартылған қаражаттарды тек мерзімі, көлемі бойынша ғана емес, нарық сегменті бойынша (инвестициялық компаниялар, сауда, ауыл шаруашылығы, өнеркәсіп т.б.) да диверсификациялау.

- Банкаралық коммункациялар мен аймақтық саясат аймағында:

- Операциялардың көлемі мен бағыттары бойынша бара -бар корреспондент банктер бойынша шектерді қалыптастыру, аймақтың қаржылық тартымдылығы мен экономикалық мақсаттылығына қарай желіні құру, тартымды клиентураның бар болуы, бөлімшелердің желісін ашу.

- Активтер қауіп -қатерінің орташа деңгейін төмендету

- Несиелік салымдарды диверсификациялау.

- Банктің жұмыс істеу үшін технологиялық тартымдылықтың маңызы зор. Банктің ағымдық және стратегиялық қаржылық мүдделерін сақтай отырып

клиентке қызмет көрсету оның қажеттіліктерінің көпшілігін қанағаттандыруға тепе -тең болатын банк ішілік технологиялық ортаны (соның ішінде – клиент қажеттіліктерін қанағаттандыру бойынша бөлімшелердің өзара іс -әрекетінің тәртібі және банктік операцияларды белсендіру) қалыптастыру:

Сонымен қатар банктің инвестициялық саясаты да маңызды болып табылады:

-Тікелей инвестициялардың тиімді портфелін, спекулятивті инвестициялардың өтімді портфелін қалыптастыру.

-клиенттердің ақшалай ресурстарын жоғары табысты операцияларға бағыттау үшін олардың сеніміне кіру.

Коммерциялық банктер төлем, қайтару мен тездету қағидалардағы бос капиталды қажет ететін экономикалық агенттерге өткізетін жеке тұлғалар мен заңды тұлғалардың бос ақша қаражаттарын аккумуляттеді. Мұндай жағдайда банктің негізгі тағайындалуы -ақша қаражатының несие берушілерден қарыз алушыларға және сатушылардан сатып алушыларға ауысу процессінде делдал болуы.

Бұл жағдайда коммерциялық банктің функцияларды орындаудың объективті қажеттілігінің маңыздылығын коммерциялық банктердің қаржы тұрақтылығы алады. «Коммерциялық банктің тұрақтылығы категориясы банктің ішкі жағдайы мен оның сыртқы айналасын көрсетеді: әлеуметті саясаттық жағдай, экономиканың нақты сектор потенциалы, қаржы нарығындағы жағдайы.

Банк қызметінің қаржы -экономикалық жағдайының көрсеткіштері өзіндік қаражаттарының көлемі мен құрылуын, кіріс пен табыстың деңгейін, банктің жеке капиталдың мультипликативті тиімділігі мен банктің қосылған құн пайда болуын көрсетеді. Сондықтан коммерциялық банктің негізгі көнілі банктің қаржы -экономикалық саясатының бірінғай бағалауында қаралуы керек.

Банк менеджменті көмегімен коммерциялық банк қызметінің тұрақтылығымен қамтамасыз етуіне байланысты қиыншылықтар. Қаржы тұрақтылығын қамтамасыз ететін банк менеджментінің негізгі бағыттарының функциялары:

- ◆ -активтер мен пассивтерді жүргізу;
- ◆ -өтімділікті жүргізу;

- ◆ -жеке капиталды жүргізу;
- ◆ -зайымдық капиталды жүргізу;
- ◆ -банк тәуекелділіктерін жүргізу;
- ◆ -несие портфелін жүргізу;
- ◆ -ішкі банк бақылауды ұйымдастыру.

Елдің дамыған банктік саласында терең сапалы өзгерістер болды. жаңа жетерліктей таралған нарықтық банк жүйесі бекітілді, бірақ ол бүгінгі күнгі талаптарына толығымен әлі жауап бермейді. Нарықтық қатынастарымен байланысты экономикадағы банк жүйесі үлкен не маңызды қызметін орындау тиіс.

Біріншіден, коммерциялық банктердің дамыған құрылымы дамыған экономикалық нарықтық қатынастарда коммерциялық төлем жүйесін басқарады, коммерциялық келісімдердің орасан көпшілігі қаражатты бөлшек банктік салымдарының арасында чек немесе электрондық аударымдар арқылы қайта бөлу жолымен жүзеге асырылады.

Екіншіден, басқа қаржылық делдалдарымен қатар банктер жинақтарын фирмалар мен кәсіпорындарға жібереді. Қаражатты инвестициялау процесінің жүзеге асыру тиімділігі маңызды дәрежеде банк жүйесінің ақша қорларын атап айтқанда оларды ұтымды пайдалану тәсілдерін тауып алатын қарыз алушыларға жіберу қабілеттілігіне байланысты.

Сондай-ақ, жалпы көлемінен қаржы тұрақтылығының ең сенімді жоспарын анықтау мақсатында, банк жағдайына талдау өткізу қажеттілік туды. Сонымен қатар, қызметтің тиімді қаржы-шаруашылық талдауы банк қызметі мен жек рационалды операциялардың ең тиімді болашақ бағыттарын анықтау мақсатында, өткізіледі.

Соңында өтімділік пен тұрақтылықтың жоғары көрсеткіштерінен банктің болашақ дамуы мен табыскерлердің оған деген сенімділігі ашылады.

Қаржылық есеп беру белгілі қаржылық есеп берудің стандарттарына сәйкес, ережелер бойынша жиналған және компаниядан тыс қолдану үшін арналған ақпараттың үлкен массивінен тұрады. Қаржылық есеп беру қалайша пайдаланылатындығы әрі қарай тек қана бұл ақпаратпен пайдаланушыларға және олардың мүдделеріне байланысты. Бірінші сатысы ретінде, мұнда қаржылық талдау болады, сондықтан біз қаржылық есеп берудің кейбір мүмкіндіктерін қарастырамыз.

Есеп әдістерінің таңдауын стандарттар бірыңғай сол операцияларды есепке алудың

эртүрлі әдістерін қолдануға рұқсат етеді, бұл әрине қаржы нәтижесінде көренеді. Бұл шектеулік пен қарама - қайшылық стандарттардың өздерінде бар. Кәдімгі қисын есептің түрлі әдістер таңдауы бар болғанда, нәтижесінде түрлі табыстарды алуға мүмкін туатындығын айтады. Бұның өзі алынған әдіс есеп саясатында көрсетілу тиіс есепке алынуы тиіс қарамастан, стандарттаудің мүмкін еместігін көрсетеді. Стандарттар шындықты көрсетуге үлгірмейді, стандарттарда көрсетілмеген қаржылық ақпараттың интерпретация орнын алады.

Келесі маңызды жері – ақпаратты ашу. Кәсіпорын ақпараттың тек бір бөлігін ғана, әсіресе кәсіпорынға қолайлы бөлігін ашуға мүддесі бар. Стандарттарда есептің бар салалары бойынша ақпаратты ашуға талап етілетін тармақтар толық көрсетілген. Бұл жағдайда стандарттар пайдаланушылардың мүдделерін қорғайды. Бірақ ақпарат ашудың бұл тармақтары қашан да орындала ма және осы тармақтардың барлығын орындау мүмкін бе? Бірақ бұл тағы да күшті объектілер саласынан.

Ақпаратты есепке алу мен есептерді құрастыруымен адамдар айналысады, бұл жүйеде де ең сенімді факторы ретінде адам болып табылады. Ақпарат бұрмаланатын себептер қаржыға қатысы жоқ әртүрлі болуы мүмкін, бірақ негізгі себебі пайдаланушылар көздерінде жақсы болып көріну қалауы болып табылады.

Нарықтық қатынастар жағдайында банк кез-келген мемлекеттің экономикасының жағдайының басты индикаторы болып табылады.

Қоғамның экономикалық жағдайында банк рөлінің өсуі ақшаның заттық формасының өзгеріуімен, ақшасыз қаражаттар пайдалану және есеп айырысумен байланысты.

Соңғы жылдары Қазақстанның ұлттық банкі жүйесі айтарлықтай өзгерістерге ұшырады. Қазақстан Республика өмірінің барлық салаларында орасан зор өзгерістерді бастан кешіп отыр. Елдің банк жүйесінің құрылымы да өзгеріске ұшырады.

Біріншіден, банк қызметін реттеудің заңдық нормативтік базасы жетілген. Екіншіден, төлемеу дағдарысы мен тауарлық нарық өтімділігін төмендетуге жалғасып, ссудалық қарыз дағдарысы басталды. Көрсетілген өзгерістерге

байланысты банктің қаржылық жағдайын талдау рөлімен мәні де айтарлықтай өсті.

Банк жұмысына талдау жасаған коммерциялық банктер мен тәуелсіз сарапшылардың әртүрлі көзқарастары талдау үшін қолданылған әртүрлі көрсеткіштерді ғана емес, әртүрлі мақсаттық ұстанымдарды да айқындайды.

Шаруашылық факторлардың барлық жиынтығы анықтайтын қаржылық жағдай кәсіпорындардың іскерлік белсенділігі мен сенімділігінің маңызды сипаты болып табылады.

ӘДЕБИЕТ

1. Ақша, несие, банктер [Мәтін]: оқулық / бас. Ред. Ғ.С. Сейтқасымов. – Алматы: Экономика, 2006. – 416 б.
2. Хамитов Н.Н. Банк ісі [Мәтін]: лекциялар курсы – Алматы: Экономика, 2007. – 216 б.
3. Айқын 2007 – 25 қаңтар 4 б. Банк ісі І. Мәсімов (Премьер - министр). Нарықты экономика – Ұлттық банк – Халық банк, - Казкоммерцбанкі. Банк қызметі.
4. Жас алаш 2007 – 31 қазан 2 б. Банк ісі – Қазақ банктері – Инвестиция салу – Казкоммерцбанк.
5. Егемен Қазақстан 2006 – 25 наурыз 6 б. Қ. Сейітханұлы [Мәтін] Казкоммерцбанктің жаңа қадамдары.
6. Бекболатұлы Ж. Қазақстан коммерциялық банктері арасындағы бәсекелестікті арттырудағы жарнаманың рөлі. (Казкоммерцбанкі ААҚ үлгісінде Автореферат Алматы, 1999 – 27 б.).
7. Егемен Қазақстан 2007 – 29 наурыз 8 б. Казкоммерцбанк – Жаңа стратегия кәсіпкерлікті дамыту.
8. Сахариев Е. «Казкоммерцбанкінің толағай табысы» [Мәтін] Қазақстан Заман – 2007 31 наурыз 2 б.
9. Тайжан Б. «Казкоммерцбанк» сенімді банк. Жас Алаш – 2000 7 наурыз 1 – 2 б.
10. Алдаберген Ә. Банктер бірікті: «Тұран банк» «Әлем банк». Егемен Қазақстан – 1997 7 қаңтар 3 б.
11. Жұмаханұлы К. «Тұран банк» кеше және бүгін. Халық кеңесі – 1995 1 қараша 3 б.
12. Банктегі бухгалтерлік есеп. [Мәтін] оқулық / С.Т. Міржақыпова – Алматы: Экономика, 2005 – 710 б.
13. Бухгалтерлік есеп [Мәтін]. Теориясы және негіздері: оқулық / Қ.К. Құдайбергенов. – Алматы: Экономика, 2007 – 384 б.

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ
КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА

Финансовая устойчивость коммерческого банка – это основа устойчивых взаимоотношений с клиентами и способность к дальнейшему развитию в условиях банковской конкуренции

Ключевые слова: банковский менеджмент, банковская система, коммерческий банк, кредит, банковская устойчивость, финансовый учет, национальный банк

DEVELOPMENT PROSPECTS OF FINANCIAL STABILITY OF THE COMMERCIAL BANK

Financial stability of the commercial bank is the foundation of sustainable relationships with customers and the ability to further development in terms of banking competition

Keywords: bank management, bank system, commercial bank, credit, bank stability, financial accounting, national bank.



УДК 502 : 001

**ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ,
ВНЕДРЯЕМЫЕ НА
ТОПЛИВОСЖИГАЮЩИХ
УСТАНОВКАХ ДЛЯ СНИЖЕНИЯ
ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ
СРЕДУ И ЭФФЕКТИВНОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ**

Р.С. Каренов,

*доктор экономических наук, академик,
Карагандинский государственный
университет им. Е. А. Букетова
(Казахстан)*

Положительные рецензии даны д.э.н. Исмуратовой Г.Б. и к.э.н. Байманкуловым А.Т.

Отмечается, что к настоящему времени изменилась сырьевая база твердого топлива, поставляемого на теплогенерирующие объекты республики. Подчеркивается, что несоответствие марки и сорта угля принятому способу его сжигания значительно снижает эффективность работы котельных агрегатов. Доказывается, что с целью повышения эффективности объектов теплоэнергетического комплекса необходимо обеспечить сбалансированное применение топливных ресурсов, которыми располагают топливдобывающие регионы Казахстана и на основе создания котельных агрегатов нового технического уровня. Делается вывод, что это не только повысит технико-экономические и эксплуатационные показатели объектов теплоэнергоснабжения, но и положительно повлияет на состояние окружающей среды.

Ключевые слова: выбросы, уголь, наилучшие доступные технологии, сжигание, топочные устройства, когенерация, пылеугольное топливо, защита окружающей среды.

Актуальность задачи использования высокозольных и низкосортных топлив с учетом защиты окружающей среды

В последние годы наблюдается тенденция увеличения зольности углей, что вызван а ухудшением горно-геологических условий, необходимостью разработки забалансовых запасов, совместной выемкой угля и породы при проведении и ремонте подготовительных выработок и т. д. К тому же отдельные виды применяемой при выемке техники отрицатель-

но влияют на сортность добываемых углей, поскольку только при их отбойке и погрузке образуется более 50% штыба.

Рост зольности углей приводит к снижению на обогатительных фабриках выхода товарного продукта, к увеличению энергопотребления и отходов. Кроме того, ухудшение качества добываемых углей не позволяет при традиционных способах сжигания обеспечить высокую эффективность их использования. Уменьшение теплоты сгорания добываемых углей из-за повышения их зольности и нарастающий дефицит в топливном балансе поставили весьма актуальную задачу - использование в качестве энергетического топлива высокозольных углей, отходов углеобогатительных фабрик и коксохимических заводов, низкосортных топлив, транспортирование которых на дальние расстояния неэкономично.

При решении проблемы вовлечения в топливно-энергетический баланс высокозольных и низкосортных топлив с учетом защиты окружающей среды следует рассмотреть мероприятия, не требующие больших капитальных затрат.

В настоящее время предприятиями Казахстана предоставляется статистическая информация по объемам и номенклатуре производства и потребления топливно-энергетических ресурсов, показателям эффективности их использования. Однако данная информация не конкретизирует, на каких участках, в каких технологических процессах, на каком оборудовании, какие энергетические носители экономятся за отчетный период времени.

Очевидно, чем меньше затрачивается энергоносителей, сырья и вспомогательных материалов на производство 1 кВт электроэнергии или на единицу выпускаемой продукции, тем меньше объемы образования парниковых газов и уровни загрязнения окружающей среды.

Поэтому в развитых странах эффективность производства, в том числе и энергоэффективность, определяется по содержанию вредных веществ в выбросах в окружающую среду.

В ЕС обобщили опыт последних достижений науки и техники, учли состояние дел в промышленности по энергоэффективности и эффективности использования сырья при производстве и на этой основе разработали наилучшие доступные технологии (НДТ) для 32 от-

раслей промышленности и на хозяйства [1; 17].

В соответствии с Директивами 96/61/ЕС, 2008/1/ЕС 2010/75/ЕС в Европейском союзе на предприятиях применяются технологии и оборудование, соответствующие НДТ. Деятельность таких предприятий минимально влияет на окружающую среду. Внедрение НДТ на топливосжигающих установках способствует значительному снижению воздействия на окружающую среду и повышению уровня энергоэффективности последнего (табл. 1).

Таблица 1. Уровни эффективности, связанные с использованием НДТ

Топливо	Технология сжигания	КПД энергоблока, нетто, %	
		Новые энергоблоки	Реконструируемые энергоблоки
Каменный и бурый уголь	Когенерация	75-90	75-90
	Пылеугольное сжигание (с твердым и жидким шлакоудалением)	43-47	36-40 % и более
	Сжигание в циркулирующем кипящем слое	38-39	
	Сжигание в кипящем слое	>41	
	Сжигание топлива в кипящем слое под давлением (СКСД), кипящий слой под давлением)	>42	

Примечание – данные работы [2: 52].

Как известно, для получения теплоты из органического топлива применяются топочные устройства, а из ядерного топлива – ядерные реакторы, которые соответственно входят в состав котельных установок и промышленных печей, а также ядерных энергетических установок (ЯЭУ). Топки – это устройства для сжигания органического топлива с целью получения теплоты.

По своей конструкции топочные устройства делятся на слоевые топки и камерные топки [3; 30-32]:

1. Слоеые топки применяются для сжигания твердого топлива и по организации процесса горения разделяются на топки с плотным и «кипящим» (псевдооживленным) слоями.

В топках с плотным слоем топливо располагается на решетке (колоснике).

В топках с «кипящим» слоем топливо парит в воздухе за счет своей мелкозернистой структуры и повышенной скорости воздуха, что позволяет уравнивать частицы в топочном пространстве.

2. Камерные топки делятся на факельные и циклонные. В факельных топках сжигается газообразное, жидкое и пылевидное твердое топливо. В циклонных топках

используются частицы топлива с диаметром меньше 5 мм при скорости воздуха до 100 м/с, подаваемого в виде закрученного потока. При этом достигаются температуры, близкие к 2000 °С. Данные топки в основном используются как технологические, в том числе и для обезвреживания сточных вод. В некоторых случаях возникают проблемы при удалении шлака, который выходит в жидком состоянии.

Камерные топки позволяют сжигать предварительно измельченные отходы углей, древесную пыль. Твердое топливо вдувается через пылеугольные горелки с первичным воздухом. Вторичный воздух подается отдельно и смешивается с пылью в процессе горения.

Разновидностью «топок», где сжигается топливо, являются камеры сгорания двигателей внутреннего сгорания (ДВС), газотурбинных установок (ГТУ), реактивных двигателей.

Типы когенерационных систем

Многие промышленные предприятия потребляют на технологические нужды тепловую энергию, генерируемую в виде пара. Они также используют электроэнергию, необходимую для технологических потребителей, осве-

щения, систем сжатого воздуха, вентиляции и кондиционирования воздуха в зданиях и других нужд.

Как правило, пар генерируется в производственных котельных, а электроэнергия поставляется централизованно. Однако современные технологии позволяют на предприятиях наряду с выработкой пара совместно производить и электроэнергию. Такое направление в промышленной энергетике называют когенерацией. Например, в США за последние 10 лет более чем половина введенных мощностей новых энергоустановок связана с когенерацией. Эти установки сейчас производят 9 %

электроэнергии [3; 44].

Имеется три типа базовых когенерационных систем:

- ♦ с двигателем внутреннего сгорания (ДВС);
- ♦ с паротурбинной установкой (ПТУ);
- ♦ с газотурбинной установкой (ГТУ).

Каждая из этих систем характеризуется коэффициентом выработки электроэнергии C_3 , определяемым отношением электрической мощности к тепловому потоку технологического пара, диапазоном мощностей ΔN установок, типичной мощностью системы N и типом используемого топлива (табл. 2).

Таблица 2. Параметры базовых систем когенерации

Характеристика	Тепловая машина когенерационных систем		
	ДВС	ПТУ	ГТУ
C_3 ,	больше 1	0,1-0,2	0,6-1,0
ΔN , МВт	0,01-16	0,01-400	0,02-300
N , МВт	1	10	5
Топливо	Бензин, дизельное топливо, природный газ, биогаз	Природный газ, уголь, нефть, биомасса, древесина, твердые бытовые и промышленные отходы	Природный газ, керосин
Примечание – данные работы [3; 44].			

Первая система представляет собой ДВС, в котором механическая работа преобразуется в электроэнергию, а теплота выхлопных газов используется для генерации пара с давлением не выше 0,207 МПа. Данный тип когенерационной системы характеризуется высоким коэффициентом выработки электроэнергии.

Когенерационная система на базе ПТУ включает котел для генерирования пара высокого давления (303 МПа) с температурой 600 °С и противоавлапческую турбину, которая выполняет функции редуцирующего устройства для снижения давления пара. После турбины пар поступает на технологические нужды. При необходимости часть пара из котла, минуя турбину, проходит через редуктор и также направляется на технологические нужды. В связи с отсутствием конденсатора, а следовательно, и дополнительных потерь КПД данной системы может составлять 95-96 % .

В когенерационной системе на базе ГТУ

для производства пара в качестве источника теплоты используются отработанные газы. Данная система требует высококачественного топлива. Она может быть комбинированной и дополнительно включать паровую турбину. Тогда объем генерируемой электроэнергии возрастает и коэффициент ее выработки C_3 может достигать значения, равного 1,5.

Таким образом, если потребность в технологическом паре уменьшается, может больше вырабатываться электрической энергии, которая при избытке передается внешним потребителям. Такая технология способствует повышению эффективности использования первичной энергии.

Система когенерации уменьшает стоимость топливной составляющей на 30 -40 % в зависимости от цены энергии.

Преимущества и ограничения при использовании технологии «пылеугольного топлива» (технология PCI)
В настоящее время одной из технологий,

поддерживающих переход к снижению энергоёмкости, может быть технология «пылеугольного топлива» PCI (Pulverized Coal Injection) [4; 142-143].

Пылеугольное топливо – это измельченный уголь. Его получают путём измельчения в пылевидном состоянии больших фракций угля в специальных аппаратах (мельницах). Крупные фракции угля поступают в мельницу, где происходит его измельчение до пылевидного состояния. Самой распространённой является шаровая мельница, которая представляет собой цилиндрический барабан, в котором находятся металлические шары. Кусковой уголь поступает в крутящийся барабан, где за счёт ударной силы шаров происходит измельчение угля до фракции 0,05 - 0,07 мм. В настоящее время на многих ТЭЦ, ГРЭС и отопительных котельных в основных странах мира всё большее применение находят пылеугольное топливо по характеру производства тепловой энергии можно приравнять к работе на мазуте.

Преимущества сжигания пылевидного топлива по сравнению с обычным слоевым сжиганием углей на колосниковой решётке с ручным обслуживанием заключаются в следующем:

- ♦ угольная пыль, как мазут или газ, сжигается в рабочем пространстве котла, поэтому высокая температура по всему пространству экранных поверхностей топки способствует более быстрому нагреву теплоносителя. При сжигании кускового угля температура от продуктов сжигания распределяется неравномерно;

- ♦ при сжигании пылеугольного топлива стенки поверхностей нагрева нагреваются непосредственно горящим факелом. Нагревание теплоносителя происходит лучше и быстрее, чем от горячих газов при слоевом сжигании;

- ♦ в котлах с колосниковой решёткой и слоевым сжиганием при ручном обслуживании очень большое количество (до 10% потерь) топлива теряется вместе со шлаком. При пылевидном сжигании со шлаком теряется меньше (1-2%). Это даёт ощутимую экономию топлива, потребляемое на нагрев теплоносителя;

- ♦ при пылеугольном использовании топлива исключается тяжёлый, напряжённый и вредный труд кочегара и зольщика. Нет необходимости доставлять уголь в котельную и очищать котлы от золы. Отсутствует необходимость обеспечивать котельную большими площадями для организации склада угля.

Пыль в топку котла подается по специальным пылепроводам с помощью вентилятора;

- ♦ регулирование температуры теплоносителя и теплового режима в котлах с пылеугольным сжиганием упрощается, как и при использовании в котлах мазута или газа, так как пыль сжигается при помощи горелок с широким диапазоном регулирования производительности;

- ♦ сжигание угля в виде пыли позволяет применять низкокалорийные и низкокачественные сорта углей, которые при обычном слоевом сжигании в виде кусков не обеспечивают требуемую температуру. Кроме того, для приготовления угольной пыли могут быть использованы отсеивы, т.е. угольная мелочь, которую практически невозможно и неэффективно сжигать в обычных топках с ручным обслуживанием и колосниковой решёткой.

Однако имеются некоторые ограничения при использовании технологии РС. В частности, сжигаемый в котлах в пылевидном состоянии уголь должен иметь в своём составе золу не более 15-20%, выход летучих не менее 20%. Чем меньше уголь содержит золы, тем лучше горит пыль. Очень важным фактором, который необходимо обязательно учитывать при использовании пылеугольного топлива, является температура плавления золы.

Желательно использовать уголь с тугоплавкой золой (температура плавления выше 1300°C). При сжигании пыли в топке котла, часть сухой золы в виде осадка ложится на поверхность нагреваемого металла, а часть уносится через дымовую трубу. Загрязнённая поверхность труб снижает теплоотдачу стенок экрана от факела горения к теплоносителю.

Ещё одним важным условием, определяющим качество угля, сжигаемого в пылевидном состоянии, является содержание летучих веществ в топливе. Чем больше летучих веществ содержит уголь, тем лучше воспламеняется угольная пыль; факел горения пыли получается короче. Для эффективного процесса горения содержание летучих веществ в угольной пыли должно быть не менее 17-20%.

Очень эффективно сжигать пыль с содержанием летучих более 30%. Если содержание летучих веществ менее 17%, тогда пылеугольное топливо горит неустойчиво, происходит затухание факела, котёл начинает работать с перебоями.

Пыль, полученная из кокса и антрацита, непригодна для котельных агрегатов, так как содержит очень мало летучих веществ.

Технология сжигания твердых топлив в циркулирующем кипящем слое (ЦКС)

Главными особенностями и преимуществами технологии сжигания твердых топлив в циркулирующем кипящем слое (ЦКС) являются столь востребованные сегодня высокие экологические показатели и качество сжигания «трудных» низкосортных энергетических топлив. ЦКС хорошо справляется с проблемой сжигания крайне низкосортных углей (например, с большим содержанием породы).

Нужно отметить, что котлы с ЦКС стали вызывать интерес энергетиков в последние 15-20 лет. Именно в этот период стали актуальны: внедрение на электростанциях энергосберегающих технологий, переход на нетрадиционные виды топлива, что позволяет сэкономить на топливе и при этом обеспечить высокий КПД.

Суть технологии ЦКС в следующем [5; 55-56]:

Если в камере установить решётку, на которую поместить слой угля, и к решётке подать в небольшом количестве воздух, то после предварительного разогрева слоя начнётся горение топлива с поверхности с выделением газообразных продуктов сгорания. При восполнении сгорающего топлива на решётке будет поддерживаться горящий фиксированный слой. Это как называемое слоевое сжигание твердого топлива.

Если увеличивать подачу воздуха под решетку, то на частицы топлива будет действовать скоростной напор, который будет противодействовать силе тяжести, действующей на каждую частицу топлива. При определённой скорости воздуха частицы топлива окажутся во взвешенном состоянии в подъёмном потоке воздуха, толщина горящего слоя возрастёт.

Если и дальше скорость воздуха будет расти, то в этом слое появятся отдельные пузыри воздуха, а толщина слоя ещё больше увеличится. Этот слой называется пузырьковым кипящим слоем. Он ведёт себя как кипящая жидкость. Отсюда и название метода сжигание в кипящем слое.

При ещё большем расходе воздуха подъёмная сила, действующая на частицы топлива, оказывается настолько большой, что они не успевают сгорать и вырываются из кипящего слоя. При дальнейшем увеличении расхода воздуха видимый слой исчезает и происходит горе-

ние скоплений частиц топлива во всём объёме камеры с интенсивным перемешиванием. Большее количество частиц не успевает сгореть и выносится из камеры. Здесь на их пути устанавливают циклон – цилиндрический сосуд, в котором продукты сгорания отделяются от несгоревших частиц. Продукты сгорания направляются во вторую часть котла – конвективную шахту - для нагрева рабочего тела (воды и пара), а несгоревшие частицы движутся в закрученном потоке, отбрасываются к стенкам, падают вниз и снова направляются в камеру горения. Эти частицы и составляют циркулирующий кипящий слой.

Что же даёт использование котлов с ЦКС ?

Во-первых, температура в топке равна приблизительно $+850^{\circ}\text{C}$, что обеспечивает благоприятные условия для снижения выбросов окислов серы и азота. Для сравнения: в факельных пылеугольных топках температура горения доходит до $+1500^{\circ}\text{C}$. Понижение температуры достигается благодаря тому, что частицы угля имеют довольно большой размер - от 2 до 6 мм - и разобщены в кипящем слое, а также наличие большого количества инертных материалов. Для сравнения: при пылеугольном сжигании размер пылевых частиц менее 100 мкм. Котлы ЦКС не требуют сильного размола угля, достаточно дробления – это второе их преимущество. При помощи добавления в топку котла известняка происходит эффективное связывание серы (до 95%).

В-третьих, в котлах с ЦКС можно использовать некачественные топлива: угли с большим содержанием породы, угли высоким содержанием золы и влаги, а также труднозажигаемые топлива (с малым выходом летучих легковоспламеняющихся газов). Причём в одном и том же котле можно сжигать топливо разного и меняющегося качества. И наконец, котельные установки с котлами ЦКС более компактны. Сам котел получается более громоздким, но благодаря тому, что не нужно обеспечивать отдельно сернистую азотоочистку, котельная установка выигрывает в размерах.

Технология сжигания топлива в "полукипящем" слое

Прогрессивным методом, повышающим надёжность и снижающим металлоёмкость котлоагрегатов, является сжигание углей зольностью 70% в низкотемпературном кипящем слое, которое характеризуется

высоким уровнем смешения топлива и окислителя, интенсивной теплоотдачей к погруженным поверхностям нагрева, отсутствием движущихся частей в топочном объеме, возможностью сжигания в одном агрегате топлива различного состава и качества. Применение топок с кипящим слоем повышает КПД горения низкосортного топлива и создает возможность комплексной механизации и автоматизации технологического процесса [6; 36].

Вместе с тем, экологически безопасную технологию сжигания угля в низкотемпературном "кипящем" слое в общем случае вряд ли можно считать пригодной для мелких коммунальных и производственных котельных из-за: высокой стоимости оборудования; сложности, громоздкости оборудования, низкой его надежности; невысокой надежности самого процесса сжигания (из-за шлакования топки при самопроизвольном изменении гидродинамической обстановки в "кипящем" слое, попадания в слой кусков топлива с низкоплавкой золой и т.п.) [7; 112]. Положение усугубляется тем, что для котлов мощностью до 3 МВт затраты на вспомогательное оборудование и автоматизацию процесса сжигания в 5 раз и более превосходят затраты на сам котел [8; 43-50].

Практика показала, что значительно сократить затраты на реконструкцию существующих или производство новых котлов, повысить надежность процесса сжигания твердого топлива и сохранить высокую интенсивность процесса горения, в том числе и низкосортного топлива, и низкие выбросы загрязняющих веществ (окиси углерода, окислов серы, азота, а также золы и шлака) в атмосферу позволяет технология сжигания топлива в «полукипящем» слое [9; 57].

«Полукипящим» слоем названо псевдоожигание мелких частиц в промежутках между крупными, неподвижными частицами [10; 538-540]. При сжигании рядовых углей (содержащих как мелкие, с размером 0-6 мм, так и крупные, до 300 мм, куски топлива); торфобрикетов (из-за непрочности торфобрикетов в этом топливе содержится значительное количество мелочи); гранулированного торфа; негрохоченных сланцев и т. п., при определенных условиях мелочь «кипит» в промежутках между крупными, неподвижными кусками топлива. Крупные куски топлива, образуя своды, препятствуют уносу мелочи из слоя горящего топлива; с дру-

гой стороны, мелочь, интенсивно двигаясь в промежутках между крупными частицами, счищает с них шлаковую корку, интенсифицируя горение крупных частиц. Кроме того, в «полукипящем» слое коэффициент теплоотдачи от газовой среды к крупным, неподвижным частицам на порядок выше, чем в слое крупных неподвижных частиц в отсутствие псевдоожигания мелочи. Все это создает благоприятные условия для выжигания на 95-98% полифракционного топлива.

Процесс сжигания в «полукипящем» слое протекает весьма устойчиво: как показал опыт, можно регулировать нагрузку котла в диапазоне 17-100% от номинала без снижения КПД. С другой стороны, котел быстро набирает нагрузку: скорость роста температуры на выходе из котла (при часовом расходе воды через котел около 30 м³) составляет 15-17 °С в час (при температуре наружного воздуха около -10°С). Все это позволяет быстро компенсировать температурные потери в теплосети, возникающие при ручной чистке топки котла от золы и шлака, а также при нарушениях температурного режима, возникающих по вине обслуживающего персонала. Экологические же преимущества сжигания угля в «полукипящем» слое при ручном обслуживании водогрейного котла сохраняются [9; 59].

В будущем более широкое внедрение проанализированных технологий сжигания углей, а также сбалансированное применение топливно-энергетических ресурсов, которыми располагают топливдобывающие регионы Казахстана, не только повысит общую эффективность экономики республики, но и позитивно повлияет на состав окружающей среды. Надо иметь в виду, что на предприятиях стран Запада достигнут высокий уровень энергетической эффективности за счет применения НДТ, системы энергетического менеджмента (СЭМ) и развитой конкурентной среды.

ЛИТЕРАТУРА

1. Директива 2010/75 / ЕС европейского парламента и совета. О промышленных выбросах (комплексное предотвращение и контрольное загрязнение) // Официальный вестник Европейского союза. – 2010, декабрь. – С.17.
2. Озерский Ю., Прокофьев А., Озерский Г. Повышение энергоэффективности

на крупных топливосжигающих установках за счет внедрения энергоменеджмента и энергоаудита // *Промышленность Казахстана*. – 2011. - №6 (69). – С.50-52.

3. Андрижиевский А.А., Володин В.И. Энергосбережение и энергетический менеджмент: Учебное пособие. – Минск: Вышэйшая школа, 2005. – С.294.

4. Плакиткина Л.С. Тенденции и прогноз конъюнктуры мирового и российского рынков энергетического угля, энергоэффективность их использования // *Горная промышленность*. – 2012. - №4 (104). – С.136-143.

5. Рогожкина О. Котлы с ЦКС: экологично, экономично, компактно // *Горная промышленность*. – 2014. - № 3 (115). – С. 55-56.

6. Кац А. Г., Рассемакин Е. И., Закиров Д. Г., Зубарев А. И. Экологические проблемы сжигания высокозольных углей в топках низкотемпературного кипящего слоя // *Уголь Украины*. – 1992. - №2. – С. 36-41.

7. Кубин М., Сжигание твердого топлива в кипящем слое. – М: Энергоатомиздат, 1987. – С.112.

8. Воинов А. П. Проблема надежности котельно-топочных систем с кипящим слоем // *Проблемы тепло-массообмена в современной технологии сжигания и газификации твердого топлива: Материалы Междуна-родного школы-семинара (Минск, 27 мая – 3 июня 1988 г.)* – Минск: ИТМО им. А.В. Лыкова АН БССР, 1989.– Ч. 3. – С. 43-50.

9. Исьемин Р.Л., Кузьмин С.Н., Коняхин В.В. Экологические и экономические преимущества применения жаротрубно-дымогарных водогрейных котлов, оборудованных топками "полукипящего" слоя // *Уголь*. – 2012. - № 10. – С. 57-60.

10. Псевдооживление: Пер. с англ. / Под редакцией И. Дэвидсона и Д. Харрисона. – М.: Химия, 1974. – С 538-540.

ОТЫН ЖАҒУШЫ ҚОНДЫРҒЫЛАРҒА ҚОРШАҒАН ОРТАҒА ӘСЕРДІ АЗАЙТУ ЖӘНЕ ЭНЕРГИЯ РЕСУРСТАРЫН ТИІМДІ ПАЙДАЛАНУ ҮШІН ЕНГІЗІЛЕТІН ИННОВАЦИЯЛЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАР

Республикамыздың жылу өндіру нысандарына жөнелтілетін қатты отынның шикізат базасының өзгергендігі айтылған. Көмірдің маркасы мен сұрыпының отынды жағудың қабылдаған тәсіліне сәйкеспеуі қазандық агрегаттарының жұмыс тиімділігін азайтады. Отын – энергетикалық нысандарының жұмысының тиімділігін арттыру үшін отын ресурстарының теңдестіріліп қолданылуын қамтамасыз ету мақсатында Қазақстанның отын өндіруші аймақтарында отын агрегаттарының жаңа технологиялық деңгейін арттыру қажеттігі дәлелденген. Бұл отынмен және энергиямен жабдықтау нысандарының техникалық – экономикалық және пайдалану көрсеткіштерін арттырып қана қоймай, сондай-ақ қоршаған ортаның жасай -күйіне оң ықпал ететіндігі туралы қорытынды жасалған.

Түйін сөздер: лақтырыстар, көмір, ең жақсы қолжетімді технологиялар, отын жағу қондырғылары, когенерациялау, көмір шаңы отыны, қоршаған ортаны қорғау.

INNOVATIVE TECHNOLOGY INTRODUCED TO THE FUEL-SCORCHING FOR REDUCE THE ENVIRONMENTAL IMPACT AND EFFICIENT USE OF ENERGY-RESOURCES

It's noted that to date has changed resource base of solid fuel supplied to the heat-generating objects of the republic. It's emphasized that the discrepancy of the brand and genus of coal burning it adopted a method significantly reduces the efficiency of the boilers aggregate. It's proved that in order to increase the efficiency of thermal power complex objects is necessary to ensure balanced use of fuel resources of the oil producing regions of Kazakhstan, not through the creation of new boilers technical level. It is concluded that it will not only enhance the feasibility and operational indicators of heat and power facilities, but also have a positive impact on the environment.

Keywords: emissions, coal, the best available technology, combustion, furnaces, cogeneration, coal fuel, environmental protection.



УДК 331.44

RESISTANCE TO DEMOGRAPHIC RISKS OF PENSION SYSTEMS IN OECD AND RUSSIA

*A.N.Nepp*¹, *J.Campbell*², *A.N.Semin*³, *P.V.Kryuchkova*⁴

Ph.D. (Economics), Associate Professor, Ural Federal University Ekaterinburg, Russia, Graduate School of Economics and Management¹,

Dr. Ing. PhD, visiting Professor,

University of Finance and

Administration Prague²,

Doctor of Science (Economics), Professor,

Ural State Mining University Ekaterinburg, Russia, Faculty of Economics³, Doctor of Science

(Economics), Associate Professor,

Lomonosov Moscow State University,

Faculty of Economics⁴ (Russia)

Положительные рецензии даны д.пед.н. Бектургановой Р.Ч. и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.

The current pension distribution system is on the verge of financial sustainability, which resulted in a budget deficit of the Pension Fund of the Russian Federation and in the redirection of pension funds to the distribution system in 2014. One of the main reasons for actions resulting in deficit and redirection is the demographic risk. The search for tools enabling to solve the demographic problem continues and intensifies. One of the promising tolls for the distribution problem is the individually funded system. However, this system is exposed to demographic risks as well.

The paper presents an analysis of the impact of demographic risks on funded pension systems. Furthermore, it defines conditions for financial sustainability of the funded pension system under the influence of demographic and macroeconomic factors. Last but not least, it investigates the compliance with conditions of financial sustainability of funded pension systems in Russia and OECD countries in the period from 1958 to 2012. Thus it makes the forecast for the financial sustainability of funded pension systems until 2050 possible as the comparative dynamic analysis confirms.

Keywords: *Funded pension systems, financial sustainability, demographic risks, retirement age, duration of pension payments.*

Introduction

The impact of demographic risks on the

pension system is difficult to overestimate. Demographic risks affect the financial sustainability of pension systems through income and expenditure systems. Reasons for such impacts are the effects of age of entry into working life and retirement, the duration of the period of pension savings, an amount of employable citizens, the number of citizens of retirement age and life expectancy [7].

Demographic risks of the pension system are heterogeneous and, in some cases, involve not only demographic factors. In the analysis of demographic risks all pension systems will be divided into two parts: funded and distribution pension systems. The first is affected by such risks as:

- increasing life expectancy that will affect the duration of pension payments;
- increasing age of entry into the labor market influencing the amount of pension savings;
- fluctuations in the average retirement age, which will affect both the duration of pension savings and the duration of pension payments.

Pension systems with the distribution character are influenced by demographic risks to a greater extent. So, in addition to those already listed demographic risks for funded and distribution pension systems the following ones are significant:

- Increasing the number of citizens - recipients of pensions.
- Reducing the number of the working population whose contributions and tax payments fund pensions.

Funded systems act as an alternative mechanism helping to solve problems arising in the distribution of pension systems under the influence of demographic changes. However, funded pension systems are also affected by demographic risks.

In our work, we will focus on the impact of demographic risks for funded pension systems, maintaining their financial sustainability both in the past 50 years and the forecast for the next 40 years.

Impact of demographic risks on the financial sustainability of funded pension systems
Theoretical basis

The impact of demographic risks on funded pension systems is determined by the following factors: 1) the amount of accumulated pension capital (pension savings) is determined inter alia by the accumulation period, that is, the age of entry into working life and retirement age; 2) the value of pension benefits depends on the

The impact of demographic risks on the funded pension system can be represented in a mathematical formula through the influence on the basic parameters of pension systems - the value of pension payments (PV) and the replacement rate (PZ).

$$PV = \frac{Pn}{d} \tag{1}$$

Pn – sum of pension savings

d – age of survival - the period of payments of pension savings

In turn, the amount of pension savings can be expressed in terms of the wage, rate of insurance contributions and the accumulation period:

$$Pn = Zpl \times \frac{1 - (1+r)^{-q}}{r} \times sn \times (1+a)^{w-v} \tag{2}$$

Zpl – average wage

r – average rate of wage indexation

q – period of wage indexation and investment period

sn – rate of insurance contributions directed to the funded system

a - rate of investment income (in shares) received from the investment of pension savings

w – retirement age

v – age of entry into working life

In turn, the term of survival is determined to the age of retirement (retirement age) (w) and age of life expectancy (age of life) (z):

$$d = z - w \tag{3}$$

Thus, substituting (1) and (2) into (3) we obtain a formula:

$$PV = \frac{Zpl \times (1 - (1+r)^{-q}) \times sn \times (1+a)^{w-v}}{z - w} \tag{4}$$

characterizing what share of lost earnings is replaced by pension payments and the replacement rate will be calculated accordingly:

$$PZ = \frac{PV}{Zpl} = \frac{(1 - (1+r)^{-q}) \times sn \times (1+a)^{w-v}}{z - w} \tag{5}$$

As it is demonstrated by the obtained formulas for the main indicators of the pension systems, pension payments (4) and the replacement rate (5), the impact of demographic risks in the funded pension system will be largely offset by the investment income, the effect of which is amplified by a function exponent.

The dynamic impact of demographic risks is defined through pension benefits underfunded pension system for years (i and j) and the coefficient of main indicators of the funded pension system.

$$K = \frac{PV_i}{PV_j} \times \frac{Zpl_j}{Zpl_i} \tag{6}$$

As it can be seen from the formula (6) the impact of demographic risks on pension payments, namely the age of entry into the labor market, the retirement age and the age of life, will be largely limited by the investment income, the effect of which is amplified by a function exponent.

In the absence of growth of wages, the dynamics of pension payments in the funded pension system depends on the rate of insurance contributions (s), rates of investment income (a) and demographic parameters - the retirement age (w), the age of entry into working life (v) and lifetime (z). However, operating the rate of insurance contributions as a factor-effect to increase pension payments to funded pension system would mean de facto an increase in the tax burden on enterprises. Therefore, when it is impossible or undesirable to increase the tax burden, then the investment income and demographic factors will only influence pension payments:

$$\left\{ \begin{array}{l} \frac{PV_i}{PV_j} = \frac{\sum_{q=1}^{w_i-v_i} (1+a_i)^q}{z_i-w_i} \frac{z_j-w_j}{\sum_{q=1}^{w_j-v_j} (1+a_j)^q} \\ r \rightarrow 0 \\ Zpl_i = Zpl_j \\ S_i = S_j \end{array} \right. \quad (7)$$

It should be noted that this issue has been described, for example, by Gontmakher [6]. In the formula (7), the difference in life expectancy (z) and retirement age (w) is the duration of pension payments (tv), and the difference of retirement age (w) and the age of entry into working life (v) is the period of pension savings (tn). Retirement payments underfunded pension system are less susceptible to demographic risks compared with pension payments within the distribution system, as under the funded pension system they can be leveled by the function exponent of investment income.

If there is a task of constructing financially sustainable funded pension system that does not require leveling the impact of demographic risks by the investment income (i.e. a = 0), we obtain the condition of the financial sustainability of the funded pension system under the influence of demographic risks:

$$\left\{ \begin{array}{l} \frac{PV_i}{PV_j} = \frac{t_{ni}}{t_{nj}} \times \frac{t_{vj}}{t_{vi}} \\ PV_i \geq PV_j \\ j \\ \frac{t_{ni}}{t_{nj}} \geq \frac{t_{vi}}{t_{vj}} \end{array} \right. \quad \boxed{\text{or}} \quad \left\{ \begin{array}{l} \frac{PV_i}{PV_j} = \frac{t_{ni}}{t_{nj}} \times \frac{t_{vj}}{t_{vi}} \\ PV_i \geq PV_j \\ \Delta t_n \geq \Delta t_v \end{array} \right. \quad (8)$$

The impact of demographic risks for pensions in a funded pension system in the formulas (1 - (8)) can be represented as a diagram (see Figure 1):

As Figure 1 demonstrates the maintenance of pension payments at the current level in terms of demographic risks in the absence of growth of wages and investment income is possible if the increase in the period of pension savings exceeds the period of pension distributions or shortening of the period of pension savings is slower than the reduction of the period of pension distributions.

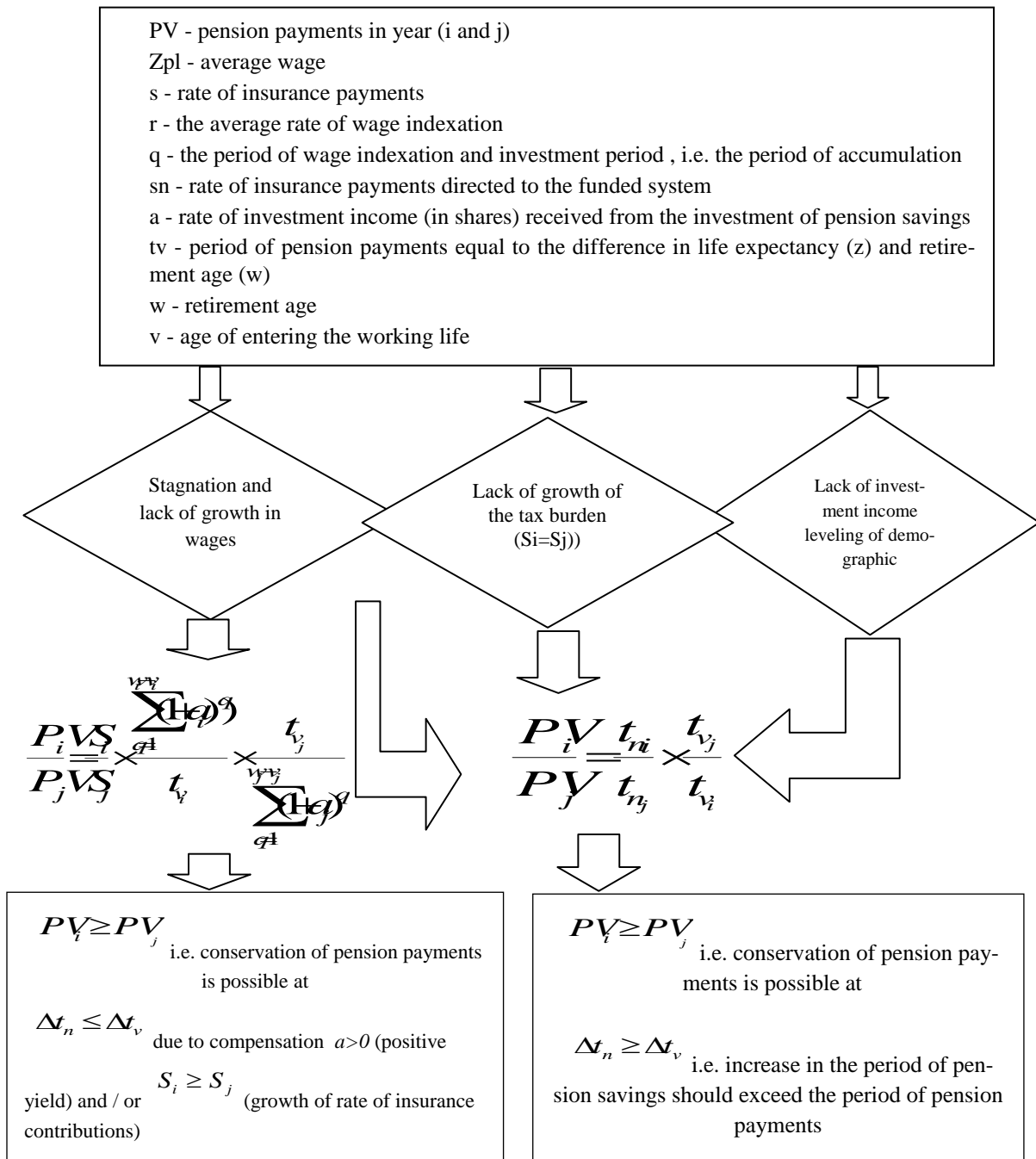


Figure 1. Condition of financial sustainability of pension funded systems under demographic risks.

However, the advantage of funded pension systems as compared with the distribution ones lies in the fact that the impact of demographic risks on them can be offset by investment income, but not only due to the increase of the tax burden through increased insurance payments. Hence, there is a second option of the compliance of the financial sustainability of the funded pension system. At the negative impact of demographic risks, i.e. in the situation of the outstripping growth period of pension payments relative to the period of pension savings, pension payments remain the same, if the impact of investment income through

the function exponent will be stronger or if there is an increase in rates of insurance payments.

Thus, the condition for the conservation of the replacement rate, as well as pension payments in funded pension systems, are greater with changing of the period of pension savings than the period of pension payments.

The growth of demographic risks is typical not only for the Russian pension system. Demographic risks are one of the main problems for OECD's countries pension systems [1].

Maintaining financial sustainability of

funded pension systems of OECD countries:

In the past, present and future

In OECD countries, there is also a general trend of increasing the life expectancy, which in turn causes an increase in duration of pension payments [2]. As our analysis shows (Fig. 2 and 3), the duration of pension payments for men of OECD countries on average in the period from 1958 to 2010 increased from 13.4 years to 18.5 years [8]. The increase amounted to 5.1 years, or 38.5%. Thus, even without an increase in pension payments and the number of pensioners, the increase in costs of pension systems would amount to 38.5%. The growth of the duration of pension payments by OECD countries is observed for women as well. However, the rate of increase is much higher. The duration of pension payments to women from 1958 to 2010 in OECD countries on average increased from 17 to 23.3 years, i.e. 37.1%.

The retirement age is one of the main instruments by which governments seek to maintain financial sustainability of pension systems and to neutralize the impact of demographic risks to them. It is thanks to the increase of the retirement age, where governments reduce the duration of pension payments and increase the financial sustainability of pension systems.

However, to analyze the growth of the duration of pension payments in isolation from changes in the retirement age would be wrong. The graphical analysis of the correlation of the changes of the length in pension payments and increase of the duration of pension payments for women of OECD countries is represented in Figures "Correlation of the change of the retirement age and the period of pension payments for women (2010 to 1958)" and "Correlation of the change of the retirement age and the period of pension payments for women (2050 to 2010)".

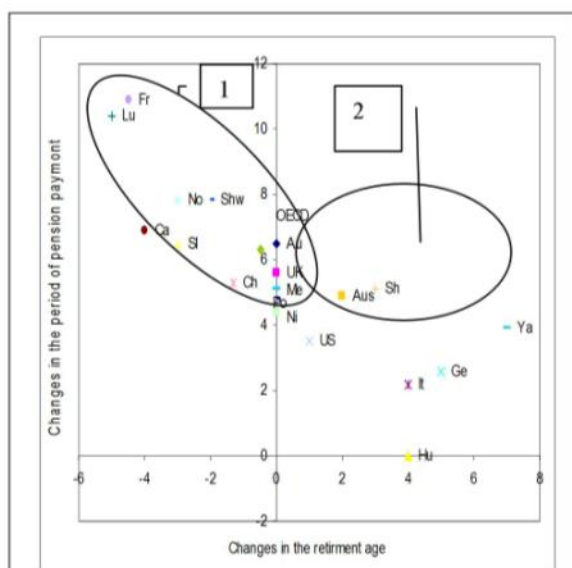


Fig. 2 The correlation of changes in the retirement age and the period of pension payments for women (2010 to 1958).*

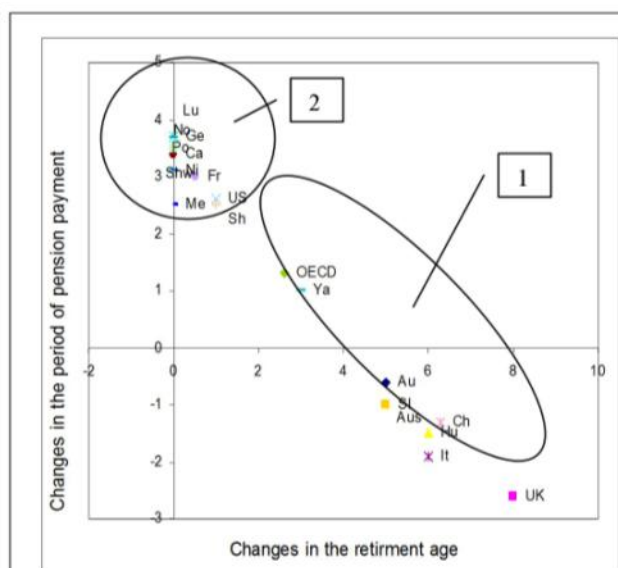


Figure 3 The correlation of changes in the retirement age and the period of pension payments for women (2050 to 2010)*

* Calculated by authors on the base of statistic data of OECD [4], [5]

** The graph shows the following symbols of countries:

Australia - Aus, Austria - Au, United Kingdom - UK, Hungary - Hu, Germany - Ge, Italy - It, Canada - Ca, Luxembourg - Lu, Mexico - Me, Netherlands - Ni, Norway - No, Poland - Po, Slovakia - Sl, USA - US, Czech Republic - Ch, France - Fr, Switzerland - Sh, Sweden - Shw, Japan - Ya, the average for the OECD countries - OECD.

*** For the 1st group of countries - the condition to maintain the financial sustainability of the pension system under the influence of demographic risks (inequality (p. 69), for the 2nd group - is not satisfied.

In Figures all the countries are divided into 2 groups: the 1st group of countries is characterized by the performance of the condition to maintain the financial sustainability of the pension system under the influence of demographic risks in accordance with the inequality in Fig. 1, for the 2nd group terms of financial sustainability of the

pension system are not satisfied. In Table 1 countries are structured by dedicated groups represented in "The execution of the condition of financial sustainability of pension systems under the influence of demographic risks for women" and the distribution of countries according to the inequality is shown (8).

As it is demonstrated by Figures 1 and 2 and Table 1, not in all countries in the period from 1958 to 2010 the development of the pension system for women occurred in compliance with the condition of financial sustainability conservation r , according to which the growth of the duration of pension payments in order to preserve the financial equilibrium of pension system is compensated by the increase of retirement age. For example, against the background of the duration of pension payments in countries such as Canada, France, Slovakia, Luxembourg, Norway, Switzerland, Czech Republic and Poland, retirement age for women decreased. In other countries, such as Austria, UK, Netherlands, Mexico, USA, Australia, Sweden, Germany, Italy, Japan, Hungary, the growth of the duration of pension payments is accompanied by an increase in fixation of retirement age.

In the period from 2010 to 2050 the situation changed: the conditions of financial sustainability has been performed in 8 countries - Japan, Hungary, Italy, Australia, Austria, Great Britain, Czech Republic, Slovakia, and on the average in the countries of OECD (Figure 1 and 2 - Group 1). In other countries - Canada, Luxembourg, Mexico, Netherlands, Norway, Poland, USA,

France, Switzerland, Sweden and Germany (Figure 1 and 2 - Group 2), the inequality (8) is violated.

The conditions of financial stability conservation of the pension system under demographic risks for men (see Figure 4 and 5) in accordance with the inequality in Fig. 1 were carried out not in all countries. Between 1958 and 2010 the financial sustainability under the influence of demographic risks decreased in pension systems for men in the following countries: Hungary, USA, Mexico, Netherlands, UK, Australia, Austria, Sweden, Switzerland, Italy, Canada, Norway, Luxembourg, and France. In these countries the growth of the period of pension payments outstripped the increase of the retirement age. On the average in OECD countries the situation was the same.

The condition of financial sustainability conservation in accordance with the inequality (Fig. 1) is observed in Germany, Japan, Czech Republic, Slovakia and Poland. In these countries the retirement age was increasing faster than the duration of pension payments. In the period from 2010 to 2050 the situation changed (see Fig. 5). On the average the financial sustainability of pension systems is maintained in USA, Australia, Czech Republic, Great Britain, Hungary, Italy, and in OECD countries. It is planned that the duration of pension payments will increase faster than the retirement age in Slovakia, Sweden, Switzerland, Norway, Luxembourg, Austria, Germany, Canada, France, Netherlands, Poland, Mexico.

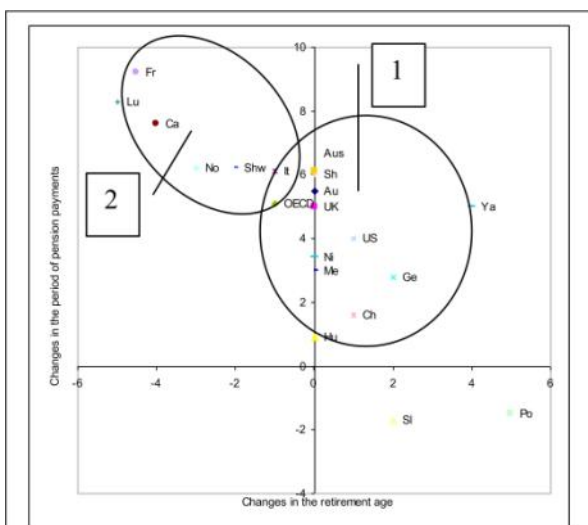


Fig. 4. Correlation of changes of the retirement age and the period of pension payments for men (2010 to 1958). *

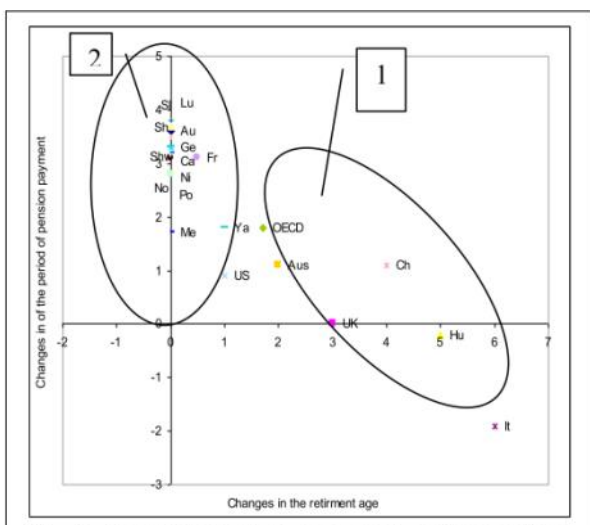


Fig. 5. Correlation of changes of the retirement age and the period of pension payments for men (2050 to 2010). *

* The graph shows the following symbols of countries:

Australia - Aus, Austria - Au, United Kingdom - UK, Hungary - Hu, Germany - Ge, Italy - It, Canada - Ca, Luxembourg - Lu, Mexico - Me, Netherlands - Ni, Norway - No, Poland - Po,

Slovakia - Sl, USA - US, Czech Republic - Ch, France - Fr, Switzerland - Sh, Sweden - Shw, Japan - Ya, on the average for the OECD-OECD countries

** Calculated by the authors on the base of statistic data of OECD [4], [5]

*** For the 1st group of countries - the condition to maintain the financial sustainability of the pension system under the influence of demographic risks (inequality in Fig. 1), for the 2nd group - is not satisfied.

In Figures 4 and 5 all the countries are divided into 2 groups: the 1st group of countries is characterized by the implementation of the condition of financial sustainability conservation and for the 2nd group the condition of financial sustainability of the pension system (the inequality (8)) is not satisfied.

The division of countries on the principle of the conservation of financial sustainability is shown in table 1.

As Table 1 and Figures 2-5 show, the financial instability of pension systems is observed in majority of countries surveyed between 1958 and 2010, and will continue until 2050.

It can have three negative effects: the reduction of social efficiency, i.e. the main indicators - the replacement rate and pension payments in financially unsustainable pension systems or the growth of state budget expenditures in the form of various subsidies, or the increase of tax burden on economic entities. In this connection there must be some measures to counter these negative effects. One possibility is to increase the retirement age actually or latently through the stimulation of continued employment, which we have already discussed in another paper [4].

Employment and pension policy in the second group of countries is of interest in terms of measures against demographic risks. In these countries, it is a continuity of work incentives and thus the period of accumulation of pension assets while reducing the period of pension payments. The combination of these two measures would minimize demographic risks and increase financial sustainability of pension distribution systems. Exceeding the actual retirement age over the legally established, observed in the first group of countries, is exacerbating the impact of demo-

Table 1. The performance of the condition of financial sustainability of pension systems under the demographic risks for men and women

Periods	Financial sustainability is observed (inequality (8) is satisfied)		Financial sustainability is not observed (inequality (8) is not satisfied)	
	Pension system for women	Pension system for men	Pension system for women	Pension system for men
Period from 2010 to 2050	Japan, Hungary, Italy, Australia, Austria, UK, Czech Republic, Slovakia, on average for the OECD countries	USA, Australia, Czech Republic, UK, Hungary, Italy, on average for the OECD countries	Canada, Luxembourg, Mexico, Netherlands, Norway, Poland, USA, France, Switzerland, Sweden, Germany	Japan, Germany, Slovakia, Poland, Austria, Canada, Luxembourg, Mexico, Netherlands, Norway, Switzerland, Sweden
Period from 1958 to 2010	Japan, Germany, Hungary, Italy	Japan, Germany, Slovakia, Czech Republic, Poland	Australia, Austria, UK, Canada, Luxembourg, Mexico, Netherlands, Norway, Poland, Slovakia, USA, Czech Republic, France, Switzerland, Sweden, on average for the OECD countries	Australia, Austria, UK, Canada, Luxembourg, Mexico, Netherlands, Norway, USA, Hungary, Italy, France, Switzerland, Sweden, on average for the OECD countries

graphic risks to the financial security of pension systems.

Conclusion

1. Funded pension systems are under the influence of demographic risks in a less degree than alternative distribution systems;

2. The condition of conserving financial sustainability of funded pension systems is proposed by: the dynamics of pension payments and the replacement rate not exceeding the dynamics of insurance payment rates, the rates of the investment income, periods of savings and payments;

3. Countries with financially sustainable and unsustainable pension systems are identified. The prognosis of fulfilling the condition of financial sustainability until 2050 has been made.

BIBLIOGRAPHY

1. MacInnes J. (2003). Sociology and Demography: A Promising Relationship? Women's Employment, Parental Identity and Fertility in Europe. An Analysis of the Family and Gender Roles // Edinburgh Working Papers in Sociology. No 23 / University of Edinburgh.

2. Mesle F., Vallin J. (2006). The Health Transition: Trends and Prospects // Demography: Analysis and Synthesis. A Treatise in Demography / G. Caselli, J. Vallin, G. Wunsch (eds.). N.Y.: Elsevier. P. 247 – 602.

3. Nepp A. The Role of Demographic Risks for Unfunded Pension Systems. Wes European Journal of Risk and Insurance. 2014. № 2. pp. 51-63.

4. Pensions at a Glance 2011: Retirement – Income Systems in OECD and G20 Countries. OECD. 2011. P. 124.

5. World Bank (2009). The Pension System in Crisis. Regional Report for Europe and Central Asia. Режим доступа : siteresources.worldbank.org/ECAXT/Resources/258598-1256842123621/6525333-1260213816371/Pension_Crisis_Policy_Notefinalru.pdf.

6. Gontmakher E. Problem of Population Aging in Russia // World Economy and International Relations. 2012. No 1. pp. 22-29.

7. Potapenko V.V., Shirov A.A. Development of the Pension System as an Element of Long-Term Economic Policy // Problems of Forecasting. 2012. No 4. pp 86-99.

8. Official Website for Goskomstat RF. Mode of access: gks.ru. Date of application: 05/04/2013.

ОЭСР ЕЛДЕРДЕ ЖӘНЕ РЕСЕЙДЕ ЗЕЙНЕТАҚЫ ЖҮЙЕЛЕРГЕ ДЕМОГРАФИЯЛЫҚ ТӘУЕКЕЛДІГІНІҢ ОРНЫҚТЫЛЫҒЫ

Зейнетақылардың бөлулері қазіргі жүйесі қаржы орнықтылық қырда болады, Ресей Федерациясының Зейнетақы қордың бюджеттің дефициті не болып жатыр және зейнетақы фондылық демографиялық мәселені шешу мүмкіндігі созылып жатыр. Бір мәселеден шешімнен тәуекел әдістерден жеке көбейту жүйе келіп жатыр. Сол кем емес, бұл жүйе демографиялық тәуекелді душар болып жатыр.

Зейнетақы көбейту жүйесіне демографиялық тәуекелдердің ықпал талдауы көрсеткен. Сонымен қатар, ол демографиялық және макроэкономикалық факторлардың ықпалдың астында зейнетақы көбейту жүйе қаржы орнықтылық үшін шарттар анықтап жатыр. Соңғы, бірақ кем емес маңызды, ол Ресейде зейнетақы жүйелерден қаржы орнықтылықтан шарттармен сәйкестік зерттеп жатыр және 2012 жыл 1958 бойынша мерзімге ОЭСР елдерге 2050 жылға дейін зейнетақы көбейту жүйеге қаржы орнықтылыққа болжау істеп жатыр.

Түйін сөздер: *зейнетақыны жинақ жүйесі, қаржы орнықтылығы, демографиялық тәуекелдері, зейнетақы жасасы, зейнетақы төлемдердің ұзақтығы.*

УСТОЙЧИВОСТЬ К ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ РИСКАМ ПЕНСИОННЫХ СИСТЕМ В СТРАНАХ ОЭСР И РОССИИ

Существующая система распределения пенсий находится на грани финансовой устойчивости, в результате чего происходит дефицит бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации и в перенаправлении пенсионных фондов в системе распределения в 2014 году Поиск инструментов, позволяющих решить демографическую проблему продолжается и усиливается. Одним из перспективных способов решения проблемы является индивидуально накопительная система. Тем не менее, эта система подвергается демографическому риску.

Представлен анализ влияния демографических рисков на накопительную пенсионную систему. Кроме того, он определяет условия для финансовой устойчивости накопительной пенсионной системы под влиянием демографических и макроэкономических факторов.

Последнее, но не менее важно, она исследует соответствие с условиями финансовой устойчивости пенсионных систем в России и странах ОЭСР в период с 1958 по 2012 год, также делает прогноз на финансовую устойчивость накопительной пенсионной системы

до 2050 года как сравнительный анализ.

Ключевые слова: *накопительная пенсионная система, финансовая устойчивость, демографические риски, пенсионный возраст, длительность пенсионных выплат.*



УДК 347.791

ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ СУПРУГОВ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНО- МИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

*Г.К. Аканова,
магистр юридических наук,
ст. преподаватель,
Костанайский социально-технический
университет
им. академика З. Алдамжар
(Казахстан)*

*Положительные рецензии даны д.ю.н. Чукова
Д.С. и к.э.н. Байкадамовым Н.Т.*

В статье кратко характеризуются имущественные отношения супругов в современных экономических условиях в Республике Казахстан. С изменением социально-экономических условий под влиянием государственной семейной политики неизбежно меняются: устойчивость семейных связей, эффективность выполнения основополагающих семейных функций, влияние семейной общности на другие социальные институты.

Ключевые слова: человек, семья, брак, родители, дети, право, имущество, бизнес, семейно-брачные отношения.

В любом обществе семья является признанной формой индивидуальной жизнедеятельности людей и важнейшим фактором его социального, экономического и культурного развития. Однако роль семьи как фактора рождения человека, его развития как личности уникальна, и ни при каких обстоятельствах семейная общность не может быть заменена иным социальным институтом. Формирование рыночных отношений в экономике сопровождается усилением социальной незащищенности подавляющего большинства семей, влекущей резкое ослабление мотивации к пожизненному браку, снижению рождаемости; кризис семьи создает ряд серьезных проблем для общества. Интересы семьи не стали приоритетными, ее обеспечение идет, преимущественно, по остаточному принципу. Возникает необходимость пересмотра юридического статуса семьи как средства правового обеспечения семейного благополучия. Полагаем, что не представляется возможным решить проблему

создания необходимого для жизнедеятельности семьи экономического, социального и правового пространства путем наделяния самой семьи качествами субъекта права для непосредственного участия в семейных (и иных) правоотношениях. Казахстанским законодателем семья обоснованно не признана юридическим лицом, объединение нескольких лиц в одну семью влечет для них возникновение прав, включая право на социальную поддержку, и обязанностей лишь как для самостоятельных субъектов права. Семья - это социальное образование, имеющее собственные интересы, как неимущественные, так и имущественные, что позволяет обеспечить защиту семейной общности в качестве субъекта интереса. В зависимости от способа реализации интересы рассматривают как законные и как юридически значимые. Первые являются необходимым структурным звеном правоотношения, так как опосредованы субъективными правами, при этом субъект интереса становится субъектом правоотношения, в рамках которого и реализуется интерес. Не опосредованные субъективными правами интересы превращаются в охраняемые законом при наличии правового регулирования в виде основных правовых начал (принципов), общих гарантий личных и имущественных прав, законных презумпций, предоставления права судебного разрешения споров (коллизий интересов), других общих установлений.

К числу законных следует отнести интересы отдельных членов семьи, признанные законодателем в качестве субъективных прав как средства удовлетворения интереса. Интерес семьи в целом следует считать юридически значимым, так как носителем данного интереса выступает общность, не являющаяся субъектом права. Интересы семьи в целом, как социальной общности, находят отражение в категории семейного (равно - общесемейного) интереса. Последний имеет две составляющих - материальную и духовную. Полагаем, что обеспечение реализации и защиты материального семейного интереса, как во внутренних, так и во внешних имущественных отношениях семьи, - вполне решаемая правовая задача. Семейный интерес не сводится к сумме интересов отдельных членов семьи; он качественно отличается от последних, включая и иное содержание, и имеет особенности в реализации, так как субъектом интереса выступает семья, не являющаяся субъектом права. Возведение защиты семьи в ранг конституционных положений и признание необходимости укреп-

ления семьи в основных началах семейного законодательства - свидетельство значимости ее интересов, поэтому следует учесть наличие общесемейного интереса и обеспечить его реализацию и охрану на уровне принципов права. Семейный интерес, совпадающий с интересами членов семьи, в известной части опосредован их субъективными правами либо обеспечивается государством при оказании материальной поддержки семье или ее отдельным членам. В иных случаях при осуществлении субъективных прав членами семьи, как в отношениях собственности, так и в обязательственных правоотношениях, существует проблема соотношения материальных интересов отдельных членов семьи с общесемейным интересом.

В доктрине семейного права категория охраняемого законом интереса стала объектом теоретического исследования применительно к интересам отдельных членов семьи; общесемейный интерес в науке не исследован, хотя законодатель учитывает интересы семьи в качестве критерия разрешения имущественных споров между ее членами. Полноценный научный анализ понятия семейного интереса призван подвести под эту категорию необходимую теоретическую базу и предложить средства его практической реализации, ибо признание семейного интереса объектом правовой охраны позволяет в легитимном порядке защищать не опосредованные субъективными правами интересы семьи как общности. Для удовлетворения повседневных нужд семьи используется общее имущество супругов и имущество иных членов семьи, при этом фактическая общность владения и пользования им не создает режима семейной собственности. Непризнание семьи субъектом вещных прав обусловило опосредованную реализацию семейного интереса в имущественных правоотношениях супругов.

Наше государство всегда уделяло и уделяет пристальное внимание регулированию семейно-брачных отношений. Это и понятно, ибо семья составляет основную ячейку любого общества, поэтому пренебрежение к социальной сфере, в том числе к нуждам и потребностям семьи, рано или поздно приводит к замедлению развития всего общества. От крепости семьи зависят прочность и устойчивость общественного строя. В системе казахстанского права важное место отведено законодательству о браке и семье. Вся жизнедеятельность человека, высокая трудовая активность людей, их успехи в хозяйственном и культурном плане зависят не только от дости-

жений в экономике и уровня материального благосостояния, но и в значительной степени обуславливаются взаимоотношениями в семье, теми правилами, которые регулируют семейно-брачные связи. В условиях современной экономики с широкомасштабным развитием рыночных отношений, с возможностью приобретения различных материальных благ и собственности в неограниченном количестве, происходят изменения и в условиях семейного быта и жизнедеятельности каждого гражданина в отдельности. Современное семейное законодательство также постоянно изменяется и подстраивается под ритм жизни. Необходимо отметить, что важнейшую часть имущественных отношений супругов образуют отношения семейной собственности, которые включают общую супружескую собственность, собственность супругов, собственность других членов семьи (детей, родителей).

Несмотря на то, что Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», брал в себя опыт, накопленный в правовом регулировании отношений супружеской собственности за годы Советской власти, и предусмотрел гибкий механизм приспособления к меняющимся потребностям семьи (брачный договор), правовое регулирование отношений семейной, и прежде всего супружеской, собственности, на наш взгляд, нельзя считать завершенным и совершенным. В числе проблематики регулирования имущественных отношений супругов, например, необходимо отметить воздействие двух отраслевых правовых систем - семейного и гражданского права. Вопрос о соотношении между ними - это важная практическая проблема, определяющая эффективность как института супружеской собственности, так и смежных с ним институтов гражданского права. Традиционный законный режим имущества супругов не в полной мере стал регулировать отношения, возникающие между супругами в современных экономических условиях. Семья выполняет экономическую функцию — обеспечение материальных потребностей ее членов. Этому предназначению служит семейное имущество, которое складывается, главным образом, за счет труда, денежных средств и иного имущества трудоспособных членов, супругов. Имущественные вопросы собственности почти полностью стали гражданско-правовыми. И можно говорить только о небольших нюансах в порядке гражданско-правового регулирования этих отношений собственности. Общие положения о собственности супругов в настоя-

щее время включены в Гражданский кодекс РК (ст.223). Следовательно, со вменная собственность супругов регулируется одновременно гражданским и семейным правом. К ней применимы все общие нормы ГК о собственности в целом и о совместной собственности в частности. Семейное законодательство не может противоречить ГК. Понятия «право собственности супругов», «собственность супругов» и «имущество супругов» не совпадают. Законным режимом имущества супругов называется режим супружеского имущества, установленный нормами семейного законодательства. Понятие законного режима имущества супругов дается в п. 1 ст. 32 Кодекса Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» (далее Кодекс). Законный режим имущества супругов - это режим их общей совместной собственности. Он действует, если брачным договором не предусмотрено иное. Общей совместной собственностью супругов согласно п. 1 ст. 33 Кодекса является имущество, нажитое супругами во время брака, заключенного в установленном законом порядке.

Важно, что совместная собственность супругов - это собственность бездолевая. Пока существует совместная собственность супругов, доли супругов не определяются. Доли супругов в совместной собственности (общем имуществе супругов) определяются только при ее разделе, который влечет за собой прекращение совместной собственности. Каждый из супругов имеет равное (одинаковое с другим супругом) право на владение, пользование и распоряжение совместной собственностью в порядке, определяемом ст. 34 Кодекса. Примечательно, что право на общее имущество принадлежит обоим супругам, независимо от того, кем из них и на имя кого из них приобретено имущество (внесены денежные средства), выдан правоустанавливающий документ. Важно и то, что любой из супругов в случае спора не обязан доказывать факт общности имущества, если оно нажито во время брака (предположение), что указанное имущество является совместной собственностью супругов. Каждый супруг имеет право на общее имущество, независимо от того, каков его заработок (доход), в чем заключалось (выражалось) участие в приобретении вещей для семьи. Право на общее имущество принадлежит также супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам (болезнь, учеба и т. п.) не имел самостоя-

тельного дохода (п. 3 ст. 33 Кодекса). Указанная норма направлена главным образом на защиту законных прав неработающих женщин. В результате их домашний труд, исходя из закрепленного п. 2 ст. 2 Кодекса принципа равенства супругов в семье, приравнивается к труду работающего мужа.

Развитию имущественных отношений супругов также может способствовать формирование в отечественном законодательстве положений о семейном предпринимательстве. Решение социально-экономических проблем семей в Республике Казахстан может стать успешным, если к дотационным механизмам государственной поддержки добавятся меры по созданию им возможностей для самообеспечения и самодостаточности, в том числе путем формирования условий для развития семейного малого бизнеса и микропредпринимательства и реализации комплекса мер поддержки семейного бизнеса.

Современное состояние казахстанской экономики и мирового сообщества выдвигает на первый план не только экономические, но и социальные проблемы. Однако решение этих проблем, тем не менее, лежит именно в сфере экономики. Одной из таких задач, тесно связанных с обеспечением национальной безопасности Казахстана, является выход из демографического кризиса и решение социальных проблем семьи в целом. В последние годы внимание уделяется мерам, направленным на правовое и материальное укрепление института семьи, стимулирование рождаемости и преодоление бедности семей с детьми. Перед нами стоит задача изменения отношения всего общества к семье и ее ценностям. Экономисты оценивают семью с собственных позиций, как основу материальной жизни человека. Юристы же считают, что семья - основа формирования государства и права. Философские взгляды определяют семью как первоисточник образования мировоззрения и мировосприятия человеком себя, общества, своего места в обществе, своей сущностной ценности. По мнению психологов, семья дает основы коммуникаций, эмоциональных переживаний, и, как следствие, происходит создание моделей собственной жизни, определяющих жизнь, судьбу, возможность удовлетворения основных потребностей и самореализации человека. При огромном разнообразии этих познаний семья требует дальнейшего последовательного изучения - найдены ответы на одни вопросы, тут же возникают другие.

Безусловно, наличие различных позиций и многообразие взглядов на семью - это совершенно позитивное явление, подтверждающее, что семья, как некий изученный и при этом таящий в себе огромное количество неразгаданных вопросов феномен, имеет для человечества величайшую ценность. По большому счету, в семье человек испытывает наиболее глубокие переживания, ощущение счастья и несчастья. Семья дает силы в нашем бесконечном стремлении познать себя и окружающий нас мир, и отсутствие энергии семьи делает нас невероятно уязвимыми. Но и это лишь сугубо личностные рассуждения по вопросу о ценности и значимости семьи в жизни человека. По нашему мнению, интерес к семье в последние годы определяется тем, что изменившиеся экономические, социальные условия требуют изменения в подходе к значению данного института в жизни человека, и общества. Вероятно, стоит исследовать значение семьи и ее двойную роль в двух определяющих связях: семья - человек, семья - государство и общество. Отсюда необходимо четко сформировать подход к семье как институту социальному и правовому. Расширение демократических основ порой провоцирует столкновение частных и публичных интересов. Это нормальное явление, катализирующее процесс развития государства, общества, личности. Но это и возможность научиться соединять интересы, личные и общественные, потому лишь в их единении кроется, по всей вероятности, решение глобальных проблем человечества.

Вероятно, необходимо исследовать возможности развития семейного предпринимательства на современном этапе, а также разработать систему мер, направленных на повышение качественного уровня государственной поддержки малого бизнеса и, в частности, семейного предпринимательства как одной из его форм. Семейный бизнес, как одна из форм предпринимательской деятельности, доказал свое эффективное влияние на развитие экономики. Во многих странах этот вид предпринимательства имеет многовековую историю. И связан он, прежде всего, с семейными традициями, благодаря которым из поколения в поколение передаются секреты профессионального мастерства, накопленные годами капитал и жизненный опыт. Доверие, взаимоуважение и гордость за свою фамилию — один из важных факторов успеха семейного бизнеса, который вместе с развитием рыночных отношений вышел на качественно новый уровень. В настоящее время повсеместно динамично растет

число предпринимателей, которые уже наладили свое дело, а также тех, кто занимается семейным предпринимательством. Это обусловлено тем, что сделки в семейном бизнесе очень надежны и прогрессивны. Проявление внимания, доверие внутри семейных отношений в любом случае проецируются на семейный бизнес, когда члены семьи являются еще и деловыми партнерами. Именно здесь наблюдается та самая конструктивность в решении всевозможных проблем и деловых вопросов. Стороны в таких отношениях абсолютно четко представляют себе конечную цель - моральное и материальное благополучие семьи. В основе семейного бизнеса лежат так называемые фидуциарные, - лично доверительные отношения. С точки зрения права фидуциарные сделки гораздо надежнее и прогрессивнее договорных обязательств. В отношениях такого рода не нужно ставить подпись, давать обещания, собирать информацию о партнере. Взаимодействие сторон строится на доверии, при этом основано не на риске, как, например, обязательства между учредителем и доверительным управляющим, а на кровнородственных связях.

В настоящее время семейный бизнес переживает новый бум развития. Это связано с тем, что большинство так называемых семейных компаний, т.е. юридических лиц, владельцами которых выступают родственники, являются субъектами малого предпринимательства. Малый бизнес, как свидетельствует мировой опыт, играет особую роль в развитии рыночной экономики. Становление малого предпринимательства в современный период является необходимым условием решения комплекса сложнейших социально-экономических проблем, вовлечения в предпринимательский сектор значительной части незанятого населения, переориентации кредитной и налоговой политики на стимулирование развития производства, перехода к инновационному типу экономического развития. О значительном потенциале малого бизнеса свидетельствует тот факт, что за годы реформ - с конца 80-х до середины 90-х годов XX в. - это был самый быстрорастущий сектор экономики, причем формирование его происходило в сложнейших условиях. Эффективность малых предприятий определяется рядом их преимуществ по сравнению с крупными предприятиями: малое предприятие обеспечивает потребности рынка в тех товарах и услугах, которые средним и крупным фирмам производить и оказывать нецелесообразно по экономическим и иным

причинам, например, из-за ограниченных потребностей местных рынков; более высокий оборот капитала; малые предприятия часто проявляют себя как новаторы. Сегодня семейный бизнес, занимающий особую нишу на конкурентном рынке, при влекателен возможностью существовать без реструктуризации и расширения, а также согласованно с финансовой политикой с рисковой стратегией. Для многих семей это означает необходимость не расплывать и тратить средства, а уделять внимание своей основной деятельности. Такого рода предприятия ориентированы на особую культуру ведения бизнеса и такие количественные показатели, как рост компании и получение прибыли. Семейные корпорации, несомненно, приносят еще и другие выгоды: уважаемое положение в обществе, гордость и чувство принадлежности к семейным традициям. Также это и возможность для одних членов семьи работать в бизнесе, а для других добиваться своих целей с опорой на этот бизнес. Главной целью системы мер, направленных на развитие семейного бизнеса в экономике, должно стать создание экономических, правовых и организационных условий для формирования в регионе инфраструктуры семейного предпринимательства, обеспечивающей его ускоренный и эффективный рост.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданский кодекс Республики Казахстан. Алматы: Норма-К, 2013. С.368.
2. Муканова М.Ж. Договорный режим имущества супругов: теория и законодатель-

ное закрепление: Монография. Караганда: Арко, 2010. — С.264.

ҚАЗІРГІ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ШАРТТАРДА ЖҰБАЙЛАРДЫҢ МҮЛІКТІК ҚАТЫНАСТАРЫ

Мақалада қысқа Қазақстан Республикасында ерлі-зайыптының мүлкітік қатынастарының экономикалық шарттар туралы сипаттайды. Әлеуметтік-экономикалық шарттың өзгерісімен мемлекеттік отбасылық саясаттың ықпалының отбасылық байланыстың тиянағы, отбасылық атқаратын қызметінің орындалуының тиімділігі, тұтастық әлеуметтік институт ықпалын орындалу.

Түйін сөздер: адам, отбасы, неке, ата-аналары, балалары, құқық, дүние-мүлік, бизнес, отбасылық-некелік қатынастары.

PROPERTY RELATIONS OF SPOUSES IN THE CURRENT ECONOMIC CONDITIONS

The article briefly describes the property relations of spouses in current economic conditions in the Republic of Kazakhstan. With the changing socio-economic conditions under the influence of the state family policy inevitably change the stability of family ties, the effectiveness of the implementation of basic family functions, the influence of the family community to other social institutions.

Keywords: human, family, marriage, parents, children, law, property, business, family and marriage relations.

УДК 347.78

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Н.С. Гречкин
аспирант,
Южно-Уральский государственный университет
(Россия)

Положительные рецензии даны д.ю.н. Чукумаитовым Д.С. и к.ю.н. Ибраевым А.З.

В статье рассматриваются современные проблемы правового регулирования административного судопроизводства в Российской Федерации. Автор отмечает, что до настоящего времени отсутствует законодательное определение понятия «административное судопроизводство», также отсутствует единый механизм осуществ-

ления административного судопроизводства. По мнению автора, скорейшее принятие нормативного кодифицированного акта, регламентирующего институт административного судопроизводства, повлечет появление новой отрасли процессуального права - административно-судебного права.

Ключевые слова: административное судопроизводство; административные дела; административные правонарушения.

Активное обновление вопросов регламентации административного судопроизводства в российском законодательстве свидетельствует в первую очередь о несовершенстве правового регулирования данной деятельности судов. Право на существование административного судопроизводства имеет под собой конституционную основу. Двадцать лет Конституция Российской Федерации публично заявляет о существовании этого института в России. Однако до сих пор проблема административного судопроизводства не получила своего решения.

Основы такой разновидности правосудия как административное судопроизводство закреплены Конституцией Российской Федерации 1993 года¹. Так, конституционную основу административного судопроизводства образуют положения статей 10, 35, 46, 118 и 126 Конституции Российской Федерации. Указанные нормы закрепляют принцип разделения властей, гарантии судебной защиты прав и законных интересов граждан от неправомерных действий субъектов публичной власти, а также закрепляют административное судопроизводство как особый вид судопроизводства, существующий наряду с конституционным, гражданским и уголовным.

Сегодня институт административной юстиции в Российской Федерации находится в стадии начального формирования и не отличается достаточной разработанностью. До настоящего времени определение административного судопроизводства, называющее его

основные особенности, систему существенных признаков, в законодательстве отсутствует.

Анализируя различные мнения ученых о данной категории,² можно сделать вывод, что административное судопроизводство – это рассмотрение судами административных дел в порядке, установленном нормами административно-процессуального права.

Однако в настоящий момент административное судопроизводство осуществляется по правилам нескольких нормативных актов: Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»³, ГПК РФ (Подраздел III. «Производство по делам, возникающим из публичных правоотношений») и АПК РФ (Раздел III. «Производство в арбитражном суде первой инстанции по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений»). В целом регулирование этого вопроса носит несистемный, отрывочный характер, поскольку установлен не административный, а гражданско-процессуальный порядок защиты нарушенных прав и свобод.

В судах общей юрисдикции, арбитражных судах административные дела инициируются субъектами частного права (гражданами, частными организациями), а также субъектами публичной власти (налоговыми, таможенными органами, прокурорами, главами администраций и др.).

По справедливому замечанию профессора Д.Н. Бахраха в настоящее время суды общей юрисдикции и арбитражные суды рассматривают три разновидности административных дел⁴.

Во-первых, дела об административных правонарушениях. В судебном порядке рассматриваются дела о привлечении физических и юридических лиц, виновных в совершении административных правонарушений, к административной ответственности.

Во-вторых, дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государ-

¹ Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. 25 декабря.

² См., например, Салищева Н.Г. Проблемные вопросы административного процесса // Административное право и административный процесс: актуальные проблемы / Отв. ред. Л.Л. Попов и М.С. Студеникина – М.: Юристъ, 2004. С. 228; Бахрах Д.Н. Административное судопроизводство в России в начале XXI века // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». 2005. № 8(48). С. 67-72.

³ Закон РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866 -1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 19. Ст. 685.

⁴ Бахрах Д.Н. Указ. соч. С. 70.

ственной власти и местного самоуправления, а также государственных и муниципальных служащих, нарушающие права и свободы граждан и организаций.

В-третьих, дела о признании недействующими нормативных правовых актов полностью или частично (гл. 24 ГПК РФ), либо об оспаривании нормативных правовых актов (гл. 23 АПК РФ). Такой вид деятельности суды осуществляют с 1993 года, в научной литературе его называют судебным нормоконтролем. Сегодня судебный нормоконтроль осуществляют все суды. Им не вправе заниматься мировые судьи.

Очевидно, что административные суды не смогут работать по правилам, установленным ГПК РФ: и гражданское, и арбитражное процессуальное законодательство ориентированы на рассмотрение административных дел в рамках состязательной процедуры. Однако административное судопроизводство характеризуется наличием собственных принципов и процессуальных правил, отражающих природу публично-правовых споров⁵.

Если судебные дела решаются по нормам ГПК РФ или АПК РФ, то это гражданское судопроизводство; если судебные дела суды рассматривают в порядке, регулируемом нормами административного права, то в данном случае это административное судопроизводство. Следовательно, административное судопроизводство осуществляется при рассмотрении судами общей юрисдикции: дел об административных правонарушениях; дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов и должностных лиц; дел об оспаривании нормативных правовых актов либо о признании недействующими нормативных правовых актов полностью или частично.

Для того чтобы административное судопроизводство развивалось более широко, необходимо принять Кодекс административного судопроизводства. Проект такого Кодекса уже внесен в Государственную Думу⁶. Административно-правовые нормы этого закона должны четко урегулировать процедуру рассмотрения судьями всех категорий административных

дел, в том числе дел об административных правонарушениях. В отличие от норм АПК РФ и ГПК РФ он должен закрепить правовое неравенство сторон, обязанность властной стороны доказывать законность своих действий и актов, особые правила подведомственности, активную роль судов в поисках истины по делам. В административном судопроизводстве судья не должен быть беспристрастным арбитром. В данном случае судья, соблюдая принципы состязательности и открытости процесса, призван учитывать реальное неравенство сторон и выполнять активную роль в судебном рассмотрении административных дел.

Как ряд норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и других федеральных законов, нормы Кодекса административного судопроизводства войдут в систему норм нового и очень демократичного института административного права – института административного судопроизводства. Можно предположить, что развитие этого института со временем повлечет появление новой отрасли процессуального права – административно-судебного права. И это будет шагом к тому, чтобы все четыре названных Конституцией Российской Федерации вида судопроизводства регулировались специальными процессуальными отраслями российского права⁷.

Представляется, что создание института административного судопроизводства будет иметь не только большое правовое, но и важное политическое значение, поскольку в России появится специализированная юстиция, призванная защитить человека от произвола чиновников.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Салищева Н.Г. Проблемные вопросы административного процесса // Административное право и административный процесс: актуальные проблемы / Отв. ред. Л.Л. Попов и М.С. Студеникина – М.: Юрист, 2004. – С. 228.

⁵ Хаманева Н.Ю. Настоящее и будущее административного судопроизводства в России // Административное право и административный процесс: актуальные проблемы / Отв. ред. Л.Л. Попов и М.С. Студеникина – М.: Юрист, 2004. С. 237.

⁶ Проект Федерального закона «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: http://www.rg.ru/pril/article/78/40/32/proekt-pervoe_chtenie.pdf (дата обращения 10.10.2014г.).

⁷ Бахрах Д.Н. Указ. соч. С. 72.

3. Бахрах Д.Н. Административное судопроизводство в России в начале XXI века // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». 2005. - № 8(48). - С. 67-72.

4. Закон РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 19. Ст. 685.

5. Хаманева Н.Ю. Настоящее и будущее административного судопроизводства в России // Административное право и административный процесс: актуальные проблемы / Отв. ред. Л.Л. Попов и М.С. Студеникина – М.: Юрист, 2004. - С. 237.

6. Проект Федерального закона «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: http://www.rg.ru/pril/article/78/40/32/proekt-pervoe_chnenie.pdf (дата обращения 10.01.2014г.).

РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯДА ӘКІМШІЛІК СОТ ІСІН ЖҮРГІЗУ: ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫ ЖӘНЕ ДАМУ БОЛАШАҒЫ

Мақалада Ресей Федерацияда әкімшілік сот ісін жүргізулер құқықтық реттеуде қазіргі мәселелері қаралып жатыр. Автор белгіленеді, не « әкімшілік сот ісін

жүргізу » ұғымы заң шығарушы анықтауы осы уақытқа дейін жоқ және әкімшілік сот ісін жүргізу жүзеге асыру үшін біртұтас тетігі жоқ. Нормативтік кодификациялаған акт, әкімшілік сот ісін жүргізуге регламенттеу институтты тез қабылдану қажет.

Түйін сөздер: әкімшілік сот ісін жүргізу; әкімшілік шаруалар; әкімшілік құқық бұзушылықтар.

ADMINISTRATIVE LEGAL PROCEEDINGS IN THE RUSSIAN FEDERATION: CURRENT STATE AND DEVELOPMENT PROSPECTS

The article considers the modern problems of legal regulation of administrative procedure in the Russian Federation. The author notes that to date, there is no legal definition of the «administrative proceedings», also there is no single mechanism for the implementation of administrative procedure. According to the author, the early adoption of the codified normative act governing the Institute administrative proceedings, will lead to appearance of a new branch of procedural law - administrative and judicial rights.

Keywords: administrative proceedings; administrative cases; administrative offenses.



УДК 316.334

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕКЛАМЫ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.С. Петречук,
магистрант,
Южно-Уральский государственный
университет
(Россия)

Положительные рецензии даны д.ю.н. Чукова Д.С. и к.ю.н. Узакбаевой А.Б.

В статье приводится системный анализ законодательства Российской Федерации,

устанавливающего основные требования к рекламе медицинских услуг, а также законодательства, устанавливающего административную ответственность за правонарушения в сфере рекламы медицинских услуг. Автор, на основе проведенного анализа, раскрывает содержание правового регулирования в данной сфере, выявляет основные требования и ограничения, распространяющиеся на рекламу медицинских услуг, рассматривает основные проблемы, связанные с практикой применения норм законодательства Российской Федерации о рекламе в данной сфере. Автор делает вывод о необходимости дальнейшего совершенствования законодательной техники и практики применения норм, регулирующих рекламу медицинских услуг.

Ключевые слова: реклама, законодательство о рекламе, правовое регулирование рекламной деятельности в Российской Федерации, медицинские услуги, правонарушения в сфере рекламы медицинских услуг.

Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере рекламы, с учётом комплекса, проводимых в настоящее время реформ, направленных на развитие институтов информационного общества, построение эффективного правового государства с развитой рыночной экономикой, является одной из важных задач законодателя на нынешней стадии развития российского государства и общества. Особенное значение в аспекте важности для полноценного развития общественных отношений, складывающихся в сфере охраны здоровья граждан, имеет и эффективное правовое регулирование в сфере медицинской деятельности. В этой связи, проведение комплексного теоретико-правового анализа правового регулирования рекламы медицинских услуг интересно как с практической, так и с теоретической точки зрения.

Федеральный закон «О рекламе» от 13 марта 2006 года ¹ (далее – ФЗ «О рекламе») содержит основные понятия, устанавливает базовые принципы правового регулирования и требования к рекламе. В соответствии со статьёй 3 вышеназванного Федерального закона, реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределённому кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар – продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. В ст. 5 ФЗ «О рекламе» определены общие требования к рекламе, в соответствии с которыми реклама должна быть добросовестной и достоверной.

Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются. Недобросовестной признается реклама, которая:

- содержит некорректные сравнения рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами; порочит честь, достоинство или деловую репутацию лица, в том числе конкурента; представляет собой рекламу товара, реклама которого запрещена данным способом, в данное время или в данном месте, если она осуществляется под видом рекламы другого товара, товарный знак или знак обслуживания которого тождествен или сходен до степени смешения с товарным знаком или знаком обслуживания товара, в отношении рекламы которого установлены соответствующие требования и ограничения, а также под видом рекламы изготовителя или продавца такого товара; является актом недобросовестной конкуренции в соответствии с антимонопольным законодательством.

Недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения:

- о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами;
- о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара;
- об ассортименте и о комплектации товаров, а также о возможности их приобретения в определенном месте или в течение определенного срока;
- о стоимости или цене товара, порядке его оплаты, размере скидок, тарифов и других условиях приобретения товара;
- об условиях доставки, обмена, ремонта и обслуживания товара;
- о гарантийных обязательствах изготовителя или продавца товара;
- об исключительных правах на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации

¹ Федеральный закон «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 12. Ст. 1232.

юридического лица, средства индивидуализации товара;

- о правах на использование официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов) и символов международных организаций;

- об официальном или общественном признании, о получении медалей, призов, дипломов или иных наград;

- о рекомендациях физических или юридических лиц относительно объекта рекламирования либо о его одобрении физическими или юридическими лицами;

- о результатах исследований и испытаний;

- о предоставлении дополнительных прав или преимуществ приобретателю рекламируемого товара;

- о фактическом размере спроса на рекламируемый или иной товар;

- об объеме производства или продажи рекламируемого или иного товара;

- о месте, в котором до заключения договора об оказании услуг заинтересованные лица могут ознакомиться с информацией, которая должна быть предоставлена таким лицам в соответствии с федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Реклама не должна:

- ♦ побуждать к совершению противоправных действий;

- ♦ призывать к насилию и жестокости;

- ♦ иметь сходство с дорожными знаками или иным образом угрожать безопасности движения автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта;

- ♦ формировать негативное отношение к лицам, не пользующимся рекламируемыми товарами, или осуждать таких лиц;

- ♦ содержать информацию порнографического характера.

В рекламе не допускаются: использование иностранных слов и выражений, которые могут привести к искажению смысла информации; указание на то, что объект рекламирования одобряется органами государственной власти или органами местного самоуправления либо их должностными лицами; демонстрация процессов курения и потребления алкогольной продукции; использование образов медицинских и фармацевтических работников, за исключением такого использования в рекла-

ме медицинских услуг, средств личной гигиены, в рекламе, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники, в рекламе, распространяемой в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, в рекламе, размещенной в печатных изданиях, предназначенных для медицинских и фармацевтических работников; указание на то, что рекламируемый товар произведен с использованием тканей эмбриона человека; указание на лечебные свойства, то есть положительное влияние на течение болезни, объекта рекламирования, за исключением такого указания в рекламе лекарственных средств, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий.

В рекламе не допускается использование бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений, в том числе в отношении пола, расы, национальности, профессии, социальной категории, возраста, языка человека и гражданина, официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов), религиозных символов, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия.

Не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы. В рекламе товаров и иных объектов рекламирования стоимостные показатели должны быть указаны в рублях, а в случае необходимости дополнительно могут быть указаны в иностранной валюте. В рекламе товаров, в отношении которых в установленном порядке утверждены правила использования, хранения или транспортировки либо регламенты применения, не должны содержаться сведения, не соответствующие таким правилам или регламентам. Не допускаются использование в радио-, теле-, видео-, аудио- и кинопродукции или в другой продукции и распространение скрытой рекламы, то есть рекламы, которая оказывает не осознаваемое потребителями рекламы воздействие на их сознание, в том числе такое воздействие путем использования специальных видеовставок (двойной звукозаписи) и иными

способами.

Не допускается размещение рекламы в учебниках, учебных пособиях, другой учебной литературе, предназначенных для обучения детей по основным образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, школьных дневниках, школьных тетрадях. Не допускается размещение рекламы информационной продукции, подлежащей классификации в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436 -ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»², без указания категории данной информационной продукции. Не допускается распространение рекламы, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436 -ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», в предназначенных для детей образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно -спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей или на расстоянии менее чем сто метров от границ территорий указанных организаций.

При производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования гражданского законодательства, законодательства о государственном языке Российской Федерации.

В ст. 7 определены товары и услуги, реклама которых не допускается, в том числе запрещена реклама медицинских услуг по искусственному прерыванию беременности. В статьях 14 - 20 определены общие требования к способам рекламирования, распространяющиеся на все виды рекламируемых товаров и услуг. В ст. 24 определены специальные требования, предъявляемые к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, методов народной медицины.

В частности, реклама медицинских услуг, в том числе реклама методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации не должна: содержать ссылки на конкретные случаи излечения от заболеваний, улучшения состояния здоровья человека в результате применения объекта рекламирования; содержать выражение благодарности физическими лицами в связи с использованием объекта рекламирования; создавать представление о преимуществах объекта рекламирования путем ссылки на факт проведения исследований, обязательных для государственной регистрации объекта рекламирования; содержать утверждения или предположения о наличии у потребителей рекламы тех или иных заболеваний либо расстройств здоровья.

Особое внимание хотелось бы обратить на анализ изменений, внесенных в содержание частей 7 и 8 ст. 24 ФЗ «О рекламе» в последнее время. Так, ФЗ от 25 ноября 2013 г. № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации»³ были внесены, в частности, следующие изменения:

◆- ч. 7 ст. 24 была представлена в следующем виде: «Реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов... Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно ме-

² Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // «Собрание законодательства Российской Федерации» от 3 января 2011 г. № 1 ст. 48.

³ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 25 ноября 2013 г. № 317-ФЗ // «Российская газета» № 267 от 27 ноября 2013 г.

дицинские и фармацевтические работники.»;

♦ - ч. 8 ст. 24 была сформулирована следующим образом: «Реклама лекарственных препаратов в формах и дозировках, отпускаемых по рецептам на лекарственные препараты, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, а также медицинских изделий, для использования которых требуется специальная подготовка, не допускается иначе как в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях.»

Вышеназванные изменения породили большое количество вопросов у представителей медицинского и юридического сообществ. Ввиду дефектов юридической техники в среде специалистов возникали неоднозначные трактовки, также отреагировала и правоприменительная практика. Официальная позиция Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее - ФАС РФ), - федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять надзор в сфере соблюдения законодательства РФ о рекламе, была изложена в информационном письме от 20 января 2014 г. № АК/1193/14⁴: «реклама медицинских услуг допускается исключительно в рамках проведения мероприятий для медицинских или фармацевтических работников или в специализированных печатных изданиях, предназначенных для данных категорий работников».

Сложилась неоднозначная ситуация, так как содержание ч. 7 ст. 24, согласно официальной позиции ФАС России, не совпадало с содержанием ч. 8 ст. 24 ФЗ «О рекламе». С одной стороны, реклама медицинских услуг должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний и о необходимости получения консультации специалистов; в тоже время данное требование не распространяется на рекламу медицинских услуг в рамках проведения мероприятий для медицинских или

фармацевтических работников или в специализированных печатных изданиях, предназначенных для данных категорий работников, но реклама медицинских услуг разрешена лишь в рамках проведения мероприятий для медицинских или фармацевтических работников или в специализированных печатных изданиях, предназначенных для данных категорий работников.

В период существования подобной правоприменительной практики медицинские организации пошли по пути рекламы медицинской деятельности, а не конкретных медицинских услуг.

В соответствии с п. 10 ст. 2 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года⁵, медицинская деятельность – профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно -противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Медицинская услуга, в соответствии с п. 4 ст. 2 вышеназванного закона, – медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

В соответствии с п. 22 постановления Пленума ВАС Российской Федерации от 8 октября 2012 года № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе»⁶ понятие «медицинская деятельность» шире понятия «медицинская услуга», а следовательно, требования, распространяющиеся на рекламу медицинских услуг, не распространяются на рекламу медицинской деятельности.

С 30 июня 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 28.06.2014 № 190 -ФЗ «О внесении изменения в статью 24 Федерально-

⁴ Информационное письмо ФАС России «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» от 20 января 2014 г. № АК/1193/14 // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 28.11.2011, N 48, ст. 6724.

⁶ Постановление Пленума ВАС Российской Федерации от 8 октября 2012 года № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» // СПС «КонсультантПлюс».

го закона «О рекламе»⁷, исключающий из сферы регулирования ч. 8 ст. 24 ФЗ «О рекламе» рекламу медицинских услуг. В Письме Федеральной антимонопольной службы от 30 июня 2014 г. № АК/26183/14 «О порядке применения статьи 24 Федерального закона «О рекламе»⁸ были сформулированы разъяснения для оказания методической помощи территориальным органам ФАС России. В соответствии с данными разъяснениями, на сегодняшний день недопустимо возбуждение дел об административном правонарушении по факту нарушения ч. 8 ст. 24 ФЗ «О рекламе» в части рекламы медицинских услуг, поскольку согласно ч. 2 ст. 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Кроме того, в силу указанной ч. 2 ст. 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае если дело об административном правонарушении по факту распространения рекламы медицинских услуг в местах, запрещенных в соответствии с ч. 8 ст. 24 ФЗ «О рекламе», возбуждено, решение по нему не принято и дело находится в процессе рассмотрения, такое дело об административном правонарушении подлежит прекращению.

Тем самым законодатель признал наличие дефекта юридической техники в содержании ч. 8 ст. 24 ФЗ «О рекламе» и устранил его. Тем не менее, полагаем, что юридическая конструкция ч. 8 ст. 24 ФЗ «О рекламе» всё же не является совершенной и с точки зрения юридической техники требует дальнейшего уточнения. На сегодняшний день спорным в среде юридического и медицинского сообществ ос-

таётся вопрос и о том, относится ли формулировка «для использования которых требуется специальная подготовка» исключительно к медицинским изделиям или распространяется также на методы профилактики, диагностики и медицинской реабилитации? Так, если данная формулировка относится лишь к медицинским изделиям, то реклама методов профилактики, диагностики и медицинской реабилитации разрешена исключительно в рамках проведения мероприятий для медицинских или фармацевтических работников или в специализированных печатных изданиях, предназначенных для данных категорий работников. В этом случае, исходя из определения понятия медицинских услуг, перечень медицинских услуг, на рекламу которых не распространяются требования части 8 статьи 24 закона «О рекламе» серьёзно сокращается.

В этой связи необходима конкретизация положений ч. 8 ст. 24 ФЗ «О рекламе», а также необходимы разъяснения ФАС России касательно практики применения данной нормы.

С нашей точки зрения, формулировка ч. 8 ст. 24 ФЗ «О рекламе» «для использования которых требуется специальная подготовка» относится не только к медицинским изделиям, но и к методам профилактики, диагностики и медицинской реабилитации.

Административная ответственность за нарушения законодательства о рекламе определена в статье 14.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁹ (далее – КоАП РФ). Статья 14.3. КоАП РФ содержит в себе бланкетные нормы, отсылающие к конкретным правилам поведения, закреплённым в нормах Федерального закона «О рекламе», за их нарушение возможно привлечение к административной ответственности за правонарушения в сфере рекламы. За нарушение требований, установленных частями 1 – 4 статьи 14.3. КоАП РФ, возможно привлечение к ответственности за нарушение общих требований, предъявляемых к рекламе, вне зависимости от объекта рекламирования. В соответствии с частью 5 статьи 14.3. КоАП РФ установлена административная ответст-

⁷ Федеральный закон «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «О рекламе» от 28.06.2014 № 190-ФЗ // «Российская газета», № 146, 03.07.2014.

⁸ Письмо Федеральной антимонопольной службы «О порядке применения статьи 24 Федерального закона «О рекламе» от 30 июня 2014 г. № АК/26183/14 // СПС КонсультантПлюс.

⁹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // «Российская газета», № 256, 31.12.2001.

венность за нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения. Нарушение данных требований законодательства влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Законодатель неслучайно выделил по признаку нарушения требований законодательства о рекламе, в зависимости от объекта рекламирования в структуре КоАП РФ только правонарушения в сфере рекламы лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, так как, ввиду особой социальной значимости, нарушения в этой сфере могут иметь наиболее серьезные неблагоприятные последствия для общества.

Анализируя институт правового регулирования рекламы медицинских услуг, можно сделать вывод о высокой динамике его развития, обусловленной постоянным изменением норм ФЗ «О рекламе», а также о необходимости дальнейшего совершенствования законодательной техники и практики применения данных норм.

РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯДА ДӘРІГЕРЛІК ҚЫЗМЕТТЕРДІҢ ЖАРНАМАЛАРДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ

Мақалада дәрігерлік қызметте жарнама салада құқық бұзушылықтардың артына әкімшілік жауапкершілік қоятын дәрігерлік қызметтерге, және заңға жарнамаға Ресейлік Федерациялар, қоятын негізгі талаптар заңдар жүйелік талдауы тура келіп жатыр. Автор, өткізілген талдауға негізде, осы салада құқықтық реттеулер мазмұн ашып жатыр, дәрігерлік

қызметтерге жарнамаға таралып жатқан негізгі талап және шектеулер айқындайды, осы салада жарнама туралы Ресей Федерациядан заңнан нормалардан қолданудан тәжірибемен сабақтас негізгі мәселелер қарайды. Автор дәрігерлік қызметтердің жарнаманы реттейтін нормалар қолдану заң шығарушы техника және тәжірибе ары қарай әбден жетілдіру қажеттілік туралы қорытынды іспен жатыр.

Түйін сөздер : жарнама, жарнама туралы заң, Ресей Федерацияда дәрігерлік қызметінде жарнама салада құқықтық реттеу, дәрігерлік қызметі, жарнамалық қызметінде құқық бұзушылық.

LEGAL REGULATION OF ADVERTISING OF MEDICAL SERVICES IN THE RUSSIAN FEDERATION

This article provides a systematic analysis of the legislation of the Russian Federation establishes the basic requirements for the advertising of medical services, as well as legislation establishing the administrative responsibility for offenses in the field of advertising of medical services. The author, on the basis of the analysis revealed the content of the legal regulation in this area, identifies the basic requirements and restrictions that apply to advertising of medical services, examines the main problems associated with the practice of application of the legislation of the Russian Federation on advertising in this area. The author concludes that the need for further improvement of the legislative technique and practice of application of the rules governing the advertising of medical services.

Keywords: advertising, the law on advertising, the legal regulation of advertising in the Russian Federation, medical services, offences in the field of advertising of medical services.



УДК 343.327

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ

*К.Т. Кожемратов¹, А.З.Ибраев²,
магистрант¹,
кандидат юридических наук, доцент²,
Костанайский социально-технический
университет им. академика З.Алдамжар
(Казахстан)*

Положительные рецензии даны д.ю.н. Чукмаитовым Д.С. и к.ю.н. Укиным С.К.

Данная статья дает определение и представлена социально-демографическая, уголовно-правовая и психологическая характеристика личности осужденных, склонных к суицидальному поведению.

Ключевые слова: агрессия, аутоагрессия, девиантное поведение, дизадаптация, психическое состояние, психоз, психотерапия, стресс, суицид, супер-эго, фрустрация, членовредительство, эмпатия.

Значимость своевременного распознавания признаков суицидального поведения обусловлена моральными и психологическими последствиями - тем ущербом, который наносят обществу и окружающим достаточно многочисленные случаи самоубийств, особенно среди лиц молодого возраста.

Особую роль и значение суицидальные действия приобретают в стенах пенитенциарных учреждений. В психологическом плане лицам, находящимся в местах лишения свободы, свойственны выраженные эмоционально-волевые нарушения, асоциальные установки, протестное поведение, нетерпимость ограничений. Все эти факторы способствуют обострению конфликтных отношений, вызывают поведенческие действия с проявлением агрессии и аутоагрессии. Аутоагрессивные акты в таких случаях имеют чаще протестный и демонстративный характер. Обычно они проявляются в том, что осужденные принимают заведомо малую дозу ядовитых веществ, наносят себе острыми предметами поверхностные царапины кожных покровов, организуют свои действия таким образом, чтобы их завершению помешали окружающие.

Вместе с тем, не следует недооценивать

их опасность, так как иногда видимо нарочитая суицидальная попытка оказывается роковой.

Основной задачей психолога и психиатра является суицидологическая диагностика и прогноз саморазрушительного поведения, в практической деятельности диагноз основывается на определении наличия или отсутствия психической патологии и установлении индивидуального суицидального риска.

Наблюдения показывают, что суицидальным состояниям прямо или косвенно сопутствуют различные виды аутоагрессивных проявлений (самоповреждения, членовредительство или самокалечение), совершаемые осужденными как в сочетании с симуляцией и аггравацией, так и нередко самостоятельно.

Проявление вышеуказанных реакций может служить сигналом психологу для внесения в рамках компетенции обоснованных предложений соответствующим службам пенитенциарного учреждения (психиатрам, оперативным и режимным работникам, начальникам отрядов) по усилению динамического контроля их повседневного поведения в тех или иных ситуациях.

Для своевременной диагностики суицидального поведения осужденных можно опираться на следующую схему вербальных и невербальных показателей.

Уход в себя. Известно, что стремление побыть наедине с собой естественно и нормально для каждого человека. Но следует обратить внимание, если замкнутость, обособление становятся глубокими и длительными, когда человек уходит в себя, сторонится вечерашних друзей и товарищей.

Капризность, привередливость. Это состояние может быть вызвано погодой, самочувствием, усталостью, личностными неурядицами и т.п. Поэтому в случае, если настроение осужденного чуть ли не ежедневно колеблется между возбуждением и упадком, налицо причина для тревоги. Существуют веские свидетельства, что подобные эмоциональные колебания могут являться предвестниками совершения суицидальных попыток.

Репрессия. Это глубокий эмоциональный упадок, который у каждого человека проявляется по-своему. Некоторые осужденные становятся замкнутыми, уходят в себя, но при этом маскируют чувства настолько хорошо, что окружающие долго не замечают перемен в их поведении. Единственный путь в таких

случаях - прямой и открытый разговор с человеком.

Агрессивность. Многим актам самоубийства предшествуют вспышки раздражительности, гнева, ярости, жестокости к окружающим. Нередко подобные явления оказываются призывом человека обратиться на него внимание, помочь ему. Однако подобный призыв обычно может приводить к прямо противоположным результатам: неприязни окружающих, их отчуждению от суицидента. Вместо внимания и сочувствия человек добивается осуждения со стороны ближайшего социального окружения.

Нарушение аппетита, похудение. Отсутствие его или, наоборот, ненормально повышенный аппетит тесно связаны с саморазрушающими мыслями и должны всегда рассматриваться как опасный для жизни недуг. Сотрудники должны замечать потерю веса или его стремительный рост у осужденных.

Раздача подарков окружающим. Некоторые люди, планирующие суицид, предварительно раздают близким, друзьям свои личные вещи. Специалисты по суициду утверждают, что это прямой предвестник грядущего несчастья. В каждом таком случае рекомендуется серьезная и откровенная беседа с осужденным для выяснения его истинных намерений.

Негативные психологические переживания. Каждый человек имеет свой индивидуальный эмоциональный порог душевной боли. К тягостным переживаниям может привести крупное эмоциональное потрясение или цепь мелких травмирующих событий, которые постепенно накапливаются. Расставание с родными или привычным укладом жизни, столкновение со значительными моральными нагрузками и дискомфорт, незнакомая обстановка и атмосфера могут показаться вновь прибывшему осужденному трагедией всей его жизни. Если к этому добавляется развод с женой, смерть или несчастье с кем-нибудь из близких, личные невзгоды, тяжесть совершенного преступления, большой срок, у осужденного могут возникать мысли и настроения, чреватые суицидом.

Резкие перемены в повседневном поведении. Внезапные, неожиданные изменения в поведении осужденного должны стать предметом внимательного наблюдения. Когда сдержанный, немногословный, замкнутый человек неожиданно для окружающих начинает много шутить, смеяться, стоит присмотреться к нему. Такая перемена скорее свидетельствует о

глубоко переживаемом одиночестве, которое человек может скрыть под маской веселья и беззаботности. Другим тревожным симптомом является снижение энергетического уровня, усиление пассивности, безразличия к жизни, общению.

Угроза. Любое прямое или косвенное высказывание осужденного, связанное с желанием уйти из жизни, должно восприниматься серьезно. Наиболее часто оно выражается словами: «Вы будете виноваты в моей смерти», «Вы еще пожалеете обо мне», «Я не хочу жить среди вас» и т.п. Такие заявления можно интерпретировать как прямое предупреждение о готовящемся самоубийстве. В таких случаях нельзя допускать черствости, агрессивности, которые только подтолкнут к исполнению угрозы. Напротив, необходимо проявить тактичность, максимальную выдержку и терпение, предложить помощь.

Опираясь на указанные признаки, сотрудники пенитенциарного учреждения совместно с психологами и психиатрами должны строить систему общей и частной профилактической работы. Основным содержанием общего направления профилактических мероприятий является ослабление и устранение социальных и социально-психологических причин и условий, способствующих формированию и проявлению суицидального поведения.

Частная профилактика строится на основе учета индивидуальных и групповых факторов риска. Она должна быть направлена, в первую очередь, на своевременное выявление осужденных, находящихся в кризисных состояниях, и оказанию им первичной психологической помощи и поддержки. В содержательном плане профилактическая работа должна объединять меры социального, психологического, медицинского, правового и педагогического характера и быть непрерывной, последовательной с участием всех должностных лиц пенитенциарного учреждения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными // защита прав человека в местах лишения свободы. Сборник нормативных актов и официальных документов. - М., юриспруденция. 2003 – с.38-55.

2. Антонян Ю.М., Стаканов М.И., Эминов В.С. Психология преступления и наказания – М: Пелатес-Пакеты, 2000.

3. Дебольский Т.Г. Поведение социально-психологических тренингов в УИС. – М., 1996.

4. Исправительная педагогика. Учебник для слушателей и курсантов учебных заведений МВД РФ/ Под.ред.А.И.Зубкова, М.П.Стуровой-Рязань: РВИШ МВД РФ, 1993.

5. Опыт изучения личности осужденных: Учебно-методическое пособие – М., Самара- 2004.

6. Характеристика личности осужденного (социально -психологический портрет): Учебно-методическое. пособие – М: НИИ УИС Минюста России, 2004.

СОТТАЛҒАНДАРДЫҢ СУИЦИД МІНЕЗ ҚҰЛЫҒЫН ЕСКЕРТУ

Айтылмыш мақала ұйғарымді және ұсын -элеуметтік демография береді,

тұлғаның қылмыстық -құқықтық және психологиялық мінездемесі және суицидтік тәртіпке деген сотталғанның бейімдесінің.

Түйін сөздер: *Агрессия, аутоагрессия, диванттік мінезқұлығы, дизадаптация, психикалық күйі, психоз, психотерапия, стресс, суицид, супер -эго, фрустрация, дене мүшесін зақымдау, эмпатия.*

WARNING SUICIDAL BEHAVIOR OF CONVICTED

This article provides a definition and presented the socio-demographic, criminal jaw, and psychological characteristics of the person convicted and proneto suicidal behavior.

Keywords: *Aggression, autoaggression, deviant behavior, maladjustment, mental condition, psychosis, psychotherapy, stress, suicide, super-ego, fustratsiya, mutilation, empathy.*



УДК 341.951

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В АГРАРНОЙ СФЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Б.А. Воронин¹, И.М. Донник²,
доктор юридических наук, профессор¹,
доктор биологических наук, профессор²,
Уральский государственный аграрный
Университет
(Россия)

*Положительные рецензии даны
д.фил.н. Колдыбаевым С.А.
и к.ист.н. Абдулиным Р.Б.*

Государственная политика, в том числе государственная аграрная политика, направлены на устойчивое экономическое развитие аграрного сектора страны. Государственную аграрную политику в интегрированном виде можно подразделить на: а) агропродовольственную политику; б) социально-экономическую политику по устойчивому развитию сельских территорий; в) кадровую и научно-технологическую политику.

Особую актуальность в настоящее время приобретает кадровая политика, так как без высококвалифицированных специалистов трудно прогнозировать устойчивое развитие аграрного сектора экономики.

Этот фактор является решающим и для обеспечения продовольственной безопасности и продовольственной независимости российского государства.

Ключевые слова: государственная политика; государственная аграрная политика; аграрная сфера; подготовка кадров для АПК.

Государственная политика - деятельность органов государственной власти по достижению определенных целей и решению общественных проблем.

Государство стремится влиять или непосредственно управлять различными сферами общественной жизни путем использования правовых, административных, экономических или политических инструментов. Государственная политика в концентрированном виде выражает интересы социальных классов и групп, которые защищает государственная власть.

Государственная политика различается по функциям – внутренняя или внешняя, по

времени – долгосрочная, краткосрочная (текущая), по направлениям – экономическая, социальная, иностранная и др.[1].

Концентрированное выражение «сущность государства» находит воплощение в проводимой им политике – совокупности целей и задач, практически реализуемых государством, и средств, используемых при этом. Смысл государственной политики во многом предопределяет содержание и технологию государственного управления [2].

В разных источниках имеются и другие понятия государственной политики.

В федеральном законе № 264 -ФЗ от 29.12.2006г. [3] «О развитии сельского хозяйства» (статья 5) дано определение государственной аграрной политики.

Государственная аграрная политика представляет собой составную часть государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий. Под устойчивым развитием сельских территорий понимается их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель.

Основными целями государственной аграрной политики являются:

- ◆ повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции и российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечение качества российских продовольственных товаров;
- ◆ обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;
- ◆ сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельскохозяйственного производства природных ресурсов;
- ◆ формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивающего повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и развитие инфраструктуры этого рынка;
- ◆ создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере сельского хозяйства;
- ◆ наблюдение за индексом цен на сель-

скохозяйственную продукцию, сырье и индексом цен (тарифов) на промышленную продукцию (услуги), используемую сельскохозяйственными товаропроизводителями, и поддержание паритета индексов таких цен (тарифов).

Государственная аграрная политика основывается на следующих принципах:

- ◆ доступность и адресность государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- ◆ доступность информации о состоянии государственной аграрной политики;
- ◆ единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке;
- ◆ последовательность осуществления мер государственной аграрной политики и ее устойчивое развитие;
- ◆ участие союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании и реализации государственной аграрной политики.

Основные направления государственной аграрной политики:

- ◆ поддержание стабильности обеспечения населения российскими продовольственными товарами;
- ◆ формирование и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие его инфраструктуры;
- ◆ государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- ◆ защита экономических интересов российских сельскохозяйственных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках;
- ◆ развитие науки и инновационной деятельности в сфере агропромышленного комплекса;
- ◆ устойчивое развитие сельских территорий;
- ◆ совершенствование системы обучения, подготовки и переподготовки специалистов для сельского хозяйства.

Достижение целей и задач государственной аграрной политики осуществляется посредством проведения ряда мер в сфере государственного управления сельским хозяйством. Данное управление имеет свою специфику, которая предопределяется самим объектом управления.

Управление сельским хозяйством - это насыщенная и многогранная деятельность всех государственных органов, так как сами

преобразования в сельском хозяйстве инициированы государством.

Система управления аграрной отраслью должна, во-первых, обеспечивать проведение единой общегосударственной политики в решении проблем развития сельского хозяйства, тесную увязку действий между ведомствами, отвечающими за тот или иной участок работы.

Во-вторых, она должна предусматривать четкое распределение полномочий и ответственности между различными уровнями руководства.

В-третьих, она должна ориентироваться на органическое сочетание федеральных целевых программ с самостоятельностью, инициативой хозяйствующих субъектов в решении оперативных вопросов производства и сбыта продукции.

И, в-четвертых, эту систему управления следует приблизить к сельскохозяйственному производству, по возможности исключить из нее лишние звенья, сделать ее максимально результативной в том смысле, что уполномоченные государственные органы должны преимущественно играть координирующую роль и воздерживаться от прямого администрирования [4].

Наряду с федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006г. правовое регулирование реализации аграрной политики осуществляется на основе:

- ◆ Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации №120 от 30.01.2010г. [5];
- ◆ Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации № 1662-р от 14.11.2008 [6].

Особая роль в этой сфере отводится Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 -2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 717 от 14.07.2012г. [7]

Основные цели Государственной программы

- ◆ Обеспечение продовольственной независимости страны в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации.
- ◆ Воспроизводство и повышение эффек-

тивности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, экологизация производства.

- ◆ Устойчивое развитие сельских территорий.

- ◆ Повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках на основе инновационного развития АПК, создания благоприятной среды для развития предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности отрасли.

- ◆ Обеспечение финансовой устойчивости товаропроизводителей АПК.

В интегрированном виде государственную политику в аграрной сфере можно подразделить на:

а) **агропродовольственную политику**, целью которой является обеспечение населения государства качественными, биологически полноценными, экологически безопасными продуктами питания в объемах соответствующих медицинским показаниям и произведенных на территории страны силами отечественных субъектов агропромышленного комплекса. Стратегической целью агропродовольственной политики является обеспечение продовольственной безопасности и продовольственной независимости Российской Федерации;

б) **социально-экономическая политика** по устойчивому развитию сельских территорий, как места трудовой и хозяйственной деятельности аграрных предпринимателей, сферы формирования трудового потенциала для аграрной и сельской экономики, как среды обитания граждан страны проживающих в сельских населенных пунктах;

в) **кадровая и научно-технологическая политика**, направленная на подготовку, повышение квалификации и переподготовку кадров от рабочих профессий до специалистов с высшим профессиональным образованием для организаций и предприятий агропромышленного комплекса и индивидуальных аграрных предпринимателей. Целью научно-технологической политики является переход АПК на инновационный путь развития и повышение на этой основе темпов роста производства, экономической эффективности, конкурентоспособности товаропроизводителей до уровня развитых стран, находящихся в аналогичных агроклиматических условиях, а также экологизация сельскохозяйственной деятельности и рациональное использование природ-

ных ресурсов, развитие биотехнологий.

Анализ состояния и динамики развития человеческого капитала с позиции образовательного и квалификационного уровня показал, что в аграрной сфере экономики имеет место неадекватность человеческого капитала заявленному переходу на инновационную стадию роста экономики. Это проявилось в дореформенный период и усугубилось в 90-е годы 20-го века. В настоящее время имеет место невосприимчивость образовательной системы в аграрной сфере к технологическому прогрессу, что обуславливает необходимость разработки и реализации комплекса мер, направленных на улучшение формирования и использования человеческого капитала на качественно новой основе.

На решение задач по подготовке и улучшению качественного состава аграрных специалистов влияют такие факторы как:

- ◆ морально устарела и слабо обновляется материально-техническая и учебно-методическая базы образовательных учреждений;

- ◆ недостаточное финансирование подготовки квалифицированных кадров;

- ◆ ослаблены связи образовательных учреждений с работодателями, снижена мотивация руководителей, специалистов и рабочих кадров к повышению квалификации;

- ◆ непрестижность работы в сельском хозяйстве, обусловленная низкой доходностью отрасли и слабой инфраструктурной обеспеченностью сельских территорий, отсутствие у работников сельского хозяйства материальных возможностей и интереса к подготовке и повышению квалификации;

- ◆ несовершенны существующие методы оценки потребностей в профессиональной подготовке кадров АПК, отсутствуют такие средства профессионального развития персонала предприятий АПК как профессиональная ориентация, планирование карьеры и работа с кадровым резервом, определение потребностей в профессиональном развитии кадров;

- ◆ постоянно снижается уровень жизни работников образовательных учреждений, их социальная незащищенность приводит, что ведет к усиливающемуся выбытию из системы молодых высококвалифицированных ученых, преподавателей и мастеров производственного обучения, росту среднего возраста научно-педагогических кадров [8].

Формирование системы образования работников АПК в течение всей жизни как

основы инновационного развития АПК включает развитие всех ступеней системы непрерывного профессионального образования с целью формирования у работников АПК и в целом сельского населения знаний, умений, навыков и моделей поведения, необходимых для инновационного общества и инновационной экономики.

Это общеизвестные проблемы на решение которых должны быть направлены значительные финансовые средства.

В настоящее время действует Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации № 717 от 14 июня 2012 года) [9].

Однако в ней нет полноценного раздела о кадрах.

Поэтому жизнь настоятельно требует принятия специальной Государственной программы подготовки квалифицированных кадров для агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 и последующие годы.

Опыт разработки подобной программы был в 2000 году, когда Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Министерством образования Российской Федерации был разработан проект Программы модернизации аграрного образования на 2001 -2005 годы и на период до 2010 года.

По разным причинам эта программа не была принята и по настоящее время в стране отсутствует специальный нормативный правовой акт, определяющий стратегию развития аграрного образования.

К сожалению, не спешат решать эту задачу и органы государственной исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

Так, в Свердловской области в 2007 году была принята Отраслевая целевая программа «Обеспечение квалифицированными кадрами организаций АПК Свердловской области на 2008-2015 годы»; но ни один год эта программа не была обеспечена финансовыми или другими видами господдержки для высшего аграрного профессионального образования области.

Отсутствует со стороны области и финансовая поддержка вузовской аграрной науки, что отражается на разработке новых научных достижений и их инновационном внедрении в аграрное производство.

Очевидно, что проблема обеспечения квалифицированными кадрами субъектов агропромышленного комплекса в связи со старением и выбытием кадров специалистов по иным причинам в самое ближайшее время будет обостряться.

Так, в Свердловской области все успешно функционирующие аграрные организации возглавляют руководители и главные специалисты предпенсионного или пенсионного возраста.

Лишь около 70% руководителей сельскохозяйственных организаций имеют высшее аграрное образование. Еще ниже процент с профессиональным образованием у специалистов хозяйств.

А ведь специальное аграрное образование не дань моде, а определяющий фактор в позитивном развитии аграрного производства на основе современных научно-технологических знаний и научных достижений в растениеводстве и животноводстве.

Учитывая эти факторы необходимо и на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ принять специальные комплексные государственные программы подготовки и закрепления кадров молодых специалистов в организациях системы агропромышленного комплекса.

Сегодня субъекты Российской Федерации, ссылаясь на Бюджетный кодекс, отказываются от экономической поддержки аграрного вуза, как федерального учебного учреждения.

Но проблему все равно необходимо решать и, по-видимому, надо инициировать внесение изменений и дополнений в федеральные законы, регламентирующие участие субъекта РФ в финансировании учебно-лабораторной базы и, особенно, приобретения современных образцов сельскохозяйственной техники и оборудования для аграрных вузов страны.

Ясно, что государственная кадровая политика в аграрной сфере должна приобретать серьезные изменения и из статического состояния перейти в стадию модернизации и активного позитивного развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственное и муниципальное управление. Справочник. М. изд. - во «Магистр», 1997. - с. 115-116.
2. Г.В. Атаманчук «Теория государственного управления», курс лекций, 4-е изд-ие, М.; Омега-Л, 2006. - стр. 81-83.
3. СЗ РФ 2007, М. (ч.1) ст. 27.

4. Файзуллин Г.Г. «Правовые проблемы государственного и муниципального управления сельским хозяйством: теоретические основы и пути совершенствования». – Уфа, БашГАУ, 2006.– с. 35.

5. Собрание законодательства Российской Федерации, 2010 №5, ст. 502.

6. СЗ РФ 2008г.

7. Информационный бюллетень Минсельхоза России, 2012г.

8. Стратегия инновационного развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена решением коллегии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, протокол №10 от 27.09.2011г. Отдельное издание МСХ РФ.

9. Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 32, ст. 4549.

РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫНЫҢ АГРАРЛЫҚ САЛАДА МЕМЛЕКЕТТІК САЯСАТЫ

Мемлекеттік саясатты, мемлекеттік аграрлық саясаты елдерге аграрлық

секторларға орнықты экономикалық жағдаят дамытуға бағыттаған.

Интеграцияланған түрде мемлекеттік аграрлық саясатқа бөліктеуге болады : а) аграрлық өндіру саясаты ; ауылиаруашылық аумақтар орнықты дамыту бойынша б) әлеуметтік - экономикалық саясатты ; в) кадрлық және ғылыми-технологиялық саясат.

Түйін сөздер : мемлекеттік саясат ; мемлекеттік аграрлық саясат ; аграрлық сала, АПК үшін кадрлардың әзірлеуі.

THE STATE POLICY IN THE AGRARIAN SECTOR OF THE RUSSIAN FEDERATION

Public policy, including the state agrarian policy, aimed at sustainable economic development of the agricultural sector. State agrarian policy in an integrated manner can be divided into: a) agricultural policy; b) socio-economic policies for sustainable development of rural areas; c) personnel and scientific and technological policy.

Keywords: public policy; state agricultural policy; agrarian sphere; training for agriculture.



УДК 159.9

ХАРАКТЕР ВЛАСТИ И ЕЁ ВЛИЯНИЕ НА ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЛИЧНОСТИ В СИСТЕМЕ ОТНОШЕНИЙ ЛИЧНОЙ ЗАВИСИМОСТИ

Р. И. Зекрист,
кандидат философских наук, профессор,
Костанайский социально-технический
университет им. З. Алдамжар
(Казахстан)

*Положительные рецензии даны
д.фил.н. Колдыбаевым С.А.
и д. полит соц. н. Харченко С.В.*

Тип социальных связей и отношений, на котором базируется социум, во многом задаёт и обеспечивает тип власти и характер её влияния на жизнедеятельность человека. Исторически первой и просуществовавшей дли-

тельное время формой были отношения личной зависимости, которые претерпевали трансформации от формы непосредственной зависимости в условиях Архаики до сложно опосредованной иерархической зависимости в условиях западноевропейского Средневековья. Автором статьи предпринята попытка проанализировать генезис феномена власти в этих исторических условиях, и раскрыть формы его влияния на жизнедеятельность индивида в ходе истории.

Ключевые слова: социальные связи и отношения, власть, отношения личной зависимости, Архаика, протогосударство, чифдом, гендерная власть, государство.

Человеческая история начинается с эпохи отношений личной зависимости. Эти отношения не являлись чем-то неизменным, но в ходе истории претерпевали эволюцию. Исследование генезиса феномена власти и форм его влияния на жизнедеятельность индивида в

ходе истории следует начинать с с амого начала, то есть с Архаики. В Западной Европе постархаическая история началась с античного способа производства, наиболее характерного для Древней Греции и Древнего Рима. Если остановиться на периоде «классической» Греции (VI – V вв. до н. э.), то можно сказать следующее. Основой данного способа производства являлась особого рода община (у греков это – *πόλις*, у римлян – *civitas*), определяемая как город-государство, а иногда – как гражданская община. Этот способ производства, отмечает Маркс, «предполагает в качестве своего базиса не земельную площадь как таковую, а город как уже созданное место поселения (центр) земледельцев (земельных собственников). Пашня является здесь территорией города...» [1, с. 465]. Состав граждан полиса совпадает с составом земельных собственников. Основной экономической и социальной единицей здесь являлась семья, вернее, домохозяйство (*οίκος*). Οίκος в хозяйственном отношении автаркичен, замкнут и самодостаточен. Глава семейства и есть земельный собственник, его власть распространяется не только на рабов, но и на всех домочадцев. Земельный собственник считался свободным, или свободнорождённым. Греческий полис был устроен демократически, суверенитет принадлежал народному собранию. Демократия эта, однако, носила ограниченный характер. Она, конечно, не распространялась на рабов, но и не только на них. Она не распространялась на женщин и метеков (переселенцев из других областей Эллады, даже свободнорождённых и постоянно проживающих в данном полисе, но не имеющих гражданства). Демократия распространялась лишь на свободнорождённых граждан мужского пола старше 20-ти лет. Как отмечает Г. А. Кошеленко, одной из кардинальных характеристик полиса являлось «совпадение (в принципе) политического коллектива с коллективом земельных собственников, взаимная обусловленность гражданского статуса и права собственности на землю» [2, с. 17]. Граждане полиса владели землёй совместно, притом одна её часть находилась в общей собственности, а часть была поделена на наделы, которыми владели главы семей (οίκосов). Глава οίκоса обладал почти безраздельной властью в границах своего οίκоса. Связь свободного гражданина и государства здесь была непосредственной. Суверенитет принадлежал народному собранию, то есть общине полноправных граждан. Глава οίκоса выражал интересы его членов перед общиной. Община име-

ла свои вооружённые силы – народное ополчение, по своей сути равнозначное народному собранию.

Отношения в античном обществе классического периода, несмотря на его демократическое устройство, оставались отношениями личной зависимости, но уже более сложными, чем в условиях первобытного строя. Маркс называл их отношениями непосредственного господства и подчинения. Здесь власть обнаруживает себя преимущественно в форме господства. «Господином, – пишет Аристотель, – называют не за знания, а за природные свойства; точно так же обстоит дело с рабом и свободным» [3, с. 386]. Раб и свободный таковы по природе. Свободный – это полноценный гражданин полиса, но «раб – одушевлённое орудие, а орудие – неодушевлённый раб...» [4, с. 236]. Раб не мог не только принимать участие в обсуждении и решении полисных проблем, он не мог принимать участие в своей собственной судьбе.

Конечно, если ограничиться свободными гражданами, то можно говорить, что в греческом обществе довольно развитыми были социал-атомистические отношения, причём не только замкнутого, но и разомкнутого подтипа. Это прекрасно видно на уровне художественной, философской и научной культуры. Художники (в широком смысле слова, т.е. не только живописцы и ваятели, но и поэты, драматурги и др.) в своём творчестве не были скованы регламентом канонов. Каждый автор глубоко индивидуален. Разумеется, существовал определённый стиль эпохи, но он не ограничивал человека. О философии и говорить нечего. Греческая философия явила миру множество учений, которых было почти столько же, сколько известных философов.

Такому полису, как демократические Афины, обычно противопоставляется Спарта, как государство, организованное олигархически. Однако, как отмечает Г. А. Кошеленко, «спартанский вариант не является чем-то исключительным – это лишь наиболее крайнее выражение общих тенденций, свойственных всему древнегреческому миру» [2, с. 36]. Данная тенденция заключалась в усилении государственного начала и, значит, государственной власти в организации полиса по мере упорочения античного способа производства.

К античной формации принадлежит и Древний Рим, о котором здесь следует сказать лишь несколько слов. У него с Древней Грецией очень много сходного, но вместе с тем имелись и существенные различия, которые в сжа-

той, но очень ёмкой форме выражены Е. М. Штаерманом [5, с. 8]. Отметим лишь следующее. Римская гражданская община (*civitas*), хотя и сходна с греческим полисом, тем не менее, отличалась от него. «В Риме, – отмечает Г. А. Кошеленко, – очень рано появилась более чётко выраженная собственно государственная система – концепцией особой власти сената и отдельных магистратов (особенно высших, для которых характерен *impegium*). Эта власть могла быть противопоставлена воле гражданства» [5, с. 23]. Общую тенденцию эволюции Древнего Рима в своё время очень точно выразил С. Л. Утченко: от полиса к империи и от гражданина к подданному [6, с. 360].

На смену античному способу производства в Западной Европе пришёл феодальный способ производства, наступило Средневековье. «Средневековье, – писал Ф. Энгельс, – развилось на совершенно примитивной основе. Оно стёрло с лица земли древнюю цивилизацию, древнюю философию, политику и юриспруденцию, чтобы начать во всём с с амого начала. Единственным, что оно заимствовало от погибшего древнего мира, было христианство и несколько полуразрушенных, утративших всю свою прежнюю цивилизацию городов» [7, с. 360]. Однако именно христианству было суждено стать, так сказать, системообразующим началом средневековой культуры. Утверждение феодального строя предстало в первую очередь как процесс христианизации варварских народов Западной Европы и укрепления роли церкви, которая предстала «в качестве наиболее общего синтеза и наиболее общей санкции существующего феодального строя» [7, с. 361].

Феодальное общество было выстроено по логике иерархии: иерархическому устройству землевладения в деревне (которая в противоположность античности вышла на передний план, оттеснив город на второй) соответствовало иерархическое устройство в городе. Земля (земельная собственность) была основной формой собственности. Здесь поэтому, как отмечает П. М. Бицилли, «вассальные отношения совпадают с ленными, иерархия лиц совпадает с иерархией земель. Земли играют в общественной структуре такую же роль, как лица и общественные союзы; общество состоит из лиц и *земель*» [8, с. 106]. В феодальном строе господствует крепостное право, состоящее, прежде всего, в том, что человек оказывается прикрепленным к земле. Он «не мог сойти с территории, бывшей местом его рожде-

ния, и должен был отбывать повинности и вносить платежи в пользу владельца территории. [...] Зависимость от лица хозяина была лишь вторично, вытекавшей из зависимости от земли» [8, с. 106].

Феодальный способ производства был последней стадией господства в масштабе общества отношений личной зависимости (социал-органических связей, по Г. С. Батищеву). Это были отношения господства и подчинения, но не непосредственного, как в античности, а опосредованного системой иерархии. Общество состояло из разного рода сословий и только крестьянство можно рассматривать как полноценный (в теоретическом смысле) класс. Каждой иерархически определённой ступени присуще было «тяготение к полной единственности, обособленности, замкнутости и самодовлению» [8, с. 107]. Принцип «Вассал моего вассала – не мой вассал» выражает суть средневековых отношений. «Если бы мы, – пишет Бицилли, – стали следить за дифференциацией социальной структуры средневековья на всём протяжении периода и во всех областях, мы бы заметили всюду одно и то же: всюду тянется этот процесс выделения малых общественных мирков, тяготеющих к приобретению, так сказать универсального положения... Средневековье с трудом усваивает идею иной власти, кроме абсолютной, иного единства, кроме полного и всепоглощающего» [8, с. 122-123]. В каждом замкнутом мирке устанавливается как бы абсолютная власть.

Средневековое общество, отметили мы, выстроено в иерархическую структуру, на вершине которой находится король, стоящий над всем социумом. Но это – светская, секулярная структура средневекового общества. Параллельно ей и *над* ней возвышалась другая структура, структура возведённая укрепившейся в своих правах католической церкви. Она также основана на началах иерархии. Внизу этой иерархии находилась многомиллионная паства, а над ней выстраивалась собственно церковная иерархия по главе с папой римским. Тем самым в средневековом обществе существовало две иерархии власти: светская и церковная. И вторая была выше первой (папа мог назначать и смещать королей).

Очень важной структурной единицей второй иерархии был церковный приход. Как отмечает А. Я. Гуревич, «как раз в рамках этой низовой, первичной молекулы структуры церкви в значительной мере и сосредоточивалась жизнь народов: во всяком случае, духовная и светская власти добивались того, чтобы

приход полностью и до конца вытеснил иные человеческие объединения, церкви не подчинённые. В приходе осуществлялся идеологический и нравственный контроль над местным населением. Человек принадлежал своему приходу: здесь он получал крещение после рождения, то есть из существа биологического превращался в существо социально - нравственное, посещал церковь, слушал молитвы и поучения, присутствовал при отправлении культа, исповедовался, вступал в брак; здесь же он получал и последнее отпущение грехов. Не покидал он своего прихода и после смерти, ибо только в его пределах допускалось погребение...» [9, с. 133 -134]. Следовательно, в своей светской ипостаси средневековый человек принадлежал земле, в своей религиозной ипостаси он принадлежал церковному приходу. Последний был таким же микромиром, как и любая другая страта. «Этот микромир определял все стороны поведения принадлежавших ему людей, сам строй их мыслей и эмоций» [9, с. 135].

К эпохе Средневековья принадлежит и Византия, образовавшаяся вследствие разделения Римской империи в 395 г. на Восточную и Западную. О ней мы можем так же, как и в отношении Древнего Рима, высказать лишь несколько слов. В Византии сохранялось централизованное государство во главе с императором (василевсом), который, правда, в отличие от восточных правителей, не обладал правом собственности на все земли империи. Власть императора не была ничем ограничена. Он мог казнить подданных и конфисковать их имущество, назначать и смещать должностных лиц, издавать и изменять законы. Он был верховным судьёй, руководил внешней политикой, командовал армией. Его власть считалась божественной. В то же время она не была наследственной. Обожевлению, сакрализации власти василевса во многом способствовало то положение Церкви, которое она занимала в централизованном византийском государстве. Если в Западной Европе церковная власть ставилась выше светской, а папа – выше короля, то в Византии церковь, в принципе, была подчинена государству. Это впоследствии сказалось и на государственном устройстве России, начиная с образования Московского царства. А император Пётр I вообще учредил Синод как один из органов государства.

Завершая статью, можно сказать, что система отношений личной зависимости как таковая – при всём различии её местных и ис-

торических форм – сама, фактически, является формой власти в виде господства над людьми. Именно в обществах, базирующихся на данной системе, создаются такие формы власти, которые являются их своеобразным резюме. Так было в древневосточных деспотиях, так было в западноевропейском Средневековье.

На первый взгляд, выпадает Древняя Греция. Но это – видимость. Та форма демократии, которая по своей сути больше соответствует отношениям вещной зависимости, была и сравнительно недолгим периодом в истории этой страны, и была внешним, хотя и весьма специфичным, оформлением всё той же системы личной зависимости. Эта система создаёт и своеобразные механизмы, которые поддерживают и обеспечивают существование и функционирование верховной власти. Таковыми являются специфические нормы, ценности, обычаи, традиции. К. Маркс писал: «Традиции всех мёртвых поколений тяготеют, как кошмар, над умами живых» [10, с. 119]. Эти традиции, обычаи и т.д. формировали саму атмосферу жизни людей, задавали ритм их жизни и обеспечивали незыблемость верховной власти как таковой, вне зависимости от того или иного конкретного правителя.

Но время феодализма неуклонно подходило к концу. Уже в эпоху позднего Средневековья центр культурной жизни постепенно перемещался в города. В городах начинали зарождаться образования, являвшиеся прототипами будущих мануфактур. В городах изначально атомистическое начало сильнее, чем в деревне. Поэтому усиление городов постепенно вело к преодолению феодального строя и господства отношений личной зависимости, а вместе с этим – и к трансформации власти и её влияния на жизнедеятельность человека.

ЛИТЕРАТУРА

1. Маркс К. Экономические рукописи 1857 – 1859 годов. (Первоначальный вариант «Капитала»). – Ч. 1.
2. Кошеленко Г. А. Введение. Древнегреческий полис [Текст] / Г. А. Кошеленко // Античная Греция. – В 2-х т. – Т. 1. Становление и развитие полиса. – М.: Наука, 1983.
3. Аристотель. Политика [Текст] / Аристотель // Аристотель. Сочинения. – В 4-х т. – Т. 4. – М.: Мысль, 1984.
4. Аристотель. Никомахова этика [Текст] / Аристотель // Аристотель. Сочинения. – В 4-х т. – Т. 4. – М.: Мысль, 1984.
5. Штаерман Е. М. Введение [Текст] / Е.

М. Штаерман //Культура Древнего Рима. – В 2-х т. – Т. I. – М.: Наука, 1985.

6. Утченко С. Л. Политические учения древнего Рима [Текст]/ С. Л. Утченко. – М.: Наука, 1977.

7. Энгельс Ф. Крестьянская война в Германии [Текст]/ Ф. Энгельс // Маркс К., Энгельс Ф. Сочинение.–Изд. 2-е. – Т. 7. – М.: Политиздат, 1956.

8. Бицилли П. М. Элементы средневековой культуры [Текст]/ П. М. Бицилли. – СПб.: Мифрил, 1995.

9. Гуревич А. Я. Проблемы средневековой народной культуры [Текст]/ А. Я. Гуревич. – М.: Искусство, 1981.

10. Маркс К. Восемнадцатое брюмера Луи Бонапарта [Текст]/ К. Маркс //Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. – Изд. 2-е. – Т. 8. – М.: Политиздат, 1957.

CHARACTER OF POWER AND HER INFLUENCE ON THE VITAL FUNCTIONS OF PERSONALITY IN THE SYSTEM OF RELATIONS OF THE PERSONAL DEPENDENCE

Type of social connections and relationships, which is based on the society in many ways defines and provides the type of power and the nature of its impact on human life. Historically, the first and existed for a long time been a form of relations of personal dependence, which is undergoing a transformation of the form of direct dependence in the conditions of the Archaic to the hard-mediated hierarchical dependence in terms of Western European Middle Ages. The author of the article attempts to analyze the genesis of the phenomenon of power in a form of archaic and reveal its influence on the life of the individual in the course of history.

Keywords: *social connections and relationships, power, relations of personal dependence, Archaic, protogosudarstva, chifdom, gender power state.*



УДК 261.7

ОПОРА НА ТРАДИЦИИ, КАК ПРОБЛЕМА, А НЕ БРЕНД

Ю.Я. Бондаренко,

*кандидат философских наук, профессор,
Костанайский государственный университет
им. А.Байтурсынова (Казахстан)*

*Положительные рецензии даны д.филос.н.
Рубинштейн Е.Б. и к.ист.н. Абдулиным Р.Б.*

Статья посвящена диалектическому рассмотрению традиций, их многообразия, многогранности и неоднозначной роли в истории человеческой культуры и нашей современной жизни.

Ключевые слова: *традиции, вестернизация, социокультурная среда, социумы, культура, конкурентирование, симбиоз.*

Есть понятия, которые в тот или иной исторический период оказываются не просто ключевыми, а модными, «брендовыми». Их повсеместное использование становится своеобразным показателем «хорошего тона», чем-то вроде интеллектуального «дресс-кода», являющегося своего рода пропуском в научное общество. Не столь давно такими понятиями были «интернационализм», «классовость», «контрпропаганда». Сегодня их место заняли «толерантность», «этнокультура», «традиции», «общечеловеческие ценности» и целый ряд других.

Безусловно, эти, как и многие прежние понятия, появились не на пустом месте и имеют право на существование. Более того, они активно используются на самом высоком уровне. Так, президент Казахстана Н.А.Назарбаев в работе «В потоке истории» подчеркивает значимость знакомства молодежи с духовными ценностями своего народа, ибо именно духовная связь поколений — должна быть «скрепляющим элементом» нашего общества в условиях, когда «хотим мы или нет, нам жить и работать по законам современности» [1, с.54].

Необходимость такой связи, особенно в условиях глобализации, которая на практике последние двадцать с лишним лет оборачивается «вестернизацией», причем, нередко, в самых уродливых ее формах, становится в последние годы все более очевидной и для зна-

чительных слоев нашей интеллигенции и нашего народа в целом. Не случайно на многочисленных научно-практических конференциях выступающие и авторы статей варьируют мысли о том, что «традиции играют важную роль в воспроизводстве культуры и всех сфер духовной жизни», помогают «сделать жизнь богаче», обеспечить преемственность в развитии. «Традиции выполняют также познавательную и воспитательную функции. Без выполнения этих функций они в значительной мере лишились бы общественного смысла. Содержанием традиции является общая норма, принцип поведения.... Через традиции происходит приобщение к социальному опыту человечества (интернациональные, революционные традиции и т.п.) Следование традициям способствует формированию не только сложных привычек, но и сложных социальных чувств...» [2, с.113].

Но вот, что за традиции и каким образом должны стать нашей духовной опорой? — Вопросы не простые, и ответы на них не самоочевидны.

Начнем с краткого рассмотрения понятий.

В словарях иностранных слов отмечается, что в русский язык это понятие пришло из латыни, где «традицию» означает «1) предание, устную передачу исторического материала» и «2) обычай, порядок, правила поведения, переходящие из поколения в поколение».

С точки зрения этимологии было бы небезынтересно сопоставить это понятие и со словом «трэйд» - «торговля», которое тоже указывает на передачу от одних к другим, но уже только того, что является объектом купли-продажи. На этом, втором толковании акцентировано внимание и в знаменитом «Словаре русского языка» С.И. Ожегова, где традиция определяется, как то, что, с одной стороны, «перешло от одного поколения к другому», с другой же — «как «обычай, установившийся порядок в поведении, в быту» [3, с.745]. Аналогичные определения можно встретить и в современных работах. Например, в «Энциклопедическом словаре К.М. Хоруженко «Культурология» [4, с.491].

Не углубляясь в проблему соотношения понятий «традиции» и «обычай», и в этимологию в целом, обратим лишь внимание на то, что уже подмечено современными учеными: есть понятия, точнее даже концепты, жесткое определение которых не обязательно и само по себе не способно дать углубленного пони-

мания сути дела. К таковым, например, относятся, «небо», «любовь» и в определенной мере, «обычай», «традиции», потому что интуитивно уже ясно, о чем идет речь.

В контексте же нашего рассмотрения, куда более важно обратить внимание на многоцветие, многозначность и амбивалентность самих явлений, которые мы обозначаем словом «традиции». То есть от рассмотрения понятий перейти к рассмотрению самих реалий, которые стоят за ними.

Первой составляющей такого рассмотрения, которое в силу ограниченности объема статьи может быть лишь абрисным, является постановка вопроса о современном и вдумчивом очерчивании самого круга феноменов, которые относятся к традициям и соответствующем отделении идеологических штампов от собственно исследуемых явлений. Так, упоминаемые и поныне, «революционные традиции» представляются скорее штампом, причем устаревшим, нежели отражением одной из граней собственно традиций. Почему? Да потому, что понятие «революция» означает – переворот, переход от старого к новому, изменение самого качественного состояния общества, науки (если это НТР) и т.д.

То есть определенный, подчас очень болезненный разрыв со старым, включающим очень многое из того, что было накоплено предшествующими поколениями. Поэтому «революционные традиции» (если только опустить изучение и использование определенных приемов, методов борьбы и т.п.) – по своему смыслу это то же, что безалкогольная водка или секс без партнера. Хотя в принципе, то, что рождено какой-либо революцией, может отстояться и стать основой определенных норм, правил поведения и всего того, что со временем будет уже без оговорок отнесено к традициям.

Уже этот пример наводит нас на вторую и третью составляющую проблемы: на (вторая составляющая) вопрос о зарождении и становлении традиций и (третья составляющая) на многогранность и неоднозначность всего того, что передается из поколения в поколение, а также на четвертую составляющую – конкурентное и симбиозное существование традиций, рождающихся в разных регионах и в различной социокультурной среде. Вполне понятно, что только этим круг проблем не ограничивается, но попробуем коснуться именно этого.

Итак, по порядку. Традиции и обычаи могут формироваться, как стихийно, так и

достаточно целенаправленно. Примерами последнего могут стать реформы Шан Яна в Древнем Китае и мощнейшая система традиций, ценностей, моделей поведения, которая за сравнительно короткий срок была создана в Советском Союзе. Иными словами то, что при сопоставлении с иными историческими феноменами революционных ломок прежних и одновременного (либо почти одновременного) создания новых стереотипов и традиций в более широком смысле этого слова, еще нуждается в своем дальнейшем беспристрастном исследовании. Правда, здесь нельзя забывать о диалектике. Так, ряд современных психологов полагает, что человеческая психика такова, что старое не отбрасывается полностью, а становится частью того, что может восприниматься, как совершенно новое. Переходя уже к истории можно в качестве примера привести образцы искусного использования в СССР ценностей коллективизма, церковного культа святых мучеников и т.п. для выстраивания новой социалистической системы ценностей и эталонов. Точно также диалектического подхода требует и рассмотрение «стихийной» стороны складывания традиций. Что-то здесь, как показывают многочисленные исторические, психологические и этнографические работы, могло появляться случайно, в силу совпадения тех или иных обстоятельств (говоря неточным, но образным языком поэта «с обмолвки началась религия»). Так, совпадение затмений и иных природных явлений с событиями в человеческой жизни или теми или иными человеческими действиями могло привести к закреплению определенных форм поведения. Но что-то вошло осознанно или интуитивно совершенно конкретными людьми. Таким образом, и стихийно складывавшиеся традиции, как и народное творчество вообще (например, пословицы, поговорки), рождались не абстрактными «народами», а конкретными людьми, чьи имена просто не сохранила история.

Но для нас здесь главное не имена, а то, что традиции – исторические феномены, рожденные в конкретных исторических условиях и связанные со стремлением удовлетворить конкретные потребности людей в тот или иной период существования рода, племени, этноса. Какая-то часть их в силу устойчивого характера целого ряда базовых потребностей, как индивидов, так и социумов (которые уже сами по себе отнюдь не всегда линейно совпадают) остается действенной на протяжении столетий и целых тысячелетий. Поэтому и та

часть традиций, которая нацелена на наиболее адекватное их удовлетворение, способна оказывать благотворную на протяжении длительного времени. Ломка же их всякий раз оказывается крайне опасной для социума.

Однако есть и иные традиции, от которых человечество, в том числе и посредством революций и т.п., периодически пытается освободиться, как от старого хлама. Многие из них, как, скажем, те или иные конкретные способы борьбы с болезнями, стихийными бедствиями были практически бесполезными и при своем появлении. По крайней мере, не решали тех задач, которые провозглашались. Достаточно, вспомнить те или иные обряды, связанные с «вызыванием дождя», жертвоприношения, как средство защиты от природных и социальных катастроф. Например, современные археологи, исследуя масштабнейшую природную катастрофу в Средиземноморье, обнаружили остатки храма, в котором были найдены тела принесенного в жертву юноши, а также жреца и жрицы. Гибель последних красноречиво свидетельствовала о том, что жертва оказалась бессмысленной. Есть и традиции, рожденные и закрепленные определенным образом жизни, но кажущиеся нам чудовищными. Даже чтя Библию, современные христиане не станут призывать побивать камнями до смерти девушек, утративших до замужества свою девственность. А вот в ряде стран Востока жестокое отношение к женщине сохранилось и поныне. По сообщению «Евроныюз», в конце мая 2014 г. в Пакистане была забита камнями женщина, которая «вышла замуж по любви». Всего же за предшествующий год в том же Пакистане и за аналогичные проступки таким же образом было убито 869 женщин. И это, не считая, так называемых «судов чести». Индию же почти в то же самое время (конец мая 2014 г.) потрясло изнасилование и убийство двух девушек. Причем не только само преступление, но и то, что полиция отказалась от расследования, мотивируя это тем, что девушки были из низших каст. Здесь перед нами тоже обычаи. Но совершенно очевидно, что такие обычаи, мы не можем приветствовать.

Правда, можно сказать, что это - мир иных культур. Но, во-первых, в условиях глобализации отдельные элементы не только культуры Запада, но и того, что мы называем Востоком, активно проникают в Казахстан и Россию, нередко контрастируя с тем, что устоялось в том или ином регионе. Во-вторых

же, и наше собственное восприятие традиций изменчиво. Поэтому использование эмоциональных понятий «национальный код» и т.п. требует большой осторожности. Русский времен Киевской Руси во многом отличен от русского 19-го, а, тем более, 20-го века. Точно так же, как и потомки кочевников. К примеру, европейцы времен монгольского нашествия сообщали, что так называемые «татаромонголы» стараются не мыться и не менять одежду без самой крайне необходимости, чтобы не смыть удачу. Но уже к началу двадцатого века те, кто сохранил наименование «татары», во многом стали иными. Не случайно в автобиографической книге М.Горького «Детство... Мои университеты», один мальчик говорит примерно следующее: «Зачем мы, русские, татар победили? Они лучше нас, чище». Естественно эти слова субъективны. Но никто не станет всерьез спорить, что культурные потомки былых кочевников сегодня, опираясь на былые традиции, хуже соблюдают правила гигиены, нежели потомки европейцев. Точно так же, активно используя на концертах и в дни праздников юрты и национальные костюмы, в повседневности носят иную одежду и живут в иных одеждах. Это свидетельствует о том, что традиции, обычаи, эталоны поведения не только разнородны, а, значит, далеко не во всем только благотворны либо, наоборот, оказывают только негативное воздействие на современную жизнь, и, следовательно, нуждаются в их конкретном изучении и акцентировании внимания не только на внешних формах, но и на сути человеческих отношений.

И, наконец, четвертое - это конкурирование и одновременный симбиоз ряда традиций, обычаев, ценностей и эталонов. Поскольку, со светской точки зрения, традиции - явление историческое, постольку, как мы уже увидели, они, нравится нам это или нет, не являются чем-то застывшим, абсолютно неподвластным времени и изменчивости. Но они не просто меняются, а нередко, словно, огромные ледяные глыбы, сталкиваются друг с другом. Так, введенное на Руси христианство в свое время столкнулось с так называемым язычеством, да и ислам не является исконным порождением тюркского мира, а пришел в Казахстан и Россию извне. Но со временем и христианство (для России, прежде всего, православие), и ислам для Казахстана на долгие столетия стали органичной частью той или иной этнокультуры. То есть всякая живая этнокультура

неизбежно включает в себя и инородные традиции, ценности, целые пласты культуры и те или иные формы социальной жизни. И включение это может проходить очень жестко, как в случае с крещением Руси при князе Владимире, либо даже чудовищно кровавым, как во времена европейской колонизации нынешней латинской Америки. И, тем не менее, в реальной, а не схематизированной истории, новое и чужеродное очень часто сплетается с прежним, традиционным, образуя некий симбиоз. Таким образом, элементы язычества проникают в бытовое христианство или ислам, а образы христианских святых и благоговение перед священными книгами, замещаются образами советских героев и трепетом по отношению к книгам классиков марксизма - ленинизма. Традиции же коллективизма, взаимопомощи, особое почитание внутреннего – духовного, поведи братства – переносятся из порицаемого прошлого в «Моральный кодекс» строителя коммунизма. (Более того, как подчеркнуто в уже упомянутой книге Назарбаева «В потоке истории», « модернизированное сознание отнюдь не противостоит национальному » и, к примеру, корейцы либо японцы, хотя и резко изменились за последние десятилетия, но остались корейцами и японцами [1, с. с55].

Однако на значительной части постсоветского пространства возникает парадоксальная и очень тревожная ситуация. В советское время, при множестве проблем, слабостей и уязвимых мест того общества, и демонстративном разрыве с косным прошлым, синонимом которого становилась религия, сами эталоны, сами образцы поведения, ценности, хотя и в новых обличьях, во многом активно заимствовались у этого самого прошлого. При чем заимствовались не бездумно, а так, что отсекалось все, что (пусть и далеко не всегда справедливо с нашей нынешней точки зрения) казалось нерациональным и устаревшим.

Сегодня же, при колоссальном росте числа религиозных объединений, строительстве множества храмов и мечетей, размываются сами базовые ценности, те, что стали традиционно значимыми для выживания наших социумов. Поэтому-то так важно осмысление и умное, тонкое обращение к традициям, которые сами по себе, вне комплекса) «образование, учитель...» не могут быть панацеей от болезней времени. Более того, как показывает история, спекуляция на этнокультуре может быть использована и в целях человеконенавистнических и крайне опасных для самих спекулян-

тов и всех, кто им внимает. Специалисты хорошо помнят, что нацистская пропагандистская машина активно включала в свой инструментарий элементы народных немецких традиций, которые стали служить не духовному обогащению этноса, а его гибельному противопоставлению другим.

К сожалению, нечто подобное мы наблюдаем и в ряде мест современной Украины. И наша задача – задача казахстанцев и россиян – осмысление и укрепление такой опоры и на такие традиции, которая не разъединяет, а, наоборот, сближает народы. Задача очень не легкая, если говорить не о декларациях, а о постоянном вдумчивом и взвешенном подходе к множеству насущных проблем. Но такая, без решения которой, сегодня не способен сохраниться ни один социум.

ЛИТЕРАТУРА

1. Назарбаев Н. А. В потоке истории. – Алматы: Атамура, 1999.
2. Сборник материалов международной научно - практической конференции «Формирование полиэтнической культуры: методология, теория и практика. – Костанай: национальный центр повышения квалификации..., Институт повышения квалификации педагогических работников по Костанайской области, Костанайский государственный педагогический институт. – Костанай, 2014.
3. Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М.: Государственное издательство иностранных и национальных словарей, 1953. Кстати, здесь же, в качестве примера упомянуты «революционные традиции пролетариата».
4. Хоруженко К.М. – Культурология Энциклопедический словарь. – Ростов-на-Дону: Феникс, 1997.

ТРЕК ДӘСТҮРДЕ, МӘСЕЛЕ СІЯҚТЫ, АЛ БРЕНД ЕМЕС

Мақала дәстүрлердің диалектикалық қарастыруға арнаулы, олардың алуантүрлілігінің және адамгершілік мәдениетінің, біздің қазіргі өмір тарихта бірмәнді емес рөлі қарастырылған.

Түйін сөздер: дәстүр, вестернизация, әлеуметтік орта, социум, мәдениет, бәсекелесу, симбиоз.

RELIANCE ON TRADITION, AS THE PROBLEM, BUT NOT THE BRAND

The article is devoted to the dialectical consideration traditions, their diversity, versatil-

ity and controversial role in the history of human culture and our modern life.

Keywords: *tradition, westernization, socio-cultural environment, society, culture, contention, symbiosis.*

